



ДРЖАВНА
РЕВИЗОРСКА
ИНСТИТУЦИЈА

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА
УНИВЕРЗИТЕТА У БЕОГРАДУ – ЕЛЕКТРОТЕХНИЧКОГ ФАКУЛТЕТА
БЕОГРАД**

**по ревизији правилности пословања која се односи на јавне набавке у
периоду од 1. јануара 2019. до 31. децембра 2020. године и
расходе за запослене у периоду од 1. јануара до 31. децембра 2020. године**



**Број: 400- 789/2021-03/18
Београд, 17. мај 2023. године**



САДРЖАЈ:

1. УВОД.....	4
2. НЕПРАВИЛНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА	5
2.1. Јавне набавке	5
2.1.1. Објављивање плана и измена плана јавних набавки	5
2.1.1.1. Опис неправилности	5
2.1.1.2. Исказане мере исправљања	5
2.1.1.3. Оцена мере исправљања	5
2.1.2. Процењене вредности јавних набавки планираних.....	5
2.1.2.1. Опис неправилности	5
2.1.2.2. Исказане мере исправљања	6
2.1.2.3. Оцена мере исправљања	6
2.1.3. Набавка добара, услуга и радова у одговарајућем поступку и у оквирима закључених уговора о јавној набавци и оквирних споразума	6
2.1.3.1. Опис неправилности	6
2.1.3.2. Исказане мере исправљања	7
2.1.3.3. Оцена мере исправљања	8
2.2. Расходи за запослене.....	8
2.2.1. Извршавање плата и социјалних доприноса на терет послодавца.....	8
2.2.1.1. Опис неправилности	8
2.2.1.2. Исказане мере исправљања	9
2.2.1.3. Оцена мере исправљања	9
2.2.2. Општи акт о структури и потребном времену за обављање појединих послова научноистраживачког рада и послова наставе	9
2.2.2.1. Опис неправилности	9
2.2.2.2. Исказане мере исправљања	9
2.2.2.3. Оцена мере исправљања	9
2.2.3. Обрачун и исплата плата.....	10
2.2.3.1. Опис неправилности	10
2.2.3.2. Исказане мере исправљања	10
2.2.3.3. Оцена мере исправљања	10
2.2.4. Увећање обрачунатих плата за руковођење	12
2.2.4.1. Опис неправилности	12



2.2.4.2.	Исказане мере исправљања	12
2.2.4.3.	Оцена мере исправљања	12
2.2.5.	Обрачун и исплата минималне зараде	13
2.2.5.1.	Опис неправилности	13
2.2.5.2.	Исказане мере исправљања	13
2.2.5.3.	Оцена мере исправљања	13
2.2.6.	Накнада плате за одсуствовање са рада на дан празника који је нерадни дан и годишњег одмора	13
2.2.6.1.	Опис неправилности	13
2.2.6.2.	Исказане мере исправљања	13
2.2.6.3.	Оцена мере исправљања	13
2.2.7.	Накнада трошкова за долазак и одлазак са рада	14
2.2.7.1.	Опис неправилности	14
2.2.7.2.	Исказане мере исправљања	14
2.2.7.3.	Оцена мере исправљања	14
2.2.8.	Јубиларна награда	14
2.2.8.1.	Опис неправилности	14
2.2.8.2.	Исказане мере исправљања	14
2.2.8.3.	Оцена мере исправљања	15
2.2.9.	Забрана обрачуна и исплате одређених примања	15
2.2.9.1.	Опис неправилности	15
2.2.9.2.	Исказане мере исправљања	15
2.2.9.3.	Оцена мере исправљања	15
2.2.10.	Терминолошко усклађивање интерних аката са прописима	15
2.2.10.1.	Опис неправилности	15
2.2.10.2.	Исказане мере исправљања	15
2.2.10.3.	Оцена мере исправљања	16
3.	МИШЉЕЊЕ	16
4.	ВРЕДНОВАЊЕ НЕЗАДОВОЉАВАЈУЋЕ ОТКЛОЊЕНЕ НЕПРАВИЛНОСТИ	16
5.	ЗАКЉУЧАК О КРШЕЊУ ОБАВЕЗЕ ДОБРОГ ПОСЛОВАЊА	17



1. УВОД

Државна ревизорска институција (у даљем тексту: Институција) је издала Извештај о ревизији правилности пословања Универзитета у Београду - Електротехничког факултета, Београд, у делу који се односи на јавне набавке у периоду од 1. јануара 2019. до 31. децембра 2020. године и расходе за запослене у периоду од 1. јануара до 31. децембра 2020. године, број 400-789/2021-03/14 од 2. децембра 2021. године (у даљем тексту: Извештај о ревизији).

С обзиром да све откривене неправилности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од субјекта ревизије захтевала достављање одазивног извештаја.

Субјект ревизије је у остављеном року од 90 дана доставио Одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице.

У Одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених неправилности.

У поступку ревизије Одазивног извештаја смо прегледали Одазивни извештај и оценили његову веродостојност.

У овом извештају:

- приказујемо неправилности које су обелодањене у Извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивном извештају и предузете у поступку ревизије одазивног извештаја, задовољавајуће.



2. НЕПРАВИЛНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА

2.1. Јавне набавке

2.1.1. Објављивање плана и измена плана јавних набавки

2.1.1.1. Опис неправилности

План јавних набавки за 2019. годину донет 21. фебруара 2019. године и измене овог плана донете 21. маја 2019. године Факултет је објавио на Порталу јавних набавки по протеку рока од десет дана од дана доношења, а измене плана донете 24. децембра 2019. године није објавио на Порталу јавних набавки, што није у складу са чланом 51. став 3. Закона о јавним набавкама (1), којим је прописано да план јавних набавки, измене и допуне плана наручилац објављује на Порталу јавних набавки у року од десет дана од дана доношења (неправилност број 1);

Измене Плана јавних набавки за 2020. годину донете 24. септембра 2020. године Факултет је објавио на Порталу јавних набавки по протеку рока од десет дана од дана доношења, што није у складу са чланом 88. став 3. Закона о јавним набавкама (2) којим је прописано да план јавних набавки и све његове касније измене или допуне, наручилац објављује на Порталу јавних набавки и на својој интернет страници у року од десет дана од дана доношења (неправилност број 2).

2.1.1.2. Исказане мере исправљања

Факултет је у Одазивном извештају навео да је План набавки за 2022. годину усвојио 25. јануара 2022. године и објавио га на Порталу јавних набавки 28. јануара 2022. године, а Измену Плана јавних набавки усвојио је 30. маја 2022. године, а објавио је на Порталу јавних набавки 4. јуна 2022. године.

Доказ:

- Одлука о усвајању Плана набавки, број 83/6 од 25. јануара 2022.године;
- Скенирана објава са Портала јавних набавки, датум објаве 28. јануар 2022.

године;

- Одука о усвајању измене Плана набавки број 621/4 од 30. маја.2022. године;
- Скенирана објава са Портала јавних набавки датум објаве 04. јуна 2022. године.

2.1.1.3. Оцена мере исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

2.1.2. Процењене вредности јавних набавки планираних

2.1.2.1. Опис неправилности

Процењене вредности јавних набавки планираних за 2019. и 2020. годину нису засноване на спроведеном испитивању и истраживању тржишта предмета јавне набавке, које укључује проверу цене, квалитета, периода гаранције, одржавања и сличног, што није у складу са чланом 64. став 3. Закона о јавним набавкама (1) којим је прописано да процењена вредност јавне набавке мора бити заснована на спроведеном испитивању, истраживању тржишта предмета јавне набавке, које укључује проверу цене, квалитета, периода гаранције, одржавања и сличног и мора бити валидна у време покретања поступка. (неправилност број 3).



2.1.2.2. Исказане мере исправљања

Факултет је у Одазивном извештају навео да је декан Факултета Решењем број 1721/2 од 30. новембра 2021. године (за израду Плана набавки за 2022. годину), Решењем број 1718/2 од 30. новембра 2022. године (за израду Плана набавки за 2023. годину) именовано комисију са задатком да изврши проверу исказаних потреба катедри и испитивање тржишта по сваком појединачном предмету набавке.

Доказ:

- Решење о образовању стручног тима за израду Плана набавки за 2022. годину број 1721/2;
- Решење о образовању стручног тима за израду Плана набавки за 2022. годину број 1718/2;
- Записници о спроведеном истраживању тржишта који укључују проверу цена, квалитета, гаранције и слично.

2.1.2.3. Оцена мере исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

2.1.3. Набавка добара, услуга и радова у одговарајућем поступку и у оквирима закључених уговора о јавној набавци и оквирних споразума

2.1.3.1. Опис неправилности

Факултет је у 2019. години, без спровођења поступка јавне набавке, набавио добра и услуге укупне вредности 2.469.795 динара без ПДВ, тако што је:

1) набавио добра – лабораторијску опрему у укупном износу од 1.719.095 динара без ПДВ и то од добављача „Bel System“ доо, Београд у износу од 729.644 динара без ПДВ и од добављача „Mikroprinc“ доо, Београд у износу од 989.451 динара без ПДВ, у време важења Оквирног споразума о набавци и испоруци лабораторијске опреме број 797/8 (1038) од 17. јула 2019. године који је са њима закључио, јер набављена добра нису била обухваћена техничком спецификацијом из конкурсне документације и понудама ових понуђача на основу којих је са њима закључен овај споразум;

2) изузимајући неосновано од примене Закон о јавним набавкама (1) на основу члана 39. став 2. овог закона, набавио услуге у укупном износу од 750.700 динара без ПДВ, тако што је од добављача „Тихомир Вукмировић ПР Termocool Servis“ Београд набавио услуге сервисирања и одржавања клима уређаја Факултета процењене вредности до 500.000 динара и од истог добављача набавио услуге ремонта Uniflair чилера процењене вредности до 490.000 динара, које су истоврсне, које је испунио исти понуђач и које имају сличну намену, што није у складу са чланом 64. став 4. истог закона којим је прописано да наручилац не може делити истоврсну јавну набавку на више набавки с намером избегавања примене овог закона или правила одређивања врсте поступка у односу на процењену вредност јавне набавке (неправилност број 4);

Факултет је у 2020. години без спровођења поступка јавне набавке набавио добра укупне вредности 5.346.852 динара без ПДВ. тако што је: 1) набавио добра – лабораторијску опрему у укупном износу од 464.712 динара динара без ПДВ и то од добављача „Bel System“ доо, Београд у износу од 416.269 динара динара без ПДВ и од добављача „Mikroprinc“ доо, Београд у износу од 48.443 динара без ПДВ, у време важења Оквирног споразума о набавци и испоруци лабораторијске опреме број 797/8 (1038) од 17. јула 2019. године који је са њима закључио, јер набављена добра нису била обухваћена техничком спецификацијом из конкурсне документације и понудама ових



понуђача на основу којих је са њима закључен овај споразум; 2) набавио добра – лабораторијску опрему у укупном износу од 4.882.140 динара без ПДВ и то од добављача „Bel System“ доо, Београд у износу од 3.718.443 динара без ПДВ, од добављача „Mikroprinc“ доо, Београд у износу од 977.926 динара без ПДВ и од добављача „Tri M Plus Electronics“ доо, Ниш у износу од 185.771 динара без ПДВ, у време важења Оквирног споразума о набавци и испоруци лабораторијске опреме број 498/19 од 24. јула 2020. године који је са њима закључио, јер набављена добра нису била обухваћена техничком спецификацијом из конкурсне документације и понудама ових понуђача на основу којих је са њима закључен овај споразум; што није у складу са чланом 64. став 4. истог закона којим је прописано да наручилац не може делити истоврсну јавну набавку на више набавки с намером избегавања примене овог закона или правила одређивања врсте поступка у односу на процењену вредност јавне набавке (неправилност број 5).

2.1.3.2. Исказане мере исправљања

Факултет је у Одазивном извештају навео да су одговорна лица Факултета спровела једнообразну процедуру у софтверском систему факултета (е-запослени), по којој запослени потребе за појединачним набавкама (које достављају сараднику за набавке) исказују тако што наводе тачан број из техничке спецификације конкурсне документације за спроведени поступак набавке (поред тога у обавези су да у свом захтеву наведу и редни број набавке из Плана јавних набавки, односно Плана набавки на које се закон не спроводи). Сарадник за јавне набавке врши проверу пре сваке појединачне набавке да ли је захтев у складу са спецификацијом из конкурсне документације. Проректор за финансије одобрава појединачне захтеве након контроле. Све набавке спроведене током 2022. године у потпуности су обухваћене и одговарају техничким спецификацијама по свим спроведеним поступцима набавки.

Факултет се изјашњава да је поштовао принцип истоврсности набавки. Сервис клима уређаја је спроведен у складу са чланом 27. став 1. тачка 1, с обзиром да је процењена вредност набавке у прописаним оквирима.

Факултет је у циљу транспарентнијих поступака набавки прешао на систем динамичких набавки у које нови привредни субјекти могу да се укључе у било којем тренутку, што повећава конкуренцију. Број кандидата у систему не може да се ограничи. Трајање система динамичких набавки није ограничено као код оквирних споразума (поступци који су се раније примењивали на факултету), већ може да се продужи или оконча било када. Појединачне набавке у оквиру система динамичких набавки могу да се прилагоде тренутним потребама факултета и да се спроведу на транспарентан начин и доступан свим заинтересованим понуђачима, потпуно равноправно, обезбеђујући стриктно поштовање Закона о јавним набавкама.

Доказ:

- Техничка спецификација из конкурсне документације по спроведеном поступку јавне набавке за Лабораторијску опрему ЈН 02/2021;

- Уговор за предметни поступак јавне набавке лабораторијске опреме број 424/6 од 10. јуна 2021. године;

- Анекс уговора за предметни поступак јавне набавке лабораторијске опреме број 424/7 од 10. јуна 2022. године;

- Плаћене фактуре по предметној набавци ЈН 02/2021, као доказ да је набављена опрема по спецификацији из конкурсне документације;

- Техничка спецификација из конкурсне документације по спроведеном поступку јавне набавке Опреме за науку ЈН 02/2022;



- Уговор за предметни поступак јавне набавке опреме за науку 1. Партија 1 бр.545/7 од 19. маја 2022. године;
- Уговор за предметни поступак јавне набавке опреме за науку 1. Партија 2 бр. 545/8 од 19. маја 2022. године;
- Уговор за предметни поступак јавне набавке опреме за науку 1. Партија 3 бр. 545/9 од 19. маја 2022. године;
- Уговор за предметни поступак јавне набавке опреме за науку 2. Партија 2 бр.825/7 од 12. августа 2022. године;
- Уговор за предметни поступак јавне набавке опреме за науку 2. Партија 2. бр.825/6 од 12. августа 2022. године;
- Плаћене фактуре по предметној набавци ЈН 02/2022, као доказ да је набављена опрема у свему према техничкој спецификацији из конкурсне документације;
- Комплетна документација по спроведеном поступку за Сервисирање клима уређаја (набавка у складу са чланом 27. став 1. тачка 1. Закона о јавним набавкама);
- Фактуре по предметној набавци;
- Документација по спроведеном поступку „Потрошни материјал за мерне и контролне инструменте“ за потребе ПРОМИС пројекта НУВИС, електроде за електричну стимулацију (набавка у складу са чланом 27. став 1. тачка 1. Закона о јавним набавкама);
- Фактуре по предметној набавци;
- Документација по спроведеном поступку „Извођење грађевинских радова унутрашње хидрантске мреже за објекат рачунског центра“ према одобреном пројекту за извођење који је добио сагласност Министарства унутрашњих послова Републике Србије набавка у складу са чланом 27. став 1. тачка 1. Закона о јавним набавкама;
- Фактуре по предметној набавци;
- Документација по спроведеном поступку „Израда пројекта за извођење хидротехничких инсталација унутрашње хидрантске мреже за објекат Рачунског центра“ набавка у складу са чланом 27. став 1. тачка 1. Закона о јавним набавкама;
- Фактуре по предметној набавци;
- Уговор за предметни поступак јавне набавке лабораторијске опреме број 424/6 од 10. јуна 2021. године;
- Анекс уговора за предметни поступак јавне набавке лабораторијске опреме број 424/7 од 10. јуна 2022. године;
- Плаћене фактуре по предметној набавци ЈН 02/2021, као доказ да је набављена опрема у свему према техничкој спецификацији из конкурсне документације.

2.1.3.3. Оцена мере исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

2.2. Расходи за запослене

2.2.1. Извршавање плата и социјалних доприноса на терет послодавца

2.2.1.1. Опис неправилности

Факултет је плате и социјалне доприносе на терет послодавца извршио у износу који је за 14.008.903 динара већи од износа средстава планираних за ове расходе у 2020. години, од чега су плате извршене средствима из буџета Републике Србије у износу већем за 17.293 динара, плате извршене средствима из сопствених прихода у износу већем за 11.871.542 динара и социјални доприноси на терет послодавца извршени



средствима из сопствених прихода у износу већем за 2.120.069 динара, јер је пропустио да Финансијски план за 2020. годину усклади са средствима обезбеђеним из сопствених прихода, што није у складу са чланом 50. став 3. Закона о буџетском систему, којим је прописано да су индиректни корисници буџетских средстава који доносе финансијске планове на основу закона, дужни да своје финансијске планове ускладе са одобреним апропријацијама у буџету (неправилност број 6).

2.2.1.2. Исказане мере исправљања

Факултет је у Одазивном извештају навео да је Финансијски план за 2021. годину усклађен са средствима обезбеђеним из сопствених прихода. Изменом Финансијског плана усклађене су све апропријације у складу са одобреним. Редовно се прате извршења по одобреним апропријацијама.

Доказ:

- Усвојена Измена Финансијског плана Факултета из децембра 2021. године број 1871/9 од 29. децембра 2021. године;
- Образац број 5. из Завршног рачуна Факултета за 2021. годину.

2.2.1.3. Оцена мере исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

2.2.2. Општи акт о структури и потребном времену за обављање појединих послова научноистраживачког рада и послова наставе

2.2.2.1. Опис неправилности

Факултет није општим актом ближе уредио структуру и потребно време за обављање појединих послова научноистраживачког рада и послова наставе наставника и сарадника који су засновали радни однос са пуним радним временом на факултету, а који се уређују са по 20 часова седмично у оквиру 40-часовног седмичног радног времена, што није у складу са чланом 6. став 1. Уредбе о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета (неправилност број 7).

2.2.2.2. Исказане мере исправљања

Факултет је у Одазивном извештају навео да је интерним актом ближе уредио структуру и време обављања појединих послова научноистраживачког рада у складу са Уредбом о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета, члан 6. став 1.

Доказ:

Правилник о структури и нормативима за радне обавезе наставника и сарадника број 228/7-4 од 25. фебруара 2022. године, усвојен на седници савета факултета од 25. фебруара 2022. године.

2.2.2.3. Оцена мере исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.



2.2.3. Обрачун и исплата плата

2.2.3.1. Опис неправилности

Факултет је обрачунао и исплатио плате запослених на основу вредности бода које је решењима утврдио декан и коефицијената утврђених Правилником о раду, уместо на основу основице коју је за запослене у јавним службама утврдила Влада Закључком 05 број 121-10655/2019 од 24. октобра 2019. године и коефицијената утврђених чланом 41. Уредбе о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета и чланом 2. став 1. тачка 4) Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама, због чега су из буџета Републике Србије за плате и социјалне доприносе на терет послодавца, више обрачуната и исплаћена средства у износу од 30.458.027 динара, што није у складу са чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему којим је прописано да преузете обавезе чији је износ већи од износа средстава предвиђеног буџетом, односно финансијским планом или које су настале у супротности са овим законом или другим прописом, не могу се извршавати на терет консолидованог рачуна трезора Републике Србије, односно локалне власти (неправилност број 8).

2.2.3.2. Исказане мере исправљања

Факултет је у Одазивном извештају навео да је интерним актом уредио поступак обрачуна плата у складу са законом, да су анексима уговора утврђени коефицијенти за обрачун плата у складу са чланом 41. Уредбе о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета и чланом 2. став 1 тачка 4. Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама. Факултет у првом делу интерног акта за обрачун плата дефинисао обрачун плата у складу са важећим прописима, а у посебном делу Правилника је ажуриран Прилог бр. 1 Правилника који се односи на основе и мерила за обрачун плата и других примања запослених из сопствених прихода. Свим запосленима се обрачунава и исплаћује плата на основу основице коју је за запослене у јавним службама утврдила Влада Закључком 05 број 121-10655/2019. године.

Доказ:

- Исплатне листе за период март - новембар 2022. године;
- Исплатне листе за плате током годишњег одмора - текуће године;
- Налози и пропратна документација за прековремени рад;
- Обрачун исплаћених прековремених сати са пропратном документацијом;
- Анекси уговора за све запослене, којим су утврђени коефицијенти за исплату плата у складу са законом;
- Исправке Анекса уговора за двоје запослених којима коефицијент није био у складу са радним местом и Извештај о уоченој неправилности по овом основу и повраћај новца у буџет по овом основу;

2.2.3.3. Оцена мере исправљања

У поступку ревизије Одазивног извештаја утврдили смо да је Факултет применио основицу коју је утврдила Влада и коефицијенте који су прописани Уредбом о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се



финансирају из буџета¹ и Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама².

Увидом у помоћну књигу плата, обрачуне плата за месеце од марта до новембра 2022. године и пратећу документацију утврђено је да је наставном особљу исплаћен додатак за рад дужи од пуног радног времена (прековремени рад) са припадајућим доприносима у износу од 28.680 хиљада динара, из средстава буџета Републике Србије и сопствених прихода, по решењима којима се запосленима налаже прековремени рад због послова чији је обим повећан и који нису планирани. Обрачун прековременог рада у 2021. години је према изјашњењу одговорног лица вршен на основу формуле за прекомерно оптерећење наставника која је утврђена интерним актом Факултета, прековремени рад није био посебна обрачунска категорија и наставно особље је имало прекомерно оптерећење, на основу плана ангажовања, како би се обезбедило да се настава несметано и континуирано одржава. Као разлог за прековремени рад, односно прекомерно оптерећење запослених наставника одговорно лице Факултета је навело одлив наставног особља, у иностранство или у приватне фирме, посебно младих наставника. Од марта 2022. године прекомерно оптерећење наставника се евидентира, обрачунава и исказује као прековремени рад. У поступку ревизије Одазивног извештаја утврђено је да се прековремени рад наставног особља односи на послове припреме и извођења наставе који се у смислу одредби чл. 2. до 4. ове уредбе обављају у оквиру пуног радног времена.

Факултет је од средстава која су му расподељена за плате и припадајуће доприносе за 2022. годину вратио у буџет Републике Србије 940 хиљада динара.

Законом о високом образовању, Законом о платама у државним органима и јавним службама, ни другим законом није уређен рад преко прописане норме часова, као ни висина и начин исплате додатка на плату по основу оваквог рада. Уредбом о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета утврђују се, између осталог, нормативи и стандарди броја наставника и сарадника, као и послови припреме и извођења наставе наставника и сарадника, научноистраживачки и уметнички послови, који се обављају у оквиру пуног радног времена. Такође, наведеном уредбом нормативно се одређују седмични послови наставе наставника и сарадника увођењем норма-часова.

У поступку ревизије Одазивног извештаја утврђено је да се прековремени рад наставног особља односи на послове припреме и извођења наставе који се у смислу одредби чл. 2. до 4. ове уредбе обављају у оквиру пуног радног времена.

Како наставни план и програм представља распоред радног времена који је утврђен за обављање редовних послова припреме и извођење наставе који су унапред планирани и нису настали као последица више силе или изненадног повећања обима, сати који се на месечном нивоу исказују као рад дужи од пуног радног времена, не представљају прековремени рад у складу са одредбама Закона о раду³ о чему је Министарство рада, запошљавања и социјалне политике дало Мишљење бр. 011-00-00346/2013-02 од 6. децембра 2013. године.

¹ „Службени гласник РС“, бр. 15/02, 100/04, 26/05, 38/07 и 110/07

² „Службени гласник РС“ бр. 44/01, 15/02 - др. уредба, 30/02, 32/2002 - испр., 69/02, 78/02, 61/03, 121/03, 130/03, 67/04, 120/04, 5/05, 26/05, 81/05, 105/05, 109/05, 27/06, 32/06, 58/06, 82/06, 106/06, 10/07, 40/07, 60/07, 91/07, 106/07, 7/08, 9/08, 24/08, 26/08, 31/08, 44/08, 54/08, 108/08, 113/08, 79/09, 25/10, 91/10, 20/11, 65/11, 100/11, 11/12, 124/12, 8/13, 4/14, 58/14, 113/17 - др. закон

³ „Службени гласник РС“, бр. 24/2005, 61/2005, 54/2009, 32/2013, 75/2014, 13/2017 - одлука УС, 113/2017 и 95/2018 - аутентично тумачење



Описану меру исправљања оцењујемо као незадовољавајућу, јер је Факултет након спроведене ревизије обрачунавао и исплаћивао плате запослених применом основице коју је утврдила Влада и коефицијената који су прописани Уредбом о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета и Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама, али је наставном особљу почео да обрачунава и исплаћује додатак за рад дужи од пуног радног времена (прековремени рад) који се не може сматрати прековременим радом у смислу одредбе члана 53. став 1. Закона о раду, због чега откривена неправилност није у потпуности отклоњена.

2.2.4. Увећање обрачунатих плата за руковођење

2.2.4.1. Опис неправилности

Применом коефицијената за функционални додатак прописаних чланом 9. Прилога бр. 1 Правилника о раду, уместо процената за увећање обрачунатих плата за руковођење прописаних чланом 38. Уредбе о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета, Факултет је више исплатио из средстава буџета Републике Србије износ од 6.194.658 динара запосленима за које овом уредбом то право није прописано, а запосленима на радном месту секретара Факултета и шефа рачуноводства, за које је Уредбом то право прописано, је мање исплатио 208.139 динара, што није у складу са чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему којим је прописано да се преузете обавезе чији је износ већи од износа средстава предвиђеног буџетом, односно финансијским планом или које су настале у супротности са овим законом или другим прописом, не могу извршавати на терет консолидованог рачуна трезора Републике Србије, односно локалне власти, а у вези са чланом 38. Уредбе о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета (неправилност број 9).

2.2.4.2. Исказане мере исправљања

Факултет је у Одазивном извештају навео да је интерним актима уређена исплата функционалних додатака у складу са Уредбом о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета. Анексима уговора о раду, осим коефицијента утврђен је и проценат увећања обрачунате плате за руковођење у складу са чланом 38. Уредбе о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета. Факултет се изјашњава да сви запослени који имају право на функционални додатак примају плату по припадајућем проценту за увећање обрачунатих плата за руковођење.

Доказ:

- Табела додатак за руковођење за период март - децембар 2022. године;
- Исплатне листе за запослене за период март - новембром 2022. године;
- Анекси уговора о раду.

2.2.4.3. Оцена мере исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.



2.2.5. Обрачун и исплата минималне зараде

2.2.5.1. Опис неправилности

Запосленима који су имали право на минималну зараду, Факултет плату није обрачунао и исплатио у висини прописане минималне зараде, већ у мањем износу, што није у складу са чланом 111. ст. 5. и 7. Закона о раду и чланом 17. став 3. Посебног колективног уговора за високо образовање (неправилност број 10).

2.2.5.2. Исказане мере исправљања

Факултет је у Одазивном извештају навео да је обрачун минималне зараде уређен донетим интерним актом, Правилником о основама и мерилима за обрачун плата и других примања број 228/7-1, у складу са чланом 111. ст. 5. и 7. Закона о раду и чланом 17. став 3. Посебног колективног уговора за високо образовање. Исплата на овај начин се врши почев од марта 2022. године.

Доказ:

- Табела – допуна до минималне зараде за период март - децембар 2022. година.

2.2.5.3. Оцена мере исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

2.2.6. Накнада плате за одсуствовање са рада на дан празника који је нерадни дан и годишњег одмора

2.2.6.1. Опис неправилности

Факултет је запосленом за време одсуствовања са рада на дан празника који је нерадни дан и годишњег одмора обрачунао и исплатио накнаду плате у истом износу као да је радио, што није у складу са чланом 20. став 1. Посебног колективног уговора за високо образовање и чланом 114. став 1. Закона о раду којим је прописано да запослени има право на накнаду зараде у висини просечне зараде у претходних 12 месеци (неправилност број 11).

2.2.6.2. Исказане мере исправљања

Факултет је у Одазивном извештају навео да је поступак накнаде плате за време одсуствовања са рада, на дан празника који је нерадни дан и годишње одмора посебно уређен донетим интерним актом, Правилником о основама и мерилима за обрачун плата и других примања запослених број 228/7-1, а у складу са чланом 118. став 1. тачка 1. Закона о раду и чланом 22. став 1. Посебног колективног уговора за високо образовање.

Доказ:

Исплатне листе за плате током годишњег одмора текуће године.

2.2.6.3. Оцена мере исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.



2.2.7. Накнада трошкова за долазак и одлазак са рада

2.2.7.1. Опис неправилности

Факултет не води евиденцију доласка и одласка са рада наставног особља на основу које би се обрачунавала и исплаћивала накнада трошкова за долазак и одлазак са рада, већ накнаду ових трошкова обрачунава и исплаћује на основу евиденције запослених која се води ради обрачуна и исплате плата, због чега је могуће да се запосленима ова накнада исплати и за дане рада када нису имали трошак за долазак и одлазак са рада, што није у складу са чланом 118. став 1. тачка 1) Закона о раду и чланом 22. став 1. тачка 1. Посебног колективног уговора за високо образовање (неправилност број 12).

Факултет запосленима није умањио накнаду трошкова за долазак и одлазак са рада сразмерно броју дана одсуства са рада који су у евиденцији, која се води ради обрачуна и исплате плата, уписани као дани одсуства са рада по неком од законом прописаних основа у току 2020. године, што није у складу са чланом 118. став 1. тачка 1. Закона о раду и чланом 22. став 1. Посебног колективног уговора за високо образовање због чега је ова накнада исплаћена у износу већем за 469.625 динара (неправилност број 13).

2.2.7.2. Исказане мере исправљања

Факултет је у Одазивном извештају навео да је евиденција доласка и одласка са рада наставног особља уређена посебним интерним актом, Правилником о евидентирању доласка на рад и одласка са рада. Накнада трошкова по овом основу уређена је интерним актом, Правилником о основама и мерилима за обрачун плата и других примања запослених број 228/7-1, а у складу са чланом 118. став 1. тачка 1. Закона о раду и чланом 22. став 1. Посебног колективног уговора за високо образовање.

Доказ:

- Евиденција доласка на рад и одласка са рада за месеце март, април, мај, јун јул, август, септембар, октобар и новембар 2022. године године (извод из евиденције);
- Табела у којој је приказана накнада трошкова доласка и одлазак на рад запослених на Факултету.

2.2.7.3. Оцена мере исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

2.2.8. Јубиларна награда

2.2.8.1. Опис неправилности

Факултет у 2020. години није исплатио јубиларне награде за 19 запослених у укупном износу од 2.383.628 динара и то у целости за девет запослених који су навршили 10 година рада и за четири запослена која су навршили 20 година рада и да за шест запослених који су навршили 30 година рада није исплатио јубиларне награде у пуном износу који им припада по Посебном колективном уговору за високо образовање, што није у складу са чланом 23. став 1. тачка 5. овог уговора (неправилност број 14).

2.2.8.2. Исказане мере исправљања

Факултет је у Одазивном извештају навео да је интерним актом уређен поступак исплате јубиларних награда запосленима у складу са Посебним колективним уговором



за високо образовање, члан 23. став 1. тачка 5. и да се исплата на овај начин се врши од децембра 2021 године.

Доказ:

- Рекапитулација исплате јубиларних награда за 2021 годину;
- Рекапитулација исплате јубиларних награда за 2022. годину.

2.2.8.3. Оцена мере исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

2.2.9. Забрана обрачуна и исплате одређених примања

2.2.9.1. Опис неправилности

Факултет је обрачунао и исплатио запосленим женама за Дан жена укупан износ од 1.277.992 динара, од чега из средстава буџета Републике Србије износ од 944.734 динара, а из сопствених прихода 333.258 динара, што није у складу са чланом 56. став 4. којим је прописано да се преузете обавезе чији је износ већи од износа средстава предвиђеног буџетом, односно финансијским планом или које су настале у супротности са овим законом или другим прописом, не могу извршавати на терет консолидованог рачуна трезора Републике Србије, односно локалне власти, а у вези са чланом 17. став 1. Закона о буџету Републике Србије за 2020. годину (неправилност број 15).

2.2.9.2. Исказане мере исправљања

Факултет је у Одазивном извештају навео да запосленим женама за Дан жена 8. март није извршена исплата.

Доказ:

- Обрачун плата за март 2022. године.

2.2.9.3. Оцена мере исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

2.2.10. Терминолошко усклађивање интерних аката са прописима

2.2.10.1. Опис неправилности

Факултет у општим и појединачним актима уместо израза „плата“ који је прописан Законом о платама у државним органима и јавним службама користи израз „зарада“, уместо израза „основица“ прописаног истим законом користи израз „вредност бода“, уместо израза „увећање плате по основу руковођења“ прописаног Уредбом о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета користи израз „функционални додатак“ тако да су ова акта, због неусклађености са изразима из закона и подзаконских прописа којима су уређене плате, додаци, накнаде и остала примања запослених у јавним службама које се финансирају из буџета Републике Србије, нејасна и неразумљива (неправилност број 16).

2.2.10.2. Исказане мере исправљања

Факултет је у Одазивном извештају навео да су усклађени изрази из интерних аката са Законом о платама у државним органима и јавним службама.



Доказ:

- Правилник о структури и нормативима за радне обавезе наставника и сарадника број 228/7-4 од 25. фебруара 2022. године, усвојен на седници савета факултета од 25. фебруара 2022. године;
- Правилник о раду Факултета број 228/7-2 од 25. фебруара 2022. године, који је усвојен на седници Савета факултета 25. фебруара 2022. године;
- Правилник о основама и мерилима за обрачун плата и других примања запослених, број 228/7-1 од 25. фебруара 2022. године;
- Правилник о евидентирању долазака на рад и одлазака са рада на Електротехничком факултету Универзитета у Београду, број 228/7-3 од 25. фебруара 2022. године који је усвојен на седници Савета факултета 25. фебруара 2022. године.

2.2.10.3. Оцена мере исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

3. МИШЉЕЊЕ

Прегледали смо Одазивни извештај, који је поднео субјект ревизије. Оценили смо да су Одазивни извештај и допуна Одазивног извештаја, које је потписало и печатом оверило одговорно лице субјекта ревизије, веродостојни, с тим да предузетом мером која се односи на обрачун и исплату плата, утврђена неправилност није отклоњена.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације (доказа за отклоњене неправилности првог приоритета и акта субјекта ревизије којим су планиране активности на отклањању откривених неправилности). Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо, да су мере исправљања, описане у Одазивном извештају који је поднео субјект ревизије задовољавајуће, осим за мере исправљања описане у тачки 2.2.3. Обрачун и исплата плата.

4. ВРЕДНОВАЊЕ НЕЗАДОВОЉАВАЈУЋЕ ОТКЛОЊЕНЕ НЕПРАВИЛНОСТИ

Неправилности за које субјект ревизије није исказао задовољавајуће мере исправљања се односе на обрачун и исплату наставном особљу додатка за рад дужи од пуног радног времена (прековремени рад) који се не може сматрати прековременим радом у смислу одредбе члана 53. став 1. Закона о раду, јер се односи на обављање редовних послова припреме и извођење наставе који су унапред планирани и нису настали као последица више силе или изненадног повећања обима.

Факултет је току ревизије Одазивног извештаја у буџет Републике Србије вратио 940 хиљада динара од средстава која су му расподељена за плате, додатке и накнаде, а више је исплатио 28.680 хиљада динара по основу прековременог рада, што није у складу са чланом 53. став 1. Закона о раду.



5. ЗАКЉУЧАК О КРШЕЊУ ОБАВЕЗЕ ДОБРОГ ПОСЛОВАЊА

Субјект ревизије није исказао задовољавајућу меру исправљања за отклањање неправилности, што је описано у тачки 2.2.3. Обрачун и исплата плата, овог извештаја.

На основу наведеног, у складу са одредбама члана 40. Закона о Државној ревизорској институцији и члана 37. Пословника Државне ревизорске институције оцењујемо да је субјект ревизије кршио обавезу доброг пословања.

Напомена:

Државна ревизорска институција ће наставити да прати отклањање откривених неправилности и периодично ће вам упућивати захтеве за доставу обавештења у складу са одредбама члана 37. Закона о Државној ревизорској институцији.

Генерални државни ревизор

Др Душко Пејовић
Државна ревизорска институција
Макензијева број 41
11000 Београд, Србија
17. мај 2023. године