



Република Србија
ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА

Број: 404-887/2025-09/16

Датум: 9. април 2025. године

Београд

На основу члана 146. став 7., а сходном применом члана 146. став 1-6 Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 91/19 и 92/23), члана 25. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији („Службени гласник РС“ бр. 101/05, 54/07, 36/10 и 44/2018-др. закон), сагласно Извештају о поступку јавне набавке, број 404-887/2025-09/15 од 8. априла 2025. године комисије за јавну набавку услуга организације приликом службених путовања у иностранство (смештај и превоз), у отвореном поступку јавне набавке означеном као 13 ЈН 7/25, члан Савета Државне ревизорске институције доноси

ОДЛУКУ

О ЗАКЉУЧЕЊУ ОКВИРНОГ СПОРАЗУМА У ПОСТУПКУ ЈАВНЕ НАБАВКЕ БРОЈ 13 ЈН 7/25

- I Оквирни споразум са једним понуђачем, за јавну набавку услуга организације приликом службених путовања у иностранство (смештај и превоз), број 13 ЈН 7/25, закључује се са привредним субјекатом „Royal tours“ д.о.о., Булевар ослобођења 5, Београд (17299794, 100377462). Оквирни споразум за предметну јавну набавку се закључује на износ од 2.350.000,00 динара без ПДВ, односно 2.820.000,00 динара са ПДВ, на период од годину дана.
- II Ову одлуку објавити на Порталу јавних набавки у року од три дана од дана доношења.

Образложење

Одлуком о спровођењу поступка јавне набавке Државне ревизорске институције број 404-887/2025-09/3 од 11. марта 2025. године, за јавну набавку услуга организације приликом службених путовања у иностранство (смештај и превоз), у отвореном поступку означеном као 13 ЈН 7/25, са циљем закључења оквирног споразума са једним понуђачем на период од једне године, образована је комисија у саставу чланови: Ратка Савић, Ива Василић Миљић и Рајна Ђурковић и заменици чланова: Јелена Милић, Томислав Јовановић и Душица Букошћак.

Није утврђен сукоб интереса у предметном поступку.

Предмет јавне набавке су услуге организације приликом службених путовања у иностранство (смештај и превоз).

Предметна јавна набавка није обликована по партијама.

Процењена вредност јавне набавке је: 2.350.000,00 динара без ПДВ, односно 2.820.000,00 динара са ПДВ.

ЦПВ- 63516000- услуге организације путовања.

Средства за наведену набавку су обезбеђена у финансијском плану Институције за 2025. годину на позицији 422200.

Сагласно члану 105. Закона о јавним набавкама јавни позив за предметну јавну набавку објављен је на Порталу јавних набавки 18. марта 2025. године, као и на интернет страници наручиоца.

Број огласа 2024/С Ф02-0000616.

Рок за подношење понуда био је 1. април 2025. године.

Поступак електронског отварања понуда спроведен је дана 1. априла 2025. године са почетком у 12:00 сати. Записник о отварању понуда генерисао је Портал за јавне набавке, а отварање је завршено у 12:04,16 сати. Комисија за јавну набавку у саставу Ратка Савић, Рајна Ђурковић и Ива Василић Миљкић, пратили су отварање понуда преко Портала јавних набавки.

Основни подаци о понуђачима:

Благовремено, тј. до дана 1. априла 2025. године до 12:00 сати на Порталу јавних набавки пристигле су следеће понуде:

Назив понуђача и седиште (матични број и пиб)	Облик понуде	Број понуде	Поднета	
			датум	време
„Miross“ д.о.о., Мајке Јевросиме 19, Београд (07481721, 100048877)	самостално	2023/25 заведена код наручиоца под бројем 404-887/2025-09/7	20.03.2025.	16:22,18
„Унидеа“ д.о.о., Држићева 9, Београд (17336673, 100169756) и „Диско травел“ д.о.о., Страхињића бана 22, Београд (21337552, 110326990)	група понуђача	034/2025 заведена код наручиоца под бројем 404-887/2025-09/8	24.03.2025.	13:49,18
„Big Blue Group“ д.о.о., Коларчева 3, Београд (20179961, 104518987)	самостално	323 заведена код наручиоца под бројем 404-887/2025-09/9	25.03.2025.	14:33,07
„Royal tours“ д.о.о., Булевар ослобођења 5, Београд (17299794, 100377462)	самостално	36/25 заведена код наручиоца под бројем 404-887/2025-09/10	26.03.2025.	11:54,29

Понуде које су поднете немају подизвођача.

Након поступка отварања понуда на Порталу јавних набавки комисија за јавну набавку је приступила стручној оцени понуда и састављању извештаја о поступку јавне набавке и утврдила садржину следећих понуда:

Понуда (број 2023/2025) понуђача „Miross“ д.о.о., Мајке Јевросиме 19, Београд, (07481721, 100048877), са ценом од 3,00 динара без ПДВ, односно 3,00 динара са ПДВ, за услуге организације приликом службених путовања у иностранство (смештај и превоз). Рок испоруке наручиоцу авио карте/резервације хотелског смештаја је један (1) сат од тренутка пријема захтева наручиоца. Рок плаћања је 45 дана, а рок важења понуде је 30 дана;

Понуда (број 034/2025) чланова групе привредних субјеката „Унидеа“ д.о.о., Држићева 9, Београд (17336673, 100169756) и „Диско травел“ д.о.о., Страхињића бана 22, Београд (21337552, 110326990), са ценом од 3,00 динара без ПДВ, односно 3,00 динара са ПДВ, за услуге организације приликом службених путовања у иностранство (смештај и превоз). Рок испоруке наручиоцу авио карте/резервације хотелског смештаја је један (1) сат од тренутка пријема захтева наручиоца. Рок плаћања је 45 дана, а рок важења понуде је 365 дана;

Понуда (број 323) понуђача „Big Blue Group“ д.о.о., Коларчева 3, Београд (20179961, 104518987), са ценом од 3,00 динара без ПДВ, односно 3,60 динара са ПДВ, за услуге организације приликом службених путовања у иностранство (смештај и превоз). Рок испоруке наручиоцу авио карте/резервације хотелског смештаја је један (1) сат од тренутка пријема захтева наручиоца. Рок плаћања је 45 дана, а рок важења понуде је 365 дана;

Понуда (број 36/25) понуђача „Royal tours“ д.о.о., Булевар ослобођења 5, Београд (17299794, 100377462), са ценом од 3,00 динара без ПДВ, односно 3,00 динара са ПДВ, за услуге организације приликом службених путовања у иностранство (смештај и превоз). Рок испоруке наручиоцу авио карте/резервације хотелског смештаја је један (1) сат од тренутка пријема захтева наручиоца. Рок плаћања је 45 дана, а рок важења понуде је 60 дана.

Аналитички приказ понуда:

Понуђач	Цена у динарима без ПДВ	Цена у динарима без ПДВ	Рок испоруке авио карата и резервације хотела	Рок плаћања	Рок важења понуде (у данима)
„Miross“ д.о.о., Београд	3,00	3,00	1 сат	45 дана	30
„Унидеа“ д.о.о., Београд и „Диско травел“ д.о.о., Београд	3,00	3,00	1 сат	45 дана	365
„Big Blue Group“ д.о.о., Београд	3,00	3,60	1 сат	45 дана	365
„Royal tours“ д.о.о. Београд	3,00	3,00	1 сат	45 дана	60

Резултат стручне оцене понуда и испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта на основу изјаве о испуњености критеријума:

Сагласно члану 144. став 1. Закона о јавним набавкама, комисија за јавну набавку услуга организације приликом службених путовања у иностранство (смештај и превоз), након прегледа и стручне оцене понуда утврдила је следеће:

1) Понуду (број 2023/2025) понуђача „Miross“ д.о.о., Мајке Јевросиме 19, Београд, (07481721, 100048877), у којој је достављена Изјава о испуњености критеријума за квалитативан избор привредног субјекта, као и сви захтевани докази којима се испуњавају критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта, попуњен образац цене, рок плаћања, комисија за јавну набавку оценила је као прихватљиву;

2) Понуду (број 034/2025) чланова групе привредних субјеката „Унидеа“ д.о.о., Држићева 9, Београд (17336673, 100169756) и „Диско травел“ д.о.о., Страхињића бана 22, Београд (21337552, 110326990), комисија за јавну набавку оценила је као неприхватљиву у смислу члана 144. став 1, тачка 2) Закона о јавним набавкама. Чланови групе привредних субјеката „Унидеа“ д.о.о., Београд и „Диско травел“ д.о.о., Београд, у Обрасцу понуде за предметну набавку нису навели који део уговора/оквирног споразума ће извршавати поједини чланови групе, а подела посла унутар групе није наведена ни у достављеном Споразуму о заједничком наступу од 24.3.2025. године. У Споразуму о заједничком наступу од 24.3.2025. године, закљученим у циљу потребе извршења предметне набавке код наручиоца, наведено је да је члан групе „Унидеа“ д.о.о. носилац посла, да ће бити овлашћен да заступа групу, потпише уговор, да ће доставити средства обезбеђења, издати рачун, да ће вршити услуге резервације и куповине авио карата и вршити услуге резервације и куповине, хотелског смештаја, без навођења које ће послове извршити члан групе „Диско травел“ д.о.о., Београд. Имајући у виду напред наведено као и чињеницу да је члан групе „Унидеа“ д.о.о., Београд, одређен за носиоца понуде и да ће вршити све услуге у циљу реализације уговорних обавеза, а да други учесник заједничке понуде „Диско травел“ д.о.о., Београд, путем кога је носилац понуде доказао услов у погледу тражене лиценце и гаранције путовања, на основу достављеног Споразума о заједничком наступу не предузима радње у смислу испуњења уговорних обавеза у циљу реализације јавне набавке, чини ову понуду неприхватљивом јер наручиоцу не даје сигурност за квалитет и ефикасност пружања тражене услуге;

3) Понуду (број 323) понуђача „Big Blue Group“ д.о.о., Коларчева 3, Београд (20179961, 104518987), у којој је достављена Изјава о испуњености критеријума за квалитативан избор привредног субјекта, као и сви захтевани докази којима се испуњавају критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта, попуњен образац цене, рок плаћања, комисија за јавну набавку оценила је као прихватљиву;

4) Понуду (број 36/25) понуђача „Royal tours“ д.о.о., Булевар ослобођења 5, Београд (17299794, 100377462), у којој је достављена Изјава о испуњености критеријума за квалитативан избор привредног субјекта, као и сви захтевани докази којима се испуњавају критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта, попуњен образац цене, рок плаћања, комисија за јавну набавку оценила је као прихватљиву.

Критеријум за оцену понуда.

У поступку ове јавне набавке наручилац је одредио да ће оквирни споразум/уговор доделити економски најповољнијој понуди коју одређује на основу следећег критеријума: цене.

Све прихватљиве понуде у предметном поступку јавне набавке имале су исту понуђену цену.

Као резервни критеријум у предметном поступку јавне набавке наручилац је дефинисао следеће: рок испоруке (не краћи од 1h не дужи од 24 h од пријема захтева наручиоца). Предност ће имати понуда која има исти број пондера али краћи рок испоруке карата.

Све прихватљиве понуде у предметном поступку јавне набавке имале су исти рок испоруке карата.

Наручилац је у предметном поступку јавне набавке предвидео **примену жреба** уколико након рангирања на основу критеријума за доделу и резервног критеријума није могуће донети одлуку о закључењу оквирног споразума/одлуку о додели уговора, наручилац ће оквирни споразум/уговор доделити понуђачу који буде извучен путем жреба.

Након што је комисија утврдила да су сви понуђачи поднели понуде са истим ценама услуга и истим роком испоруке карата, због чега се није могло предложити доношење одлуке о закључењу оквирног споразума, избор најповољније понуде за предметну набавку извршен је путем јавног жреба за прихватљиве понуде сходно члану 144. став 6. Закон о јавним набавкама ("Службени гласник РС", бр. 91/19 и 92/23).

Поступак избора најповољније понуде за набавку услуга организације приликом службених путовања у иностранство (смештај и превоз), путем јавног жреба спроведен је дана 7. априла 2025. године, у просторијама Државне ревизорске институције на адреси Макензијева 41, Београд, други спрат, канцеларија број 20 са почетком у 11,00 сати, у присуству чланова комисије у саставу Ратка Савић, Ива Василић Миљевић и Рајна Ђурковић за предметну јавну набавку и представницима понуђача: „Big Blue Group“ д.о.о. Београд – Никола Симић. Извлачење путем жреба извршено је тако што су називи понуђача исписати на одвојеним папирима, који су исте величине и боје стављени у одвојене коверте у провидну кутију одакле су измешани од стране члана комисије и извлечени следећим редоследом:

Начин рангирања понуда након жреба:

Понуђач	Ранг након жребања	Образложење ранга	Бира се
„Royal tours“ д.о.о., Београд	1	Применом жреба понуда је извучена прва	да
„Miross“ д.о.о. Београд	2	Применом жреба понуда је извучена друга	не
„Big Blue Group“ д.о.о. Београд	3	Применом жреба понуда је извучена трећа	не

Понуђачима који нису присуствовали овом поступку, наручилац је записник о примени жреба доставио путем Портала јавних набавки (број записника 404-887/2025-09/14 од 7.4.2025. године).

Назив изабране понуде и разлоге због којих је његова понуда изабрана:

Комисија за јавну набавку констатује да је понуђач „Royal tours“ д.о.о., Београд:

- 1) Доказао да испуњава критеријуме за квалитативни избор привредног субјекта односно да не постоје основи за искључење привредног субјекта:

- привредни субјекат и њихови законски заступници у периоду од претходних пет година од дана истека рока за подношење понуда, односно пријава нису правноснажно осуђени, осим ако правноснажном пресудом није утврђен други период забране учешћа у поступку јавне набавке, за: (1) кривично дело које је извршило као члан организоване криминалне групе и кривично дело удруживање ради вршења кривичних дела; (2) кривично дело злоупотребе положаја одговорног лица, кривично дело злоупотребе у вези са јавном набавком, кривично дело примања мита у обављању привредне делатности, кривично дело давања мита у обављању привредне делатности, кривично дело злоупотребе службеног положаја, кривично дело трговине утицајем, кривично дело примања мита и кривично дело давања мита, кривично дело преваре, кривично дело неоснованог добијања и коришћења кредита и друге погодности, кривично дело преваре у обављању привредне делатности и кривично дело пореске утаје, кривично дело тероризма, кривично дело јавног подстицања на извршење терористичких дела, кривично дело врбовања и обучавања за вршење терористичких дела и кривично дело терористичког удруживања, кривично дело прања новца, кривично дело финансирања тероризма, кривично дело трговине људима и кривично дело заснивања ропског односа и превоза лица у ропском односу;

- да је привредни субјекат измирио доспеле порезе и доприносе за обавезно социјално осигурање или да им је обавезујућим споразумом или решењем, у складу са посебним прописом, одобрено одлагање плаћања дуга, укључујући све настале камате и новчане казне,

Тако што је уписани у регистар понуђача који се води код Агенције за привредне регистре, у који је наручилац извршио увид;

- привреди субјекат није у периоду од претходне две године од дана истека рока за подношење понуда, односно пријава, повредили обавезе у области заштите животне средине, социјалног и радног права, укључујући колективне уговоре, а нарочито обавезе исплате уговорене зараде или других обавезних исплата, укључујући и обавезе у складу одредбама међународних конвенција,

- не постоји сукоб интереса, у смислу овог закона, који не може да се отклони другим мерама,

- привредни субјекат није покушао да изврши непримерен утицај на поступак одлучивања наручиоца или није покушало да дође до поверљивих података који би могли да му омогуће предност у поступку јавне набавке или је доставио обмањујуће податке који могу да утичу на одлуке које се тичу искључења привредног субјекта, избора привредног субјекта или доделе уговора,

Тако што је доставио Изјаву о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, а извршена је и провера у Регистру понуђача на сајту Агенције за привредне регистре за наведени критеријум.

2) Доказао да испуњава критеријуме за квалитативни избор привредног субјекта, обављање професионалне делатности, односно да:

- субјект поседује важећу лиценцу за организовање туристичког путовања коју издаје Регистар туризма, а која мора бити минимум категорије А са укупним лимитом покрића од 50.000 еура код Halkbank a.d. Београд.

Понуђач је уписани у регистар туризма, у који је наручилац извршио увид на интернет страници надлежног органа Агенције за привредне регистре;

Достаљен је и сертификат IATA за 2025. годину.

4) Доказао да испуњава критеријум за квалитативни избор привредног субјекта, - финансијски и економски капацитет, односно да:

- није био у блокади односно да нема евидентиране неизмирене обавезе у последњих 12 месеци пре објављивања јавног позива на Порталу јавних набавки,

Тако што је наручилац извршио увид у интернет страницу надлежног органа Народне банке Србије и утврдио да привредни субјекат нема дане блокаде за тражени период.

5) Доказао да испуњава критеријуме за квалитативни избор привредног субјекта, - технички и стручни капацитет, односно да:

- је у моменту подношења понуде повезан са најмање једним глобалним резервационим системом за резервацију авионских карата;

- је у моменту подношења понуде повезан са најмање једним глобалним резервационим системом за резервацију хотелског смештаја;

- да има могућност он-лине резервације авио карата и хотелског смештаја.

Привредни субјекат доставио је изјаву о могућности on-line резервације авио карата и хотелског смештаја, као и да има уговоре са глобалном резервационом систему Галилео и Амадеус, као и да има важеће уговоре са глобалним резервационим системима за резервацију хотелског смештаја Амадеус, „Go Global Travel LTD“ Royal Tours“ d.o.o., „Rate Hawk“ (достављене копије уговора уз понуду),

6) Доказао да испуњава критеријуме за квалитативни избор привредног субјекта, - технички и стручни капацитет, односно да:

- има радно ангажованог, по било ком законом о раду прихваћеном основу (уговор о раду или уговор о делу или уговор о привременим и повременим пословима) најмање 1 (једног) радника са најмање 3 године радног искуства који је обучен за рад на глобалном резервационом систему за резервацију авионских карата и глобалном резервационом систему за резервацију хотелског смештаја.

Привредни субјекат доставио је изјаву о способности ангажованог радника са искуством. Достављен је Уговор о раду за иницијали Д.П., Образац МА, диплому ЈАТ и сертификат Амадеус, Уговор о раду за иницијали А.П., Образац МА, тренинг диплому Амадеус, Уговор о раду за иницијали Х.Д., Образац МА, тренинг диплому Амадеус, Уговор о раду за иницијали Б.В.И., Образац МА, сертификат Амадеус.

Понуђач са ким се закључује Оквирни споразум и вредност оквирног споразума за период од годину дана:

На основу горе наведеног, а сагласно члану 145. став 2. тачка 4) Закона о јавним набавкама комисија за јавну набавку за услуге услуга организације приликом службених путовања у иностранство (смештај и превоз), сматра да су се стекли услови за закључење Оквирног споразума за период од годину дана привредним субјектом „Royal tours“ д.о.о., Булевар ослобођења 5, Београд (17299794, 100377462), из разлога што наведена понуда испуњава услове и захтеве прописане конкурсном документацијом, те је оцењена као прихватљива, за наведене услуге, а након примене жреба извучена је као прва и предлаже да се донесе Одлука о закључењу оквирног споразума за предметну јавну набавку где би укупна вредност оквирног споразума била 2.350.000,00 динара без ПДВ, односно 2.820.000,00 динара са ПДВ.

На основу горе наведеног, а сагласно члану 146. став 7. и сходном применом члана 146. став 1. Закона о јавним набавкама, за јавну набавку услуге услуга организације приликом службених путовања у иностранство (смештај и превоз), одлучено је као у ставу I диспозитива Одлуке.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против ове одлуке може се поднети захтев за заштиту права у року од 10 дана од дана објављивања на Порталу јавних набавки. Захтев се подноси електронским путем преко Портала јавних набавки истовремено наручиоцу и Републичкој комисији, односно у писаном облику, непосредном предајом или препорученом поштом оригинал наручиоцу, у ком случају се копија захтева доставља Републичкој комисији у складу са одредбама Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ бр. 91/19, 92/23).



