



ДРЖАВНА
РЕВИЗОРСКА
ИНСТИТУЦИЈА

ИЗВЕШТАЈ
О РЕВИЗИЈИ ЗАВРШНОГ РАЧУНА
ФОНДА ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ ВОЈНИХ
ОСИГУРАНИКА, БЕОГРАД ЗА 2018. ГОДИНУ



Број: 400-91/2019-05/11
Београд, 24. јул 2019. године



САДРЖАЈ:

ИЗВЕШТАЈ ДРЖАВНЕ РЕВИЗОРСКЕ ИНСТИТУЦИЈЕ	3
ПРИЛОГ I НАПОМЕНЕ УЗ ИЗВЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ ЗАВРШНОГ РАЧУНА ФОНДА ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ ВОЈНИХ ОСИГУРАНИКА, БЕОГРАД ЗА 2018. ГОДИНУ	6
ПРИЛОГ II ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЕШТАЈИ ФОНДА ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ ВОЈНИХ ОСИГУРАНИКА ЗА 2018. ГОДИНУ	46



ИЗВЕШТАЈ ДРЖАВНЕ РЕВИЗОРСКЕ ИНСТИТУЦИЈЕ

ФОНД ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ ВОЈНИХ ОСИГУРАНИКА, БЕОГРАД

Мишљење о финансијским извештајима

Извршили смо ревизију приложених финансијских извештаја Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2018. годину, који обухватају: Биланс стања на дан 31. децембар 2018. године – Образац 1, Биланс прихода и расхода – Образац 2, Извештај о капиталним издацима и примањима – Образац 3, Извештај о новчаним токовима – Образац 4, Извештај о извршењу буџета – Образац 5 за годину која се завршава на тај дан и осталих пратећих извештаја.

По нашем мишљењу, финансијски извештаји су припремљени по свим материјално значајним питањима у складу са Законом о буџетском систему¹, Уредбом о буџетском рачуноводству², Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова³ и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем⁴.

Основ за мишљење о финансијским извештајима

Ревизију смо извршили у складу са Законом о Државној ревизорској институцији⁵, Пословником Државне ревизорске институције⁶ и Међународним стандардима врховних ревизорских институција (ISSAI). Наша одговорност, у складу са овим стандардима, је детаљније описана у делу извештаја *Одговорност ревизора за ревизију финансијских извештаја*. Независни смо у односу на субјекта ревизије у складу са ISSAI 30 – Етички кодекс врховних ревизорских институција и Етичким кодексом за државне ревизоре и друге запослене у Државној ревизорској институцији и испунили смо наше остале етичке одговорности у складу са овим кодексима. Сматрамо да су ревизијски докази које смо прибавили довољни и адекватни да нам пруже основ за наше мишљење.

Остала питања:

1) Фонд за СОВО је основан Уредбом о надлежности, делокругу, организацији и начину пословања Фонда за социјално осигурање војних осигураника, што није у складу са одредбама члана 69. Устава Републике Србије којима је прописано да се фондови социјалног осигурања оснивају у складу са законом. До окончања поступка ревизије није донет закон којим се уређује здравствено осигурање војних осигураника;

2) Одредбе члана 17. Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем којим је уређено да се на синтетичком конту у оквиру групе 733000

¹ „Службени гласник РС”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 - испр., 108/13, 142/14, 68/15 - др. закон, 103/15, 99/16 и 113/17.

² „Службени гласник РС”, бр. 125/03 и 12/06.

³ „Службени гласник РС”, бр. 18/15 и 104/18.

⁴ „Службени гласник РС”, бр. 16/16, 49/16, 107/16, 46/17, 114/17, 20/18, 36/18, 93/18 и 104/18.

⁵ „Службени гласник РС”, бр. 101/05, 54/07, 36/10 и 44/18 – др. закон.

⁶ „Службени гласник РС”, број 9/09.



– Трансфери од других нивоа власти исказују и трансфери ка организацијама обавезног социјалног осигурања, а из извора финансирања 07 (члан 8.), нису усклађене са одредбама члана 2. став 1. тачка 11. Закона о буџетском систему којим је дефинисано да Централни ниво државе обухвата буџет Републике Србије и ванбуџетске фондове, укључујући и фондове социјалног осигурања.

У складу са напред наведеним потребно је да надлежне институције ускладе одредбе Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова са одредбама Закона о буџетском систему, како би се обезбедила потпуност, реалност и интегритет финансијских извештаја који чине Завршни рачун буџета Републике Србије (Описано у напомени 3.1.1.2 Трансфери од других нивоа власти – конто 733000).

3) Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем није уређена економска класификација за евидентирање прихода остварених по основу учешћа војних осигураника и чланова њихових породица у трошковима здравствене заштите (партиципација) (Описано у напомени 3.1.1.3 Приходи од продаје добара и услуга – конто 742000).

4) Фонд за СОВО је у својим пословним књигама евидентирао и у финансијским извештајима исказао потраживање од Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање по основу доприноса за здравствено осигурање корисника војних пензија за период од 2004. до 2011. године, у износу од 7.580.196 хиљада динара. Имајући у виду да обвезници доприноса за обавезно социјално осигурање, сагласно чл. 64 и 65 Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање и члану 114е Закона о пореском поступку и пореској администрацији, не могу бити ослобођени обавезе обрачунавања и плаћања доприноса, као и да се на ову врсту јавних прихода не примењују одредбе о пореским ослобођењима, олакшицама, отпису и застарелости, потребно је да надлежни органи сагледају могућност начина измирења дуга по основу доприноса за здравствено осигурање на пензије војних лица исплаћене до 31. децембра 2011. године. (Описано у напомени 3.3.3.2 Краткорочна потраживања – конто 122000, Спорна потраживања).

Наше мишљење не садржи резерву по наведеном питању.

Одговорност руководства за финансијске извештаје

Руководство субјекта ревизије је одговорно за припрему, састављање и подношење финансијских извештаја у складу са Законом о буџетском систему, Уредбом о буџетском рачуноводству, Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем. Ова одговорност обухвата и интерне контроле за које одреди да су потребне за припрему, састављање и подношење финансијских извештаја који не садрже материјално значајне погрешне исказе, настале услед криминалне радње или грешке.

Руководство је одговорно за надгледање процеса финансијског извештавања субјекта ревизије.



Одговорност ревизора за ревизију финансијских извештаја

Наш циљ је стицање уверавања у разумној мери о томе да финансијски извештаји, узети у целини, не садрже материјално значајне погрешне исказе, настале услед криминалне радње или грешке и издавање извештаја о ревизији који садржи наше мишљење. Уверавање у разумној мери означава висок ниво уверавања, али не представља гаранцију да ће ревизија спроведена у складу са ISSAI увек открити материјално погрешне исказе ако такви искази постоје. Погрешни искази могу настати услед криминалне радње или грешке и сматрају се материјално значајним ако је разумно очекивати да ће, појединачно или збирно, утицати на економске одлуке корисника донете на основу ових финансијских извештаја.

Као део ревизије у складу са ISSAI, примењујемо професионално просуђивање и одржавамо професионални скептицизам током ревизије. Такође:

- Идентификујемо и процењујемо ризике од материјално значајних погрешних исказа у финансијским извештајима, насталих услед криминалне радње или грешке; осмишљавамо и обављамо ревизијске поступке као одговор на те ризике и прибављамо довољно адекватних ревизијских доказа да обезбеде основ за мишљење ревизора. Ризик да неће бити идентификовани материјално значајни погрешни искази који су резултат криминалне радње је већи него за погрешне исказе настале услед грешке, зато што криминална радња може да укључи удруживање, фалсификовање, намерне пропусте, лажно представљање или заобилажење интерне контроле;
- Стичемо разумевање о интерним контролама које су релевантне за ревизију ради осмишљавања ревизијских поступака који су прикладни у датим околностима, али не у циљу изражавања мишљења о ефикасности система интерне контроле субјекта ревизије;
- Процењујемо примењене рачуноводствене политике и у којој мери су разумне рачуноводствене процене које је извршило руководство.

Саопштавамо лицима овлашћеним за управљање, између осталог, планирани обим и време ревизије и значајне ревизијске налазе, укључујући све значајне недостатке интерне контроле које смо идентификовали током ревизије.

Др Душко Пејовић
Генерални државни ревизор
Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија

24. јул 2019. године



**НАПОМЕНЕ УЗ ИЗВЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ ЗАВРШНОГ РАЧУНА ФОНДА ЗА
СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ ВОЈНИХ ОСИГУРАНИКА, БЕОГРАД ЗА 2018.
ГОДИНУ**



САДРЖАЈ

1. ОСНОВНИ ПОДАЦИ О СУБЈЕКТУ РЕВИЗИЈЕ	8
1.1 Оснивање, надлежност и послови Фонда за социјално осигурање војних осигураника	8
1.2 Статут Фонда.....	9
1.3 Органи Фонда.....	9
2. ИНТЕРНА ФИНАНСИЈСКА КОНТРОЛА.....	10
2.1 Финансијско управљање и контрола.....	11
2.1.1. Контролно окружење	11
2.1.2. Управљање ризицима.....	13
2.1.3. Контролне активности	13
2.1.4. Информисање и комуникације.....	13
2.1.5. Рачуноводствени систем.....	13
2.1.6. Праћење и процена система	15
2.2 Интерна ревизија.....	15
3. ЗАВРШНИ РАЧУН	16
3.1 Извештај о извршењу буџета	17
3.1.1. Текући приходи – конто 700000.....	17
3.1.2. Примања од продаје нефинансијске имовине – конто 800000.....	22
3.1.3. Текући расходи – конто 400000	23
3.1.4. Издаци за нефинансијску имовину – конто 500000	33
3.2 Биланс прихода и расхода	34
3.2.1. Резултат пословања.....	34
3.3 Биланс стања.....	35
3.3.1. Попис имовине и обавеза	35
3.3.2. Нефинансијска имовина – конто 000000.....	36
3.3.3. Финансијска имовина – конто 100000.....	39
3.3.4. Обавезе – конто 200000	42
3.4 Извештај о капиталним издацима и примањима.....	43
3.5 Извештај о новчаним токовима.....	43
3.5.1. Новчани приливи.....	43
3.5.2. Новчани одливи.....	44
3.5.3. Салдо готовине на почетку године и салдо готовине на крају године	44
4. ПРЕПОРУКЕ ИЗ ПРЕТХОДНИХ ГОДИНА	44



1. Основни подаци о субјекту ревизије

Субјект ревизије:	Фонд за социјално осигурање војних осигураника
Период ревизије:	2018. година
Предмет ревизије:	Завршни рачун за 2018. годину
Матични број:	17677675
Порески идентификациони број (ПИБ):	106070529
Седиште:	Крунска 13, 11000 Београд
Делатност:	84.30 - обавезно социјално осигурање
Број уписа у регистар:	Привредни суд VI број ФИ 8114/95 од 06.06.1995. године, ФИ 221/2009 од 30.04.2009. године (усклађивање са Законом о класификацији делатности) и ФИ 189/14 од 20.05.2014. године (промена лица овлашћених за заступање)
Бројеви рачуна за обављање делатности:	840 – 14650 – 22 за пословање са средствима Фонда за здравствено осигурање 840 – 13724 – 84 за пословање са средствима Фонда за материјално обезбеђење корисника права 500100-100184272 - девизни рачун код НБС
Интернет адреса:	www.fsovo.mod.gov.rs
Подаци о одговорном лицу	Потпуковник др Радан Костић, директор

1.1 Оснивање, надлежност и послови Фонда за социјално осигурање војних осигураника

Фонд за социјално осигурање војних осигураника основан је 1994. године, на основу Уредбе о надлежности, делокругу, организацији и начину пословања Фонда за социјално осигурање војних осигураника број Е.п. бр. 270 од 28. априла 1994. године⁷ коју је на основу члана 278. Закона о Војсци Југославије⁸ донела Савезна влада СРЈ.

Уредбом о надлежности, делокругу, организацији и начину пословања Фонда за социјално осигурање војних осигураника⁹ прописана је надлежност, делокруг, организација и начин пословања Фонда за социјално осигурање војних осигураника (у даљем тексту: Фонд за СОВО).

Фонд за СОВО је правно лице са статусом организације за обавезно социјално осигурање у којем се остварују права из обавезног здравственог осигурања војних осигураника и обезбеђују средства за здравствено осигурање и материјално обезбеђење корисника права у складу са законом којим се уређује здравствено осигурање војних осигураника.

Послови Фонда уређени су одредбама члана 6. Уредбе о надлежности, делокругу, организацији и начину пословања Фонда за социјално осигурање војних осигураника.

Уставом Републике Србије¹⁰ прописано је да се фондови социјалног осигурања оснивају у складу са законом. Законом о Војсци Србије¹¹ који је ступио на снагу 1. јануара 2008. године, између осталог, утврђено је да до доношења прописа о социјалном и

⁷ „Службени лист СРЈ”, број 36/94.

⁸ „Службени лист СРЈ” бр: 43/94, 28/96, 44/99, 74/99, 3/02 и 37/02 - др. закон, „Службени лист СЦГ”, бр. 7/05 и 44/05 и

⁹ „Службени гласник РС”, бр. 116/07 - др. закон, 88/09 - др. закон, 101/10 - др. закон и 10/15 - др. закон.

¹⁰ „Службени гласник РС”, бр. 102/11, 37/12, 107/12 и 119/13.

¹¹ „Службени гласник РС”, број 98/06.

¹¹ „Службени гласник РС” 116/07, 88/09, 101/10 - др. закон, 10/15, 88/15 –УС и 36/18.



здравственом осигурању професионалних војних лица остају на снази одредбе Закона о Војсци Југославије: поглавље XV - Здравствено осигурање (чл. 211. до 239.) и поглавље XVI - Пензијско и инвалидско осигурање (чл. 273. и 278.). Наведене одредбе Закона о Војсци Југославије којима се утврђују права војних осигураника и финансирање Фонда су и даље на снази.

Фонд за СОВО је основан Уредбом о надлежности, делокругу, организацији и начину пословања Фонда за социјално осигурање војних осигураника (април 1994. године)¹² што није у складу са одредбама члана 69. Устава Републике Србије којима је прописано да се фондови социјалног осигурања оснивају у складу са законом. До окончања поступка ревизије није донет закон којим се уређује здравствено осигурање војних осигураника.

1.2 Статут Фонда

Уредбом о надлежности, делокругу, организацији и начину пословања Фонда за социјално осигурање војних осигураника прописано је да Управни одбор Фонда доноси Статут на који сагласност даје Влада, на предлог министра одбране. Наведеном уредбом прописана је обавеза Управног одбора Фонда за СОВО да у року од 30 дана од дана конституисања органа, донесе Статут (члан 29.). Такође, одређено је да се Статутом Фонда за СОВО ближе уређују: унутрашња организација и начин рада, јавност рада органа и друга питања значајна за рад органа и пословање Фонда за СОВО (члан 10.).

Управни одбор Фонда је дана 31. јула 2015. године усвојио Статут Фонда за социјално осигурање војних осигураника¹³ на који је Влада Републике Србије дана 10. септембра 2015. године дала сагласност¹⁴.

1.3 Органи Фонда

Сагласно одредбама члана 9. Уредбе о надлежности, делокругу, организацији и начину пословања Фонда за социјално осигурање војних осигураника и члана 8. Статута органи Фонда за СОВО су: управни одбор, надзорни одбор и директор.

Управни одбор

Управни одбор Фонда има девет чланова, укључујући председника и заменика председника. Председника, заменика председника и чланове Управног одбора именује Влада на предлог министра одбране, на период од четири године¹⁵.

Влада Републике Србије је 27. јула 2016. године разрешила¹⁶ Управни одбор Фонда за СОВО и истог дана именовала¹⁷ вршиоце дужности Управног одбора Фонда за СОВО.

Начин рада, овлашћења и одговорности чланова Управног одбора, као и друга питања од значаја за његов рад уређени су Пословником о раду управног одбора¹⁸ и Статутом Фонда за СОВО.

¹² „Службени лист СРЈ”, број 36/94.

¹³ Број: 5799-5 од 31. јула 2015. године.

¹⁴ Решење Владе Републике Србије 05 Број: 110-9599/2015 од 10. септембра 2015. године.

¹⁵ Члан 11. Уредбе о надлежности, делокругу, организацији и начину пословања Фонда за социјално осигурање војних осигураника.

¹⁶ Решење 24 број 119-6644/2016-1 од 27. јула 2016. године.

¹⁷ Решење 24 број 119-6646/2016-1 од 27. јула 2016. године.

¹⁸ Пословник о раду Управног одбора Фонда за социјално осигурање војних осигураника број: 843-3 од 5. марта 2013. године, допуна пословника о раду Управног одбора Фонда за социјално осигурање војних осигураника број: 59-16 од 2. марта 2017. године.



Надзорни одбор

Одредбама члана 13. Уредбе о надлежностима Фонда прописано је да Надзорни одбор Фонда има пет чланова, укључујући председника и заменика председника. Председника, заменика председника и чланове Надзорног одбора именује Влада на предлог министра одбране, на период од четири године.

Начин рада, овлашћења и одговорности чланова Надзорног одбора, као и друга питања од значаја за његов рад уређују се Пословником о раду Надзорног одбора¹⁹ и Статутом Фонда за СОВО.

Влада Републике Србије је 27. јула 2016. године разрешила²⁰ Надзорни одбор Фонда за СОВО и истог дана именовала²¹ вршиоце дужности Надзорног одбора Фонда за СОВО.

Директор

Директора Фонда за СОВО именује министар одбране на четири године (члан 16. Уредбе о надлежности, делокругу, организацији и начину пословања Фонда за социјално осигурање војних осигураника).

Надлежност директора Фонда за СОВО²² обухвата организовање рада, пословања и одговорност за законитост рада Фонда, представљање и заступање Фонда, извршавање одлука и закључака Управног одбора и Надзорног одбора, руковођење радом запослених и вршење других послова у складу са Законом и Статутом Фонда за СОВО.

У марту 2017. године потпуковник Радан Костић именован је за вршиоца дужности директора. Наредбом министра од 16. јуна 2017. године, потпуковник Радан Костић именован је за директора Фонда за СОВО.

2. Интерна финансијска контрола

Интерна финансијска контрола представља скуп политика и процедура које руководство успоставља у циљу економичног, ефикасног и ефективног испуњавања циљева субјекта ревизије, поштовања спољашњих правила и политика управљања, заштите имовине и података, спречавања и препознавања превара и грешака, очувања квалитета рачуноводствених евиденција и правовременог пружања поузданих финансијских и управљачких информација.

Одредбама члана 80. Закона о буџетском систему прописано је да интерна контрола у јавном сектору код корисника јавних средстава обухвата:

- 1) финансијско управљање и контролу;
- 2) интерну ревизију и
- 3) хармонизацију и координацију финансијског управљања и контроле и интерне ревизије коју обавља Министарство финансија – Централна јединица за хармонизацију.

Стратегија развоја интерне финансијске контроле у јавном сектору у Републици Србији за период 2017 – 2020. године²³ представља низ реформских мера које су усмерене на унапређење одговорности руководиоца и запослених у јавном сектору, управљањем јавним

¹⁹ Пословник о раду Надзорног одбора Фонда¹⁹ за социјално осигурање војних осигураника број: 2713-2 од 03. септембра 2012. године.

²⁰ Решење 24 број: 119-6648/2016.

²¹ Решење 24 број: 119-6647/2016.

²² Уређена је одредбама члана 15. Уредбе о надлежности, делокругу, организацији и начину пословања Фонда за социјално осигурање војних осигураника и члана 15. Статута Фонда за СОВО.

²³ „Службени гласник РС”, број 51/17.



средствима у складу са принципима интерне финансијске контроле, а ради остваривања стратешких циљева јавног сектора.

Ова стратегија има за циљ да имплементира финансијско управљање и контролу и интерну ревизију у свеукупни систем управљања у јавном сектору, ради обезбеђивања вредности за новац грађанима Републике Србије на ефективан, ефикасан и економичан начин, преношењем циљева националне политике у циљеве институција јавног сектора, што ће омогућити ефикасну процену ризика у односу на дефинисане циљеве и успостављање одговарајућих контрола.

2.1 Финансијско управљање и контрола

У складу са чланом 81. Закона о буџетском систему корисници јавних средстава успостављају финансијско управљање и контролу која се спроводи политикама, процедурама и активностима са задатком да се обезбеди разумно уверавање да ће своје циљеве остварити кроз: 1) пословање у складу са прописима, унутрашњим актима и уговорима; 2) реалност и интегритет финансијских и пословних извештаја; 3) економично, ефикасно и ефективно коришћење средстава и 4) заштиту средстава и података (информација).

За успостављање финансијског управљања и контроле примењују се опште прихваћени ИНТОСАИ стандарди интерне контроле за јавни сектор (INTOSAI Guidelines for Internal Control Standards for the Public Sector), који обухватају и интегрисани оквир интерне контроле који је дефинисала Комисија спонзорских организација – COSO (The Committee of Sponsoring Organizations of the Treadway Commission), не укључујући функцију интерне ревизије, са пет међусобно повезаних елемената:

- 1) контролно окружење;
- 2) управљање ризицима;
- 3) контролне активности;
- 4) информисање и комуникација и
- 5) праћење и процена система.

Министар финансија донео је Правилник о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору²⁴, којим се прописују заједнички критеријуми и стандарди за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле код корисника јавних средстава.

Фонд за СОВО је основао радну групу која се бави питањима везаним за увођење и развој система финансијског управљања и контроле.

2.1.1. Контролно окружење

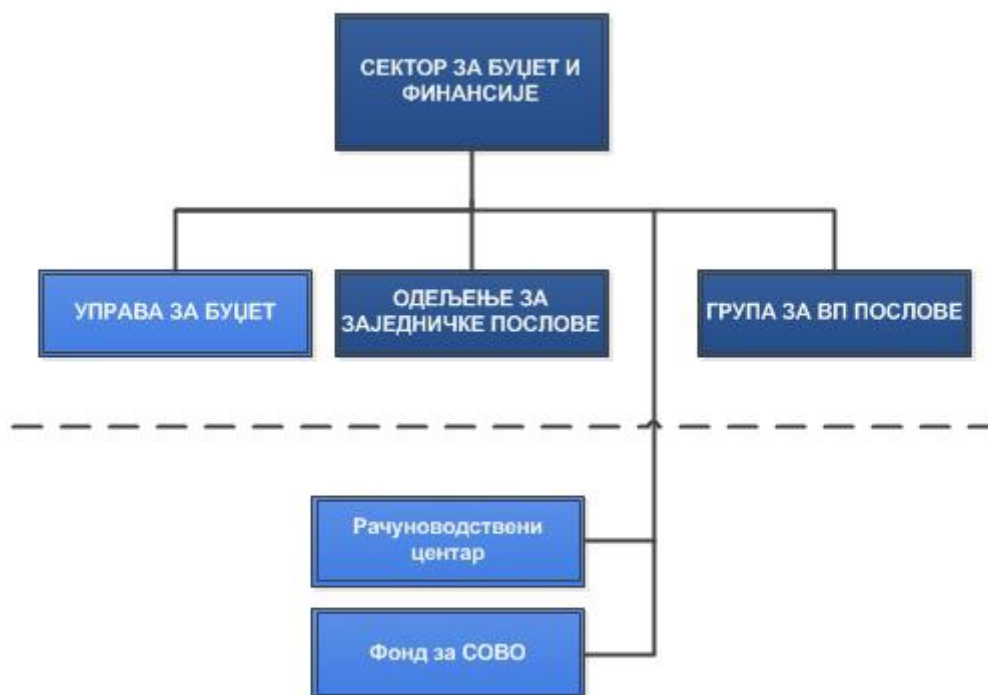
Контролно окружење представља основу за све друге компоненте интерне контроле, дефинише целокупан однос и утиче на свест запослених према утврђивању и остваривању циљева, управљању ризицима и интерним контролама као и интерној ревизији. Контролно окружење обухвата лични и професионални интегритет и етичке вредности руководства и свих запослених код корисника јавних средстава, руковођење и начин управљања, одређивање мисија и циљева, организациону структуру, успостављање поделе одговорности и овлашћења, хијерархију и јасна правила, обавезе и права и нивое извештавања, политике и праксу управљања људским ресурсима, компетентност запослених.

²⁴ „Службени гласник РС”, бр. 99/11 и 106/13.



Унутрашња организација и систематизација

Фонд за СОВО је организован као организациона јединица у саставу Сектора за буџет и финансије Министарства одбране Републике Србије.



Слика број: 1. Преглед организационе структуре Сектора за буџет и финансије Министарства одбране²⁵

Унутрашња организација Фонда за СОВО прописана је Упутством за унутрашњу организацију и рад Фонда за социјално осигурање војних осигураника²⁶.



Слика број: 2. Преглед организационе структуре Фонда²⁷

²⁵ Преузето са интернет странице Министарства одбране www.mod.gov.rs.

²⁶ Упутством је дефинисана организација В.П. 1065 Београд чији запослени обављају послове за потребе Фонда за социјално осигурање војних осигураника.



Обављање стручних, административних, финансијских и других послова за потребе Фонда за СОВО обезбеђује Министарство одбране, на терет средстава Фонда за СОВО. Министар одбране може одредити да одређене стручне послове из области социјалног осигурања војних осигураника обављају јединице и установе Војске Србије (члан 18. Уредбе о надлежностима, делокругу, организацији и начину пословања Фонда за социјално осигурање војних осигураника).

2.1.2. Управљање ризицима

Управљање ризицима обухвата идентификовање, процену и контролу над потенцијалним догађајима и ситуацијама које могу имати супротан ефекат на остварење циљева корисника јавних средстава.

Одредбама члана 6. Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору је прописано да руководилац корисника јавних средстава усваја стратегију управљања ризиком, која се ажурира сваке три године.

Фонд за СОВО је усвојио Стратегију управљања ризицима²⁸.

2.1.3. Контролне активности

Одредбама члана 7. став 1. Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору је прописано, између осталог, да контролне активности обухватају писане политике и процедуре и њихову примену, успостављене да пруже разумно уверавање да су ризици за постизање циљева ограничени на прихватљив ниво.

У циљу успостављања контролних поступака Фонд за СОВО је донео упутства, процедуре и инструкције којима су одређени контролни поступци.

2.1.4. Информисање и комуникације

Информисање и комуникација обухватају: идентификовање, прикупљање и дистрибуцију поузданих и истинитих информација запосленима; ефективно комуницирање на свим хијерархијским нивоима; изградњу одговарајућег информационог система; коришћење документације и система тока документације; документовање свих пословних процеса и трансакција ради израде одговарајућих ревизорских трагова за надгледање (надзор); успостављање ефективног, благовременог и поузданог система извештавања, укључујући нивое и рокове за извештавање, врсте извештаја који се подносе руководству и начин извештавања у случају откривања неправилности.

Јавност рада Фонда остварује се путем средстава јавног информисања, давањем изјава овлашћених лица, објављивањем аката и података о свом правном статусу и пословању на веб сајту, као и другим видовима информисања²⁹.

2.1.5. Рачуноводствени систем

Одредбама члана 16. став 9. Уредбе о буџетском рачуноводству прописано је да корисници буџетских средстава и организације обавезног социјалног осигурања, као и корисници средстава Републичког завода за здравствено осигурање, интерним општим актом дефинишу:

²⁷ Преузето са интернет странице Фонда <http://www.fsovo.mod.gov.rs/organizacija-i-zadaci.html#.Vw9RMkyLTIU>.

²⁸ Број 15-211 од 3. марта 2017. године.

²⁹ Члан 16. Статута Фонда за социјално осигурање војних осигураника.



- 1) организацију рачуноводственог система;
- 2) интерне рачуноводствене контролне поступке;
- 3) лица која су одговорна за законитост, исправност и састављање исправа о пословној промени и другом догађају и
- 4) кретање рачуноводствених исправа као и рокове за њихово достављање.

Директор Фонда за СОВО је донео Правилник о рачуноводству и рачуноводственим политикама у Фонду за социјално осигурање војних осигураника³⁰ (у даљем тексту: Правилник о рачуноводству).

Правилником о рачуноводству је уређено да је основ за вођење рачуноводства готовинска основа и да се финансијски извештаји припремају на принципима готовинске основе. Правилником је утврђено да Фонд води пословне књиге по систему двојног рачуноводства, уредно, хронолошки и ажурно у складу са структуром конта која је прописана Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор.

Рачуноводствени софтвер који се користи у Фонду за СОВО за вођење пословних књига у електронском облику обезбеђује чување података о извршеним трансакцијама, омогућава функционисање система интерних рачуноводствених контрола и онемогућава брисање књижених пословних промена.

Контрола рачуноводствених исправа пре евидентирања

Правилником о рачуноводству уређена је организација рачуноводственог система, одговорност запослених за законитост, исправност и састављање рачуноводствене исправе о пословној промени и другом догађају, рачуноводствене политике, усклађивање пословних књига, попис имовине и обавеза, усаглашавање потраживања и обавеза, анализа извршења финансијског пословања, састављање и подношење финансијских извештаја и закључивање и чување пословних књига, рачуноводствених исправа и финансијских извештаја.

Уредбом о буџетском рачуноводству прописано је да рачуноводствена исправа мора бити потписана од стране лица које је исправу саставило, лица које је исправу контролисало и лица одговорног за насталу пословну промену и други догађај и достављена на књижење наредног дана, а најкасније у року од два дана од дана настанка пословне промене и другог догађаја (члан 16.).

Правилником о рачуноводству Фонда уређено је да се књижење у пословним књигама врши на основу веродостојне и истините рачуноводствене исправе, која садржи број и датум исправе, оверен потпис лица и која мора бити потписана од стране лица које је овлашћено за састављање и контролу рачуноводствене исправе (чл. 14. и 19.). Такође, уређено је да се рачуноводствена исправа може прокњижити, ако је извршена рачунска, формална и суштинска контрола и ако је исправа оверена и потписана од свих лица која су дужна да је потпишу (члан 20.).

³⁰ Правилник о рачуноводству и рачуноводственим политикама у Фонду за социјално осигурање војних осигураника број: 816-1 од 21. фебруара 2013. године.



Табела 1. Преглед активности у поступку састављања и контроле рачуноводствене документације у Фонду

Опис	Активности у изради и контроли рачуноводствене документације			Напомена
	Састављање	Потврда веродостојности и истинитости	Контрола законитости, потпуности, истинитости и рачунске тачности	
Одговорно лице	Лице које учествује у пословној промени	Лице распоређено на радно место на коме се врши контрола исправа		чл. 23.- 24. Правилника о рачуноводству
Време обављања активности	У моменту настанка пословне промене	Пре достављања на контролу	Пре књижења у пословним књигама и евиденцијама	
Начин евидентирања извршене контроле	Својеручним потписом на рачуноводственој исправи			

2.1.6. Праћење и процена система

Праћење и процена система обухвата увођење система за надгледање финансијског управљања и контроле проценом адекватности и његовог функционисања. Праћење и процена система се обавља текућим увидом, самопроцењивањем и интерном ревизијом.

Фонд за СОВО је Министарству финансија - Централној јединици за хармонизацију, доставио Годишњи извештај о систему финансијског управљања и контрола за 2018. годину³¹, у складу са чланом 13. Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору.

У Годишњем извештају о систему финансијског управљања и контроле за 2018. годину наведено је да руководилац Фонда за СОВО прихвата и спроводи препоруке интерних ревизора кроз наређења за исправљање утврђених неправилности, као и да прати извршење препорука.

2.2 Интерна ревизија

Интерна финансијска контрола у јавном сектору, у складу са одредбама члана 80. Закона о буџетском систему, између осталог, обухвата и интерну ревизију код корисника јавних средстава. Корисници јавних средстава, у складу са одредбом члана 82. став 6. Закона о буџетском систему, успостављају интерну ревизију ради пружања саветодавних услуга које се састоје од савета, смерница, обуке, помоћи или других услуга у циљу повећања вредности и побољшања процеса управљања датом организацијом, управљања ризицима и контроле.

Правилником о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору, прописани су заједнички критеријуми за организовање и стандарди и методолошка упутства за поступање и извештавање интерне ревизије и ближе уређени послови интерне ревизије код корисника јавних средстава.

У Фонду за СОВО интерна ревизија је успостављена у складу са чланом 82. Закона о буџетском систему и чланом 3. став 1. тачка 3) Правилника о заједничким критеријумима за

³¹ Годишњи извештаја о систему финансијског управљања и контрола за 2018. годину број: 7 - 341 од 19. марта 2019. године.



организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору³².

Фонд за СОВО има закључен Споразум о обављању интерне ревизије³³ са Министарством одбране Републике Србије, са којим се сагласило Министарство финансија Републике Србије, Сектор за интерну контролу и интерну ревизију.

Годишњим планом рада интерне ревизије за 2018. годину планирано је да се спроведе једна ревизија „Попис за 2017. годину”. Укупно је дато осам препорука и све су спроведене.

Фонд за СОВО је Министарству финансија – Централној јединици за хармонизацију, доставио Годишњи извештај о обављеним ревизијама и активностима интерне ревизије за 2018. годину³⁴, у складу са чланом 32. Правилника о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору.

3. Завршни рачун

Одредбама члана 78. Закона о буџетском систему уређен је поступак припреме, састављања и подношења завршних рачуна организација за обавезно социјално осигурање. Организације за обавезно социјално осигурање доносе одлуке о завршним рачунима, усвајају извештаје о извршењу финансијских планова и подносе их Управи за трезор до 30. априла текуће године за претходну годину.

Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова, уређене су врсте финансијских извештаја и састављање завршног рачуна на прописаним обрасцима.

Управни одбор Фонда за СОВО је на седници одржаној дана 29. марта 2019. године донео:

- 1) Одлуку о утврђивању резултата пословања средстава Фонда за СОВО у 2018. години и распореду вишка прихода за планирање расхода и издатака и плаћање обавеза у 2019. години³⁵;
- 2) Одлуку о усвајању Извештаја о извршењу Финансијског плана Фонда за СОВО за период од 1. јануара до 31. децембра 2018. године³⁶.

Фонд за СОВО је у Извештају о извршењу финансијског плана за период од 1. јануара до 31. децембра 2018. године исказао приходе и примања у износу од 5.057.414 хиљада динара, што је за 152.586 хиљада динара мање од планом процењених прихода и примања. Заједно са пренетим неутрошеним средствима из ранијих година (32.506 хиљада динара) која су опредељена за утрошак у текућој години, Фонд за социјално осигурање војних осигураника је располагао са 5.089.920 хиљада динара.

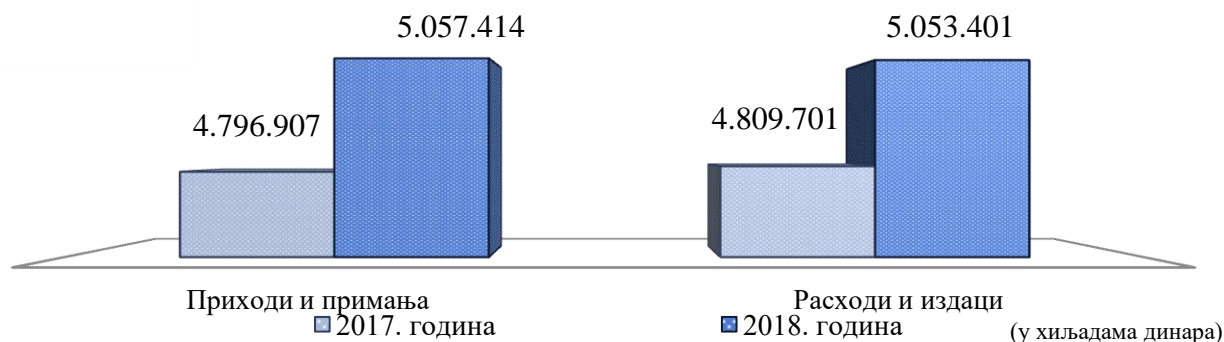
³² Интерна ревизија се обавља од стране јединице интерне ревизије другог корисника јавних средстава, на основу споразума, уз претходну сагласност Централне јединице за хармонизацију Министарства финансија.

³³ Споразум број: 2940-25 од 25. фебруара 2014. године.

³⁴ Број 7-359 од 21. марта 2019. године.

³⁵ Број 78-20 од 29. марта 2019. године.

³⁶ Број 78-19 од 29. марта 2019. године.



Слика број: 3. Упоредни преглед исказаних прихода и примања и расхода и издатака Фонда у 2017/2018. години³⁷

Фонд за СОВО је Министарству финансија – Управи за трезор 4. априла 2019. године доставио Завршни рачун који садржи:

- 1) Образац 1 – Биланс стања на дан 31.12.2018. године,
- 2) Образац 2 – Биланс прихода и расхода у периоду од 01.01. до 31.12.2018. године;
- 3) Образац 3 – Извештај о капиталним издацима и примањима у периоду од 01.01.2018. до 31.12.2018. године;
- 4) Образац 4 – Извештај о новчаним токовима у периоду од 01.01.2018. до 31.12.2018. године;
- 5) Образац 5 – Извештај о извршењу буџета у периоду од 01.01.2018. до 31.12.2018. године;

Осим наведених образаца Завршног рачуна, достављен је и Извештај о извршењу финансијског плана Фонда за 2018. годину.

3.1 Извештај о извршењу буџета

Извештај о извршењу буџета је саставни део Завршног рачуна, како је то прописано Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова. Састављање извештаја се врши на обрасцу чији је назив Извештај о извршењу буџета – Образац 5.

3.1.1. Текући приходи – конто 700000

Укупно исказани текући приходи (ОП 5002) у Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2018. до 31.12.2018. године износе 5.026.112 хиљада динара. Финансијским планом за 2018. годину, текући приходи процењени су у износу од 5.131.100 хиљада динара.

Табела 2. Преглед планираних и остварених текућих прихода у 2018. години по изворима финансирања

(у хиљадама динара)

Опис	Износ планираних прихода	Укупно	%	ОСО	%	Из осталих извора	%
1	2	3	4	5	6	7	8
Текући приходи	5.131.100	5.026.112	100%	4.324.474	86%	701.638	14%

³⁷ Приказани подаци преузети су из Обрасца 2 – Биланс прихода и расхода у периоду од 01.01. до 31.12.2018. године.



Законом о буџетском систему уређено је да за финансирање права из области пензијског и инвалидског осигурања, здравственог осигурања и осигурања за случај незапослености, организацијама за обавезно социјално осигурање припадају доприноси за обавезно социјално осигурање, донације и трансфери и остали приходи и примања у складу са законом (члан 26.).

Одредбама члана 20. Уредбе о надлежности, делокругу, организацији и начину пословања Фонда за социјално осигурање војних осигураника уређено је да приход Фонда за СОВО чине средства остварена:

- 1) од доприноса за здравствено осигурање војних осигураника;
- 2) из буџета;
- 3) из прихода остварених по основу улагања средстава Фонда за СОВО;
- 4) по основу накнаде штете;
- 5) из других прихода Фонда за СОВО у складу са законом.

Табела 3. Преглед структуре текућих прихода које је Фонд за СОВО остварио у 2018. години

(у хиљадама динара)

Конто	Опис	Износ	Удео
1	2	3	4
721000	Доприноси за социјално осигурање	2.095.166	42%
733000	Трансфери од других нивоа власти	431.692	9%
741000	Приходи од имовине	128	0%
742000	Приходи од продаје добара и услуга	15.973	0%
743000	Новчане казне и одузета имовинска корист	4.723	0%
745000	Мешовити и неодређени приходи	4.343	0%
771000	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	244.779	5%
781000	Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу	2.229.308	44%
Класа 7	Укупно текући приходи	5.026.112	100%

Увидом у обрасце Завршног рачуна Фонда за СОВО за 2018. годину утврђено је да су износи исказани на конту 700000 – Текући приходи и синтетичким контима у оквиру класе усаглашени на свим обрачунским позицијама, као и са евидентираним износима у пословним књигама.

3.1.1.1. Доприноси за социјално осигурање – конто 721000

Укупно исказани доприноси за социјално осигурање (ОП 5048) у Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2018. до 31.12.2018. године износе 2.095.166 хиљада динара. Финансијским планом за 2018. годину, ови приходи процењени су у износу од 2.100.000 хиљада динара.

У 2018. години Фонд за СОВО је приходе од доприноса за социјално осигурање, остваривао по основу уплате доприноса за здравствено осигурање за лица која су војни осигураници. Наведени приходи евидентирани су у складу са одредбама члана 17. Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контом плану за буџетски систем.

Увидом у Извештај о извршењу буџета у периоду од 01.01.2018. до 31.12.2018. године, утврђено је да су остварени приходи од доприноса за социјално осигурање исказани у колони 9 – ООСО, у складу са Правилником о начину припреме, састављања и подношења



финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

На основу спроведених ревизорских поступака, утврђено је да приходи остварени од доприноса за здравствено осигурање војних осигураника, исказани на синтетичким контима у оквиру групе 721000 – доприноси за социјално осигурање не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

3.1.1.2. Трансфери од других нивоа власти – конто 733000

Укупно исказани трансфери од других нивоа власти (ОП 5066) у Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2018. до 31.12.2018. године износе 431.692 хиљаде динара. Финансијским планом за 2018. годину, трансфери од других нивоа власти процењени су у износу од 440.000 хиљада динара.

Евидентирани трансфери од других нивоа власти односе се на трансфере од Министарства одбране за накнаду дела трошкова становања корисника војних пензија без стана.

Законом о буџету Републике Србије за 2018. годину³⁸ у оквиру раздела 18 – Министарство одбране, функција 210 – Војна одбрана, економска класификација 464 – Дотације организацијама обавезног социјалног осигурања планирана су средства за ове намене у износу од 440.000 хиљада динара.

Министарство одбране је током 2018. године Фонду за СОВО трансферисало средства за исплату накнада дела трошкова за становање у укупном износу од 431.692 хиљаде динара.

Увидом у Извештај о извршењу буџета у периоду од 01.01.2018. до 31.12.2018. године, утврђено је да су остварени приходи од текућих трансфера Министарства одбране у износу од 431.692 хиљаде динара, исказани у колони 11 – Из осталих извора.

У Извештају о ревизији Завршног рачуна Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2016. годину и правилности пословања, Фонду за СОВО је дата препорука да покрене иницијативу за измену Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова, како би се прецизније уредило извештавање о трансферима од других нивоа власти.

Фонд је поступајући по препоруци, упутио Министарству финансија допис број: 3-342 од 2. марта 2018. године, којим је указао на потребу да се прецизније уреди исказивање остварених прихода – примања, односно извршених расхода – издатака у колонама 6,7,8 и 9 – по изворима финансирања и контима економске класификација.

До датума издавања Извештаја о ревизији Завршног рачуна Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2018. годину, Фонд за СОВО није добио одговор од Министарства финансија.

Евидентирање и исказивање средстава пренетих из буџета републике организацијама обавезног социјалног осигурања

Одредбама члана 8. Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем, уређено је да класификација расхода и издатака према изворима финансирања исказује приходе и примања, расходе и издатке према основу остварења тих

³⁸ „Службени гласник РС”, број 113/17.



средстава. Сагласно наведеном члану, извор финансирања 07 означава трансфере од других нивоа власти (економска класификација 733000).

Начин припреме, састављања и подношења финансијских извештаја уређен је Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

Одредбама члана 10. наведеног Правилника, прописано је да се у колону 11 –из осталих извора, уноси износ остварених прихода и примања и извршених расхода и издатака из извора 07 (трансфери од других нивоа власти).

Имајући у виду да је одредбама члана 2. став. 1. тачка 11. Закона о буџетском систему уређено да Централни ниво државе обухвата буџет Републике Србије и ванбуџетске фондове, укључујући и фондове социјалног осигурања, а одредбама члана 17. Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем да се на синтетичком конту у оквиру групе 733000 – Трансфери од других нивоа власти исказују и трансфери ка организацијама обавезног социјалног осигурања, скрећемо пажњу на следеће:

Одредбе члана 17. Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем којим је уређено да се на синтетичком конту у оквиру групе 733000 – Трансфери од других нивоа власти исказују и трансфери ка организацијама обавезног социјалног осигурања, а из извора финансирања 07 (члан 8.), нису усклађене са одредбама члана 2. став 1. тачка 11. Закона о буџетском систему којим је дефинисано да Централни ниво државе обухвата буџет Републике Србије и ванбуџетске фондове, укључујући и фондове социјалног осигурања.

У складу са напред наведеним потребно је да надлежне институције ускладе одредбе Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова са одредбама Закона о буџетском систему, како би се обезбедила потпуност, реалност и интегритет финансијских извештаја који чине Завршни рачун буџета Републике Србије.

3.1.1.3. Приходи од продаје добара и услуга - конто 742000

Укупно исказани приходи од продаје добара и услуга (ОП 5077) у Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2018. до 31.12.2018. године износе 15.973 хиљаде динара (у претходној години 16.100 хиљада динара). Финансијским планом за 2018. годину, ови приходи процењени су у износу од 21.500 хиљада динара.

Табела 4. Упоредни преглед остварених прихода 2017/2018. године у Фонду за СОВО

(у хиљадама динара)

Конто	Опис	Остварено		Разлика
		2017.	2018.	
1	2	3	4	5=(4-3)
742361	Приходи организација за обавезно социјално осигурање од споредне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице (приход од партиципације)	15.950	15.900	(50)
742366	Приходи Фонда за социјално осигурање војних осигураника од средстава за издавање здравствених картица	150	73	(77)
742000	Приходи од продаје добара и услуга	16.100	15.973	(127)

Приходи које је остварио Фонд за СОВО у износу од 15.900 хиљада динара – Приходи од организација за обавезно социјално осигурање од споредне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице, односе се на средства по основу учешћа војних



осигураника и чланова њихових породица у трошковима здравствене заштите. То су средства које су војне здравствене установе наплатиле од војних осигураника по основу учешћа војних осигураника и чланова њихових породица у трошковима здравствене заштите (партиципација) и као таква уплаћена су на рачун Фонда за СОВО.

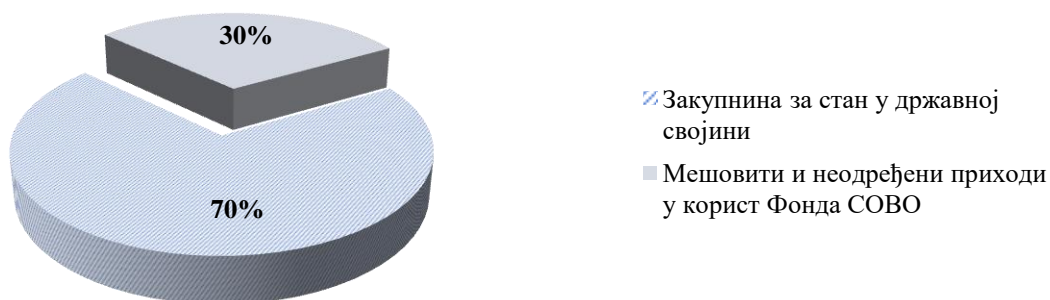
Приход који је остварио Фонд за СОВО у износу од 73 хиљаде динара, односи се на приходе од средстава за издавање здравствених картица војним осигураницима.

Увидом у Извештај о извршењу буџета у периоду од 01.01.2018. до 31.12.2018. године, утврђено је да су остварени приходи од продаје добара и услуга у целости исказани у колони 11 – Из осталих извора.

Скрећемо пажњу да Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем није уређена економска класификација за евидентирање прихода остварених по основу учешћа војних осигураника и чланова њихових породица у трошковима здравствене заштите (партиципација).

3.1.1.4. Мешовити и неодређени приходи – конто 745000

Укупно исказани мешовити и неодређени приходи (ОП 5092) у Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2018. до 31.12.2018. године износе 4.343 хиљаде динара (11% мање у односу на претходну годину). Финансијским планом за 2018. годину, ови приходи процењени су у износу од 29.600 хиљада динара.



Слика број: 4. Структура мешовитих и неодређених прихода у 2018. години у Фонду за СОВО

Фонд за СОВО је током 2018. године на конту 7451671 - Мешовити и неодређени приходи евидентирао приходе од повраћаја средстава од корисника војних пензија без стана којима је неприпадно исплаћена накнада дела трошкова за становање. Наведени приходи евидентирани су у складу са одредбама члана 17. Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контом плану за буџетски систем.

Дана 28 децембра 2018. године Фонд за СОВО је извршио повраћај средстава враћених у току 2018. године у износу од 9.879 хиљада динара на рачун извршења буџета Републике Србије.

Увидом у Извештај о извршењу буџета у периоду од 01.01.2018. до 31.12.2018. године, утврђено је да су мешовити и неодређени приходи у целости исказани у колони 11 – Из осталих извора.

На основу спроведених ревизорских поступака, утврђено је да приходи остварени од повраћаја неприпадно исплаћене накнаде дела трошкова за становање, исказани на синтетичком конту у оквиру групе 745000 – мешовити и неодређени приходи не садрже материјално значајна погрешна исказивања.



3.1.1.5. Меморандумске ставке за рефундацију расхода – конто 771000

Укупно исказане меморандумске ставке за рефундацију расхода (ОП 5095) у Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2018. до 31.12.2018. године износе 244.779 хиљада динара. Финансијским планом за 2018. годину, меморандумске ставке за рефундацију расхода процењене су у износу од 261.000 хиљада динара.

У складу са закљученим Уговорима о коришћењу средства за стамбено збрињавање Фонд је приликом исплате месечне накнаде дела трошкова за становање вршио преусмеравање дела тих средстава на име обавеза враћања одобрених средства за стамбено збрињавање. Наведени приходи евидентирани су у складу са одредбама члана 17. Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контом плану за буџетски систем.

Увидом у Извештај о извршењу буџета у периоду од 01.01.2018. до 31.12.2018. године, утврђено је да су меморандумске ставке за рефундацију расхода, у целости исказане у колони 11 – Из осталих извора.

На основу спроведених ревизорских поступака, утврђено је да приходи остварени од средстава на име обавеза враћања одобрених средства за стамбено збрињавање, исказани на синтетичком конту у оквиру групе 771000 – меморандумске ставке за рефундацију расхода не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

3.1.1.6. Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу – конто 781000

Укупно исказани трансфери између буџетских корисника на истом нивоу (ОП 5100) у Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2018. до 31.12.2018. године износе 2.229.308 хиљада динара. Финансијским планом за 2018. годину, трансфери између буџетских корисника на истом нивоу процењени су у износу од 2.255.000 хиљада динара.

Исказани трансфери се у целости односе на трансфере остварене од Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање за доприносе за здравствено осигурање корисника војних пензија. Наведени приходи евидентирани су у складу са одредбама члана 17. Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контом плану за буџетски систем.

Увидом у Извештај о извршењу буџета у периоду од 01.01.2018. до 31.12.2018. године, утврђено је да су меморандумске ставке за рефундацију расхода, у целости исказане у колони 9 – ООСО.

На основу спроведених ревизорских поступака утврђено је да приходи остварени од трансфера од Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање за доприносе за здравствено осигурање корисника војних пензија, исказани на синтетичком конту у оквиру групе 781000 – трансфери између буџетских корисника на истом нивоу, не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

3.1.2. Примања од продаје нефинансијске имовине – конто 800000

Укупно исказана примања од продаје нефинансијске имовине (ОП 5106) у Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2018. до 31.12.2018. године износе 31.302 хиљаде динара (89% више у односу на претходну годину). Финансијским планом за 2018. годину, примања од продаје нефинансијске имовине процењени су у износу од 68.900 хиљада динара.

Табела 5. Упоредни преглед остварених примања од продаје нефинансијске имовине у 2017/2018. години

(у хиљадама динара)

Економска класификација	Опис	Укупно исказана примања	
		2017.	2018.
1	2	3	4
800000	Примања од продаје нефинансијске имовине	16.516	31.302



Увидом у обрасце Завршног рачуна Фонда за СОВО за 2018. годину утврђено је да су исказани износи на конту 800000 – Примања од продаје нефинансијске имовине и синтетичким контима у оквиру класе усаглашени на свим обрачунским позицијама и са евидентираним износима у пословним књигама.

Исказана примања од продаје нефинансијске имовине се у целости односе на примања од продаје непокретности која су евидентирана на економској класификацији 811166 – Примања од продаје непокретности у корист Фонда за СОВО.

Фонд за СОВО је у складу са одредбама чл. 16. - 29. и 39. Закона о становању³⁹ закључио уговоре о откупу станова који су му дати на располагање од стране Управе за инфраструктуру Сектора за материјалне ресурсе Министарства одбране.

Фонд за СОВО је за продате станове у 2018. години евидентирано смањење вредности имовине у пословним књигама.

Увидом у Извештај о извршењу буџета у периоду од 01.01.2018. до 31.12.2018. године, утврђено је да су меморандумске ставке за рефундацију расхода, у целости исказане у колони 11 – Из осталих извора.

На основу узорковане документације, утврђено је да примања исказана на синтетичком конту у оквиру групе 811000 – примања од продаје непокретности, не садрже материјално значајна погрешна исказивања

3.1.3. Текући расходи – конто 400000

Укупно исказани текући расходи (ОП 5173) у Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2018. до 31.12.2018. године износе 5.031.260 хиљада динара (6% више у односу на претходну годину). Финансијским планом за 2018. годину, текући расходи процењени су у износу од 5.208.806 хиљада динара.

Табела 6. Преглед планираних и остварених текућих расхода у 2018. години по изворима финансирања

(у хиљадама динара)							
Опис	Износ планираних расхода	Укупно	%	ООСО	%	Из осталих извора	%
1	2	3		4		5	
Текући расходи	5.208.506	5.031.260	100%	4.236.295	81%	794.965	19%

Увидом у обрасце Завршног рачуна Фонда за СОВО за 2018. годину утврђено је да су исказани износи на конту 400000 – Текући расходи и синтетичким контима у оквиру класе усаглашени на свим обрачунским позицијама, као и са евидентираним износима у пословним књигама.

Табела 7. Преглед исказаних текућих расхода у финансијским извештајима

(у хиљадама динара)

Р.бр.	Конто	Опис	Извршено		Разлика
			2017.	2018.	
1	2	3	4	5	6 (5-4)
1	420000	Коришћење услуга и роба	118.765	125.318	6.553
2	440000	Отплата камата и пратећи трошкови	17	0	(17)

³⁹ „Службени гласник РС”, бр. 50/92, 76/92, 84/92, 33/93, 53/93 – др. закон, 67/93 – др. закон, 46/94, 47/94, 48/94 - др. закон, 44/95 - др. закон, 49/95, 16/97, 46/98, 26/01, 101/05 - др. закон и 99/11. Види: Одлуку УС РС - 102/12.



		задуживања			
3	470000	Социјално осигурање и социјална заштита	4.610.574	4.894.545	283.971
4	480000	Остали расходи	5.864	11.397	5.533
		Текући расходи	4.735.220	50.031.260	296.040

3.1.3.1. Коришћење услуга и роба – конто 420000

Укупно исказани расходи за коришћење услуга и роба (ОП 5196) у Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2018. до 31.12.2018. године износе 125.318 хиљада динара. Финансијским планом за 2018. годину, расходи коришћења услуга и роба процењени су у износу од 156.700 хиљаде динара.

Табела 8. Упоредни преглед исказаних расхода за коришћење услуга и роба у 2017/2018. години

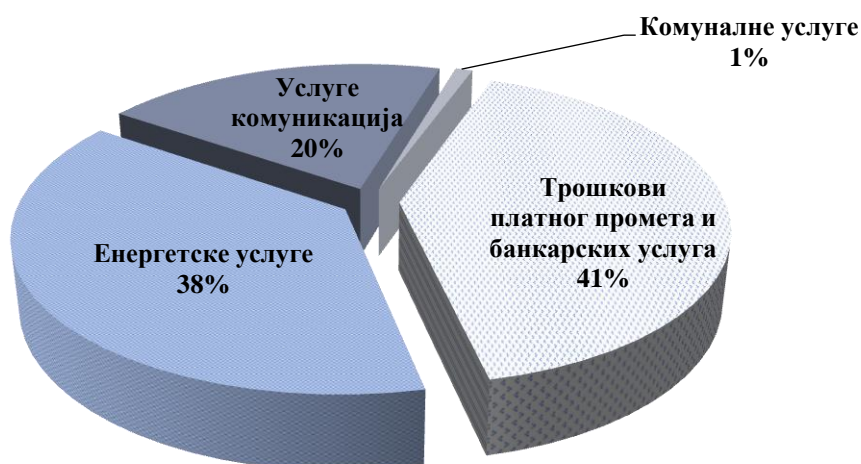
(у хиљадама динара)

Редни број	Економска класификација	Опис	Извршено		Разлика
			2017	2018	
1	2	3	4	5	6 (5-4)
1.	421000	Стални трошкови	14.021	8.227	(5.795)
2.	422000	Трошкови путовања	564	699	135
3.	423000	Услуге по уговору	100.375	109.473	9.098
4.	424000	Специјализоване услуге	1.201	7	(1.201)
5.	425000	Текуће поправке и одржавање	452	1.563	1.111
6.	426000	Материјал	2.152	5.349	2.916
Свега за коришћење роба и услуга:			118.765	125.318	6.264

Увидом у Извештај о извршењу буџета у периоду од 01.01.2018. до 31.12.2018. године, утврђено је да су расходи за коришћење услуга и роба, исказани у колони 9 – ООСО у износу од 37.347 хиљада динара и у колони 11 - Из осталих извора у износу од 87.971 хиљаду динара.

3.1.3.1.1 Стални трошкови – конто 421000

Укупно исказани стални трошкови (ОП 5197) у Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2018. до 31.12.2018. године износе 8.227 хиљада динара. Финансијским планом за 2018. годину, стални трошкови процењени су у износу од 20.400 хиљада динара.



Слика број: 5. Преглед структуре извршених сталних трошкова



Увидом у Извештај о извршењу буџета у периоду од 01.01.2018. до 31.12.2018. године, утврђено је да су расходи за коришћење услуга и роба, у целости исказани у колони 11 – Из осталих извора.

У поступку ревизије извршено је тестирање свих релевантних тврдњи руководства исказаних у ревидираним финансијским извештајима у вези са расходима за енергетске услуге – конто 421200.

На основу узорковане документације, утврђено је да расходи исказани на синтетичким контима у оквиру групе 421000 – Стални трошкови, не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

3.1.3.1.2 Услуге по уговору – 423000

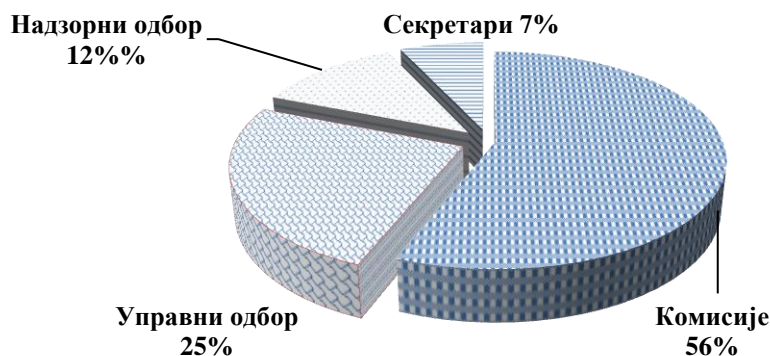
Укупно исказани расходи за услуге по уговору (ОП 5211) у Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2018. до 31.12.2018. године износе 109.473 хиљаде динара. Финансијским планом за 2018. годину, расходи за услуге по уговору процењени су у износу од 120.650 хиљада динара.

Табела 9. Упоредни преглед исказаних расхода за услуге по уговору 2017/2018. године
(у хиљадама динара)

Редни број	Конто	Опис	2017.	2018.	Разлика
1	2	3	4	5	6 (5-4)
1.	423200	Компјутерске услуге	611	478	(133)
2.	423300	Услуге образовања и усавршавања запослених	237	254	17
3.	423400	Услуге информисања	819	1.071	252
4.	423500	Стручне услуге	98.162	107.173	9.011
5.	423700	Репрезентација	252	328	76
6.	423900	Остале опште услуге	294	169	(125)
Свега услуге по уговору:			100.375	109.473	9.098

Увидом у Извештај о извршењу буџета у периоду од 01.01.2018. до 31.12.2018. године, утврђено је да су расходи за коришћење услуга и роба, у целости исказани у колони 11 – Из осталих извора.

У поступку ревизије извршено је тестирање свих релевантних тврдњи руководства исказаних у ревидираним финансијским извештајима у вези са расходима за стручне услуге – конто 423500.



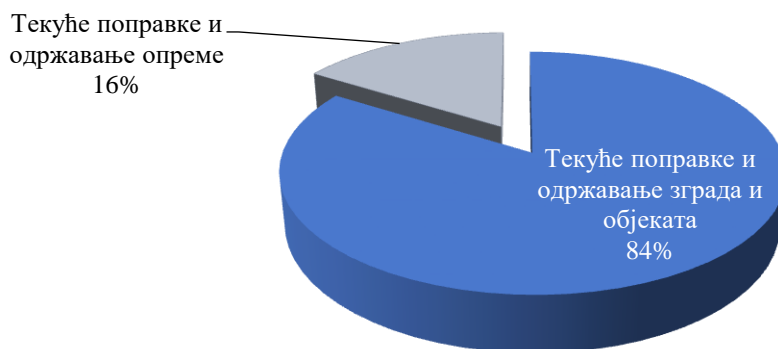
Слика број: 6. Преглед структуре евидентираних расхода за накнаде члановима Управног и Надзорног одбора и накнада за рад у комисијама



На основу узорковане документације, утврђено је да расходи исказани на синтетичким контима у оквиру групе 423000 – Услуге по уговору не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

3.1.3.1.3 Текуће поправке и одржавање – конто 425000

Укупно исказани расходи за текуће поправке и одржавање у Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2018. до 31.12.2018. године износе 1.563 хиљаде динара. Финансијским планом за 2018. годину, расходи за услуге по уговору процењени су у износу од 5.730 хиљада динара.



Слика број: 7. Преглед структуре извршених трошкова за текуће поправке и одржавање

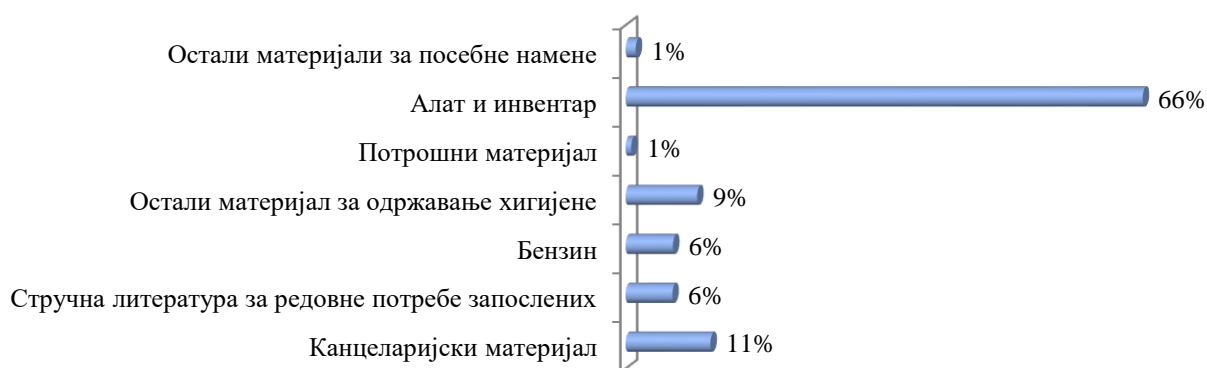
Увидом у Извештај о извршењу буџета у периоду од 01.01.2018. до 31.12.2018. године, утврђено је да су расходи за текуће поправке и одржавање, у целости исказани у колони 11 – Из осталих извора.

У поступку ревизије извршено је тестирање свих релевантних тврдњи руководства исказаних у ревидираним финансијским извештајима у вези са расходима за текуће поправке и одржавање зграда и објеката – конто 425100 и то за расходе осталих услуга и материјала за текуће поправке и одржавање зграда – конто 425119.

На основу узорковане документације, утврђено је да расходи исказани на синтетичким контима у оквиру групе 425000 – Текуће поправке и одржавање не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

3.1.3.1.4 Материјал - конто 426000

Укупно исказани расходи материјала (ОП 5231) у Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2018. до 31.12.2018. године износе 5.349 хиљада динара (248% више у односу на претходну годину). Финансијским планом за 2018. годину расходи материјала процењени су у износу од 8.880 хиљада динара.



Слика број: 8. Структура извршених расхода за материјал

Увидом у Извештај о извршењу буџета у периоду од 01.01.2018. до 31.12.2018. године, утврђено је да су расходи за материјал, исказани у колони 9 – ООСО у износу од 3.609 хиљада динара и у колони 11 – Из осталих извора у износу од 1.740 хиљада динара.

У поступку ревизије извршено је тестирање свих релевантних тврдњи руководства исказаних у ревидираним финансијским извештајима у вези са расходима за материјале за посебне намене – конто 426900 и то за расходе за алат и инвентар – конто 426913.

На основу узорковане документације, утврђено је да расходи исказани на синтетичким контима у оквиру групе 426000 – Материјал, не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

3.1.3.2. Социјално осигурање и социјална заштита – конто 470000

Укупно исказани расходи за социјално осигурање и социјалну заштиту (ОП 5309) у Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2018. до 31.12.2018. године износе 4.894.545 хиљада динара (6% више у односу на претходну годину). Финансијским планом за 2018. годину, расходи за социјално осигурање и социјалну заштиту процењени су у износу од 5.040.281 хиљада динара.

Табела 10. Преглед планираних и извршених расхода за социјално осигурање и социјалну заштиту

(у хиљадама динара)

Редни број	Економска класификација	Опис	Планирано	Извршено
1	2	3	4	5
1.	471000	Права из социјалног осигурања	4.580.650	4.462.487
2.	472000	Накнаде за социјалну заштиту из буџета	459.400	432.058
Свега социјално осигурање и социјална заштита:			5.040.050	4.894.545

Увидом у Извештај о извршењу буџета у периоду од 01.01.2018. до 31.12.2018. године, утврђено је да су расходи за социјално осигурање и социјалну заштиту, исказани у колони 9 – ООСО у износу од 4.190.103 хиљаде динара и у колони 11 - Из осталих извора у износу од 704.442 хиљаде динара.

У поступку ревизије извршено је тестирање у вези са свим релевантним тврдњама руководства исказаним у ревидираним финансијским извештајима у вези са расходима за права из социјалног осигурања – конто 471000 и накнаде за социјалну заштиту из буџета – конто 472000.



3.1.3.2.1 Права из социјалног осигурања – конто 471000

Укупно исказани расходи за права из социјалног осигурања (ОП 5310) у Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2018. до 31.12.2018. године износе 4.462.487 хиљада динара (7% више у односу на претходну годину) и у целости се односе на права из обавезног здравственог осигурања. Финансијским планом за 2018. годину, за ове намене планирана су средства у износу од 4.580.881 хиљада динара.

Табела 11. Преглед планираних и извршених расхода за права социјалног осигурање

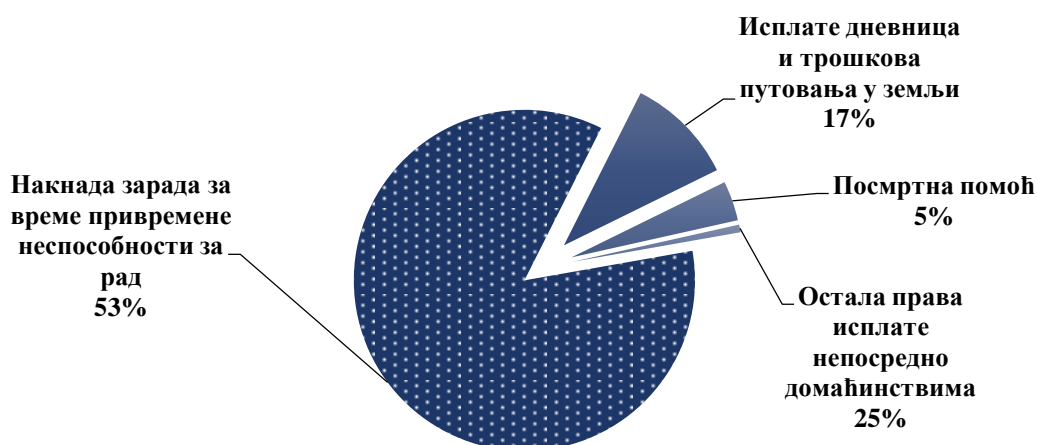
(у хиљадама динара)

Редни број	Економска класификација	Опис	Планирано	Извршено	Реализација
1	2	3	4	5	6=5/4*100
1.	471100	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима	1.290.220	1.135.782	88%
2.	471200	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга	3.371.661	3.326.705	99%
Свега права из социјалног осигурања:			4.580.881	4.462.487	97%

Право на здравствену заштиту које се финансира из средстава Фонда за СОВО обухвата право на лечење војних осигураника и чланова њихових породица и право на накнаду плате за време привремене спречености за рад професионалном војнику.

3.1.3.2.1.1 Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима – конто 471100

Исказани расходи за права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима (ОП 5311) у Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2018. до 31.12.2018. године износе 1.135.782 хиљаде динара (35% мање у односу на претходну годину). Финансијским планом за 2018. годину, расходи за ове намене процењени су у износу од 1.290.220 хиљада динара.



Слика број: 9. Структура евидентираних расхода за права која се исплаћују непосредно домаћинствима



Накнада зараде у току привремене неспособности за рад проузроковане болешћу – конто 471112

Фонд за СОВО је у 2018. години извршио расходе за накнаде зарада у току привремене неспособности за рад проузроковане болешћу у износу од 610.459 хиљада динара (52% мање у односу на претходну годину).

Изменама одредби члана 40. Правилника о платама професионалних припадника Војске Србије⁴⁰ из новембра 2015. године, утврђена је обавеза да се накнаде плате за време привремене спречености за рад која траје до 30 дана исплаћује на терет средстава Министарства одбране.

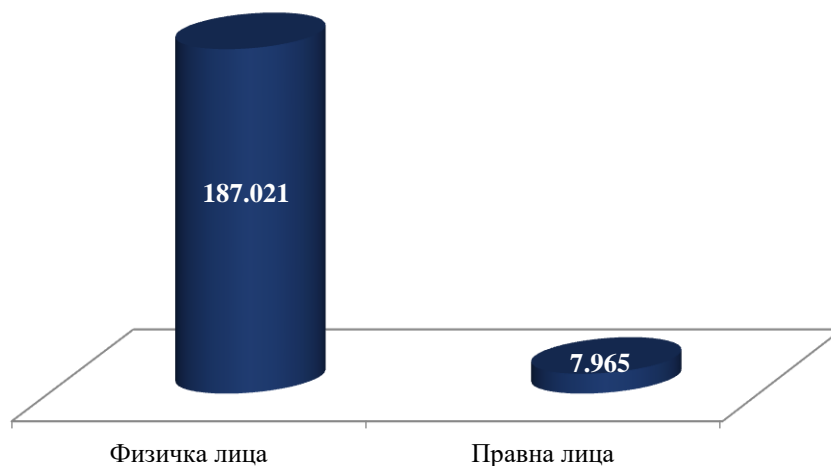
Примена ове одредбе почела је од јануара 2018. године, што је довело до тога да су смањени расходи за накнаду зарада у току привремене спречености за рад проузроковане болешћу из средстава Фонда за СОВО.

У 2018. години Фонд за СОВО је финансирао исплату накнаде зарада у току привремене неспособности за рад проузроковане болешћу за месец децембар 2017. године која је исплаћена у јануару 2018. године, док су остале исплате финансиране на терет средстава Министарства одбране.

Исплата дневница и путних трошкова за путовања у земљи – конто 471191

Фонд за СОВО је у 2018. години извршио расходе за исплату дневница и путних трошкова за путовања у земљи ради остваривања права из здравственог осигурања у износу од 194.985 хиљада динара.

(у хиљадама динара)



Слика број: 10. *Преглед расхода за накнаду трошкова превоза физичким лицима и расхода добављачима за услуге превоза осигураника у 2018. години*

Фонд за СОВО је у току 2018. године вршио исплату накнаде трошкова превоза физичким лицима као и исплате правним лицима за пружене услуге превоза осигураника по уговорима закљученим између добављача и Генералштаба Војске Србије⁴¹.

⁴⁰ „Службени војни лист”, бр. 28/11, 15/14, 28/14, 31/15, 24/16 и 31/16.

⁴¹ Наручилац је Војна пошта 1102 Београд и друге јединице и установе Министарства одбране и Војске Србије које захтевају од испоручиоца извршење транспортних услуга превозење аутобусима са позивом на уговор.



У поступку ревизије, на одабраном узорку тестирани су расходи извршени по уговорима закљученим између добављача и Генералштаба Војске Србије.

Погребни трошкови – конто 471193

Фонд за СОВО је у 2018. години извршио расходе по основу права на накнаду погребних трошкова у укупном износу од 56.705 хиљада динара које чине: накнада погребних трошкова у износу од 3.560 хиљада динара и посмртна помоћ у износу од 53.145 хиљада динара.

Посмртна помоћ – конто 471193-01

Фонд за СОВО је у 2018. години извршио расходе за посмртну помоћ у износу од 53.145 хиљада динара.

Фонд за СОВО је у току 2018. године извршавао расходе на име исплате посмртне помоћи на основу донетих решења о припадању права, које су доносили Фонд за СОВО и јединице Војске Србије и установе Министарства одбране – команде гарнизона, у складу са одредбама чл. 30. – 35. Уредбе о начину остваривања права из здравственог осигурања војних осигураника и чланова њихових породица.

У поступку ревизије, на одабраном узорку тестирани су расходи на име погребних трошкова – посмртне помоћи, по основу смрти војног осигураника.

На основу узорковане документације, утврђено је да расходи исказани на синтетичком конту 471100 – Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима, не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

3.1.3.2.1.2 Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга – конто 471200

Исказани расходи за права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга (ОП 5312) у Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2018. до 31.12.2018. године износе 3.326.705 хиљада динара (38% више у односу на претходну годину). Финансијским планом за 2018. годину, расходи за права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга процењени су у износу од 3.371.661 хиљаде динара.

Табела 12. Структура извршених расхода за права из социјалног осигурања у 2018. години која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга

(у хиљадама динара)

Ред. бр.	Опис	Извршено
1	2	3
1	Услуге болница, поликлиника и амбуланти	705.856
2	Фармацеутске услуге и материјали - набавка за потребе војноздравствених установа	1.216.309
3	Фармацеутске услуге и материјали - набавка по рецептима од стране в/о	1.146.231
4	Помагала и направе - набавка по рецептима од стране в/о	127.000
5	Услуге које пружају установе социјалне заштите	14.846
6	Здравствена заштита осигураника који живе у иностранству	39.832
7	Здравствена заштита осигураника који живе у иностранству - војна изасланства	1.022
8	Трошкови слања осигураних лица на лечење у иностранство	7.111
9	Услуге рехабилитације и рекреације	68.500
	Свега:	3.326.705



Услуге болница, поликлиника и амбуланти – конто 471211

Фонд за СОВО је у 2018. години извршио расходе за услуге болница, поликлиника и амбуланти у износу од 705.856 хиљада динара, који се односе на расходе за здравствену заштиту војних осигураника у цивилним здравственим установама.

Одредбама члана 229. Закона о Војсци Југославије прописано је да војни осигураници остварују здравствену заштиту у војним здравственим установама, а могу је остваривати и у другим здравственим установама. Министарство одбране је, за потребе Фонда, са Републичким фондом за здравствено осигурање закључило Уговор о пословно-техничкој сарадњи⁴². Уговором је дефинисано да војни осигураници и чланови њихових породица могу користити здравствене услуге примарног, секундарног и терцијарног нивоа здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања у здравственим установама из Плана мреже, са којима Републички фонд за здравствено осигурање има закључене уговоре о пружању услуга здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања, почев од 1. јула 2009. године.

У поступку ревизије су, на одабраном узорку, тестирани расходи за пружене здравствене услуге војним осигураницима у цивилним здравственим установама.

Фармацеутске услуге и материјали – конто 471213

Расходи за фармацеутске услуге и материјале у 2018. години извршени су укупном износу од 2.362.540 хиљада динара.

Ови расходи се састоје од расхода по основу набавке лекова и помагала од стране Фонда за СОВО за потребе војно здравствених установа и расхода по основу рефундација лекова које су војним осигураницима издале цивилне апотеке.

Фармацеутске услуге и материјали (рефундације апотекама) – конто 471213-01

Фонд за СОВО је евидентирао расходе за фармацеутске услуге и материјале (рефундација апотекама) у износу од 1.145.830 хиљада динара.

Одредбама члана 20. Уредбе о начину остваривања права из здравственог осигурања војних осигураника и чланова њихових породица⁴³ прописано је да се осигураном лицу могу на терет средстава Фонда прописивати и издавати сви лекови који су одобрени за стављање у промет и употребу. Фонд за СОВО је у 2018. години извршио рефундацију по основу издатих лекова на рецепт војним осигураницима према 286 апотека.

У поступку ревизије су, на одабраном узорку, тестирани расходи на име издатих фармацеутских услуга и материјала војним осигураницима (рефундације цивилним апотекама).

Помагала и направе (рефундације апотекама) – конто 471216-01

Фонд за СОВО је евидентирао извршене расходе за издата помагала и направе (рефундације апотекама) у износу од 127.000 хиљада динара.

У 2018. години Управни одбор Фонда за СОВО, уз претходну сагласност министра одбране⁴⁴, донео је Правилник о индикацијама за протетичка, ортотичка и друга средства односно помагала и санитарне справе⁴⁵. Наведеним Правилником утврђују се индикације за протетичка и ортотичка средства, очна и слушна помагала, помагала за омогућавање гласног говора, зубнопротетичка средства и друга помагала, санитарне справе и медицинско-техничка

⁴² Број 3316-3 од 10. јуна 2009. године.

⁴³ „Сл. лист СРЈ”, број 36/94.

⁴⁴ Решење број: 105-5 од 30. марта 2018. године.

⁴⁵ „Службени војни лист”, број 17/18.



помагала, рокови трајања помагала и услови за њихову израду односно набавку, одржавање и занављање, као и начин и поступак остваривања права осигураних лица на помагала. На основу јавног позива Фонда⁴⁶ закључени су уговори са 48 испоручиоца помагала.

У поступку ревизије су, на одабраном узорку, тестирани расходи на име издатих помагала и направа војним осигураницима (рефундације цивилним апотекама).

Услуге рехабилитације и рекреације – конто 471292

Фонд за СОВО је евидентирао расходе за услуге рехабилитације и рекреације у износу од 68.500 хиљада динара.

Током 2018. године Фонд за СОВО је имао закључене уговоре са 21 здравственом установом у које су могли бити упућени војни осигураници на рехабилитацију.

У поступку ревизије су, на одабраном узорку, тестирани расходи на име услуга рехабилитације и рекреације у здравственим установама, са којима је Фонд за СОВО имао закључене уговоре.

На основу узорковане документације, утврђено је да расходи исказани на синтетичком конту 471200 – Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга, не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

3.1.3.2.2 Накнаде за социјалну заштиту из буџета – конто 472000

Укупно исказани расходи за накнаде за социјалну заштиту из буџета (ОП 5314) у Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2018. до 31.12.2018. године износе 432.058 хиљаде динара. Финансијским планом за 2018. годину, расходи за накнаде за социјалну заштиту из буџета процењени су у износу од 459.400 хиљада динара. Од укупно исказаног износа 431.691 хиљаде динара се односи на накнаде из буџета за становање и живот – конто 472800.

Табела 13. Упоредни преглед извршених расхода за накнаде за социјалну заштиту из буџета 2017/2018 године

(у хиљадама динара)

Економска класификација	Опис	Извршено		Разлика
		2017. година	2018. година	
1	2	4	5	6(5-4)
472000	Накнаде за социјалну заштиту из буџета	436.861	432.058	(4.803)
472300	Накнаде из буџета за децу и породицу	218	367	(149)
472800	Накнаде из буџета за становање и живот	436.643	431.691	(4.952)

У поступку ревизије извршено је тестирање свих релевантних тврдњи руководства исказаних у ревидираним финансијским извештајима у вези са расходима за накнаде за социјалну заштиту из буџета – конто 472000.

Накнаде из буџета за становање и живот – конто 472811

Правилником о употреби, условима и начину коришћења средстава за побољшање материјалног положаја корисника војне пензије без стана⁴⁷ утврђено је право војних осигураника – корисника војних пензија на месечну накнаду дела трошкова становања.

⁴⁶ Број: 30-319 од 14. маја 2018. године.

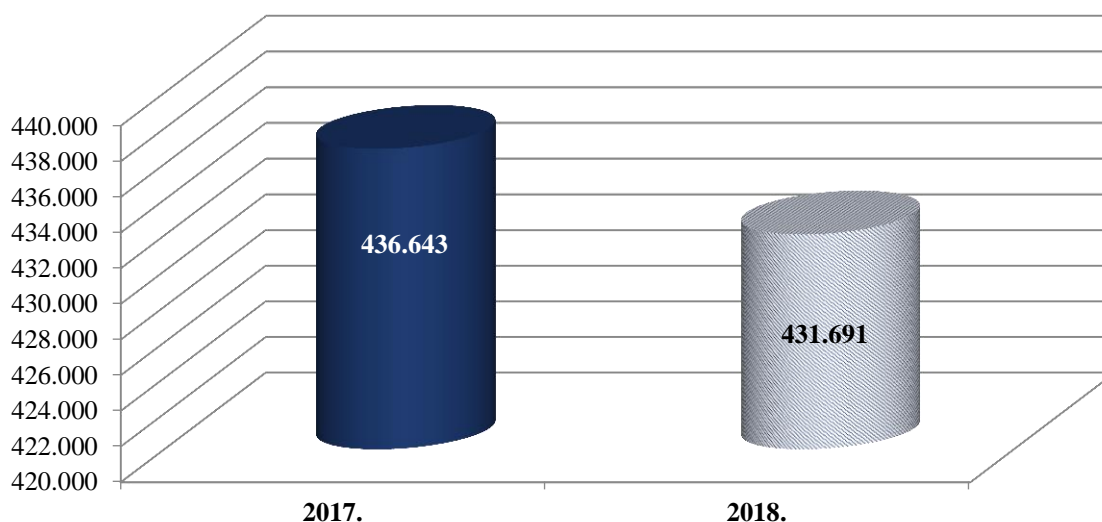
⁴⁷ „Службени војни лист” број: 32/10 и 4/14



Одредбама члана 8. истог Правилника, прописано је да о праву на накнаду у првом степену одлучује директор Фонда доношењем решења у року од 30 дана од дана подношења захтева.

Министарство одбране месечно на основу захтева Фонда у коме се наводи број корисника и висина потребних средстава за исплату накнаде, врши трансфер средстава Фонду ради исплате крајњим корисницима.

(у хиљадама динара)



Слика број: 11. Упоредни преглед извршених расхода за накнаде из буџета за становање и живот у 2017. години и 2018. години

У току 2017. године Фонд је извршио требовање и исплату накнаде дела трошкова за становање за период од децембра 2017. до новембра 2018. године и за исплату разлике у припадајућој накнади која се односи на ранији период.

На основу узорковане документације, утврђено је да расходи исказани на синтетичким контима у оквиру групе 472000 – Накнаде за социјалну заштиту из буџета, не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

3.1.4. Издаци за нефинансијску имовину – конто 500000

Укупно исказани издаци за нефинансијску имовину (ОП 5341) у Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2018. до 31.12.2018. године износе 22.141 хиљада динара. Финансијским планом за 2018. годину, издаци за нефинансијску имовину процењени су у износу од 23.700 хиљада динара. Исказани издаци се у целости односе на издатке за машине и опрему.

Табела 14. Приказ извршених издатака за нефинансијску имовину у 2018. години

(у хиљадама динара)

Р.бр.	Конто	Опис	Извршено		Разлика
			2017.	2018.	
1	2	3	4	5	6 (5-4)
1	512200	Административна опрема	25.231	3.371	(21.860)
2	512500	Медицинска и лабораторијска опрема	49.267	18.770	(30.497)
	512	Машине и опрема	74.498	22.141	(52.357)

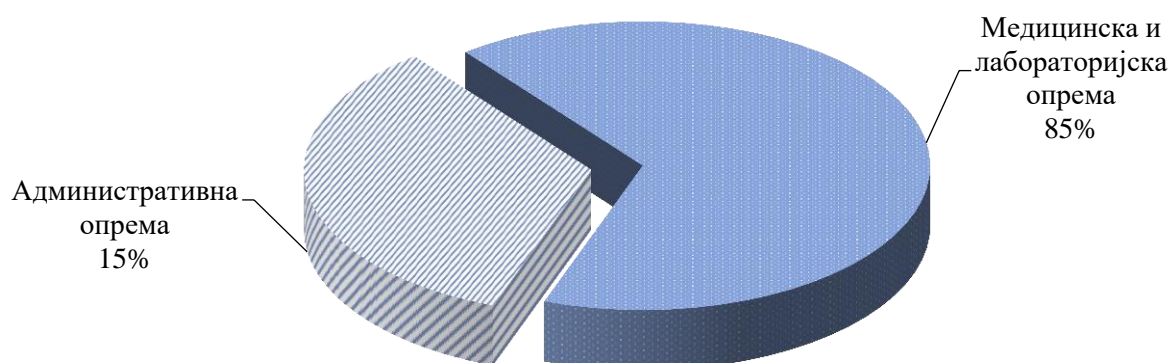


Увидом у обрасце Завршног рачуна Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2018. годину утврђено је да су исказани износи на конту 500000 – Издаци за нефинансијску имовину и синтетичким контима у оквиру класе усаглашени на свим обрачунским позицијама, као и са евидентираним износима у пословним књигама.

У поступку ревизије извршено је тестирање свих релевантних тврдњи руководства исказаних у ревидираним финансијским извештајима у вези са издацима за машине и опрему – конто 512000.

3.1.4.1. Машине и опрема – конто 512000

Издатке за машине и опрему извршене у 2018. години чине издаци за административну опрему у износу од 3.371 хиљаду динара и издаци за медицинску и лабораторијску опрему у износу од 18.770 хиљада динара.



Слика број: 12. Структура набављене опреме у 2018. години

У поступку ревизије извршено је тестирање свих релевантних тврдњи руководства исказаних у ревидираним финансијским извештајима у вези са издацима за административну опрему – конто 512200 и издацима за медицинску и лабораторијску опрему – конто 512500.

На основу узорковане документације, утврђено је да издаци исказани на синтетичким контима у оквиру групе 512000 – машине и опрема не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

3.2 Биланс прихода и расхода

Састављање овог извештаја се врши на обрасцу Биланс прихода и расхода – Образац 2, како је то прописано Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова. У Билансу прихода и расхода утврђује се резултат пословања који се исказује и у Билансу стања.

3.2.1. Резултат пословања

У Билансу прихода и расхода у периоду од 01.01.2018. до 31.12.2018. године – Образац 2 исказани су укупни приходи и примања од продаје нефинансијске имовине у износу од 5.057.414 хиљада динара (ОП 2001) и укупни расходи и издаци за нефинансијску имовину у износу од 5.053.401 хиљада динара (ОП 2131). Укупно исказани вишак прихода и примања – буџетски суфицит износио је 4.013 хиљада динара.

Фонд за СОВО је у поступку кориговања исказаног вишка, односно мањка прихода и примања исказао кориговање вишка прихода (ОП 2348) за износ од 32.506 хиљада динара.



Буджетски суфицит коригован је за износ од 32.506 хиљада динара, колико износи нераспоређени вишак прихода и примања из ранијих година. Након покрића извршених расхода и издатака Фонд за СОВО је исказао вишак прихода и примања – суфицит у износу од 36.519 хиљада динара.

3.3 Биланс стања

Састављање овог извештаја врши се на образцу Биланс стања – Образац 1, како је то прописано Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова. У Билансу стања су исказане билансне позиције које одражавају стање имовине, потраживања, обавеза и капитала на дан 31. децембра године за коју се саставља образац. Основ за састављање Биланса стања је књиговодствено стање наведених позиција у активи и пасиви сведено на стање по попису 31. децембра за годину за коју се саставља образац.

3.3.1. Попис имовине и обавеза

Прописи који се примењују приликом пописа у Фонду за социјално осигурање војних осигураника су:

- Уредба о буџетском рачуноводству;
- Правилник о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем⁴⁸ и
- Правилник о рачуноводству и рачуноводственим политикама у Фонду за социјално осигурање војних осигураника.

Уредбом о буџетском рачуноводству прописано је да се усклађивање стања имовине и обавеза у књиговодственој евиденцији организација обавезног социјалног осигурања, са стварним стањем које се уређује пописом, врши на крају буџетске године са стањем на дан 31. децембар текуће године (члан 18. став 2.). Одредбама истог члана уређено је да се начин и рокови вршења пописа и усклађивање књиговодственог стања са стварним стањем, обављају у складу са Уредбом о евиденцији и попису непокретности и других средстава у државној својини, као и Правилником о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем (члан 18. став 6.).

Правилником о рачуноводству и рачуноводственим политикама у Фонду за социјално осигурање војних осигураника ближе је уређен попис имовине и обавеза и усаглашавање потраживања и обавеза Фонда (чл. 34. – 44.). Правилником су дефинисане припремне радње које претходе вршењу пописа, рокови усклађивања пословних књига, обавезе и задаци пописних комисија, начин пописивања и одговорности.

Тим за ревизију није присуствовао годишњем попису имовине и обавеза у Фонду за СОВО.

У поступку ревизије извршен је увид у Извештај Централне пописне комисије о извршеном попису нефинансијске и финансијске имовине за 2018. годину и појединачне пописне листе.

Комисије за попис су на основу Решења директора⁴⁹ спровеле редован годишњи попис.

⁴⁸ „Службени гласник РС”, бр. 118/13 и 137/14.

⁴⁹ И Број: 3-1313 од 21. децембра 2018. године.



На основу достављених извештаја од стране пописних комисија, Централна комисија за попис је сачинила Извештај о извршеном попису нефинансијске и финансијске имовине имовине⁵⁰.

Директор Фонда за СОВО је 12. фебруара 2019. године донео Одлуку о усвајању Извештаја централне комисије за попис о извршеном попису нефинансијске и финансијске имовине⁵¹.

3.3.2. Нефинансијска имовина – конто 000000

Стање нефинансијске имовине у Билансу стања на дан 31. децембар 2018. године износи 1.500.153 хиљаде динара – нето (у 2017. години 961.621 хиљада динара).

Табела 15. Преглед нефинансијске имовине

(у хиљадама динара)

Ознака ОП	Економска класификација	Опис	2017.		2018.		Промена
			Нето	Бруто	Исправка вредности	Нето	
1	2	3	4	5	6	7 = 5-6	8 = 7-4
1001	000000	Нефинансијска имовина	961.621	2.175.231	675.078	1.500.153	538.532
1003	011000	Некретнине и опрема	811.299	1.233.482	627.097	606.385	(204.914)
1015	015000	Нефинансијска имовина у припреми и аванси	149.895	149.927	0	149.927	0
1018	016000	Нематеријална имовина	427	29.097	29.041	56	(371)
1020	020000	Нефинансијска имовина у залихама	0	762.725	18.940	743.785	743.785

Исказано стање порекла имовине на одговарајућим контима из категорије капитала - нефинансијска имовина у сталним средствима – конто 311100 одговара исказаном стању имовине.

Увидом у обрасце Завршног рачуна Фонда за СОВО за 2018. годину утврђено је да су исказани износи на конту 000000 – Нефинансијска имовина и синтетичким контима у оквиру класе усаглашени на свим обрачунским позицијама, као и са евидентираним стањем у пословним књигама.

3.3.2.1.1 Зграде и грађевински објекти – конто 011100

Стање зграда и грађевинских објеката у Билансу стања на дан 31. децембар 2018. године (ОП 1004) износи 317.304 хиљаде динара – нето (у 2017. години 403.298 хиљада динара) и односи се на стамбени простор за социјалне групе (станови).

Према стању утврђеном редовним пописом имовине и обавеза Фонда на дан 31. децембар 2018. године, Фонд за СОВО је располагао са 62 стана.

У Извештају о извршеном попису, Централна пописна комисија је утврдила да се у пописним листама непокретности које су у власништву Фонда за СОВО не налази један стан у Новом Саду, а који је био предмет судског спора који је окончан у корист Фонда за СОВО и предат у државину Фонда 30. новембра 2018. године. Пописна комисија је констатовала да је

⁵⁰ Број: 7-108 од 28. јануара 2019. године.

⁵¹ Број: 78-6 од 12. фебруара 2019. године.



неопходно уношење предметног стана у евиденцију основних средстава – непокретности Фонда за СОВО.

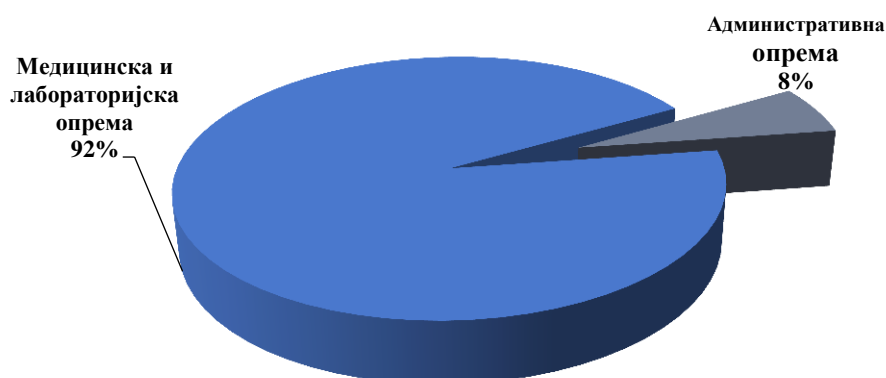
Управни одбор Фонда је 12. фебруара 2019. године донео Одлуку о усвајању Извештаја о извршеном попису имовине и обавеза Фонда за СОВО са стањем на дан 31.12.2018. године⁵². Одлуком је наложено да се најкасније до 30. јуна 2019. године изврше неопходна књижења ради усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем, што се односи и на нефинансијску имовину (станови у власништву Фонда за СОВО).

Током 2018. године, Фонд за СОВО је са лицима којима је стан дат у закуп на неодређено време, у складу са одредбама члана 61. Закона о становању, закључио уговоре о откупу за 14 станова. Откуп станова је извршен исплатом на рате или једнократном исплатом. Пословне промене по основу откупа станова евидентирани су у главној књизи.

Увидом у помоћне евиденције Фонда, на дан 31. децембар 2018. године утврђено је да је Фонд располагао са 62 стана, у вредности од 317.303 хиљаде динара. Станови који су откупљени током 2018. године, не воде се у помоћним евиденцијама као имовина Фонда.

3.3.2.1.2 Опрема – конто 011200

Стање опреме Фонда исказано у Билансу стања на дан 31. децембар 2018. године износи 289.081 хиљада динара – нето (у 2017. години 408.001 хиљада динара).



Слика број: 13. Структура исказане опреме Фонда за СОВО

Фонд за СОВО је у току 2018. године у пословним књигама евидентирао увећање вредности на конту 011220 – Административна опрема у износу од 2.725 хиљада динара и то:

- 1) канцеларијске опреме у износу од 419 хиљада динара,
- 2) рачунарске опреме у износу од 1.508 хиљаде динара,
- 3) електронске и фотографске опреме од 698 хиљада динара и
- 4) опреме за домаћинство и угоститељство од 100 хиљада динара.

Стање медицинске опреме на дан 31.12.2018. године евидентирано у пословним књигама Фонда за СОВО износи 742.169 хиљада динара.

⁵² Број 78-6 од 12. фебруара 2019. године.



3.3.2.1.3 Нефинансијска имовина у припреми и аванси – конто 015000

Стање нефинансијске имовине у припреми и аванса у Билансу стања на дан 31.12.2018. године (ОП 1015) износи 149.927 хиљада динара.

Износ од 149.895 хиљада динара односи се на авансе за нефинансијску имовину по основу уплата стамбеној задрузи на име куповине 58 станова на Новом Београду, блок 63 – објекат 30, Л-1, по Уговору Број: 1065-27 од 20.03.2003. године и допунским уговорима Број: 1065-61 од 02.12.2003. године и Број: 1065-159 од 29.10.2004. године.

У вези са предметом аванса води се и спор по противтужби пред Привредним судом у Београду.

Током 2018. године нису евидентиране промене на конту 015211 – Аванси за стамбене објекте.

3.3.2.2. Нефинансијска имовина у залихама – конто 020000

Фонд за СОВО је у Билансу стања на дан 31.12.2018. године, исказао нефинансијску имовину у залихама у износу од 743.785 хиљада динара (у претходној години није исказана вредност на овом конту). Исказана вредност се у целисти односи на промет залиха потрошног материјала конто 022200.

3.3.2.2.1 Залихе потрошног материјала – конто 022200

У Билансу стања на дан 31.12.2018. године, вредност залиха потрошног материјала исказана је у износу од 743.785 хиљада динара. Исказани износи на конту 022200 – залихе потрошног материјала, усаглашени су са стањем у пословним књигама.

Залихе лекова и санитетског материјала – конто 022237

У поступку ревизије је утврђено да је Фонд за СОВО у пословним књигама евидентирао залихе за испоручене лекове и санитетски и потрошни материјал на основу испостављених фактура добављача и потврде крајњих корисника (војноздравствених установа) да су фактурисани лекови и потрошни материјал испоручени (материјални лист или записник о квантитативном и квалитативном пријему добара).

У складу са процедуром за успостављање и вођење ванбилансне евиденције и књиговодственог праћења стања покретних ствари и стања залиха лекова и медицинског потрошног материјала, Фонд за СОВО на основу достављених података од војноздравствених установа је у обавези да изврши унос података о утрошку залиха медицинског и лабораторијског материјала у пословне књиге и исте искаже на одговарајућој позицији у прописаном обрасцу завршног рачуна за 2018. годину. У 2018. години војноздравствене установе доставиле су Фонду изводе из ванбилансних евиденција о утрошку залиха медицинског и лабораторијског материјала набављеног на терет средстава доприноса војних осигураника.

Фонд за СОВО је у 2018. години успоставио књиговодствену евиденцију за залихе медицинског материјала и евидентирао их на следећим контима:

- 1) 02223701 – залихе лекова, у износу од 138.027 хиљада динара,
- 2) 02223702 – залихе медицинског потрошног материјала, у износу од 521.438 хиљада динара
- 3) 02223703 – залихе уградног материјала, у износу од 84.321 хиљаду динара.



3.3.3. Финансијска имовина – конто 100000

Стање финансијске имовине Фонда за СОВО исказано у Билансу стања на дан 31. децембар 2018. године, износи 9.390.709 хиљада динара – нето (у 2017. години 9.409.745 хиљада динара).

Табела 16. Преглед исказане финансијске имовине

Ознака ОП	Економска класиф.	Опис	(у хиљадама динара)		
			2017 Нето	2018 Нето	Промена
1	2	3	4	7 (5-6)	8 (7-4)
1028	100000	Финансијска имовина	9.409.745	9.390.709	(19.036)
1050	121000	Новчана средства, племенити метали, хартије од вредности	32.506	36.519	4.013
1060	122000	Краткорочна потраживања	8.608.339	8.614.237	5.898
1062	123000	Краткорочни пласмани	69.917	61.947	(7.970)
1068	131000	Активна временска разграничења	698.983	678.006	(20.977)

Увидом у обрасце Завршног рачуна Фонда за социјално осигурање војних осигураника за период 01.01. до 31.12.2018. године утврђено је да су исказани износи на конту 100000 – Финансијска имовина и синтетичким контима у оквиру класе усаглашени на свим обрачунским позицијама и са стањем у пословним књигама.

3.3.3.1. Новчана средства, племенити метали, хартије од вредности – конто 121000

Стање новчаних средстава, племенитих метала, хартија од вредности Фонда на дан 31. децембра 2018. године, исказано у Билансу стања износи 36.519 хиљада динара (у 2017. години 32.506 хиљада динара) и састоји се из стања средстава на:

- 1) подрачуну за пословање са средствима Фонда за здравствено осигурање војних осигураника, у износу од 596 хиљада динара и
- 2) подрачуну за пословање са средствима Фонда за материјално обезбеђење корисника права, у износу од 35.923 хиљаде динара.

Извршен је увид у изводе са жиро рачуна Фонда за СОВО на дан 01.01.2018. године и 31.12.2018. године и утврђено је да стање новчаних средстава на текућим рачунима у књиговодственој евиденцији одговара стварном стању.

3.3.3.2. Краткорочна потраживања – конто 122000

Стање краткорочних потраживања на дан 31. децембра 2018. године, исказано у Билансу стања износи 8.614.237 хиљада динара (у 2017. години 8.608.339 хиљада динара).



Слика број: 14. Структура краткорочних потраживања Фонда за СОВО на дан 31. децембар 2018. године

Тестирањем су обухваћена потраживања од купаца са којима је Фонд за СОВО у 2018. години остварио највећи промет или има највеће стање потраживања на дан 31. децембра 2018. године. У поступку ревизије упућена су три захтева за независну потврду стања потраживања са купцима у укупном износу од 3.013 хиљада динара.

У поступку ревизије потврђено је стање по свим послатим захтевима.

Потраживања за уговорене камате – конто 122131

Стање потраживања за уговорене камате у 2018. години износи 168.560 хиљада динара и односи се на потраживања из ранијих година.

Фонд за СОВО је на основу Уговора за куповину станова и допунског уговора закљученог са СЗ „Хидротехника“ као и Уговора о одобреном зајму СЗ „Хидротехника“ обрачунавао камату на дате авансе и позајмицу (описано у напомени 6.3.2.3. Нефинансијска имовина у припреми и аванси – конто 015000).

У вези са основним дугом на који је вршен обрачун камате Фонд за СОВО води спор по противтужби пред Привредним судом у Београду.

Потраживања за откупљене станове – конто 122146

У поступку ревизије утврђено је да Фонд закључује уговоре о откупу станова који су му дати на располагање од стране Управе за инфраструктуру Сектора за материјалне ресурсе Министарства одбране.

Стање потраживања на дан 31. децембар 2018. године износи 291.628 хиљада динара. Фонд је у току 2018. године закључио уговоре о продаји 14 станова. У току године наплаћена су потраживања за откупљене станове у износу од 31.295 хиљада динара.

Потраживања од других правних и физичких лица за накнаду штете – конто 122194

Стање потраживања од других правних и физичких лица за накнаду штете у 2018. години износи 36.716 хиљада динара и односи се на потраживања од физичких лица на име неосновано оствареног права ради побољшања материјалног положаја корисника војне пензије без стана (накнада трошкова за становање и средства за стамбено збрињавање).



Спорна потраживања – конто 122197

Фонд је на конту 122197 – Спорна потраживања евидентирао износ од 8.107.565 хиљаде динара (94% укупних краткорочних потраживања) који се састоји од потраживања од:

- Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање по основу доприноса за здравствено осигурање корисника војних пензија за период од 2004. до 2011. године, у износу од 7.580.196 хиљада динара.
- Министарства финансија Републике Црне Горе по основу неуплаћених доприноса за здравствено осигурање на плате професионалним војницима у износу од 394.979 хиљада динара;
- СЗ „Хидротехника” по Уговору за куповину станова број: 1065-27 од 20.03.2003. године у износу од 64.567 хиљада динара.
- утужених физичких лица (војних осигураника) за накнаду трошкова становања у износу од 67.823 хиљаде динара.

У Извештају о ревизији Завршног рачуна и правилности пословања Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2015. годину, дата је препорука да Фонд предузме мере и активности код надлежних институција на решавању спорног потраживања од Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање.

Активности Фонда према надлежним органима усмерене са циљем да се нађе решење за спорно потраживање констатоване су у Извештају о ревизији Завршног рачуна и правилности пословања Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2016. годину.

На седници Управног одбора Фонда одржаној 30. октобра 2018. године, разматрано је наведено потраживање од Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање и донет је закључак да је за решавање спорног потраживања потребно прибавити став и мишљење Министарства одбране - Сектора за буџет и финансије.

Фонд за СОВО је 1. новембра 2018. године упутио Министарству одбране - Сектору за буџет и финансије допис број: 16-112, којим је затражено став и мишљење у вези решавања спорног потраживања од Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање.

До окончања поступка ревизије Фонд за СОВО није добио одговор по наведеном допису.

Финансирање система обавезног социјалног осигурања, у делу припадности ове врсте јавних прихода, уређено је одредбама члана 26 Закона о буџетском систему. У складу са овим одредбама, доприноси за обавезно социјално осигурање припадају организацијама за обавезно социјално осигурање. Законом о доприносима за обавезно социјално осигурање уређују се доприноси за обавезно социјално осигурање, обвезници доприноса, основице доприноса, стопе доприноса, начин обрачунавања и плаћања доприноса, као и друга питања од значаја за утврђивање и плаћање доприноса, док је одредбом члана 64 истог закона прописано да обвезници доприноса за обавезно социјално осигурање не могу бити ослобођени обавезе обрачунавања и плаћања доприноса. Одредбом члана 65 Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање прописано је да се у погледу утврђивања, наплате и повраћаја доприноса, правних лекова, камате, казних одредби и других питања која нису уређена тим законом, изузев одредаба које се односе на пореска ослобођења, олакшице и отпис, примењују одговарајуће одредбе закона који уређује порез на доходак грађана, односно закона који уређује порески поступак и пореску администрацију, ако тим законом поједина питања нису другачије уређена.



Имајући у виду околност да обвезници доприноса за обавезно социјално осигурање, сагласно чл. 64 и 65 Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање и члану 114е Закона о пореском поступку и пореској администрацији, не могу бити ослобођени обавезе обрачунавања и плаћања доприноса, као и да се на ову врсту јавних прихода не примењују одредбе о пореским ослобођењима, олакшицама, отпису и застарелости, потребно је да надлежни органи сагледају могућност начина измирења дуга по основу доприноса за здравствено осигурање на пензије војних лица исплаћене до 31. децембра 2011. године.

3.3.3.3. Краткорочни пласмани – конто 123000

Краткорочни пласмани у Билансу стања на дан 31.12.2018. године износе 61.947 хиљада динара (у 2017. години 69.917 хиљада динара) и чине их:

- 1) дати аванси, депозити и кауције – конто 123200, у износу од 14.542 хиљаде динара и
- 2) спорни остали краткорочни пласмани – конто 123900, у износу од 47.405 хиљада динара који се односе на дати зајам СЗ „Хидротехника“.

У поступку ревизије извршен је увид у документацију на основу које су евидентирани спорни остали краткорочни пласмани – конто 123900.

На основу спроведених ревизорских поступака, утврђено је да исказано стање на синтетичким контима у оквиру групе 123000 – Краткорочни пласмани не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

3.3.4. Обавезе – конто 200000

Фонд је у Билансу стања на дан 31. децембар 2018. године исказао обавезе у износу од 9.354.190 хиљада динара (у 2017. години 9.377.238 хиљада динара).

Табела 17. Преглед исказаних обавеза

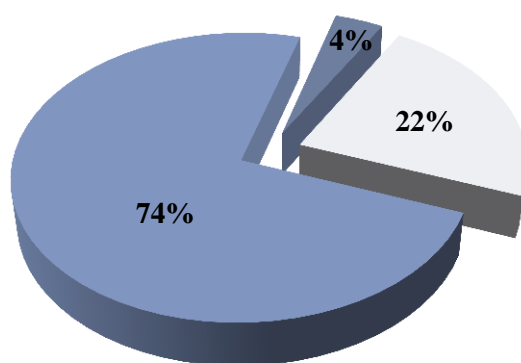
(у хиљадама динара)

Ознака ОП	Конто	Опис	Исказано		Разлика
			2017.	2018.	
1	2	3	4	5	6 (5-4)
1173	240000	Обавезе по основу осталих расхода, изузев расхода за запослене	4.801	4.944	193
1198	250000	Обавезе из пословања	544.287	523.167	(21.120)
1212	290000	Пасивна временска разграничења	8.828.150	8.826.079	(2.071)
1074	200000	Обавезе	9.377.238	9.354.190	(23.048)

Увидом у обрасце Завршног рачуна Фонда за социјално осигурање војних осигураника за период 01.01.2018. до 31.12.2018. године утврђено је да су исказани износи на конту 200000 –Обавезе и синтетичким контима у оквиру класе усаглашени на свим обрачунским позицијама и са стањем у пословним књигама.

3.3.4.1. Обавезе из пословања – конто 250000

Обавезе из пословања у Билансу стања на дан 31. децембар 2018. године износе 523.167 хиљада динара (у 2017. години 544.287 хиљада динара) и односе се на исказане обавезе према добављачима у земљи – конто 252100 (99%) и 251100 на примљене авансе (1%).



■ Апотеке ■ Добављачи ■ Здравствене установе - пружаоци здравствених услуга

Слика број: 15. Структура стања обавеза према добављачима на дан 31.децембар 2018. године

У поступку ревизије је упућено шест захтева за независну потврду стања на рачунима обавеза према добављачима према којима је Фонд за СОВО имао највећа дуговања на крају 2018. године. Потврђено је стање по свим послатим захтевима за потврду стања у износу од 266.828 хиљада динара, док по једном захтеву за потврду стања у износу од 8.972 хиљаде динара није одговорено.

На основу спроведених ревизорских поступака, утврђено је да исказано стање на синтетичким конту 252100 – Обавезе према добављачима у земљи не садржи материјално значајна погрешна исказивања.

3.4 Извештај о капиталним издацима и примањима

Извештај о издацима за набавку нефинансијске имовине и примањима од продаје нефинансијске имовине је саставни део Завршног рачуна, како је то прописано Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова. Саставља се на обрасцу чији је назив Извештај о капиталним издацима и примањима – Образац 3.

Фонд за СОВО је у 2018. години исказао издатке за нефинансијску имовину у износу од 22.141 хиљаде динара на конту 500000 (ОП 3068) и примања од продаје нефинансијске имовине на конту 800000 (ОП 3002) у износу од 31.302 хиљаде динара.

3.5 Извештај о новчаним токовима

Биланс финансирања је саставни део Завршног рачуна, како је то прописано Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова. Састављање овог извештаја се врши на обрасцу чији је назив Извештај о новчаним токовима – Образац 4.

3.5.1. Новчани приливи

Укупни новчани приливи исказани у Извештају о новчаним токовима у периоду од 01.01.2018. до 31.12.2018. године – Образац 4 износили су 5.057.414 хиљаде динара (у 2017. години 4.796.907 хиљаде динара).



3.5.2. Новчани одливи

Укупни новчани одливи исказани у Извештају о новчаним токовима у периоду од 01.01.2018. до 31.12.2018. године – Образац 4 износили су 5.053.401 хиљада динара (у 2017. години 4.809.718 хиљада динара).

3.5.3. Салдо готовине на почетку године и салдо готовине на крају године

Салдо готовине на почетку године исказан је у износу од 32.506 хиљада динара, укупни приливи у току године износе 5.057.414 хиљада динара и исти нису имали корекције за приливе који нису евидентирани преко класа 700000, 800000 и 900000.

Укупни одливи износе 5.053.401 хиљада динара тако да салдо готовине на крају године исказан у Извештају о новчаним токовима у периоду од 01.01.2018. до 31.12.2018. године – Образац 4 износи 36.519 хиљада динара (у 2017. години 32.506 хиљада динара) и исти одговара стварном стању средстава на рачуну Фонда за СОВО.

4. Препоруке из претходних година

Препорука у ревизији Завршног рачуна Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2016. годину и правилности пословања по којој је поступљено односи се на успостављање књиговодствене евиденције залиха медицинског и лабораторијског материјала, док је по свим осталим препорукама датим у наведеном извештају поступљено.

Табела 18. *Поступање по препорукама из ревизије Завршног рачуна Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2016. годину и правилности пословања*

Ревизија	Препоруке Фонду за СОВО	Статус препорука	Напомена
1	2	3	4
Финансијских извештаји (2016.година)	Да наставе са предузимањем мера и активности на успостављању књиговодствене евиденције залиха набављеног и утрошеног медицинског и лабораторијског материјала за потребе лечења војних осигураника, у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.	Поступљено	Описано у напомени број: 6.3.2.2.2. Залихе потрошног материјала – Залихе лекова и санитетског материјала - конто 022237

Препорука која се односи на предузимање мера и активности ради решавања спорних потраживања, дата је у ревизији Завршног рачуна Фонда за социјално осигурање војних осигураника за 2015. годину и правилности пословања. Поступање по наведеној препоруци је у току. Детаљнији приказ дат је у наредној табели.



Табела 19. *Поступање по препорукама из ревизије Завршног рачуна Фонда за СОВО за 2015. годину и правилности пословања*

Ревизија	Препоруке Фонду за СОВО	Статус препорука	Напомена
1	2	3	4
Финансијских извештаји (2015. година)	Да предузме мере и активности код надлежних институција за решавање спорног потраживања од Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање	У току	Описано у напомени број: 6.3.4.2.4 Спорна потраживања



ПРИЛОГ II

**ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЕШТАЈИ ФОНДА ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ
ВОЈНИХ ОСИГУРАНИКА ЗА 2018. ГОДИНУ**



САДРЖАЈ:

1. БИЛАНС СТАЊА НА ДАН 31.12.2018. ГОДИНЕ - ОБРАЗАЦ 1	48
2. БИЛАНС ПРИХОДА И РАСХОДА – ОБРАЗАЦ 2	50
3. ИЗВЕШТАЈ О КАПИТАЛНИМ ИЗДАЦИМА И ПРИМАЊИМА – ОБРАЗАЦ 3	53
4. ИЗВЕШТАЈ О НОВЧАНИМ ТОКОВИМА – ОБРАЗАЦ 4.....	54
5. ИЗВЕШТАЈ О ИЗВРШЕЊУ БУЏЕТА – ОБРАЗАЦ 5	57



1. Биланс стања на дан 31.12.2018. године - Образац 1

(у хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ из претходне године (почетно стање)	Износ текуће године		
				Бруто	Исправка вредности	Нето (5 - 6)
1	2	3	4	5	6	7
АКТИВА						
1001	000000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (1002 + 1020)	961.621	2.175.231	675.078	1.500.153
1002	010000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У СТАЛНИМ СРЕДСТВИМА (1003 + 1015 + 1018)	961.621	1.412.506	656.138	756.368
1003	011000	НЕКРЕТНИНЕ И ОПРЕМА (од 1004 до 1006)	811.299	1.233.482	627.097	606.385
1004	011100	Зграде и грађевински објекти	403.298	431.588	114.284	317.304
1005	011200	Опрема	408.001	801.748	512.667	289.081
1006	011300	Остале некретнине и опрема		146	146	
1015	015000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У ПРИПРЕМИ И АВАНСИ (1016 + 1017)	149.895	149.927	0	149.927
1016	015100	Нефинансијска имовина у припреми	0	32	0	32
1017	015200	Аванси за нефинансијску имовину	149.895	149.895	0	149.895
1018	016000	НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (1019)	427	29.097	29.041	56
1019	016100	Нематеријална имовина	427	29.097	29.041	56
1020	020000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У ЗАЛИХАМА (1025)		762.725	18.940	743.785
1025	022000	ЗАЛИХЕ СИТНОГ ИНВЕНТАРА И ПОТРОШНОГ МАТЕРИЈАЛА (1026 + 1027)		762.725	18.940	743.785
1026	022100	Залихе ситног инвентара		18.940	18.940	
1027	022200	Залихе потрошног материјала		743.785		743.785
1028	100000	ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (1049 + 1067)	9.409.745	9.390.709		9.390.709
1049	120000	НОВЧАНА СРЕДСТВА, ПЛЕМЕНИТИ МЕТАЛИ, ХАРТИЈЕ ОД ВРЕДНОСТИ, ПОТРАЖИВАЊА И КРАТКОРОЧНИ ПЛАСМАНИ (1050 + 1060 + 1062)	8.710.762	8.712.703		8.712.703
1050	121000	НОВЧАНА СРЕДСТВА, ПЛЕМЕНИТИ МЕТАЛИ, ХАРТИЈЕ ОД ВРЕДНОСТИ (1051)	32.506	36.519		36.519
1051	121100	Жиро и текући рачуни	32.506	36.519		36.519
1060	122000	КРАТКОРОЧНА ПОТРАЖИВАЊА (1061)	8.608.339	8.614.237		8.614.237
1061	122100	Потраживања по основу продаје и друга потраживања	8.608.339	8.614.237		8.614.237
1062	123000	КРАТКОРОЧНИ ПЛАСМАНИ (1064 + 1066)	69.917	61.947		61.947
1064	123200	Дати аванси, депозити и кауције	22.512	14.542		14.542
1066	123900	Остали краткорочни пласмани	47.405	47.405		47.405
1067	130000	АКТИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (1068)	698.983	678.006		678.006
1068	131000	АКТИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (од 1069 до 1071)	698.983	678.006		678.006
1069	131100	Разграничени расходи до једне године	149.895	149.895		149.895
1070	131200	Обрачунати неплаћени расходи и издаци	549.088	528.111		528.111
1072		УКУПНА АКТИВА (1001 + 1028)	10.371.366	11.565.940	675.078	10.890.862
1073	351000	ВАНБИЛАНСНА АКТИВА	2.359.490	2.377.255		2.377.255



(у хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
ПАСИВА				
1074	200000	ОБАВЕЗЕ (1173 + 1198 + 1212)	9.377.238	9.354.190
1173	240000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ОСТАЛИХ РАСХОДА, ИЗУЗЕВ РАСХОДА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (1189 + 1192)	4.801	4.944
1189	244000	ОБАВЕЗЕ ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ (1190)	1.262	4.919
1190	244100	Обавезе по основу права из социјалног осигурања код организација обавезног социјалног осигурања	1.262	4.919
1192	245000	ОБАВЕЗЕ ЗА ОСТАЛЕ РАСХОДЕ (1194 + 1195)	3.539	25
1194	245200	Обавезе за остале порезе, обавезне таксе, казне и камате	3.434	
1195	245300	Обавезе по основу казни и пенала по решењима судова	105	25
1198	250000	ОБАВЕЗЕ ИЗ ПОСЛОВАЊА (1199 + 1203)	544.287	523.167
1199	251000	ПРИМЉЕНИ АВАНСИ, ДЕПОЗИТИ И КАУЦИЈЕ (1200)	75	93
1200	251100	Примљени аванси	75	93
1203	252000	ОБАВЕЗЕ ПРЕМА ДОБАВЉАЧИМА (1204)	544.212	523.074
1204	252100	Добављачи у земљи	544.212	523.074
1212	290000	ПАСИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (1213)	8.828.150	8.826.079
1213	291000	ПАСИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (од 1215 до 1217)	8.828.150	8.826.079
1215	291200	Разграничени плаћени расходи и издаци	172.389	164.420
1216	291300	Обрачунати ненаплаћени приходи и примања	8.549.796	8.556.213
1217	291900	Остала пасивна временска разграничења	105.965	105.446
1218	300000	КАПИТАЛ, УТВРЂИВАЊЕ РЕЗУЛТАТА ПОСЛОВАЊА И ВАНБИЛАНСНА ЕВИДЕНЦИЈА (1219)	994.128	1.536.672
1219	310000	КАПИТАЛ (1220)	961.622	1.500.153
1220	311000	КАПИТАЛ (1221 + 1222)	961.622	1.500.153
1221	311100	Нефинансијска имовина у сталним средствима	961.622	756.368
1222	311200	Нефинансијска имовина у залихама		743.785
1229	321121	Вишак прихода и примања – суфицит	32.506	36.519
1239		УКУПНА ПАСИВА (1074 + 1218)	10.371.366	10.890.862
1240	352000	ВАНБИЛАНСНА ПАСИВА	2.359.490	2.377.255



2. Биланс прихода и расхода – Образац 2

у периоду од 01.01.2017. до 31.12.2018. године

(у хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2001		ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (2002 + 2106)	4.796.907	5.057.414
2002	700000	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ (2047 + 2057 + 2069 + 2094 + 2099)	4.780.391	5.026.112
2047	720000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ (2048)	1.930.136	2.095.166
2048	721000	ДОПРИНОСИ ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ (2049 + 2050)	1.930.136	2.095.166
2049	721100	Доприноси за социјално осигурање на терет запослених	965.071	1.047.581
2050	721200	Доприноси за социјално осигурање на терет послодаваца	965.065	1.047.585
2057	730000	ДОНАЦИЈЕ, ПОМОЋИ И ТРАНСФЕРИ (2066)	436.643	431.692
2066	733000	ТРАНСФЕРИ ОД ДРУГИХ НИВОА ВЛАСТИ (2067 + 2068)	436.643	431.692
2067	733100	Текући трансфери од других нивоа власти	436.643	431.692
2068	733200	Капитални трансфери од других нивоа власти		
2069	740000	ДРУГИ ПРИХОДИ (2070 + 2077 + 2082 + 2092)	34.329	25.167
2070	741000	ПРИХОДИ ОД ИМОВИНЕ (2071)	51	128
2071	741100	Камате	51	128
2077	742000	ПРИХОДИ ОД ПРОДАЈЕ ДОБАРА И УСЛУГА (2080)	16.100	15.973
2080	742300	Споредне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице	16.100	15.973
2082	743000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ОДУЗЕТА ИМОВИНСКА КОРИСТ (2086)	13.280	4.723
2086	743400	Приходи од пенала	13.280	4.723
2092	745000	МЕШОВИТИ И НЕОДРЕЂЕНИ ПРИХОДИ (2093)	4.898	4.343
2093	745100	Мешовити и неодређени приходи	4.898	4.343
2094	770000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (2095)	234.066	244.779
2095	771000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (2096)	234.066	244.779
2096	771100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	234.066	244.779
2099	780000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (2100)	2.145.217	2.229.308
2100	781000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (2102)	2.145.217	2.229.308
2102	781300	Трансфери између организација обавезног социјалног осигурања	2.145.217	2.229.308
2106	800000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (2107)	16.516	31.302
2107	810000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (2108)	16.516	31.302
2108	811000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ (2109)	16.516	31.302
2109	811100	Примања од продаје непокретности	16.516	31.302
2131		ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (2132 + 2300)	4.809.718	5.053.401
2132	400000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ (2155 + 2215 + 2252 + 2268 + 2283)	4.735.220	5.031.260
2155	420000	КОРИШЋЕЊЕ УСЛУГА И РОБА (2156 + 2164 + 2170 + 2179 + 2187 + 2190)	118.765	125.318
2156	421000	СТАЛНИ ТРОШКОВИ (од 2157 до 2163)	14.021	8.227
2157	421100	Трошкови платног промета и банкарских услуга	5.131	3.308
2158	421200	Енергетске услуге	7.269	3.121
2159	421300	Комуналне услуге	245	111
2160	421400	Услуге комуникација	1.306	1.633
2161	421500	Трошкови осигурања	45	36



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2163	421900	Остали трошкови	25	18
2164	422000	ТРОШКОВИ ПУТОВАЊА (2165 + 2166)	564	699
2165	422100	Трошкови службених путовања у земљи	542	602
2166	422200	Трошкови службених путовања у иностранство	22	97
2170	423000	УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 2172 до 2178)	100.375	109.473
2172	423200	Компјутерске услуге	611	478
2173	423300	Услуге образовања и усавршавања запослених	237	254
2174	423400	Услуге информисања	819	1.071
2175	423500	Стручне услуге	98.162	107.173
2177	423700	Репрезентација	252	328
2178	423900	Остале опште услуге	294	169
2179	424000	СПЕЦИЈАЛИЗОВАНЕ УСЛУГЕ (2186)	1.201	7
2186	424900	Остале специјализоване услуге	1.201	7
2187	425000	ТЕКУЋЕ ПОПРАВКЕ И ОДРЖАВАЊЕ (УСЛУГЕ И МАТЕРИЈАЛИ) (2188 + 2189)	452	1.563
2188	425100	Текуће поправке и одржавање зграда и објеката	53	1.310
2189	425200	Текуће поправке и одржавање опреме	399	253
2190	426000	МАТЕРИЈАЛ (од 2191 до 2199)	2.152	5.349
2191	426100	Административни материјал	1.229	557
2193	426300	Материјали за образовање и усавршавање запослених	449	301
2194	426400	Материјали за саобраћај	206	301
2198	426800	Материјали за одржавање хигијене и угоститељство	198	475
2199	426900	Материјали за посебне намене	70	3.715
2215	440000	ОТПЛАТА КАМАТА И ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (2235)	17	
2235	444000	ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (2237)	17	
2237	444200	Казне за кашњење	17	
2268	470000	СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ И СОЦИЈАЛНА ЗАШТИТА (2269 + 2273)	4.610.574	4.894.545
2269	471000	ПРАВА ИЗ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (ОРГАНИЗАЦИЈЕ ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА) (2270 + 2271)	4.173.713	4.462.487
2270	471100	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима	1.757.661	1.135.782
2271	471200	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга	2.416.052	3.326.705
2273	472000	НАКНАДЕ ЗА СОЦИЈАЛНУ ЗАШТИТУ ИЗ БУЏЕТА (од 2276 до 2281)	436.861	432.058
2276	472300	Накнаде из буџета за децу и породицу	218	367
2281	472800	Накнаде из буџета за становање и живот	436.643	431.691
2283	480000	ОСТАЛИ РАСХОДИ (2287 + 2291)	5.864	11.397
2287	482000	ПОРЕЗИ, ОБАВЕЗНЕ ТАКСЕ, КАЗНЕ, ПЕНАЛИ И КАМАТЕ (од 2288 до 2290)	2.187	2.552
2288	482100	Остали порези	53	53
2289	482200	Обавезне таксе	2.134	2.499
2291	483000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ПЕНАЛИ ПО РЕШЕЊУ СУДОВА (2292)	3.677	8.845
2292	483100	Новчане казне и пенали по решењу судова	3.677	8.845
2300	500000	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (2301)	74.498	22.141
2301	510000	ОСНОВНА СРЕДСТВА (2307)	74.498	22.141
2307	512000	МАШИНЕ И ОПРЕМА (2309 + 2312)	74.498	22.141
2309	512200	Административна опрема	25.231	3.371
2312	512500	Медицинска и лабораторијска опрема	49.267	18.770
2346		Вишак прихода и примања - буџетски суфицит (2001 - 2131) > 0		4.013



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2347		Мањак прихода и примања - буџетски дефицит (2131 - 2001) > 0	12.811	
2348		КОРИГОВАЊЕ ВИШКА, ОДНОСНО МАЊКА ПРИХОДА И ПРИМАЊА (2349)	45.317	32.506
2349		Део нераспоређеног вишка прихода и примања из ранијих година који је коришћен за покриће расхода и издатака текуће године	45.317	32.506
2357	321121	ВИШАК ПРИХОДА И ПРИМАЊА – СУФИЦИТ (2346 + 2348) > 0 или (2348 - 2347) > 0	32.506	36.519
2358	321122	МАЊАК ПРИХОДА И ПРИМАЊА - ДЕФИЦИТ (2347 - 2348) > 0		
2359		ВИШАК ПРИХОДА И ПРИМАЊА – СУФИЦИТ (ЗА ПРЕНОС У НАРЕДНУ ГОДИНУ) (2360 + 2361 = 2357)	32.506	36.519
2360		Део вишка прихода и примања наменски одређен за наредну годину		
2361		Нераспоређени део вишка прихода и примања за пренос у наредну годину	32.506	36.519



3. Извештај о капиталним издацима и примањима – Образац 3

у периоду од 01.01.2017. до 31.12.2018. године

(у хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
3001		ПРИМАЊА (3002 + 3027)	16.516	31.302
3002	800000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (3003)	16.516	31.302
3003	810000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (3004)	16.516	31.302
3004	811000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ (3005)	16.516	31.302
3005	811100	Примања од продаје непокретности	16.516	31.302
3067		ИЗДАЦИ (3068)	74.498	22.141
3068	500000	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (3069)	74.498	22.141
3069	510000	ОСНОВНА СРЕДСТВА (3075)	74.498	22.141
3075	512000	МАШИНЕ И ОПРЕМА (3077 + 3080)	74.498	22.141
3077	512200	Административна опрема	25.231	3.371
3080	512500	Медицинска и лабораторијска опрема	49.267	18.770
3162		ВИШАК ПРИМАЊА (3001 – 3067)		9.161
3163		МАЊАК ПРИМАЊА (3067 – 3001)	57.982	



4. Извештај о новчаним токовима – Образац 4

у периоду од 01.01.2017. до 31.12.2018. године

(у хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4001		Н О В Ч А Н И П Р И Л И В И (4002 + 4106)	4.796.907	5.057.414
4002	700000	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ (4047 + 4057 + 4069 + 4094 + 4099)	4.780.391	5.026.112
4047	720000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ (4048 + 4053)	1.930.136	2.095.166
4048	721000	ДОПРИНОСИ ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ (4049 + 4050)	1.930.136	2.095.166
4049	721100	Доприноси за социјално осигурање на терет запослених	965.071	1.047.581
4050	721200	Доприноси за социјално осигурање на терет послодавца	965.065	1.047.585
4057	730000	ДОНАЦИЈЕ, ПОМОЋИ И ТРАНСФЕРИ (4066)	436.643	431.692
4066	733000	ТРАНСФЕРИ ОД ДРУГИХ НИВОА ВЛАСТИ (4067)	436.643	431.692
4067	733100	Текући трансфери од других нивоа власти	436.643	431.692
4069	740000	ДРУГИ ПРИХОДИ (4070 + 4077 + 4082 + 4092)	34.329	25.167
4070	741000	ПРИХОДИ ОД ИМОВИНЕ (4071)	51	128
4071	741100	Камате	51	128
4077	742000	ПРИХОДИ ОД ПРОДАЈЕ ДОБАРА И УСЛУГА (4080)	16.100	15.973
4080	742300	Споредне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице	16.100	15.973
4082	743000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ОДУЗЕТА ИМОВИНСКА КОРИСТ (4086)	13.280	4.723
4086	743400	Приходи од пенала	13.280	4.723
4092	745000	МЕШОВИТИ И НЕОДРЕЂЕНИ ПРИХОДИ (4093)	4.898	4.343
4093	745100	Мешовити и неодређени приходи	4.898	4.343
4094	770000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (4095)	234.066	244.779
4095	771000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (4096)	234.066	244.779
4096	771100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	234.066	244.779
4099	780000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (4100)	2.145.217	2.229.308
4100	781000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (4102)	2.145.217	2.229.308
4102	781300	Трансфери између организација обавезног социјалног осигурања	2.145.217	2.229.308
4106	800000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (4107)	16.516	31.302



4107	810000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (4108)	16.516	31.302
4108	811000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ (4109)	16.516	31.302
4109	811100	Примања од продаје непокретности	16.516	31.302
4171		НОВЧАНИ ОДЛИВИ (4172 + 4340)	4.809.718	5.053.401
4172	400000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ (4195 + 4255 + 4279 + 4308)	4.735.220	5.031.260
4195	420000	КОРИШЋЕЊЕ УСЛУГА И РОБА (4196 + 4204 + 4210 + 4219 + 4227 + 4230)	118.765	125.318
4196	421000	СТАЛНИ ТРОШКОВИ (од 4197 до 4203)	14.021	8.227
4197	421100	Трошкови платног промета и банкарских услуга	5.131	3.308
4198	421200	Енергетске услуге	7.269	3.121
4199	421300	Комуналне услуге	245	111
4200	421400	Услуге комуникација	1.306	1.633
4201	421500	Трошкови осигурања	45	36
4203	421900	Остали трошкови	25	18
4204	422000	ТРОШКОВИ ПУТОВАЊА (4205 + 4206)	564	699
4205	422100	Трошкови службених путовања у земљи	542	602
4206	422200	Трошкови службених путовања у иностранство	22	97
4210	423000	УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 4212 до 4218)	100.375	109.473
4212	423200	Компјутерске услуге	611	478
4213	423300	Услуге образовања и усавршавања запослених	237	254
4214	423400	Услуге информисања	819	1.071
4215	423500	Стручне услуге	98.162	107.173
4217	423700	Репрезентација	252	328
4218	423900	Остале опште услуге	294	169
4219	424000	СПЕЦИЈАЛИЗОВАНЕ УСЛУГЕ (4226)	1.201	7
4226	424900	Остале специјализоване услуге	1.201	7
4227	425000	ТЕКУЋЕ ПОПРАВКЕ И ОДРЖАВАЊЕ (УСЛУГЕ И МАТЕРИЈАЛИ) (4228 + 4229)	452	1.563
4228	425100	Текуће поправке и одражавање зграда и објеката	53	1.310
4229	425200	Текуће поправке и одржавање опреме	399	253
4230	426000	МАТЕРИЈАЛ (од 4231 до 4239)	2.152	5.349
4231	426100	Административни материјал	1.229	557
4233	426300	Материјали за образовање и усавршавање запослених	449	301
4234	426400	Материјали за саобраћај	206	301
4238	426800	Материјали за одржавање хигијене и угоститељство	198	475
4239	426900	Материјали за посебне намене	70	3.715
4255	440000	ОТПЛАТА КАМАТА И ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (4275)	17	
4275	444000	ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (4277)	17	
4277	444200	Казне за кашњење	17	
4308	470000	СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ И СОЦИЈАЛНА ЗАШТИТА (4309 + 4313)	4.610.574	4.894.545



4309	471000	ПРАВА ИЗ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (ОРГАНИЗАЦИЈЕ ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА) (4310 + 4311)	4.173.713	4.462.487
4310	471100	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима	1.757.661	1.135.782
4311	471200	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга	2.416.052	3.326.705
4313	472000	НАКНАДЕ ЗА СОЦИЈАЛНУ ЗАШТИТУ ИЗ БУЏЕТА (од 4316 до 4321)	436.861	432.058
4316	472300	Накнаде из буџета за децу и породицу	218	367
4321	472800	Накнаде из буџета за становање и живот	436.643	431.691
4323	480000	ОСТАЛИ РАСХОДИ (4327 + 4331)	5.864	11.397
4327	482000	ПОРЕЗИ, ОБАВЕЗНЕ ТАКСЕ, КАЗНЕ, ПЕНАЛИ И КАМАТЕ (4328 + 4329)	2.187	2.552
4328	482100	Остали порези	53	53
4329	482200	Обавезне таксе	2.134	2.499
4331	483000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ПЕНАЛИ ПО РЕШЕЊУ СУДОВА (4332)	3.677	8.845
4332	483100	Новчане казне и пенали по решењу судова	3.677	8.845
4340	500000	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (4341)	74.498	22.141
4341	510000	ОСНОВНА СРЕДСТВА (4347)	74.498	22.141
4347	512000	МАШИНЕ И ОПРЕМА (4349 + 4352)	74.498	22.141
4349	512200	Административна опрема	25.231	3.371
4352	512500	Медицинска и лабораторијска опрема	49.267	18.770
4434		ВИШАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА (4001 – 4171) > 0		4.013
4435		МАЊАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА (4171 – 4001) > 0	12.811	
4436		САЛДО ГОТОВИНЕ НА ПОЧЕТКУ ГОДИНЕ	45.317	32.506
4437		КОРИГОВАНИ ПРИЛИВИ ЗА ПРИМЉЕНА СРЕДСТВА У ОБРАЧУНУ (4001 + 4438)	4.796.907	5.057.414
4438		Корекција новчаних прилива за наплаћена средства која се не евидентирају преко класа 700000, 800000 и 900000		
4439		КОРИГОВАНИ ОДЛИВИ ЗА ИСПЛАЋЕНА СРЕДСТВА У ОБРАЧУНУ (4171 – 4440 + 4441)	4.809.718	5.053.401
4440		Корекција новчаних одлива за износ обрачунате амортизације књижене на терет сопствених прихода		
4441		Корекција новчаних одлива за износ плаћених расхода који се не евидентирају преко класе 400000, 500000 и 600000		
4442		САЛДО ГОТОВИНЕ НА КРАЈУ ГОДИНЕ (4436 + 4437 – 4439)	32.506	36.519

5. Извештај о извршењу буџета – Образец 5

у периоду од 01.01.2018. до 31.12.2018. године

I УКУПНИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА

(у хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања							
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета					Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	
5001		ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5002 + 5106)	5.200.000	5.057.414				4.324.474		732.940	
5002	700000	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ (5047 + 5057 + 5069 + 5094 + 5099)	5.131.100	5.026.112				4.324.474		701.638	
5047	720000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ (5048)	2.100.000	2.095.166				2.095.166		0	
5048	721000	ДОПРИНОСИ ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ (5049 + 5050)	2.100.000	2.095.166				2.095.166		0	
5049	721100	Доприноси за социјално осигурање на терет запослених	1.050.000	1.047.581				1.047.581		0	
5050	721200	Доприноси за социјално осигурање на терет послодавца	1.050.000	1.047.585				1.047.585		0	
5057	730000	ДОНАЦИЈЕ, ПОМОЋИ И ТРАНСФЕРИ (5066)	440.000	431.692						431.692	
5066	733000	ТРАНСФЕРИ ОД ДРУГИХ НИВОА ВЛАСТИ (5067)	440.000	431.692						431.692	
5067	733100	Текући трансфери од других нивоа власти	440.000	431.692						431.692	
5069	740000	ДРУГИ ПРИХОДИ (5070 + 5077 + 5082 + 5092)	75.100	25.167						25.167	
5070	741000	ПРИХОДИ ОД ИМОВИНЕ (5071)	4.000	128						128	
5071	741100	Камате	4.000	128						128	
5077	742000	ПРИХОДИ ОД ПРОДАЈЕ ДОБАРА И УСЛУГА (5079 + 5080)	21.500	15.973						15.973	
5079	742200	Таксе и накнаде	500								
5080	742300	Споредне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице	21.000	15.973						15.973	
5082	743000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ОДУЗЕТА ИМОВИНСКА КОРИСТ (5086)	20.000	4.723						4.723	
5086	743400	Приходи од пенала	20.000	4.723						4.723	
5092	745000	МЕШОВИТИ И НЕОДРЕЂЕНИ ПРИХОДИ (5093)	29.600	4.343						4.343	
5093	745100	Мешовити и неодређени приходи	29.600	4.343						4.343	
5094	770000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (5095)	261.000	244.779						244.779	
5095	771000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ	261.000	244.779						244.779	



РАСХОДА (5096)					
5096	771100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	261.000	244.779	244.779
5099	780000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (5100)	2.255.000	2.229.308	2.229.308
5100	781000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (5102)	2.255.000	2.229.308	2.229.308
5102	781300	Трансфери између организација обавезног социјалног осигурања	2.255.000	2.229.308	2.229.308
5106	800000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5107)	68.900	31.302	31.302
5107	810000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (5108 + 5110 + 5112)	68.900	31.302	31.302
5108	811000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ (5109)	68.900	31.302	31.302
5109	811100	Примања од продаје непокретности	68.900	31.302	31.302
5171		УКУПНИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА (5001 + 5131)	5.200.000	5.057.414	4.324.474 732.940

II УКУПНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ

(у хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Укупно (од 6 до 11)	Износ извршених расхода и издатака					
					Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
1	2	3	4	5	Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО	10	11
5172		ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5173 + 5341)	5.232.506	5.053.401				4.258.436		794.965
5173	400000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ (5196 + 5309 + 5324)	5.208.806	5.031.260				4.236.295		794.965
5196	420000	КОРИШЋЕЊЕ УСЛУГА И РОБА (5197 + 5205 + 5211 + 5220 + 5228 + 5231)	156.700	125.318				37.347		87.971
5197	421000	СТАЛНИ ТРОШКОВИ (од 5198 до 5204)	20.400	8.227						8.227
5198	421100	Трошкови платног промета и банкарских услуга	6.200	3.308						3.308
5199	421200	Енергетске услуге	7.200	3.121						3.121
5200	421300	Комуналне услуге	150	111						111
5201	421400	Услуге комуникација	1.730	1.633						1.633
5202	421500	Трошкови осигурања	5.070	36						36
5203	421600	Закуп имовине и опреме								
5204	421900	Остали трошкови	50	18						18
5205	422000	ТРОШКОВИ ПУТОВАЊА (5206 + 5207)	940	699						699



5206	422100	Трошкови службених путовања у земљи	750	602		602
5207	422200	Трошкови службених путовања у иностранство	190	97		97
5211	423000	УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 5213 до 5219)	120.650	109.473	33.738	75.735
5213	423200	Компјутерске услуге	550	478		478
5214	423300	Услуге образовања и усавршавања запослених	450	254		254
5215	423400	Услуге информисања	11.600	1.071		1.071
5216	423500	Стручне услуге	107.300	107.173	33.738	73.435
5218	423700	Репрезентација	580	328		328
5219	423900	Остале опште услуге	170	169		169
5220	424000	СПЕЦИЈАЛИЗОВАНЕ УСЛУГЕ (5227)	100	7		7
5227	424900	Остале специјализоване услуге	100	7		7
5228	425000	ТЕКУЋЕ ПОПРАВКЕ И ОДРЖАВАЊЕ (5229 + 5230)	5.730	1.563		1.563
5229	425100	Текуће поправке и одржавање зграда и објеката	5.000	1.310		1.310
5230	425200	Текуће поправке и одржавање опреме	730	253		253
5231	426000	МАТЕРИЈАЛ (од 5232 до 5240)	8.880	5.349	3.609	1.740
5232	426100	Административни материјал	2.030	557		557
5234	426300	Материјали за образовање и усавршавање запослених	500	301		301
5235	426400	Материјали за саобраћај	320	301		301
5239	426800	Материјали за одржавање хигијене и угоститељство	630	475		475
5240	426900	Материјали за посебне намене	5.400	3.715	3.609	106
5309	470000	СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ И СОЦИЈАЛНА ЗАШТИТА (5310 + 5314)	5.040.281	4.894.545	4.190.103	704.442
5310	471000	ПРАВА ИЗ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (ОРГАНИЗАЦИЈЕ ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА) (5311 + 5312)	4.580.881	4.462.487	4.189.955	272.532
5311	471100	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима	1.209.220	1.135.782	873.152	262.630
5312	471200	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга	3.371.661	3.326.705	3.316.803	9.902
5314	472000	НАКНАДЕ ЗА СОЦИЈАЛНУ ЗАШТИТУ ИЗ БУЏЕТА (од 5317 до 5322)	459.400	432.058	148	431.910
5317	472300	Накнаде из буџета за децу и породицу	400	367	148	219
5322	472800	Накнаде из буџета за становање и живот	459.000	431.691	0	431.691
5324	480000	ОСТАЛИ РАСХОДИ (5328 + 5332)	11.825	11.397	8.845	2.552
5328	482000	ПОРЕЗИ, ОБАВЕЗНЕ ТАКСЕ, КАЗНЕ, ПЕНАЛИ И КАМАТЕ (од 5329 до 5331)	2.770	2.552		2.552
5329	482100	Остали порези	170	53		53
5330	482200	Обавезне таксе	2.550	2.499		2.499



5331	482300	Новчане казне, пенали и камате	50			
5332	483000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ПЕНАЛИ ПО РЕШЕЊУ СУДОВА (5333)	9.055	8.845		8.845
5333	483100	Новчане казне и пенали по решењу судова	9.055	8.845		8.845
5341	500000	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (5342 + 5364 + 5373 + 5376 + 5384)	23.700	22.141		22.141
5342	510000	ОСНОВНА СРЕДСТВА (5348)	23.700	22.141		22.141
5348	512000	МАШИНЕ И ОПРЕМА (од 5350 до 5353)	23.700	22.141		22.141
5350	512200	Административна опрема	3.700	3.371		3.371
5353	512500	Медицинска и лабораторијска опрема	20.000	18.770		18.770
5435		УКУПНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ (5172 + 5387)	5.232.506	5.053.401		4.258.436
						794.965

III УТВРЂИВАЊЕ РАЗЛИКЕ ИЗМЕЂУ ОДОБРЕНИХ СРЕДСТАВА И ИЗВРШЕЊА

(у хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Планирани приходи и примања / расходи и издаци	Укупно (од 6 до 11)	Остварени приходи и примања / расходи и издаци					
					Из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5436		ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5001)	5.200.000	5.057.414				4.324.474		732.940
5437		ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (5172)	5.232.506	5.053.401				4.258.436		794.965
5438		Вишак прихода и примања – буџетски суфицит (5436 – 5437) > 0	0	4.013				66.038		
5439		Мањак прихода и примања – буџетски дефицит (5437 – 5436) > 0	32.506							62.025
5440	900000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5131)								
5441	600000	ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ГЛАВНИЦЕ И НАБАВКУ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5387)								
5442		ВИШАК ПРИМАЊА (5440 – 5441) > 0								
5443		МАЊАК ПРИМАЊА (5441 – 5440) > 0								
5444		ВИШАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА (5171 - 5435) > 0		4.013				66.038		
5445		МАЊАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА (5435 - 5171) > 0	32.506							62.025