



## ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА

### РЕЗИМЕ ИЗВЕШТАЈА О РЕВИЗИЈИ СВРСИСХОДНОСТИ ПОСЛОВАЊА „Оперативно планирање у министарствима“

*22. јануар 2024. године*

Јавне политике јесу правци деловања Републике Србије, аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе у одређеним областима, ради постизања жељених циљева на нивоу друштва. За управљање системом јавних политика од суштинског је значаја успостављање везе између стратешког и оперативног планирања. Оперативним планирањем, кроз израду средњорочних и финансијских планова, детаљније се разрађују мере и активности утврђене документима јавних политика и омогућава се њихово повезивање са средњорочним оквиром расхода.

Иако је обавеза доношења средњорочних планова уведена почев од средњорочног плана за 2020. годину, према подацима Републичког секретаријата за јавне политике, средњорочни план су у 2020. и 2021. години донела три од укупно 18 министарстава, док је у 2022. години, десет од укупно 21 министарства донело наведени акт. Анализе спроведене у Државној ревизорској институцији показале су да су у 19 од 27 спроведених ревизија сврсисходности пословања, у периоду 2019–2021. године, уочени недостаци у вези са планирањем, који су често били један од узрока утврђених неправилности и несврсисходности пословања. Такође, ревизије завршног рачуна буџета Републике Србије, извршене у периоду 2017–2022. године, показале су да постоје програмске/пројектне активности у оквиру којих није било извршења расхода и издатака. Као разлози за реформу планског система у Републици Србији наведени су: непостојање јасне везе између планирања јавних политика и израде и извршења буџета, потреба за вредновањем учинка на бази квантитативних циљева и одговарајућих показатеља учинка, потреба за бољим извештавањем о спровођењу докумената јавних политика и друго.

Циљ ревизије био је да се испита начин на који одабрана министарства врше средњорочно планирање и буџетирање, у циљу ефикасније реализације циљева пословања, као и начин на који Министарство финансија те податке користи у процедури припреме републичког буџета.

Ревизијом су били обухваћени следећи субјекти:

- 1) Министарство просвете, Београд
- 2) Министарство културе, Београд
- 3) Министарство финансија, Београд

Кључном поруком, након спроведене ревизије истакли смо да:

*Изостанак извештавања о спровођењу средњорочног плана и нејасан увид у остварене учинке програма имају за последицу недовољну транспарентност у приказивању ефеката остварених кроз буџетску потрошњу.*

У наставку су дати закључци и налази до којих смо дошли у поступку ревизије:

**ЗАКЉУЧАК 1:** Средњорочно планирање још увек није у потпуности успостављено у Министарству просвете и Министарству културе, што може имати за последицу отежано планирање и праћење остваривања циљева јавних политика из њихових надлежности.

1.1 Министарство просвете није успоставило континуитет у доношењу средњорочног плана.

1.2 Министарство просвете и Министарство културе, у претходном периоду, нису извештавали о спровођењу средњорочних планова.

**ЗАКЉУЧАК 2:** Делимична провера и анализа прикупљених података и нејасан увид у остварене резултате у претходном периоду, у буџетској процедури, могу довести до отежаног сагледавања потреба и планирања средстава неопходних за спровођење мера и активности из надлежности.

2.1 У Министарству просвете није успостављена свеобухватна провера и анализа података који се користе у буџетској процедури.

2.2 Информације у извештајима о учинку програма Министарства просвете и Министарства културе не пружају јасан увид у резултате остварене кроз буџетску потрошњу.

**ЗАКЉУЧАК 3:** Изостанком извештавања о остварености учинка на нивоу програмског буџета Републике Србије пропушта се прилика за постизање веће транспарентности у приказивању учинка јавне потрошње.

3.1 Збирни извештаји о учинку програма нису усвојени.

Државна ревизорска институција субјектима ревизије дала је одређене препоруке:

*Министарству просвете* да успостави континуитет у доношењу средњорочног плана и годишњег извештаја о његовом спровођењу, као и да предузме активности на успостављању система који би омогућио потпуну проверу и анализу прикупљених података од организационих јединица и индиректних корисника, као и да уједначи и унапреди квалитет информација у извештајима о учинку програма.

*Министарству културе* да израђује годишње извештаје о спровођењу средњорочног плана, као и да уједначи и унапреди квалитет информација у извештајима о учинку програма.

*Министарству финансија* да Савет за унапређење програмске структуре буџета разматра и усваја збирне извештаје о учинку програма, у циљу унапређења начина на који јавност стиче увид у резултате остварене кроз буџетску потрошњу.