

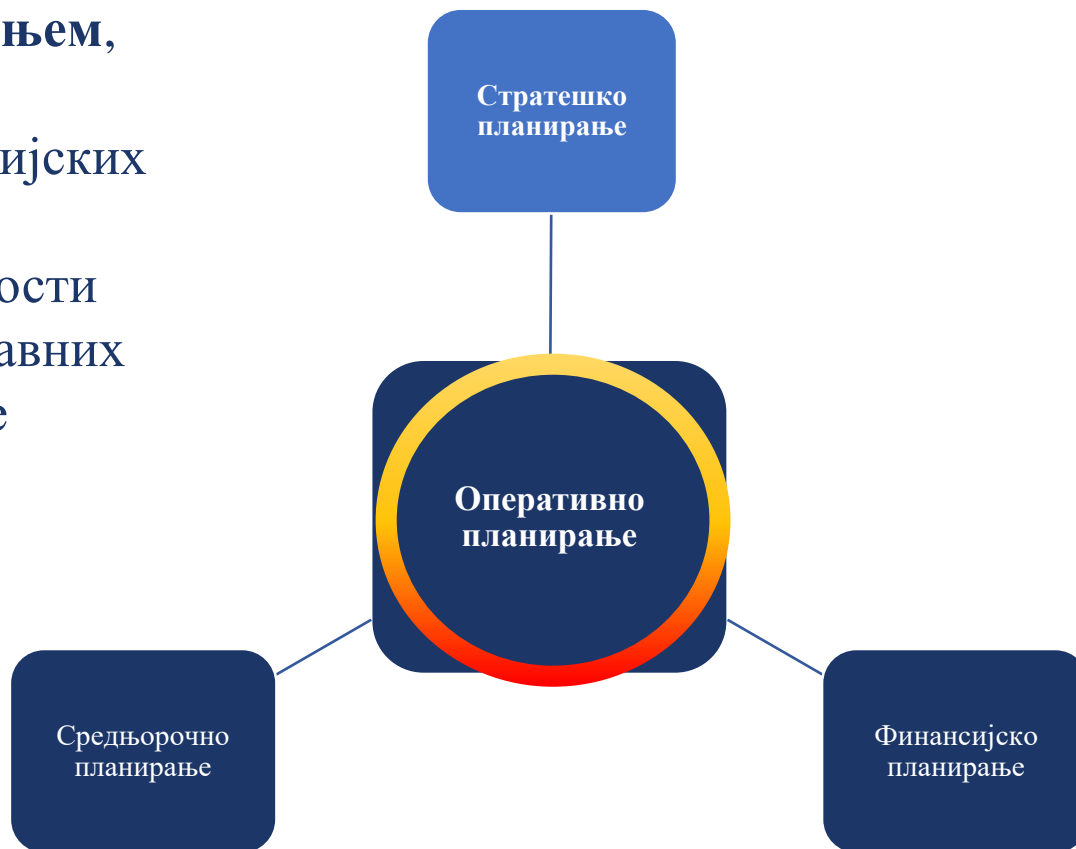


Ревизија
сврсисходности
пословања

Оперативно планирање у
министарствима

2023. година

Оперативним планирањем, које обухвата израду средњорочних и финансијских планова, детаљније се разрађују мере и активности утврђене документима јавних политика и омогућава се њихово повезивање са средњорочним оквиром расхода.



Уочени проблеми у планирању:

- У 19 од 27 спроведених ревизија сврсисходности пословања, у периоду 2019–2021. године, уочени су недостаци у вези са планирањем код различитих корисника јавних средстава;
- Ревизије завршног рачуна буџета Републике Србије, у периоду 2017–2022. године, показале су да постоје програмске/пројектне активности у оквиру којих није било извршења расхода и издатака.

Обавезу доношења средњорочног плана испунила су:

- 3 од укупно 18 министарстава, у 2020. и 2021. години (17%),
- 10 од укупно 21 министарства, у 2022. години (48%),
- 9 од укупно 25 министарстава, у 2023. години (36%).

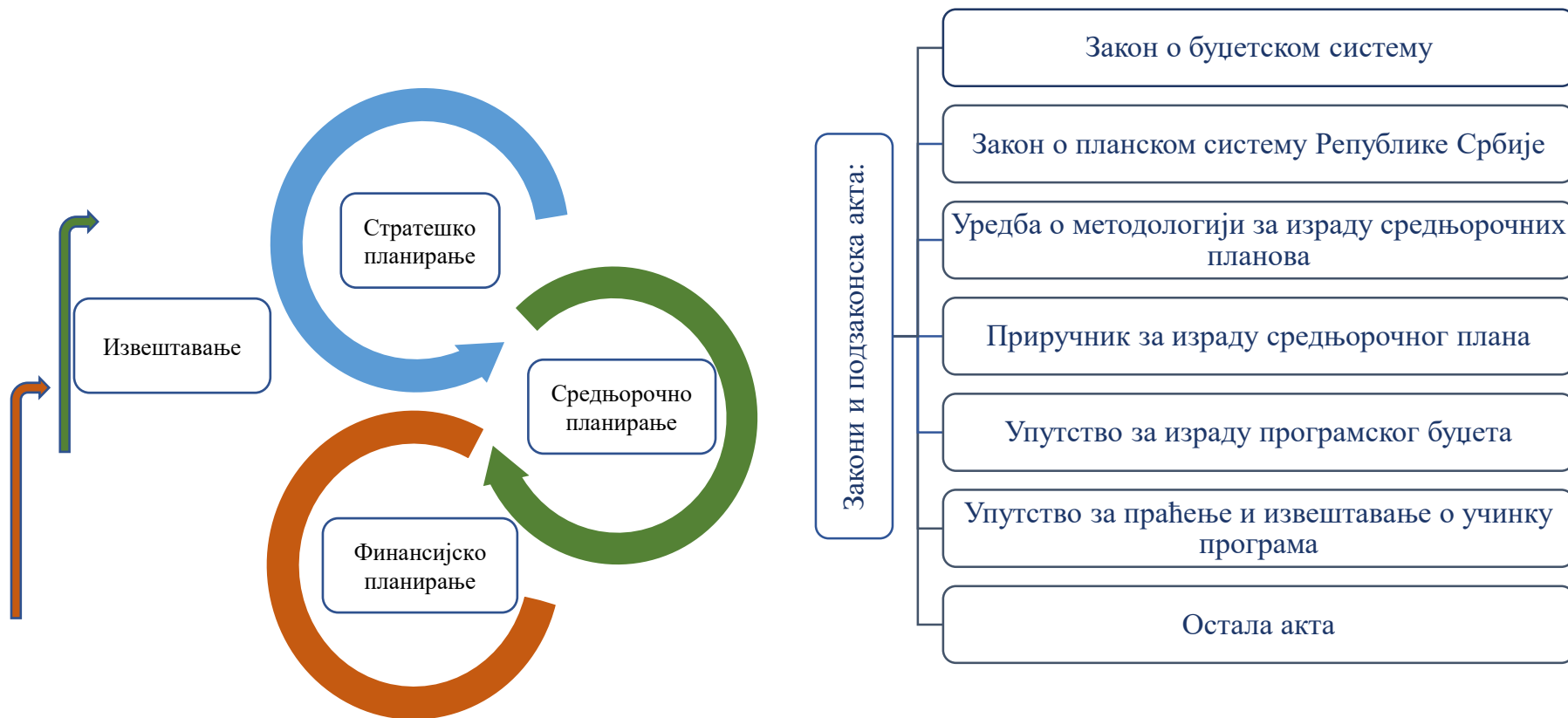
Разлози за реформу планског система у Републици Србији, између осталог, били су:

- непостојање јасне везе између планирања јавних политика и израде и извршења буџета;
- потреба за вредновањем учинка на бази квантитативних циљева и одговарајућих показатеља учинка;
- потреба за бољим извештавањем о спровођењу докумената јавних политика и друго.



Оперативно планирање

- израда средњорочних и финансијских планова



Опште информације

Субјекти ревизије

Циљ и Ревизијска питања

Закључци и налази

Кључна порука

Препоруке

СУБЈЕКТИ РЕВИЗИЈЕ



Министарство просвете



Министарство културе



Министарство финансија

ПЕРИОД РЕВИЗИЈЕ

2020.

2021.

2022.

ЦИЉ



Испитати начин на који одабрана министарства:
- врше средњорочно планирање и буџетирање,
- прате, вреднују и извештавају о постигнутим резултатима.

Испитати начин на који Министарство финансија наведене податке користи у процедури припреме републичког буџета.

РЕВИЗИЈСКА ПИТАЊА



1

Да ли одабрана министарства средњорочним планирањем омогућавају повезивање јавних политика са средњорочним оквиром расхода?

2

На који начин одабрана министарства спроводе поступак финансијског планирања?

3

Којим подацима се Министарство финансија руководи приликом опредељивања буџетских средстава одабраним министарствима?



Средњорочно планирање још увек није у потпуности успостављено у Министарству просвете и Министарству културе, што може имати за последицу отежано планирање и праћење остваривања циљева јавних политика из њихових надлежности.



Налаз 1.1: Министарство просвете није успоставило континуитет у доношењу средњорочног плана.



Налаз 1.2: Министарство просвете и Министарство културе, у претходном периоду, нису извештавали о спровођењу средњорочних планова.

Израда средњорочног плана за министарства, обавезна је од плана за 2020. годину, а објављује се најкасније до 31. јануара за текућу годину, на интернет страници министарства.

Средњорочни план доноси се за период од три године и треба да омогући повезивање јавних политика са средњорочним оквиром расхода.

Обавезна је израда годишњих извештаја о спровођењу средњорочних планова, најкасније до 15. марта текуће године за претходну.



Опште информације

Субјекти ревизије

Циљ и Ревизијска питања

Закључци и налази

Кључна порука

Препоруке



Министарство просвете:

Средњорочни план за трогодишњи период						Извештај о спровођењу Средњорочног плана
						н/а
						X
						—
						—
2020	2021	2022	2023	2024	2025	

Министарство културе:

Средњорочни план за трогодишњи период						Извештај о спровођењу Средњорочног плана
						н/а
						X
						—
						—
2020	2021	2022	2023	2024	2025	

СРЕДЊОРОЧНИ ПЛАН И ИЗВЕШТАВАЊЕ О ЊЕГОВОМ СПРОВОЂЕЊУ



- Редовно доношење средњорочног плана
- Редовно прикупљање података и праћење спровођења средњорочног плана
- Извештавање о спровођењу средњорочног плана

ПОСЛЕДИЦА

Пропуштена прилика да се прикупе информације потребне за доношење одлука о прерасподели ресурса и вредновања резултата јавних политика из надлежности.



Делимична провера и анализа прикупљених података и нејасан увид у остварене резултате у претходном периоду, у буџетској процедури, могу довести до отежаног сагледавања потреба и планирања средстава неопходних за спровођење мера и активности из надлежности.



Налаз 2.1: У Министарству просвете није успостављена свеобухватна провера и анализа података који се користе у буџетској процедури.



Налаз 2.2: Информације у извештајима о учинку програма Министарства просвете и Министарства културе не пружају јасан увид у резултате остварене кроз буџетску потрошњу.

Опште
информације

Субјекти
ревизије

Циљ и
Ревизијска
питања

Закључци и
налази

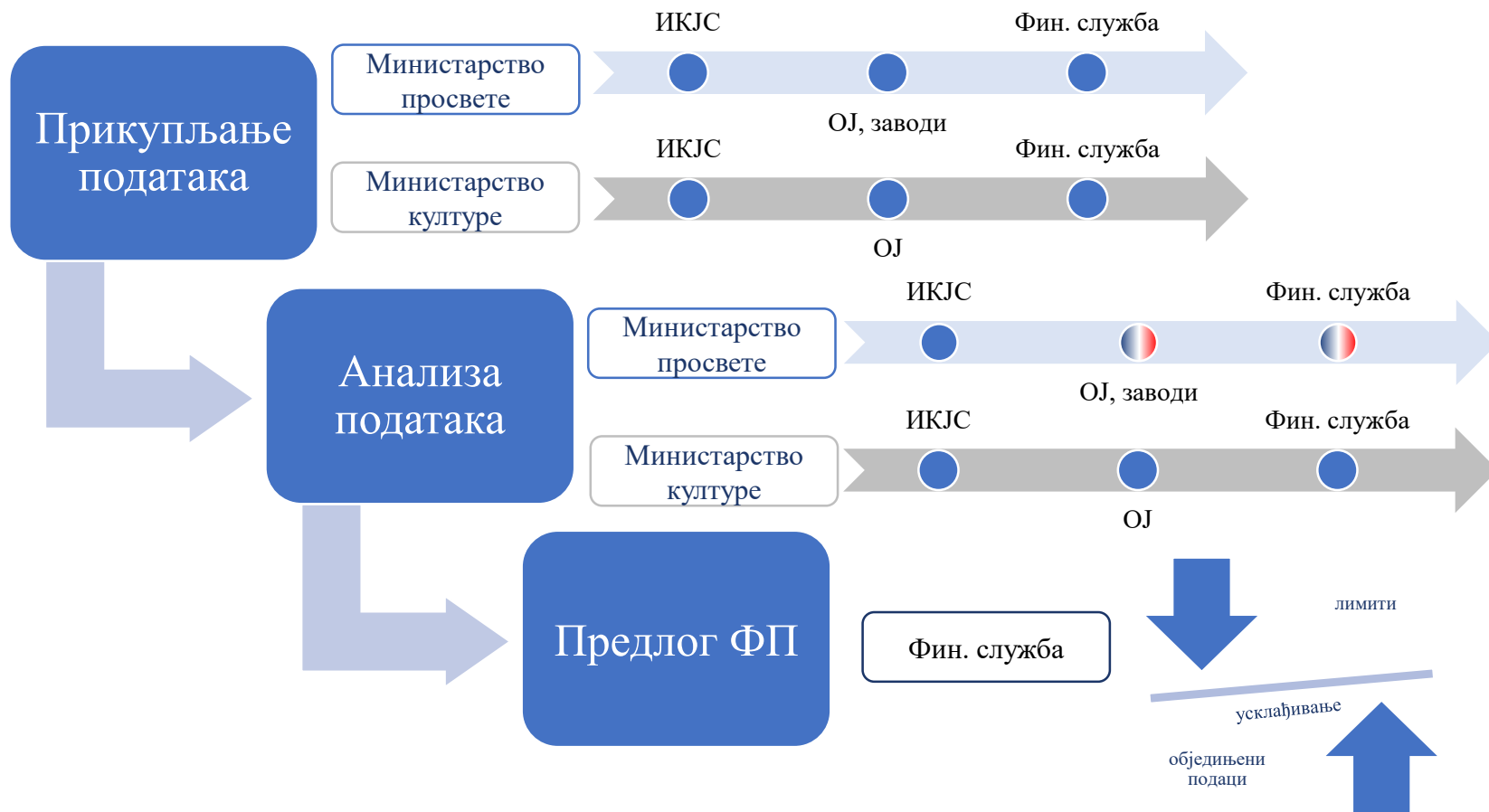
Кључна порука

Препоруке



Оперативно планирање у министарствима

Финансијско планирање:



Извештавање о учинку програма:

- Од 2017. године извештава се о учинку програма
- Извештаји о учинку програма достављају се Министарству финансија



Уочени недостаци:

- нема образложења за спроведене активности;
- нема образложења значајнијих одступања остварених од планираних вредности индикатора;
- базне године и вредности нису ажуриране;
- извори верификације су уопштено наведени.



Недовољно јасан увид у резултате остварене кроз буџетску потрошњу.

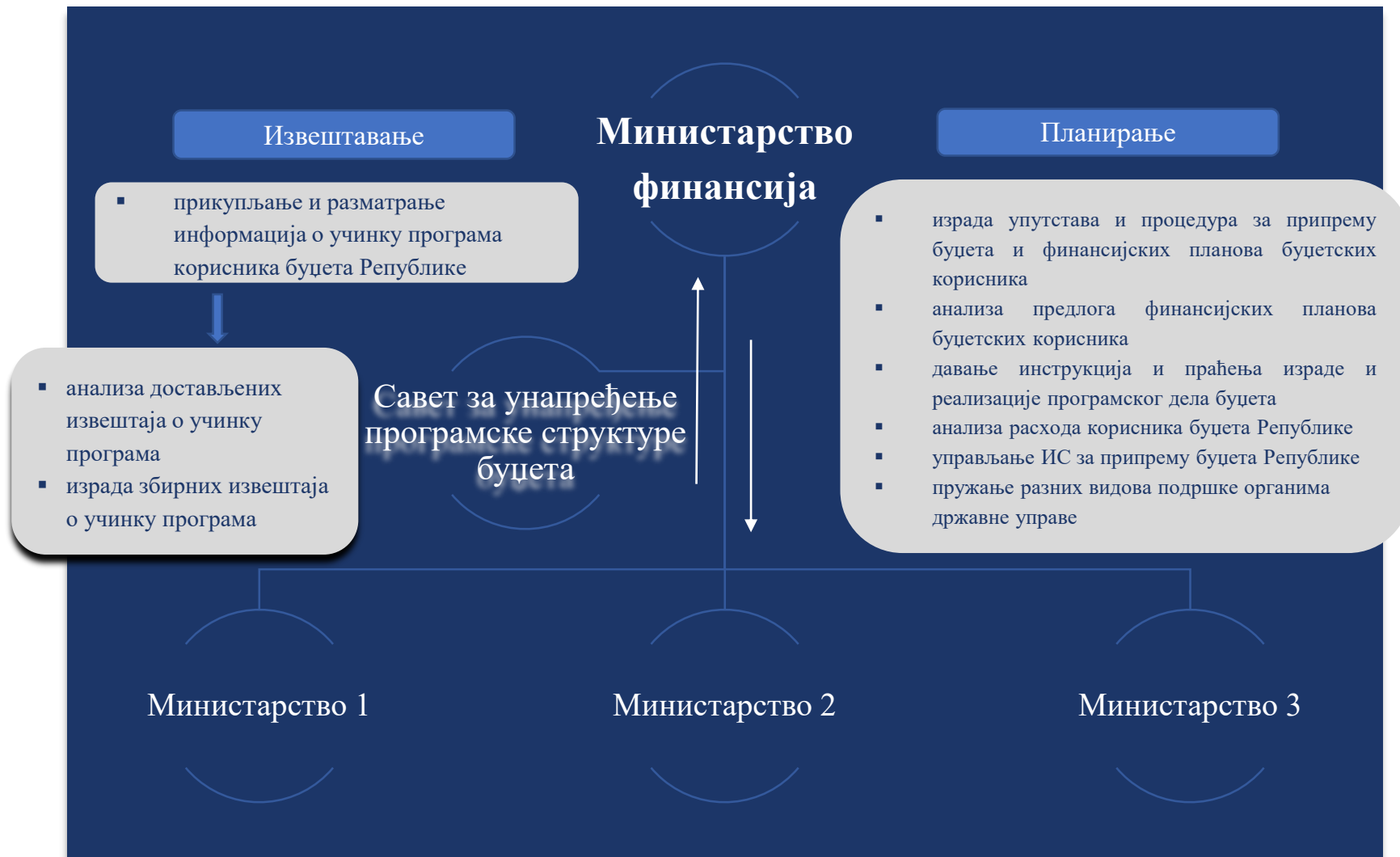




Изостанком извештавања о остварености учинка на нивоу програмског буџета Републике Србије пропушта се прилика за постизање веће транспарентности у приказивању учинка јавне потрошње.



Налаз 3.1: Збирни извештаји о учинку програма нису усвојени.





Савет за
унапређење
програмске
структуре
буџета

Разматрање и усвајање
полугодишњих и
годишњих ~~извештаја~~ о
учинку програма

Пропуштена прилика за
потпуније информисање
о резултатима трошења
буџетских средстава

Изостанак извештавања о спровођењу средњорочног плана и нејасан увид у остварене учинке програма имају за последицу недовољну транспарентност у приказивању ефеката остварених кроз буџетску потрошњу.



Државна ревизорска институција дала је следеће препоруке:

Министарству просвете да:

- ↓ успостави континуитет у доношењу средњорочног плана и годишњег извештаја о његовом спровођењу;
- ↓ предузме активности на успостављању система који би омогућио потпуну проверу и анализу прикупљених података од организационих јединица и индиректних корисника, као и да уједначи и унапреди квалитет информација у извештајима о учинку програма.



Државна ревизорска институција дала је следеће препоруке:

Министарству културе да:

- ↓ изradi годишњи извештај о спровођењу средњорочног плана;
- ↓ да уједначи и унапреди квалитет информација у извештајима о учинку програма.



Државна ревизорска институција дала је следеће препоруке:

Министарству финансија да:

- ↓ Савет за унапређење програмске структуре буџета разматра и усваја збирне извештаје о учинку програма, у циљу унапређења начина на који јавност стиче увид у резултате остварене кроз буџетску потрошњу.



ХВАЛА НА ПАЖЊИ!

kancelarija@dri.rs

www.dri.rs