



ДРЖАВНА
РЕВИЗОРСКА
ИНСТИТУЦИЈА

**Извештај о ревизији правилности пословања
код Републичког хидрометеоролошког завода, Београд,
у делу који се односи на јавне набавке у 2022. и 2023. години и
текуће расходе у 2023. години**



**Број 400-1247/2024-04/26
Београд, 31. децембар 2024. године**

Мисија

Државна ревизорска институција поузданим информацијама доприноси добром управљању, транспарентности и одговорности у јавном сектору.

Насловна слика преузета од Републичког хидрометеоролошког завода

Зашто смо спровели ову ревизију?

У ревизијама буџетских корисника које су спроведене у претходним годинама, утврђене су значајне неправилности у примењивању прописа којима су регулисане јавне набавке, расходи за запослене и други расходи, јер:

- нису предузимане све потребне мере приликом планирања, спровођења поступака, уговарања, измене закључених уговора и извештавања о јавним набавкама и другим расходима;
- набавка радова, добара и услуга вршена је без спровођења поступака јавних набавки, иако није постојао основ за изузеће од примене Закона о јавним набавкама;
- текући расходи нису извршени у складу са прописима.

Шта смо препоручили?

Одговорним лицима Републичког хидрометеоролошког завода дали смо 38 препорука усмерених на:

- ✓ планирање јавних набавки;
- ✓ спровођење поступака јавних набавки;
- ✓ извршење уговора о јавним набавкама;
- ✓ обрачун и исплату додатака на плате;
- ✓ преузимање обавеза изнад одобрених апропријација;
- ✓ социјална давања;
- ✓ преузимање обавеза у складу са прописима, на основу доказа о извршеном послу;
- ✓ систем интерних контрола.

Резиме

Код Републичког хидрометеоролошког завода утврђене су неправилности приликом планирања и спровођења јавних набавки и набавки које су изузете од примене Закона о јавним набавкама, као и приликом извршења уговора, у укупном износу од најмање 76 милиона динара (што чини око 5 % од укупно ревидиране уговорене вредности). Код текућих расхода утврђене су неправилности у укупном износу од 290 милиона динара.

Републички хидрометеоролошки завод је у 2022. и 2023. години планирао и спровео поступке јавних набавки у којима поједине организационе јединице нису исказале потребе за набавкама. Приликом планирања набавки, није спроведено истраживање тржишта. Код појединих набавки: процењене вредности нису адекватно и објективно одређене; избор најповољнијих понуђача није извршен применом одабраног критеријума; обавезе нису преузете у складу са прописима; нису поштоване одредбе закључених уговора; конкурсном документацијом није захтевано, као услов, осигурање од професионалне одговорности; плаћено је више од уговорене вредности; извршене су набавке мимо или без спроведених поступака јавних набавки; помоћне евиденције нису усклађене са главном књигом.

Републички хидрометеоролошки завод је у 2023. години неправилно извршио расходе за плате, у износу од најмање 173 милиона динара. Исплате су обухватале: додатке за прековремени рад дужи од максимално прописаног; без извештаја о обављеном раду; додатке за послове које је обављала интерна ревизија, чиме је нарушена њена независност; додатке за приправност на пословима који не захтевају хитно реаговање ван радног времена и за запослене који нису били обухваћени планом приправности, укључујући и дане када су били одсутни; као и додаток за теренски рад, иако је рад обављан у службеним просторијама. Завод је: преузео обавезе изнад одобрених апропријација, у износу од 953 хиљаде динара; без правног основа извршио расходе, у износу од 2 милиона динара; без доказа о извршеном послу, 114 милиона динара.

САДРЖАЈ:

I ЗАКЉУЧЦИ И НАЛАЗИ	6
1. ЈАВНЕ НАБАВКЕ	6
1.1. Планирање јавних набавки	6
На основу добијених инструкција за планирање, организационе јединице нису доставиле попуњене и потписане обрасце са исказаним потребама, нити је спроведено истраживање тржишта за све јавне набавке. Информације о карактеристикама и квалитету добара и услуга, гарантном року и роковима испоруке услуга, добара и/или извођења радова, нису прикупљане ни за једну од набавки, а изостао је и континуитет у испитивању и истраживању тржишта. Процењена вредност није адекватно и објективно одређена, и није била валидна у време покретања поступака код свих поступака јавних набавки. Планови јавних набавки нису сачињени на основу претходно јасно утврђених и исказаних стварних потреба. Утврђивања процењене вредности није на потпун и свеобухватан начин евидентирано и документовано.	6
1.2. Спровођење поступака јавних набавки	7
Избор најповољнијих понуђача није извршен применом одабраног критеријума (најнижа понуђена цена), јер избор понуде са најнижим збиром јединичних цена не значи да је и укупна цена понуде најнижа.	7
Није прибављена банкарска гаранција за добро извршење посла након анексирања вредности уговора.	8
У делу критеријума за квалитативни и квантитативни избор привредног субјекта, који се односе на финансијски и економски капацитет, није захтевано (као услов) да привредни субјекти имају одговарајући ниво осигурања од професионалне одговорности коју може имати друга страна, односно треће лице.	9
1.3. Извршење уговора о јавним набавкама	9
Због изостанка контрола и праћења реализације закључених уговора, извршена су плаћања у износу већем од уговорене вредности, а уочена су и одступања између података унетих у Главну књигу трезора и помоћним евиденцијама (картицама добављача).	9
1.4. Набавке изузете од примене Закона о јавним набавкама	10
Преузете су обавезе и извршена плаћања мимо спроведених поступака јавних набавки, као и без спроведених поступака јавних набавки, иако није било законских основа за изузеће од примене Закона о јавним набавкама.	10
Због изостанка контроле приликом евидентирања извршених плаћања добављачима са којима су закључени уговори/наруџбенице, уочена су одступања између података унетих у Главну књигу и помоћним евиденцијама (картицама добављача).	10
2. ТЕКУЋИ РАСХОДИ	11
2.1. Плате, додаци, накнаде и социјални доприноси на терет послодавца	11
Донето је седам решења о напредовању у виши платни разред, без вредновања радне успешности за непосредно претходне године, као и решење о премештају запосленог на радно место, које није непосредно више.	11
Код 58 запослених прекорачено је максимално прописано време за прековремени рад.	12
Запосленима није омогућено коришћење слободних сати у месецу након прековременог рада.	12
Извештаје о обављеном прековременом раду нису сачињавали сами запослени, већ руководиоци јединица.	12
Запослени у интерној ревизији су обављали послове ван своје надлежности, нарушавајући њену независност.	12
На приправности су били распоређени запослени на заједничким пословима који не захтевају хитно реаговање.	13
Без укључивања у месечни распоред, 117 запослених је било у приправности.	13
Извршена је исплата додатака за приправност за дане када су запослени били одсутни услед одмора, боловања и плаћеног одсуства.	13
Зараде појединих запослених на заједничким пословима, биле су веће од зарада директора и његових помоћника.	14
Привремени рад је трајао дуже од 30 дана.	14
Решења о додацима су доношена за необављено ангажовање.	15
Налози за рад нису садржали неопходне податке.	15
Исплаћен је теренски додатак за сменски рад у радарским центрима, иако се рад обављао у службеним просторијама.	15
Исплаћена је накнада за неискоришћени годишњи одмор за 13 запослених, иако је прекид њиховог радног односа био унапред познат.	16
2.2. Социјална давања запосленима	16
За социјална давања запосленима из општих прихода и примања буџета Републике, преузете су обавезе у износу већем од одобрене апропријације.	16
2.3. Накнаде трошкова за запослене	16
Директива о накнади трошкова превоза запослених садржи међусобно неусклађене одредбе, које доводе до нејасноћа у примени.	16

2.4. Награде запосленима и остали посебни расходи.....	17
Расходи за награде запосленима и остали посебни расходи су обрачунати и исплаћени у складу са прописима.	17
2.5. Стални трошкови.....	17
Није прибављено средство финансијског обезбеђења за добро извршење посла.	17
2.6. Услуге по уговору.....	17
За услуге по уговору из општих прихода и примања буџета Републике, преузете су обавезе у износу већем од одобрене апропријације.	17
Ангажована лица по уговорима о привременим и повременим пословима и један број лица ангажованих по уговорима о допуском раду, нису сачињавали извештаје о раду.	18
За адвокатске услуге, извршени су расходи без правног основа.	18
2.7. Специјализоване услуге.....	18
За израду процедура и правилника за финансијско управљање и контролу, извршени су расходи без правног основа.	18
2.8. Текуће поправке и одржавање.....	19
За текуће поправке и одржавање из општих прихода и примања буџета Републике, преузете су обавезе у износу већем од одобрене апропријације.	19
2.9. Материјал.....	19
За једно службено возило, утрошено је гориво преко утврђених норматива.	19
2.10. Дотације међународним организацијама.....	19
Расходи за дотације међународним организацијама извршени су у складу са прописима.	19
2.11. Новчане казне и пенали по решењу судова.....	19
Расходи за новчане казне и пенале по решењу судова извршени су у складу са прописима.	19
II РЕЗИМЕ ОТКРИВЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ, ПРЕПОРУКА И МЕРЕ ПРЕДУЗЕТЕ У ПОСТУПКУ РЕВИЗИЈЕ	20
III ЗАХТЕВ ЗА ДОСТАВУ ОДАЗИВНОГ ИЗВЕШТАЈА.....	34
IV КАРАКТЕРИСТИКЕ РЕВИЗИЈЕ.....	36
1. Предмет ревизије.....	36
2. Ревидирани период пословања.....	36
3. Информације о субјекту ревизије.....	36
4. Обим ревизије, ограничења у погледу обима.....	38
5. Критеријуми.....	38
6. Методологија рада.....	39
7. Стандарди ревизије примењени у ревизији.....	40
V ПРИЛОЗИ.....	41
Прилог 1 – Интерна контрола и интерна ревизија.....	42
Прилог 2 – Јавне набавке.....	51
Прилог 3 – Текући расходи (класа 400000) у 2023. години.....	166

І ЗАКЉУЧЦИ И НАЛАЗИ

1. ЈАВНЕ НАБАВКЕ

1.1. Планирање јавних набавки

На основу добијених инструкција за планирање, организационе јединице нису доставиле попуњене и потписане обрасце са исказаним потребама, нити је спроведено истраживање тржишта за све јавне набавке. Информације о карактеристикама и квалитету добара и услуга, гарантном року и роковима испоруке услуга, добара и/или извођења радова, нису прикупљане ни за једну од набавки, а изостао је и континуитет у испитивању и истраживању тржишта. Процењена вредност није адекватно и објективно одређена, и није била валидна у време покретања поступака код свих поступака јавних набавки. Планови јавних набавки нису сачињени на основу претходно јасно утврђених и исказаних стварних потреба. Утврђивања процењене вредности није на потпун и свеобухватан начин евидентирано и документовано.

✗ **1.1.1.** На основу добијених инструкција за планирање, организационе јединице Републичког хидрометеоролошког завода нису доставиле попуњене обрасце са исказаним потребама за 11 поступка јавних набавки у 2022. години и 21 поступак јавних набавки у 2023. години, што није у складу са чланом 6 Правилника о ближем уређивању поступака јавних набавки, набавки на које се Закон не примењује и набавки друштвених и других посебних услуга РХМЗ-а.

У вези са утврђеним, дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 4 – Прилог 2 – Јавне набавке – Планирање јавних набавки).

Детаљнији подаци о наведеној неправилности садржани су у Прилогу 2 овог извештаја.

✗ **1.1.2.** Организационе јединице Републичког хидрометеоролошког завода нису исказале количине за 46 јавних набавки у 2022. години и 69 јавних набавки у 2023. години, што није у складу са чланом 6 Правилника о ближем уређивању поступака јавних набавки, набавки на које се Закон не примењује и набавки друштвених и других посебних услуга РХМЗ-а.

У вези са утврђеним, дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 5 – Прилог 2 – Јавне набавке – Планирање јавних набавки).

Детаљнији подаци о наведеној неправилности садржани су у Прилогу 2 овог извештаја.

✗ **1.1.3.** Истраживање тржишта није спроведено за 55 набавки у 2022. години и 86 јавних набавки у 2023. години. Информације о карактеристикама и квалитету добара и услуга, гарантном року за исправно функционисање, роковима испоруке услуга, добара и/или извођења радова, нису прикупљане ни за једну од набавки, а изостао је и континуитет у испитивању и истраживању тржишта. Наведено поступање није у складу са чл. 8 и 9 Правилника о ближем уређивању поступака јавних набавки, набавки на које се Закон не примењује и набавки друштвених и других посебних услуга РХМЗ-а.

У вези са утврђеним, дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 6 – Прилог 2 – Јавне набавке – Планирање јавних набавки).

Детаљнији подаци о наведеној неправилности садржани су у Прилогу 2 овог извештаја.

✗ **1.1.4.** Процењена вредност није адекватно и објективно одређена, и није била валидна у време покретања поступака код најмање 10 поступака јавних набавки спроведених у 2022. и 2023. години, услед чега је дошло до значајних одступања процењене у односу на уговорену вредност (односно, за 8.693.586 динара је уговорена вредност била већа од процењене вредности и за 13.278.838 динара је процењена вредност утврђена у већем износу од уговорене вредности), што није у складу са чланом 29 став 1 Закона о јавним набавкама.

У вези са утврђеним, дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 7 – Прилог 2 – Јавне набавке – Планирање јавних набавки).

Детаљнији подаци о наведеној неправилности садржани су у Прилогу 2 овог извештаја.

- ✘ **1.1.5.** Услед непоштовања прописаних процедура за исказивање потреба, планови јавних набавки нису сачињени на основу претходно јасно утврђених и исказаних стварних потреба, што је довело до 13 измена и допуна истих (шест измена у 2022. и седам измена у 2023. години), као и до неискоришћености опредељених средстава у буџету, која су могла бити планирана за друге намене. Наведено поступање није у складу са чланом 11 Правилника о ближем уређивању поступака јавних набавки, набавки на које се Закон не примењује и набавки друштвених и других посебних услуга РХМЗ-а.

У вези са утврђеним, дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 8 – Прилог 2 – Јавне набавке – Планирање јавних набавки).

Детаљнији подаци о наведеној неправилности садржани су у Прилогу 2 овог извештаја.

- ✘ **1.1.6.** У поступку планирања јавних набавки, радње утврђивања процењене вредности нису на потпун и свеобухватан начин евидентирани и документовани, што није у складу са чланом 41 став 1 Закона о јавним набавкама.

У вези са утврђеним, дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 9 – Прилог 2 – Јавне набавке – Планирање јавних набавки).

Детаљнији подаци о наведеној неправилности садржани су у Прилогу 2 овог извештаја.

1.2. Спровођење поступака јавних набавки

Избор најповољнијих понуђача није извршен применом одабраног критеријума (најнижа понуђена цена), јер избор понуде са најнижим збиром јединичних цена не значи да је и укупна цена понуде најнижа.

- ✘ **1.2.1.** Републички хидрометеоролошки завод је у 2022. и 2023. години:

- преузео обавезе и извршио плаћања у укупном износу од 1.778.976 динара са ПДВ-ом, по закљученом Уговору, након спроведеног поступка јавне набавке услуга надзора и одржавања ИТ система, са уградњом резервних делова;
- преузео обавезе и извршио плаћања у укупном износу од 1.496.412 динара са ПДВ-ом, по закљученом Уговору, након спроведеног поступка јавне набавке услуга сервисирања телекомуникационе опреме;
- преузео обавезе и извршио плаћања у укупном износу од 1.279.764 динара са ПДВ-ом, по закљученом Уговору, након спроведеног поступка јавне набавке услуга сервисирања и контроле противпожарне опреме (која је укључивала и набавку резервних делова);
- преузео обавезе и извршио плаћања у укупном износу од 500.460 динара са ПДВ-ом, по закљученом Уговору, након спроведеног поступка јавне набавке редовног и интервалног превентивног одржавања UPS уређаја, са уградњом резервних делова;
- преузео обавезе и извршио плаћања у укупном износу од 995.121 динара са ПДВ-ом, по закљученом Уговору, након спроведеног поступка јавне набавке услуга сервисирања и одржавања моторних возила, са уградњом резервних делова;

- преузео обавезе и извршио плаћања у укупном износу од 449.714 динара са ПДВ-ом, по закљученом Уговору, након спроведеног поступка јавне набавке услуга текућег одржавања Државне мреже хидролошких станица, у којима избор најповољнијих понуђача није извршен применом одабраног критеријума (најнижа понуђена цена), јер избор понуде са најнижим збиром јединичних цена не значи да је и укупна цена понуде најнижа. Укупна цена понуде је збир вредности свих позиција, а вредност позиције зависи и од јединичне цене и од количине. Наведено поступање није у складу са чланом 56 став 4 и чланом 57 Закона о буџетском систему, а у вези са чл. 93 и 132 Закона о јавним набавкама и чл. 13 став 1 тачка 1) и став 3 Правилника о садржини конкурсне документације у поступцима јавних набавки (Прилог 2 – Јавне набавке – Спровођење јавних набавки, А) Спровођење поступака јавних набавки у 2022. години, набавке под редним бројевима 13, 15, 16, 17, 19 и 22).

У вези са утврђеним, дали смо препоруке за отклањање неправилности (Препоруке број 10, 11, 12, 13 – Прилог 2 – Јавне набавке – Спровођење јавних набавки).

У поступку ревизије, РХМЗ је предузео мере исправљања за два поступка јавних набавки (Мере предузете у поступку ревизије број 2 и 3 – Прилог 2 – Јавне набавке – Спровођење јавних набавки).

Детаљнији подаци о наведеној неправилности садржани су у Прилогу 2 овог извештаја.

Није прибављена банкарска гаранција за добро извршење посла након анексирања вредности уговора.

- ✗ 1.2.2.** Приликом набавки противградних ракета (без динамичког удара, са линијским или касетним начином исејавања реагенса, вертикалног домета од 7.300 m до 7.900 m, као и до 6.100 m), Републички хидрометеоролошки завод није прибавио банкарске гаранције за добро извршење посла, у висини од 10% уговорених анексираних вредности без ПДВ-а, у укупном износу од 19.304.120 динара без ПДВ-а (за партију 3 и партију 4), што није у складу са чланом 5 закључених уговора и чланом 5 модела уговора (Прилог 2 – Јавне набавке – Спровођење јавних набавки, Б) Спровођење поступака јавних набавки у 2023. години, набавка под редним бројем 1).

У вези са утврђеним, дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 14 – Прилог 2 – Јавне набавке – Спровођење јавних набавки).

Детаљнији подаци о наведеној неправилности садржани су у Прилогу 2 овог извештаја.

- ✗ 1.2.3.** Републички хидрометеоролошки завод је у 2023. години:

- преузео обавезе у укупном износу од 7.426.800 динара са ПДВ-ом, по закљученом Уговору, након спроведеног поступка јавне набавке услуга мобилне телефоније;
- преузео обавезе у укупном износу од 5.325.840 динара са ПДВ-ом, по закљученом Уговору, након спроведеног поступка јавне набавке услуга надзора и одржавања ИТ система, са уградњом резервних делова;
- преузео обавезе у укупном износу од 4.950.000 динара са ПДВ-ом, по закљученом Уговору и Анексу Уговора, након спроведеног поступка јавне набавке услуга одржавања зграда и објеката Републичког хидрометеоролошког завода, у којима избор најповољнијих понуђача није извршен применом одабраног критеријума (најнижа понуђена цена), јер избор понуде

са најнижим збиром јединичних цена не значи да је и укупна цена понуде најнижа. Укупна цена понуде је збир вредности свих позиција, а вредност позиције зависи и од јединичне цене и од количине. Наведено поступање није у складу са чланом 56 став 4 и чланом 57 Закона о буџетском систему, а у вези са чл. 93 и 132 Закона о јавним набавкама и чл. 13 став 1 тачка 1) и став 3 Правилника о садржини конкурсне документације у поступцима јавних набавки (Прилог 2 – Јавне набавке – Спровођење јавних набавки, Б) Спровођење поступака јавних набавки у 2023. години, набавке под редним бројевима 15, 17 и 19).

У вези са утврђеним, дали смо препоруке за отклањање неправилности (Препоруке број 15 и 16 – Прилог 2 – Јавне набавке – Спровођење јавних набавки).

У поступку ревизије, РХМЗ је предузео меру исправљања за један поступак јавних набавки (Мера предузета у поступку ревизије број 2 – Прилог 2 – Јавне набавке – Спровођење јавних набавки).

Детаљнији подаци о наведеној неправилности садржани су у Прилогу 2 овог извештаја.

У делу критеријума за квалитативни и квантитативни избор привредног субјекта, који се односе на финансијски и економски капацитет, није захтевано (као услов) да привредни субјекти имају одговарајући ниво осигурања од професионалне одговорности коју може имати друга страна, односно треће лице.

✗ 1.2.4. Конкурсном документацијом, у делу критеријума за квалитативни и квантитативни избор привредног субјекта, који се односе на финансијски и економски капацитет (Осигурање од професионалне одговорности), Наручилац није захтевао (као услов) да привредни субјекти имају одговарајући ниво осигурања од професионалне одговорности коју може имати друга страна, односно треће лице, у складу са законом којим се уређује планирање и изградња. На тај начин, Наручилац је закључио Уговор за набавку радова на другој фази изградње објекта Радарског центра Ваљево, у вредности од 5.513.508 динара са ПДВ-ом, а да није поступао у складу са чланом 114 став 2 Закона о јавним набавкама, а у вези са чланом 129а Закона о планирању и изградњи и чланом 2 Правилника о условима осигурања од професионалне одговорности (Прилог 2 – Јавне набавке – Спровођење јавних набавки, Б) Спровођење поступака јавних набавки у 2023. години, набавка под редним бројем 16).

У вези са утврђеним, РХМЗ је предузео меру исправљања у поступку ревизије (Мера предузета у поступку ревизије број 4 – Прилог 2 – Јавне набавке – Спровођење јавних набавки).

Детаљнији подаци о наведеној неправилности садржани су у Прилогу 2 овог извештаја.

1.3. Извршење уговора о јавним набавкама

Због изостанка контрола и праћења реализације закључених уговора, извршена су плаћања у износу већем од уговорене вредности, а уочена су и одступања између података унетих у Главну књигу трезора и помоћним евиденцијама (картицама добављача).

✗ 1.3.1. Због неадекватног праћења извршења закљученог уговора за набавку електричне енергије, Републички хидрометеоролошки завод је у 2022. години преузео обавезе и извршио плаћања добављачу, у износу од 43.682.909 динара са ПДВ-ом, односно за 84.909 динара више од уговорене вредности, што није у складу са чланом 2 Уговора и чланом 56 Закона о буџетском систему (Прилог 2 – Јавне набавке – Извршење уговора о јавним набавкама).

У вези са утврђеним, дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 17 – Прилог 2 – Јавне набавке – Извршење уговора о јавним набавкама).

Детаљнији подаци о наведеној неправилности садржани су у Прилогу 2 овог извештаја.

✗ 1.3.2. Због изостанка контрола приликом евидентирања извршених плаћања добављачима са којима су закључени уговори, након спроведених поступака јавних набавки, уочена су одступања између података унетих у Главну књигу трезора и помоћним евиденцијама (картицама добављача), у укупном износу од 3.627.850 динара са ПДВ-ом, што није у складу са чланом 18 Уредбе о буџетском рачуноводству (Прилог 2 – Јавне набавке – Извршење уговора о јавним набавкама).

У вези са утврђеним, дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 18 – Прилог 2 – Јавне набавке – Извршење уговора о јавним набавкама).

Детаљнији подаци о наведеној неправилности садржани су у Прилогу 2 овог извештаја.

1.4. Набавке изузете од примене Закона о јавним набавкама

Преузете су обавезе и извршена плаћања мимо спроведених поступака јавних набавки, као и без спроведених поступака јавних набавки, иако није било законских основа за изузеће од примене Закона о јавним набавкама.

✗ 1.4.1. Републички хидрометеоролошки завод је преузео обавезе и извршио плаћања у 2022. и 2023. години, у укупном износу од 916.800 динара са ПДВ-ом, мимо спроведених поступака јавних набавки, иако није било законских основа за изузеће од примене Закона о јавним набавкама, како је прописано чл. 11-15 и 27 Закона. У 2022. години, преузете су обавезе мимо спроведених поступака јавних набавки за: сервисирање и контролу противпожарне опреме, у износу од 321.600 динара са ПДВ-ом и набавку опреме за хидролошка мерења, у износу од 595.200 динара са ПДВ-ом. Наведено поступање није у складу са чланом 56 став 4 и чланом 57 Закона о буџетском систему, а у вези са чланом 28 став 1 и чланом 29 став 3 Закона о јавним набавкама (Прилог 2 – Јавне набавке – Набавке изузете од примене Закона о јавним набавкама, В) Набавке спроведене без примене Закона о јавним набавкама у 2022. години).

У вези са утврђеним, дали смо препоруке за отклањање неправилности (Препорука број 19 – Прилог 2 – Јавне набавке – Набавке изузете од примене Закона о јавним набавкама).

Детаљнији подаци о наведеној неправилности садржани су у Прилогу 2 овог извештаја.

Због изостанка контроле приликом евидентирања извршених плаћања добављачима са којима су закључени уговори/наруџбенице, уочена су одступања између података унетих у Главну књигу и помоћним евиденцијама (картицама добављача).

✗ 1.4.2. Због изостанка контрола приликом евидентирања извршених плаћања добављачима у 2022. и 2023. години, уочена су одступања између података унетих у Главну књигу трезора и помоћним евиденцијама (картицама добављача), у укупном износу од 144.024 динара са ПДВ-ом, што није у складу са чланом 18 Уредбе о буџетском рачуноводству (Прилог 2 – Јавне набавке – Набавке изузете од примене Закона о јавним набавкама, В) Набавке спроведене без примене Закона о јавним набавкама у 2022. години, Г) Набавке спроведене без примене Закона о јавним набавкама у 2023. години).

У вези са утврђеним, дали смо препоруке за отклањање неправилности (Препоруке број 20 и 22 – Прилог 2 – Јавне набавке – Набавке изузете од примене Закона о јавним набавкама).

Детаљнији подаци о наведеној неправилности садржани су у Прилогу 2 овог извештаја.

✗ 1.4.3. Републички хидрометеоролошки завод је у 2023. години преузео обавезе у укупном износу од 5.875.600 динара са ПДВ-ом, без спроведених поступака јавних набавки, иако није било законских основа за изузеће од примене Закона о јавним набавкама, како је прописано чл. 11-15 и 27 Закона. У 2023.

години, преузете су обавезе без спроведених поступака јавних набавки за: сервисирање и одржавање клима уређаја, у износу од 1.450.000 динара са ПДВ-ом; одржавање електричних и громобранских инсталација, у износу од 1.348.000 динара са ПДВ-ом; репрезентативни материјал, у износу од 1.877.600 динара са ПДВ-ом и израду процедура и правилника за ФУК, у износу од 1.200.000 динара са ПДВ-ом. Наведено поступање није у складу са чланом 56 став 4 и чланом 57 Закона о буџетском систему, а у вези са чланом 28 став 1 и чланом 29 став 3 Закона о јавним набавкама (Прилог 2 – Јавне набавке – Набавке изузете од примене Закона о јавним набавкама, Г) Набавке спроведене без примене Закона о јавним набавкама у 2023. години).

У вези са утврђеним, дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 21 – Прилог 2 – Јавне набавке – Набавке изузете од примене Закона о јавним набавкама).

Детаљнији подаци о наведеној неправилности садржани су у Прилогу 2 овог извештаја.

2. ТЕКУЋИ РАСХОДИ

2.1. Плате, додаци, накнаде и социјални доприноси на терет послодавца

Донето је седам решења о напредовању у виши платни разред, без вредновања радне успешности за непосредно претходне године, као и решење о премештају запосленог на радно место, које није непосредно више.

✗ 2.1.1. Републички хидрометеоролошки завод је у 2023. години донео седам решења о напредовању у виши платни разред, при чему иста нису донета на основу вредновања радне успешности за године које непосредно претходе години у којој су решења донета. Наведено поступање није у складу са чланом 16 Закона о платама државних службеника и намештеника, а у вези са чланом 87а Закона о државним службеницима (Прилог 3 – Текући расходи (класа 400000) у 2023. години – Плате, додаци, накнаде и социјални доприноси на терет послодавца).

У вези са утврђеним, дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 23 – Прилог 3 – Текући расходи (класа 400000) у 2023. години – Плате, додаци, накнаде и социјални доприноси на терет послодавца).

Детаљнији подаци о наведеној неправилности садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.

✗ 2.1.2. Републички хидрометеоролошки завод је у 2023. години донео решење којим се запослени са радног места разврстаног у звање референта, премешта на радно место разврстаног у звање млађег саветника, односно на радно место које није непосредно више извршилачко радно место. Решење није донето на основу вредновања радне успешности запосленог за пет узастопних година, већ за 2015, 2016, 2017, 2018. и 2020. годину. Наведено поступање није у складу са чланом 88 став 3 Закона о државним службеницима (Прилог 3 – Текући расходи (класа 400000) у 2023. години – Плате, додаци, накнаде и социјални доприноси на терет послодавца).

У вези са утврђеним, дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 24 – Прилог 3 – Текући расходи (класа 400000) у 2023. години – Плате, додаци, накнаде и социјални доприноси на терет послодавца).

Детаљнији подаци о наведеној неправилности садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.

Код 58 запослених прекорачено је максимално прописано време за прековремени рад.

✗ 2.1.3. Током 2023. године, у Републичком хидрометеоролошком заводу 58 запослених је остварило више од 360 сати прековременог рада, односно више од максимално прописаног времена за прековремени рад, те им је на име додатака за прековремени рад исплаћено 15.855.065 динара (од чега се 2.086.012 односи на доприносе на терет послодавца). Наведено поступање није у складу са чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему, а у вези са чланом 27 Закона о платама државних службеника и намештеника (Прилог 3 – Текући расходи (класа 400000) у 2023. години – Плате, додаци, накнаде и социјални доприноси на терет послодавца).

У вези са утврђеним, дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 25 – Прилог 3 – Текући расходи (класа 400000) у 2023. години – Плате, додаци, накнаде и социјални доприноси на терет послодавца).

Детаљнији подаци о наведеној неправилности садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.

Запосленима није омогућено коришћење слободних сати у месецу након прековременог рада.

✗ 2.1.4. Током 2023. године, запосленима у Републичком хидрометеоролошком заводу није омогућено да искористе слободне сате у месецу након оствареног прековременог рада, што није у складу са чланом 27 Закона о платама државних службеника и намештеника (Прилог 3 – Текући расходи (класа 400000) у 2023. години – Плате, додаци, накнаде и социјални доприноси на терет послодавца).

У вези са утврђеним, дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 26 – Прилог 3 – Текући расходи (класа 400000) у 2023. години – Плате, додаци, накнаде и социјални доприноси на терет послодавца).

Детаљнији подаци о наведеној неправилности садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.

Извештаје о обављеном прековременом раду нису сачињавали сами запослени, већ руководиоци јединица.

✗ 2.1.5. Запослени у Републичком хидрометеоролошком заводу, који су током 2023. године обављали прековремени рад, нису достављали извештаје о обављеном раду, већ су извештаје сачињавали руководиоци организационих јединица у којима су запослени ангажовани. На тај начин, преузете су обавезе и извршени расходи у укупном износу од 51.927.704 динара (од чега се 6.831.999 динара односи на доприносе на терет послодавца) без валидне рачуноводствене документације, што није у складу са чланом 58 Закона о буџетском систему (Прилог 3 – Текући расходи (класа 400000) у 2023. години – Плате, додаци, накнаде и социјални доприноси на терет послодавца).

У вези са утврђеним, дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 27 – Прилог 3 – Текући расходи (класа 400000) у 2023. години – Плате, додаци, накнаде и социјални доприноси на терет послодавца).

Детаљнији подаци о наведеној неправилности садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.

Запослени у интерној ревизији су обављали послове ван своје надлежности, нарушавајући њену независност.

✗ 2.1.6. Током 2023. године, запослени у Групи за интерну ревизију обављали су послове који су ван њихове надлежности, а чијим обављањем је нарушена независност и објективност интерне ревизије. На тај начин, извршени су расходи за додатке за прековремени рад у укупном износу од 2.746.825 динара (од чега се 351.393 динара односи на доприносе на терет послодавца), без правног основа, што није у складу са чланом 56

став 4 Закона о буџетском систему, а у вези са чланом 82 став 3 истог закона и чланом 8 став 4 Правилника о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору. Део износа од 1.340.452 динара садржан је у налазу 2.1.3 (Прилог 3 – Текући расходи (класа 400000) у 2023. години – Плате, додаци, накнаде и социјални доприноси на терет послодавца).

У вези са утврђеним, дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 28 – Прилог 3 – Текући расходи (класа 400000) у 2023. години – Плате, додаци, накнаде и социјални доприноси на терет послодавца).

Детаљнији подаци о наведеној неправилности садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.

На приправности су били распоређени запослени на заједничким пословима који не захтевају хитно реаговање.

✘ **2.1.7.** У 2023. години, Републички хидрометеоролошки завод је преузео обавезе и извршио расходе на име додатка на приправност за 21 запосленог на заједничким пословима, у укупном износу од 6.549.257 динара (од чега се 861.670 динара односи на доприносе на терет послодавца), иако природа тих послова не захтева хитно реаговање ван радног времена. Наведено поступање није у складу са чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему, а у вези са чланом 28 став 1 Закона о платама државних службеника и намештеника (Прилог 3 – Текући расходи (класа 400000) у 2023. години – Плате, додаци, накнаде и социјални доприноси на терет послодавца).

У вези са утврђеним, дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 29 – Прилог 3 – Текући расходи (класа 400000) у 2023. години – Плате, додаци, накнаде и социјални доприноси на терет послодавца).

Детаљнији подаци о наведеној неправилности садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.

Без укључивања у месечни распоред, 117 запослених је било у приправности.

✘ **2.1.8.** У току 2023. године, 117 запослених је било у приправности 55.348 сати, а да нису били обухваћени распоредом приправности за одговарајући месец, при чему је Републички хидрометеоролошки завод преузео обавезе и извршио расходе у укупном износу од 2.777.240 динара (од чега се 365.395 динара односи на доприносе на терет послодавца). Наведено поступање није у складу са чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему, а у вези са чланом 28 став 3 Закона о платама државних службеника и намештеника. Део износа од 42.806 динара садржан је у налазу 2.1.7 (Прилог 3 – Текући расходи (класа 400000) у 2023. години – Плате, додаци, накнаде и социјални доприноси на терет послодавца).

У вези са утврђеним, дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 30 – Прилог 3 – Текући расходи (класа 400000) у 2023. години – Плате, додаци, накнаде и социјални доприноси на терет послодавца).

Детаљнији подаци о наведеној неправилности садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.

Извршена је исплата додатака за приправност за дане када су запослени били одсутни услед одмора, боловања и плаћеног одсуства.

✘ **2.1.9.** Током 2023. године, запосленима у Републичком хидрометеоролошком заводу је извршен обрачун и исплата додатака за приправност и за сате, односно дане, када су запослени примили додатке за прековремени рад, ноћни рад, рад на дан државног или верског празника, као и када су били одсутни услед коришћења годишњег одмора, боловања или плаћеног одсуства.

На тај начин преузете су обавезе и извршени расходи у укупном износу од 7.792.540 динара (од чега се 1.021.899 динара односи на доприносе на терет послодавца). Наведено поступање није у складу са чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему, а у вези са чл. 28 и 30 Закона о платама државних службеника и намештеника. *Део износа од 3.469.065 динара садржан је у налазима 2.1.7. и 2.1.8 (Прилог 3 – Текући расходи (класа 400000) у 2023. години – Плате, додаци, накнаде и социјални доприноси на терет послодавца).*

У вези са утврђеним, дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 31 – Прилог 3 – Текући расходи (класа 400000) у 2023. години – Плате, додаци, накнаде и социјални доприноси на терет послодавца).

Детаљнији подаци о наведеној неправилности садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.

Зараде појединих запослених на заједничким пословима, биле су веће од зарада директора и његових помоћника.

✗ 2.1.10. У 2023. години, Републички хидрометеоролошки завод је преузео обавезе и извршио расходе за зараде у укупном нето износу од 8.889.115 динара, за које није постојао правни основ, а који су се односили на исплаћене нето зараде за 22 запослена на заједничким пословима, по основу додатака за прековремени рад и приправност, иако се прековремени рад није могао остварити у времену дужем од максимално прописаног, ни за послове ван надлежности запослених, природа тих послова није захтевала хитно реаговање ван радног времена, нити су наведена лица остварила то право у складу са прописима којима се уређују плате, накнаде и друга примања државних службеника и намештеника.

Наведено поступање имало је за последицу остваривање нето зарада (без минулог рада), које су код одређеног броја запослених на заједничким пословима, биле веће од зарада коју су остварили директор Завода и четири његова помоћника, иако су имали значајно ниже коефицијенте, као и до вишеструког увећања исплаћених зарада код свих запослених на заједничким пословима, у односу на зараду која им је могла бити исплаћена у складу са прописима којима се уређују плате, накнаде и друга примања државних службеника и намештеника.

На тај начин, Републички хидрометеоролошки завод је преузео обавезе и извршио расходе за зараде супротно члану 56 став 4 Закона о буџетском систему, а у вези са чл. 27 и 28 Закона о платама државних службеника и намештеника (Прилог 3 – Текући расходи (класа 400000) у 2023. години – Плате, додаци, накнаде и социјални доприноси на терет послодавца).

У вези са утврђеним, дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 32 – Прилог 3 – Текући расходи (класа 400000) у 2023. години – Плате, додаци, накнаде и социјални доприноси на терет послодавца).

Детаљнији подаци о наведеној неправилности садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.

Привремени рад је трајао дуже од 30 дана.

✗ 2.1.11. На основу четири налога за рад са истим описом посла, запослени на радном месту за мрежу станица подземних вода је, услед повећаног обима посла, током 2023. године обављао привремени рад у периоду дужем од 30 радних дана, односно 120 радних дана. По наведеном основу, Републички хидрометеоролошки завод је преузео обавезе и извршио расходе у укупном износу од 27.745 динара (од чега се 3.650 динара односи на доприносе на терет послодавца), што није у складу са чланом

56 став 4 Закона о буџетском систему, а у вези са чланом 20 став 2 Закона о државним службеницима (Прилог 3 – Текући расходи (класа 400000) у 2023. години – Плате, додаци, накнаде и социјални доприноси на терет послодавца).

У вези са утврђеним, дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 33 – Прилог 3 – Текући расходи (класа 400000) у 2023. години – Плате, додаци, накнаде и социјални доприноси на терет послодавца).

Детаљнији подаци о наведеној неправилности садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.

Решења о додацима су доношена за необављено ангажовање.

✗ 2.1.12. Републички хидрометеоролошки завод је донео Решење о додацима на основну плату, којим се запосленом на радном месту за мрежу станица подземних вода, утврђује право на додатак за додатно оптерећење на раду током 20 радних дана у мају, иако се текући месец, у којем је запослени био додатно ангажован, није навршио, односно није обавио 20 дана додатног ангажовања. По наведеном основу, Републички хидрометеоролошки завод је преузео обавезе и извршио расходе у укупном износу од 7.927 динара, без валидне рачуноводствене документације, што није у складу са чланом 58 Закона о буџетском систему (Прилог 3 – Текући расходи (класа 400000) у 2023. години – Плате, додаци, накнаде и социјални доприноси на терет послодавца).

У вези са утврђеним, дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 34 – Прилог 3 – Текући расходи (класа 400000) у 2023. години – Плате, додаци, накнаде и социјални доприноси на терет послодавца).

Детаљнији подаци о наведеној неправилности садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.

Налози за рад нису садржали неопходне податке.

✗ 2.1.13. У писменим налозима за рад, које је Републички хидрометеоролошки завод издавао запосленима током 2023. године, нису наведени називи радних места, чије послове ће запослени обављати услед привременог повећања обима послова, као ни разлози који су довели до привременог повећања обима посла, односно, нису достављени докази да су запослени привремено обављали послове за које испуњавају услове, што није у складу са чланом 20 став 1 Закона о државним службеницима и чланом 38 став 2 Посебног колективног уговора за државне органе (Прилог 3 – Текући расходи (класа 400000) у 2023. години – Плате, додаци, накнаде и социјални доприноси на терет послодавца).

У вези са утврђеним, дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 35 – Прилог 3 – Текући расходи (класа 400000) у 2023. години – Плате, додаци, накнаде и социјални доприноси на терет послодавца).

Детаљнији подаци о наведеној неправилности садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.

Исплаћен је теренски додатак за сменски рад у радарским центрима, иако се рад обављао у службеним просторијама.

✗ 2.1.14. Током 2023. године, Републички хидрометеоролошки завод је преузео обавезе и извршио расходе у укупном износу од 89.967.919 динара, по основу теренског додатка за 131 запосленог, који су обављали сменски рад у радарским центрима у сезони одбране од града, иако се рад обављао у оквиру службених просторија Завода и у оквиру систематизованих радних места. На тај начин, Републички хидрометеоролошки завод је преузео обавезе и извршио расходе без правног основа, што није у

складу са чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему, а у вези са чланом 37 Закона о платама државних службеника и намештеника и чл. 43 и 44 Уредбе о накнади трошкова и отпремнини државних службеника и намештеника (Прилог 3 – Текући расходи (класа 400000) у 2023. години – Плате, додаци, накнаде и социјални доприноси на терет послодавца).

У вези са утврђеним, дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 36 – Прилог 3 – Текући расходи (класа 400000) у 2023. години – Плате, додаци, накнаде и социјални доприноси на терет послодавца).

Детаљнији подаци о наведеној неправилности садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.

Исплаћена је накнада за неискоришћени годишњи одмор за 13 запослених, иако је прекид њиховог радног односа био унапред познат.

✗ 2.1.15. Током 2023. године, Републички хидрометеоролошки завод је преузео обавезе и извршио расходе у укупном износу од 667.796 динара, по основу накнада за неискоришћени годишњи одмор за 13 запослених, иако је прекид њиховог радног односа био изванредно познат, при чему наведеним лицима није омогућено коришћење годишњег одмора. На тај начин, Републички хидрометеоролошки завод је преузео обавезе и извршио расходе без правног основа, што није у складу са чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему, а у вези са чланом 68 став 4 Закона о раду (Прилог 3 – Текући расходи (класа 400000) у 2023. години – Плате, додаци, накнаде и социјални доприноси на терет послодавца).

У вези са утврђеним, дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 37 – Прилог 3 – Текући расходи (класа 400000) у 2023. години – Плате, додаци, накнаде и социјални доприноси на терет послодавца).

Детаљнији подаци о наведеној неправилности садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.

2.2. Социјална давања запосленима

За социјална давања запосленима из општих прихода и примања буџета Републике, преузете су обавезе у износу већем од одобрене апропријације.

✗ 2.2.1. У 2023. години, Републички хидрометеоролошки завод је преузео обавезе у износу већем од одобрене апропријације за 780.229 динара, које су се односиле на социјална давања запосленима из општих прихода и примања буџета Републике, што није у складу са чланом 54 став 1 Закона о буџетском систему (Прилог 3 – Текући расходи (класа 400000) у 2023. години – Социјална давања запосленима).

У вези са утврђеним, дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 38 – Прилог 3 – Текући расходи (класа 400000) у 2023. години – Социјална давања запосленима).

Детаљнији подаци о наведеној неправилности садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.

2.3. Накнаде трошкова за запослене

Директива о накнади трошкова превоза запослених садржи међусобно неусклађене одредбе, које доводе до нејасноћа у примени.

✗ 2.3.1. Директива о накнади трошкова превоза запослених у Републичком хидрометеоролошком заводу садржи међусобно неусклађене одредбе које доводе до нејасноћа у примени, јер члан 2 прописује да запослени остварују право на накнаду превоза према стварним трошковима, утврђеним на основу броја долазака и одлазака на рад, чиме се подразумева накнадна исплата. Насупрот томе, члан 3 предвиђа да се обрачун и исплата врше унапред, до краја текућег месеца за наредни месец, а члан 4 додатно уноси неусклађеност, предвиђајући да за месец фебруар, због годишњих одмора, неће бити исплате за трошкове

превоза, што није у сагласности са одредбом којом се исплата уређује према стварном присуству на раду. Наведени интерни акт није у складу са чланом 3 Уредбе о накнади трошкова и отпремнина државних службеника и намештеника и чланом 47 Посебног колективног уговора за државне органе (Прилог 3 – Текући расходи (класа 400000) у 2023. години – Накнаде трошкова за запослене).

У вези са утврђеним, дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 39 – Прилог 3 – Текући расходи (класа 400000) у 2023. години – Накнаде трошкова за запослене). Детаљнији подаци о наведеној неправилности садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.

2.4. Награде запосленима и остали посебни расходи

Расходи за награде запосленима и остали посебни расходи су обрачунати и исплаћени у складу са прописима.



2.4.1. Републички хидрометеоролошки завод је расходе за награде запосленима и остале посебне расходе обрачунао и исплатио у складу са важећим прописима и интерним актима.

2.5. Стални трошкови

Није прибављено средство финансијског обезбеђења за добро извршење посла.



2.5.1. Приликом набавке радова на реконструкцији дела спољне хидрантске мреже на објекту Радарски центар „Бешњаја“, Републички хидрометеоролошки завод није прибавио потписану сопствену бланко меницу, као средство финансијског обезбеђења за добро извршење посла, у висини од 10% уговорене вредности без ПДВ-а, у укупном износу од 19.132 динара без ПДВ-а, што није у складу са чланом 10 закљученог уговора (Прилог 3 – Текући расходи (класа 400000) у 2023. години – Стални трошкови).

У вези са утврђеним, дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 40 – Прилог 3 – Текући расходи (класа 400000) у 2023. години – Стални трошкови).

Детаљнији подаци о наведеној неправилности садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.

2.6. Услуге по уговору

За услуге по уговору из општих прихода и примања буџета Републике, преузете су обавезе у износу већем од одобрене апропријације.



2.6.1. У 2023. години, Републички хидрометеоролошки завод је преузео обавезе у износу већем од одобрене апропријације за 114.896 динара, које су се односиле на услуге по уговорима из општих прихода и примања буџета Републике, што није у складу са чланом 54 став 1 Закона о буџетском систему (Прилог 3 – Текући расходи (класа 400000) у 2023. години – Услуге по уговору).

У вези са утврђеним, дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 41 – Прилог 3 – Текући расходи (класа 400000) у 2023. години – Услуге по уговору).

Детаљнији подаци о наведеној неправилности садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.

Ангажована лица по уговорима о привременим и повременим пословима и један број лица ангажованих по уговорима о допунском раду, нису сачињавали извештаје о раду.

✗ 2.6.2. У 2023. години, Републички хидрометеоролошки завод је преузео обавезе и извршио расходе у укупном бруто износу од 114.088.324 динара, без валидне рачуноводствене документације, јер ангажована лица са којима су закључени уговори о привременим и повременим пословима (271 лице) и уговори о допунском раду (248 лица) нису доставили доказе о извршеном послу (извештаје о раду). Наведено поступање није у складу са чланом 58 Закона о буџетском систему (Прилог 3 – Текући расходи (класа 400000) у 2023. години – Услуге по уговору).

У вези са утврђеним, дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 42 – Прилог 3 – Текући расходи (класа 400000) у 2023. години – Услуге по уговору).

Детаљнији подаци о наведеној неправилности садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.

За адвокатске услуге, извршени су расходи без правног основа.

✗ 2.6.3. У 2023. години, Републички хидрометеоролошки завод је преузео обавезе и извршио расходе у укупном износу од 720.000 динара, на име уговорене награде за пружање адвокатских услуга, иако је Законом о правобранилаштву одређено да Државно правобранилаштво пред судовима, арбитражама, органима управе и другим надлежним органима, заступа државне органе и посебне организације који немају својство правног лица, државне органе и посебне организације који имају својство правног лица, а чије се финансирање обезбеђује из буџета Републике Србије и јавне установе чији је оснивач Република Србија, а чије се финансирање обезбеђује из буџета Републике Србије, у правним поступцима у којима ови субјекти учествују као странке, или умешачи о чијим имовинским правима и обавезама се одлучује у том поступку. Наведено поступање није у складу са чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему, а у вези са чланом 11 став 2 Закона о правобранилаштву (Прилог 3 – Текући расходи (класа 400000) у 2023. години – Услуге по уговору).

У вези са утврђеним, дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 43 – Прилог 3 – Текући расходи (класа 400000) у 2023. години – Услуге по уговору).

Детаљнији подаци о наведеној неправилности садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.

2.7. Специјализоване услуге

За израду процедура и правилника за финансијско управљање и контролу, извршени су расходи без правног основа.


✗ 2.7.1. У 2023. години, Републички хидрометеоролошки завод је без правног основа преузео обавезе и извршио расходе у износу од 1.200.000 динара са ПДВ-ом, за набавку услуга израде процедура и правилника за финансијско управљање и контролу, иако су наведени послови у надлежности Завода. Наведено поступање није у складу са чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему, а у вези са чл. 81 и 82 истог закона (Прилог 3 – Текући расходи (класа 400000) у 2023. години – Специјализоване услуге).

У вези са утврђеним, дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 44 – Прилог 3 – Текући расходи (класа 400000) у 2023. години – Специјализоване услуге).

Детаљнији подаци о наведеној неправилности садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.

2.8. Текуће поправке и одржавање


За текуће поправке и одржавање из општих прихода и примања буџета Републике, преузете су обавезе у износу већем од одобрене апропријације.

 **2.8.1.** У 2023. години, Републички хидрометеоролошки завод је преузео обавезе у износу већем од одобрене апропријације за 58.244 динара, које су се односиле на текуће поправке и одржавање из општих прихода и примања буџета Републике, што није у складу са чланом 54 став 1 Закона о буџетском систему (Прилог 3 – Текући расходи (класа 400000) у 2023. години – Текуће поправке и одржавање).

*У вези са утврђеним, дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 45 – Прилог 3 – Текући расходи (класа 400000) у 2023. години – Текуће поправке и одржавање).
Детаљнији подаци о наведеној неправилности садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.*

2.9. Материјал


За једно службено возило, утрошено је гориво преко утврђених норматива.

 **2.9.1.** У 2023. години, за возило „Mahindra Goa“, са регистарском ознаком BG 1823 LU, утрошено је гориво за 1.132,82 литара изнад утврђеног норматива, што није у складу са интерно утврђеним нормативом (Прилог 3 – Текући расходи (класа 400000) у 2023. години – Материјал).

*У вези са утврђеним, дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 46 – Прилог 3 – Текући расходи (класа 400000) у 2023. години – Материјал).
Детаљнији подаци о наведеној неправилности садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.*


2.10. Дотације међународним организацијама

Расходи за дотације међународним организацијама извршени су у складу са прописима.

 **2.10.1.** Републички хидрометеоролошки завод је расходе за дотације међународним организацијама извршио у складу са важећим прописима и интерним актима.

2.11. Новчане казне и пенали по решењу судова

Расходи за новчане казне и пенале по решењу судова извршени су у складу са прописима.

 **2.11.1.** Републички хидрометеоролошки завод је расходе за новчане казне и пенале по решењу судова извршио у складу са важећим прописима и интерним актима.

II РЕЗИМЕ ОТКРИВЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ, ПРЕПОРУКА И МЕРЕ ПРЕДУЗЕТЕ У ПОСТУПКУ РЕВИЗИЈЕ

1. Резиме откривених неправилности

Као што је објашњено у Прилозима уз Извештај о ревизији правилности пословања код Републичког хидрометеоролошког завода, Београд, у делу који се односи на јавне набавке у 2022. и 2023. години и текуће расходе у 2023. години, утврдили смо следеће неправилности које су разврстане по приоритетима, односно редоследу по којем треба да буду отклоњене:

ПРИОРИТЕТ 1¹

1. На основу добијених инструкција за планирање, организационе јединице Републичког хидрометеоролошког завода нису доставиле попуњене обрасце са исказаним потребама за 11 поступка јавних набавки у 2022. години и 21 поступак јавних набавки у 2023. години, што није у складу са чланом 6 Правилника о ближем уређивању поступака јавних набавки, набавки на које се Закон не примењује и набавки друштвених и других посебних услуга РХМЗ-а (Прилог 2 – Јавне набавке – Планирање јавних набавки).
2. Организационе јединице Републичког хидрометеоролошког завода нису исказале количине за 46 јавних набавки у 2022. години и 69 јавних набавки у 2023. години, што није у складу са чланом 6 Правилника о ближем уређивању поступака јавних набавки, набавки на које се Закон не примењује и набавки друштвених и других посебних услуга РХМЗ-а (Прилог 2 – Јавне набавке – Планирање јавних набавки).
3. Истраживање тржишта није спроведено за 55 набавки у 2022. години и 86 јавних набавки у 2023. години. Информације о карактеристикама и квалитету добара и услуга, гарантном року за исправно функционисање, роковима испоруке услуга, добара и/или извођења радова, нису прикупљане ни за једну од набавки, а изостао је и континуитет у испитивању и истраживању тржишта. Наведено поступање није у складу са чл. 8 и 9 Правилника о ближем уређивању поступака јавних набавки, набавки на које се Закон не примењује и набавки друштвених и других посебних услуга РХМЗ-а (Прилог 2 – Јавне набавке – Планирање јавних набавки).
4. Процењена вредност није адекватно и објективно одређена, и није била валидна у време покретања поступака код најмање 10 поступака јавних набавки спроведених у 2022. и 2023. години, услед чега је дошло до значајних одступања процењене у односу на уговорену вредност (односно, за 8.693.586 динара је уговорена вредност била већа од процењене вредности и за 13.278.838 динара је процењена вредност утврђена у већем износу од уговорене вредности), што није у складу са чланом 29 став 1 Закона о јавним набавкама (Прилог 2 – Јавне набавке – Планирање јавних набавки).
5. Услед непоштовања прописаних процедура за исказивање потреба, планови јавних набавки нису сачињени на основу претходно јасно утврђених и исказаних стварних потреба, што је довело до 13 измена и допуна истих (шест измена у 2022. и седам измена у 2023. години), као и до неискоришћености одређених средстава у буџету, која су могла бити планирана за друге намене. Наведено поступање није у складу са чланом 11 Правилника о ближем уређивању поступака јавних набавки, набавки на које се Закон не примењује и набавки друштвених и других посебних услуга РХМЗ-а (Прилог 2 – Јавне набавке – Планирање јавних набавки).
6. У поступку планирања јавних набавки, радње утврђивања процењене вредности нису на потпун и свеобухватан начин евидентирани и документовани, што није у складу са чланом 41 став 1 Закона о јавним набавкама (Прилог 2 – Јавне набавке – Планирање јавних набавки).

¹ ПРИОРИТЕТ 1 – Неправилности које је могуће отклонити у року од 90 дана

7. Републички хидрометеоролошки завод је у 2022. и 2023. години:
- 1) преузео обавезе и извршио плаћања у укупном износу од 1.778.976 динара са ПДВ-ом, по закљученом Уговору, након спроведеног поступка јавне набавке услуга надзора и одржавања ИТ система, са уградњом резервних делова;
 - 2) преузео обавезе и извршио плаћања у укупном износу од 1.496.412 динара са ПДВ-ом, по закљученом Уговору, након спроведеног поступка јавне набавке услуга сервисирања телекомуникационе опреме;
 - 3) преузео обавезе и извршио плаћања у укупном износу од 1.279.764 динара са ПДВ-ом, по закљученом Уговору, након спроведеног поступка јавне набавке услуга сервисирања и контроле противпожарне опреме (која је укључивала и набавку резервних делова);
 - 4) преузео обавезе и извршио плаћања у укупном износу од 500.460 динара са ПДВ-ом, по закљученом Уговору, након спроведеног поступка јавне набавке редовног и интервалног превентивног одржавања UPS уређаја, са уградњом резервних делова;
 - 5) преузео обавезе и извршио плаћања у укупном износу од 995.121 динара са ПДВ-ом, по закљученом Уговору, након спроведеног поступка јавне набавке услуга сервисирања и одржавања моторних возила, са уградњом резервних делова;
 - 6) преузео обавезе и извршио плаћања у укупном износу од 449.714 динара са ПДВ-ом, по закљученом Уговору, након спроведеног поступка јавне набавке услуга текућег одржавања Државне мреже хидролошких станица,
- у којима избор најповољнијих понуђача није извршен применом одабраног критеријума (најнижа понуђена цена), јер избор понуде са најнижим збиром јединичних цена не значи да је и укупна цена понуде најнижа. Укупна цена понуде је збир вредности свих позиција, а вредност позиције зависи и од јединичне цене и од количине. Наведено поступање није у складу са чланом 56 став 4 и чланом 57 Закона о буџетском систему, а у вези са чл. 93 и 132 Закона о јавним набавкама и чл. 13 став 1 тачка 1) и став 3 Правилника о садржини конкурсне документације у поступцима јавних набавки (Прилог 2 – Јавне набавке – Спровођење јавних набавки, А) Спровођење поступака јавних набавки у 2022. години, набавке под редним бројевима 13, 15, 16, 17, 19 и 22).
8. Приликом набавки противградних ракета (без динамичког удара, са линијским или касетним начином исејавања реагенса, вертикалног домета од 7.300 m до 7.900 m, као и до 6.100 m), Републички хидрометеоролошки завод није прибавио банкарске гаранције за добро извршење посла, у висини од 10% уговорених анексираних вредности без ПДВ-а, у укупном износу од 19.304.120 динара без ПДВ-а (за партију 3 и партију 4), што није у складу са чланом 5 закључених уговора и чланом 5 модела уговора (Прилог 2 – Јавне набавке – Спровођење јавних набавки, Б) Спровођење поступака јавних набавки у 2023. години, набавка под редним бројем 1).
9. Републички хидрометеоролошки завод је у 2023. години:
- 1) преузео обавезе у укупном износу од 7.426.800 динара са ПДВ-ом, по закљученом Уговору, након спроведеног поступка јавне набавке услуга мобилне телефоније;
 - 2) преузео обавезе у укупном износу од 5.325.840 динара са ПДВ-ом, по закљученом Уговору, након спроведеног поступка јавне набавке услуга надзора и одржавања ИТ система, са уградњом резервних делова;
 - 3) преузео обавезе у укупном износу од 4.950.000 динара са ПДВ-ом, по закљученом Уговору и Анексу Уговора, након спроведеног поступка јавне набавке услуга одржавања зграда и објеката Републичког хидрометеоролошког завода,
- у којима избор најповољнијих понуђача није извршен применом одабраног критеријума (најнижа понуђена цена), јер избор понуде са најнижим збиром јединичних цена не значи да је и укупна цена понуде најнижа. Укупна цена понуде је збир вредности свих позиција, а вредност позиције зависи и од јединичне цене и од количине. Наведено поступање није у складу са чланом 56 став 4 и чланом 57 Закона о буџетском систему, а у вези са чл. 93 и 132 Закона о јавним набавкама и чл. 13 став 1 тачка 1) и став 3

- Правилника о садржини конкурсне документације у поступцима јавних набавки (Прилог 2 – Јавне набавке – Спровођење јавних набавки, Б) Спровођење поступака јавних набавки у 2023. години, набавке под редним бројевима 13, 17 и 19).
10. Конкурсном документацијом, у делу критеријума за квалитативни и квантитативни избор привредног субјекта, који се односе на финансијски и економски капацитет (Осигурање од професионалне одговорности), Наручилац није захтевао (као услов) да привредни субјекти имају одговарајући ниво осигурања од професионалне одговорности коју може имати друга страна, односно треће лице, у складу са законом којим се уређује планирање и изградња. На тај начин, Наручилац је закључио Уговор за набавку радова на другој фази изградње објекта Радарског центра Ваљево, у вредности од 5.513.508 динара са ПДВ-ом, а да није поступао у складу са чланом 114 став 2 Закона о јавним набавкама, а у вези са чланом 129а Закона о планирању и изградњи и чланом 2 Правилника о условима осигурања од професионалне одговорности (Прилог 2 – Јавне набавке – Спровођење јавних набавки, Б) Спровођење поступака јавних набавки у 2023. години, набавка под редним бројем 16).
 11. Због неадекватног праћења извршења закљученог уговора за набавку електричне енергије, Републички хидрометеоролошки завод је у 2022. години преузео обавезе и извршио плаћања добављачу ЈП „Електропривреда Србије“ из Београда, у износу од 43.682.909 динара са ПДВ-ом, односно за 84.909 динара више од уговорене вредности, што није у складу са чланом 2 Уговора и чланом 56 Закона о буџетском систему (Прилог 2 – Јавне набавке – Извршење уговора о јавним набавкама).
 12. Због изостанка контрола приликом евидентирања извршених плаћања добављачима са којима су закључени уговори, након спроведених поступака јавних набавки, уочена су одступања између података унетих у Главну књигу трезора и помоћним евиденцијама (картицама добављача), у укупном износу од 3.627.850 динара са ПДВ-ом, што није у складу са чланом 18 Уредбе о буџетском рачуноводству (Прилог 2 – Јавне набавке – Извршење уговора о јавним набавкама).
 13. Републички хидрометеоролошки завод је преузео обавезе и извршио плаћања у 2022. и 2023. години, у укупном износу од 916.800 динара са ПДВ-ом, мимо спроведених поступака јавних набавки, иако није било законских основа за изузеће од примене Закона о јавним набавкама, како је прописано чл. 11-15 и 27 Закона. У 2022. години, преузете су обавезе мимо спроведених поступака јавних набавки за: сервисирање и контролу противпожарне опреме, у износу од 321.600 динара са ПДВ-ом и набавку опреме за хидролошка мерења, у износу од 595.200 динара са ПДВ-ом. Наведено поступање није у складу са чланом 56 став 4 и чланом 57 Закона о буџетском систему, а у вези са чланом 28 став 1 и чланом 29 став 3 Закона о јавним набавкама (Прилог 2 – Јавне набавке – Набавке изузете од примене Закона о јавним набавкама, В) Набавке спроведене без примене Закона о јавним набавкама у 2022. години).
 14. Због изостанка контрола приликом евидентирања извршених плаћања добављачима у 2022. и 2023. години, уочена су одступања између података унетих у Главну књигу трезора и помоћним евиденцијама (картицама добављача), у укупном износу од 144.024 динара са ПДВ-ом, што није у складу са чланом 18 Уредбе о буџетском рачуноводству (Прилог 2 – Јавне набавке – Набавке изузете од примене Закона о јавним набавкама, В) Набавке спроведене без примене Закона о јавним набавкама у 2022. години, Г) Набавке спроведене без примене Закона о јавним набавкама у 2023. години).
 15. Републички хидрометеоролошки завод је у 2023. години преузео обавезе у укупном износу од 5.875.600 динара са ПДВ-ом, без спроведених поступака јавних набавки, иако није било законских основа за изузеће од примене Закона о јавним набавкама, како је прописано чл. 11-15 и 27 Закона. У 2023. години, преузете су обавезе без спроведених поступака јавних набавки за: сервисирање и одржавање клима уређаја, у износу од 1.450.000 динара са ПДВ-ом; одржавање електричних и громобранских инсталација, у износу од 1.348.000 динара са ПДВ-ом; репрезентативни материјал, у износу од

- 1.877.600 динара са ПДВ-ом и израду процедура и правилника за ФУК, у износу од 1.200.000 динара са ПДВ-ом. Наведено поступање није у складу са чланом 56 став 4 и чланом 57 Закона о буџетском систему, а у вези са чланом 28 став 1 и чланом 29 став 3 Закона о јавним набавкама (Прилог 2 – Јавне набавке – Набавке изузете од примене Закона о јавним набавкама, Г) Набавке спроведене без примене Закона о јавним набавкама у 2023. години).
16. Републички хидрометеоролошки завод је у 2023. години донео седам решења о напредовању у виши платни разред, при чему иста нису донета на основу вредновања радне успешности за године које непосредно претходе години у којој су решења донета. Наведено поступање није у складу са чланом 16 Закона о платама државних службеника и намештеника, а у вези са чланом 87а Закона о државним службеницима (Прилог 3 – Текући расходи – Плате, додаци, накнаде и социјални доприноси на терет послодавца – Награђивање и напредовање по основу вредновања радне успешности).
17. Републички хидрометеоролошки завод је у 2023. години донео решење којим се запослени са радног места разврстаног у звање референта, премешта на радно место разврстано у звање млађег саветника, односно на радно место које није непосредно више извршилачко радно место. Решење није донето на основу вредновања радне успешности запосленог за пет узастопних година, већ за 2015, 2016, 2017, 2018. и 2020. годину. Наведено поступање није у складу са чланом 88 став 3 Закона о државним службеницима (Прилог 3 – Текући расходи – Плате, додаци, накнаде и социјални доприноси на терет послодавца – Награђивање и напредовање по основу вредновања радне успешности).
18. Током 2023. године, у Републичком хидрометеоролошком заводу 58 запослених је остварило више од 360 сати прековременог рада, односно више од максимално прописаног времена за прековремени рад, те им је на име додатака за прековремени рад исплаћено 15.855.065 динара (од чега се 2.086.012 односи на доприносе на терет послодавца). Наведено поступање није у складу са чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему, а у вези са чланом 27 Закона о платама државних службеника и намештеника (Прилог 3 – Текући расходи – Плате, додаци, накнаде и социјални доприноси на терет послодавца – Додатак за прековремени рад).
19. Током 2023. године, запосленима у Републичком хидрометеоролошком заводу није омогућено да искористе слободне сате у месецу након оствареног прековременог рада, што није у складу са чланом 27 Закона о платама државних службеника и намештеника (Прилог 3 – Текући расходи – Плате, додаци, накнаде и социјални доприноси на терет послодавца – Додатак за прековремени рад).
20. Запослени у Републичком хидрометеоролошком заводу, који су током 2023. године обављали прековремени рад, нису достављали извештаје о обављеном раду, већ су извештаје сачињавали руководиоци организационих јединица у којима су запослени ангажовани. На тај начин, преузете су обавезе и извршени расходи у укупном износу од 51.927.704 динара (од чега се 6.831.999 динара односи на доприносе на терет послодавца) без валидне рачуноводствене документације, што није у складу са чланом 58 Закона о буџетском систему (Прилог 3 – Текући расходи – Плате, додаци, накнаде и социјални доприноси на терет послодавца – Додатак за прековремени рад).
21. Током 2023. године, запослени у Групи за интерну ревизију обављали су послове који су ван њихове надлежности, а чијим обављањем је нарушена независност и објективност интерне ревизије. На тај начин, извршени су расходи за додатке за прековремени рад у укупном износу од 2.746.825 динара (од чега се 351.393 динара односи на доприносе на терет послодавца), без правног основа, што није у складу са чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему, а у вези са чланом 82 став 3 истог закона и чланом 8 став 4 Правилника о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору. Део износа од 1.340.452 динара садржан је у неправилности која се односи на обављени прековремени рад дужи од максимално прописаног (Прилог 3 – Текући

- расходи – Плате, додаци, накнаде и социјални доприноси на терет послодавца – Додатак за прековремени рад).
22. У 2023. години, Републички хидрометеоролошки завод је преузео обавезе и извршио расходе на име додатка за приправност за 21 запосленог на заједничким пословима, у укупном износу од 6.549.257 динара (од чега се 861.670 динара односи на доприносе на терет послодавца), иако природа тих послова не захтева хитно реаговање ван радног времена. Наведено поступање није у складу са чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему, а у вези са чланом 28 став 1 Закона о платама државних службеника и намештеника (Прилог 3 – Текући расходи – Плате, додаци, накнаде и социјални доприноси на терет послодавца – Додатак за приправност).
23. У току 2023. године, 117 запослених је било у приправности 55.348 сати, а да нису били обухваћени распоредом приправности за одговарајући месец, при чему је Републички хидрометеоролошки завод преузео обавезе и извршио расходе у укупном износу од 2.777.240 динара (од чега се 365.395 динара односи на доприносе на терет послодавца). Наведено поступање није у складу са чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему, а у вези са чланом 28 став 3 Закона о платама државних службеника и намештеника. *Део износа од 42.806 динара садржан је у неправилности која се односи на приправност заједничких послова* (Прилог 3 – Текући расходи – Плате, додаци, накнаде и социјални доприноси на терет послодавца – Додатак за приправност).
24. Током 2023. године, запосленима у Републичком хидрометеоролошком заводу је извршен обрачун и исплата додатака за приправност и за сате, односно дане, када су запослени примили додатке за прековремени рад, ноћни рад, рад на дан државног или верског празника, као и када су били одсутни услед коришћења годишњег одмора, боловања или плаћеног одсуства. На тај начин преузете су обавезе и извршени расходи у укупном износу од 7.792.540 динара (од чега се 1.021.899 динара односи на доприносе на терет послодавца). Наведено поступање није у складу са чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему, а у вези са чл. 28 и 30 Закона о платама државних службеника и намештеника. *Део износа од 3.469.065 динара садржан је у неправилности која се односи на приправност заједничких послова и приправност без распореда* (Прилог 3 – Текући расходи – Плате, додаци, накнаде и социјални доприноси на терет послодавца – Додатак за приправност).
25. У 2023. години, Републички хидрометеоролошки завод је преузео обавезе и извршио расходе за зараде у укупном нето износу од 8.889.115 динара, за које није постојао правни основ, а који су се односили на исплаћене нето зараде за 22 запослена на заједничким пословима, по основу додатака за прековремени рад и приправност, иако се прековремени рад није могао остварити у времену дужем од максимално прописаног, ни за послове ван надлежности запослених, природа тих послова није захтевала хитно реаговање ван радног времена, нити су наведена лица остварила то право у складу са прописима којима се уређују плате, накнаде и друга примања државних службеника и намештеника. Наведено поступање имало је за последицу остваривање нето зарада (без минулог рада), које су код одређеног броја запослених на заједничким пословима, биле веће од зарада коју су остварили директор Завода и четири његова помоћника, иако су имали значајно ниже коефицијенте, као и до вишеструког увећања исплаћених зарада код свих запослених на заједничким пословима, у односу на зараду која им је могла бити исплаћена у складу са прописима којима се уређују плате, накнаде и друга примања државних службеника и намештеника.
- На тај начин, Републички хидрометеоролошки завод је преузео обавезе и извршио расходе за зараде супротно члану 56 став 4 Закона о буџетском систему, а у вези са чл. 27 и 28 Закона о платама државних службеника и намештеника (Прилог 3 – Текући расходи – Плате, додаци, накнаде и социјални доприноси на терет послодавца – Додатак за прековремени рад и Додатак за приправност).

26. На основу четири налога за рад са истим описом посла, запослени на радном месту за мрежу станица подземних вода је, услед повећаног обима посла, током 2023. године обављао привремени рад у периоду дужем од 30 радних дана, односно 120 радних дана. По наведеном основу, Републички хидрометеоролошки завод је преузео обавезе и извршио расходе у укупном износу од 27.745 динара (од чега се 3.650 динара односи на доприносе на терет послодавца), што није у складу са чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему, а у вези са чланом 20 став 2 Закона о државним службеницима (Прилог 3 – Текући расходи – Плате, додаци, накнаде и социјални доприноси на терет послодавца – Додатак за додатно оптерећење на раду).
27. Републички хидрометеоролошки завод је донео Решење о додацима на основну плату (број: 121-2-53 од 17.05.2023. године), којим се запосленом на радном месту за мрежу станица подземних вода, утврђује право на додатак за додатно оптерећење на раду током 20 радних дана у мају, иако се текући месец, у којем је запослени био додатно ангажован, није навршио, односно није обавио 20 дана додатног ангажовања. По наведеном основу, Републички хидрометеоролошки завод је преузео обавезе и извршио расходе у укупном износу од 7.927 динара, без валидне рачуноводствене документације, што није у складу са чланом 58 Закона о буџетском систему (Прилог 3 – Текући расходи – Плате, додаци, накнаде и социјални доприноси на терет послодавца – Додатак за додатно оптерећење на раду).
28. У писменим налозима за рад које је Републички хидрометеоролошки завод издавао запосленима током 2023. године, нису наведени називи радних места, чије послове ће запослени обављати услед привременог повећања обима послова, као ни разлози који су довели до привременог повећања обима посла, односно, нису достављени докази да су запослени привремено обављали послове за које испуњавају услове, што није у складу са чланом 20 став 1 Закона о државним службеницима и чланом 38 став 2 Посебног колективног уговора за државне органе (Прилог 3 – Текући расходи – Плате, додаци, накнаде и социјални доприноси на терет послодавца – Додатак за додатно оптерећење на раду).
29. Током 2023. године, Републички хидрометеоролошки завод је преузео обавезе и извршио расходе у укупном износу од 89.967.919 динара, по основу теренског додатка за 131 запосленог, који су обављали сменски рад у радарским центрима у сезони одбране од града, иако се рад обављао у оквиру службених просторија Завода и у оквиру систематизованих радних места. На тај начин, Републички хидрометеоролошки завод је преузео обавезе и извршио расходе без правног основа, што није у складу са чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему, а у вези са чланом 37 Закона о платама државних службеника и намештеника и чл. 43 и 44 Уредбе о накнади трошкова и отпремнини државних службеника и намештеника (Прилог 3 – Текући расходи – Плате, додаци, накнаде и социјални доприноси на терет послодавца – Теренски додатак).
30. Током 2023. године, Републички хидрометеоролошки завод је преузео обавезе и извршио расходе у укупном износу од 667.796 динара, по основу накнада за неискоришћени годишњи одмор за 13 запослених, иако је прекид њиховог радног односа био изванредно познат, при чему наведеним лицима није омогућено коришћење годишњег одмора. На тај начин, Републички хидрометеоролошки завод је преузео обавезе и извршио расходе без правног основа, што није у складу са чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему, а у вези са чланом 68 став 4 Закона о раду (Прилог 3 – Текући расходи – Плате, додаци, накнаде и социјални доприноси на терет послодавца – Накнада штете запосленом за неискоришћени годишњи одмор).
31. У 2023. години, Републички хидрометеоролошки завод је преузео обавезе у износу већем од одобрене апропријације за 953.369 динара, које су се односиле:
 - 1) на социјална давања запосленима из општих прихода и примања буџета Републике, 780.229 динара (Прилог 3 – Текући расходи – Социјална давања запосленима);

- 2) на услуге по уговорима из општих прихода и примања буџета Републике, 114.896 динара (Прилог 3 – Текући расходи – Услуге по уговору);
- 3) на текуће поправке и одржавање из општих прихода и примања буџета Републике, 58.244 динара (Прилог 3 – Текући расходи – Текуће поправке и одржавање), што није у складу са чланом 54 став 1 Закона о буџетском систему.
32. Директива о накнади трошкова превоза запослених у Републичком хидрометеоролошком заводу садржи међусобно неусклађене одредбе које доводе до нејасноћа у примени, јер члан 2 прописује да запослени остварују право на накнаду превоза према стварним трошковима, утврђеним на основу броја долазака и одлазака на рад, чиме се подразумева накнадна исплата. Насупрот томе, члан 3 предвиђа да се обрачун и исплата врше унапред, до краја текућег месеца за наредни месец, а члан 4 додатно уноси неусклађеност, предвиђајући да за месец фебруар, због годишњих одмора, неће бити исплате за трошкове превоза, што није у сагласности са одредбом којом се исплата уређује према стварном присуству на раду. Наведени интерни акт није у складу са чланом 3 Уредбе о накнади трошкова и отпремнина државних службеника и намештеника и чланом 47 Посебног колективног уговора за државне органе (Прилог 3 – Текући расходи – Накнаде трошкова за запослене).
33. Приликом набавке радова на реконструкцији дела спољне хидрантске мреже на објекту Радарски центар „Бешњаја“, Републички хидрометеоролошки завод није прибавио потписану сопствену бланко меницу, као средство финансијског обезбеђења за добро извршење посла, у висини од 10% уговорене вредности без ПДВ-а, у укупном износу од 19.132 динара без ПДВ-а, што није у складу са чланом 10 закљученог уговора (Прилог 3 – Текући расходи – Стални трошкови).
34. У 2023. години, Републички хидрометеоролошки завод је преузео обавезе и извршио расходе у укупном бруто износу од 114.088.324 динара, без валидне рачуноводствене документације, јер ангажована лица са којима су закључени уговори о привременим и повременим пословима (271 лице) и уговори о допунском раду (248 лица) нису доставили доказе о извршеном послу (извештаје о раду). Наведено поступање није у складу са чланом 58 Закона о буџетском систему (Прилог 3 – Текући расходи – Услуге по уговору).
35. У 2023. години, Републички хидрометеоролошки завод је преузео обавезе и извршио расходе у укупном износу од 720.000 динара, на име уговорене награде за пружање адвокатских услуга, иако је Законом о правобранилаштву одређено да Државно правобранилаштво пред судовима, арбитражама, органима управе и другим надлежним органима, заступа државне органе и посебне организације који немају својство правног лица, државне органе и посебне организације који имају својство правног лица, а чије се финансирање обезбеђује из буџета Републике Србије и јавне установе чији је оснивач Република Србија, а чије се финансирање обезбеђује из буџета Републике Србије, у правним поступцима у којима ови субјекти учествују као странке, или умешачи о чијим имовинским правима и обавезама се одлучује у том поступку. Наведено поступање није у складу са чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему, а у вези са чланом 11 став 2 Закона о правобранилаштву (Прилог 3 – Текући расходи – Услуге по уговору).
36. У 2023. години, Републички хидрометеоролошки завод је без правног основа преузео обавезе и извршио расходе у износу од 1.200.000 динара са ПДВ-ом, за набавку услуга израде процедура и правилника за финансијско управљање и контролу, иако су наведени послови у надлежности Завода. Наведено поступање није у складу са чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему, а у вези са чл. 81 и 82 истог закона (Прилог 3 – Текући расходи – Специјализоване услуге).
37. У 2023. години, за возило „Mahindra Goa“, са регистарском ознаком BG 1823 LU, утрошено је гориво за 1.132,82 литара изнад утврђеног норматива, што није у складу са интерно утврђеним нормативом (Прилог 3 – Текући расходи – Материјал).

ПРИОРИТЕТ 2²

38. Републички хидрометеоролошки завод није донео стратегију управљања ризиком, што није у складу са чланом 7 став 2 Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору (Прилог 1 – Интерна контрола и интерна ревизија – Финансијско управљање и контрола).
39. Републички хидрометеоролошки завод није вршио свеобухватну анализу и ажурирање контрола најмање једном годишње, што није у складу са чланом 8 став 4 Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору (Прилог 1 – Интерна контрола и интерна ревизија – Финансијско управљање и контрола).
40. Републички хидрометеоролошки завод није спроводио контролне активности приликом састављања финансијских извештаја, јер су:
- доприноси за пензијско и инвалидско осигурање у Извештају о извршењу буџета исказани у износу од 53.753.000 динара, а у Главној књизи у износу од 53.439.000 динара (односно за 314.000 динара мање);
 - доприноси за здравствено осигурање у Извештају о извршењу буџета исказани у износу од 27.207.000 динара, а у Главној књизи у износу од 27.521.000 динара;
 - расходи за плате, додатке и накнаде запослених (зараде), у оквиру програмске активности 0002 – Метеоролошки и хидролошко аналитичко-прогностички систем, хидрометеоролошки систем за рану најаву и упозорења и хидрометеоролошки рачунарски и телекомуникациони систем, планирани у износу од 92.466.000 динара, док су у Извештају о извршењу буџета планирани расходи исказани у износу од 91.878.000 динара;
 - расходи за набавку сета резервних делова за Modem GPS уређаје за радиосондажу (Системе SR10), планирани, извршени и евидентирани у укупном износу од 12.088.000 динара у оквиру економске класификације 426911 – Потрошни материјал, уместо у оквиру економске класификације 426912 – Резервни делови;
 - расходи за набавку радова на реконструкцији дела спољне хидрантске мреже, на објекту Радарски центар „Бешњаја“, планирани, извршени и евидентирани у укупном износу од 229.580 динара у оквиру економске класификације 421000 – Стални трошкови, уместо у оквиру 425000 – Текуће поправке и одржавање;
 - накнаде трошкова за исхрану на терену (по основу судских пресуда) планиране, извршене и евидентирани у укупном износу од најмање 1.553.314 динара у оквиру економске класификације 483000 – Новчане казне и пенали по решењу судова, уместо у оквиру 411000 – Плате, додаци и накнаде запослених (зараде),
- што није у складу са чл. 9 и 11 Уредбе о буџетском рачуноводству, чланом 10 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова и чл. 9 и 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Прилог 1 – Интерна контрола и интерна ревизија – Финансијско управљање и контрола).
41. Републички хидрометеоролошки завод није на својој интернет страници објавио финансијске планове за наредну годину, као ни завршни рачун и финансијске извештаје за 2023. годину, што није у складу са чланом 8 став 4 Закона о буџетском систему (Прилог 1 – Интерна контрола и интерна ревизија – Финансијско управљање и контрола).

ПРИОРИТЕТ 3³

У поступку ревизије нису утврђене неправилности трећег приоритета.

² ПРИОРИТЕТ 2 – Неправилности које је могуће отклонити у року до годину дана

³ ПРИОРИТЕТ 3 – Неправилности које је могуће отклонити у року до три године

2. Резиме препорука

Након спроведене ревизије правилности пословања код Републичког хидрометеоролошког завода, у делу који се односи на јавне набавке у 2022. и 2023. години и текуће расходе у 2023. години, Државна ревизорска институција даје следеће препоруке:

ПРИОРИТЕТ 1

1. Препоручујемо одговорним лицима Републичког хидрометеоролошког завода да организационе јединице, у поступку планирања набавки, достављају попуњене и потписане обрасце са исказаним потребама, у складу са чланом 6 Правилника о ближем уређењу планирања јавних набавки, спровођења поступака јавних набавки и праћења извршења уговора (Препорука број 4 – Прилог 2 – Јавне набавке – Планирање јавних набавки).
2. Препоручујемо одговорним лицима Републичког хидрометеоролошког завода да организационе јединице, достављају исказане потребе са јасно наведеним описом предмета набавке, потребном количином, процењеном вредношћу, образложењем за оправданошћу предметне набавке, као другим елементима (попут периода реализације у току године, образложења уколико набавку може да испуни само одређени понуђач), као и да руководилац сваке унутрашње организационе јединице проверава и одговара за исправност података исказаних потреба те организационе јединице, у складу са чланом 6 Правилника о ближем уређењу планирања јавних набавки, спровођења поступака јавних набавки и праћења извршења уговора (Препорука број 5 – Прилог 2 – Јавне набавке – Планирање јавних набавки).
3. Препоручујемо одговорним лицима Републичког хидрометеоролошког завода да испитивање и истраживање тржишта спроводе у континуитету, прикупљањем информација о начину задовољавања конкретних потреба, упоређивањем цена на тржишту, квалитета, периода гаранције, начина и трошкова одржавања, у складу са чл. 8 и 9 Правилника о ближем уређивању поступака јавних набавки, набавки на које се Закон не примењује и набавки друштвених и других посебних услуга РХМЗ-а (Препорука број 6 – Прилог 2 – Јавне набавке – Планирање јавних набавки).
4. Препоручујемо одговорним лицима Републичког хидрометеоролошког завода да процењене вредности предмета јавних набавки одређују објективно, на основу континуираног испитивања и истраживања тржишта, како би иста била валидна у време покретања поступка, у складу са чланом 29 став 1 Закона о јавним набавкама (Препорука број 7 – Прилог 2 – Јавне набавке – Планирање јавних набавки).
5. Препоручујемо одговорним лицима Републичког хидрометеоролошког завод да планове набавки доносе на основу реално утврђених потреба, према приоритетима и опредељеним средствима у буџету, у складу са чланом 11 Правилника о ближем уређивању поступака јавних набавки, набавки на које се Закон не примењује и набавки друштвених и других посебних услуга РХМЗ-а (Препорука број 8 – Прилог 2 – Јавне набавке – Планирање јавних набавки).
6. Препоручујемо одговорним лицима Републичког хидрометеоролошког завод да у поступку планирања набавки, евидентирају и документују све радње приликом утврђивања процењене вредности, у складу са чланом 41 став 1 Закона о јавним набавкама (Препорука број 9 – Прилог 2 – Јавне набавке – Планирање јавних набавки).
7. Препоручујемо одговорним лицима Републичког хидрометеоролошког завода да за набавке: услуга сервисирања телекомуникационе опреме, услуга сервисирања и контроле противпожарне опреме (која укључује и набавку резервних делова), услуга редовног и интервалног превентивног одржавања UPS уређаја (са уградњом резервних делова), услуга сервисирања и одржавања моторних возила (са уградњом резервних делова), избор добављача, закључивање уговора и преузимање и плаћање обавеза, врше у складу са прописима о јавним набавкама и Законом о буџетском систему (Препоруке број 10, 11, 12 и 13 – Прилог 2 – Јавне набавке – Спровођење јавних набавки).

8. Препоручујемо одговорним лицима Републичког хидрометеоролошког завода да приликом закључења анекса уговора, прибављају банкарске гаранције за добро извршење посла, у висини која је одређена уговором/моделом уговора, у односу на анексиране вредности без ПДВ-а (Препорука број 14 – Прилог 2 – Јавне набавке – Спровођење јавних набавки).
9. Препоручујемо одговорним лицима Републичког хидрометеоролошког завода да за набавке услуга мобилне телефоније и услуга одржавања зграда и објеката Републичког хидрометеоролошког завода, избор добављача, закључивање уговора и преузимање и плаћање обавеза, врше у складу са прописима о јавним набавкама и Законом о буџетском систему (Препоруке број 15 и 16 – Прилог 2 – Јавне набавке – Спровођење јавних набавки).
10. Препоручујемо одговорним лицима Републичког хидрометеоролошког завода да преузимање и плаћање обавеза врше у складу са закљученим уговорима и Законом о буџетском систему (Препорука број 17 – Прилог 2 – Јавне набавке – Извршење уговора о јавним набавкама).
11. Препоручујемо одговорним лицима Републичког хидрометеоролошког завода да изврше усклађивање помоћних књига и евиденција са Главном књигом, пре пописа имовине и обавеза и пре припреме финансијских извештаја, у складу са Уредбом о буџетском рачуноводству (Препорука број 18 – Прилог 2 – Јавне набавке – Извршење уговора о јавним набавкама).
12. Препоручујемо одговорним лицима Републичког хидрометеоролошког завода да набавке добара и услуга, које нису изузете од примене Закона о јавним набавкама, врше по спроведеном поступку јавне набавке, у складу са Законом о јавним набавкама (Препоруке број 19 и 21 – Прилог 2 – Јавне набавке – Набавке изузете од примене Закона о јавним набавкама).
13. Препоручујемо одговорним лицима Републичког хидрометеоролошког завода да изврше усклађивање помоћних књига и евиденција са Главном књигом, пре пописа имовине и обавеза и пре припреме финансијских извештаја, у складу са Уредбом о буџетском рачуноводству (Препоруке број 20 и 22 – Прилог 2 – Јавне набавке – Набавке изузете од примене Закона о јавним набавкама).
14. Препоручујемо одговорним лицима Републичког хидрометеоролошког завода да решења о напредовању у виши платни разред доносе на основу вредновања радне успешности за две, односно три непосредне године, које претходе години у којој се решења доносе, у складу са Законом о платама државних службеника и намештеника и Законом о државним службеницима (Препорука број 23 – Прилог 3 – Текући расходи – Плате, додаци, накнаде и социјални доприноси на терет послодавца – Награђивање и напредовање по основу вредновања радне успешности).
15. Препоручујемо одговорним лицима Републичког хидрометеоролошког завода да решења о напредовању на више извршилачко радно место доносе на основу вредновања радне успешности за две, односно пет непосредних година, које претходе години у којој се решења доносе, при чему напредовање треба да буде на непосредно више извршилачко радно место, у складу са Законом о државним службеницима (Препорука број 24 – Прилог 3 – Текући расходи – Плате, додаци, накнаде и социјални доприноси на терет послодавца – Награђивање и напредовање по основу вредновања радне успешности).
16. Препоручујемо одговорним лицима Републичког хидрометеоролошког завода да обезбеде да се прековремени рад запослених обавља у оквиру законски прописаног максимума, као и да се преузимање обавеза и извршење расхода по основу додатака за прековремени рад, врши у складу са Законом о буџетском систему и Законом о платама државних службеника и намештеника (Препорука број 25 – Прилог 3 – Текући расходи – Плате, додаци, накнаде и социјални доприноси на терет послодавца – Додатак за прековремени рад).

17. Препоручујемо одговорним лицима Републичког хидрометеоролошког завода да запосленима који су остварили прековремени рад, омогуће коришћење слободних сати у наредном месецу, а тек у случају да запослени, због природе посла, нису у могућности да искористе слободне сате, сачине решења која у образложењу морају да садрже прецизно наведене разлоге због којих запослени не могу да искористе слободне сате, као и да обрачун и исплату додатка за прековремени рад врше у складу са Законом о платама државних службеника и намештеника (Препорука број 26 – Прилог 3 – Текући расходи – Плате, додаци, накнаде и социјални доприноси на терет послодавца – Додатак за прековремени рад).
18. Препоручујемо одговорним лицима Републичког хидрометеоролошког завода да обрачун и исплату додатака за прековремени рад врше на основу писаних извештаја запослених о обављеном послу, у складу са Законом о буџетском систему (Препорука број 27 – Прилог 3 – Текући расходи – Плате, додаци, накнаде и социјални доприноси на терет послодавца – Додатак за прековремени рад).
19. Препоручујемо одговорним лицима Републичког хидрометеоролошког завода да запосленима у Групи за интерну ревизију не додељују обављање било које друге активности, осим активности интерне ревизије, у складу са Законом о буџетском систему и Правилником о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору (Препорука број 28 – Прилог 3 – Текући расходи – Плате, додаци, накнаде и социјални доприноси на терет послодавца – Додатак за прековремени рад).
20. Препоручујемо одговорним лицима Републичког хидрометеоролошког завода да преузимање обавеза и извршење расхода по основу додатака за приправност, врше само за запослене чија природа послова захтева хитно реаговање ван радног времена, у складу са Законом о буџетском систему и Законом о платама државних службеника и намештеника (Препорука број 29 – Прилог 3 – Текући расходи – Плате, додаци, накнаде и социјални доприноси на терет послодавца – Додатак за приправност).
21. Препоручујемо одговорним лицима Републичког хидрометеоролошког завода да преузимање обавеза и извршење расхода по основу додатака за приправност, врше само за запослене који су обухваћени одговарајућим распоредом приправности, у складу са Законом о буџетском систему и Законом о платама државних службеника и намештеника (Препорука број 30 – Прилог 3 – Текући расходи – Плате, додаци, накнаде и социјални доприноси на терет послодавца – Додатак за приправност).
22. Препоручујемо одговорним лицима Републичког хидрометеоролошког завода да преузимање обавеза и извршење расхода по основу додатака за приправност, врше само за запослене који нису остварили додатке за прековремени рад, ноћни рад, рад на дан државног или верског празника и који нису били одсутни услед коришћења годишњег одмора, боловања или плаћеног одсуства, у складу са Законом о буџетском систему и Законом о платама државних службеника и намештеника (Препорука број 31 – Прилог 3 – Текући расходи – Плате, додаци, накнаде и социјални доприноси на терет послодавца – Додатак за приправност).
23. Препоручујемо одговорним лицима Републичког хидрометеоролошког завода да преузимање обавеза и извршење расхода, по основу додатака за прековремени рад и приправност за запослене на заједничким пословима, врше у складу са Законом о буџетском систему и Законом о платама државних службеника и намештеника (Препорука број 32 – Прилог 3 – Текући расходи – Плате, додаци, накнаде и социјални доприноси на терет послодавца – Додатак за прековремени рад и Додатак за приправност).
24. Препоручујемо одговорним лицима Републичког хидрометеоролошког завода да обезбеде да се привремени рад запослених, због повећаног обима посла, обавља у оквиру законски прописаног максимума, као и да преузимање обавеза и извршавање расхода по основу додатака за додатно оптерећење на раду, врше у складу са Законом о буџетском

- систему и Законом о државним службеницима (Препорука број 33 – Прилог 3 – Текући расходи – Плате, додаци, накнаде и социјални доприноси на терет послодавца – Додатак за додатно оптерећење на раду).
25. Препоручујемо одговорним лицима Републичког хидрометеоролошког завода да решења о додацима на плату доносе након завршетка периода додатног ангажовања, као и да преузимање обавеза и извршење расхода по основу додатака за додатно оптерећење на раду, врше на основу валидне рачуноводствене документације, у складу са Законом о буџетском систему (Препорука број 34 – Прилог 3 – Текући расходи – Плате, додаци, накнаде и социјални доприноси на терет послодавца – Додатак за додатно оптерећење на раду).
 26. Препоручујемо одговорним лицима Републичког хидрометеоролошког завода да приликом сачињавања писмених налога за рад, уносе неопходне податке који се односе на називе радних места, чије послове ће запослени обављати услед привременог повећања обима послова, као и разлоге који су довели до привременог повећања обима посла, у складу са Законом о државним службеницима и Посебним колективним уговором за државне органе (Препорука број 35 – Прилог 3 – Текући расходи – Плате, додаци, накнаде и социјални доприноси на терет послодавца – Додатак за додатно оптерећење на раду).
 27. Препоручујемо одговорним лицима Републичког хидрометеоролошког завода да за послове који се извршавају у оквиру службених просторија Завода, не врше исплату теренског додатка, као и да преузимање обавеза и извршавање расхода по основу теренског додатка врше у складу са Законом о буџетском систему, Законом о платама државних службеника и намештеника и Уредбом о накнади трошкова и отпремнини државних службеника и намештеника (Препорука број 36 – Прилог 3 – Текући расходи – Плате, додаци, накнаде и социјални доприноси на терет послодавца – Теренски додатак).
 28. Препоручујемо одговорним лицима Републичког хидрометеоролошког завода да омогуће коришћење годишњег одмора запосленима чији је престанак радног односа изван, односно познат, као и да преузимање обавеза и извршавање расхода по основу накнада штете запосленима за неискоришћени годишњи одмор врше у складу са Законом о буџетском систему и Законом о раду (Препорука број 37 – Прилог 3 – Текући расходи – Плате, додаци, накнаде и социјални доприноси на терет послодавца – Накнада штете запосленом за неискоришћени годишњи одмор).
 29. Препоручујемо одговорним лицима Републичког хидрометеоролошког завода да обавезе преузимају и расходе извршавају до износа одобрених апропријација, у складу са Законом о буџетском систему (Препоруке број 38, 41 и 45 – Прилог 3 – Текући расходи – Социјална давања запосленима, Услуге по уговору, Текуће поправке и одржавање).
 30. Препоручујемо одговорним лицима Републичког хидрометеоролошког завода да интерним актом уреде, а затим и врше обрачуне и плаћања накнада трошкова превоза према стварним трошковима (Препорука број 39 – Прилог 3 – Текући расходи – Накнаде трошкова за запослене).
 31. Препоручујемо одговорним лицима Републичког хидрометеоролошког завода да приликом закључења уговора, прибављају средство финансијског обезбеђења за добро извршење посла, у висини која је одређена уговором (Препорука број 40 – Прилог 3 – Текући расходи – Стални трошкови).
 32. Препоручујемо одговорним лицима Републичког хидрометеоролошког завода да по основу уговора о привременим и повременим пословима и уговора о допунском раду, обавезе преузимају и расходе извршавају након достављених доказа о извршеном послу, како је прописано Законом о буџетском систему (Препорука број 42 – Прилог 3 – Текући расходи – Услуге по уговору).
 33. Препоручујемо одговорним лицима Републичког хидрометеоролошког завода да приликом преузимања обавеза и извршавања расхода поступају у складу са Законом о

- буџетском систему и Законом о правобранилаштву (Препорука број 43 – Прилог 3 – Текући расходи – Услуге по уговору).
34. Препоручујемо одговорним лицима Републичког хидрометеоролошког завода да преузимају обавезе и извршавају расходе, за које постоји правни основ у складу са Законом о буџетском систему (Препорука број 44 – Прилог 3 – Текући расходи – Специјализоване услуге).
35. Препоручујемо одговорним лицима Републичког хидрометеоролошког завода да успоставе контролне механизме како би се обезбедило да потрошња горива за службена возила буде у складу са утврђеним нормативима (Препорука број 46 – Прилог 3 – Текући расходи – Материјал).

ПРИОРИТЕТ 2

36. Препоручујемо одговорним лицима Републичког хидрометеоролошког завода да донесу стратегију управљања ризиком, како би се вршило идентификовање, процена и контрола над потенцијалним догађајима и ситуацијама, који могу утицати на остварење циљева корисника јавних средстава и обезбедити разумно уверавање да ће ти циљеви бити остварени (Препорука број 1 – Прилог 1 – Интерна контрола и интерна ревизија – Финансијско управљање и контрола).
37. Препоручујемо одговорним лицима Републичког хидрометеоролошког завода да успоставе адекватан систем финансијског управљања и контроле, тако што ће, најмање једном годишње, анализирати и ажурирати контролне активности, у циљу свођења ризика на прихватљив ниво (Препорука број 2 – Прилог 1 – Интерна контрола и интерна ревизија – Финансијско управљање и контрола).
38. Препоручујемо одговорним лицима Републичког хидрометеоролошког завода да приликом састављања финансијских извештаја спроводе контролне активности, како би финансијски извештаји били усаглашени са подацима из главне књиге и састављени у складу са Уредбом о буџетском рачуноводству, Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Препорука број 3 – Прилог 1 – Интерна контрола и интерна ревизија – Финансијско управљање и контрола).

ПРИОРИТЕТ 3

У поступку ревизије нису дате препоруке трећег приоритета.

3. Мере предузете у поступку ревизије

1. Поступајући у складу са одредбама Закона о буџетском систему, Републички хидрометеоролошки завод је, у поступку спровођења ревизије, на својој интернет страници, објавио финансијски план за 2024. годину, као и финансијске извештаје за 2023. годину, и о томе Државној ревизорској институцији доставио доказ (Предузета мера у поступку ревизије број 1 – Прилог 1 – Интерна контрола и интерна ревизија – Финансијско управљање и контрола).
2. Поступајући у складу са одредбама Закона о буџетском систему, Закона о јавним набавкама и Правилника о садржини конкурсне документације у поступцима јавних набавки, Републички хидрометеоролошки завод је, у поступку спровођења ревизије, отклонио неправилност која се односила на избор понуђача, чија понуда је представљала најнижи збир јединичних цена. Након спроведеног поступка јавне набавке услуга надзора и одржавања ИТ система, са уградњом резервних делова (ЈН 42/24), изабран је понуђач „Coming Computer Engineering“ д.о.о. из Београда, чија понуда је била најповољнија, према одабраном критеријуму (најнижа понуђена цена). У Обрасцу структуре понуђене цене, Наручилац је одредио да понуђач за сваку позицију резервних делова (24 ставке), исказе јединичну цену у динарима без ПДВ-а, као и цену за захтевану количину, без ПДВ-а. Укупна цена понуде представљала је збир вредности свих позиција, а вредност позиције зависила је и од јединичне цене и од количине. Након спроведене стручне оцене понуда, применом одабраног критеријума „најнижа понуђена цена“, Републички хидрометеоролошки завод је донео Одлуку о додели уговора, којом је одређено да се Уговор за набавку услуга надзора и одржавања ИТ система, са уградњом резервних делова, додели понуђачу „Coming Computer Engineering“ д.о.о. из Београда. О наведеном поступању, Републички хидрометеоролошки завод је Државној ревизорској институцији доставио доказ (Предузета мера у поступку ревизије број 2 – Прилог 2 – Јавне набавке – Спровођење јавних набавки).
3. Поступајући у складу са одредбама Закона о буџетском систему, Закона о јавним набавкама и Правилника о садржини конкурсне документације у поступцима јавних набавки, Републички хидрометеоролошки завод је, у поступку спровођења ревизије, отклонио неправилност која се односила на избор понуђача, чија понуда је представљала најнижи збир јединичних цена. Након спроведеног поступка јавне набавке услуга текућег одржавања објеката Државне мреже хидролошких станица (ЈН 39/24), изабран је понуђач „Black Lion“ д.о.о. из Нове Пазове, чија понуда је била најповољнија, према одабраном критеријуму (најнижа понуђена цена). У Обрасцу структуре понуђене цене, Наручилац је одредио да понуђач, за сваку позицију, исказе јединичну цену у динарима без ПДВ-а, као и цену за захтевану количину, без ПДВ-а. Укупна цена понуде представљала је збир вредности свих позиција, а вредност позиције зависила је и од јединичне цене и од количине. Након спроведене стручне оцене понуда, применом одабраног критеријума „најнижа понуђена цена“, Републички хидрометеоролошки завод је донео Одлуку о додели уговора, којом је одређено да се Уговор за набавку услуга текућег одржавања објеката Државне мреже хидролошких станица, додели понуђачу „Black Lion“ д.о.о. из Нове Пазове. О наведеном поступању, Републички хидрометеоролошки завод је Државној ревизорској институцији доставио доказ (Предузета мера у поступку ревизије број 3 – Прилог 2 – Јавне набавке – Спровођење јавних набавки).
4. Поступајући у складу са одредбама Закона о јавним набавкама, Закона о планирању и изградњи и Правилника о условима осигурања од професионалне одговорности, Републички хидрометеоролошки завод је, у поступку спровођења ревизије, отклонио неправилност која се односила на конкурсну документацију, у делу критеријума за квалитативни и квантитативни избор привредног субјекта, у којој није захтевано да привредни субјекти имају одговарајући ниво осигурања од професионалне одговорности. Приликом спровођења поступка јавне набавке радова на изградњи објекта

Радарског центра Ваљево (ЈН 59/24), у конкурсној документацији, у делу критеријума за квалитативни и квантитативни избор привредног субјекта, Наручилац је захтевао од понуђача да путем Портала саставе и уз пријаву/понуду поднесу изјаву о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, којом потврђују да испуњавају овај критеријум. Након упућеног Захтеву за доставу документације, понуђач „Ковач“ ПР из Ваљева је доставио полису осигурања од професионалне одговорности. О наведеном поступању, Републички хидрометеоролошки завод је Државној ревизорској институцији доставио доказе (Предузета мера у поступку ревизије број 4 – Прилог 2 – Јавне набавке – Спровођење јавних набавки).

III ЗАХТЕВ ЗА ДОСТАВУ ОДАЗИВНОГ ИЗВЕШТАЈА

Републички хидрометеоролошки завод је, на основу члана 40 став 1 Закона о Државној ревизорској институцији, дужан да поднесе Државној ревизорској институцији писани извештај о отклањању откривених неправилности (Одазивни извештај) у року од 90 дана, почев од наредног дана од дана уручења овог извештаја.

Одазивни извештај мора да садржи:

- 1) навођење ревизије, на коју се он односи;
- 2) кратак опис неправилности у пословању, које су откривене ревизијом и
- 3) приказивање мера исправљања.

Мере исправљања су мере које субјект ревизије предузима да би отклонио неправилности у свом пословању, или мере за умањење ризика од појављивања одређене неправилности у свом будућем пословању, за чије предузимање субјект ревизије мора поднети, уз Одазивни извештај, одговарајуће доказе.

Републички хидрометеоролошки завод је обавезан да у Одазивном извештају искаже мере исправљања по основу откривених неправилности које су наведене у Извештају о ревизији правилности пословања, као и да поступи по датим препорукама. За мере исправљања је дужан да уз Одазивни извештај достави доказе према следећем:

1. За неправилности првог приоритета, односно које је могуће отклонити у року од 90 дана, Републички хидрометеоролошки завод је обавезан да достави доказе о отклањању неправилности, односно предузимању мера исправљања;
2. За неправилности другог приоритета, односно које је могуће отклонити у року до годину дана, и трећег приоритета, односно које је могуће отклонити у року до три године, Републички хидрометеоролошки завод је обавезан да достави акциони план у којем ће описати мере и активности које ће бити предузете ради отклањања неправилности, или смањења ризика од појављивања неправилности у будућем пословању, као и планирани период предузимања мера и одговорно лице.

На основу члана 40 став 2 Закона о Државној ревизорској институцији, Одазивни извештај је јавна исправа, која је потписана и оверена печатом од стране одговорног лица субјекта ревизије.

Државна ревизорска институција ће оценити веродостојност Одазивног извештаја, тј. провериће истинитости навода о мерама исправљања, предузетим од стране субјекта ревизије, подносиоца Одазивног извештаја. У случају потребе извршиће се и ревизија Одазивног извештаја. Такође, извршиће се и оцена да ли су мере исправљања, исказане у Одазивном извештају, задовољавајуће.

Сагласно члану 57 став 1 тачка 3) Закона о Државној ревизорској институцији, ако субјект ревизије у чијем су пословању откривене неправилности, не поднесе у прописаном року Институцији Одазивни извештај, против одговорног лица субјекта ревизије поднеће се захтев за покретање прекршајног поступка.

Ако се оцени да Одазивни извештај не указује да су откривене неправилности отклоњене на задовољавајући начин, сматра се да субјект ревизије крши обавезу доброг пословања. Ако се ради о незадовољавајућем отклањању значајне неправилности, сматра се да постоји тежи облик кршења обавезе доброг пословања. У овим случајевима, Државна ревизорска институција је овлашћена да предузима мере сагласно члану 40 ст. 7 до 13 Закона о Државној ревизорској институцији.

Генерални државни ревизор

Др Душко Пејовић
Државна ревизорска институција
Макензијева број 41
11000 Београд, Србија
31. децембар 2024. године

IV КАРАКТЕРИСТИКЕ РЕВИЗИЈЕ

Ревизија је спроведена на основу члана 9 став 1 тачка 3) Закона о Државној ревизорској институцији, Програма ревизије Државне ревизорске институције за 2024. годину и Одлуке о допуни Програма ревизије Државне ревизорске институције за 2024. годину, Закључка о спровођењу ревизије⁴ и Закључка о допуни закључка о спровођењу ревизије⁵.

1. Предмет ревизије

Предмет ревизије је правилност пословања код Републичког хидрометеоролошког завода, улица Кнеза Вишеслава број 66, Београд, која се односи на: 1) јавне набавке у 2022. и 2023. години и 2) текуће расходе у 2023. години.

2. Ревидирани период пословања

Ревизијом је обухваћено пословање субјекта ревизије у периоду:

- 1) од 1. јануара 2022. године до 31. децембра 2023. године, за јавне набавке и
- 2) од 1. јануара до 31. децембра 2023. године, за текуће расходе.

3. Информације о субјекту ревизије

Републички хидрометеоролошки завод обавља стручне послове и послове државне управе, који се односе на:

- ✓ метеоролошки, метеоролошко-радарски, агрометеоролошки и хидролошки осматрачки и аналитичко-прогностички систем;
- ✓ системска метеоролошка, климатолошка, агрометеоролошка и хидролошка мерења и осматрања;
- ✓ банку осматраних и измерених хидролошких и метеоролошких података;
- ✓ праћење, анализирање и прогнозирање стања и промена времена, климе и вода, развој метода, оперативно осматрање и најаву појава непогода у атмосфери и хидросфери;
- ✓ ваздухопловну метеорологију;
- ✓ истраживање процеса у атмосфери и хидросфери и развој метода и модела за прогнозу времена, климе и вода и модификације времена;
- ✓ израду предлога за коришћење енергетског потенцијала Сунца и ветра;
- ✓ хидрометеоролошку подршку речној пловидби;
- ✓ остваривање и чување еталона и баждарење метеоролошких и хидролошких инструмената;
- ✓ сарадњу у области међународних хидролошких и метеоролошких информационих система;
- ✓ извршавање међународних обавеза у домену метеорологије и хидрологије, као и друге послове.

У погледу очувања животне средине и заштите здравља људи, одговорност Републичког хидрометеоролошког завода уређена је чланом 2 Закона о метеоролошкој и хидролошкој делатности⁶, којим је прописано да су метеоролошка и хидролошка делатност од интереса за Републику Србију, у погледу заштите живота људи и материјалних добара од деловања метеоролошких и хидролошких елементарних непогода и катастрофа, као и рационалног коришћења временских услова, климе и водних ресурса, а у циљу одрживог привредног развоја Републике Србије.

Завод обавља и друге послове државне управе из области метеорологије и хидрологије и у међународним метеоролошким и хидролошким организацијама извршава функције националне хидрометеоролошке службе Републике Србије.

Поред наведених послова, Завод може да обавља и стручне услуге које се односе на: програме мониторинга, специјалне обраде података, метеоролошке, климатске и хидролошке анализе, прогнозе и студије по посебним захтевима, увођењем додатних и посебних процедура, методологија и операција, као и ванредне дистрибуције.

⁴ Број: 400-1247/2024-04/1 од 15.04.2024. године

⁵ Број: 400-1247/2024-04/11 од 01.08.2024. године

⁶ „Службени гласник РС“, број: 88/10

Организација Републичког хидрометеоролошког завода уређена је Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Републичком хидрометеоролошком заводу⁷, на који је Влада дала сагласност Закључком⁸. Правилником је утврђено унутрашње уређење Завода попут:

- ✓ унутрашњих јединица, њиховог делокруга и међусобних односа;
- ✓ руковођења унутрашњим јединицама;
- ✓ овлашћења и одговорности руководиоца унутрашњих јединица и начина сарадње Завода са другим органима и организацијама.

Правилником је уређена и систематизација радних места, односно:

- ✓ број државних службеника који раде на положају и опис њихових послова;
- ✓ број радних места по сваком звању (за државне службенике) и свакој врси радних места (за намештенике);
- ✓ називе радних места, описе послова радних места и звања (за државне службенике), односно врсте (за намештенике) у која су радна места разврстана;
- ✓ потребан број државних службеника и намештеника за свако радно место;
- ✓ услови за рад на сваком радном месту, који се односе на врсту и степен стручне спреме, односно образовање, државни стручни испит или посебан стручни испит и потребно радно искуство у струци, као и потребне компетенције за рад на радном месту државног службеника.

За обављање послова из његовог делокруга, у Републичком хидрометеоролошком заводу су образоване следеће основне унутрашње јединице:

- ✓ Сектор за метеоролошке и хидролошке прогнозе, најаве и упозорења;
- ✓ Сектор за метеоролошки осматрачки систем;
- ✓ Сектор за хидролошки осматрачки систем и анализе;
- ✓ Сектор Националног центра за климатске промене, развој климатских модела и оцену ризика елементарних непогода;
- ✓ Сектор за хидрометеоролошки рачунарско-телекомуникациони систем и опште и заједничке послове.

Као уже унутрашње јединице изван сектора, у Заводу су образоване:

- ✓ Центар за одбрану од града;
- ✓ Одељење за међународну сарадњу, европске интеграције и односе са јавношћу;
- ✓ Група за стручне прописе и стандарде;
- ✓ Група за јавне набавке;
- ✓ Група за интерну ревизију.

Одређене послове из делокруга Републичког хидрометеоролошког завода, који захтевају посебну стручност и самосталност у раду, обављају самостални извршиоци изван свих унутрашњих јединица, на радним местима за саветодавне послове из области метеорологије, хидрологије и европских интеграција (саветници директора).

У Републичком хидрометеоролошком заводу систематизовано је укупно 328 радних места за 530 извршилаца, од чега је шест државних службеника на положају, 462 државна службеника на извршилачким радним местима и 62 намештеника.

Републичким хидрометеоролошким заводом руководи директор, који за свој рад одговара Влади Републике Србије. Директор Републичког хидрометеоролошког завода је државни службеник I групе положаја, којег поставља и разрешава Влада, на предлог председника Владе. Секторима руководе помоћници директора, који су државни службеници IV групе положаја, које поставља и разрешава Влада, на предлог директора, а који за свој рад одговарају директору Завода.

Седиште Републичког хидрометеоролошког завода је у Београду, у улици Кнеза Вишеслава број 66. Матични број Завода је 07003706, а ПИБ 102217008.

⁷ Број: 110-105/19-1 од 17.05.2019. године

⁸ 05 број: 110-7458/2019 од 25.07.2019. године

4. Обим ревизије, ограничења у погледу обима

У складу са ISSAI 4000 – Стандард за ревизију правилности пословања и са усвојеним приступом у Државној ревизорској институцији, прибавили смо довољно адекватних и поузданих доказа за давање закључака да ли је предмет ревизије у складу, по свим материјално значајним питањима, са применљивим критеријумима.

Спровели смо адекватне ревизорске поступке да би добили уверавање у разумној мери да ли су активности, финансијске трансакције, информације и одлуке у вези са јавним набавкама и текућим расходима, извршене у складу са законом, другим прописима, датим овлашћењима и за планиране сврхе. Ови поступци укључују и процену ризика од материјално значајне неусклађености са прописима.

На основу процене ризика, утврђено је да је ради остваривања циљева ревизије, потребно спровести ревизију правилности пословања, у делу примене закона који регулишу јавне набавке и текуће расходе у Републичком хидрометеоролошком заводу.

Приликом спровођења ревизије, није било ограничења у погледу обима.

5. Критеријуми

Као изворе критеријума, наводимо прописе који су у ревизији коришћени:

- ✓ Закон о буџетском систему⁹,
- ✓ Закон о министарствима¹⁰,
- ✓ Закон о метеоролошкој и хидролошкој делатности¹¹,
- ✓ Закон о државним службеницима¹²,
- ✓ Закон о платама државних службеника и намештеника¹³,
- ✓ Закон о доприносима за обавезно социјално осигурање¹⁴,
- ✓ Закон о евиденцијама у области рада¹⁵,
- ✓ Законом о општем управном поступку¹⁶,
- ✓ Закон о порезу на доходак грађана¹⁷,
- ✓ Закона о буџету Републике Србије за 2022. годину¹⁸,
- ✓ Закона о буџету Републике Србије за 2023. годину¹⁹,
- ✓ Закон о раду²⁰,
- ✓ Закон о јавним набавкама²¹,
- ✓ Закон о планирању и изградњи²²,
- ✓ Уредба о буџетском рачуноводству²³,
- ✓ Уредба о накнади трошкова и отпремнини државних службеника и намештеника²⁴,
- ✓ Уредба о накнадама и другим примањима изабраних и постављених лица у државним органима²⁵,
- ✓ Посебан колективни уговор за државне органе²⁶,
- ✓ Одговарајућа подзаконска и интерна акта субјекта ревизије.

⁹ „Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, ..., 95/18, 31/19, 72/19, 149/20, 118/21, 138/22, 118/21-др. закон и 92/23

¹⁰ „Службени гласник РС“, бр. 128/20, 116/22 и 92/23-др. закон

¹¹ „Службени гласник РС“, број: 88/10

¹² „Службени гласник РС“, бр. 79/05, 81/05-испр, 83/05-испр, 64/07, 67/07-испр, 116/08, 104/09, 99/14, 94/17, 95/18, 157/20 и 142/22

¹³ „Службени гласник РС“, бр. 62/06, 63/06-испр, 115/06-испр, 101/07, 99/10, 108/13, 99/14, 95/18 и 14/22

¹⁴ „Службени гласник РС“, бр. 84/04, 61/05, 62/06, ..., 138/22, 6/23-усклађени дин.изн, 92/23 и 6/24-усклађени дин.изн.

¹⁵ „Службени лист СРЈ“, бр. 46/96 и „Службени гласник РС“, бр. 101/05-др. закон и 36/09-др. закон

¹⁶ „Службени гласник РС“, бр. 18/16, 95/18-аутентично тумачење и 2/23-Одлука УС

¹⁷ „Службени гласник РС“, бр. 24/01,80/02, ..., 6/23-усклађени дин.изн, 92/23, 116/23-усклађени дин.изн. и 6/24-усклађени дин.изн.

¹⁸ „Службени гласник РС“, бр. 110/21 и 125/22

¹⁹ „Службени гласник РС“, бр. 138/22 и 75/23

²⁰ „Службени гласник РС“, бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13, 75/14, 13/17-Одлука УС, 113/17 и 95/18-аутентично тумачење

²¹ „Службени гласник РС“, бр. 91/19 и 92/23

²² „Службени гласник РС“, бр. 72/09, 81/09-испр, 64/10-одлука УС, ..., 9/20, 52/21 и 62/23

²³ „Службени гласник РС“, бр. 125/03, 12/06 и 27/20

²⁴ „Службени гласник РС“, бр. 98/07-пречишћени текст, 84/14, 84/15, 74/21 и 119/23

²⁵ „Службени гласник РС“, бр. 44/08 и 78/12

²⁶ „Службени гласник РС“, бр. 38/19, 55/20 и 44/23

Ревизорски циљ је испитати да ли је субјект ревизије планирао, спровео и извршио јавне набавке у складу са прописима, односно без материјално значајних неправилности и да ли су текући расходи извршени у складу са важећим прописима и интерним актима.

Критеријуми на основу којих се извршило оцењивање предмета ревизије су:

- ✓ Да ли су у Републичком хидрометеоролошком заводу јавне набавке планиране и спроведене и уговори закључени у складу са Законом о јавним набавкама и одговарајућим подзаконским и интерним актима?
- ✓ Да ли су у Републичком хидрометеоролошком заводу јавне набавке извршене у складу са закљученим уговорима?
- ✓ Да ли је у Републичком хидрометеоролошком заводу евидентирање и извештавање о набавкама извршено у складу са прописима?
- ✓ Да ли је Републички хидрометеоролошки завод набавио добра, услуге или радове за које нису спроведени поступци у складу са Законом о јавним набавкама, а за које није прописано изузеће?
- ✓ Да ли је Републички хидрометеоролошки завод плате, додатке и накнаде и социјалне доприносе на терет послодавца обрачунао и исплатио у складу са важећим прописима и интерним актима?
- ✓ Да ли је Републички хидрометеоролошки завод социјална давања запосленима обрачунао и исплатио у складу са важећим прописима и интерним актима?
- ✓ Да ли је Републички хидрометеоролошки завод накнаде трошкова за запослене обрачунао и исплатио у складу са важећим прописима и интерним актима?
- ✓ Да ли је Републички хидрометеоролошки завод награде запосленима и остале посебне расходе обрачунао и исплатио у складу са важећим прописима и интерним актима?
- ✓ Да ли је Републички хидрометеоролошки завод расходе за сталне трошкове извршио у складу са важећим прописима и интерним актима?
- ✓ Да ли је Републички хидрометеоролошки завод расходе за услуге по уговору обрачунао и извршио у складу са важећим прописима и интерним актима?
- ✓ Да ли је Републички хидрометеоролошки завод расходе за специјализоване услуге извршио у складу са важећим прописима и интерним актима?
- ✓ Да ли је Републички хидрометеоролошки завод расходе за текуће поправке извршио у складу са важећим прописима и интерним актима?
- ✓ Да ли је Републички хидрометеоролошки завод расходе за материјал извршио у складу са важећим прописима и интерним актима?
- ✓ Да ли је Републички хидрометеоролошки завод расходе за дотације међународним организацијама извршио у складу са важећим прописима и интерним актима?
- ✓ Да ли је Републички хидрометеоролошки завод расходе за новчане накнаде и пенале по решењу судова извршио у складу са важећим прописима и интерним актима?

6. Методологија рада

У вршењу ове ревизије спровели смо следеће поступке:

- ✓ анализу прописа који уређују јавне набавке и обрачун, исплату и евидентирање текућих расхода;
- ✓ анализу интерних аката Републичког хидрометеоролошког завода, којима су уређене јавне набавке и обрачун и исплата текућих расхода;
- ✓ испитивање активности и одлука Републичког хидрометеоролошког завода, у вези са јавним набавкама и обрачуном и извршавањем текућих расхода;
- ✓ интервјуисање одговорних лица Републичког хидрометеоролошког завода.

Након добијања довољних и одговарајућих доказа за оцену предмета ревизије, састали смо се са руководиоцима Републичког хидрометеоролошког завода, како бисмо их упознали са прелиминарним налазима и закључцима ревизије, потврдили тачност чињеница и добили одговоре и коментаре одговорних лица.

7. Стандарди ревизије примењени у ревизији

Ревизија је извршена у складу са ISSAI 100 „Фундаментални принципи ревизије јавног сектора“, ISSAI 400 „Фундаментални принципи ревизије правилности пословања“ и ISSAI 4000 „Стандард за ревизију правилности пословања“.

V ПРИЛОЗИ

Прилог 1 – Интерна контрола и интерна ревизија

На основу одредби члана 80 Закона о буџетском систему, систем интерних контрола обухвата: (А) финансијско управљање и контролу код корисника јавних средстава, (Б) интерну ревизију код корисника јавних средстава и (В) хармонизацију и координацију финансијског управљања и контроле и интерне ревизије, коју обавља Министарство финансија – Централна јединица за хармонизацију.

1. Финансијско управљање и контрола

Финансијско управљање и контрола спроводи се одређеним политикама, процедурама и активностима, са основним задатком да се обезбеди разумно уверавање да ће корисници јавних средстава своје циљеве у потпуности остварити кроз: пословање у складу са прописима, унутрашњим актима и уговорима; реалност и интегритет финансијских и пословних извештаја; економично, ефикасно и ефективно коришћење средстава и заштиту средстава и података (информација).

Влада Републике Србије донела је Стратегију развоја интерне финансијске контроле у јавном сектору у Републици Србији²⁷, којом је утврђен и План активности везаних за развој интерне финансијске контроле у јавном сектору. Министарство финансија донело је Правилник о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору²⁸.

Руководство корисника јавних средстава одговорно је за успостављање организационе структуре, која додељује одговорности и овлашћења, одређује одговарајуће контроле и надзире њихову адекватност и ефективност. Укључивање највишег руководства у питања интерне контроле је од кључне важности за постизање њене ефективности, чиме се даје тон који одређује да ли контролно окружење доприноси ефикасном функционисању интерне контроле. Осим руководства, у осигуравању постојања и функционисања интерне контроле значајну улогу имају и сви запослени. Ефикасан систем интерних контрола захтева препознавање и континуирану процену и оцењивање материјалних ризика, који могу онемогућити постизање планираних циљева.

Финансијско управљање и контрола обухваћени су кроз међусобно повезане елементе: (1) контролно окружење, (2) управљање ризицима, (3) контролне активности, (4) информисање и комуникације и (5) праћење и процену система.

У складу са чланом 19 Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору, Републички хидрометеоролошки завод је доставио Министарству финансија Годишњи извештај о систему финансијског управљања и контроле за 2023. годину.

(1) Контролно окружење

Контролно окружење представља значајну компоненту система интерне контроле, оно одражава став и свест о интерној контроли у оквиру корисника јавних средстава. Контролно окружење обухвата следеће принципе: (1) посвећеност интегритету и етичким вредностима руководства и запослених; (2) вршење надзора над развојем и учинком интерне контроле од стране управљачке структуре; (3) успостављање структура и линија извештавања, као и система надлежности и одговорности у остваривању циљева од стране руководства; (4) посвећеност привлачењу, развоју и задржавању стручних појединаца, у складу са циљевима корисника јавних средстава и (5) одговорност запослених за реализацију својих задужења у погледу интерне контроле, ради остваривања циљева корисника јавних средстава.

На правилно функционисање и већу ефикасност система интерне контроле, у значајној мери, утиче став руководства према интерној контроли. Такође, став који запослени имају о свом раду и задацима, значајно утиче на ефикасност њиховог рада, а испољава се кроз већу одговорност, самопоуздање и ефикасност.

²⁷ „Службени гласник РС“, бр. 61/09 и 23/13

²⁸ „Службени гласник РС“, број 89/19

Испитивање контролног окружења у циљу процењивања личног и професионалног интегритета руководства Републичког хидрометеоролошког завода и запослених, као и њиховог става према интерним контролама, извршили смо помоћу ревизије донетих општих аката и њихове примене, путем упитника и путем интервјуа.

Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Републичком хидрометеоролошком заводу уређене су унутрашње јединице, њихов делокруг и међусобни однос, руковођење унутрашњим јединица, овлашћења и одговорности руководиоца унутрашњих јединица, начин сарадње Републичког хидрометеоролошког завода са другим органима и организацијама и друго.

Кодекс понашања државних службеника има за циљ да ближе утврди стандарде интегритета и правила понашања државних службеника из органа државне управе, служби Владе и стручних служби управних округа и државни службеник је дужан да га се придржава. Одговорност руководства је да обезбеди стручан кадар који поседује вештине, знање и способност за обављање одређених задатака. На државне службенике запослене у Републичком хидрометеоролошком заводу примењује се Кодекс понашања државних службеника²⁹.

Утврђено је да је Републички хидрометеоролошки завод, радећи на креирању интерног контролног окружења, донео низ интерних аката, попут правилника, одлука, директива и других аката.

Донети правилници: Правилник о садржини, начину вођења и одржавања фонда званичних метеоролошких и хидролошких података и информација, као и методама контроле квалитета и верификације поузданости података и начину њиховог објављивања и коришћења³⁰, Правилник о ближим условима у погледу техничке опремљености и кадровске оспособљености, за обављање осталих послова метеоролошке и хидролошке делатности³¹, Правилник о начину кодирања, евидентирања и прикупљања података из државног хидролошког осматрачког система³², Правилник о начину примене метода хидролошких мерења и осматрања³³, Правилник о мерама које се предузимају у циљу заштите хидрометеоролошког информационог система и начину давања сагласности за приступ том систему³⁴, Правилник о обрасцу и садржини службене легитимације, изгледу и садржини ознаке, врсти опреме и изгледу службеног одела водног инспектора³⁵, Правилник о ближим критеријумима за одређивање тајности података у Републичком хидрометеоролошком заводу³⁶, Правилник о организацији буџетског рачуноводства³⁷, Правилник о коришћењу средстава намењених трошковима репрезентације³⁸, Правилник о безбедности и здрављу на раду³⁹, Правилник о ближем уређивању поступака јавних набавки, набавки на које се Закон не примењује и набавки друштвених и других посебних услуга⁴⁰, Правилник о финансијском управљању и контроли у Републичком хидрометеоролошком заводу⁴¹, Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Републичком хидрометеоролошком заводу⁴², Правилник о утврђивању локација метеоролошких и хидролошких станица државних мрежа и заштитних зона у околини тих станица, као и друга ограничења која се могу увести у заштитним зонама⁴³, Правилник о утврђивању накнаде за пружање услуга из

²⁹ „Службени гласник РС“, бр. 29/08, 30/15, 20/18, 42/18, 80/19 и 32/20

³⁰ „Службени гласник РС“, број: 30/15

³¹ „Службени гласник РС“, број: 10/14

³² „Службени гласник РС“, број: 20/13

³³ „Службени гласник РС“, број: 20/13

³⁴ „Службени гласник РС“, број: 20/13

³⁵ „Службени гласник РС“, бр. 4/12 и 81/15-др. правилник

³⁶ Број: 031-17/2016 од 24.02.2016. године

³⁷ Број: 400-1/2012 од 10.01.2012. године

³⁸ Број: 119-9/2022-1 од 02.02.2022. године

³⁹ Број: 161-3/2012 од 09.04.2012. године

⁴⁰ Број: 110-8/2021 од 16.08.2021. године

⁴¹ Број: 470-12/2023 од 27.12.2023. године

⁴² Број: 110-105/19-1 од 17.05.2019. године

⁴³ „Службени гласник РС“, број 88/10

области метеоролошке и хидролошке делатности⁴⁴, Правилник о начину и периодичности провере техничке исправности и опреме из државног метеоролошког и хидролошког осматрачког система⁴⁵, Правилник о начину израде и достављања метеоролошких и хидролошких информација⁴⁶, Правилник о садржини и начину вођења Регистра државних мрежа метеоролошких и хидролошких станица и допунских мрежа метеоролошких и хидролошких станица као и начин уписа у регистар⁴⁷ и Правилник о условима за успостављање допунских мрежа метеоролошких и хидролошких станица⁴⁸.

Донете одлуке: Одлука о одређивању тајних података у Републичком хидрометеоролошком заводу⁴⁹, Одлука о усвајању плана јавних набавки за 2022. годину⁵⁰ и Одлука о усвајању плана јавних набавки за 2023. годину⁵¹.

Донете директиве: Директива о ближем уређивању поступака накнаде трошкова превоза за долазак на рад и одлазак са рада запослених у Републичком хидрометеоролошком заводу⁵², Директива о начину рада, поступања и понашања запослених у спровођењу мера штедне енергије у Републичком хидрометеоролошком заводу⁵³, Директива о процедурама обављања послова у времену дужем од пуног радног времена у Републичком хидрометеоролошком заводу⁵⁴, Директива о процедурама за приправност у Републичком хидрометеоролошком заводу⁵⁵, Директива о организацији рада на радарским центрима у систему одбране од града и остваривању права на теренски додатак у току 2023. године⁵⁶.

Донети извештаји, решења и друга акта: Извештај о активностима радне групе за израду Акта о безбедности информационо-комуникационог систем Републичког хидрометеоролошког завода⁵⁷, Акт о безбедности информационо-комуникационог система Републичког хидрометеоролошког завода⁵⁸, Решење о лимитирању трошкова коришћења службених мобилних телефона⁵⁹, Нацрт кадровског плана за 2023. годину⁶⁰, Средњорочни план Републичког хидрометеоролошког завода за период од 2023. до 2025. године⁶¹, Обавештење о праву на притужбу због кршења кодекса понашања државних службеника⁶², Инструкција 1/2023 о раду метеоролошких радара и реперним тачкама⁶³, Инструкција 2/2023 о режиму рада групе радара „Mitsubishi RC-34A“ и „Gematronik meteor 360S и 400S“ и коришћењу продуката радара „meteor 600S“⁶⁴, Инструкција 04/2023 о избору оптималних путања противградних ракета⁶⁵, Инструкција 5/2023 Методи радарске идентификације и засејавања једноћелијских и суперћелијских градоносних процеса аутоматским системом ОГИС (Одбрана од града – Информациони систем)⁶⁶, Инструкција 06/2023 о раду одсека за оперативну координацију одбране од града (техничара за комуникацију са обласном контролом летења)⁶⁷, Инструкција 8/2023 о начину прикупљања, уписивања, контроле и

⁴⁴ „Службени гласник РС“, бр. 55/05, 71/05, 16/22, 68/12 УС и 72/12

⁴⁵ „Службени гласник РС“, број 88/10

⁴⁶ „Службени гласник РС“, број 88/10

⁴⁷ „Службени гласник РС“, број 88/10

⁴⁸ „Службени гласник РС“, број 88/10

⁴⁹ Број: 031/17/2016-1 од 24.02.2016. године

⁵⁰ Број: 404-1/22-1 од 04.01.2022. године

⁵¹ Број: 404-193/22-1 од 13.12.2022. године

⁵² Број: 110-1/2020 од 31.01.2020. године

⁵³ Број: 352-12/2022-3 од 13.09.2022. године

⁵⁴ Број: 110-10/2021 од 28.12.2021. године

⁵⁵ Број: 110-9/2021 од 27.12.2021. године

⁵⁶ Број: 114-4/2023 од 16.03.2023. године

⁵⁷ Број: 095-1/2021-1 од 11.08.2021. године

⁵⁸ Број: 095-1/2021-2 од 11.08.2021. године

⁵⁹ Број: 345-22/2022 од 19.10.2022. године

⁶⁰ Број: 119-26/2022-3 од 01.12.2022. године

⁶¹ Број: 021-17/2022-2 од 27.01.2023. године

⁶² Број: 119-9/2022 од 21.01.2022. године

⁶³ Број: 110-1/2023 од 22.05.2023. године

⁶⁴ Број: 110-2/2023 од 22.05.2023. године

⁶⁵ Број: 110-3/2023 од 22.05.2023. године

⁶⁶ Број: 110-4/2023 од 22.05.2023. године

⁶⁷ Број: 110-5/2023 од 22.05.2023. године

архивирања података на радарским центрима⁶⁸, Инструкција 10/2023 о начину организовања и раду са противградним ракетама и мрежом лансирних станица које раде са стрелцима⁶⁹, Инструкција 11/2023 о раду мреже лансирних станица⁷⁰, Инструкција 12А, 12Б, 12Ц/2023 о састављању и достави података о раду система одбране од града, редовних и ванредних извештаја о дејству и радарском праћењу⁷¹, Инструкција 13В/2023 о састављању и достављању извештаја о функционисању система одбране од града⁷², Инструкција 3/2019 о припреми и достављању прогностичког и аналитичког материјала за потребе система одбране од града и његовој промени на радарским центрима⁷³, Инструкција 7/2018 о начину прикупљања и обради података о штетама од града⁷⁴, Инструкција 9/2019 о раду радарских центара у условима слободног летења у „Г слоју“ ваздушног простора⁷⁵, Инструкција 13А/2022 о састављању и достављању извештаја о припремљености система одбране од града⁷⁶, Инструкција 13Г/2022 о састављању и достављању завршног извештаја о функционисању и резултатима рада радарског центра⁷⁷, Инструкција 14/2022 о раду одсека за развој и подршку систему одбране од града, Инструкција 15/2019 о расподели противградних ракета по радарским центрима и друга акта.

Унутрашњи оквир Републичког хидрометеоролошког завода представља организациона структура, у којој се пословне активности планирају, извршавају, контролишу и надгледају. Организациона структура представља средство које њеном руководству помаже у остваривању постављених циљева.

Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места дефинисано је унутрашње уређење и систематизација радних места у Републичком хидрометеоролошком заводу. Правилником је одређено да су за обављање послова из делокруга Републичког хидрометеоролошког завода образоване следеће основне унутрашње јединице: (1) Сектор за метеоролошке и хидролошке прогнозе, најаве и упозорења; (2) Сектор за метеоролошки осматрачки систем; (3) Сектор за хидролошки осматрачки систем и анализе; (4) Сектор Националног центра за климатске промене, развој климатских модела и оцену ризика елементарних непогода и (5) Сектор за хидрометеоролошки рачунарско-телекомуникациони систем и опште и заједничке послове. Као уже унутрашње јединице изван сектора образовани су: (1) Центар за одбрану од града; (2) Одељење за међународну сарадњу, европске интеграције и односе са јавношћу; (3) Група за стручне прописе и стандарде; (4) Група за јавне набавке и (5) Група за интерну ревизију.

Одређене послове из делокруга Републичког хидрометеоролошког завода, који захтевају посебну стручност и самосталност у раду, обавља самостални извршилац, изван основних унутрашњих јединица.

Послови из делокруга Републичког хидрометеоролошког завода обављају се, како у седишту Завода, тако и ван његовог седишта, у подручним јединицама, ужим или ширим од подручја управног округа.

(2) Управљање ризицима

Управљање ризицима обухвата идентификовање, процену и контролу над потенцијалним догађајима и ситуацијама, које могу утицати на остварење циљева корисника јавних средстава, обезбеђујући разумно уверавање да ће ти циљеви бити остварени. Правилник о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору, прописује

⁶⁸ Број: 110-6/2023 од 22.05.2023. године

⁶⁹ Број: 110-10/2023 од 22.05.2023. године

⁷⁰ Број: 110-7/2023 од 22.05.2023. године

⁷¹ Број: 110-8/2023 од 22.05.2023. године

⁷² Број: 110-9/2023 од 22.05.2023. године

⁷³ Број: 110-95/2019 од 08.04.2019. године

⁷⁴ Број: 110-10/2018 од 13.04.2018. године

⁷⁵ Број: 110-100/2019 од 11.04.2019. године

⁷⁶ Број: 110-6/2022 од 11.04.2022. године

⁷⁷ Број: 110-9/2022 од 11.04.2022. године

обавезу корисника јавних средстава да усвоје стратегију управљања ризиком, која се ажурира сваке три године, као и у случају да се контролно окружење значајније измени (у члану 7).

Управљање ризицима обухвата следеће принципе: (1) корисник јавних средстава утврђује циљеве, на начин који је довољно јасан да би се омогућила идентификација и процена ризика који се односе на те циљеве; (2) анализу ризика у оквиру корисника јавних средстава, као основ за одлучивање о начину управљања ризицима; (3) процену ризика од могућности преваре; (4) идентификовање и анализу промена у оквиру корисника јавних средстава, које би могле значајније утицати на систем интерне контроле.

Републички хидрометеоролошки завод није донео стратегију управљања ризиком (са регистром ризика), како је прописано Правилником о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору.

Републички хидрометеоролошки завод је усвојио Акт о успостављању система финансијског управљања и контроле⁷⁸, доношењем листе процеса са детаљним описима активности, мапом пословних процеса и акционим планом за спровођење финансијског управљања и контроле у периоду од 2024. до 2025. године, за област финансија.

Откривена неправилност:

Републички хидрометеоролошки завод није донео стратегију управљања ризиком, што није у складу са чланом 7 став 2 Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору.

Препорука број 1

Препоручујемо одговорним лицима Републичког хидрометеоролошког завода да донесу стратегију управљања ризиком, како би се вршило идентификовање, процена и контрола над потенцијалним догађајима и ситуацијама, који могу утицати на остварење циљева корисника јавних средстава и обезбедити разумно уверавање да ће ти циљеви бити остварени.

(3) Контролне активности

Контролне активности су писане политике и процедуре и њихова примена, а успостављају се ради пружања разумног уверавања да су ризици који утичу на постизање циљева ограничени на прихватљив ниво.

Контролне активности обухватају следеће принципе: (1) одабир и развој контролних активности за свођење ризика на прихватљив ниво; (2) одабир и развој општих контролних активности информационих технологија у пословним информационим системима, да би се подстакло остваривање циљева и (3) спровођење контролних активности кроз политике, у којима су дефинисана очекивања, као и кроз процедуре, у којима се те политике реализују.

Контролне активности које служе за свођење ризика на прихватљив ниво морају бити анализиране и ажуриране најмање једном годишње.

Републички хидрометеоролошки завод није вршио свеобухватну анализу и ажурирање контрола најмање једном годишње, како је прописано Правилником о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору.

Републички хидрометеоролошки завод није спроводио контролне активности приликом састављања финансијских извештаја, јер су:

- доприноси за пензијско и инвалидско осигурање у Извештају о извршењу буџета исказани у износу од 53.753.000 динара, а у Главној књизи у износу од 53.439.000 динара;
- доприноси за здравствено осигурање у Извештају о извршењу буџета исказани у износу од 27.207.000 динара, а у Главној књизи у износу од 27.521.000 динара;

⁷⁸ Број: 470-2/24-1 од 12.03.2024. године

- расходи за плате, додатке и накнаде запослених (зараде), у оквиру програмске активности 0002 – Метеоролошки и хидролошко аналитичко-прогностички систем, хидрометеоролошки систем за рану најаву и упозорења и хидрометеоролошки рачунарски и телекомуникациони систем, планирани у износу од 92.466.000 динара, док су у Извештају о извршењу буџета исказани у износу од 91.878.000 динара;
- расходи за набавку сета резервних делова за Modem GPS уређаје за радиосондажу (Системе SR10), планирани, извршени и евидентирани у укупном износу од 12.088.000 динара у оквиру економске класификације 426911 – Потрошни материјал, уместо у оквиру економске класификације 426912 – Резервни делови;
- расходи за набавку радова на реконструкцији дела спољне хидрантске мреже, на објекту Радарски центар „Бешњаја“, планирани, извршени и евидентирани у укупном износу од 229.580 динара у оквиру економске класификације 421000 – Стални трошкови, уместо у оквиру економске класификације 425000 – Текуће поправке и одржавање;
- накнаде трошкова за исхрану на терену (по основу судских пресуда) планиране, извршене и евидентирани у укупном износу од најмање 1.553.314 динара у оквиру економске класификације 483000 – Новчане казне и пенали по решењу судова, уместо у оквиру економске класификације 411000 – Плате, додаци и накнаде запослених (зараде).

Откривена неправилност:

Републички хидрометеоролошки завод није вршио свеобухватну анализу и ажурирање контрола најмање једном годишње, што није у складу са чланом 8 став 4 Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору.

Препорука број 2

Препоручујемо одговорним лицима Републичког хидрометеоролошког завода да успоставе адекватан систем финансијског управљања и контроле, тако што ће, најмање једном годишње, анализирати и ажурирати контролне активности, у циљу свођења ризика на прихватљив ниво.

Откривене неправилности:

Републички хидрометеоролошки завод није спроводио контролне активности приликом састављања финансијских извештаја, јер су:

- доприноси за пензијско и инвалидско осигурање у Извештају о извршењу буџета исказани у износу од 53.753.000 динара, а у Главној књизи у износу од 53.439.000 динара (односно за 314.000 динара мање);
- доприноси за здравствено осигурање у Извештају о извршењу буџета исказани у износу од 27.207.000 динара, а у Главној књизи у износу од 27.521.000 динара;
- расходи за плате, додатке и накнаде запослених (зараде), у оквиру програмске активности 0002 – Метеоролошки и хидролошко аналитичко-прогностички систем, хидрометеоролошки систем за рану најаву и упозорења и хидрометеоролошки рачунарски и телекомуникациони систем, планирани у износу од 92.466.000 динара, док су у Извештају о извршењу буџета планирани расходи исказани у износу од 91.878.000 динара;
- расходи за набавку сета резервних делова за Modem GPS уређаје за радиосондажу (Системе SR10), планирани, извршени и евидентирани у укупном износу од 12.088.000 динара у оквиру економске класификације 426911 – Потрошни материјал, уместо у оквиру економске класификације 426912 – Резервни делови;
- расходи за набавку радова на реконструкцији дела спољне хидрантске мреже, на објекту Радарски центар „Бешњаја“, планирани, извршени и евидентирани у укупном износу од 229.580 динара у оквиру економске класификације 421000 – Стални трошкови, уместо у оквиру економске класификације 425000 – Текуће поправке и одржавање;

- накнаде трошкова за исхрану на терену (по основу судских пресуда) планиране, извршене и евидентирани у укупном износу од најмање 1.553.314 динара у оквиру економске класификације 483000 – Новчане казне и пенали по решењу судова, уместо у оквиру економске класификације 411000 – Плате, додаци и накнаде запослених (зараде), што није у складу са чл. 9 и 11 Уредбе о буџетском рачуноводству, чланом 10 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова⁷⁹ и чл. 9 и 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Препорука број 3

Препоручујемо одговорним лицима Републичког хидрометеоролошког завода да приликом састављања финансијских извештаја спроводе контролне активности, како би финансијски извештаји били усаглашени са подацима из главне књиге и састављени у складу са Уредбом о буџетском рачуноводству, Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

(4) Информације и комуникације

Информације и комуникација обухватају следеће принципе: прибављање, креирање и употребу релевантних и квалитетних информација, како би се подстакло функционисање интерних контрола; интерну размену информација, укључујући циљеве и одговорности за интерну контролу и комуникацију са екстерним странама о питањима која утичу на функционисање компоненти интерне контроле.

Републички хидрометеоролошки завод врши информисање јавности преко своје интернет странице, Информатора о раду, електронских и штампаних медија, достављањем билтена (прогнозе времена и вода), слањем СМС порука одговорним лицима у субјектима система заштите и спасавања, као и пружањем информација од јавног значаја којима располаже Републички хидрометеоролошки завод, у смислу Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја⁸⁰.

Рачуноводствени систем представља основну претпоставку за ефикасно функционисање система рачуноводственог информисања. Њега чине запослени, сви предвиђени поступци, технички уређаји и успостављене евиденције за стварање рачуноводствене информације, као и пренос информација до доносиоца одлука, корисника услуга и шире јавности.

Републички хидрометеоролошки завод је рачуноводствени систем уредио доношењем Правилника о организацији буџетског рачуноводства⁸¹.

Према члану 5 Уредбе о буџетском рачуноводству, готовинска основа представља основу за вођење буџетског рачуноводства, а према члану 9 исте уредбе, пословне књиге треба водити по систему двојног књиговодства, хронолошки, уредно и ажурно, у складу са структуром конта која је прописана Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем⁸².

У Републичком хидрометеоролошком заводу, рачуноводствени систем је организован у оквиру Одељења за финансијско-материјалне послове и књиговодство. Послови који се обављају у оквиру Одељења се односе на: израду финансијског плана и праћење његове реализације; израду предлога приоритетних области финансирања; периодичне и годишње обрачуне и извештаје; израду и подношење статистичких извештаја; обрачун плата, накнада и других примања државних службеника, намештеника и лица ангажованих по уговору; обрачун средстава за материјалне трошкове, инвестициона улагања и реализацију истих; формирање и чување рачуноводствене документације; књижење и вођење финансијско-

⁷⁹ „Службени гласник РС“, бр. 18/15, 104/18, 151/20, 8/21, 41/21, 130/21 и 17/22

⁸⁰ „Службени гласник РС“, бр. 120/04, 54/07, 104/09, 36/10 и 105/21

⁸¹ Број: 400-1/2012 од 10.01.2012. године

⁸² „Службени гласник РС“, бр. 16/16, 49/16, ..., 14/19, 33/19, 68/19, 84/19, 151/20, 19/21, 66/21, 130/21, 144/22, 26/23, 83/23 и 118/23

материјалног књиговодства, као и прописане евиденције о стању и размештају објеката, средстава опреме, канцеларијског и другог потрошног материјала; финансијско-материјалне послове у реализацији јавних набавки; послове смештаја и издавања опреме, инструмената, канцеларијског и другог потрошног материјала; обрачун амортизације и ревалоризације основних средстава; пријем, чување и складиштење основних средстава, ситног инвентара и потрошног материјала, као и друге послове из делокруга Одељења.

У Одељењу за финансијско-материјалне послове и књиговодство образоване су две уже унутрашње јединице: (1) Одсек за финансијско-материјалне послове и планирање и (2) Група за књиговодство.

Републички хидрометеоролошки завод није на својој интернет страници објавио финансијске планове за наредну годину и финансијске извештаје.

У поступку спровођења ревизије, Републички хидрометеоролошки завод је, на својој интернет страници, објавио финансијски план за 2024. годину⁸³, као и финансијске извештаје за 2023. годину⁸⁴.

Откривена неправилност:

Републички хидрометеоролошки завод није на својој интернет страници објавио финансијске планове за наредну годину, као ни завршни рачун и финансијске извештаје за 2023. годину, што није у складу са чланом 8 став 4 Закона о буџетском систему.

Мера предузета у поступку ревизије број 1

Поступајући у складу са одредбама Закона о буџетском систему, Републички хидрометеоролошки завод је, у поступку спровођења ревизије, на својој интернет страници, објавио финансијски план за 2024. годину, као и финансијске извештаје за 2023. годину, и о томе Државној ревизорској институцији доставио доказ.

(5) Праћење и процена система

Праћење и процена система обухвата увођење система за надгледање, са циљем да се процени квалитет пословања током одређеног периода, и да се утврди да ли систем финансијског управљања и контроле адекватно функционише. Праћење и процена система обавља се текућим увидом од стране запослених, самопроцењивањем које спроводе руководиоци и активностима интерне ревизије.

Праћење и процена система обухвата следеће принципе: одабир, развој и спровођење сталне оцене или посебне оцене, како би се утврдило да ли су компоненте интерне контроле успостављене и да ли функционишу, као и вршење оцене и благовремено извештавање о слабостима у систему интерних контрола лица која су задужена за предузимање корективних радњи, укључујући и више руководство по потреби.

2. Интерна ревизија

Чланом 2 став 1 тачка 51г Закона о буџетском систему интерна ревизија је дефинисана као активност која пружа независно објективно уверавање и саветодавна активност, са сврхом да допринесе унапређењу пословања организације. Интерна ревизија помаже организацији да оствари своје циљеве, тако што систематично и дисциплиновано процењује и вреднује управљање ризицима, контроле и управљање организацијом.

Републички хидрометеоролошки завод је успоставио интерну ревизију у складу са чланом 82 Закона о буџетском систему и чланом 3 Правилника о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за постизање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору, који прописују обавезу корисника јавних средстава да успоставе посебну функционално независну организациону јединицу за интерну ревизију.

У Републичком хидрометеоролошком заводу образована је Група за интерну ревизију, као ужа организациона јединица изван сектора. Група обавља послове који се односе на: израду и предлагање стратешког и годишњег плана интерне ревизије на основу процене

⁸³ <https://www.hidmet.gov.rs/ciril/orhmrz/finizvestaji.php>

⁸⁴ <https://www.hidmet.gov.rs/ciril/orhmrz/finizvestaji.php>

ризика; припрему и доношење програма обезбеђења квалитета интерне ревизије; планирање, координацију рада и обављање свих фаза ревизије, у складу са планом ревизије; документовање и извештавање о току спровођења ревизије; израду ревизорског извештаја; сарадњу са министарством надлежним за хармонизацију интерне ревизије и финансијске контроле; праћење спровођења препорука из извештаја претходно обављених ревизија и друге послове из делокруга Групе.

Републички хидрометеоролошки завод је усвојио: Стратешки план интерне ревизије за период од 2023. до 2025. године⁸⁵, Повељу интерне ревизије⁸⁶ и Годишњи план рада интерне ревизије за 2023. годину⁸⁷.

У току 2022. године, Група за интерну ревизију је извршила процену постојећих процедура, увид у ниво контрола, претходно испитивање интерних контролних поступака и поштовања правила интерне контроле, процену адекватности функционисања система интерне контроле за систем финансијског управљања и контроле у Заводу. Након спроведене ревизије, Група је издала Извештај о извршеној ревизији (број: 470-7/22-2 од 05.12.2022. године), на 14 страна.

Такође, у току 2023. године, Група за интерну ревизију је извршила процену постојећих процедура, увид у ниво контрола, претходно испитивање интерних контролних поступака и поштовања правила интерне контроле, процену адекватности функционисања система интерне контроле за систем буџетских расхода – подсистем планирања и реализације буџета у Заводу. Након спроведене ревизије, Група је издала Извештај о извршеној ревизији (број: 470-10/23-1 од 26.12.2023. године), на 11 страна.

Годишњи извештај о обављеним ревизијама и активностима интерне ревизије за 2023. годину, Републички хидрометеоролошки завод је доставио Министарству финансија – Централној јединици за хармонизацију.

⁸⁵ Број: 470-10/2022 од 26.12.2022. године

⁸⁶ Број: 021-10 од 29.03.2022. године

⁸⁷ Број: 470-11/2022 од 28.12.2022. године

Прилог 2 – Јавне набавке

Законом о јавним набавкама уређују се правила поступака јавних набавки, које спроводе наручиоци или други субјекти у случајевима одређеним овим законом, ради закључења уговора о јавној набавци добара, услуга или радова, оквирног споразума, као и спровођења конкурса за дизајн.

Сагласно Закључку о спровођењу ревизије (број: 400-1247/2024-04/1 од 15. априла 2024. године) и Закључку о допуни Закључка о спровођењу ревизије (број 400-1247/2024-04/11 од 1. августа 2024. године), ревидирали смо јавне набавке Републичког хидрометеоролошког завода, у периоду од 1. јануара 2022. до 31. децембра 2023. године.

У складу са одредбама члана 49 Закона о јавним набавкама, Републички хидрометеоролошки завод је био дужан да посебним актом ближе уреди начин планирања, спровођења поступка јавне набавке и праћења извршења уговора о јавној набавци (начин комуникације, правила, обавезе и одговорности лица и организационих јединица), начин планирања и спровођења набавки на које се Закон не примењује, као и набавки друштвених и других посебних услуга.

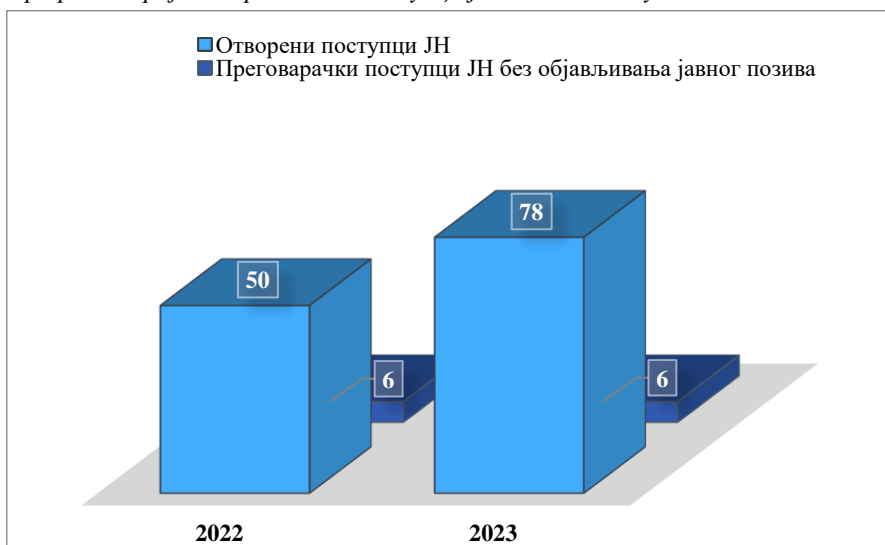
Директор Републичког хидрометеоролошког завода је донео Правилник о ближем уређивању поступака јавних набавки, набавки на које се Закон не примењује и набавки друштвених и других посебних услуга РХМЗ-а (Бр. 110-8/2021 од 16.08.2021. године). Исти је објављен на интернет страници и огласној табли Завода 16.08.2021. године.

Правилник је намењен свим организационим јединицама у оквиру Републичког хидрометеоролошког завода, које су, у складу са важећом регулативом и унутрашњим актима, укључене у планирање набавки, спровођење поступака јавних набавки, набавки на које се Закон не примењује, набавки друштвених и других посебних услуга и праћење извршења уговора о јавној набавци. Чланом 2 став 2 Правилника одређено је да одговорност за поступање у складу са овим правилником, Законом и другим позитивним прописима (који су у вези са набавком добара, услуга и радова) имају сви запослени у делокругу својих послова и надлежности, прописаних овим правилником и другим унутрашњим актима РХМЗ-а.

Послове јавних набавки (током 2022. и 2023. године) обављали су запослени у Групи за јавне набавке, односно два лица са сертификатом службеника за јавне набавке и једно лице без сертификата. У складу са Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Републичком хидрометеоролошком заводу (број: 110-105/19-1 од 17.05.2019. године), наведени послови су систематизовани у оквиру Групе за јавне набавке.

У ревидираном периоду, Републички хидрометеоролошки завод је, у складу са утврђеним потребама и планираним средствима у буџету, спровео 56, односно 84 поступак јавних набавки.

Графикон број 1: Спроведени поступци јавних набавки у 2022. и 2023. години



1. Планирање јавних набавки

Чланом 5 Правилника о ближем уређивању поступака јавних набавки, набавки на које се Закон не примењује и набавки друштвених и других посебних услуга РХМЗ-а уређено је да у току трећег квартала текуће године (а по потреби и у осталим кварталима), организациона јединица задужена за финансијско-материјално пословање (Служба финансија) позива Кориснике набавки да јој доставе своје потребе за набавкама за наредну годину и да изврше истраживање тржишта за те предмете набавки. Корисници набавки имају обавезу да искажу и доставе своје потребе за набавкама до рока који у позиву одреди Служба финансија. Приликом утврђивања и исказивања својих потреба, Корисници набавки се морају руководити критеријумима за планирање јавних набавки, циљевима поступака јавних набавки, проценом приоритета јавних набавки, разлозима од значаја за оцену оправданости исказаних потреба и проценом вредности јавне набавке, стању залиха, као и релевантним подацима у вези са тржишним кретањима (у складу са чланом 5 став 4 Правилника). Правилником је дефинисано и да процес планирања набавки обухвата прикупљање, класификовање и селектовање исказаних потреба организационих јединица у писаној, односно електронској форми.

Чланом 6 Правилника уређено је да Корисници набавки достављају исказане потребе са јасно наведеним описом предмета набавке, потребном количином, процењеном вредношћу, образложењем за оправданост предметне набавке, као и другим елементима (попут периода реализације у току године, образложења уколико набавку може да испуни само одређени понуђач и слично). Руководилац сваке унутрашње организационе јединице проверава и одговара за исправност података исказаних потреба те организационе јединице (Корисника набавке), односно да ли су исказане потребе реалне и објективне, водећи рачуна о економичности реализације исказаних потреба.

У складу са чланом 7 Правилника, сва лица која учествују у планирању набавки, дужна су да се руководе следећим критеријумима: 1) да ли је предмет набавки у функцији обављања делатности и у складу са планираним циљевима; 2) да ли техничке спецификације и количине предмета набавке одговарају стварним потребама Завода, односно да ли се њима задовољавају потребе на објективан начин; 3) да ли је процењена вредност набавке одговарајућа, с обзиром на циљеве набавке, а имајући у виду техничке спецификације, неопходне количине и стање на тржишту (конкурвенцију, понуду на тржишту, цену и остале услове); 4) да ли набавка има за последицу стварање додатних трошкова, која је њихова природа и да ли је исплатива; 5) да ли постоје друга могућа решења за задовољавање исте потребе; 6) стање на залихама, односно праћење и анализа показатеља у вези са потрошњом добара (дневно, месечно, квартално, годишње); 7) прикупљање и анализа постојећих информација и база података о добављачима и закљученим уговорима; 8) праћење и поређење трошкова одржавања и коришћење постојеће опреме, у односу на трошкове нове опреме; 9) трошкови животног циклуса предмета набавке; 10) ризици и трошкови у случају неспровођења поступка набавке.

Чланом 89 Закона о јавним набавкама одређено је да пре спровођења поступка јавне набавке, наручилац спроводи истраживање тржишта ради припреме поступка јавне набавке и информисања субјеката о својим плановима и захтевима у вези са набавком. Такође, наручилац може да тражи или да узме у обзир савет независних стручњака, надлежних органа или привредних субјеката у вези са припремом и спровођењем поступка јавне набавке, под условом да се тиме не нарушавају начела обезбеђења конкуренције и забране дискриминације, једнакости привредних субјеката и транспарентности.

У складу са чланом 8 Правилника, Корисници набавки испитују и истражују тржиште сваког појединачног предмета јавне набавке, између осталог: испитивањем степена развијености тржишта, упоређивањем цена више привредних субјеката путем истраживања на интернету, испитивањем искустава других наручилаца, праћењем квалитета, периода гаранција, начина и трошкова одржавања, рокова испоруке, постојећих прописа и стандарда и другог. Испитивањем и истраживањем тржишта неопходно је обезбедити следеће битне информације: 1) што прецизнији опис предмета набавке (техничке спецификације добара, опис услуга или радова); 2) оправданост потребе за предметном набавком; 3) процену укупних

трошкова за реализацију предметне набавке, које обухватају све зависне трошкове који су неопходни за реализацију набавке (уколико се набавка дели у партије, потребно је доставити процену за сваку партију засебно); 4) очекивани период реализације набавке (годишњи квартал или месец); 5) информације о евентуалним понуђачима, уколико набавку могу испунити само одређени понуђачи; 6) да ли је неопходно набавку поделити по партијама.

Чланом 9 Правилника одређено је да се испитивање и истраживање тржишта врши путем: 1) интернета (анкетама, упитницима, званичним информацијама на интернет странама привредних субјеката и слично); 2) достављања писаних информација факсом или поштом; 3) добијања усмених информација; 4) добијања информација о претходно реализованим набавкама; 5) добијених рекламних производа (брошура, каталога и другог). Истим чланом је уређено да је, уколико се испитивање и истраживање тржишта врши путем интернета, неопходно сачувати документа прикупљена у електронском облику, као доказ како су прикупљени подаци о предмету набавке. За информације које се не могу другачије прибавити осим усменим путем, одређено је да је лице које их прикупља, у обавези да сачини писану белешку, која садржи све битне информације у вези са предметом набавке.

У вези са наведеним, а сагласно члану 29 став 1 Закона о јавним набавкама, процењена вредност јавне набавке мора бити објективна, заснована на спроведеном испитивању и истраживању тржишта предмета јавне набавке, које укључује проверу цене, квалитета, периода гаранције, одржавања и сл. и мора да буде валидна у време покретања поступка. Такође, начин одређивања процењених вредности добара, услуга и радова прописан је чл. 32-34 Закона о јавним набавкама. Одређивање процењене вредности предмета јавне набавке не може да се врши на начин који има за циљ избегавање примене овог закона, нити у том циљу може да се врши подела предмета јавне набавке на више набавки.

Након разматрања достављених предлога и планова и провере њихове усклађености и оправданости, одговорно лице Завода доноси план набавки по усвајању буџета (у складу са чланом 11 Правилника). Годишњи план јавних набавки мора да садржи податке о предмету јавне набавке и CPV ознаку, процењену вредност, врсту поступка и оквирно време покретања поступка, како је одређено чланом 88 Закона. Сагласно наведеном члану Закона, наручилац је дужан да план јавних набавки објави на Порталу јавних набавки и на својој интернет страници, у року од десет дана од дана доношења.

Дужност наручиоца да у писаној форми евидентира и документује све радње током планирања, спровођења поступка и извршења уговора о јавној набавци прописана је чланом 41 став 1 Закона о јавним набавкама.

У поступку ревизије утврђено је да је Одсек за финансијско-материјалне послове и планирање, у предвиђеном року, доставио упутство за планирање свим организационим јединицама које планирају потребе за набавкама, са позивом да искажу потребе на приложеном обрасцу, у циљу израде плана јавних набавки.

На основу добијених инструкција за планирање, организационе јединице су доставиле попуњене обрасце са исказаним потребама за 57 од укупно 68 планираних набавки у 2022. и за 77 од укупно 98 планираних набавки у 2023. години. За 11 поступака у 2022. и 21 поступак јавних набавки у 2023. години нису достављени попуњени обрасци са исказаним потребама, како је предвиђено чланом 6 Правилника о ближем уређивању поступака јавних набавки, набавки на које се Закон не примењује и набавки друштвених и других посебних услуга.

Након дефинисања објективних потреба у квантитативном и квалитативном обиму, организационе јединице су вршиле истраживање тржиште, у циљу прикупљања потребних информације за израду плана јавних набавки. Имајући у виду да се план јавних набавки доноси на крају године за наредну, или почетком године за текућу, као и да поступак јавне набавке може да буде покренут месецима након доношења плана, поступак истраживања тржишта би требало вршити у континуитету.

Увидом у достављену документацију, утврђено је да је истраживање тржишта (у смислу провере цена добара и услуга, као и потенцијалних понуђача) спроведено:

- за 13 јавних набавки у 2022. години, од чега је за седам набавки провера вршена на основу претходно закључених уговора, док је за шест набавки извршено испитивање тржишта путем интернета;
- за 12 јавних набавки у 2023. години, од чега је за осам набавки провера вршена на основу претходно закључених уговора, док је за четири набавке извршено испитивање тржишта путем интернета.

Процедура предвиђена интерним актом није испоштована за 55 набавки у 2022. и 86 набавки у 2023. години.

Такође, од укупно 68 планираних набавки у 2022. години, исказане су количине за 22 набавке, док су у 2023. години исте исказане за 29 од 98 планираних набавки.

Приликом истраживања тржишта, ни за једну од набавки нису прикупљане информације о карактеристикама и квалитету добара и услуга, гарантном року за исправно функционисање, роковима испоруке услуга, добара и/или извођења радова, а изостао је и континуитет у испитивању и истраживању тржишта, како је предвиђено чл. 8 и 9 Правилника о ближе уређивању поступака јавних набавки, набавки на које се Закон не примењује и набавки друштвених и других посебних услуга.

Полазећи од законских одредби да процењена вредност јавне набавке мора бити објективна, заснована на спроведеном испитивању и истраживању тржишта (које укључује проверу цене, квалитета, периода гаранције, одржавања и сл.) и да мора бити валидна у време покретања поступка, извршили смо увид у достављену документацију и анализирали однос процењених и уговорених вредности.

Утврђено је да је у ревидираном периоду, код најмање 10 поступака јавних набавки дошло до значајних одступања процењене у односу на уговорену вредност.

Табела број 1: Преглед значајних одступања процењене у односу на уговорену вредност

у динарима

Р. бр	Позиција из Плана ЈН	Интерна ознака ЈН	Предмет јавне набавке	Процењена вредност ЈН без ПДВ	Уговорена вредност без ПДВ	Одступање
1	2	3	4	5	6	7=5-6
1	18/3	05/22	Противградне ракете	380.000.000	383.329.620	(3.329.620)
2	11/3	07/22	Технички гасови	6.610.833	7.997.691	(1.386.858)
3	85/9	49/23	Изградња подстанице за држање водоника и хангара за пуњење метеоролошких балона водоником	20.000.000	21.938.108	(1.938.108)
4	51/6	40/23	Мобилна телефонија	4.150.000	6.189.000	(2.039.000)
Укупно за јавне набавке у 2022. и 2023. години (за одступања већа од један милион динара-уговорена већа од процењена вредности)				410.760.833	419.454.419	(8.693.586)
5	36/5	ЦЈН 5/2021	Електрична енергија	37.990.834	36.331.667	1.659.167
6	4/22	ЦЈН 13/2021	Гориво за моторна возила	14.208.333	13.175.911	1.032.422
7	4/23	ЦЈН 9/2023	Гориво за моторна возила	15.750.000	9.750.000	6.000.000
8	3/2	13/23	Заштитна опрема на раду	4.475.000	3.347.530	1.127.470
9	14/3	06/23	Технички гасови	9.718.333	7.484.364	2.233.969
10	88/5	60/23	Додатна набавка техничких гасова	5.733.970	4.508.160	1.225.810
Укупно за јавне набавке у 2022. и 2023. години (за одступања већа од један милион динара-процењена већа од уговорене вредности)				87.876.470	74.597.632	13.278.838
Свега (за одступања већа од један милион динара)				498.637.303	494.052.051	4.585.252

Узрок неадекватног одређивања процењених вредности јавних набавки је изостанак континуитета у испитивању и истраживању тржишта, као и неприкупљање свих потребних информација на тржишту, што је за последицу имало закључене уговоре чија се вредност значајно разликује у односу на процењене вредности.

У 2022. години, у плановима јавних набавки, планирана су добра, услуге и радови у укупном износу од 911.646.611 динара и то кроз 68 поступака јавних набавки, док је у 2023. години планирано 98 поступака, у вредности од 1.014.783.535 динара (вредности су исказане без ПДВ-а).

Током ревидираног периода, долазило је до измена планова јавних набавки више пута у току године, углавном због додавања нових поступака.

Услед непоштовања прописаних процедура за исказивање потреба, планови јавних набавки нису сачињени на основу претходно јасно утврђених и исказаних стварних потреба,

како је уређено чланом 11 Правилника. Последица тога су измене и допуне планова јавних набавки, којих је у 2022. години било шест, уз 18% нереализованих поступака од укупно планираних, као и три поступка која су обустављена (услед добијених неприхватљивих понуда).

У 2023. години, планови јавних набавки претрпели су седам измена и допуна, уз 14% нереализованих поступака од укупно планираних, као и три поступка која су обустављена (услед добијених неприхватљивих понуда, док за један поступак није прибављена ниједне понуде). Неспровођење планираних поступака јавних набавки може да има за последицу неискоришћеност одређених средстава у буџету, која су могла бити планирана за друге намене, чиме нису задовољене стварне потребе наручиоца.

Табела број 2: Број планираних, спроведених, неспроведених и обустављених поступака и измене плана ЈН

Број набавки	2022. година	2023. година	Укупно
Број планираних набавки	68	98	166
Број спроведених набавки	53	81	134
Број обустављених поступака	3	3	6
Број неспроведених набавки	12	14	26
Измене плана у току године	6	7	13

Упоређивањем укупне процењене вредности свих планираних јавних набавки са уговореним износом по спроведеним поступцима јавних набавки, утврђено је да је у 2022. години, уговорена вредност износила 69% процењене вредности свих јавних набавки, док се у 2023. години, учешће уговорене вредности у укупно процењеној вредности повећало на 77%.

Табела број 3: Планирани и извршени поступци јавних набавки у 2022. и 2023. години

Поступци	2022. година			2023. година		
	Број поступака	Процењена вредност	Уговорена вредност без ПДВ-а	Број поступака	Процењена вредност	Уговорена вредност без ПДВ-а
Спроведени	53	636.896.399	628.430.043	81	792.168.953	784.836.355
Неспроведени	12	271.254.379	0	14	220.447.917	0
Обустављени	3	3.495.833	0	3	2.166.666	0
Укупно	68	911.646.611	628.430.043	98	1.014.783.536	784.836.355

Стављањем у однос процењене вредности спроведених поступака јавних набавки са уговореном вредношћу у ревидираном периоду, утврђено је да је у 2022. години уговорена вредност износила 99% процењене вредности спроведених поступака јавних набавки, при чему је и у 2023. години, тај однос задржао исти тренд.

Табела број 4: Кретање уговорене вредности у односу на процењене вредности јавних набавки

Година	Укупна процењена вредност ЈН	Процењена вредност спроведених набавки	Уговорена вредност без ПДВ-а	%	
1	2	3	4	5 (4/2)	6 (4/3)
2022. година	911.646.611	636.896.399	628.430.043	69	99
2023. година	1.014.783.536	792.168.953	784.836.355	77	99

У поступку ревизије, на основу обављених интервјуа са одговорним лицима и увидом у расположиву документацију за узорковане поступке јавних набавки, утврђено је да радње утврђивања процењене вредности нису на потпун и свеобухватан начин евидентирани и документовани, како је одређено чланом 41 став 1 Закона о јавним набавкама.

Откривене неправилности:

- На основу добијених инструкција за планирање, организационе јединице Републичког хидрометеоролошког завода су доставиле попуњене обрасце са исказаним потребама за 57 поступка у 2022. и 77 поступка јавних набавки у 2023. години, док за 11 поступка у 2022. и 21 поступак јавних набавки у 2023. години нису достављени попуњени обрасци са исказаним потребама, што није у складу са чланом 6 Правилника о ближем уређивању поступка јавних набавки, набавки на које се Закон не примењује и набавки друштвених и других посебних услуга РХМЗ-а.

- Од укупно 68 планираних јавних набавки у 2022. години, организационе јединице Републичког хидрометеоролошког завода су исказале количине за 22 набавке, док су у 2023. години количине исказале за 29 од 98 планираних набавки, што није у складу са чланом 6 Правилника о ближем уређивању поступка јавних набавки, набавки на које се Закон не примењује и набавки друштвених и других посебних услуга РХМЗ-а.

- Истраживање тржишта, у смислу провере цена добара и услуга, као и потенцијалних понуђача, организационе јединице Републичког хидрометеоролошког завода су спровеле за 25 јавних набавки (у 2022. и 2023. години), док су за радове коришћене вредности из пројектно-техничке документације. Истраживање тржишта није спроведено за 55 набавки у 2022. и за 86 набавки у 2023. години. Информације о карактеристикама и квалитету добара и услуга, гарантном року за исправно функционисање, роковима испоруке услуга, добара и/или извођења радова, нису прикупљане ни за једну од набавки, а изостао је и континуитет у испитивању и истраживању тржишта. Наведено поступање није у складу са чл. 8 и 9 Правилника о ближем уређивању поступка јавних набавки, набавки на које се Закон не примењује и набавки друштвених и других посебних услуга РХМЗ-а.

- Процењена вредност није адекватно и објективно одређена, и није била валидна у време покретања поступка код најмање 10 поступка јавних набавки спроведених у 2022. и 2023. години, услед чега је дошло до значајних одступања процењене у односу на уговорену вредност (односно, за 8.693.586 динара је уговорена вредност била већа од процењене вредности и за 13.278.838 динара је процењена вредност утврђена у већем износу од уговорене вредности), што није у складу са чланом 29 став 1 Закона о јавним набавкама.

- Услед непоштовања прописаних процедура за исказивање потреба, планови јавних набавки нису сачињени на основу претходно јасно утврђених и исказаних стварних потреба, што је довело до 13 измена и допуна истих (шест измена у 2022. и седам измена у 2023. години), као и до неискоришћености опредељених средстава у буџету, која су могла бити планирана за друге намене. Наведено поступање није у складу са чланом 11 Правилника о ближем уређивању поступка јавних набавки, набавки на које се Закон не примењује и набавки друштвених и других посебних услуга РХМЗ-а.

- У поступку планирања набавки, радње утврђивања процењене вредности нису на потпун и свеобухватан начин евидентирани и документовани, што није у складу са чланом 41 став 1 Закона о јавним набавкама.

Препорука број 4

Препоручујемо одговорним лицима Републичког хидрометеоролошког завода да организационе јединице, у поступку планирања набавки, достављају попуњене и потписане обрасце са исказаним потребама, у складу са чланом 6 Правилника о ближем уређењу планирања јавних набавки, спровођења поступака јавних набавки и праћења извршења уговора.

Препорука број 5

Препоручујемо одговорним лицима Републичког хидрометеоролошког завода да организационе јединице, достављају исказане потребе са јасно наведеним описом предмета набавке, потребном количином, процењеном вредношћу, образложењем за оправданошћу предметне набавке, као другим елементима (попут периода реализације у току године, образложења уколико набавку може да испуни само одређени понуђач), као и да руководиоца сваке унутрашње организационе јединице проверава и одговара за исправност података исказаних потреба те организационе јединице, у складу са чланом 6 Правилника о ближем уређењу планирања јавних набавки, спровођења поступака јавних набавки и праћења извршења уговора.

Препорука број 6

Препоручујемо одговорним лицима Републичког хидрометеоролошког завода да испитивање и истраживање тржишта спроводе у континуитету, прикупљањем информација о начину задовољавања конкретних потреба, упоређивањем цена на тржишту, квалитета, периода гаранције, начина и трошкова одржавања, у складу са чл. 8 и 9 Правилника о ближем уређивању поступака јавних набавки, набавки на које се Закон не примењује и набавки друштвених и других посебних услуга РХМЗ-а.

Препорука број 7

Препоручујемо одговорним лицима Републичког хидрометеоролошког завода да процењене вредности предмета јавних набавки одређују објективно, на основу континуираног испитивања и истраживања тржишта, како би иста била валидна у време покретања поступка, у складу са чланом 29 став 1 Закона о јавним набавкама.

Препорука број 8

Препоручујемо одговорним лицима Републичког хидрометеоролошког завод да планове набавки доносе на основу реално утврђених потреба, према приоритетима и опредељеним средствима у буџету, у складу са чланом 11 Правилника о ближем уређивању поступака јавних набавки, набавки на које се Закон не примењује и набавки друштвених и других посебних услуга РХМЗ-а.

Препорука број 9

Препоручујемо одговорним лицима Републичког хидрометеоролошког завод да у поступку планирања набавки, евидентирају и документују све радње приликом утврђивања процењене вредности, у складу са чланом 41 став 1 Закона о јавним набавкама.

2. Спровођење поступака јавних набавки

У 2022. години, Републички хидрометеоролошки завод је спровео 53 поступка јавних набавки (47 отворених поступака јавних набавки и шест преговарачких поступака јавних набавки без објављивања јавног позива), након којих су закључени уговори у вредности од 628.430.043 динара без ПДВ-а, односно 753.625.150 динара са ПДВ-ом. Укупна вредност закључених уговора у 2023. години износила је 784.836.355 динара без ПДВ-а, односно 938.708.797 динара са ПДВ-ом, након спроведеног 81 поступка јавних набавки (75 отворених поступака јавних набавки и шест преговарачких поступака јавних набавки без објављивања јавног позива).

У табелама које следе, приказане су укупне вредности уговора закључених у поступцима јавних набавки у 2022. и 2023. години, као и узорковане вредности уговора и утврђене неправилности у узорку.

Табела број 5: Преглед неправилно спроведених поступака јавних набавки у 2022. години

у динарима

Корисник буџетских средстава	Вредност закључених уговора након спроведених поступака јавних набавки са ПДВ-ом						
	Укупно	Узоркована вредност	Утврђена неправилност у узорку			% Учешће 5/3	% учешће 3/2
			Укупно	Материјално значајне неправилности	Остале неправилности		
1	2	3	4	5	6	7	8
Републички хидрометеоролошки завод	753.625.150	731.143.313	6.500.447	6.500.447	-	0.9%	97%
Укупно у 2022. години	753.625.150	731.143.313	6.500.447	6.500.447	-	0.9%	97%

Табела број 6: Преглед неправилно спроведених поступака јавних набавки у 2023. години

у динарима

Корисник буџетских средстава	Вредност закључених уговора након спроведених поступака јавних набавки са ПДВ-ом						
	Укупно	Узоркована вредност	Утврђена неправилност у узорку			% Учешће 5/3	% учешће 3/2
			Укупно	Материјално значајне неправилности	Остале неправилности		
1	2	3	4	5	6	7	8
Републички хидрометеоролошки завод	938.708.797	906.814.909	36.609.893	36.609.893	-	4%	97%
Укупно у 2023. години	938.708.797	906.814.909	36.609.893	36.609.893	-	4%	97%

У поступку ревизије јавних набавки за 2022. и 2023. годину, ревидирали смо 50 поступака, укупне уговорене вредности од 1.366.359.712 динара без ПДВ-а, односно 1.637.958.222 динара са ПДВ-ом. Од ревидираног броја, 22 поступка су спроведена у 2022. години (уговорене вредности од 609.286.094 динара без ПДВ-а, односно 731.143.313 динара са ПДВ-ом), а 28 поступака у 2023. години (уговорене вредности од 757.073.618 динара без ПДВ-а, односно 906.814.909 динара са ПДВ-ом).

У наставку дајемо преглед ревидираних поступака, са процењеним и уговореним вредностима, као и извршеним плаћањима у 2022. и 2023. години:

Извештај Републичког хидрометеоролошког завода, Београд, за 2022. и 2023. годину

Табела број 7: Преглед ревидираних поступака јавних набавки у 2022. и 2023. години

у динарима

р. бр	Позиција из Плана ЈН	Предмет јавне набавке	Процењена вредност ЈН	Назив добављача/ извођача	Број уговора	Датум уговора	Период важења уговора	Уговорена вредност без ПДВ-а	Уговорена вредност са ПДВ-ом	Укупно извршена плаћања без ПДВ	Укупно извршена плаћања са ПДВ
1	18	Противградне ракете (обликована у 4 партије), ЈН 05/22	П1: 110.000.000	П1: „Трауал корпорација“ а.д. Крушевац	У: 404-10/22-4	09.03.2022	90 дана	107.580.000	129.096.000	107.580.000	129.096.000
			П2: 80.000.000	П2: „Трауал корпорација“ а.д. Крушевац	У: 404-10/22-5	09.03.2022	90 дана	77.325.000	92.790.000	77.325.000	92.790.000
			П3: 110.000.000	П3: „Полиестер група“ д.о.о. Прибој	У: 404-10/22-6 А: 404-10/22-10	09.03.2022 06.07.2022	90 дана	107.610.000 112.129.620	129.132.000 134.555.544	112.129.620	134.555.544
			П4: 80.000.000	П4: „Полиестер група“ д.о.о. Прибој	У: 404-10/22-7 А: 404-10/22-11	09.03.2022 06.07.2022	90 дана	78.450.000 86.295.000	94.140.000 103.554.000	86.295.000	103.554.000
2	19	Радиосонде М10 за MODEM GPS уређаје за радиосондажу (системе SR10), ЈН 01/22	108.751.667	„ASE Advanced Solutions Enterprise“ Београд	У: 404-2/22-9	01.03.2022	55 дана	108.751.500	130.501.800	108.751.500	130.501.800
3	36	Електрична енергија, ЈН 5/2021	37.990.833	ЈП „Електропривреда Србије“ Београд	ОС: 404-02-939/ 21-01 У: 404-127/21-2	04.06.2021 10.05.2022	14 месеци	36.331.667	43.598.000	36.402.424	43.682.909
4	33	Меторолошки балони, ЈН 02/22	17.165.000	„ASE Advanced Solutions Enterprise“ Београд	У: 404-3/22-9	01.03.2022	55 дана	17.160.000	20.592.000	17.160.000	20.592.000
5	4	Гориво за моторна возила, ЈН 13/2021	14.208.333	„НИС“ АД Нови Сад	ОС: 404-02-812/ 21-01 У: 404-182/21-5 А1: 404-182/21-8 А2: 404-182/21-10	25.05.2021 01.03.2022 31.08.2022 28.02.2023	12 месеци	13.175.911	15.811.094	11.882.198	14.258.637
6	1	Гасно уље за грејање, ЈН 13/2021	12.880.833	„НИС“ АД Нови Сад	ОС: 404-02-812/ 21-01 У: 404-182/21-6 У: 404-182/21-9	25.05.2021 07.03.2022 28.11.2022	2 месеца 2 месеца	6.844.140 5.645.000	8.212.968 6.774.000	6.810.577 5.564.944	8.172.692 6.677.933
7	11	Технички гасови, ЈН 07/22	6.610.833	„Messer Tehnogas“ Београд	У: 404-43/22-4	07.03.2022	12 месеци	7.997.691	9.597.229	7.847.864	9.417.437
8	45	Одржавање система за радиосондажна мерења, ЈН 03/22	7.045.000	„ASE Advanced Solutions Enterprise“ Београд	У: 404-3/22-9	01.03.2022	12 месеци	7.045.000	8.454.000	7.045.000	8.454.000
9	22	Рачунарска опрема за радарске центре, ЈН 23/22	4.833.333	„Информатика“ АД Београд	У: 404-47/22-4	28.04.2022	12 месеци	4.742.400	5.690.880	4.742.400	5.690.880
10	35	Интернет услуге, (обликована у 3 партије), ЈН 45/22	П1: 1.100.000	П1: „Телеком Србија“ Београд	У: 404-133/22-4	01.11.2022	12 месеци	566.400	679.680	566.400	679.680
			П2: 1.000.000	П2: „Телеком Србија“ Београд	У: 404-133/22-5	01.11.2022	12 месеци	990.000	1.188.000	735.603	882.723
			П3: 2.016.666	П3: „Orion telekom“ Београд	У: 404-133/22-6	27.10.2022	12 месеци	2.010.000	2.412.000	1.966.774	2.360.129
11	13	Сет резервних делова за радиосондажни систем, ЈН 04/22	3.283.333	„ASE Advanced Solutions Enterprise“ Београд	У: 404-5/22-9	01.03.2022	12 месеци	3.283.333	3.940.000	3.283.333	3.940.000
12	23	Рачунарска опрема (сервери за радарске центре), ЈН 52/22	1.666.667	„Информатика“ АД Београд	У: 404-152/22-4	14.11.2022	12 месеци	1.657.500	1.989.000	1.657.500	1.989.000
13	15 50	Надзор и одржавање ИТ система, са уградњом резервних делова, ЈН 48/22	1.666.666	„Coming Computer Engineering“ Београд	У: 404-141/22-4	03.11.2022	6 месеци	1.665.246	1.998.295	1.482.480	1.778.976
14	25	Рачунарски систем за „backup“ основних система за безбедност и контролу корисничког саобраћаја, ЈН 49/22	1.394.993	„Electus“ Београд	У: 404-138/22-4	09.11.2022	12 месеци	1.355.200	1.626.240	1.355.200	1.626.240

Извештај Републичког хидрометеоролошког завода, Београд, за 2022. и 2023. годину

Р. бр	Позиција из Плана ЈН	Предмет јавне набавке	Процењена вредност ЈН	Назив добављача/ извођача	Број уговора	Датум уговора	Период важења уговора	Уговорена вредност без ПДВ-а	Уговорена вредност са ПДВ-ом	Укупно извршена плаћања без ПДВ	Укупно извршена плаћања са ПДВ
15	54	Сервисирање телекомуникационе опреме, ЈН 25/22	1.250.000	„PSV Co“ Београд	У: 404-53/22-4	04.05.2022	12 месеци	1.250.000	1.500.000	1.247.010	1.496.412
16	49	Сервисирање и контрола противпожарне опреме, ЈН 22/22	1.090.000	Група понуђача: „Техно Винча“ Београд и „Јакотехна“ Београд	У: 404-20/22-5	21.04.2022	12 месеци	1.088.840	1.306.608	1.066.470	1.279.764
17	14 48	Редовно и интервално одржавање UPS уређаја, ЈН 46/22	1.000.000	„ЕНЕЛ ПС“ Београд	У: 404-132/22-4	10.11.2022	12 месеци	999.000	1.198.800	417.050	500.460
18	6	Средства за хигијену, ЈН 17/22	916.666	„Hygiene Systems“ Београд	У: 404-34/22-5 А: 404-34/22-6	05.04.2022 10.08.2022	12 месеци	918.479 995.824	1.102.174 1.194.988	995.824	1.194.988
19	55	Сервисирање и одржавање моторних возила (обликована у 3 партије), ЈН 09/22	П1: 493.333	П1: „ТТМ Комерс“ Београд	У: 404-17/22-4	10.03.2022	12 месеци	493.333	592.000	492.919	591.503
			П2: 185.000	П2: „Lav Auto“ Београд	У: 404-17/22-5	10.03.2022	12 месеци	185.000	222.000	187.608	225.130
			П3: 155.000	П3: „Slodes“ Београд	У: 404-17/22-6	10.03.2022	12 месеци	155.000	186.000	148.740	178.488
20	10	Резервни делови за радар „Mitsubishi RC-34A“, ЈН 20/22	640.000	„МТТ Аеро С&РТ“ Београд	У: 404-46/22-4	04.05.2022	12 месеци	632.489	758.987	632.489	758.987
21	34	Опрема за хидролошка мерења, ЈН 37/22	593.333	„Lans WGH“ Београд	У: 404-95/22-4	31.08.2022	12 месеци	561.000	673.200	561.000	673.200
22	60	Текуће одржавање Државне мреже хидролошких станица, ЈН 19/22	375.000	„Black Lion“ Нова Пазова	У: 404-37/22-4 С: 404-37/22-5	30.03.2022 30.03.2022	12 месеци	375.000	450.000	374.762	449.714
УКУПНО У 2022. ГОДИНИ			608.312.489					609.286.094	731.143.313	606.707.689	728.049.226
1	21	Противградне ракете (обликована у 4 партије), ЈН 05/23	П1: 110.500.000	П1: „Трауал корпорација“ а.д. Крушевац	У: 404-3/23-4	27.03.2023	90 дана	107.224.000	128.668.800	107.224.000	128.668.800
			П2: 77.000.000	П2: „Трауал корпорација“ а.д. Крушевац	У: 404-3/23-5	27.03.2023	90 дана	74.697.000	89.636.400	74.697.000	89.636.400
			П3: 90.000.000	П3: „Полиестер група“ д.о.о. Прибој	У: 404-3/23-6 А: 404-3/23-9	20.03.2023 26.07.2023	90 дана	86.604.000 95.264.400	103.924.800 114.317.280	95.264.400	114.317.280
			П4: 97.500.000	П4: „Полиестер група“ д.о.о. Прибој	У: 404-3/23-7 А: 404-3/23-10	20.03.2023 26.07.2023	90 дана	93.808.000 97.776.800	112.569.600 117.332.160	97.776.800	117.332.160
2	22	Радиосонде М10 за МОДЕМ GPS уређаје за радиосондажу (системе SR10), ЈН 01/23	140.525.000	„ASE Advanced Solutions Enterprise“ Београд	У: 404-194/22-9	28.02.2023	60 дана	140.523.075	168.627.690	140.523.075	168.627.690
3	35	Меторолошки балони, ЈН 02/23	24.195.833	„ASE Advanced Solutions Enterprise“ Београд	У: 404-195/22-9	28.02.2023	60 дана	24.194.115	29.032.938	24.194.115	29.032.938
4	85	Изградњи подстанице за држање водоника и хангара за пуњење метеоролошких балона водоником у Сјеници и Неготину, ЈН 49/23	20.000.000	„Messer Tehnogas“ Београд	У: 404-146/23-5 А: 404-146/23-9	29.09.2023 24.11.2023	12 месеци	17.052.693 21.938.108	20.463.232 26.325.730	21.938.108	26.325.729
5	37	Унапређење и редизајн телекомуникационог система приступне и централне мрежне инфраструктуре, ЈН 30/23	16.750.000	„Coming computer engineering“ Београд	У: 404-60/23-4	25.05.2023	12 месеци	16.639.539	19.967.447	16.639.539	19.967.447

Извештај Републичког хидрометеоролошког завода, Београд, за 2022. и 2023. годину

Р. бр	Позиција из Плана ЈН	Предмет јавне набавке	Процењена вредност ЈН	Назив добављача/ извођача	Број уговора	Датум уговора	Период важења уговора	Уговорена вредност без ПДВ-а	Уговорена вредност са ПДВ-ом	Укупно извршена плаћања без ПДВ	Укупно извршена плаћања са ПДВ
6	4	Гориво за моторна возила, ЈН 13/2021 и ЈН 9/2023	15.750.000	„НИС“ АД Нови Сад	ОС: 404-02-812/ 21-01 У: 404-182-21-11 ОС: 404-02-1026/ 23-01 У: 404-114/23-02	25.05.2021 28.02.2023 05.06.2023 27.07.2023	12 месеци	13.250.000 9.750.000	15.900.000 11.700.000	11.524.480	13.829.376
7	1	Гасно уље за грејање, ЈН 5/2023	10.708.333	„НИС“ АД Нови Сад	ОС: 404-02-943/23-01 У: 404-111/23-1 У: 404-111/23-3	30.05.2023 27.07.2023 23.11.2023	2 месеца 2 месеца	7.000.000 3.329.861	8.400.000 3.995.833	6.945.819 3.329.708	8.334.983 3.995.650
8	47	Лизинг моторних возила, ЈН 15/2022	8.333.333	Група понуђача: „Ауто Чачак“ Чачак „TDV Fleet“ Београд	ОС: 404-02-1676/22-01 У: 404-16/23-1 С: 404-02-1676/22-01 У: 404-16/23-2	22.09.2022 26.06.2023 16.05.2023 26.06.2023	24 месеца	6.254.640 8.568.000	7.505.568 10.281.600	1.264.932	1.517.918
9	48	Осигурање имовине и запослених, ЈН 38/23	9.500.000	„Дунав осигурање“ Београд	У: 404-87/23-4	01.06.2023	24 месеца	9.182.596	9.345.682	2.707.521	2.754.862
10	63	Одржавање система за радиосондажна мерења, ЈН 03/22	7.850.000	„ASE Advanced Solutions Enterprise“ Београд	У: 404-196/22-9	01.03.2023	12 месеци	7.840.600	9.408.720	7.840.600	9.408.720
11	14	Технички гасови, ЈН 06/23	9.718.333	„Messer Tehnogas“ Београд	У: 404-24/23-6	17.03.2023	12 месеци	7.484.364	8.981.237	6.144.756	7.373.707
12	16	Сет резервних делова за радиосондажни систем, ЈН 04/23	6.790.000	„ASE Advanced Solutions Enterprise“ Београд	У: 404-197/22-9	01.03.2023	12 месеци	6.790.000	8.148.000	6.790.000	8.148.000
13	51	Услуге мобилне телефоније, ЈН 40/23	4.150.000	„Телеком Србија“ Београд	У: 404-88/23-4	03.08.2023	24 месеца	6.189.000	7.426.800	1.263.688	1.516.425
14	38	Аутоматке метеоролошке станице, ЈН 79/23	5.662.200	„Coming Computer Engineering“ Београд	У: 404-200/23-4 А: 404-200/23-7	01.12.2023 30.05.2024	180 дана 240 дана	5.998.019	7.197.623	5.998.019	7.197.623
15	12 78	Сервисирање метеоролошког радара „МРЛ 5“, са уградњом резервних делова, ЈН 62/23	5.000.000	„МТТ infiz“ Београд	У: 404-64/23-4	06.12.2023	12 месеци	4.885.370	5.862.444	4.885.370	5.862.444
16	83	Друга фаза изградње Радарског центра Ваљево, ЈН 68/23	5.000.000	„ВА ГРАДЊА 2007“ Ваљево	У: 404-126/23-4	04.12.2023	12 месеци	4.594.590	5.513.508		
17	18 70	Надзор и одржавање ИТ система, са уградњом резервних делова, ЈН 26/23	4.458.333	„Coming Computer Engineering“ Београд	У: 404-13/23-4	09.05.2023	12 месеци	4.438.200	5.325.840	1.775.055	2.130.066
18	28	Рачунарски систем за „backup“ основних система, ЈН 34/23	4.166.667	„Coming Computer Engineering“ Београд	У: 404-59/23-4	25.05.2023	12 месеци	4.133.418	4.960.102	4.133.418	4.960.102
19	64	Одржавање зграда и објеката РХМЗ, ЈН 17/23	3.750.000	„Zonex-inženjering“ Винча	У: 404-51/23-6 А: 404-51/23-8	04.05.2023 16.06.2023	12 месеци	3.750.000 4.125.000	4.500.000 4.950.000	3.766.349	4.519.619
20	26	Рачунарска опрема, ЈН 31/23	4.166.667	„Malex City Copy Service“ Београд	У: 404-53/23-4	24.04.2023	12 месеци	3.998.840	4.798.608	3.998.840	4.798.608
21	39	Сет за еталонирање мерила из области актинометрије, ЈН 54/23	3.833.917	„AMES“, Љубљана, Словенија	У: 404-102/23-4	12.10.2023	12 месеци	32.484,80 ЕУР 3.798.416	38.783,16 ЕУР 4.558.099	3.564.585	4.277.502
22	45	Надоградња софтвера UDCS и базу података CLDB, ЈН 80/23	3.711.667	„Coming Computer Engineering“ Београд	У: 404-184/23-4 А: 404-184/23-7	01.12.2023 30.05.2024	180 дана 240 дана	3.710.552	4.452.662	3.710.552	4.452.662

Извештај Републичког хидрометеоролошког завода, Београд, за 2022. и 2023. годину

Р. бр	Позиција из Плана ЈН	Предмет јавне набавке	Процењена вредност ЈН	Назив добављача/ извођача	Број уговора	Датум уговора	Период важења уговора	Уговорена вредност без ПДВ-а	Уговорена вредност са ПДВ-ом	Укупно извршена плаћања без ПДВ	Укупно извршена плаћања са ПДВ
23	27	Рачунарска опрема за потребе Центра одбране од града, ЈН 29/23	4.166.667	„Електроник Партнер“ Београд	У: 404-26/23-5	17.05.2023	12 месеци	3.295.320	3.954.384	3.295.320	3.954.384
24	3	Лична заштитна средства, ЈН 13/23	П1: 2.466.667	П1: „Исис“ Београд	У: 404-48/23-12	04.05.2023	12 месеци	921.765	1.106.118	921.765	1.106.118
			П2: 1.200.000	П2: „Албо“ Земун	У: 404-48/23-13	03.05.2023	12 месеци	1.473.150	1.767.780	1.473.150	1.767.780
			П3: 666.667	П3: „Siebl-trade“ Београд	У: 404-48/23-14	26.04.2023	12 месеци	857.600	1.029.120	857.600	1.029.120
			П4: 141.666	П4: „Siebl-trade“ Београд	У: 404-48/23-15	26.04.2023	12 месеци	95.015	114.018	95.015	114.018
25	41	Прецизни калибратор ваздушног притиска, ЈН 43/23	4.166.667	„Wika мерна техника“ Београд	У: 404-46/23-4	14.08.2023	12 месеци	3.332.750	3.999.300	3.332.750	3.999.300
26	43	Котао за грејање, са уградњом, ЈН 61/23	3.500.000	„Типо котлоградња“ Београд	У: 404-68/23-5	29.11.2023	12 месеци	3.070.580	3.684.696	3.070.580	3.684.696
27	44	Стабилни агрегат за Радарски центар Ваљево, ЈН 53/23	2.000.000	„Technolink Ченеј“ Ченеј	У: 404-98/23-4	28.09.2023	12 месеци	1.878.935	2.254.722	1.878.935	2.254.722
28	50	Електрична енергија	38.570.000	ЈП „Електропривреда Србије“ Београд						9.034.863	10.841.835
УКУПНО У 2023. ГОДИНИ			745.898.617					743.823.618	890.914.909	681.860.707	817.738.684
СВЕГА			1.354.211.106					1.353.109.712	1.622.058.222	1.288.568.396	1.545.787.910

А) Спровођење поступака јавних набавки у 2022. години

1. Набавка противградних ракета (обликована у четири партије), ЈН 05/22

Табела број 8: Основни подаци о јавној набавци

у динарима

Врста поступка: Отворени поступак					
Процењена вредност укупно: 383.333.333					
Подаци о апропријацији у буџету: 426591					
Одлука о спровођењу отвореног поступка јавне набавке					
Број и датум:			Доносилац:		
404-10/22-1 од 17.01.2022. године			директор Републичког хидрометеоролошког завода		
Подаци о понуђачима					
Четири понуде		П1: „Трауал корпорација“ а.д. Крушевац П2: „Трауал корпорација“ а.д. Крушевац П3: „Полиестер група“ д.о.о. Прибој П4: „Полиестер група“ д.о.о. Прибој			
Критеријум за доделу уговора		Најнижа понуђена цена			
Одлука о додели уговора, број: 404-10/22-3					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђачи:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
04.03.2022.	04.03.2022.	директор РХМЗ	П1: „Трауал корпорација“ а.д. Крушевац П2: „Трауал корпорација“ а.д. Крушевац П3: „Полиестер група“ д.о.о. Прибој П4: „Полиестер група“ д.о.о. Прибој	П1: 107.580.000 П2: 77.325.000 П3: 107.610.000 П4: 78.450.000	П1: 129.096.000 П2: 92.790.000 П3: 129.132.000 П4: 94.140.000
Уговор о јавној набавци за П1, број: 404-10/22-4 Уговор о јавној набавци за П2, број: 404-10/22-5 Уговор о јавној набавци за П3, број: 404-10/22-6 Уговор о јавној набавци за П4, број: 404-10/22-7					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезе		Уговорена вредност без ПДВ	
09.03.2022.	17.03.2022.	директор		П1: 107.580.000 динара П2: 77.325.000 динара П3: 107.610.000 динара П4: 78.450.000 динара	
Извршени расходи по уговорима:					
за П1: 129.096.000 динара са ПДВ-ом за П2: 92.790.000 динара са ПДВ-ом за П3: 134.555.544 динара са ПДВ-ом за П4: 103.554.000 динара са ПДВ-ом 459.995.544 динара са ПДВ-ом					

Републички хидрометеоролошки завод је донео Одлуку о спровођењу (отвореног) поступка јавне набавке противградних ракета, обликоване у четири партије, тако да се свака партија може уговорати засебно, у складу са Годишњим планом јавних набавки за 2022. годину. Истом одлуком образована је Комисија за јавну набавку и одређена су њена овлашћења, дужности и задаци. Чланови Комисије су потписаном изјавом потврдили да у предметној јавној набавци нису у сукобу интереса.

Укупна процењена вредност јавне набавке (у тренутку покретања поступка) износила је 380.000.000 динара без ПДВ-а, а средства су обезбеђена у оквиру раздела 40 – Републички хидрометеоролошки завод, функција 420 – Пољопривреда, шумарство, лов и риболов, економска класификација 426591 – Остали материјали за очување животне средине и науку, из извора финансирања 01 – Општи приходи и примања буџета. Процењена вредност јавне набавке, у Плану јавних набавки за 2022. годину, износила је 383.333.333 динара без ПДВ-а.

Јавна набавка је обликована у четири партије:

- ✓ Партија 1 – Противградне ракете по начину лансирања са динамичким ударом, са линијским начином исејавања реагенса, вертикалног домета од 7.300 m до 7.900 m, у количини од 3.000 комада, процењене вредности од 110.000.000 динара без ПДВ-а;
- ✓ Партија 2 – Противградне ракете по начину лансирања са динамичким ударом, са линијским начином исејавања реагенса, вертикалног домета до 6.100 m, у количини од 2.500 комада, процењене вредности од 80.000.000 динара без ПДВ-а;

- ✓ Партија 3 – Противградне ракете по начину лансирања без динамичког удара, са линијским начином исејавања реагенса, вертикалног домета од 7.300 m до 7.900 m, у количини од 3.000 комада, процењене вредности од 110.000.000 динара без ПДВ-а;
- ✓ Партија 4 – Противградне ракете по начину лансирања без динамичког удара, са линијским или касетним начином исејавања реагенса, вертикалног домета до 6.100 m, у количини од 2.500 комада, процењене вредности од 80.000.000 динара без ПДВ-а.

Јавни позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 19.01.2022. године. Рок за подношење понуда био је 22.02.2022. године.

Конкурсном документацијом, у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, поред обавезних услова за искључење, у погледу испуњености услова за обављање професионалне делатности, захтевано је да понуђачи имају важећу дозволу надлежног органа за обављање делатности која је предмет јавне набавке, ако је таква дозвола предвиђена посебним прописом.

Критеријум за избор најповољнијег понуђача био је „најнижа понуђена цена“. Остали захтеви набавке, који нису наведени као критеријуми, обухватили су:

- ✓ рок испоруке, који није могао бити дужи од 90 дана од дана закључења уговора. Испорука је могла бити сукцесивна, а целокупна количина је морала бити испоручена најкасније до уговореног рока за испоруку;
- ✓ рок плаћања, који није могао бити краћи од 15, нити дужи од 45 дана од дана пријема рачуна за испоручено предметно добро, при чему Наручилац није одобравао авансно плаћање;
- ✓ гарантни рок, минимално 60 месеци од дана испоруке предметног добра.

До истека рока за подношење понуда, благовремено су пристигле четири понуде, о чему је сачињен Записник о отварању понуда (од 22.02.2022. године).

Након спроведене стручне оцене понуда, Наручилац је донео Одлуку о додели уговора (број: 404-10/22-3 од 04.03.2022. године), којом је одређено да се:

- ✓ за Партију 1, Уговор (број: 404-10/22-4 од 09.03.2022. године) додели понуђачу „Trayal корпорација“ а.д. из Крушевца, уговорене вредности од 107.580.000 динара без ПДВ-а, односно 129.096.000 динара са ПДВ-ом;
- ✓ за Партију 2, Уговор (број: 404-10/22-5 од 09.03.2022. године) додели понуђачу „Trayal корпорација“ а.д. из Крушевца, уговорене вредности од 77.325.000 динара без ПДВ-а, односно 92.790.000 динара са ПДВ-ом;
- ✓ за Партију 3, Уговор (број: 404-10/22-6 од 09.03.2022. године) додели понуђачу „Полиестер група“ д.о.о. из Прибоја, уговорене вредности од 107.610.000 динара без ПДВ-а, односно 129.132.000 динара са ПДВ-ом. У складу са чланом 20 Основног уговора, закључен је Анекс Уговора (број: 404-10/22-10 од 06.07.2022. године), према којем је вредност Основног уговора увећана за 4.519.620 динара нето, односно за 5.423.544 динара бруто, тако да је износила укупно 112.129.620 динара без ПДВ-а, односно 134.555.544 динара са ПДВ-ом. Као разлог за анексирање Уговора, наведена је објективна потреба за додатним непланираним повећањем обима предмета набавке за 126 ракета ПП-8, због одржавања максимално могуће ефикасности рада лансирних станица противградних ракета у текућој противградној сезони;
- ✓ за Партију 4, Уговор (број: 404-10/22-7 од 09.03.2022. године) додели понуђачу „Полиестер група“ д.о.о. из Прибоја, уговорене вредности од 78.450.000 динара без ПДВ-а, односно 94.140.000 динара са ПДВ-ом. У складу са чланом 20 Основног уговора, закључен је Анекс Уговора (број: 404-10/22-11 од 06.07.2022. године), према којем је вредност Основног уговора увећана за 7.845.000 динара нето, односно за 9.414.000 динара бруто, тако да је износила укупно 86.295.000 динара без ПДВ-а, односно 103.554.000 динара са ПДВ-ом. Као разлог за анексирање Уговора, наведена је објективна потреба за додатним непланираним повећањем обима предмета набавке за 250 ракета ПП-6Т, због одржавања максимално могуће ефикасности рада мреже лансирних станица противградних ракета у текућој противградној сезони.

Анексирање уговора извршено је на основу предлога начелника Центра за одбрану од града, у ком је наведено да се „предлаже анексирање уговора за набавку ракета за преостали износ од 14.842.000 динара“, са добављачем „Полиестер група“ д.о.о. из Прибоја, и то за: 250 комада ПГР типа ПП-6Т и 126 комада ПГР типа ПП-8. Такође, у предлогу се наводи објективна потреба за додатним непланираним повећањем обима предмета набавке, ради одржавања максимално могуће ефикасности рада мреже лансирних станица противградних ракета у текућој противградној сезони.

Истичемо да је у члану 20 став 2 Уговора (као и члану 20 став 2 Модела Уговора) наведено да су „уговорне стране сагласне да, уколико постоји објективна потреба и могућност у складу са Законом о јавним набавкама и расположивим финансијским средствима Наручиоца, могу повећати обим предмета, о чему ће уговорне стране сачинити Анекс уговора“.

Чланом 156 Закона о јавним набавкама прописано је да се „уговор о јавној набавци може изменити, без обзира на вредност измене, ако су измене биле предвиђене у документацији о набавци и уговору о јавној набавци на јасан, прецизан и недвосмислен начин“.

У складу са чланом 5 горе поменутих уговора, Наручилац је прибавио банкарске гаранције за добро извршење посла, у висини од 10% вредности понуде без ПДВ-а, са роком важности најмање 10 дана дужим од дана коначног извршења посла, и то за све четири партије. Такође, Наручилац је прибавио банкарске гаранције за добро извршење посла, у висини од 10% уговорених анексираних вредности без ПДВ-а.

У периоду важења уговора и анекса, укупна вредност извршених плаћања износила је 383.329.620 динара без ПДВ-а, односно 459.995.544 динара са ПДВ-ом, и то:

- ✓ за Партију 1, износ од 107.580.000 динара без ПДВ, односно 129.096.000 динара са ПДВ;
- ✓ за Партију 2, износ од 77.325.000 динара без ПДВ, односно 92.790.000 динара са ПДВ;
- ✓ за Партију 3, износ од 112.129.620 динара без ПДВ, односно 134.555.544 динара са ПДВ;
- ✓ за Партију 4, износ од 86.295.000 динара без ПДВ, односно 103.554.000 динара са ПДВ.

У поступку ревизије презентоване документације нису утврђене неправилности.

2. Набавка радиосонди М10 за „Modem GPS“ уређаје за радиосондажу, ЈН 01/22

Табела број 9: Основни подаци о јавној набавци

у динарима

Врста поступка: Преговарачки поступак без објављивања јавног позива					
Процењена вредност укупно: 108.751.667					
Подаци о апропријацији у буџету: 512411					
Одлука о спровођењу преговарачког поступка јавне набавке без објављивања јавног позива					
Број и датум:			Доносилац:		
404-2/22-2 од 05.01.2022. године			директор Републичког хидрометеоролошког завода		
Подаци о понуђачима					
Једна понуда			„ASE Advanced Solutions Enterprise“ д.о.о. Београд		
Критеријум за доделу уговора			Најнижа понуђена цена		
Одлука о додели уговора, број: 404-2/22-8					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђачи:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
11.02.2022.	11.02.2022.	директор РХМЗ	„ASE Advanced Solutions Enterprise“ д.о.о. Београд	108.751.500	130.501.800
Уговор о јавној набавци, број: 404-2/22-9					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезе		Уговорена вредност без ПДВ	
01.03.2022.	12.03.2022.	директор		108.751.500 динара	
Извршени издаци по Уговору:					
130.501.800 динара са ПДВ-ом					

Републички хидрометеоролошки завод је 05.01.2022. године упутио Канцеларији за јавне набавке Захтев за мишљење о основаности примене преговарачког поступка (број: 404-2/22-1). У Захтеву су наведени: правни основ за примену преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда, подаци о предмету јавне набавке, подаци о

понуђачу који може да испуни захтеве Наручиоца, као и образложење у вези са разлозима који оправдавају спровођење ове врсте поступка. У образложењу је наведено:

- ✓ да у складу са потребама Републике Србије, стандардима које прописује Светска Метеоролошка Организација и одлукама Европске мреже националних метеоролошких служби, Република Србија има интерес и међународну обавезу да, до четири пута дневно, врши радиосондажна мерења истовремено са две радиосондажне станице на територији Републике Србије, односно лансирање радиосонди у атмосферу, до преко 30 km висине од тла, помоћу уређаја који за лансирање користе одговарајуће метеоролошке балоне, са специјалним једносмерним вентилима;
- ✓ да за вршење поменуте делатности, Републички хидрометеоролошки завод поседује најсавременије MODEM GPS уређаје (инструменте) за радиосондажу (системе SR10), реномираног светског произвођача, компаније „MODEM (MeteoModem)“ из Француске;
- ✓ да су параметри добијени овим мерењима од значаја за прогнозу времена, за потребе ваздухопловства, за Војску Србије, за одбрану од града и да су суштинска компонента праћења и истраживања климе.

Републички хидрометеоролошки завод је донео Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке радиосонди M10 за MODEM GPS уређаје за радиосондажу (системе SR10), кроз преговарачки поступак без објављивања јавног позива. Одлука је донета у складу са Годишњим планом јавних набавки за 2022. годину и уз прибављено Мишљење Канцеларије за јавне набавке (број: 404-02-6/22 од 06.01.2022), које се односи на основаност примене преговарачког поступак без објављивања јавног позива, у складу са чланом 61 став 1 тачка 1) подтачка (2) и чланом 62 Закона о јавним набавкама. Истом одлуком образована је Комисија за јавну набавку и одређена су њена овлашћења, дужности и задаци. Чланови Комисије су потписаном изјавом потврдили да у предметној јавној набавци нису у сукобу интереса.

У Одлуци о спровођењу поступка јавне набавке наведени су и основни подаци о привредном субјекту „ASE Advanced Solutions Enterprise“ д.о.о. из Београда, којем ће се упутити позив за подношење понуде и који је овлашћени ексклузивни дистрибутер за све производе и услуге компаније „Modem“ на територији Републике Србије, укључујући и радиосонде M10 за Modem GPS уређај за радиосондажу (системе SR10).

Процењена вредност јавне набавке износила је 108.751.667 динара без ПДВ-а, а средства су обезбеђена у оквиру раздела 40 – Републички хидрометеоролошки завод, функција 410 – Општи економски и комерцијални послови и послови по питању рада, економска класификација 512411 – Опрема за заштиту животне средине, из извора финансирања 01 – Општи приходи и примања буџета.

Обавештење о спровођењу преговарачког поступка објављено је на Порталу јавних набавки 06.01.2022. године.

Чланом 62 став 4 Закона о јавним набавкама прописано је да је Наручилац дужан да, у писаној форми, упутити позив за преговарање, једном или већем броју привредних субјеката. Уз позив, Наручилац је дужан да достави конкурсну документацију у којој су наведени: критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта и критеријуми за доделу уговора, предмет набавке са описом потреба и захтеваних карактеристика, начин преговарања, као и елементи уговора о којима ће се преговарати.

До истека рока за подношење понуда, благовремено је пристигла једна понуда понуђача „ASE Advanced Solutions Enterprise“ д.о.о. из Београда, о чему је сачињен Записник о отварању понуда пре преговарања (од 09.02.2022. године).

Укупна вредност понуде износила је 109.850.004 динара без ПДВ-а, односно 131.820.005 динара са ПДВ-ом. Понуђени рок испоруке износио је 120 дана од дана закључења уговора, са гарантним роком од 12 месеци од дана испоруке и роком плаћања од 15 дана од дана пријема рачуна за испоручено предметно добро.

Комисија за јавну набавку је сачинила Записник о преговарању (број: 404-2/22-6 од 09.02.2022). У Записнику је констатовано да је у процесу преговарања учествовао представник понуђача „ASE Advanced Solutions Enterprise“ д.о.о. из Београда. Предмет преговарања били

су следећи елементи уговора: укупна понуђена цена, начин и рок испоруке, начин и рок плаћања, количина предметног добра и начин и износ средстава финансијског обезбеђења.

Поступак преговарања одвијао се непосредно након отварања понуде. По завршетку процеса преговарања, Комисија је констатовала:

- ✓ да је Понуђач исказао реалан рок плаћања од 15 дана од дана испоруке, па је као такав прихваћен од стране Наручиоца;
- ✓ да се усагласила са представником Понуђача да се понуђена цена смањи за 1%, тако да је коначна цена дефинисана у укупном износу од 108.751.500 динара без ПДВ-а, односно 130.501.800 динара са ПДВ-ом;
- ✓ да је Понуђач сагласан да понуђени рок испоруке након преговарања буде 55 дана од дана закључења уговора;
- ✓ да се усагласила са представником Понуђача да се као средство финансијског обезбеђења достави банкарска гаранција за добро извршење посла, у висини од 2% бруто уговореног износа, као и да Понуђач није у обавези да достави банкарску гаранцију за добро извршење посла, уколико се целокупна количина предметног добра испоручи пре истека коначног рока, а најкасније до 40 дана од дана закључења уговора;
- ✓ да је сагласна са представником Понуђача да се количина предметног добра не мења, односно, утврђена је количина од 3.300 комада предметних радиосонди.

Након спроведеног поступка преговарања, Наручилац је донео Одлуку о додели уговора (број: 404-2/22-8 од 11.02.2022. године), којом је одређено да се Уговор (број: 404-2/22-9 од 01.03.2022. године) додели понуђачу „ASE Advanced Solutions Enterprise“ д.о.о. из Београда. Уговорена вредност предметних добара износила је 108.751.500 динара без ПДВ-а, односно 130.501.800 динара са ПДВ-ом. Испоручилац је (у складу са Уговором) био у обавези да најкасније у року од 55 дана (од дана закључења Уговора), испоручи Републичком хидрометеоролошком заводу 3.300 радиосонди М10.

У складу са чланом 11 Уговора, Испоручилац је био у обавези да, уколико не испоручи предметно добро пре истека коначног рока, односно 40 дана од дана потписивања Уговора, достави безусловну банкарску гаранцију за добро извршење посла, у висини од 2% вредности понуде са ПДВ-ом, са роком важности најмање три дана дужим од дана истека рока за коначно извршење посла.

У периоду важења Уговора, укупна вредност извршених плаћања износила је 108.751.500 динара без ПДВ-а, односно 130.501.800 динара са ПДВ-ом.

У поступку ревизије презентоване документације нису утврђене неправилности.

3. Набавка електричне енергије (централизована јабна набавка), ЈН 5/2021

Табела број 10: Основни подаци о јавној набавци

у динарима

Врста поступка: Централизована јавна набавка (отворени поступак)				
Процењена вредност укупно: 37.990.833				
Подаци о апропријацији у буџету: 421211				
Оквирни споразум о набавци електричне енергије				
Број и датум:		Доносилац:		
404-02-939/21-01 од 04.06.2021. године		в.д. директора Управе за заједничке послове		
Уговор о испоруци електричне енергије, број: 404-127/21-2				
Датум доношења:	Доносилац:	Изабрани понуђач:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ
10.05.2022.	директор РХМЗ	ЈП „ЕПС“ Београд	36.331.667	43.598.000
Извршени расходи по Уговору:				
43.682.909 динара са ПДВ-ом				

На основу Годишњег плана јавних набавки за 2021. годину, на који је сагласност дала Влада Решењем (05 број: 404-1004/2021 од 04.02.2021. године⁸⁸), као и Претходног информативног обавештења, објављеног на Порталу јавних набавки у Огласу (број: 2021/S

⁸⁸ „Службени гласник РС“, број 9/21

F01-0000008 од 06.01.2021. године), Управа за заједничке послове је спровела отворени поступак централизоване јавне набавке (број 5/2021), чији је предмет била набавка електричне енергије, ради закључења оквирног споразума са једним понуђачем, на период од две године.

По спроведеном поступку, Управа за заједничке послове је закључила Оквирни споразум о набавци електричне енергије (број: 404-02-939/21-01 од 04.06.2021. године) са добављачем ЈП „Електропривреда Србије“ из Београда. Саставни део Оквирног споразума били су следећи прилози: Списак са прегледом локација за испоруку електричне енергије по наручиоцима (Прилог 3) и Списак који садржи преглед врсте и просечне потрошње електричне енергије за период од две године по наручиоцима (Прилог 4).

Споразумне стране су се сагласиле да ће се појединачни уговори о набавци добара закључивати у складу са стварним потребама наручилаца и под условима из Оквирног споразума, у погледу спецификације предмета набавке, цене, начина и рокова плаћања, као и места и начина испоруке добара.

На основу Оквирног споразума, Републички хидрометеоролошки завод је закључио Уговор о испоруци електричне енергије (број: 404-127/21-2 од 10.05.2022. године) са испоручиоцем ЈП „Електропривреда Србије“ из Београда. У Прилогу 3 (који је саставни део Уговора), наведени су објекти и 62 мерна места Републичког хидрометеоролошког завода.

Укупна уговорена вредност износила је 36.331.667 динара без ПДВ-а, односно 43.598.000 динара са ПДВ-ом. Вредност Уговора представљала је укупан износ до којег се могло вршити фактурисање на основу овог уговора. Уговор је закључен на период од 01.05.2022. године до 30.06.2023. године. Обавезе које су доспевале у наредној буџетској години, могле су се реализовати највише до износа средстава која су Наручиоцу била одобрена за наредну буџетску годину, како је одређено чланом 3 Уговора.

У складу са чланом 4 Уговора, Наручилац је прибавио средство финансијског обезбеђења за добро извршење уговорних обавеза (меницу „по виђењу“ са клаузулом „без протеста“), у висини од 10% укупно уговорене вредности без ПДВ-а, са роком важности до 30.07.2023. године.

У периоду важења Уговора, укупна вредност извршених плаћања износила је 36.402.424 динара без ПДВ-а, односно 43.682.909 динара са ПДВ-ом (од чега се 13.745.706 динара са ПДВ-ом односило на плаћања извршена у 2022. години, а 29.937.203 динара са ПДВ-ом на плаћања извршена у 2023. години).

4. Набавка метеоролошких балона, ЈН 02/22

Табела број 11: Основни подаци о јавној набавци

у динарима

Врста поступка: Преговарачки поступак без објављивања јавног позива					
Процењена вредност укупно: 17.165.000					
Подаци о апропријацији у буџету: 512411					
Одлука о спровођењу преговарачког поступка јавне набавке без објављивања јавног позива					
Број и датум:			Доносилац:		
404-3/22-2 од 05.01.2022. године			директор Републичког хидрометеоролошког завода		
Подаци о понуђачима					
Једна понуда			„ASE Advanced Solutions Enterprise“ д.о.о. Београд		
Критеријум за доделу уговора			Најнижа понуђена цена		
Одлука о додели уговора, број: 404-3/22-8					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђачи:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
11.02.2022.	11.02.2022.	директор РХМЗ	„ASE Advanced Solutions Enterprise“ д.о.о. Београд	17.160.000	20.592.000
Уговор о јавној набавци, број: 404-3/22-9					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезе		Уговорена вредност без ПДВ	
01.03.2022.	12.03.2022.	директор		17.160.000 динара	
Извршени издаци по Уговору:					
20.592.000 динара са ПДВ-ом					

Републички хидрометеоролошки завод је 05.01.2022. године упутио Канцеларији за јавне набавке Захтев за мишљење о основаности примене преговарачког поступка (број: 404-3/22-1). У Захтеву су наведени: правни основ за примену преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда, подаци о предмету јавне набавке, подаци о понуђачу који може да испуни захтеве Наручиоца, као и образложење у вези са разлозима који оправдавају спровођење ове врсте поступка. У образложењу је наведено:

- ✓ да у складу са потребама Републике Србије, стандардима које прописује Светска Метеоролошка Организација и одлукама Европске мреже националних метеоролошких служби, Република Србија има интерес и међународну обавезу да, до четири пута дневно, врши радиосондажна мерења истовремено са две радиосондажне станице на територији Републике Србије, односно лансирање радиосонди у атмосферу, до преко 30 km висине од тла, помоћу уређаја који за лансирање користе одговарајуће метеоролошке балоне, са специјалним једносмерним вентилима;
- ✓ да за вршење поменуте делатности, Републички хидрометеоролошки завод поседује уређаје реномираног светског произвођача, компаније „MODEM (MeteoModem)“ из Француске, и то: Modem аутоматски лансирни уређај за радиосондажу (Robotsonde уређај) и Modem лансирни уређај за радиосондажу (Систем SR10).

Републички хидрометеоролошки завод је донео Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке одговарајућих метеоролошких балона са специјалним једносмерним вентилима, компатибилним са Modem Robotsonde аутоматским лансирним уређајем за радиосондажу/ Системом SR10, кроз преговарачки поступак без објављивања јавног позива. Одлука је донета у складу са Годишњим планом јавних набавки за 2022. годину и уз прибављено Мишљење Канцеларије за јавне набавке (број: 404-3/22-3 од 06.01.2022. године), које се односи на основаност примене преговарачког поступак без објављивања јавног позива, у складу са чланом 61 став 1 тачка 1) подтачка (2) и чланом 62 Закона о јавним набавкама. Истом одлуком образована је Комисија за јавну набавку и одређена су њена овлашћења, дужности и задаци. Чланови Комисије су потписаном изјавом потврдили да у предметној јавној набавци нису у сукобу интереса.

У Одлуци о спровођењу поступка јавне набавке наведени су и основни подаци о привредном субјекту „ASE Advanced Solutions Enterprise“ д.о.о. из Београда, којем ће се упутити позив за подношење понуде и који је овлашћени ексклузивни дистрибутер за све производе и услуге компаније „Modem“ на територији Републике Србије, укључујући и метеоролошке балоне са специјалним једносмерним вентилима, компатибилним са Robotsonde уређајем, односно уређајем за лансирање Система SR10.

Процењена вредност јавне набавке износила је 17.165.000 динара без ПДВ-а, а средства су обезбеђена у оквиру раздела 40 – Републички хидрометеоролошки завод, функција 410 – Општи економски и комерцијални послови и послови по питању рада, економска класификација 512411 – Опрема за заштиту животне средине, из извора финансирања 01 – Општи приходи и примања буџета.

Обавештење о спровођењу преговарачког поступка објављено је на Порталу јавних набавки 06.01.2022. године.

Чланом 62 став 4 Закона о јавним набавкама прописано је да је Наручилац дужан да, у писаној форми, упути позив за преговарање, једном или већем броју привредних субјеката. Уз позив, Наручилац је дужан да достави конкурсну документацију у којој су наведени: критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта и критеријуми за доделу уговора, предмет набавке са описом потреба и захтеваних карактеристика, начин преговарања, као и елементи уговора о којима ће се преговарати.

До истека рока за подношење понуда, благовремено је пристигла једна понуда понуђача „ASE Advanced Solutions Enterprise“ д.о.о. из Београда, о чему је сачињен Записник о отварању понуда пре преговарања (од 09.02.2022. године).

Укупна вредност понуде износила је 17.421.327 динара без ПДВ-а, односно 20.905.592 динара са ПДВ-ом. Понуђени рок испоруке износио је 120 дана од дана закључења уговора,

са гарантним роком од 12 месеци од дана испоруке и роком плаћања од 15 дана од дана пријема рачуна за испоручено предметно добро.

Комисија за јавну набавку је сачинила Записник о преговарању (број: 404-3/22-6 од 09.02.2022). У Записнику је констатовано да је у процесу преговарања учествовао представник понуђача „ASE Advanced Solutions Enterprise“ д.о.о. из Београда. Предмет преговарања били су следећи елементи уговора: укупна понуђена цена, начин и рок испоруке, начин и рок плаћања, количина предметног добра и начин и износ средстава финансијског обезбеђења.

Поступак преговарања одвијао се непосредно након отварања понуде. По завршетку процеса преговарања, Комисија је констатовала:

- ✓ да је Понуђач исказао реалан рок плаћања од 15 дана од дана испоруке, па је као такав прихваћен од стране Наручиоца;
- ✓ да се усагласила са представником Понуђача да се понуђена цена смањи за 1,5%, тако да је коначна цена дефинисана у укупном износу од 17.160.000 динара без ПДВ-а, односно 20.592.000 динара са ПДВ-ом;
- ✓ да је Понуђач сагласан да понуђени рок испоруке након преговарања буде 55 дана од дана закључења уговора;
- ✓ да се усагласила са представником Понуђача да се као средство финансијског обезбеђења достави банкарска гаранција за добро извршење посла, у висини од 2% бруто уговореног износа, као и да Понуђач није у обавези да достави банкарску гаранцију за добро извршење посла, уколико се целокупна количина предметног добра испоручи пре истека коначног рока, а најкасније до 40 дана од дана закључења уговора;
- ✓ да је сагласна са представником Понуђача да се количина предметног добра не мења, односно, утврђена је количина од 3.300 комада одговарајућих метеоролошких балона са специјалним једносмерним вентилима, компатибилним са Modem Robotsonde аутоматским лансирним уређајем за радиосондажу/Системом SR10.

Након спроведеног поступка преговарања, Наручилац је донео Одлуку о додели уговора (број: 404-3/22-8 од 11.02.2022. године), којом је одређено да се Уговор (број: 404-3/22-9 од 01.03.2022. године) додели понуђачу „ASE Advanced Solutions Enterprise“ д.о.о. из Београда. Уговорена вредност предметних добара износила је 17.160.000 динара без ПДВ-а, односно 20.592.000 динара са ПДВ-ом. Испоручилац је (у складу са Уговором) био у обавези да најкасније у року од 55 дана (од дана закључења Уговора), испоручи Републичком хидрометеоролошком заводу 3.300 одговарајућих метеоролошких балона.

У складу са чланом 11 Уговора, Испоручилац је био у обавези да, уколико не испоручи предметно добро пре истека коначног рока, односно 40 дана од дана потписивања Уговора, достави безусловну банкарску гаранцију за добро извршење посла, у висини од 2% вредности понуде са ПДВ-ом, са роком важности најмање три дана дужим од дана истека рока за коначно извршење посла.

У периоду важења Уговора, укупна вредност извршених плаћања износила је 17.160.000 динара без ПДВ-а, односно 20.592.000 динара са ПДВ-ом.

У поступку ревизије презентоване документације нису утврђене неправилности.

5. Набавка горива за моторна возила (централизована јабна набавка), ЈН 13/2021

Табела број 12: Основни подаци о јавној набавци

у динарима

Врста поступка: Централизована јавна набавка (отворени поступак)				
Процењена вредност укупно: 14.208.333				
Подаци о апропријацији у буџету: 426411				
Оквирни споразум о набавци горива и мазива				
Број и датум:		Доносилац:		
404-02-812/21-01 од 25.05.2021. године		в.д. директора Управе за заједничке послове		
Уговор о набавци горива за моторна возила, број: 404-182/21-5				
Датум доношења:	Доносилац:	Изабрани понуђач:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ
01.03.2022.	директор РХМЗ	„НИС“ АД Нови Сад	9.229.295	11.075.154
Извршени расходи по Уговору:				
14.258.637 динара са ПДВ-ом				

На основу Годишњег плана јавних набавки за 2021. годину, на који је сагласност дала Влада Решењем (05 број: 404-1004/2021 од 04.02.2021. године), као и Претходног информативног обавештења, објављеног на Порталу јавних набавки у Огласу (број: 2021/S F01-0000004 од 06.01.2021. године), Управа за заједничке послове је спровела отворени поступак централизоване јавне набавке (број 13/2021), чији је предмет била набавка горива и мазива, ради закључења оквирног споразума са једним понуђачем, на период од две године.

По спроведеном поступку, Управа за заједничке послове је закључила Оквирни споразум о набавци горива и мазива (број: 404-02-812/2021-01 од 25.05.2021. године) са добављачем „НИС“ АД из Новог Сада. Саставни део Оквирног споразума био је Прилог 3, у којем су наведене врсте и количине горива по наручиоцима.

Споразумне стране су се сагласиле да ће се појединачни уговори о набавци добара закључивати у складу са стварним потребама наручилаца и под условима из Оквирног споразума, у погледу спецификације предмета набавке, цене, начина и рокова плаћања, као и места и начина испоруке добара.

На основу Оквирног споразума, Републички хидрометеоролошки завод је закључио Уговор о набавци горива за моторна возила (број: 404-182/21-5 од 01.03.2022. године) са испоручиоцем „НИС“ АД из Новог Сада.

Укупна уговорена вредност износила је 9.229.295 динара без ПДВ-а, односно 11.075.154 динара са ПДВ-ом. Уговор је закључен на период од 12 месеци од дана закључења, односно, до утрошка уговорених средстава. Обавезе које су доспевале у наредној буџетској години, могле су се реализовати највише до износа средстава која су Наручиоцу била одобрена за наредну буџетску годину, како је одређено чланом 3 Уговора.

У складу са чланом 4 Уговора, Наручилац је прибавио средство финансијског обезбеђења за добро извршење посла (банкарску гаранцију „безусловну“, „неопозиву“ и „плативу на први позив, без приговора“), у висини од 3% вредности Уговора без ПДВ-а, са роком важности 30 дана дужим од истека рока важности Уговора.

Због промене структуре возног парка у 2022. години, као и непланираног повећања обима активности у циљу одржавања максималне могуће ефикасности рада у текућој противградној сезони, указала се потреба за додатним повећањем обима предмета набавке, па је Републички хидрометеоролошки завод закључио Анекс Уговора (број: 404-182/21-8 од 31.08.2022. године). Анексирана вредност уговора износила је 13.175.911 динара без ПДВ-а, односно 15.811.094 динара са ПДВ-ом.

Услед настале потребе за променом периода примене уговора, Републички хидрометеоролошки завод закључио је Други Анекс Уговора (број: 404-182/21-10 од 28.02.2023. године), у којем је наведено да ће се Уговор примењивати до утрошка средстава одређених у претходном анексу.

У периоду важења Уговора, укупна вредност извршених плаћања износила је 11.882.198 динара без ПДВ-а, односно 14.258.637 динара са ПДВ-ом.

6. Набавка гасног уља за грејање (централизована јабна набавка), ЈН 13/2021

Табела број 13: Основни подаци о јавној набавци

у динарима

Врста поступка: Централизована јавна набавка (отворени поступак)				
Процењена вредност укупно: 12.880.833				
Подаци о апропријацији у буџету: 421224				
Оквирни споразум о набавци горива и мазива				
Број и датум:		Доносилац:		
404-02-812/21-01 од 25.05.2021. године		в.д. директора Управе за заједничке послове		
Уговор о набавци гасног уља за грејање, број: 404-182/21-6				
Датум доношења:	Доносилац:	Изабрани понуђач:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ
07.03.2022.	директор РХМЗ	„НИС“ АД Нови Сад	6.844.140	8.212.968
Извршени расходи по Уговору:				
8.172.692 динара са ПДВ-ом				
Уговор о набавци гасног уља за грејање, број: 404-182/21-9				
Датум доношења:	Доносилац:	Изабрани понуђач:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ
28.11.2022.	директор РХМЗ	„НИС“ АД Нови Сад	5.645.000	6.774.000
Извршени расходи по Уговору:				
6.677.933 динара са ПДВ-ом				
Укупно извршени расходи по уговорима:				
14.850.625 динара са ПДВ-ом				

На основу Годишњег плана јавних набавки за 2021. годину, на који је сагласност дала Влада Решењем (05 број: 404-1004/2021 од 04.02.2021. године), као и Претходног информативног обавештења, објављеног на Порталу јавних набавки у Огласу (број: 2021/S F01-0000004 од 06.01.2021. године), Управа за заједничке послове је спровела отворени поступак централизоване јавне набавке (број 13/2021), чији је предмет била набавка горива и мазива, ради закључења оквирног споразума са једним понуђачем, на период од две године.

По спроведеном поступку, Управа за заједничке послове је закључила Оквирни споразум о набавци горива и мазива (број: 404-02-812/2021-01 од 25.05.2021. године) са добављачем „НИС“ АД из Новог Сада. Саставни део Оквирног споразума био је Прилог 3, у којем су наведене врсте и количине горива и мазива по наручиоцима.

Споразумне стране су се сагласиле да ће се појединачни уговори о набавци добара закључивати у складу са стварним потребама наручилаца и под условима из Оквирног споразума, у погледу спецификације предмета набавке, цене, начина и рокова плаћања, као и места и начина испоруке добара.

На основу Оквирног споразума, Републички хидрометеоролошки завод је закључио Уговор о набавци гасног уља за грејање (број: 404-182/21-6 од 07.03.2022. године) са продавцем „НИС“ АД из Новог Сада.

Укупна уговорена вредност износила је 6.844.140 динара без ПДВ-а, односно 8.212.968 динара са ПДВ-ом. Уговор је закључен на период од два месеца од дана закључења. Обавезе које су доспевале у наредној буџетској години, могле су се реализовати највише до износа средстава која су Наручиоцу била одобрена за наредну буџетску годину, како је одређено чланом 4 Уговора.

У складу са чланом 5 Уговора, Наручилац је прибавио средство финансијског обезбеђења за добро извршење посла (банкарску гаранцију „безусловну“, „неопозиву“ и „плативу на први позив, без приговора“), у висини од 3% вредности Уговора без ПДВ-а, са роком важности 30 дана дужим од истека рока важности Уговора.

У периоду важења Уговора, укупна вредност извршених плаћања износила је 6.810.577 динара без ПДВ-а, односно 8.172.692 динара са ПДВ-ом.

Нови Уговор о набавци гасног уља за грејање (број: 404-182/21-9) закључен је са продавцем „НИС“ АД из Новог Сада, 28.11.2022. године.

Укупна уговорена вредност износила је 5.645.000 динара без ПДВ-а, односно 6.774.000 динара са ПДВ-ом. Обавезе које су доспевале у наредној буџетској години, могле су се

реализовати највише до износа средстава која су Наручиоцу била одобрена за наредну буџетску годину, како је одређено чланом 4 Уговора.

У складу са чланом 5 Уговора, Наручилац је прибавио средство финансијског обезбеђења за добро извршење посла (банкарску гаранцију „безусловну“, „неопозиву“ и „плативу на први позив, без приговора“), у висини од 3% вредности Уговора без ПДВ-а, са роком важности 30 дана дужим од истека рока важности Уговора.

У периоду важења Уговора, укупна вредност извршених плаћања износила је 5.564.944 динара без ПДВ-а, односно 6.677.933 динара са ПДВ-ом.

У поступку ревизије презентоване документације нису утврђене неправилности.

7. Набавка техничких гасова, ЈН 07/22

Табела број 14: Основни подаци о јавној набавци

у динарима

Врста поступка: Отворени поступак					
Процењена вредност укупно: 6.610.833					
Подаци о апропријацији у буџету: 426919					
Одлука о спровођењу отвореног поступка јавне набавке					
Број и датум:			Доносилац:		
404-43/22-1 од 14.02.2022. године			директор Републичког хидрометеоролошког завода		
Подаци о понуђачима					
Једна понуда			„Messer tehnogas“ АД Београд		
Критеријум за доделу уговора			Најнижа понуђена цена		
Одлука о додели уговора, број: 404-43/22-3					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђачи:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
03.03.2022.	03.03.2022.	директор	„Messer tehnogas“ АД Београд	7.997.691	9.597.229
Уговор о јавној набавци, број: 404-43/22-4					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезе		Уговорена вредност без ПДВ	
07.03.2022.	25.03.2022.	директор		7.997.691 динар	
Извршени расходи по Уговору:					
9.417.437 динара са ПДВ-ом					

Републички хидрометеоролошки завод је донео Одлуку о спровођењу (отвореног) поступка јавне набавке техничких гасова, у складу са Годишњим планом јавних набавки за 2022. годину. Истом одлуком образована је Комисија за јавну набавку и одређена су њена овлашћења, дужности и задаци. Чланови Комисије су потписаном изјавом потврдили да у предметној јавној набавци нису у сукобу интереса.

Процењена вредност јавне набавке износила је 6.610.833 динара без ПДВ-а, а средства су обезбеђена у оквиру раздела 40 – Републички хидрометеоролошки завод, функција 410 – Општи економски и комерцијални послови и послови по питању рада, економска класификација 426919 – Остали материјали за посебне намене, из извора финансирања 01 – Општи приходи и примања буџета.

Јавни позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 15.02.2022. године. Рок за подношење понуда био је 25.02.2022. године.

Предмет јавне набавке обухватао је техничке гасове за потребе Републичког хидрометеоролошког завода, и то:

- ✓ хелијум – балон гас, 12 батерија (шест боца В150/300 у батерији – око 40 kg нето гаса по батерији);
- ✓ хелијум – балон гас, две боце В50/200/300;
- ✓ водоник 3.0, 40 батерија (12 боца В50/200 у батерији – око 9 kg нето гаса по батерији);
- ✓ водоник 3.0, три боце, В50/200;
- ✓ синтетички ваздух, 20,5% O₂ у N₂, једна боца;
- ✓ закуп одговарајуће амбалаже за чување гасова (две батерије и пет боца).

Конкурсном документацијом, у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, поред обавезних услова за искључење, у погледу испуњености услова за обављање професионалне делатности, захтевано је да понуђач има на располагању пунионицу водоника са употребном дозволом у власништву, на територији Републике Србије, односно у закупу, или да има уговор са другим лицем, које има пунионицу водоника са употребном дозволом, на територији Републике Србије.

Критеријум за избор најповољнијег понуђача био је „најнижа понуђена цена“. Остали захтеви набавке, који нису наведени као критеријуми, обухватили су:

- ✓ рок испоруке, који није могао бити дужи од три дана од дана пријема захтева наручиоца;
- ✓ рок плаћања, који није могао бити краћи од 15, нити дужи од 45 дана од дана пријема рачуна за испоручена добра, при чему Наручилац није одобравао авансно плаћање.

До истека рока за подношење понуда, благовремено је пристигла једна понуда понуђача „Messer tehnogas“ АД из Београда, о чему је сачињен Записник о отварању понуда (од 25.02.2022. године).

Након спроведене стручне оцене понуда, Наручилац је донео Одлуку о додели уговора (број: 404-43/22-3 од 03.03.2022. године), којом је одређено да се Уговор (број: 404-43/22-4 од 07.03.2022. године) додели понуђачу „Messer tehnogas“ АД из Београда.

Уговорена вредност износила је 7.997.691 динар без ПДВ-а, односно 9.597.229 динара са ПДВ-ом, што је за 1.386.858 динара више у односу на процењену вредност. У образложењу избора наведеног понуђача наведено је да понуда понуђача „Messer tehnogas“ АД из Београда задовољава техничке захтеве наручиоца, са понуђеном ценом која прелази процењену вредност. С обзиром на проценат увећања цене појединих ставки предмета набавке, у односу на претходну спроведену јавну набавку у 2021. години, Наручилац је захтевао образложење понуђене цене. Понуђач је доставио тражено образложење, наводећи да је дошло до поремећаја на глобалном тржишту за тражени гас хелијум, због проблема у производњи, што је утицало на увећање цене за поменуту ставку. Наручилац је прихватио образложење понуђача, узимајући у обзир неопходност обезбеђивања несметаног функционисања основне делатности и расположивост финансијских средстава за реализацију предметне јавне набавке. У складу са наведеним, Комисија за јавну набавку је понуду понуђача „Messer tehnogas“ оценила као прихватљиву.

У складу са чланом 6 Уговора, Наручилац је прибавио регистровану сопствену бланко меницу за добро извршење посла, у висини од 10% вредности Уговора без ПДВ-а, са роком важности најмање 10 дана дужим од дана уговореног рока за коначну испоруку предметног добра. Уговор је закључен на период од 12 месеци.

У периоду важења Уговора, укупна вредност извршених плаћања износила је 7.847.864 динара без ПДВ-а, односно 9.417.437 динара са ПДВ-ом (од чега се 6.349.468 динара са ПДВ-ом односило на плаћања извршена у 2022. години, а 3.067.969 динара са ПДВ-ом на плаћања извршена у 2023. години).

У поступку ревизије презентоване документације нису утврђене неправилности.

8. Набавка услуга одржавања и поправке Modem Robotsonde аутоматског лансираног уређаја за радиосондажу/Система SR10, ЈН 03/22

Табела број 15: Основни подаци о јавној набавци

у динарима

Врста поступка: Преговарачки поступак без објављивања јавног позива					
Процењена вредност укупно: 7.045.000					
Подаци о апропријацији у буџету: 425291					
Одлука о спровођењу преговарачког поступка јавне набавке без објављивања јавног позива					
Број и датум:			Доносилац:		
404-4/22-2 од 05.01.2022. године			директор Републичког хидрометеоролошког завода		
Подаци о понуђачима					
Једна понуда			„ASE Advanced Solutions Enterprise“ д.о.о. Београд		
Критеријум за доделу уговора			Најнижа понуђена цена		
Одлука о додели уговора, број: 404-4/22-8					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђачи:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
11.02.2022.	11.02.2022.	директор РХМЗ	„ASE Advanced Solutions Enterprise“ д.о.о. Београд	7.045.000	8.454.000
Уговор о јавној набавци, број: 404-4/22-9					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезе		Уговорена вредност без ПДВ	
01.03.2022.	12.03.2022.	директор		7.045.000 динара	
Извршени расходи по Уговору:					
8.454.000 динара са ПДВ-ом					

Републички хидрометеоролошки завод је 05.01.2022. године упутио Канцеларији за јавне набавке Захтев за мишљење о основаности примене преговарачког поступка (број: 404-4/22-1). У Захтеву су наведени: правни основ за примену преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда, подаци о предмету јавне набавке, подаци о понуђачу који може да испуни захтеве Наручиоца, као и образложење у вези са разлозима који оправдавају спровођење ове врсте поступка. У образложењу је наведено:

- ✓ да у складу са потребама Републике Србије, стандардима које прописује Светска Метеоролошка Организација и одлукама Европске мреже националних метеоролошких служби, Република Србија има интерес и међународну обавезу да, до четири пута дневно, врши радиосондажна мерења истовремено са две радиосондажне станице на територији Републике Србије, односно лансирање радиосонди у атмосферу, до преко 30 km висине од тла;
- ✓ да за вршење поменуте делатности, Републички хидрометеоролошки завод поседује уређаје реномираног светског произвођача, компаније „MODEM (MeteoModem)“ из Француске, и то: Modem аутоматски лансиран уређај за радиосондажу (Robotsonde уређај) и Modem GPS уређај за радиосондажу (Систем SR10);
- ✓ да су параметри добијени поменутим уређајима од стратешког значаја за прогнозу времена, за потребе ваздухопловства, за Војску Србије и за одбрану од града.

Републички хидрометеоролошки завод је донео Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке услуга одржавања и поправке Modem Robotsonde аутоматског лансираног уређаја за радиосондажу/Система SR10, кроз преговарачки поступак без објављивања јавног позива. Одлука је донета у складу са Годишњим планом јавних набавки за 2022. годину и уз прибављено Мишљење Канцеларије за јавне набавке (број: 404-4/22-3 од 06.01.2022. године), које се односи на основаност примене преговарачког поступка без објављивања јавног позива, у складу са чланом 61 став 1 тачка 1) подтачка (2) и чланом 62 Закона о јавним набавкама. Истом одлуком образована је Комисија за јавну набавку и одређена су њена овлашћења, дужности и задаци. Чланови Комисије су потписаном изјавом потврдили да у предметној јавној набавци нису у сукобу интереса.

У Одлуци о спровођењу поступка јавне набавке наведени су и основни подаци о привредном субјекту „ASE Advanced Solutions Enterprise“ д.о.о. из Београда, којем ће се упутити позив за подношење понуде и који је овлашћени ексклузивни дистрибутер за све

производе и услуге компаније „Modem“ на територији Републике Србије, укључујући и услуге одржавања, поправке и калибрације Modem Robotsonde аутоматског лансирног уређаја за радиосондажу/Система SR10. Привредни субјект „ASE Advanced Solutions Enterprise“ д.о.о. из Београда има искључива права да врши услуге одржавања, поправке и калибрације производа компаније „Modem“ у име произвођача, уз ангажовање ресурса компаније неопходних за одржавање, калибрацију и поправку овог система, као гаранција безбедног функционисања компоненти система.

Процењена вредност јавне набавке износила је 7.045.000 динара без ПДВ-а, а средства су обезбеђена у оквиру раздела 40 – Републички хидрометеоролошки завод, функција 410 – Општи економски и комерцијални послови и послови по питању рада, економска класификација 425291 – Текуће поправке и одржавање производне, моторне, непокретне и немоторне опреме, из извора финансирања 01 – Општи приходи и примања буџета.

Обавештење о спровођењу преговарачког поступка објављено је на Порталу јавних набавки 06.01.2022. године.

Чланом 62 став 4 Закона о јавним набавкама прописано је да је Наручилац дужан да, у писаној форми, упути позив за преговарање, једном или већем броју привредних субјеката. Уз позив, Наручилац је дужан да достави конкурсну документацију у којој су наведени: критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта и критеријуми за доделу уговора, предмет набавке са описом потреба и захтеваних карактеристика, начин преговарања, као и елементи уговора о којима ће се преговарати.

До истека рока за подношење понуда, благовремено је пристигла једна понуда понуђача „ASE Advanced Solutions Enterprise“ д.о.о. из Београда, о чему је сачињен Записник о отварању понуда пре преговарања (од 09.02.2022. године).

Укупна вредност понуде износила је 7.152.284 динара без ПДВ-а, односно 8.582.741 динар са ПДВ-ом. Понуђени рок извршења износио је 30 дана од дана закључења уговора, са гарантним роком од 12 месеци од дана извршења предметних услуга и роком плаћања од 15 дана од дана пријема рачуна за извршене услуге.

Комисија за јавну набавку је сачинила Записник о преговарању (број: 404-4/22-6 од 09.02.2022). У Записнику је констатовано да је у процесу преговарања учествовао представник понуђача „ASE Advanced Solutions Enterprise“ д.о.о. из Београда. Предмет преговарања били су следећи елементи уговора: укупна понуђена цена, начин и рок извршења, начин и рок плаћања, количина предметних услуга и начин и износ средстава финансијског обезбеђења.

Поступак преговарања одвијао се непосредно након отварања понуде. По завршетку процеса преговарања, Комисија је констатовала:

- ✓ да је Понуђач исказао реалне рокове плаћања и извршења, при чему је коначни рок за извршење услуга износио 30 дана од дана закључења уговора, уз перманентно пружање техничке помоћи у току трајања уговора, док је коначни рок за плаћање износио 15 дана од дан извршења сервисних услуга;
- ✓ да се усагласила са представником Понуђача да се понуђена цена смањи за 1,5%, узимајући у обзир да укупна понуђена цена прелази износ процењене вредности, тако да је коначна цена дефинисана у укупном износу од 7.045.000 динара без ПДВ-а, односно 8.454.000 динара са ПДВ-ом;
- ✓ да средства финансијског обезбеђења нису тражена, јер је у понуди исказан гарантни рок за сваку интервенцију, односно замењени део, у трајању од 12 месеци од дана извршене услуге;
- ✓ да је сагласна са представником Понуђача да се количина предметних услуга не мења, односно, да се предметне услуге врше према захтеву Наручиоца и препоруци произвођача предметне опреме.

Након спроведеног поступка преговарања, Наручилац је донео Одлуку о додели уговора (број: 404-4/22-8 од 11.02.2022. године), којом је одређено да се Уговор (број: 404-4/22-9 од 01.03.2022. године) додели понуђачу „ASE Advanced Solutions Enterprise“ д.о.о. из Београда.

Уговорена вредност предметних услуга износила је 7.045.000 динара без ПДВ-а, односно 8.454.000 динара са ПДВ-ом.

Чланом 2 закљученог уговора одређено је да услуге одржавања Modem Robotsonde лансираног уређаја за радиосондажу/Система SR10 подразумевају:

- ✓ коришћење ресурса компаније „Modem“ за перманентну даљинску контролу функционалности и безбедног рада свих компоненти Modem Robotsonde аутоматског лансираног уређаја за радиосондажу/Система SR10;
- ✓ једном годишње обавезну непосредну проверу на аутоматском лансираном уређају за радиосондажу и замену виталних компоненти система, који су од директног значаја за безбедност, поузданост и функционалност система у наредном једногодишњем периоду (делова инсталације за гас, детектора за цурење водоника, специјалних сигурносних и регулационих вентила и других виталних компоненти);
- ✓ периодичну калибрацију одређених компоненти система, према оригиналном упутству произвођача;
- ✓ по потреби, опцију даљинске интервенције.

Уговор је закључен на период од годину дана од дана потписивања обе уговорне стране.

У периоду важења Уговора, укупна вредност извршених плаћања износила је 7.045.000 динара без ПДВ-а, односно 8.454.000 динара са ПДВ-ом.

У поступку ревизије презентоване документације нису утврђене неправилности.

9. Набавка рачунарске опреме за радарске центре, ЈН 23/22

Табела број 16: Основни подаци о јавној набавци

у динарима

Врста поступка: Отворени поступак					
Процењена вредност укупно: 4.833.333					
Подаци о апропријацији у буџету: 512221					
Одлука о спровођењу отвореног поступка јавне набавке					
Број и датум:			Доносилац:		
404-47/22-1 од 21.03.2022. године			директор Републичког хидрометеоролошког завода		
Подаци о понуђачима					
Једна понуда			„Информатика“ АД Београд		
Критеријум за доделу уговора			Најнижа понуђена цена		
Одлука о додели уговора, број: 404-47/22-3					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђачи:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
21.04.2022.	21.04.2022.	директор	„Информатика“ АД Београд	4.742.400	5.690.880
Уговор о јавној набавци, број: 404-47/22-4					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезе		Уговорена вредност без ПДВ	
28.04.2022.	06.05.2022.	директор		4.742.400 динара	
Извршени издаци по Уговору:					
5.690.880 динара са ПДВ-ом					

Републички хидрометеоролошки завод је донео Одлуку о спровођењу (отвореног) поступка јавне набавке рачунарске опреме за радарске центре, у складу са Годишњим планом јавних набавки за 2022. годину. Истом одлуком образована је Комисија за јавну набавку и одређена су њена овлашћења, дужности и задаци. Чланови Комисије су потписаном изјавом потврдили да у предметној јавној набавци нису у сукобу интереса.

Процењена вредност јавне набавке износила је 4.833.333 динара без ПДВ-а, а средства су обезбеђена у оквиру раздела 40 – Републички хидрометеоролошки завод, функција 420 – Пољопривреда, шумарство, лов и риболов, економска класификација 512221 – Рачунарска опрема, из извора финансирања 01 – Општи приходи и примања буџета.

Јавни позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 05.04.2022. године, а исправка (обавештење о изменама или додатним информацијама јавног позива), као и измењена конкурсна документација, 06.04.2022. године. Рок за подношење понуда био је 18.04.2022. године.

Конкурсном документацијом, у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, поред обавезних услова за искључење, одређени су критеријуми за избор привредног субјекта који се односе на:

- ✓ обављање професионалне делатности, при чему понуђач мора бити ауторизован од стране произвођача опреме и софтвера за продају понуђеног решења на територији Републике Србије (МАФ);
- ✓ стандарде осигурања квалитета и стандарде управљања животном средином, и то: да понуђач поседује важеће сертификате: ISO 9001, ISO 14000, ISO 20000, ISO 27001 и ISO/IEC 27701 или одговарајуће, да их је издало акредитовано сертификационо тело и да су валидни пре објаве позива и конкурсне документације.

Критеријум за избор најповољнијег понуђача био је „најнижа понуђена цена“, а резервни критеријум краћи рок испоруке.

До истека рока за подношење понуда, благовремено је пристигла једна понуда понуђача „Информатика“ АД из Београда, о чему је сачињен Записник о отварању понуда (од 18.04.2022. године).

Након спроведене стручне оцене понуда, Наручилац је донео Одлуку о додели уговора (број: 404-47/22-3 од 21.04.2022. године), којом је одређено да се Уговор (број: 404-47/22-4 од 28.04.2022. године) додели понуђачу „Информатика“ АД из Београда.

Уговорена вредност износила је 4.742.400 динара без ПДВ-а, односно 5.690.880 динара са ПДВ-ом. Предмет уговора обухватао је набавку рачунарске опреме за потребе Центра одбране од града, и то:

- ✓ радне станице тип А (EWE comp/Рачунар тип 1) – девет комада;
- ✓ радне станице тип Б (EWE comp/Рачунар тип 1) – 16 комада;
- ✓ сервера станице (DELL/PowerEdge R350) – осам комада.

Рок за целокупну испоруку предметних добара био је 60 дана, а рок важења Уговора годину дана од дана закључења.

У складу са чланом 6 Уговора, Наручилац је прибавио средства финансијског обезбеђења, и то: (1) банкарску гаранцију за добро извршење посла, у висини од 10% вредности Уговора без ПДВ-а и роком важности 10 дана дужим од дана коначног рока испоруке предметних добара и (2) банкарску гаранцију за отклањање недостатака у гарантном року, у висини од 5% вредности понуде, са роком важности 20 дана дужим од дана истека најдужега гарантног рока.

У периоду важења Уговора, укупна вредност извршених плаћања износила је 4.742.400 динара без ПДВ-а, односно 5.690.880 динара са ПДВ-ом.

У поступку ревизије презентоване документације нису утврђене неправилности.

10. Набавка интернет услуга (обликована по партијама), ЈН 45/22

Табела број 17: Основни подаци о јавној набавци

у динарима

Врста поступка: Отворени поступак					
Процењена вредност укупно: 4.116.666					
Подаци о апропријацији у буџету: 421412					
Одлука о спровођењу отвореног поступка јавне набавке					
Број и датум:			Доносилац:		
404-133/22-1 од 14.09.2022. године			директор Републичког хидрометеоролошког завода		
Подаци о понуђачима					
Три понуде			П1: „Телеком Србија“ д.о.о. Београд П2: „Телеком Србија“ д.о.о. Београд П3: „Orion telekom“ д.о.о. Београд		
Критеријум за доделу уговора			Најнижа понуђена цена		
Одлука о додели уговора, број: 404-133/22-3					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђачи:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
07.10.2022.	07.10.2022.	директор РХМЗ	П1: „Телеком Србија“ д.о.о. Београд П2: „Телеком Србија“ д.о.о. Београд П3: „Orion telekom“ д.о.о. Београд	П1: 566.400 П2: 990.000 П3: 2.010.000	П1: 679.680 П2: 1.188.000 П3: 2.412.000
Уговор о јавној набавци за П1, број: 404-133/22-4 Уговор о јавној набавци за П2, број: 404-133/22-5 Уговор о јавној набавци за П3, број: 404-133/22-6					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезе		Уговорена вредност без ПДВ	
П1: 01.11.2022. П2: 01.11.2022. П3: 27.10.2022.	09.11.2022.	директор		П1: 566.400 динара П2: 990.000 динара П3: 2.010.000 динара	
Извршени расходи по уговорима:					
за П1: 679.680 динара са ПДВ-ом за П2: 882.723 динара са ПДВ-ом за П3: 2.360.129 динара са ПДВ-ом 3.922.532 динара са ПДВ-ом					

Републички хидрометеоролошки завод је донео Одлуку о спровођењу (отвореног) поступка јавне набавке интернет услуга, обликоване у три партије, тако да се свака партија може уговорати засебно, у складу са Годишњим планом јавних набавки за 2022. годину. Истом одлуком образована је Комисија за јавну набавку и одређена су њена овлашћења, дужности и задаци. Чланови Комисије су потписаном изјавом потврдили да у предметној јавној набавци нису у сукобу интереса.

Укупна процењена вредност јавне набавке износила је 4.116.666 динара без ПДВ-а, а средства су обезбеђена у оквиру раздела 40 – Републички хидрометеоролошки завод, функција 410 – Општи економски и комерцијални послови и послови по питању рада, економска класификација 421412 – Интернет и слично, из извора финансирања 01 – Општи приходи и примања буџета.

Јавна набавка је обликована у три партије:

- ✓ Партија 1 – Услуге симетричног интернет приступа коришћењем бежичног преноса, процењене вредности од 1.100.000 динара без ПДВ-а;
- ✓ Партија 2 – Услуге симетричног интернет приступа коришћењем приступног оптичког вода, процењене вредности од 1.000.000 динара без ПДВ-а;
- ✓ Партија 3 – Услуге симетричног интернет приступа – интернет пакет, процењене вредности од 2.016.666 динара без ПДВ-а.

Јавни позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 16.09.2022. године. Рок за подношење понуда био је 26.09.2022. године.

Конкурсном документацијом, у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, поред обавезних услова за искључење, у погледу испуњености услова за обављање професионалне делатности, захтевано је да понуђач мора поседовати одговарајуће потврде надлежне институције за пружање предметних услуга.

До истека рока за подношење понуда, благовремено су пристигле три понуде, о чему је сачињен Записник о отварању понуда (од 26.09.2022. године).

Након спроведене стручне оцене понуда, Наручилац је донео Одлуку о додели уговора (број: 404-133/22-3 од 07.10.2022. године), којом је одређено да се:

- ✓ за Партију 1, Уговор (број: 404-133/22-4 од 01.11.2022. године) додели понуђачу „Телеком Србија“ д.о.о. из Београда, уговорене вредности од 566.400 динара без ПДВ-а, односно 679.680 динара са ПДВ-ом;
- ✓ за Партију 2, Уговор (број: 404-133/22-5 од 01.11.2022. године) додели понуђачу „Телеком Србија“ д.о.о. из Београда, уговорене вредности од 990.000 динара без ПДВ-а, односно 1.188.000 динара са ПДВ-ом;
- ✓ за Партију 3, Уговор (број: 404-133/22-6 од 27.10.2022. године) додели понуђачу „Orion telekom“ д.о.о. из Београда, уговорене вредности од 2.010.000 динара без ПДВ-а, односно 2.412.000 динара са ПДВ-ом.

У складу са чланом 4 горе поменутих уговора, Наручилац је прибавио менице за добро извршење посла, у висини од 10% вредности Уговора без ПДВ-а, са роком важности најмање 10 дана дужим од истека важења уговора, и то за све три партије.

У периоду важења уговора, укупна вредност извршених плаћања износила је 3.268.777 динара без ПДВ-а, односно 3.922.532 динара са ПДВ-ом (од чега се 363.619 динара са ПДВ-ом односило на плаћања извршена у 2022. години, а 3.558.913 динара са ПДВ-ом на плаћања извршена у 2023. години), и то:

- ✓ за Партију 1, износ од 566.400 динара без ПДВ, односно 679.680 динара са ПДВ;
- ✓ за Партију 2, износ од 735.603 динара без ПДВ, односно 882.723 динара са ПДВ;
- ✓ за Партију 3, износ од 1.966.774 динара без ПДВ, односно 2.360.129 динара са ПДВ.

У поступку ревизије презентоване документације нису утврђене неправилности.

11. Набавка сета резервних делова за радиосондажни систем, ЈН 04/22

Табела број 18: Основни подаци о јавној набавци

у динарима

Врста поступка: Преговарачки поступак без објављивања јавног позива					
Процењена вредност укупно: 3.283.333					
Подаци о апропријацији у буџету: 426911					
Одлука о спровођењу преговарачког поступка јавне набавке без објављивања јавног позива					
Број и датум:			Доносилац:		
404-5/22-2 од 05.01.2022. године			директор Републичког хидрометеоролошког завода		
Подаци о понуђачима					
Једна понуда			„ASE Advanced Solutions Enterprise“ д.о.о. Београд		
Критеријум за доделу уговора			Најнижа понуђена цена		
Одлука о додели уговора, број: 404-5/22-8					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђачи:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
11.02.2022.	11.02.2022.	директор РХМЗ	„ASE Advanced Solutions Enterprise“ д.о.о. Београд	3.283.333	3.940.000
Уговор о јавној набавци, број: 404-5/22-9					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезе		Уговорена вредност без ПДВ	
01.03.2022.	12.03.2022.	директор		3.283.333 динара	
Извршени расходи по Уговору:					
3.940.000 динара са ПДВ-ом					

Републички хидрометеоролошки завод је 05.01.2022. године упутио Канцеларији за јавне набавке Захтев за мишљење о основаности примене преговарачког поступка (број: 404-5/22-1). У Захтеву су наведени: правни основ за примену преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда, подаци о предмету јавне набавке, подаци о понуђачу који може да испуни захтеве Наручиоца, као и образложење у вези са разлозима који оправдавају спровођење ове врсте поступка. У образложењу је наведено:

- ✓ да у складу са потребама Републике Србије, стандардима које прописује Светска Метеоролошка Организација и одлукама Европске мреже националних метеоролошких служби, Република Србија има интерес и међународну обавезу да, до четири пута дневно, врши радиосондажна мерења истовремено са две радиосондажне станице;
- ✓ да се четири радиосондажна мерења у току сваког дана, по радиосондажној станици, врше лансирањем одговарајућих метеоролошких балона, који носе радиосонде до висине од преко 30 km;
- ✓ да гас за пуњење метеоролошких балона представља опасну материју;
- ✓ да је сет резервних делова за Modem GPS уређаје за радиосондажу (Системе SR10), неопходан за сервисирање којим се обезбеђују поуздана мерења и безбедно управљање лансираним балонима;
- ✓ да резервне делове који су компатибилни са Modem GPS SR10 радиосондажним системом и Modem Robotsonde лансирним уређајем, производи једино компанија „MODEM (MeteoModem)“ из Француске.

Републички хидрометеоролошки завод је донео Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке сета резервних делова за Modem GPS уређаје за радиосондажу (Системе SR10), кроз преговарачки поступак без објављивања јавног позива. Одлука је донета у складу са Годишњим планом јавних набавки за 2022. годину и уз прибављено Мишљење Канцеларије за јавне набавке (број: 404-5/22-3 од 06.01.2022. године), које се односи на основаност примене преговарачког поступка без објављивања јавног позива, у складу са чланом 61 став 1 тачка 1) подтачка (2) и чланом 62 Закона о јавним набавкама. Истом одлуком образована је Комисија за јавну набавку и одређена су њена овлашћења, дужности и задаци. Чланови Комисије су потписаном изјавом потврдили да у предметној јавној набавци нису у сукобу интереса.

У Одлуци о спровођењу поступка јавне набавке наведени су и основни подаци о привредном субјекту „ASE Advanced Solutions Enterprise“ д.о.о. из Београда, којем ће се упутити позив за подношење понуде и који је овлашћени ексклузивни дистрибутер за све производе и услуге компаније „Modem“ на територији Републике Србије, укључујући и сет резервних делова потребан за Modem GPS уређај за радиосондажу – Систем SR10. Привредни субјект „ASE Advanced Solutions Enterprise“ д.о.о. из Београда је једини привредни субјект који на територији Републике Србије може да продаје производе компаније „Modem“. Такође, компанија „Modem“ може да продаје своје производе на територији Републике Србији само привредном субјекту „ASE Advanced Solutions Enterprise“ д.о.о из Београда.

Процењена вредност јавне набавке износила је 3.283.333 динара без ПДВ-а, а средства су обезбеђена у оквиру раздела 40 – Републички хидрометеоролошки завод, функција 410 – Општи економски и комерцијални послови и послови по питању рада, економска класификација 426911 – Потрошни материјал, из извора финансирања 01 – Општи приходи и примања буџета.

Обавештење о спровођењу преговарачког поступка објављено је на Порталу јавних набавки 06.01.2022. године.

Чланом 62 став 4 Закона о јавним набавкама прописано је да је Наручилац дужан да, у писаној форми, упутити позив за преговарање, једном или већем броју привредних субјеката. Уз позив, Наручилац је дужан да достави конкурсну документацију у којој су наведени: критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта и критеријуми за доделу уговора, предмет набавке са описом потреба и захтеваних карактеристика, начин преговарања, као и елементи уговора о којима ће се преговарати.

До истека рока за подношење понуда, благовремено је пристигла једна понуда понуђача „ASE Advanced Solutions Enterprise“ д.о.о. из Београда, о чему је сачињен Записник о отварању понуда пре преговарања (од 09.02.2022. године).

Укупна вредност понуде износила је је 3.283.333 динара без ПДВ-а, односно 3.940.000 динара са ПДВ-ом. Понуђени рок испоруке износио је 120 дана од дана закључења уговора, са гарантним роком од 12 месеци од дана испоруке предметних добара и роком плаћања од 15 дана од дана пријема рачуна за испоручено предметно добро.

Комисија за јавну набавку је сачинила Записник о преговарању (број: 404-5/22-6 од 09.02.2022). У Записнику је констатовано да је у процесу преговарања учествовао представник понуђача „ASE Advanced Solutions Enterprise“ д.о.о. из Београда. Предмет преговарања били су следећи елементи уговора: укупна понуђена цена, начин и рок испоруке, начин и рок плаћања, количина предметних добара и начин и износ средстава финансијског обезбеђења.

Поступак преговарања одвијао се непосредно након отварања понуде. По завршетку процеса преговарања, Комисија је констатовала:

- ✓ да је Понуђач исказао рок плаћања од 15 дана од дана испоруке, па је као такав прихваћен од стране Наручиоца;
- ✓ да је након преговарања око понуђене цене, Понуђач остао при ставу да цена не може бити нижа, јер су трошкови набавке фиксни. Комисија је прихватила да понуђена цена буде и коначна, јер је у оквиру процењене вредности Наручиоца, тако да је коначна цена предметног добра износила 3.283.333 динара без ПДВ-а, односно 3.940.000 динара са ПДВ-ом;
- ✓ да је Понуђач сагласан да понуђени рок испоруке након преговарања буде 55 дана од дана закључења уговора;
- ✓ да се усагласила са представником Понуђача да се као средство финансијског обезбеђења достави банкарска гаранција за добро извршење посла, у висини од 2% бруто уговореног износа, као и да Понуђач није у обавези да достави банкарску гаранцију за добро извршење посла, уколико се целокупна количина предметног добра испоручи пре истека коначног рока, а најкасније до 40 дана од дана закључења уговора;
- ✓ да је сагласна са представником Понуђача да се количина предметних добара не мења, односно, да сет резервних делова чине резервни делови наведени у спецификацији.

Након спроведеног поступка преговарања, Наручилац је донео Одлуку о додели уговора (број: 404-5/22-8 од 11.02.2022. године), којом је одређено да се Уговор (број: 404-5/22-9 од 01.03.2022. године) додели понуђачу „ASE Advanced Solutions Enterprise“ д.о.о. из Београда.

Уговорена вредност предметних услуга износила је 3.283.333 динара без ПДВ-а, односно 3.940.000 динара са ПДВ-ом.

Предмет уговора обухватао је набавку сета потребних резервних делова за Modem GPS уређај за радиосондажу (Системе SR10), најкасније у року од 55 дана од дана закључења Уговора.

У складу са чланом 11 Уговора, Испоручилац је био у обавези да, уколико не испоручи предметно добро пре истека коначног рока, односно 40 дана од дана потписивања Уговора, достави безусловну банкарску гаранцију за добро извршење посла, у висини од 2% вредности понуде са ПДВ-ом, са роком важности најмање три дана дужим од дана истека рока за коначно извршење посла.

Уговор је закључен на период од годину дана од дана потписивања обе уговорне стране.

У периоду важења Уговора, укупна вредност извршених плаћања износила је 3.283.333 динара без ПДВ-а, односно 3.940.000 динара са ПДВ-ом.

У поступку ревизије презентоване документације нису утврђене неправилности.

12. Набавка рачунарске опреме (сервера за радарске центре), ЈН 52/22

Табела број 19: Основни подаци о јавној набавци

у динарима

Врста поступка: Отворени поступак					
Процењена вредност укупно: 1.666.667					
Подаци о апропријацији у буџету: 512221					
Одлука о спровођењу отвореног поступка јавне набавке					
Број и датум:			Доносилац:		
404-152/22-1 од 21.10.2022. године			директор Републичког хидрометеоролошког завода		
Подаци о понуђачима					
Две понуде			Група понуђача: „Fenix-igma“ д.о.о. Београд и „Tesla sistemi“ д.о.о. Београд „Информатика“ АД Београд		
Критеријум за доделу уговора			Најнижа понуђена цена		
Одлука о додели уговора, број: 404-152/22-3					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђачи:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
02.11.2022.	02.11.2022.	директор	„Информатика“ АД Београд	1.657.500	1.989.000
Уговор о јавној набавци, број: 404-152/22-4					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезе		Уговорена вредност без ПДВ	
14.11.2022.	16.11.2022.	директор		1.657.500 динара	
Извршени издаци по Уговору:					
1.989.000 динара са ПДВ-ом					

Републички хидрометеоролошки завод је донео Одлуку о спровођењу (отвореног) поступка јавне набавке рачунарске опреме (сервера за радарске центре), у складу са Годишњим планом јавних набавки за 2022. годину. Истом одлуком образована је Комисија за јавну набавку и одређена су њена овлашћења, дужности и задаци. Чланови Комисије су потписаном изјавом потврдили да у предметној јавној набавци нису у сукобу интереса.

Процењена вредност јавне набавке (у тренутку покретања поступка) износила је 1.666.667 динара без ПДВ-а, а средства су обезбеђена у оквиру раздела 40 – Републички хидрометеоролошки завод, функција 410 – Општи економски и комерцијални послови и послови по питању рада, економска класификација 512221 – Рачунарска опрема, из извора финансирања 01 – Општи приходи и примања буџета. Процењена вредност јавне набавке, у Плану јавних набавки за 2022. годину, износила је 2.033.600 динара без ПДВ-а.

Јавни позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 23.10.2022. године. Рок за подношење понуда био је 01.11.2022. године.

Предмет јавне набавке обухватао је набавку рачунарске опреме (сервера за радарске центре, односно Сервер станице DELL/PowerEdge R350).

Критеријум за избор најповољнијег понуђача био је „најнижа понуђена цена“, а резервни критеријум краћи рок испоруке.

Конкурсном документацијом, у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, поред обавезних услова за искључење, у погледу испуњености услова за обављање професионалне делатности, захтевано је да понуђач буде ауторизован од стране произвођача опреме и софтвера за продају понуђеног решења на територији Републике Србије (МАФ).

До истека рока за подношење понуда, благовремено су пристигле две понуде: заједничка понуда понуђача „Fenix-igma“ д.о.о. из Београда и „Tesla sistemi“ д.о.о. из Београда (чија је понуђена цена без ПДВ-а износила 1.800.000 динара) и понуда понуђача „Информатика“ АД из Београда (чија је понуђена цена без ПДВ-а износила 1.657.500 динара), о чему је сачињен Записник о отварању понуда (од 01.11.2022. године).

Након спроведене стручне оцене понуда, Комисија за јавну набавку је саставила Извештај о поступку јавне набавке, у којем је констатовала:

- ✓ да је понуда групе понуђача „Fenix-igma“ д.о.о. из Београда и „Tesla sistemi“ д.о.о. из Београда оцењена као неприхватљива, јер је понуђена цена била већа од износа процењене вредности јавне набавке и расположивих средстава Наручиоца;

- ✓ да је понуда понуђача „Информатика“ АД из Београда дата у свему према захтевима Наручиоца, са понуђеном ценом у оквиру процењене вредности, па је сходно томе оцењена као прихватљива.

Наручилац је донео Одлуку о додели уговора (број: 404-152/22-3 од 02.11.2022. године), којом је одређено да се Уговор (број: 404-152/22-4 од 14.11.2022. године) додели понуђачу „Информатика“ АД из Београда. Уговорена вредност износила је 1.657.500 динара без ПДВ-а, односно 1.989.000 динара са ПДВ-ом. Рок за испоруку предметних добара износио је седам дана, а рок важења Уговора 12 месеци од закључења.

У складу са чланом 6 Уговора, Наручилац је прибавио средства финансијског обезбеђења, и то: (1) банкарску гаранцију за добро извршење посла, у висини од 10% вредности Уговора без ПДВ-а и роком важности 10 дана дужим од дана коначног рока испоруке предметних добара и (2) банкарску гаранцију за отклањање недостатака у гарантном року, у висини од 5% вредности понуде, са роком важности 20 дана дужим од истека гарантног рока од 36 месеци од дана испоруке предметних добара.

У периоду важења Уговора, укупна вредност извршених плаћања износила је 1.657.500 динара без ПДВ-а, односно 1.989.000 динара са ПДВ-ом.

У поступку ревизије презентоване документације нису утврђене неправилности.

13. Надзор и одржавање ИТ система, са уградњом резервних делова, ЈН 48/22

Табела број 20: Основни подаци о јавној набавци

у динарима

Врста поступка: Отворени поступак					
Процењена вредност укупно: 1.666.666					
Подаци о апропријацији у буџету: 425222 и 426912					
Одлука о спровођењу отвореног поступка јавне набавке					
Број и датум:			Доносилац:		
404-141/22-1 од 22.09.2022. године			директор Републичког хидрометеоролошког завода		
Подаци о понуђачима					
Једна понуда			„Coming Computer Engineering“ д.о.о. Београд		
Критеријум за доделу уговора			Најнижа понуђена цена		
Одлука о додели уговора, број: 404-141/22-3					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђачи:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
27.10.2022.	27.10.2022.	директор	„Coming Computer Engineering“ д.о.о. Београд	1.665.246	1.998.295
Уговор о јавној набавци, број: 404-141/22-4					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезе		Уговорена вредност без ПДВ	
03.11.2022.	11.11.2022.	директор		1.665.246 динара	
Извршени расходи по Уговору:					
1.778.976 динара са ПДВ-ом					

Републички хидрометеоролошки завод је донео Одлуку о спровођењу (отвореног) поступка јавне набавке услуга надзора и одржавања ИТ система, са уградњом резервних делова, у складу са Годишњим планом јавних набавки за 2022. годину. Истом одлуком образована је Комисија за јавну набавку и одређена су њена овлашћења, дужности и задаци. Чланови Комисије су потписаном изјавом потврдили да у предметној јавној набавци нису у сукобу интереса.

Процењена вредност јавне набавке (у тренутку покретања поступка) износила је 1.666.666 динара без ПДВ-а, а средства су обезбеђена у оквиру раздела 40 – Републички хидрометеоролошки завод, функција 410 – Општи економски и комерцијални послови и послови по питању рада, економске класификације: 425222 – Рачунарска опрема и 426912 – Резервни делови, из извора финансирања 01 – Општи приходи и примања буџета. Процењена вредност јавне набавке, у Плану јавних набавки за 2022. годину, укупно је износила 4.791.666 динара без ПДВ-а (за резервне делове за ИТ систем, 1.833.333 динара и за надзор и одржавање у функционалном стању ИТ система, 2.958.333 динара).

Средства су планирана у оквиру Програма 0403 – Метеоролошки и хидролошки послови од интереса за Републику Србију, на економској класификацији 425222 – Рачунарска опрема (у износу од 1.375.000 динара) и на економској класификацији 426912 – Резервни делови (у износу од 291.666 динара без ПДВ-а).

Јавни позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 28.09.2022. године. Рок за подношење понуда био је 10.10.2022. године.

Предмет јавне набавке обухватао је неопходне услуге надзора и одржавања ИТ система, које обезбеђују сигуран и поуздан рад основних система од највећег значаја за укупно функционисање рачунарско телекомуникационог система Републичког хидрометеоролошког завода, као и уградњу неопходних резервних делова за несметано функционисање система.

Предмет одржавања били су следећи системи:

- ✓ Активна мрежна комуникациона опрема;
- ✓ Инфраструктура складишта података;
- ✓ Серверска инфраструктура;
- ✓ НРС (High Performance Computing) системи;
- ✓ Виртуелне инфраструктуре;
- ✓ Апликативни софтвер за обраду GTS података Message Switching System.

У документацији о набавци наведени су:

- Списак опреме коју је потребно одржавати (са наведеним подацима о: локацији, типу, називу и моделу опреме, произвођачу опреме и количини (броју комада опреме));
- Списак резервних делова по ставкама, са описом, без података о количини, уз напомене да назначени резервни делови представљају списак јединичних ставки, чија ће се укупна јединична цена узети као мерило за бодовање, као и да наручилац задржава право да стварну наручену количину, у току трајања уговора, искаже по потреби наручиоца, до укупно одобрених финансијских средстава, дефинисаних уговором, без обзира на укупну јединичну цену резервних делова.

Конкурсном документацијом, у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, поред обавезних услова за искључење, одређени су критеријуми за избор привредног субјекта који се односе на технички и стручни капацитет:

- ✓ у погледу списка пружених услуга, захтевано је да је понуђач, у последње три године, успешно имплементирао и пружао услуге одржавања на више од два пројекта виртуализованих десктопова, са 20 танких клијената, коришћењем VMWare Horizon View;
- ✓ у погледу техничких лица или тела контроле квалитета, захтевано је да понуђач има најмање пет VMWare сертификованих инжењера, од којих минимум један располаже VCP 6 (VMWare Certified Profesional 6 – Data Center Virtualization) звањем;
- ✓ у погледу техничких средстава и мера за обезбеђивање квалитета, захтевано је да понуђач располаже сопственим тренинг центром;
- ✓ у погледу образовне и стручне квалификације, захтевано је да понуђач поседује: Cisco партнерски статус, НРЕ Сервер партнерски статус, VMWare партнерски статус, Corobot Systems партнерски статус и NetApp партнерски статус.

У Обрасцу структуре понуђене цене, Наручилац је одредио да понуђач искаже:

- за сваку позицију резервних делова (79 ставки), јединичну цену у динарима без ПДВ-а;
- укупан збир свих јединичних цена резервних делова без ПДВ-а и са ПДВ-ом;
- цену услуга одржавања ИТ система без ПДВ-а на месечном нивоу, као и за шест месеци;
- укупну понуђену цену (цену предметних услуга за шест месеци без ПДВ-а и збир јединичних цена резервних делова без ПДВ-а).

Истичемо да избор понуде са најнижим збиром јединичних цена за резервне делове не значи да је и укупна цена понуде најнижа. Укупна цена понуде је збир вредности свих позиција, а вредност позиције зависи и од јединичне цене и од количине.

Наведено поступање није у складу са чланом 93 став 2 Закона о јавним набавкама (у вези са садржином конкурсне документације и критеријумима за доделу уговора) и чланом 132 став 1 тачка 1) истог закона (одређивање критеријума за доделу уговора), као и чл. 13 став 1 тачка 1) и став 3 Правилника о садржини конкурсне документације у поступцима јавних набавки⁸⁹ (у вези са наведеним основним елементима понуђене цене, и то и јединичне и укупне, са и без ПДВ-а).

Критеријум за избор најповољнијег понуђача био је „најнижа понуђена цена“, а резервни критеријум рок плаћања (при чему ће предност приликом рангирања имати понуда са дужим роком плаћања).

До истека рока за подношење понуда, благовремено је пристигла једна понуда, и то понуда понуђача „Coming Computer Engineering“ д.о.о. из Београда, о чему је сачињен Записник о отварању понуда (од 10.10.2022. године).

Након спроведене стручне оцене понуда, Наручилац је донео Одлуку о додели уговора (број: 404-141/22-3 од 27.10.2022. године), којом је одређено да се Уговор (број: 404-141/22-4 од 03.11.2022. године) додели понуђачу „Coming Computer Engineering“ д.о.о. из Београда.

Уговорена вредност износила је 1.665.246 динара без ПДВ-а, односно 1.998.295 динара са ПДВ-ом. Уговор је закључен на период од шест месеци.

У складу са чланом 13 Уговора, Наручилац је прибавио меницу за добро извршење посла, у висини од 10% вредности Уговора без ПДВ-а, са роком важности 10 дана дужим од дана истека рока важења Уговора.

У периоду важења Уговора, укупна вредност извршених плаћања износила је 1.482.480 динара без ПДВ-а, односно 1.778.976 динара са ПДВ-ом (од чега се 369.677 динара са ПДВ-ом односило на плаћања извршена у 2022. години, а 1.409.299 динара са ПДВ-ом на плаћања извршена у 2023. години).

Истичемо да је у поступку ревизије, Републички хидрометеоролошки завод отклонио неправилност која се односила на избор понуђача, чија понуда је представљала најнижи збир јединичних цена. Након спроведеног поступка јавне набавке услуга надзора и одржавања ИТ система, са уградњом резервних делова (ЈН 42/24), изабран је понуђач „Coming Computer Engineering“ д.о.о. из Београда, чија понуда је била најповољнија, према одабраном критеријуму (најнижа понуђена цена). У Обрасцу структуре понуђене цене, Наручилац је одредио да понуђач за сваку позицију резервних делова (24 ставке), исказе јединичну цену у динарима без ПДВ-а, као и цену за захтевану количину, без ПДВ-а. Укупна цена понуде представљала је збир вредности свих позиција, а вредност позиције зависила је и од јединичне цене и од количине. Након спроведене стручне оцене понуда, применом одабраног критеријума „најнижа понуђена цена“, Наручилац је донео Одлуку о додели уговора (број: 404-112/24-3 од 01.08.2024. године), којом је одређено да се Уговор (број: 404-112/24-4 од 02.08.2024. године) додели понуђачу „Coming Computer Engineering“ д.о.о. из Београда. О наведеном поступању, Републички хидрометеоролошки завод је Државној ревизорској институцији доставио доказе.

Откривене неправилности:

- Републички хидрометеоролошки завод је преузео обавезе и извршио плаћања у укупном износу од 1.778.976 динара са ПДВ-ом, по закљученом Уговору, након спроведеног поступка јавне набавке услуга надзора и одржавања ИТ система, са уградњом резервних делова, у којем избор понуђача није извршен применом одабраног критеријума (најнижа понуђена цена), јер избор понуде са најнижим збиром јединичних цена за резервне делове не значи да је и укупна цена понуде најнижа. Укупна цена понуде је збир вредности свих позиција, а вредност позиције зависи и од јединичне цене и од количине. Наведено поступање није у складу са чланом 56 став 4 и чланом 57 Закона о буџетском систему, а у вези са чл. 93 и 132 Закона о јавним набавкама и чл. 13 став 1 тачка 1) и став 3 Правилника о садржини конкурсне документације у поступцима јавних набавки.

⁸⁹ „Службени гласник РС“, број 21/21

14. Набавка рачунарског система за „backup“ основних система за безбедност и контролу корисничког саобраћаја, ЈН 49/22

Табела број 21: Основни подаци о јавној набавци

у динарима

Врста поступка: Отворени поступак					
Процењена вредност укупно: 1.394.993					
Подаци о апропријацији у буџету: 512221					
Одлука о спровођењу отвореног поступка јавне набавке					
Број и датум:		Доносилац:			
404-138/22-1 од 23.09.2022. године		директор Републичког хидрометеоролошког завода			
Подаци о понуђачима					
Једна понуда		„Electus“ д.о.о. Београд			
Критеријум за доделу уговора		Најнижа понуђена цена			
Одлука о додели уговора, број: 404-138/22-3					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђачи:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
27.10.2022.	27.10.2022.	директор	„Electus“ д.о.о. Београд	1.355.200	1.626.240
Уговор о јавној набавци, број: 404-138/22-4					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезе		Уговорена вредност без ПДВ	
09.11.2022.	11.11.2022.	директор		1.355.200 динара	
Извршени издаци по Уговору:					
1.626.240 динара са ПДВ-ом					

Републички хидрометеоролошки завод је донео Одлуку о спровођењу (отвореног) поступка јавне набавке рачунарске опреме за „backup“ основних система за безбедност и контролу корисничког саобраћаја, у складу са Годишњим планом јавних набавки за 2022. годину. Истом одлуком образована је Комисија за јавну набавку и одређена су њена овлашћења, дужности и задаци. Чланови Комисије су потписаном изјавом потврдили да у предметној јавној набавци нису у сукобу интереса.

Процењена вредност јавне набавке (у тренутку покретања поступка) износила је 1.394.993 динара без ПДВ-а, а средства су обезбеђена у оквиру раздела 40 – Републички хидрометеоролошки завод, функција 410 – Општи економски и комерцијални послови и послови по питању рада, економска класификација 512221 – Рачунарска опрема, из извора финансирања 01 – Општи приходи и примања буџета. Процењена вредност јавне набавке, у Плану јавних набавки за 2022. годину, износила је 1.450.000 динара без ПДВ-а.

Јавни позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 30.09.2022. године. Рок за подношење понуда био је 10.10.2022. године.

Предмет јавне набавке обухватао је набавку рачунарске опреме за „backup“ основних система за безбедност и контролу корисничког саобраћаја.

Критеријум за избор најповољнијег понуђача био је „најнижа понуђена цена“, а резервни критеријум краћи рок испоруке.

Конкурсном документацијом, у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, поред обавезних услова за искључење, одређени су критеријуми за избор привредног субјекта који се односе на:

- ✓ обављање професионалне делатности, односно, да је понуђач сертификовани овлашћени продавац-партнер произвођача понуђених добара за територију Републике Србије;
- ✓ технички и стручни капацитет, и то:
 - 1) да понуђач има минимално једно запослено или радно ангажовано лице, које поседује сертификат GIAC Security Essentials – GSEC (заштита информација приликом рада информационих система);
 - 2) да понуђач има минимално једно запослено или радно ангажовано лице, које поседује сертификат CompTIA Security+ (безбедност рачунарских мрежа);
 - 3) да понуђач мора доставити доказ да има минимално једно радно ангажовано лице које поседује сертификат Certified Information Systems Security Professional - CISSP (имплементација и управљање информационим системима).

До истека рока за подношење понуда, благовремено је пристигла једна понуда, и то понуда понуђача „Electus“ д.о.о. из Београда, о чему је сачињен Записник о отварању понуда (од 10.10.2022. године).

Након спроведене стручне оцене понуде, Комисија за предметну јавну набавку је саставила Извештај о поступку јавне набавке. Како је у стручној оцени понуда утврђено да су се стекли услови за доделу уговора, Наручилац је донео Одлуку о додели уговора (број: 404-138/22-3 од 27.10.2022. године), којом је одређено да се Уговор (број: 404-138/22-4 од 09.11.2022. године) додели понуђачу „Electus“ д.о.о. из Београда.

Уговорена вредност износила је 1.355.200 динара без ПДВ-а, односно 1.626.240 динара са ПДВ-ом. Уговор је закључен на период од 12 месеци. Рок за целокупну испоруку предметних добара износио је 90 дана, а рок важења Уговора 12 месеци од закључења. Такође, уговорено је авансно плаћање целокупног износа, у року од 30 дана од дана пријема банкарске гаранције за повраћај аванса.

У складу са чланом 7 Уговора, Наручилац је прибавио средства финансијског обезбеђења, и то: (1) банкарску гаранцију за повраћај аванса, у висини од 100% уговорене вредности са ПДВ-ом, са роком важности 30 дана дужим од истека рока за коначно извршење посла; (2) банкарску гаранцију за добро извршење посла, у висини од 10% вредности Уговора без ПДВ-а и роком важности 30 дана дужим од истека рока за коначно извршење посла и (3) банкарску гаранцију за отклањање недостатака у гарантном року, у висини од 5% вредности понуде, са роком важности 30 дана дужим од дана истека најдужега гарантног рока.

У периоду важења Уговора, укупна вредност извршених плаћања износила је 1.355.200 динара без ПДВ-а, односно 1.626.240 динара са ПДВ-ом.

У поступку ревизије презентоване документације нису утврђене неправилности.

15. Сервисирање телекомуникационе опреме, ЈН 25/22

Табела број 22: Основни подаци о јавној набавци

у динарима

Врста поступка: Отворени поступак					
Процењена вредност укупно: 1.250.000					
Подаци о апропријацији у буџету: 425223					
Одлука о спровођењу отвореног поступка јавне набавке					
Број и датум:			Доносилац:		
404-53/22-1 од 08.04.2022. године			директор Републичког хидрометеоролошког завода		
Подаци о понуђачима					
Једна понуда			„PSV Со“ д.о.о. Београд		
Критеријум за доделу уговора			Најнижа понуђена цена		
Одлука о додели уговора, број: 404-53/22-3					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђачи:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
28.04.2022.	28.04.2022.	директор	„PSV Со“ д.о.о. Београд	995.410	1.194.492
Уговор о јавној набавци, број: 404-53/22-4					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезе		Уговорена вредност без ПДВ	
09.05.2022.	10.05.2022.	директор		1.250.000 динара	
Извршени расходи по Уговору:					
1.496.412 динара са ПДВ-ом					

Републички хидрометеоролошки завод је донео Одлуку о спровођењу (отвореног) поступка јавне набавке услуга сервисирања телекомуникационе опреме, у складу са Годишњим планом јавних набавки за 2022. годину. Истом одлуком образована је Комисија за јавну набавку и одређена су њена овлашћења, дужности и задаци. Чланови Комисије су потписаном изјавом потврдили да у предметној јавној набавци нису у сукобу интереса.

Процењена вредност јавне набавке (у тренутку покретања поступка) износила је 1.250.000 динара без ПДВ-а, а средства су обезбеђена у оквиру раздела 40 – Републички хидрометеоролошки завод, функција 420 – Пољопривреда, шумарство, лов и риболов, економска класификација 425223 – Опрема за комуникацију, из извора финансирања 01 –

Општи приходи и примања буџета. Процењена вредност јавне набавке, у Плану јавних набавки за 2022. годину, износила је 1.666.667 динара без ПДВ-а.

Јавни позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 13.04.2022. године. Рок за подношење понуда био је 26.04.2022. године.

Предмет јавне набавке обухватао је превентивно, текуће и интервентно сервисирање телекомуникационе опреме, као и све врсте неопходних пратећих радова. Понуђач (чија понуда буде изабрана као најповољнија) био је у обавези да на основу спецификације неопходних услуга, изврши предметне услуге, набави и угради све неопходне резервне делове и потрошни материјал. У спецификацији предмета набавке, која је саставни део конкурсне документације, дат је и списак локација на којима се налази телекомуникациона опрема за сервисирање (48 локација у оквиру 12 радарских центара). Изабрани понуђач био је у обавези да, на захтев Наручиоца, достави актуелни ценовник услуга и резервних делова.

Конкурсном документацијом, у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, поред обавезних услова за искључење, одређени су критеријуми за избор привредног субјекта који се односе на технички и стручни капацитет:

- ✓ у погледу техничких лица или тела контроле квалитета, захтевано је да понуђач има најмање три запослена или ангажована лица, оспособљена за рад на предметним услугама;
- ✓ у погледу техничких средстава и мера за обезбеђивање квалитета, захтевано је да понуђач поседује минимум једно теренско возило (погон 4x4).

Конкурсном документацијом, у Обрасцу структуре цене, Наручилац је одредио:

- да понуђач искаже, за сваку позицију посебно, за предвиђену „јединицу мере“ и количину „1“, јединичну цену у динарима, са и без ПДВ-а, као и збир јединичних цена, а за потребе рангирања понуда, предвиђено је да се узме укупна понуђена цена без ПДВ-а (збир јединичних цена);
- да се за предметну јавну набавку, закључи Уговор са најповољнијим понуђачем до планираних и одобрених финансијских средстава (дефинисаних у Моделу уговора).

Истичемо да избор понуде са најнижим збиром јединичних цена за резервне делове не значи да је и укупна цена понуде најнижа. Укупна цена понуде је збир вредности свих позиција, а вредност позиције зависи и од јединичне цене и од количине.

Наведено поступање није у складу са чланом 93 став 2 Закона о јавним набавкама (у вези са садржином конкурсне документације и критеријумима за доделу уговора) и чланом 132 став 1 тачка 1) истог закона (одређивање критеријума за доделу уговора), као и чл. 13 став 1 тачка 1) и став 3 Правилника о садржини конкурсне документације у поступцима јавних набавки⁹⁰ (у вези са наведеним основним елементима понуђене цене, и то и јединичне и укупне, са и без ПДВ-а).

Критеријум за избор најповољнијег понуђача био је „најнижа понуђена цена“, а резервни критеријум краћи рок извршења.

До истека рока за подношење понуда, благовремено је пристигла једна понуда, и то понуда понуђача „PSV Со“ д.о.о. из Београда, о чему је сачињен Записник о отварању понуда (од 26.04.2022. године).

Након спроведене стручне оцене понуде, Комисија је саставила Извештај о поступку јавне набавке, у којем је наведено да је понуђач „PSV Со“ доставио понуду са ценом у износу од 995.410 динара без ПДВ-а, односно 1.194.492 динара са ПДВ-ом (која представља збир јединичних цена), да је понуда дата у свему према захтевима наручиоца, па је сходно томе, оцењена као прихватљива понуда.

Наручилац је донео Одлуку о додели уговора (број: 404-53/22-3 од 28.04.2022. године), којом је одређено да се Уговор (број: 404-53/22-4 од 09.05.2022. године) додели понуђачу „PSV Со“ д.о.о. из Београда. Услуга сервисирања телекомуникационе опреме Републичког

⁹⁰ „Службени гласник РС“, број 21/21

хидрометеоролошког завода, вршиће се према спецификацији, која је била саставни део документације о набавци.

Уговорена вредност износила је 1.250.000 динара без ПДВ-а, односно 1.500.000 динара са ПДВ-ом (колико је била процењена вредност). Уговор је закључен на период од 12 месеци.

У складу са чланом 6 Уговора, Наручилац је прибавио меницу за добро извршење посла, у висини од 10% вредности Уговора без ПДВ-а, са роком важности 10 дана дужим од дана истека рока важења Уговора.

У периоду важења Уговора, укупна вредност извршених плаћања износила је 1.247.010 динара без ПДВ-а, односно 1.496.412 динара са ПДВ-ом.

Откривене неправилности:

• Републички хидрометеоролошки завод је преузео обавезе и извршио плаћања у укупном износу од 1.496.412 динара са ПДВ-ом, по закљученом Уговору, након спроведеног поступка јавне набавке услуга сервисирања телекомуникационе опреме, у којем избор понуђача није извршен применом одабраног критеријума (најнижа понуђена цена), јер избор понуде са најнижим збиром јединичних цена не значи да је и укупна цена понуде најнижа. Укупна цена понуде је збир вредности свих позиција, а вредност позиције зависи и од јединичне цене и од количине. Наведено поступање није у складу са чланом 56 став 4 и чланом 57 Закона о буџетском систему, а у вези са чл. 93 и 132 Закона о јавним набавкама и чл. 13 став 1 тачка 1) и став 3 Правилника о садржини конкурсне документације у поступцима јавних набавки.

16. Сервисирање и контрола противпожарне опреме, ЈН 22/22

Табела број 23: Основни подаци о јавној набавци

у динарима

Врста поступка: Отворени поступак					
Процењена вредност укупно: 1.090.000					
Подаци о апропријацији у буџету: 425281					
Одлука о спровођењу отвореног поступка јавне набавке					
Број и датум:			Доносилац:		
404-20/22-1 од 14.03.2022. године			директор Републичког хидрометеоролошког завода		
Подаци о понуђачима					
Једна понуда			Група понуђача: „Техно Винча“ д.о.о. Београд и „Јакотехна“ д.о.о. Београд		
Критеријум за доделу уговора			Најнижа понуђена цена		
Одлука о додели уговора, број: 404-20/22-4					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђачи:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
19.04.2022.	19.04.2022.	директор	Група понуђача: „Техно Винча“ д.о.о. Београд и „Јакотехна“ д.о.о. Београд	1.088.840	1.306.608
Уговор о јавној набавци, број: 404-20/22-5					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезе		Уговорена вредност без ПДВ	
21.04.2022.	29.04.2022.	директор		1.088.840 динара	
Извршени расходи по Уговору:					
1.279.764 динара са ПДВ-ом					

Републички хидрометеоролошки завод је донео Одлуку о спровођењу (отвореног) поступка јавне набавке сервисирања и контроле противпожарне опреме (која је укључивала и набавку резервних делова), у складу са Годишњим планом јавних набавки за 2022. годину. Истом одлуком образована је Комисија за јавну набавку и одређена су њена овлашћења, дужности и задаци. Чланови Комисије су потписаном изјавом потврдили да у предметној јавној набавци нису у сукобу интереса.

Процењена вредност јавне набавке износила је 1.090.000 динара без ПДВ-а, а средства су обезбеђена у оквиру раздела 40 – Републички хидрометеоролошки завод, функције 410 – Општи економски и комерцијални послови и послови по питању рада и 420 – Пољопривреда, шумарство, лов и риболов, економска класификација 425281 – Текуће поправке и одржавање опреме за јавну безбедност, из извора финансирања 01 – Општи приходи и примања буџета.

Јавни позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 05.04.2022. године. Рок за подношење понуда био је 15.04.2022. године.

Предмет јавне набавке обухватао је услуге сервисирања и контроле противпожарних апарата и хидраната Републичког хидрометеоролошког завода по објектима који се налазе на 46 различитих локација. Типови и количина опреме за сервисирање прецизно су наведени у Спецификацији из Прилога Уговора.

Услуге сервисирања и контроле противпожарне опреме подразумевају:

- ✓ проверу исправности мобилне опреме за гашење пожара (сервисирање свих врста ручних преносних апарата за гашење пожара), на сваких шест месеци, у радном простору метеоролошких опсерваторија, метеоролошких станица, противградних полигона и магацина противградних ракета;
- ✓ мерење притиска и проточног капацитета воде у хидрантској мрежи, најмање два пута годишње, на сваких шест месеци;
- ✓ шестомесечну контролу система за рано откривање и аутоматску сигнализацију пожара и стабилни систем за гашење пожара;
- ✓ годишњи преглед система за рано откривање и аутоматску сигнализацију пожара и стабилни систем за гашење пожара;
- ✓ редовну проверу функционалности противпаничне расвете, најмање два пута годишње, на сваких шест месеци;
- ✓ редовну проверу функционалности детектора дима, најмање два пута годишње, на сваких шест месеци;
- ✓ теоријску и практичну обуку и проверу знања;
- ✓ трошкове сервисног возила по објекту;
- ✓ набавку резервних делова (налепница противпожарних апарата, хидрантских налепница; црева: С-6,9, ЦО2-5, С-100; млазница С-6,9; глава: С-1,2,3, С-6,9; бочица СО₂ за С-100; дихтунг главе апарата; успонске цеви С-6,9; осигурача ППА; праха, гас азота и гаса СО₂; блумби ППА; погонских механизма ППА; хидрантских вентила НVP S-6,9; вирбле хидрантског вентила и замену противпаничне лампе).

Конкурсном документацијом, у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, поред обавезних услова за искључење, у погледу испуњености услова за обављање професионалне делатности, захтевано је да понуђач мора поседовати одговарајуће потврде надлежне институције за пружање предметних услуга. Осим тога, одређени су критеријуми за избор привредног субјекта који се односе на:

- ✓ финансијски и економски капацитет (захтевано је да је понуђач у претходне три године остварио укупни приход у минималном износу од 1.600.000 динара);
- ✓ технички и стручни капацитет (захтевано је: да је понуђач у претходне три године имао закључена најмање три уговора за вршење услуга сервисирања противпожарне опреме, с тим да је вредност сваког уговора износила најмање 400.000 динара без ПДВ-а; да понуђач има минимум седам запослених (у сталном радном односу), на пословима сервисирања противпожарне опреме и хидраната, инсталација и уређаја за аутоматско откривање, дојаве и гашења пожара, са положеним стручним испитом за раднике који раде на пословима заштите од пожара; да понуђач има запосленог дипломираног машинског инжењера (у радном односу), са лиценцом 430 Инжењерске коморе; да понуђач има запосленог дипломираног електро-инжењера (у радном односу), са лиценцом 453 Инжењерске коморе; да понуђач располаже сервисном радионицом; да понуђач располаже са минимум четири сервисна возила, од којих најмање два морају бити доставна, односно теретна возила; да понуђач може обављати радијациону делатност са изворима јонизујућих зрачења).

Наручилац је од заинтересованих понуђача захтевао обилазак локације, односно противпожарне централе, најкасније до пет дана пре истека рока за подношење понуда. Потврда да је понуђач обишао противпожарне централе (оверену потписом и печатом од стране овлашћених лица наручиоца), морала је бити приложена уз понуду.

У Обрасцу структуре цене, Наручилац је навео јединичне и укупне цене предвиђених позиција, осим за набавку резервних делова, за коју је задата количина „1“.

Укупна цена са и без ПДВ-а, представљала је збир укупне цене услуга сервисирања и контроле опреме, обуке запослених, трошкова превоза и јединичних цена резервних делова.

Истичемо да избор понуде са најнижим збиром јединичних цена за резервне делове не значи да је и укупна цена понуде најнижа. Укупна цена понуде је збир вредности свих позиција, а вредност позиције зависи и од јединичне цене и од количине.

Наведено поступање није у складу са чланом 93 став 2 Закона о јавним набавкама (у вези са садржином конкурсне документације и критеријумима за доделу уговора) и чланом 132 став 1 тачка 1) истог закона (одређивање критеријума за доделу уговора), као и чл. 13 став 1 тачка 1) и став 3 Правилника о садржини конкурсне документације у поступцима јавних набавки⁹¹ (у вези са наведеним основним елементима понуђене цене, и то и јединичне и укупне, са и без ПДВ-а).

Критеријум за избор најповољнијег понуђача био је „најнижа понуђена цена“. Остали захтеви набавке, који нису наведени као критеријуми, обухватали су: (1) рок извршења, који није могао бити дужи од 30 дана, од дана пријема захтева за извршење и (2) рок плаћања, који није могао бити краћи од 15, нити дужи од 45 дана, од дана пријема рачуна за извршене предметне услуге.

До истека рока за подношење понуда, благовремено је пристигла једна понуда, и то понуда Групе понуђача: „Техно Винча“ д.о.о. из Београда и „Јакотехна“ д.о.о. из Београда, о чему је сачињен Записник о отварању понуда (од 15.04.2022. године).

Након спроведене стручне оцене понуда, Наручилац је донео Одлуку о додели уговора (број: 404-20/22-4 од 19.04.2022. године), којом је одређено да се Уговор (број: 404-20/22-5 од 21.04.2022. године) додели Групи понуђача „Јакотехна“ д.о.о. из Београда и „Техно Винча“ д.о.о. из Београда.

Уговорена вредност износила је 1.088.840 динара без ПДВ-а, односно 1.306.608 динара са ПДВ-ом. Уговор је закључен на период од 12 месеци.

У складу са чланом 9 Уговора, Наручилац је прибавио регистровану сопствену бланко меницу за добро извршење посла, у висини од 10% вредности Уговора без ПДВ-а, са роком важности 10 дана дужим од дана истека рока важења Уговора.

У периоду важења Уговора, укупна вредност извршених плаћања износила је 1.066.470 динара без ПДВ-а, односно 1.279.764 динара са ПДВ-ом (од чега се 1.179.000 динара са ПДВ-ом односило на плаћања извршена у 2022. години, а 100.764 динара са ПДВ-ом на плаћања извршена у 2023. години).

Откривене неправилности:

- Републички хидрометеоролошки завод је преузео обавезе и извршио плаћања у укупном износу од 1.279.764 динара са ПДВ-ом, по закљученом Уговору, након спроведеног поступка јавне набавке услуга сервисирања и контроле противпожарне опреме (која је укључивала и набавку резервних делова), у којем избор понуђача није извршен применом одабраног критеријума (најнижа понуђена цена), јер избор понуде са најнижим збиром јединичних цена за резервне делове не значи да је и укупна цена понуде најнижа. Укупна цена понуде је збир вредности свих позиција, а вредност позиције зависи и од јединичне цене и од количине. Наведено поступање није у складу са чланом 56 став 4 и чланом 57 Закона о буџетском систему, а у вези са чл. 93 и 132 Закона о јавним набавкама и чл. 13 став 1 тачка 1) и став 3 Правилника о садржини конкурсне документације у поступцима јавних набавки.

⁹¹ „Службени гласник РС“, број 21/21

17. Редовно и интервално одржавање UPS уређаја, ЈН 46/22

Табела број 24: Основни подаци о јавној набавци

у динарима

Врста поступка: Отворени поступак					
Процењена вредност укупно: 1.000.000					
Подаци о апропријацији у буџету: 425222 и 426912					
Одлука о спровођењу отвореног поступка јавне набавке					
Број и датум:			Доносилац:		
404-132/22-1 од 14.09.2022. године			директор Републичког хидрометеоролошког завода		
Подаци о понуђачима					
Једна понуда			„ЕНЕЛ ПС“ д.о.о. Београд		
Критеријум за доделу уговора			Најнижа понуђена цена		
Одлука о додели уговора, број: 404-132/22-3					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђачи:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
05.10.2022.	06.10.2022.	директор	„ЕНЕЛ ПС“ д.о.о. Београд	6.803.395	8.164.074
Уговор о јавној набавци, број: 404-132/22-4					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезе		Уговорена вредност без ПДВ	
10.11.2022.	16.11.2022.	директор		999.000 динара	
Извршени расходи по Уговору:					
500.460 динара са ПДВ-ом					

Републички хидрометеоролошки завод је донео Одлуку о спровођењу (отвореног) поступка јавне набавке редовног и интервалног превентивног одржавања UPS уређаја, са уградњом резервних делова, у складу са Годишњим планом јавних набавки за 2022. годину. Истом одлуком образована је Комисија за јавну набавку и одређена су њена овлашћења, дужности и задаци. Чланови Комисије су потписаном изјавом потврдили да у предметној јавној набавци нису у сукобу интереса.

Процењена вредност јавне набавке (у тренутку покретања поступка) износила је 1.000.000 динара без ПДВ-а, а средства су обезбеђена у оквиру раздела 40 – Републички хидрометеоролошки завод, функција 410 – Општи економски и комерцијални послови и послови по питању рада, економске класификације: 425222 – Рачунарска опрема и 426912 – Резервни делови, из извора финансирања 01 – Општи приходи и примања буџета. Процењена вредност јавне набавке, у Плану јавних набавки за 2022. годину, износила 1.041.667 динара без ПДВ-а (за резервне делове, 600.000 динара и за одржавање система, 441.667 динара).

Јавни позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 16.09.2022. године. Рок за подношење понуда био је 27.09.2022. године.

Предмет јавне набавке обухватао је редовну и обавезну процедуру превентивног одржавања опреме, на кварталном нивоу, према принципима који су детаљно наведени у Спецификацији предмета јавне набавке, као и сервисну услугу, са уградњом потребних резервних делова.

У документацији о набавци наведени су:

- Списак опреме за превентивно одржавање (15 UPS уређаја са наведеним подацима о типу UPS уређаја);
- Списак делова за UPS уређај G35TF30KB4H (15 ставки);
- Списак делова за UPS уређај SYAF16KRM1 (16 ставки);
- Списак батерија (11 ставки);
- Списак делова за UPS уређаје снаге од 450 VA до 10000VA (25 ставки), са спецификацијом врста поправки.

У документацији је наведено и да:

- предметне услуге и резервни делови (осим превентивног одржавања), представљају списак јединичних ставки, чија ће се укупна јединична цена узети као мерило за оцењивање понуда;

- Наручилац задржава право да стварну наручену количину, у току трајања уговора, искаже по потреби, до укупно одобрених финансијских средстава дефинисаних уговором, без обзира на јединичну цену свих предметних услуга и резервних делова.

Конкурсном документацијом, у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, поред обавезних услова за искључење, одређени су критеријуми за избор привредног субјекта који се односе на технички и стручни капацитет, стандарде осигурања квалитета и стандарда управљања животном средином:

- ✓ да понуђач у погледу техничких лица или тела контроле квалитета, има радно ангажована минимум два сервисера сертифицирана од произвођача за сервисирање UPS система;
 - ✓ да понуђач у погледу техничких средстава и мера за обезбеђивање квалитета, располаже овлашћеним сервисним центром за сервисирање опреме (UPS системе);
 - ✓ да понуђач или група понуђача располаже са најмање два возила, од којих је неопходно да минимум једно возило буде доставно, односно теретно;
 - ✓ да понуђач или група понуђача у погледу образовних и стручних квалификација, поседује произвођачку ауторизацију за сервисирање UPS система;
 - ✓ да понуђач поседује сертификате ИСО 9001, 14001, 27001 и 45001.
- У Обрасцу структуре цене, Наручилац је одредио да понуђач искаже:

- за сваку позицију UPS уређаја, батерија и делова за уређаје, јединичну цену у динарима без ПДВ-а;
- понуђену цену без ПДВ-а за предметне услуге превентивног одржавања, и то на месечном нивоу, за период важења уговора од 12 месеци, као и збир јединичних цена за наведене уређаје и делове.

Истичемо да избор понуде са најнижим збиром јединичних цена за резервне делове не значи да је и укупна цена понуде најнижа. Укупна цена понуде је збир вредности свих позиција, а вредност позиције зависи и од јединичне цене и од количине.

Наведено поступање није у складу са чланом 93 став 2 Закона о јавним набавкама (у вези са садржином конкурсне документације и критеријумима за доделу уговора) и чланом 132 став 1 тачка 1) истог закона (одређивање критеријума за доделу уговора), као и чл. 13 став 1 тачка 1) и став 3 Правилника о садржини конкурсне документације у поступцима јавних набавки⁹² (у вези са наведеним основним елементима понуђене цене, и то и јединичне и укупне, са и без ПДВ-а).

Критеријум за избор најповољнијег понуђача био је „најнижа понуђена цена“, а резервни критеријум дужи рок плаћања.

До истека рока за подношење понуда, благовремено је пристигла једна понуда, и то понуда понуђача „ЕНЕЛ ПС“ д.о.о. из Београда, о чему је сачињен Записник о отварању понуда (од 10.10.2022. године).

Након спроведене стручне оцене понуде, Наручилац је донео Одлуку о додели уговора (број: 404-132/22-3 од 05.10.2022. године), којом је одређено да се Уговор (број: 404-132/22-4 од 10.11.2022. године) додели понуђачу „ЕНЕЛ ПС“ д.о.о. из Београда.

Уговорена вредност износила је 999.000 динара без ПДВ-а, односно 1.198.800 динара са ПДВ-ом. Уговор је закључен на период од 12 месеци.

У периоду важења Уговора, укупна вредност извршених плаћања износила је 417.050 динара без ПДВ-а, односно 500.460 динара са ПДВ-ом (од чега се 61.560 динара са ПДВ-ом односило на плаћања извршена у 2022. години, а 438.900 динара са ПДВ-ом на плаћања извршена у 2023. години).

Откривене неправилности:

- Републички хидрометеоролошки завод је преузео обавезе и извршио плаћања у укупном износу од 500.460 динара са ПДВ-ом, по закљученом Уговору, након спроведеног поступка јавне набавке редовног и интервалног превентивног одржавања UPS уређаја, са

⁹² „Службени гласник РС“, број 21/21

уградњом резервних делова, у којем избор понуђача није извршен применом одабраног критеријума (најнижа понуђена цена), јер избор понуде са најнижим збиром јединичних цена за резервне делове не значи да је и укупна цена понуде најнижа. Укупна цена понуде је збир вредности свих позиција, а вредност позиције зависи и од јединичне цене и од количине. Наведено поступање није у складу са чланом 56 став 4 и чланом 57 Закона о буџетском систему, а у вези са чл. 93 и 132 Закона о јавним набавкама и чл. 13 став 1 тачка 1) и став 3 Правилника о садржини конкурсне документације у поступцима јавних набавки.

18. Набавка средстава за хигијену, ЈН 17/22

Табела број 25: Основни подаци о јавној набавци

у динарима

Врста поступка: Отворени поступак					
Процењена вредност укупно: 916.666					
Подаци о апропријацији у буџету: 426819					
Одлука о спровођењу отвореног поступка јавне набавке					
Број и датум:			Доносилац:		
404-34/22-1 од 09.03.2022. године			директор Републичког хидрометеоролошког завода		
Подаци о понуђачима					
Једна понуда			„Hygiene systems“ д.о.о. Београд		
Критеријум за доделу уговора			Најнижа понуђена цена		
Одлука о додели уговора, број: 404-34/22-4					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђачи:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
25.03.2022.	28.03.2022.	директор	„Hygiene systems“ д.о.о. Београд	918.479	1.102.175
Уговор о јавној набавци, број: 404-34/22-5					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезе		Уговорена вредност без ПДВ	
31.03.2022.	13.04.2022.	директор		918.479 динара	
Извршени расходи по Уговору:					
1.194.988 динара са ПДВ-ом					

Републички хидрометеоролошки завод је донео Одлуку о спровођењу (отвореног) поступка јавне набавке средстава за хигијену, у складу са Годишњим планом јавних набавки за 2022. годину. Истом одлуком образована је Комисија за јавну набавку и одређена су њена овлашћења, дужности и задаци. Чланови Комисије су потписаном изјавом потврдили да у предметној јавној набавци нису у сукобу интереса.

Процењена вредност јавне набавке (у тренутку покретања поступка) износила је 916.666 динара без ПДВ-а, а средства су обезбеђена у оквиру раздела 40 – Републички хидрометеоролошки завод, функција 410 – Општи економски и комерцијални послови и послови по питању рада, економска класификација 426819 – Остали материјали за одржавање хигијене, из извора финансирања 01 – Општи приходи и примања буџета. Процењена вредност јавне набавке, у Плану јавних набавки за 2022. годину, износила је 1.554.167 динара без ПДВ.

Јавни позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 12.03.2022. године. Рок за подношење понуда био је 21.03.2022. године.

Конкурсном документацијом, у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, поред обавезних услова за искључење, у погледу испуњености услова који се односе на стандарде осигурања квалитета и стандарде управљања животном средином, Наручилац је захтевао да понуђач поседује сертификат ИСО 9001 (стандард управљања организацијом) и ИСО 14001 (стандард управљања заштитом животне средине), као и да достави доказе да су ставке произведене у складу са стандардом Европске уније.

Поред наведених услова, од понуђача је захтевано да Наручиоцу доставе узорке за поједине ставке из предмета набавке.

Критеријум за избор најповољнијег понуђача био је „најнижа понуђена цена“.

До истека рока за подношење понуда, благовремено је пристигла једна понуда, и то понуда понуђача „Hygiene systems“ д.о.о. из Београда, о чему је сачињен Записник о отварању понуда (од 21.03.2022. године).

Након спроведене стручне оцене понуде, Комисија за предметну јавну набавку је саставила Извештај о поступку јавне набавке. Како је у стручној оцени понуда утврђено да су се стекли услови за доделу уговора, Наручилац је донео Одлуку о додели уговора (број: 404-34/22-4 од 25.03.2022. године. године), којом је одређено да се Уговор (број: 404-34/22-5 од 31.05.2022. године) додели понуђачу „Hygiene systems“ д.о.о. из Београда.

Уговорена вредност износила је 918.479 динара без ПДВ-а, односно 1.102.174 динара са ПДВ-ом. Понуђена цена је превазилазила процењену вредност, али с обзиром на расположива финансијска средства, понуда је оцењена као прихватљива. Уговор је закључен до испоруке укупне уговорене количине предметних добара и до утрошка уговорених финансијских средстава, а најдуже на период од 12 месеци.

Услед непланиране и повећане потребе за коришћењем средстава за хигијену (155 комада сапуна за руке), закључен је Анекс Уговора (број: 404-34/22-6 од 10.08.2022. године), којим је вредност основног уговора увећана за 77.345 динара нето, тако да је анексирана уговорена вредност износила 995.824 динара без ПДВ-а, односно 1.194.989 динара са ПДВ.

У складу са чланом 5 Уговора, Наручилац је прибавио регистровану сопствену бланко меницу за добро извршење посла, у висини од 10% вредности Уговора без ПДВ-а, са клаузулом „без протеста“, роком доспећа „по виђењу“ и роком важности најмање 10 дана дужим од дана уговореног рока за коначну испоруку предметних добара.

У периоду важења Уговора, укупна вредност извршених плаћања износила је 995.824 динара без ПДВ-а, односно 1.194.988 динара са ПДВ -ом.

У поступку ревизије презентоване документације нису утврђене неправилности.

19. Набавка услуга сервисирања и одржавања моторних возила, ЈН 09/22

Табела број 26: Основни подаци о јавној набавци

у динарима

Врста поступка: Отворени поступак					
Процењена вредност укупно: 833.333					
Подаци о апропријацији у буџету: 425211					
Одлука о спровођењу отвореног поступка јавне набавке					
Број и датум:			Доносилац:		
404-17/22-1 од 18.02.2022. године			директор Републичког хидрометеоролошког завода		
Подаци о понуђачима					
Три понуде			П1: „ТТМ Комерс“ д.о.о. Београд П2: „Lav Auto“ д.о.о. Београд П3: „Slodes“ д.о.о. Београд		
Критеријум за доделу уговора			Најнижа понуђена цена		
Одлука о додели уговора, број: 404-17/22-3					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђачи:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
08.03..2022.	09.03.2022.	директор	П1: „ТТМ Комерс“ д.о.о. Београд П2: „Lav Auto“ д.о.о. Београд П3: „Slodes“ д.о.о. Београд	П1: 2.816.702 П2: 939.435 П3: 1.270.300	П1: 3.380.042 П2: 1.127.322 П3: 1.524.360
Уговор о јавној набавци за П1, број: 404-17/22-4 Уговор о јавној набавци за П2, број: 404-17/22-5 Уговор о јавној набавци за П3, број: 404-17/22-6					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезе		Уговорена вредност без ПДВ	
10.03.2022.	11.03.2022.	директор		П1: 493.333 динара П2: 185.000 динара П3: 155.000 динара	
Извршени расходи по уговорима:					
за П1: 591.503 динара са ПДВ-ом за П2: 225.130 динара са ПДВ-ом за П3: 178.488 динара са ПДВ-ом 995.121 динар са ПДВ-ом					

Републички хидрометеоролошки завод је донео Одлуку о спровођењу (отвореног) поступка јавне набавке услуга сервисирања и одржавања моторних возила, са уградњом резервних делова, обликоване у три партије, у складу са Годишњим планом јавних набавки за

2022. годину. Истом одлуком образована је Комисија за јавну набавку и одређена су њена овлашћења, дужности и задаци. Чланови Комисије су потписаном изјавом потврдили да у предметној јавној набавци нису у сукобу интереса.

Укупна процењена вредност јавне набавке износила је 833.333 динара без ПДВ-а, а средства су обезбеђена у оквиру раздела 40 – Републички хидрометеоролошки завод, функција 420 – Пољопривреда, шумарство, лов и риболов, економска класификација 425211 – Механичке поправке, из извора финансирања 01 – Општи приходи и примања буџета.

Јавна набавка је обликована у три партије:

- ✓ Партија 1 – Сервисирање и одржавање моторних возила произвођача „МАХИНДРА“, процењене вредности од 493.333 динара без ПДВ-а;
- ✓ Партија 2 – Сервисирање и одржавање моторних возила произвођача „GAZ“, процењене вредности од 185.000 динара без ПДВ-а;
- ✓ Партија 3 – Сервисирање и одржавање моторних возила произвођача „Застава“, процењене вредности од 155.000 динара без ПДВ-а.

Јавни позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 23.02.2022. године. Рок за подношење понуда био је 04.03.2022. године.

Предмет јавне набавке обухватао је услуге сервисирања и одржавања моторних возила, са уградњом резервних делова, за потребе Центра одбране од града. Предметне услуге редовног и ванредног сервисирања и одржавања возила односиле су се на следеће послове: аутомеханичарске, аутолимарске, аутоелектричарске, аутолакирерске, вулканизерске, замену резевних делова и шлеповање возила. Редовно сервисирање возила обухватало је пружање сервисних услуга, на одређени број пређених километара, према препоруци произвођача возила, односно на одређени временски период, а према налогу Наручиоца. Ванредно сервисирање возила, односно одржавање возила (поправка возила) обухватало је отклањање уочених кварова (недостатака) на возилу, замену резервних делова и његово стављање у редовну функцију, а према налогу Наручиоца.

Конкурсном документацијом, у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, поред обавезних услова за искључење, у погледу техничких средстава и мера за обезбеђивање квалитета, захтевано је да понуђач поседује сервис на подручју седишта Наручиоца, или да користи радњу (сервис) другог правног или физичког лица, по основу уговора о закупу, лизингу или пословно техничкој сарадњи за пружање услуга које су предмет јавне набавке на територији града Београда.

У Обрасцу структуре понуђене цене, Наручилац је, за све три партије, одредио да понуђач (по типу возила) исказе:

- јединичне цене услуга у динарима без ПДВ-а (за аутомеханичарске, аутоелектричарске, аутолимарске и аутолакирерске услуге по норма часу, за вулканизерске услуге, по точку, а за услуге шлеповања возила, по километру);
- јединичне цене резервних делова и услуга сервисирања у динарима без ПДВ-а, по комаду;
- збир свих јединичних цена једне партије, која представља укупну понуђену цену у динарима без ПДВ-а и која ће се узимати за рангирање прихватљивих понуда.

Истичемо да избор понуде са најнижим збиром јединичних цена не значи да је и укупна цена понуде најнижа. Укупна цена понуде је збир вредности свих позиција, а вредност позиције зависи и од јединичне цене и од количине.

Наведено поступање није у складу са чланом 93 став 2 Закона о јавним набавкама (у вези са садржином конкурсне документације и критеријумима за доделу уговора) и чланом 132 став 1 тачка 1) истог закона (одређивање критеријума за доделу уговора), као и чл. 13 став 1 тачка 1) и став 3 Правилника о садржини конкурсне документације у поступцима јавних набавки⁹³ (у вези са наведеним основним елементима понуђене цене, и то и јединичне и укупне, са и без ПДВ-а).

⁹³ „Службени гласник РС“, број 21/21

Критеријум за избор најповољнијег понуђача био је „најнижа понуђена цена“.

До истека рока за подношење понуда, благовремено су пристигле три понуде, о чему је сачињен Записник о отварању понуда (од 04.03.2022. године).

Након спроведене стручне оцене понуда, Наручилац је донео Одлуку о додели уговора (број: 404-17/22-3 од 08.03.2022. године), којом је одређено да се:

- ✓ за Партију 1, Уговор (број: 404-17/22-4 од 10.03.2022. године) додели понуђачу „ТТМ Комерс“ д.о.о. из Београда, уговорене вредности од 493.333 динара без ПДВ-а, односно 592.000 динара са ПДВ-ом;
- ✓ за Партију 2, Уговор (број: 404-17/22-5 од 10.03.2022. године) додели понуђачу „Lav Auto“ д.о.о. из Београда, уговорене вредности од 185.000 динара без ПДВ-а, односно 222.000 динара са ПДВ-ом;
- ✓ за Партију 3, Уговор (број: 404-17/22-6 од 10.03.2022. године) додели понуђачу „Slodes“ д.о.о. из Београда, уговорене вредности од 155.000 динара без ПДВ-а, односно 186.000 динара са ПДВ-ом.

У периоду важења уговора, укупна вредност извршених плаћања износила је 829.268 динара без ПДВ-а, односно 995.121 динара са ПДВ-ом (од чега се 774.962 динара са ПДВ-ом односило на плаћања извршена у 2022. години, а 220.159 динара са ПДВ-ом на плаћања извршена у 2023. години), и то:

- ✓ за Партију 1, износ од 492.919 динара без ПДВ, односно 591.503 динара са ПДВ;
- ✓ за Партију 2, износ од 187.608 динара без ПДВ, односно 225.130 динара са ПДВ;
- ✓ за Партију 3, износ од 148.740 динара без ПДВ, односно 178.488 динара са ПДВ.

Откривене неправилности:

• Републички хидрометеоролошки завод је преузео обавезе и извршио плаћања у укупном износу од 995.121 динара са ПДВ-ом, по закљученом Уговору, након спроведеног поступка јавне набавке услуга сервисирања и одржавања моторних возила, са уградњом резервних делова, у којем избор понуђача није извршен применом одабраног критеријума (најнижа понуђена цена), јер избор понуде са најнижим збиром јединичних цена за резервне делове не значи да је и укупна цена понуде најнижа. Укупна цена понуде је збир вредности свих позиција, а вредност позиције зависи и од јединичне цене и од количине. Наведено поступање није у складу са чланом 56 став 4 и чланом 57 Закона о буџетском систему, а у вези са чл. 93 и 132 Закона о јавним набавкама и чл. 13 став 1 тачка 1) и став 3 Правилника о садржини конкурсне документације у поступцима јавних набавки.

20. Набавка и уградња резервних делова за радар „Mitshubishi RC-34A“, ЈН 20/22

Табела број 27: Основни подаци о јавној набавци

у динарима

Врста поступка: Отворени поступак					
Процењена вредност укупно: 640.000					
Подаци о апропријацији у буџету: 426912					
Одлука о спровођењу отвореног поступка јавне набавке					
Број и датум:			Доносилац:		
404-46/22-1 од 11.03.2022. године			директор Републичког хидрометеоролошког завода		
Подаци о понуђачима					
Једна понуда			„МТТ Аеро С&РТ“ д.о.о. Београд		
Критеријум за доделу уговора			Најнижа понуђена цена		
Одлука о додели уговора, број: 404-46/22-3					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђачи:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
28.04.2022.	28.04.2022.	директор	„МТТ Аеро С&РТ“ д.о.о. Београд	632.489	758.987
Уговор о јавној набавци, број: 404-46/22-4					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезе		Уговорена вредност без ПДВ	
04.05.2022.	07.05.2022.	директор		632.489 динара	
Извршени расходи по Уговору:					
758.987 динара са ПДВ-ом					

Републички хидрометеоролошки завод је донео Одлуку о спровођењу (отвореног) поступка јавне набавке и уградње резервних делова за радар „Mitshubishi RC-34A“, у складу са Годишњим планом јавних набавки за 2022. годину. Истом одлуком образована је Комисија за јавну набавку и одређена су њена овлашћења, дужности и задаци. Чланови Комисије су потписаном изјавом потврдили да у предметној јавној набавци нису у сукобу интереса.

Процењена вредност јавне набавке (у тренутку покретања поступка) износила је 640.000 динара без ПДВ-а, а средства су обезбеђена у оквиру раздела 40 – Републички хидрометеоролошки завод, функција 410 – Општи економски и комерцијални послови и послови по питању рада, економска класификација 426912 – Резервни делови, из извора финансирања 01 – Општи приходи и примања буџета. Процењена вредност јавне набавке, у Плану јавних набавки за 2022. годину, износила је 750.000 динара без ПДВ-а.

Јавни позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 15.04.2022. године. Рок за подношење понуда био је 26.04.2022. године.

Осим обавезних основа за искључење, наручилац у документацији о набавци није предвидео друге критеријуме за квалитативни избор привредног субјекта.

Критеријум за избор најповољнијег понуђача био је „најнижа понуђена цена“. Остали захтеви набавке, који нису наведени као критеријуми, обухватили су:

(1) рок испоруке и уградње, који није могао бити дужи од 90 календарских дана од дана закључења уговора;

(2) рок плаћања, који није могао бити краћи од 15, нити дужи од 45 дана, од дана пријема рачуна за испоручено предметно добро, при чему Наручилац не одобрава авансно плаћање;

(3) гарантни рок, који је износио најмање 12 месеци од дана извршене испоруке и уградње предметног добра.

До истека рока за подношење понуда, благовремено је пристигла једна понуда, и то понуда понуђача „МТТ Аеро С&РТ“ д.о.о. из Београда, о чему је сачињен Записник о отварању понуда (од 26.04.2022. године).

Након спроведене стручне оцене понуде, Комисија за предметну јавну набавку је саставила Извештај о поступку јавне набавке. Како је у стручној оцени понуда утврђено да су се стекли услови за доделу уговора, Наручилац је донео Одлуку о додели уговора (број: 404-46/22-3 од 28.04.2022. године. године), којом је одређено да се Уговор (број: 404-46/22-4 од 04.05.2022. године) додели понуђачу „МТТ Аеро С&РТ“ д.о.о. из Београда.

Уговорена вредност износила је 632.489 динара без ПДВ-а, односно 758.987 динара са ПДВ-ом. Рок за испоруку и уградњу предметних добара износио је 90 календарских дана од дана закључења уговора, а рок важења Уговора 12 месеци од закључења.

У складу са чланом 7 Уговора, Наручилац је прибавио средства финансијског обезбеђења, и то: (1) регистровану сопствену бланко меницу за добро извршење посла, у висини од 10% вредности Уговора без ПДВ-а и роком важности 10 дана дужим од дана уговореног рока за коначну испоруку предметног добра и (2) регистровану сопствену бланко меницу за отклањање недостатака у гарантном року, у висини од 10% уговорене вредности без ПДВ-а, са роком важности 10 дана дужим од дана истека уговореног гарантног рока.

У периоду важења Уговора, укупна вредност извршених плаћања износила је 632.489 динара без ПДВ-а, односно 758.987 динара са ПДВ-ом.

У поступку ревизије презентоване документације нису утврђене неправилности.

21. Набавка опреме за хидролошка мерења, ЈН 37/22

Табела број 28: Основни подаци о јавној набавци

у динарима

Врста поступка: Отворени поступак					
Процењена вредност укупно: 593.333					
Подаци о апропријацији у буџету: 512531					
Одлука о спровођењу отвореног поступка јавне набавке					
Број и датум:			Доносилац:		
404-95/22-1 од 11.07.2022. године			директор Републичког хидрометеоролошког завода		
Подаци о понуђачима					
Две понуде			„Lans WGH“ д.о.о. Београд „Беоинжењеринг 2000“ д.о.о. Београд		
Критеријум за доделу уговора			Најнижа понуђена цена		
Одлука о додели уговора, број: 404-95/22-3					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђачи:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
05.08.2022.	05.08.2022.	директор	„Lans WGH“ д.о.о. Београд	561.000	673.200
Уговор о јавној набавци, број: 404-95/22-4					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезе		Уговорена вредност без ПДВ	
31.08.2022.	06.09.2022.	директор		561.000 динара	
Извршени издаци по Уговору:					
673.200 динара са ПДВ-ом					

Републички хидрометеоролошки завод је донео Одлуку о спровођењу (отвореног) поступка јавне набавке опреме за хидролошка мерења (сонди за дигитално регистровање нивоа и температуре подземних вода), у складу са Годишњим планом јавних набавки за 2022. годину. Истом одлуком образована је Комисија за јавну набавку и одређена су њена овлашћења, дужности и задаци. Чланови Комисије су потписаном изјавом потврдили да у предметној јавној набавци нису у сукобу интереса.

Процењена вредност јавне набавке износила је 593.333 динара без ПДВ-а, а средства су обезбеђена у оквиру раздела 40 – Републички хидрометеоролошки завод, функција 410 – Општи економски и комерцијални послови и послови по питању рада, економска класификација 512531 – Мерни и контролни инструменти, из извора финансирања 01 – Општи приходи и примања буџета.

Јавни позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 14.07.2022. године. Рок за подношење понуда био је 25.07.2022. године.

Предмет јавне набавке обухватао је набавку три сонде за дигитално регистровање нивоа и температуре подземних вода, са интегрисаним даталогером и модемом за GSM/GPRS преносом података у пијезометрима пречника 2" и 3".

Критеријум за избор најповољнијег понуђача био је „најнижа понуђена цена“, а резервни критеријум краћи рок испоруке.

Осим обавезних основа за искључење, наручилац у документацији о набавци није предвидео друге критеријуме за квалитативни избор привредног субјекта.

До истека рока за подношење понуда, благовремено су пристигле две понуде: понуда понуђача „Lans WGH“ д.о.о. из Београда (чија је понуђена цена без ПДВ-а износила 561.000 динара) и понуда понуђача „Беоинжењеринг 2000“ д.о.о. из Београда (чија је понуђена цена без ПДВ-а износила 601.879 динара), о чему је сачињен Записник о отварању понуда (од 25.07.2022. године).

Након спроведене стручне оцене понуда, Комисија за јавну набавку је саставила Извештај о поступку јавне набавке, у којем је констатовала:

- ✓ да је понуда понуђача „Беоинжењеринг 2000“ д.о.о. из Београда оцењена као неприхватљива, јер је понуђена цена била већа од износа процењене вредност јавне набавке и расположивих средстава Наручиоца;

- ✓ да је понуда понуђача „Lans WGH“ д.о.о. из Београда дата у свему према захтевима Наручиоца, са понуђеном ценом у оквиру процењене вредности, па је сходно томе оцењена као прихватљива.

Наручилац је донео Одлуку о додели уговора (број: 404-95/22-3 од 05.08.2022. године), којом је одређено да се Уговор (број: 404-95/22-4 од 31.08.2022. године) додели понуђачу „Lans WGH“ д.о.о. из Београда.

Уговорена вредност износила је 561.000 динара без ПДВ-а, односно 673.200 динара са ПДВ-ом. Рок за испоруку предметних добара износио је 60 дана, а рок важења Уговора 12 месеци од закључења.

У складу са чланом 7 Уговора, Наручилац је прибавио регистровану сопствену бланко меницу за добро извршење посла, у висини од 10% вредности Уговора без ПДВ-а, са клаузулом „неопозива“, „безусловна“, „без протеста“ и „по виђењу“, са роком важности најмање 10 дана дужим од истека рока важења Уговора.

У периоду важења Уговора, укупна вредност извршених плаћања износила је 561.000 динара без ПДВ-а, односно 673.200 динара са ПДВ-ом.

У поступку ревизије презентоване документације нису утврђене неправилности.

22. Набавка услуга текућег одржавања Државне мреже хидролошких станица, ЈН 19/22

Табела број 29: Основни подаци о јавној набавци

у динарима

Врста поступка: Отворени поступак					
Процењена вредност укупно: 375.000					
Подаци о апропријацији у буџету: 425241					
Одлука о спровођењу отвореног поступка јавне набавке					
Број и датум:			Доносилац:		
404-37/22-1 од 10.03.2022. године			директор Републичког хидрометеоролошког завода		
Подаци о понуђачима					
Једна понуда			„Black Lion“ д.о.о. Нова Пазова		
Критеријум за доделу уговора			Најнижа понуђена цена		
Одлука о додели уговора, број: 404-37/22-3					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђачи:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
28.03.2022.	29.03.2022.	директор	„Black Lion“ д.о.о. Нова Пазова	254.578	305.494
Уговор о јавној набавци, број: 404-37/22-4					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезе		Уговорена вредност без ПДВ	
30.03.2022.	09.04.2022.	директор		375.000 динара	
Извршени расходи по Уговору:					
449.714 динара са ПДВ-ом					

Републички хидрометеоролошки завод је донео Одлуку о спровођењу (отвореног) поступка јавне набавке услуга текућег одржавања Државне мреже хидролошких станица, у складу са Годишњим планом јавних набавки за 2022. годину. Истом одлуком образована је Комисија за јавну набавку и одређена су њена овлашћења, дужности и задаци. Чланови Комисије су потписаном изјавом потврдили да у предметној јавној набавци нису у сукобу интереса.

Процењена вредност јавне набавке износила је 375.000 динара без ПДВ-а, а средства су обезбеђена у оквиру раздела 40 – Републички хидрометеоролошки завод, функција 410 – Општи економски и комерцијални послови и послови по питању рада, економска класификација 425241 – Текуће поправке и одржавање опреме за очување животне средине, из извора финансирања 01 – Општи приходи и примања буџета.

Јавни позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 12.03.2022. године. Рок за подношење понуда био је 22.03.2022. године.

Предмет јавне набавке обухватао је услуге текућег одржавања Државне мреже хидролошких станица Републичког хидрометеоролошког завода (услуге одржавања

водомера, браварске услуге, грађевинске и занатско-грађевинске услуге), у 58 различитих објеката, на више различитих локација.

Предмет набавке је подразумевао превентивно, текуће и интервентно одржавање, као и све врсте неопходних пратећих радова. Понуђач (чија понуда буде изабрана као најповољнија) био је у обавези да на основу спецификације неопходних услуга, изврши предметне услуге, набави и угради све неопходне резервне делове и потрошни материјал, као и да у фактури посебно искаже вредност услуга, а посебно вредност резервних делова и потрошног материјала.

Осим обавезних основа за искључење, наручилац у документацији о набавци није предвидео друге критеријуме за квалитативни избор привредног субјекта.

У Обрасцу структуре понуђене цене, Наручилац је одредио да понуђач искаже:

- јединичну цену у динарима, са и без ПДВ-а, за сваку позицију посебно (у оквиру: услуга одржавања водомера, браварских услуга, грађевинских и занатско-грађевинских услуга, трошкова превоза и опреме за текуће одржавање), за предвиђену „јединицу мере“ („kom“, „m“, „radni čas“, „m³“, „m²“, „km“);
- укупну понуђену јединичну цену, са и без ПДВ-а (по врстама услуга и укупно);
- проценат манипулативних трошкова за опрему и резервне делове који нису изричито наведени у Спецификацији опреме.

Истичемо да избор понуде са најнижим збиром јединичних цена не значи да је и укупна цена понуде најнижа. Укупна цена понуде је збир вредности свих позиција, а вредност позиције зависи и од јединичне цене и од количине.

Наведено поступање није у складу са чланом 93 став 2 Закона о јавним набавкама (у вези са садржином конкурсне документације и критеријумима за доделу уговора) и чланом 132 став 1 тачка 1) истог закона (одређивање критеријума за доделу уговора), као и чл. 13 став 1 тачка 1) и став 3 Правилника о садржини конкурсне документације у поступцима јавних набавки⁹⁴ (у вези са наведеним основним елементима понуђене цене, и то и јединичне и укупне, са и без ПДВ-а).

Критеријум за избор најповољнијег понуђача био је „најнижа понуђена цена“, а резервни критеријум је дужи рок плаћања.

До истека рока за подношење понуда, благовремено је пристигла једна понуда, и то понуда понуђача „Black Lion“ д.о.о. из Нове Пазове, о чему је сачињен Записник о отварању понуда (од 22.03.2022. године).

Након спроведене стручне оцене понуда, Наручилац је донео Одлуку о додели уговора (број: 404-37/22-3 од 28.03.2022. године), којом је одређено да се Уговор (број: 404-37/22-4 од 30.03.2022. године) додели понуђачу Black Lion“ д.о.о. из Нове Пазове. Списак објеката за одржавање на 58 локација, наведен је у Прилогу 1 и чини саставни део Уговора.

Уговорена вредност износила је 375.000 динара без ПДВ-а, односно 450.000 динара са ПДВ-ом. Уговор је закључен на период од годину дана.

У складу са чланом 11 Уговора, Наручилац је прибавио средства финансијског обезбеђења, и то: (1) регистровану сопствену бланко меницу за добро извршење посла, у висини од 10% процењене вредности без ПДВ-а и роком важности 10 дана дужим од дана трајања Уговора и (2) регистровану сопствену бланко меницу за отклањање недостатака у гарантном року, у висини од 10% процењене вредности без ПДВ-а, са роком важности 10 дана дужим од дана од дана трајања Уговора.

У периоду важења Уговора, укупна вредност извршених плаћања износила је 374.762 динара без ПДВ-а, односно 449.714 динара са ПДВ-ом.

Истичемо да је у поступку ревизије, Републички хидрометеоролошки завод отклонио неправилност која се односила на избор понуђача, чија понуда је представљала најнижи збир јединичних цена. Након спроведеног поступка јавне набавке услуга текућег одржавања објеката Државне мреже хидролошких станица (ЈН 39/24), изабран је понуђач „Black Lion“

⁹⁴ „Службени гласник РС“, број 21/21

д.о.о. из Нове Пазове, чија понуда је била најповољнија, према одабраном критеријуму (најнижа понуђена цена). У Обрасцу структуре понуђене цене, Наручилац је одредио да понуђач за сваку позицију искаже јединичну цену у динарима без ПДВ-а, као и цену за захтевану количину, без ПДВ-а. Укупна цена понуде представљала је збир вредности свих позиција, а вредност позиције зависила је и од јединичне цене и од количине. Након спроведене стручне оцене понуда, применом одабраног критеријума „најнижа понуђена цена“, Наручилац је донео Одлуку о додели уговора (број: 404-149/24-3 од 20.09.2024. године), којом је одређено да се Уговор (број: 404-149/24-4 од 01.10.2024. године) додели понуђачу „Black Lion“ д.о.о. из Нове Пазове. О наведеном поступању, Републички хидрометеоролошки завод је Државној ревизорској институцији доставио доказе.

Откривене неправилности:

- Републички хидрометеоролошки завод је преузео обавезе и извршио плаћања у укупном износу од 449.714 динара са ПДВ-ом, по закљученом Уговору, након спроведеног поступка јавне набавке услуга текућег одржавања Државне мреже хидролошких станица, у којем избор понуђача није извршен применом одабраног критеријума (најнижа понуђена цена), јер избор понуде са најнижим збиром јединичних цена не значи да је и укупна цена понуде најнижа. Укупна цена понуде је збир вредности свих позиција, а вредност позиције зависи и од јединичне цене и од количине. Наведено поступање није у складу са чланом 56 став 4 и чланом 57 Закона о буџетском систему, а у вези са чл. 93 и 132 Закона о јавним набавкама и чл. 13 став 1 тачка 1) и став 3 Правилника о садржини конкурсне документације у поступцима јавних набавки.

Мера предузета у поступку ревизије број 2

Поступајући у складу са одредбама Закона о буџетском систему, Закона о јавним набавкама и Правилника о садржини конкурсне документације у поступцима јавних набавки, Републички хидрометеоролошки завод је, у поступку спровођења ревизије, отклонио неправилност која се односила на избор понуђача, чија понуда је представљала најнижи збир јединичних цена. Након спроведеног поступка јавне набавке услуга надзора и одржавања ИТ система, са уградњом резервних делова (ЈН 42/24), изабран је понуђач „Coming Computer Engineering“ д.о.о. из Београда, чија понуда је била најповољнија, према одабраном критеријуму (најнижа понуђена цена). У Обрасцу структуре понуђене цене, Наручилац је одредио да понуђач за сваку позицију резервних делова (24 ставке), искаже јединичну цену у динарима без ПДВ-а, као и цену за захтевану количину, без ПДВ-а. Укупна цена понуде представљала је збир вредности свих позиција, а вредност позиције зависила је и од јединичне цене и од количине. Након спроведене стручне оцене понуда, применом одабраног критеријума „најнижа понуђена цена“, Републички хидрометеоролошки завод је донео Одлуку о додели уговора, којом је одређено да се Уговор за набавку услуга надзора и одржавања ИТ система, са уградњом резервних делова, додели понуђачу „Coming Computer Engineering“ д.о.о. из Београда. О наведеном поступању, Републички хидрометеоролошки завод је Државној ревизорској институцији доставио доказ.

Препорука број 10

Препоручујемо одговорним лицима Републичког хидрометеоролошког завода да за набавке услуга сервисирања телекомуникационе опреме, избор понуђача, закључивање уговора и преузимање и плаћање обавеза, врше у складу са прописима о јавним набавкама и Законом о буџетском систему.

Препорука број 11

Препоручујемо одговорним лицима Републичког хидрометеоролошког завода да за набавке услуга сервисирања и контроле противпожарне опреме, која укључује и набавку резервних делова, избор понуђача, закључивање уговора и преузимање и плаћање обавеза, врше у складу са прописима о јавним набавкама и Законом о буџетском систему.

Препорука број 12

Препоручујемо одговорним лицима Републичког хидрометеоролошког завода да за набавке услуга редовног и интервалног превентивног одржавања UPS уређаја, са уградњом резервних делова, избор понуђача, закључивање уговора и преузимање и плаћање обавеза, врше у складу са прописима о јавним набавкама и Законом о буџетском систему.

Препорука број 13

Препоручујемо одговорним лицима Републичког хидрометеоролошког завода да за набавке услуга сервисирања и одржавања моторних возила, са уградњом резервних делова, избор понуђача, закључивање уговора и преузимање и плаћање обавеза, врше у складу са прописима о јавним набавкама и Законом о буџетском систему.

Мера предузета у поступку ревизије број 3

Поступајући у складу са одредбама Закона о буџетском систему, Закона о јавним набавкама и Правилника о садржини конкурсне документације у поступцима јавних набавки, Републички хидрометеоролошки завод је, у поступку спровођења ревизије, отклонио неправилност која се односила на избор понуђача, чија понуда је представљала најнижи збир јединичних цена. Након спроведеног поступка јавне набавке услуга текућег одржавања објеката Државне мреже хидролошких станица (ЈН 39/24), изабран је понуђач „Black Lion“ д.о.о. из Нове Пазове, чија понуда је била најповољнија, према одабраном критеријуму (најнижа понуђена цена). У Обрасцу структуре понуђене цене, Наручилац је одредио да понуђач, за сваку позицију, исказе јединичну цену у динарима без ПДВ-а, као и цену за захтевану количину, без ПДВ-а. Укупна цена понуде представљала је збир вредности свих позиција, а вредност позиције зависила је и од јединичне цене и од количине. Након спроведене стручне оцене понуда, применом одабраног критеријума „најнижа понуђена цена“, Републички хидрометеоролошки завод је донео Одлуку о додели уговора, којом је одређено да се Уговор за набавку услуга текућег одржавања објеката Државне мреже хидролошких станица, додели понуђачу „Black Lion“ д.о.о. из Нове Пазове. О наведеном поступању, Републички хидрометеоролошки завод је Државној ревизорској институцији доставио доказ.

Б) Спровођење поступака јавних набавки у 2023. години**1. Набавка противградних ракета (обликована у четири партије, ЈН 05/23**

Табела број 30: Основни подаци о јавној набавци

у динарима

Врста поступка: Отворени поступак					
Процењена вредност укупно: 375.000.000					
Подаци о апропријацији у буџету: 426591					
Одлука о спровођењу отвореног поступка јавне набавке					
Број и датум:			Доносилац:		
404-3/23-1 од 03.02.2023. године			директор Републичког хидрометеоролошког завода		
Подаци о понуђачима					
Четири понуде			П1: „Тгауал корпорација“ а.д. Крушевац П2: „Тгауал корпорација“ а.д. Крушевац П3: „Полиестер група“ д.о.о. Прибој П4: „Полиестер група“ д.о.о. Прибој		
Критеријум за доделу уговора			Најнижа понуђена цена		
Одлука о додели уговора број: 404-3/23-3					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђачи:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
17.03.2023.	17.03.2023.	директор РХМЗ	П1: „Тгауал корпорација“ а.д. Крушевац П2: „Тгауал корпорација“ а.д. Крушевац П3: „Полиестер група“ д.о.о. Прибој П4: „Полиестер група“ д.о.о. Прибој	П1: 107.224.000 П2: 74.697.000 П3: 86.604.000 П4: 93.808.000	П1: 128.668.800 П2: 89.636.400 П3: 103.924.800 П4: 112.569.600
Уговор о јавној набавци за П1, број: 404-3/23-4 Уговор о јавној набавци за П2, број: 404-3/23-5 Уговор о јавној набавци за П3, број: 404-3/23-6 Уговор о јавној набавци за П4, број: 404-3/23-7					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезе		Уговорена вредност без ПДВ	
П1: 27.03.2023. П2: 27.03.2023. П3: 20.03.2023. П4: 20.03.2023.	30.03.2023.	директор		П1: 107.224.000 динара П2: 74.697.000 динара П3: 86.604.000 динара П4: 93.808.000 динара	
Извршени расходи по уговорима:					
за П1: 128.668.800 динара са ПДВ-ом за П2: 89.636.400 динара са ПДВ-ом за П3: 114.317.280 динара са ПДВ-ом за П4: 117.332.160 динара са ПДВ-ом 449.954.640 динара са ПДВ-ом					

Републички хидрометеоролошки завод је донео Одлуку о спровођењу (отвореног) поступка јавне набавке противградних ракета, обликоване у четири партије, тако да се свака партија може уговорати засебно, у складу са Годишњим планом јавних набавки за 2023. годину. Истом одлуком образована је Комисија за јавну набавку и одређена су њена овлашћења, дужности и задаци. Чланови Комисије су потписаном изјавом потврдили да у предметној јавној набавци нису у сукобу интереса.

Укупна процењена вредност јавне набавке износила је 375.000.000 динара без ПДВ-а, а средства су обезбеђена у оквиру раздела 44 – Републички хидрометеоролошки завод, функција 420 – Пољопривреда, шумарство, лов и риболов, економска класификација 426591 – Остали материјали за очување животне средине и науку, из извора финансирања 01 – Општи приходи и примања буџета.

Јавна набавка је обликована у четири партије:

- ✓ Партија 1 – Противградне ракете по начину лансирања са динамичким ударом, са линијским начином исејавања реагенса, вертикалног домета од 7.300 m до 7.900 m, у количини од 2.600 комада, процењене вредности од 110.500.000 динара без ПДВ-а;
- ✓ Партија 2 – Противградне ракете по начину лансирања са динамичким ударом, са линијским начином исејавања реагенса, вертикалног домета до 6.100 m, у количини од 2.100 комада, процењене вредности од 77.000.000 динара без ПДВ-а;

- ✓ Партија 3 – Противградне ракете по начину лансирања без динамичког удара, са линијским начином исејавања реагенса, вертикалног домета од 7.300 m до 7.900 m, у количини од 2.100 комада, процењене вредности од 90.000.000 динара без ПДВ-а;
- ✓ Партија 4 – Противградне ракете по начину лансирања без динамичког удара, са линијским или касетним начином исејавања реагенса, вертикалног домета до 6.100 m, у количини од 2.600 комада, процењене вредности од 97.500.000 динара без ПДВ-а.

Јавни позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 08.02.2023. године. Рок за подношење понуда био је 10.03.2023. године.

Конкурсном документацијом, у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, поред обавезних услова за искључење, у погледу испуњености услова за обављање професионалне делатности, захтевано је да понуђачи имају важећу дозволу надлежног органа за обављање делатности која је предмет јавне набавке, ако је таква дозвола предвиђена посебним прописом.

Критеријум за избор најповољнијег понуђача био је „најнижа понуђена цена“. Остали захтеви набавке, који нису наведени као критеријуми, обухватили су:

- ✓ рок испоруке, који није могао бити дужи од 90 дана од дана закључења уговора. Испорука је могла бити сукцесивна, а целокупна количина је морала бити испоручена најкасније до уговореног рока за испоруку;
- ✓ рок плаћања, који није могао бити краћи од 15, нити дужи од 45 дана од дана пријема рачуна за испоручено добро, при чему Наручилац није одобравао авансно плаћање;
- ✓ гарантни рок, минимално 60 месеци од дана испоруке предметног добра.

До истека рока за подношење понуда, благовремено су пристигле четири понуде, о чему је сачињен Записник о отварању понуда (од 10.03.2023. године).

Након спроведене стручне оцене понуда, Наручилац је донео Одлуку о додели Уговора (број: 404-3/23-3 од 17.03.2023. године), којом је одређено да се:

- ✓ за Партију 1, Уговор (број: 404-3/23-4 од 27.03.2023. године) додели понуђачу „Тгауал когрогасија“ а.д. из Крушевца, уговорене вредности од 107.224.000 динара без ПДВ-а, односно 128.668.800 динара са ПДВ-ом;
- ✓ за Партију 2, Уговор (број: 404-3/23-5 од 27.03.2023. године) додели понуђачу „Тгауал когрогасија“ а.д. из Крушевца, уговорене вредности од 74.697.000 динара без ПДВ-а, односно 89.636.400 динара са ПДВ-ом;
- ✓ за Партију 3, Уговор (број: 404-3/23-6 од 20.03.2023. године) додели понуђачу „Полиестер група“ д.о.о. из Прибоја, уговорене вредности од 86.604.000 динара без ПДВ-а, односно 103.924.800 динара са ПДВ-ом. У складу са чланом 20 Основног уговора, закључен је Анекс Уговора (број: 404-3/23-9 од 26.07.2023. године), према којем је вредност Основног уговора увећана за 8.660.400 динара нето, односно за 10.392.480 динара бруто, тако да је износила укупно 95.264.400 динара без ПДВ-а, односно 114.317.280 динара са ПДВ-ом. Као разлог за анексирање Уговора, наведена је објективна потреба за додатним непланираним повећањем обима предмета набавке за 210 ракета ПП-8, због одржавања попуњености мреже лансирних станица, а услед очекиване нестабилности атмосфере и потрошње ракета у планираној противградној сезони;
- ✓ за Партију 4, Уговор (број: 404-3/23-7 од 20.03.2023. године) додели понуђачу „Полиестер група“ д.о.о. из Прибоја, уговорене вредности од 93.808.000 динара без ПДВ-а, односно 112.569.600 динара са ПДВ-ом. У складу са чланом 20 Основног уговора, закључен је Анекс Уговора (број: 404-3/23-10 од 26.07.2023. године), према којем је вредност Основног уговора увећана за 3.968.800 динара нето, односно 4.762.560 динара бруто, тако да је износила 97.776.800 динара без ПДВ-а, односно 117.332.160 динара са ПДВ-ом. Као разлог за анексирање Уговора, наведена је објективна потреба за додатним непланираним повећањем обима предмета набавке за 110 ракета ПП-6Т, због одржавања попуњености мреже лансирних станица, а услед очекиване нестабилности атмосфере и потрошње ракета у планираној противградној сезони.

Анексирање уговора извршено је на основу предлога начелника Центра за одбрану од града, у ком је наведено да се „предлаже анексирање уговора за набавку ракета за преостали износ од 15.200.400 динара“, са добављачем „Полиестер група“ д.о.о. из Прибоја, и то за: 110 комада ПГР типа ПП-6Т и 210 комада ПГР типа ПП-8. Такође, у предлогу се наводи објективна потреба за додатним непланираним повећањем обима предмета набавке, ради одржавања попуњености мреже лансирних станица, а услед очекиване нестабилности атмосфере и потрошње ракета у планираној противградној сезони.

Истичемо да је у члану 20 став 2 Уговора (као и члану 20 став 2 Модела Уговора) наведено да су „уговорне стране сагласне да, уколико постоји објективна потреба и могућност у складу са Законом о јавним набавкама и расположивим финансијским средствима Наручиоца, могу повећати обим предмета, о чему ће уговорне стране сачинити Анекс“.

Чланом 156 Закона о јавним набавкама прописано је да се „уговор о јавној набавци може изменити, без обзира на вредност измене, ако су измене биле предвиђене у документацији о набавци и уговору о јавној набавци на јасан, прецизан и недвосмислен начин“.

У складу са чланом 5 горе поменутих уговора, Наручилац је прибавио банкарске гаранције за добро извршење посла, у висини од 10% од вредности понуде без ПДВ-а, са роком важности најмање 10 дана дужим од дана коначног извршења посла, и то за све четири партије. Такође, Наручилац није прибавио банкарске гаранције за добро извршење посла, у висини од 10% уговорених анексираних вредности без ПДВ-а.

У периоду важења уговора и анекса, укупна вредност извршених плаћања износила је 374.962.200 динара без ПДВ-а, односно 449.954.640 динара са ПДВ-ом, и то:

- ✓ за Партију 1, износ од 107.224.000 динара без ПДВ, односно 128.668.800 динара са ПДВ;
- ✓ за Партију 2, износ од 74.697.000 динара без ПДВ, односно 89.636.400 динара са ПДВ;
- ✓ за Партију 3, износ од 95.264.400 динара без ПДВ, односно 114.317.280 динара са ПДВ;
- ✓ за Партију 4, износ од 97.776.800 динара без ПДВ, односно 117.332.160 динара са ПДВ.

Откривене неправилности:

- Приликом набавки противградних ракета (без динамичког удара, са линијским или касетним начиним исејавања реагенса, вертикалног домета од 7.300 m до 7.900 m, као и до 6.100 m), Републички хидрометеоролошки завод није прибавио банкарске гаранције за добро извршење посла, у висини од 10% уговорених анексираних вредности без ПДВ-а, у укупном износу од 19.304.120 динара без ПДВ-а (за партију 3 и партију 4), што није у складу са чланом 5 закључених уговора и чланом 5 модела уговора.

2. Набавка радиосонди М10 за „Modem GPS“ уређаје за радиосондажу, ЈН 01/23

Табела број 31: Основни подаци о јавној набавци

у динарима

Врста поступка: Преговарачки поступак без објављивања јавног позива					
Процењена вредност укупно: 140.525.000					
Подаци о апропријацији у буџету: 512411					
Одлука о спровођењу преговарачког поступка јавне набавке без објављивања јавног позива					
Број и датум:			Доносилац:		
404-194/22-2 од 14.12.2022. године			директор Републичког хидрометеоролошког завода		
Подаци о понуђачима					
Једна понуда			„ASE Advanced Solutions Enterprise“ д.о.о. Београд		
Критеријум за доделу уговора			Најнижа понуђена цена		
Одлука о додели уговора, број: 404-194/22-8					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђачи:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
10.02.2023.	10.02.2023.	директор РХМЗ	„ASE Advanced Solutions Enterprise“ д.о.о. Београд	140.523.075	168.627.690
Уговор о јавној набавци, број: 404-194/22-9					
Датум закључења:		Датум објаве:	Потписао и преузео обавезе	Уговорена вредност без ПДВ	
28.02.2023.		03.03.2023.	директор	140.523.075 динара	
Извршени издаци по Уговору:					
168.627.690 динара са ПДВ-ом					

Републички хидрометеоролошки завод је 14.12.2022. године упутио Канцеларији за јавне набавке Захтев за мишљење о основаности примене преговарачког поступка (број: 404-194/22-1). У Захтеву су наведени: правни основ за примену преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда, подаци о предмету јавне набавке, подаци о понуђачу који може да испуни захтеве Наручиоца, као и образложење у вези са разлозима који оправдавају спровођење ове врсте поступка. У образложењу је наведено:

- ✓ да у складу са потребама Републике Србије, стандардима које прописује Светска Метеоролошка Организација и одлукама Европске мреже националних метеоролошких служби, Република Србија има интерес и међународну обавезу да, до четири пута дневно, врши радиосондажна мерења истовремено са две радиосондажне станице на територији Републике Србије, односно лансирање радиосонди у атмосферу, до преко 30 km висине од тла, помоћу уређаја који за лансирање користе одговарајуће метеоролошке балоне, са специјалним једносмерним вентилима;
- ✓ да за вршење поменуте делатности, Републички хидрометеоролошки завод поседује најсавременије MODEM GPS уређаје (инструменте) за радиосондажу (системе SR10), реномираног светског произвођача, компаније „MODEM (MeteoModem)“ из Француске;
- ✓ да су параметри добијени овим мерењима од значаја за прогнозу времена, за потребе ваздухопловства, за Војску Србије, за одбрану од града и да су суштинска компонента праћења и истраживања климе.

Републички хидрометеоролошки завод је донео Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке радиосонди M10 за MODEM GPS уређаје за радиосондажу (системе SR10), кроз преговарачки поступак без објављивања јавног позива. Одлука је донета у складу са Годишњим планом јавних набавки за 2023. годину и уз прибављено Мишљење Канцеларије за јавне набавке (број: 404-194/2022-3 од 06.01.2023), које се односи на основаност примене преговарачког поступка без објављивања јавног позива, у складу са чланом 61 став 1 тачка 1) подтачка (2) и чланом 62 Закона о јавним набавкама. Истом одлуком образована је Комисија за јавну набавку и одређена су њена овлашћења, дужности и задаци. Чланови Комисије су потписаном изјавом потврдили да у предметној јавној набавци нису у сукобу интереса.

У Одлуци о спровођењу поступка јавне набавке наведени су и основни подаци о привредном субјекту „ASE Advanced Solutions Enterprise“ д.о.о. из Београда, којем ће се упутити позив за подношење понуде и који је овлашћени ексклузивни дистрибутер за све производе и услуге компаније „Modem“ на територији Републике Србије, укључујући и радиосонде M10 за Modem GPS уређај за радиосондажу (системе SR10).

Процењена вредност јавне набавке износила је 140.525.000 динара без ПДВ-а, а средства су обезбеђена у оквиру раздела 44 – Републички хидрометеоролошки завод, функција 410 – Општи економски и комерцијални послови и послови по питању рада, економска класификација 512411 – Опрема за заштиту животне средине, из извора финансирања 01 – Општи приходи и примања буџета.

Обавештење о спровођењу преговарачког поступка објављено је на Порталу јавних набавки 05.01.2023. године.

Чланом 62 став 4 Закона о јавним набавкама одређено је да је Наручилац дужан да, у писаној форми, упути позив за преговарање, једном или већем броју привредних субјеката. Уз позив, Наручилац је дужан да достави конкурсну документацију у којој су наведени: критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта и критеријуми за доделу уговора, предмет набавке са описом потреба и захтеваних карактеристика, начин преговарања, као и елементи уговора о којима ће се преговарати.

До истека рока за подношење понуда, благовремено је пристигла једна понуда понуђача „ASE Advanced Solutions Enterprise“ д.о.о. из Београда, о чему је сачињен Записник о отварању понуда пре преговарања (од 07.02.2023. године).

Укупна вредност понуде износила је 141.942.500 динара без ПДВ-а, односно 170.331.000 динара са ПДВ-ом. Понуђени рок испоруке износио је 120 дана од дана закључења уговора,

са гарантним роком од 12 месеци од дана испоруке и роком плаћања од 15 дана од дана пријема рачуна за испоручено предметно добро.

Комисија за јавну набавку је сачинила Записник о преговарању (број: 404-194/22-6 од 07.02.2023. године). У Записнику је констатовано да је у процесу преговарања учествовао представник понуђача „ASE Advanced Solutions Enterprise“ д.о.о. из Београда. Предмет преговарања били су следећи елементи уговора: укупна понуђена цена, начин и рок испоруке, начин и рок плаћања, количина предметног добра и начин и износ средстава финансијског обезбеђења.

Поступак преговарања одвијао се непосредно након отварања понуде. По завршетку процеса преговарања, Комисија је констатовала:

- ✓ да је Понуђач исказао реалан рок плаћања од 15 дана од дана испоруке, па је као такав прихваћен од стране Наручиоца;
- ✓ да се усагласила са представником Понуђача да се понуђена цена смањи за 1%, тако да је коначна цена дефинисана у укупном износу од 140.523.075 динара без ПДВ-а, односно 168.627.690 динара са ПДВ-ом;
- ✓ да је Понуђач сагласан да понуђени рок испоруке након преговарања буде 60 дана од дана закључења уговора;
- ✓ да се усагласила са представником Понуђача да се као средство финансијског обезбеђења достави банкарска гаранција за добро извршење посла, у висини од 2% бруто уговореног износа, као и да Понуђач није у обавези да достави банкарску гаранцију за добро извршење посла, уколико се целокупна количина предметног добра испоручи пре истека коначног рока, а најкасније до 45 дана од дана закључења уговора;
- ✓ да је сагласна са представником Понуђача да се количина предметног добра не мења, односно, утврђена је количина од 3.500 комада предметних радиосонди.

Након спроведеног поступка преговарања, Наручилац је донео Одлуку о додели Уговора (број: 404-194/22-8 од 10.02.2023. године), којом је одређено да се Уговор (број: 404-194/22-9 од 28.02.2023. године) додели понуђачу „ASE Advanced Solutions Enterprise“ д.о.о. из Београда. Уговорена вредност предметних добара износила је 140.523.075 динара без ПДВ-а, односно 168.627.690 динара са ПДВ-ом. Испоручилац је (у складу са Уговором) био у обавези да најкасније у року од 60 дана (од дана закључења Уговора), испоручи Републичком хидрометеоролошком заводу 3.500 радиосонди М10 за Modem GPS уређаје за радиосондажу (системе SR10).

У складу са чланом 11 Уговора, Испоручилац је био у обавези да, уколико не испоручи предметно добро пре истека коначног рока, односно 45 дана од дана потписивања Уговора, достави безусловну банкарску гаранцију за добро извршење посла, у висини од 2% вредности понуде са ПДВ-ом, са роком важности најмање три дана дужим од дана истека рока за коначно извршење посла.

У периоду важења уговора, укупна вредност извршених плаћања износила је 140.523.075 динара без ПДВ-а, односно 168.627.690 динара са ПДВ-ом.

У поступку ревизије презентоване документације нису утврђене неправилности.

3. **Набавка одговарајућих метеоролошких балона, ЈН 02/23**

Табела број 32: Основни подаци о јавној набавци

у динарима

Врста поступка: Преговарачки поступак без објављивања јавног позива					
Процењена вредност укупно: 24.195.833					
Подаци о апропријацији у буџету: 512411					
Одлука о спровођењу преговарачког поступка јавне набавке без објављивања јавног позива					
Број и датум:			Доносилац:		
404-195/22-2 од 14.12.2022. године			директор Републичког хидрометеоролошког завода		
Подаци о понуђачима					
Једна понуда			„ASE Advanced Solutions Enterprise“ д.о.о. Београд		
Критеријум за доделу уговора			Најнижа понуђена цена		
Одлука о додели уговора, број: 404-195/22-8					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђачи:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
10.02.2023.	10.02.2023.	директор РХМЗ	„ASE Advanced Solutions Enterprise“ д.о.о. Београд	24.194.115	29.032.938
Уговор о јавној набавци, број: 404-195/22-9					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезе		Уговорена вредност без ПДВ	
28.02.2023.	03.03.2023.	директор		24.194.115 динара	
Извршени издаци по Уговору:					
29.032.938 динара са ПДВ-ом					

Републички хидрометеоролошки завод је 14.12.2022. године упутио Канцеларији за јавне набавке Захтев за мишљење о основаности примене преговарачког поступка (број: 404-195/22-1). У Захтеву су наведени: правни основ за примену преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда, подаци о предмету јавне набавке, подаци о понуђачу који може да испуни захтеве Наручиоца, као и образложење у вези са разлозима који оправдавају спровођење ове врсте поступка. У образложењу је наведено:

- ✓ да у складу са потребама Републике Србије, стандардима које прописује Светска Метеоролошка Организација и одлукама Европске мреже националних метеоролошких служби, Република Србија има интерес и међународну обавезу да, до четири пута дневно, врши радиосондажна мерења истовремено са две радиосондажне станице на територији Републике Србије, односно лансирање радиосонди у атмосферу, до преко 30 km висине од тла, помоћу уређаја који за лансирање користе одговарајуће метеоролошке балоне, са специјалним једносмерним вентилима;
- ✓ да за вршење поменуте делатности, Републички хидрометеоролошки завод поседује уређаје реномираног светског произвођача, компаније „MODEM (MeteoModem)“ из Француске, и то: Modem аутоматски лансирни уређај за радиосондажу (Robotsonde уређај) и Modem лансирни уређај за радиосондажу (Систем SR10).

Републички хидрометеоролошки завод је донео Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке одговарајућих метеоролошких балона са специјалним једносмерним вентилима, компатибилним са Modem Robotsonde аутоматским лансирним уређајем за радиосондажу/ Системом SR10, кроз преговарачки поступак без објављивања јавног позива. Одлука је донета у складу са Годишњим планом јавних набавки за 2023. годину и уз прибављено Мишљење Канцеларије за јавне набавке (број: 404-195/22-3 од 06.01.2023. године), које се односи на основаност примене преговарачког поступак без објављивања јавног позива, у складу са чланом 61 став 1 тачка 1) подтачка (2) и чланом 62 Закона о јавним набавкама. Истом одлуком образована је Комисија за јавну набавку и одређена су њена овлашћења, дужности и задаци. Чланови Комисије су потписаном изјавом потврдили да у предметној јавној набавци нису у сукобу интереса.

У Одлуци о спровођењу поступка јавне набавке наведени су и основни подаци о привредном субјекту „ASE Advanced Solutions Enterprise“ д.о.о. из Београда, којем ће се упутити позив за подношење понуде и који је овлашћени ексклузивни дистрибутер за све производе и услуге компаније „Modem“ на територији Републике Србије, укључујући и

метеоролошке балоне са специјалним једносмерним вентилима, компатибилним са Robotsonde уређајем, односно уређајем за лансирање Система SR10.

Процењена вредност јавне набавке износила је 24.195.833 динара без ПДВ-а, а средства су обезбеђена у оквиру раздела 44 – Републички хидрометеоролошки завод, функција 410 – Општи економски и комерцијални послови и послови по питању рада, економска класификација 512411 – Опрема за заштиту животне средине, из извора финансирања 01 – Општи приходи и примања буџета.

Обавештење о спровођењу преговарачког поступка објављено је на Порталу јавних набавки 05.01.2023. године.

Чланом 62 став 4 Закона о јавним набавкама прописано је да је Наручилац дужан да, у писаној форми, упуту позив за преговарање, једном или већем броју привредних субјеката. Уз позив, Наручилац је дужан да достави конкурсну документацију у којој су наведени: критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта и критеријуми за доделу уговора, предмет набавке са описом потреба и захтеваних карактеристика, начин преговарања, као и елементи уговора о којима ће се преговарати.

До истека рока за подношење понуда, благовремено је пристигла једна понуда понуђача „ASE Advanced Solutions Enterprise“ д.о.о. из Београда, о чему је сачињен Записник о отварању понуда пре преговарања (од 07.02.2023. године).

Укупна вредност понуде износила је 24.438.500 динара без ПДВ-а, односно 29.326.200 динара са ПДВ-ом. Понуђени рок испоруке износио је 120 дана од дана закључења уговора, са гарантним роком од 12 месеци од дана испоруке и роком плаћања од 15 дана од дана пријема рачуна за испоручено предметно добро.

Комисија за јавну набавку је сачинила Записник о преговарању (број: 404-195/22-6 од 07.02.2023). У Записнику је констатовано да је у процесу преговарања учествовао представник понуђача „ASE Advanced Solutions Enterprise“ д.о.о. из Београда. Предмет преговарања били су следећи елементи уговора: укупна понуђена цена, начин и рок испоруке, начин и рок плаћања, количина предметног добра и начин и износ средстава финансијског обезбеђења.

Поступак преговарања одвијао се непосредно након отварања понуде. По завршетку процеса преговарања, Комисија је констатовала:

- ✓ да је Понуђач исказао реалан рок плаћања од 15 дана од дана испоруке, па је као такав прихваћен од стране Наручиоца;
- ✓ да се усагласила са представником Понуђача да се понуђена цена смањи за 1%, тако да је коначна цена дефинисана у укупном износу од 24.194.115 динара без ПДВ-а, односно 29.032.938 динара са ПДВ-ом;
- ✓ да је Понуђач сагласан да понуђени рок испоруке након преговарања буде 60 дана од дана закључења уговора;
- ✓ да се усагласила са представником Понуђача да се као средство финансијског обезбеђења достави банкарска гаранција за добро извршење посла, у висини од 2% бруто уговореног износа, као и да Понуђач није у обавези да достави банкарску гаранцију за добро извршење посла, уколико се целокупна количина предметног добра испоручи пре истека коначног рока, а најкасније до 45 дана од дана закључења уговора;
- ✓ да је сагласна са представником Понуђача да се количина предметног добра не мења, односно, утврђена је количина од 3.700 комада одговарајућих метеоролошких балона са специјалним једносмерним вентилима, компатибилним са Modem Robotsonde аутоматским лансирним уређајем за радиосондажу/Системом SR10.

Након спроведеног поступка преговарања, Наручилац је донео Одлуку о додели Уговора (број: 404-195/22-8 од 10.02.2023. године), којом је одређено да се Уговор (број: 404-195/22-9 од 28.02.2023. године) додели понуђачу „ASE Advanced Solutions Enterprise“ д.о.о. из Београда. Уговорена вредност предметних добара износила је 24.194.115 динара без ПДВ-а, односно 29.032.938 динара са ПДВ-ом. Испоручилац је (у складу са Уговором) био у обавези да најкасније у року од 60 дана (од дана закључења Уговора), испоручи Републичком хидрометеоролошком заводу 3.700 одговарајућих метеоролошких балона.

У складу са чланом 11 Уговора, Испоручилац је био у обавези да, уколико не испоручи предметно добро пре истека коначног рока, односно 45 дана од дана потписивања Уговора, достави безусловну банкарску гаранцију за добро извршење посла, у висини од 2% вредности понуде са ПДВ-ом, са роком важности најмање три дана дужим од дана истека рока за коначно извршење посла.

У периоду важења уговора, укупна вредност извршених плаћања износила је 24.194.115 динара без ПДВ-а, односно 29.032.938 динара са ПДВ-ом.

У поступку ревизије презентоване документације нису утврђене неправилности.

4. Набавка радова на изградњи подстанице за држање водоника и хангара за пуњење метеоролошких балона водоником у Сјеници и Неготину, ЈН 49/23

Табела број 33: Основни подаци о јавној набавци

у динарима

Врста поступка: Отворени поступак					
Процењена вредност укупно: 20.000.000					
Подаци о апропријацији у буџету: 511221					
Одлука о спровођењу отвореног поступка јавне набавке					
Број и датум:			Доносилац:		
404-146/23-1 од 06.09.2023. године			директор Републичког хидрометеоролошког завода		
Подаци о понуђачима					
Једна понуда			„Messer Tehnogas“ АД Београд		
Критеријум за доделу уговора			Најнижа понуђена цена		
Одлука о додели уговора, број: 404-146/23-4					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђачи:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
22.09.2023.	22.09.2023.	директор РХМЗ	„Messer Tehnogas“ АД Београд	17.052.693	20.463.232
Уговор о јавној набавци, број: 404-146/23-5					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезе		Уговорена вредност без ПДВ	
25.09.2023.	03.10.2023.	директор		17.052.693 динара	
Извршени издаци по Уговору:					
26.325.729 динара са ПДВ-ом					

Републички хидрометеоролошки завод је донео Одлуку о спровођењу (отвореног) поступка јавне набавке радова на изградњи подстанице за држање водоника и хангара за пуњење метеоролошких балона водоником у Сјеници и Неготину, са опремом и инсталацијама за редовну употребу водоника за висинска и метеоролошка мерења, у складу са Годишњим планом јавних набавки за 2023. годину. Истом одлуком образована је Комисија за јавну набавку и одређена су њена овлашћења, дужности и задаци. Чланови Комисије су потписаном изјавом потврдили да у предметној јавној набавци нису у сукобу интереса.

Процењена вредност јавне набавке (у тренутку покретања поступка) износила је 20.000.000 динара без ПДВ-а, а средства су обезбеђена у оквиру раздела 44 – Републички хидрометеоролошки завод, функција 410 – Општи економски и комерцијални послови и послови по питању рада, економска класификација 511221 – Канцеларијске зграде и пословни простор, из извора финансирања 01 – Општи приходи и примања буџета. Процењена вредност јавне набавке, у Плану јавних набавки за 2023. годину, износила је 25.333.333 динара без ПДВ.

Јавни позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 07.09.2023. године. Рок за подношење понуда био је 21.09.2023. године.

Предмет јавне набавке обухватао је радове на изградњи подстанице за држање батерија са водоником, хангара за пуњење метеоролошких балона водоником у процесу припреме за лансирање, за потребе висинских мерења метеоролошких параметара на локацијама у Неготину и Сјеници, као и потребне инфраструктуре за приступ са главног пута и маневрисање камиона, носивости до 18 тона, за истовар батерија са водоником.

Конкурсном документацијом, у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, поред обавезних услова за искључење, Наручилац је захтевао:

- ✓ да је у погледу испуњености услова за финансијски и економски капацитет, понуђач био ликвидан у периоду од шест месеци пре објављивања јавног позива на Порталу јавних набавки, односно да није био у блокади, као и да има одговарајући ниво осигурања од професионалне одговорности;
- ✓ да је у погледу испуњености услова за технички и стручни капацитет: (1) понуђач у претходне три године, у уговореном року, обиму и квалитету, извршио услуге које се односе на реконструкцију или санацију инсталације техничких гасова у индустријским постројењима, минималне укупне вредности од 1.500.000 динара без ПДВ-а и (2) понуђач имао у радном односу, или радно ангажованог, најмање једног дипломираног машинског инжењера, са лиценцом Инжењерске коморе Србије (бр. 430) и најмање два лица машинске струке, са минимумом трећег степена стручне спреме.

Критеријум за избор најповољнијег понуђача био је „најнижа понуђена цена“. Остали захтеви набавке, који нису наведени као критеријуми, обухватили су:

- ✓ рок извршења, који није могао бити дужи од 30 календарских дана од дана увођења изабраног понуђача у посао;
- ✓ рок плаћања, који није могао бити краћи од 30, нити дужи од 45 дана од дана пријема рачуна за извршене претметне радове;
- ✓ гарантни рок, који није могао бити краћи од 24 месеца од дана пријема радова.

До истека рока за подношење понуда, благовремено је пристигла једна понуда, и то понуда понуђача „Messer Tehnogas“ АД из Београда, о чему је сачињен Записник о отварању понуда (од 21.09.2023. године).

Након спроведене стручне оцене понуда, Наручилац је донео Одлуку о додели Уговора (број: 404-146/23-4 од 22.09.2023. године), којом је одређено да се Уговор (број: 404-146/23-5 од 25.09.2023. године) додели понуђачу „Messer Tehnogas“ АД из Београда.

Уговорена вредност радова износила је 17.052.693 динара без ПДВ-а, односно 20.463.232 динара са ПДВ-ом. Рок за завршетак радова износио је 30 календарских дана од дана увођења Извођача у посао, а рок важења Уговора до коначног извршења посла, а најдуже годину дана.

Такође, закључен је и Споразум о безбедности и здрављу на раду приликом извођења предметних радова (број: 404-149/23-6 од 25.09.2023. године), којим су утврђена права и обавезе Наручиоца и Извршиоца у погледу примене прописаних мера безбедности и здравља на раду, како би се отклонили ризици од повређивања, односно оштећења здравља запослених и ангажованих лица за извођење радова.

Чланом 3 закљученог уговора дефинисано је да уколико постоје околности за измену уговорених обавеза, Наручилац и Извођач могу да сачине измену Уговора. Због исказане потребе за извођењем додатних радова, који су били неопходни из разлога безбедности, боље функционалности и квалитета извођења радова, а услед околности које се нису могле предвидети у тренутку закључења Уговора, Наручилац и Извођач закључили су Анекс Уговора (број: 404-146/23-9 од 20.11.2023. године). Првобитно уговорена вредност увећана је за износ од 4.885.414 динара без ПДВ-а, односно за 5.862.497 динара са ПДВ-ом, тако да је новоуговорена вредност износила 21.938.107 динара без ПДВ-а, односно 26.325.729 динара са ПДВ-ом.

У складу са чланом 12 Уговора, Наручилац је прибавио средства финансијског обезбеђења, и то: (1) банкарску гаранцију за добро извршење посла, у висини од 10% вредности понуде без ПДВ-а и роком важности најмање 20 дана дужим од истека рока за коначно извршење посла и (2) банкарску гаранцију за отклањање недостатака у гарантном року, у висини од 5% вредности понуде, са роком важности најмање 20 дана дужим од истека гарантног рока. У складу са условима наведеним у Опису предмета набавке и захтевима Наручиоца (који је део конкурсне документације), Наручилац је прибавио и банкарску гаранцију за озбиљност понуде, у висини од 3% укупне вредности понуде без ПДВ.

У периоду важења Уговора, укупна вредност извршених плаћања износила је 21.938.107 динара без ПДВ-а, односно 26.325.729 динара са ПДВ-ом.

У поступку ревизије презентоване документације нису утврђене неправилности.

5. Набавка опреме за унапређење и редизајн телекомуникационог система приступне и мрежне инфраструктуре, ЈН 30/23

Табела број 34: Основни подаци о јавној набавци

у динарима

Врста поступка: Отворени поступак					
Процењена вредност укупно: 16.750.000					
Подаци о апропријацији у буџету: 512212					
Одлука о спровођењу отвореног поступка јавне набавке					
Број и датум:			Доносилац:		
404-60/23-1 од 30.03.2023. године			директор Републичког хидрометеоролошког завода		
Подаци о понуђачима					
Једна понуда			„Coming computer engineering“ д.о.о. Београд		
Критеријум за доделу уговора			Најнижа понуђена цена		
Одлука о додели уговора, број: 404-60/23-3					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђачи:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
12.05.2023.	12.05.2023.	директор РХМЗ	„Coming computer engineering“ Београд	16.639.539	19.967.447
Уговор о јавној набавци, број: 404-60/23-4					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезе		Уговорена вредност без ПДВ	
25.05.2023.	17.06.2023.	директор		16.639.539 динара	
Извршени издаци по Уговору:					
19.967.447 динара са ПДВ-ом					

Републички хидрометеоролошки завод је донео Одлуку о спровођењу (отвореног) поступка јавне набавке опреме за унапређење и редизајн телекомуникационог система приступне и мрежне инфраструктуре, у складу са Годишњим планом јавних набавки за 2023. годину. Истом одлуком образована је Комисија за јавну набавку и одређена су њена овлашћења, дужности и задаци. Чланови Комисије су потписаном изјавом потврдили да у предметној јавној набавци нису у сукобу интереса.

Процењена вредност јавне набавке износила је 16.750.000 динара без ПДВ-а, а средства су обезбеђена у оквиру раздела 44 – Републички хидрометеоролошки завод, функција 410 – Општи економски и комерцијални послови и послови по питању рада, економска класификација 512212 – Уградна опрема, из извора финансирања 01 – Општи приходи и примања буџета.

Јавни позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 07.04.2023. године. Рок за подношење понуда био је 08.05.2023. године.

Предмет јавне набавке обухватао је испоруку, инсталацију и конфигурацију опреме за унапређење и редизајн телекомуникационог система приступне и централне мрежне инфраструктуре.

Конкурсном документацијом, у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, поред обавезних услова за искључење, Наручилац је захтевао и:

- ✓ да понуђач има овлашћење произвођача понуђене мрежне опреме за продају предметних производа и услуга на територији Републике Србије, у погледу испуњености услова за обављање професионалне делатности;
- ✓ да понуђач има радно ангажована следећа лица на неодређено време, на одређено време, по основу уговора о делу и слично: (1) два инжењера са важећим техничким сертификатима, издатим од стране произвођача понуђене мрежне опреме; (2) два инжењера са важећим VMCA сертификатима, издатим од стране произвођача Veem; (3) два инжењера са важећим NetApp Certified Implementation Engineer – SAN Specialist, ONTAP сертификатима, издатим од стране произвођача NetApp и (4) једног инжењера са важећим VCIX6-DCV, издатим од стране произвођача VMware, у погледу испуњености услова за технички и стручни капацитет.

Критеријум за избор најповољнијег понуђача био је „најнижа понуђена цена“. Остали захтеви набавке, који нису наведени као критеријуми, обухватили су:

- ✓ рок испоруке, инсталације и конфигурације, који није могао бити дужи од 30 дана од дана пријема захтева наручиоца;
- ✓ рок плаћања, који није могао бити краћи од 15, нити дужи од 45 дана од дана достављања рачуна за испоручено, инсталирано и конфигурисано предметно добро;
- ✓ гарантни рок, који није могао бити краћи од 36 месеца од дана извршене испоруке, инсталације и конфигурације, односно, од дана коначног пријема предметног добра.

До истека рока за подношење понуда, благовремено је пристигла једна понуда, и то понуда понуђача „Coming computer engineering“ д.о.о. из Београда, о чему је сачињен Записник о отварању понуда (од 08.05.2023. године).

Након спроведене стручне оцене понуда, Наручилац је донео Одлуку о додели Уговора (број: 404-60/23-3 од 12.05.2023. године), којом је одређено да се Уговор (број: 404-60/23-4 од 25.05.2023. године) додели понуђачу „Coming computer engineering“ д.о.о. из Београда.

Уговорена вредност износила је 16.639.539 динара без ПДВ-а, односно 19.967.447 динара са ПДВ-ом. Рок за целокупну испоруку, инсталацију и конфигурацију износио је 30 дана од дана пријема захтева Наручиоца, а рок важења Уговора годину дана.

У складу са чланом 6 Уговора, Наручилац је прибавио средства финансијског обезбеђења, и то: (1) банкарску гаранцију за добро извршење посла, у висини од 10% вредности Уговора без ПДВ-а и роком важности најмање 20 дана дужим од дана коначног рока испоруке предметног добра и (2) банкарску гаранцију за отклањање недостатака у гарантном року, у висини од 5% уговорене вредности без ПДВ-а, са роком важности најмање 20 дана дужим од дана истека најдужега гарантног рока.

У периоду важења Уговора, укупна вредност извршених плаћања износила је 16.639.539 динара без ПДВ-а, односно 19.967.447 динара са ПДВ-ом.

У поступку ревизије презентоване документације нису утврђене неправилности.

6. Набавка горива за моторна возила (централизована јабна набавка), ЈН 13/2021 и ЈН 9/2023

Табела број 35: Основни подаци о јавној набавци

у динарима

Врста поступка: Централизована јавна набавка (отворени поступак)				
Процењена вредност укупно: 15.750.000				
Подаци о апропријацији у буџету: 426411				
Оквирни споразум о набавци горива и мазива				
Број и датум:		Доносилац:		
404-02-812/21-01 од 25.05.2021. године		в.д. директора Управе за заједничке послове		
Уговор о набавци горива за моторна возила, број: 404-182/21-11				
Датум доношења:	Доносилац:	Изабрани понуђач:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ
28.02.2023.	директор РХМЗ	„НИС“ АД Нови Сад	13.250.000	15.900.000
Извршени расходи по Уговору:				
7.513.754 динара са ПДВ-ом				
Оквирни споразум о набавци горива				
Број и датум:		Доносилац:		
404-02-1026/23-01 од 05.06.2023. године		в.д. директора Управе за заједничке послове		
Уговор о набавци горива за моторна возила, број: 404-114/23-2				
Датум доношења:	Доносилац:	Изабрани понуђач:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ
27.07.2023.	директор РХМЗ	„НИС“ АД Нови Сад	9.750.000	11.700.000
Извршени расходи по Уговору:				
6.315.622 динара са ПДВ-ом				
Укупно извршени расходи по уговорима у 2023. години:				
13.829.376 динара са ПДВ-ом				

На основу Годишњег плана јавних набавки за 2021. годину, на који је сагласност дала Влада Решењем (05 број: 404-1004/2021 од 04.02.2021. године), као и Претходног информативног обавештења, објављеног на Порталу јавних набавки у Огласу (број: 2021/S F01-0000004 од 06.01.2021. године), Управа за заједничке послове је спровела отворени

поступак централизоване јавне набавке (број 13/2021), чији је предмет била набавка горива и мазива, ради закључења оквирног споразума са једним понуђачем, на период од две године.

По спроведеном поступку, Управа за заједничке послове је закључила Оквирни споразум о набавци горива и мазива (број: 404-02-812/2021-01 од 25.05.2021. године) са добављачем „НИС“ АД из Новог Сада. Саставни део Оквирног споразума био је Прилог 3, у којем су наведене врсте и количине горива по наручиоцима.

Споразумне стране су се сагласиле да ће се појединачни уговори о набавци добара закључивати у складу са стварним потребама наручилаца и под условима из Оквирног споразума, у погледу спецификације предмета набавке, цене, начина и рокова плаћања, као и места и начина испоруке добара.

На основу Оквирног споразума, Републички хидрометеоролошки завод је закључио Уговор о набавци горива за моторна возила (број: 404-182/21-11 од 28.02.2023. године) са испоручиоцем „НИС“ АД из Новог Сада.

Укупна уговорена вредност износила је 13.250.000 динара без ПДВ-а, односно 15.900.000 динара са ПДВ-ом. Уговор је закључен на период од 12 месеци. Обавезе које су доспевале у наредној буџетској години, могле су се реализовати највише до износа средстава која су Наручиоцу била одобрена за наредну буџетску годину, како је одређено чланом 4 Уговора.

У складу са чланом 5 Уговора, Наручилац је прибавио средство финансијског обезбеђења за добро извршење посла (банкарску гаранцију „безусловну“, „неопозиву“ и „плативу на први позив, без приговора“), у висини од 3% вредности Уговора без ПДВ-а, са роком важности 30 дана дужим од истека рока важности Уговора.

У периоду важења Уговора, укупна вредност извршених плаћања износила је 6.261.462 динара без ПДВ-а, односно 7.513.754 динара са ПДВ-ом.

Након истека рока важења Оквирни споразум о набавци горива и мазива (од 25.05.2021. године), Управа за заједничке послове је спровела нови отворени поступак централизоване јавне набавке (број 9/2023), чији је предмет била набавка горива и мазива, ради закључења оквирног споразума са једним понуђачем, на период од три године. Централизована јавна набавка је спроведена у складу са Годишњим планом централизованих јавних набавки за 2023. годину, на који је сагласност дала Влада Решењем (05 број: 404-11228/2022 од 29.12.2022. године)⁹⁵, као и на основу Претходног информативног обавештења, објављеног на Порталу јавних набавки у Огласу (број: 2023/СФ01-0000015 од 07.01.2023. године).

По спроведеном поступку, Управа за заједничке послове је закључила нови Оквирни споразум о набавци горива (број: 404-02-1026/23-01 од 05.06.2023. године) са добављачем „НИС“ АД из Новог Сада. Споразумне стране су се сагласиле да ће се појединачни уговори о набавци добара закључивати у складу са стварним потребама наручилаца и под условима из Оквирног споразума, у погледу спецификације предмета набавке, цене, начина и рокова плаћања, као и места и начина испоруке добара.

На основу Оквирног споразума, Републички хидрометеоролошки завод је закључио нови Уговор о набавци горива за моторна возила (број: 404-114/23-2 од 27.07.2023. године) са испоручиоцем „НИС“ АД из Новог Сада.

Укупна уговорена вредност износила је 9.750.000 динара без ПДВ-а, односно 11.700.000 динара са ПДВ-ом. Уговор је закључен на период од 12 месеци. Обавезе које су доспевале у наредној буџетској години, могле су се реализовати највише до износа средстава која су Наручиоцу била одобрена за наредну буџетску годину, како је одређено чланом 4 Уговора. Наручилац је прибавио бланко соло меницу за добро извршење посла, у висини од 3% вредности Уговора без ПДВ-а, са роком важности 30 дана дужим од истека рока Уговора.

У периоду важења Уговора, укупна вредност извршених плаћања износила је 5.263.018 динара без ПДВ-а, односно 6.315.622 динара са ПДВ-ом.

У поступку ревизије презентоване документације нису утврђене неправилности.

⁹⁵ „Службени гласник РС“, број 144/22

7. **Набавка гасног уља за грејање (централизована јабна набавка), ЈН 5/2023**

Табела број 36: Основни подаци о јавној набавци

у динарима

Врста поступка: Централизована јавна набавка (отворени поступак)				
Процењена вредност укупно: 10.708.333				
Подаци о апропријацији у буџету: 421224				
Оквирни споразум о набавци гасног уља				
Број и датум:		Доносилац:		
404-02-943/23-01 од 30.05.2023. године		в.д. директора Управе за заједничке послове		
Уговор о набавци гасног уља за грејање, број: 404-111/23-1				
Датум доношења:	Доносилац:	Изабрани понуђач:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ
27.07.2023.	директор РХМЗ	„НИС“ АД Нови Сад	7.000.000	8.400.000
Извршени расходи по Уговору:				
8.334.983 динара са ПДВ-ом				
Уговор о набавци гасног уља за грејање, број: 404-111/23-2				
Датум доношења:	Доносилац:	Изабрани понуђач:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ
23.11.2023.	директор РХМЗ	„НИС“ АД Нови Сад	3.329.861	3.995.833
Извршени расходи по Уговору:				
3.995.650 динара са ПДВ-ом				
Укупно извршени расходи по уговорима:				
12.330.633 динара са ПДВ-ом				

На основу Годишњег плана јавних набавки за 2023. годину, на који је сагласност дала Влада Решењем (05 број: 404-11228/2022 од 29.12.2022. године)), као и Претходног информативног обавештења, објављеног на Порталу јавних набавки у Огласу (број: 2023/СФ01-0000015 од 07.01.2023), Управа за заједничке послове је спровела отворени поступак централизоване јавне набавке (број 5/2023), чији је предмет била набавка горива и мазива, ради закључења оквирног споразума са једним понуђачем, на период од три године.

По спроведеном поступку, Управа за заједничке послове је закључила Оквирни споразум о набавци гасног уља (број: 404-02-943/23-01 од 30.05.2023. године) са добављачем „НИС“ АД из Новог Сада.

Споразумне стране су се сагласиле да ће се појединачни уговори о набавци добара закључивати у складу са стварним потребама наручилаца и под условима из Оквирног споразума, у погледу спецификације предмета набавке, цене, начина и рокова плаћања, као и места и начина испоруке добара.

На основу Оквирног споразума, Републички хидрометеоролошки завод је закључио Уговор о набавци гасног уља за грејање (број: 404-111/23-1 од 27.07.2023. године) са продавцем „НИС“ АД из Новог Сада.

Укупна уговорена вредност износила је 7.000.000 динара без ПДВ-а, односно 8.400.000 динара са ПДВ-ом. Уговор је закључен на период од два месеца од дана закључења. Обавезе које су доспевале у наредној буџетској години, могле су се реализовати највише до износа средстава која су Наручиоцу била одобрена за наредну буџетску годину, како је одређено чланом 4 Уговора.

У складу са чланом 5 Уговора, Наручилац је прибавио бланко соло меницу за добро извршење посла, у висини од 3% вредности Уговора без ПДВ-а, са роком важности 30 дана дужим од истека рока Уговора.

У периоду важења Уговора, укупна вредност извршених плаћања износила је 6.945.819 динара без ПДВ-а, односно 8.334.983 динара са ПДВ-ом.

Нови Уговор о набавци гасног уља за грејање (број: 404-111/23-2) закључен је са продавцем „НИС“ АД из Новог Сада, 23.11.2023. године.

Укупна уговорена вредност износила је 3.329.861 динара без ПДВ-а, односно 3.995.833 динара са ПДВ-ом. Обавезе које су доспевале у наредној буџетској години, могле су се

реализовати највише до износа средстава која су Наручиоцу била одобрена за наредну буџетску годину, како је одређено чланом 4 Уговора.

У складу са чланом 5 Уговора, Наручилац је прибавио бланко соло меницу за добро извршење посла, у висини од 3% вредности Уговора без ПДВ-а, са роком важности 30 дана дужим од истека рока Уговора.

У периоду важења Уговора, укупна вредност извршених плаћања износила је 3.329.708 динара без ПДВ-а, односно 3.995.650 динара са ПДВ-ом.

У поступку ревизије презентоване документације нису утврђене неправилности.

8. Набавка моторних возила путем оперативног лизинга (централизована јавна набавка), ЈН 15/2022

Табела број 37: Основни подаци о јавној набавци

у динарима

Врста поступка: Централизована јавна набавка (отворени поступак)				
Процењена вредност укупно: 8.333.333				
Подаци о апропријацији у буџету: 421621				
Оквирни споразум о набавци превозних средстава путем оперативног лизинга				
Број и датум:		Доносилац:		
404-02-1676/22-01 од 22.09.2022. године		в.д. директора Управе за заједничке послове		
Уговор о набавци превозних средстава путем оперативног лизинга, број: 404-16/23-1				
Датум доношења:	Доносилац:	Изабрани понуђач:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ
26.06.2023.	директор РХМЗ	Група понуђача: „Ауто Чачак“ д.о.о. Чачак „TDV Fleet“ д.о.о. Београд	6.254.640	7.505.568
Извршени расходи по Уговору:				
1.089.518 динара са ПДВ-ом				
Измена I Оквирног споразума о набавци превозних средстава путем оперативног лизинга				
Број и датум:		Доносилац:		
404-02-1676/22-01 од 16.05.2023. године		в.д. директора Управе за заједничке послове		
Уговор о набавци превозних средстава путем оперативног лизинга, број: 404-16/23-2				
Датум доношења:	Доносилац:	Изабрани понуђач:	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ
26.06.2023.	директор РХМЗ	Група понуђача: „Ауто Чачак“ д.о.о. Чачак „TDV Fleet“ д.о.о. Београд	8.568.000	10.281.600
Извршени расходи по Уговору:				
428.400 динара са ПДВ-ом				
Укупно извршени расходи по уговорима у 2023. години:				
1.517.918 динара са ПДВ-ом				

На основу Годишњег плана јавних набавки за 2022. годину, на који је сагласност дала Влада Решењем (05 број: 404-11612/2021 од 16.12.2021. године)⁹⁶, као и Претходног информативног обавештења, објављеног на Порталу јавних набавки у Огласу (број: 2022/С Ф01-0000023 од 19.01.2022. године), Управа за заједничке послове је спровела отворени поступак централизоване јавне набавке (број 15/2022), чији је предмет била набавка превозних средстава путем оперативног лизинга, ради закључења оквирног споразума са једним понуђачем, на период од четири године. Предмет јавне набавке обликован је у три партије.

По спроведеном поступку, Управа за заједничке послове је закључила Оквирни споразум о набавци превозних средстава путем оперативног лизинга (број: 404-02-1676/22-01 од 22.09.2022. године) са Групом понуђача: „Ауто Чачак“ д.о.о. из Чачка (као Носиоцем посла) и „TDV Fleet“ д.о.о. из Београда (као чланом Групе).

Споразумне стране су се сагласиле да ће се појединачни уговори о набавци добара закључивати у складу са стварним потребама наручилаца и под условима из Оквирног споразума, у погледу спецификације предмета набавке, цене, начина и рокова плаћања, као и места и начина испоруке добара.

⁹⁶ „Службени гласник РС“, број 9/21

На основу Оквирног споразума, Републички хидрометеоролошки завод је закључио Уговор о набавци превозних средстава путем оперативног лизинга (број: 404-16/23-1 од 26.06.2023. године) са Групом понуђача: „Ауто Чачак“ д.о.о. из Чачка (као Носиоцем посла) и „TDV Fleet“ д.о.о. из Београда.

Укупна уговорена вредност износила је 6.254.640 динара без ПДВ-а, односно 7.505.568 динара са ПДВ-ом. Уговор је закључен на период од 24 месеца. Обавезе које су доспевале у наредној буџетској години, могле су се реализовати највише до износа средстава која су Наручиоцу била одобрена за наредну буџетску годину, како је одређено чланом 3 Уговора.

У периоду важења Уговора, укупна вредност извршених плаћања износила је 907.932 динара без ПДВ-а, односно 1.089.518 динара са ПДВ-ом.

Због специфичности области рада и обављања противградне делатности, Републички хидрометеоролошки завод се обратио Управи за заједничке послове Дописом (број: 404-16/23 од 27.01.2023. године), ради потребе за возилима која су прилагођена превозу противградних ракета. Са наведеним захтевом се сагласио изабарани добављач, тако да је 15.05.2023. године донета Одлука о измени оквирног споразума и Измена I Оквирног споразума о набавци превозних средстава путем оперативног лизинга (Партија 3, за возила Категорије 5), са непромењеном месечном ратом лизинга.

На основу Измене I Оквирног споразума, Републички хидрометеоролошки завод је закључио нови Уговор о набавци превозних средстава путем оперативног лизинга (број: 404-16/23-2 од 26.06.2023. године) са Групом понуђача: „Ауто Чачак“ д.о.о. из Чачка (као Носиоцем посла) и „TDV Fleet“ д.о.о. из Београда.

Укупна уговорена вредност износила је 8.568.000 динара без ПДВ-а, односно 10.281.600 динара са ПДВ-ом. Уговор је закључен на период од 24 месеца. Обавезе које су доспевале у наредној буџетској години, могле су се реализовати највише до износа средстава која су Наручиоцу била одобрена за наредну буџетску годину, како је одређено чланом 4 Уговора.

У периоду важења Уговора, укупна вредност извршених плаћања износила је 357.000 динара без ПДВ-а, односно 428.400 динара са ПДВ-ом.

У поступку ревизије презентоване документације нису утврђене неправилности.

9. Осигурање имовине, запослених и ангажованих лица, ЈН 38/23

Табела број 38: Основни подаци о јавној набавци

у динарима

Врста поступка: Отворени поступак					
Процењена вредност укупно: 9.500.000 (за период од две године, 4.750.000 динара по години)					
Подаци о апропријацији у буџету: 421511, 421513 и 421521					
Одлука о спровођењу отвореног поступка јавне набавке					
Број и датум:			Доносилац:		
404-87/23-1 од 09.05.2023. године			директор Републичког хидрометеоролошког завода		
Подаци о понуђачима					
Једна понуда			„Дунав осигурање“ а.д.о. Београд		
Критеријум за доделу уговора			Најнижа понуђена цена		
Одлука о додели уговора, број: 404-87/23-3					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђачи:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
31.05.2023.	31.05.2023.	директор РХМЗ	„Дунав осигурање“ а.д.о. Београд	9.182.596	9.345.682
Уговор о јавној набавци, број: 404-87/23-4					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезе		Уговорена вредност без ПДВ	
01.06.2023.	17.06.2023.	директор		9.182.596 динара	
Извршени расходи по Уговору:					
2.754.862 динара са ПДВ-ом					

Републички хидрометеоролошки завод је донео Одлуку о спровођењу (отвореног) поступка јавне набавке услуга осигурања имовине, запослених и ангажованих лица, у складу са Годишњим планом јавних набавки за 2023. годину. Истом одлуком образована је Комисија

за јавну набавку и одређена су њена овлашћења, дужности и задаци. Чланови Комисије су потписаном изјавом потврдили да у предметној јавној набавци нису у сукобу интереса.

Процењена вредност јавне набавке износила је 9.500.000 динара без ПДВ-а (за период од две године), односно 4.750.000 динара без ПДВ-а по години, а средства су обезбеђена у оквиру раздела 44 – Републички хидрометеоролошки завод, функција и 420 – Пољопривреда, шумарство, лов и риболов, 421500 – Трошкови осигурања, из извора финансирања 01 – Општи приходи и примања буџета.

Јавни позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 16.05.2023. године. Рок за подношење понуда био је 29.05.2023. године.

Предмет јавне набавке обухватао је услуге осигурања имовине, запослених лица и ангажованих лица у Републичком хидрометеоролошком заводу, и то:

- ✓ осигурање грађевинских објеката и опреме од пожара и неких других опасности;
- ✓ осигурање машина од лома;
- ✓ комбиновано осигурање рачунара;
- ✓ осигурање од провалне крађе (разбојништва);
- ✓ осигурање стакла од лома;
- ✓ осигурање пловних возила;
- ✓ осигурање запослених и ангажованих лица.

Конкурсном документацијом, у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, поред обавезних услова за искључење, Наручилац је захтевао:

- ✓ у погледу испуњености услова за обављање професионалне делатности, да понуђач има важећу дозволу Народне банке Србије за обављање послова осигурања;
- ✓ у погледу испуњености услова за финансијски и економски капацитет, да понуђач није био у блокади у последње три године пре објављивања јавног позива; да је на дан 31.12.2021. године имао апсолутну разлику између расположиве и захтеване маргине солвентности за неживотна осигурања, у висини од најмање 2.000.000.000 динара и да има „ажурност у решавању штета“ у 2021. години већу од 95%;
- ✓ у погледу испуњености услова за технички и стручни капацитет: (1) да понуђач у 2021. години има извршене услуге осигурања имовине и лица (минимум три полисе осигурања грађевинских објеката и/или залиха од ризика пожара и неких других опасности, са минималном сумом по полиси од 300.000.000 динара и трајањем од најмање годину дана; минимум три полисе за осигурање опреме од ризика лома машина и неких других опасности, са најнижом сумом по полиси од 130.000.000 динара и трајањем од најмање годину дана и минимум три полисе за осигурање запослених од последица несрећног случаја, за најмање 500 лица по полиси и трајањем од најмање годину дана); (2) да понуђач има најмање 16 запослених, или уговором радно ангажованих лица, која ће бити ангажована на извршењу уговорених обавеза, процене и решавању штета (три дипломирана правника, три дипломирана економиста, три дипломирана инжењера електротехнике или информатике, три дипломирана инжењера машинства, три дипломирана инжењера грађевине и једног доктора медицине);
- ✓ у погледу испуњености стандарда осигурања квалитета и стандарда управљања животном средином, да понуђач има усаглашен систем пословања по захтевима стандарда ISO 9001, чиме доказује да је његово пословање усклађено са системом квалитета, који подразумева вршење услуга стандардизованог нивоа, као и да поседује сертификат ISO 22301 који се односи на систем менаџмента континуитетом пословања.

Критеријум за избор најповољнијег понуђача био је „најнижа понуђена цена“. Остали захтеви набавке, који нису наведени као критеријуми, обухватили су рок плаћања, који није могао бити краћи од 15, нити дужи од 45 дана од дана пријема рачуна за доспеле утврђене рате.

До истека рока за подношење понуда, благовремено је пристигла једна понуда, и то понуда понуђача „Дунав осигурање“ а.д.о. из Београда, о чему је сачињен Записник о отварању понуда (од 29.05.2023. године).

Након спроведене стручне оцене понуда, Наручилац је донео Одлуку о додели Уговора (број: 404-87/23-3 од 31.05.2023. године), којом је одређено да се Уговор (број: 404-87/23-4 од 01.06.2023. године) додели понуђачу „Дунав осигурање“ а.д.о. из Београда.

Предмет Уговора обухватао је осигурање имовине, запослених и ангажованих лица у Републичком хидрометеоролошком заводу од последица несрећног случаја, осигурање грађевинских објеката и опреме од пожара и неких других опасности, осигурање машина од лома, комбиновано осигурање електронских рачунара и сличних уређаја, преносиве технике, провалне крађе и разбојништва и стакала од лома, као и осигурање пловила.

Чланом 3 Уговора одређена је укупна премија (цена) осигурања на годишњем нивоу, у износу од 4.591.298 динара без пореза, односно 9.182.596 динара без пореза, за период од 24 месеца. Осигураник је био у обавези да плаћа премије осигурања по испостављеној фактури Осигураваача, у 24 месечне рате, у року од 15 дана од дана пријема рачуна.

У складу са чланом 6 Уговора, Осигураник је од Осигураваача прибавио једну оверену и потписну бланко меницу са меничним овлашћењем, у висини од 5% уговорене вредности без пореза. Уговор је закључен на период од 24 месеца.

У периоду важења Уговора, укупна вредност извршених плаћања у 2023. години износила је 2.754.862 динара бруто.

У поступку ревизије презентоване документације нису утврђене неправилности.

10. Набавка услуга одржавања и поправке Modem Robotsonde аутоматског лансираног уређаја за радиосондажу/Система SR10, ЈН 03/23

Табела број 39: Основни подаци о јавној набавци

у динарима

Врста поступка: Преговарачки поступак без објављивања јавног позива					
Процењена вредност укупно: 7.850.000					
Подаци о апропријацији у буџету: 425291					
Одлука о спровођењу преговарачког поступка јавне набавке без објављивања јавног позива					
Број и датум:			Доносилац:		
404-196/22-2 од 14.12.2022. године			директор Републичког хидрометеоролошког завода		
Подаци о понуђачима					
Једна понуда			„ASE Advanced Solutions Enterprise“ д.о.о. Београд		
Критеријум за доделу уговора			Најнижа понуђена цена		
Одлука о додели уговора, број: 404-196/22-8					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђачи:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
10.02.2023.	10.02.2023.	директор РХМЗ	„ASE Advanced Solutions Enterprise“ д.о.о. Београд	7.840.600	9.408.720
Уговор о јавној набавци, број: 404-196/22-9					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезе		Уговорена вредност без ПДВ	
28.02.2023.	03.03.2022.	директор		7.840.600 динара	
Извршени расходи по Уговору:					
9.408.720 динара са ПДВ-ом					

Републички хидрометеоролошки завод је 14.12.2022. године упутио Канцеларији за јавне набавке Захтев за мишљење о основаности примене преговарачког поступка (број: 404-196/22-1). У Захтеву су наведени: правни основ за примену преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда, подаци о предмету јавне набавке, подаци о понуђачу који може да испуни захтеве Наручиоца, као и образложење у вези са разлозима који оправдавају спровођење ове врсте поступка. У образложењу је наведено:

- ✓ да у складу са потребама Републике Србије, стандардима које прописује Светска Метеоролошка Организација и одлукама Европске мреже националних метеоролошких служби, Република Србија има интерес и међународну обавезу да, до четири пута дневно, врши радиосондажна мерења истовремено са две радиосондажне станице на територији Републике Србије, односно лансирање радиосонди у атмосферу, до преко 30 km висине од тла;

- ✓ да за вршење поменуте делатности, Републички хидрометеоролошки завод поседује уређаје реномираног светског произвођача, компаније „MODEM (MeteoModem)“ из Француске, и то: Modem аутоматски лансирни уређај за радиосондажу (Robotsonde систем) и Modem GPS уређаје за радиосондажу (Системе SR10);
- ✓ да су параметри добијени поменутим уређајима од стратешког значаја за прогнозу времена, за потребе ваздухопловства, за Војску Србије и за одбрану од града.

Републички хидрометеоролошки завод је донео Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке услуга одржавања и поправке Modem Robotsonde аутоматског лансирног уређаја за радиосондажу/Система SR10, кроз преговарачки поступак без објављивања јавног позива. Одлука је донета у складу са Годишњим планом јавних набавки за 2023. годину и уз прибављено Мишљење Канцеларије за јавне набавке (број: 404-196/22-3 од 06.01.2023. године), које се односи на основаност примене преговарачког поступка без објављивања јавног позива, у складу са чланом 61 став 1 тачка 1) подтачка (2) и чланом 62 Закона о јавним набавкама. Истом одлуком образована је Комисија за јавну набавку и одређена су њена овлашћења, дужности и задаци. Чланови Комисије су потписаном изјавом потврдили да у предметној јавној набавци нису у сукобу интереса.

У Одлуци о спровођењу поступка јавне набавке наведени су и основни подаци о привредном субјекту „ASE Advanced Solutions Enterprise“ д.о.о. из Београда, којем ће се упутити позив за подношење понуде и који је овлашћени ексклузивни дистрибутер за све производе и услуге компаније „Modem“ на територији Републике Србије, укључујући и услуге одржавања, поправке и калибрације Modem Robotsonde аутоматског лансирног уређаја за радиосондажу/Система SR10. Привредни субјект „ASE Advanced Solutions Enterprise“ д.о.о. из Београда има искључива права да врши услуге одржавања, поправке и калибрације производа компаније „Modem“ у име произвођача, уз ангажовање ресурса компаније неопходних за одржавање, калибрацију и поправку овог система, као гаранција безбедног функционисања компоненти система.

Процењена вредност јавне набавке износила је 7.850.000 динара без ПДВ-а, а средства су обезбеђена у оквиру раздела 44 – Републички хидрометеоролошки завод, функција 410 – Општи економски и комерцијални послови и послови по питању рада, економска класификација 425291 – Текуће поправке и одржавање производне, моторне, непокретне и немоторне опреме, из извора финансирања 01 – Општи приходи и примања буџета.

Обавештење о спровођењу преговарачког поступка објављено је на Порталу јавних набавки 05.01.2023. године.

Чланом 62 став 4 Закона о јавним набавкама прописано је да је Наручилац дужан да, у писаној форми, упутити позив за преговарање, једном или већем броју привредних субјеката. Уз позив, Наручилац је дужан да достави конкурсну документацију у којој су наведени: критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта и критеријуми за доделу уговора, предмет набавке са описом потреба и захтеваних карактеристика, начин преговарања, као и елементи уговора о којима ће се преговарати.

До истека рока за подношење понуда, благовремено је пристигла једна понуда понуђача „ASE Advanced Solutions Enterprise“ д.о.о. из Београда, о чему је сачињен Записник о отварању понуда пре преговарања (од 07.02.2023. године).

Укупна вредност понуде износила је 7.960.000 динара без ПДВ-а, односно 9.552.000 динара са ПДВ-ом. Понуђени рок извршења износио је 120 дана од дана закључења уговора, са гарантним роком од 12 месеци од дана извршења предметних услуга и роком плаћања од 15 дана од дана извршења предметних услуга.

Комисија за јавну набавку је сачинила Записник о преговарању (број: 404-196/22-6 од 07.02.2023). У Записнику је констатовано да је у процесу преговарања учествовао представник понуђача „ASE Advanced Solutions Enterprise“ д.о.о. из Београда. Предмет преговарања били су следећи елементи уговора: укупна понуђена цена, начин и рок извршења, начин и рок плаћања, количина предметних услуга и начин и износ средстава финансијског обезбеђења.

Поступак преговарања одвијао се непосредно након отварања понуде. По завршетку процеса преговарања, Комисија је констатовала:

- ✓ да је Понуђач исказао реалне рокове плаћања и извршења, при чему је коначни рок за извршење услуга износио 30 дана од дана закључења уговора, уз перманентно пружање техничке помоћи у току трајања уговора, док је коначни рок за плаћање износио 15 дана од дан извршења услуга;
- ✓ да се усагласила са представником Понуђача да се понуђена цена смањи за 1,5%, узимајући у обзир да укупна понуђена цена прелази износ процењене вредности, тако да је коначна цена дефинисана у укупном износу од 7.840.600 динара без ПДВ-а, односно 9.408.720 динара са ПДВ-ом;
- ✓ да средства финансијског обезбеђења нису тражена, јер је у понуди исказан гарантни рок за сваку интервенцију, односно замењени део, у трајању од 12 месеци од дана извршене услуге;
- ✓ да је сагласна са представником Понуђача да се количина предметних услуга не мења, односно, да се предметне услуге врше према захтеву Наручиоца и препоруци произвођача предметне опреме.

Након спроведеног поступка преговарања, Наручилац је донео Одлуку о додели уговора (број: 404-196/22-8 од 10.02.2023. године), којом је одређено да се Уговор (број: 404-196/22-9 од 28.02.2023. године) додели понуђачу „ASE Advanced Solutions Enterprise“ д.о.о. из Београда. Уговорена вредност предметних услуга износила је 7.840.600 динара без ПДВ-а, односно 9.408.720 динара са ПДВ-ом.

Чланом 2 закљученог уговора одређено је да услуге одржавања Modem Robotsonde лансирног уређаја за радиосондажу/Система SR10 подразумевају:

- ✓ коришћење ресурса компаније „Modem“ за перманентну даљинску контролу функционалности и безбедног рада свих компоненти Modem Robotsonde аутоматског лансирног уређаја за радиосондажу/Система SR10;
- ✓ једном годишње обавезну непосредну проверу на аутоматском лансирном уређају за радиосондажу и замену виталних компоненти система, који су од директног значаја за безбедност, поузданост и функционалност система у наредном једногодишњем периоду (делова инсталације за гас, детектора за цурење водоника, специјалних сигурносних и регулационих вентила и других виталних компоненти);
- ✓ периодичну калибрацију одређених компоненти система, према оригиналном упутству произвођача;
- ✓ по потреби, опцију даљинске интервенције.

Уговор је закључен на период од годину дана од дана потписивања обе уговорне стране.

У периоду важења Уговора, укупна вредност извршених плаћања износила је 7.840.600 динара без ПДВ-а, односно 9.408.720 динара са ПДВ-ом.

У поступку ревизије презентоване документације нису утврђене неправилности.

11. Набавка техничких гасова, ЈН 06/23

Табела број 40: Основни подаци о јавној набавци

у динарима

Врста поступка: Отворени поступак					
Процењена вредност укупно: 9.718.333					
Подаци о апропријацији у буџету: 426919					
Одлука о спровођењу отвореног поступка јавне набавке					
Број и датум:			Доносилац:		
404-24/23-1 од 09.02.2023. године			директор Републичког хидрометеоролошког завода		
Подаци о понуђачима					
Једна понуда			„Messer tehnogas“ АД Београд		
Критеријум за доделу уговора			Најнижа понуђена цена		
Одлука о додели уговора, број: 404-24/23-5					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђачи:	Вредност без ПДВ	Вредност са ПДВ
13.03.2023.	13.03.2023.	директор	„Messer tehnogas“ АД Београд	7.484.364	8.981.237
Уговор о јавној набавци, број: 404-24/23-6					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезе		Уговорена вредност без ПДВ	
17.03.2023.	21.03.2023.	директор		7.484.364 динара	
Извршени расходи по Уговору:					
7.373.707 динара са ПДВ-ом					

Републички хидрометеоролошки завод је донео Одлуку о спровођењу (отвореног) поступка јавне набавке техничких гасова, у складу са Годишњим планом јавних набавки за 2023. годину. Истом одлуком образована је Комисија за јавну набавку и одређена су њена овлашћења, дужности и задаци. Чланови Комисије су потписаном изјавом потврдили да у предметној јавној набавци нису у сукобу интереса.

Процењена вредност јавне набавке износила је 9.718.333 динара без ПДВ-а, а средства су обезбеђена у оквиру раздела 44 – Републички хидрометеоролошки завод, функција 410 – Општи економски и комерцијални послови и послови по питању рада, економска класификација 426919 – Остали материјали за посебне намене, из извора финансирања 01 – Општи приходи и примања буџета.

Јавни позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 11.02.2023. године. Наручилац је извршио измену конкурсне документације у делу који се односи на количине предметног добра, па је сходно томе изменио текст Јавног позива, који је на Порталу јавних набавки, заједно са изменом конкурсне документације објављен 21.02.2023. године. Рок за подношење понуда био је 06.03.2023. године.

Предмет јавне набавке обухватао је техничке гасове за потребе Републичког хидрометеоролошког завода, и то:

- ✓ хелијум – балон гас, шест батерија (шест боца В150/300 у батерији);
- ✓ хелијум – балон гас, две боце В50/200/300;
- ✓ водоник 3.0, 40 батерија (12 боца В50/200 у батерији);
- ✓ водоник 3.0, пет боца, В50/200;
- ✓ синтетички ваздух, 20,5% О₂ у N₂, две боце;
- ✓ закуп одговарајуће амбалаже за чување гасова (три батерије и пет боца).

Конкурсном документацијом, у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, поред обавезних услова за искључење, у погледу испуњености услова за обављање професионалне делатности, захтевано је да понуђач има на располагању пунионицу водоника са употребном дозволом у власништву, на територији Републике Србије, односно у закупу, или да има уговор са другим лицем, које има пунионицу водоника са употребном дозволом, на територији Републике Србије.

Критеријум за избор најповољнијег понуђача био је „најнижа понуђена цена“. Остали захтеви набавке, који нису наведени као критеријуми, обухватили су:

- ✓ рок испоруке, који није могао бити дужи од три дана од дана пријема захтева наручиоца;

- ✓ рок плаћања, који није могао бити краћи од 15, нити дужи од 45 дана од дана пријема рачуна за испоручена добра, при чему Наручилац није одобравао авансно плаћање.

До истека рока за подношење понуда, благовремено је пристигла једна понуда понуђача „Messer tehnogas“ АД из Београда, о чему је сачињен Записник о отварању понуда (од 06.03.2023. године).

Након спроведене стручне оцене понуда, Наручилац је донео Одлуку о додели уговора (број: 404-24/23-5 од 13.03.2023. године), којом је одређено да се Уговор (број: 404-24/23-6 од 17.03.2023. године) додели понуђачу „Messer tehnogas“ АД из Београда.

Уговорена вредност износила 7.484.364 динара без ПДВ-а, односно 8.981.237 динара са ПДВ-ом. Уговор је закључен на период од 12 месеци.

У складу са чланом 6 Уговора, Наручилац је прибавио регистровану сопствену бланко меницу за добро извршење посла, у висини од 10% вредности Уговора без ПДВ-а, са роком важности најмање 10 дана дужим од дана уговореног рока за коначну испоруку предметног добра.

У периоду важења Уговора, укупна вредност извршених плаћања износила је 6.144.756 динара без ПДВ-а, односно 7.373.707 динара са ПДВ-ом.

У поступку ревизије презентоване документације нису утврђене неправилности.

12. Набавка сета резервних делова за радиосондажни систем, ЈН 04/23

Табела број 41: Основни подаци о јавној набавци

у динарима

Врста поступка: Преговарачки поступак без објављивања јавног позива					
Процењена вредност укупно: 6.790.000					
Подаци о апропријацији у буџету: 426911					
Одлука о спровођењу преговарачког поступка јавне набавке без објављивања јавног позива					
Број и датум:			Доносилац:		
404-197/22-2 од 14.12.2022. године			директор Републичког хидрометеоролошког завода		
Подаци о понуђачима					
Једна понуда			„ASE Advanced Solutions Enterprise“ д.о.о. Београд		
Критеријум за доделу уговора			Најнижа понуђена цена		
Одлука о додели уговора, број: 404-197/22-8					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђачи:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
10.02.2023	10.02.2023.	директор РХМЗ	„ASE Advanced Solutions Enterprise“ д.о.о. Београд	6.790.000	8.148.000
Уговор о јавној набавци, број: 404-197/22-9					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезе		Уговорена вредност без ПДВ	
01.03.2023.	03.03.2023.	директор		6.790.000 динара	
Извршени расходи по Уговору:					
8.148.000 динара са ПДВ-ом					

Републички хидрометеоролошки завод је 14.12.2023. године упутио Канцеларији за јавне набавке Захтев за мишљење о основаности примене преговарачког поступка (број: 404-197/22-1). У Захтеву су наведени: правни основ за примену преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда, подаци о предмету јавне набавке, подаци о понуђачу који може да испуни захтеве Наручиоца, као и образложење у вези са разлозима који оправдавају спровођење ове врсте поступка. У образложењу је наведено:

- ✓ да у складу са потребама Републике Србије, стандардима које прописује Светска Метеоролошка Организација и одлукама Европске мреже националних метеоролошких служби, Република Србија има интерес и међународну обавезу да, до четири пута дневно, врши радиосондажна мерења истовремено са две радиосондажне станице;
- ✓ да се четири радиосондажна мерења у току сваког дана, по радиосондажној станици, врше лансирањем одговарајућих метеоролошких балона, који носе радиосонде до висине од преко 30 km;
- ✓ да гас за пуњење метеоролошких балона представља опасну материју;

- ✓ да је сет резервних делова за Modem GPS уређаје за радиосондажу (Системе SR10), неопходан за сервисирање којим се обезбеђују поуздана мерења и безбедно управљање лансираним балонима;
- ✓ да резервне делове који су компатибилни са Modem GPS SR10 радиосондажним системом и Modem Robotsonde лансирним уређајем, производи једино компанија „MODEM (MeteoModem)“ из Француске.

Републички хидрометеоролошки завод је донео Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке сета резервних делова за Modem GPS уређаје за радиосондажу (Системе SR10), кроз преговарачки поступак без објављивања јавног позива. Одлука је донета у складу са Годишњим планом јавних набавки за 2023. годину и уз прибављено Мишљење Канцеларије за јавне набавке (број: 404-197/2022-3 од 06.01.2023. године), које се односи на основаност примене преговарачког поступка без објављивања јавног позива, у складу са чланом 61 став 1 тачка 1) подтачка (2) и чланом 62 Закона о јавним набавкама. Истом одлуком образована је Комисија за јавну набавку и одређена су њена овлашћења, дужности и задаци. Чланови Комисије су потписаном изјавом потврдили да у предметној јавној набавци нису у сукобу интереса.

У Одлуци о спровођењу поступка јавне набавке наведени су и основни подаци о привредном субјекту „ASE Advanced Solutions Enterprise“ д.о.о. из Београда, којем ће се упутити позив за подношење понуде и који је овлашћени ексклузивни дистрибутер за све производе и услуге компаније „Modem“ на територији Републике Србије, укључујући и сет резервних делова потребан за Modem GPS уређај за радиосондажу – Систем SR10. Привредни субјект „ASE Advanced Solutions Enterprise“ д.о.о. из Београда је једини привредни субјект који на територији Републике Србије може да продаје производе компаније „Modem“. Такође, компанија „Modem“ може да продаје своје производе на територији Републике Србији само привредном субјекту „ASE Advanced Solutions Enterprise“ д.о.о из Београда.

Процењена вредност јавне набавке износила је 6.790.000 динара без ПДВ-а, а средства су обезбеђена у оквиру раздела 44 – Републички хидрометеоролошки завод, функција 410 – Општи економски и комерцијални послови и послови по питању рада, економска класификација 426911 – Потрошни материјал, из извора финансирања 01 – Општи приходи и примања буџета.

Обавештење о спровођењу преговарачког поступка објављено је на Порталу јавних набавки 05.01.2023. године.

Чланом 62 став 4 Закона о јавним набавкама прописано је да је Наручилац дужан да, у писаној форми, упутити позив за преговарање, једном или већем броју привредних субјеката. Уз позив, Наручилац је дужан да достави конкурсну документацију у којој су наведени: критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта и критеријуми за доделу уговора, предмет набавке са описом потреба и захтеваних карактеристика, начин преговарања, као и елементи уговора о којима ће се преговарати.

До истека рока за подношење понуда, благовремено је пристигла једна понуда понуђача „ASE Advanced Solutions Enterprise“ д.о.о. из Београда, о чему је сачињен Записник о отварању понуда пре преговарања (од 07.07.2023. године).

Укупна вредност понуде износила је је 6.790.000 динара без ПДВ-а, односно 8.148.000 динара са ПДВ-ом. Понуђени рок испоруке износио је 120 дана од дана закључења уговора, са гарантним роком од 12 месеци од дана испоруке предметних добара и роком плаћања од 15 дана од дана пријема рачуна за испоручено предметно добро.

Комисија за јавну набавку је сачинила Записник о преговарању (број: 404-197/22-6 од 07.02.2023). У Записнику је констатовано да је у процесу преговарања учествовао представник понуђача „ASE Advanced Solutions Enterprise“ д.о.о. из Београда. Предмет преговарања били су следећи елементи уговора: укупна понуђена цена, начин и рок испоруке, начин и рок плаћања, количина предметних добара и начин и износ средстава финансијског обезбеђења.

Поступак преговарања одвијао се непосредно након отварања понуде. По завршетку процеса преговарања, Комисија је констатовала:

- ✓ да је Понуђач исказао рок плаћања од 15 дана од дана испоруке, па је као такав прихваћен од стране Наручиоца;
- ✓ да је након преговарања око понуђене цене, Понуђач остао при ставу да цена не може бити нижа, јер су трошкови набавке фиксни. Комисија је прихватила да понуђена цена буде и коначна, јер је у оквиру процењене вредности Наручиоца, тако да је коначна цена предметног добра износила 6.790.000 динара без ПДВ-а, односно 8.148.000 динара са ПДВ-ом;
- ✓ да је Понуђач сагласан да понуђени рок испоруке након преговарања буде 60 дана од дана закључења уговора;
- ✓ да се усагласила са представником Понуђача да се као средство финансијског обезбеђења достави банкарска гаранција за добро извршење посла, у висини од 2% бруто уговореног износа, као и да Понуђач није у обавези да достави банкарску гаранцију за добро извршење посла, уколико се целокупна количина предметног добра испоручи пре истека коначног рока, а најкасније до 45 дана од дана закључења уговора;
- ✓ да је сагласна са представником Понуђача да се количина предметних добара не мења, односно, да сет резервних делова чине резервни делови наведени у спецификацији.

Након спроведеног поступка преговарања, Наручилац је донео Одлуку о додели уговора (број: 404-197/22-8 од 10.02.2023. године), којом је одређено да се Уговор (број: 404-197/22-9 од 01.03.2023. године) додели понуђачу „ASE Advanced Solutions Enterprise“ д.о.о. из Београда.

Уговорена вредност предметних услуга износила је 6.790.000 динара без ПДВ-а, односно 8.148.000 динара са ПДВ-ом. Предмет уговора обухватао је набавку сета потребних резервних делова за Modem GPS уређај за радиосондажу (Системе SR10), најкасније у року од 60 дана од дана закључења Уговора.

У складу са чланом 11 Уговора, Испоручилац је био у обавези да, уколико не испоручи предметно добро пре истека коначног рока, односно 45 дана од дана потписивања Уговора, достави безусловну банкарску гаранцију за добро извршење посла, у висини од 2% вредности понуде са ПДВ-ом, са роком важности најмање три дана дужим од дана истека рока за коначно извршење посла. Уговор је закључен на период од годину дана.

У периоду важења Уговора, укупна вредност извршених плаћања износила је 6.790.000 динара без ПДВ-а, односно 8.148.000 динара са ПДВ-ом.

У поступку ревизије презентоване документације нису утврђене неправилности.

13. Набавка услуга мобилне телефоније, ЈН 40/23

Табела број 42: Основни подаци о јавној набавци

у динарима

Врста поступка: Отворени поступак					
Процењена вредност укупно: 4.150.000					
Подаци о апропријацији у буџету: 421414					
Одлука о спровођењу отвореног поступка јавне набавке					
Број и датум:			Доносилац:		
404-88/23-1 од 01.06.2023. године			директор Републичког хидрометеоролошког завода		
Подаци о понуђачима					
Једна понуда			„Телеком Србија“ а.д. Београд		
Критеријум за доделу уговора			Најнижа понуђена цена		
Одлука о додели уговора, број: 404-88/23-3					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђачи:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
21.07.2023.	21.07.2023.	директор	„Телеком Србија“ Београд	7.700	9.240
Уговор о јавној набавци, број: 404-88/23-4					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезе		Уговорена вредност без ПДВ	
03.08.2023.	18.08.2023.	директор		6.189.000 динара	
Извршени расходи по Уговору:					
1.516.425 динара са ПДВ-ом					

Републички хидрометеоролошки завод је донео Одлуку о спровођењу (отвореног) поступка јавне набавке услуга мобилне телефоније, у складу са Годишњим планом јавних набавки за 2023. годину. Истом одлуком образована је Комисија за јавну набавку и одређена су њена овлашћења, дужности и задаци. Чланови Комисије су потписаном изјавом потврдили да у предметној јавној набавци нису у сукобу интереса.

Процењена вредност јавне набавке износила је 4.150.000 динара без ПДВ-а, а средства су обезбеђена у оквиру раздела 44 – Републички хидрометеоролошки завод, функција 410 – Општи економски и комерцијални послови и послови по питању рада, економска класификација 421414 – Услуге мобилног телефона, из извора финансирања 01 – Општи приходи и примања буџета.

Јавни позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 14.06.2023. године. Наручилац је извршио исправку техничке грешке у Обрасцу структуре цене (износе за цену саобраћаја из обрасца структуре цена било је потребно дати у дин/сек, а не у дин/мин), па је сходно томе изменио текст Јавног позива, који је на Порталу јавних набавки, заједно са изменом конкурсне документације објављен 16.06.2023. године. Рок за подношење понуда био је 26.06.2023. године.

Предмет јавне набавке обухватао је услуге мобилне телефоније, која је подразумевала пружање услуга коришћења мобилних телекомуникација за потребе радно ангажованих лица у Републичком хидрометеоролошком заводу.

Конкурсном документацијом, у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, поред обавезних услова за искључење, Наручилац је захтевао и да понуђач, у погледу испуњености услова за обављање професионалне делатности, има важећу дозволу надлежног органа за обављање делатности која је предмет јавне набавке, у складу са Законом о електронским комуникацијама и подзаконским актом.

Критеријум за избор најповољнијег понуђача био је „цена и критеријум квалитета“, при чему је пондер који је додељен цени 90, а пондер за критеријум квалитета 10: за цену позива ка МТС мрежи (пондер 2), за цену позива ка Yettel мрежи (пондер 2), за цену позива ка А1 мрежи (пондер 2), за цену позива ка фиксним линијама (пондер 2) и за цену СМС порука у домаћем саобраћају (пондер 2).

Остали захтеви набавке, који нису наведени као критеријуми, обухватили су износ буџета за бенефицирану набавку мобилних телефонских апарата, с тим што минимални износ буџета није смео бити мањи од 3.000.000 динара са ПДВ-ом.

У Обрасцу структуре цена (који је саставни део конкурсне документације), Наручилац је за набавку услуга мобилне телефоније навео оквирну количину мобилних бројева унутар сваког пакета који је предмет набавке, али је избор понуде вршио на основу збира јединичних цена пакета.

Истичемо да избор понуде са најнижим збиром јединичних цена не значи да је и укупна цена понуде најнижа. Укупна цена понуде је збир вредности свих позиција, а вредност позиције зависи и од јединичне цене и од количине.

Наведено поступање није у складу са чланом 93 став 2 Закона о јавним набавкама (у вези са садржином конкурсне документације и критеријумима за доделу уговора) и чланом 132 став 1 тачка 1) истог закона (одређивање критеријума за доделу уговора), као и чл. 13 став 1 тачка 1) и став 3 Правилника о садржини конкурсне документације у поступцима јавних набавки⁹⁷ (у вези са наведеним основним елементима понуђене цене, и то и јединичне и укупне, са и без ПДВ-а).

До истека рока за подношење понуда, благовремено је пристигла једна понуда понуђача „Телеком Србија“ а.д. из Београда, о чему је сачињен Записник о отварању понуда (од 26.06.2023. године).

⁹⁷ „Службени гласник РС“, број 21/21

Након спроведене стручне оцене понуда, Наручилац је донео Одлуку о додели уговора (број: 404-88/23-4 од 21.07.2023. године), којом је одређено да се Уговор (број: 404-88/23-4 од 03.08.2023. године) додели понуђачу „Телеком Србија“ а.д. из Београда.

Уговорена вредност износила је 6.189.000 динара без ПДВ-а, односно 7.426.800 динара са ПДВ-ом. Уговор је закључен на период од 24 месеца.

У складу са чланом 4 Уговора, Наручилац је прибавио сопствену бланко меницу за добро извршење посла, у висини од 10% вредности Уговора без ПДВ-а, са роком важности најмање 10 дана дужим од истека рока важења Уговора.

У периоду важења Уговора, укупна вредност извршених плаћања износила је 1.263.688 динара без ПДВ-а, односно 1.516.425 динара са ПДВ-ом.

Откривене неправилности:

• Републички хидрометеоролошки завод је преузео обавезе у укупном износу од 7.426.800 динара са ПДВ-ом, по закљученом Уговору, након спроведеног поступка јавне набавке услуга мобилне телефоније, у којем избор понуђача није извршен применом одабраног критеријума (најнижа понуђена цена), јер избор понуде са најнижим збиром јединичних цена не значи да је и укупна цена понуде најнижа. Укупна цена понуде је збир вредности свих позиција, а вредност позиције зависи и од јединичне цене и од количине. Наведено поступање није у складу са чланом 56 став 4 и чланом 57 Закона о буџетском систему, а у вези са чл. 93 и 132 Закона о јавним набавкама и чл. 13 став 1 тачка 1) и став 3 Правилника о садржини конкурсне документације у поступцима јавних набавки.

14. Набавка аутоматских метеоролошких станица, ЈН 79/23

Табела број 43: Основни подаци о јавној набавци

у динарима

Врста поступка: Отворени поступак					
Процењена вредност укупно: 5.662.200					
Подаци о апропријацији у буџету: 512531					
Одлука о спровођењу отвореног поступка јавне набавке					
Број и датум:			Доносилац:		
404-200/23-1 од 15.11.2023. године			директор Републичког хидрометеоролошког завода		
Подаци о понуђачима					
Једна понуда			„Coming computer engineering“ д.о.о. Београд		
Критеријум за доделу уговора			Најнижа понуђена цена		
Одлука о додели уговора, број: 404-200/23-3					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђачи:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
28.11.2023.	28.11.2023.	директор	„Coming computer engineering“ Београд	5.998.019	7.197.623
Уговор о јавној набавци, број: 404-200/23-4					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезе		Уговорена вредност без ПДВ	
01.12.2023.	06.12.2023.	директор		5.998.019 динара	
Извршени издаци по Уговору:					
7.197.623 динара са ПДВ-ом					

Републички хидрометеоролошки завод је донео Одлуку о спровођењу (отвореног) поступка јавне набавке аутоматских метеоролошких станица, у складу са Годишњим планом јавних набавки за 2023. годину. Истом одлуком образована је Комисија за јавну набавку и одређена су њена овлашћења, дужности и задаци. Чланови Комисије су потписаном изјавом потврдили да у предметној јавној набавци нису у сукобу интереса.

Процењена вредност јавне набавке (у тренутку покретања поступка) износила је 5.662.200 динара без ПДВ-а, а средства су обезбеђена у оквиру раздела 44 – Републички хидрометеоролошки завод, функција 410 – Општи економски и комерцијални послови и послови по питању рада, економска класификација 512531 – Мерни и контролни инструменти, из извора финансирања 01 – Општи приходи и примања буџета. Процењена вредност јавне набавке, у Плану јавних набавки за 2023. годину, износила је 5.147.500 динара без ПДВ-а.

Јавни позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 17.11.2023. године. Рок за подношење понуда био је 27.11.2023. године.

Предмет јавне набавке обухватао је набавку аутоматских метеоролошких станица: једне аутоматске метеоролошке станице и једне преносиве (мобилне) аутоматске метеоролошке станице, према спецификацији датој у Опису предмета набавке и осталим захтевима Наручиоца, који представља део конкурсне документације.

Конкурсном документацијом, у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, поред обавезних услова за искључење, Наручилац је захтевао:

- ✓ у погледу испуњености услова за обављање професионалне делатности, да је понуђач овлашћен од стране произвођача комплетне аутоматске метеоролошке станице за продају производа и вршење услуга на територији Републике Србије;
- ✓ у погледу испуњености услова за технички и стручни капацитет, да је понуђач у протекле три године од дана отварања понуда, испоручио најмање две аутоматске метеоролошке станице националним метеоролошким службама држава чланица Светске метеоролошке организације Региона 6, са техничким карактеристикама као што је аутоматска метеоролошка станица која је предмет јавне набавке.

Критеријум за избор најповољнијег понуђача био је „најнижа понуђена цена“. Остали захтеви набавке, који нису наведени као критеријуми, обухватили су рок испоруке, који није могао бити дужи од 180 дана од дана закључења уговора.

До истека рока за подношење понуда, благовремено је пристигла једна понуда, и то понуда понуђача „Coming-computer engineering“ д.о.о. из Београда, о чему је сачињен Записник о отварању понуда (од 27.11.2023. године).

Након спроведене стручне оцене понуда, Наручилац је донео Одлуку о додели уговора (број: 404-200/23-3 од 28.11.2023. године), којом је одређено да се Уговор (број: 404-200/23-4 од 01.12.2023. године) додели понуђачу „Coming-computer engineering“ д.о.о. из Београда.

Уговорена вредност износила је 5.998.019 динара без ПДВ-а, односно 7.197.623 динара са ПДВ-ом, што је за 335.819 динара више у односу на процењену вредност јавне набавке, утврђене у тренутку покретања поступка, а 850.519 динара више у односу на процењену вредност јавне набавке утврђене у Плану јавних набавки (што представља увећање за 16,5% у односу на процењену вредност јавне набавке утврђене у Плану јавних набавки).

Чланом 4 Уговора одређена је обавеза Испоручиоца изврши испоруку предметних добара у року од 180 дана од дана закључења Уговора. Анексом Уговора (број: 404-200/23-7 од 30.05.2024. године) рок је продужен до 60 дана од дана подношења захтева, а најкасније до 30.07.2024. године, због проблема у ланцу испоруке произвођача „Microstep“.

У складу са чланом 6 Уговора, Наручилац је прибавио: (1) банкарску гаранцију за повраћај аванса, у висини од 100% уговорене вредности са ПДВ-ом, са роком важности најмање 30 дана дужим од дана истека рока за коначно извршење посла; (2) сопствену бланко меницу за добро извршење посла, у висини од 10% вредности Уговора без ПДВ-а и роком важности 10 дана дужим од истека рока важења Уговора и (3) сопствену бланко меницу за отклањање грешака у гарантном року, у висини од 5% уговорене вредности без ПДВ-а, са роком важности 10 дана дужим од истека најдужег гарантног рока.

Након закљученог Анекса, Наручилац је прибавио нова средства финансијског обезбеђења, и то: (1) банкарску гаранцију за повраћај аванса, у висини од 100% уговорене вредности са ПДВ-ом, са роком важности најмање 30 дана дужим од дана истека рока за коначно извршење посла, односно до 02.09.2024. године; (2) сопствену бланко меницу за добро извршење посла, у висини од 10% вредности Уговора без ПДВ-а и роком важности 10 дана дужим од истека рока важења Анекса Уговора, односно до 12.08.2024. године и (3) сопствену бланко меницу за отклањање грешака у гарантном року, у висини од 5% вредности Уговора без ПДВ-а, са роком важности 10 дана дужим од истека најдужег гарантног рока.

У периоду важења Уговора, извршено је авансно плаћање целокупног уговореног износа од 5.998.019 динара без ПДВ-а, односно 7.197.623 динара са ПДВ-ом.

У поступку ревизије презентоване документације нису утврђене неправилности.

15. Набавка услуга сервисирања метеоролошког радара „МРЛ 5“, са уградњом резервних делова, ЈН 62/23

Табела број 44: Основни подаци о јавној набавци

у динарима

Врста поступка: Отворени поступак					
Процењена вредност укупно: 5.000.000					
Подаци о апропријацији у буџету: 425212 и 426912					
Одлука о спровођењу отвореног поступка јавне набавке					
Број и датум:			Доносилац:		
404-64/23-1 од 21.09.2023. године			директор Републичког хидрометеоролошког завода		
Подаци о понуђачима					
Две понуде			„МТТ Аеро С&РТ“ д.о.о. Београд „МТТ infiz“ д.о.о. Београд		
Критеријум за доделу уговора			Најнижа понуђена цена		
Одлука о додели уговора, број: 404-64/23-3					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђачи:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
24.11.2023.	24.11.2023.	директор	„МТТ infiz“ д.о.о. Београд	4.885.370	5.862.444
Уговор о јавној набавци, број: 404-64/23-4					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезе		Уговорена вредност без ПДВ	
06.12.2023.	07.12.2023.	директор		4.885.370 динара	
Извршени расходи по Уговору:					
5.862.444 динара са ПДВ-ом					

Републички хидрометеоролошки завод је донео Одлуку о спровођењу (отвореног) поступка јавне набавке услуга сервисирања метеоролошког радара „МРЛ 5“, са уградњом резервних делова, у складу са Годишњим планом јавних набавки за 2023. годину. Истом одлуком образована је Комисија за јавну набавку и одређена су њена овлашћења, дужности и задаци. Чланови Комисије су потписаном изјавом потврдили да у предметној јавној набавци нису у сукобу интереса.

Процењена вредност јавне набавке износила је 5.000.000 динара без ПДВ-а, а средства су обезбеђена у оквиру раздела 44 – Републички хидрометеоролошки завод, функција 410 – Општи економски и комерцијални послови и послови по питању рада, економске класификације: 425212 – Поправка електричне и електронске опреме и 426912 – Резервни делови, из извора финансирања 01 – Општи приходи и примања буџета.

Јавни позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 04.11.2023. године. Наручилац је извршио исправку техничке грешке и усагласио образце модела уговора и описа предмета набавке, у делу који се односи на трајање банкарске гаранције за повраћај аванса и на рок извршења, те је измењен текст Јавног позива заједно са изменом конкурсне документације, објављен на Порталу јавних набавки 09.11.2023. године. Рок за подношење понуда био је 17.11.2023. године.

Предмет јавне набавке обухватао је услуге сервисирања метеоролошког радара „МРС 5“, са набавком резервних делова, и то:

- ✓ сервисирање антенског система;
- ✓ замену склопа клизних прстенова „Tokasiomnik“;
- ✓ инсталацију софтвера ASU – MRL 5;
- ✓ уградњу резервних делова према спецификацији која је део конкурсне документације.

Осим обавезних услова за искључење, Наручилац конкурсном документацијом није предвидео друге критеријуме за квалитативни избор привредног субјекта.

Критеријум за избор најповољнијег понуђача био је „најнижа понуђена цена“. Остали захтеви набавке, који нису наведени као критеријуми, обухватили су: (1) рок извршења, који није могао бити дужи од 120 радних дана од дана закључења уговора и (2) гарантни рок, који није могао бити краћи од 24 месеца од дана пријема извршених предметних услуга.

До истека рока за подношење понуда, благовремено су пристигле две понуде: понуда понуђача „МТТ Аеро С&РТ“ д.о.о. из Београда (са понуђеном ценом од 4.973.525 динара без

ПДВ-а, односно 5.968.230 динара са ПДВ-ом) и понуда понуђача „МТТ infiz“ д.о.о из Земуна (са понуђеном ценом од 4.885.370 динара без ПДВ-а, односно 5.862.444 динара са ПДВ-ом). По извршеном отварању понуда, сачињен је Записник (од 17.11.2023. године).

Након спроведене стручне оцене понуда, Наручилац је донео Одлуку о додели уговора (број: 404-64/23-3 од 24.11.2023. године), којом је одређено да се Уговор (број: 404-64/23-4 од 06.12.2023. године) додели понуђачу „МТТ infiz“ д.о.о из Земуна.

Уговорена вредност износила је 4.885.370 динара без ПДВ-а, односно 5.862.444 динара са ПДВ-ом. У складу са закљученим уговором, Наручилац је био у обавези да изврши авансно плаћање уговореног износа, у року од 30 дана од дана пријема банкарске гаранције за повраћај аванса. Рок за реализацију предмета набавке био је 120 дана од дана закључења Уговора, а рок важења Уговора 12 месеци.

У складу са чланом 8 Уговора, Наручилац је прибавио средства финансијског обезбеђења, и то: (1) оригиналну и безусловну банкарску гаранцију за повраћај аванса, у висини од 100% уговорене вредности са ПДВ-ом, са роком важности најмање 20 дана дужим од дана истека рока за коначно извршење посла; (2) сопствену бланко меницу за добро извршење посла, у висини од 10% вредности Уговора без ПДВ-а и роком важности 10 дана дужим од истека рока важења Уговора и (3) сопствену бланко меницу за отклањање грешака у гарантном року, у висини од 5% уговорене вредности без ПДВ-а, са роком важности 10 дана дужим од истека гарантног рока.

У периоду важења Уговора, укупна вредност извршених плаћања износила је 4.885.370 динара без ПДВ-а, односно 5.862.444 динара са ПДВ-ом.

У поступку ревизије презентоване документације нису утврђене неправилности.

16. Набавка радова на другој фази изградње објекта Радарског центра Ваљево, ЈН 68/23

Табела број 45: Основни подаци о јавној набавци

у динарима

Врста поступка: Отворени поступак					
Процењена вредност укупно: 5.000.000					
Подаци о апропријацији у буџету: 511221					
Одлука о спровођењу отвореног поступка јавне набавке					
Број и датум:			Доносилац:		
404-126/23-1 од 27.10.2023. године			директор Републичког хидрометеоролошког завода		
Подаци о понуђачима					
Једна понуда			„ВА ГРАДЊА 2007“ д.о.о. Ваљево		
Критеријум за доделу уговора			Најнижа понуђена цена		
Одлука о додели уговора, број: 404-126/23-3					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђачи:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
22.11.2023.	22.11.2023.	директор	„ВА ГРАДЊА 2007“ д.о.о. Ваљево	4.594.590	5.513.508
Уговор о јавној набавци, број: 404-126/23-4					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезе		Уговорена вредност без ПДВ	
04.12.2023.	06.12.2023.	директор		4.594.590 динара	
Извршени издаци по Уговору:					
5.132.090 динара са ПДВ-ом у 2024. години					

Републички хидрометеоролошки завод је донео Одлуку о спровођењу (отвореног) поступка јавне набавке радова на другој фази изградње објекта Радарског центра Ваљево, у складу са Годишњим планом јавних набавки за 2023. годину. Истом одлуком образована је Комисија за јавну набавку и одређена су њена овлашћења, дужности и задаци. Чланови Комисије су потписаном изјавом потврдили да у предметној јавној набавци нису у сукобу интереса.

Процењена вредност јавне набавке износила је 5.000.000 динара без ПДВ-а, а средства су обезбеђена у оквиру раздела 44 – Републички хидрометеоролошки завод, функција 420 – Пољопривреда, шумарство, лов и риболов, економска класификација 511221 – Канцеларијске зграде и пословни простор, из извора финансирања 01 – Општи приходи и примања буџета.

Јавни позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 01.11.2023. године. Наручилац је извршио допуну документације (цртежа) на захтев понуђача и продужио рок за подношење понуда, те је измењен текст Јавног позива заједно са изменом конкурсне документације, објављен на Порталу јавних набавки 08.11.2023. године. Рок за подношење понуда био је 20.11.2023. године.

Предмет јавне набавке обухватао је радове на другој фази изградње Радарског центра Ваљево, према спецификацији радова, која је саставни део конкурсне документације, и то:

- ✓ земљане радове (машински и ручни ископ земље, II и III категорије, за полагање цистерне за противпожарну заштиту са шахтом, са утоваром у возило и одвозом на депонију, удаљену не више од 10 km);
- ✓ затрпавање песком цистерне за противпожарну заштиту;
- ✓ занатске радове (набавка, допрема и монтажа једног комплета хоризонталног резервоара од полиетилена или полиестера; набавка, допрема и монтажа једног комплета постројења за подизање притиска у хидрантској мрежи, као и израда армирано бетонског водоводног шахта за смештај пумпи за хидрантску мрежу).

Осим обавезних услова за искључење, Наручилац конкурсном документацијом није предвидео друге критеријуме за квалитативни избор привредног субјекта.

Критеријум за избор најповољнијег понуђача био је „најнижа понуђена цена“. Остали захтеви набавке, који нису наведени као критеријуми, обухватили су: (1) рок извршења, који није могао бити дужи од 15 календарских дана од дана закључења Уговора; (2) рок плаћања, који није могао бити краћи од 30, нити дужи од 45 дана од дана пријема рачуна за извршене радове и (3) гарантни рок, који није могао бити краћи од 24 месеца од дана пријема радова.

У Опису предмета набавке и захтевима наручиоца, наведено је да је обилазак локације и увид у техничку документацију пожељан, као и да их је могуће извршити пре истека рока за подношење понуда.

У делу квалитативних критеријума за избор привредног субјекта, Наручилац није захтевао да понуђачи морају да имају одговарајући ниво осигурања од професионалне одговорности, нити је захтевао доставу доказа о истом, што није у складу са одредбама Закона о планирању и изградњи (којим је, у члану 129а, прописано да правно лице или предузетник, који обавља послове израде планских докумената, израде и контроле техничке документације, односно које је извођач радова, вршилац стручног надзора или техничког прегледа, мора бити осигурано од одговорности за штету коју може причинити другој страни, односно трећем лицу (осигурање од професионалне одговорности)) и одредбама Правилника о условима осигурања од професионалне одговорности⁹⁸. Наведено није у складу ни са одредбама Закона о јавним набавкама (којим је, у члану 114 став 2, прописано да наручилац одређује критеријуме за избор привредног субјекта из става 1 истог члана, увек када је то потребно), имајући у виду чињеницу да су предмет јавне набавке били радови на другој фази изградње објекта Радарског центра Ваљево.

До истека рока за подношење понуда, благовремено је пристигла једна понуда, и то понуда понуђача „ВА ГРАДЊА 2007“ д.о.о. из Ваљева, о чему је сачињен Записник о отварању понуда (од 20.11.2023. године).

Након спроведене стручне оцене понуда, Наручилац је донео Одлуку о додели уговора (број: 404-64/23-3 од 22.11.2023. године), којом је одређено да се Уговор (број: 404-126/23-4 од 04.12.2023. године) додели понуђачу „ВА ГРАДЊА 2007“ д.о.о. из Ваљева.

Уговорена вредност радова износила је 4.594.590 динара без ПДВ-а, односно 5.513.508 динара са ПДВ-ом. Рок за реализацију предметних радова био је 15 календарских дана од дана закључења Уговора, а рок важења Уговора до коначног извршења посла, а најдуже 12 месеци.

У складу са чланом 12 Уговора, Наручилац је прибавио средства финансијског обезбеђења, и то: (1) банкарску гаранцију за добро извршење посла, у висини од 10% вредности понуде без ПДВ-а, са роком важности најмање 20 дана дужим од дана истека рока

⁹⁸ „Службени гласник Републике Србије“, број 81/23

за коначно извршење посла и (2) банкарску гаранцију за отклањање недостатака у гарантном року, у висини од 5% уговорене вредности без ПДВ-а, са роком важности најмање 20 дана дужим од истека гарантног рока.

У периоду важења Уговора, укупна вредност извршених плаћања износила је 4.276.742 динара без ПДВ-а, односно 5.132.090 динара са ПДВ-ом. Цео износ исплаћен је у 2024. години.

Истичемо да је у поступку ревизије, Републички хидрометеоролошки завод отклонио неправилност која се односила на конкурсну документацију, у делу критеријума за квалитативни и квантитативни избор привредног субјекта, у којој није захтевано да привредни субјекти имају одговарајући ниво осигурања од професионалне одговорности. Приликом спровођења поступка јавне набавке радова на изградњи објекта Радарског центра Ваљево (ЈН 59/24), у конкурсној документацији, у делу критеријума за квалитативни и квантитативни избор привредног субјекта, Наручилац је захтевао од понуђача да путем Портала саставе и уз пријаву/понуду поднесу изјаву о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, којом потврђују да испуњавају овај критеријум. Након упућеног Захтеву за доставу документације (број: 404-170/24-3 од 08.11.2024. године), понуђач „Ковач“ ПР из Ваљева је доставио полису осигурања од професионалне одговорности. О наведеном поступању, Републички хидрометеоролошки завод је Државној ревизорској институцији доставио доказе.

Откривене неправилности:

- Конкурсном документацијом, у делу критеријума за квалитативни и квантитативни избор привредног субјекта, који се односе на финансијски и економски капацитет (Осигурање од професионалне одговорности), Наручилац није захтевао (као услов) да привредни субјекти имају одговарајући ниво осигурања од професионалне одговорности коју може имати друга страна, односно треће лице, у складу са законом којим се уређује планирање и изградња. На тај начин, Наручилац је закључио Уговор за набавку радова на другој фази изградње објекта Радарског центра Ваљево, у вредности од 5.513.508 динара са ПДВ-ом, а да није поступао у складу са чланом 114 став 2 Закона о јавним набавкама, а у вези са чланом 129а Закона о планирању и изградњи и чланом 2 Правилника о условима осигурања од професионалне одговорности.

17. Надзор и одржавање ИТ система, са уградњом резервних делова, ЈН 26/23

Табела број 46: Основни подаци о јавној набавци

у динарима

Врста поступка: Отворени поступак					
Процењена вредност укупно: 4.458.333					
Подаци о апропријацији у буџету: 425222 и 426912					
Одлука о спровођењу отвореног поступка јавне набавке					
Број и датум:			Доносилац:		
404-13/23-1 од 27.03.2023. године			директор Републичког хидрометеоролошког завода		
Подаци о понуђачима					
Једна понуда			„Coming Computer Engineering“ д.о.о. Београд		
Критеријум за доделу уговора			Најнижа понуђена цена		
Одлука о додели уговора, број: 404-13/23-3					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђачи:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
04.05.2023.	04.05.2023.	директор	„Coming Computer Engineering“ д.о.о. Београд	4.438.200	5.325.840
Уговор о јавној набавци, број: 404-13/23-4					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезе		Уговорена вредност без ПДВ	
09.05.2023.	17.06.2023.	директор		4.438.200 динара	
Извршени расходи по Уговору:					
2.130.066 динара са ПДВ-ом					

Републички хидрометеоролошки завод је донео Одлуку о спровођењу (отвореног) поступка јавне набавке услуга надзора и одржавања ИТ система, са уградњом резервних делова, у складу са Годишњим планом јавних набавки за 2023. годину. Истом одлуком

образована је Комисија за јавну набавку и одређена су њена овлашћења, дужности и задаци. Чланови Комисије су потписаном изјавом потврдили да у предметној јавној набавци нису у сукобу интереса.

Процењена вредност јавне набавке износила је 4.458.333 динара без ПДВ-а, а средства су обезбеђена у оквиру раздела 44 – Републички хидрометеоролошки завод, функција 410 – Општи економски и комерцијални послови и послови по питању рада, економске класификације: 425222 – Рачунарска опрема и 426912 – Резервни делови, из извора финансирања 01 – Општи приходи и примања буџета.

Јавни позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 01.04.2023. године. Рок за подношење понуда био је 12.04.2023. године.

Предмет јавне набавке обухватао је неопходне услуге надзора и одржавања ИТ система, које обезбеђују сигуран и поуздан рад основних система од највећег значаја за укупно функционисање рачунарско телекомуникационог система Републичког хидрометеоролошког завода, као и уградњу неопходних резервних делова за несметано функционисање система. Предмет одржавања били су следећи системи:

- ✓ Активна мрежна комуникациона опрема;
- ✓ Инфраструктура складишта података;
- ✓ Серверска инфраструктура;
- ✓ НРС (High Performance Computing) системи;
- ✓ Виртуелне инфраструктуре;
- ✓ Апликативни софтвер за обраду GTS података Massage Switching System.

У документацији о набавци наведени су:

- Списак опреме коју је потребно одржавати (са наведеним подацима о: локацији, типу, називу и моделу опреме, произвођачу опреме и количини (броју комада опреме));
- Списак резервних делова по ставкама, са описом, без података о количини, уз напомене да назначени резервни делови представљају списак јединичних ставки, чија ће се укупна јединична цена узети као мерило за бодовање, као и да наручилац задржава право да стварну наручену количину, у току трајања уговора, искаже по потреби наручиоца, до укупно одобрених финансијских средстава, дефинисаних уговором, без обзира на укупну јединичну цену резервних делова.

Конкурсном документацијом, у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, поред обавезних услова за искључење, одређени су критеријуми за избор привредног субјекта који се односе на технички и стручни капацитет:

- ✓ у погледу списка пружених услуга, захтевано је да је понуђач, у последње три године, успешно имплементирао и пружао услуге одржавања на више од два пројекта виртуализованих десктопова, са 20 танких клијената, коришћењем VMWare Horizon View;
- ✓ у погледу техничких лица или тела контроле квалитета, захтевано је да понуђач има најмање пет VMWare сертификованих инжењера, од којих минимум један располаже VCIX6-DCV звањем;
- ✓ у погледу техничких средстава и мера за обезбеђивање квалитета, захтевано је да понуђач располаже сопственим тренинг центром;
- ✓ у погледу образовне и стручне квалификације, захтевано је да понуђач поседује: Cisco партнерски статус, XP Server партнерски статус, VMWare партнерски статус, Corobot Systems партнерски статус и NetApp партнерски статус.

У Обрасцу структуре понуђене цене, Наручилац је одредио да понуђач искаже:

- за сваку позицију резервних делова (79 ставки), јединичну цену у динарима без ПДВ-а;
- укупан збир свих јединичних цена резервних делова без ПДВ-а и са ПДВ-ом;
- цену услуга одржавања ИТ система без ПДВ-а на месечном нивоу, као и за 12 месеци;
- укупну понуђену цену (цену предметних услуга за 12 месеци без ПДВ-а и збир јединичних цена резервних делова без ПДВ-а).

Истичемо да избор понуде са најнижим збиром јединичних цена за резервне делове не значи да је и укупна цена понуде најнижа. Укупна цена понуде је збир вредности свих позиција, а вредност позиције зависи и од јединичне цене и од количине.

Наведено поступање није у складу са чланом 93 став 2 Закона о јавним набавкама (у вези са садржином конкурсне документације и критеријумима за доделу уговора) и чланом 132 став 1 тачка 1) истог закона (одређивање критеријума за доделу уговора), као и чл. 13 став 1 тачка 1) и став 3 Правилника о садржини конкурсне документације у поступцима јавних набавки⁹⁹ (у вези са наведеним основним елементима понуђене цене, и то и јединичне и укупне, са и без ПДВ-а).

Критеријум за избор најповољнијег понуђача био је „најнижа понуђена цена“. Остали захтеви набавке, који нису наведени као критеријуми, обухватили су рок плаћања, који није могао бити краћи од 15, нити дужи од 45 дана од дана пријема рачуна за извршене услуге.

До истека рока за подношење понуда, благовремено је пристигла једна понуда, и то понуда понуђача „Coming Computer Engineering“ д.о.о. из Београда, о чему је сачињен Записник о отварању понуда (од 12.04.2023. године).

Након спроведене стручне оцене понуда, Наручилац је донео Одлуку о додели уговора (број: 404-13/23-3 од 04.05.2023. године), којом је одређено да се Уговор (број: 404-13/23-4 од 09.05.2023. године) додели понуђачу „Coming Computer Engineering“ д.о.о. из Београда.

Уговорена вредност износила је 4.438.200 динара без ПДВ-а, односно 5.325.840 динара са ПДВ-ом. Уговор је закључен на период од 12 месеци.

У складу са чланом 13 Уговора, Наручилац је прибавио сопствену бланко меницу за добро извршење посла, у висини од 10% вредности Уговора без ПДВ-а, са роком важности 10 дана дужим од дана истека рока важења Уговора.

Обавештење о додели уговора послато је на објављивање 17.06.2023. године, односно, у року који је био дужи од 30 дана од дана закључења Уговора о јавној набавци услуга надзора и одржавања ИТ система, са уградњом резервних делова (од 09.05.2023. године).

У периоду важења Уговора, укупна вредност извршених плаћања (у 2023. години) износила је 1.775.055 динара без ПДВ-а, односно 2.130.066 динара са ПДВ-ом.

Истичемо да је у поступку ревизије, Републички хидрометеоролошки завод отклонио неправилност која се односила на избор понуђача, чија понуда је представљала најнижи збир јединичних цена. Након спроведеног поступка јавне набавке услуга надзора и одржавања ИТ система, са уградњом резервних делова (ЈН 42/24), изабран је понуђач „Coming Computer Engineering“ д.о.о. из Београда, чија понуда је била најповољнија, према одабраном критеријуму (најнижа понуђена цена). У Обрасцу структуре понуђене цене, Наручилац је одредио да понуђач за сваку позицију резервних делова (24 ставке), искаже јединичну цену у динарима без ПДВ-а, као и цену за захтевану количину, без ПДВ-а. Укупна цена понуде представљала је збир вредности свих позиција, а вредност позиције зависила је и од јединичне цене и од количине. Након спроведене стручне оцене понуда, применом одабраног критеријума „најнижа понуђена цена“, Наручилац је донео Одлуку о додели уговора (број: 404-112/24-3 од 01.08.2024. године), којом је одређено да се Уговор (број: 404-112/24-4 од 02.08.2024. године) додели понуђачу „Coming Computer Engineering“ д.о.о. из Београда. О наведеном поступању, Републички хидрометеоролошки завод је Државној ревизорској институцији доставио доказе.

Откривене неправилности:

• Републички хидрометеоролошки завод је преузео обавезе у укупном износу од 5.325.840 динара са ПДВ-ом, по закљученом Уговору, након спроведеног поступка јавне набавке услуга надзора и одржавања ИТ система, са уградњом резервних делова, у којем избор понуђача није извршен применом одабраног критеријума (најнижа понуђена цена), јер избор понуде са најнижим збиром јединичних цена за резервне делове не значи да је и укупна цена понуде најнижа. Укупна цена понуде је збир вредности свих позиција, а вредност позиције

⁹⁹ „Службени гласник РС“, број 21/21

зависи и од јединичне цене и од количине. Наведено поступање није у складу са чланом 56 став 4 и чланом 57 Закона о буџетском систему, а у вези са чл. 93 и 132 Закона о јавним набавкама и чл. 13 став 1 тачка 1) и став 3 Правилника о садржини конкурсне документације у поступцима јавних набавки.

18. Набавка рачунарског система за „backup“ основних система, ЈН 34/23

Табела број 47: Основни подаци о јавној набавци

у динарима

Врста поступка: Отворени поступак					
Процењена вредност укупно: 4.166.667					
Подаци о апропријацији у буџету: 512221					
Одлука о спровођењу отвореног поступка јавне набавке					
Број и датум:			Доносилац:		
404-59/23-1 од 18.04.2023. године			директор Републичког хидрометеоролошког завода		
Подаци о понуђачима					
Једна понуда			„Coming Computer Engineering“ д.о.о. Београд		
Критеријум за доделу уговора			Најнижа понуђена цена		
Одлука о додели уговора, број: 404-59/23-3					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђачи:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
12.05.2023.	12.05.2023.	директор	„Coming Computer Engineering“ д.о.о. Београд	4.133.418	4.960.102
Уговор о јавној набавци, број: 404-59/23-4					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезе		Уговорена вредност без ПДВ	
25.05.2023.	17.06.2023.	директор		4.133.418 динара	
Извршени издаци по Уговору:					
4.960.102 динара са ПДВ-ом					

Републички хидрометеоролошки завод је донео Одлуку о спровођењу (отвореног) поступка јавне набавке рачунарске опреме за „backup“ основних система, у складу са Годишњим планом јавних набавки за 2023. годину. Истом одлуком образована је Комисија за јавну набавку и одређена су њена овлашћења, дужности и задаци. Чланови Комисије су потписаном изјавом потврдили да у предметној јавној набавци нису у сукобу интереса.

Процењена вредност јавне набавке износила је 4.166.667 динара без ПДВ-а, а средства су обезбеђена у оквиру раздела 44 – Републички хидрометеоролошки завод, функција 410 – Општи економски и комерцијални послови и послови по питању рада, економска класификација 512221 – Рачунарска опрема, из извора финансирања 01 – Општи приходи и примања буџета.

Јавни позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 21.04.2023. године. Путем Портала јавних набавки, понуђач је примедбовао на Образац структуре понуђене цене, који није био у складу са Спецификацијом предмета набавке. Наручилац је уважио примедбу и извршио измену Обрасца структуре цене, па је текст Јавног позива са изменом конкурсне документације, објавио на Порталу јавних набавки 22.04.2023. године. Рок за подношење понуда био је 08.05.2023. године. Предмет јавне набавке обухватао је набавку рачунарске опреме за „backup“ основних система.

Конкурсном документацијом, у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, поред обавезних услова за искључење, одређени су критеријуми за избор привредног субјекта који се односе на:

- ✓ обављање професионалне делатности, односно, да понуђач има најмање Gold партнерски статус са произвођачем NetApp, као и да има овлашћење произвођача NetApp за продају производа и услуга на територији Републике Србије;
- ✓ технички и стручни капацитет, да понуђач има радно ангажована три инжењера на неодређено време, на одређено време, по основу уговора о делу или слично, са важећим NetApp Certified Implementation Engineer – San Specialist, ONTAP сертификатима,

издатим од стране произвођача NetApp, од којих минимум један располаже и NetApp Certified Support Engineer ONTAP Specialist сертификатом.

Критеријум за избор најповољнијег понуђача био је „најнижа понуђена цена“. Остали захтеви набавке, који нису наведени као критеријуми, обухватили су: (1) рок испоруке, инсталације и конфигурације, који није могао бити дужи од 30 дана од дана закључења Уговора; (2) рок плаћања, који није могао бити краћи од 15, нити дужи од 45 дана од дана достављања рачуна за испоручено, инсталирано и конфигурирано предметно добро и (3) гарантни рок, који није могао бити краћи од 36 месеци од дана записничког пријема испорученог, инсталираног и конфигурираног предметног добра.

До истека рока за подношење понуда, благовремено је пристигла једна понуда, и то понуда понуђача „Coming-computer engineering“ д.о.о. из Београда, о чему је сачињен Записник о отварању понуда (од 08.05.2023. године).

Након спроведене стручне оцене понуде, Комисија за предметну јавну набавку је саставила Извештај о поступку јавне набавке. Како је у стручној оцени понуда утврђено да су се стекли услови за доделу уговора, Наручилац је донео Одлуку о додели уговора (број: 404-59/23-3 од 12.05.2023. године), којом је одређено да се Уговор (број: 404-59/23-4 од 25.05.2023. године) додели понуђачу „Coming-computer engineering“ д.о.о. из Београда.

Уговорена вредност износила је 4.133.418 динара без ПДВ-а, односно 4.960.102 динара са ПДВ-ом. Рок за целокупну испоруку предметних добара износио је 30 дана, а рок важења Уговора 12 месеци од закључења.

У складу са чланом 6 Уговора, Наручилац је прибавио средства финансијског обезбеђења, и то: (1) банкарску гаранцију за добро извршење посла, у висини од 10% вредности Уговора без ПДВ-а и роком важности најмање 20 дана дужим од дана коначног рока испоруке, инсталације и конфигурације предметног добра; (2) банкарску гаранцију за отклањање недостатака у гарантном року, у висини од 5% вредности понуде, са роком важности најмање 20 дана дужим од дана истека најдужег гарантног рока.

У периоду важења Уговора, укупна вредност извршених плаћања износила је 4.133.418 динара без ПДВ-а, односно 4.960.102 динара са ПДВ-ом.

У поступку ревизије презентоване документације нису утврђене неправилности.

19. Набавка услуге одржавања зграда и објеката РХМЗ, ЈН 17/23

Табела број 48: Основни подаци о јавној набавци

у динарима

Врста поступка: Отворени поступак					
Процењена вредност укупно: 3.750.000					
Подаци о апропријацији у буџету: 425119					
Одлука о спровођењу отвореног поступка јавне набавке					
Број и датум:			Доносилац:		
404-51/23-1 од 14.03.2023. године			директор Републичког хидрометеоролошког завода		
Подаци о понуђачима					
Две понуде			„Zonex-inženjering“ д.о.о. Винча и ГЗР „Тријада инжењеринг“ ПР Београд		
Критеријум за доделу уговора			Најнижа понуђена цена		
Одлука о додели уговора, број: 404-51/23-5					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђачи:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
18.04.2023.	19.04.2023.	директор	„Zonex-inženjering“ д.о.о. Винча	3.750.000	4.500.000
Уговор о јавној набавци, број: 404-51/23-6					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезе		Уговорена вредност без ПДВ	
04.05.2023.	12.05.2023.	директор		3.750.000 динара	
Извршени расходи по Уговору:					
4.519.619 динара са ПДВ-ом					

Републички хидрометеоролошки завод је донео Одлуку о спровођењу (отвореног) поступка јавне набавке услуге одржавања зграда и објеката Републичког хидрометеоролошког завода, у складу са Годишњим планом јавних набавки за 2023. годину.

Истом одлуком образована је Комисија за јавну набавку и одређена су њена овлашћења, дужности и задаци. Чланови Комисије су потписаном изјавом потврдили да у предметној јавној набавци нису у сукобу интереса.

Процењена вредност јавне набавке износила је 3.750.000 динара без ПДВ-а, а средства су обезбеђена у оквиру раздела 44 – Републички хидрометеоролошки завод, функција 410 – Општи економски и комерцијални послови и послови по питању рада, економска класификација 425119 – Остале услуге и материјали за текуће поправке и одржавање зграда, из извора финансирања 01 – Општи приходи и примања буџета.

Јавни позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 16.03.2023. године. Рок за подношење понуда био је 28.03.2023. године.

Конкурсном документацијом, у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, поред обавезних услова за искључење, одређени су критеријуми за избор привредног субјекта који се односе на технички и стручни капацитет (да понуђачи имају реализован један или више уговора о текућем (редовном) одржавању објеката, у вредности не мањој од 4.000.000 динара са ПДВ-ом, као и да имају минимум пет запослених или радно ангажованих лица, од којих минимум једног запосленог са дипломом молера, једног запосленог са дипломом електричара и једног запосленог са дипломом водинсталатера).

У Обрасцу структуре понуђене цене, Наручилац није захтевао количине, односно унете су само цене по јединици мере, за сваку позицију посебно. У оквиру услуга одржавања електро-инсталација, водовода и канализације, молерско-фарбарских услуга, подополагачких и паркетарских услуга, столарских и стаклорезачких услуга, браварско-лимарских и кровопокривачких услуга, грађевинских и занатско-грађевинских услуга, као и одржавање машинских инсталација, наведена је само предвиђена „јединица мере“ („kom“, „md“, „radni čas“, „m³“, „m²“, „kg“), без унетих количина. Наведено поступање је резултирало избором понуде са најнижим збиром јединичних цена.

Истичемо да избор понуде са најнижим збиром јединичних цена не значи да је и укупна цена понуде најнижа. Укупна цена понуде је збир вредности свих позиција, а вредност позиције зависи и од јединичне цене и од количине.

Наведено поступање није у складу са чланом 93 став 2 Закона о јавним набавкама (у вези са садржином конкурсне документације и критеријумима за доделу уговора) и чланом 132 став 1 тачка 1) истог закона (одређивање критеријума за доделу уговора), као и чл. 13 став 1 тачка 1) и став 3 Правилника о садржини конкурсне документације у поступцима јавних набавки¹⁰⁰ (у вези са наведеним основним елементима понуђене цене, и то и јединичне и укупне, са и без ПДВ-а).

Критеријум за избор најповољнијег понуђача био је „најнижа понуђена цена“. Остали захтеви набавке, који нису наведени као критеријуми, обухватили су: (1) рок плаћања, који није могао бити краћи од 15, нити дужи од 45 дана од дана пријема рачуна за извршене предметне услуге и (2) гарантни рок, који није могао бити краћи од 12 месеци од дана пријема извршених предметних услуга.

До истека рока за подношење понуда, благовремено су пристигле две понуде: понуда понуђача „Zonex inženjering“ д.о.о. из Винче (са понуђеном ценом од 984.850 динара без ПДВ-а) и понуда понуђача ГЗР „Тријада инжењеринг“ ПР из Београда (са понуђеном ценом од 333.950 динара без ПДВ-а). По извршеном отварању понуда, сачињен је Записник (од 28.03.2023. године).

Након спроведене стручне оцене понуде, Комисија за предметну јавну набавку је саставила Извештај о поступку јавне набавке. Утврђено је да понуда понуђача ГЗР „Тријада инжењеринг“ ПР из Београда не садржи цене за све тражене ставке, односно за услуге одржавања електро-инсталација и услуге одржавања водовода и канализације, па је у складу са наведеним, оцењена као неприхватљива. Како је у стручној оцени понуда утврђено да су се стекли услови за доделу уговора, Наручилац је донео Одлуку о додели уговора (број: 404-

¹⁰⁰ „Службени гласник РС“, број 21/21

51/23-5 од 18.04.2023. године), којом је одређено да се Уговор (број: 404-51/23-6 од 04.05.2023. године) додели понуђачу „Zonex inženjering“ д.о.о. из Винче.

Предмет Уговора обухватао је пружање услуга текућег одржавања зграда и објеката Републичког хидрометеоролошког завода, са обезбеђивањем резервних делова и потрошног материјала.

Чланом 5 закљученог уговора, одређено је да ће Пружалац услуга извршавати услуге по јединичним ценама из понуде, а максимално до износа од 3.750.000 динара без ПДВ-а, односно 4.500.000 динара са ПДВ-ом. Уговор је закључен на период од 12 месеци.

У складу са чланом 11 Уговора, Наручилац је прибавио средства финансијског обезбеђења, и то: (1) сопствену бланко меницу за добро извршење посла, у висини од 10% процењене вредности без ПДВ-а, са роком важности 10 дана дужим од дана трајања Уговора; (2) сопствену бланко меницу за отклањање недостатака у гарантном року, у висини од 10% процењене вредности без ПДВ-а, са роком важности 10 дана дужим од дана трајања Уговора.

Услед исказане потребе за текућим одржавањем објеката противградне заштите, односно аутоматских даљинских лансирних станица, који нису били обухваћени Основним уговором, а у складу са расположивим финансијским средствима (са позиције Центра за одбрану од града), закључен је Анекс Уговора (број: 404-51/23-8 од 16.06.2023. године). Анексом је одређено да ће Пружалац услуга извршавати услуге по јединичним ценама, до максималног износа од 4.125.000 динара без ПДВ-а, односно 4.950.000 динара са ПДВ-ом.

У периоду важења Уговора и Анекса, укупна вредност извршених плаћања (у 2023. години) износила је 3.766.349 динара без ПДВ-а, односно 4.519.619 динара са ПДВ-ом.

Откривене неправилности:

- Републички хидрометеоролошки завод је преузео обавезе у укупном износу од 4.950.000 динара са ПДВ-ом, по закљученом Уговору и Анексу Уговора, након спроведеног поступка јавне набавке услуга одржавања зграда и објеката Републичког хидрометеоролошког завода, у којем избор понуђача није извршен применом одабраног критеријума (најнижа понуђена цена), јер избор понуде са најнижим збиром јединичних цена не значи да је и укупна цена понуде најнижа. Укупна цена понуде је збир вредности свих позиција, а вредност позиције зависи и од јединичне цене и од количине. Наведено поступање није у складу са чланом 56 став 4 и чланом 57 Закона о буџетском систему, а у вези са чл. 93 и 132 Закона о јавним набавкама и чл. 13 став 1 тачка 1) и став 3 Правилника о садржини конкурсне документације у поступцима јавних набавки.

20. Набавка рачунарске опреме, ЈН 31/23

Табела број 49: Основни подаци о јавној набавци

у динарима

Врста поступка: Отворени поступак					
Процењена вредност укупно: 4.166.667					
Подаци о апропријацији у буџету: 512221					
Одлука о спровођењу отвореног поступка јавне набавке					
Број и датум:			Доносилац:		
404-53/23-1 од 03.04.2023. године			директор Републичког хидрометеоролошког завода		
Подаци о понуђачима					
Једна понуда			„Malex City Copy Service“ д.о.о. Београд		
Критеријум за доделу уговора			Најнижа понуђена цена		
Одлука о додели уговора, број: 404-53/23-3					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђачи:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
21.04.2023.	21.04.2023.	директор	„Malex City Copy Service“ Београд	3.998.840	4.798.608
Уговор о јавној набавци, број: 404-53/23-4					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезе		Уговорена вредност без ПДВ	
24.04.2023.	05.05.2023.	директор		3.998.840 динара	
Извршени издаци по Уговору:					
4.798.608 динара са ПДВ-ом					

Републички хидрометеоролошки завод је донео Одлуку о спровођењу (отвореног) поступка јавне набавке рачунарске опреме, у складу са Годишњим планом јавних набавки за 2023. годину. Истом одлуком образована је Комисија за јавну набавку и одређена су њена овлашћења, дужности и задаци. Чланови Комисије су потписаном изјавом потврдили да у предметној јавној набавци нису у сукобу интереса.

Процењена вредност јавне набавке износила је 4.166.667 динара без ПДВ-а, а средства су обезбеђена у оквиру раздела 44 – Републички хидрометеоролошки завод, функција 410 – Општи економски и комерцијални послови и послови по питању рада, економска класификација 512221 – Рачунарска опрема, из извора финансирања 01 – Општи приходи и примања буџета.

Јавни позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 06.04.2023. године. Рок за подношење понуда био је 19.04.2023. године.

Конкурсном документацијом, у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, поред обавезних услова за искључење, у погледу испуњености услова за обављање професионалне делатности, захтевано је да понуђач:

- ✓ достави потврду о произвођачкој гаранцији за понуђене рачунаре, радне станице, лаптопове и мониторе;
- ✓ достави техничку спецификацију произвођача, која мора недвосмислено показивати да понуђена добра у потпуности одговарају свим минималним техничким захтевима;
- ✓ поседује овлашћење произвођача опреме да је овлашћен за продају понуђене опреме на територији Републике Србије.

Критеријум за избор најповољнијег понуђача био је „најнижа понуђена цена“. Остали захтеви набавке, који нису наведени као критеријуми, обухватили су : (1) рок испоруке, који није могао бити дужи од 60 дана од дана закључења Уговора и (2) рок плаћања, који није могао бити краћи од 15, нити дужи од 45 дана од дана достављања рачуна за испоручено предметно добро.

До истека рока за подношење понуда, благовремено је пристигла једна понуда, и то понуда понуђача „Malex City Copy Service“ д.о.о. из Београда, о чему је сачињен Записник о отварању понуда (од 19.04.2023. године).

Након спроведене стручне оцене понуда, Наручилац је донео Одлуку о додели уговора (број: 404-53/23-3 од 21.04.2023. године), којом је одређено да се Уговор (број: 404-53/23-4 од 24.04.2023. године) додели понуђачу „Malex City Copy Service“ д.о.о. из Београда. Уговорена вредност износила је 3.998.840 динара без ПДВ-а, односно 4.798.608 динара са ПДВ-ом. Рок за испоруку предметних добара износио је 60 дана, а рок важења Уговора 12 месеци од закључења.

У складу са чланом 6 Уговора, Наручилац је прибавио средства финансијског обезбеђења, и то: (1) банкарску гаранцију за добро извршење посла, у висини од 10% вредности Уговора без ПДВ-а и (2) банкарску гаранцију за отклањање недостатака у гарантном року, у висини од 5% вредности Уговора без ПДВ-а.

У периоду важења Уговора, укупна вредност извршених плаћања износила је 3.998.840 динара без ПДВ-а, односно 4.798.608 динара са ПДВ-ом.

У поступку ревизије презентоване документације нису утврђене неправилности.

21. Набавка сета за еталонирање мерила из области актинометрије, ЈН 54/23

Табела број 50: Основни подаци о јавној набавци

у динарима

Врста поступка: Отворени поступак					
Процењена вредност укупно: 3.833.916					
Подаци о апропријацији у буџету: 512531					
Одлука о спровођењу отвореног поступка јавне набавке					
Број и датум:			Доносилац:		
404-102/23-1 од 28.08.2023. године			директор Републичког хидрометеоролошког завода		
Подаци о понуђачима					
Једна понуда			„Ames“ д.о.о. Љубљана, Словенија		
Критеријум за доделу уговора			Најнижа понуђена цена		
Одлука о додели уговора, број: 404-102/23-3					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђачи:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
10.10.2023.	10.10.2023.	директор	„Ames“ д.о.о. Љубљана, Словенија	32.484,80 ЕУР	38.783,16 ЕУР
Уговор о јавној набавци, број: 404-102/23-4					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезе		Уговорена вредност без ПДВ	
12.10.2023.	04.11.2023.	директор		32.484,80 ЕУР 3.798.416 динара	
Извршени издаци по Уговору:					
4.277.502 динара са ПДВ-ом					

Републички хидрометеоролошки завод је донео Одлуку о спровођењу (отвореног) поступка јавне набавке сета за еталонирање мерила из области актинометрије, у складу са Годишњим планом јавних набавки за 2023. годину. Истом одлуком образована је Комисија за јавну набавку и одређена су њена овлашћења, дужности и задаци. Чланови Комисије су потписаном изјавом потврдили да у предметној јавној набавци нису у сукобу интереса.

Процењена вредност јавне набавке износила је 3.833.916 динара без ПДВ-а, а средства су обезбеђена у оквиру раздела 44 – Републички хидрометеоролошки завод, функција 410 – Општи економски и комерцијални послови и послови по питању рада, економска класификација 512531 – Мерни и контролни инструменти, из извора финансирања 01 – Општи приходи и примања буџета.

Јавни позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 23.09.2023. године. Рок за подношење понуда био је 02.10.2023. године.

Осим обавезних услова за искључење, Наручилац конкурсном документацијом није предвидео друге критеријуме за квалитативни избор привредног субјекта.

Критеријум за избор најповољнијег понуђача био је „најнижа понуђена цена“. Остали захтеви набавке, који нису наведени као критеријуми, обухватили су: (1) рок испоруке, који није могао бити дужи од 60 дана од дана закључења уговора и (2) рок плаћања, који није могао бити краћи од 30, нити дужи од 45 дана од дана пријема рачуна за испоручено добро.

До истека рока за подношење понуда, благовремено је пристигла једна понуда, и то понуда понуђача „Ames“ д.о.о. из Љубљане, о чему је сачињен Записник о отварању понуда (од 02.10.2023. године).

Након спроведене стручне оцене понуда, Наручилац је донео Одлуку о додели уговора (број: 404-102/23-3 од 10.10.2023. године), којом је одређено да се Уговор (број: 404-102/23-4 од 12.10.2023. године) додели понуђачу „Ames“ д.о.о. из Љубљане.

Уговорена вредност износила је 32.484,80 ЕУР без ПДВ-а, односно 38.783,16 ЕУР са ПДВ-ом. Обрачун уговорене вредности исказане у еврима, вршио се у висини продајне вредности евра Народне банке Србије, на дан уплате. Рок за испоруку предметних добара износио је 60 дана, а рок важења Уговора 12 месеци од закључења.

У складу са чланом 7 Уговора, Наручилац је прибавио средства финансијског обезбеђења, и то: (1) банкарску гаранцију за добро извршење посла, у висини од 10% вредности Уговора без ПДВ-а и (2) банкарску гаранцију за отклањање недостатака у гарантном року, у висини од 5% вредности Уговора без ПДВ-а.

У периоду важења Уговора, укупна вредност извршених плаћања износила је 3.564.585 динара без ПДВ-а, односно 4.277.502 динара са ПДВ-ом (36.396 ЕУР са ПДВ-ом).

У поступку ревизије презентоване документације нису утврђене неправилности.

22. Надоградња софтвера сервера UDCS и базе података CLDB MicroStep-MIS, ЈН 80/23

Табела број 51: Основни подаци о јавној набавци

у динарима

Врста поступка: Отворени поступак					
Процењена вредност укупно: 3.711.667					
Подаци о апропријацији у буџету: 515111					
Одлука о спровођењу отвореног поступка јавне набавке					
Број и датум:			Доносилац:		
404-184/23-1 од 16.11.2023. године			директор Републичког хидрометеоролошког завода		
Подаци о понуђачима					
Једна понуда			„Coming Computer Engineering“ д.о.о. Београд		
Критеријум за доделу уговора			Најнижа понуђена цена		
Одлука о додели уговора, број: 404-184/23-3					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђачи:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
28.11.2023.	28.11.2023.	директор	„Coming Computer Engineering“ д.о.о. Београд	3.710.552	4.452.662
Уговор о јавној набавци, број: 404-184/23-4					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезе		Уговорена вредност без ПДВ	
01.12.2023.	06.12..2023.	директор		3.710.552 динара	
Извршени издаци по Уговору:					
4.452.662 динара са ПДВ-ом					

Републички хидрометеоролошки завод је донео Одлуку о спровођењу (отвореног) поступка јавне набавке надоградње софтвера сервера UDCS и базе података CLDB MicroStep-MIS, у складу са Годишњим планом јавних набавки за 2023. годину. Истом одлуком образована је Комисија за јавну набавку и одређена су њена овлашћења, дужности и задаци. Чланови Комисије су потписаном изјавом потврдили да у предметној јавној набавци нису у сукобу интереса.

Процењена вредност јавне набавке (у тренутку покретања поступка) износила је 3.711.667 динара без ПДВ-а, а средства су обезбеђена у оквиру раздела 44 – Републички хидрометеоролошки завод, функција 410 – Општи економски и комерцијални послови и послови по питању рада, економска класификација 515111 – Компјутерски софтвер, из извора финансирања 01 – Општи приходи и примања буџета. Процењена вредност јавне набавке, у Плану јавних набавки за 2023. годину, износила је 3.583.333 динара без ПДВ-а.

Јавни позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 17.11.2023. године. Рок за подношење понуда био је 27.11.2023. године.

Предмет јавне набавке обухватао је надоградњу софтвера сервера UDCS и базе података CLDB MicroStep-MIS, који се односио на испоруку и имплементацију додатних модула: UDCS/CLDB Graphical Current data screen и IMS4 Map analysis.

Конкурсном документацијом, у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, поред обавезних услова за искључење, у погледу испуњености услова за обављање професионалне делатности, захтевано је да понуђач мора бити овлашћен од произвођача софтвера сервера UDCS и базе податка CLDB MicroStep-MIS да врши услуге имплементације софтвера на територији Републике Србије.

Критеријум за избор најповољнијег понуђача био је „најнижа понуђена цена“.

До истека рока за подношење понуда, благовремено је пристигла једна понуда, и то понуда понуђача „Coming-computer engineering“ д.о.о. из Београда, о чему је сачињен Записник о отварању понуда (од 27.11.2023. године).

Након спроведене стручне оцене понуде, Комисија за предметну јавну набавку је саставила Извештај о поступку јавне набавке. Како је у стручној оцени понуда утврђено да су

се стекли услови за доделу уговора, Наручилац је донео Одлуку о додели уговора (број: 404-184/23-3 од 28.11.2023. године), којом је одређено да се Уговор (број: 404-184/23-4 од 01.12.2023. године) додели понуђачу „Coming-computer engineering“ д.о.о. из Београда.

Уговорена вредност износила је 3.710.552 динара без ПДВ-а, односно 4.452.662 динара са ПДВ-ом. Рок важења Уговора износио је 12 месеци од закључења.

Чланом 4 Уговора одређена је обавеза Испоручиоца изврши испоруку предметних добара у року од 180 дана од дана закључења Уговора. Анексом Уговора (број: 404-184/23-7 од 30. 05.2024. године) рок је продужен до 60 дана од дана подношења захтева Испоручиоца, а најкасније до 30.07.2024. године, због проблема у ланцу испоруке произвођача „Microstep“.

У складу са чланом 6 Уговора, Наручилац је прибавио средства финансијског обезбеђења, и то: (1) банкарску гаранцију за повраћај аванса, у висини од 100% уговорене вредности са ПДВ-ом, са роком важности најмање 30 дана дужим од дана истека рока за коначно извршење посла; (2) сопствену бланко меницу за добро извршење посла, у висини од 10% вредности Уговора без ПДВ-а и роком важности 10 дана дужим од истека рока важења Уговора и (3) сопствену бланко меницу за отклањање грешака у гарантном року, у висини од 5% уговорене вредности без ПДВ-а, са роком важности 10 дана дужим од истека најдужег гарантног рока.

Након закљученог Анекса, Наручилац је прибавио нова средства финансијског обезбеђења, и то: (1) банкарску гаранцију за повраћај аванса, у висини од 100% уговорене вредности са ПДВ-ом, са роком важности најмање 30 дана дужим од дана истека рока за коначно извршење посла, односно до 02.09.2024. године; (2) сопствену бланко меницу за добро извршење посла, у висини од 10% вредности Уговора без ПДВ-а и роком важности 10 дана дужим од истека рока важења Анекса Уговора, односно до 12.08.2024. године и (3) сопствену бланко меницу за отклањање грешака у гарантном року, у висини од 5% вредности Уговора без ПДВ-а, са роком важности 10 дана дужим од истека најдужег гарантног рока.

У периоду важења Уговора, извршено је авансно плаћање целокупног уговореног износа од 53.710.552 динара без ПДВ-а, односно 4.452.662 динара са ПДВ-ом.

У поступку ревизије презентоване документације нису утврђене неправилности.

23. Набавка рачунарске опреме за потребе Центра одбране од града, ЈН 29/23

Табела број 52: Основни подаци о јавној набавци

у динарима

Врста поступка: Отворени поступак					
Процењена вредност укупно: 4.166.667					
Подаци о апропријацији у буџету: 512221					
Одлука о спровођењу отвореног поступка јавне набавке					
Број и датум:			Доносилац:		
404-26/23-1 од 29.03.2023. године			директор Републичког хидрометеоролошког завода		
Подаци о понуђачима					
Две понуде			„Електроник Партнер“ д.о.о. Београд „Информатика“ АД Београд		
Критеријум за доделу уговора			Најнижа понуђена цена		
Одлука о додели уговора, број: 404-26/23-4					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђачи:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
21.04.2023.	21.04.2023.	директор	„Електроник Партнер“ д.о.о. Београд	3.295.320	3.954.384
Уговор о јавној набавци, број: 404-26/23-5					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезе		Уговорена вредност без ПДВ	
17.05.2023.	17.06.2023.	директор		3.295.320 динара	
Извршени издаци по Уговору:					
3.954.384 динара са ПДВ-ом					

Републички хидрометеоролошки завод је донео Одлуку о спровођењу (отвореног) поступка јавне набавке рачунарске опреме за потребе Центра одбране од града, у складу са Годишњим планом јавних набавки за 2023. годину. Истом одлуком образована је Комисија за

јавну набавку и одређена су њена овлашћења, дужности и задаци. Чланови Комисије су потписаном изјавом потврдили да у предметној јавној набавци нису у сукобу интереса.

Процењена вредност јавне набавке износила је 4.166.667 динара без ПДВ-а, а средства су обезбеђена у оквиру раздела 44 – Републички хидрометеоролошки завод, функција 420 – Пољопривреда, шумарство, лов и риболов, економска класификација 512221 – Рачунарска опрема, из извора финансирања 01 – Општи приходи и примања буџета.

Јавни позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 01.04.2023. године. Рок за подношење понуда био је 11.04.2023. године.

Осим обавезних услова за искључење, Наручилац конкурсном документацијом није предвидео друге критеријуме за квалитативни избор привредног субјекта.

Критеријум за избор најповољнијег понуђача био је „најнижа понуђена цена“. Остали захтеви набавке, који нису наведени као критеријуми, обухватили су : (1) рок испоруке, који није могао бити дужи од 60 дана од дана закључења Уговора и (2) рок плаћања, који није могао бити краћи од 15, нити дужи од 45 дана од дана достављања рачуна за испоручено предметно добро.

До истека рока за подношење понуда, благовремено су пристигле две понуде: понуда понуђача „Електроник Партнер“ д.о.о. из Београда (са понуђеном ценом од 3.295.320 динара без ПДВ) и понуда понуђача „Информатика“ АД из Београда (са понуђеном ценом од 3.773.304 динара без ПДВ-а). По извршеном отварању понуда, сачињен је Записник (од 11.04.2023. године).

Након спроведене стручне оцене понуда, Наручилац је донео Одлуку о додели уговора (број: 404-26/23-4 од 21.04.2023. године), којом је одређено да се Уговор (број: 404-26/23-5 од 17.05.2023. године) додели понуђачу „Електроник партнер“ д.о.о. из Београда. Уговорена вредност износила је 3.295.320 динара без ПДВ-а, односно 3.954.384 динара са ПДВ-ом. Рок за испоруку предметних добара износио је 60 дана, а рок важења Уговора 12 месеци од закључења.

У складу са чланом 6 Уговора, Наручилац је прибавио средства финансијског обезбеђења, и то: (1) банкарску гаранцију за добро извршење посла, у висини од 10% вредности Уговора без ПДВ-а и (2) банкарску гаранцију за отклањање недостатака у гарантном року, у висини од 5% вредности Уговора без ПДВ-а.

У периоду важења Уговора, укупна вредност извршених плаћања износила је 3.295.320 динара без ПДВ-а, односно 3.954.384 динара са ПДВ-ом.

У поступку ревизије презентоване документације нису утврђене неправилности.

24. Набавка личних заштитних средстава (обликована по партијама), ЈН 13//23

Табела број 53: Основни подаци о јавној набавци

у динарима

Врста поступка: Отворени поступак					
Процењена вредност укупно: 4.475.000					
Подаци о апропријацији у буџету: 426124					
Одлука о спровођењу отвореног поступка јавне набавке					
Број и датум:		Доносилац:			
404-48/23-1 од 02.03.2023. године		директор Републичког хидрометеоролошког завода			
Подаци о понуђачима					
Шест понуда		П1: „Албо“ д.о.о. Земун и „Исис“ д.о.о. Београд П2: „Албо“ д.о.о. Земун П3: „Siebl-trade“ д.о.о. Београд и „Т-commerce“ д.о.о. Чачак П4: „Siebl-trade“ д.о.о. Београд			
Критеријум за доделу уговора		Најнижа понуђена цена			
П1: Одлука о додели уговора, број: 404-48/23-6 П2: Одлука о додели уговора, број: 404-48/23-7 П3: Одлука о додели уговора, број: 404-48/23-8 П4: Одлука о додели уговора, број: 404-48/23-9					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђачи:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
11.04.2023.	11.04.2023.	директор РХМЗ	П1: „Исис“ д.о.о. Београд П2: „Албо“ д.о.о. Земун П3: „Siebl-trade“ д.о.о. Београд П4: „Siebl-trade“ д.о.о. Београд	П1: 921.765 П2: 1.473.150 П3: 857.600 П4: 95.015	П1: 1.106.118 П2: 1.767.780 П3: 1.029.120 П4: 114.018
Уговор о јавној набавци за П1, број: 404-48/23-12 Уговор о јавној набавци за П2, број: 404-48/23-13 Уговор о јавној набавци за П3, број: 404-48/23-14 Уговор о јавној набавци за П4, број: 404-48/23-15					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезе		Уговорена вредност без ПДВ	
П1: 04.05.2023. П2: 03.05.2023. П3: 26.04.2023. П4: 26.04.2023.	06.05.2023.	директор		П1: 921.765 динара П2: 1.473.150 динара П3: 857.600 динара П4: 95.015 динара	
Извршени расходи по уговорима:					
за П1: 1.106.118 динара са ПДВ-ом за П2: 1.767.780 динара са ПДВ-ом за П3: 1.029.120 динара са ПДВ-ом за П4: 114.018 динара са ПДВ-ом 4.017.036 динара са ПДВ-ом					

Републички хидрометеоролошки завод је донео Одлуку о спровођењу (отвореног) поступка јавне набавке личних заштитних средстава, обликоване у четири партије, тако да се свака партија може уговорати засебно, у складу са Годишњим планом јавних набавки за 2023. годину. Истом одлуком образована је Комисија за јавну набавку и одређена су њена овлашћења, дужности и задаци. Чланови Комисије су потписаном изјавом потврдили да у предметној јавној набавци нису у сукобу интереса.

Укупна процењена вредност јавне набавке износила је 4.475.000 динара без ПДВ-а, а средства су обезбеђена у оквиру раздела 44 – Републички хидрометеоролошки завод, функције 410 – Општи економски и комерцијални послови и послови по питању рада и и 420 – Пољопривреда, шумарство, лов и риболов, економска класификација 426124 – ХТЗ опрема, из извора финансирања 01 – Општи приходи и примања буџета.

Јавна набавка је обликована у четири партије:

- ✓ Партија 1 – Заштитна радна обућа а потребе Центра одбране од града, процењене вредности од 2.466.667 динара без ПДВ-а;
- ✓ Партија 2 – Заштитна радна одећа за потребе Центра одбране од града, процењене вредности од 1.200.000 динара без ПДВ-а;
- ✓ Партија 3 – Заштитна радна обућа и одећа, процењене вредности од 666.667 динара без ПДВ-а;
- ✓ Партија 4 – Неопрен заштитна опрема, процењене вредности од 141.666 динара без ПДВ.

Јавни позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 10.03.2023. године. Наручилац је извршио измену конкурсне документације у делу који се односи на тражене сертификате о прегледу типа, а у складу са питањима заинтересованих понуђача и одговора Наручиоца, па је текст Јавног позива са изменом конкурсне документације, објавио на Порталу јавних набавки 17.03.2023. године. Рок за подношење понуда био је 30.03.2023. године.

Осим обавезних услова за искључење, Наручилац конкурсном документацијом није предвидео друге критеријуме за квалитативни избор привредног субјекта.

Критеријум за избор најповољнијег понуђача био је „најнижа понуђена цена“. Остали захтеви набавке, који нису наведени као критеријуми, обухватили су : (1) рок испоруке, који није могао бити дужи од 15 дана од дана закључења уговора, за партије 1 и 2, односно 30 дана, за партије 3 и 4; (2) рок плаћања, који није могао бити краћи од 15, нити дужи од 45 дана од дана пријема рачуна за испоручено предметно добро и (3) гарантни рок, који није могао бити краћи од 12 месеци од дана испоруке предметног добра.

До истека рока за подношење понуда, благовремено је пристигло шест понуда, о чему је сачињен Записник о отварању понуда (од 30.03.2023. године).

Након спроведене стручне оцене понуда, Наручилац је:

- ✓ за Партију 1 донео Одлуку о додели уговора (404-48/23-6 од 11.04.2023. године), којом је одређено да се Уговор (број: 404-48/23-12 од 04.05.2023. године) додели понуђачу „Исис“ д.о.о. из Београда. Уговорена вредност износила је 921.765 динара без ПДВ-а, односно 1.106.118 динара са ПДВ-ом. У складу са чланом 5 Уговора, Наручилац је прибавио средства финансијског обезбеђења: (1) регистровану сопствену бланко меницу за добро извршење посла, у висини од 10% уговорене вредности без ПДВ-а, са роком важности најмање 20 дана дужим од коначног рока за испоруку предметног добра и (2) регистровану сопствену бланко меницу за отклањање грешака у гарантном року, у висини од 10% уговорене вредности без ПДВ-а, са роком важности најмање 20 дана дужим од најдужег понуђеног гарантног рока;
- ✓ за Партију 2 донео Одлуку о додели уговора (404-48/23-7 од 11.04.2023. године), којом је одређено да се Уговор (број: 404-48/23-13 од 03.05.2023. године) додели понуђачу „Албо“ д.о.о. из Земуна. Уговорена вредност износила је 1.473.150 динара без ПДВ-а, односно 1.767.780 динара са ПДВ-ом. У складу са чланом 5 Уговора, Наручилац је прибавио средства финансијског обезбеђења: (1) регистровану сопствену бланко меницу за добро извршење посла, у висини од 10% уговорене вредности без ПДВ-а, са роком важности најмање 20 дана дужим од коначног рока за испоруку предметног добра и (2) регистровану сопствену бланко меницу за отклањање грешака у гарантном року, у висини од 10% уговорене вредности без ПДВ-а, са роком важности најмање 20 дана дужим од најдужег понуђеног гарантног рока;
- ✓ за Партију 3 донео Одлуку о додели уговора (404-48/23-8 од 11.04.2023. године), којом је одређено да се Уговор (број: 404-48/23-14 од 26.04.2023. године) додели понуђачу „Seibl trade“ д.о.о. из Београда. Уговорена вредност износила је 857.600 динара без ПДВ-а, односно 1.029.120 динара са ПДВ-ом. У складу са чланом 5 Уговора, Наручилац је прибавио средства финансијског обезбеђења: (1) регистровану сопствену бланко меницу за добро извршење посла, у висини од 10% уговорене вредности без ПДВ-а, са роком важности најмање 20 дана дужим од коначног рока за испоруку предметног добра и (2) регистровану сопствену бланко меницу за отклањање грешака у гарантном року, у висини од 10% уговорене вредности без ПДВ-а, са роком важности најмање 20 дана дужим од најдужег понуђеног гарантног рока;
- ✓ за Партију 4 донео Одлуку о додели уговора (404-48/23-9 од 11.04.2023. године), којом је одређено да се Уговор (број: 404-48/23-15 од 26.04.2023. године) додели понуђачу „Seibl trade“ д.о.о. из Београда. Уговорена вредност износила је 95.015 динара без ПДВ-а, односно 114.018 динара са ПДВ-ом. У складу са чланом 5 Уговора, Наручилац је прибавио средства финансијског обезбеђења: (1) регистровану сопствену бланко меницу

за добро извршење посла, у висини од 10% уговорене вредности без ПДВ-а, са роком важности најмање 20 дана дужим од коначног рока за испоруку предметног добра и (2) регистровану сопствену бланко меницу за отклањање грешака у гарантном року, у висини од 10% уговорене вредности без ПДВ-а, са роком важности најмање 20 дана дужим од најдужег понуђеног гарантног рока.

У периоду важења уговора, укупна вредност извршених плаћања износила је 3.347.530 динара без ПДВ-а, односно 4.017.036 динара са ПДВ-ом, и то:

- ✓ за Партију 1, износ од 921.765 динара без ПДВ, односно 1.106.118 динара са ПДВ;
- ✓ за Партију 2, износ од 1.473.150 динара без ПДВ, односно 1.767.780 динара са ПДВ;
- ✓ за Партију 3, износ од 857.600 динара без ПДВ, односно 1.029.120 динара са ПДВ;
- ✓ за Партију 4, износ од 95.015 динара без ПДВ, односно 114.018 динара са ПДВ.

У поступку ревизије презентоване документације нису утврђене неправилности.

25. Набавка прецизног калибратора атмосферског притиска, ЈН 43/23

Табела број 54: Основни подаци о јавној набавци

у динарима

Врста поступка: Отворени поступак					
Процењена вредност укупно: 4.166.667					
Подаци о апропријацији у буџету: 512531					
Одлука о спровођењу отвореног поступка јавне набавке					
Број и датум:			Доносилац:		
404-46/23-1 од 22.06.2023. године			директор Републичког хидрометеоролошког завода		
Подаци о понуђачима					
Једна понуда			„Wika merna tehnika“ д.о.о. Београд		
Критеријум за доделу уговора			Најнижа понуђена цена		
Одлука о додели уговора, број: 404-46/23-3					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђачи:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
04.08.2023.	04.08.2023.	директор	„Wika merna tehnika“ д.о.о. Београд	3.332.750	3.999.300
Уговор о јавној набавци, број: 404-46/23-4					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезе		Уговорена вредност без ПДВ	
14.08.2023.	18.08.2023.	директор		3.332.750 динара	
Извршени издаци по Уговору:					
3.999.300 динара са ПДВ-ом					

Републички хидрометеоролошки завод је донео Одлуку о спровођењу (отвореног) поступка јавне набавке прецизног калибратора атмосферског притиска, у складу са Годишњим планом јавних набавки за 2023. годину. Истом одлуком образована је Комисија за јавну набавку и одређена су њена овлашћења, дужности и задаци. Чланови Комисије су потписаном изјавом потврдили да у предметној јавној набавци нису у сукобу интереса.

Процењена вредност јавне набавке износила је 4.166.667 динара без ПДВ-а, а средства су обезбеђена у оквиру раздела 44 – Републички хидрометеоролошки завод, функција 410 – Општи економски и комерцијални послови и послови по питању рада, економска класификација 512531 – Мерни и контролни инструменти, из извора финансирања 01 – Општи приходи и примања буџета.

Јавни позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 30.06.2023. године. Рок за подношење понуда био је 11.07.2023. године.

Предмет јавне набавке обухватао је набавку калибратора притиска за потребе еталонирања мерила за мерење атмосферског притиска. У опису предмета јавне набавке наведено је да понуђач, у укупну понуђену цену, треба да урачунава трошкове набавке калибратора, трошкове транспорта, трошкове увоза, трошкове издавања уверења о еталонирању и остале зависне трошкове.

Конкурсном документацијом, у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, поред обавезних услова за искључење, у погледу испуњености услова за технички и стручни капацитет, Наручилац је захтевао да понуђачи поседују уверење о еталонирању, које

се издаје са резултатима мерења, корекцијама и израчунатом мерном несигурношћу, за сваку тачку еталонирања.

Критеријум за избор најповољнијег понуђача био је „најнижа понуђена цена“. Остали захтеви набавке, који нису наведени као критеријуми, обухватили су : (1) рок испоруке, који није могао бити дужи од 180 дана од дана закључења Уговора и (2) рок плаћања, који није могао бити краћи од 15, нити дужи од 45 дана од дана достављања рачуна за испоручено предметно добро.

До истека рока за подношење понуда, благовремено је пристигла једна понуда, и то понуда понуђача „Wika termna tehnika“ д.о.о. из Београда, о чему је сачињен Записник о отварању понуда (од 11.07.2023. године).

Након спроведене стручне оцене понуда, Наручилац је донео Одлуку о додели уговора (број: 404-46/23-3 од 04.08.2023. године), којом је одређено да се Уговор (број: 404-46/23-4 од 14.08.2023) додели понуђачу „Wika termna tehnika“ д.о.о. из Београда. Уговорена вредност износила је 3.332.750 динара без ПДВ-а, односно 3.999.300 динара са ПДВ-ом. Рок за целокупну испоруку предметних добара износио је 170 дана, а рок важења Уговора 12 месеци од дана закључења.

У складу са чланом 6 Уговора, Наручилац је прибавио средства финансијског обезбеђења, и то: (1) банкарску гаранцију за добро извршење посла, у висини од 10% вредности Уговора без ПДВ-а, са роком важности најмање 20 дана дужим од дана коначног рока испоруке предметног добра и (2) банкарску гаранцију за отклањање недостатака у гарантном року, у висини од 5% вредности понуде без ПДВ-а, са роком важности најмање 20 дана дужим од истека гарантног рока.

У периоду важења Уговора, укупна вредност извршених плаћања износила је 3.332.750 динара без ПДВ-а, односно 3.999.300 динара са ПДВ-ом.

У поступку ревизије презентоване документације нису утврђене неправилности.

26. Набавка и уградња котла за грејање, ЈН 61/23

Табела број 55: Основни подаци о јавној набавци

у динарима

Врста поступка: Отворени поступак					
Процењена вредност укупно: 3.500.000					
Подаци о апропријацији у буџету: 512931					
Одлука о спровођењу отвореног поступка јавне набавке					
Број и датум:			Доносилац:		
404-68/23-1 од 18.09.2023. године			директор Републичког хидрометеоролошког завода		
Подаци о понуђачима					
Три понуде			„Типо котлоградња“ д.о.о. Београд „Snap electronics“ д.о.о. Ниш „Енерготок“ д.о.о. Београд		
Критеријум за доделу уговора			Најнижа понуђена цена		
Одлука о додели уговора, број: 404-68/23-3					
Одлука о додели уговора, број: 404-68/23-4					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђачи:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
01.11.2023. 17.11.2023.	03.11.2023.. 17.11.2023.	директор	„Snap electronics“ д.о.о. Ниш „Типо котлоградња“ д.о.о. Београд	1.988.880 3.070.580	2.386.656 3.684.696
Уговор о јавној набавци, број: 404-68/23-5					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезе		Уговорена вредност без ПДВ	
29.11.2023.	01.12.2023.	директор		3.070.580 динара	
Извршени издаци по Уговору:					
3.684.696 динара са ПДВ-ом					

Републички хидрометеоролошки завод је донео Одлуку о спровођењу (отвореног) поступка јавне набавке котла за грејање са уградњом, у складу са Годишњим планом јавних набавки за 2023. годину. Истом одлуком образована је Комисија за јавну набавку и одређена

су њена овлашћења, дужности и задаци. Чланови Комисије су потписаном изјавом потврдили да у предметној јавној набавци нису у сукобу интереса.

Процењена вредност јавне набавке износила је 3.500.000 динара без ПДВ-а, а средства су обезбеђена у оквиру раздела 44 – Републички хидрометеоролошки завод, функција 410 – Општи економски и комерцијални послови и послови по питању рада, економска класификација 512931 – Уграђена опрема, из извора финансирања 01 – Општи приходи и примања буџета.

Јавни позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 23.09.2023. године. Рок за подношење понуда био је 03.10.2023. године.

Осим обавезних услова за искључење, Наручилац конкурсном документацијом није предвидео друге критеријуме за квалитативни избор привредног субјекта.

Критеријум за избор најповољнијег понуђача био је „најнижа понуђена цена“. Остали захтеви набавке, који нису наведени као критеријуми, обухватили су : (1) рок испоруке и уградње, који није могао бити дужи од 15 дана од дана закључења уговора; (2) рок плаћања, који није могао бити краћи од 30, нити дужи од 45 дана од дана достављања рачуна за испоручено и уграђено предметно добра и (3) гарантни рок, који није могао бити краћи од 24 месеци од дана записничког пријема испорученог и уграђеног предметног добра.

До истека рока за подношење понуда, благовремено су пристигле три понуде: понуда понуђача „Типо котлоградња“ д.о.о. из Београда (чија је понуђена цена без ПДВ-а износила 3.070.580 динара), понуда понуђача „Snap electronics“ д.о.о. из Ниша (чија је понуђена цена без ПДВ-а износила 1.988.880 динара) и понуда понуђача „Енерготок“ д.о.о. из Београда (чија је понуђена цена без ПДВ-а износила 3.790.000 динара), о чему је сачињен Записник о отварању понуда (од 03.10.2023. године).

Након спроведене стручне оцене понуда, Наручилац је донео Одлуку о додели уговора (број: 404-68/23-3 од 01.11.2023. године), којом је одређено да се уговор додели понуђачу „Snap electronics“ д.о.о. из Ниша. Међутим, понуђач „Snap electronics“ д.о.о. из Ниша је одустао од закључења уговора из техничких разлога.

Наручилац је након извршене поновне оцене понуда, а у складу са критеријумима за доделу уговора, извршио избор најповољније понуде и донео Одлуку о додели уговора (број: 404-68/23-4 од 17.11.2023. године) којом је одређено да се Уговор (број: 404-68/23-5 од 29.11.2023. године) додели понуђачу „Типо котлоградња“ д.о.о. из Београда.

Уговорена вредност износила је 3.070.580 динара без ПДВ-а, односно 3.684.696 динара са ПДВ-ом. Рок за целокупну испоруку предметних добара износио је 15 дана, а рок важења Уговора, 12 месеци од закључења.

У складу са чланом 6 Уговора, Наручилац је прибавио средства финансијског обезбеђења, и то: (1) сопствену бланко меницу за добро извршење посла, у висини од 10% вредности Уговора без ПДВ-а, са роком важности 20 дана дужим од истека рока важења Уговора и (2) сопствену бланко меницу за отклањање недостатака у гарантном року, у висини од 5% вредности Уговора без ПДВ-а, са роком важности 20 дана дужим од истека гарантног рока.

У периоду важења Уговора, укупна вредност извршених плаћања износила је 3.070.580 динара без ПДВ-а, односно 3.684.696 динара са ПДВ-ом.

У поступку ревизије презентоване документације нису утврђене неправилности.

27. Набавка и уградња стабилног агрегата за потребе Центра одбране од града (Радарски центар Ваљево), ЈН 53/23

Табела број 56: Основни подаци о јавној набавци

у динарима

Врста поступка: Отворени поступак					
Процењена вредност укупно: 2.000.000					
Подаци о апропријацији у буџету: 512921					
Одлука о спровођењу отвореног поступка јавне набавке					
Број и датум:			Доносилац:		
404-98/23-1 од 24.08.2023. године			директор Републичког хидрометеоролошког завода		
Подаци о понуђачима					
Једна понуда			„Technolink Čenej“ д.о.о. Ченеј		
Критеријум за доделу уговора			Најнижа понуђена цена		
Одлука о додели уговора, број: 404-98/23-3					
Датум доношења:	Датум објаве:	Доносилац:	Изабрани понуђачи:	Вредност понуде без ПДВ	Вредност понуде са ПДВ
13.09.2023.	13.09.2023.	директор	„Technolink Čenej“ д.о.о. Ченеј	1.878.935	2.254.722
Уговор о јавној набавци, број: 404-98/23-4					
Датум закључења:	Датум објаве обавештења:	Потписао и преузео обавезе		Уговорена вредност без ПДВ	
28.09.2023.	04.10.2023.	директор		1.878.935 динара	
Извршени издаци по Уговору:					
2.254.722 динара са ПДВ-ом					

Републички хидрометеоролошки завод је донео Одлуку о спровођењу (отвореног) поступка јавне набавке стабилног агрегата са уградњом, за потребе Центра одбране од града (у Радарском центру Ваљево), у складу са Годишњим планом јавних набавки за 2023. годину. Истом одлуком образована је Комисија за јавну набавку и одређена су њена овлашћења, дужности и задаци. Чланови Комисије су потписаном изјавом потврдили да у предметној јавној набавци нису у сукобу интереса.

Процењена вредност јавне набавке износила је 2.000.000 динара без ПДВ-а, а средства су обезбеђена у оквиру раздела 44 – Републички хидрометеоролошки завод, функција 410 – Општи економски и комерцијални послови и послови по питању рада, економска класификација 512921 – Моторна опрема, из извора финансирања 01 – Општи приходи и примања буџета.

Јавни позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 29.08.2023. године. Рок за подношење понуда био је 08.09.2023. године.

Предмет јавне набавке обухватао је набавку, уградњу и пуштање у рад уређаја за резервно напајање (стабилног агрегата), за потребе Центра одбране од града (у Радарском центру Ваљево), према спецификацији и количинама наведеним у опису предмета набавке.

Осим обавезних услова за искључење, Наручилац конкурсном документацијом није предвидео друге критеријуме за квалитативни избор привредног субјекта.

Критеријум за избор најповољнијег понуђача био је „најнижа понуђена цена“. Остали захтеви набавке, који нису наведени као критеријуми, обухватили су : (1) рок испоруке и уградње, који није могао бити дужи од пет дана од дана закључења Уговора; (2) рок плаћања, који није могао бити краћи од 30, нити дужи од 45 дана од дана пријема рачуна за испоручено, монтирано и пуштено у рад предметно добро, за које ће Наручилац извршити плаћање након извршене испоруке, монтаже и пуштања у рад стабилног агрегата и (3) гарантни рок, који није могао бити краћи од 24 месеци од дана пуштања опреме у рад.

До истека рока за подношење понуда, благовремено је пристигла једна понуда, и то понуда понуђача „Technolink Čenej“ д.о.о. из Ченеја, о чему је сачињен Записник о отварању понуда (од 08.09.2023. године).

Након спроведене стручне оцене понуда, Наручилац је донео Одлуку о додели уговора (број: 404-98/23-3 од 13.09.2023. године), којом је одређено да се Уговор (број: 404-98/23-4 од 15.09.2023. године) додели понуђачу „Technolink Čenej“ д.о.о. из Ченеја. Уговорена вредност

износила је 1.878.935 динара без ПДВ-а, односно 2.254.722 динара са ПДВ-ом. Рок важења Уговора износио је 12 месеци.

У складу са чланом 5 Уговора, Наручилац је прибавио средства финансијског обезбеђења, и то: (1) сопствену бланко меницу за добро извршење посла, у висини од 10% вредности Уговора без ПДВ-а и (2) сопствену бланко меницу за отклањање недостатака у гарантном року, у висини од 5% вредности Уговора без ПДВ-а.

У периоду важења Уговора, укупна вредност извршених плаћања износила је 1.878.935 динара без ПДВ-а, односно 2.254.722 динара са ПДВ-ом.

У поступку ревизије презентоване документације нису утврђене неправилности.

28. Набавка електричне енергије

Расходи за услуге електричне енергије исказани су у износу од 10.841.834 динара са ПДВ-ом. Увидом у узорковану документацију, утврђено је да су извршена плаћања на основу закљученог оквирног споразума, уговора, рачуна за утрошену електричну енергију ЈП „Електропривреда Србије“, Београд, захтева за преузимање обавеза и остале пратеће документације. Поступак јавне набавке електричне енергије спроведен је у складу са Законом о јавним набавкама.

У поступку ревизије презентоване документације нису утврђене неправилности.

Препорука број 14

Препоручујемо одговорним лицима Републичког хидрометеоролошког завода да приликом закључења анекса уговора, прибављају банкарске гаранције за добро извршење посла, у висини која је одређена уговором/моделом уговора, у односу на анексиране вредности без ПДВ-а.

Препорука број 15

Препоручујемо одговорним лицима Републичког хидрометеоролошког завода да за набавке услуга мобилне телефоније, избор понуђача, закључивање уговора и преузимање и плаћање обавеза, врше у складу са прописима о јавним набавкама и Законом о буџетском систему.

Препорука број 16

Препоручујемо одговорним лицима Републичког хидрометеоролошког завода да за набавке услуга одржавања зграда и објеката Републичког хидрометеоролошког завода, избор понуђача, закључивање уговора и преузимање и плаћање обавеза, врше у складу са прописима о јавним набавкама и Законом о буџетском систему.

Мера предузета у поступку ревизије број 4

Поступајући у складу са одредбама Закона о јавним набавкама, Закона о планирању и изградњи и Правилника о условима осигурања од професионалне одговорности, Републички хидрометеоролошки завод је, у поступку спровођења ревизије, отклонио неправилност која се односила на конкурсну документацију, у делу критеријума за квалитативни и квантитативни избор привредног субјекта, у којој није захтевано да привредни субјекти имају одговарајући ниво осигурања од професионалне одговорности. Приликом спровођења поступка јавне набавке радова на изградњи објекта Радарског центра Ваљево (ЈН 59/24), у конкурсној документацији, у делу критеријума за квалитативни и квантитативни избор привредног субјекта, Наручилац је захтевао од понуђача да путем Портала саставе и уз пријаву/понуду поднесу изјаву о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, којом потврђују да испуњавају овај критеријум. Након упућеног Захтеву за доставу документације, понуђач „Ковач“ ПР из Ваљева је доставио полису осигурања од професионалне одговорности. О наведеном поступању, Републички хидрометеоролошки завод је Државној ревизорској институцији доставио доказе.

Отклањање неправилности које се односило на избор понуђача, чија понуда је представљала најнижи збир јединичних цена, приликом јавне набавке услуга надзора и одржавања ИТ система, са уградњом резервних делова (ЈН 42/24), описано је у одељку А) Спровођење поступака јавних набавки у 2022. години, у делу датих препорука и предузетих мера исправљања, под називом: **Мера предузета у поступку ревизије број 2.**

3. Извршење уговора о јавним набавкама

У табелама које следе приказане су укупне вредности уговора закључених у поступцима јавних набавки у 2022. и 2023. години које је спровео Републички хидрометеоролошки завод спровео, као и узорковане вредности уговора и утврђене неправилности у узорку приликом извршења уговора.

Табела број 57: Преглед неправилности у узорку приликом извршења уговора код спроведених поступака јавних набавки у 2022. години

у динарима

Корисник буџетских средстава	Вредност закључених уговора након спроведених поступака јавних набавки са ПДВ-ом						
	Укупно	Узоркована вредност	Утврђена неправилност у узорку			% учешће 5/3	% учешће 3/2
			Укупно	Материјално значајне неправилности	Остале неправилности		
1	2	3	4	5	6	7	8
РХМЗ	753.625.150	731.143.313	444.004		444.004	0,1%	97%
Укупно у 2022.	753.625.150	731.143.313	444.004		444.004	0,1%	97%

Табела број 58: Преглед неправилности у узорку приликом извршења уговора код спроведених поступака јавних набавки у 2023. години

у динарима

Корисник буџетских средстава	Вредност закључених уговора након спроведених поступака јавних набавки са ПДВ-ом						
	Укупно	Узоркована вредност	Утврђена неправилност у узорку			% учешће 5/3	% учешће 3/2
			Укупно	Материјално значајне неправилности	Остале неправилности		
1	2	3	4	5	6	7	8
РХМЗ	938.708.797	906.814.909	3.268.755		3.268.755	0,4%	97%
Укупно у 2023.	938.708.797	906.814.909	3.268.755		3.268.755	0,4%	97%

Праћење извршења уговора о јавним набавкама

Чланом 20 Правилника о ближем уређивању поступака јавних набавки, набавки на које се Закон не примењује и набавки друштвених и других посебних услуга РХМЗ-а предвиђено је да праћење реализације уговора о јавној набавци, закљученог за испоруку добара или извршење услуга, врши комисија за пријем, која се формира након закључења уговора, односно овлашћено лице које се именује за реализацију конкретног уговора. За чланове комисије се именују запослена или радно ангажована лица, која имају адекватно стручно знање или одговарајуће искуство на пословима који су предмет конкретног уговора.

У складу са чланом 21 став 1 Правилника, комисија за пријем је дужна да прати реализацију уговора о јавној набавци добара, услуга или радова, у складу са закљученим уговором и другом документацијом прикупљеној у поступку предметне јавне набавке. Комисија врши и координацију за испоруку добара са магацином и испоручиоцем, као и координацију за извршење предметних услуга између извршиоца и корисника (у складу са чланом 21 став 3 Правилника). Комисија за пријем је у обавези да предузме све неопходне радње, ради реализације набавке према свим уговорним обавезама, а нарочито у погледу рока за испоруку, односно рока за извршење, квалитативног пријема добара или услуга по уговору, као и другим елементима дефинисаним у уговору (у складу са чланом 21 став 4 Правилника). За закључене уговоре о јавној набавци радова, наручилац може ангажовати надзорни орган који ће пратити реализацију, у складу са датим овлашћењима и важећим прописима који регулишу ову област (у складу са чланом 21 став 5 Правилника).

Комисија за пријем, односно овлашћено лице, након завршене реализације уговора, доставља директору писани извештај о реализацији конкретног уговора, а по један примерак Служби набавке и Служби финансија (у складу са чланом 25 Правилника).

Анализом расположиве документације у узоркованим поступцима јавних набавки из 2022. и 2023. године, утврђено је да су решењима формиране комисије за пријем и праћење реализације предметних набавки. Комисије су сачињавале записнике о квантитативном и квалитативном пријему добара, односно извештаје о реализацији услуга, уз констатације да ли је поступак јавне набавке извршен у складу са закљученим уговорима и анексима.

Табела број 59: Преглед ревидираних јавних набавки, са подацима о донетим решењима за праћење реализације уговор и записницима/извештајима о реализацији

Р. бр	Предмет јавне набавке	Назив добављача/ извођача	Број уговора	Датум уговора	Уговорена вредност са ПДВ-ом	Укупно извршена плаћања са ПДВ	Решење о праћењу реализације уговора		Записник / Извештај о реализацији	
							Број	Датум	Број	Датум
1	Противградне ракете (обликована у 4 партије), ЈН 05/22	П1: „Трајал корпорација“ а.д. Крушевац	У: 404-10/22-4	09.03.2022	129.096.000	129.096.000	404-10/23-13	11.07.2022.	за уговор 404-10/22-4	12.06.2022.
		П2: „Трајал корпорација“ а.д. Крушевац	У: 404-10/22-5	09.03.2022	92.790.000	92.790.000	404-10/23-13	11.07.2022.	за уговор 404-10/22-5	19.04.2022.
		П3: „Полиестер група“ д.о.о. Прибој	У: 404-10/22-6 А: 404-10/22-10	09.03.2022 06.07.2022	129.132.000 134.555.544	134.555.544	404-10/23-13	11.07.2022.	за уговор 404-10/22-6	10.03.2022.
		П4: „Полиестер група“ д.о.о. Прибој	У: 404-10/22-7 А: 404-10/22-11	09.03.2022 06.07.2022	94.140.000 103.554.000	103.554.000	404-10/23-13	11.07.2022.	за уговор 404-10/22-7	10.03.2022.
2	Радиосонде М10 за MODEM GPS уређаје за радиосондажу (системе SR10), ЈН 01/22	„ASE Advanced Solutions Enterprise“ Београд	У: 404-2/22-9	01.03.2022	130.501.800	130.501.800	404-2/22-10	14.03.2022.	404-2/22-11	21.03.2022.
3	Електрична енергија, ЈН 5/2021	ЈП „Електропривреда Србије“ Београд	У: 404-127/21-2	10.05.2022	43.598.000	43.682.909	лице задужено по члану 10 Уговора			
4	Меторолошки балони, ЈН 02/22	„ASE Advanced Solutions Enterprise“ Београд	У: 404-3/22-9	01.03.2022	20.592.000	20.592.000	404-2/22-10	14.03.2022.	404-2/22-11	21.03.2022.
5	Гориво за моторна возила, ЈН 13/2021	„НИС“ АД Нови Сад	У: 404-182/21-5 А1: 404-182/21-8 А2: 404-182/21-10	01.03.2022 31.08.2022 28.02.2023	15.811.094	14.258.637	404-182/21-5	01.03.2022	404-182/21-11	20.04.2023.
6	Гасно уље за грејање, ЈН 13/2021	„НИС“ АД Нови Сад	У: 404-182/21-6 У: 404-182/21-9	07.03.2022 28.11.2022	8.212.968 6.774.000	8.172.692 6.677.933	404-182/21-7 404-182/21-9	28.02.2022. 22.11.2022.	404-182/21-07 404-182/21-09	07.12.2022. 13.12.2022.
7	Технички гасови, ЈН 07/22	„Messer Tehnogas“ Београд	У: 404-43/22-4	07.03.2022	9.597.229	9.417.437	404-43/22-5	08.03.2022.	404-43/22-6	10.03.2023.
8	Одржавање система за радиосондажна мерења, ЈН 03/22	„ASE Advanced Solutions Enterprise“ Београд	У: 404-3/22-9	01.03.2022	8.454.000	8.454.000	404-2/22-10	14.03.2022.	404-2/22-11	21.03.2022.
9	Рачунарска опрема за радарске центре, ЈН 23/22	„Информатика“ АД Београд	У: 404-47/22-4	28.04.2022	5.690.880	5.690.880	404-47/22-5	16.06.2022.	404-47/22-6	28.06.2022.
10	Интернет услуге, (обликована у 3 партије), ЈН 45/22	П1: „Телеком Србија“ Београд	У: 404-133/22-4	01.11.2022	679.680	679.680	404-133/22-7	27.10.2022.	404-133/22-8	30.11.2023.
		П2: „Телеком Србија“ Београд	У: 404-133/22-5	01.11.2022	1.188.000	882.723	404-133/22-7	27.10.2022.	404-133/22-9	30.11.2023.
		П3: „Orion telekom“ Београд	У: 404-133/22-6	27.10.2022	2.412.000	2.360.129	404-133/22-7	27.10.2022.	404-133/22-10	30.11.2023.
11	Сет резервних делова за радиосондажни систем, ЈН 04/22	„ASE Advanced Solutions Enterprise“ Београд	У: 404-5/22-9	01.03.2022	3.940.000	3.940.000	404-2/22-10	14.03.2022.	404-2/22-11	21.03.2022.
12	Рачунарска опрема (сервери за радарске центре), ЈН 52/22	„Информатика“ АД Београд	У: 404-152/22-4	14.11.2022	1.989.000	1.989.000	404-152/22-5	14.11.2022.	404-152/22-6	17.11.2022.
13	Надзор и одржавање ИТ система, са уградњом резервних делова, ЈН 48/22	„Coming Computer Engineering“ Београд	У: 404-141/22-4	03.11.2022	1.998.295	1.778.976	404-141/22-5	03.11.2022.	404-141/22-6	03.05.2023.
14	Рачунарски систем за „backup“ основних система за безбедност и контролу корисничког саобраћаја, ЈН 49/22	„Electus“ Београд	У: 404-138/22-4	09.11.2022	1.626.240	1.626.240	404-138/22-5	09.11.2022.	404-138/22-6	03.03.2023.
15	Сервисирање телекомуникационе опреме, ЈН 25/22	„PSV Co“ Београд	У: 404-53/22-4	04.05.2022	1.500.000	1.496.412	404-53/22-5	09.05.2022.	404-53/22-6	30.11.2022.
16	Сервисирање и контрола противпожарне опреме, ЈН 22/22	Група понуђача: „Техно Винча“ Београд и „Јакотехна“ Београд	У: 404-20/22-5	21.04.2022	1.306.608	1.279.764	404-20/22-6	25.04.2022.	404-20/22-7	30.12.2022.
17	Редовно и интервално одржавање UPS уређаја, ЈН 46/22	„ЕНЕЛ ПС“ Београд	У: 404-132/22-4	10.11.2022	1.198.800	500.460	404-132/22-5	10.11.2022.	404-132/22-6	27.11.2023.
18	Средства за хигијену, ЈН 17/22	У: 404-34/22-5	05.04.2022	1.102.174	1.194.988	404-34/22-6	31.03.2022.	404-34/22-7	14.04.2022.	
		А: 404-34/22-6	10.08.2022	1.194.988				404-34/22-8	17.08.2022.	

Извештај Републичког хидрометеоролошког завода, Београд, за 2022. и 2023. годину

Р. бр	Предмет јавне набавке	Назив добављача/ извођача	Број уговора	Датум уговора	Уговорена вредност са ПДВ-ом	Укупно извршена плаћања са ПДВ	Решење о праћењу реализације уговора		Записник / Извештај о реализацији	
							Број	Датум	Број	Датум
19	Сервисирање и одржавање моторних возила (обликована у 3 партије), ЈН 09/22	П1: „ТТМ Комерс“ Београд	У: 404-17/22-4	10.03.2022	592.000	591.503	404-17/22-7	10.03.2022.	404-17/22-8	10.03.2023.
		П2: „Lav Auto“ Београд	У: 404-17/22-5	10.03.2022	222.000	225.130	404-17/22-7	10.03.2022.	404-17/22-8	10.03.2023.
		П3: „Slodes“ Београд	У: 404-17/22-6	10.03.2022	186.000	178.488	404-17/22-7	10.03.2022.	404-17/22-8	10.03.2023.
20	Резервни делови за радар „Mitsubishi RC-34A“, ЈН 20/22	„MTT Aero C&RT“ Београд	У: 404-46/22-4	04.05.2022	758.987	758.987	404-46/22-5	11.10.2022.	404-46/22-6	19.10.2022.
21	Опрема за хидролошка мерења, ЈН 37/22	„Lans WGH“ Београд	У: 404-95/22-4	31.08.2022	673.200	673.200	404-95/22-5	31.08.2022.	404-95/22-6	12.09.2022.
22	Текуће одржавање Државне мреже хидролошких станица, ЈН 19/22	„Black Lion“ Нова Пазова	У: 404-37/22-4 С: 404-37/22-5	30.03.2022 30.03.2022	450.000	449.714	404-37/22-5	20.09.2022.	404-37/22-6	05.12.2022.
По уговорима закљученим у 2022. години										
1	Противградне ракете (обликована у 4 партије), ЈН 05/23	П1: „Trayal корпорација“ а.д. Крушевац	У: 404-3/23-4	27.03.2023	128.668.800	128.668.800	404-3/23-8	28.03.2023.	за уговор 404-3/23-4	09.06.2023.
		П2: „Trayal корпорација“ а.д. Крушевац	У: 404-3/23-5	27.03.2023	89.636.400	89.636.400	404-3/23-8	28.03.2023.	за уговор 404-3/23-5	09.04.2023.
		П3: „Полиестер група“ д.о.о. Прибој	У: 404-3/23-6 А: 404-3/23-9	20.03.2023 26.07.2023	103.924.800 114.317.280	114.317.280	404-3/23-8	28.03.2023.	за уговор 404-3/23-6	21.03.2023.
		П4: „Полиестер група“ д.о.о. Прибој	У: 404-3/23-7 А: 404-3/23-10	20.03.2023 26.07.2023	112.569.600 117.332.160	117.332.160	404-3/23-8	28.03.2023.	за уговор 404-3/23-7	21.03.2023.
2	Радиосонде М10 за MODEM GPS уређаје за радиосондажу (системе SR10), ЈН 01/23	„ASE Advanced Solutions Enterprise“ Београд	У: 404-194/22-9	28.02.2023	168.627.690	168.627.690	404-194/22-10	09.03.2023.	404-194/22-11	20.03.2023.
3	Меторолошки балони, ЈН 02/23	„ASE Advanced Solutions Enterprise“ Београд	У: 404-195/22-9	28.02.2023	29.032.938	29.032.938	404-194/22-10	09.03.2023.	404-194/22-11	20.03.2023.
4	Изградњи подстанице за држање водоника и хангара за пуњење метеоролошких балона водником у Сјеници и Неготину, ЈН 49/23	„Messer Tehnogas“ Београд	У: 404-146/23-5 А: 404-146/23-9	29.09.2023 24.11.2023	20.463.232 26.325.730	26.325.729	404-146/23-8	26.09.2023.	404-146/23-10	12.12.2023.
5	Унапређење и редирајн телекомуникационог система приступне и централне мрежне инфраструктуре, ЈН 30/23	„Coming computer engineering“ Београд	У: 404-60/23-4	25.05.2023	19.967.447	19.967.447	404-60/23-5	25.05.2023.	404-60/23-6	14.12.2023.
6	Гориво за моторна возила, ЈН 13/2021 и ЈН 5/2023	„НИС“ АД Нови Сад	У: 404-182/21-11 У: 404-114/23-02	28.02.2023 27.07.2023	15.900.000 11.700.000	13.829.376	404-182/21-11	28.02.2023.	404-114/23-4 404-114/23-5	24.07.2023. 15.12.2023.
7	Гасно уље за грејање, ЈН 5/2023	„НИС“ АД Нови Сад	У: 404-111/23-1 У: 404-111/23-3	27.07.2023 23.11.2023	8.400.000 3.995.833	8.334.983 3.995.650	404-111/23-2	02.08.2023.	404-111/23-2 404-111/23-4	30.08.2023. 05.12.2023.
8	Лизинг моторних возила, ЈН 15/2022	Група понуђача: „Ауто Чачак“ Чачак „TDV Fleet“ Београд	У: 404-16/23-1 У: 404-16/23-2	26.06.2023 26.06.2023	7.505.568 10.281.600	1.517.918	404-16/23-3	26.10.2023.	уговор у фази реализације	
9	Осигурање имовине и запослених, ЈН 38/23	„Дунав осигурање“ Београд	У: 404-87/23-4	01.06.2023	9.345.682	2.754.862	404-87/23-5	08.06.2023.	уговор у фази реализације	
10	Одржавање система за радиосондажна мерења, ЈН 03/22	„ASE Advanced Solutions Enterprise“ Београд	У: 404-196/22-9	01.03.2023	9.408.720	9.408.720	404-194/22-10	09.03.2023.	404-194/22-11	20.03.2023.
11	Технички гасови, ЈН 06/23	„Messer Tehnogas“ Београд	У: 404-24/23-6	17.03.2023	8.981.237	7.373.707	404-24/23-7	24.03.2023.	404-24/23-8	27.03.2024.
12	Сет резервних делова за радиосондажни систем, ЈН 04/23	„ASE Advanced Solutions Enterprise“ Београд	У: 404-197/22-9	01.03.2023	8.148.000	8.148.000	404-194/22-10	09.03.2023.	404-194/22-11	20.03.2023.
13	Услуге мобилне телефоније, ЈН 40/23	„Телеком Србија“ Београд	У: 404-88/23-4	03.08.2023	7.426.800	1.516.425	404-88/23-5	07.08.2023.	уговор у фази реализације	

Извештај Републичког хидрометеоролошког завода, Београд, за 2022. и 2023. годину

Р. бр	Предмет јавне набавке	Назив добављача/ извођача	Број уговора	Датум уговора	Уговорена вредност са ПДВ-ом	Укупно извршена плаћања са ПДВ	Решење о праћењу реализације уговора		Записник / Извештај о реализацији	
							Број	Датум	Број	Датум
14	Аутоматке метеоролошке станице, ЈН 79/23	„Coming Computer Engineering“ Београд	У: 404-200/23-4 А: 404-200/23-7	01.12.2023 30.05.2024	7.197.623	7.197.623	404-200/23-5	06.12.2023.	404-200/23	26.08.2024.
15	Сервисирање метеоролошког радара „МРЛ 5“, са уградњом резервних делова, ЈН 62/23	„МТТ infiz“ Београд	У: 404-64/23-4	06.12.2023	5.862.444	5.862.444	404-64/23-5	13.12.2023.	404-64/23-6	07.06.2024.
16	Друга фаза изградње Радарског центра Ваљево, ЈН 68/23	„ВА ГРАДЊА 2007“ Ваљево	У: 404-126/23-4	04.12.2023	5.513.508		404-126/23-5	05.12.2023.	404-126/23	28.12.2023.
17	Надзор и одржавање ИТ система, са уградњом резервних делова. ЈН 26/23	„Coming Computer Engineering“ Београд	У: 404-13/23-4	09.05.2023	5.325.840	2.130.066	404-13/23-5	12.05.2023.	404-13/23-6	13.05.2024.
18	Рачунарски систем за „backup“ основних система, ЈН 34/23	„Coming Computer Engineering“ Београд	У: 404-59/23-4	25.05.2023	4.960.102	4.960.102	404-59/23-5	25.05.2023.	404-59/23-6	13.12.2023.
19	Одржавање зграда и објеката РХМЗ, ЈН 17/23	„Zonex-inženjering“ Винча	У: 404-51/23-6 А: 404-51/23-8	04.05.2023 16.06.2023	4.500.000 4.950.000	4.519.619	404-51/23-7	05.05.2023.	404-51/23-8	18.12.2023.
20	Рачунарска опрема, ЈН 31/23	„Malex City Copy Service“ Београд	У: 404-53/23-4	24.04.2023	4.798.608	4.798.608	404-53/23-5	08.05.2023.	404-53/23-6	08.05.2023.
21	Сет за еталонирање мерила из области актинометрије, ЈН 54/23	„AMES“, Љубљана, Словенија	У: 404-102/23-4	12.10.2023	4.558.099	4.277.502	404-102/23-5	03.11.2023.	404-102/23-6	10.01.2024.
22	Надоградња софтвера UDCS и базу података CLDB, ЈН 80/23	„Coming Computer Engineering“ Београд	У: 404-184/23-4 А: 404-184/23-7	01.12.2023 30.05.2024	4.452.662	4.452.662	404-184/23-5	06.12.2023.	404-184/23	26.08.2024.
23	Рачунарска опрема за потребе Центра одбране од града, ЈН 29/23	„Електроник Партнер“ Београд	У: 404-26/23-5	17.05.2023	3.954.384	3.954.384	404-26/23-5	19.05.2023.	404-26/23-6	14.07.2023.
24	Лична заштитна средства, ЈН 13/23	П1: „Исис“ Београд	У: 404-48/23-12	04.05.2023	1.106.118	1.106.118	404-48/23-16	04.05.2023.	404-48/23-17	09.10.2023.
		П2: „Албо“ Земун	У: 404-48/23-13	03.05.2023	1.767.780	1.767.780	404-48/23-16	04.05.2023.	404-48/23-17	09.10.2023.
		П3: „Siebl-trade“ Београд	У: 404-48/23-14	26.04.2023	1.029.120	1.029.120	404-48/23-16	04.05.2023.	404-48/23-17	09.10.2023.
		П4: „Siebl-trade“ Београд	У: 404-48/23-15	26.04.2023	114.018	114.018	404-48/23-16	04.05.2023.	404-48/23-17	09.10.2023.
25	Прецизни калибратор ваздушног притиска, ЈН 43/23	„Wika merna tehnika“ Београд	У: 404-46/23-4	14.08.2023	3.999.300	3.999.300	404-46/23-5	15.09.2023.	404-46/23-6	10.01.2024.
26	Котло за грејање, са уградњом, ЈН 61/23	„Типо котлоградња“ Београд	У: 404-68/23-5	29.11.2023	3.684.696	3.684.696	404-68/23-6	29.11.2023.	404-68/23-7	18.12.2023.
27	Стабилни агрегат за Радарски центар Ваљево, ЈН 53/23	„Technolink Ченеј“ Ченеј	У: 404-98/23-4	28.09.2023	2.254.722	2.254.722	404-98/23-5	27.09.2023.	404-98/23-6	28.11.2023.
28	Електрична енергија	ЈП „Електропривреда Србије“ Београд				10.841.835				

По уговорима закљученим у 2023. години

У вези са наведеним, посебно истичемо члан 154 став 2 Закона о јавним набавкама, којим је прописано да је наручилац обавезан да контролише извршења уговора о јавној набавци, у складу са условима који су одређени у документацији о набавци и изабраном понудом.

Такође, члан 41 став 1 Закона о јавним набавкама, прописује дужност наручиоца да у писаној форми евидентира и документује све радње током планирања, спровођења поступка и извршења уговора о јавној набавци.

У поступку ревизије утврђено је да је код 49 ревидираних поступака, извршење уговора о јавној набавци у складу са условима који су одређени у документацији о набавци, изабраном понудом и у оквирима уговорених вредности.

Међутим, услед неадекватног праћења извршења закљученог уговора, приликом набавке електричне енергије у 2022. години, Републички хидрометеоролошки завод је преузео обавезе и извршио плаћања добављачу ЈП „Електропривреда Србије“ из Београда, у износу од 43.682.909 динара са ПДВ-ом, односно за 84.909 динара више од уговорене вредности (одређене Уговором, број: 404-127/21-2 од 10.05.2022. године).

Такође, због изостанка контрола приликом евидентирања извршених плаћања добављачима, уочена су одступања између података унетих у Главну књигу трезора и помоћним евиденцијама (картицама добављача), у укупном износу од 3.627.850 динара са ПДВ-ом (359.095 динара у 2022. години и 3.268.755 динара у 2023. години). Према достављеним изјашњењима, одступања су најчешће последица унетих погрешних бројева уговора (на које су се односили рачуни), како од стране добављача, тако и од стране лица у Заводу, која врше унос података и креирају захтеве за плаћање, као и услед погрешно евидентираних књижних одобрења.

Откривене неправилности:

- Због неадекватног праћења извршења закљученог уговора за набавку електричне енергије, Републички хидрометеоролошки завод је у 2022. години преузео обавезе и извршио плаћања добављачу ЈП „Електропривреда Србије“ из Београда, у износу од 43.682.909 динара са ПДВ-ом, односно за 84.909 динара више од уговорене вредности, што није у складу са чланом 2 Уговора и чланом 56 Закона о буџетском систему.

- Због изостанка контрола приликом евидентирања извршених плаћања добављачима са којима су закључени уговори, након спроведених поступака јавних набавки, уочена су одступања између података унетих у Главну књигу трезора и помоћним евиденцијама (картицама добављача), у укупном износу од 3.627.850 динара са ПДВ-ом, што није у складу са чланом 18 Уредбе о буџетском рачуноводству.

Препорука број 17

Препоручујемо одговорним лицима Републичког хидрометеоролошког завода да преузимање и плаћање обавеза врше у складу са закљученим уговорима и Законом о буџетском систему.

Препорука број 18

Препоручујемо одговорним лицима Републичког хидрометеоролошког завода да изврше усклађивање помоћних књига и евиденција са Главном књигом, пре пописа имовине и обавеза и пре припреме финансијских извештаја, у складу са Уредбом о буџетском рачуноводству.

4. Набавке изузете од примене Закона о јавним набавкама

У складу са чланом 28 став 1 Закона о јавним набавкама, наручилац је у обавези да примењује одредбе Закона на набавку радова, добара, услуга, као и на конкурсе за дизајн када је процењена вредност једнака или већа од прагова дефинисаних у члану 27 Закона (1.000.000 динара за набавку добара и услуга, 3.000.000 динара за набавку радова и 15.000.000 динара за набавку друштвених и других посебних услуга).

Изузеци од примене Закона о јавним набавкама прописани су члановима од 11 до 15 Закона, а у члану 27 наведени су вредносни прагови до којих се Закон не примењује.

Такође, у складу са чланом 29 став 2 Закона, одређивање процењене вредности предмета јавне набавке не може да се врши на начин који има за циљ избегавање примене овог закона, нити у том циљу може да се врши подела предмета јавне набавке на више набавки. Ставом 3 истог члана прописано је да наручилац одређује предмет јавне набавке на начин да представља техничку, технолошку, функционалну и другу објективно одредиву целину.

Процењена вредност предмета јавне набавке исказује се у динарима, без пореза на додату вредност, а обухвата процену укупних плаћања које ће извршити наручилац, укључујући све опције уговора и могуће продужење уговора, уколико је предвиђено у конкурсној документацији (у складу са чланом 30 став 1 Закона). Такође, када је предмет јавне набавке подељен у партије, наручилац одређује процењену вредност сваке партије, при чему наручилац не може да избегне примену овог закона за поједину партију, ако је збир вредности свих партија једнак или већи од износа из члана 27 став 1 тачка 1) овог закона, односно од износа прагова до којих се Закон не примењује (члан 35 Закона).

Истичемо и да је чланом 181 став 3 Закона, прописана дужност наручилаца да евидентирају податке о вредности и врсти јавних набавки из чл. 11-21 овог закона, и то по сваком основу за изузеће посебно, као и јавне набавке из члана 27 став 1 истог закона. Такође је одређено да податке из става 3 овог члана, наручиоци збирно објављују на Порталу јавних набавки, најкасније до 31. јануара текуће године за претходну годину, према упутству које Канцеларија за јавне набавке објављује на својој интернет страници.

У складу са чланом 57 Закона о буџетском систему, уговори о набавци добара, финансијске имовине, пружању услуга или извођењу грађевинских радова, које закључују директни и индиректни корисници буџетских средстава, као и корисници средстава организација за обавезно социјално осигурање, морају бити у складу са прописима који регулишу јавне набавке.

У поступку ревизије набавки за 2022. и 2023. годину, које су изузете од примене Закона о јавним набавкама, ревидирали смо 12 поступака, укупне уговорене вредности од 6.799.540 динара са ПДВ-ом. Од ревидираног броја, два поступка су спроведена у 2022. години (уговорене вредности од 923.940 динара са ПДВ-ом), а 10 поступака у 2023. години (уговорене вредности од 5.875.600 динара са ПДВ-ом).

Анализом расположиве документације у узоркованим поступцима набавки из 2022. и 2023. године, које су изузете од примене Закона о јавним набавкама, код свих 12 поступака утврђене су неправилности и дате препоруке за њихово отклањање.

В) Набавке спроведене без примене Закона о јавним набавкама у 2022. години

1. Сервисирање и контрола противпожарне опреме у 2022. години

Републички хидрометеоролошки завод је у 2022. години спровео отворени поступак јавне набавке сервисирања и контроле противпожарне опреме, која је укључивала и набавку резервних делова (ЈН 22/22). Процењена вредност јавне набавке износила је 1.090.000 динара без ПДВ-а. Предмет јавне набавке обухватао је, између осталог, шестомесечну контролу ручних преносних апарата за гашење почетних пожара и хидрантских система. Након спроведеног поступка, са понуђачем „Јакотехна“ д.о.о. из Београда закључен је Уговор о сервисирању и контроли противпожарне опреме (број: 404-20/22-5 од 21.04.2022. године). Уговорена вредност износила је 1.088.840 динара без ПДВ-а, односно 1.306.608 динара са ПДВ-ом. Уговор је закључен на период од 12 месеци. У периоду важења Уговора, укупна вредност извршених плаћања износила је 1.066.470 динара без ПДВ-а, односно 1.279.764 динара са ПДВ-ом (од чега се 1.179.000 динара са ПДВ-ом односило на плаћања извршена у 2022. години, а 100.764 динара са ПДВ-ом на плаћања извршена у 2023. години).

Истичемо да су на основу одобреног предлога за набавку услуга контроле и поправке уређаја, опреме и инсталација из области заштите од пожара у објектима РХМЗ-а (број: 404-177/22-1 од 24.11.2022. године), прикупљене информације и прибављене три понуде по позиву за достављање понуда (од 29.11.2022. године). Процењена вредност набавке без примене Закона о јавним набавкама (БПЗ 80/22) износила је 360.000 динара без ПДВ-а. Предмет набавке обухватао је испитивање челичних боца ватросталних апарата и хидрантских црева на хладан водени притисак. Критеријум за избор најповољнијег понуђача био је „најнижа понуђена цена“.

Након спроведеног поступка, са понуђачем „Јакотехна“ д.о.о. из Београда закључен је Уговор о контроли, поправци уређаја, опреме и инсталација из области заштите од пожара у објектима (број: 404-177/22-5 од 02.12.2022. године). Уговорена вредност износила је 273.950 динара без ПДВ-а, односно 328.740 динара са ПДВ-ом, а вредност извршених плаћања (по наведеном уговору) 268.000 динара без ПДВ-а, односно 321.600 динара са ПДВ-ом.

2. Набавка опреме за хидролошка мерења у 2022. години

Републички хидрометеоролошки завод је у 2022. години спровео отворени поступак јавне набавке опреме за хидролошка мерења, односно сонди за дигитално регистровање нивоа и температуре подземних вода (ЈН 37/22). Процењена вредност јавне набавке износила је 593.333 динара без ПДВ-а. Предмет јавне набавке обухватао је набавку три сонде за дигитално регистровање нивоа и температуре подземних вода. Након спроведеног поступка, са понуђачем „Lans WGH“ д.о.о. из Београда закључен је Уговор (број: 404-95/22-4 од 31.08.2022. године). Уговорена вредност износила је 561.000 динара без ПДВ-а, односно 673.200 динара са ПДВ-ом. Уговор је закључен на период од 12 месеци. У периоду важења Уговора, укупна вредност извршених плаћања износила је 561.000 динара без ПДВ-а, односно 673.200 динара са ПДВ-ом.

Истичемо да је на основу одобреног предлога за набавку резервних делова за хидрометријску опрему (број: 404-103/22-1 од 14.06.2022), за партију 1, прибављена једна понуда по позиву за достављање понуда (од 04.07.2022. године). Процењена вредност набавке без примене Закона о јавним набавкама (БПЗ 43/22), за партију 1, износила је 384.167 динара без ПДВ-а. Предмет набавке обухватао је резервне делове за хидрометријску опрему „Loger OTT net DL500“ (партија 1). Критеријум за избор најповољнијег понуђача био је „најнижа понуђена цена“.

Након спроведеног поступка, са понуђачем „Lans WGH“ д.о.о. из Београда закључен је Уговор о набавци резервних делова за хидрометријску опрему, за партију 1 (број: 404-103/22-7 од 07.07.2022. године). Уговорена вредност износила је 384.000 динара без ПДВ-а, односно 460.800 динара са ПДВ-ом. Плаћања су извршена у целости у уговореном износу.

Такође, на основу истог одобреног предлога за набавку резервних делова за хидрометријску опрему, за партију 2, прибављене су три понуде по позиву за достављање

понууда (од 04.07.2022. године). Процењена вредност набавке без примене Закона о јавним набавкама (БПЗ 43/22), за партију 2, износила је 115.833 динара без ПДВ-а. Предмет набавке обухватао је опрему за мерење дубине до нивоа подземне воде „пиштаљка“, са мерном траком (партија 2). Критеријум за избор најповољнијег понуђача био је „најнижа понуђена цена“.

Након спроведеног поступка, са понуђачем „Form Metal“ д.о.о. из Нове Пазове закључен је Уговор о набавци опреме за мерење дубине до нивоа воде са мерном траком, за партију 2 (број: 404-103/22-5 од 07.07.2022. године). Уговорена вредност износила је 112.000 динара без ПДВ-а, односно 134.400 динара са ПДВ-ом. Плаћања су извршена у целости у уговореном износу.

Откривене неправилности:

- Републички хидрометеоролошки завод је преузео обавезе и извршио плаћања у 2022. и 2023. години, у укупном износу од 916.800 динара са ПДВ-ом, мимо спроведених поступака јавних набавки, иако није било законских основа за изузеће од примене Закона о јавним набавкама, како је прописано чл. 11-15 и 27 Закона. У 2022. години, преузете су обавезе мимо спроведених поступака јавних набавки за: сервисирање и контролу противпожарне опреме, у износу од 321.600 динара са ПДВ-ом и набавку опреме за хидролошка мерења, у износу од 595.200 динара са ПДВ-ом. Наведено поступање није у складу са чланом 56 став 4 и чланом 57 Закона о буџетском систему, а у вези са чланом 28 став 1 и чланом 29 став 3 Закона о јавним набавкама;

- Због изостанка контрола приликом евидентирања извршених плаћања добављачима у 2022. и 2023. години, уочена су одступања између података унетих у Главну књигу трезора и помоћним евиденцијама (картицама добављача), у укупном износу од 50.280 динара са ПДВ-ом, што није у складу са чланом 18 Уредбе о буџетском рачуноводству.

Препорука број 19

Препоручујемо одговорним лицима Републичког хидрометеоролошког завода да набавке добара и услуга, које нису изузете од примене Закона о јавним набавкама, врше по спроведеном поступку јавне набавке, у складу са Законом о јавним набавкама.

Препорука број 20

Препоручујемо одговорним лицима Републичког хидрометеоролошког завода да изврше усклађивање помоћних књига и евиденција са Главном књигом, пре пописа имовине и обавеза и пре припреме финансијских извештаја, у складу са Уредбом о буџетском рачуноводству.

Г) Набавке спроведене без примене Закона о јавним набавкама у 2023. години

1.1. Сервисирање клима уређаја у 2023. години

На основу одобреног предлога за набавку услуга сервисирања клима уређаја (број: 404-95/23-1 од 15.05.2023), Републички хидрометеоролошки завод је, по позиву за достављање понуда (од 22.06.2023), прибавио три понуде. Процењена вредност набавке без примене Закона о јавним набавкама (БПЗ 34/23), износила је 375.000 динара без ПДВ-а. Предмет набавке обухватао је услуге сервисирања клима уређаја Републичког хидрометеоролошког завода, а критеријум за избор најповољнијег понуђача био је „најнижа понуђена цена“.

Након спроведеног поступка, са понуђачем „Union Plus Klimatizacija“ д.о.о. из Београда закључен је Уговор о пружању услуге сервисирања клима уређаја Републичког хидрометеоролошког завода (број: 404-95/23-5 од 30.06.2023). Уговорена вредност износила је 375.000 динара без ПДВ-а, односно 450.000 динара са ПДВ-ом, а вредност извршених плаћања (у 2023. години) 228.500 динара без ПДВ-а, односно 274.200 динара са ПДВ-ом.

1.2. Одржавање „сплит“ и инвертерског система за хлађење у 2023. години

На основу одобреног предлога за набавку услуга сервисирања клима уређаја (број: 404-130/23-1 од 21.07.2023. године), Републички хидрометеоролошки завод је, по позиву за достављање понуда (од 27.07.2023. године), прибавио три понуде. Процењена вредност набавке без примене Закона о јавним набавкама (БПЗ 42/23), износила је 830.000 динара без ПДВ-а. Предмет набавке обухватао је услуге одржавање сплит и инвертерског система за хлађење у рачунској сали, са припадајућим спољашњим јединицама. Критеријум за избор најповољнијег понуђача био је „најнижа понуђена цена“.

Након спроведеног поступка, са понуђачем „Union Plus Klimatizacija“ д.о.о. из Београда закључена је Наручбеница/Уговор (број: 404-130/23 од 02.08.2023. године). Уговорена вредност износила је 833.333 динара без ПДВ-а, односно 1.000.000 динара са ПДВ-ом, а вредност извршених плаћања (у 2023. години) 406.290 динара без ПДВ-а, односно 487.548 динара са ПДВ-ом.

2.1. Превентивни и периодични прегледи опреме за рад – контрола инсталација и уређаја у „ЕХ“ заштити, провере и испитивања електричне инсталације ниског напона, громобранске инсталације и инсталације уземљења у функцији заштите од статичког електрицитета у 2023. години

На основу одобреног предлога за набавку услуга превентивних и периодичних прегледа опреме за рад – контроле инсталација и уређаја у „ЕХ“ заштити, у подстаници водоника и хангару за пуњење балона у кругу пословне зграде у Београду и Метеоролошкој опсерваторији у Нишу (број: 404-6/23 од 16.01.2023. године), Републички хидрометеоролошки завод је, по позиву за достављање понуда (од 09.02.2023. године), прибавио три понуде. Процењена вредност набавке без примене Закона о јавним набавкама (БПЗ 07/23), износила је 291.666 динара без ПДВ-а. Предмет набавке обухватао је услуге прегледа инсталација и уређаја у „ЕХ“ заштити, провере и испитивања електричне инсталације ниског напона, громобранске инсталације и инсталације уземљења у функцији заштите од статичког електрицитета на објектима Републичког хидрометеоролошког завода у Београду и Нишу. Критеријум за избор најповољнијег понуђача био је „најнижа понуђена цена“.

Након спроведеног поступка, са понуђачем „Ел-Екс Гарант“ д.о.о. из Београда закључен је Уговор (број: 404-6/23-5 од 21.02.2023. године). Уговорена вредност износила је 290.000 динара без ПДВ-а, односно 348.000 динара са ПДВ-ом. Плаћања су извршена у целости у уговореном износу.

2.2. Преглед и испитивање громобранских инсталација и електричних инсталација ниског напона у 2023. години

На основу одобреног предлога за набавку услуга контроле и мерења отпора уземљења громобранских инсталација за заштиту објеката од атмосферског пражањења и прегледа и

испитивања електричних инсталација ниског напона (број: 404-37/23-1 од 13.02.2023. године), Републички хидрометеоролошки завод је, по позиву за достављање понуда (од 23.03.2023. године), прибавио три понуде. Процењена вредност набавке без примене Закона о јавним набавкама (БПЗ 12/23), износила је 583.334 динара без ПДВ-а. Предмет набавке обухватао је услуге прегледа и испитивања громобранских инсталација и електричних инсталација ниског напона на објектима Републичког хидрометеоролошког завода, а критеријум за избор најповољнијег понуђача био је „најнижа понуђена цена“.

Након спроведеног поступка, са понуђачем „Ел-Екс Гарант“ д.о.о. из Београда закључен је Уговор (број: 404-37/23-5 од 07.04.2023. године). Уговорена вредност износила је 583.334 динара без ПДВ-а, односно 700.000 динара са ПДВ-ом, а вредност извршених плаћања (у 2023. години) 575.580 динара без ПДВ-а, односно 690.696 динара са ПДВ-ом.

2.3. Одржавање електричних и громобранских инсталација у 2023. години

На основу одобреног предлога за набавку услуга сервисирања и одржавања громобранских инсталација (број: 404-40/23-1 од 15.03.2023. године), Републички хидрометеоролошки завод је, по позиву за достављање понуда (од 17.03.2023. године), прибавио две понуде. Процењена вредност набавке без примене Закона о јавним набавкама (БПЗ 14/23), износила је 250.000 динара без ПДВ-а. Предмет набавке обухватао је услуге одржавања електричних и громобранских инсталација на објектима Републичког хидрометеоролошког завода, а критеријум за избор најповољнијег понуђача био је „најнижа понуђена цена“.

Након спроведеног поступка, са понуђачем „Техно Београд“ д.о.о. из Београда закључен је Уговор о пружању услуга одржавања електро и громобранских инсталација на објектима Републичког хидрометеоролошког завода (број: 404-40/23-4 од 22.03.2023. године). Уговорена вредност износила је 250.000 динара без ПДВ-а, односно 300.000 динара са ПДВ-ом. Плаћања су извршена у целости у уговореном износу.

3.1. Поклон сетови за репрезентацију у 2023. години

На основу одобреног предлога за набавку поклон сетова за репрезентацију (број: 404-202/22 од 28.12.2022. године), Републички хидрометеоролошки завод је, по позиву за достављање понуда (од 10.01.2023. године), прибавио једну понуду. Процењена вредност набавке без примене Закона о јавним набавкама (БПЗ 01/23), износила је 600.000 динара без ПДВ-а. Предмет набавке обухватао је поклон сетове за репрезентацију (према спецификацији из предлога за набавку). Критеријум за избор најповољнијег понуђача био је „најнижа понуђена цена“.

Након спроведеног поступка, са Агенцијом за консалтинг „CRASS“ ПП из Београда закључен је Уговор о набавци поклон сетова за репрезентацију (број: 404-202/22-3 од 17.01.2023. године). Уговорена вредност износила је 572.000 динара без ПДВ-а (добављач није у систему ПДВ-а). Плаћања су извршена у целости у уговореном износу.

3.2. Поклон репрезентативног материјала у 2023. години

На основу одобреног предлога за набавку репрезентативног материјала (број: 404-104/23 од 29.05.2023), Републички хидрометеоролошки завод је, по позиву за достављање понуда (од 02.06.2023), прибавио једну понуду. Процењена вредност набавке без примене Закона о јавним набавкама (БПЗ 32/23), у делу који се односио на репрезентативни материјал, износила је 190.500 динара без ПДВ-а. Предмет набавке (у делу који се односио на репрезентативни материјал) обухватао је репрезентативни материјал (према спецификацији из предлога за набавку). Критеријум за избор најповољнијег понуђача био је „најнижа понуђена цена“.

Након спроведеног поступка, са Агенцијом за консалтинг „CRASS“ ПП из Београда закључен је Уговор (број: 404-104/23 од 14.06.2023. године). Уговорена вредност за набавку, поред осталог, 12 женских сетова и шест кожних стоних мапа, износила је 277.200 динара без ПДВ-а (добављач није у систему ПДВ-а).

Имајући у виду прекорачење понуђене цене у односу на процењену вредност Наручиоца, у Извештају о спроведеном поступку је наведено да је извршена провера тржишта и да је утврђено да цене не одступају од реалних тржишних цена, те да се понуда може прихватити. Плаћања су извршена у целости у уговореном износу.

3.3. Поклон сетови за репрезентацију у 2023. години

На основу одобреног предлога за набавку поклон сетова за репрезентацију (број: 404-194/23 од 09.11.2023. године), Републички хидрометеоролошки завод је, по позиву за достављање понуда (од 17.11.2023. године), прибавио једну понуду. Процењена вредност набавке без примене Закона о јавним набавкама (БПЗ 77/23), износила је 525.000 динара без ПДВ-а. Предмет набавке обухватао је поклон сетове за репрезентацију (према спецификацији из предлога за набавку). Критеријум за избор најповољнијег понуђача био је „најнижа понуђена цена“.

Након спроведеног поступка, са Агенцијом за консалтинг „CRASS“ ПР из Београда закључен је Уговор/Наручбеница о набавци поклон сетова за репрезентацију (број: 404-194/23-3 од 24.11.2023. године). Уговорена вредност износила је 628.800 динара без ПДВ-а (добављач није у систему ПДВ-а). Плаћања су извршена у целости у уговореном износу.

3.4. Репрезентативни материјал у 2023. години

На основу одобреног предлога за набавку репрезентативног материјала (број: 404-223/23 од 06.12.2023. године), Републички хидрометеоролошки завод је, по позиву за достављање понуда (од 08.12.2023. године), прибавио једну понуду. Процењена вредност набавке без примене Закона о јавним набавкама (БПЗ 95/23), износила је 333.333 динара без ПДВ-а. Предмет набавке обухватао је репрезентативни материјал (према спецификацији из предлога за набавку). Критеријум за избор најповољнијег понуђача био је „најнижа понуђена цена“.

Након спроведеног поступка, са добављачем „Minerva“ д.о.о. из Суботице закључен је Уговор/Наручбеница (број: 404-95/223-3 од 11.12.2023. године). Уговорена вредност износила је 333.000 динара без ПДВ-а, односно 399.600 са ПДВ-ом. Плаћања су извршена у целости у уговореном износу.

4. Израда процедура и правилника за финансијско управљање и контролу у 2023. години

На основу одобреног предлога за набавку процедура и правилника за финансијско управљање и контролу (број: 404-85/23 од 26.04.2023), Републички хидрометеоролошки завод је, по позиву за достављање понуда (од 05.05.2023. године), прибавио једну понуду. Процењена вредност набавке без примене Закона о јавним набавкама (БПЗ 26/23), износила је 1.000.000 динара без ПДВ-а. Предмет набавке обухватао је израду процедура и правилника по међународним стандардима интерне контроле за финансијско управљање и контролу, у складу са Смерницама за интерну контролу у јавном сектору. Критеријум за избор најповољнијег понуђача био је „најнижа понуђена цена“.

Након спроведеног поступка, са Удружењем „Центар за едукацију, инвестиције и одрживи развој - Реформатор“ из Београда закључен је Уговор о пружању услуга израде процедура и правилника за ФУК (број: 404-85/23-3 од 17.05.2023. године). Уговорена вредност износила је 1.000.000 динара без ПДВ-а, односно 1.200.000 са ПДВ-ом. Плаћања су извршена у целости у уговореном износу.

Откривене неправилности:

- Републички хидрометеоролошки завод је у 2023. години преузео обавезе у укупном износу од 5.875.600 динара са ПДВ-ом, без спроведених поступака јавних набавки, иако није било законских основа за изузеће од примене Закона о јавним набавкама, како је прописано чл. 11-15 и 27 Закона. У 2023. години, преузете су обавезе без спроведених поступака јавних набавки за: сервисирање и одржавање клима уређаја, у износу од 1.450.000 динара са ПДВ-ом; одржавање електричних и громобранских инсталација, у износу од 1.348.000 динара са ПДВ-ом; репрезентативни материјал, у износу од 1.877.600 динара са ПДВ-ом и израду процедура и правилника за ФУК, у износу од 1.200.000 динара са ПДВ-ом. Наведено поступање није у складу са чланом 56 став 4 и чланом 57 Закона о буџетском систему, а у вези са чланом 28 став 1 и чланом 29 став 3 Закона о јавним набавкама;

- Због изостанка контрола приликом евидентирања извршених плаћања добављачима у 2023. години, уочена су одступања између података унетих у Главну књигу трезора и помоћним евиденцијама (картицама добављача), у укупном износу од 93.744 динара са ПДВ-ом, што није у складу са чланом 18 Уредбе о буџетском рачуноводству.

Препорука број 21

Препоручујемо одговорним лицима Републичког хидрометеоролошког завода да набавке добара и услуга, које нису изузете од примене Закона о јавним набавкама, врше по спроведеном поступку јавне набавке, у складу са Законом о јавним набавкама.

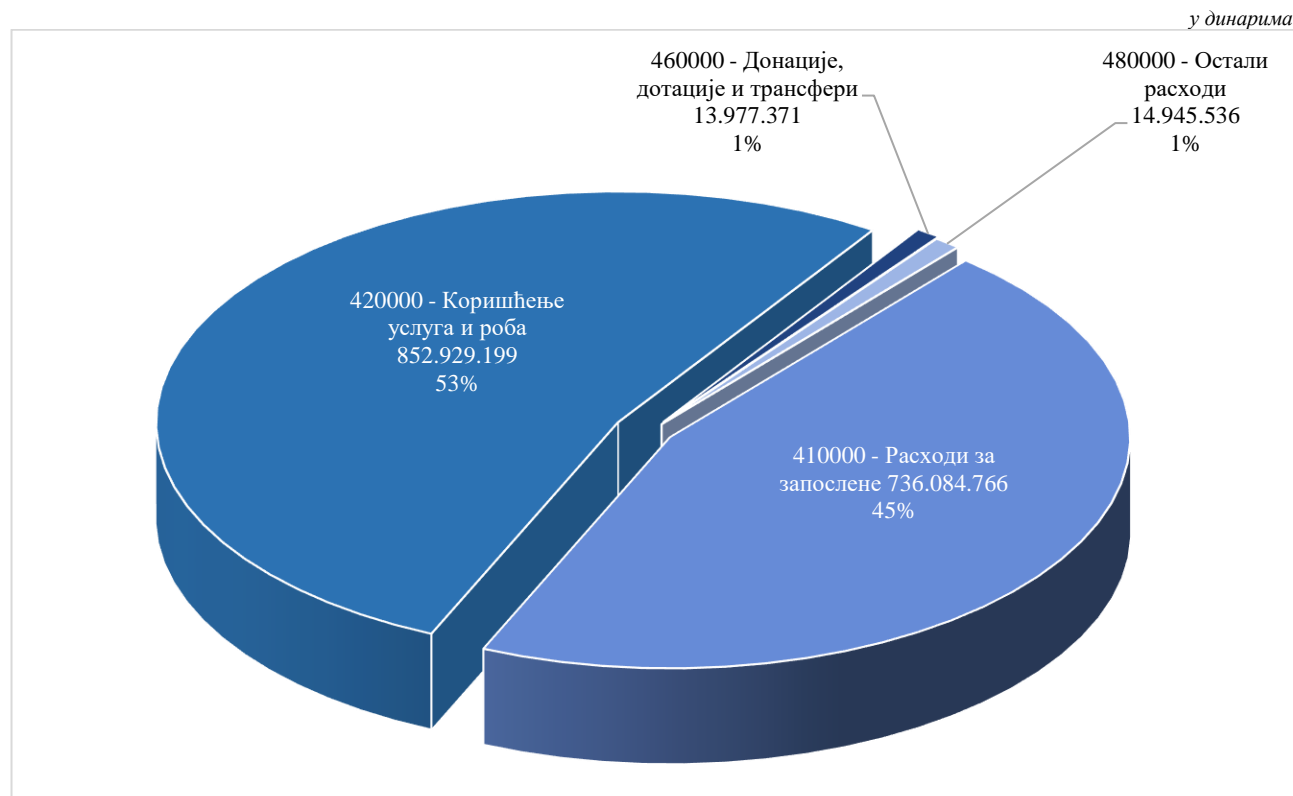
Препорука број 22

Препоручујемо одговорним лицима Републичког хидрометеоролошког завода да изврше усклађивање помоћних књига и евиденција са Главном књигом, пре пописа имовине и обавеза и пре припреме финансијских извештаја, у складу са Уредбом о буџетском рачуноводству.

Прилог 3 – Текући расходи (класа 400000) у 2023. години

Укупни текући расходи Републичког хидрометеоролошког завода у 2023. години износили су 1.617.936.872 динара, од чега је 1.604.794.271 динар извршен из општих прихода и примања буџета Републике Србије, 12.270.712 динара из донација од међународних организација и 871.890 динара из неутрошених средстава донација, помоћи и трансфера из ранијих година.

Графикон број 2: Структура текућих расхода Републичког хидрометеоролошког завода у 2023. години



У табели која следи приказани су извршени текући расходи Републичког хидрометеоролошког завода, по програмским класификацијама и изворима финансирања:

Табела број 60: Преглед извршених расхода Републичког хидрометеоролошког завода

у динарима

Програмска класификација	Извршени расходи у 2023. години		
	Из буџета	Из осталих извора	Укупно
0108 – Противградна заштита	835.702.867		835.702.867
0001 – Систем одбране од града	835.702.867	-	835.702.867
0403 – Метеоролошки и хидролошки послови од интереса за Републику Србију	769.091.403	13.142.602	782.234.005
0001 – Метеоролошки осматрачки систем	281.039.854	-	281.039.854
0002 – Метеоролошки и хидролошко аналитичко-прогностички систем, хидрометеоролошки систем за рану најаву и упозорења и хидрометеоролошки рачунарски и телекомуникациони систем	119.481.365	-	119.481.365
0003 – Хидролошки осматрачки систем и хидролошке анализе	73.430.687	-	73.430.687
0004 – Праћење и анализа климе и прогноза климатске варијабилности и климатских промена	61.554.819	-	61.554.819
0005 – Остали стручни и оперативни послови	224.604.548	-	224.604.548
4014 – Унапређење хидрометеоролошке рачунарско-телекомуникационе инфраструктуре и метеоролошког осматрачког система	8.980.130	-	8.980.130
4015 – Унапређење климатског информационог система - Клима карпатског региона	-	11.801.014	11.801.014
4016 – Подршка развоју и стандардизацији климатских сервиса у Европи CLIMATEUROPE 2	-	734.718	734.718
4017 – Систем за прогнозу и упозорење на појаву поплава у сливу реке Саве	-	606.870	606.870
Укупно	1.604.794.270	13.142.602	1.617.936.872

1. Плате, додаци, накнаде и социјални доприноси на терет послодавца

Укупно извршени расходи за плате, додатке, накнаде и социјалне доприносе на терет послодавца, по програмским класификацијама Републичког хидрометеоролошког завода, у 2023. години износили су 705.532.305 динара. Цео износ извршен је из општих прихода и примања буџета Републике Србије.

Табела број 61: Преглед извршених расхода за плате, додатке, накнаде и социјалне доприносе на терет послодавца, по програмским класификацијама

у динарима

Програмска класификација	Извршени расходи у 2023. години		
	Из буџета	Из осталих извора	Укупно
0108 – Противградна заштита	214.369.582	-	214.369.582
0001 – Систем одбране од града	214.369.582	-	214.369.582
0403 – Метеоролошки и хидролошки послови од интереса за Републику Србију	491.162.723	-	491.162.723
0001 – Метеоролошки осматрачки систем	177.101.414	-	177.101.414
0002 – Метеоролошки и хидролошко аналитичко-прогностички систем, хидрометеоролошки систем за рану најаву и упозорења и хидрометеоролошки рачунарски и телекомуникациони систем	103.870.854	-	103.870.854
0003 – Хидролошки осматрачки систем и хидролошке анализе	54.240.174	-	54.240.174
0004 – Праћење и анализа климе и прогноза климатске варијабилности и климатских промена	56.226.791	-	56.226.791
0005 – Остали стручни и оперативни послови	99.723.490	-	99.723.490
Укупно	705.532.305	-	705.532.305

У табели која следи приказани су извршени расходи за запослене у Републичком хидрометеоролошком заводу у 2023. години, према економским класификацијама:

Табела број 62: Преглед извршених расхода за запослене у 2023. години

у динарима

Конто	Опис	Извештај о извршењу буџета	Главна књига
411000	Плате, додаци и накнаде запослених (зарале)	624.571	624.571
411100	Плате, додаци и накнаде запослених	624.571	624.571
412000	Социјални доприноси на терет послодавца	80.960	80.960
412100	Допринос за пензијско и инвалидско осигурање	53.753	53.439
412200	Допринос за здравствено осигурање	27.207	27.521
413000	Накнаде у природи	558	558
413100	Накнаде у природи	558	558
414000	Социјална давања запосленима	8.329	8.329
414100	Исплата накнада за време одсуствовања с посла на терет фондова	1.414	1.414
414300	Отпремнине и помоћи	4.297	4.297
414400	Помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом	2.618	2.618
415000	Накнаде трошкова за запослене	15.278	15.278
415100	Накнаде трошкова за запослене	15.278	15.278
416000	Награде запосленима и остали посебни расходи	6.388	6.388
416100	Награде запосленима и остали посебни расходи	6.388	6.388
Укупно		736.084	736.084

Увидом у извештаје о извршењу буџета (обрасце 5) и Главну књигу трезора, коју за Републички хидрометеоролошки завод води Министарство финансија (Управа за трезор), утврђено је да није усаглашено стање на синтетичким контима 412100 – Допринос за пензијско и инвалидско осигурање и 412200 – Допринос за здравствено осигурање, за 314.000 динара.

1.1. Број запослених у Републичком хидрометеоролошком заводу

Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Републичком хидрометеоролошком заводу, на који је Влада Републике Србије дала сагласност Закључком (05 Број: 110-7458/2019 од 25.07.2019. године), у Заводу је укупно систематизовано 328 радних места за 530 извршилаца.

Систематизација радних места обухвата шест државних службеника на положају, 462 извршилачка радна места државних службеника и 62 радна места намештеника.

Табела број 63: Преглед одобреног броја запослених по Систематизацији и Кадровском плану и попуњеног броја радних места, на дан 31.12.2023. године

Назив систематизованих радних места по звањима	Број систематизованих радних места	Број попуњених радних места	Број планираних радних места по кадровском плану
Директор	1	1	1
Помоћник директора	5	4	5
Виши саветник	36	26	36
Самостални саветник	80	61	80
Саветник	38	24	38
Млађи саветник	10	6	10
Сарадник	13	11	13
Референт	285	208	285
Намештеник	62	42	62
Укупно постављених лица	6	5	6
Укупан број радних места за државне службенике и намештенике	524	378	524
Укупан број запослених	530	383	530

Организациона структура Републичког хидрометеоролошког завода приказана је у прилогу који следи:

Слика број 1: Организациона структура Републичког хидрометеоролошког завода



Увидом у 27 персонална досијеа, утврђено је да су досијеи запослених уређени по сегментима и садрже (оригинале или оверене копије): решења о постављеним лицима, решења о распоређивању на радно место, решења о утврђивању коефицијента, дипломе, уверења о стручној спреми, уверења о држављанству, изводе из матичне књиге рођених, уверења о положеном државном испиту, решења о оствареном напредовању, решења за годишњи одмор, пријаве осигурања, сертификате и другу пратећу документацију.

У извештајима о извршењу буџета, за период од 1. јануара до 31. децембра 2023. године, исказани су подаци о расходима за плате, додатке, накнаде и социјалне доприносе, у укупном износу од 705.532.305 динара. У 2023. години, Републички хидрометеоролошки завод је исплатио 12 месечних плата запосленима, за период децембар 2022 – новембар 2023. године.

Финансијским планом за 2023. годину Републичког хидрометеоролошког завода, средства предвиђена за плате, додатке, накнаде и социјалне доприносе на терет послодавца, износила су 712.750.000 динара. Расходи за наведене намене извршени су у складу са одобреним апропријацијама.

Преузете су обавезе за плату за децембар 2023. године, у износу од 48.129.832 динара.

Табела број 64: Преглед планираних и извршених расхода и преузетих обавеза за плате, додатке и социјалне доприноси на терет послодавца

у динарима

Програмска класификација	Закон о буџету 2023. године	Извршено	Разлика I	Доспеле обавезе	Разлика II
1	2	3	4 (2-3)	5	6 (4-5)
0108-0001	215.583.000	214.369.582	1.213.418	-	1.213.418
0403-0001	178.147.000	177.101.414	1.045.586	-	1.045.586
0403-0002	105.979.000	103.870.854	2.108.146	-	2.108.146
0403-0003	54.308.000	54.240.174	67.826	-	67.826
0403-0004	58.462.000	56.226.791	2.235.209	-	2.235.209
0403-0005	100.271.000	99.723.490	547.510	-	547.510
Укупно	712.750.000	705.532.305	7.217.695	-	7.217.695

Увидом у рекапитулације обрачуна зарада, утврдили смо да је Републички хидрометеоролошки завод, у 2023. години, преузео обавезе за плате, додатке и накнаде запослених (од плате за јануар до плате за децембар 2023. године, изузев теренског додатка), у укупном износу од 534.043.789 динара.

Табела број 65: Структура преузетих обавеза за плате, додатке и накнаде запослених

у динарима

Конто	Опис	Износ
411111	Плата по основу цене рада	346.947.544
411112	Додатак за рад дужи од пуног радног времена	45.095.705
411113	Додатак за рад на дан државног и верског празника	9.140.728
411114	Додатак за рад ноћу	9.617.095
411115	Додатак за време проведено на раду (минули рад)	42.698.668
411117	Умањена зарада за првих 30 дана одсуствовања с посла	3.590.336
411118	Накнада зараде за време одсуства са рада на дан	59.562.607
411119	Остали додаци и накнаде запосленима	17.391.107
	Укупно	534.043.789

Републички хидрометеоролошки завод није успоставио адекватну евиденцију доласка на посао и одласка са посла, како би се осигурали поуздани подаци о сатима проведеним на раду, за обрачун и исплату плата.

У табели која следи, приказан је преглед плата по елементима из рекапитулација обрачуна у 2023. години:

Табела број 66: Преглед плата по елементима из рекапитулација обрачуна (брutto 1) у 2023. години

у динарима

Елементи плате по месецима	Редован рад	Прековремени рад	Приправност	Рад на дан државног и верског празника	Рад ноћу	Боловања	Косовски додатак	Остало (државни и верски празник и плаћено одсуство)	Минули рад	Додатно оптерећење	Укупно
Јануар	27.020.541	3.506.426	1.170.126	2.175.715	708.666	363.022	87.711	7.053.544	3.495.240	6.884	45.587.875
Фебруар	28.060.111	2.903.641	859.208	1.283.576	773.018	417.327	87.711	5.971.415	3.511.666	3.442	43.871.115
Март	32.519.185	3.568.458	876.165	0	797.892	435.639	87.711	1.707.506	3.555.723	6.884	43.555.163
Април	28.728.705	3.737.238	1.153.176	3.606.847	833.760	167.056	125.873	5.507.475	3.559.371	9.758	47.429.259
Мај	27.786.804	3.316.645	1.288.416	1.511.951	764.948	251.993	125.873	6.502.651	3.587.719	12.002	45.149.002
Јун	27.003.962	2.637.151	1.202.038	0	798.997	65.295	125.873	7.121.716	3.580.861	0	42.535.893
Јул	29.006.084	3.390.344	1.338.519	0	855.587	451.427	125.873	4.728.778	3.576.313	7.845	43.480.770
Август	25.396.062	2.244.464	1.037.312	0	806.068	215.251	183.865	8.364.615	3.572.048	0	41.819.685
Септембар	28.985.634	2.531.800	1.499.508	0	773.525	322.014	125.873	4.288.371	3.555.997	0	42.082.722
Октобар	31.870.624	5.888.059	1.863.215	0	861.570	328.491	125.873	1.106.330	3.546.206	12.711	45.603.079
Новембар	29.879.312	9.012.408	3.913.966	549.207	783.799	265.023	125.873	3.061.410	3.546.586	3.442	51.141.026
Децембар	29.232.239	2.359.071	1.126.840	13.432	853.652	307.798	129.957	4.148.796	3.610.938	5.477	41.788.200
Укупно	345.489.263	45.095.705	17.328.489	9.140.728	9.611.482	3.590.336	1.458.066	59.562.607	42.698.668	68.445	534.043.789

1.2. Обрачун плата у Републичком хидрометеоролошком заводу

Плата државних службеника и намештеника састоји се од основне плате и додатака на плату. Основна плата се добија множењем коефицијента са основицом за обрачун и исплату плата за државне службенике и намештенике. У складу са Законом о буџетском систему, Управа за трезор врши централизоване обрачун примања запослених у Републичком хидрометеоролошком заводу.

За обрачун и исплату плата за државне службенике и намештенике, од јануара 2023. године, основица је утврђена у нето износу од 26.227,15 динара, са припадајућим порезом и доприносима за обавезно социјално осигурање¹⁰¹.

Коефицијенти за обрачун плата утврђени су Законом о платама државних службеника и намештеника. Решењем о коефицијенту и плати, одређује се платна група у којој се налази радно место, број платног разреда и висина коефицијента. Коефицијенти за обрачун плата утврђени су решењима Републичког хидрометеоролошког завода (за извршилачка радна места) и решењима Административне комисије Владе (за радна места положаји).

Увидом у 69 решења (којима су одређени коефицијенти) и исплатних листи, утврђено је да су коефицијенти одређени у складу са чланом 13 Закона о платама државних службеника и намештеника, као и да је извршен тачан обрачун плата.

¹⁰¹ Члан 10 Закона о буџету Републике Србије за 2023. годину („Службени гласник РС“, бр. 138/22 и 75/23)

1.3. Награђивање и напредовање по основу вредновања радне успешности

Чланом 87а Закона о државним службеницима прописано је да државни службеник може да буде награђен, по основу вредновања радне успешности за обављање послова радних места која су разврстана у исто звање, одређивањем већег коефицијента у оквиру платне групе у коју је сврстано то звање, према закону којим се уређују плате у државним органима.

Чланом 16 Закона о платама државних службеника и намештеника одређено је да се државном службенику коме је у два узастопна вредновања радне успешности утврђено да је превазишао очекивања, одређује коефицијент већи за два платна разреда у односу на коефицијент његовог радног места. Увећањем коефицијента за један платни разред, награђује се државни службеник коме је у два узастопна вредновања радне успешности, утврђено да је превазишао очекивања или испунио очекивања, без обзира на њихов редослед. Увећањем коефицијента за један платни разред, награђује се државни службеник коме је у три узастопна вредновања радне успешности, утврђено да је испунио очекивања.

Такође, чланом 88 Закона о државним службеницима одређено је да руководилац може да премести на непосредно више извршилачко радно место државног службеника коме је најмање два пута узастопно утврђено да превазилази очекивања, ако постоји слободно радно место, ако државни службеник испуњава услове за рад на њему и ако има потребне компетенције. Руководилац може да премести на непосредно више извршилачко радно место државног службеника, коме је у периоду од пет година узастопно, утврђено најмање да испуњава очекивања.

У поступку ревизије, извршен је увид у сва решења о напредовању, која је Републички хидрометеоролошки завод донео у 2023. години, као и у одговарајућа решења о вредновању радне успешности.

Критеријуми за напредовање, у смислу „ко, када и на који начин добија решење о напредовању“, нису јасно дефинисани, што има за последицу недоследност у примени и одлукама.

У прегледима који следе, између осталих, наведена су и:

- решења о напредовању у виши платни разред, а да иста нису донета на основу вредновања радне успешности за године које непосредно претходе години у којој су решења донета;
- решење којим се запослени са радног места разврстаног у звање референта, премешта на радно место разврстано у звање млађег саветника, односно на радно место које није непосредно више извршилачко радно место. Такође, решење није донето на основу вредновања радне успешности запосленог за пет узастопних година, већ за 2015, 2016, 2017, 2018. и 2020. годину.

Табела број 67: Преглед решења о напредовању, која је Републички хидрометеоролошки завод донео у 2023. години

у динарима

Р. бр.	Радно место	Звање	Решење о напредовању	Пре награђивања		После награђивања		Вредновање радне успешности из решења о напредовању
				Платна група и разред	Коефицијент	Платна група и разред	Коефицијент	
1	Радно место за послове безбедности и здравља на раду	Самостални саветник	Број: 119-4-1 од 23.2.2023.	VII – 1	3,16	VII – 3	3,49	2020: превазилази очекивања 2021: превазилази очекивања
2	Начелник Центра за одбрану од града	Виши саветник	Број: 119-4-2 од 24.4.2023.	VI – 6	5,05	VI – 8	5,57	2019: превазилази очекивања 2020: превазилази очекивања
3	Радно место за анализу екстремних атмосферских појава и оцену и мапирање ризика елементарних непогода	Саветник	Број: 119-4-3 од 31.5.2023.	VIII – 1	2,53	VIII – 2	2,66	2013: истиче се ¹⁰² 2015: (породиљско одсуство) 2014: истиче се 2016: нарочито се истиче
4	Нумеричар за метеоролошко моделирање и верификацију продуката	Саветник	Број: 119-4-4 од 31.5.2023.	VIII – 3	2,79	VIII – 4	2,93	2017: истиче се 2018: истиче се 2019: испуњава очекивања
5	Ликвидатор текућих издатака, плата и накнада лица ангажованих по уговору	Референт	Број: 119-4-5 од 15.8.2023.	XII – 3	1,71	XII – 5	1,88	2020: превазилази очекивања 2021: превазилази очекивања
6	Радно место за анализе и примену климатских података климе и анализе	Саветник	Број: 119-4-6 од 15.8.2023.	VIII – 2	2,66	VIII – 3	2,79	2020: испунио очекивања 2021: (породиљско одсуство) 2022: превазишао очекивања
7	Метеоролошки осматрач	Референт	Број: 119-4-7 од 25.10.2023.	XII – 1	1,55	XII – 2	1,63	2010: добар 2011: истиче се 2012: добар
8	Метеоролошки осматрач	Референт	Број: 119-4-8 од 27.11.2023.	XII – 2	1,63	XII – 3	1,71	2013: добар 2014: добар 2015: добар

Табела број 68: Преглед решења о премештају са напредовањем на непосредно више извршилачко радно место у 2023. години

у динарима

Р. бр.	Решење о напредовању	Пре награђивања			После награђивања			Вредновање радне успешности из решења о напредовању
		Радно место	Звање	Коефицијент	Радно место	Звање	Коефицијент	
1	Број: 112-5-5 од 27.4.2023.	Радно место за анализу и подршку координацији дејства	Млађи саветник	2,03	Аналитичар и координатор дејства	Саветник	2,53	2021: превазилази очекивања 2022: превазилази очекивања
2	Број: 112-5-6 од 31.5.2023.	Метеоролошки осматрач	Референт	1,55	Радно место за анализу и подршку координацији дејства	Млађи саветник	2,03	2015: истиче се 2016: истиче се 2017: истиче се 2018: истиче се 2020: испуњава очекивања

¹⁰² У складу са чланом 93 [с4] Закона о државним службеницима, за оцену „нарочито се истиче“ еквивалент је „превазилази очекивања“, за оцену „истиче се“ и „добар“ еквивалент је „испуњава очекивања“, за оцену „задовољава“ еквивалент је „потребно је побољшање“ и за оцену „не задовољава“ еквивалент је „не испуњава већину очекивања“

Откривене неправилности:

• Републички хидрометеоролошки завод је у 2023. години донео седам решења о напредовању у виши платни разред, при чему иста нису донета на основу вредновања радне успешности за године које непосредно претходе години у којој су решења донета. Наведено поступање није у складу са чланом 16 Закона о платама државних службеника и намештеника, а у вези са чланом 87а Закона о државним службеницима;

• Републички хидрометеоролошки завод је у 2023. години донео решење којим се запослени са радног места разврстаног у звање референта, премешта на радно место разврстано у звање млађег саветника, односно на радно место које није непосредно више извршилачко радно место. Решење није донето на основу вредновања радне успешности запосленог за пет узастопних година, већ за 2015, 2016, 2017, 2018. и 2020. годину. Наведено поступање није у складу са чланом 88 став 3 Закона о државним службеницима.

Препорука број 23

Препоручујемо одговорним лицима Републичког хидрометеоролошког завода да решења о напредовању у виши платни разред доносе на основу вредновања радне успешности за две, односно три непосредне године, које претходе години у којој се решења доносе, у складу са Законом о платама државних службеника и намештеника и Законом о државним службеницима.

Препорука број 24

Препоручујемо одговорним лицима Републичког хидрометеоролошког завода да решења о напредовању на више извршилачко радно место доносе на основу вредновања радне успешности за две, односно пет непосредних година, које претходе години у којој се решења доносе, при чему напредовање треба да буде на непосредно више извршилачко радно место, у складу са Законом о државним службеницима.

1.4. Додатак за прековремени рад

Право на додатак за прековремени рад, начин обрачуна и исплате, као и висина прековременог рада, уређени су чланом 27 Закона о платама државних службеника и намештеника. Законом је прописано да:

- ✓ државни службеник за сваки сат, који по налогу претпостављеног ради дуже од пуног радног времена (прековремени рад), има право на сат и по слободно;
- ✓ рад дужи од пуног радног времена, месечно се прерачунава у слободне сате, које државни службеник мора да искористи у току наредног месеца;
- ✓ изузетно, уз претходну сагласност запосленог, прековремени рад може бити уведен и у трајању дужем од оног утврђеног општим прописима о раду, најдуже до 20 сати недељно, најдуже 90 дана у календарској години;
- ✓ државном службенику, коме због природе послова радног места не буде омогућено да у току наредног месеца искористи слободне сате, за сваки сат прековременог рада исплатиће се вредност сата основне плате државног службеника, увећана за 26%;
- ✓ право на додатак за прековремени рад утврђује се решењем руководиоца органа, које у образложењу мора да садржи разлог због којих државни службеник не може да искористи слободне сате.

Рад дужи од пуног радног времена, уређен је и општим прописом о раду, односно чланом 53 Закона о раду, којим је прописано да:

- ✓ на захтев послодавца, запослени је дужан да ради дуже од пуног радног времена у случају више силе, изненадног повећаног обима посла и у другим случајевима, када је неопходно да се у одређеном року заврши посао који није планиран;
- ✓ прековремени рад не може да траје дуже од осам часова недељно;
- ✓ запослени не може да ради дуже од 12 часова дневно, укључујући и прековремени рад.

Право на додатак за прековремени рад, начин обрачуна и исплате, као и висина прековременог рада, уређени су чланом 39 Посебног колективног уговора за државне органе¹⁰³.

Директор Завода је 28.12.2021. године донео Директиву о процедурама обављања послова у времену дужем од пуног радног времена у Републичком хидрометеоролошком заводу (број: 110-10/2021). Директивом су ближе уређени: прековремени рад, начин коришћења слободних сати и поступак остваривања права на исплату додатака на плату за прековремени рад.

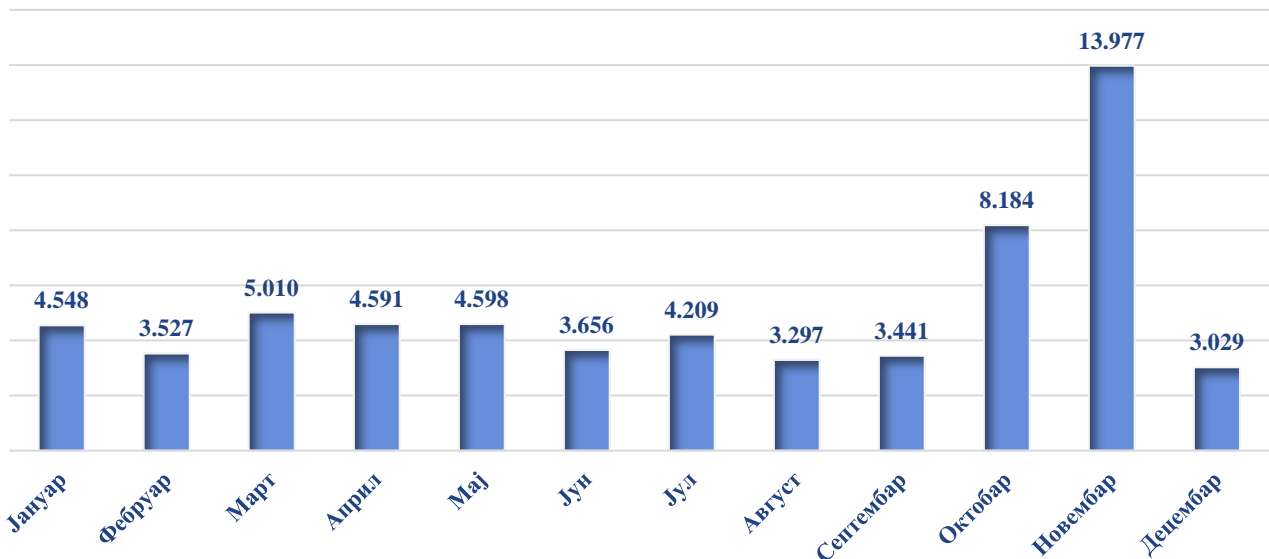
Увидом у достављене податке Републичког хидрометеоролошког завода, утврђено је да је током 2023. године, 247 запослених остварило прековремени рад, у укупном времену од 62.067 сати (број сати нешто већи од седам година).

Такође, највећи број сати остварен је током новембра, када је 207 запослених остварило 13.977 сати (у просеку 68 сати по запосленом), што је време нешто дуже од једне и по године (Графикон број 3).

Истичемо да су у периоду од јануара до новембра 2023. године, просечни месечни расходи за зараде (исказани у оквиру економске класификације 411000 – Плате, додаци и накнаде запослених), износили 50.281.444 динара.

Након тог периода, преостали износ одобрене апропријације износио је 76.577.115 динара, па су у децембру извршени расходи (по основу зарада за новембар 2023. године), у износу од 71.475.598 динара, односно за 42% више од просечних месечних расхода за те намене.

Графикон број 3: Број остварених прековремених сати у 2023. години, по месецима



Као што је наведено, прековремени рад може бити уведен најдуже до 20 сати недељно, најдуже 90 дана у календарској години и запослени не може да ради дуже од 12 часова дневно, укључујући и прековремени рад.

У складу са наведеним, максимални број часова прековременог рада, који запослени може да оствари у једној години, износи 360 сати (четири часа на дан, најдуже 90 дана).

Увидом у достављене податке Републичког хидрометеоролошког завода, утврђено је да је током 2023. године, 58 запослених остварило више од 360 сати прековременог рада (Табела број 69).

Два запослена су остварили по 960 часова прековременог рада, односно по 80 часова сваког месеца.

¹⁰³ „Службени гласник РС“, бр. 38/19, 55/20 и 44/23

Највећи број сати прековременог рада остварило је 106 запослених у Сектору за метеоролошки осматрачки систем, и то 16.599 сати, док су 22 запослена на заједничким пословима¹⁰⁴ остварила 15.866 сати (Графикон број 4).

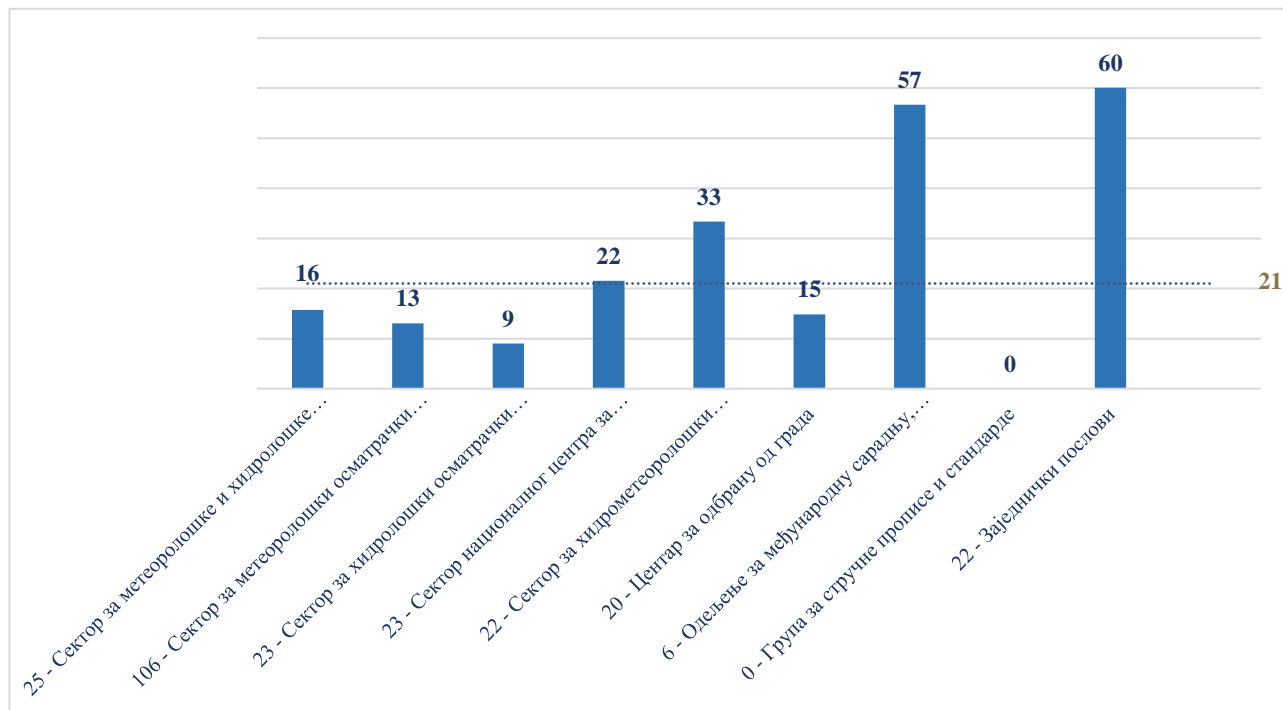
Графикон број 4: Број остварених прековремених сати у 2023. години, по организационим јединицама



У поступку ревизије утврђено је и да је у Републичком хидрометеоролошком заводу просечно месечно ангажовање запослених по основу прековременог рада износило 21 сат (укупан број прековремених сати по запосленима који су били ангажовани).

Такође, највеће просечно месечно ангажовање остварила су 22 запослена на заједничким пословима, у просеку 60 сата месечно по запосленом (Графикон број 5).

Графикон број 5: Просечан месечни број прековремених сати у 2023. години, по организационим јединицама



¹⁰⁴ Под заједничким пословима подразумевамо Одељење за опште, правне и персоналне послове и Одељење за финансијско-материјалне послове и књиговодство (оба у оквиру Сектора за хидрометеоролошки рачунарско-телекомуникациони систем и опште и заједничке послове), као и Групу за јавне набавке и Групу за интерну ревизију

Табела број 69: Преглед остварених сати прековременог рада изнад прописаног времена и преузетих обавеза Републичког хидрометеоролошког завода по том основу у 2023. години

у динарима

Р. бр.	Радно место	Остварени број сати прековременог рада	Број сати преко прописаног	Преузете обавезе за прековремени рад већи од прописаног		
				Са групе 411	Са групе 412	Укупно
1	Техничар за аеролошка и специјална метеоролошка мерења	960	600	353.975	53.627	407.602
2	Возач возила „Б“ категорије у посебним условима	960	600	278.240	42.153	320.394
3	Радно место за пројекте и информисање у области климатских промена климе и анализе	920	560	307.540	46.592	354.132
4	Радно место за међународну размену метеоролошких и хидролошких података и административне послове	912	552	326.546	49.472	376.018
5	Ликвидатор текућих издатака, плата и накнада лица ангажованих по уговору	868	508	218.533	33.108	251.640
6	Радно место за послове обезбеђења и противпожарну заштиту	860	500	212.657	32.218	244.875
7	Радно место за административне послове у области јавних набавки	852	492	290.612	44.028	334.639
8	Руководилац Групе за даљинска аеролошка мерења и анализе	836	476	498.171	75.473	573.644
9	Радно место за имовинско-правне послове, планирање и координацију одржавања објеката	816	456	453.899	68.766	522.664
10	Техничар за унос, контролу о обраду метеоролошких података	810	450	194.614	29.484	224.098
11	Радно место за послове безбедности и здравља на раду	808	448	425.214	64.420	489.634
12	Руководилац Групе за персоналне послове	806	446	264.136	40.017	304.153
13	Радно место за административне и персоналне послове	802	442	223.946	33.928	257.874
14	Овлашћени интерни ревизор	802	442	459.220	69.572	528.792
15	Начелник Одељења за опште, правне и персоналне послове	796	436	569.736	86.315	656.051
16	Радно место за координацију реализације међународних пројеката	792	432	474.221	71.844	546.065
17	Радно место за административне и персоналне послове	790	430	182.114	27.590	209.704
18	Оператер надзора	778	418	248.166	37.597	285.763
19	Радно место за финансијско-материјалне послове	776	416	316.682	47.977	364.659
20	Аналитичар за међународну техничку регулативу у области метеорологије, климатских промена и хидрологије	750	390	350.954	53.170	404.124
21	Радно место за техничке послове књиговодства	740	380	203.273	30.796	234.068
22	Шеф Одсека за финансијско-материјалне послове и планирање	732	372	391.018	59.239	450.258
23	Начелник Одељења за техничку инфраструктуру и одржавање објеката	730	370	555.347	84.135	639.482
24	Шеф Одсека за аеролошка и специјална метеоролошка мерења	720	360	427.283	64.733	492.017
25	Књиговођа - оператер	716	356	192.012	29.090	221.102
26	Ликвидатор текућих издатака, плата и накнада лица ангажованих по уговору	716	356	177.898	26.951	204.849
27	Техничар за прикупљање, обраду и анализу података	716	356	173.516	26.288	199.803
28	Радно место за послове јавних набавки	712	352	212.779	32.236	245.015
29	Радно место за подршку пословима ревизије	712	352	266.342	40.351	306.693
30	Руководилац Групе за јавне набавке	704	344	359.104	54.404	413.508
31	Радно место за одржавање електронске опреме и аутоматске процесне опреме	702	342	324.713	49.194	373.907
32	Контиста - књиговођа	692	332	217.203	32.906	250.110
33	Ликвидатор текућих издатака, плата и накнада лица ангажованих по уговору	688	328	194.338	29.442	223.780
34	Руководилац Групе за књиговодство	680	320	305.428	46.272	351.701

Извештај Републичког хидрометеоролошког завода, Београд, за 2022. и 2023. годину

Р. бр.	Радно место	Остварени број сати прековременог рада	Број сати преко прописаног	Преузете обавезе за прековремени рад већи од прописаног		
				Са групе 411	Са групе 412	Укупно
35	Руководилац Групе за интерну ревизију	662	302	438.530	66.437	504.967
36	Преводацац	656	296	203.253	30.793	234.046
37	Референт за заштиту од пожара	644	284	132.072	20.009	152.081
38	Руководилац Групе за координацију међународне сарадње	640	280	324.481	49.159	373.639
39	Метеоролошки осматрач	616	256	110.419	16.728	127.147
40	Шеф Одсека за прогнозу вода и хидролошке најаве и упозорења	610	250	322.391	48.842	371.233
41	Радно место за оперативну координацију послова у области хидролошких раних најаве и упозорења	609	249	323.738	49.046	372.784
42	Помоћни радник	594	234	99.685	15.102	114.787
43	Начелник Метеоролошке лабораторије	531	171	261.513	39.619	301.132
44	Техничар за одржавање процесне опреме метеоролошких инструмената и телекомуникационе опреме	520	160	73.284	11.102	84.386
45	Радно место за финансијско-рачуноводствене послове	514	154	92.734	14.049	106.784
46	Техничар за припрему, контролу и обраду хидролошких података	514	154	78.555	11.901	90.456
47	Финансијски планер-аналитичар	512	152	104.037	15.762	119.798
48	Руководилац Групе- Руководилац послова транспорта	510	150	76.253	11.552	87.805
49	Начелник Центра за хидрометеоролошки систем ране најаве и упозорења	490	130	151.817	23.000	174.817
50	Техничар за одржавање процесне опреме хидролошких инструмената и радио опреме	480	120	54.963	8.327	63.290
51	Шеф Одсека за калибрацију метеоролошких радара и одржавање електронске опреме	452	92	107.440	16.277	123.717
52	Техничар за обраду хидролошких података	449	89	45.920	6.957	52.876
53	Техничар за контролу, обраду и унос података	416	56	30.709	4.652	35.362
54	Техничар за контролу, обраду и унос података	407	47	22.540	3.415	25.955
55	Техничар за контролу, обраду и унос података	403	43	22.612	3.426	26.038
56	Техничар за техничко-административне послове и вођење стручне документације	400	40	21.101	3.197	24.298
57	Техничар за обраду хидролошких података	386	26	13.059	1.978	15.038
58	Аналитичар - прогностичар	372	12	8.519	1.291	9.810
Укупно		39.041	18.161	13.769.053	2.086.012	15.855.065

У поступку ревизије извршен је преглед документације, на основу које је, за 73 запослена у 2023. години, обрачунат и исплаћен додаток за прековремени рад.

Утврђено је да су налози за прековремени рад садржали идентичан опис послова, који су се за сваког запосленог, у неизмењеном облику, понављали из месеца у месец.

Такође, извештаји о извршеним пословима (које нису сачињавали запослени, већ руководиоци организационих јединица у којима су запослени ангажовани), нису садржали детаље о извршеном послу, већ идентичан опис послова који су наведени у налозима за прековремени рад.

Увидом у наведене налоге и извештаје о извршеним пословима, утврђено је да су запослени у Групи за интерну ревизију обављали послове који су ван њихове надлежности, а чијим обављањем је нарушена независност и објективност интерне ревизије (Табела број 70).

Чланом 82 став 3 Закона о буџетском систему прописано је да је интерна ревизија организационо независна од делатности коју ревидира, није део ни једног пословног процеса,

односно организационог дела организације, а у свом раду је непосредно одговорна руководиоцу корисника јавних средстава.

Такође, чланом 8 став 4 Правилника о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору уређено је да се руководиоцу интерне ревизије и интерном ревизору не може доделити обављање било које друге функције и активности, осим активности интерне ревизије.

Табела број 70: Пример описа послова из налога за прековремени рад и извештаја о извршеним пословима

Р. бр	Радно место	Опис послова	
		Налог за прековремени рад	Извештај о извршеним пословима
1	Радно место за финансијско-материјалне послове	Израда тромесечних финансијских извештаја и извештаја о јавним набавкама; планирање, праћење и евидентирање реализације прихода Завода по основу пружања стручних услуга.	Израда тромесечних финансијских извештаја и извештаја о јавним набавкама; планирање, праћење и евидентирање реализације прихода Завода по основу пружања стручних услуга.
2	Радно место за административне и персоналне послове	Обављање помоћних послова у Групи: копирање, скенирање, формирање и слагање персоналних досијеа, матичних књига.	Обављање помоћних послова у Групи: копирање, скенирање, формирање и слагање персоналних досијеа, матичних књига.
3	Шеф Одсека за финансијско-материјалне послове и планирање	Израда извештаја о извршењу буџета на тромесечном, шестомесечном, деветомесечном и годишњем нивоу, израда завршног рачуна и учествовање у изради финансијског плана Завода.	Израда извештаја о извршењу буџета на тромесечном, шестомесечном, деветомесечном и годишњем нивоу, израда завршног рачуна и учествовање у изради финансијског плана Завода.
5	Радно место за административне послове у области јавних набавки	Израда и ажурирање извештаја о поступцима јавних набавки добара, услуга и радова, као и закључених уговора, учешће у изради предлога плана јавних набавки Завода и учешће у изради предлога финансијског плана.	Израда и ажурирање извештаја о поступцима јавних набавки добара, услуга и радова, као и закључених уговора, учешће у изради предлога плана јавних набавки Завода и учешће у изради предлога финансијског плана.
6	Руководилац Групе за интерну ревизију	Припрема предлога финансијског плана за израду нацрта закона о буџету и израда предлога приоритетних области финансирања Завода, као и координација израде плана јавних набавки; контрола и надзор припреме и обраде захтева за плаћање по различитим основама.	Припрема предлога финансијског плана за израду нацрта закона о буџету и израда предлога приоритетних области финансирања Завода, као и координација израде Плана јавних набавки; контрола и надзор припреме и обраде захтева за плаћање по различитим основама.
7	Овлашћени интерни ревизор	Обављање послова контроле финансијске документације (решења о теренском додатку, ноћном раду, карнетима), пружање саветодавних услуга.	Обављање послова контроле финансијске документације (решења о теренском додатку, ноћном раду, карнетима), пружање саветодавних услуга.
8	Радно место за подршку пословима ревизије	Обезбеђење ажурног и тачног спровођења свих фаза ревизије у складу са планом ревизије и документовање и извештавање о току спровођења ревизије у случају руковођења тимом, утврђивање предмета ревизије.	Обезбеђење ажурног и тачног спровођења свих фаза ревизије у складу са планом ревизије и документовање и извештавање о току спровођења ревизије у случају руковођења тимом, утврђивање предмета ревизије.

Откривене неправилности:

- Током 2023. године, у Републичком хидрометеоролошком заводу 58 запослених је остварило више од 360 сати прековременог рада, односно више од максимално прописаног времена за прековремени рад, те им је на име додатака за прековремени рад исплаћено 15.855.065 динара (од чега се 2.086.012 односи на доприносе на терет послодавца). Наведено поступање није у складу са чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему, а у вези са чланом 27 Закона о платама државних службеника и намештеника;

- Током 2023. године, запосленима у Републичком хидрометеоролошком заводу није омогућено да искористе слободне сате у месецу након оствареног прековременог рада, што није у складу са чланом 27 Закона о платама државних службеника и намештеника;

- Запослени у Републичком хидрометеоролошком заводу, који су током 2023. године обављали прековремени рад, нису достављали извештаје о обављеном раду, већ су извештаје сачињавали руководиоци организационих јединица у којима су запослени ангажовани. На тај начин, преузете су обавезе и извршени расходи у укупном износу од 51.927.704 динара (од чега се 6.831.999 динара односи на доприносе на терет послодавца) без валидне рачуноводствене документације, што није у складу са чланом 58 Закона о буџетском систему;

- Током 2023. године, запослени у Групи за интерну ревизију обављали су послове који су ван њихове надлежности, а чијим обављањем је нарушена независност и објективност интерне ревизије. На тај начин, извршени су расходи за додатке за прековремени рад у укупном износу од 2.746.825 динара (од чега се 351.393 динара односи на доприносе на терет послодавца), без правног основа, што није у складу са чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему, а у вези са чланом 82 став 3 истог закона и чланом 8 став 4 Правилника о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору. *Део износа од 1.340.452 динара садржан је у неправилности која се односи на обављени прековремени рад дужи од максимално прописаног.*

Препорука број 25

Препоручујемо одговорним лицима Републичког хидрометеоролошког завода да обезбеде да се прековремени рад запослених обавља у оквиру законски прописаног максимума, као и да се преузимање обавеза и извршење расхода по основу додатака за прековремени рад, врши у складу са Законом о буџетском систему и Законом о платама државних службеника и намештеника.

Препорука број 26

Препоручујемо одговорним лицима Републичког хидрометеоролошког завода да запосленима који су остварили прековремени рад, омогуће коришћење слободних сати у наредном месецу, а тек у случају да запослени, због природе посла, нису у могућности да искористе слободне сате, сачине решења која у образложењу морају да садрже прецизно наведене разлоге због којих запослени не могу да искористе слободне сате, као и да обрачун и исплату додатка за прековремени рад врше у складу са Законом о платама државних службеника и намештеника.

Препорука број 27

Препоручујемо одговорним лицима Републичког хидрометеоролошког завода да обрачун и исплату додатака за прековремени рад врше на основу писаних извештаја запослених о обављеном послу, у складу са Законом о буџетском систему.

Препорука број 28

Препоручујемо одговорним лицима Републичког хидрометеоролошког завода да запосленима у Групи за интерну ревизију не додељују обављање било које друге активности, осим активности интерне ревизије, у складу са Законом о буџетском систему и Правилником о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору.

1.5. Додатак за приправност

Додатак за приправност уређен је чланом 28 Закона о платама државних службеника и намештеника и чланом 40 Посебног колективног уговора за државне органе, којима је прописано да државни службеник, који ван радног времена мора да буде доступан (у приправности), да би ако устреба извршио неки посао свог радног места, има право на додатак за приправност. Наведени додатак, за сваки сат приправности, износи 10% вредности радног сата основне плате државног службеника. План приправности доноси руководиоца државног органа.

У складу са чланом 30 Закона о платама државних службеника и намештеника, ако се државни службеник за време приправности позове да изврши неки посао свог радног места, време ефективног рада по позиву рачуна се као прековремени рад.

Директор Завода је 27.12.2021. године донео Директиву о процедурама за приправност у Републичком хидрометеоролошком заводу (број: 110-9/2021). Директивом је уређено да план приправности, за сваку календарску годину, доноси директор Републичког хидрометеоролошког завода. Целисходност плана приправности, за сваку наредну годину, цени се према учинку и успеху распореда приправности из претходних година.

Решења о приправности за запослене доноси Одељење за финансијско-материјалне послове и књиговодство, и иста садрже: име и презиме запосленог, период доступности ван радног времена и број сати приправности.

План приправности у Републичком хидрометеоролошком заводу за 2023. годину (број: 121-23/2022), донет је 23.12.2022. године. У Плану је наведено да су разлози за увођење приправности (поред метеоролошких и хидролошких послова у циљу заштите имовине и добара од елементарних непогода), објективни недостатак људских ресурса, услед природног одлива кадрова, као и потребе за извршавањем све већег обима послова на спровођењу планова Владе Републике Србије, капиталних пројеката и међународних обавеза.

План приправности за текућу годину спроводи се према распореду приправности, који се израђује за сваки месец. Распоред приправности садржи: списак запослених који ће бити доступни ради обављања послова из делокруга свог рада и називе радних места за које се одређује приправност за рад. Потписује га директор, након анализе индиција и околности које би могле да доведу до повећаног ризика или обима посла.

Увидом у документацију достављену од стране Републичког хидрометеоролошког завода, у поступку ревизије утврђено је да су 194 запослена, током 2023. године, била у приправности у укупном времену од 315.496 сати.

Као и у случају прековременог рада, највећи број сати приправности је остварен током новембра, када су 183 запослена била 79.648 сати у приправности (у просеку 435 сати по запосленом), што је нешто више од 25% укупних сати приправности за целу 2023. годину (Графикон број 6).

Према Изјашњењу одговорних лица Републичког хидрометеоролошког завода, значајно повећање часова прековременог рада и приправности у новембру 2023. године, проузроковано је услед великог броја непопуњених радних места. Такође, како се наводи, у новембру 2023. године је у шест јединица локалне самоуправе у Републици Србији била проглашена ванредна ситуација, услед временских непогода, као и да је невреме узроковало читав низ опасности по живот и здравље људи и материјална и културна добра и на осталој територији Републике Србије. Даље се наводи да је Републички хидрометеоролошки завод (као субјект од посебног значаја за заштиту и спасавање), организовао рад на начин да је у новембру 2023. године дошло до оправданог повећања ангажовања запослених, а све како би се обезбедило оперативно 24-часовно функционисање хидрометеоролошког система за ране најаве и упозорења на територији Републике Србије.

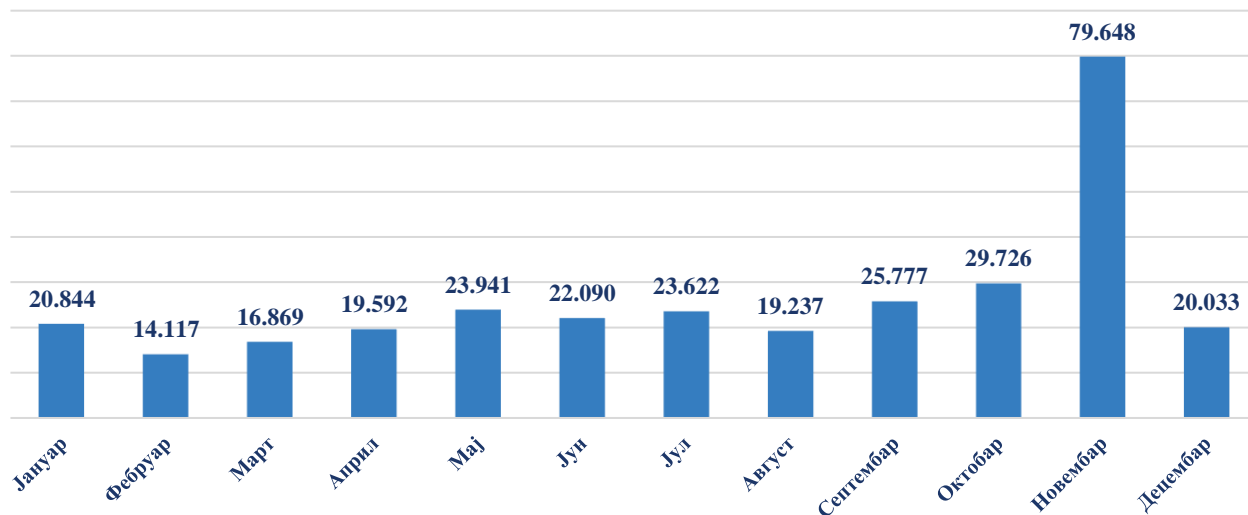
Међутим, у поступку ревизије утврђено је да је ванредна ситуација у јуну 2023. године, због обилних падавина и поплава, била проглашена у 56 јединица локалне самоуправе.

За разлику од новембра, када је ванредна ситуација проглашена у само шест јединица локалне самоуправе, укупан број прековремених сати у јуну 2023. године износио је 3.656, док је у новембру достигао 13.977 сати (повећање од 382%).

Истовремено, број сати које су запослени провели у приправности износио је 22.090 у јуну, док је у новембру порастао на 79.648 (повећање од 361%).

У вези са наведеним подацима, одговорна лица Републичког хидрометеоролошког завода нису доставила поуздана објашњења разлога за значајно веће ангажовање у новембру 2023. године.

Графикон број 6: Број остварених сати приправности у 2023. години, по месецима



Највећи број сати у приправности остварио је 21 запослени на заједничким пословима (Графикон број 7).

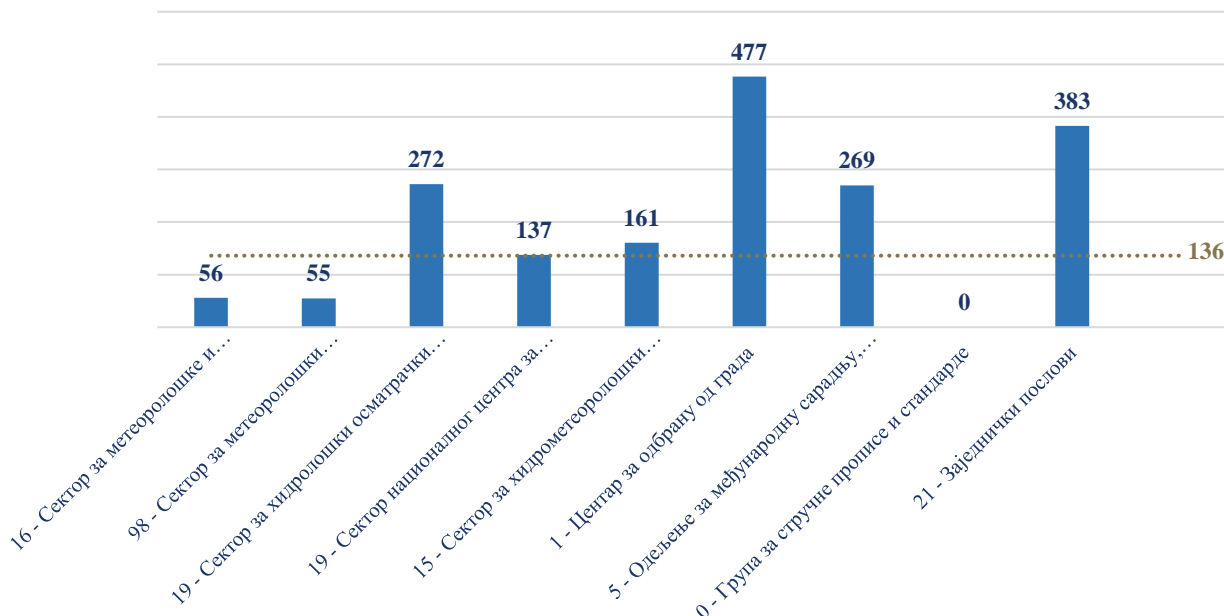
У поступку ревизије, нису достављени докази на основу којих бисмо се уверили да је Републички хидрометеоролошки завод утврдио оправданост плана приправности у 2023. години за запослене на заједничким пословима, будући да природа тих послова не захтева хитно реаговање ван радног времена. За наведене послове, обрачунато је 96.536 сати приправности, што представља 31% укупно обрачунатог времена приправности у Републичком хидрометеоролошком заводу.

Графикон број 7: Број остварених сати приправности у 2023. години, по организационим јединицама



Такође, у поступку ревизије утврђено је да је за запослене који су били приправни, просечан број сати у приправности месечно износио 136 сати. Највеће просечни месечни број сати у приправности је остварио један запослени у Центру за одбрану од града, и то 477 сати, док је 21 запослени на заједничким пословима у просеку месечно био 383 сата у приправности (Графикон број 8).

Графикон број 8: Просечан месечни број сати приправности у 2023. години, по организационим јединицама



У поступку ревизије, извршен је увид у 12 распореда приправности, односно, за сваки месец у 2023. години. Утврђено је да ни у једном распореду нису наведени називи радних места за која се одређује приправност за рад, како је прописано Директивом о процедурама за приправност у Републичком хидрометеоролошком заводу.

По окончању месеца, директор Републичког хидрометеоролошког завода је доносио решења о додацима на основну плату, која су садржала име и презиме запосленог и број сати приправности, док је период доступности ван радног времена, садржан у обрасцу Извештај о раду изван радног времена.

У поступку ревизије утврђено је да је у току 2023. године, 117 запослених било у приправности 55.348 сати, а да исти нису били обухваћени распоредом приправности за одговарајући месец. По наведеном основу, Републички хидрометеоролошки завод је преузео обавезе и извршио расходе у укупном износу од 2.777.240 динара (Табела број 71).

Табела број 71: Број остварених сати приправности запослених у Републичком хидрометеоролошком заводу који нису били обухваћени распоредом приправности у 2023. години

Месец	Број запослених	Број сати приправности	Преузете обавезе по основу података за приправност запосленима који нису били обухваћени распоредом приправности		
			Са групе 411	Са групе 412	Укупно
Мај	2	496	16.614	2.517	19.131
Август	2	421	20.654	3.129	23.783
Октобар	1	96	4.449	674	5.123
Новембар	112	52.647	2.291.696	347.192	2.638.888
Децембар	3	1.688	78.432	11.883	90.315
Укупно		55.348	2.411.845	365.395	2.777.240

У поступку ревизије, за 164 запослена извршен је преглед: 562 извештаја о раду ван основног радног времена, решења којима су утврђени додаци на основну плату и исплатних листи.

Извештаји о раду ван основног радног времена садржали су сате прековременог рада, ноћног рада, рада на дан државног или верског празника и сате приправности, по данима у месецу. Највећи број прековремених сати остварен је у сатима непосредно након основног радног времена, о чему су достављени налози и извештаји о прековременом раду.

У поступку ревизије утврђено је да ни у једном од узоркованих извештаја о прековременом раду, нису садржани наводи о оствареном прековременом раду, услед активације приправности, те се, у складу са наведеним, нисмо уверили у сврсисходност увођења приправности у Републичком хидрометеоролошком заводу.

Откривене неправилности:

- У 2023. години, Републички хидрометеоролошки завод је преузео обавезе и извршио расходе на име додатка за приправност за 21 запосленог на заједничким пословима, у укупном износу од 6.549.257 динара (од чега се 861.670 динара односи на доприносе на терет послодавца), иако природа тих послова не захтева хитно реаговање ван радног времена. Наведено поступање није у складу са чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему, а у вези са чланом 28 став 1 Закона о платама државних службеника и намештеника;

- У току 2023. године, 117 запослених је било у приправности 55.348 сати, а да нису били обухваћени распоредом приправности за одговарајући месец, при чему је Републички хидрометеоролошки завод преузео обавезе и извршио расходе у укупном износу од 2.777.240 динара (од чега се 365.395 динара односи на доприносе на терет послодавца). Наведено поступање није у складу са чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему, а у вези са чланом 28 став 3 Закона о платама државних службеника и намештеника. *Део износа од 42.806 динара садржан је у неправилности која се односи на приправност заједничких послова;*

- Током 2023. године, запосленима у Републичком хидрометеоролошком заводу је извршен обрачун и исплата додатака за приправност и за сате, односно дане, када су запослени примили додатке за прековремени рад, ноћни рад, рад на дан државног или верског празника, као и када су били одсутни услед коришћења годишњег одмора, боловања или плаћеног одсуства. На тај начин преузете су обавезе и извршени расходи у укупном износу од 7.792.540 динара (од чега се 1.021.899 динара односи на доприносе на терет послодавца). Наведено поступање није у складу са чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему, а у вези са чл. 28 и 30 Закона о платама државних службеника и намештеника. *Део износа од 3.469.065 динара садржан је у неправилности која се односи на приправност заједничких послова и приправност без распореда.*

Препорука број 29

Препоручујемо одговорним лицима Републичког хидрометеоролошког завода да преузимање обавеза и извршење расхода по основу додатака за приправност, врше само за запослене чија природа послова захтева хитно реаговање ван радног времена, у складу са Законом о буџетском систему и Законом о платама државних службеника и намештеника.

Препорука број 30

Препоручујемо одговорним лицима Републичког хидрометеоролошког завода да преузимање обавеза и извршење расхода по основу додатака за приправност, врше само за запослене који су обухваћени одговарајућим распоредом приправности, у складу са Законом о буџетском систему и Законом о платама државних службеника и намештеника.

Препорука број 31

Препоручујемо одговорним лицима Републичког хидрометеоролошког завода да преузимање обавеза и извршење расхода по основу додатака за приправност, врше само за запослене који нису остварили додатке за прековремени рад, ноћни рад, рад на дан државног или верског празника и који нису били одсутни услед коришћења годишњег одмора, боловања или плаћеног одсуства, у складу са Законом о буџетском систему и Законом о платама државних службеника и намештеника.

У поступку ревизије утврђено је да су запослени на заједничким пословима (у Одељењу за опште, правне и персоналне послове и Одељењу за финансијско-материјалне послове и књиговодство (оба у оквиру Сектора за хидрометеоролошки рачунарско-телекомуникациони систем и опште и заједничке послове), као и у Групи за јавне набавке и Групи за интерну ревизију), током 2023. године (у свих 12 месеци), поред основне зараде, добијали додатак за прековремени рад и додатак на приправност.

Коефицијенти за обрачун плата утврђени су решењима Републичког хидрометеоролошког завода (за извршилачка радна места) и решењима Административне комисије Владе (за радна места положаји). Коефицијенти за обрачун плата за извршилачка радна места запослених на заједничким пословима, утврђени су до највише 5,57 (за руководиоца Групе за интерну ревизију), док су за радна места положаји коефицијенти износили 9 (за директора Завода, у I групи положаја), односно 6,32 (за помоћнике директора, у IV групи положаја).

У прегледима који следе, приказане су исплаћене зараде у априлу и новембру 2023. године за државне службенике на положају и извршилачка радна места (запослене) на заједничким пословима.

Табела број 72: Упоредни преглед исплаћених нето зарада у априлу 2023. године

у динарима

Р. бр.	Функција/Радно место	Основна зарада	Додатак за приправност (сати/обрачун)	Прековремени рад (сати/обрачун)	Укупно основна зарада и додаци	Минули рад (године/обрачун)	Укупна плата са другим додацима	Процент увећања
1	2	3	4	5	6 (од 3 до 5)	7	8	9=(4+5)/3
1	(001) директор Завода	236.044			236.044	42	275.700	0,0%
						39.655		
2	(154) помоћник директора	165.756			165.756	22	180.342	0,0%
						14.586		
3	(115) помоћник директора	165.756			165.756	45	195.592	0,0%
						29.836		
4	(035) помоћник директора	165.756			165.756	20	179.016	0,0%
						13.260		
5	(003) помоћник директора	165.756			165.756	24	181.668	0,0%
						15.913		
1	(221) начелник Одељења за опште, правне и персоналне послове	126.153	480	80	243.475	11	249.025	93,0%
			37.846	79.476		5.551		
2	(222) руководиоца Групе за персоналне послове	57.175	480	80	110.348	26	116.294	93,0%
			17.153	36.020		5.946		
3	(223) р.м. за административне и персоналне послове	49.307	480	80	95.163	25	100.093	93,0%
			14.792	31.063		4.931		
4	(223) р.м. за административне и персоналне послове	40.652	480	80	78.459	6	79.434	93,0%
			12.196	25.611		976		
5	(224) помоћни радник	36.800	480	80	71.024	21	74.115	93,0%
			11.040	23.184		3.091		
6	(230) шеф Одсека за финансијско-материјалне послове и планирање	100.975	480	80	194.881	35	209.017	93,0%
			30.292	63.614		14.136		

Извештај Републичког хидрометеоролошког завода, Београд, за 2022. и 2023. годину

Р. бр.	Функција/Радно место	Основна зарада	Додатак за приправност (сати/обрачун)	Прековремени рад (сати/обрачун)	Укупно основна зарада и додаци	Минули рад (године/обрачун)	Укупна плата са другим додацима	Процент увећања
1	2	3	4	5	6 (од 3 до 5)	7	8	9=(4+5)/3
7	(231) финансијски планер - аналитичар	66.355	0	76	39.713	4	107.130	59,9%
8	(232) р.м. за финансијско-материјалне послове	73.174	0	72	41.490	8	117.005	56,7%
9	(233) р.м. за финансијско-рачуноводствене послове	58.487	0	72	33.162	22	96.795	56,7%
10	(233) р.м. за финансијско-рачуноводствене послове	57.175	480	76	34.219	23	123.241	89,9%
11	(234) ликвидатор текућих издатака, плата и накнада лица ангажованих по уговору	44.848	480	68	24.016	20	85.907	83,6%
12	(234) ликвидатор текућих издатака, плата и накнада лица ангажованих по уговору	40.652	480	76	24.330	7	85.024	89,9%
13	(235) руководилац Групе за књиговодство	91.533	464	68	49.016	20	174.416	82,6%
14	(236) контиста - књиговођа	63.470	480	72	35.987	23	124.337	86,7%
15	(237) књиговођа - оператер	51.930	480	72	29.444	24	101.938	86,7%
16	(238) р.м. за техничке послове књиговодства	51.405	480	72	29.147	42	104.610	86,7%
17	(323) руководилац Групе за јавне набавке	100.975	0	80	63.614	6	167.012	63,0%
18	(324) р.м. за послове јавних набавки	58.487	0	80	36.847	13	98.374	63,0%
19	(325) р.м. за административне послове у области јавних набавки	57.175	480	80	36.020	21	115.151	93,0%
20	(326) руководилац Групе за интерну ревизију	146.085	480	68	78.229	11	298.671	83,6%
21	(327) овлашћени интерни ревизор	100.975	480	80	63.614	11	215.985	93,0%
22	(328) р.м. за подршку пословима ревизије	73.174	480	80	46.099	10	150.189	93,0%

Извештај Републичког хидрометеоролошког завода, Београд, за 2022. и 2023. годину

Табела број 73: Упоредни преглед исплаћених нето зарада у новембру 2023. године

у динарима

Р. бр.	Функција/Радно место	Основна зарада	Додатак за приправност (сати/обрачун)	Прековремени рад (сати/обрачун)	Укупно основна зарада и додаци	Минули рад (године/обрачун)	Укупна плата са другим додацима	Процент увећања
1	2	3	4	5	6 (од 3 до 5)	7	8	9=(4+5)/3
1	(001) директор Завода	236.044			236.044	42	275.700	0,0%
						39.655		
2	(154) помоћник директора	165.756			165.756	22	180.342	0,0%
						14.586		
3	(115) помоћник директора	165.756			165.756	46	196.255	0,0%
						30.499		
4	(035) помоћник директора	165.756			165.756	20	179.016	0,0%
						13.260		
5	(003) помоћник директора	165.756			165.756	25	182.331	0,0%
						16.576		
1	(221) начелник Одељења за опште, правне и персоналне послове	126.153	464	80	231.662	11	237.213	83,6%
			33.258	72.251		5.551		
2	(222) руководиоца Групе за персоналне послове	57.175	468	76	103.487	27	109.662	81,0%
			15.203	31.108		6.175		
3	(223) р.м. за административне и персоналне послове	49.307	468	76	89.246	25	94.176	81,0%
			13.111	26.828		4.931		
4	(223) р.м. за административне и персоналне послове	40.652	468	76	73.580	6	74.556	81,0%
			10.810	22.118		976		
5	(224) помоћни радник	40.480	464	80	74.336	22	77.898	83,6%
			10.672	23.184		3.562		
6	(230) шеф Одсека за финансијско-материјалне послове и планирање	100.975	464	80	185.426	36	199.966	83,6%
			26.621	57.831		14.540		
7	(231) финансијски планер - аналитичар	66.355	464	80	121.851	17	126.363	83,6%
			17.494	38.003		4.512		
8	(232) р.м. за финансијско-материјалне послове	73.174	464	80	134.374	9	137.008	83,6%
			19.291	41.909		2.634		
9	(233) р.м. за финансијско-рачуноводствене послове	58.487		60	83.609	23	88.990	43,0%
			0	25.123		5.381		
10	(233) р.м. за финансијско-рачуноводствене послове	20.791		0	20.791	23	22.787	0,0%
			0	0		1.996		
11	(234) ликвидатор текућих издатака, плата и накнада лица ангажованих по уговору	28.533	464	80	52.396	21	54.793	83,6%
			7.522	16.341		2.397		
12	(234) ликвидатор текућих издатака, плата и накнада лица ангажованих по уговору	40.644	464	80	74.644	8	75.945	83,7%
			10.717	23.283		1.301		
13	(235) руководиоца Групе за књиговодство	91.533	396	68	156.687	20	164.010	71,2%
			20.595	44.560		7.323		

Извештај Републичког хидрометеоролошког завода, Београд, за 2022. и 2023. годину

Р. бр.	Функција/Радно место	Основна зарада	Додатак за приправност (сати/обрачун)	Прековремени рад (сати/обрачун)	Укупно основна зарада и додаци	Минули рад (године/обрачун)	Укупна плата са другим додацима	Процент увећања
1	2	3	4	5	6 (од 3 до 5)	7	8	9=(4+5)/3
14	(236) контиста - књиговођа	63.470	464 16.733	80 36.351	116.553	23 5.839	122.393	83,6%
15	(237) књиговођа - оператер	51.930	464 13.691	80 29.742	95.362	24 4.985	100.347	83,6%
16	(238) р.м. за техничке послове књиговодства	51.405	464 13.552	80 29.441	94.399	42 8.636	103.035	83,6%
17	(323) руководилац Групе за јавне набавке	100.975	464 26.621	80 57.831	185.426	7 2.827	188.253	83,6%
18	(324) р.м. за послове јавних набавки	58.487	464 15.419	80 33.497	107.403	13 3.041	110.444	83,6%
19	(325) р.м. за административне послове у области јавних набавки	57.175	464 15.073	80 32.746	104.994	21 4.803	109.797	83,6%
20	(326) руководилац Групе за интерну ревизију	146.085	504 41.833	40 41.833	229.752	11 6.428	236.180	57,3%
21	(327) овлашћени интерни ревизор	100.975	464 26.621	80 57.831	185.426	11 4.443	189.869	83,6%
22	(328) р.м. за подршку пословима ревизије	73.174	464 19.291	80 41.909	134.374	11 3.220	137.593	83,6%

Увидом у документацију која се односила на обрачун и исплату нето зарада за април 2023. године, утврђено је:

- да је девет запослених на заједничким пословима остварило зараде које су биле увећане за 93%, у односу у на основну зараду;
- да су два запослена на заједничким пословима остварила зараде (без минулог рада), које су биле веће од зараде директора Републичког хидрометеоролошког завода, и то: начелник Одељења за опште, правне и персоналне послове, 243.475 динара (чија је основна зарада износила 126.153 динара, уз коефицијент 5,30) и руководилац Групе за интерну ревизију, 268.139 динара (чија је основна зарада износила 146.085 динара, уз коефицијент 5,57);
- да је пет запослених на заједничким пословима остварило зараде (без минулог рада), које су биле веће од зарада сва четири помоћника (иако су имали значајно ниже коефицијенте);
- да су се увећања зарада у односу на основну зараду, кретала у распону од 56,7% до 93%, а да је чак 17 запослених на заједничким пословима остварило зараде, које су биле увећане за више од 80%, у односу у на основну зараду.

Такође, увидом у документацију која се односила на обрачун и исплату нето зарада за новембар 2023. године, утврђено је:

- да је 15 запослених на заједничким пословима остварило зараде које су биле увећане за 83,6%, у односу у на основну зараду;
- да је пет запослених на заједничким пословима остварило зараде (без минулог рада), које су биле веће од зарада сва четири помоћника (иако су имали значајно ниже коефицијенте);
- да су се увећања зарада у односу на основну зараду, кретала у распону од 56,7% до 83,7%, а да је чак 18 запослених на заједничким пословима остварило зараде, које су биле увећане за више од 80%, у односу у на основну зараду.

У поступку ревизије извршили смо проверу обрачуна и исплата зарада за 22 запослена на заједничким пословима, за свих 12 месеци у 2023. години, при чему смо у упоредном прегледу исте податке исказали и за директора и четири помоћника директора.

Табела број 74: Упоредни преглед исплаћених зарада у 2023. години

у динарима

Р. бр.	Функција/Радио место	Основна зарада	Додатак за приправност (сати/обрачун)	Прековремени рад (сати/обрачун)	Укупно основна зарада и додаци	Минули рад (године/обрачун)	Укупна плата	Процент увећања	Прековремени без правног основа	Приправност без правног основа	Укупно без правног основа
1	2	3	4	5	6 (од 3 до 5)	7	8 (6+7)	9=(4+5)/3	10	11	12
1	(001) директор Завода	2.832.532	0	0	2.832.532	42	3.309.342	0,0%			0
2	(154) помоћник директора	1.989.067	0	0	1.989.067	22	2.163.442	0,0%			0
3	(115) помоћник директора	1.989.067	0	0	1.989.067	46	2.352.403	0,0%			0
4	(035) помоћник директора	1.989.067	0	0	1.989.067	20	2.146.203	0,0%			0
5	(003) помоћник директора	1.989.067	0	0	1.989.067	24	2.182.670	0,0%			0
1	(221) начелник Одељења за опште, правне и персоналне послове	1.513.831	5.814	796	2.672.082	11	2.737.176	76,5%	399.385	423.997	823.382
2	(222) руководилац Групе за персоналне послове	686.102	4.782	806	1.179.906	26	1.252.404	72,0%	185.159	158.006	343.165
3	(223) р.м. за административне и персоналне послове	591.685	4.782	802	1.014.841	25	1.074.009	71,5%	156.986	136.262	293.248
4	(223) р.м. за административне и персоналне послове	497.705	4.862	790	850.915	6	862.535	71,0%	127.662	116.662	244.324
5	(224) помоћни радник	457.687	4.272	594	730.151	22	769.743	59,5%	69.879	98.256	168.135
6	(230) шеф Одсека за финансијско-материјалне послове и планирање	1.211.694	5.888	732	2.097.372	36	2.270.240	73,1%	274.104	343.540	617.643
7	(231) финансијски планер - аналитичар	542.641	3.246	512	913.496	7	935.111	68,3%	72.930	123.599	196.529
8	(232) р.м. за финансијско-материјалне послове	878.085	3.248	776	1.428.915	9	1.459.355	62,7%	221.994	138.024	360.018
9	(233) р.м. за финансијско-рачуноводствене послове	661.339	0	514	878.349	23	938.402	32,8%	65.007	0	65.007
10	(233) р.м. за финансијско-рачуноводствене послове	592.543	4.420	688	1.026.129	23	1.080.727	73,2%	136.231	145.964	282.195
11	(234) ликвидатор текућих издатака, плата и накнада лица ангажованих по уговору	534.213	5.172	716	896.749	21	940.439	67,9%	124.706	132.684	257.390

Извештај Републичког хидрометеоролошког завода, Београд, за 2022. и 2023. годину

Р. бр.	Функција/Радно место	Основна зарада	Додатак за приправност (сати/обрачун)	Прековремени рад (сати/обрачун)	Укупно основна зарада и додаци	Минули рад (године/обрачун)	Укупна плата	Процент увећања	Прековремени без правног основа	Приправност без правног основа	Укупно без правног основа
1	2	3	4	5	6 (од 3 до 5)	7	8 (6+7)	9=(4+5)/3	10	11	12
12	(234) ликвидатор текућих издатака, плата и накнада лица ангажованих по уговору	501.744	5.800 139.043	868 262.350	903.137	7 14.605	917.743	80,0%	153.192	139.043	292.235
13	(235) руководиоца Групе за књиговодство	1.089.240	4.096 216.240	680 453.620	1.759.099	20 87.139	1.846.238	61,5%	214.105	216.240	430.345
14	(236) контиста - књиговођа	761.636	4.028 147.724	692 318.564	1.227.925	23 70.071	1.297.995	61,2%	152.259	147.724	299.983
15	(237) књиговођа - оператер	623.157	4.394 131.236	716 270.015	1.024.408	24 59.615	1.084.023	64,4%	134.600	131.236	265.836
16	(238) р.м. за техничке послове књиговодства	616.863	4.890 145.046	740 277.589	1.039.498	42 103.427	1.142.925	68,5%	142.494	145.046	287.540
17	(323) руководиоца Групе за јавне набавке	1.211.694	1.484 86.539	704 518.068	1.816.301	7 32.312	1.848.613	49,9%	251.732	86.539	338.271
18	(324) р.м. за послове јавних набавки	701.839	3.468 117.688	712 302.006	1.121.532	13 35.794	1.157.326	59,8%	149.158	117.688	266.846
19	(325) р.м. за административне послове у области јавних набавки	686.102	5.828 192.549	852 355.346	1.233.998	21 57.861	1.291.859	79,9%	203.719	192.549	396.268
20	(326) руководиоца Групе за интерну ревизију	1.753.023	5.374 452.495	662 702.984	2.908.501	11 75.380	2.983.881	65,9%	702.984	452.495	1.155.478
21	(327) овлашћени интерни ревизор	1.211.694	5.324 309.782	802 589.947	2.111.423	11 52.103	2.163.526	74,3%	589.947	309.782	899.729
22	(328) р.м. за подршку пословима ревизије	878.085	5.364 226.187	712 379.258	1.483.530	10 36.587	1.520.116	69,0%	379.258	226.187	605.445
Укупно		28.991.403			41.107.057				4.907.492	3.981.523	8.889.015

Увидом у документацију која се односила на обрачун и исплату зарада за свих 12 месеци у 2023. години, утврђено је:

- да је девет запослених на заједничким пословима остварило зараде које су биле увећане за више од 70%, у односу у на основну зараду;
- да је један запослени на заједничким пословима остварио годишњу нето зараду (без минулог рада), која је била већа од зараде директора Републичког хидрометеоролошког завода, и то руководиоца Групе за интерну ревизију, 2.908.501 динар (чија је основна годишња нето зарада износила 1.753.023 динара, уз коефицијент 5,57);
- да су четири запослена на заједничким пословима остварила годишње нето зараде (без минулог рада), које су биле веће од зарада сва четири помоћника (иако су имали значајно ниже коефицијенте);
- да су се увећања годишњих нето зарада у односу на годишњу основну зараду, кретала у распону од 32,8 % до 80%, а да је чак 20 запослених на заједничким пословима остварило годишње нето зараде, које су биле увећане за више од 50%, у односу у на годишњу основну зараду.

У 2023. години, Републички хидрометеоролошки завод је преузео обавезе и извршио расходе за зараде у укупном нето износу од 8.889.115 динара, за које није постојао правни основ, од чега је:

- на име додатка за приправност за запослене на заједничким пословима, без правног основа преузео обавезе и извршио расходе у укупном износу од 3.981.523 динара, иако природа тих послова није захтевала хитно реаговање ван радног времена, нити су наведена лица остварила то право у складу са Законом о платама државних службеника и намештеника;
- на име додатка за прековремени рад за запослене на заједничким пословима, без правног основа преузео обавезе и извршио расходе у укупном износу од 4.907.492 динара, иако се прековремени рад није могао остварити у времену дужем од максимално прописаног, нити за послове ван њихове надлежности, па наведена лица нису остварила то право у складу са Законом о платама државних службеника и намештеника.

Наведено поступање имало је за последицу остваривање нето зарада (без минулог рада), које су код одређеног броја запослених на заједничким пословима, биле веће од зарада коју су остварили директор Завода и четири његова помоћника, иако су имали значајно ниже коефицијенте, као и до вишеструког увећања исплаћених зарада код свих запослених на заједничким пословима, у односу на зараду која им је могла бити исплаћена у складу са прописима.

Откривене неправилности:

• У 2023. години, Републички хидрометеоролошки завод је преузео обавезе и извршио расходе за зараде у укупном нето износу од 8.889.115 динара, за које није постојао правни основ, а који су се односили на исплаћене нето зараде за 22 запослена на заједничким пословима, по основу додатака за прековремени рад и приправност, иако се прековремени рад није могао остварити у времену дужем од максимално прописаног, ни за послове ван надлежности запослених, природа тих послова није захтевала хитно реаговање ван радног времена, нити су наведена лица остварила то право у складу са прописима којима се уређују плате, накнаде и друга примања државних службеника и намештеника.

Наведено поступање имало је за последицу остваривање нето зарада (без минулог рада), које су код одређеног броја запослених на заједничким пословима, биле веће од зарада коју су остварили директор Завода и четири његова помоћника, иако су имали значајно ниже коефицијенте, као и до вишеструког увећања исплаћених зарада код свих запослених на заједничким пословима, у односу на зараду која им је могла бити исплаћена у складу са прописима којима се уређују плате, накнаде и друга примања државних службеника и намештеника.

На тај начин, Републички хидрометеоролошки завод је преузео обавезе и извршио расходе за зараде супротно члану 56 став 4 Закона о буџетском систему, а у вези са чл. 27 и 28 Закона о платама државних службеника и намештеника.

Препорука број 32

Препоручујемо одговорним лицима Републичког хидрометеоролошког завода да преузимање обавеза и извршење расхода, по основу додатака за прековремени рад и приправност за запослене на заједничким пословима, врше у складу са Законом о буџетском систему и Законом о платама државних службеника и намештеника.

1.6. Додатак за додатно оптерећење на раду

Додатак за додатно оптерећење на раду уређен је чланом 26 Закона о платама државних службеника и намештеника, којим је прописано да ако по писменом налогу претпостављеног, државни службеник ради и послове који нису у опису његовог радног места, због тога што је привремено повећан обим послова, или ради и послове одсутног државног службеника, има право на додатак за додатно оптерећење.

Додатак за додатно оптерећење од најмање 10 радних дана месечно износи 4%, односно 5% основне плате, ако државни службеник замењује руководиоца унутрашње јединице.

Додатак за додатно оптерећење од најмање 20 радних дана месечно износи 8%, односно 10% основне плате, ако државни службеник замењује руководиоца унутрашње јединице.

Чланом 38 Посебног колективног уговора за државне органе дефинисано је да је послодавац обавезан да изда писмени налог запосленом, у ком се наводи и назив радног места чије послове ће запослени обављати услед привременог повећања обима посла, као и разлози који су довели до привременог повећања обима посла, односно име запосленог који је одсутан.

Такође, привремени рад на пословима који нису у опису радног места државног службеника, уређен је и чланом 20 Закона о државним службеницима, којим је, између осталог, прописано да врсту и трајање послова одређује претпостављени писменим налогом, најдуже на 30 радних дана.

У поступку ревизије, анализирана је документација на основу које је, за шест запослених, извршен обрачун и исплата додатка за додатно оптерећење у раду.

Откривене неправилности:

- На основу четири налога за рад са истим описом посла, запослени на радном месту за мрежу станица подземних вода је, услед повећаног обима посла, током 2023. године обављао привремени рад у периоду дужем од 30 радних дана, односно 120 радних дана. По наведеном основу, Републички хидрометеоролошки завод је преузео обавезе и извршио расходе у укупном износу од 27.745 динара (од чега се 3.650 динара односи на доприносе на терет послодавца), што није у складу са чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему, а у вези са чланом 20 став 2 Закона о државним службеницима;

- Републички хидрометеоролошки завод је донео Решење о додацима на основну плату (број: 121-2-53 од 17.05.2023. године), којим се запосленом на радном месту за мрежу станица подземних вода, утврђује право на додатак за додатно оптерећење на раду током 20 радних дана у мају, иако се текући месец, у којем је запослени био додатно ангажован, није навршио, односно није обавио 20 дана додатног ангажовања. По наведеном основу, Републички хидрометеоролошки завод је преузео обавезе и извршио расходе у укупном износу од 7.927 динара, без валидне рачуноводствене документације, што није у складу са чланом 58 Закона о буџетском систему;

- У писменим налозима за рад које је Републички хидрометеоролошки завод издавао запосленима током 2023. године, нису наведени називи радних места, чије послове ће запослени обављати услед привременог повећања обима послова, као ни разлози који су довели до привременог повећања обима посла, односно, нису достављени докази да су запослени привремено обављали послове за које испуњавају услове, што није у складу са чланом 20 став 1 Закона о државним службеницима и чланом 38 став 2 Посебног колективног уговора за државне органе.

Препорука број 33

Препоручујемо одговорним лицима Републичког хидрометеоролошког завода да обезбеде да се привремени рад запослених, због повећаног обима посла, обавља у оквиру законски прописаног максимума, као и да предузимање обавеза и извршавање расхода по основу додатака за додатно оптерећење на раду, врше у складу са Законом о буџетском систему и Законом о државним службеницима.

Препорука број 34

Препоручујемо одговорним лицима Републичког хидрометеоролошког завода да решења о додацима на плату доносе након завршетка периода додатно ангажовања, као и да преузимање обавеза и извршење расхода по основу додатака за додатно оптерећење на раду, врше на основу валидне рачуноводствене документације, у складу са Законом о буџетском систему.

Препорука број 35

Препоручујемо одговорним лицима Републичког хидрометеоролошког завода да приликом сачињавања писмених налога за рад, уносе неопходне податке који се односе на називе радних места, чије послове ће запослени обављати услед привременог повећања обима послова, као и разлоге који су довели до привременог повећања обима посла, у складу са Законом о државним службеницима и Посебним колективним уговором за државне органе.

1.7. Теренски додатак

У 2023. години, Републички хидрометеоролошки завод је извршио расходе у износу од 89.967.919 динара на име теренског додатка за 131 запосленог, који су укупно провели 20.181 дан на терену.

Чланом 37 Закона о платама државних службеника и намештеника прописано је да државни службеник има право на накнаду трошкова за смештај и исхрану, док ради и борави на терену. Детаљни услови, висина накнаде и начин остваривања трошкова, регулисани су Уредбом о накнади трошкова и отпремнини државних службеника и намештеника.

Према члану 43 Уредбе, рад на терену подразумева обављање посла изван службених просторија, на који се државни службеник упућује по налогу овлашћеног лица. Чланом 44 Уредбе одређено је да теренски додаток износи 3% просечне месечне зараде запосленог у Републици Србији, према последњем коначном објављеном податку републичког органа надлежног за послове статистике на дан исплате, са могућношћу увећања ако смештај и исхрана нису обезбеђени.

Додатак за рад на терену је такође уређен и чланом 41 Посебног колективног уговора за државне органе.

Директор Републичког хидрометеоролошког завода је 16.03.2023. године донео Директиву о организацији рада на радарским центрима у систему одбране од града и остваривању права на теренски додаток у току 2023. године (број: 114-4/2023). Директивом се уређује организација рада на 13 радарских центара у сезони одбране од града, која започиње 15. априла и траје најдуже до 15. октобра. Рад се организује у 24-часовном сменском раду запослених у саставу стручне посаде. Стручне посаде на радарским центрима у току сезоне одбране од града броје до шест извршилаца, првенствено трајно распоређених на односном радарском центру и смењују се, по правилу, на 15 дана.

Чланом 3 Директиве уређено је да је начелник Центра за одбрану од града дужан да правовремено припреми месечни план стручних посада за сваки радарски центар, са 24-часовним распоредом сменског рада за сваког извршиоца, у 15-дневним сменама.

Како је уређено чланом 4 Директиве, по завршетку текућег месеца, шеф радарског центра сачињава извештај о присутности на раду и оствареним сатима за сваког извршиоца, по датумима, о укупном броју сати оствареним радом ноћу, као и о укупном броју дана за исплату теренског додатка, за сваког извршиоца.

У складу са Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Републичком хидрометеоролошком заводу, у оквиру Центра за одбрану од града, образоване су уже организационе јединице (које се уподобљавају одсеку), и то:

- ✓ Радарски центар „Ваљево“;
- ✓ Радарски центар „Букуља“;
- ✓ Радарски центар „Петровац“;
- ✓ Радарски центар „Црни Врх“;
- ✓ Радарски центар „Крушевац“;

- ✓ Радарски центар „Сјеница“;
- ✓ Радарски центар „Бешњаја“;
- ✓ Радарски центар „Ужице“;
- ✓ Радарски центар „Ниш“;
- ✓ Радарски центар „Кукавица“;
- ✓ Радарски центар „Фрушка Гора“;
- ✓ Радарски центар „Самош“;
- ✓ Радарски центар „Бајша“.

У оквиру наведених радарских центара, систематизовано је 58 радних места.

У складу са наведеним, рад у радарским центрима се не може сматрати радом на терену, јер се одвија у оквиру службених просторија Републичког хидрометеоролошког завода.

Увидом у месечне планове стручних посада за сваки радарски центар, као и у извештаје о присутности на раду, у поступку ревизије утврђено је да се приликом вршења распореда запослених за рад у радарским центрима, нису доследно поштовале одредбе Директиве, јер је значајан број запослених остваривао теренски рад дужи од 15 дана у месецу.

Откривене неправилности:

- Током 2023. године, Републички хидрометеоролошки завод је преузео обавезе и извршио расходе у укупном износу од 89.967.919 динара, по основу теренског додатка за 131 запосленог, који су обављали сменски рад у радарским центрима у сезони одбране од града, иако се рад обављао у оквиру службених просторија Завода и у оквиру систематизованих радних места. На тај начин, Републички хидрометеоролошки завод је преузео обавезе и извршио расходе без правног основа, што није у складу са чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему, а у вези са чланом 37 Закона о платама државних службеника и намештеника и чл. 43 и 44 Уредбе о накнади трошкова и отпремнини државних службеника и намештеника.

Препорука број 36

Препоручујемо одговорним лицима Републичког хидрометеоролошког завода да за послове који се извршавају у оквиру службених просторија Завода, не врше исплату теренског додатка, као и да преузимање обавеза и извршавање расхода по основу теренског додатка врше у складу са Законом о буџетском систему, Законом о платама државних службеника и намештеника и Уредбом о накнади трошкова и отпремнини државних службеника и намештеника.

1.8. Накнада штете запосленом за неискоришћени годишњи одмор

Чланом 76 Закона о раду прописано је да је у случају престанка радног односа, послодавац дужан да запосленом који није искористио годишњи одмор у целини или делимично, исплати новчану накнаду уместо коришћења годишњег одмора, у висини просечне зараде у претходних 12 месеци, сразмерно броју дана неискоришћеног годишњег одмора. У вези са наведеним, чланом 68 став 4 Закона о раду, прописано је да се запослени не може одрећи права на годишњи одмор, нити му се то право може ускратити или заменити новчаном накнадом, осим у случају престанка радног односа, у складу са овим законом.

Такође, чланом 15 Посебног колективног уговора за државне органе одређено је да ако запослени, у случају престанка радног односа, не искористи годишњи одмор, има право на новчану накнаду, уместо коришћења годишњег одмора у висини 100% плате коју је остварио у претходних 12 месеци, сразмерно броју дана неискоришћеног годишњег одмора. Наведено право утврђује се и исплаћује у складу са решењем послодавца, у року од 30 дана од престанка радног односа.

У 2023. години, Републички хидрометеоролошки завод је, на име накнаде штете за неискоришћен годишњи одмор за 26 запослених, извршио расходе у укупном износу од 1.052.388 динара.

У поступку ревизије утврђено је да је код 13 запослених лица, дошло до изненадног прекида радног односа (услед повратка запосленог, којег су мењали на одређено време, или

услед наступања услова за инвалидску пензију). Међутим, за преосталих 13 запослених, престанак радног односа је био изванредан (пет запослених је испунило услов за старосну пензију), или унапред познат (осам запослених су унапред поднели захтев за споразумни раскид радног односа). При том, Завод није омогућио тим запосленима да искористе преостали годишњи одмор.

Откривене неправилности:

- Током 2023. године, Републички хидрометеоролошки завод је преузео обавезе и извршио расходе у укупном износу од 667.796 динара, по основу накнада за неискоришћени годишњи одмор за 13 запослених, иако је прекид њиховог радног односа био изванредан, односно унапред познат, при чему наведеним лицима није омогућено коришћење годишњег одмора. На тај начин, Републички хидрометеоролошки завод је преузео обавезе и извршио расходе без правног основа, што није у складу са чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему, а у вези са чланом 68 став 4 Закона о раду.

Препорука број 37

Препоручујемо одговорним лицима Републичког хидрометеоролошког завода да омогуће коришћење годишњег одмора запосленима чији је престанак радног односа изванредан, односно познат, као и да преузимање обавеза и извршавање расхода по основу накнада штете запосленима за неискоришћени годишњи одмор врше у складу са Законом о буџетском систему и Законом о раду.

2. Социјална давања запосленима

У оквиру групе 414000 – Социјална давања запосленима садржана су синтетичка конта на којима се књиже исплате накнада које иду на терет фондова, расходи за образовање деце запослених, отпремнине и помоћи и помоћ у медицинском лечењу запосленог, или чланова уже породице и друге помоћи запосленом.

Чланом 54 Закона о буџетском систему одређено је да обавезе које преузимају директни, односно индиректни корисници буџетских средстава морају одговарати апропријацији која им је одобрена за ту намену, у тој буџетској години. Изузетно, наведени корисници расходе за запослене, пензије, енергетске услуге, услуге комуникације, комуналне услуге и расходе за закуп имовине и опреме планирају до износа који доспева на плаћање у текућој буџетској години.

Табела број 75: Преглед планираних и извршених расхода и преузетих обавеза за социјална давања запосленима у динарима

Програмска класификација	Закон о буџету 2023. године	Извршено	Разлика I	Доспеле обавезе	Разлика II
1	2	3	4 (2-3)	5	6 (4-5)
0403-0005	8.474.000	8.329.385	144.615	924.844	(780.229)
Укупно	8.474.000	8.329.385	144.615	924.844	(780.229)

У оквиру економске класификације 414121 – Боловања преко 30 дана, исказани су расходи у износу од 1.413.762 динара, који представљају расходе који се рефундирају до 31. децембра 2023. године. Наведена рефундација средстава евидентирана је сторнирањем, односно одобравањем конта 414121, како је и прописано Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

У оквиру економске класификације 414311 – Отпремнине приликом одласка у пензију, исказани су расходи у износу од 3.284.753 динара. Чланом 51 Посебног колективног уговора за државне органе, одређено је да се државном службенику или намештенику који одлази у пензију, исплаћује отпремнина у висини 125% од плате коју би остварио за месец који претходи месецу у коме се исплаћује отпремнина, с тим што она не може бити нижа од две просечне зараде у Републици Србији, према последњем коначном објављеном податку републичког органа надлежног за послове статистике на дан исплате.

У току 2023. године, Републички хидрометеоролошки завод је исплатио 13 отпремнина, приликом одласка у пензију.

У оквиру економске класификације 414314 – Помоћ у случају смрти запосленог или члана уже породице, исказани су расходи у износу од 1.012.216 динара.

У оквиру економске класификације 414411 – Помоћ у медицинском лечењу запосленог или члана уже породице, исказани су расходи у износу од 2.291.582 динара и односе се на солидарне помоћи запосленима, и то: за набавку лекова, медицинско-техничких помагала, као и помоћи у случају теже болести запосленог.

У оквиру економске класификације 414419 – Остале помоћи запосленим радницима, исказани су расходи у износу од 327.072 динара.

Републички хидрометеоролошки завод је у 2023. години преузео обавезе у износу већем од одобрене апропријације за 780.229 динара, из извора 01, економска класификација 414000 – Социјална давања запосленима (у оквиру програмских класификација: 0403 – Метеоролошки и хидролошки послови од интереса за РС и 0005 – Остали стручни и оперативни послови).

У 2023. години, за социјална давања запосленима планирано је 8.474.000 динара из општих прихода и примања буџета Републике Србије, док су извршени расходи у износу од 8.329.385 динара. Међутим, преузете су обавезе у укупном износу од 924.844 динара, по решењима из 2023. године, и то за: отпремнине за одлазак у пензију, у износу од 743.826 динара и солидарне помоћи, у износу од 181.018 динара.

Откривене неправилности:

- У 2023. години, Републички хидрометеоролошки завод је преузео обавезе у износу већем од одобрене апропријације за 780.229 динара, које су се односиле на социјална давања запосленима из општих прихода и примања буџета Републике (преузете су обавезе за отпремнине за одлазак у пензију у износу од 743.826 динара и солидарне помоћи у износу од 181.018 динара), што није у складу са чланом 54 став 1 Закона о буџетском систему.

Препорука број 38

Препоручујемо одговорним лицима Републичког хидрометеоролошког завода да обавезе преузимају и расходе извршавају до износа одобрених апропријација, у складу са Законом о буџетском систему.

3. Накнаде трошкова за запослене

У 2023. години, укупно планирана средства за накнаде трошкова за превоз на посао и са посла из општих прихода и примања буџета Републике Србије износила су 21.228.000 динара, а укупно извршени расходи, 15.277.443 динара.

Табела број 76: Преглед планираних и извршених расхода и преузетих обавеза за накнаде трошкова за запослене

у динарима

Програмска класификација	Закон о буџету 2023. године	Извршено	Разлика I	Доспеле обавезе	Разлика II
1	2	3	4 (2-3)	5	6 (4-5)
0108-0001	3.792.000	2.683.523	1.108.477	-	1.108.477
0403-0001	8.120.000	6.515.353	1.604.647	-	1.604.647
0403-0002	3.626.000	2.373.308	1.252.692	-	1.252.692
0403-0003	1.851.000	1.233.558	617.442	-	617.442
0403-0004	1.604.000	885.751	718.249	-	718.249
0403-0005	2.235.000	1.585.950	649.050	-	649.050
Укупно	21.228.000	15.277.443	5.950.557	-	5.950.557

Чланом 3 Уредбе о накнади трошкова и отпремнина државних службеника и намештеника одређено је да се државном службенику и намештенику накнађују трошкови превоза за долазак на рад и за одлазак с рада, у висини цене месечне претплатне карте у градском, приградском, односно међуградском саобраћају.

У члану 47 став 1 Посебног колективног уговора за државне органе, прописано је да је послодавац дужан да запосленом надокнади трошкове превоза за долазак на рад и за одлазак са рада, у висини цене месечне претплатне карте, а у случају непостојања саобраћаја до места рада запосленог, у висини цене месечне претплатне карте у јавном саобраћају, за сличну најближу релацију, на основу потврде јавног превозника.

Ставом 2 истог члана прописано је да запослени који је радио краће од пуног месеца, има право на накнаду трошкова превоза у висини цене месечне, односно полумесечне претплатне карте, у градском, приградском, односно међуградском саобраћају, која обухвата дане када је долазио на посао, или право на накнаду трошкова превоза, у висини цене дневних карата за дане када је долазио на посао, у зависности од тога шта је повољније за послодавца.

Исплата накнада трошкова доласка и одласка са рада исплаћује се најкасније до 10. у месецу за претходни месец, сагласно члану 47 став 3 Посебног колективног уговора за државне органе.

Директор Завода је 31.01.2020. године донео Директиву о ближем уређивању поступка накнаде трошкова превоза за долазак на рад и одлазак са рада запослених у Републичком хидрометеоролошком заводу (број: 110-1/2020). Чланом 2 Директиве одређено је да се трошкови надокнађују запосленом у висини цене месечне претплатне карте у градском, приградском, односно међуградском саобраћају. Накнаду трошкова запослени остварује према стварном трошку, који се утврђује на основу броја дана долазака и одлазака са рада. Запосленом који је у месецу за који му је исплаћен пун износ трошкова превоза одсуствовао са рада дуже од 11 радних дана, у наредном месецу ће се умањити износ трошкова превоза, и то за 50% од исплаћеног износа у претходном месецу.

Чланом 3 Директиве одређено је да се обрачун и исплата трошкова превоза врши најкасније до краја месеца за наредни месец. Такође, чланом 4 Директиве одређено је да се, због коришћења годишњег одмора, свим запосленима за месец фебруар неће извршити исплата накнаде трошкова превоза.

Откривене неправилности:

- Директива о накнади трошкова превоза запослених у Републичком хидрометеоролошком заводу садржи међусобно неусклађене одредбе које доводе до нејасноћа у примени, јер члан 2 прописује да запослени остварују право на накнаду превоза према стварним трошковима, утврђеним на основу броја долазака и одлазака на рад, чиме се подразумева накнадна исплата. Насупрот томе, члан 3 предвиђа да се обрачун и исплата врше унапред, до краја текућег месеца за наредни месец, а члан 4 додатно уноси неусклађеност, предвиђајући да за месец фебруар, због годишњих одмора, неће бити исплате за трошкове превоза, што није у сагласности са одредбом којом се исплата уређује према стварном присуству на раду. Наведени интерни акт није у складу са чланом 3 Уредбе о накнади трошкова и отпремнина државних службеника и намештеника и чланом 47 Посебног колективног уговора за државне органе.

Препорука број 39

Препоручујемо одговорним лицима Републичког хидрометеоролошког завода да интерним актом уреде, а затим и врше обрачуне и плаћања накнада трошкова превоза према стварним трошковима.

4. Награде запосленима и остали посебни расходи

У 2023. години, укупно планирана средства за награде запосленима и остале посебне расходе из општих прихода и примања буџета Републике Србије износила су 7.152.000 динара, а укупно извршени расходи, 6.387.633 динара. Цео износ је извршен за исплату јубиларних награда запосленима.

Табела број 77: Преглед планираних и извршених расхода и преузетих обавеза за награде запосленима и остале расходе у динарима

Програмска класификација	Закон о буџету 2023. године	Извршено	Разлика I	Доспеле обавезе	Разлика II
1	2	3	4 (2-3)	5	6 (4-5)
0108-0001	2.269.000	2.212.072	56.928	-	56.928
0403-0005	4.883.000	4.175.561	707.439	-	707.439
Укупно	7.152.000	6.387.633	764.367	-	764.367

Чланом 46 Посебног колективног уговора за државне органе одређено је да запослени има право на јубиларну новчану награду, у висини просечне месечне зараде без пореза и доприноса по запосленом у Републици Србији, према објављеном податку органа надлежног за послове статистике за последњи месец у претходној календарској години, у односу на календарску годину у којој се јубиларна награда остварује, с тим што се висина новчане награде увећава за 30% при сваком наредном остваривању тог права, тако да се исплаћује:

- 1) у висини месечне просечне зараде, без пореза и доприноса, за 10 година рада у радном односу;
- 2) у висини новчане награде из тачке 1) овог става, увећане за 30%, за 20 година рада у радном односу;
- 3) у висини новчане награде из тачке 2) овог става, увећане за 30%, за 30 година рада у радном односу;
- 4) у висини новчане награде из тачке 3) овог става, увећане за 30%, за 35 година рада у радном односу;
- 5) у висини новчане награде из тачке 4) овог става, увећане за 30%, за 40 година рада у радном односу.

Запосленима се исплаћује јубиларна награда у року од 30 дана од дана када запослени стекне право на јубиларну новчану награду, осим запосленима који стичу право на јубиларну новчану награду у јануару текуће године, којима се јубиларна награда исплаћује одмах по објављивању податка органа надлежног за послове статистике.

Према Саопштењу Републичког завода за статистику¹⁰⁵, у децембру 2022. године просечна зарада, без пореза и доприноса (нето), износила је 84.227 динара.

Чланом 18 став 1 тачка 9) Закона о порезу на доходак грађана одређено је да се по основу јубиларне награде запосленима не плаћа порез на зараде на примања запосленог од послодавца (до 25.085 динара годишње), у складу са законом који уређује рад.

Табела број 78: Износи јубиларних награда у 2023. години

Опис	10 година	20 година	30 година	35 година	40 година
Јубиларна награда	84.227	109.495	142.344	185.047	240.561
Порез	6.571	9.379	13.029	17.774	23.942
Укупно	90.798	118.874	155.372	202.820	264.503

У 2023. години Републички хидрометеоролошки завод је исплатио 33 јубиларне награде:

- ✓ две јубиларне награде, за 10 година у радном односу,
- ✓ шест јубиларних награда, за 20 година у радном односу,
- ✓ осам јубиларних награда, за 30 година у радном односу,
- ✓ четири јубиларне награде, за 35 година у радном односу,
- ✓ 13 јубиларних награда за 40 година у радном односу.

¹⁰⁵ <https://publikacije.stat.gov.rs/G2023/Html/G20231046.html>

5. Стални трошкови

У оквиру групе 421000 – Стални трошкови садржана су синтетичка конта на којима се књиже трошкови платног промета и банкарских услуга, енергетских услуга, комуналних услуга, услуга комуникације, трошкови осигурања, закупа имовине и опреме и остали трошкови.

Финансијским планом Републичког хидрометеоролошког завода за 2023. годину, планирана су средства за сталне трошкове у укупном износу од 92.354.000 динара, док су извршени расходи у износу од 79.177.591 динара. Наведени расходи обухватају: трошкове платног промета и банкарских услуга, у износу од 413.089 динара, енергетске услуге, у износу од 53.758.487 динара, комуналне услуге, у износу од 4.590.976 динара, услуге комуникација, у износу од 10.344.604 динара, трошкове осигурања, у износу од 5.636.805 динара, закуп имовине и опреме, у износу од 4.346.912 динара и остале трошкове, у износу од 86.720 динара.

Табела број 79: Преглед планираних и извршених расхода и преузетих обавеза за сталне трошкове

у динарима

Програмска класификација	Закон о буџету 2023. године	Извршено	Разлика I	Доспеле обавезе	Разлика II
1	2	3	4 (2-3)	5	6 (4-5)
0108-0001	25.450.000	23.451.221	1.998.779	2.044.951	(46.172)
0403-0001	11.935.000	11.441.657	493.343	460.826	32.517
0403-0002	5.700.000	4.519.791	1.180.209	605.323	574.886
0403-0003	6.340.000	4.332.513	2.007.487	606.022	1.401.465
0403-0004	3.475.000	3.248.926	226.074	81.039	145.035
0403-0004	36.454.000	30.665.565	5.788.435	5.252.820	535.615
0403-4014	3.000.000	1.517.918	1.482.082	741.132	740.950
Укупно	92.354.000	79.177.591	13.176.409	9.792.113	3.384.296

У 2023. години, Републички хидрометеоролошки завод је са ЈКП „Водовод и канализација“ из Крагујевца закључио Уговор о извођењу радова на реконструкцији дела спољне хидрантске мреже на објекту Радарски центар „Бешњаја“ (број: 404-б3/23-3, од 26.05.2023. године). Уговор је закључен након спроведеног поступка набавке, која је изузета од примене Закона о јавним набавкама. Приликом закључења Уговора, Извођач радова је био у обавези да достави уредно потписану сопствену бланко меницу, као средство финансијског обезбеђења за добро извршење посла (сагласно члану 10 Уговора).

У складу са закљученим Уговором, Републички хидрометеоролошки завод је извршио расходе у укупном износу од 229.580 динара са ПДВ-ом.

Откривене неправилности:

- Приликом набавке радова на реконструкцији дела спољне хидрантске мреже на објекту Радарски центар „Бешњаја“, Републички хидрометеоролошки завод није прибавио потписану сопствену бланко меницу, као средство финансијског обезбеђења за добро извршење посла, у висини од 10% уговорене вредности без ПДВ-а, у укупном износу од 19.132 динара без ПДВ-а, што није у складу са чланом 10 закљученог уговора.

Препорука број 40

Препоручујемо одговорним лицима Републичког хидрометеоролошког завода да приликом закључења уговора, прибављају средство финансијског обезбеђења за добро извршење посла, у висини која је одређена уговором.

6. Услуге по уговору

У оквиру групе 423000 – Услуге по уговору садржана су синтетичка конта на којима се књиже расходи за услуге за чије се обављање ангажују стручна лица по уговору (уговори о делу, уговори о привременим и повременим пословима, уговори о ауторском праву) или други субјекти.

Финансијским планом Републичког хидрометеоролошког завода за 2023. годину, планирана су средства за услуге по уговору у укупном износу од 205.652.000, док су извршени расходи у износу од 203.630.734 динара. Наведени расходи обухватају: компјутерске услуге, у износу од 6.385.254 динара, услуге образовања и усавршавања запослених, у износу од 453.967 динара, услуге информисања, у износу од 729.749 динара, стручне услуге, у износу од 192.801.778 динара, услуге за домаћинство и угоститељство, у износу од 811.447 динара, расходе за репрезентацију, у износу од 1.878.000 динара и остале опште услуге, у износу од 570.539 динара.

Републички хидрометеоролошки завод је у 2023. години преузео обавезе у износу већем од одобрене апропријације за 114.896 динара, из извора 01, економска класификација 423000 – Услуге по уговору, и то:

- у оквиру програмске класификације 0108 – Противградна заштита, 0001 – Систем одбране од града, у износу од 40.283 динара. Планирани су расходи у износу од 46.320.000 динара, а извршени у износу од 46.306.480 динара. Преузете су обавезе у укупном износу од 53.803 динара (13.680 динара по основу рачуна за обуку за руковање експлозивном опремом и 40.123 динара по основу накнаде за уговор о допунском раду);
- у оквиру програмске класификације 0403 – Метеоролошки и хидролошки послови од интереса за РС, 0005 – Остали стручни и оперативни послови, у износу од 74.613 динара. Планирани су расходи у износу од 37.795.000 динара, а извршени у износу од 37.670.264 динара. Преузете су обавезе у износу од 199.349 динара (112.368 динара по рачуну за набавку календара, 12.632 динара по рачуну за одржавање софтвера, 16.542 динара за накнаду по основу уговора о привременим и повременим пословима, 13.315 по рачуну за угоститељске услуге, 28.124 динара по рачуну за оглашавање и 16.368 динара по рачуну за одржавање софтвера).

Табела број 80: Преглед планираних и извршених расхода и преузетих обавеза за услуге по уговору

у динарима

Програмска класификација	Извор	Закон о буџету 2023. године	Извршено	Разлика I	Доспеле обавезе	Разлика II
1	2	3	4	5 (3-4)	6	7 (5-6)
0108-0001	01	96.732.000	96.508.323	223.677	77.161	146.516
0403-0001	01	46.320.000	46.306.480	13.520	53.803	(40.283)
0403-0002	01	2.530.000	2.140.972	389.028		389.028
0403-0003	01	8.510.000	7.802.777	707.223		707.223
0403-0004	01	740.000	725.209	14.791		14.791
0403-0005	01	37.795.000	37.670.264	124.736	199.349	(74.613)
0403-0014	01	1.700.000	1.599.768	100.232		100.232
0403-0015	Остали	10.286.000	10.103.423	182.577		182.577
0403-0016	Остали	1.000.000	734.718	265.282		265.282
0403-4017	Остали	39.000	38.800	200		200
Укупно		205.652.000	203.630.734	2.021.266	330.313	1.690.953

На основу уговора о привременим и повременим пословима, који су закључени са 271 лицем, Републички хидрометеоролошки завод је у 2023. години извршио расходе у укупном бруто износу од 107.258.870 динара.

Такође, на основу уговора о допунском раду, који су закључени са 255 лица, Републички хидрометеоролошки завод је у 2023. години извршио расходе у укупном бруто износу од 12.067.645 динара, а по основу уговора о делу, који су закључени са 1.520 противградних стрелаца, извршени су расходи у бруто износу од 64.356.686 динара.

Републички хидрометеоролошки завод је закључио Уговор о ангажовању адвоката (број: 733-1/2023 од 28.04.2023. године), којим се адвокат овлашћује да врши правне послове, пружа правне савете и обавља консултације у вези правних послова по повереним предметима. У складу са закљученим уговором, адвокат се овлашћује и да заступа Завод (у предметима где се Завод појављује као странка), да штити интересе и права Завода, као и да обавља друге послове у циљу покретања и окончања одређених поступка, као пуномоћник. У Уговору је даље наведено и да ће адвокат обављати све правне послове у поступцима арбитраже или споразумног решавања спорова, у земљи и иностранству, као и у поступцима пред судовима и другим органима јавне власти. Чланом 3 Уговора је одређено да Републички хидрометеоролошки завод, на име награде за пружање адвокатских услуга, извршиоцу посла (адвокату) плати износ од 720.000 динара. Наведени износ Републички хидрометеоролошки завод је исплатио 26.12.2023. године.

Ради пружања угоститељских услуга поводом прославе Нове године, Републички хидрометеоролошки завод је закључио Уговор (број: 404-190/22-3) са Установом „Студентски центар Београд“. Уговорена вредност износила је 274.950 динара без ПДВ-а, односно 329.940 динара са ПДВ-ом, а наведени износ је плаћено 17.03.2023. године.

Откривене неправилности:

- У 2023. години, Републички хидрометеоролошки завод је преузео обавезе у износу већем од одобрене апропријације за 114.896 динара, које су се односиле на услуге по уговорима из општих прихода и примања буџета Републике, што није у складу са чланом 54 став 1 Закона о буџетском систему;

- У 2023. години, Републички хидрометеоролошки завод је преузео обавезе и извршио расходе у укупном бруто износу од 114.088.324 динара, без валидне рачуноводствене документације, јер ангажована лица са којима су закључени уговори о привременим и повременим пословима (271 лице) и уговори о допунском раду (248 лица) нису доставили доказе о извршеном послу (извештаје о раду). Наведено поступање није у складу са чланом 58 Закона о буџетском систему;

- У 2023. години, Републички хидрометеоролошки завод је преузео обавезе и извршио расходе у укупном износу од 720.000 динара, на име уговорене награде за пружање адвокатских услуга, иако је Законом о правобранилаштву одређено да Државно правобранилаштво пред судовима, арбитражама, органима управе и другим надлежним органима, заступа државне органе и посебне организације који немају својство правног лица, државне органе и посебне организације који имају својство правног лица, а чије се финансирање обезбеђује из буџета Републике Србије и јавне установе чији је оснивач Република Србија, а чије се финансирање обезбеђује из буџета Републике Србије, у правним поступцима у којима ови субјекти учествују као странке, или умешачи о чијим имовинским правима и обавезама се одлучује у том поступку. Наведено поступање није у складу са чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему, а у вези са чланом 11 став 2 Закона о правобранилаштву.

Препорука број 41

Препоручујемо одговорним лицима Републичког хидрометеоролошког завода да обавезе преузимају и расходе извршавају до износа одобрених апропријација, у складу са Законом о буџетском систему.

Препорука број 42

Препоручујемо одговорним лицима Републичког хидрометеоролошког завода да по основу уговора о привременим и повременим пословима и уговора о допунском раду, обавезе преузимају и расходе извршавају након достављених доказа о извршеном послу, како је прописано Законом о буџетском систему.

Препорука број 43

Препоручујемо одговорним лицима Републичког хидрометеоролошког завода да приликом преузимања обавеза и извршавања расхода поступају у складу са Законом о буџетском систему и Законом о правобранилаштву.

7. Специјализоване услуге

У оквиру групе 424000 – Специјализоване услуге садржана су синтетичка конта на којима се књиже расходи за специјализоване услуге по областима.

Финансијским планом Републичког хидрометеоролошког завода за 2023. годину, планирана су средства за специјализоване услуге у укупном износу од 5.686.000, док су извршени расходи у износу од 4.425.642 динара. Наведени расходи обухватају: медицинске услуге, у износу од 836.886 динара, услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге, у износу од 65.000 динара и остале специјализоване услуге, у износу од 3.523.756 динара.

Табела број 81: Преглед планираних и извршених расхода и преузетих обавеза за специјализоване услуге

у динарима

Програмска класификација	Извор	Закон о буџету 2023. године	Извршено	Разлика I	Доспеле обавезе	Разлика II
1	2	3	4	5 (3-4)	6	7 (5-6)
0108-0001	01	1.600.000	1.246.828	353.172	66.305	286.867
0403-0001	01	1.100.000	818.992	281.008	-	281.008
0403-0005	01	1.734.000	1.159.822	574.178	346.500	227.678
0403-4015	Остали	1.252.000	1.200.000	52.000	-	52.000
Укупно		5.686.000	4.425.642	1.260.358	412.805	847.553

За набавку услуга израде процедуре и правилника за ФУК (финансијско управљање и контрола), Републички хидрометеоролошки завод је закључио Уговор (број: 404-85/23-5 од 17.05.2023. године) са Центром за едукацију, инвестиције и одрживи развој „Реформатор“ из Београда. Уговорена вредност износила је 1.000.000 динара без ПДВ-а, односно 1.200.000 динара са ПДВ-ом. Како је наведено у Уговору, основ за закључење био је поступак обезбеђивања конкуренције и утврђивања тржишне вредности.

Пружалац услуге је Републичком хидрометеоролошком заводу испоставио Рачун (број: 155-23 од 11.09.2023. године), на износ од 1.200.000 динара са ПДВ-ом.

Чланом 81 став 1 Закона о буџетском систему је одређено да корисници јавних средстава успостављају финансијско управљање и контролу, која се спроводи политикама, процедурама и активностима, са задатком да се обезбеди разумно уверавање да ће своје циљеве остварити кроз: (1) пословање у складу са прописима, унутрашњим актима и уговорима; (2) реалност и интегритет финансијских и пословних извештаја; (3) економично, ефикасно и ефективно коришћење средстава и (4) заштиту средстава и података (информација).

Ставом 3 истог члана је одређено да се финансијско управљање и контрола организује као систем процедура и одговорности свих лица у организацији, а да је за успостављање, одржавање и редовно ажурирање система финансијског управљања и контроле, одговоран руководиоца корисника јавних средстава (став 4). Такође, руководиоца корисника јавних средстава може пренети надлежност за успостављање, одржавање и редовно ажурирање система финансијског управљања и контроле на лице које он овласти.

Чланом 82 став 5 Закона о буџетском систему прописано је да интерна ревизија на основу објективног прегледа доказа, обезбеђује уверавање о адекватности и функционисању постојећих процеса управљања ризиком, контроле и управљања организацијом, као и да ли ови процеси функционишу на предвиђен начин и омогућују остварење циљева организације.

У складу са наведеним, расходи су извршени за послове који су у надлежности Републичког хидрометеоролошког завода.

Истичемо и да је актом о систематизацији Завода, формирана Група за интерну ревизију.

Откривене неправилности:

- У 2023. години, Републички хидрометеоролошки завод је без правног основа преузео обавезе и извршио расходе у износу од 1.200.000 динара са ПДВ-ом, за набавку услуга израде процедура и правилника за финансијско управљање и контролу, иако су наведени послови у надлежности Завода. Наведено поступање није у складу са чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему, а у вези са чл. 81 и 82 истог закона.

Препорука број 44

Препоручујемо одговорним лицима Републичког хидрометеоролошког завода да преузимају обавезе и извршавају расходе, за које постоји правни основ у складу са Законом о буџетском систему.

8. Текуће поправке и одржавање

У оквиру групе 425000 – Текуће поправке и одржавање садржана су синтетичка конта на којима се књиже расходи за поправке и одржавање.

Финансијским планом Републичког хидрометеоролошког завода за 2023. годину, планирана су средства за текуће поправке и одржавање у укупном износу од 53.416.000 динара, док су извршени расходи у износу од 49.015.630 динара. Наведени расходи обухватају: текуће поправке и одржавање зграда и објеката, у износу од 12.156.951 динара и текуће поправке и одржавање опреме, у износу од 36.858.678 динара.

Републички хидрометеоролошки завод је у 2023. години преузео обавезе у износу већем од одобрене апропријације за 58.244 динара, из извора 01, економска класификација 425000 – Текуће поправке и одржавање (у оквиру програмске класификације 0403 – Метеоролошки и хидролошки послови од интереса за РС, 0001 – Метеоролошки осматрачки систем).

У 2023. години, за текуће поправке и одржавање планирано је 11.140.000 динара из општих прихода и примања буџета Републике Србије, док су извршени расходи у износу од 11.036.541 динара. Међутим, преузете су обавезе у укупном износу од 161.703 динара, по основу рачуна за сервисирање клима уређаја, у износу од 96.600 динара и рачуна за сервисирање моторне опреме, у износу од 65.103 динара.

Табела број 82: Преглед планираних и извршених расхода и преузетих обавеза за текуће поправке и одржавање у динарима

Програмска класификација	Закон о буџету 2023. године	Извршено	Разлика I	Доспеле обавезе	Разлика II
1	2	3	4 (2-3)	5	6 (4-5)
0108-0001	14.800.000	12.686.602	2.113.398	21.420	2.091.978
0403-0001	11.140.000	11.036.541	103.459	161.703	(58.244)
0403-0002	4.700.000	3.944.208	755.792	89.892	665.900
0403-0003	2.210.000	1.639.222	570.778	-	570.778
0403-0005	16.566.000	15.846.613	719.387	289.559	429.828
0403-4014	4.000.000	3.862.444	137.556	-	137.556
Укупно	53.416.000	49.015.630	4.400.370	562.574	3.837.796

У поступку ревизије, извршен је преглед документације која се односи на санацију кварова на водоводној мрежи у кругу Републичког хидрометеоролошког завода, одржавање зграда и објеката Завода, замену кровног покривача, одржавање система аутоматских лансера, сервисирање и одржавање моторних возила, сервисирање радара, одржавање система радиосондаже и реконструкцију радара.

Откривене неправилности:

- У 2023. години, Републички хидрометеоролошки завод је преузео обавезе у износу већем од одобрене апропријације за 58.244 динара, које су се односиле на текуће поправке и одржавање из општих прихода и примања буџета Републике, што није у складу са чланом 54 став 1 Закона о буџетском систему;

Препорука број 45

Препоручујемо одговорним лицима Републичког хидрометеоролошког завода да обавезе преузимају и расходе извршавају до износа одобрених апропријација, у складу са Законом о буџетском систему.

9. Материјал

У оквиру групе 426000 – Материјал садржана су синтетичка конта на којима се књиже расходи за набавку материјала.

Финансијским планом Републичког хидрометеоролошког завода за 2023. годину, планирана су средства за материјал у укупном износу од 526.175.000 динара, док су извршени расходи у износу од 514.116.172 динара. Наведени расходи су извршени за: административни материјал, у износу од 6.990.246 динара, материјале за образовање и усавршавање запослених, у износу од 309.575 динара, материјале за саобраћај, у износу од 15.261.854 динара, материјале за очување животне средине и науку, у износу од 449.954.640 динара, медицинске и лабораторијске материјале, у износу од 8.280 динара, материјале за одржавање хигијене и угоститељство, у износу од 2.507.990 динара и материјале за посебне намене, у износу од 39.083.587 динара.

Табела број 83: Преглед планираних и извршених расхода и преузетих обавеза за материјал

у динарима

Програмска класификација	Извор	Закон о буџету 2023. године	Извршено	Разлика I	Доспеле обавезе	Разлика II
1	2	3	4	5 (3-4)	6	7 (5-6)
0108-0001	01	372.560.000	467.937.756	4.622.244	135.249	4.486.995
0403-0001	01	28.134.000	27.589.157	544.843	54.624	490.219
0403-0002	01	4.535.000	2.432.341	2.102.659	-	2.102.659
0403-0003	01	5.215.000	3.755.643	1.459.357	211.902	1.247.455
0403-0004	01	505.000	393.566	111.434	-	111.434
0403-0005	01	12.334.000	9.153.418	3.180.582	349.861	2.830.721
0403-0014	01	2.000.000	2.000.000	-	-	-
0403-0015	Остали	500.000	497.591	2.409	-	2.409
0403-4017	Остали	392.000	356.700	35.300	-	35.300
Укупно		526.175.000	514.116.172	12.058.828	751.636	11.307.192

У поступку ревизије извршен је увид у документацију која се односила на потрошњу горива за узоркована возила и набавку противградних ракета (ближе описано кроз поступак јавне набавке, обликоване у четири партије и спроведене у 2023. години, ЈН 05/23).

Истичемо да су Правилником о моторним возилима Републичког хидрометеоролошког завода уређени услови и начин употребе моторних возила, службени послови за које се могу користити возила Завода, лица овлашћена за превозне капацитете, поступак требовања, издавања и коришћења возила, поступак обрачуна и процедура ликвидирања путне документације, процедуре одржавања моторних возила, као и поступци и радње при настанку штете на возилима.

Такође, Завод је донео интерни акт, односно Норматив Републичког хидрометеоролошког завода за потрошњу горива по типу возила за 2023. годину, којим је дефинисан норматив потрошње горива за 21 моторно возило.

У наставку су наведени прегледи потрошње горива код узоркованих аутомобила за април и октобар 2023. године.

Табела број 84: Преглед потрошње код узоркованих возила за април 2023. године

у динарима

Р. бр.	Регистрација	Возило	Пређено километара (km)	Потрошња (l)	Норматив (l/100km)	Остварена потрошња (l/100km)	Потрошња преко норматива (l/100km)
1	BG979BK	Mahindra	2.295	257,43	12	11,22	0,78
2	BG979BM	GAZ	2.788	333,00	16	11,94	4,06
3	BG979DĐ	Zastava Turbo Zeta	6.532	1.412,84	29	21,63	7,37
4	BG1823LU	Mahindra PIK-UP Goa	3.761	601,76	12	16,00	-4,00
5	BG2045DT	Isuzu	2.312	233,90	11	10,12	0,88
6	BG2045DZ	Isuzu	2.190	238,00	11	10,87	0,13
7	BG2091GP	Mahindra	3.754	407,17	12	10,85	1,15
8	BG2323VN	Mitsubishi	2.170	221,69	10	10,22	-0,22

Табела број 85: Преглед потрошње код узоркованих возила за октобар 2023. године

у динарима

Р. бр.	Регистрација	Возило	Пређено километара (km)	Потрошња (l)	Норматив (l/100km)	Остварена потрошња (l/100km)	Потрошња преко норматива (l/100km)
1	BG979BK	Mahindra	2630	310,10	12	11,79	0,21
2	BG1823LT	GAZ	1638	263,94	16	16,11	-0,11
3	BG1823LU	Mahindra Goa PIK-UP	5112	817,91	12	16,00	-4,00
4	BG2323VN	Mitsubishi	1658	166,27	10	10,03	-0,03

У поступку ревизије, утврђено је да је за возило са регистарским таблицама BG 1823 LU утврђено значајније одступање од норматива, па је извршен обрачун потрошње горива за поменуто возило за целу 2023. годину. Утврђено је да је укупна потрошња износила 4.629,30 литара, а од чега је 1.132,82 литара потрошено изнад утврђених норматива.

Истичемо и да је за наведено возило, просечна потрошња за девет месеци била тачно 16,00 литара по километру, за два месеца 16,01 литар по километру, а у једном месецу 16,03 литара по километру.

Откривене неправилности:

- У 2023. години, за возило „Mahindra Goa“, са регистарском ознаком BG 1823 LU, утрошено је гориво за 1.132,82 литара изнад утврђеног норматива, што није у складу са интерно утврђеним нормативом.

Препорука број 46

Препоручујемо одговорним лицима Републичког хидрометеоролошког завода да успоставе контролне механизме како би се обезбедило да потрошња горива за службена возила буде у складу са утврђеним нормативима.

10. Дотације међународним организацијама

Финансијским планом Републичког хидрометеоролошког завода за 2023. годину, планирана су средства за дотације међународним организацијама у износу од 14.328.000 динара, док су извршени расходи у износу од 13.977.371 динара.

Табела број 86: Преглед планираних и извршених расхода и преузетих обавеза за дотације међународним организацијама

у динарима

Програмска класификација	Закон о буџету 2023. године	Извршено	Разлика I	Доспеле обавезе	Разлика II
1	2	3	4 (2-3)	5	6 (4-5)
0403-0005	14.328.000	13.977.371	350.629	-	350.629
Укупно	14.328.000	13.977.371	350.629	-	350.629

Исказани расходи су извршени на име чланарина у Светској метеоролошкој организацији (WMO), Европском центру за средњорочне временске прогнозе (ECMWF) и Европској лабораторији за тешке олује (ESSL).

11. Новчане казне и пенали по решењу судова

Финансијским планом Републичког хидрометеоролошког завода за 2023. годину, планирана су средства за новчане казне и пенале по решењу судова у износу од 14.684.000 динара, док су извршени расходи у износу од 14.280.842 динара.

Табела број 87: Преглед планираних и извршених расхода и преузетих обавеза за новчане казне и пенале по решењу судова

у динарима

Програмска класификација	Закон о буџету 2023. године	Извршено	Разлика I	Доспеле обавезе	Разлика II
1	2	3	4 (2-3)	5	6 (4-5)
0108-0001	14.684.000	14.280.842	403.158	-	403.158
Укупно	14.684.000	14.280.842	403.158	-	403.158

Прегледом документације утврђено је да Републички хидрометеоролошки завод у 2023. години није евидентирао трошкове наплаћене по основу судских пресуда, у складу са прописаном економском класификацијом. Наиме, најмање 1.553.314 динара на име накнаде трошкова за исхрану на терену је евидентирано на групи 483000 – Новчане казне и пенали по решењу судова, уместо на групи 411000 – Плате, додаци и накнаде запослених (зараде).