



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА**

**ИЗВЕШТАЈ**

**О РЕВИЗИЈИ ЗАВРШНОГ РАЧУНА ФОНДА ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ  
ВОЈНИХ ОСИГУРАНИКА ЗА 2014. ГОДИНУ И ПРАВИЛНОСТИ ПОСЛОВАЊА**

Број: 400-1966/2015-05/7

Београд, 04. децембар 2015. године



## САДРЖАЈ:

ИЗВЕШТАЈ ДРЖАВНЕ РЕВИЗОРСКЕ ИНСТИТУЦИЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ.....	2
I ИЗВЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ ЗАВРШНОГ РАЧУНА ФОНДА ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ ВОЈНИХ ОСИГУРАНИКА .....	2
II ИЗВЕШТАЈ О ПРАВИЛНОСТИ ПОСЛОВАЊА.....	4
ПРИЛОГ I – КЉУЧНИ НАЛАЗИ, ПРЕПОРУКЕ И МЕРЕ ПРЕДУЗЕТЕ У ПОСТУПКУ РЕВИЗИЈЕ .....	6
ПРИЛОГ II – НАПОМЕНЕ УЗ ИЗВЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ ЗАВРШНОГ РАЧУНА ФОНДА ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ ВОЈНИХ ОСИГУРАНИКА ЗА 2014. ГОДИНУ И ПРАВИЛНОСТИ ПОСЛОВАЊА.....	12
ПРИЛОГ III - ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЕШТАЈИ ФОНДА ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ ВОЈНИХ ОСИГУРАНИКА ЗА 2014. ГОДИНУ .....	99



## ИЗВЕШТАЈ ДРЖАВНЕ РЕВИЗОРСКЕ ИНСТИТУЦИЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

### ФОНД ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ ВОЈНИХ ОСИГУРАНИКА БЕОГРАД

#### I Извештај о ревизији Завршног рачуна Фонда за социјално осигурање војних осигураника

Извршили смо ревизију Завршног рачуна Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2014. годину у складу са Уставом Републике Србије<sup>1</sup>, Законом о Државној ревизорској институцији<sup>2</sup> и Законом о буџетском систему<sup>3</sup>. Завршни рачун се састоји од: Биланса стања на дан 31.12.2014. године – Образац 1, Биланса прихода и расхода – Образац 2, Извештаја о капиталним издацима и примањима – Образац 3, Извештаја о новчаним токовима – Образац 4 и Извештаја о извршењу буџета – Образац 5 за годину која се завршава на тај дан и осталих пратећих извештаја.

#### *Одговорност руководства за финансијске извештаје*

Руководство је одговорно за припрему и презентовање Завршног рачуна Фонда за социјално осигурање војних осигураника у складу са Законом о буџетском систему, Уредбом о буџетском рачуноводству,<sup>4</sup> Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова<sup>5</sup> и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.<sup>6</sup> Одговорност руководства за припрему и презентацију Завршног рачуна је утврђена Законом о буџетском систему, Уредбом о надлежности, делокругу, организацији и начину пословања Фонда за социјално осигурање војних осигураника<sup>7</sup> и Статутом.

Ова одговорност подразумева осмишљавање, успостављање и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и презентовање Завршног рачуна који не садржи материјално значајне погрешне исказе, било да су настала услед преваре/криминалне радње или грешке.

#### *Одговорност ревизора*

Наша одговорност је да, на основу извршене ревизије, изразимо мишљење о наведеним финансијским извештајима. Ревизију смо спровели у складу са Законом о Државној ревизорској институцији, Пословником Државне ревизорске институције<sup>8</sup> и Међународним

<sup>1</sup> „Службени гласник РС“, број 98/2006

<sup>2</sup> „Службени гласник РС“, бр. 101/2005, 54/2007 и 36/2010

<sup>3</sup> „Службени гласник РС“, бр. 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013 и 63/2013 - испр.

<sup>4</sup> „Службени гласник РС“, бр. 125/2003 и 12/2006

<sup>5</sup> „Службени гласник РС“, број 18/2015

<sup>6</sup> „Службени гласник РС“, бр. 103/2011, 10/2012, 18/2012, 95/2012, 99/2012, 22/2013, 48/2013, 61/2013, 63/2013 – испр., 106/2013, 120/2013 и 20/2014, 64/2014, 81/2014, 117/2014, 128/2014 и 131/2014

<sup>7</sup> „Службени гласник РС“, бр. 102/2011, 37/2012, 107/2012 и 119/2013

<sup>8</sup> „Службени гласник РС“, број 9/2009



стандардима врховних ревизорских институција. Ови стандарди налажу да се придржавамо етичких принципа и да планирамо и спроводимо ревизију са циљем да стекнемо разумно уверавање о томе да финансијски извештаји не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

Ревизија укључује спровођење поступака у циљу прибављања ревизијских доказа о износима и обелодањивањима датим у финансијским извештајима. Избор поступака је заснован на ревизорском просуђивању укључујући и процену ризика од материјално значајних погрешних исказа у финансијским извештајима, насталим услед преваре/криминалне радње или грешке. Приликом процене ризика, ревизор разматра интерне контроле које су релевантне за припрему и презентацију финансијских извештаја, у циљу осмишљавања ревизијских поступака који су одговарајући у датим околностима, али не у циљу изражавања мишљења о ефективности интерне контроле. Ревизија, такође, укључује оцену адекватности примењених рачуноводствених политика и процена које је користило руководство, као и оцену опште презентације финансијских извештаја.

Сматрамо да су ревизијски докази које смо прикупили довољни и одговарајући да пруже основ за наше мишљење.

#### **Основ за мишљење са резервом о финансијским извештајима:**

Фонд за социјално осигурање војних осигураника у Билансу стања:

- није исказао стање залиха медицинског и лабораторијског материјала који набавља за потребе војноздравствених установа у износу од најмање 2.060.055 хиљада динара и на тај начин је потценио стање нефинансијске имовине у залихама и капитала најмање за наведени износ;

- је на економској класификацији 011200 – Опрема исказао медицинску и канцеларијску опрему у вредности од 19.730 хиљада динара коју није претходно пописао, односно за коју није извршио усклађивање стања нефинансијске имовине у књиговодственој евиденцији са стварним стањем које је утврђено пописом на дан 31. децембра 2014. године.

#### **Мишљење са резервом о финансијским извештајима**

**По нашем мишљењу, осим за ефекте које на Завршни рачун Фонда за социјално осигурање војних осигураника имају питања наведена у Основу за изражавање мишљења са резервом о финансијским извештајима, Завршни рачун Фонда за социјално осигурање војних осигураника припремљен је по свим материјално значајним питањима у складу са применљивим оквиром финансијског извештавања у Републици Србији.**

*Детаљна објашњења о овим и осталим питањима налазе се у Прилогу I и Прилогу II који су саставни део овог Извештаја.*



## II Извештај о правилности пословања

Извршили смо ревизију правилности пословања Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2014. годину, која обухвата ревизију активности, финансијских трансакција и информација, које су укључене у Завршни рачун Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2014. годину.

### **Одговорност руководства**

Поред одговорности за припрему и презентовање Завршног рачуна за 2014. годину, као што је наведено изнад, руководство је такође дужно да обезбеди да активности, финансијске трансакције и информације исказане у Завршном рачуну, буду у складу са прописима који их уређују.

### **Одговорност ревизора**

Поред одговорности да изразимо мишљење о Завршном рачуну субјекта ревизије за 2014. годину, као што је наведено изнад, наша одговорност је и да изразимо мишљење о томе да ли су активности, финансијске трансакције и информације, исказане у Завршном рачуну за 2014 годину, по свим материјално значајним питањима, у складу са прописима који их уређују. Ова одговорност подразумева спровођење поступака у циљу прибављања ревизијских доказа да би се утврдило да ли су приходи и расходи Фонда за социјално осигурање војних осигураника извршени у складу са намером законодавца. Ови поступци укључују и процену ризика од материјално значајне неусклађености са прописима.

Сматрамо да су ревизијски докази које смо прикупили довољни и одговарајући да пруже основ за наше мишљења.

### **Основ за мишљење са резервом о правилности пословања**

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је:

1. преузео обавезе и извршио расходе за пружене услуге здравствене заштите војним осигураницима у укупном износу од 148.196 хиљада динара без писаног уговора са здравственим установама пружаоцима тих услуга;

2. извршио расходе за набавку радова у износу од 1.251 хиљада динара, који нису у складу са прописима који регулишу јавне набавке.

*Детаљна објашњења о овим и осталим питањима налазе се у Прилогу I и Прилогу II који су саставни део овог Извештаја.*

### **Мишљење са резервом о правилности пословања**

По нашем мишљењу, осим за питања наведена у Основу за изражавање мишљења са резервом за ревизију правилности пословања, активности, финансијске трансакције и информације приказане у Завршном рачуну Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2014. годину, по свим материјално значајним аспектима, су у складу са прописима који их уређују.



## Скретање пажње

Скрећемо пажњу да је Фонд за социјално осигурање војних осигураника основан Уредбом о надлежности, делокругу, организацији и начину пословања Фонда за социјално осигурање војних осигураника број Е.п. бр. 270 од 28. априла 1994. године<sup>9</sup> што није у складу са одредбама члана 69. Устава Републике Србије којима је прописано да се фондови социјалног осигурања оснивају у складу са законом. До окончања поступка ревизије није донет закон којим се уређује здравствено осигурање војних осигураника већ се примењују одредбе Закона о Војсци Југославије: поглавље XV - Здравствено осигурање (чл. 211. до 239.) и поглавље XVI - Пензијско и инвалидско осигурање (чл. 273. и 278.)<sup>10</sup> (*описано у напомени 1.2. Оснивање, надлежност и послови Фонда*). Наше мишљење не садржи резерву по овом питању.

---

**Генерални државни ревизор**  
**Радослав Сретеновић**  
**Државна ревизорска институција Републике Србије**  
**Макензијева 41**  
**11000 Београд, Србија**  
**04. децембар 2015. године**

---

<sup>9</sup> „Службени лист СРЈ“ број 36/94

<sup>10</sup> Закон о Војсци Југославије престао је да важи ступањем на снагу Закона о Војсци Србије 1. јануара 2008. године



**КЉУЧНИ НАЛАЗИ, ПРЕПОРУКЕ И МЕРЕ ПРЕДУЗЕТЕ У ПОСТУПКУ РЕВИЗИЈЕ**



## Садржај:

КЉУЧНИ НАЛАЗИ У РЕВИЗИЈИ ЗАВРШНОГ РАЧУНА ФОНДА ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ ВОЈНИХ ОСИГУРАНИКА ЗА 2014. ГОДИНУ .....	8
РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА У РЕВИЗИЈИ ЗАВРШНОГ РАЧУНА ФОНДА ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ ВОЈНИХ ОСИГУРАНИКА ЗА 2014. ГОДИНУ .....	8
КЉУЧНИ НАЛАЗИ У РЕВИЗИЈИ ПРАВИЛНОСТИ ЗАВРШНОГ РАЧУНА ФОНДА ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ ВОЈНИХ ОСИГУРАНИКА ЗА 2014. ГОДИНУ .....	9
РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА У РЕВИЗИЈИ ПРАВИЛНОСТИ ЗАВРШНОГ РАЧУНА ФОНДА ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ ВОЈНИХ ОСИГУРАНИКА ЗА 2014. ГОДИНУ .....	10
ПРЕДУЗЕТЕ МЕРЕ У ПОСТУПКУ РЕВИЗИЈЕ .....	11





## Кључни налази у ревизији Завршног рачуна Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2014. годину

Фонд за социјално осигурање војних осигураника:

### Биланс стања

1. је на економској класификацији 011200 – Опрема исказао медицинску и канцеларијску опрему у вредности од 19.730 хиљада динара (11,62% од укупне вредности набављене опреме у 2014. години) коју није претходно пописао, односно за коју није извршио усклађивање стања нефинансијске имовине – опреме у књиговодственој евиденцији са стварним стањем које је утврђено пописом на дан 31. децембра 2014. године што није у складу са Уредбом о буџетском рачуноводству (*напомена 4.6.2. Опрема*);
2. није успоставио евиденцију лекова и санитетског потрошног материјала који се набавља за потребе војноздравствених установа и у пословним књигама није исказао вредност набављених и утрошених лекова и санитетског потрошног материјала, као ни стање залиха на дан 31.12.2014. године у износу од најмање 2.060.055 хиљада динара (64,7% укупно набављеног материјала) и на тај начин најмање за наведени износ у Билансу стања, потценио стање нефинансијске имовине у залихама (економска класификација 022200) и капитала (економска класификација 311200) (*напомена 4.6.4. Нефинансијска имовина у залихама*). (*напомена 4.6.4. Нефинансијска имовина у залихама*).

## Резиме датих препорука у ревизији Завршног рачуна Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2014. годину

Препоручује се одговорним лицима Фонда за социјално осигурање војних осигураника:

### Контролне активности – рачуноводствени систем

1. да расходе за права из социјалног осигурања евидентирају на прописаним шестоцифреним субаналитичким контима, у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (*напомена 2.1.3.1. Правилник о рачуноводству и рачуноводственим политикама у Фонду за социјално осигурање војних осигураника*);

### Нефинансијска имовина - опрема

2. да у Билансу стања исказују стање нефинансијске имовине – Опреме на основу извршеног усклађивања стања имовине у књиговодственој евиденцији са стварним стањем које је утврђено пописом на дан 31. децембра текуће године (*напомена 4.6.2. Опрема*);

### Нефинансијска имовина – залихе

3. да успоставе евиденцију медицинског и лабораторијског материјала који набављају за потребе војноздравствених установа, врше попис истих и да у Билансу стања исказују стање залиха медицинског и лабораторијског материјала (*напомена 4.6.4. Нефинансијска имовина у залихама*);

### Састављање финансијског извештаја

4. да приликом састављања финансијских извештаја податке исказује у складу са Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно здравствено осигурање и буџетских фондова (*напомена 4.9 Капитал и утврђивање резултата пословања*)



## Кључни налази у ревизији правилности Завршног рачуна Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2014. годину

Фонд за социјално осигурање војних осигураника:

### Управљање ризицима

1. није усвојио Стратегију управљања ризицима (*напомена 2.1.2. Управљање ризицима*);

### Текуће поправке и одржавање зграда и објеката

2. је у току 2014. године извршио набавку истоврсних радова без спроведеног поступка јавне набавке и по том основу преузео обавезе и извршио расходе у износу од 1.251 хиљада динара, што није у складу са одредбама Закона о буџетском систему (*напомена 4.3.2.2. Текуће поправке и одржавање*);

### Услуге болница, поликлиника и амбуланти

3. је у 2014. години извршио расходе за услуге здравствене заштите пружене војним осигураницима у укупном износу од 109.835 хиљада динара за пружене услуге здравствене заштите војним осигураницима:

- у установама из плана мреже, које нису утврђене као право из обавезног здравственог осигурања осигураним лицима Републичког фонда за здравствено осигурање,
- у установама социјалне заштите и
- у здравственим установама ван Плана мреже, плаћањем здравственим установама пружаоцима услуга, без претходно закљученог писаног уговора, што није у складу са одредбама Закона о буџетском систему (*напомена 4.3.3.2.1. Услуге болница, поликлиника и амбуланти*);

### Фармацеутске услуге и материјали (рефундације апотекама)

4. је преузео обавезе и извршио расходе за издате лекове и медицински материјал војним осигураницима у укупном износу од 2.660 хиљада динара без писаног уговора са здравственим установама (апотекарске установе и домови здравља који у свом саставу имају апотеку) пружаоцима услуга, што није у складу са одредбама Закона о буџетском систему (*напомена 4.3.3.2.2. Фармацеутске услуге и материјали*);

### Помагала и направе (рефундације апотекама)

5. је преузео обавезе и извршио расходе за издата помагала и направе војним осигураницима у укупном износу од 1.820 хиљада динара без писаног уговора са правним лицима, испоручиоцима тих помагала и направа, што није у складу са одредбама Закона о буџетском систему (*напомена 4.3.3.2.4. Помагала и направе (рефундације апотекама)*);

### Услуге које пружају установе социјалне заштите

6. је преузео обавезе и извршио расходе у укупном износу од 11.588 хиљада динара за пружене услуге немедицинске неге војним осигураницима без писаног уговора са установама социјалне заштите, што није у складу са одредбама Закона о буџетском систему (*напомена 4.3.3.2.5. Услуге које пружају установе социјалне заштите*);

### Услуге рехабилитације и рекреације

7. је преузео обавезе и извршио расходе у укупном износу од 22.293 хиљада динара за услуге медицинске рехабилитације пружене војним осигураницима и члановима њихових породица без писаног уговора са установама специјализованим за рехабилитацију, што није у складу са одредбама Закона о буџетском систему (*напомена 4.3.3.2.6. Услуге рехабилитације и рекреације*);



### Попис имовине и обавеза

- није пописао медицинску и канцеларијску опрему вредности од 19.730 хиљада динара, која се налази на коришћењу у Фонду за социјално осигурање војних осигураника, Војномедицинској академији и Војној болници Ниш, што није у складу са Уредбом о буџетском рачуноводству (*напомена 4.5. Попис имовине и обавеза*);

## **Резиме датих препорука у ревизији правилности Завршног рачуна Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2014. годину**

Препоручује се одговорним лицима Фонда за социјално осигурање војних осигураника :

### Управљање ризицима

- да донесу Стратегију управљања ризицима у складу са одредбама члана 6. Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору (*напомена 2.1.2. Управљање ризицима*);

### Контролне активности

- да предузму мере и активности којима ће обезбедити да све рачуноводствене исправе садрже потпис лица које је исправу саставило и лица које је одговорно за контролу, односно да се евидентирање у пословним књигама врши на основу валидне рачуноводствене документације, у складу са Уредбом о буџетском рачуноводству (*напомена 2.1.3.1. Правилник о рачуноводству и рачуноводственим политикама у Фонду за социјално осигурање војних осигураника*);
- да током спровођења поступака јавних набавки спроводе све процедуре и доносе сва акта у складу са прописима који регулишу јавне набавке (*напомена 2.1.3.2. Систем јавних набавки*);
- да приликом израде Плана набавки планирана средства за набавку исказују према позицијама у финансијском плану на којима се, у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем, евидентирају расходи и издаци у вези са набавком добара и услуга (*напомена 2.1.3.2. Систем јавних набавки*);
- да у сарадњи са војноздравственим установама и Управом за војно здравство утврде јединствен начин извештавања војноздравствених установа о утрошку испоручених лекова и санитетског потрошног материјала за потребе лечења војних осигураника и чланова њихових породица, којим ће се обезбедити праћење и контрола наменског трошења набављеног медицинског и лабораторијског материјала (*напомена 2.1.3.3. Праћење утрошка лекова и санитетског потрошног материјала за лечење војних осигураника*);

### Информисање и комуникација

- да на својој интернет страници објављују податке везане за поступке јавних набавки у складу са прописима (*напомена 2.1.4. Информисање и комуникације*);

### Награде запосленима и остали посебни расходи

- да приликом израде предлога финансијског плана, средства планирају у складу са организацијом, надлежношћу, делокругом и начином пословања Фонда и исте извршавају у складу са Уредбом о надлежности, делокругу, организацији и начину пословања Фонда за



социјално осигурање војних осигураника (*напомена 4.3.1.1. Награде запосленима и остали посебни расходи*);

#### Остале стручне услуге

8. да успоставе контролне механизме којима ће обезбедити да се приликом рефундације личних примања професионалних војних лица која обављају стручне, административне, финансијске и друге послова за потребе Фонда не рефундирају и накнаде због привремене спречености за рад које се рефундирају на основу посебног захтева (*напомена 4.3.2.1.2. Стручне услуге*);

#### Попис имовине и обавеза

9. да предузму мере и активности како би се попис нефинансијске имовине (медицинске и канцеларијске опреме) вршио у складу са одредбама Уредбе о буџетском рачуноводству (*напомена 4.5. Попис имовине и обавеза*).

#### **Предузете мере у поступку ревизије**

Одговорна лица Фонда за социјално осигурање војних осигураника су у поступку ревизије прихватила и предузела мере и активности за примену следећих препорука:

1. да приликом израде финансијских извештаја на готовинској основи изврше одговарајућа књижења у вези извршених исплата евидентираних на конту 015200 – Аванси за нефинансијску имовину, у складу са Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова;

Фонд је 18. новембра 2015. године доставио налог за књижење број 43-990 од 18.11.2015. године којим је извршено књижење износа од 149.895.235,70 динара на конто 3111151 – Нефинансијска имовина у припреми уз одобрење конта 131119 – Остали унапред плаћени расходи (*описано у напомени 4.6. Нефинансијска имовина - конто 000000*).

**На основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији, Фонд за социјално осигурање војних осигураника је дужан да Државној ревизорској институцији поднесе писани извештај о отклањању откривених неправилности у року од 90 дана, почев од наредног дана од дана уручења овог Извештаја.**



**НАПОМЕНЕ УЗ ИЗВЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ ЗАВРШНОГ РАЧУНА ФОНДА  
ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ ВОЈНИХ ОСИГУРАНИКА ЗА 2014. ГОДИНУ И  
ПРАВИЛНОСТИ ПОСЛОВАЊА**



## Садржај

1. ОСНОВНИ ПОДАЦИ О СУБЈЕКТУ РЕВИЗИЈЕ.....	14
1.1 Спровођење препорука из претходних извештаја .....	14
1.2 Оснивање, надлежност и послови Фонда за социјално осигурање војних осигураника ....	14
1.3 Статут Фонда.....	16
1.4 Органи Фонда.....	17
2. ИНТЕРНА ФИНАНСИЈСКА КОНТРОЛА .....	18
2.1 Финансијско управљање и контрола.....	19
2.1.1. Контролно окружење.....	20
2.1.2. Управљање ризицима .....	22
2.1.3. Контролне активности.....	22
2.1.4. Информисање и комуникације .....	31
2.1.5. Праћење и процена система.....	32
2.2 Интерна ревизија.....	32
3. ИЗВОРИ И НАМЕНА КОРИШЋЕЊА СРЕДСТАВА ФОНДА.....	34
3.1 Финансијски план Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2014. годину...	36
4. ЗАВРШНИ РАЧУН.....	40
4.1 Текући приходи – конто 700000 .....	42
4.1.1. Доприноси за социјално осигурање – конто 721000 .....	43
4.1.2. Трансфери од других нивоа власти – конто 733000 .....	44
4.1.3. Приходи од продаје добара и услуга - конто 742000 .....	45
4.1.4. Меморандумске ставке за рефундацију расхода – конто 771000.....	47
4.1.5. Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу – конто 781000 .....	47
4.2 Примања од продаје нефинансијске имовине – конто 800000 .....	48
4.2.1. Примања од продаје непокретности – конто 811000.....	49
4.3 Текући расходи – конто 400000.....	50
4.3.1. Расходи за запослене – конто 410000 .....	51
4.3.2. Коришћење услуга и роба – конто 420000 .....	53
4.3.3. Права из социјалног осигурања – конто 471000 .....	64
4.3.4. Накнаде за социјалну заштиту из буџета – конто 472000.....	80
4.4 Издаци за нефинансијску имовину – конто 500000 .....	81
4.4.1. Машине и опрема – конто 512000 .....	82
4.5 Попис имовине и обавеза .....	84
4.6 Нефинансијска имовина – конто 000000 .....	88
4.6.1. Зграде и грађевински објекти – конто 011100 .....	90
4.6.2. Опрема – конто 011200.....	91
4.6.3. Нефинансијска имовина у припреми и аванси – конто 015000.....	92
4.6.4. Нефинансијска имовина у залихама – конто 020000.....	92
4.7 Финансијска имовина – конто 100000 .....	93
4.7.1. Новчана средства, племенити метали, хартије од вредности – конто 121000 .....	94
4.7.2. Краткорочна потраживања – конто 122000.....	94
4.8 Обавезе – конто 200000 .....	96
4.8.1. Обавезе из пословања – конто 250000 .....	96
4.8.2. Остале обавезе – конто 254000 .....	97
4.9 Капитал и утврђивање резултата пословања .....	97
5. СУДСКИ СПОРОВИ .....	98



## 1. Основни подаци о субјекту ревизије

Субјект ревизије:	Фонд за социјално осигурање војних осигураника
Период ревизије:	2014. година
Предмет ревизије:	Завршни рачун за 2014. годину и правилност пословања
Матични број:	17677675
Порески идентификациони број (ПИБ):	106070529
Седиште:	Крунска 13, 11000 Београд
Делатност:	84.30 - обавезно социјално осигурање
Број уписа у регистар:	Привредни суд VI број ФИ 8114/95 од 06.06.1995. године, ФИ 221/2009 од 30.04.2009. године (усклађивање са Законом о класификацији делатности) и ФИ 189/14 од 20.05.2014. године (промена лица овлашћених за заступање) 840 – 14650 – 22 за пословање са средствима Фонда за здравствено осигурање
Бројеви рачуна за обављање делатности:	840 – 13724 – 84 за пословање са средствима Фонда за материјално обезбеђење корисника права. 500100-100184272 - девизни рачун код НБС
Интернет адреса:	www.fsovo.mod.gov.rs

Државна ревизорска институција није вршила ревизију Завршног рачуна Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2013. годину. У Извештају о ревизији Завршног рачуна Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2012. годину и правилности пословања Број: 400-2152/2013-01 од 23. децембра 2013. године изразили смо мишљење с резервом и дато је укупно 17 препорука.

### 1.1 Спровођење препорука из претходних извештаја

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је поступио по датим препорукама из претходног извештаја, о чему је 21. марта 2014. године доставио Одазивни извештај о отклањању неправилности и извршавању препорука из Извештаја о ревизији Завршног рачуна Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2012. годину и правилности пословања.

### 1.2 Оснивање, надлежност и послови Фонда за социјално осигурање војних осигураника

Фонд за социјално осигурање војних осигураника основан је 1994. године, на основу Уредбе о надлежности, делокругу, организацији и начину пословања Фонда за социјално осигурање војних осигураника број Е.п. бр. 270 од 28. априла 1994. године<sup>11</sup> коју је на основу члана 278. Закона о Војсци Југославије донела Савезна влада СРЈ.

Први упис Фонда за социјално осигурање војних осигураника у судски регистар обављен је 6. јуна 1995. године<sup>12</sup> код Привредног суда у Београду. У току 2014. године извршена је једна измена уписа у судски регистар која се односи на промену лица овлашћеног за заступање.<sup>13</sup>

Уредбом о надлежности, делокругу, организацији и начину пословања Фонда за социјално осигурање војних осигураника<sup>14</sup> (у даљем тексту: Уредба о надлежности Фонда)

<sup>11</sup> „Службени лист СРЈ“ број 36/94

<sup>12</sup> Број решења о упису VI Фи-8114/95

<sup>13</sup> Решење Привредног суда у Београду посл. бр. Фи 189/14 од 20.05.2014. године

<sup>14</sup> „Службени гласник РС“, бр. 102/2011, 37/2012, 107/2012 и 119/2013





прописана је надлежност, делокруг, организација и начин пословања Фонда за социјално осигурање војних осигураника (у даљем тексту: Фонд).

Уредбом о надлежности Фонда прописано је да Фонд обезбеђује и спроводи обавезно здравствено осигурање и материјално обезбеђење корисника права. У Фонду се обезбеђује остваривање права на коришћење обавезне здравствене заштите и право на новчана примања по основу права из здравственог осигурања војних осигураника<sup>15</sup> и других осигураника<sup>16</sup> и остваривање права на материјално обезбеђење,<sup>17</sup> у складу са законом и општим актима Фонда.

Послови Фонда уређени су одредбама члана 6. Уредбе о надлежности Фонда.

#### Преглед послова Фонда за социјално осигурање војних осигураника



<sup>15</sup> војни осигуранници у смислу остваривања права из здравственог осигурања, јесу лица која имају својство професионалног војног лица, лица која су остварила право на пензију по основу вршења професионалне војне службе, као и чланови њихових породица утврђени прописима којима се уређује здравствена заштита, уколико осигурање не остварују по другом основу

<sup>16</sup> Другим осигуранницима у смислу одредби Уредбе о надлежностима Фонда сматрају се: војници на одслужењу војног рока, ученици и кадети војних школа, слушаоци школа за резервне официре и лица у резервном саставу, у складу са законом

<sup>17</sup> Материјално обезбеђење у смислу одредби Уредбе о надлежностима Фонда обухвата прописане накнаде трошкова по основу обезбеђивања станова и друге врсте помоћи за побољшање материјалног положаја војних осигураника, под условима прописаним законом и општим актима Фонда





Уредбом о надлежностима Фонда уређено је да Министарство одбране даје претходну сагласност на опште акте које доносе органи Фонда, изузев општих аката на које сагласност даје Влада Републике Србије (члан 8.).

Уставом Републике Србије<sup>18</sup> прописано је да се фондови социјалног осигурања оснивају у складу са законом. Законом о Војсци Србије који је ступио на снагу 1. јануара 2008. године, између осталог, утврђено је да до доношења прописа о социјалном и здравственом осигурању професионалних војних лица остају на снази одредбе Закона о Војсци Југославије: поглавље XV - Здравствено осигурање (чл. 211. до 239.) и поглавље XVI - Пензијско и инвалидско осигурање (чл. 273. и 278.). Наведене одредбе Закона о Војсци Југославије којима се утврђују права војних осигураника и финансирање Фонда су и даље на снази.

### 1.3 Статут Фонда

Уредбом о надлежностима Фонда прописано је да Управни одбор Фонда доноси Статут на који сагласност даје Влада, на предлог министра одбране. Уредбом о надлежности Фонда прописана је обавеза Управног одбора Фонда да у року од 30 дана од дана конституисања, донесе Статут (члан 29.). Такође, одређено је да се Статутом Фонда ближе уређују: унутрашња организација и начин рада Фонда, јавност рада органа Фонда и друга питања значајна за рад органа и пословање Фонда.

Именовање чланова управног одбора Фонда извршено је 14. марта 2012. године, а први Статут усвојен је на седници одржаној 17. априла 2012. године. Како на усвојени текст Статута није прибављена сагласност Управни одбор Фонда је 4. марта 2013. године усвојио нови текст Статута, на који такође није дата сагласност.

Увидом у садржаје дневног реда седница току 2014. године утврђено је да је усвајање текста Статута било предмет дневног реда на 7. седници Управног одбора Фонда одржаној 26. септембра 2014. године. Тако усвојени текст даље је усаглашаван са надлежним телима све до 31. јула 2015. године када је Управни одбор Фонда усвојио Статут Фонда за социјално осигурање војних осигураника. Статут је 3. августа 2015. године достављен Министарству одбране - Сектору за буџет и финансије<sup>19</sup> ради спровођења процедуре обезбеђења сагласности Владе (у складу са одредбама члана 10. став. 3. Уредбе о надлежностима Фонда).

Влада Републике Србије је 10. септембра 2015. године дала сагласност на Статут Фонда за социјално осигурање војних осигураника.<sup>20</sup>

Фонд је током 2014. године у свом пословању примењивао одредбе Статута из 1994. године<sup>21</sup> који је уређивао унутрашњу организацију и начин рада Фонда, начин избора и разрешења органа Фонда, учешће осигураника и корисника права у спровођењу социјалног осигурања војних осигураника, критеријуми за улагање слободних средстава Фонда, јавност рада органа Фонда и друга питања значајна за рад органа и пословање Фонда.

У складу са одредбама члана 26. Уредбе о надлежности Фонда за социјално осигурање војних осигураника, Министарство одбране врши надзор над радом Фонда.

Министарство одбране у вршењу надзора на радом Фонда овлашћено је да:

- 1) захтева извештаје и податке о раду;

<sup>18</sup> „Службени гласник РС“, број 98/2006

<sup>19</sup> Допис број: 2902-4 од 03.08.2015. године

<sup>20</sup> Решење Владе Републике Србије 05 Број: 110-9599/2015

<sup>21</sup> „Службени лист СРЈ“, бр. 71/94 и 81/94 - испр



- 2) утврди стање извршавања послова, упозори на уочене неправилности и одреди мере и рок за њихово отклањање;
- 3) издаје инструкције;
- 4) наложи предузимање послова које сматра потребним;
- 5) покрене поступак за утврђивање одговорности.

#### 1.4 Органи Фонда

Органи Фонда за социјално осигурање војних осигураника, у складу са одредбама члана 9. Уредбе о надлежностима Фонда су: управни одбор, надзорни одбор и директор.

##### *Управни одбор*

Састав Управног одбора прописан је одредбама члана 11. Уредбе о надлежностима Фонда. Управни одбор Фонда има девет чланова, укључујући председника и заменика председника. Председника, заменика председника и чланове Управног одбора именује Влада на предлог министра одбране, на период од четири године.

Влада Републике Србије је 4. априла 2014. године разрешила дужности председника, заменика председника и чланове Управног одбора Фонда<sup>22</sup> и Решењем о именовану 24 Број: 119-2552/2014 од 4. априла 2014. године именовала вршиоце дужности председника, заменика председника и чланова управног одбора Фонда.

Решењем о именовану 24 Број: 119-5170/2014 од 05. јуна 2014. године иста лица именована су за председника, заменика председника и чланове управног одбора Фонда. Решењем Владе Републике Србије 24 Број: 119-14682/2014 од 20. новембра 2014. године именован је нови председник и један члан управног одбора Фонда.<sup>23</sup>

Сагласно одредбама члана 11. став 3. Уредбе о надлежностима Фонда начин рада, овлашћења и одговорности чланова Управног одбора, као и друга питања од значаја за његов рад уређују се Пословником о раду управног одбора<sup>24</sup> и Статутом.

Управни одбор Фонда је 4. септембра 2015. године усвојио Извештај о пословању Фонда за социјално осигурање војних осигураника у 2014. години<sup>25</sup> и исти доставио Министарству одбране, ради упознавања и прослеђења Влади 7. септембра 2015. године.<sup>26</sup>

##### *Надзорни одбор*

Састав Надзорног одбора прописан је одредбама члана 13. Уредбе о надлежностима Фонда. Надзорни одбор Фонда има пет чланова, укључујући председника и заменика председника. Председника, заменика председника и чланове Надзорног одбора именује Влада на предлог министра одбране, на период од четири године.

Влада Републике Србије је 4. априла 2014. године разрешила дужности председника, заменика председника и чланове надзорног одбора<sup>27</sup> и Решењем о именовану 24 Број: 119-

<sup>22</sup> Претходни сазив именован је Решењем о именовану председника, заменика председника и чланова управног одбора 24 Број: 119-1727/2012 од 14.03.2012. године и Решењем о именовану новог члана управног одбора 24 Број: 119-4536/2013 од 04.06.2013. године након разрешења дужности претходног члана

<sup>23</sup> Стари председник и члан управног одбора разрешени су Решењем 24 Број: 119 – 14680/2014 од 20.11.2014. године

<sup>24</sup> Пословник о раду Управног одбора Фонда за социјално осигурање војних осигураника Број: 843-3 од 05.03.2013. године

<sup>25</sup> Број: 6537-4 од 04.09.2014. године

<sup>26</sup> Допис број: 6861-1 од 07.09.2015. године



2550/2014 од 4. априла 2014. године именовала вршиоце дужности председника, заменика председника и чланова надзорног одбора Фонда.

Решењем о именовању 24 Број: 119-5168/2014 од 5. јуна 2014. године иста лица именована су за председника, заменика председника и чланове надзорног одбора.

Сагласно одредбама члана 13. став 3. Уредбе о надлежностима Фонда начин рада, овлашћења и одговорности чланова Надзорног одбора, као и друга питања од значаја за његов рад уређују се Пословником о раду Надзорног одбора<sup>28</sup> и Статутом.

Надзорни одбор Фонда је 13. јула 2015. године усвојио Извештај о раду Фонда за социјално осигурање војних осигураника за период јун 2014. – мај 2015. године<sup>29</sup> и исти доставио Министарству одбране, ради упознавања и прослеђења Влади 15. јула 2015. године.<sup>30</sup>

### **Директор**

Чланом 15. Уредбе о надлежностима Фонда прописано је да, између осталог, директор представља и заступа Фонд, организује рад и пословање Фонда, стара се о законитости рада Фонда и одговара за законитост рада.

Сагласно одредбама члана 16. Уредбе о надлежностима Фонда директора именује министар одбране на четири године.

Министар одбране је Решењем Инт. Број: 16-40 од 6. јуна 2013. године именовao директора Фонда за социјално осигурање војних осигураника, на период од четири године. Решењем о разрешењу директора Фонда за социјално осигурање војних осигураника број: 367-6. од 23. априла 2014. године министар одбране разрешио је дужности директора Фонда и Решењем о именовању број: 367-9 од 24. априла 2014. године именовao новог директора Фонда за социјално осигурање војних осигураника.

## **2. Интерна финансијска контрола**

Интерна финансијска контрола представља скуп политика и процедура које руководство успоставља у циљу економичног, ефикасног и ефективног испуњавања циљева субјекта ревизије, поштовања спољашњих правила и политика управљања, заштите имовине и података, спречавања и препознавања превара и грешака, очувања квалитета рачуноводствених евиденција и правовременог пружања поузданих финансијских и управљачких информација.

Одредбама члана 80. Закона о буџетском систему<sup>31</sup> прописано је да интерна контрола у јавном сектору код корисника јавних средстава обухвата:

- финансијско управљање и контролу;
- интерну ревизију и

<sup>27</sup> Претходни сазив именован је Решењем о именовању председника, заменика председника и чланова надзорног одбора Решењем 24 Број: 119-1725/2012 од 14.03.2012. године и Решењем о именовању заменика председника 24 Број: 119-1685/2013 од 28. фебруара 2013. године, 24 Број: 119-3203/2013 од 12. априла 2013. године

<sup>28</sup> Пословник о раду Надзорног одбора Фонда<sup>28</sup> за социјално осигурање војних осигураника број: 2713-2 од 03.09.2012. године

<sup>29</sup> Број: 5383-2 од 15.07.2015. године

<sup>30</sup> Инт. број 5567-1 од 15.07.2015. године

<sup>31</sup> „Службени гласник РС“, бр. 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013 - испр., 108/2013 и 142/2014



- хармонизацију и координацију финансијског управљања и контроле и интерне ревизије коју обавља Министарство финансија – Централна јединица за хармонизацију.

Влада Републике Србије је донела Стратегију развоја интерне финансијске контроле у јавном сектору у Републици Србији<sup>32</sup> која представља план за успостављање и развој свеобухватног и ефикасног система интерне финансијске контроле у јавном сектору, са циљем доброг управљања и заштите јавних средстава без обзира на њихов извор. Стратегијом је утврђен и План активности везаних за развој интерне финансијске контроле у јавном сектору којим су дефинисане активности, носиоци активности и рокови за њихово спровођење.<sup>33</sup>

## 2.1 Финансијско управљање и контрола

Корисници јавних средстава успостављају финансијско управљање и контролу, која се спроводи политикама, процедурама и активностима са задатком да се обезбеди разумно уверавање да ће своје циљеве остварити кроз: пословање у складу са прописима, унутрашњим актима и уговорима; реалност и интегритет финансијских и пословних извештаја; економично, ефикасно и ефективно коришћење средстава и заштиту средстава и података (информација), а у складу са одредбама члана 81. Закона о буџетском систему.

За успостављање финансијског управљања и контроле примењују се опште прихваћени ИНТОСАИ стандарди интерне контроле за јавни сектор (INTOSAI Guidelines for Internal Control Standards for the Public Sector), који обухватају и интегрисани оквир интерне контроле који је дефинисала Комисија спонзорских организација – COSO (The Committee of Sponsoring Organizations of the Treadway Commission), не укључујући функцију интерне ревизије, са пет међусобно повезаних елемената:

- контролно окружење;
- управљање ризицима;
- контролне активности;
- информисање и комуникација и
- праћење и процена система.

Министар финансија донео је Правилник о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору,<sup>34</sup> којим се прописују заједнички критеријуми и стандарди за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле код корисника јавних средстава.

За успостављање, одржавање и редовно ажурирање система финансијског управљања и контроле, одговоран је руководилац корисника јавних средстава (члан 81. став 3. Закона о буџетском систему).

Стратегијом је утврђено да је за успостављање финансијског управљања и контроле потребно да руководилац корисника јавних средстава до децембра 2014. године одреди руководиоца надлежног за координацију успостављања финансијског управљања и контроле (један од руководилаца на највишем нивоу код корисника јавних средстава), као и да се на

<sup>32</sup> „Службени гласник РС“, бр. 61/2009 и 23/2013

<sup>33</sup> За активности за које су одговорни руководиоци корисника јавних средстава утврђено је да је рок за спровођење активности децембар 2014. године

<sup>34</sup> "Службени гласник РС", бр. 99/2011 и 106/2013



нивоу корисника средстава донесе План успостављања, развоја и потребних активности финансијског управљања и контроле.

Директор Фонд за социјално осигурање војних осигураника је 9. децембра 2014. године донео Решење о оснивању радне групе за успостављање и развој система финансијског управљања и контроле у Фонду за социјално осигурање војних осигураника инт. број: 12095-1 којим је именован руководилац, заменик руководиоца и 21 члан радне групе. Решењем су утврђени и задаци радне групе, између којих и израда Плана активности за потпуно успостављање, имплементацију и развој система финансијског управљања и контроле. Решењем је такође утврђено да ће писане извештаје о реализацији активности за успостављање, имплементацију и развој система финансијског управљања и контроле подносити руководиоц Радне групе или заменик руководиоца тромесечно, а усмене извештаје по потреби.

Директор Фонда је усвојио План активности за имплементацију система финансијског управљања и контроле у Фонду за социјално осигурање војних осигураника.<sup>35</sup>

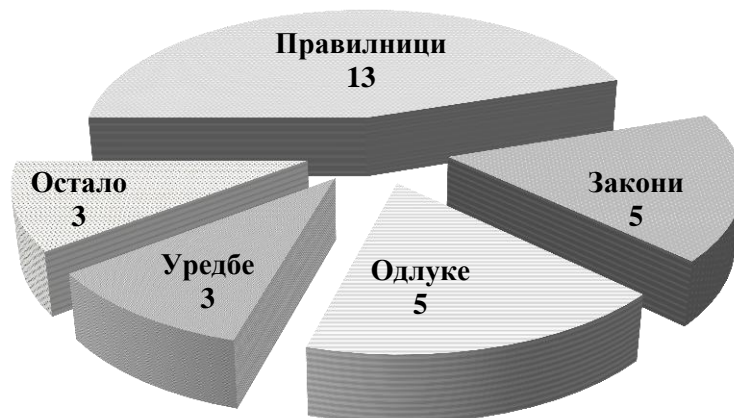
### 2.1.1. Контролно окружење

Контролно окружење представља основу за све друге компоненте интерне контроле, дефинише целокупан однос и утиче на свест запослених према утврђивању и остваривању циљева, управљању ризицима и интерним контролама као и интерној ревизији. Контролно окружење обухвата лични и професионални интегритет и етичке вредности руководства и свих запослених код корисника јавних средстава, руковођење и начин управљања, одређивање мисија и циљева, организациону структуру, успостављање поделе одговорности и овлашћења, хијерархију и јасна правила, обавезе и права и нивое извештавања, политике и праксу управљања људским ресурсима, компетентност запослених.

#### *Нормативно окружење*

Пословање Фонда за социјално осигурање војних осигураника уређено је законским и подзаконским актима којима се регулишу права, обим права и начин остваривања права на здравствено осигурање, право на материјално обезбеђење корисника војних пензија и пословање корисника јавних средстава.

*Преглед структуре најзначајнијих прописа којима се регулише пословање Фонда:*



<sup>35</sup> Одобрени План активности за имплементацију система финансијског управљања и контроле у Фонду за социјално осигурање војних осигураника не садржи деловодни број нити датум због чега није било могуће уверити се у правовремено усвајање истог



Најзначајнији прописи којима се уређују права и обавезе војних осигураника су:

1) из области здравственог осигурања:

- Закон о Војсци Југославије,
- Закон о доприносима за обавезно социјално осигурање,
- Уредба о надлежности, делокругу, организацији и начину пословања Фонда за социјално осигурање војних осигураника,
- Уредба о начину остваривања права из здравственог осигурања војних осигураника и чланова њихових породица
- Правилник о здравственој заштити војних осигураника и чланова њихових породица,
- Правилник о индикацијама за протетичка, ортотичка и друга средства односно помагала и санитарне справе,
- Одлука о учешћу војних осигураника и чланова њихових породица у трошковима здравствене заштите,
- Одлука о висини накнаде путних трошкова у вези са остваривањем права из здравственог осигурања,
- Одлука о висини накнаде погребних трошкова у случају смрти осигураног лица и Одлука о остваривању права чланова породице војног осигураника на посмртну помоћ;

2) у вези са правом на материјално обезбеђење:

- Правилник о употреби, условима и начину коришћења средстава за побољшање материјалног положаја корисника војне пензије без стана и
- Правилник о решавању стамбених потреба корисника војних пензија.

### **Унутрашња организација и систематизација**

У складу са одредбама Закона о буџетском систему Фонд за социјално осигурање војних осигураника је организација за обавезно социјално осигурање.

Фонд је организован као организациона јединица у саставу Сектора за буџет и финансије Министарства одбране Републике Србије.

*Преглед организационе структуре Сектора за буџет и финансије Министарства одбране<sup>36</sup>*



<sup>36</sup> Преузето са интернет странице Министарства одбране [www.mod.gov.rs](http://www.mod.gov.rs)





Унутрашња организација Фонда прописана је Упутством за унутрашњу организацију и рад Фонда за социјално осигурање војних осигураника.<sup>37</sup> Током 2014. године извршена је измена организационе структуре којом је укинута одељење за обрачун и исплату пензија и формирано је одељење за јавне набавке.

#### Преглед организационе структуре фонда<sup>38</sup>



Чланом 18. Уредбе о надлежностима Фонда<sup>39</sup> уређено је да обављање стручних, административних, финансијских и других послова за потребе Фонда обезбеђује Министарство одбране, на терет средстава Фонда. Такође, уређено је да министар одбране може одредити да одређене стручне послове из области социјалног осигурања војних осигураника обављају јединице и установе Војске Србије, док је за организацију рада и пословање Фонда одговоран директор Фонда.

#### 2.1.2. Управљање ризицима

Правилником о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору, у члану 6., прописано је да руководилац корисника јавних средстава усваја стратегију управљања ризиком, која се ажурира сваке три године.

Фонд за социјално осигурање војних осигураника није усвојио Стратегију управљања ризиком.

*Препоручује се Фонду за социјално осигурање војних осигураника да донесе Стратегију управљања ризицима у складу са одредбама члана 6. Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору.*

#### 2.1.3. Контролне активности

Контролне активности представљају политике и процедуре које успоставља руководство у писаном облику, а које му помажу у спровођењу мера и предузимању одговарајућих радњи ради смањења могућих ризика који могу настати и угрозити предвиђене циљеве у вези са извршењем донетог буџета и планираних активности, задатака и програма.

<sup>37</sup> Упутством је дефинисана организација В.П. 1065 Београд чији запослени обављају послове за потребе Фонда за социјално осигурање војних осигураника

<sup>38</sup> Преузето са интернет странице Фонда [www.fsovo.mod.gov.rs/organizacija-i-zadaci.html](http://www.fsovo.mod.gov.rs/organizacija-i-zadaci.html)

<sup>39</sup> Уредба о надлежности, делокругу, организацији и начину пословања Фонда за социјално осигурање војних осигураника („Службени гласник РС“, бр. 102/2011, 37/2012, 107/2012 и 119/2013)



Контролним поступцима имплементирају се контролне политике путем специфичних и рутинских задатака којим се обухватају основне функције контролних активности које треба да буду одвојене и адекватно надгледане, а то су: сегрегација дужности; ауторизација, овлашћење и одобравање; систем дуплог потписа; адекватно документовање; правила за приступ средствима и информацијама; интерна верификација и поуздано извештавање.

Наведене контролне активности успостављене су Правилником о рачуноводству и рачуноводственим политикама у Фонду за социјално осигурање војних осигураника и другим интерним актима којима се уређују процедуре и активности приликом извршавања обавеза Фонда.

### **2.1.3.1. Правилник о рачуноводству и рачуноводственим политикама у Фонду за социјално осигурање војних осигураника**

Одредбама члана 16. став 9. Уредбе о буџетском рачуноводству прописано је да корисници буџетских средстава и организације обавезног социјалног осигурања, интерним општим актом дефинишу:

- организацију рачуноводственог система;
- интерне рачуноводствене контролне поступке;
- лица која су одговорна за законитост, исправност и састављање исправа о пословној промени и другом догађају и
- кретање рачуноводствених исправа као и рокове за њихово достављање.

Директор Фонда за социјално осигурање војних осигураника је донео Правилник о рачуноводству и рачуноводственим политикама у Фонду за социјално осигурање војних осигураника<sup>40</sup> (у даљем тексту: Правилник о рачуноводству).

Правилником о рачуноводству је уређено да је основ за вођење рачуноводства готовинска основа и да се финансијски извештаји припремају на принципима готовинске основе. Правилником је утврђено да Фонд води пословне књиге по систему двојног рачуноводства, уредно, хронолошки и ажурно у складу са структуром конта која је прописана Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор.

Рачуноводствени софтвер који се користи у Фонду за социјално осигурање војних осигураника за вођење пословних књига у електронском облику обезбеђује чување података о извршеним трансакцијама, омогућава функционисање система интерних рачуноводствених контрола и онемогућава брисање књижених пословних промена, сагласно рачуноводственим стандарду који регулише рачуноводствени софтвер.

#### ***Контрола рачуноводствених исправа пре евидентирања***

Правилником о рачуноводству уређена је организација рачуноводственог система, одговорност запослених за законитост, исправност и састављање рачуноводствене исправе о пословној промени и другом догађају, рачуноводствене политике, усклађивање пословних књига, попис имовине и обавеза, усаглашавање потраживања и обавеза, анализа извршења финансијског пословања, састављање и подношење финансијских извештаја и закључивање и чување пословних књига, рачуноводствених исправа и финансијских извештаја.

<sup>40</sup> Правилник о рачуноводству и рачуноводственим политикама у Фонду за социјално осигурање војних осигураника број: 816-1 од 21.02.2013. године





Уредбом о буџетском рачуноводству прописано је да рачуноводствена исправа мора бити потписана од стране лица које је исправу саставило, лица које је исправу контролисало и лица одговорног за насталу пословну промену и други догађај и достављена на књижење наредног дана, а најкасније у року од два дана од дана настанка пословне промене и другог догађаја (члан 16.).

Правилником о рачуноводству Фонда уређено је да се књижење у пословним књигама врши на основу веродостојне и истините рачуноводствене исправе, која садржи број и датум исправе, оверен потпис лица и која мора бити потписана од стране лица које је овлашћено за састављање и контролу рачуноводствене исправе (чл. 14. и 19.). Такође, уређено је да се рачуноводствена исправа може прокњижити ако је извршена контрола и оверена од свих запослених који су дужни да врше контролу (члан 20.).

*Преглед активности у поступку састављања и контроле рачуноводствене документације у Фонду*

Опис	Активности у изради и контроли рачуноводствене документације			Напомена
	Састављање	Потврда веродостојности и истинитости	Контрола законитости, потпуности, истинитости и рачунске тачности	
1	2	3	3	4
Одговорно лице	Лице које учествује у пословној промени	Лице распоређено на радно место на коме се врши контрола исправе		чл. 23.- 24.
Време обављања активности	У моменту настанка пословне промене	Пре достављања на контролу	Пре књижења у пословним књигама и евиденцијама	Правилника о рачуноводству
Начин евидентирања извршене контроле	Својеручним потписом на рачуноводственој исправи			

У поступку ревизије утврђено је да је у пословним књигама Фонда евидентирао расходе за резервне делове и издатке за медицинску опрему у укупном износу од 42.464 хиљада динара на основу рачуноводствене исправе која не садржи број и датум, на којој није оверен потпис овлашћеног лица и која не садржи потпис лица које је исправу саставило, нити потпис лица које је извршило контролу документа, односно на основу исправе која нема све обавезне елементе валидне рачуноводствене исправе.

*Преглед неисправне рачуноводствене документације на основу које је извршено евидентирање у пословним књигама Фонда*

Ред. број	Економска класификација	Опис	износи у хиљадама динара	
			Број докумената	Евидентирани износ
1	2	3	4	5
1.	426912	Резервни делови	2014-02-27/01	1.274
2.	512521	Медицинска опрема		41.190
Свега евидентирано:				42.464

У поступку ревизије утврђено је да је Фонд за социјално осигурање војних осигураника у пословним књигама извршио евидентирање пословних промена у износу од 42.464 хиљада динара на основу рачуноводствене документације која не садржи све прописане податке, односно на основу документације која не представља валидну рачуноводствену исправу у складу са одредбама члана 16. Уредбе о буџетском рачуноводству.

*Препоручује се Фонду за социјално осигурање војних осигураника да предузме мере и активности којима ће обезбедити да све рачуноводствене исправе садрже потпис лица које је исправу саставило и лица које је одговорно за контролу, односно да се евидентирање у пословним књигама врши на основу валидне рачуноводствене документације, у складу са Уредбом о буџетском рачуноводству.*



### Погрешно евидентирање расхода и издатака на субаналитичким контима

Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем уређују се стандардни класификациони оквир и Контни план за буџетски систем који се, између осталог, примењује и на организације обавезног социјалног осигурања. Стандардни класификациони оквир и Контни план имају за циљ да обезбеде основу за организацију и евидентирање свих финансијских трансакција код корисника буџетских средстава и корисника средстава организација обавезног социјалног осигурања. Контним планом утврђене су бројчане ознаке и називи конта, по којима су корисници средстава обавезни да у књиговодству исказују имовину, обавезе, изворе средстава, приходе и друга примања, расходе и друге издатке, као и финансијски резултат.

Контни план сачињавају класе, категорије, групе, синтетичка конта, аналитичка конта и субаналитичка конта, а сви корисници средстава су обавезни да пословне промене у буџетском рачуноводству воде по прописаним шестоцифреним субаналитичким контима, садржаним у Контном плану.

У постуку ревизије утврђено је да је Фонд део извршених расхода аналитичког конта 471200 - Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга евидентирао на погрешним субаналитичким контима.

#### Преглед погрешно евидентираних расхода на шестоцифреним субаналитичким контима

износи у хиљадама динара

Економска класификација	Опис	Мање евидентирано	Више евидентирано
1	2	3	4
471211	Услуге болница, поликлиника и амбуланти	294	6.840
471213	Фармацеутске услуге и материјали		109
471216	Помагала и направе	109	12
471217	Услуге које пружају установе социјалне заштите	6.852	298
471292	Услуге рехабилитације и рекреације	4	
Свега погрешно евидентирано:		7.259	7.259

У поступку ревизије утврђено је да је Фонд за социјално осигурање војних осигураника расходе за права из социјалног осигурања у укупном износу од 14.518 хиљада динара евидентирао на погрешним субаналитичким контима аналитичког конта 471200 – Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга, што није у складу са одредбама члана 9. став 3. Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Препоручује се Фонду за социјално осигурање војних осигураника да расходе за права из социјалног осигурања евидентира на прописаним шестоцифреним субаналитичким контима, у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

#### 2.1.3.2. Систем јавних набавки

Начин и услови набавки добара, услуга или радова које је Фонд за социјално осигурање војних осигураника спроводио током 2014. године уређени су Законом о јавним набавкама<sup>41</sup> и подзаконским актима донетим ради његовог спровођења.

<sup>41</sup> „Службени гласник РС“ број: 124/2012



Уредбом о надлежностима Фонда утврђено је да Управни одбор Фонда доноси план набавки Фонда за социјално осигурање војних осигураника, уз претходну сагласност Министарства одбране, а на предлог директора Фонда за социјално осигурање војних осигураника (чл. 10. и 15).

Одредбама члана 22. Закона о јавним набавкама прописано је да је наручилац дужан да донесе акт којим ће ближе уредити поступак јавне набавке унутар наручиоца, а нарочито начин планирања набавки (критеријуме, правила и начин одређивања предмета јавне набавке и процењене вредности, начин испитивања и истраживања тржишта), одговорност за планирање, циљеве поступка јавне набавке, начин извршавања обавеза из поступка, начин обезбеђивања конкуренције, спровођење и контролу јавних набавки, начин праћења извршења уговора о јавној набавци. Садржину овог акта ближе је уредила Управа за јавне набавке доношењем Правилника којим се ближе уређује поступак јавне набавке унутар наручиоца.<sup>42</sup>

Фонд је усвојио Упутство о ближе уређењу поступка јавне набавке Број: 2315-5 од 13. марта 2014. године (у даљем тексту: Упутство).

Упутством се уређују учесници, одговорности, начин обављања послова јавних набавки у складу са законом који уређује јаве набавке, а нарочито се уређује начин планирања набавки (критеријуми, правила и начин одређивања предмета јавне набавке и процењене вредности, начин испитивања и истраживања тржишта), одговорност за планирање, циљеви поступка јавне набавке, начин извршавања обавеза из поступка, начин обезбеђивања конкуренције, спровођење и контрола јавних набавки, начин праћења извршења уговора о јавној набавци.

### Планирање набавки

Упутством је уређено да је Управа за војно здравство Министарства одбране носилац планирања централизованих набавки лекова, медицинског потрошног материјала, медицинске опреме које се финансирају из средстава доприноса војних осигураника (тачка 3. Упутства).

Управни одбор Фонда је на седници одржаној 31. јануара 2014. године донео План набавки Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2014. годину, Број: 339-3.<sup>43</sup>

*Преглед планираних поступака набавки у Плану набавки Фонда за 2014. годину, према врсти поступка*

<i>износи у хиљадама динара</i>				
Ред. број	Предмет набавке	Опис конта на коме је планиран износ за набавку	Број поступака	Процењена вредност набавке
1	2	3	4	5
1.	Добра – набавке за потребе војноздравствених установа	<i>Отворени поступак</i>	120	6.171.255
		<i>Јавна набавка мале вредности</i>	39	39.899
		Свега:	159	6.211.154
2.	Добра – набавке за потребе функционисања Фонда	<i>Отворени поступак</i>	1	46.118
		<i>Јавна набавка мале вредности</i>	15	9.436
		Свега:	16	55.554
3.	Радови	<i>Отворени поступак</i>	1	19.000
		Свега:	1	19.000

<sup>42</sup> „Службени гласник РС“ број: 106/2013

<sup>43</sup> Министарство одбране, Сектор за буџет и финансије је донело Одлуку о давању претходне сагласност на предлог плана набавки Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2014. годину број: 131-21 од 31.01.2014. године на План набавки Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2014. годину



Ред. број	Предмет набавке	Опис конта на коме је планиран износ за набавку	Број поступака	Процењена вредност набавке
1	2	3	4	5
		Отворени поступак	5	1.278.480
4.	Услуге	Јавна набавка мале вредности	15	10.017
		Без примене Закона о јавним набавкама	2	54.927
		Свега:	22	1.343.424
Свега планирано:			198	7.629.132

Одредбама члана 51. Закона о јавним набавкама<sup>44</sup> прописано је да се у Плану набавки посебно наводе разлози и оправданост сваке набавке, као и начин утврђивања процењене вредности набавке. Такође, прописано је да се првобитно планирана средства за одређену набавку не могу повећати за више од 10%, осим у случају хаварија, непогода или ванредних догађаја чије наступање не зависи од воље наручиоца, као и да се План набавки може изменити у случају ребаланса.

Правилником о форми и садржини плана набавки и извештаја о извршењу плана набавки којим се ближе уређује форма и садржина плана набавки уређено је да се у план набавке не уносе подаци о измени врсте поступка јавне набавке, основу за изузимање од примене Закона и оквирним датумима за покретање поступка, закључење и извршење уговора, већ се приказују у извештају о извршењу плана набавки.

У току 2014. године Управни одбор Фонда је извршио четири измене и допуне Плана набавки за које је претходно прибавио сагласност Министарства одбране.

*Преглед извршених измена Плана набавки за 2014. годину*

*износи у хиљадама динара*

Измене и допуне Плана набавки		Врста измене				
Број	Датум	Додато		Повећање вредности		
		Број поступака	Процењена вредност	Број поступака	Износ	% повећања
1	2	3	4	5	6	7
Измене извршене пре измена Финансијског плана						
Број: 7534-5	09.07.2014.	9	96.198	-	-	
Број: 7534-9	14.08.2014.	-	-	5	9.540	од 4% до 60%
Измене извршене након измена Финансијског плана						
Број: 10481-4	27.10.2014.	-	-	3	4.813	
Број: 11646-4	09.12.2014.	1	1.500	1	83.333	
Свега измене у 2014. години:		10	97.698	9	97.686	

Одлуком о изменама и допунама Плана набавки Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2014. годину коју је Управни одбор Фонда усвојио 14. августа 2014. године<sup>45</sup> извршене су измене Плана набавки, пре усвајања Одлуке о изменама Финансијског плана Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2014. годину,<sup>46</sup> којима је износ првобитно планираних средстава за набавку уређаја клинике за анестезију, једномесне хипербаричне коморе и услуга ангажовање четири лица по уговору о обављању привремених

<sup>44</sup> „Службени гласник РС“, број 124/2012

<sup>45</sup> Одлука о изменама и допунама Плана набавки Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2014. годину број: 7534-9 од 14.08.2014. године на коју је претходну сагласност дало Министарство одбране Решењем број: 732-19 од 31.07.2014. године

<sup>46</sup> Усвојен на седници Управног одбора Фонда одржаној 21.10.2014. године



и повремених послова повећан за више од 10%, што није у складу са Законом о јавним набавкама.<sup>47</sup>

Правилником о форми и садржини плана набавки и извештаја о извршењу плана набавки<sup>48</sup> утврђено је да план набавки, између осталог, садржи податке о апропријацији у буџету, односно финансијском плану за плаћање – навођење апропријације/а у буџету, односно позиције/а у финансијском плану наручиоца, на којима су предвиђена средства за конкретну набавку (члан 3.).

Планом набавки Фонда за 2014. годину планирана је набавка медицинске и лабораторијске опреме укупне вредности 1.279.876 хиљада динара, за коју је у Плану набавки исказано да ће се у целости финансирати из расположивих средстава планираних на економској класификацији 512511 - Медицинска опрема.

У поступку ревизије, контролом спроведених поступака набавке медицинске и лабораторијске опреме утврђено је да је конкурсном документацијом, у обрасцима понуде предвиђено засебно исказивање вредности опреме, као и услуга обуке сервисера.

Утврђено је да Фонд за социјално осигурање војних осигураника приликом израде Плана набавки, у оквиру поступака набавке медицинске опреме планирао и извршење набавке услуга обуке сервисера на терет средстава планираних на економској класификацији 512511 - Медицинска опрема, што није у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

*Препоручује се Фонду за социјално осигурање војних осигураника да приликом израде Плана набавки планирана средстава за набавку исказује према позицијама у финансијском плану на којима се, у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем, евидентирају расходи и издаци у вези са набавком добара и услуга.*

### **Спровођење поступака набавки**

Контролом спроведених поступака набавки утврђено је да приликом спровођења поступака јавних набавки у 2014. години Фонд није у потпуности поштовао одредбе Закона о јавним набавкама, подзаконских прописа и интерних аката којима су регулисане јавне набавке.

#### *Преглед утврђених одступања у спроведеним поступцима набавке материјала*

Ред. број	Фаза/радња у поступку набавке	Опис неправилности	Број ЈН	Одредба Закона која је прекршена
1	2	3	4	5
1.		Одлука о покретању поступка јавне набавке не садржи све обавезне елементе ( <i>податке о апропријацији у финансијском плану</i> )	2/14, 28/14	члан 53. став 1. тачка 7.
2.	Покретање поступка	Решење о образовању комисије не садржи све обавезне елементе ( <i>рокове за извршење задатака</i> )	17/13, 1/14, 28/14	члан 54. став 3. тачка 5.
3.		Чланови комисије који су учествовали у поступку нису потписали изјаву о непостојању сукоба интереса ( <i>који су учествовали о стручној оцени понуда</i> )	2/14, 33/14	члан 54. став 11.

<sup>47</sup> „Службени гласник РС“, број 124/2012

<sup>48</sup>



Ред. број	Фаза/радња у поступку набавке	Опис неправилности	Број ЈН	Одредба Закона која је прекршена
1	2	3	4	5
4.	Рокови у поступку јавне набавке	Одређен је рок за подношење понуда краћи од рока прописаног Законом	33/14	члан 97.
5.		Конкурсна документација не садржи све обавезне елементе прописане законом	33/14	члан 75. став 2.
6.	Припрема и садржина конкурсне документације	Модели уговора који, због природе расхода, захтевају плаћање у више година не садрже одредбу да ће обавезе које доспевају у наредној буџетској години бити реализоване највише до износа средстава која ће им за ту намену бити одобрена у тој буџетској години	7/14	члан 7. став 2. Уредбе <sup>49</sup>
7.		Обавештење о закљученом уговору није објављено у прописаном року	17/13	члан 116.
8.	Оглашавање	Огласи у поступку јавне набавке нису објављени на интернет страни наручиоца иако наручилац има своју интернет страницу	1/14, 2/14, 7/14, 33/14, 82/14, 3/14, 28/14, 49/14	члан 57. став 1.
9.	Пријем и отварање понуда	Записник о отварању понуда не садржи све обавезне податке	17/13	члан 104. став 1.
10.		Чланови комисије који су учествовали у поступку (отварању понуда) нису потписали изјаву о непостојању сукоба интереса	4/14, 1/14,	члан 54. став 11.
11.	Стручна оцена понуда	Комисија није одбила све неисправне понуде	1/14	члан 106. став 1. тачка 2.

У поступку ревизије утврђено је да Фонд за социјално осигурање војних осигураника приликом спровођења поступака јавних набавки током 2014. године није у потпуности поштовао одредбе Закона о јавним набавкама, подзаконских аката и интерних аката који регулишу јавне набавке.

*Препоручује се Фонду за социјално осигурање војних осигураника да приликом спровођења поступака јавних набавки спроводи све процедуре и доноси сва акта у складу са прописима који регулишу јавне набавке.*

### **Извештавање о спроведеним поступцима јавних набавки**

Законом о јавним набавкама, између осталог, прописано је да је наручилац дужан да прикупља и евидентира податке о поступцима јавних набавки и закљученим уговорима о јавним набавкама. Такође, прописано је да наручилац Управи за јавне набавке доставља тромесечни извештај најкасније до 10. у месецу који следи по истеку тромесечја, као и да је обавезан да до 31. марта текуће године, сачини извештај о извршењу плана набавки за претходну годину, који доставља Управи за јавне набавке и Државној ревизорској институцији (чл. 51. став 7. и 132. став 4. Закона).

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је Управи за јавне набавке доставио кварталне извештаје о закљученим уговорима у поступцима јавних набавки у прописаном року.

У поступку ревизије утврђено је да Фонд за социјално осигурање војних осигураника у обрасцу за евидентирање података о закљученим уговорима у поступцима јавних набавки за IV квартал 2014. године није приказао податке о закљученом уговору број 7516-119 у

<sup>49</sup> Уредба о критеријумима за утврђивање природе расхода и условима и начину прибављања сагласности за закључивање одређених уговора који, због природе расхода, захтевају плаћање у више година („Службени гласник РС“, број 21/2014)





вредности од 1.915 хиљада динара који је закључен 3. децембра 2014. године са изабраним добављачем „Novodex“ д.о.о., Београд у постуку јавне набавке број 70/14 (набавка медицинског потрошног материјала за потребе клинике за стоматологију војноздравствених установа).

### 2.1.3.3. Праћење утрошка лекова и санитетског потрошног материјала за лечење војних осигураника

У Извештају о ревизији Завршног рачуна Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2012. годину и правилности пословања Фонду за социјално осигурање војних осигураника дата је препорука да утврди процедуру којом ће уредити праћење и контролу наменског трошења лекова набављених за потребе лечења војних осигураника и чланова њихових породица.

У вези са поступањем по датој препоруци Фонд је са Управом за војно здравство Министарства одбране усагласио које податке и у којим роковима ће војноздравствене установе достављати Управи за војно здравство ради контроле и обједињавања и достављања Фонду.

У циљу праћења утрошка лекова и санитетског материјала који се користи у пружању услуга здравствене заштите у војноздравственим установама Управа за војно здравство Министарства одбране је својим наређењем обавезала крајње кориснике уговора о испоруци лекова и санитетског материјала (Централна апотека – складиште, Војномедицинска академија (са поликлиничком апотеком), Војномедицински центар Нови Сад, Војна болница Ниш и Центар војномедицинских установа Београд) да достављају периодичне и годишње извештаје о трошковима лекова и санитетског потрошног материјала који су утрошени за војне осигуранике.

Управа за војно здравство је дописом Инт. бр. 13-41 од 10. фебруара 2015. године доставила Фонду извештај о потрошњи лекова и медицинског (санитетског потрошног) материјала у војноздравственим установама за 2014. годину. У достављеним извештајима разликује се начин исказивања података о утрошку лекова и санитетског материјала у војноздравственим установама. Према подацима из достављених годишњих извештаја које је објединила и Фонду доставила Управа за војно здравство у 2014. години утрошени су лекови и санитетски материјал за лечење војних осигураника и чланова њихових породица укупне вредности 1.123.627 хиљада динара.

#### Преглед утрошених лекова и санитетског потрошног материјала

Ред. број	Пружалац услуга	Утрошак лекова и санитетског потрошног материјала			Начин исказивања података	износи у хиљадама динара	
		Лекови	Санитетски потрошни материјал	Свега		Вредност испоручених лекова и санитетског материјала <sup>50</sup>	Разлика
1	2	3	4	5	6	7	8=7-5
1.	Војномедицинска академија	251.902	91.947	343.849	по лицу и по артиклу	2.421.819	2.077.970
2.	Војномедицински центар Нови Сад	46.117	6.536	52.653	збирно	53.015	362
3.	Војна болница Ниш	88.185	33.058	121.243	збирно	177.699	56.456

<sup>50</sup> Преузете обавезе Фонда за фармацеутске услуге и материјале у 2014. години



Ред. број	Пружалац услуга	Утрошак лекова и санитарског потрошног материјала			Начин исказивања података	Вредност испоручених лекова и санитарског материјала <sup>50</sup>	Разлика
		Лекови	Санитарски потрошни материјал	Свега			
1	2	3	4	5	6	7	8=7-5
4.	Центар војномедицинских установа Београд	-	-	84.413 <sup>51</sup>	по групама средстава	531.149	(74.733)
5.	Централна апотека – складиште	428.887	92.582	521.469	збирно		
Свега:				1.123.627		3.183.682	2.060.055

Вредност испоручених лекова и санитарског потрошног материјала током 2014. године је за 2.060.055 хиљада динара већа од вредности утрошених лекова и санитарског потрошног материјала у војноздравственим установама у 2014. години.

У поступку ревизије утврђено је да Фонд за социјално осигурање војних осигураника није обезбедио праћење и контролу утрошка набављених лекова и санитарског потрошног материјала за потребе лечења војних осигураника и чланова њихових породица који се набављају из средстава Фонда и није потврдио наменски утрошак набављених лекова и санитарског материјала у вредности од 2.060.055 хиљада динара (64,7% укупне вредности набављених лекова и санитарског материјала).

*Препоручује се Фонду за социјално осигурање војних осигураника да у сарадњи са војноздравственим установама и Управом за војно здравство утврди јединствен начин извештавања војноздравствених установа о утрошку испоручених лекова и санитарског потрошног материјала за потребе лечења војних осигураника и чланова њихових породица, којим ће се обезбедити праћење и контрола наменског трошења набављених лекова и санитарског потрошног материјала.*

#### 2.1.4. Информисање и комуникације

Информисање и комуникација обухватају идентификовање, прикупљање и дистрибуцију, у одговарајућем облику и временском оквиру, поузданих и истинитих информација које омогућавају запосленима да преузму одговорности, ефективно комуницирање, хоризонтално и вертикално, на свим хијерархијским нивоима корисника јавних средстава, изградњу одговарајућег информационог система који омогућава да сви запослени имају јасне и прецизне директиве и инструкције о њиховој улози и одговорностима у вези са финансијским управљањем и контролом, коришћење документације и система тока документације који обухвата правила бележења, израде, померања, употребе и архивирања документације, документовање свих пословних процеса и трансакција ради израде одговарајућих ревизорских трагова за надгледање (надзор), као и успостављање ефективног, благовременог и поузданог система извештавања, укључујући нивое и рокове за извештавање, врсте извештаја који се подносе руководству и начин извештавања у случају откривања грешака, неправилности, погрешне употребе средстава и информација, превара или недозвољених радњи.

Јавност рада Фонда остварује се пружањем информација осигураницима и корисницима у вези са правима из обавезног здравственог осигурања, као и органима и организацијама заинтересованим за рад Фонда.

<sup>51</sup> У достављеном извештају приказан је само збирни утрошак





Информације о раду Фонда доступне на интернет страници Фонда за социјално осигурање војних осигураника [www.fsovo.mod.gov.rs](http://www.fsovo.mod.gov.rs). Комуникација са корисницима права и осталим заинтересованим субјектима остварује се путем писама, телефона или електронском поштом (e-mail), саопштењима за јавност, објављивањем аката у складу са законом и Статутом, и другим.

Фонд је на својој интернет страници објавио Финансијски план Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2014. годину као и Извештај о извршењу Финансијског плана Фонда за социјално осигурање војних осигураника за период од 1. јануара до 31. децембра 2014. године.

У поступку ревизије Фонд за социјално осигурање војних осигураника није на својој интернет страници објавио Информатор о раду и Завршни рачун за 2014. године како је то прописано одредбама члана 8. став 3. Закона о буџетском систему, као ни податке везане за поступке јавних набавки прописане Законом о јавним набавкама.

*Препоручује се Фонду за социјално осигурање војних осигураника да на својој интернет страници објављује Информатор о раду, Завршни рачун и податке везане за поступке јавних набавки у складу са прописима.*

Поступајући по датој препоруци Фонд је на својој интернет страници објавио Завршни рачун за 2014. годину. Обзиром да Фонд не саставља Информатор о раду, на својој интернет страници објавио је Извештај о пословању Фонда СОВО за 2014. годину, који садржи битне елементе на основу којих се остварује увид у рад Фонда и јавност рада Фонда. Такође, на интернет страници Фонда за социјално осигурање војних осигураника [www.fsovo.mod.gov.rs](http://www.fsovo.mod.gov.rs) постављен је и линк ка порталу јавних набавки Министарства одбране Републике Србије [www.nabavke.mod.gov.rs](http://www.nabavke.mod.gov.rs), на коме се објављују подаци у вези са јавним набавкама које спроводи Фонд за социјално осигурање војних осигураника.

### **2.1.5. Праћење и процена система**

Праћење и процена система обухвата увођење система за надгледање финансијског управљања и контроле проценом адекватности и његовог функционисања. Праћење и процена система се обавља текућим увидом, самопроцењивањем и интерном ревизијом.

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је Министарству финансија - Централној јединици за хармонизацију, доставио Годишњи извештај о систему финансијског управљања и контроле за 2014. годину, у складу са одредбама члана 13. Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору. Интерна ревизија

## **2.2 Интерна ревизија**

Законом о буџетском систему<sup>52</sup> и Правилником о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање интерне ревизије у јавном сектору<sup>53</sup> прописани су: обавеза успостављања интерне ревизије, заједнички критеријуми за организовање и стандарди и методолошка упутства за поступање и извештавање интерне ревизије и ближе су уређени послови интерне ревизије код корисника јавних средстава.

<sup>52</sup> „Службени гласник РС“, бр. 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013 – испр., 108/2013 и 142/2014

<sup>53</sup> „Службени гласник РС“, бр. 99/2011 и 106/2013



Одредбама Правилника о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање интерне ревизије у јавном сектору уређено је да корисници јавних средстава интерну ревизију могу успоставити обављањем интерне ревизије од стране јединице интерне ревизије другог корисника јавних средстава, на основу споразума, уз претходну сагласност Централне јединице за хармонизацију Министарства финансија (члан 3. став 1. тачка 3. Правилника).

За успостављање и обезбеђење услова за адекватно функционисање интерне ревизије одговоран је руководиоца корисника јавних средстава.

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је са Министарством одбране Републике Србије закључио Споразум о обављању интерне ревизије број: 2940-25 од 25. фебруара 2014. године. Министарство финансија Републике Србије, Сектор за интерну контролу и интерну ревизију је 18. фебруара 2014. године дописом број: 153-00-47/2014-09 дао сагласност на предложени текст Споразума о обављању интерне ревизије.

Споразумом је уређено да Фонд за социјално осигурање војних осигураника поверава Министарству одбране Републике Србије обављање послова интерне ревизије у Фонд за социјално осигурање војних осигураника. Такође, регулисано је да послове интерне ревизије у Фонду обављају запослени на пословима интерне ревизије у Јединици за интерну ревизију Министарству одбране Републике Србије, да руководиоца Јединице за интерну ревизију планира обављање ревизије у Фонду за социјално осигурање војних осигураника и припрема и подноси на одобрење руководиоцу Фонда за социјално осигурање војних осигураника нацрт Повеље интерне ревизије, стратешки и годишњи план интерне ревизије Фонда за социјално осигурање војних осигураника и да је руководиоца Јединице за интерну ревизију обавезан да руководиоцу Фонда за социјално осигурање војних осигураника достави годишњи извештај о раду интерне ревизије до 15. марта текуће године за претходну годину, коришћењем упитника Централне јединице за хармонизацију Министарства финансија.

Директор Фонда је 29. априла 2014. године<sup>54</sup> одобрио Повељу интерне ревизије којом су одређени улога, овлашћења и одговорности и функције интерне ревизије у Фонду за социјално осигурање војних осигураника.

Стратешким планом интерне ревизије у Фонду за социјално осигурање војних осигураника за период 2014 – 2016 године<sup>55</sup> утврђен је главни циљ интерне ревизије облици контроле у Фонду за социјално осигурање војних осигураника, главни циљ интерне ревизије, идентификовани су ризичне области и извршена је процена ризика и одређени су приоритети ревизије.

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је Министарству финансија – Централној јединици за хармонизацију, доставио Годишњи извештај о обављеним ревизијама и активностима интерне ревизије за 2014. годину, у складу са одредбама члана 32. Правилника о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору.<sup>56</sup>

<sup>54</sup> Повељу интерне ревизије број: 4680-2 од 29.04.2014. године

<sup>55</sup> Инт. број: 20-15 од 02.06.2014. године

<sup>56</sup> Годишњи извештај је потписао Начелник одељења за опште, кадровске и финансијске послове а на основу овлашћења пов.број: 4612-3 од 08.10.2014. године



### 3. Извори и намена коришћења средстава Фонда

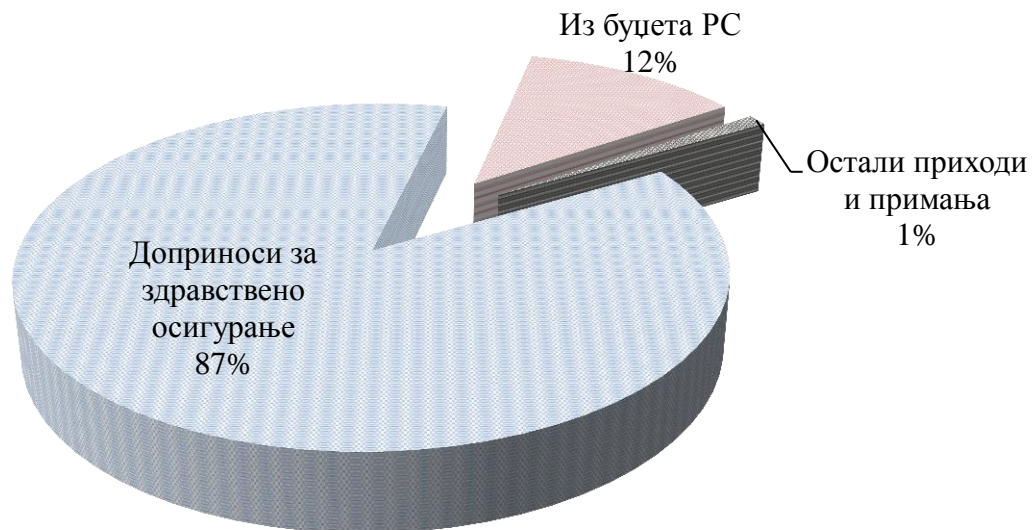
Одредбама Закона о буџетском систему<sup>57</sup> уређује се: припрема и доношење финансијског плана Фонда, буџетско рачуноводство и извештавање, финансијско управљање, контрола и ревизија Фонда и уређују се врсте и припадност јавних прихода и примања и јавних расхода и издатака.

У складу са одредбама члана 26. Закона о буџетском систему, за финансирање права из области пензијског и инвалидског осигурања, здравственог осигурања и осигурања за случај незапослености, организацијама за обавезно социјално осигурање припадају доприноси за обавезно социјално осигурање, донације и трансфери и остали приходи и примања у складу са законом.

Уредбом о надлежностима Фонда (члан 20.) уређено је да приход Фонда чине средства остварена:

- од доприноса за здравствено осигурање војних осигураника;
- из буџета;
- из прихода остварених по основу улагања средстава Фонда;
- по основу накнаде штете;
- из других прихода Фонда у складу са законом.

*Преглед структуре остварених средстава за рад Фонда у 2014. години, по изворима*



Средства Фонда користе се за здравствено осигурање и материјално обезбеђење корисника права које спроводи Фонд у оквиру обезбеђивања остваривање права из здравственог осигурања војних осигураника и остваривање права на материјално обезбеђење корисника права прописаних законом и општим актима Фонда.

<sup>57</sup> „Службени гласник РС“, бр. 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013 - испр., 108/2013, 142/2014 и 68/2015 – др. закон



Преглед права која се остварују у Фонду

Категорија права	Врста права	Корисници права	Правни основ
1	2	3	4
Права на коришћење здравствене заштите	Право на лечење	војни осигураници и чланови њихових породица	члан 217. Закона о Војсци Југославије
	коришћење здравствене заштите у иностранству	војни осигураник професионални војник који се налази на служби у иностранству и чланови уже породице војног осигураника док бораве с њим у иностранству	члан 219. Закона о Војсци Југославије
	упућивање на лечење у иностранство	војни осигураници и чланови њихових породица	члан 220. Закона о Војсци Југославије
	накнада плате за време привремене спречености за рад	војни осигураник професионални војник	члан 221. Закона о Војсци Југославије
Право на новчану наплату и помоћ	накнада путних трошкова у вези са остваривањем права из здравствене заштите (превоз, исхрана и смештај)	војни осигураници и пратиоци	члан 225. Закона о Војсци Југославије
	накнада погребних трошкова	војни осигураници и чланови њихових породица и свако ко сахрани умрлог војног осигураника	члан 227. Закона о војсци Југославије
	посмртна помоћ	чланови породице војног осигураника - професионалног војника и корисника војне пензије	члан 227. Закона о војсци Југославије
Право на материјално обезбеђење	накнада дела трошкова за становање	корисници војне пензије без стана	Правилник о употреби, условима и начину коришћења средстава за побољшање материјалног положаја корисника војне пензије без стана <sup>58</sup>
	средства за стамбено збрињавање за трајно решавања стамбеног питања (износ од 20.000 евра у динарској противвредности)	корисници војне пензије који остварују право на накнаду дела трошкова за становање	
	додела станова у закуп	корисници војне пензије	Правилник о решавању стамбених потреба корисника војних пензија <sup>59</sup>
	додела стамбеног зајма	корисници војне пензије	

Уредбом о надлежностима Фонда (члан 21.) уређено је да се средства Фонда користе за:

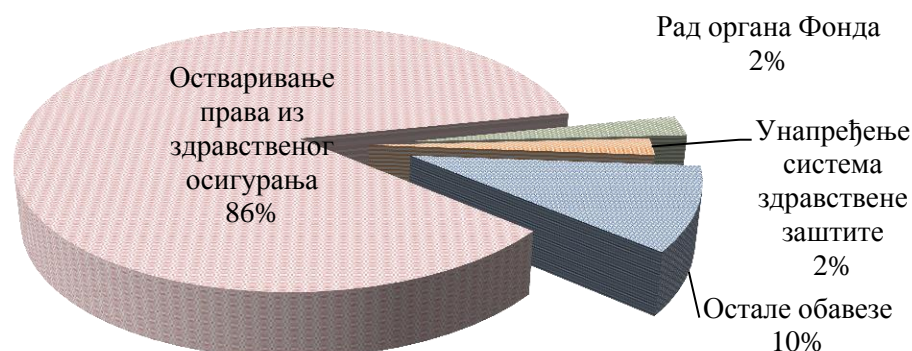
- остваривање права из здравственог осигурања;
- рад органа Фонда;
- унапређење система здравствене заштите и опремање медицинском опремом;
- друге обавезе одређене законом, овом уредбом и другим прописима из области здравственог осигурања и за остваривање других права, у складу са законом.

<sup>58</sup> Члан 2. и члан 11. Правилника о употреби, условима и начину коришћења средстава за побољшање материјалног положаја корисника војне пензије без стана

<sup>59</sup> Чланови 5. и 7. и члан 10. Правилника о решавању стамбених потреба корисника војних пензија



Преглед структуре утрошка средстава Фонда у 2014. години, по наменама



Уредбом о измени и допуни Уредбе о надлежности, делокругу, организацији и начину пословања Фонда за социјално осигурање војних осигураника<sup>60</sup> која се примењује од 7. јануара 2014. године уређено је да обављање стручних, административних, финансијских и других послова за потребе Фонда обезбеђује Министарство одбране, на терет средстава Фонда.

Такође, уређено је да се средства из доприноса за здравствено осигурање финансирају трошкови обавезног здравственог осигурања, расходи за обављање стручних, административних, финансијских и других послова које за потребе Фонда обезбеђује Министарство одбране и накнаде у случају повреде на раду и професионалне болести и у другим случајевима утврђеним законом (члан 24. Уредбе).

### 3.1 Финансијски план Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2014. годину

Одредбама Закона о буџетском систему, прописано је да финансијски план организације за обавезно социјално осигурање доноси надлежни орган уз сагласност Народне скупштине Републике Србије (члана 6. став 3. Закона), као и да се састоји од општег и посебног дела на начин који прописује министар финансија (члан 28. став 6. Закона).

С обзиром да министар надлежан за послове финансија није донео подзаконски акт којим се утврђује садржај општег и посебног дела финансијског плана за организације обавезног социјалног осигурања Фонд је приликом усвајања финансијског плана за 2014. годину био обавезан да примењује Правилник о начину утврђивања садржаја финансијског плана организација обавезног социјалног осигурања.<sup>61</sup>

Чланом 2. Правилника о начину утврђивања садржаја финансијског плана организација обавезног социјалног осигурања<sup>62</sup> прописано је да се у финансијском плану организације обавезног социјалног осигурања исказују приходи и примања по врстама и расходи и издаци по наменама, у складу са економском класификацијом.

<sup>60</sup> „Службени гласник РС“, бр.

<sup>61</sup> Чланом 106. Закона о буџетском систему прописано је да ће се прописи на основу овлашћења из овог закона донети у року од годину дана од дана ступања на снагу овог закона и да ће се подзаконски акти донети до дана ступања на снагу овог закона примењивати ако нису у супротности са овим законом, до доношења одговарајућих прописа на основу овог закона

<sup>62</sup> "Службени гласник РС", број: 81/2004





Уредбом о надлежностима Фонда утврђено је да финансијски план Фонда предлаже директор Фонда, усваја га Управни одбор Фонда уз претходну сагласност Министарства одбране.

Управни одбор Фонда је 14. октобра 2013. године усвојио Финансијски план Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2014.годину<sup>63</sup> (у даљем тексту: Финансијски план Фонда) на који је Народна Скупштина Републике Србије Одлуком од 13. децембра 2013. године<sup>64</sup> дала сагласност.

У Финансијском плану Фонда исказани су приходи и примања по врстама и изворима финансирања и расходи и издаци по наменама и изворима финансирања, у складу са економском класификацијом и класификацијом према стандардном класификационом оквиру и контном плану који је прописан Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.<sup>65</sup> Финансијским планом планирани су укупни приходи и примања у висини од 5.928.017 хиљада динара и расходи и издаци у износу од 8.909.126 хиљада динара. За више планиране расходе и издатке у износу од 2.981.109 хиљада динара донета је одлука о финансирању из неутрошених средстава из ранијих година.

Током 2014. године извршена је једна измена Финансијског плана Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2014. годину<sup>66</sup> којом су умањени процењени приходи и примања за 245.186 хиљада динара (4,14%), а укупни расходи и издаци увећани су за 611.334 хиљада динара (6,86%). Истовремено је донета одлука да се више планирани расходи и издаци у износу од 3.837.629 хиљада динара финансирају из неутрошених средстава из ранијих година (*укупно расположиви нераспоређени вишак прихода и примања из ранијих година*<sup>67</sup>).

Финансијским планом Фонда, након извршених измена, планирана су средства за финансирање расхода и издатака у износу од 9.520.460 хиљада динара.

*Преглед процењених прихода и примања у Финансијском плану Фонда*

Ред. број	Опис	Износ у Финансијском плану		
		до 25. октобра 2014. године	од 26. октобра 2014. године	Промена
1	2	3	4	5
	УКУПНА СРЕДСТВА (I + II)	8.909.126	9.520.460	6,86%
I	ПРИХОДИ И ПРИМАЊА (класе 7 и 8)	5.928.017	5.682.831	-4,14
1.	Текући приходи	5.904.195	5.659.009	-4,15%
1.1.	Социјални доприноси	2.323.888	2.156.326	-7,21%
1.2.	Трансфери од других нивоа власти (трансфери из буџета РС)	-	499.505	-
1.3.	Други приходи (приходи од имовине, приходи од продаје добара и услуга и мешовити и неодређени приходи)	30.568	58.868	92,58%
1.4.	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	-	204.310	-
1.5.	Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу	3.549.739	2.740.000	-22,81%
1.5.1.	Доприноси које уплаћују организације ООСО	3.038.000	2.740.000	-9,81%
1.5.2.	Остали трансфери	511.739	-	-100%

<sup>63</sup> Финансијски план Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2014. годину број 8226-11 од 14.10.2013. године

<sup>64</sup> Одлука о давању сагласности на Финансијски план Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2014. годину РС број 87 од 13.12.2013. године

<sup>65</sup> „Службени гласник РС“, бр. 103/2011, 10/2012, 18/2012, 95/2012, 99/2012, 22/2013, 48/2013, 61/2013, 63/2013 – испр., 106/2013, 120/2013, 20/2014, 64/2014 и 81/2014

<sup>66</sup> Управни одбор Фонда усвојио је Одлуку о изменама Финансијског плана Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2014. годину број: 10446-3 од 21.10.2014. године. Народна скупштина Републике Србије донела је Одлуку о давању сагласности на измене Финансијског плана Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2014. годину, РС број: 79 од 26.10.2014. године

<sup>67</sup> Исказано стање салда готовине на дан 31.12.2013. године износио је 3.837.629 хиљада динара



Ред. број	Опис	Износ у Финансијском плану		Промена
		до 25. октобра 2014. године	од 26. октобра 2014. године	
1	2	3	4	5
2.	Примања	23.822	23.822	-
2.1.	Примања од продаје основних средстава	23.822	23.822	-
<b>II</b>	<b>ПРЕНЕТА НЕУТРОШЕНА СРЕДСТВА</b>	<b>2.981.109</b>	<b>3.837.629</b>	<b>28,73%</b>

Законом о изменама и допунама Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање<sup>68</sup> који је ступио на снагу 1. августа 2014. године умањена је стопа по којој се обрачунава и плаћа допринос за обавезно здравствено осигурање са 12,3% на 10,3%.

Због смањења стопе доприноса за здравствено осигурање ребалансом су у Финансијском плану Фонда умањени планирани приходи на које утиче стопа доприноса за укупно 465.562 хиљада динара (8,68%). (описано у напоменама: 4.1.1. Доприноси за социјално осигурање – conto 721000 и 4.1.5. Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу – conto 781000).<sup>69</sup>

Изменом Финансијског плана Фонда за 2014. годину<sup>70</sup> расходи за социјално осигурање и социјалну заштиту увећани су за 602.829 хиљада динара (8,03%).

Преглед планираних расхода и издатака у Финансијском плану Фонда

Ред. број	Опис	Износ у Финансијском плану		Промена
		до 25. октобра 2014. године	од 26. октобра 2014. године	
1	2	3	4	5
УКУПНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ (1+2+3)		8.909.126	9.520.460	6,86%
1.	Текући расходи	7.606.180	8.287.437	8,95%
1.1.	Расходи за запослене	640	440	-31,25%
1.2.	Коришћење роба и услуга	49.529	178.387	360,17%
1.3.	Отплата камата и пратећи трошкови задуживања	-	500	-
1.4.	Социјално осигурање и социјална заштита	7.502.686	8.105.515	8,03%
1.4.1.	Права из социјалног осигурања	7.235.478	7.591.220	4,92%
1.4.2.	Наканде за социјалну заштиту из буџета	267.208	514.295	92,47%
1.5.	Остали расходи	53.325	2.595	-95,13%
2.	Издаци за нефинансијску имовину	1.279.124	1.233.023	-3,60%
3.	Издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовину	23.822	-	-100%

Одредбом члана 18. став 1. Уредбе о надлежности, делокругу, организацији и начину пословања Фонда за социјално осигурање војних осигураника прописано је да обављање стручних, административних, финансијских и других послова за потребе Фонда обезбеђује Министарство одбране, на терет средстава Фонда.

Чланом 24. Уредбе о надлежностима Фонда уређено је да се расходи за обављање стручних, административних, финансијских и других послова које за потребе Фонда обезбеђује Министарство одбране финансирају из средства доприноса за здравствено осигурање.

<sup>68</sup> „Службени гласник РС“, број 57/2014

<sup>69</sup> Социјални доприноси (економска класификација 720000) умањени су за 167.562 хиљада динара, а Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу (економска класификација 780000) умањени су за 298.000 хиљада динара

<sup>70</sup> „Службени гласник РС“, број 117/2014



Фонд је 4. децембра 2014. године са Министарством одбране закључио Споразум о начину финансирања расхода за обављање стручних, административних, финансијских и других послова и начину рефундације накнаде плате за време привремене спречености за рад.<sup>71</sup> Споразумом се уређује начин финансирања плата, накнада плата, путних и других трошкова и других примања професионалних припадника Војске Србије који обављају послове из члана 18. став 1. Уредбе о надлежностима Фонда и начин рефундације накнаде плате за време привремене спречености за рад професионалних војних лица у складу са Законом о Војсци Југославије.

Фонд је изменом Финансијског плана у оквиру апропријације 423599 – Остале стручне услуге планирао средства за обављање стручних, административних, финансијских и других послова које за потребе Фонда обезбеђују запослени из Министарства одбране у износу од 130.170 хиљада динара.

Законом о буџетском систему<sup>72</sup> и одредбом члана 7. Финансијског плана Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2014. годину прописано је да директор Фонда може извршити преусмеравање апропријација одобрених на име одређеног расхода и издатака у износу до 5% вредности апропријације за расход и издатак чији се износ умањује и за износ умањења увећати друге апропријације за расходе и издатке утврђене Финансијским планом Фонда. Изузетно, уз претходну сагласност Управног одбора Фонда, преусмеравање одобрених апропријација се може вршити и преко 5% за расходе здравствене заштите.

У току 2014. године директор Фонда је донео три решења о преусмеравању апропријација Финансијског плана Фонда.

*Преглед извршених преусмеравања апропријација у 2014. години*

Ред. број	Апропријација (позиција у финансијском плану)	Одобрени износ	Преусмерено		Позиције у ФП које су повећане
			износ	%	
1	2	3	4	5	6
1	423591 - Накнаде члановима управних, надзорних одбора и комисија	18.176	-909	-5%	421111, 421311, 421419 и 423599
2	425119 - Остале услуге и материјали за текуће поправке и одржавање зграда	3.600	-180	-5%	423599
3	426111 - Канцеларијски материјал	1.900	-95	-5%	423599
4	426912 - Резервни делови	1.800	-90	-5%	423599
5	471112 - Накнаде зарада у току привремене неспособности за рад проузроковане болешћу	1.070.000	-53.000	-5%	423599, 425219, 425224, 425226, 426311, 471191, 47193-01, 471199 и 471211
6	471192 - Исплате дневница и путних трошкова за путовања у иностранству	5.008	-40	-1%	471211
7	471213 - Фармацеутске услуге и материјали - набавка за потребе ВЗУ	5.098.823	-50.490	-1%	423599
8	471213 - Фармацеутске услуге и материјали - набавка за потребе ВЗУ	4.565.137	-199.595	-4%	471211, 471213-01, 471216-01, 471217, 471224, 471299, 483111
9	512511 - Медицинска опрема	1.165.004	-169.923	-15%	471213 и 512521
10	512521 - Лабораторијска опрема	11.237	-10.801	-96%	471213

<sup>71</sup> Споразум број: 11729-3 од 04.12.2014. године

<sup>72</sup> члан 61. став 11. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС“, бр. 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013 - испр., 108/2013 и 142/2014)





За извршено преусмеравање апропријација утврђених Финансијским планом Фонда преко 5% за расходе здравствене заштите<sup>73</sup> Управни одбор Фонда је 3. децембра 2014. године донео Одлуку о давању сагласности на предложено решење о преусмеравању апропријација.

Утврђено је да су извршена преусмеравања апропријација у оквирима прописаног овлашћења директора Фонда.

#### 4. Завршни рачун

Одредбама члана 78. Закона о буџетском систему уређен је поступак припреме, састављања и подношења завршних рачуна организација за обавезно социјално осигурање. Организације за обавезно социјално осигурање доносе одлуке о завршним рачунима, усвајају извештаје о извршењу финансијских планова и подносе их Управи за трезор до 30. априла текуће године за претходну годину.

Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава и корисника средстава организација обавезног социјалног осигурања уређене су врсте финансијских извештаја и састављање завршног рачуна на прописаним обрасцима.

Управни одбор Фонда за социјално осигурање војних осигураника је на 19. седници одржаној 24. априла 2015. године донео Одлуку о усвајању Завршног рачуна број: 3221-1 од 24. априла 2015. године и усвојио Извештај о извршењу Финансијског плана Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2014. годину.

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је у извештају о извршењу финансијског плана исказао приходе и примања у износу од 5.647.934 хиљада динара (99,39% планом процењеног износа). Заједно са нераспоређеним вишком прихода и примања из ранијих година који је опредељен за утрошак у текућој години, Фонд за социјално осигурање војних осигураника је у 2014. години располагао са 9.485.563 хиљада динара.

##### Преглед расположивих средстава Фонда за финансирање расхода и издатака

износи у хиљадама динара

Ред. број	Економска класификација	Опис	Планирано	Остварено	Разлика	Реализација
1	2	3	4	5	6=5-4	7=5:4
1.	321311	Нераспоређени вишак прихода и примања из ранијих година	3.837.629	1.434.259	(2.403.370)	37%
	720000	Социјални доприноси	2.156.326	2.196.393	40.067	101,86%
	730000	Донације, помоћи и трансфери	499.505	479.406	(20.099)	95,98%
	740000	Други приходи	58.868	42.531	(16.337)	72,25%
2.	770000	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	204.310	201.608	(2.702)	98,68%
	780000	Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу	2.740.000	2.708.123	(31.877)	98,84%
3.	810000	Примања од продаје основних средстава	23.822	19.873	(3.949)	83,42%
4.	Укупно текући приходи и примања (2+3):		5.682.831	5.647.934	(34.897)	99,39%
Укупно расположива средства за финансирање (1+4)			9.520.460	7.082.193	(2.438.267)	74,39%

Фонд је у 2014. години извршио расходе и издатке у износу од 7.082.193 хиљада динара (74,39% планираног износа).

<sup>73</sup> Број: 8226-19 од 05.12.2014. године

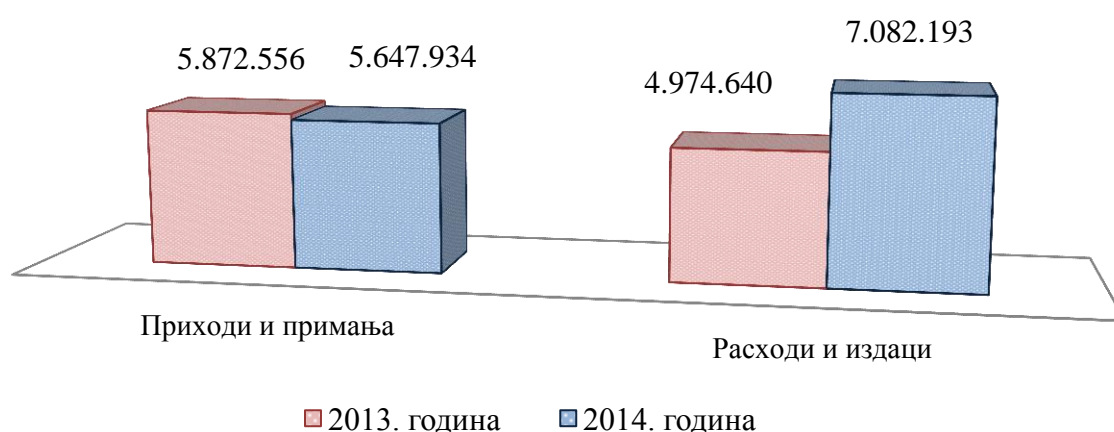


Преглед извршених расхода и издатака Фонда

износи у хиљадама динара

Ред. број	Економска класификација	Опис	Планирано	Остварено	Разлика	Реализација
1	2	3	4	5	6=5-4	7=5:4
1.	410000	Расходи за запослене	440	355	(85)	80,68%
	420000	Коришћење услуга и роба	179.482	170.438	(9.044)	94,96%
	440000	Отплата камата и пратећи трошкови задуживања	500	369	(131)	73,80%
	470000	Социјално осигурање и социјална заштита	8.280.944	6.765.185	(1.515.759)	81,70%
	480000	Остали расходи	2.795	2.551	(244)	91,27%
2.	510000	Основна средства	1.056.299	143.295	(913.004)	13,57%
Укупно текући расходи и издаци (1+2):			9.520.460	7.082.193	(2.438.267)	74,39%

Упоредни преглед исказаних прихода и примања и расхода и издатака Фонда у 2013./2014. години (износи у хиљадама динара)<sup>74</sup>



Фонд за социјално осигурање војних осигураника је Министарству финансија – Управи за трезор 29. априла 2015. године<sup>75</sup> доставио Завршни рачун који садржи:

- Образац 1 – Биланс стања на дан 31.12.2014. године,
- Образац 2- Биланс прихода и расхода у периоду од 01.01. до 31.12.2014. године;
- Образац 3 – Извештај о капиталним издацима и примањима у периоду од 01.01. до 31.12.2014. године;
- Образац 4 – Извештај о новчаним токовима у периоду од 01.01. до 31.12.2014. године;
- Образац 5 – Извештај о извршењу буџета у периоду од 01.01. до 31.12.2014. године;
- Извештај о извршењу финансијског плана Фонда за 2014. годину.

<sup>74</sup> Приказани подаци преузети су из Обрасца 2 –Биланс прихода и расхода у периоду од 01.01. до 31.12.2014. године.

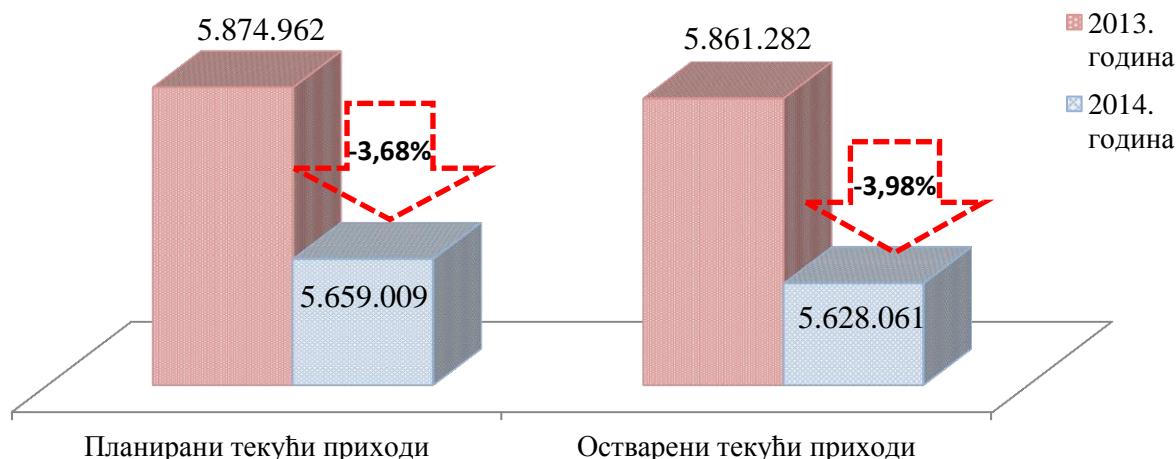
<sup>75</sup> Допис број: 3221-5 од 9.04.2015. године



#### 4.1 Текући приходи – конто 700000

Укупни текући приходи исказани су у Билансу прихода и расхода у периоду 01.01 – 31.12.2014. године (ОП 2002) у износу од 5.628.061 хиљада динара (у 2013. години 5.861.282 хиљаде динара).

Упоредни преглед планираних и остварених текућих прихода 2013./2014. године (у хиљадама динара)



Одредбом члана 26. Закона о буџетском систему прописано је да организацијама за обавезно социјално осигурање припадају следећи јавни приходи и примања: доприноси за обавезно социјално осигурање; донације и трансфери и остали приходи и примања у складу са законом.

Приход Фонда за социјално осигурање војних осигураника, у складу са одредбама члана 20. Уредбе о надлежностима Фонда, чине средства: од доприноса за здравствено осигурање војних осигураника; из буџета; из прихода остварених по основу улагања средстава Фонда; по основу накнаде штете и из других прихода Фонда у складу са законом.

Преглед остварених текућих прихода Фонда за социјално осигурање војних осигураника у 2014. години

износи у хиљадама динара

Ознака ОП			Економска класификација	Опис	Износ
Образац 2	Образац 4	Образац 5			
1	2	3	4	5	6
2002	4002	5002	700000	Текући приходи	5.628.061
2048	4048	5048	721000	Доприноси за социјално осигурање	2.196.393
2066	4066	5066	733000	Трансфери од других нивоа власти	479.406
2070	4070	5070	741000	Приходи од имовине	24
2077	4077	5077	742000	Приходи од продаје добара и услуга	18.470
2082	4082	5082	743000	Новчане казне и одузета имовинска корист	18.401
2092	4092	5092	745000	Мешовити и неодређени приходи	5.636
2095	4095	5095	771000	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	201.608
2100	4100	5100	781000	Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу	2.708.123

Увидом у обрасце Завршног рачуна Фонда за социјално осигурање војних осигураника за период 01.01. – 31.12.2014. године утврђено је да су исказани износи на конту 700000 – Текући приходи и синтетичким контима у оквиру класе усаглашени на свим обрачунским позицијама и са стањем у пословним књигама.



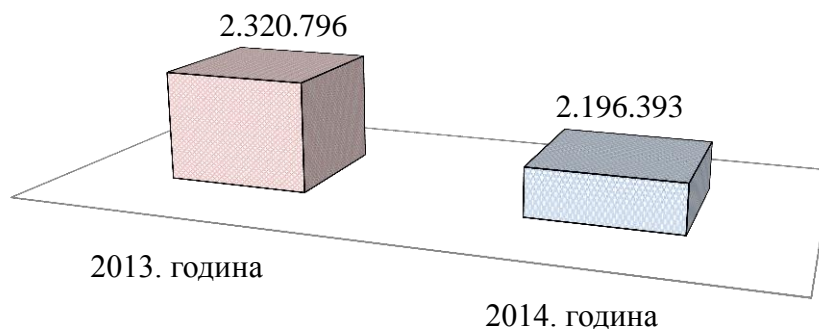
Правилником о условима и начину вођења рачуна за уплату јавних прихода и распоред средстава са тих рачуна<sup>76</sup> прописани су услови и начин вођења рачуна за уплату јавних прихода, као подрачуна система консолидованог рачуна трезора Републике и распоред средстава са тих рачуна код Управе за трезор. Одредбама члана 24. овог Правилника прописано је да Управа за трезор обавештава надлежни орган организације обавезног социјалног осигурања о уплатама и распореду јавних прихода, односно доставља извештаје о бруто наплати јавних прихода, извршеним повраћајима и распоређеним и нераспоређеним износима тих прихода најкасније до трећег радног дана у месецу за претходни месец.

Управа за трезор током 2014. године није обавештавала Фонд за социјално осигурање војних осигураника о уплатама и распореду јавних прихода, односно није достављала извештаје о бруто наплати јавних прихода, извршеним повраћајима и распоређеним и нераспоређеним износима тих прихода најкасније до трећег радног дана у месецу за претходни месец.

#### 4.1.1. Доприноси за социјално осигурање – конто 721000

Приходи од доприноса за социјално осигурање остварени су у 2014. години у износу од 2.196.393 хиљада динара. Финансијским планом за 2014. годину, ови приходи процењени су у износу од 2.156.326 хиљада динара. Фонд је исказао остварене приходе од доприноса за социјално осигурање у износу од 2.196.393 хиљада динара (5,36% мање у односу на претходну годину).

*Упоредни преглед остварених прихода од доприноса за социјално осигурање у Фонду 2013/2014. године (износи у хиљадама динара)*



Законом о доприносима за обавезно социјално осигурање,<sup>77</sup> уређени су: доприноси за обавезно социјално осигурање, обвезници доприноса, основице, стопе, начин обрачунавања и плаћања доприноса, као и друга питања од значаја за утврђивање и плаћање доприноса. Овим законом је прописано да су средства од доприноса јавни приход под контролом и на располагању организација за обавезно социјално осигурање основаних законима који уређују систем обавезног социјалног осигурања.

Законом о изменама и допунама Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање који је ступио на снагу 1. августа 2014. године умањена је стопа по којој се обрачунава и плаћа допринос за обавезно здравствено осигурање са 12,3% на 10,3%.

<sup>76</sup> „Службени гласник РС”, бр. 104/2011, 10/2012, 18/2012, 95/2012, 99/2012, 22/2013, 48/2013, 61/2013, 106/2013, 120/2013, 20/2014, 64/2014, 66/2014 – испр., 81/2014, 117/2014, 128/2014 и 131/2014

<sup>77</sup> „Службено гласник РС”, бр. 84/2004, 61/2005, 62/2006, 5/2009, 52/2011, 101/2011, 7/2012 - усклађени дин. изн., 8/2013 - усклађени дин. изн., 47/2013, 108/2013, 6/2014 - усклађени дин. изн., 57/2014 и 68/2014 - др. закон



Преглед наплате социјалних доприноса - конто 721000 по месецима (износи у хиљадама динара)



Због смањене стопе доприноса у периоду од августа до децембра 2014. године остварени су приходи од доприноса који се евидентирају на конту 721000 – Приходи од социјалних доприноса у мањем износу за 158.639 хиљада динара (6,74%).

#### 4.1.2. Трансфери од других нивоа власти – конто 733000

Финансијским планом за 2014. годину, трансфери од других нивоа власти процењени су у износу од 499.505 хиљада динара. У 2014. години ови приходи остварени су у износу од 479.406 хиљада динара (у 2013. години ови приходи нису исказани).

Евидентирани трансфери од других нивоа власти односе се на трансфере од Министарства одбране за накнаду дела трошкова становања корисника војних пензија без стана.

Чланом 3. Уредбе о обиму и начину преузимања имовине, обавеза и запослених од Фонда за социјално осигурање војних осигураника у Републички фонд за пензијско и инвалидско осигурање<sup>78</sup> уређено је да финансијске обавезе настале до 31. децембра 2011. године по основу војних прописа, које нису преузете од Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање а које се односе на исплату накнада дела трошкова за становање, наставиће да исплаћује Фонд за социјално осигурање војних осигураника. Фонд за социјално осигурање војних осигураника ће наставити, применом војних прописа, да утврђује права на накнаду дела трошкова за становање професионалним војним лицима који остваре право на пензију.

Чланом 3. став. 3. Уредбе уређено је да се средства за измиривање обавеза за исплату накнада дела трошкова за становање обезбеђују се у буџету Републике Србије на разделу Министарства одбране, по конту економске класификације 464 – Дотације организацијама обавезног социјалног осигурања, која ће Министарство одбране трансферисати Фонду за социјално осигурање војних осигураника.

<sup>78</sup> “Службени гласник РС“ број: 97/2011



Увидом у Закон о буџету Републике Србије за 2014. годину (Службени гласник РС", бр. 110/2013, 116/2014 и 142/2014) у оквиру раздела 18 – Министарство одбране, функција 210 – Војна одбрана, економска класификација 464 – Дотације организацијама обавезног социјалног осигурања утврђено је да су планирана средства за ове намене у износу од 499.505 хиљада динара.

У постуку ревизије утврђено је да је Фонду током 2014. године од стране Министарства одбране трансферисано средстава у укупном износу од 481.778 хиљада динара.

Фонд је у току 2014. године извршио расходе за накнаде дела трошкова за становање у укупном износу од 481.760 хиљада динара.

Чланом 59. став 4. Закона о буџетском систему<sup>79</sup> прописано је да до истека фискалне године, директни и индиректни корисници буџетских средстава вратиће у буџет средства која су им пренета у складу са актом о буџету, а нису утрошена.

Правилником о начину и поступку преноса неутрошених буџетских средстава Републике Србије на рачун извршења буџета Републике Србије<sup>80</sup> уређује се начин утврђивања износа и поступак враћања неутрошених средстава, која су у складу са законом којим се уређује буџет Републике Србије, до истека фискалне године пренета директним и индиректним корисницима буџетских средстава, а нису утрошена у тој фискалној години. Повраћај неутрошених средстава врше директни и индиректни корисници буџетских средстава Републике Србије до истека фискалне године, закључно са 31. децембром, на рачун - извршење буџета Републике Србије, број 840-1620-21. Износ неутрошених средстава за повраћај исказује се на Обрасцу СВС – Спецификација враћених буџетских средстава. Индиректни корисници буџетских средстава достављају директним корисницима спецификације враћених буџетских средстава на Обрасцу СВС – Спецификација враћених буџетских средстава, најкасније до 10. јануара наредне фискалне године.

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је у 2014. години извршио повраћај средстава у буџет уплатом на текући рачун 840-1620-21 у укупном износу од 19.372 хиљаде динара од чега је током 2014. године враћено 118 хиљада динара а на дан 31.12.2014. године износ од 19.254 хиљада динара (*описано у напомени 4.8.2. Остале обавезе – конто 254000*).

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је на дан 31.12.2014. године саставио образац СВС – Спецификација враћених буџетских средстава у којем је исказао износ од 19.254 хиљада динара за повраћај средстава у буџет.

#### **4.1.3. Приходи од продаје добара и услуга - конто 742000**

Финансијским планом за 2014. годину, приходи од имовине процењени су у износу од 18.956 хиљада динара. У 2014. години ови приходи остварени су у износу од 18.470 хиљада динара (у 2013. години у износу од 20.601 хиљада динара).

<sup>79</sup> „Службени гласник РС“, бр. 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013 - испр., 108/2013 и 142/2014

<sup>80</sup> „Службени гласник РС“ број: 120/2012





Упоредни преглед остварених прихода 2013/2014. године у Фонду за социјално осигурање војних осигураника

износи у хиљадама динара

Конто	Опис	Остварено		Разлика
		2013. година	2014. година	
1	2	3	4	5=(4-3)
742361	Приходи организација обавезног социјалног осигурања од споредне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице	3.855	16.870	13.015
742366	Приходи Фонда за социјално осигурање војних осигураника од средстава за издавање здравствених картица	16.746	1.600	(15.146)
742000	Приходи од продаје добара и услуга	20.601	18.470	(2.131)

У поступку ревизије извршено је тестирање прихода организација обавезног социјалног осигурања од споредне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице – конто 742361.

Приходи организација обавезног социјалног осигурања од споредне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице односе се на приходе Фонда за социјално осигурање војних осигураника од средстава по основу учешћа војних осигураника у трошковима здравствене заштите (партиципација).

Одредбама члана 228. Закона о војсци Југославију<sup>81</sup> уређено је да при коришћењу одређених видова здравствене заштите може се предвидети учешће војних осигураника и чланова њихових породица у трошковима здравствене заштите (партиципација).

Влада Републике Србије донела је Одлуку о учешћу војних осигураника и чланова њихових породица у трошковима здравствене заштите<sup>82</sup> којом су прописани колики су износи учешћа војних осигураника и чланова њихових породица (осигурана лица) у остваривању појединих видова здравствене заштите. Осигурана лица учешће плаћају непосредно војној здравственој установи, односно другој установи у којој користе здравствену заштиту. Истом одлуком одређена су и категорије осигурана лица која су ослобођења од плаћања учешћа у трошковима здравствене заштите као и врсте лечења за које су осигурана лица ослобођена од плаћања учешћа у трошковима здравствене заштите.

Износ учешћа у трошковима здравствене заштите војних осигураника наплаћују установе Министарства одбране и јединице Војске Србије у којима се пружају здравствене услуге и исти уплаћују на рачун Фонда за социјално осигурање војних осигураника.

Преглед остварених прихода од партиципације по уплатиоцу

износи у хиљадама динара

Ред. број	Назив уплатиоца	Уплаћени износ
1	2	3
1.	Војномедицинска академија	10.297
2.	Војна болница Ниш	2.494
3.	ЦВМУ Београд	1.720
4.	ВМЦ Нови Сад	604
5.	Централна апотека Београд	17
6.	Остали пружаоци услуга	1.738
Укупно евидентирано на конту 742361:		16.870

<sup>81</sup> „Службени лист СРЈ“, бр. 43/94, 28/96, 44/99, 74/99, 3/2002 и 37/2002 - др. закон, „Службени лист СЦГ“, бр. 7/2005 и 44/2005 и „Службени гласник РС“, бр. 116/2007 - др. закон, 88/2009 - др. закони, 101/2010 - др. закон

<sup>82</sup> „Службени гласник РС“ број: 63/2006





У постуку ревизије утврђено је да војноздравствене установе приликом уплате партиципације достављају преглед наплаћене партиципације војним осигураницима по наменама и то за: лекове, БО дане, специјалистичке прегледе, лабораторијске услуге, рендген, скенер, хируршки уградни материјал, очна помагала и зубно – протетичка помагала.

#### **4.1.4. Меморандумске ставке за рефундацију расхода – конто 771000**

Финансијским планом за 2014. годину, меморандумске ставке за рефундацију расхода процењени су у износу од 204.310 хиљада динара. У 2014. години ови приходи остварени су у износу од 201.608 хиљада динара (у 2013. години нису остварени ови приходи).

Правилником о употреби, условима и начину коришћења средстава за побољшање материјалног положаја корисника војне пензије без стана утврђено је да се корисницима пензије који остварују право на накнаду дела трошкова за становање могу одобрити средства за стамбено збрињавање за трајно решавање стамбеног питања (*описано у напомени 4.3.3.1.4.- Остала права исплаћена непосредно домаћинствима*).

У складу са закљученим Уговорима о коришћењу средства за стамбено збрињавање Фонд је приликом исплате месечне накнаде дела трошкова за становање вршио преусмеравање дела тих средстава на име обавеза враћања одобрених средства за стамбено збрињавање.

Од укупно трансферисаних средстава Министарства одбране за исплату накнаде дела трошкова за становање у износу од 481.778 хиљада динара на име обавеза враћања одобрених средства за стамбено збрињавање извршено је преусмеравање накнаде дела трошкова за становање у износу од 201.608 хиљада динара (41,85% укупних средстава).

#### **4.1.5. Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу – конто 781000**

Финансијским планом за 2014. годину, приходи од трансфера између буџетских корисника на истом нивоу планирани су у износу од 2.740.000 хиљада динара.

У 2014. године исказани су остварени трансфери између буџетских корисника на истом нивоу у износу од 2.708.123 хиљада динара, што је 98,84% планираних и у целости се односе на трансфере између организација обавезног социјалног осигурања – конто 781300.

#### ***Трансфери између организација обавезног социјалног осигурања – конто 781300***

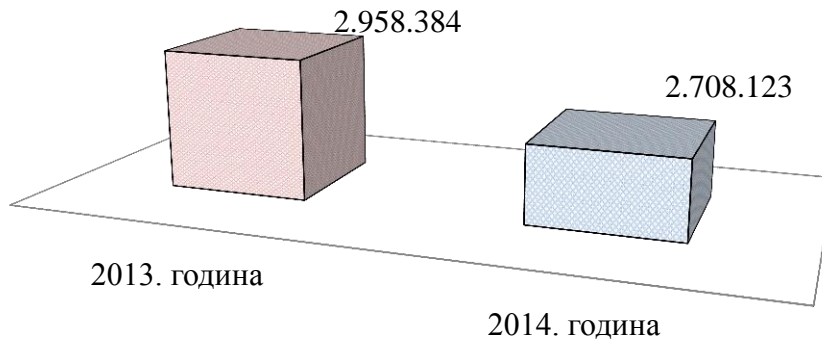
Законом о буџетском систему дефинисано је да су трансферна средства, између осталог, и средства која се преносе између организација за обавезно социјално осигурање за доприносе за осигурање.

Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем у оквиру синтетичког конта 781300 – Трансфери између организација обавезног социјалног осигурања, прописан је субаналитички конто за евидентирање трансфера у корист Фонда за социјално осигурање војних осигураника за здравствено осигурање 781318 - Допринос за здравствено осигурање корисника војне пензије који плаћа Републички фонд за ПИО - за војне осигуранике.

Исказани трансфери у укупном износу од 2.708.123 хиљада динара се у целости односе на трансфере остварене од Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање за доприносе за здравствено осигурање корисника војних пензија.



Упоредни преглед остварених прихода од трансфера између организација обавезног социјалног осигурања у 2013./2014. години (износи у хиљадама динара)



Законом о изменама и допунама Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање<sup>83</sup> који је ступио на снагу 1. августа 2014. године умањена је стопа по којој се обрачунава и плаћа допринос за обавезно здравствено осигурање са 12,3% на 10,3%.

Преглед наплате социјалних доприноса (конто 781300) по месецима (износи у хиљадама динара)



Због смањене стопе доприноса у периоду од августа до децембра 2014. године остварени су приходи од доприноса који се евидентирају на конто 781300 – Трансфери између организација обавезног социјалног осигурања у мањем износу за 192.665 хиљада динара (6,58%).

#### 4.2 Примања од продаје нефинансијске имовине – конто 800000

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је у финансијским извештајима исказао за остварене примања од продаје нефинансијске имовине у износу од 19.873 хиљада динара (83,42% од планираног износа).

<sup>83</sup> „Службени гласник РС“, број 57/2014



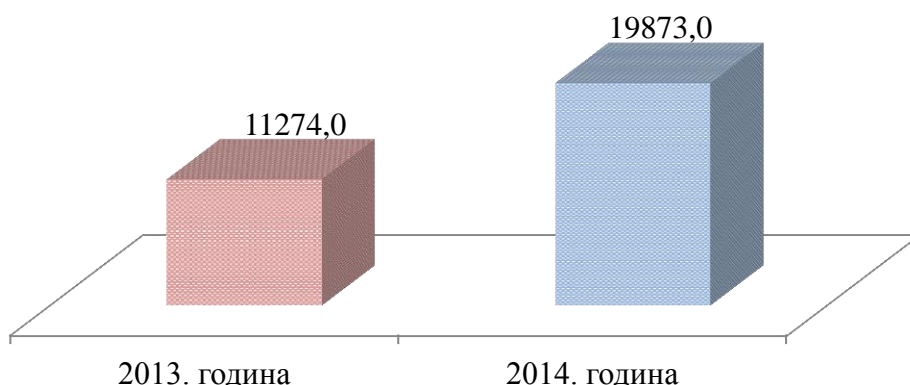
Преглед исказаних примања у финансијским извештајима

износи у хиљадама динара

Ознака ОП			Економска класификација	Опис	Укупно исказана примања
Образац 2	Образац 4	Образац 5			
1	2	3	4	5	6
2106	4106	5106	800000	Примања од продаје нефинансијске имовине	19.873
2108	4108	5108	811000	Примања од продаје непокретности	19.873

Увидом у обрасце Завршног рачуна Фонда за социјално осигурање војних осигураника за период 01.01. – 31.12.2014. године утврђено је да су исказани износи на конту 800000 – Примања од продаје нефинансијске имовине и синтетичким контима у оквиру класе усаглашени на свим обрачунским позицијама и са стањем у пословним књигама.

Упоредни преглед остварених примања Фонда од продаје нефинансијске имовине у 2013./2014. години (износи у хиљадама динара)



#### 4.2.1. Примања од продаје непокретности – конто 811000

Финансијским планом Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2014. годину планирана су примања од продаје непокретности у износу од 23.822 хиљада динара.

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је исказао остварена примања од продаје нефинансијске имовине у износу од 19.873 хиљада динара (83,42% од планираних).

Примања од продаје нефинансијске имовине су остварена уплатама лица на основу 133 уговора о откупу стана, од чега је 113 уговора из ранијих година док је 20 уговора о откупу стана потписано у току 2014. године.

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је у складу са одредбама чл. 16.- 29. и 39. Закона о становању у 2014. години закључио 20 уговора о откупу станова који су му дати на располагање од стране Управе за инфраструктуру Сектора за материјалне ресурсе Министарства одбране.

Преглед закључених уговора о откупу стана у 2014. години по врсти отплате

Врста отплате	Број закључених уговора
1	2
Уговори о откупу стана у 2014. години	20
На рате	15
Једнократна исплата	5



Фонд за социјално осигурање војних осигураника је у 2014. години за продате станове евидентирао смањење вредности имовине у износу од 159.561 хиљада динара.

#### 4.3 Текући расходи – конто 400000

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је у финансијским извештајима исказао текуће расходе у износу од 6.938.898 хиљада динара (81,98% од планираног износа).

Преглед исказаних текућих расхода у финансијским извештајима

износи у хиљадама динара

Економска класификација	Опис	Ознака ОП			Образац 5		Разлика
		Образац 2	Образац 4	Износ	Ознака ОП	Износ	
1	2	3	4	5	6	7	8=7-5
400000	Текући расходи	2132	4172	6.938.898	5173	6.938.898	-
410000	Расходи за запослене	2133	4173	355	5174	355	-
420000	Коришћење услуга и роба	2155	4195	170.438	5196	170.437	-1
440000	Отплата камата и пратећи трошкови задуживања	2215	4255	369	5256	369	-
470000	Социјално осигурање и социјална заштита	2268	4308	6.765.185	5309	6.765.185	-
480000	Остали расходи	2283	4323	2.551	5324	2.552	1

Увидом у обрасце Завршног рачуна Фонда за социјално осигурање војних осигураника 01.01. – 31.12.2014. године утврђено је да износи текућих расхода исказани на групама економске класификације 420000 – Коришћење услуга и роба и 480000 – Остали расходи у Извештају о извршењу буџета – Образац 5 нису усаглашени са исказаним износима на овим групама у Билансу прихода и расхода - Образац 2 и Извештају о новчаним токовима – Образац 4. Разлика нема утицаја на утврђивање резултата пословања.

Преглед утврђених неслагања у исказаним расходима у финансијским извештајима

износи у хиљадама динара

Економска класификација	Опис	Биланс прихода	Извештај о	Извештај о
		и расхода - Образац 2	новчаним токовима - Образац 4	извршењу буџета - Образац 5
1	2	3	4	5
420000	Коришћење услуга и роба	170.438	170.438	170.437
421000	Стални трошкови	10.548	10.548	10.547
421100	<i>Трошкови платног промета и банкарских услуга</i>	8.050	8.050	8.049
425000	Текуће поправке и одржавање	3.057	3.057	3.056
425100	<i>Текуће поправке и одржавање зграда и објеката</i>	2.716	2.176	2.715
426000	Материјал	4.357	4.357	4.358
426900	<i>Материјали за посебне намене</i>	1.419	1.419	1.420
480000	Остали расходи	2.551	2.551	2.552
482000	Порези, обавезне таксе, казне и пенали	1.486	1.486	1.487
482200	<i>Обавезне таксе</i>	1.420	1.420	1.421

Приликом исказивања расхода у Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01. – 31.12.2014. године Фонд је расходе на синтетичким контима економске класификације 421100 – Трошкови платног промета и банкарских услуга, 425100 – Текуће поправке и одржавање зграда и објеката и групама и категоријама конта којима они припадају исказао у износу за по хиљаду динара мањем него у Билансу прихода и расхода и Извештају о новчаним токовима. Истовремено у Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01. – 31.12.2014. године Фонд је расходе на синтетичким контима економске класификације 426900 – Материјали за посебне намене и 482200 – Порези, обавезне таксе, казне и пенали и групама и категоријама конта



којима они припадају исказао у износу за по хиљаду динара већем него у Билансу прихода и расхода и Извештају о новчаним токовима.

Разлика у исказивању ових расхода нема утицаја на утврђивање резултата пословања.

#### **4.3.1. Расходи за запослене – конто 410000**

Фонд за социјално осигурање војних осигураника исказао је извршене расходе за запослене у Билансу прихода и расхода у периоду 01.01 – 31.12.2014. године у износу од 355 хиљада динара (80,68% планираних средстава). Укупан евидентиран износ односи се на расходе за награде запосленима и остале посебне расходе – конто 416000.

##### **4.3.1.1. Награде запосленима и остали посебни расходи - 416000**

Финансијским планом Фонда за 2014. годину расходи за награде запосленима и остали посебни расходи планирани су у износу од 440 хиљада динара.

Законом о Војсци Србије<sup>84</sup> (у даљем тексту: Закон о Војсци) уређује се статус професионалних припадника Војске.<sup>85</sup> Законом је уређено да професионални припадник Војске може, под условима утврђеним законом радити уз накнаду или награду ван јединице, односно установе или самостално обављати професионалну делатност само по одобрењу начелника Генералштаба или старешине кога он овласти у Војсци Србије, односно министра одбране или руководиоца организационе јединице кога он овласти у Министарству одбране.

Одредбом члана 86. став 1. Закона о Војсци Србије прописано је да се војном лицу може, за нарочите резултате постигнуте у служби, доделити новчана награда.

Одредбом члана 45. став 1. тачка 1) и члана 46. Правилника о платама и другим новчаним примањима професионалних припадника Војске Србије<sup>86</sup> којим се уређују примања професионалних припадника Војске уређено је да се професионалном припаднику Војске може, једном у току године, доделити новчана награда за нарочите резултате у вршењу службе, и то до износа 100% од плате. Правилником је уређено да право на новчану награду утврђује надлежни старешина решењем (члан 57. став 3. Правилника).

Фонд је у финансијским извештајима за 2014. годину исказао извршене расходе за награде запосленима и остале посебне расходе у износу од 355 хиљада динара (80,68 % од планираног износа) који се у целости односе на Награде запосленима и остале посебне расходе – конто 416100.

Уредбом о надлежности Фонда, између осталог, уређено је да директор организује рад и пословање Фонда (члан 15. став 1. тачка 2.), док је истовремено одредбом члана 18. уређено да обављање стручних, административних, финансијских и других послова за потребе Фонда обезбеђује Министарство одбране, на терет средстава Фонда. Фонд је са Министарством одбране у децембру 2014. године закључио Споразум у вези рефундације трошкова плата

<sup>84</sup> „Службени гласник РС“, бр. 116/2007, 88/2009, 101/2010 – др. закон и 10/2015

<sup>85</sup> Члан 8. Закона о Војсци Србије, којим се одређује статус професионалних припадника Војске Србије гласи:

„Професионални припадници Војске Србије су професионална војна лица и цивилна лица на служби у Војсци Србије.

Професионални припадник Војске Србије је у радном односу.

Послодавац професионалног припадника Војске Србије је Република Србија.

Права и дужности послодавца професионалног припадника Војске Србије постављеног, односно распоређеног у Војсци Србије и ван Војске Србије, у име Републике Србије врши министар одбране, уколико законом није друкчије одређено.

На права и дужности професионалних војних лица и војних службеника који нису уређени овим или посебним законом или другим прописом примењују се прописи о државним службеницима, општи прописи о раду и посебан колективни уговор за државне органе.“

<sup>86</sup> „Службени војни лист“, број 28/2011



запослених у министарству одбране који обављају послове за потребе Фонда. Закљученим споразумом нису обухваћени расходи за запослене који се односе на новчане награде.

У складу са одредбама Уредбе о надлежностима Фонда, Фонд нема лица која имају статус запослених

Финансијским планом Фонда за 2014. годину, у оквиру расхода за запослене, планирана су средства за награде запосленима у износу од 440 хиљада динара. Директор Фонда за социјално осигурање војних осигураника је донео Решење број: 3823-3 од 11. априла 2014. године о исплати новчане награде у бруто износу од 31 хиљаде динара професионалом официру Војске Србије за резултат постигнут у имплементацији и инсталирању информационог система „Задужење“ у оквиру информационог система „Деловодник“ за потребе Фонда.

Директор Фонда донео је наредбу 4411-1 од 23.04.2014. године за исплату новчане награде у нето износу од по 15 хиљада динара за резултате постигнуте у вршењу функционалне дужности за 14 лица, односно за наградним одсуством у трајању од 5 радних дана за 8 лица, поводом 23. априла – Дана Војске Србије.

*Преглед извршеног обрачуна награде за посебне резултате рада*

Опис	Обрачун пореза и доприноса					
	Нето накнада	Бруто накнада	Основица	Порез	Допринос за ПИО	Свега извршено
1	2	3=2*1,5432098	4=3*20%	5=4*20%	6=4*24%	7=2+5+6
Награда за посебне резултате рада	230.000	354.938,25	283.950,60	56.790,12	68.148,14	354.938,26

У поступку ревизије утврђено је да је директор Фонда донео решења о награђивању новчаном наградом 15 лица који нису запослени у Фонду већ су професионални припадници Војске који су обављали послове за потребе Фонда. На основу донетих решења из средстава Фонда извршени су расходи за награде запосленима у укупном износу од 355 хиљада динара

Увидом у податке достављене Управи за Трезор утврђено је да је Фонд исплате за награду за посебне резултате рада, евидентирани на конту 416100 – Награде запосленима и остали посебни расходи у износу од 355 хиљада динара, приказао под шифром 803 - Награде, солидарне помоћи и друга давања лицима која нису запослени.

У поступку ревизије утврђено је да је Фонд за социјално осигурање војних осигураника преузео обавезе и извршио расходе у укупном износу од 355 хиљада динара по основу награда за посебне резултате запосленима у организационим јединицама Министарства одбране, (односно који нису запослени у Фонду), које је евидентирао на економској класификацији 416100 - Награде запосленима и остали посебни расходи, што није у складу са одредбама члана 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

*Препоручује се Фонду за социјално осигурање војних осигураника да приликом израде предлога финансисјког плана, средства планира у складу са организацијом, надлежношћу, делокругом и начином пословања Фонда и исте извршава у складу са Уредбом о надлежности, делокругу, организацији и начину пословања Фонда за социјално осигурање војних осигураника.*

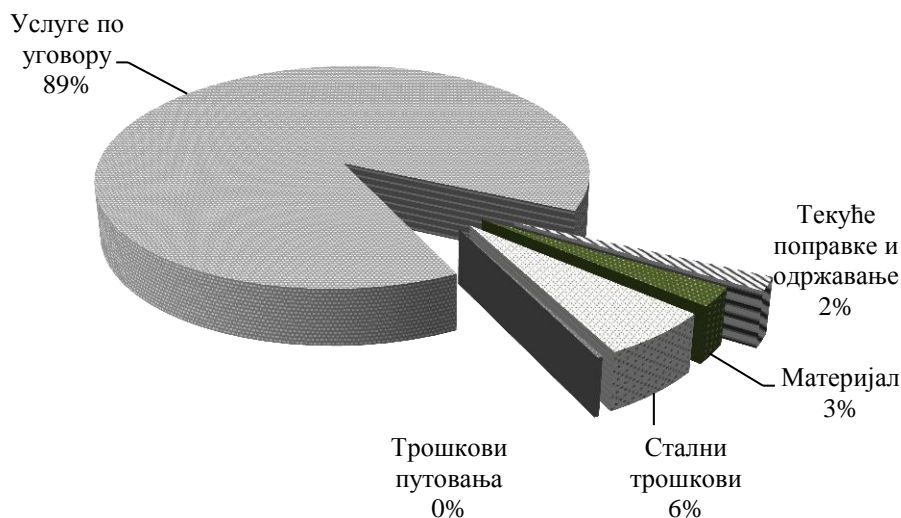




### 4.3.2. Коришћење услуга и роба – конто 420000

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је исказао извршене расходе за коришћење услуга и роба у износу од 170.438 хиљада динара (94,96% од планираног износа).

*Структура исказаних расхода за коришћење услуга и роба*



#### 4.3.2.1. Услуге по уговору – 423000

Финансијским планом Фонда за 2014. годину, за услуге по уговору планирана су средства у износу од 156.697 хиљада динара. Фонд је исказао извршене расходе за ове намене у 2014. години у износу од 151.985 хиљада динара (96,99% од планираног износа).

*Упоредни преглед исказаних расхода за услуге по уговору 2013./2014. године*

*износи у хиљадама динара*

Ред. број	Економска класификација	Опис	Извршено		Разлика
			2013. година	2014. година	
1	2	3	4	5	6 (5-4)
1.	423200	Компјутерске услуге	-	551	551
2.	423300	Услуге образовања и усавршавања запослених	180	312	132
3.	423400	Услуге информисања	931	3.324	2.393
4.	423500	Стручне услуге	802	147.280	146.478
5.	423700	Репрезентација	273	260	(13)
6.	423800	Остале опште услуге	107	258	151
Свега услуге по уговору			2.293	151.985	149.692

У поступку ревизије тестирани су расходи за Услуге информисања – конто 423400 и Стручне услуге – конто 423500.

##### 4.3.2.1.1 Услуге информисања – конто 423400

Финансијским планом за 2014. годину, планирана су средства за извршење расхода за услуге информисања у износу од 3.854 хиљада динара. Фонд је исказао извршене расходе за услуге информисања у износу од 3.324 хиљаде динара (86,25% од планираног износа).

Од укупно извршеног износа расхода 3.111 хиљада динара (93,59%) односи се на евидентиране расходе за објављивање тендера и информативних огласа – конто 423432.

Фонд је, у складу са обавезом објављивања огласа у поступцима јавних набавки у 2014. години преузео обавезе и извршио расходе у вези са објављивањем тендера и информативних огласа на основу појединачно испостављених фактура ЈП „Службени гласник“ из Београда.



Утврђено је да су извршени расходи евидентирани у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контом плану за буџетски систем.

#### 4.3.2.1.2 Стручне услуге - конто 423500

Финансијским планом за 2014. годину, за ове расходе планирана су средства у износу од 148.887 хиљада динара. Фонд је исказао извршене расходе за стручне услуге у износу од 147.280 хиљада динара (99,28 % од планираног износа).

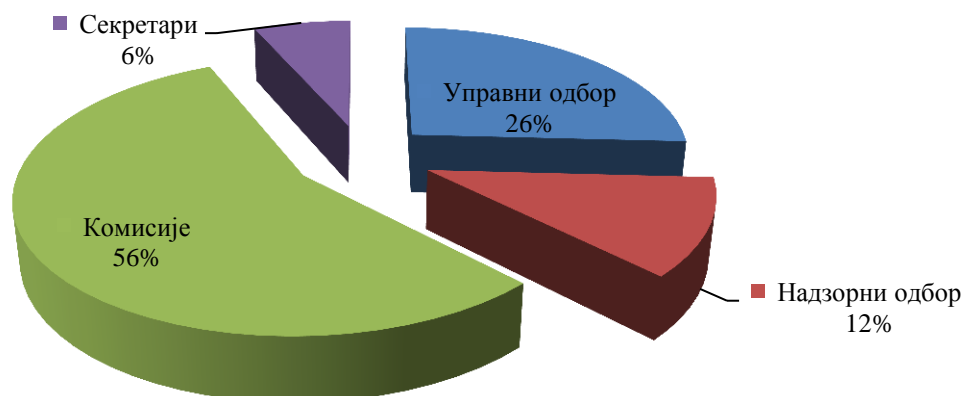
Преглед евидентираних расхода за стручне услуге по врстама трошкова

износи у хиљадама динара		
Ред. број.	Опис	Износ
1	2	3
1.	Накнаде члановима управних, надзорних одбора и комисија	15.681
1.1	Управни одбор	4.051
1.2.	Надзорни одбор	1.830
1.3.	Комисије	8.764
1.4.	Секретари одбора и комисија	1.036
2.	Остале стручне услуге	131.599
2.1.	Расходи за запослене Министарства одбране који обављају стручне, административне, финансијске и друге послове за потребе Фонда	128.099
2.2.	Расходи по закљученим уговорима о привременим и повременим пословима	3.485
2.3.	Остало	15
Свега расходи за стручне услуге:		147.280

Тестирани су расходи накнаде члановима управних, надзорних одбора и комисија - конто 423591 и расходи за остале стручне услуге – конто 423599.

#### Накнаде члановима Управног и Надзорног одбора и накнаде за рад у комисијама

Преглед структуре евидентираних расхода за накнаде члановима Управног и Надзорног одбора и накнада за рад у комисијама



Управни одбор Фонда је Одлуком о висини месечне накнаде за рад у органима и комисијама Фонда за социјално осигурање војних осигураника број 8226-6 од 14. октобра 2013. године утврдио висину накнаде председнику и члановима Управног и Надзорног одбора. Одлуком је накнада за рад утврђена у проценту од бруто основице утврђене за обрачун и исплату плата професионалних припадника Војске Србије за месец у коме се врши исплата накнаде и то:

- у износу од 65% од основице за председника и чланове Управног одбора и председника Надзорног одбора;
- у износу од 50% од основице за чланове Надзорног одбора.



Одлуком је такође уређено да члановима Управног и Надзорног одбора који имају пребивалиште ван Београда припада накнада путних трошкова за долазак на седнице у висини стварних трошкова превоза аутобусом или возом, а на основу приложене карте или потврде о цени превоза.

Фонд је у 2014. години извршио расходе за накнаде члановима Управног и Надзорног одбора у износу од 5.881 хиљада динара.

износи у хиљадама динара

Ред. број	Назив органа Фонда	Број чланова	Нето накнада	Накнада трошкова превоза	Порез и доприноси	Свега
1	2	3	4	5	6	7=4+5+6
1.	Управни одбор	9	2.585	-	1.454.	4.039
2.	Накнада трошкова превоза за долазак и повратак са седнице Управног одбора	-	-	8	4	12
3.	Надзорни одбор	5	1.171	-	659	1.830
Укупно:			3.756	8	2.117	5.881

Правилником о решавању стамбених потреба корисника војних пензија и<sup>87</sup> Правилником о употреби, условима и начину коришћења средстава за побољшање материјалног положаја корисника војне пензије без стана<sup>88</sup> предвиђена је обавеза формирања комисија за послове из делокруга Фонда. Поред обавезе њиховог формирања, овим прописима утврђен је и број чланова комисије као и њихова структура. Одредбама Статута Фонда, такође је дата могућност образовања комисија за обављање послова из надлежности Фонда.

Преглед образованих комисија у 2014. години

Ред. број	Назив комисије	Основ за образовање	Број лица <sup>89</sup>	Орган који именује комисију
1	2	3	4	5
1.	Нижа стамбена комисија за закуп	Правилник о решавању стамбених потреба корисника војних пензија <sup>90</sup>	5	Директор <sup>91</sup>
2.	Нижа стамбена комисија за зајам		5	Управни одбор <sup>92</sup>
3.	Виша стамбена комисија за закуп и зајам			
4.	Комисија за накнаду дела трошкова за становање корисницима војне пензије без стана	Правилник о употреби, условима и начину коришћења средстава за побољшање материјалног положаја корисника војне пензије без стана <sup>93</sup>	3	Управни одбор <sup>94</sup>
5.	Комисија за решавање у првом степену о правима из здравственог осигурања војних осигураника	Члан 9. Статута Фонда	3	Управни одбор <sup>95</sup>
6.	Комисија за израду и дистрибуцију здравствених књижица и формирање магичне евиденције		13	Управни одбор <sup>96</sup>

<sup>87</sup> „Службени војни лист“ број: 34/2010

<sup>88</sup> „Службени војни лист“ бр. 32/2010 и 4/2014

<sup>89</sup> Председник и чланови комисије

<sup>90</sup> „Службени војни лист“ број: 34/2010

<sup>91</sup> Решења о именовању број: 12750-1 од 30.12.2013., број: 3401 од 28.03.2014., број: 20-154 од 06.05.2014., број: 20-508 од 02.09.2014. и број: 10253-5 од 24.10.2014.

<sup>92</sup> Решења о именовању број: 4368-4 од 11.07.2013., број: 5802-4 од 30.08.2013., број: 5802-5 од 30.08.2013., број: 2724-6 од 25.03.2014. и број: 7534-8 од 12.08.2014.

<sup>93</sup> „Службени војни лист“ бр. 32/2010 и 4/2014

<sup>94</sup> Решење о именовању број: 4368-6 од 11.07.2013.

<sup>95</sup> Решења о именовању број: 4368-5 од 11.07.2013., број: 2724-5 од 25.03.2014. и број: 5018-2 од 16.05.2014.

<sup>96</sup> Решење о именовању број: 4368-11 од 12.07.2013.



Одлукама о именованима уједно је утврђено и право на накнаду за рад у комисији. Управни одбор Фонда је на седници одржаној 14. октобра 2013. године Одлуком о висини месечне накнаде за рад у органима и комисијама Фонда за социјално осигурање војних осигураника утврдио висину накнаде за рад у комисијама.<sup>97</sup>

*Преглед извршених расхода за комисије у 2014. години*

*износи у хиљадама динара*

Ред. број	Назив комисије	Нето накнада	Порез и доприноси	Укупно
1	2	3	4	5
1.	Нижа стамбена комисија за закуп	829	467	1.296
2.	Нижа стамбена комисија за зајам			
3.	Виша стамбена комисија за закуп и зајам	776	437	1.213
4.	Комисија за накнаду дела трошкова за становање корисницима војне пензије без стана	486	273	759
5.	Комисија за решавање у првом степену о правима из здравственог осигурања војних осигураника	458	258	716
6.	Комисија за израду и дистрибуцију здравствених књижица и формирање матичне евиденције	3.060	1.720	4.780
Укупно:		5.609	3.155	8.764

Укупно евидентирани извршени расходи за накнаде за рад у комисијама Фонда током 2014. године износе 8.764 хиљада динара.

Расходи на име накнаде члановима комисија извршени су у складу са Одлуком о висини месечне накнаде за рад у органима и комисијама Фонда за социјално осигурање војних осигураника.

*Преглед именованих секретара Управног одбора, Надзорног одбора и комисија у 2014. години*

Ред. број	Опис	Основ за образовање	Орган који именује секретара	Број и датум Решења о именовану
1	2	3	4	5
1.	Секретар Управног и Надзорног одбора	/	Управни одбор	број: 289-5 од 26.01.2012.
2.	Секретар ниже стамбене комисије за закуп и зајам	Правилник о решавању стамбених потреба корисника војних пензија	Директор	број: 12750-1 од 30.12.2013., број: 3401 од 28.03.2014. и број: 20-154 од 06.05.2014.
3.	Секретар више стамбене комисије за закуп и зајам	Правилник о решавању стамбених потреба корисника војних пензија	Управни одбор	број: 4368-4 од 11.07.2013. и број: 7534-8 од 12.08.2014.
4.	Секретар комисије за решавање у првом степену о правима из здравственог осигурања војних осигураника	Члан 9. Статута Фонда	Управни одбор	број: 4368-5 од 11.07.2013.

Управни одбор Фонда је Одлуком о висини месечне накнаде за рад у органима и комисијама Фонда за социјално осигурање војних осигураника<sup>98</sup> утврдио висину накнаде секретару Управног и Надзорног одбора и секретарима Ниже (стамбене) комисије за закуп и зајам, Више (стамбене) комисије за закуп и зајам и Комисије за решавање у првом степену о правима из здравственог осигурања војних осигураника. Накнада за рад је утврђена као проценат од бруто основице утврђене за обрачун и исплату плата професионалних припадника Војске Србије за месец у коме се врши исплата накнаде. За секретара Управног и Надзорног одбора утврђена је висина накнаде у износу од 45% од основице, док је за

<sup>97</sup> Одлука Управног одбора Фонда број: 8226-6 од 14.10.2013. године.

<sup>98</sup> Одлука Управног одбора Фонда број: 8226-6 од 14.10.2013. године.



секретаре Комисија утврђена накнада у висини од 35% од основице. Исплата накнаде се врши у текућем месецу за претходни месец из средстава Фонда и то једном месечно.

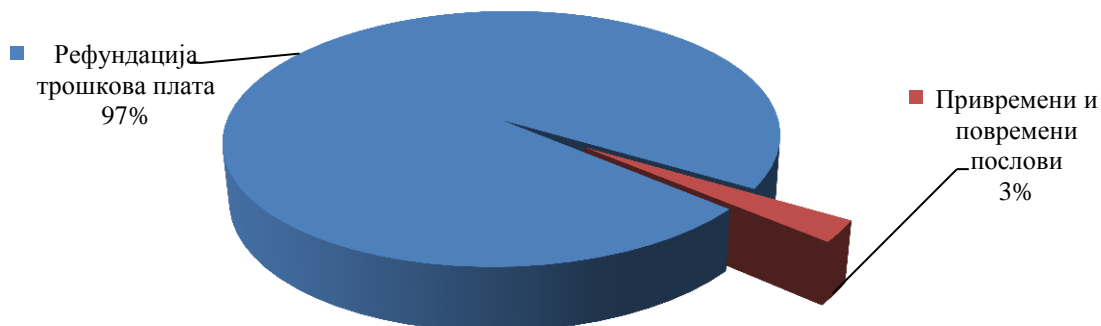
Фонд за социјално осигурање војних осигураника је у 2014. години извршио расходе за накнаде секретарима Управног одбора, Надзорног одбора, Ниже (стамбене) комисије за закуп и зајам, Више (стамбене) комисије за закуп и зајам и Комисије за решавање у првом степену о правима из здравственог осигурања војних осигураника у износу од 1.036 хиљада динара.

Расходи на име накнаде секретарима Управног одбора, Надзорног одбора и комисија извршени су у складу са Одлуком о висини месечне накнаде за рад у органима и комисијама Фонда за социјално осигурање војних осигураника број 8226-6 од 14.10.2013. године.

### **Остале стручне услуге – конто 423599**

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је у току 2014. године евидентирао извршене расходе за остале стручне услуге – конто 423599 у износу од 131.599 хиљада динара.

#### *Преглед структуре евидентираних расхода за остале стручне услуге*



Одредбом члана 18. став 1. Уредбе о надлежности, делокругу, организацији и начину пословања Фонда за социјално осигурање војних осигураника прописано је да обављање стручних, административних, финансијских и других послова за потребе Фонда обезбеђује Министарство одбране, на терет средстава Фонда.

Чланом 24. Уредбе о надлежностима Фонда уређено је да се расходи за обављање стручних, административних, финансијских и других послова које за потребе Фонда обезбеђује Министарство одбране финансирају из средства доприноса за здравствено осигурање.

Фонд је 4. децембра 2014. године са Министарством одбране закључио Споразум о начину финансирања расхода за обављање стручних, административних, финансијских и других послова и начину рефундације накнаде плате за време привремене спречености за рад.<sup>99</sup> Споразумом се уређује начин финансирања плата, накнада плата, путних и других трошкова и других примања професионалних припадника Војске Србије који обављају послове из члана 18. став 1. Уредбе о надлежностима Фонда и начин рефундације накнаде плате за време привремене спречености за рад професионалних војних лица у складу са Законом о Војсци Југославије.

<sup>99</sup> Споразум број: 11729-3 од 04.12.2014. године



Расходи за обављање стручних, административних, финансијских и других послова које за потребе Фонда обезбеђује Министарство одбране, а који се у складу са Споразумом рефундирају, обухватају исплаћене плате, накнаде плате путне и друге трошкове и друга примања професионалних припадника Војске Србије.<sup>100</sup>

Споразумом је предвиђено да Рачуноводствени центар Сектора за буџет и финансије Министарства одбране, на основу извршеног обрачуна личних примања Фонду достави захтев за исплату личних примања који садржи податке о месецу на који се захтев односи, укупном износу обрачунатих личних примања и датуму валуте, као и спискове обрачунатих плата и накнада (члан 4. Споразума).

Споразумом је регулисано да Фонд финансира расходе на име личних примања за обављање стручних, административних, финансијских и других послова за период децембар 2012. – октобар 2014. године у укупном износу од 122.822 хиљада динара, а почев од новембра 2014. године, месечно по достављеним захтевима.

*Преглед извршених исплата за плате, додатке на плату, једнократних накнада, порезе и доприносе Фонда за социјално осигурање војних осигураника у 2014. години*

<i>износи у хиљадама динара</i>		
Ред. број	Период на који се исплата односи:	Износ
1	2	3
1.	децембар 2012 – децембар 2013. године	66.109
<i>Свега исплаћено за 2012. и 2013. годину</i>		<i>66.109</i>
2.	јануар 2014. године	5.590
3.	фебруар 2014. године	5.565
4.	март 2014. године	5.606
5.	април 2014. године	5.612
6.	мај 2014. године	5.742
7.	јун 2014. године	5.681
8.	јул 2014. године	5.861
9.	август 2014. године	5.665
10.	септембар 2014. године	5.670
11.	октобар 2014. године	5.721
12.	новембар 2014. године	5.277
<i>Свега исплаћено за 2014. годину:</i>		<i>61.990</i>
<b>Свега исплаћено у 2014. години:</b>		<b>128.099</b>

Споразумом је предвиђено да Фонд Рачуноводственом центру Сектора за буџет и финансије Министарства одбране врши рефундацију накнаде плате за време привремене спречености за рад професионалних војних лица. Захтевима за рефундацију боловања обухваћене су исплате евидентирани на конту 411117 – Накнада зараде за време привремене спречености за рад до 30 дана услед болести, као и конта економске класификације 412000 - Социјални доприноси на терет послодавца за обрачунате и исплаћене доприносе (*описано у напомени број 4.3.3.1.1. Накнаде зарада у току привремене неспособности за рад проузроковане болешћу – конто 471112*).

За тачност извршеног обрачуна, чување обрачуна и исплатне документације и измирење обавеза по основу пореза и доприноса у складу са прописима којима су уређене те области, у складу са Споразумом, одговоран је начелник Рачуноводственог центра Сектора за буџет и финансије Министарства одбране.

<sup>100</sup> Обрачун личних примања професионалних припадника Војске Србије врши се према Правилнику о платама професионалних припадника Војске Србије („Службени војни лист“, бр. 28/2011 и 15/2014), Правилнику о накнади путних и других трошкова и других примања у Војсци Србије („Службени војни лист“, бр. 18/2013), појединачних управних аката надлежних старешина којима су утврђена права на лична примања и радних листи.





Увидом у месечне захтеве за рефундацију расхода за лична примања и накнаду плате за време привремене спречености за рад професионалних војних лица утврђено је да Рачуноводствени центар Сектора за буџет и финансије Министарства одбране приликом достављања захтева за рефундацију накнаде због привремене спречености за рад у 2014. години није раздвајао накнаду за боловање према дужини трајања привремене спречености за рад професионалних војних лица.

На месечним захтевима за рефундацију исплаћених плата, додатака на плату, једнократних накнада, других примања и пореза и доприноса приказана је структура расхода по наменама у којој није исказан конто 411117 – Накнада зараде за време привремене спречености за рад до 30 дана услед болести.

Упоређивањем података из платних спискова и исказаних износа у захтевима за рефундацију личних примања и накнаде плате због привремене спречености за рад професионалних војних лица за новембар 2014. године утврђено је да обрачунати износ средстава за рефундацију примања лица која обављају стручне, административне, финансијске и друге послове за потребе Фонда садржи и накнаду за време привремене спречености за рад професионалних војних лица која се рефундира по захтеву Рачуноводственог центра Сектора за буџет и финансије Министарства одбране.

У поступку ревизије, утврђено је да је Фонд за социјално осигурање војних осигураника извршио расходе за остале стручне услуге у већем износу за најмање 176 хиљада динара, тако што је приликом рефундације расхода за примања професионалних војних лица која обављају стручне, административне, финансијске и друге послове извршио и рефундацију накнаде због привремене спречености за рад која је већ рефундирана по посебном захтеву.

*Препоручује се Фонду за социјално осигурање војних осигураника да успостави контролне механизме којима ће обезбедити да се приликом рефундације личних примања професионалних војних лица која обављају стручне, административне, финансијске и друге послова за потребе Фонда не рефундирају и накнаде због привремене спречености за рад које се рефундирају на основу посебног захтева.*

#### **Уговори о привременим и повременим пословима**

Уредбом о надлежностима Фонда прописано је да обављање стручних, административних, финансијских и других послова које за потребе Фонда обезбеђује Министарство одбране.

Стручне, административне, финансијске и друге послове за потребе Фонда обављају професионални припадници Војске распоређени у В.П. 1065 Београд.

У новембру 2014. године Министарство одбране, Сектор за људске ресурсе - Управа за кадрове расписала је јавни конкурс за попуњавање пет упражњених радних места у Фонду за социјално осигурање војних осигураника (3 референта – дипломирана правника, 1 референт информатичар, 1 оператер за обраду и унос података). По објављеном конкурсном није било пријема у радни однос у току 2014. године.

Одредбама члана 197. Закона о раду<sup>101</sup> прописано је да послодавац може за обављање послова који су по својој природи такви да не трају дуже од 120 радних дана у календарској години да закључи уговор о обављању привремених и повремених послова са: незапосленим

<sup>101</sup> „Службени гласник РС”, бр. 24/2005, 61/2005, 54/2009, 32/2013 и 75/2014



лицем, запосленим који ради непуно радно време - до пуног радног времена или корисником старосне пензије. Уговор се закључује у писаном облику.

Послови који се обављају по основу уговора о привременим и повременим пословима могу да буду из делатности или ван делатности послодавца.<sup>102</sup>

Планом набавки Фонда за 2014. годину планирано је прибављање услуга ангажовања четири лица по уговору о обављању привремених и повремених послова у вредности 2.860 хиљада динара. Планирани износ повећан је Одлуком о измени и допуни Плана набавки број: 7534-9 од 14. августа 2014. године за 1.500 хиљада динара, односно 52% првобитно планираних средстава при чему је повећан и планирани број лица за ангажовање са четири на шест (описано у напомени 2.1.3.2. Систем јавних набавки).

У Фонду је током 2014. године било ангажовано седам (7) лица за обављање привремених и повремених послова.

*Преглед закључених уговора о привременим и повременим пословима Фонда за социјално осигурање војних осигурања за 2014. годину*

Ред. бр.	Опис посла	Број лица		Период ангажовања	Број и датум уговора
		Пензионер	Незапослено лице		
1	2	3	4	5	6
1.	Обављање послова и задатака из домена послова и радних задатака одељења	1	/	01.01.- 30.06.2014	Инт. број: 12742-3 од 30.12.2013.
2.	Задаци из финансијског пословања, планирање средстава, извршење и извештавање о извршењу средстава	1	/	01.07.- 31.12.2014	Број: 73-7 од 30. 06.02.014.
3.	Послови из области остваривања права	1	/	13.01.- 11.07.2014	Инт. број: 73-2 од 10.01.2014.
4.	Пружање стручне помоћи код прописа из здравственог осигурања, израда нацрта одговора на тужбе, пријем преглед и достава у рад приспелих пошиљки	1	/	од 15.07.-120 радних дана	Инт. број: 73-9 од 14.07.2014.
5.	Архивирање архивске грађе и регистратурског материјала	1	/	03.03.- 02.09.2014.	Инт. број: 1519-5 од 25.02.2014.
6.	Архивирање архивске грађе и регистратурског материјала	1	/	03.03.- 02.09.2014.	Инт. број: 1519-3 од 25.2.2014.
7.	Послови јавних набавки	/	1	03.03.- 02.09.2014	Инт. број: 1581-2 од 25.02.2014.
8.	Пружање стручне помоћи у изради нацрта решења у управном поступку у 1. и 2. степену, пружање помоћи при вођењу евиденције о предмету, рад са странкама, давање стручних објашњења	/	1	03.09.- 31.12.2014	Инт. број: 1581-4 од 03.09.2014.
9.	Нормативни послови	/	1	03.03.- 02.09.2014	Инт. број: 1846-2 од 28.02.2014.
10.	Контрола рачуноводствених исправа, уговора, реализације уговора, меница, ажурирање евиденција, архивирање	/	1	03.09. - 31.12.2014	Број: 9003-2 од 21.08.2014.

<sup>102</sup> Мишљење Министарства рада и социјалне политике, бр. 011-00-923/2011-02 од 29.11.2011. године



Фонд за социјално осигурање војних осигураника је по основу закључених уговора о привременим и повременим пословима извршио расходе у износу од 3.479 хиљада динара и исте евидентирао у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контним планом за буџетским систем.

#### 4.3.2.2. Текуће поправке и одржавање – 425000

Финансијским планом Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2014. годину извршена је процена расхода за текуће поправке и одржавање у износу од 4.050 хиљада динара. Решењем о преусмеравању апропријација број: 10446-5 од 29.12.2014. године извршено је преусмерење средстава у укупном износу од 146 хиљада динара, тако да су укупно расположива средства за ове намене износила 3.904 хиљаде динара.

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је за ове намене у току 2014. године извршио расходе у износу од 3.057 хиљада динара (78,30% од планираних).

*Преглед планираних и извршених расхода за текуће поправке и одржавање*

*износи у хиљадама динара*

Ред. број.	Опис	Планирано	Извршено	Реализација
1	2	3	4	5=4:3
1.	Текуће поправке и одржавање зграда и објеката	3.420	2.716	79,42%
2.	Текуће поправке и одржавање опреме	484	341	70,45%
Свега расходи за текуће поправке и одржавање:		3.904	3.057	78,30%

Тестирани су извршени расходи за Текуће поправке и одржавање зграда и објеката - конто 425100. Извршено је тестирање спроведеног поступка јавне набавке и извршених расхода у односу на услове закљученог уговора (предмет, цена, рокови) и извршење расхода из одговарајућег извора финансирања.

#### *Текуће поправке и одржавање зграда и објеката – конто 425100*

Фонд је у финансијским извештајима исказао извршене расходе за текуће поправке и одржавање зграда и објеката у износу од 2.716 хиљаде динара који се у целости односе на расходе евидентирани на конту 425119 - Остале услуге и материјале за текуће поправке и одржавање зграда.

Фонд је расходе за текуће поправке и одржавање зграда у 2014. години извршавао на основу закључених уговора и издатих наруџбеница за потребе извођења грађевинско - занатских радова у становима који су дати у закуп корисницима војне пензије без стана као и одржавање пословних просторија Фонда.



Преглед преузетих обавеза и извршених расхода за текуће поправке и одржавање зграда

Ред. број	Врста радова	Врста уговора	Број и датум	износи у хиљадама динара	
				Уговорена вредност	Извршени расходи
1	2	3	4	5	6
1.	Грађевинско - занатски радови на уређењу станова на више локација у Београду из надлежности Фонда	уговор о извођењу радова	10974-29 од 20.01.2014.	1.286	1.286
2.	Занатски радови уређења просторија у пословној згради Фонда	наруџбеница	2162-7 од 12.03.2014.	397	397
3.	Занатски радови на уређењу станова у власништву Фонда	наруџбеница	2162-14 од 24.07.2014.	465	375
4.		наруџбеница	2162-23 од 15.08.2014.	479	479
Свега расходи за текуће поправке и одржавање зграда :				2.627	2.537

Уговором о извођењу радова број: 10974-29 од 20. јануара 2014. године за грађевинско занатске радове на уређењу станова на више локација у Београду предвиђено је да се коначна вредност радова утврди након извођења радова, на основу података о укупно извршеним радовима, према количинама из грађевинске књиге. Анексом број 1 Уговора број: 10974-30 од 13. марта 2014. године утврђена је коначна вредност радова у износу од 1.286 хиљада динара.

Увидом у врсту и количине стварно изведених радова из окончане ситуације<sup>103</sup> утврђено је да исти одступају од врсте и количина радова из предмера и предрачуна радова који је саставни део закљученог уговора о извођењу радова. У односу на планирану врсту и обим радова нису изведени радови у понуђеној вредности у 550 хиљада динара, док је вредност више изведеног обима радова 707 хиљада динара. Фонд у поступку ревизије није доставио на увид документацију која се односи на поступак набавке или другу документацију из које се може утврдити због чега је дошло до значајнијег одступања врсте и обима изведених у односу на планиране радове по предмеру и предрачуну радова.

Фонд је Планом набавке за 2014. годину<sup>104</sup> у делу II - Услуге, под редним бројем 8. планирао набавку услуга поправки и одржавања пословне зграде Фонда и уређење станова у власништву Фонда. Процењена вредност набавке наведене у Плану набавке износи 3.000 хиљада динара и наведено је да ће се иста спровести применом поступка предвиђеног за јавне набавке мале вредности.

Фонд је током 2014. године извршио набавку истоврсних радова (*радови на водоводној инсталацији и отклањању недостатака који утичу на функционалност станова у закупу*) укупне вредности у износу од 1.251 хиљада динара, без спроведеног поступка јавне набавке, односно, на начин прописан за набавку чија је процењена вредност на годишњем нивоу нижа од 400 хиљада динара.

У постуку ревизије утврђено је да је Фонд за социјално осигурање војних осигураника у току 2014. године извршио набавку истоврсних радова без спроведеног поступка јавне набавке, што није у складу са одредбама члана 39. став 1. Закона о јавним набавкама и по том основу преузео обавезе и извршио расходе у износу од 1.251 хиљада динара што није у складу са одредбама члана 56. став 4. Закона о буџетском систему.

<sup>103</sup> Окончана ситуација за извођење радова на 25 станова, број 409-11 од 10.03.2014. године

<sup>104</sup> 339-3 од 31.01.2014. године

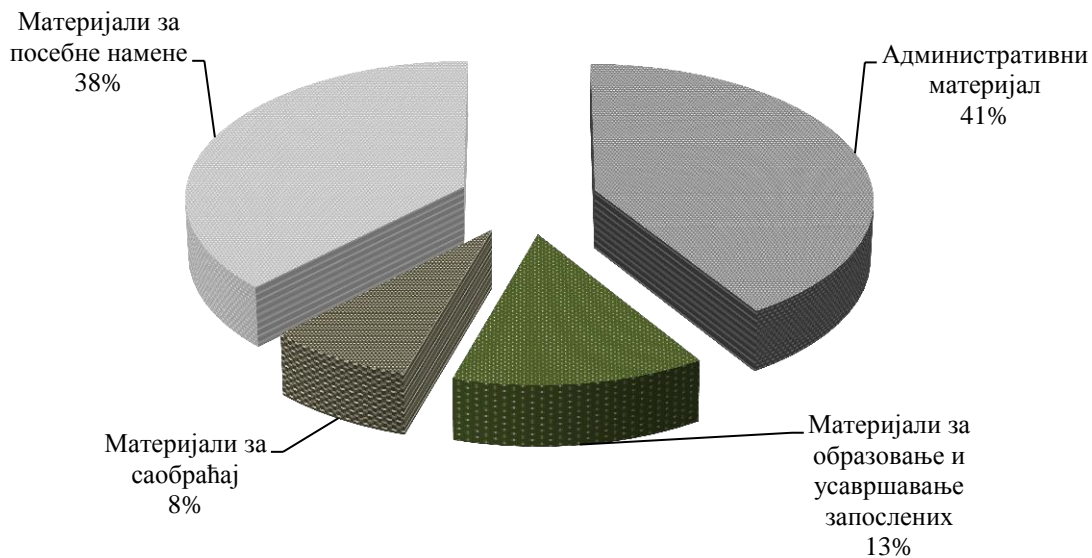


### 4.3.2.3. Материјал - 426000

Финансијским планом Фонда за 2014. годину расходи за текуће поправке и одржавање планирани су у износу од 5.817 хиљада динара. Решењем о преусмеравању апропријација 29. децембра 2014. године извршено је преусмерење средстава у износу од 145 хиљада динара, тако да су укупно расположива средства за ове намене износила 5.672 хиљаде динара.

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је за ове намене у току 2014. године извршио расходе у износу од 4.357 хиљада динара (76,82% од планираних).

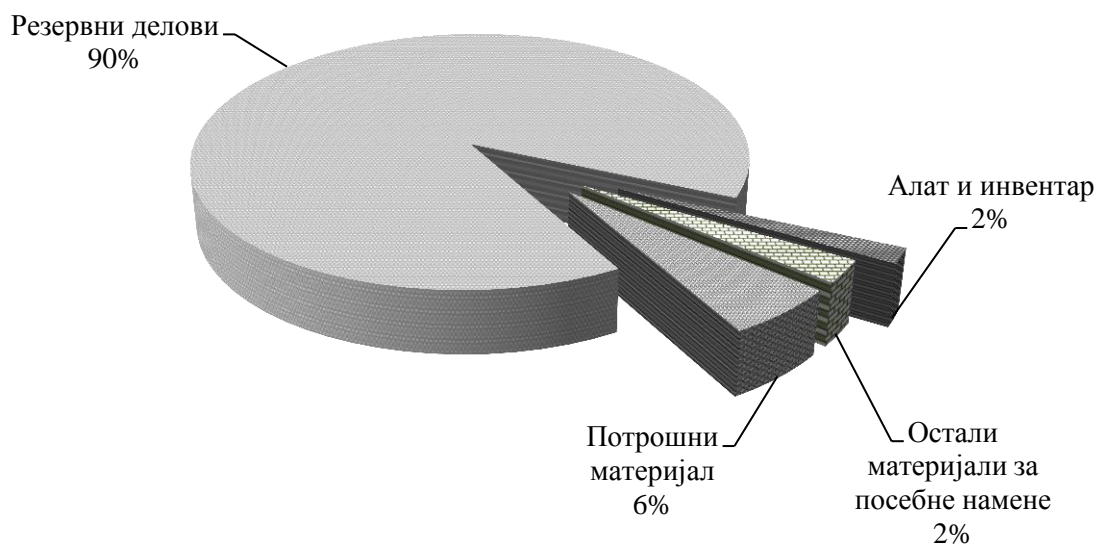
*Структура извршених расхода за материјал*



#### 4.3.2.3.1 Материјали за посебне намене – конто 426900

Финансијским планом Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2014. годину расходи за материјале за посебне намене планирани су у износу од 2.280 хиљада динара. Фонд је исказао извршене расходе за посебне намене у износу од 1.419 хиљада динара (62,24% од планираног износа).

*Преглед евидентираних расхода за материјал за посебне намене у 2014. години*







Тестирани су извршени расходи за резервне делове – конто 426912. Извршено је тестирање извршених расхода у односу на поштовање услова закљученог уговора (предмет, цена, рокови) и извршење расхода из одговарајућег извора финансирања.

Расходи за резервне делове извршени на основу закљученог уговора број: 1534-29 од 22. октобра 2013. године (Анекс уговора број: 1534-39 од 20. марта 2014. године), којим је уговорена набавка хируршкелампе произвођача Nanjing Mindray Bio-Medical Electronics Co у вредности од 42.464 хиљада динара за потребе Војномедицинске академије, Војне болнице Ниш, Војномедицинског центра Нови Сад и Центра војномедицинских установа Бוגрад.

Фонд је расходе за резервне делове у износу од 1.274 хиљада динара извршио на основу рачуноводствене исправе која не садржи деловодни број и датум и потписе лица која је исправу саставило и контролисало, што није у складу са чланом 16. став 7. Уредбе о буџетском рачуноводству (описано у напомени 2.1.3.1. Паравилник о рачуноводству и рачуноводственим политикама у Фонду за социјално осигурање војних осигураника).

#### 4.3.3. Права из социјалног осигурања – конто 471000

У фонду се остварују права из социјалног осигурања која се односе на:

- права из здравственог осигурања (у складу са Законом о Војсци Југославије и подзаконским актима који уређују здравствено осигурање војних осигураника)
- права војних осигураника на материјално обезбеђење (описано у напомени 3. Извори и намена коришћења средстава Фонда)

Финансијским планом за 2014. годину, за права из социјалног осигурања планирана су средства у укупном износу од 7.591.220 хиљада динара.

Преглед планираних и извршених расхода за права из социјалног осигурања у 2014. години

износи у хиљадама динара

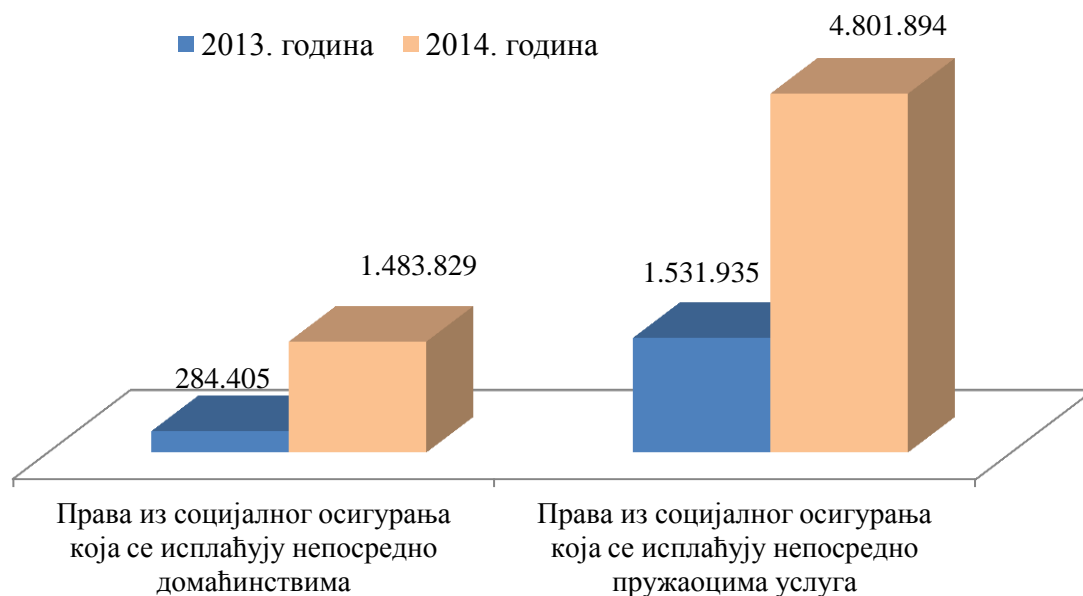
Ред. број	Економска класификација	Опис	Планирано	Извршено	Реализација
1	2	3	4	5	6=5:4
1.	471100	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима	1.515.487	1.483.829	97,91%
2.	471200	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга	6.251.162	4.801.894	76,82%
Свега права из социјалног осигурања			7.766.649	6.285.723	80,93%

Решењем о преусмеравању апропријација број: 8226-19 од 5. децембра 2014. године и број: 10446-5 од 29. децембра 2014. године извршено је преусмерење средстава у укупном износу од 175.429 хиљада динара, тако да су укупно расположива средства за ове намене износила 7.766.649 хиљада динара.





Упоредни преглед извршених расхода 2013./2014. године у Фонду (износи у хиљадама динара)



Извештајем о ревизији Завршног рачуна Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2012. годину и правилности пословања Број: 400-2152/2013-01 од 26. децембра 2013. године скренули смо пажњу да се исплата накнаде за време привремене спречености за рад професионалних војних лица не врши из средстава Фонда за социјално осигурање војних осигураника, на терет средстава доприноса за здравствено осигурање војних осигураника, што није у складу са одредбама члана 221. Закона о Војсци Југославије и одредбама чл. 3., 21. и 24. Уредбе о надлежностима Фонда.

У вези са утврђеним Фонд и Министарство одбране Републике Србије су 4. децембра 2014. године у циљу уређивања међусобних обавеза закључиле Споразум о начину финансирања расхода за обављање стручних, административних, финансијских и других послова и начину рефундације накнаде плате за време привремене спречености за рад. Овим споразумом се, између осталог, регулише и начин рефундације накнаде плате за време привремене спречености за рад професионалних војних лица у складу са Законом о Војсци Југославије. Фонд је у 2014. години планирао и извршавао расходе за рефундацију накнада плате за време привремене спречености за рад професионалних војних лица, почев од накнаде за децембар 2013. године.

Извештајем о ревизији Завршног рачуна Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2012. годину и правилности пословања Број: 400-2152/2013-01 од 26. децембра 2013. године утврђено је да је у 2012. години Фонд извршене расходе за набавку лекова и санитетског материјала за потребе војноздравствених установа и расходе за лекове и ортопедска помагала издате на рецепт у укупном износу од 2.511.626 хиљада динара евидентирао на субаналитичким контима синтетичког конта 426700 – Медицински и лабораторијски материјал, уместо на одговарајућим субаналитичким контима синтетичког конта 471200 – Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга. Поступајући по датој препоруци Фонд је у 2014. години планирао и евидентирао расходе за наведене намене у оквиру синтетичког конта 471200.



Преглед извршених расхода за права војних осигураника

износи у хиљадама динара

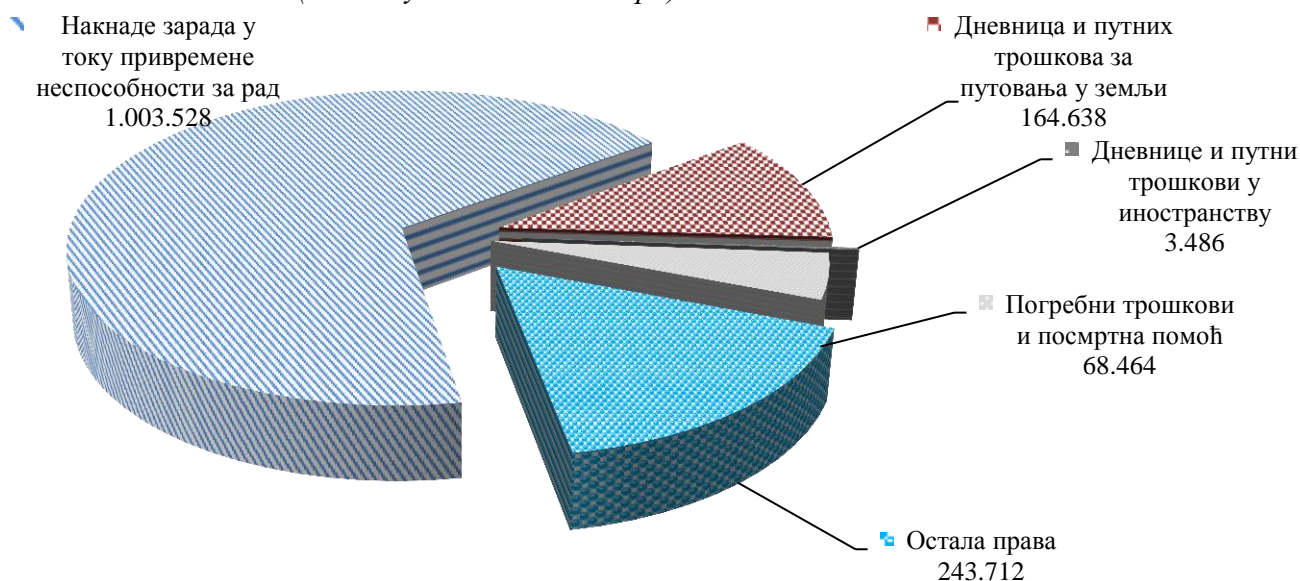
Категорија права	Врста права	Економска класификација	Извршено из средстава Фонда у току 2014. године	
1	2	3	4	5
Право на коришћење здравствене заштите	Право на лечење	услуге здравствених установа	471211	633.696
		услуге медицинске рехабилитације	471292	22.293
		лекови, санитетски и потрошни материјал	471213, 47213-01 и 471216-01	4.041.857
		услуге које пружају установе социјалне заштите	471217	14.984
		рефундација трошкова лечења осигураницима	471199	20.638
	коришћење здравствене заштите у иностранству	здравствена заштита по конвенцији	471221	127
		здравствена заштита осигураника који живе у иностранству	471223 и 471223-01	12.210
		трошкови слања осигураних лица на лечење у иностранству	471224	75.873
		рефундација трошкова лечења осигураницима у иностранству	471199-01	3.992
		накнада плате за време привремене спречености за рад	/	471112
Право на новчану накнаду и помоћ	накнада путних трошкова у вези са остваривањем права из здравствене заштите (превоз, исхрана и смештај)	у земљи	471191	164.638
		у иностранству	471192 и 471299	4.341
	накнада погребних трошкова	/	471193	4.958
	посмртна помоћ	/	471193-01	63.506
Право на материјално обезбеђење	накнада дела трошкова за становање	/	472811	479.422
	средства за стамбено збрињавање за трајно решавања стамбеног питања (износ од 20.000 евра у динарској противвредности)	/	471199-02	219.082
	додела станова у закуп	/	/	нема расхода по овом основу
	додела стамбеног зајма	/	/	није било расхода у 2014. години
	Укупно за економску класификацију 471000:			6.765.145



#### 4.3.3.1. Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима – конто 471100

Расходи за права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима извршени су у износу од 1.483.829 хиљада динара.

*Структура евидентираних расхода за права која се исплаћују непосредно домаћинствима (износи у хиљадама динара)*



##### 4.3.3.1.1 Накнада зараде у току привремене неспособности за рад проузроковане болешћу – конто 471112

Уредбом о надлежностима Фонда уређено је да се из средстава доприноса за здравствено осигурање војних осигураника, између осталог, финансирају накнаде у случају повреде на раду и професионалне болести и у другим случајевима утврђеним законом (члан 24.).

Одредбом члана 197. став 2. Закона о Војсци Србије<sup>105</sup> који је на снази од 1. јануара 2008. године прописано је да, до доношења новог прописа о здравственом осигурању професионалних војних лица, остају на снази одредбе Закона о Војсци Југославије<sup>106</sup>, поглавље XV – Здравствено осигурање.

Законом о Војсци Југославије Војни у члану 221. прописани су случајеви у којима војном осигураннику професионалном војнику припада накнада плате за време привремене спречености за рад.<sup>107</sup> Такође, прописано је да висину накнаде прописује савезни министар за одбрану, као и да накнада плате за време привремене спречености за рад у случајевима из члана 221. Закона припада од првог дана спречености за рад па све док та спреченост траје. Спреченост за рад због привремене неспособности за рад траје док надлежни војни лекар,

<sup>105</sup> „Службени гласник РС“, бр. 116/07, 88/09, 101/10

<sup>106</sup> „Службени лист СРЈ“, бр. 43/94, 28/96, 44/99, 74/99, 3/02 и 37/02

<sup>107</sup> Чланом 221. Закона о Војсци Југославије прописано је да професионалном војнику припада накнада ако је: 1) услед болести или повреде привремено неспособан за рад, односно ако је ради лечења или медицинских испитивања смештен у стационарну здравствену или другу специјализовану установу; 2) спречен да ради услед одређеног лечења или медицинског испитивања које се не може вршити ван осигураниковог радног времена; 3) упућен на лечење по прописима о војним инвалидима; 4) изолован као клицоноша или због појаве заразе у његовој околини; 5) одређен да негује оболелог члана уже породице или члана уже породице породиљу ако нема другог члана породице да је негује, под условима одређеним овим законом; 6) одређен за пратиоца болесника упућеног на лечење или лекарски преглед у друго место; 7) спречен да ради због добровољног давања крви и органа.



односно војна лекарска комисија не утврди да је успостављена радна способност или док се решењем надлежног органа не утврди да постоји инвалидност (чл. 222.)

Министар одбране је донео Правилник о платама и другим новчаним примањима примањима професионалних припадника Војске Србије<sup>108</sup> (у даљем тексту: Правилник о платама). Одредбом члана 40. Правилника о платама прописано је право професионалног војног лица за накнаду плате за време привремене спречености за рад и висина накнаде. Правилником није утврђена обавеза послодавца за исплату накнада плате за време трајања привремене спречености за рад, нити је наведено од ког дана од дана настанка привремене спречености за рад се накнада плате врши на терет средстава Фонда за социјално осигурање војних осигураника.

Фонд је са Министарством одбране закључио Споразум о начину финансирања расхода за обављање стручних, административних, финансијских и других послова и начину рефундације накнаде плате за време привремене спречености број: 11729-3 од 4. децембра 2014. године којим је уређен начин рефундације накнаде плате за време привремене спречености за рад професионалних војних лица.

Одредбом члана 3. Споразума уређено је да накнада плате за време привремене спречености за рад подразумева накнаду плате за време привремене спречености за рад у складу са одредбама Главе XV Здравствено осигурање Закона о Војсци Југославије и члана 40. Правилника о платама. Споразумом је уређено да Рачуноводствени центар Сектора за буџет и финансије Министарства одбране на основу извршеног обрачуна накнаде плате за време привремене спречености за рад доставља Фонду захтев за рефундацију. Захтев се доставља на основу извршеног обрачуна накнаде плате за време привремене спречености за рад и садржи податке о месецу на који се односи, укупан износ обрачунатих накнада плате и спискове обрачунатих накнада плате у којима су подаци о имену, презимену и јединственом матичном броју грађана, износ обрачунате накнаде и податак о војној пошти у којој је лице на служби.

Споразумом је предвиђено да Фонд Рачуноводственом центру Сектора за буџет и финансије Министарства одбране врши рефундацију накнаде плате за време привремене спречености за рад професионалних војних лица. Захтевима за рефундацију боловања обухваћене су исплате евидентирание на конту 411117 – Накнада зараде за време привремене спречености за рад до 30 дана услед болести, као и конта економске класификације 412000 - Социјални доприноси на терет послодавца за обрачунате и исплаћене доприносе.

У складу са Споразумом Фонд финансира расходе на име рефундација накнаде плате за период децембар 2013. – октобар 2014. године у укупном износу од 917.930 хиљада динара, а почев од новембра 2014. године, месечно по достављеним захтевима.

*Преглед извршених исплата накнаде зарада у току привремене неспособности за рад проузроковане болешћу у 2014. години*

<i>износи у хиљадама динара</i>		
Ред. број	Исплата за период:	Износ
1	2	3
1	децембар 2013. године	87.228
	Свега за 2013. годину:	87.228
2	јануар 2014. године	76.722
3	фебруар 2014. године	90.162
4	март 2014. године	100.097
5	април 2014. године	87.272

<sup>108</sup> „Службени војни лист“, бр. 28/2011 донет на основу овлашћења из члана 95. став 3. Закона о Војсци Србије.



Ред. број	Исплата за период:	Износ
1	2	3
6	мај 2014. године	76.206
7	јун 2014. године	83.396
8	јул 2014. године	66.086
9	август 2014. године	66.857
10	септембар 2014. године	88.158
11	октобар 2014. године	95.746
12	новембар 2014. године	85.598
Свега за 2014. годину:		916.300
Укупно исплаћено:		1.003.528

Споразумом је утврђено да је за тачност извршеног обрачуна, за чување обрачуна и исплатне документације и измирење обавеза по основу пореза и доприноса у складу са прописима којима су уређене те области одговоран начелник Рачуноводственог центра Сектора за буџет и финансије Министарства одбране.

#### 4.3.3.1.2 Исплата дневница и путних трошкова за путовања у земљи – конто 471191

Фонд за социјално осигурање војних осигураника евидентирао је извршене је расходе за исплату путних трошкова за путовања у вези са остваривањем права из здравственог осигурања у износу од 164.638 хиљада динара.

Право на накнаду путних трошкова у вези са остваривањем права из здравственог осигурања прописано је Законом о Војсци Југославије (чл. 225. и 226.).

Одлуком о висини накнаде путних трошкова у вези са остваривањем права из здравственог осигурања<sup>109</sup> утврђена је висина накнаде путних трошкова осигураних лица (*трошкова превоза и дневнице на име трошкова исхране и смештаја*) за време путовања и боравка у другом месту, односно иностранству, приликом остваривања права из здравственог осигурања по Закону о Војсци Југославије. Начин остваривања права на накнаду путних трошкова прописан је Уредбом о начину остваривања права из здравственог осигурања војних осигураника и чланова њихових породица<sup>110</sup> (чл. 30. – 32. Уредбе).

Накнада путних трошкова у земљи у вези са остваривањем здравственог осигурања остварују се приликом упућивања лица на специјалистичке прегледе у здравствене установе секундарног и терцијарног нивоа заштите ван места становања.

##### Преглед евидентираних расхода за путне трошкове

Ред. број	Опис	Износ извршених расхода
1	2	3
1.	Рефундација путних трошкова осигураницима	153.694
2.	Исплата трошкова превознику	10.944
2.1.	AS Tours д.о.о., Ветерник	5.742
2.2.	„Бечеј превоз“ д.о.о, Бечеј	2.795
2.3.	„Alegro reisen“ д.о.о., Краљево	2.037
2.4.	СП „Ласта“ а.д., Београд	370
Свега:		164.638

<sup>109</sup> „Службени војни лист“, бр. 12/1994, 9/2006 и 10/2011. Одлуку је донео Министар одбране на основу овлашћења из члана 225. став 3. закона о Војсци Југославије

<sup>110</sup> „Службени лист СРЈ“, број 36/1994.





Фонд је, у циљу рационализације трошкова, омогућио осигураницима да користе организовани превоз до Београда из гарнизона који имају већи број осигураника (Нови Сад, Крагујевац, Краљево и др.). Организован превоз се по правилу организује једанпут седмично ради превоза пацијената на специјалистичке прегледе, осим за релацију Нови Сад – Београд – Нови Сад када се превоз организује сваког дана.

Услуга превоза пружена је на основу уговора које су аутосаобраћајна предузећа закључила са Војном поштом 1102 Београд. Уговором је дефинисано да је наручилац Војна пошта 1102 Београд и друге јединице и установе Министарства одбране и Војске Србије које захтевају од испоручиоца извршење транспортних услуга превозење аутобусима са позивом на уговор. Фонд је, према тренутној организацији Министарства одбране организацијски део Сектора за буџет и финансије Министарства одбране (*описано у напомени 2.1.1. Контролно окружење*).

#### 4.3.3.1.3 Погребни трошкови – конто 471193

Одредбама члана 227. Закона о Војсци Југославије, прописано је да право на накнаду погребних трошкова могу остварити војни осигураници у случају смрти члана уже породице, чланови породице војног осигураника у случају смрти војног осигураника ако су сахранили умрлог војног осигураника као и свако други ко сахрани умрлог војног осигураника. из средстава Фонда за социјално осигурање војних осигураника

Фонд за социјално осигурање војних осигураника евидентирао је извршене расходе по основу права на накнаду погребних трошкова у 2014. години у износу од 4.958 хиљада динара.

Право на исплату накнаде утврђује се решењем о припадању права, које у управном поступку, у складу са Уредбом о начину остваривања права из здравственог осигурања војних осигураника и чланова њихових породица, доноси Фонд и јединице Војске Србије и установе Министарства одбране – команде гарнизона (чл. 32. – 35.).

Висина накнаде погребних трошкова прописана је Одлуком о висини накнаде погребних трошкова у случају смрти осигураног лица<sup>111</sup>. Одлуком је предвиђено да се накнада погребних трошкова исплаћује у висини уобичајених просечних трошкова погребних услуга (дрвени сандук и лимени сандук, ако је такав сандук неопходан, покров, надгробни знак, превоз у месту сахране и ископавање и закопавање гроба), према спецификацији одговарајућег комуналног предузећа.

Комисија Фонда за решавање у првом степену о правима из здравственог осигурања војних осигураника је приликом одлучивања о висини права на накнаду, почев од 15. септембра 2011. године, примењивала просечан износ накнаде од 36 хиљада динара који ће се исплаћивати на име погребних трошкова за старосне, инвалидске и породичне пензионере и чланове њихових породица. Наведени износ се увећава за износ лименог сандука уколико је неопходан, као и за трошкове превоза до места сахране.

*Преглед исплаћених износа накнаде*

<i>износи у хиљадама динара</i>		
Број исплаћених накнада	Укупно исплаћен износ	Просечан износ накнаде
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3=2:1</i>
134	4.958	37

<sup>111</sup> „Службени војни лист“, број 8/1994. Одлуку је донео Министар одбране на основу овлашћења из члана 225. став 3. закона о Војсци Југославије





#### **4.3.3.1.4 Остала права исплаћена непосредно домаћинствима – конто 471199**

Фонд за социјално осигурање војних осигураника извршио је расходе за остала права исплаћена непосредно домаћинствима у износу од 243.712 хиљада динара, која обухватају:

- рефундације трошкова из обавезног здравственог осигурања - 20.638 хиљада динара
- рефундације трошкова лечења у иностранству – 3.992 хиљада динара,
- трајно решавање стамбених питања – 219.082 хиљада динара

У поступку ревизије тестирани су расходи по основу рефундације трошкова из обавезног здравственог осигурања и расходи по основу трајног решавања стамбених питања.

##### ***Рефундација трошкова***

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је извршио расходе за остала права исплаћена непосредно домаћинствима у износу од 20.638 хиљада динара. Ови расходи односе се на рефундацију трошкова за услуге, лекове и помагала из обавезног здравственог осигурања који нису могли бити пружени у војноздравственим установама и другим установама са којима је Фонд закључио уговоре о пружању услуга из обавезног здравственог осигурања.

Законом о Војсци Југославије прописано је да војни осигураници остварују здравствену заштиту у војним здравственим установама, а могу је остваривати и у другим здравственим установама: ако у месту службовања, односно становање нема војне здравствене установе; ако војна здравствена установа не може да пружи одговарајуће облике здравствене заштите и у хитним случајевима (члан 229.) као и на основу члана 18. Правилника о здравственој заштити војних осигураника и чланова њихових породица<sup>112</sup> којим је уређено да војни осигураник може подићи лек у цивилној апотеци, односно цивилној здравственој установи.

Решења о признавању права на накнаду трошкова куповине лека, односно помагала доноси Комисија за решавање у првом степену о правима из здравственог осигурања војних осигураника. Расходи су евидентирани и извршени на основу донетих решења о признавању права на накнаду трошкова куповине лека, односно помагала као и на основу решења о признавању права на накнаду трошкова лечења у цивилној здравственој установи.

##### ***Трајно решавање стамбених питања – конто 471199-02***

Фонд за социјално осигурање војних осигураника извршио је расходе за остала права исплаћена непосредно домаћинствима (за трајно решавање стамбених питања) у износу од 219.082 хиљаде динара.

Правилником о употреби, условима и начину коришћења средстава за побољшање материјалног положаја корисника војне пензије без стана<sup>113</sup> прописано је право на материјално обезбеђење корисника војних пензија доделом средстава за стамбено збрињавање за трајно решавање стамбеног питања. Правилником је уређено да се из средства за стамбено збрињавање Фонда, у складу са планом и програм Фонда за решавање стамбених потреба осигураника - корисника пензија може извршити исплата средстава за трајно решавање стамбеног питања у износу од 20.000 евра у динарској противвредности.

<sup>112</sup> „Службени војни лист“, бр. 31/94, 11/96 и 23/98

<sup>113</sup> Службени војни лист“, бр. 32/2010 и 4/2014



Средстава за стамбено збрињавање одобравају се на основу Одлуке Управног одбора Фонда, након чега се са корисником средстава закључује уговор којим се регулишу права и обавезе у вези са коришћењем додељених средстава.

Фонда за социјално осигурање војних осигураника је у току 2014. године, на основу 93 закључених уговора о коришћењу средстава за стамбено збрињавање извршио исплату средстава у износу од 219.082 хиљада динара (1.860.000 евра у динарској противвредности, по средњем курсу динара који утврди Народна банка Србије на дан преноса средстава). Исплате су извршене из расположивих средстава на текућем рачуну Фонда за стамбено збрињавање.

Уговором се утврђује обавеза и начин враћања средстава, које се врши преумеравањем припадајуће месечне накнаде трошкова становања лицу у корист Фонда, до потпуне отплате средстава (описано у напомени 4.1.4. Меморандумске ставке за рефундацију расхода - конто 771000).

*Преглед броја закључених уговора и исплаћеног износа у 2014. години*

<i>износи у хиљадама динара</i>			
Средства на рачуну стамбеног обезбеђења на дан 01.01.2014.године	Број закључених уговора у 2014. години	Исплаћен износ	Средства на рачуну стамбеног обезбеђења на дан 31.12.2014. године
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>
4.705	93	219.082	9.217

#### **4.3.3.2. Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга – конто 471200**

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је исказао извршене расходе за права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга у износу од 4.801.894 хиљаде динара.

*Преглед планираних и евидентираних расхода за права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга*

<i>износи у хиљадама динара</i>					
Ред. бр.	Опис	Финансијски план	Преусмерене апропријације	Укупно расположива средства	Извршено
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>
1.	Услуге болница, поликлиника и амбуланти	533.040	101.000	634.040	633.696
2.	Фармацеутске услуге и материјали - набавка за потребе војноздравствених установа	4.565.137	(22.871)	4.542.266	3.154.891
3.	Фармацеутске услуге и материјали - набавка по рецептима од стране в/о	609.000	114.500	723.500	723.147
4.	Помагала и направе - набавка по рецептима од стране в/о	151.000	13.000	164.000	163.818
5.	Услуге које пружају установе социјалне заштите	13.280	1.800	15.080	14.984
6.	Здравствена заштита по конвенцији	52.480	0	52.480	127
7.	Здравствена заштита осигураника који живе у иностранству	13.296	0	13.296	10.961
8.	Здравствена заштита осигураника који живе у иностранству - војна изасланства	1.500	0	1.500	1.249
9.	Трошкови слања осигураних лица на лечење у иностранство	68.940	7.000	75.940	75.873



Ред. бр.	Опис	Финансијски план	Преусмерене апропријације	Укупно расположива средства	Извршено
1	2	3	4	5	6
10.	Услуге рехабилитације и рекреације	28.200	0	28.200	22.293
11.	Остала права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга	660	200	860	855
	Свега:	6.036.533	214.629	6.251.162	4.801.894

#### 4.3.3.2.1 Услуге болница, поликлиника и амбуланти – конто 471211

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је исказао извршене расходе за услуге болница, поликлиника и амбуланти у износу од 633.696 хиљада динара, који се односе на расходе за здравствену заштиту војних осигураника у цивилним здравственим установама.

Законом о Војсци Југославије прописано је да војни осигураници остварују здравствену заштиту у војним, као и у другим здравственим установама:

- 1) ако у месту службовања, односно становање нема војне здравствене установе;
- 2) ако војна здравствена установа не може да пружи одговарајуће облике здравствене заштите и
- 3) у хитним случајевима.

Уредбом о начину остваривања права из здравственог осигурања војних осигураника и чланова њихових породица, уређено је да накнаду трошкова цивилним здравственим установама и другим здравственим установама и предузећима за пружене здравствене услуге и издате лекове војним осигураницима врши надлежна команда гарнизона или орган који та команда овласти према пребивалишту, односно месту службе осигураног лица коме је пружена здравствена услуга (чл. 23. – 25. Уредбе).

Фонд је са Републичким фондом за здравствено осигурање закључио Уговор о пословно-техничкој сарадњи број: 33161-3 од 10. јуна 2009. године. Уговором је дефинисано да војни осигураници и чланови њихових породица могу користити здравствене услуге примарног, секундарног и терцијарног нивоа здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања у здравственим установама из Плана мреже, са којима Републички фонд за здравствено осигурање има закључене уговоре о пружању услуга здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања, почев од 01. јула 2009 године.

Чланом 7. Уговора уређено је да здравствене установе за пружене услуге испостављају фактуре на месечном нивоу, са пратећом документацијом, Републичком фонду за здравствено осигурање, а да Републички фонд за здравствено осигурање доставља Фонду збирни обрачун пружених услуга војним осигураницима, такође на месечном нивоу. Закључени споразум не односи се на пружање услуга здравствене заштите које нису утврђене као право из обавезног здравственог осигурања осигураника Републичког фонда за здравствено осигурање нити на услуге које пружају здравствене установе које нису у Плану мреже здравствених установа, без обзира на врсту пружене услугу.



Фонд је током 2014. године извршио расходе за пружене услуге здравствене заштите војним осигураницима и на основу уговора о пружању услуга здравствене заштите са Заводом за здравствену заштиту радника „Железнице Србије“, <sup>114</sup> закљученим 2007. године и на основу уговора о пружању услуга немедицинске неге за потребе војних осигураника са Градским заводом за геронтологију, Београд <sup>115</sup> закљученим 2006. године.

Планом набавки за 2014. годину Фонд је планирао набавку услуга болница, поликлиника и амбуланти и са њима повезаних услуга, процењене вредности набавке 444.200 хиљада динара, у циљу обезбеђења правовремене, адекватне и квалитетне здравствене заштите војних осигураника и чланова њихових породица. У плану набавки наведено је да је планирано покретање поступка у фебруару 2014. године, као и закључење уговора у марту 2014. године, применом отвореног поступка јавне набавке.

Увидом у кварталне извештаје о реализацији Плана набавки Фонда за 2014. годину утврђено је да Фонд није у 2014. години закључио уговоре о пружању услуга здравствене заштите са здравственим установама даваоцима услуга.

*Преглед евидентираних расхода по пружаоцима услуга*

Здравствена установа	Износ	износи у хиљадама динара	
		По уговору / споразуму	Без уговора / споразума
1	2	3	4
ЗУ из Плана мреже	608.757		
<i>услуге из обавезног здравственог осигурања</i>	520.173	520.173	
<i>остале здравствене услуге на примарном, секундарно и терцијарном нивоу <sup>33</sup></i>	27.859	24	27.835
<i>услуге рехабилитације</i>	60.725		60.725
Услуге социјалне заштите	6.840	2.329	4.511
Услуге ЗУ ван Плана мреже	18.099	1.335	16.764
Свега услуге болница, поликлиника и амбуланти:	633.696	523.861	109.835

Фонд је расходе за услуге социјалне заштите у износу од 6.840 хиљада динара који се односе на пружање услуга немедицинске неге за потребе војних осигураника евидентирао на конту економске класификације 471211 – Услуге болница, поликлиника и амбуланти уместо на конту 471217 – Услуге које пружају установе социјалне заштите (*описано у напомени 2.1.3.1. Правилник о рачуноводству и рачуноводственим политикама у Фонду за социјално осигурање војних осигураника*).

Утврђено је да је Фонд за социјално осигурање војних осигураника у 2014. години извршио расходе здравствене заштите плаћањем непосредним пружаоцима услуга у укупном износу од 109.835 хиљада динара за пружене услуге војним осигураницима:

- у установама из плана мреже, које нису утврђене као право из обавезног здравственог осигурања осигураним лицима Републичког фонда за здравствено осигурање,
- у установама социјалне заштите и
- у здравственим установама ван Плана мреже, плаћањем здравственим установама пружаоцима услуга, без претходно закљученог писаног уговора, што није у складу са одредбама Закона о буџетском систему.

<sup>114</sup> Уговор број 1232-12-708-07 од 03.12.2007. године

<sup>115</sup> Уговор број 482-12-389-06 од 05.12.2006. године



#### 4.3.3.2.2 Фармацеутске услуге и материјали – конто 471213

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је исказао извршене расходе за фармацеутске услуге и материјале у износу од 3.154.891 хиљада динара.

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је Планом набавки за 2014. годину планирао 70 поступака јавних набавки лекова, санитарског и потрошног материјала, од чега се 26 предмета односи на поступке који су покренути а нису окончани у току 2013. године и 44 поступака за које је планирано покретање у 2014. години.

Фонд је набавку лекова, медицинског и потрошног материјала вршио за потребе војноздравствених установа - крајњих корисника и то: Централне апотеке – складиште, Војномедицинске академије (поликлиничка апотека), Војномедицинског центра Нови Сад и Војне болнице Ниш. Набавка је планирана и спровођена на основу Захтева за набавку које је Управа за војно здравство Министарства одбране<sup>116</sup> упућивала Фонду за социјално осигурање војних осигураника.

Током 2014. године Фонд је окончао 23 поступка из 2013. године и спровео 42 поступка и по том основу закључио 294 уговора са изабраним добављачима о испоруци лекова, санитарског и потрошног материјала укупне уговорене вредности набавке 3.154.432 хиљада динара.

Преглед закључених уговора у 2014. години по поступцима јавних набавки покренутих у 2013. и 2014. години

Опис	Врста поступка	износи у хиљадама динара	
		Број уговора	Вредност уговора
1	2	3	4
<b>Лекови</b>			
лекови за хуману употребу	отворени	28	798.580
лекови за општу антиинфекцијску примену, имуноглобулини, антинеопластици и имуномодулатори за хуману употребу	отворени	17	731.558
Серуми и вакцине	отворени	3	12.515
Реагенси	отворени	7	16.931
<b>Уградни материјал</b>			
интраокуларна, контактна сочива и вискоеластичи	отворени	4	10.189
	преговарачки (члан 35.1.1.)	1	2.136
вештачки зглобови, протезе, импланти и имплантациони материјал	отворени	21	345.631
	преговарачки (члан 35.1.1.)	4	17.255
	отворени	28	33.724
	преговарачки (члан 35.1.1.)	1	6.252
Медицинска средства	отворени	1	23.377
<b>Медицински гасови</b>			
<b>Санитетски и медицински материјал</b>			
инструменти и уређаји за макслофацијалну хирургију, анестезију и реанимацију, операционе сале, подржавање реналне функције, стимулацију срчане функције, инфузију и трансфузију	отворени	43	253.303
	преговарачки (члан 35.1.1.)	2	10.781
СнМс за Институт за патологију и судску медицину	отворени	9	5.741
	преговарачки (члан 35.1.1.)	4	2.636
РТГ, РДГ и РДФ материјал	отворени	8	64.935
	преговарачки (члан 35.1.1.)	3	484

<sup>116</sup> Управа за војно здравство Министарства одбране је непосредно надређена Војномедицинској академији, Војномедицинском центру Нови Сад, Војној болници Ниш и Центру војномедицинских установа Београд



Опис	Врста поступка	Број уговора	Вредност уговора
1	2	3	4
дијагностички материјал	отворени	11	495.677
медицински потрошни материјал	отворени	97	319.913
	преговарачки (члан 35.1.1.)	2	2.814
Укупно:		294	3.154.432

#### 4.3.3.2.3 Фармацеутске услуге и материјали (рефундације апотекама) – конто 471213-01

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је исказао извршене расходе за фармацеутске услуге и материјале (рефундација апотекама) у износу од 723.147 хиљада динара.

Правилником о здравственој заштити војних осигураника и чланова њихових породица<sup>117</sup> прописано је да лек прописан на рецепту осигураном лицу издаје војна апотека или друга војна здравствена установа. Такође, уређено је да, ако у пребивалишту осигураног лица односно у месту службовања војног осигураника нема војне апотеке, односно војне здравствене установе или ако војна апотека односно војна здравствена установа нема прописан лек, осигурано лице лек може подићи у цивилној здравственој установи. Ако војна апотека односно војна здравствена установа нема прописани лек, фармацеут или друго овлашћено лице војне апотеке на рецепту оверава да се прописани лек може подићи у цивилној апотеци односно цивилној здравственој установи и то оверава својим потписом и печатом установе.

Планом набавки за 2014. годину Фонд је планирао набавку апотекарских услуга - подизање лекова и медицинског материјала по овереним рецептима у приватним апотекама и цивилним здравственим процењене вредности 426.167 хиљада динара. У Плану набавки наведено је да се планира спровођење отвореног поступка и закључење уговора у марту 2014. године.

Фонд је 15. новембра 2013. године на свом сајту<sup>118</sup> објавио јавни позив којим је позвао све заинтересоване апотекарске установе да закључе уговоре ради пружања услуге издавања лекова и одређених врста потрошних медицинских средстава, који се издају на лекарски рецепт, осигураницима Фонда.

Фонд је након објављивања позива закључио 192 уговора о издавању лекова на рецепт војним осигураницима са здравственим установама које обављају фармацеутску делатност и њихов списак објавио на својој интернет страници.

*Преглед здравствених установа са којима је закључен уговор о издавању лекова војним осигураницима на рецепт, по врстама установа.*

Ред. бр	Врста здравствене установе	Број закључених уговора	Година закључења
1	2	3	4
1.	Апотека	5	2013
		175	2014
2.	Дом здравља	12	2014
Укупно:		192	

<sup>117</sup> Донет у складу са овлашћењем датим чланом 39. Уредбе о начину остваривања права из здравственог осигурања војних осигураника и чланова њихових породица, објављен у „Службеном војном листу“ бр. 14/94

<sup>118</sup> [www.fsovo.mod.gov.rs](http://www.fsovo.mod.gov.rs)





Увидом у евидентирание расходе за пружене услуге издавања лекова на рецепт војним осигураницима, утврђено је да је Фонд извршавао расходе за услуге издавања лекова на рецепт здравственим установама (домовима здравља и апотекарским установама) са којима није закључио уговор у складу са објављеним позивом.

Преглед евидентираних расхода по пружаоцима услуга

износи у хиљадама динара

Здравствене установе	Које имају закључен уговор		Без закљученог уговора		Свега
	Број	Вредност	Број	Вредност	
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6=3+5</i>
Дом здравља	23	9.802	6	404	10.206
Апотекарске установе	168	710.685	4	2.256	712.941
Свега:		720.487		2.660	723.147

Утврђено је да је Фонд за социјално осигурање војних осигураника преузео обавезе и извршио расходе за издате лекове и медицински материјал војним осигураницима у укупном износу од 2.660 хиљада динара без писаног уговора, што није у складу са одредбама члана 58. став 2. Закона о буџетском систему.

#### 4.3.3.2.4 Помагала и направе (рефундације апотекама) – конто 471216-01

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је исказао извршене расходе за издата помагала и направе (рефундације апотекама) у износу од 163.819 хиљада динара.

Одредбама члана 217. Закона о Војсци Југославије прописано је да здравствена заштита војних осигураника између осталог обухвата давање протеза, ортопедских и других помагала, помоћних и санитарних справа.

Остваривање права на протетичка и ортотичка средства, зубнопротетичка средства, очна и слушна помагала, помагала за омогућавање гласног говора, санитарне справе и друга помагала уређено је чл. 18. и 19. Уредбе о начину остваривања права из здравственог осигурања војних осигураника и чланова њихових породица. Права на помагала и направе остварује осигурано лице у здравственим установама, односно у организацијама које израђују та средства и помагала, односно које се баве набавком и испоруком тих средстава и помагала. Право се остварује на предлог лекара специјалисте који оверава надлежна стручна служба, односно санитарски орган кога те стручна служба овласти. Уговор о изради односно набавци и испоруци средстава и помагала закључује надлежна санитарска служба са организацијом која израђује, односно набавља и испоручује средства и помагала. Трошкови израде средстава и помагала од стандардног материјала падају на терет Фонда за социјално осигурање војних осигураника, осим ако је одлуком уређено да осигурано лице надокнађује део тих трошкова.

Правилник о индикацијама за протетичка, ортотичка и друга средства, односно помагала и санитарне справе<sup>119</sup> прописан је у складу са одредбама члана 18. став 3. Уредбе о начину остваривања права из здравственог осигурања војних осигураника и чланова њихових породица. Овим правилником утврђују се врста и индикације за протетичка и ортотичка средства, очна и слушна помагала, помагала за омогућавање гласног говора, зубнопротетичка средства и друга помагала и санитарне справе, рокови трајања тих помагала и услови за њихову израду, односно набавку. Чланом 2. Правилника утврђено је да се помагала обезбеђују војним осигураницима и члановима њихових породица на терет средстава Фонда за социјално осигурање војних осигураника, на основу предлога лекара одговарајуће специјалности.

<sup>119</sup> „Службени војни лист“ бр. 23/94 и 8/96



Предлог може дати и други лекар – појединац. Предлог за израду садржи све потребне медицинске и техничке услове за израду помагала. Чланом 4. Правилника утврђено је да у остваривању права на помагала осигурана лица учествују у сношењу трошкова коришћења тог вида здравствене заштите у висини прописаној одлуком Савезне владе којом се регулише учешће војних осигураника и чланова њихових породица у трошковима здравствене заштите.

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је током 2014. године извршио рефундацију расхода здравственим установама, односно организацијама које израђују или набављају помагала и направе у укупном износу од 163.819 хиљада динара.

Од укупно 43 организација којима је извршена рефундација расхода, са 34 је у току 2004. и 2006. године закључен уговор о изради односно набавци и испоруци средстава и помагала војним осигураницима и члановима њихових породица, док са 9 није закључен уговор (1.820 хиљада динара извршених расхода).

Утврђено је да је Фонд за социјално осигурање војних осигураника преузео обавезе и извршио расходе за издата помагала и направе војним осигураницима у укупном износу од 1.820 хиљада динара без писаног уговора, што није у складу са одредбама члана 58. став 2. Закона о буџетском систему.

#### 4.3.3.2.5 Услуге које пружају установе социјалне заштите – конто 471217

Законом о Војсци Југославије прописано је да здравствена заштита војних осигураника између осталог обухвата лекарске прегледе, лечење болесника и друге врсте медицинске помоћи (у здравственим и другим специјализованим установама и у стану болесника и др.) (члан 217.).

Фонд је 2006. године са Градским заводом за геронтологију, Београд закључио уговор о пружању услуга немедицинске неге за потребе војних осигураника.<sup>120</sup>

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је евидентирао расходе за услуге које пружају установе социјалне заштите у износу од 14.984 хиљада динара.

Фонд је расходе за услуге социјалне заштите у износу од 6.840 хиљада динара који се односе на услуге немедицинске неге за потребе војних осигураника евидентирао на конту економске класификације 471211 – Услуге болница, поликлиника и амбуланти уместо на конту 471217 – Услуге које пружају установе социјалне заштите.

*Преглед евидентираних расхода на конту 471217 - Услуге које пружају установе социјалне заштите*

<i>износи у хиљадама динара</i>	
Здравствена установа	Износ
1	2
Градски завод за геронтологију и кућно лечење, Београд	3.387
Остале установе социјалне заштите	11.588
Завод за здравствену заштиту радника „Железнице Србије“	9
Свега:	14.984

У поступку ревизије утврђено је да је Фонд за социјално осигурање војних осигураника извршио расходе за ове намене за пружене услуге социјалне заштите војним осигураницима у износу од 11.588 хиљада динара, са којима није закључен уговор.

<sup>120</sup> Уговор број 482-12-389-06 од 05.12.2006. године



Утврђено је да је Фонд за социјално осигурање војних осигураника је преузео обавезе и извршио расходе у укупном износу од 11.588 хиљада динара за пружене услуге немедицинске неге војним осигураницима без закљученог уговора што није у складу са одредбама члана 58. став 2. Закона о буџетском систему.

#### **4.3.3.2.6 Услуге рехабилитације и рекреације – конто 471292**

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је исказао извршене расходе за услуге рехабилитације и рекреације у износу од 22.293 хиљада динара.

Законом о Војсци Југославије прописано је да здравствена заштита војних осигураника, између осталог, обухвата медицинску рехабилитацију у стационарној здравственој установи и у другој специјализованој установи за медицинску рехабилитацију (члан 217.).

Остваривање здравствене заштите у војним здравственим установама, цивилним здравственим установама и другим специјализованим установама за медицинску рехабилитацију уређено је чл. 10. - 12. Уредбе о начину остваривања права из здравственог осигурања војних осигураника и чланова њихових породица. Осигурано лице остварује медицинску рехабилитацију у војној, односно цивилној здравственој установи, односно другој специјализованој установи за медицинску рехабилитацију у случајевима у којима је такво лечење медицински индиковано. Потребу за медицинском рехабилитацијом осигураног лица утврђује лекар специјалиста. Осигурано лице са предлогом лекара специјалисте јавља се свом лекару који образује медицинску документацију и доставља санитетској служби надлежној према месту пребивалишта осигураног лица. Санитетска служба даје одобрење за медицинску рехабилитацију. Одобрење санитетске службе није потребно за медицинску рехабилитацију која се спроводи у војној болници, војномедицинском центру или војномедицинској академији. Ако санитетска служба не одобри медицинску рехабилитацију осигурано лице може изјавити жалбу Фонду за социјално осигурање војних осигураника.

Одредбама чланова 13. и 14. Уредбе о начину остваривања права из здравственог осигурања војних осигураника и чланова њихових породица уређено је остваривање здравствене заштите деце војних осигураника у лечилиштима за рехабилитацију применом природних фактора лечења.

Одредбама чланова 15. и 16. Правилника о здравственој заштити војних осигураника и чланова њихових породица уређен је начин коришћења здравствене заштите у војним здравственим установама, цивилним здравственим установама и другим специјализованим установама за медицинску рехабилитацију.

Решењем о утврђивању индикација за остваривање медицинске рехабилитације војних осигураника и чланова њихових породица<sup>121</sup> утврђена су обољења и индикације за остваривање медицинске рехабилитације војних осигураника и чланова њихових породица.

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је током 2014. године извршавао расходе према здравственим установама које су пружале услуге медицинске рехабилитације војним осигураницима и члановима њихових породица (23 здравствених установа). Фонд са овим установама нема закључене уговоре.

Утврђено је да је Фонд за социјално осигурање војних осигураника преузео обавезе и извршио расходе у укупном износу од 22.293 хиљада динара за пружене услуге медицинске

<sup>121</sup> "Службени војни лист", број 14/2006



рехабилитације војним осигураницима и члановима њихових породица без закљученог уговора што није у складу са одредбом члана 58. став 2. Закона о буџетском систему.

#### 4.3.4. Накнаде за социјалну заштиту из буџета – конто 472000

Финансијским планом за 2014. годину, за накнаде за социјалну заштиту и буџет планирана су средства у износу од 514.295 хиљада динара. Фонд је исказао извршене расходе за ове намене у износу од 479.462 хиљада динара (93,23% од планираног износа средстава). Од укупно исказаног износа 479.422 хиљада динара (99,99%) се односи на накнаде из буџета за становање и живот – конто 472800.

*Упоредни преглед извршених расхода за накнаде за социјалну заштиту из буџета 2013/2014. године*

Економска класификација	Опис	Извршено		Разлика	
		2013.	2014.	5=4-3	6=5:3
1	2	3	4	5=4-3	6=5:3
472000	Накнаде за социјалну заштиту и буџет	439.535	479.462	39.927	9%
472300	Накнаде из буџета за децу и породицу	25	40	15	60%
472800	Накнаде из буџета за становање и живот	439.510	479.422	39.912	9%

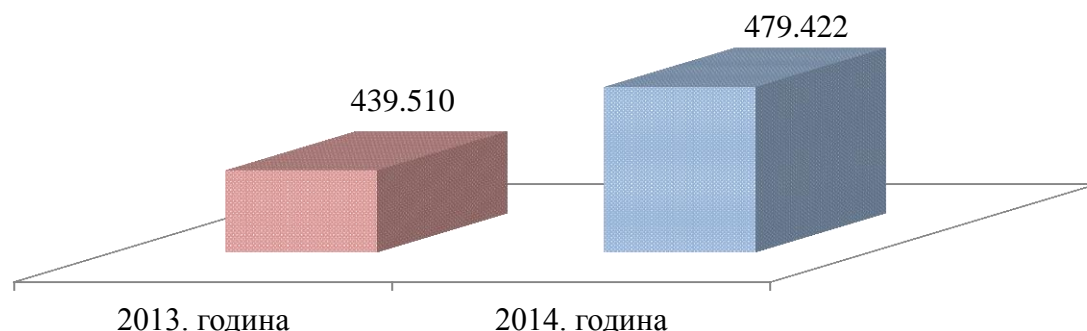
*износи у хиљадама динара*

##### 4.3.4.1. Накнаде из буџета за становање и живот – конто 472811

Правилником о употреби, условима и начину коришћења средстава за побољшање материјалног положаја корисника војне пензије без стана утврђено је право војних осигураника – корисника војних пензија на месечну накнаду дела трошкова становања. Средства за исплату накнаде обезбеђују се Законом о буџету Републике Србије, у оквиру раздела – 18 Министарство одбране, функција 210 – Војна одбрана и економској класификацији 464 – Дотације организацијама обавезног социјалног осигурања, а Фонд за социјално осигурање војних осигураника је исплатилац накнаде трошкова за становање корисницима

Министарство одбране месечно на основу захтева Фонда у коме се наводи број корисника и висина потребних средстава за исплату накнаде, врши трансфер средстава Фонду ради исплате крајњим корисницима.

*Упоредни преглед извршених расхода за накнаде из буџета за становање и живот у 2013/2014. години (износи у хиљадама динара)*



Правилником о изменама и допунама Правилника о употреби, условима и начину коришћења средстава за побољшање материјалног положаја корисника војне пензије без



стана<sup>122</sup> извршена је измена начина утврђивања висине и начина уплате накнаде која припада корисницима којима је било утврђено право на накнаду трошкова становања у војном хотелу, због чега се почев од 1. марта 2014. године овој категорији корисника право утврђује на исти начин као и осталим корисницима и више не уплаћује војном хотелу у коме су смештени, већ лицу које је остварило право на накнаду.<sup>123</sup>

У току 2014. године Фонд је извршио требовање и исплату накнаде дела трошкова за становање за период од децембра 2013. до новембра 2014. године и за исплату разлике у припадајућој накнади која се односи на ранији период. За средства остварена по основу повраћаја погрешно исплаћених средстава Фонд је умањио износ извршених расхода на конту 472811 и средства вратио Министарству одбране.

износи у хиљадама динара

Ред. број	Стамбени статус	Накнада за период XII/2013 – II/2014		Накнада за период III/2014 – XI/2014		Исплата разлика за ранији период	Повраћај више исплаћених средстава у буџет	Укупно
		Број корисника	Исплаћен износ	Број корисника	Исплаћен износ			
1	2	3	4	5	6	7	8	9(4+6+7-8)
1.	Подстанари	7.945						
	Лица која станују у војном хотелу /објекту	931	126.965	25.041	350.639	4.233	2.415	479.422
2.	Укупно	8.876	126.965	25.041	350.639	4.233	2.415	479.422

Фонд је правилно извршио обрачун више примљених средстава ради повраћаја директном буџетском кориснику (описано у напомени 4.1.2. Трансфери од других нивоа власти – конто 733000).

#### 4.4 Издаци за нефинансијску имовину – конто 500000

Финансијским планом Фонда за 2014. годину, за издатке за нефинансијску имовину планирана су средства у износу од 1.233.023 хиљада динара. Решењем о преусмеравању апропријација број: 8226-19 од 5. децембра 2014. године извршено је преусмерење средстава са економске класификације 512000 – Машине и опрема у укупном износу од 176.724 хиљада динара, тако да су укупно расположива средства за ове намене у 2014. години износила 1.056.299 хиљада динара.

Фонд је исказао издатке за нефинансијску имовину у износу од 143.295 хиљада динара (13,57% од планираног износа) који се у потпуности односе на издатке за машине и опрему – конто 512000.

<sup>122</sup> "Службени војни лист", број 4/2014

<sup>123</sup> До измене Правилника овим лицима припадало је право на накнаду у висини стварних трошкова, према ценовнику војног хотела и уплаћивана је у њихово име на рачун војног хотела у коме су смештени



Преглед исказаних издатака за нефинансијску имовину

износи у хиљадама динара

Ознака ОП				Економска класификација	Опис	Износ
Образац 2	Образац 3	Образац 4	Образац 5			
1	2	3	4	5	6	7
2300	3068	4340	5341	500000	Издаци за нефинансијску имовину	143.295
2307	3075	4347	5348	512000	Машине и опрема	143.295

Увидом у обрасце Завршног рачуна Фонда за социјално осигурање војних осигураника за период 01.01. – 31.12.2014. године утврђено је да су исказани износи на конту 500000 – Издаци за нефинансијску имовину и синтетичким контима у оквиру класе усаглашени на свим обрачунским позицијама и са стањем у пословним књигама.

Упоредни преглед извршених издатака Фонда у 2013./2014. години

износи у хиљадама динара

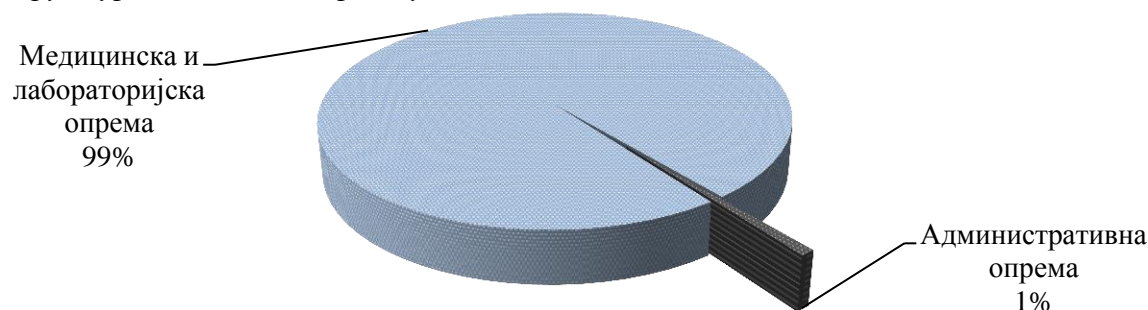
Економска класификација	Опис	Исказано		Разлика 5=4-3
		2013.	2014.	
1	2	3	4	5=4-3
512000	Издаци за нефинансијску имовину	1.332	143.295	141.963
515000	Нематеријална имовина	250	-	(250)
500000	Машине и опрема	1.582	143.295	141.713

У поступку ревизије извршено је тестирање извршених издатака за машине и опрему – конто 512000. Извршено је тестирање спроведених поступака јавне набавке и извршених издатака у односу на услове закљученог уговора (предмет, цена, рокови) и извршење издатака из одговарајућег извора финансирања.

#### 4.4.1. Машине и опрема – конто 512000

Фонд је у 2014. години у пословним књигама евидентирао издатке за машине и опрему који се односе на административну опрему и медицинску и лабораторијску опрему у укупном износу од 143.295 хиљада динара.

Структура набављене опреме у 2014. години



#### 4.4.1.1. Медицинска и лабораторијска опрема - конто 512500

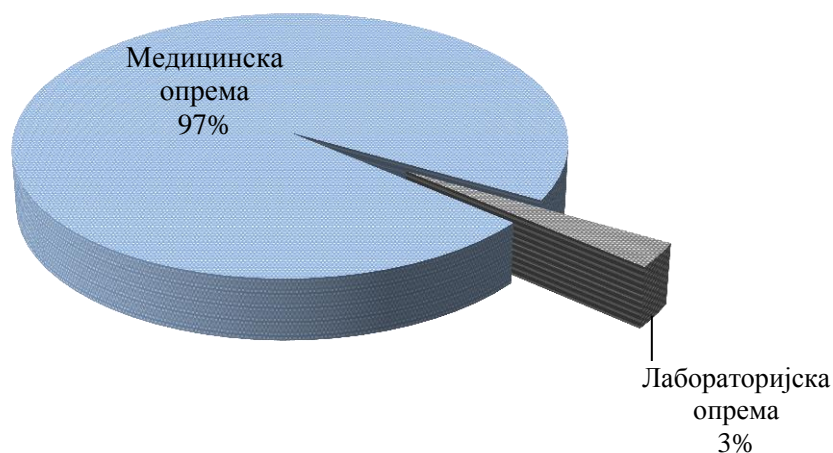
Финансијским планом за 2014. годину, за ове издатке планирана су средства у износу од 1.176.241 хиљада динара. Решењем о преусмеравању апропријација број: 8226-19 од 05.12.2014. године извршено је преусмерење средстава у укупном износу од 176.724 хиљада динара тако да су средства за ове намене у 2014. години износила 999.517 хиљада динара.





Фонд за социјално осигурање војних осигураника је исказао издатке за медицинску и лабораторијску опрему у укупном износу од 141.998 хиљада динара (14,21% од планираног износа).

*Преглед набављене медицинске и лабораторијске опреме у 2014. години*



#### **Медицинска опрема – конто 512511**

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је у току 2014. године евидентирао издатке за медицинску опрему у укупном износу од 137.828 хиљада динара.

Евидентирани издаци односе се на извршене обавезе Фонда из уговора о набавци опреме за потребе Војномедицинске академије (у даљем тексту: ВМА), Војномедицинског центра Нови Сад, Војне болнице Ниш и Центра војномедицинских установа Београд (Војномедицински центар Бежанијска Коса и Војномедицински центар Славија - амбуланта „Церак“)

*Преглед уговора за набавку медицинске опреме на основу којих су евидентирани издаци Фонда  
износи у хиљадама динара*

Ред. број	Предмет уговора	Корисник	Број поступка јавне набавке	Број и датум уговора	Уговорена вредност опреме
1	2	3	4	5	6
1.	Набавка ултразвучног апарата са сондама за комплетан преглед абдомена, сондом за биопсију промена у абдомену и сондом за преглед ректума	ВМА	1/14	954-116 од 11.07.2014.	8.516
2.	Набавка ултразвучног апарата за урологију	Војна болница Ниш	1/14	954-117 од 11.07.2014.	5.388
3.	Набавка ултразвучног дијагностичког уређаја највише класе за ехо срца	ВМА	1/14	954-118 од 11.07.2014.	9.030
4.	Набавка видеоколоноскопа	ВМА	4/14	1386-14 од 22.04.2014.	5.942
5.	Набавка кревета специјалних болесничких са лателарним померањем за високу интензивну негу	ВМА	40/12	3183-63 од 14.03.2014.	9.404



Ред. број	Предмет уговора	Корисник	Број поступка јавне набавке	Број и датум уговора	Уговорена вредност опреме
1	2	3	4	5	6
6.	Набавка кревета специјалних болесничких, са вагом и бочним померањем за високу интензивну негу	ВМА	40/12	3183-61 од 14.03.2014.	16.202
7.	Набавка кревета специјалних болесничких за јединице интензивне неге, општи	ВМА ЦВМУ Београд ВМЦ Нови Сад Војна болница Ниш	40/12	3183-62 од 14.03.2014.	22.753
8.	Испорука, монтажа, инсталација и пуштање у рад хируршке лампе	ВМА ВБ Ниш ВМЦ Нови Сад ЦВМУ	6/13	1534-29 од 22.10.2013. Анекс: 1534-39 од 22.03.2014.	42.464
9.	Стуб за лапароскопску хирургију са инструментаријем	ВМЦ Нови Сад	49/14	4506-19 од 29.08.2014. године	17.500
10	Акустични евоцирани потенцијали	Војна болница Ниш	28/14	3133-24 од 26.08.2014. године	1.903

Фонд је 28. октобра 2014. године закључио Споразум о активностима у поступку опремања медицинском опремом војноздравствених установа које образује Министарство одбране Републике Србије.<sup>124</sup> Споразумом је уређено да ће Фонд за социјално осигурање војних осигураника из својих средстава, односно прихода, да обезбеди опремање војноздравствених установа медицинском опремом кроз спровођење поступка јавне набавке. Такође, уређено је да ће Фонд са војноздравственим установама закључити уговор о давању опреме на коришћење након предаје медицинске и лабораторијске опреме (*јединствен модел уговора је саставни део потписаног споразума*) и да ће се набављена опрема Фонда водити и у ванбилансној евиденцији војноздравствених установа.

Чланом 5. Споразума уређено је да ће Фонд за социјално осигурање војних осигураника и војноздравствене установе у року од 90 дана од дана потписивања споразума (*до 29. јануара 2015. године*) извршити усклађивање стања у пословним књигама, односно ванбилансним евиденцијама.

Моделом уговора предвиђено је да Фонд за социјално осигурање војних осигураника набавља медицинску опрему и предаје је на употребу и коришћење војноздравственим установама уз обавезу редовне поправке и одржавања. Опрема се предаје на неодређени временски период, односно трајно. Трошкови експлоатације, редовне поправке и одржавања носе примаоци опреме, односно војноздравствене установе.

#### 4.5 Попис имовине и обавеза

Попис имовине и обавеза у Фонду за социјално осигурање војних осигураника регулисан је:

- Уредбом о буџетском рачуноводству;

<sup>124</sup> Споразум о активностима у поступку опремања медицинском опремом војноздравствених установа које образује Министарство одбране Републике Србије. број: 8714-6 од 28.10.2014. године



- Правилником о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем,<sup>125</sup>
- Правилником о рачуноводству и рачуноводственим политикама у Фонду за социјално осигурање војних осигураника број 816-1 од 21.02.2013. године и

Уредбом о буџетском рачуноводству прописано је да се усклађивање стања имовине и обавеза у књиговодственој евиденцији корисника буџетских средстава и организација обавезног социјалног осигурања са стварним стањем које се уређује пописом, врши на крају буџетске године са стањем на дан 31. децембар текуће године (члан 18. став 2.). Одредбом члана 18. став 4. Уредбе прописано је да су организације обавезног социјалног осигурања обавезне да изврше усаглашавање финансијских пласмана, потраживања и обавеза на дан састављања финансијског извештаја, а ставом 5. истог члана прописана је обавеза за повериоце да својим дужницима доставе попис ненаплаћених потраживања најкасније 25 дана од дана састављања финансијског извештаја, односно обавеза за дужнике да у року од пет дана од дана пријема пописа неизмирених обавеза провери своју обавезу и о томе обавести повериоца.

Правилником о рачуноводству и рачуноводственим политикама у Фонду за социјално осигурање војних осигураника ближе је уређен попис имовине и обавеза и усаглашавање потраживања и обавеза Фонда (члан 23.). Правилником су дефинисане припремне радње које претходе вршењу пописа, рокови усклађивања пословних књига, обавезе и задаци пописних комисија, задаци пописних комисија, начин пописивања и одговорности.

Правилником о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем, између осталог, уређено је да правно лице, у складу са општим актом, за извршење пописа образује потребан број комисија за попис имовине и обавеза, одређује период у коме ће комисије вршити попис, време за попис и рокове достављања извештаја о извршеном попису надлежном органу правног лица (члан 4. Правилника).

Решењем директора Фонда о вршењу редовног пописа и образовању комисије за попис имовине и обавеза са стањем на дан 31.12.2014. године, број: 11981-1 од 28. новембра 2014. године утврђено је следеће:

- 1) период вршења пописа;
- 2) састав трочлане комисије за попис;
- 3) обавеза пописне комисије да сачини план рада са динамиком реализације пописа;
- 4) преглед припремних радњи;
- 5) рок за доставу пописних листа комисији;
- 6) обавеза пописне комисије да сачини извештај о утврђеном стварном и књиговодственом стању;
- 7) орган и рок за доношење Одлуке о усвајању извештаја о попису.

Статут Фонд за социјално осигурање војних осигураника и Уредба о надлежности, делокругу, организацији и начину пословања Фонда за социјално осигурање војних осигураника не уређују ко доноси одлуку о усвајању извештаја о попису.

Чланом 43. став 3. Правилника о рачуноводству и рачуноводственим политикама у Фонду за социјално осигурање војних осигураника уређено је да руководилац Фонда доноси одлуку о усвајању извештаја комисије о попису.

<sup>125</sup> “Службени гласник РС“ бр. 118/2013 и 137/2014



Решењем директора Фонда за социјално осигурање војних осигураника о вршењу редовног пописа и образовању комисије за попис имовине и обавеза са стањем на дан 31.12.2014. године у тачки 10. наведено да је ће директор Фонда донети одлуку о усвајању извештаја о попису до 29. јануара 2015. године.

Правилником о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем, између осталог, уређено је да имовина која је предмет годишњег пописа обухвата: нематеријалну имовину, некретнине, инвестиционе некретнине, постројења, опрему, биолошка средства, залихе материјала, недовршену производњу, готове производе и робу, стална средства намењена продаји и средства пословања које се обуставља, финансијске пласмане и потраживања и готовинске еквиваленте и готовину, да се предмет пописа дугорочне и краткорочне обавезе, као и да је правно лице код кога се налази имовина других правних лица дужно да ту имовину попише на посебним пописним листама, које доставља правном лицу власнику тих средстава (члан 2. ст. 3. - 5. Правилника).

Такође је прописано и да попис обухвата:

- 1) утврђивање стварних количина имовине која се пописује мерењем, бројањем, проценом и сличним поступцима, ближе описивање пописане имовине, као и уношење података у пописне листе;
- 2) уписивање у пописне листе натуралних промена насталих у периоду вршења пописа пре и после 31. децембра године за коју се врши попис и свођење на стање на дан 31. децембра те године;
- 3) уношење књиговодственог натуралног стања имовине у пописне листе;
- 4) утврђивање натуралних разлика између стања утврђеног пописом и књиговодственог стања;
- 5) уношење цена пописане имовине;
- 6) вредносно обрачунавање пописане имовине;
- 7) састављање извештаја о извршеном попису.

Утврђивање разлика и вредносно обрачунавање после натуралног пописа могу се вршити и на рачунару, уз штампање пописних листа које потписују чланови комисија за попис, а за тачност пописа и извештаја о попису одговорни су чланови комисије за попис.

Комисија за попис је 27. јануара 2015. године сачинила Извештај о извршеном попису имовине и обавеза са стањем на дан 31.12.2014. године<sup>126</sup>

Директор Фонда за социјално осигурање војних осигураника је 28. јануара 2015. године донео Одлуку о усвајању Извештаја о извршеном попису имовине и обавеза Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2014. годину.<sup>127</sup>

На основу извршеног увида у пописне листе, помоћне евиденције и извештај о извршеном попису утврђено је да Комисија за попис није у пописним листама опреме евидентирала 14 комада разне медицинске и лабораторијске опреме која је набављена у току 2014. године и дата на коришћење Војномедицинској академији и Војној болници Ниш пре 31. децембра 2014. године (*описано у напомени 4.6.2. Опрема – konto 011200*).

<sup>126</sup> Извештај о извршеном попису број: 11981-2 од 27.01.2015. године

<sup>127</sup> Одлука о усвајању Извештаја о извршеном попису имовине и обавеза Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2014. годину број: 11981-3 од 28.01.2015. године



Преглед медицинске и лабораторијске опреме која није обухваћена пописом:

износи у хиљадама динара

Ред. број.	Број набављене медицинске опреме	Датум набавке	Укупна набавна вредност	Вредност на дан 31.12.2014. године	Локација (корисник)
1	2	3	4	5	6
1.	3	21.05.2014.	5.942	5.248	ВМА
2.	1	17.09.2014.	1.903	1.808	Војна болница Ниш
3.	1	08.12.2014.	4.095	4.095	ВМА
4.	1	10.12.2014.	3.924	3.924	Војна болница Ниш
5.	6	18.12.2014.	511	512	ВМА
6.	2	26.12.2014.	3.696	3.696	Војна болница Ниш
Укупно:			20.071	19.283	

Војномедицинска академија и Војна болница Ниш нису доставиле пописне листе са пописаном медицинском и лабораторијском опремом која је власништво Фонда, а која се код њих налази на коришћењу.

Фонд је 28. октобра 2014. године закључио Споразум о активностима у поступку опремања медицинском опремом војноздравствених установа које образује Министарство одбране Републике Србије.<sup>128</sup> Споразумом је уређено да ће Фонд за социјално осигурање војних осигураника из својих средстава, односно прихода, да обезбеди опремање војноздравствених установа медицинском опремом кроз спровођење поступка јавне набавке. Такође, уређено је да ће Фонд са војноздравственим установама закључити уговор о давању опреме на коришћење након предаје медицинске и лабораторијске опреме (*јединствен модел уговора је саставни део потписаног споразума*) и да ће се набављена опрема Фонда водити и у ванбилансној евиденцији војноздравствених установа.

Чланом 5. Споразума уређено је да ће Фонд за социјално осигурање војних осигураника и војноздравствене установе у року од 90 дана од дана потписивања споразума (*до 29. јануара 2015. године*) извршити усклађивање стања у пословним књигама, односно ванбилансним евиденцијама.

У поступку ревизије утврђено је да је Фонд за социјално осигурање војних осигураника на основу Споразума сачинио Уговоре о предаји медицинске опреме (*покретних ствари*) на коришћење војноздравственим установама којима је обухваћена сва опрема која је до тренутка састављања уговора предата на коришћење војноздравственој установи као и ситан инвентар.

Преглед непотписаних уговора о коришћењу опреме, по установама

износи у хиљадама динара

Ред. број	Корисник опреме	Број и датум уговора	Медицинска опрема и ситан инвентар	
			Количина	Вредност
1	2	3	4	5
1.	Војномедицинска академија	966-25 од 06.07.2015.	331	232.982
2.	Војна пошта 1102 Београд	966-20 од 06.07.2015.	5	1.014
3.	Центар војномедицинских установа Београд	966-16 од 06.07.2015.	30	6.735
4.	Центар ветеринарске службе	966-28 од 03.08.2015.	9	1.605
Свега:				242.336

<sup>128</sup> Споразум о активностима у поступку опремања медицинском опремом војноздравствених установа које образује Министарство одбране Републике Србије. број: 8714-6 од 28.10.2014. године



Фонд је до истека рока од 90 дана није обезбедио потписивање уговора и није усагласио стање у пословним књигама, односно ванбилансним евиденцијама са четири војноздравствене установе укупне вредности од 242.336 хиљада динара.

Фонд је током 2014. године извршио набавку канцеларијске опреме – клима уређаја за потребе Фонда, укупне набавне вредности 480 хиљада динара. Приликом вршења пописа имовине није пописана канцеларијска опрема – 13 клима уређаја укупне вредности 447 хиљада динара.

Утврђено је да Годишњим пописом имовине и обавеза, Комисија за попис Фонда није пописала канцеларијски намештај у вредности од 447 хиљада динара и опрему дату на употребу укупне вредности 19.283 хиљада динара која се налази на коришћењу у Војномедицинској академији и Војној болници Ниш, што није у складу са одредбом члана 9. Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.

*Препоручује се Фонду за социјално осигурање војних осигураника да предузме мере и активности како би се попис нефинансијске имовине (канцеларијски намештај, медицинска и лабораторијска опрема) вршио у складу са одредбама Уредбе о буџетском рачуноводству.*

Поступајући по датој препоруци Фонд за социјално осигурање војних осигураника је извршио попис клима уређаја у Фонду за социјално осигурање војних осигураника и медицинске опреме у Војној болници Ниш. Као доказ о поступању у складу са датом препоруком Фонд за социјално осигурање војних осигураника је доставио пописне листе листе медицинске и канцеларијске опреме којима документује попис извршен са стањем на дан 9. новембра 2015. године. Достављена документација о попису односи се на попис опреме која није пописана у оквиру редовног годишњег пописа за 2014. годину, а чије је књиговодствено стање исказано у Билансу стања са стањем на дан 31.12.2014. године (*Пописне листе основних средстава за локације 00001 – Фонд за социјално осигурање војних осигураника и 00017 – Војна болница Ниш, на дан 09.11.2015. године*). Извршеним пописом нису утврђена одступања стварног од књиговодственог стања.

#### 4.6 Нефинансијска имовина – конто 000000

Стање нефинансијске имовине Фонда исказано у Билансу стања на дан 31. децембар 2014. године износи 946.954 хиљада динара – нето (у 2013. години 953.431 хиљада динара).

*Преглед исказане нефинансијске имовине*

Ознака ОП	Економска класификација	Опис	2013. година		2014. година		Промена
			Нето	Бруто	Исправка вредности	Нето	
1	2	3	4	5	6	7=5-6	8=7-4
1001	000000	Нефинансијска имовина	953.431	1.195.388	248.434	946.954	(6.477)
1003	011000	Некретнине и опрема	796.165	1.016.396	222.643	793.753	(2.412)
1015	015000	Нефинансијска имовина у припреми и аванси	149.895	149.895	-	149.895	-
1018	016000	Нематеријална имовина	7.371	29.097	25.791	3.306	(4.065)

Увидом у обрасце Завршног рачуна Фонда за социјално осигурање војних осигураника за период 01.01. – 31.12.2014. године утврђено је да су исказани износи на конту 000000 – Нефинансијска имовина и синтетичким контима у оквиру групе усаглашени на свим обрачунским позицијама и са стањем у пословним књигама.





На одговарајућим контима из категорије капитала укупно је исказано 797.059 хиљада динара (целокупан износ евидентиран је на конту 311100 – Нефинансијска имовина у сталним средствима). Разлика од 149.895 хиљада динара колико је мање исказана нефинансијска имовина у изворима капитала односи се на нефинансијску имовину у припреми и авансе, који су евидентирани на контима економске класификације 015200 – Аванси за нефинансијску имовину и 291212 – Плаћени аванси за нематеријална улагања и основна средства.

Правилником о о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова<sup>129</sup> прописано је да је у поступку припреме финансијских извештаја на готовинској основи потребно извршити књижење износа извршене исплате који је књижен на конту 015200 - Аванси за нефинансијску имовину, када се имовина набавља из текућих прихода, тако што се задужује одговарајући субаналитички конто у оквиру класе 500000 - Издаци за нефинансијску имовину, уз одобрење конта 291212 - Плаћени аванси за нематеријална улагања и основна средства, с тим што се истовремено за исти износ задужује субаналитички конто 131119 - Остали унапред плаћени расходи уз одобрење субаналитичког конта 311151 - Нефинансијска имовина у припреми

Утврђено је да Фонд за социјално осигурање војних осигураника, приликом припреме за израду финансијских извештаја по готовинској основи није спровео књижење којим би извршио задужење субаналитичког конта 131119 – Остали унапред плаћени расходи уз одобрење субаналитичког конта 311151 – Нефинансијска имовина у припреми, због чега није успостављена равнотежа између између одговарајућих субаналитичких конта у оквиру синтетичког конта 015200 – Дати аванси и групе конта 311000 – Капитал, што није у складу са Уредбом о буџетском рачуноводству и Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

*Препоручује се Фонду за социјално осигурање војних осигураника да приликом израде финансијских извештаја на готовинској основи изврши одговарајућа књижења у вези извршених исплата књижених на конту 015200 - Аванси за нефинансијску имовину, у складу са Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.*

Поступајући по датој препоруци Фонд за социјално осигурање војних осигураника је 18. новембра 2015. године доставио налог за књижење број 43-990 од 18.11.2015. године којим је којим је извршено књижење износа од 149.895.235,70 динара на конто 311151 – Нефинансијска имовина у припреми уз одобрење конта 131119 – Остали унапред плаћени расходи, чиме је успостављена билансна равнотежа између одговарајућих субаналитичких конта у оквиру синтетичког конта 015200 – Дати аванси и групе конта 311000 – Капитал, преко субаналитичког конта 311151 – Нефинансијска имовина у припреми.

*Преглед промена на нефинансијској имовини у 2014. години*

*износи у хиљадама динара*

ОПИС	Зграде и грађевински објекти	Опрема	Остале некретнине и опрема	Аванси за нефинансијску имовину	Нематеријална имовина	Свега нефинансијска имовина
Конто	011100	011200	011300	015200	016100	000000
<b>НАБАВНА ВРЕДНОСТ</b>						
Стање на почетку године	926.812	79.215	146	149.895	27.399	1.183.467

<sup>129</sup> „Службени гласник РС“, број 18/2015



ОПИС	Зграде и грађевински објекти	Опрема	Остале некретнине и опрема	Аванси за нефинансијску имовину	Нематеријална имовина	Свега нефинансијска имовина
Конто	011100	011200	011300	015200	016100	000000
Повећање (набавка)	-	169.784	-	-	1.698	171.482
Смањење (расход и мањак)	(159.561)	-	-	-	-	(159.561)
Стање на крају године	767.251	248.999	146	149.895	29.097	1.195.388
<b>КУМУЛИРАНА ИСПРАВКА ВРЕДНОСТИ</b>						
Стање на почетку године	176.959	32.939	110	0	20.028	230.036
Промена	(17.852)	30.471	16	-	5.763	18.398
Амортизација	-	30.471	16	-	5.763	36.250
Расход	(17.852)	-	-	-	-	(17.852)
Стање на крају године	159.107	63.410	126	-	25.791	248.434
<b>НЕТО САДАШЊА ВРЕДНОСТ</b>						
31.12.2013.	749.853	46.276	36	149.895	7.371	953.431
31.12.2014.	608.144	185.589	20	149.895	3.306	946.954
Промена	(141.709)	139.313	(16)	-	(4.065)	(6.477)

#### 4.6.1. Зграде и грађевински објекти – конто 011100

Стање зграда и грађевинских објеката Фонда исказано у Билансу стања на дан 31. децембар 2014. године износи 608.144 хиљада динара – нето (у 2013. години 749.853 хиљада динара) и у целости се односи на стамбени простор за социјалне групе – конто 011112.

Фонд је, према евидентираним стању у помоћним евиденцијама и стању утврђеном пописом имовине и обавеза за 2013. годину 1. јануара 2014. године располагао са 129 станова. Исказано почетно стање зграда и грађевинских објеката усаглашено је са стањем по помоћним евиденцијама.

Фонд је са лицима којима је стан дат у закуп на неодређено време, у складу са одредбама члана 61. Закона о становању током 2014. године закључио уговоре о откупу 20 станова (описано у напомени 4.2.1. Примања од продаје непокретности - конто 811000).

Након извршене продаје Фонд је извршио унос података у помоћне евиденције и евидентирао смањење вредности имовине у пословним књигама.

Преглед евидентираних промена вредности стамбеног простора за социјалне групе

Стање на дан 01.01.2014.		Промене у току 2014. године					Стање на дан 31.12.2014.	
Број	Вредност (нето)	Продати станови			Обрачуната амортизација	број	Вредност (нето)	
		Број	Набавна вредност	Исправка вредности				Нето вредност
1	2	3	4	5	6=4-5	7	8=1-3	9=2-6-7
129	749.853	20	159.561	31.403	128.158	13.551	109	608.144

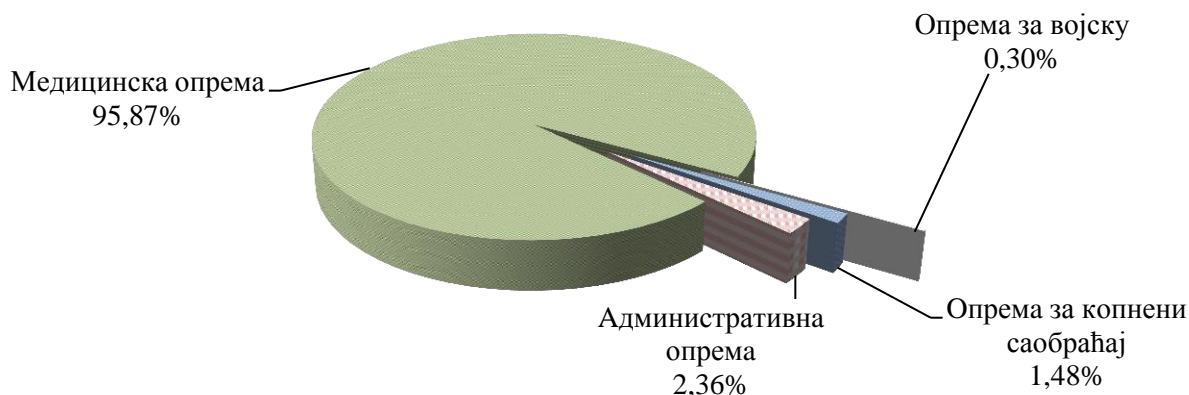
Фонд је приликом пописа имовине и обавеза евидентирао 109 станова, колико је и евидентирано у помоћној књизи основних средстава Фонда, нето вредности 608.144 хиљада динара, колико је и исказано у Билансу стања на дан 31. децембар 2014. године.



#### 4.6.2. Опрема – конто 011200

Стање опреме Фонда исказано у Билансу стања на дан 31. децембар 2014. године износи 185.589 хиљада динара – нето (у 2013. години 46.276 хиљада динара).

Структура исказане опреме Фонда, према врсти опреме



У току 2014. године Фонд је извршио набавку опреме укупне набавне вредности 169.834 хиљада динара:

- канцеларијске опреме у износу од 480 хиљада динара,
- рачунарске опреме у износу од 818 хиљада динара,
- медицинске опреме у износу од 164.367 хиљада динара, и
- лабораторијске опреме у износу од 4.169 хиљада динара.

Преглед набављене опреме у току 2014. године по корисницима

износи у хиљадама динара			
Ред. број	Врста опреме	Износ	Корисник опреме
1	Канцеларијска опрема	480	Фонд за социјално осигурање војних осигураника
2	Рачунарска опрема	818	ВМА
3	Медицинска опрема	105.825	ВМЦ Нови Сад
		23.384	Војна болница Ниш
		26.095	Војномедицински институт
		5.011	ВМЦ Карабурма
4	Лабораторијска опрема	4.169	ВМА
Укупно:		169.834	

Годишњим пописом имовине и обавеза, Комисија за попис Фонда није пописала, нити је од крајњег корисника средстава достављена пописна листа опреме која је у 2014. години набављена и дата на употребу, укупне набавне вредности 20.071 хиљада динара. Такође, није пописана ни канцеларијска опрема коју користи Фонд, набавне вредности 480 хиљада динара. (описано у напомени 4.5. Попис имовине и обавеза).

У поступку ревизије утврђено је да је Фонд за социјално осигурање војних осигураника у Билансу стања на дан 31.12.2014. године на економској класификацији 011200 - Опрема исказао административну опрему у вредности од 447 хиљада динара и медицинску опрему у вредности од 19.283 хиљада динара коју није претходно пописао, односно за коју није извршио усклађивање стања имовине у књиговодственој евиденцији са стварним стањем које



је утврђено пописом на дан 31. децембра текуће године, што није у складу са одредбама члана 18. Уредбе о буџетском рачуноводству.

*Препоручује се Фонду за социјално осигурање војних осигураника да у Билансу стања исказује стање нефинансијске имовине - опреме на основу извршеног усклађивања стања имовине у књиговодственој евиденцији са стварним стањем које је утврђено пописом на дан 31. децембра текуће године.*

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је извршио попис клима уређаја у Фонду за социјално осигурање војних осигураника и медицинске опреме у Војној болници Ниш. Као доказ о поступању у складу са датом препоруком Фонд за социјално осигурање војних осигураника је доставио пописне листе листе медицинске и канцеларијске опреме којима документује попис извршен са стањем на дан 9. новембра 2015. године. Достављена документација о попису односи се на попис опреме која није пописана у оквиру редовног годишњег пописа за 2014. годину, а чије је књиговодствено стање исказано у Билансу стања са стањем на дан 31.12.2014. године (*Пописне листе основних средстава за локације 00001 – Фонд за социјално осигурање војних осигураника и 00017 – Војна болница Ниш, на дан 09.11.2015. године*). Извршеним пописом нису утврђена одступања стварног од књиговодственог стања

#### **4.6.3. Нефинансијска имовина у припреми и аванси – конто 015000**

Стање нефинансијске имовине у припреми и аванси у Билансу стања на дан 31.12.2014. године (ОП 1015) износи 149.895 хиљада динара – нето (у 2013. години 149.895 хиљада динара) и односи се на авансе за нефинансијску имовину – конто 015211.

Аванси за нефинансијску имовину се односе на авансе уплаћене Стамбеној задрузи „Хидротехника“ из Београда на име куповине 58 станова у Новом Београду, блок 63 – објекат 30, Л-1, по Уговору Број: 1065-27 од 20.03.2003. године и допунским уговорима Број: 1065-61 од 02.12.2003. године и Број: 1065-159 од 29.10.2004. године.

У вези са предметом аванса води спор по противтужби пред Привредним судом у Београду (Посл. број 25 П. 1410/10 и 4 И 2237/10).

Током 2014. године нису евидентирани промене на конту 015211 – Аванси за стамбене објекте.

#### **4.6.4. Нефинансијска имовина у залихама – конто 020000**

Упутством о ближем уређивању поступка јавне набавке уређено је да је Управа за војно здравство Министарства одбране носилац планирања централизованих набавки лекова, медицинског потрошног материјала, медицинске опреме које се финансирају из средстава доприноса војних осигураника (тачка 3. Упутства).

Након спроведеног поступка набавке лекова и санитетског и потрошног материјала Фонд са добављачима закључује уговоре којима је дефинисано да су крајњи корисници војномедицинске установе (Војномедицинска академије, Војномедицински центар Нови Сад, Војна болница Ниш Центар војномедицинских установа Београд, Централна апотека – складиште.).

Током 2014.године Фонд је у својим пословним књигама евидентирао обавезе за испоручене лекове и санитетски и потрошни материјал укупне вредности 3.183.682 (*описано у*



напомени 2.1.3.3. Праћење утрошка лекова и санитарског и потрошног материјала за лечење војних осигураника).

Евидентирање обавеза извршено је на основу достављених фактура и потврде крајних корисника да су фактурисани лекови и потрошни материјал испоручени (материјални лист или записник о квантитативном и квалитативном пријему добара).

Правилником о стандардном класификационом оквиру предвиђено је да се на економској класификацији 022237 - Залихе медицинског и лабораторијског материјала евидентирају залихе медицинског и лабораторијског материјала (између осталог и лекова и санитарског потрошног материјала).

Фонд за социјално осигурање војних осигураника није успоставио евиденцију залиха лекова и санитарског потрошног материјала који се набавља за потребе војноздравствених установа.

*Преглед испоручених и утрошених лекова*

*износи у хиљадама динара*

Ред. број	Пружалац услуга	Вредност испоручених лекова и санитарског материјала <sup>130</sup>	Утрошак лекова и санитарског потрошног материјала	Разлика
1	2	3	4	5=3-4
1.	Војномедицинска академија	2.421.819	343.849	2.077.970
2.	Војномедицински центар Нови Сад	53.015	52.653	362
3.	Војна болница Ниш	179.699	121.243	56.456
4.	Центар војномедицинских установа Београд	531.149	84.413 <sup>131</sup>	(74.733)
5.	Централна апотека – складиште		521.469	
Свега:		3.183.682	1.123.627	2.060.055

У поступку ревизије утврђено је да Фонд за социјално осигурање војних осигураника, у пословним књигама није исказао укупан промет набављеног (3.183.682 хиљада динара) и утрошеног (1.123.627 хиљада динара) медицинског и лабораторијског материјала за потребе војноздравствених установа. Као последица напред наведеног Фонд. није исказао стање залиха лекова и санитарског и потрошног материјала на дан 31.12.2014. године у износу од најмање 2.060.055 хиљада динара (64,7% укупно набављеног материјала) и на тај начин најмање за наведени износ у Билансу стања, потценио стање нефинансијске имовине у залихама (економска класификација 022200) и капитала (економска класификација 311200)

*Препоручује се Фонду за социјално осигурање војних осигураника да успостави евиденцију медицинског и лабораторијског материјала који набављају за потребе војноздравствених установа, врше попис истих и да у Билансу стања исказују стање залиха медицинског и лабораторијског материјала.*

#### 4.7 Финансијска имовина – конто 100000

Стање финансијске имовине Фонда исказано у Билансу стања на дан 31. децембар 2014. године износи 11.138.397 хиљада динара – нето (у 2013. години 14.924.013 хиљаде динара).

<sup>130</sup> Преузете обавезе Фонда за фармацеутске услуге и материјале у 2014. години

<sup>131</sup> У достављеном извештају приказан је само збирни утрошак



Преглед исказане финансијске имовине

износи у хиљадама динара

Ознака ОП	Економска класификација	Опис	2013.		2014. година		Промена
			Нето	Бруто	Исправка вредности	Нето	
1	2	3	4	5	6	7=5-6	8=7-4
1028	100000	Финансијска имовина	14.924.013	11.138.397	-	11.138.397	(3.785.616)
1030	111000	Дугорочна домаћа финансијска имовина	2.384.836	-	-	-	(2.384.836)
1050	121000	Новчана средства, племенити метали, хартије од вредности	3.837.629	2.403.606	-	2.403.606	(1.434.023)
1060	122000	Краткорочна потраживања	8.515.547	8.582.597	-	8.582.597	67.050
1062	123000	Краткорочни пласмани	73.564	96.541	-	96.541	22.977
1068	131000	Активна временска разграничења	112.437	55.653	-	55.653	(56.784)

Увидом у обрасце Завршног рачуна Фонда за социјално осигурање војних осигураника за период 01.01. – 31.12.2014. године утврђено је да су исказани износи на конту 100000 – Финансијска имовина и синтетичким контима у оквиру класе усаглашени на свим обрачунским позицијама и са стањем у пословним књигама.

#### 4.7.1. Новчана средства, племенити метали, хартије од вредности – конто 121000

Стање новчаних средстава, племенитих метала, хартија од вредности Фонда на дан 31. децембра 2014. године, исказано у Билансу стања износи 2.403.606 хиљада динара (у 2013. години 3.837.629 хиљада динара) и састоји се из стања средстава на:

- подрачуну за пословање са средствима Фонда за здравствено осигурање војних осигураника, у износу од 2.394.389 хиљаде динара;
- подрачуну за пословање са средствима Фонда за материјално обезбеђење корисника права, у износу од 9.217 хиљада динара.

У поступку ревизије утврђено је да исказано стање новчаних средстава на текућим рачунима одговара стању евидентираном у књиговодственој евиденцији и стварном стању на дан 31. децембар 2014. године.

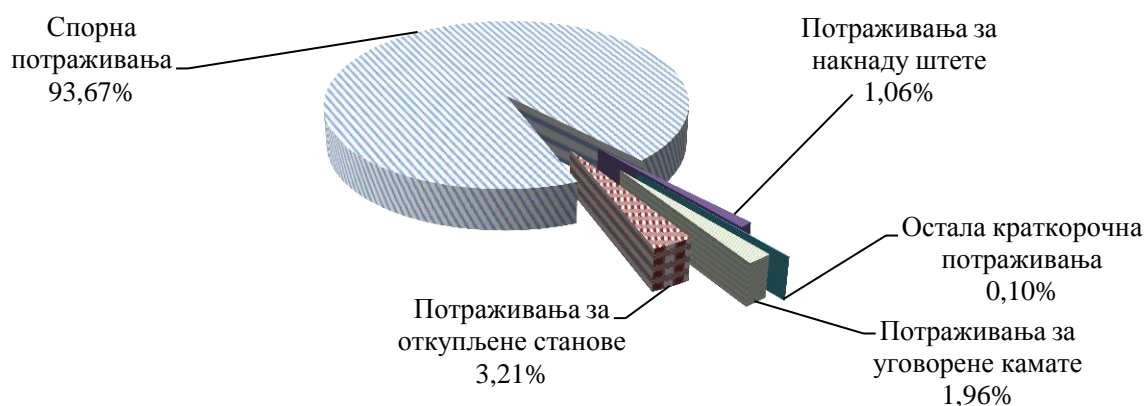
#### 4.7.2. Краткорочна потраживања – конто 122000

Стање краткорочних потраживања на дан 31. децембра 2014. године, исказано у Билансу стања износи 8.582.597 хиљада динара (у 2013. години 8.515.547 хиљаде динара) и односи се на потраживања по основу продаје и друга потраживања.





### Структура краткорочних потраживања Фонда



#### 4.7.2.1. Спорна потраживања – конто 122197

Фонд је на конту 122197 – Спорна потраживања евидентирао износ од 8.039.742 хиљаде динара (93,67% укупних краткорочних потраживања) који се састоји од потраживања од:

- Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање по основу доприноса за здравствено осигурање корисника војних пензија које Министарство одбране није уплатило за период од 2005. до 2011. године, у износу од 7.580.196 хиљаде динара.

- Министарства финансија Републике Црне Горе по основу неуплаћених доприноса за здравствено осигурање на плате професионалним војницима, у износу од 394.979 хиљада динара;

- СЗ „Хидротехника“ по Уговору за куповину станова број: 1065-27 од 20.03.2003. године, у износу од 64.567 хиљада динара.<sup>132</sup>

#### 4.7.2.2. Потраживања за уговорене камате – конто 122131

Стање потраживања за уговорене камате у 2014. години износи 168.560 хиљада динара и односи се на потраживање из ранијих година.

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је на основу Уговора за куповину станова и допунског уговора закљученог са СЗ „Хидротехника“ као и Уговора о одобреном зајму СЗ „Хидротехника“ обрачунавао камату на дате авансе и позајмицу (описано у напомени 4.6.3. Нефинансијска имовина у припреми и аванси – конто 015000).

У вези са основним дугом на који је вршен обрачун камате Фонд за социјално осигурање војних осигураника води спор по противтужби пред Привредним судом у Београду (Посл. број 25 П. 1410/10 и 4 И 2237/10 од 15.07.2010. године).

#### 4.7.2.3. Потраживања за откупљене станове – конто 122146

У поступку ревизије утврђено је да Фонд закључује уговоре о откупу станова који су му дати на располагање од стране Управе за инфраструктуру Сектора за материјалне ресурсе Министарства одбране.

<sup>132</sup> Потраживања се односе на потраживања за уплаћену и уговорену траншу у износу од 51.039 хиљада динара (трошкови предфинансирања), потраживања за више плаћене износе по рачунима и ПДВ, у укупном износу од 4.184 хиљаде динара, потраживања за авалирану меницу, у износу од 5.000 хиљада динара и потраживања за уговорне пенале, у износу од 4.344 хиљаде динара



Стање потраживања на дан 31. децембар 2014. године износи 275.232 хиљада динара. Фонд је у току 2014. године закључио уговоре о продаји 20 станова. У току године наплаћена су потраживања за откупљене станове у износу од 19.868 (са почетним стањем 19.873) хиљада динара, од чега се 11.925 хиљада динара односи на отплату шест станова у целости, а преостали наплаћени износ од 7.948 хиљада динара односи се на отплату станова у ратама.

#### 4.8 Обавезе – конто 200000

Фонд је у Билансу стања на дан 31. децембар 2014. године исказао обавезе у износу од 8.884.753 хиљаде динара (у 2013. години 8.851.526 хиљада динара).

Преглед исказаних обавеза

износи у хиљадама динара

Ознака ОП	Конто	Опис	Разлика
1	2	3	4
1074	200000	Обавезе	8.884.753
1173	240000	Обавезе по основу осталих расхода, изузев расхода за запослене (права из социјалног осигурања)	74
1198	250000	Обавезе из пословања	55.579
1212	290000	Пасивна временска разграничења	8.829.100

##### 4.8.1. Обавезе из пословања – конто 250000

Обавезе из пословања у Билансу стања на дан 31. децембар 2014. године износе 55.579 хиљада динара (у 2013. години 112.301 хиљада динара) и односе се у целости на исказане обавезе према добављачима у земљи – конто 252100.

У поступку ревизије упућен је захтев за конфирмацијом салда за седам добављача који се у највећој мери односе на добављаче лекова и санитетског и потрошног материјала.

Преглед промета добављача којима је послат захтев за конфирмацију салда

износи у хиљадама динара

Ред. број	Добављач	Промет у 2014. години	Исказани салдо на дан 31.12.2014.	Износ салда из конфирмације	Разлика	Непотврђени исказани салдо обавеза
1	2	3	4	5	6=5-4	7
1.	Bauerfeind д.о.о., Београд	61.576	8.711	27.847	19.136	8.711
2.	Magna Pharmacia, Београд	179.950	5.153	5.153 <sup>133</sup>	-	-
3.	Pharma Swiss д.о.о., Београд	119.335	5.136	9.721	4.585	5.136
4.	Adoc д.о.о., Београд	339.885	2.911	5.330	2.419	2.911
5.	Promedia д.о.о., Кикинда	8.938	2.650	2.650	-	2.650
6.	Medicon д.о.о., Деч	33.782	1.861	1.861 <sup>134</sup>	10.222	1.861
7.	Апотека Farmanea, Београд	112.095	1.806	10.242	8.436	1.806
	Свега:	855.561	28.228	62.804	44.798	23.075

Салдо обавеза према добављачима у земљи према достављеним конфирмацијама разликује се у односу на исказани салдо обавеза са стањем на дан 31.12.2014. године за 44.798 хиљада динара, што смо потврдили и увидом у изводе отворених ставки достављени Фонду од стране добављача на усаглашавање.

<sup>133</sup> Не укључујући обавезе за испоручену робу у вредности од 21.733 хиљада динара за коју до 31.12.2014. године крајњи корисници нису доставили документацију потребну за евидентирање обавеза

<sup>134</sup> Не укључујући обавезе за испоручену робу у вредности од 6.500 хиљада динара за коју до 31.12.2014. године крајњи корисници нису доставили документацију потребну за евидентирање обавеза



#### 4.8.2. Остале обавезе – конто 254000

Фонд за социјално осигурање војних осигураника је евидентирао остале обавезе у износу од 19.372 хиљаде динара које се у целости односе се на евидентиране обавезе према буџету – конто 254111.

Министарство одбране је у 2014. години извршило трансфер средстава Фонду за социјално осигурање војних осигураника у укупном износу од 481.778 хиљада динара ради исплате накнаде трошкова становања корисницима војних пензија.

Евидентиране обавезе у износу од 19.372 хиљада динара односе се на обавезе према Министарству одбране према извршеном обрачуна пренетих а неутрошених средстава од Министарства одбране ради исплата накнаде трошкова становања корисницима војних пензија, у складу са донетим решењима о припадању накнаде и то:

- износ од 2.372 хиљаде динара на име неприпадно исплаћене накнаде трошкова становања у току 2014. године;

- износ од 15.113 хиљада динара на име неприпадно исплаћене накнаде трошкова становања у ранијим годинама;

- износ од 1.887 хиљада динара на име камате остварене по основу неприпадно исплаћене накнаде трошкова становања у ранијим годинама.

Фонд је у току 2014. године извршио повраћај ових средстава на рачун извршења буџета, у складу са Правилником о начину и поступку преноса неутрошеих буџетских средстава Републике Србије (описано у напомени 4.1.2. Трансфери од других нивоа власти - конто 733000).

#### 4.9 Капитал и утврђивање резултата пословања

Фонд је у Билансу прихода и расхода у периоду 01.01.-31.12.2014. године исказао мањак прихода и примања – буџетски дефицит у износу од 1.434.259 хиљада динара, за колико су исказани текући приходи и примања за нефинанијску имовину мањи од текућих расхода и издатака за нефинансијску имовину.

Преглед оствареног резултата пословања према изворима финансирања

Опис	Планирано	Остварени приходи и примања и извршени расходи и издаци						
		Укупно	Из буџета				Из донација	Из осталих извора
			Републике	АП	Општине	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Укупни текући приходи и примања	5.682.831	5.647.934	-	-	-	4.904.518	479.408	264.012
Укупни текући расходи и издаци	9.520.460	7.082.193				2.802.696	479.404	3.800.093
Буџетски суфицит						2.101.820	2	
Буџетски дефицит		1.434.259						3.536.081

Фонд је остварени дефицит финансирао из нераспоређеног вишка средстава из ранијих година.

Приликом састављања финансијских извештаја за 2014. годину Фонд није у Билансу прихода и расхода у периоду од 01.01.-31.12.2014. године исказао износ средстава из



нераспоређеног вишка прихода и примања из ранијих година искоришћен за покриће дефицита текуће године, ОП 2349.

Управни одбор Фонда је 24. априла усвојио Одлуку о утврђивању резултата пословања за 2014. годину којом је утврђено да се вишак прихода Фонда у укупном износу од 2.403.286 хиљада динара распоређује на извршење у 2015. години, у складу са наменом, и то:

- у износу од 2.394.070 хиљада динара, за покриће планираних расхода и издатака за здравствено осигурање и
- у износу од 9.216 хиљада динара за стамбено обезбеђење корисника војних пензија.

У поступку ревизије утврђено је да Фонд за социјално осигурање војних осигураника у Билансу прихода и расхода у периоду од 01.01.-31.12.2014. године није исказао износ нераспоређеног вишка прихода и примања из ранијих година искоришћен за покриће дефицита текуће године, што није у складу са одредбама члана 7. Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно здравствено осигурање и буџетских фондова.

Препоручује се Фонду за социјално осигурање војних осигураника да приликом састављања финансијских извештаја податке исказује у складу са Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно здравствено осигурање и буџетских фондова.

## 5. Судски спорови

На дан 31. децембра 2014. године Фонд је водио укупно 225 судских спорова.

*Преглед судских спорова*

Р. бр.	Предмет спора	Врста поступка	Статус Фонда у спору	Број спорова
1	2	3	4	5
1.		парнични поступак	тужилац	55
2.	стамбени предмети		тужени	12
3.		ванпарнични поступак	предлагач	8
4.		управни поступак	подносилац захтева за исељење	1
5.	накнада трошкова за	парнични поступак	тужилац	116
6.	становање		тужени	30
7.	проневера	кривични поступак	тужилац – оштећени	2
8.	здравствено осигурање	парнични поступак	тужени	1

Фонд за социјално осигурање војних осигураника учествује као странка у поступку у парничном предмету тужиоца-противтуженог СЗ „Хидротехника“ Београд против туженог-противтуженог Фонда за социјално осигурање војних осигураника. Предмет сопра су међусобне обавезе и потраживања у вези са изградњом 58 станова.

Фонд за социјално осигурање војних осигураника се у својству туженог, према службеној евиденцији појављује у 6.589 предмета пред надлежним Основним судовима у Републици Србији у материји усклађивања пензија за 11.06%. У око 90% парничних поступака тужбе према Фонду за социјално осигурање војних осигураника су повучене док се у преосталом делу парничних поступака углавном одбија тужбени захтев према Фонду за социјално осигурање војних осигураника.



ПРИЛОГ – III

**ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЕШТАЈИ ФОНДА ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ  
ВОЈНИХ ОСИГУРАНИКА ЗА 2014. ГОДИНУ**



### Садржај:

1. Биланс стања – образац 1 .....	101
2. Биланс прихода и расхода – образац 2.....	103
3. Извештај о капиталним издацима и примањима – образац 3.....	107
4. Извештај о новчаним токовима – образац 4.....	108
5. Извештај о извршењу буџета – образац 5.....	111





Образац 1

## БИЛАНС СТАЊА

на дан 31.12.2014. године

(у хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ из претходне године (почетно стање)	Износ текуће године		
				Бруто	Исправка вредности	Нето (5 - 6)
1	2	3	4	5	6	7
		<b>АКТИВА</b>				
<b>1001</b>	<b>000000</b>	<b>НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (1002 + 1020)</b>	953.431	1.195.388	248.434	946.954
<b>1002</b>	<b>010000</b>	<b>НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У СТАЛНИМ СРЕДСТВИМА (1003 + 1007 + 1009 + 1011 + 1015 + 1018)</b>	953.431	1.195.388	248.434	946.954
<b>1003</b>	<b>011000</b>	<b>НЕКРЕТНИНЕ И ОПРЕМА (од 1004 до 1006)</b>	796.165	1.016.396	222.643	793.753
1004	011100	Зграде и грађевински објекти	749.853	767.251	159.107	608.144
1005	011200	Опрема	46.276	248.999	63.410	185.589
1006	011300	Остале некретнине и опрема	36	146	126	20
<b>1015</b>	<b>015000</b>	<b>НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У ПРИПРЕМИ И АВАНСИ (1016 + 1017)</b>	149.895	149.895		149.895
1016	015100	Нефинансијска имовина у припреми				
1017	015200	Аванси за нефинансијску имовину	149.895	149.895		149.895
<b>1018</b>	<b>016000</b>	<b>НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (1019)</b>	7.371	29.097	25.791	3.306
1019	016100	Нематеријална имовина	7.371	29.097	25.791	3.306
<b>1028</b>	<b>100000</b>	<b>ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (1029 + 1049 + 1067)</b>	14.924.013	11.138.397		11.138.397
<b>1029</b>	<b>110000</b>	<b>ДУГОРОЧНА ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (1030 + 1040)</b>	2.384.836			
<b>1030</b>	<b>111000</b>	<b>ДУГОРОЧНА ДОМАЋА ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (од 1031 до 1039)</b>	2.384.836			
1036	111600	Кредити физичким лицима и домаћинствима у земљи	2.384.836			
<b>1049</b>	<b>120000</b>	<b>НОВЧАНА СРЕДСТВА, ПЛЕМЕНИТИ МЕТАЛИ, ХАРТИЈЕ ОД ВРЕДНОСТИ, ПОТРАЖИВАЊА И КРАТКОРОЧНИ ПЛАСМАНИ (1050 + 1060 + 1062)</b>	12.426.740	11.082.744		11.082.744
<b>1050</b>	<b>121000</b>	<b>НОВЧАНА СРЕДСТВА, ПЛЕМЕНИТИ МЕТАЛИ, ХАРТИЈЕ ОД ВРЕДНОСТИ (од 1051 до 1059)</b>	3.837.629	2.403.606		2.403.606
1051	121100	Жиро и текући рачуни	3.837.629	2.403.606		2.403.606
<b>1060</b>	<b>122000</b>	<b>КРАТКОРОЧНА ПОТРАЖИВАЊА (1061)</b>	8.515.547	8.582.597		8.582.597
1061	122100	Потраживања по основу продаје и друга потраживања	8.515.547	8.582.597		8.582.597
<b>1062</b>	<b>123000</b>	<b>КРАТКОРОЧНИ ПЛАСМАНИ (од 1063 до 1066)</b>	73.564	96.541		96.541
1064	123200	Дати аванси, депозити и кауције	26.159	49.136		49.136
1066	123900	Остали краткорочни пласмани	47.405	47.405		47.405
<b>1067</b>	<b>130000</b>	<b>АКТИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (1068)</b>	112.437	55.653		55.653
<b>1068</b>	<b>131000</b>	<b>АКТИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (од 1069 до 1071)</b>	112.437	55.653		55.653
1070	131200	Обрачунати неплаћени расходи и издаци	112.437	55.653		55.653
<b>1072</b>		<b>УКУПНА АКТИВА (1001 + 1028)</b>	15.877.444	12.333.785	248.434	12.085.351
<b>1073</b>	<b>351000</b>	<b>ВАНБИЛАНСНА АКТИВА</b>		2.341.109		2.341.109
		<b>ПАСИВА</b>				
<b>1074</b>	<b>200000</b>	<b>ОБАВЕЗЕ (1075 + 1099 + 1118 + 1173 + 1198 + 1212)</b>		8.851.526		8.884.753
<b>1173</b>	<b>240000</b>	<b>ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ОСТАЛИХ РАСХОДА, ИЗУЗЕВ РАСХОДА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (1174 + 1179 + 1184 + 1189 + 1192)</b>		136		74
<b>1189</b>	<b>244000</b>	<b>ОБАВЕЗЕ ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ (1190 + 1191)</b>		136		74
1190	244100	Обавезе по основу права из социјалног осигурања код организација обавезног социјалног осигурања		136		74
<b>1198</b>	<b>250000</b>	<b>ОБАВЕЗЕ ИЗ ПОСЛОВАЊА (1199 + 1203 + 1206 + 1208)</b>		112.301		55.579



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ из претходне године (почетно стање)	Износ текуће године		
				Бруто	Исправка вредности	Нето (5 - 6)
1	2	3	4	5	6	7
<b>1203</b>	<b>252000</b>	<b>ОБАВЕЗЕ ПРЕМА ДОБАВЉАЧИМА (1204 + 1205)</b>		112.301		55.579
1204	252100	Добављачи у земљи		112.301		55.579
<b>1212</b>	<b>290000</b>	<b>ПАСИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (1213)</b>		8.739.089		8.829.100
<b>1213</b>	<b>291000</b>	<b>ПАСИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (од 1214 до 1217)</b>		8.739.089		8.829.100
1215	291200	Разграничени плаћени расходи и издаци		176.023		198.987
1216	291300	Обрачунати ненаплаћени приходи и примања		8.511.866		8.537.876
1217	291900	Остала пасивна временска разграничења		51.200		92.237
<b>1218</b>	<b>300000</b>	<b>КАПИТАЛ, УТВРЂИВАЊЕ РЕЗУЛТАТА ПОСЛОВАЊА И ВАНБИЛАНСНА ЕВИДЕНЦИЈА (1219 + 1229 - 1230 + 1231 - 1232 + 1233 - 1234)</b>		7.025.918		3.200.598
<b>1219</b>	<b>310000</b>	<b>КАПИТАЛ (1220)</b>		3.188.372		797.311
<b>1220</b>	<b>311000</b>	<b>КАПИТАЛ (1221 + 1222 - 1223 + 1224 + 1225 - 1226 + 1227 + 1228)</b>		3.188.372		797.311
1221	311100	Нефинансијска имовина у сталним средствима		803.536		797.059
1224	311400	Финансијска имовина		2.384.836		
1227	311700	Пренета неутрошена средства из ранијих година				252
<b>1229</b>	<b>321121</b>	<b>Вишак прихода и примања – суфицит</b>		897.916		
<b>1230</b>	<b>321122</b>	<b>Мањак прихода и примања – дефицит</b>				1.434.259
<b>1231</b>	<b>321311</b>	<b>Нераспоређени вишак прихода и примања из ранијих година</b>		2.939.630		3.837.546
<b>1232</b>	<b>321312</b>	<b>Дефицит из ранијих година</b>				
		<b>ПРОМЕНЕ У ВРЕДНОСТИ И ОБИМУ</b>				
<b>1233</b>		<b>ПОЗИТИВНЕ ПРОМЕНЕ У ВРЕДНОСТИ И ОБИМУ (1235 + 1237 - 1236 - 1238)</b>				
<b>1234</b>		<b>НЕГАТИВНЕ ПРОМЕНЕ У ВРЕДНОСТИ И ОБИМУ (1236 + 1238 - 1235 - 1237)</b>				
<b>1235</b>	<b>330000</b>	<b>ДОБИТИ КОЈЕ СУ РЕЗУЛТАТ ПРОМЕНЕ ВРЕДНОСТИ - ПОТРАЖНИ САЛДО</b>				
<b>1236</b>	<b>330000</b>	<b>ДОБИТИ КОЈЕ СУ РЕЗУЛТАТ ПРОМЕНЕ ВРЕДНОСТИ - ДУГОВНИ САЛДО</b>				
<b>1237</b>	<b>340000</b>	<b>ДРУГЕ ПРОМЕНЕ У ОБИМУ - ПОТРАЖНИ САЛДО</b>				
<b>1238</b>	<b>340000</b>	<b>ДРУГЕ ПРОМЕНЕ У ОБИМУ - ДУГОВНИ САЛДО</b>				
<b>1239</b>		<b>УКУПНА ПАСИВА (1074 + 1218)</b>		15.877.444		12.085.351
<b>1240</b>	<b>352000</b>	<b>ВАНБИЛАНСНА ПАСИВА</b>				2.341.109

БИЛАНС ПРИХОДА И РАСХОДА  
у периоду од 01.01.- 31.12.2014. године

(у хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2001		ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (2002 + 2106)	5.872.556	5.647.934
2002	700000	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ (2003 + 2047 + 2057 + 2069 + 2094 + 2099 + 2103)	5.861.282	5.628.061
2047	720000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ (2048 + 2053)	2.320.796	2.196.393
2048	721000	ДОПРИНОСИ ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ (од 2049 до 2052)	2.320.796	2.196.393
2049	721100	Доприноси за социјално осигурање на терет запослених	1.160.398	1.098.195
2050	721200	Доприноси за социјално осигурање на терет послодаваца	1.160.398	1.098.198
2057	730000	ДОНАЦИЈЕ, ПОМОЋИ И ТРАНСФЕРИ (2058 + 2061 + 2066)		479.406
2066	733000	ТРАНСФЕРИ ОД ДРУГИХ НИВОА ВЛАСТИ (2067 + 2068)		479.406
2067	733100	Текући трансфери од других нивоа власти		479.406
2068	733200	Капитални трансфери од других нивоа власти		
2069	740000	ДРУГИ ПРИХОДИ (2070 + 2077 + 2082 + 2089 + 2092)	33.685	42.531
2070	741000	ПРИХОДИ ОД ИМОВИНЕ (од 2071 до 2076)		24
2071	741100	Камате		24
2077	742000	ПРИХОДИ ОД ПРОДАЈЕ ДОБАРА И УСЛУГА (од 2078 до 2081)	20.601	18.470
2080	742300	Споредне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице	20.601	18.470
2082	743000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ОДУЗЕТА ИМОВИНСКА КОРИСТ (од 2083 до 2088)	3.496	18.401
2086	743400	Приходи од пенала	3.429	18.401
2088	743900	Остале новчане казне, пенали и приходи од одузете имовинске користи	67	
2092	745000	МЕШОВИТИ И НЕОДРЕЂЕНИ ПРИХОДИ (2093)	9.588	5.636
2093	745100	Мешовити и неодређени приходи	9.588	5.636
2094	770000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (2095 + 2097)		201.608
2095	771000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (2096)		201.608
2096	771100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода		201.608
2099	780000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (2100)	3.506.801	2.708.123
2100	781000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (2101 + 2102)	3.506.801	2.708.123
2101	781100	Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу	521.417	
2102	781300	Трансфери између организација обавезног социјалног осигурања	2.985.384	2.708.123
2106	800000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (2107 + 2114 + 2121 + 2124)	11.274	19.873
2107	810000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (2108 + 2110 + 2112)	11.274	19.873
2108	811000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ (2109)	11.274	19.873
2109	811100	Примања од продаје непокретности	11.274	19.873
2131		ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (2132 + 2300)	4.974.640	7.082.193
2132	400000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ (2133 + 2155 + 2200 + 2215 + 2239 + 2252 + 2268 + 2283)	4.973.058	6.938.898
2133	410000	РАСХОДИ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (2134 + 2136 + 2140 + 2142 + 2147 + 2149 + 2151 + 2153)	22.418	355
2142	414000	СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА ЗАПОСЛЕНИМА (од 2143 до 2146)	614	



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2146	414400	Помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом	614	
<b>2149</b>	<b>416000</b>	<b>НАГРАДЕ ЗАПОСЛЕНИМА И ОСТАЛИ ПОСЕБНИ РАСХОДИ (2150)</b>	21.804	355
2150	416100	Награде запосленима и остали посебни расходи	21.804	355
<b>2155</b>	<b>420000</b>	<b>КОРИШЋЕЊЕ УСЛУГА И РОБА (2156 + 2164 + 2170 + 2179 + 2187 + 2190)</b>	2.607.997	170.438
<b>2156</b>	<b>421000</b>	<b>СТАЛНИ ТРОШКОВИ (од 2157 до 2163)</b>	10.530	10.548
2157	421100	Трошкови платног промета и банкарских услуга	9.715	8.050
2158	421200	Енергетске услуге	422	1.958
2159	421300	Комуналне услуге		6
2160	421400	Услуге комуникација	377	411
2161	421500	Трошкови осигурања		78
2163	421900	Остали трошкови	16	45
<b>2164</b>	<b>422000</b>	<b>ТРОШКОВИ ПУТОВАЊА (од 2165 до 2169)</b>	866	491
2165	422100	Трошкови службених путовања у земљи	866	491
<b>2170</b>	<b>423000</b>	<b>УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 2171 до 2178)</b>	2.293	151.985
2172	423200	Компјутерске услуге		551
2173	423300	Услуге образовања и усавршавања запослених	180	312
2174	423400	Услуге информисања	931	3.324
2175	423500	Стручне услуге	802	147.280
2177	423700	Репрезентација	273	260
2178	423900	Остале опште услуге	107	258
<b>2179</b>	<b>424000</b>	<b>СПЕЦИЈАЛИЗОВАНЕ УСЛУГЕ (од 2180 до 2186)</b>	500	
2186	424900	Остале специјализоване услуге	500	
<b>2187</b>	<b>425000</b>	<b>ТЕКУЋЕ ПОПРАВКЕ И ОДРЖАВАЊЕ (УСЛУГЕ И МАТЕРИЈАЛИ) (2188 + 2189)</b>	760	3.057
2188	425100	Текуће поправке и одржавање зграда и објеката	231	2.716
2189	425200	Текуће поправке и одржавање опреме	529	341
<b>2190</b>	<b>426000</b>	<b>МАТЕРИЈАЛ (од 2191 до 2199)</b>	2.593.048	4.357
2191	426100	Административни материјал	467	1.548
2193	426300	Материјали за образовање и усавршавање запослених	299	512
2194	426400	Материјали за саобраћај	114	296
2197	426700	Медицински и лабораторијски материјали	2.591.816	
2198	426800	Материјали за одржавање хигијене и угоститељство	219	582
2199	426900	Материјали за посебне намене	133	1.419
<b>2215</b>	<b>440000</b>	<b>ОТПЛАТА КАМАТА И ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (2216 + 2226 + 2233 + 2235)</b>		369
<b>2235</b>	<b>444000</b>	<b>ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (од 2236 до 2238)</b>		369
2237	444200	Казне за кашњење		369
<b>2268</b>	<b>470000</b>	<b>СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ И СОЦИЈАЛНА ЗАШТИТА (2269 + 2273)</b>	2.255.875	6.765.185
<b>2269</b>	<b>471000</b>	<b>ПРАВА ИЗ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (ОРГАНИЗАЦИЈЕ ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА) (од 2270 до 2272)</b>	1.816.340	6.285.723
2270	471100	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима	284.405	1.483.829
2271	471200	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга	1.531.935	4.801.894
2272	471900	Трансфери другим организацијама обавезног социјалног осигурања за доприносе за осигурање		
<b>2273</b>	<b>472000</b>	<b>НАКНАДЕ ЗА СОЦИЈАЛНУ ЗАШТИТУ ИЗ БУЏЕТА (од 2274 до 2282)</b>	439.535	479.462
2274	472100	Накнаде из буџета у случају болести и инвалидности		
2275	472200	Накнаде из буџета за породично одсуство		
2276	472300	Накнаде из буџета за децу и породицу	25	40
2277	472400	Накнаде из буџета за случај незапослености		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2278	472500	Старосне и породичне пензије из буџета		
2279	472600	Накнаде из буџета у случају смрти		
2280	472700	Накнаде из буџета за образовање, културу, науку и спорт		
2281	472800	Накнаде из буџета за становање и живот	439.510	479.422
2282	472900	Остале накнаде из буџета		
<b>2283</b>	<b>480000</b>	<b>ОСТАЛИ РАСХОДИ (2284 + 2287 + 2291 + 2293 + 2296 + 2298)</b>	86.768	2.551
<b>2284</b>	<b>481000</b>	<b>ДОТАЦИЈЕ НЕВЛАДИНИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА (2285 + 2286)</b>		
2285	481100	Дотације непрофитним организацијама које пружају помоћ домаћинствима		
2286	481900	Дотације осталим непрофитним институцијама		
<b>2287</b>	<b>482000</b>	<b>ПОРЕЗИ, ОБАВЕЗНЕ ТАКСЕ И КАЗНЕ (од 2288 до 2290)</b>	86.116	1.486
2288	482100	Остали порези	84.417	64
2289	482200	Обавезне таксе	1.699	1.420
2290	482300	Новчане казне и пенали		2
<b>2291</b>	<b>483000</b>	<b>НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ПЕНАЛИ ПО РЕШЕЊУ СУДОВА (2292)</b>	652	1.065
2292	483100	Новчане казне и пенали по решењу судова	652	1.065
<b>2300</b>	<b>500000</b>	<b>ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (2301 + 2323 + 2332 + 2335 + 2343)</b>	1.582	143.295
<b>2301</b>	<b>510000</b>	<b>ОСНОВНА СРЕДСТВА (2302 + 2307 + 2317 + 2319 + 2321)</b>	1.582	143.295
<b>2307</b>	<b>512000</b>	<b>МАШИНЕ И ОПРЕМА (од 2308 до 2316)</b>	1.332	143.295
2308	512100	Опрема за саобраћај	108	
2309	512200	Административна опрема	1.224	1.297
2312	512500	Медицинска и лабораторијска опрема		141.998
<b>2321</b>	<b>515000</b>	<b>НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (2322)</b>	250	
2322	515100	Нематеријална имовина	250	
		<b>УТВРЂИВАЊЕ РЕЗУЛТАТА ПОСЛОВАЊА</b>		
<b>2346</b>		<b>Вишак прихода и примања - буџетски суфицит (2001 - 2131) &gt; 0</b>	897.916	
<b>2347</b>		<b>Мањак прихода и примања - буџетски дефицит (2131 - 2001) &gt; 0</b>		1.434.259
<b>2348</b>		<b>КОРИГОВАЊЕ ВИШКА, ОДНОСНО МАЊКА ПРИХОДА И ПРИМАЊА (од 2349 до 2353)</b>		
2349		Део нераспоређеног вишка прихода и примања из ранијих година који је коришћен за покриће расхода и издатака текуће године		
2350		Део новчаних средстава амортизације који је коришћен за набавку нефинансијске имовине		
2351		Део пренетих неутрошених средстава из ранијих година коришћен за покриће расхода и издатака текуће године		
2352		Износ расхода и издатака за нефинансијску имовину, финансираних из кредита		
2353		Износ приватизационих примања и примања од отплате датих кредита коришћен за покриће расхода и издатака текуће године		
<b>2354</b>		<b>ПОКРИЋЕ ИЗВРШЕНИХ ИЗДАТАКА ИЗ ТЕКУЋИХ ПРИХОДА И ПРИМАЊА (2355 + 2356)</b>		
2355		Утрошена средства текућих прихода и примања од продаје нефинансијске имовине за отплату обавеза по кредитима		
2356		Утрошена средства текућих прихода и примања од продаје нефинансијске имовине за набавку финансијске имовине		
<b>2357</b>	<b>321121</b>	<b>ВИШАК ПРИХОДА И ПРИМАЊА – СУФИЦИТ (2346 + 2348 - 2354) &gt; 0 или (2348 - 2347 - 2354) &gt; 0</b>	897.916	
<b>2358</b>	<b>321122</b>	<b>МАЊАК ПРИХОДА И ПРИМАЊА - ДЕФИЦИТ (2347 - 2348 + 2354) &gt; 0</b>		1.434.259



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2359		<b>ВИШАК ПРИХОДА И ПРИМАЊА – СУФИЦИТ (ЗА ПРЕНОС У НАРЕДНУ ГОДИНУ) (2360 + 2361 = 2357)</b>		
2360		Део вишка прихода и примања наменски одређен за наредну годину		
2361		Нераспоређени део вишка прихода и примања за пренос у наредну годину		





Образац 3

## ИЗВЕШТАЈ О КАПИТАЛНИМ ИЗДАЦИМА И ПРИМАЊИМА

у периоду од 01.01.2014. – 31.12.2014. године

(у хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
<b>3001</b>		<b>ПРИМАЊА (3002 + 3027)</b>	200.903	19.873
<b>3002</b>	<b>800000</b>	<b>ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (3003 + 3010 + 3017 + 3020)</b>	11.274	19.873
<b>3003</b>	<b>810000</b>	<b>ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (3004 + 3006 + 3008)</b>	11.274	19.873
<b>3004</b>	<b>811000</b>	<b>ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ (3005)</b>	11.274	19.873
3005	811100	Примања од продаје непокретности	11.274	19.873
<b>3027</b>	<b>900000</b>	<b>ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (3028 + 3047)</b>	189.629	
<b>3047</b>	<b>920000</b>	<b>ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (3048 + 3058)</b>	189.629	
<b>3048</b>	<b>921000</b>	<b>ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДОМАЋЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 3049 до 3057)</b>	189.629	
3054	921600	Примања од отплате кредита датих физичким лицима и домаћинствима у земљи	189.629	
<b>3067</b>		<b>ИЗДАЦИ (3068 + 3114)</b>	225.881	143.295
<b>3068</b>	<b>500000</b>	<b>ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (3069 + 3091 + 3100 + 3103 + 3111)</b>	1.582	143.295
<b>3069</b>	<b>510000</b>	<b>ОСНОВНА СРЕДСТВА (3070 + 3075 + 3085 + 3087 + 3089)</b>	1.582	143.295
<b>3075</b>	<b>512000</b>	<b>МАШИНЕ И ОПРЕМА (од 3076 до 3084)</b>	1.332	143.295
3076	512100	Опрема за саобраћај	108	
3077	512200	Административна опрема	1.224	1.297
3080	512500	Медицинска и лабораторијска опрема		141.998
<b>3089</b>	<b>515000</b>	<b>НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (3090)</b>	250	
3090	515100	Нематеријална имовина	250	
<b>3114</b>	<b>600000</b>	<b>ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ГЛАВНИЦЕ И НАБАВКУ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (3115 + 3140)</b>	224.299	
<b>3140</b>	<b>620000</b>	<b>НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (3141 + 3151 + 3160)</b>	224.299	
3141	<b>621000</b>	<b>НАБАВКА ДОМАЋЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 3142 до 3150)</b>	224.299	
3147	621600	Кредити физичким лицима и домаћинствима у земљи	224.299	
<b>3162</b>		<b>ВИШАК ПРИМАЊА (3001 – 3067)</b>		
<b>3163</b>		<b>МАЊАК ПРИМАЊА (3067 – 3001)</b>	24.978	123.422



ИЗВЕШТАЈ О НОВЧАНИМ ТОКОВИМА  
у периоду од 01.01.2014. до 31.12.2014. године

(у хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
<b>4001</b>		<b>Н О В Ч А Н И П Р И Л И В И (4002 + 4106 + 4131)</b>	6.062.185	5.647.934
<b>4002</b>	<b>700000</b>	<b>ТЕКУЋИ ПРИХОДИ (4003 + 4047 + 4057 + 4069 + 4094 + 4099 + 4103)</b>	5.861.282	5.628.061
<b>4047</b>	<b>720000</b>	<b>СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ (4048 + 4053)</b>	2.320.796	2.196.393
<b>4048</b>	<b>721000</b>	<b>ДОПРИНОСИ ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ (од 4049 до 4052)</b>	2.320.796	2.196.393
4049	721100	Доприноси за социјално осигурање на терет запослених	1.160.398	1.098.195
4050	721200	Доприноси за социјално осигурање на терет послодавца	1.160.398	1.098.198
<b>4057</b>	<b>730000</b>	<b>ДОНАЦИЈЕ, ПОМОЋИ И ТРАНСФЕРИ (4058 + 4061 + 4066)</b>		479.406
<b>4066</b>	<b>733000</b>	<b>ТРАНСФЕРИ ОД ДРУГИХ НИВОА ВЛАСТИ (4067 + 4068)</b>		479.406
4067	733100	Текући трансфери од других нивоа власти		479.406
<b>4069</b>	<b>740000</b>	<b>ДРУГИ ПРИХОДИ (4070 + 4077 + 4082 + 4089 + 4092)</b>	33.685	42.531
<b>4070</b>	<b>741000</b>	<b>ПРИХОДИ ОД ИМОВИНЕ (од 4071 до 4076)</b>		24
4071	741100	Камате		24
<b>4077</b>	<b>742000</b>	<b>ПРИХОДИ ОД ПРОДАЈЕ ДОБАРА И УСЛУГА (од 4078 до 4081)</b>	20.601	18.470
4080	742300	Споредне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице	20.601	18.470
<b>4082</b>	<b>743000</b>	<b>НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ОДУЗЕТА ИМОВИНСКА КОРИСТ (од 4083 до 4088)</b>	3.496	18.401
4086	743400	Приходи од пенала	3.429	18.401
4088	743900	Остале новчане казне, пенали и приходи од одузете имовинске користи	67	
<b>4092</b>	<b>745000</b>	<b>МЕШОВИТИ И НЕОДРЕЂЕНИ ПРИХОДИ (4093)</b>	9.588	5.636
4093	745100	Мешовити и неодређени приходи	9.588	5.636
<b>4094</b>	<b>770000</b>	<b>МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (4095 + 4097)</b>		201.608
<b>4095</b>	<b>771000</b>	<b>МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (4096)</b>		201.608
4096	771100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода		201.608
<b>4099</b>	<b>780000</b>	<b>ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (4100)</b>	3.506.801	2.708.123
<b>4100</b>	<b>781000</b>	<b>ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (4101 + 4102)</b>	3.506.801	2.708.123
4101	781100	Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу	521.417	
4102	781300	Трансфери између организација обавезног социјалног осигурања	2.985.384	2.708.123
<b>4106</b>	<b>800000</b>	<b>ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (4107 + 4114 + 4121 + 4124)</b>	11.274	19.873
<b>4107</b>	<b>810000</b>	<b>ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (4108 + 4110 + 4112)</b>	11.274	19.873
<b>4108</b>	<b>811000</b>	<b>ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ (4109)</b>	11.274	19.873
4109	811100	Примања од продаје непокретности	11.274	19.873
<b>4131</b>	<b>900000</b>	<b>ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (4132 + 4151)</b>	189.629	
<b>4151</b>	<b>920000</b>	<b>ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (4152 + 4162)</b>	189.629	
<b>4152</b>	<b>921000</b>	<b>ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДОМАЋЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 4153 до 4161)</b>	189.629	
4158	921600	Примања од отплате кредита датих физичким лицима и домаћинствима у земљи	189.629	
<b>4171</b>		<b>Н О В Ч А Н И О Д Л И В И (4172 + 4340 + 4386)</b>	5.198.939	7.082.193



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4172	400000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ (4173 + 4195 + 4240 + 4255 + 4279 + 4292 + 4308 + 4323)	4.973.058	6.938.898
4173	410000	РАСХОДИ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (4174 + 4176 + 4180 + 4182 + 4187 + 4189 + 4191 + 4193)	22.418	355
4182	414000	СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА ЗАПОСЛЕНИМА (од 4183 до 4186)	614	
4186	414400	Помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом	614	
4189	416000	НАГРАДЕ ЗАПОСЛЕНИМА И ОСТАЛИ ПОСЕБНИ РАСХОДИ (4190)	21.804	355
4190	416100	Награде запосленима и остали посебни расходи	21.804	355
4195	420000	КОРИШЋЕЊЕ УСЛУГА И РОБА (4196 + 4204 + 4210 + 4219 + 4227 + 4230)	2.607.997	170.438
4196	421000	СТАЛНИ ТРОШКОВИ (од 4197 до 4203)	10.530	10.548
4197	421100	Трошкови платног промета и банкарских услуга	9.715	8.050
4198	421200	Енергетске услуге	422	1.958
4199	421300	Комуналне услуге		6
4200	421400	Услуге комуникација	377	411
4201	421500	Трошкови осигурања		78
4203	421900	Остали трошкови	16	45
4204	422000	ТРОШКОВИ ПУТОВАЊА (од 4205 до 4209)	866	491
4205	422100	Трошкови службених путовања у земљи	866	491
4210	423000	УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 4211 до 4218)	2.293	151.985
4212	423200	Компјутерске услуге		551
4213	423300	Услуге образовања и усавршавања запослених	180	312
4214	423400	Услуге информисања	931	3.324
4215	423500	Стручне услуге	802	147.280
4217	423700	Репрезентација	273	260
4218	423900	Остале опште услуге	107	258
4219	424000	СПЕЦИЈАЛИЗОВАНЕ УСЛУГЕ (од 4220 до 4226)	500	
4226	424900	Остале специјализоване услуге	500	
4227	425000	ТЕКУЋЕ ПОПРАВКЕ И ОДРЖАВАЊЕ (УСЛУГЕ И МАТЕРИЈАЛИ) (4228 + 4229)	760	3.057
4228	425100	Текуће поправке и одржавање зграда и објеката	231	2.716
4229	425200	Текуће поправке и одржавање опреме	529	341
4230	426000	МАТЕРИЈАЛ (од 4231 до 4239)	2.593.048	4.357
4231	426100	Административни материјал	467	1.548
4233	426300	Материјали за образовање и усавршавање запослених	299	512
4234	426400	Материјали за саобраћај	114	296
4237	426700	Медицински и лабораторијски материјали	2.591.816	
4238	426800	Материјали за одржавање хигијене и угоститељство	219	582
4239	426900	Материјали за посебне намене	133	1.419
4255	440000	ОТПЛАТА КАМАТА И ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (4256 + 4266 + 4273 + 4275)		369
4275	444000	ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (од 4276 до 4278)		369
4277	444200	Казне за кашњење		369
4308	470000	СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ И СОЦИЈАЛНА ЗАШТИТА (4309 + 4313)	2.255.875	6.765.185
4309	471000	ПРАВА ИЗ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (ОРГАНИЗАЦИЈЕ ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА) (од 4310 до 4312)	1.816.340	6.285.723
4310	471100	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима	284.405	1.483.829
4311	471200	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга	1.531.935	4.801.894
4313	472000	НАКНАДЕ ЗА СОЦИЈАЛНУ ЗАШТИТУ ИЗ БУЏЕТА (од 4314 до 4322)	439.535	479.462
4316	472300	Накнаде из буџета за децу и породицу	25	40
4321	472800	Накнаде из буџета за становање и живот	439.510	479.422
4323	480000	ОСТАЛИ РАСХОДИ (4324 + 4327 + 4331 + 4333 + 4336 + 4338)	86.768	2.551



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
<b>4327</b>	<b>482000</b>	<b>ПОРЕЗИ, ОБАВЕЗНЕ ТАКСЕ И КАЗНЕ (од 4328 до 4330)</b>	86.116	1.486
4328	482100	Остали порези	84.417	64
4329	482200	Обавезне таксе	1.699	1.420
4330	482300	Новчане казне и пенали		2
<b>4331</b>	<b>483000</b>	<b>НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ПЕНАЛИ ПО РЕШЕЊУ СУДОВА (4332)</b>	652	1.065
4332	483100	Новчане казне и пенали по решењу судова	652	1.065
<b>4340</b>	<b>500000</b>	<b>ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (4341 + 4363 + 4372 + 4375 + 4383)</b>	1.582	143.295
<b>4341</b>	<b>510000</b>	<b>ОСНОВНА СРЕДСТВА (4342 + 4347 + 4357 + 4359 + 4361)</b>	1.582	143.295
<b>4347</b>	<b>512000</b>	<b>МАШИНЕ И ОПРЕМА (од 4348 до 4356)</b>	1.332	143.295
4348	512100	Опрема за саобраћај	108	
4349	512200	Административна опрема	1.224	1.297
4352	512500	Медицинска и лабораторијска опрема		141.998
<b>4361</b>	<b>515000</b>	<b>НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (4362)</b>	250	
4362	515100	Нематеријална имовина	250	
<b>4386</b>	<b>600000</b>	<b>ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ГЛАВНИЦЕ И НАБАВКУ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (4387 + 4412)</b>	224.299	
<b>4412</b>	<b>620000</b>	<b>НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (4413 + 4423 + 4432)</b>	224.299	
<b>4413</b>	<b>621000</b>	<b>НАБАВКА ДОМАЋЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 4414 до 4422)</b>	224.299	
4419	621600	Кредити физичким лицима и домаћинствима у земљи	224.299	
<b>4434</b>		<b>ВИШАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА (4001 – 4171) &gt; 0</b>	863.246	
<b>4435</b>		<b>МАЊАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА (4171 – 4001) &gt; 0</b>		1.434.259
<b>4436</b>		<b>САЛДО ГОТОВИНЕ НА ПОЧЕТКУ ГОДИНЕ</b>	2.983.142	3.837.629
<b>4437</b>		<b>КОРИГОВАНИ ПРИЛИВИ ЗА ПРИМЉЕНА СРЕДСТВА У ОБРАЧУНУ (4001 + 4438)</b>	6.062.185	5.648.170
4438		Корекција новчаних прилива за наплаћена средства која се не евидентирају преко класа 700000, 800000 и 900000		236
<b>4439</b>		<b>КОРИГОВАНИ ОДЛИВИ ЗА ИСПЛАЋЕНА СРЕДСТВА У ОБРАЧУНУ (4171 – 4440 + 4441)</b>	5.207.698	7.082.193
4440		Корекција новчаних одлива за износ обрачунате амортизације књижене на терет сопствених прихода		
4441		Корекција новчаних одлива за износ плаћених расхода који се не евидентирају преко класе 400000, 500000 и 600000	8.759	
<b>4442</b>		<b>САЛДО ГОТОВИНЕ НА КРАЈУ ГОДИНЕ (4436 + 4437 – 4439)</b>	3.837.629	2.403.606

ИЗВЕШТАЈ О ИЗВРШЕЊУ БУЏЕТА  
у периоду од 1.1.2014. до 31.12.2014. године

## I. УКУПНИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА

(у хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
<b>5001</b>		<b>ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5002 + 5106)</b>	5.682.831	5.647.934				4.904.516	479.406	264.012
<b>5002</b>	<b>700000</b>	<b>ТЕКУЋИ ПРИХОДИ (5003 + 5047 + 5057 + 5069 + 5094 + 5099 + 5103)</b>	5.659.009	5.628.061				4.904.516	479.406	244.139
<b>5047</b>	<b>720000</b>	<b>СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ (5048 + 5053)</b>	2.156.326	2.196.393				2.196.393		
<b>5048</b>	<b>721000</b>	<b>ДОПРИНОСИ ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ (од 5049 до 5052)</b>	2.156.326	2.196.393				2.196.393		
5049	721100	Доприноси за социјално осигурање на терет запослених	1.079.147	1.098.195				1.098.195		
5050	721200	Доприноси за социјално осигурање на терет послодавца	1.077.179	1.098.198				1.098.198		
<b>5057</b>	<b>730000</b>	<b>ДОНАЦИЈЕ, ПОМОЋИ И ТРАНСФЕРИ (5058 + 5061 + 5066)</b>	499.505	479.406					479.406	
<b>5066</b>	<b>733000</b>	<b>ТРАНСФЕРИ ОД ДРУГИХ НИВОА ВЛАСТИ (5067 + 5068)</b>	499.505	479.406					479.406	
5067	733100	Текући трансфери од других нивоа власти	499.505	479.406					479.406	
<b>5069</b>	<b>740000</b>	<b>ДРУГИ ПРИХОДИ (5070 + 5077 + 5082 + 5089 + 5092)</b>	58.868	42.531						42.531
<b>5070</b>	<b>741000</b>	<b>ПРИХОДИ ОД ИМОВИНЕ (од 5071 до 5076)</b>	2.000	24						24
5071	741100	Кamate	2.000	24						24
<b>5077</b>	<b>742000</b>	<b>ПРИХОДИ ОД ПРОДАЈЕ ДОБАРА И УСЛУГА (од 5078 до 5081)</b>	18.956	18.470						18.470
5079	742200	Таксе и накнаде	500							
5080	742300	Споредне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице	18.456	18.470						18.470
<b>5082</b>	<b>743000</b>	<b>НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ОДУЗЕТА ИМОВИНСКА КОРИСТ (од 5083 до 5088)</b>	20.212	18.401						18.401
5086	743400	Приходи од пенала	20.212	18.401						18.401
<b>5092</b>	<b>745000</b>	<b>МЕШОВИТИ И НЕОДРЕЂЕНИ ПРИХОДИ (5093)</b>	17.700	5.636						5.636
5093	745100	Мешовити и неодређени приходи	17.700	5.636						5.636



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5094	770000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (5095 + 5097)	204.310	201.608						201.608
5095	771000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (5096)	204.310	201.608						201.608
5096	771100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	204.310	201.608						201.608
5099	780000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (5100)	2.740.000	2.708.123				2.708.123		
5100	781000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (5101 + 5102)	2.740.000	2.708.123				2.708.123		
5102	781300	Трансфери између организација обавезног социјалног осигурања	2.740.000	2.708.123				2.708.123		
5106	800000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5107 + 5114 + 5121 + 5124)	23.822	19.873						19.873
5107	810000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (5108 + 5110 + 5112)	23.822	19.873						19.873
5108	811000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ (5109)	23.822	19.873						19.873
5109	811100	Примања од продаје непокретности	23.822	19.873						19.873
5171		УКУПНИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА (5001 + 5131)	5.682.831	5.647.934				4.904.516	479.406	264.012

## II. УКУПНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5172		ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5173 + 5341)	9.520.460	7.082.193				2.802.696	479.404	3.800.093
5173	400000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ (5174 + 5196 + 5241 + 5256 + 5280 + 5293 + 5309 + 5324)	8.464.161	6.938.898				2.790.465	479.404	3.669.029
5174	410000	РАСХОДИ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (5175 + 5177 + 5181 + 5183 + 5188 + 5190 + 5192 + 5194)	440	355				355		
5190	416000	НАГРАДЕ ЗАПОСЛЕНИМА И ОСТАЛИ ПОСЕБНИ РАСХОДИ (5191)	440	355				355		





## Финансијски извештаји Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2014. годину

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5191	416100	Награде запосленима и остали посебни расходи	440	355				355		
<b>5196</b>	<b>420000</b>	<b>КОРИШЋЕЊЕ УСЛУГА И РОБА (5197 + 5205 + 5211 + 5220 + 5228 + 5231)</b>	179.482	170.437				166.271		4.166
<b>5197</b>	<b>421000</b>	<b>СТАЛНИ ТРОШКОВИ (од 5198 до 5204)</b>	11.003	10.547				8.573		1.974
5198	421100	Трошкови платног промета и банкарских услуга	8.093	8.049				8.039		10
5199	421200	Енергетске услуге	2.175	1.958						1.958
5200	421300	Комуналне услуге	6	6						6
5201	421400	Услуге комуникација	589	411				411		
5202	421500	Трошкови осигурања	80	78				78		
5204	421900	Остали трошкови	60	45				45		
<b>5205</b>	<b>422000</b>	<b>ТРОШКОВИ ПУТОВАЊА (од 5206 до 5210)</b>	706	491				491		
5206	422100	Трошкови службених путовања у земљи	706	491				491		
<b>5211</b>	<b>423000</b>	<b>УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 5212 до 5219)</b>	156.697	151.985				151.985		
5213	423200	Компјутерске услуге	680	551				551		
5214	423300	Услуге образовања и усавршавања запослених	1.110	312				312		
5215	423400	Услуге информисања	3.854	3.324				3.324		
5216	423500	Стручне услуге	148.887	147.280				147.280		
5218	423700	Репрезентација	486	260				260		
5219	423900	Остале опште услуге	1.680	258				258		
<b>5220</b>	<b>424000</b>	<b>СПЕЦИЈАЛИЗОВАНЕ УСЛУГЕ (од 5221 до 5227)</b>	1.500							
5227	424900	Остале специјализоване услуге	1.500							
<b>5228</b>	<b>425000</b>	<b>ТЕКУЋЕ ПОПРАВКЕ И ОДРЖАВАЊЕ (5229 + 5230)</b>	3.904	3.056				890		2.166
5229	425100	Текуће поправке и одржавање зграда и објеката	3.420	2.715				549		2.166
5230	425200	Текуће поправке и одржавање опреме	484	341				341		
<b>5231</b>	<b>426000</b>	<b>МАТЕРИЈАЛ (од 5232 до 5240)</b>	5.672	4.358				4.332		26
5232	426100	Административни материјал	1.855	1.548				1.548		
5234	426300	Материјали за образовање и усавршавање запослених	520	512				512		
5235	426400	Материјали за саобраћај	407	296				296		
5239	426800	Материјали за одржавање хигијене и угоститељство	610	582				582		
5240	426900	Материјали за посебне намене	2.280	1.420				1.394		26
<b>5256</b>	<b>440000</b>	<b>ОТПЛАТА КАМАТА И ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (5257 + 5267 + 5274 + 5276)</b>	500	369				369		



## Финансијски извештаји Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2014. годину

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
<b>5276</b>	<b>444000</b>	<b>ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (од 5277 до 5279)</b>	500	369				369		
5278	444200	Казне за кашњење	500	369				369		
<b>5309</b>	<b>470000</b>	<b>СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ И СОЦИЈАЛНА ЗАШТИТА (5310 + 5314)</b>	8.280.944	6.765.185				2.621.229	479.404	3.664.552
<b>5310</b>	<b>471000</b>	<b>ПРАВА ИЗ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (ОРГАНИЗАЦИЈЕ ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА) (од 5311 до 5313)</b>	7.766.649	6.285.723				2.621.189		3.664.534
5311	471100	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима	1.515.487	1.483.829				1.264.747		219.082
5312	471200	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга	6.251.162	4.801.894				1.356.442		3.445.452
<b>5314</b>	<b>472000</b>	<b>НАКНАДЕ ЗА СОЦИЈАЛНУ ЗАШТИТУ ИЗ БУЏЕТА (од 5315 до 5323)</b>	514.295	479.462				40	479.404	18
5317	472300	Накнаде из буџета за децу и породицу	100	40				40		
5322	472800	Накнаде из буџета за становање и живот	514.195	479.422					479.404	18
<b>5324</b>	<b>480000</b>	<b>ОСТАЛИ РАСХОДИ (5325 + 5328 + 5332 + 5334 + 5337 + 5339)</b>	2.795	2.552				2.241		311
<b>5328</b>	<b>482000</b>	<b>ПОРЕЗИ, ОБАВЕЗНЕ ТАКСЕ И КАЗНЕ (од 5329 до 5331)</b>	1.710	1.487				1.176		311
5329	482100	Остали порези	116	64				64		
5330	482200	Обавезне таксе	1.584	1.421				1.110		311
5331	482300	Новчане казне и пенали	10	2				2		
<b>5332</b>	<b>483000</b>	<b>НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ПЕНАЛИ ПО РЕШЕЊУ СУДОВА (5333)</b>	1.085	1.065				1.065		
5333	483100	Новчане казне и пенали по решењу судова	1.085	1.065				1.065		
<b>5341</b>	<b>500000</b>	<b>ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (5342 + 5364 + 5373 + 5376 + 5384)</b>	1.056.299	143.295				12.231		131.064
<b>5342</b>	<b>510000</b>	<b>ОСНОВНА СРЕДСТВА (5343 + 5348 + 5358 + 5360 + 5362)</b>	1.056.299	143.295				12.231		131.064
<b>5348</b>	<b>512000</b>	<b>МАШИНЕ И ОПРЕМА (од 5349 до 5357)</b>	1.056.299	143.295				12.231		131.064
5350	512200	Административна опрема	56.782	1.297				1.297		
5353	512500	Медицинска и лабораторијска опрема	999.517	141.998				10.934		131.064
5435		<b>УКУПНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ (5172 + 5387)</b>	9.520.460	7.082.193				2.802.696	479.404	3.800.093



## УТВРЂИВАЊЕ РАЗЛИКЕ ИЗМЕЂУ ОДОБРЕНИХ СРЕДСТАВА И ИЗВРШЕЊА

Ознака ОП	Број конта	Опис	Планирани приходи и примања / расходи и издаци	Остварени приходи и примања / расходи и издаци						
				Укупно (од 6 до 11)	Из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5436		<b>ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5001)</b>	5.682.831	5.647.934				4.904.516	479.406	264.012
5437		<b>ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (5172)</b>	9.520.460	7.082.193				2.802.696	479.404	3.800.093
5438		Вишак прихода и примања – буџетски суфицит (5436 – 5437) > 0						2.101.820	2	
5439		Мањак прихода и примања – буџетски дефицит (5437 – 5436) > 0	3.837.629	1.434.259						3.536.081
5440	900000	<b>ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5131)</b>								
5441	600000	<b>ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ГЛАВНИЦЕ И НАБАВКУ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5387)</b>								
5442		<b>ВИШАК ПРИМАЊА (5440 – 5441) &gt; 0</b>								
5443		<b>МАЊАК ПРИМАЊА (5441 – 5440) &gt; 0</b>								
5444		<b>ВИШАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА (5171 - 5435) &gt; 0</b>						2.101.820	2	
5445		<b>МАЊАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА (5435 - 5171) &gt; 0</b>	3.837.629	1.434.259						3.536.081