

Ревизија сврсисходности
пословања

Ефикасност расподеле и
коришћења наменских
трансфера у социјалној
заштити



Опште информације

Циљ ревизије

Субјекти ревизије

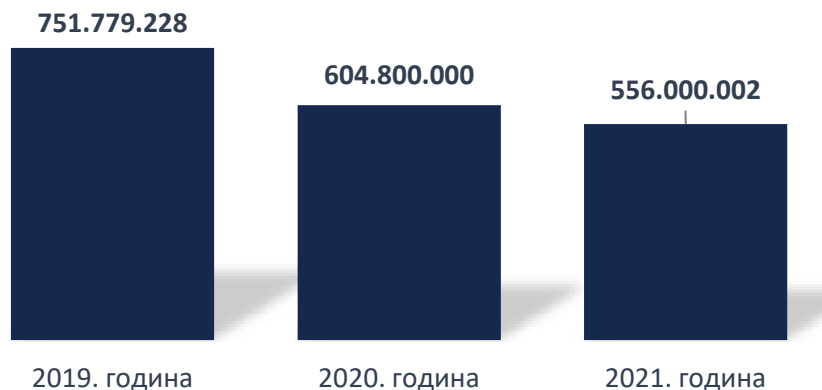
Закључци и налази

Кључна порука

Препоруке

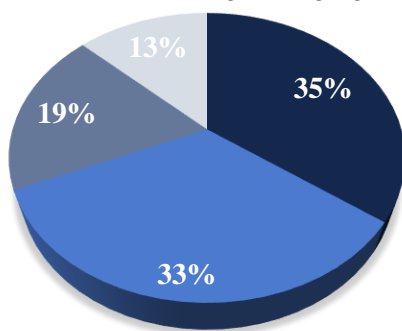
Наменски трансфери у социјалној заштити уведени су као механизам којим се са централног нивоа пружа финансијска подршка јединицама локалне самоуправе за обезбеђивање услуга социјалне заштите из њихове надлежности, а који за циљ имају допринос развоју услуга социјалне заштите на локалном нивоу.

Износ наменских трансфера у социјалној заштити у периоду 2019–2021. године



Укупан износ одређених средстава за наменске трансфере у социјалној заштити се из године у годину смањује. У 2021. години одређена су мања средства за 26% у односу на 2019. годину, односно за 196 милиона динара.

Процент наменских трансфера по групама развијености ЈЛС за период 2019–2021. године



- 2 група развијености
- 3 група развијености
- 4 група развијености
- КиМ

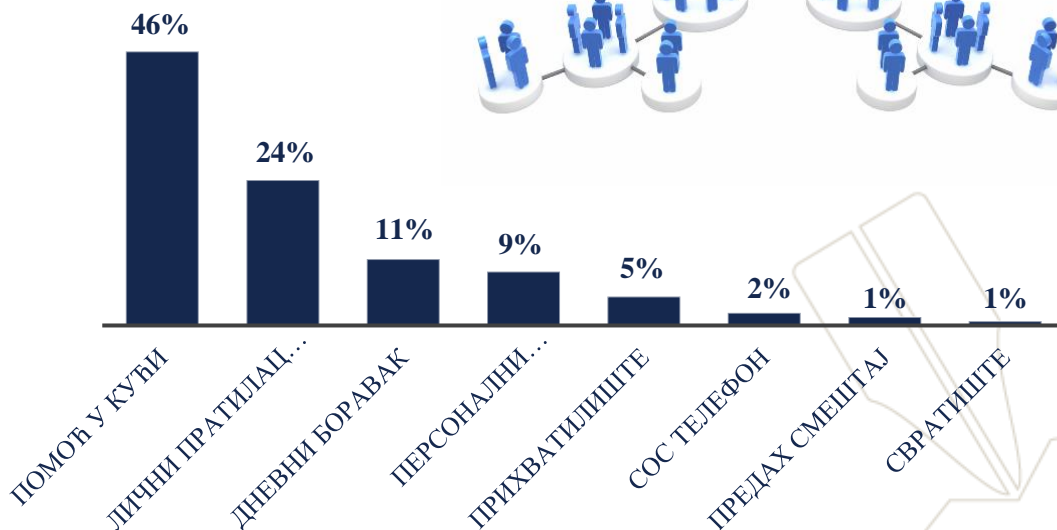
Највећи износ наменских трансфера одређен је за ЈЛС које припадају другој групи развијености (35%).

Ефикасност расподеле и коришћења наменских трансфера у социјалној заштити

Групе услуга социјалне заштите које су финансиране из наменских трансфера



Издате лиценце по врстама услуга социјалне заштите које финансирају ЈЛС у процентима



Ефикасност расподеле и коришћења наменских трансфера у социјалној заштити

Циљ ревизије је да се испита да ли су надлежни органи предузели адекватне активности за ефикасну расподелу и коришћење наменских трансфера у циљу развоја услуга социјалне заштите.



1. Да ли су предузете активности у циљу ефикасне расподеле наменских трансфера у социјалној заштити?

2. У којој мери су спроведене активности утицале на развој услуга социјалне заштите у јединицама локалне самоуправе?

3. Да ли је успостављен ефикасан надзор у области наменских трансфера у социјалној заштити?

Опште
информације

Циљ
ревизије

Субјекти
ревизије

Закључци и
налази

Кључна
порука

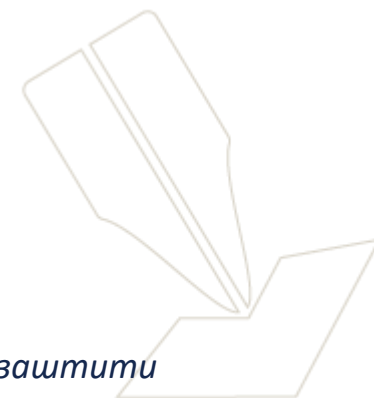
Препоруке

Период ревизије



Субјект ревизије

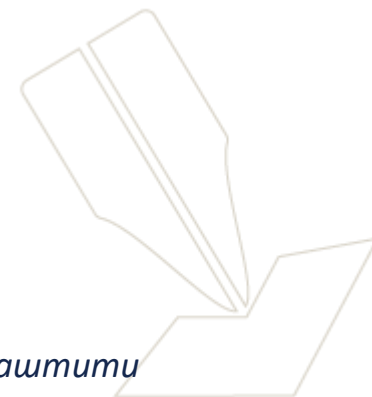
Министарство за
рад,
запошљавање,
борачка и
социјална
питања



Ефикасност расподеле и коришћења наменских трансфера у социјалној заштити

ЗАКЉУЧАК 1

Нису предузете све потребне активности у циљу ефикасне расподеле средстава по основу наменских трансфера у социјалној заштити, што за последицу може имати њихову неправичну расподелу.



Опште информације

Циљ ревизије

Субјекти ревизије

Закључци и налази

Кључна порука

Препоруке

- Министарство за рад не располаже потпуним и поузданим подацима за примену прописаних критеријума за расподелу наменских трансфера у социјалној заштити.



Ефикасност расподеле и коришћења наменских трансфера у социјалној заштити

Опште
информације

Циљ
ревизије

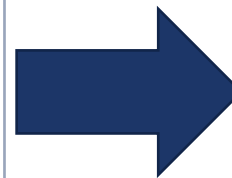
Субјекти
ревизије

Закључци и
налази

Кључна
порука

Препоруке

Подаци за примену
прописаних
критеријума за расподелу
наменских трансфера у
социјалној заштити



РИЗИК:
правична расподела
наменских трансфера
јединицама локалне
самоуправе

ЈЛС	НТ 2019.	НТ 2020.	Смањење НТ 2020/2019.
Чока	3.670.463	1.492.462	59%
Бела Црква	5.827.147	2.461.518	58%
Димитровград	3.778.625	1.637.226	57%
Јагодина	19.160.205	8.490.198	56%
Косјерић	2.587.231	1.171.936	55%

РБ	ЈЛС	НТ 2020.	НТ 2021.	Повећање НТ 2021/2020.
1	Чока	1.492.462	2.156.458	44%
2	Бела Црква	2.461.518	3.387.769	38%
3	Сремски Карловци	1.089.563	1.494.363	37%
4	Алексинац	6.789.510	9.162.963	35%
5	Бојник	2.532.672	3.290.828	30%

Ефикасност расподеле и коришћења наменских трансфера у социјалној заштити

Опште информације

Циљ ревизије

Субјекти ревизије

Закључци и налази

Кључна порука

Препоруке

- Неблаговремено спровођење активности Министарства за рад у расподели наменских трансфера успорава јединице локалне самоуправе у доследном планирању и обезбеђивању услуга социјалне заштите.

Активности Министарства

Прикупљање података за примену критеријума

Утврђивање основице за обрачун и расподелу

Доношење решења о коначној расподели

Обавештавање ЈЛС

Закључивање уговора о наменским трансферима

Активности ЈЛС

Обезбеђивање услуге социјалне заштите

Спровођење поступка јавне набавке и избор пружаоца услуге

Достављање уговора са пружаоцем услуге Министарству

Додела наменских трансфера

- 2019. година – 26. март
- 2020. година – 30. март
- 2021. година – 6. мај

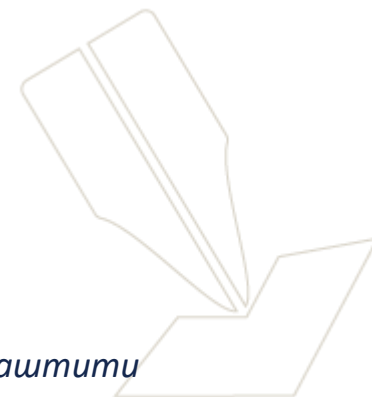


- Иновативне услуге у социјалној заштити нису дефинисане, што је за последицу имало изостанак њиховог развоја и финансирања.

Ефикасност расподеле и коришћења наменских трансфера у социјалној заштити

ЗАКЉУЧАК 2

Изостанак суштинске анализе података јединица локалне самоуправе и непостојање минималних стандарда појединих услуга отежава оцену доприноса наменских трансфера развоју услуга социјалне заштите.



Опште информације

Циљ ревизије

Субјекти ревизије

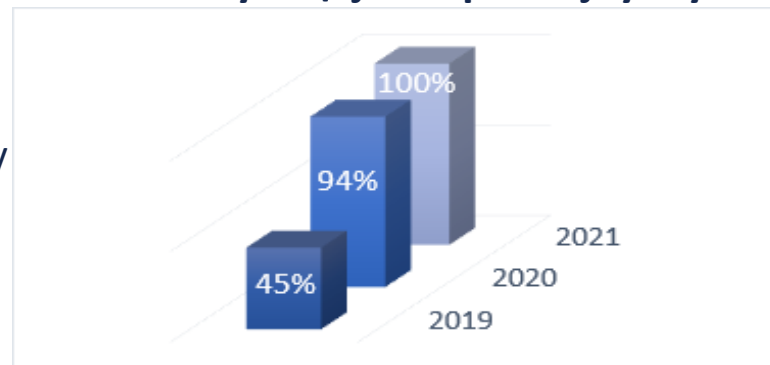
Закључци и налази

Кључна порука

Препоруке

- Министарство за рад не врши суштинску анализу прикупљених података у вези са наменским трансферима како би оценило њихов утицај на развој услуга социјалне заштите.

Процент ЈЛС које су доставиле Извештај о утрошку наменских трансфера Министарству



Извештај о утрошку наменских трансфера

Анализа МРЗБСП

Подаци о средствима (одобреним, утрошеним, враћеним, ненаменски потрошеним, непотрошеним а неввраћеним у буџет...)



Подаци о услугама социјалне заштите финансираних из наменских трансфера (спроведена ЈН, да ли пружалац услуге поседује лиценцу...)



Разлози неутрошених и враћених наменских трансфера и разлози неввраћених средстава



Наративне информације од значаја за сагледавање укупних ефеката примене наменских трансфера у ЈЛС



Врсте услуге социјалне заштите (назив пружаоца услуге, број корисника по полу и старости, интегрисаност услуге...)



Преглед правдања средстава из наменских трансфера (пужалац услуге, број фактуре, опис трошка, плаћени износ средстава, број и датум извода...)



Ефикасност расподеле и коришћења наменских трансфера у социјалној заштити

- **Непостојање минималних стандарда за одређене услуге социјалне заштите и дужина трајања поступка лиценцирања утичу на квалитет пружања услуга социјалне заштите.**



- ▲ Стандардизоване услуге
- ▼ Нестандардизоване услуге

Минимални стандарди су средство за гарантовање квалитета услуга социјалне заштите, па пружање услуга социјалне заштите за које они нису прописани ствара ризик од тога да се неће постићи најбољи ефекат за корисника услуге.



- **Међусобна права и обавезе Министарства за рад и јединица локалне самоуправе нису прецизно дефинисана, нити пружају основ за праћење извршења одредаба уговора.**

На основу члана 8. Уредбе о наменским трансферима у социјалној заштити («Службени гласник РС», бр. 18/2016,38/2021), уговорне стране

1. Република Србија - Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, Београд, ул. Немањина бр.22, ПИБ 105007470, МБ 17693697, кога заступа министар _____ (у даљем тексту: **Министарство**)

2. Општине/Града _____, ул. _____ број _____, ПИБ _____, МБ _____, коју заступа председник/градоначелник _____ (у даљем тексту: **Општина/Град**) закључују

У Г О В О Р

О НАМЕНСКИМ ТРАНСФЕРИМА У СОЦИЈАЛНОЈ ЗАШТИТИ

УВОДНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 1.

Стране потписнице сагласно констатују:

1. да су чланом 207. Закона о социјалној заштити („Службени гласник РС”, бр. 24/2011) утврђено које се услуге социјалне заштите могу финансирати из буџета Републике Србије наменским трансферима, у складу са законом којим се уређује финансирање јединица локалне самоуправе, и то:

- услуге социјалне заштите које по закону финансирају јединице локалне самоуправе и то у јединицама локалне самоуправе чији је степен развијености испод републичког просека;
- услуге социјалне заштите у јединицама локалне самоуправе на чијој територији имају седиште установе за домски смештај у трансформацији, укључујући и трошкове трансформације тих установа;
- иновативне услуге и услуге социјалне заштите од посебног значаја за Републику Србију.

2. да се Уредбом о наменским трансферима у социјалној заштити („Службени гласник РС”, бр. 18/2016, 38/2021), утврђује висина наменског трансфера за финансирање услуга социјалне заштите, критеријуми за његову расподелу по појединим јединицама локалне самоуправе, услуге социјалне заштите које се финансирају кроз наменске трансфере, корисници наменских трансфера, поступак за обрачун и доделу наменских трансфера, критеријуми за учешће локалне самоуправе и динамика преноса средстава, као и услуге социјалне заштите од посебног значаја за Републику Србију (у даљем тексту: Уредба).

3. да су чланом 8. Закона о буџету Републике Србије за _____ годину („Службени гласник РС”, број _____) на разделу 30- Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, Програм 0902 - социјалне заштите, функција 070 - Социјална помоћ угроженом становништву неklasификована на другом месту,

- Уговори о наменским трансферима између Министарства и ЈЛС су типски
- Не може се утврдити врста услуга коју ће конкретна ЈЛС финансирати наменским трансферима
- Нису дефинисани рокови за испуњење обавеза из уговора
- Начин враћања неутрошених средстава није дефинисан

Опште
информације

Циљ
ревизије

Субјекти
ревизије

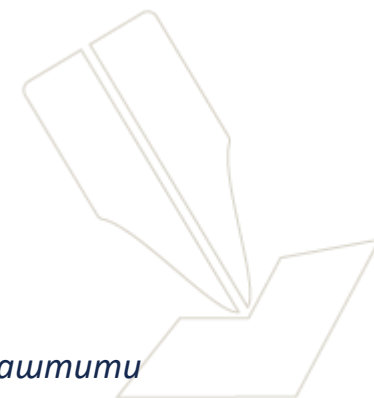
Закључци и
налази

Кључна
порука

Препоруке

ЗАКЉУЧАК 3

Није успостављен ефикасан надзор у области наменских трансфера у социјалној заштити, што за последицу може имати њихово несврсисходно и ненаменско трошење.



- Трошење средстава наменских трансфера у социјалној заштити је делимично праћено, због чега поједине јединице локалне самоуправе неутрошени износ наменских трансфера нису враћале у буџет РС.

Надзор над трошењем наменских трансфера

2019. година	2020. година	2021. година
Министарство је појединим ЈЛС упутило ургенције за враћање средстава у буџет или за њихово правдање.	Министарство није пратило трошење средстава.	Министарство је упутило захтев свим ЈЛС да доставе Извештај о реализацији средстава у периоду 2018–2020. године и тражило да ЈЛС изврше повраћај неутрошених средстава.

Износ наменских трансфера који су ЈЛС у извештајима наводиле да су вратиле, односно да средства нису потрошена, а ни враћена у буџет РС

Опис	2019. година		2020. година		2021. година		Укупно
	Број ЈЛС	Износ	Број ЈЛС	Износ	Број ЈЛС	Износ	
Износ враћених наменских трансфера	13	14.799.568	15	8.157.427	12	7.664.614	30.621.609
Износ средстава која нису потрошена, а ни враћена у буџет РС	12	10.984.773	29	38.628.441	20	12.696.263	62.309.477

Износ наменских трансфера које су ЈЛС вратиле у буџет РС:

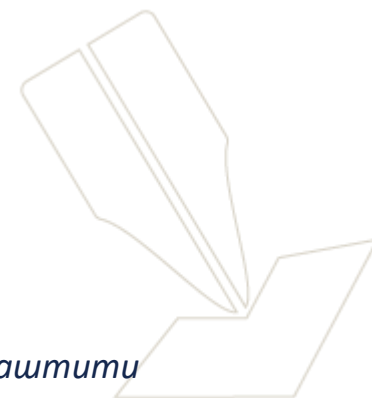
РБ	Опис	2019. година		2020. година		2021. година		Укупно
		Број ЈЛС	Износ	Број ЈЛС	Износ	Број ЈЛС	Износ	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	У текућој години	9	7.563.915	6	2.237.221	3	151.829	9.952.965
2	У наредној години	14	23.840.955	31	36.827.034	15	14.504.194	75.172.183
	Укупно	23	31.404.870	37	39.064.255	18	14.656.023	85.125.148

Због недостатка контролних активности у праћењу трошења наменских трансфера за услуге социјалне заштите, Министарство за рад нема податке о износима утрошених, враћених и непотрошених, а невраћених средстава.

- **Није вршен надзор над наменским трошењем средстава по основу наменских трансфера у социјалној заштити.**



Наменски трансфери у износу од 1,9 милијарди динара више би допринели развоју услуга социјалне заштите да су благовремено предузете активности на њиховој ефикасној расподели и вршењу надзора над коришћењем истих.

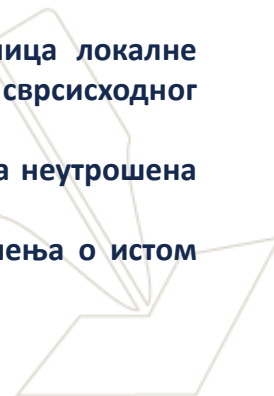


Министарству за рад, запошљавање, борачка и социјална питања



- да обезбеди поуздане податке из своје надлежности како би примена критеријума омогућила равномерни развој услуга социјалне заштите из надлежности јединица локалне самоуправе;
- да предузме активности на прикупљању података од надлежних органа ради правилне примене прописаних критеријума за обрачун основице наменских трансфера;
- да интерним актом уреди рокове и динамику за благовремено предузимање активности у поступку доделе наменских трансфера како би ЈЛС имале довољно времена да планирају и обезбеде услуге социјалне заштите на законом прописан начин;
- да предузме активности у циљу дефинисања појма „иновативних услуга” и стандарда за њихово пружање ради развоја и увођења ових услуга у јединице локалне самоуправе;
- да након прикупљања потпуних података од ЈЛС, изврши анализу утицаја наменских трансфера на развој услуга социјалне заштите и предложи мере за унапређење;
- да у поступку лиценцирања предузме активности и скрати време одлучивања о поднетом захтеву за издавање лиценце, ради обезбеђивања уједначеног квалитета пружених услуга социјалне заштите у јединицама локалне самоуправе;
- да пропише ближе услове и стандарде за пружање свих услуга социјалне заштите полазећи од потреба за унапређењем њиховог квалитета;
- да уговором о наменским трансферима прецизно и детаљно уреди права и обавезе јединица локалне самоуправе уважавајући њене специфичности понаособ, ради обезбеђивања законитог и сврсисходног трошења средстава по основу наменских трансфера у социјалној заштити;
- да интерном процедуром уреди и врши контролу наменских трансфера у делу који се односи на неутрошена средства;
- да врши контролу трошења наменских трансфера и у случају потенцијалног ненаменског трошења о истом обавести надлежне органе.

Ефикасност расподеле и коришћења наменских трансфера у социјалној заштити



ХВАЛА НА ПАЖЊИ.

kancelarija@dri.rs

www.dri.rs

