



**Република Србија**  
**ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА**

**ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ**  
**ДРЖАВНЕ РЕВИЗОРСКЕ ИНСТИТУЦИЈЕ**  
**ЗА 2010. ГОДИНУ**

Београд, март 2011. године

## ПРАВНИ ОСНОВ ЗА ПОДНОШЕЊЕ ИЗВЕШТАЈА

Устав Републике Србије<sup>1</sup>, у члану 96. прописује да је Државна ревизорска институција (у даљем тексту: Институција), највиши државни орган ревизије јавних средстава у Републици Србији, самостална је и подлеже надзору Народне скупштине, којој и одговара за свој рад, те да се о Државној ревизорској институцији доноси закон.

Законом о Државној ревизорској институцији<sup>2</sup> (у даљем тексту: Закон), у члану 43. став 1. тачка 1) прописано је да Институција извештава Народну скупштину подношењем годишњег извештаја о свом раду. Овај извештај доставља се Народној скупштини до 31. марта текуће године за претходну годину, сагласно члану 45. Закона.

Такође, Законом је прописано да се садржина извештаја уређује пословником. Пословником Државне ревизорске институције<sup>3</sup> (у даљем тексту: Пословник) утврђено је да годишњим извештајем Институција обавештава Народну скупштину о:

- 1) извршењу годишњег програма ревизије;
- 2) обезбеђеним и утрошеним средствима за рад и завршном рачуну Институције;
- 3) раду Савета;
- 4) успостављеној сарадњи са међународним струковним и финансијским организацијама;
- 5) избору консултаната за вршење обуке,
- 6) реализацији испита за стицање ревизорских звања;
- 7) програму образовања за стицање ревизорских звања и
- 8) другим питањима из своје надлежности.

### 1) ИЗВРШЕЊЕ ГОДИШЊЕГ ПРОГРАМА РЕВИЗИЈЕ

Пословником у члану 45. став 2. тачка 1) прописано је да Институција, годишњим извештајем, који доставља Народној скупштини до 31. марта текуће године, за претходну годину, обавештава Народну скупштину о извршењу годишњег програма ревизије.

Програм ревизије Државне ревизорске институције за 2010. годину (у даљем тексту: Програм ревизије за 2010. годину) Савет Државне ревизорске институције (у даљем тексту: Савет) је донео на седници одржаној 29. децембра 2009. године. На седници одржаној 16. марта 2010. године Савет је донео измене тог програма.

Програмом ревизије за 2010. годину Савет је утврдио основне правце и нивое извођења ревизије финансијских извештаја код корисника буџетских средстава у складу са одредбама Закона, Пословника и других аката Институције.

Програмом ревизије за 2010. годину планирано је да ће се ревизијом, ради изражавања мишљења, обухватити завршни рачун буџета Републике Србије за 2009. годину, у оквиру Сектора за ревизију финансијских извештаја буџета Републике Србије и буџетских фондова и пословање Народне банке Србије за 2010. годину, у делу који се односи на коришћење буџетских средстава, у оквиру Сектора за ревизију финансијских извештаја НБС у делу који се односи на коришћење јавних средстава и на пословање са државним буџетом; корисника средстава ЕУ и предприсупних фондова Европске уније; субјеката који користе јавне резерве, донације и помоћ међународних организација и страних влада, политичких странака, невладиних организација и других субјеката ревизије.

Планирано је и да се започну активности ради увођења ревизије сврсисходности, што је резултирало праћењем стања из ове области и упознавањем са искуствима које у

<sup>1</sup> „Службени гласник РС“, бр. 98/2006

<sup>2</sup> „Службени гласник РС“, бр. 101/2005, 54/2007 и 36/2010

<sup>3</sup> „Службени гласник РС“, бр. 9/2009

томе имају земље чланице ИНТОСАИ, а са циљем да се стекну основна знања из ове области.

Програмом ревизије је прописано да Савет може у току године Програм изменити и допунити када се за то укаже објективна потреба, у складу са Законом, након попуне радних места у ревизорским службама.

Након именовања врховног државног ревизора Сектора за ревизију јавних предузећа, привредних друштава и других правних лица које је основао или има учешће у капиталу или у управљању корисник јавних средстава, Савет је на седници одржаној 16. септембра 2010. године донео измене и допуне Програма ревизије за 2010. годину. Овим изменама и допунама планирана је ревизија финансијских извештаја за 2009. годину три јавна предузећа: Јавног предузећа „Електромрежа Србије“ Београд, Јавног предузећа за склоништа, Београд и Јавног предузећа „Транснафта“ Панчево, у оквиру Сектора за ревизију јавних предузећа, привредних друштава и других правних лица које је основао или има учешће у капиталу или у управљању корисник јавних средстава.

Средином месеца новембра 2010. године Савет је именовао врховног државног ревизора Сектора за ревизију буџета локалних власти, чиме су се стекли услови за отпочињање ревизије буџета локалних власти.

На основу Програма ревизије за 2010. годину руководиоци ревизорских служби, врховни државни ревизори, су сачинили планове ревизије за 2010. годину којима су прецизирали ревизорске активности.

Програм ревизије за 2010. годину спроведен је кроз активности следећих сектора:

*а) Сектора за ревизију буџета и буџетских фондова Републике Србије*

Током месеца јануара, у случајевима у којима је процењено да неправилности утврђене у Извештају о ревизији Завршног рачуна буџета за 2008. годину имају обележје прекршаја, сачињени су захтеви за покретање прекршајних поступака против 19 одговорних лица, због непоступања у складу са Законом о буџетском систему, Уредбом о буџетском рачуноводству и Законом о јавним набавкама.

Ревидираним субјектима у чијем су пословању биле откривене неправилности које нису отклоњене у току обављања ревизије, је одређен рок од 45 дана за достављање одазивног извештаја, сагласно члану 40. став 1. Закона.

Институција може проверавати веродостојност одазивног извештаја поредећи исти са резултатима ревизије.

У току јануара вршена је провера истинитости навода о мерама исправљања неправилности из одазивног извештаја које су предузели ревидирани субјекти ревизије и на основу тога је припремљена оцена веродостојности одазивних извештаја ревидираних субјеката.

Ради планирања ревизије Завршног рачуна буџета Републике Србије за 2009. годину и ревизије годишњих финансијских извештаја корисника буџетских средстава за 2009. годину од директних корисника буџетских средстава (24 министарства и 1 управа) су тражени подаци о извршењу буџета. Истовремено је започета анализа и обрада података из Закона о буџету Републике Србије за 2009. годину са циљем процене ризика за потребе планирања ревизије у 2010. години.

Након анализе свих релевантних података сачињен је Оперативни план ревизије за 2010. годину. У складу са овим планом Сектор је организовао три тима и извео ревизију Завршног рачуна буџета Републике Србије за 2009. годину и ревизију финансијских извештаја и ревизију правилности пословања за 2009. годину код седам министарстава.

Која министарства ће бити укључена у поступак ревизије одлучено је на основу критеријума: 1) учешће укупних расхода и издатака корисника буџетских средстава у

буџету Републике Србије; 2) корисници буџетских средстава који нису били обухваћени ревизијом Завршног рачуна буџета Републике Србије за 2008. годину; 3) учешће укупних прихода и примања корисника буџетских средстава у укупним приходима и примањима буџета Републике Србије; 4) учешће одређених група расхода корисника буџетских средстава у укупним расходима исте групе расхода буџета Републике Србије и 5) апсолутни износи већи од 3 милиона динара.

На основу наведених критеријума Планом ревизије за 2010. годину за ревизију су одређена следећа министарства: Министарство финансија - Управа за трезор; Министарство просвете; Министарство рада и социјалне политике; Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде; Министарство за инфраструктуру; Министарство за науку и технолошки развој и Министарство омладине и спорта.

Код ревидираних корисника буџетских средстава тестирани су укупни расходи и издаци у износу од 480.028.186 хиљада динара, који у укупним расходима и издацима учествују са 65,71%.

Ради састављања извештаја о финансијској ревизији, задатак Сектора је био да изврши испитивање докумената, исправа, извештаја и других информација, како би се прикупило довољно адекватних и поузданих доказа за изражавање мишљења да ли финансијски извештаји субјекта ревизије истинито и објективно приказују његово финансијско стање, резултате пословања и новчане токове, у складу са важећим законским прописима.

Ревизијом годишњих финансијских извештаја министарстава обухваћени су: рачуноводствени систем (дефинисање рачуноводственог система и начина вођења пословних књига), интерна контрола (систем процедура, извештај и др.), интерна ревизија (систем процедура у годишњи извештај и предузимање мера по извештају), попис имовине и обавеза (попис, усклађивање стварног стања са књиговодственим стањем, евидентирање), обрасци биланса стања и извештаја о извршењу буџета, с обзиром да директни корисници не састављају завршне рачуне.

Код свих ревидираних корисника прикупљено је довољно поузданих и релевантних доказа на основу којих је изражено мишљење са резервом, односно условно мишљење које се изражава када су финансијски извештаји, осим за неке неправилности или неко ограничење, правилно приказани.

О извршеној ревизији крајем септембра су сачињени нацрти извештаја о ревизији годишњих финансијских извештаја за 2009. годину.

На достављене нацрте извештаја о ревизији годишњих финансијских извештаја за 2009. годину корисници буџетских средстава благовремено су поднели приговоре и то: Министарство финансија, Министарство финансија - Управа за трезор, Министарство за рад и социјалну политику, Министарство за инфраструктуру, Министарство просвете, Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде и Министарство омладине и спорта. Приговор Министарства за науку и технолошки развој је био неблагоприятен.

У складу са Законом размотрени су сви достављени приговори и одржани рашчишћавајући састанци са представницима свих министарстава на којима се расправљало о нацрту извештаја ревизији. Након тога утврђени су предлози извештаја о ревизији који су упућени ревидираним субјектима у новембру 2009. године. Ревидирани субјекти, Министарство финансија, Министарство рада и социјалне политике, Министарство просвете и Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, уложили су Савету приговоре на налазе ревизије садржане у предлозима извештаја.

Након што је садржина извештаја о ревизији ревидираних корисника буџетских средстава утврђена после седнице Савета, одржане 13. и 14. децембра на којој се одлучивало о спорним налазима из предлога извештаја о ревизији, дана 16. децембра 2010. године је извршено достављање извештаја о ревизији ревидираним субјектима.

Министарство финансија је доставило Институцији Нацрт закона о завршном рачуну буџета Републике Србије за 2009. годину како то предвиђа Закон о буџетском систему.

Налази добијени кроз ревизије директних корисника буџета коришћени су за оцену Завршног рачуна буџета Републике Србије за 2009. годину.

Ревизија Нацрта Закона о завршном рачуну буџета за 2009. годину и наведених образаца вршена је у Управи за трезор. Ревизијом је обухваћено: функционисање рачуноводственог система, нефинансијска имовина и капитал, текући приходи и расходи и утврђивање резултата пословања, капитални издаци и примања, новчани токови и извршење буџета.

У Нацрту Закона о завршном рачуну буџета РС за 2009. годину тестирани су укупни расходи и издаци у износу од 625.083.165 хиљада динара, који у укупним расходима и издацима учествују са 70,13%.

О извршеној ревизији сачињен је Нацрт извештаја о ревизији Нацрта закона о завршном рачуну буџета Републике Србије за 2009. годину који је достављен Министарству финансија почетком октобра 2010. године.

На Нацрт извештаја о ревизији Нацрта закона о завршном рачуну буџета Републике Србије за 2009. годину Министарство финансија је благовремено доставило приговор.

Након утврђивања Предлога извештаја о ревизији Нацрта закона о завршном рачуну буџета Републике Србије за 2009. годину, Министарство финансија уложило је Савету приговор на налазе ревизије садржане у Предлогу извештаја.

Након што је садржина Извештаја о ревизији Нацрта закона о завршном рачуну буџета Републике Србије за 2009. годину утврђена после седнице Савета, одржане 13. и 14. децембра на којој се одлучивало о спорним налазима из предлога тог извештаја, дана 16. децембра 2010. године је извршено достављање Извештаја о ревизији Нацрта закона о завршном рачуну буџета Републике Србије за 2009. годину Министарству финансија.

Приликом достављања извештаја о ревизији упућен је захтев свим ревидираним субјектима код којих су уочене неправилности да у року од 45 дана доставе одазивне извештаје о отклањању утврђених неправилности.

Неправилности утврђене и описане у извештајима су разматране и покренути су прекршајни поступци против одговорних лица у ревидираним субјектима.

На основу чињеница изнетих у Извештају о ревизији завршног рачуна буџета Републике Србије за 2009. годину дато је шеснаест препорука и на основу чињеница изнетих у извештајима о ревизији финансијских извештаја и правилности пословања министарстава дато је 49 препорука.

Послове Сектора у 2010. години извршило је укупно девет запослених и то: један врховни државни ревизор, три овлашћена државна ревизора, један државни ревизор, један саветник у ревизији, два млађа саветника у ревизији и један административни референт.

Крајем године примљен је један овлашћени државни ревизор, четири државна ревизора и три виша саветника у ревизији.

*б) Сектора за ревизију Народне банке Србије у делу који се односи на коришћење јавних средстава и на пословање са државним буџетом и других субјеката ревизије*

У 2010. години Сектор за ревизију Народне банке Србије у делу који се односи на коришћење јавних средстава и на пословање са државним буџетом и других субјеката ревизије је извршио:

1) Ревизију финансијских извештаја и правилности пословања Народне банке Србије за 2009. годину у делу који се односи на пословање са државним буџетом, о чему

је састављен Извештај о ревизији финансијских извештаја и правилности пословања Народне банке Србије за 2009. годину, у делу који се односи на пословање са државним буџетом и

2) Ревизију дела завршног рачуна буџета Републике Србије за 2009. годину о чему је сачињен интегрални део Извештаја о ревизији завршног рачуна буџета Републике Србије за 2009. годину.

Ревизорске активности састојале су се: у припреми за извођење ревизије и после ревизионе активности по окончаној ревизији из предходне године, извођењу ревизије, изради Извештаја о ревизији (нацрт, предлог и коначан извештај) и осталих активности у складу са Законом и Пословником поводом израде извештаја о ревизији.

Ревизија финансијских извештаја Народне банке је започета у априлу 2010. године. Ревизијом је обухваћено:

- 1) анализа података бруто биланса по секторским ознакама;
- 2) сагледавање организација рачуноводственог система и усклађености истог са законском, професионалном и интерном регулативом о рачуноводству и ревизији;
- 3) рачуноводствене политике и интерна рачуноводствена регулатива;
- 4) ревизија података у ванбилансној евиденцији, која се готово у целини односи на послове у име и за рачун Републике;
- 5) ревизија јавног дуга Републике Србије;
- 6) тестирање свих билансних и ванбилансних позиција са секторском ознаком 50 и то: Трансакциони депозити- динарски и девизни; Наменски депозити – девизни; Остали депозити; Обавезе по примљеним средствима по пословима у име и за рачун комитената у динарима и у инострану валути; Остале обавезе из пословних односа у инострану валути; Обавезе по основу камата у динарима и у инострану валути; Остали кредити; Хартије од вредности расположиве за продају; Остали пласмани у динарима и инострану валути; и Ванбилансне позиције по пословима у име и за рачун трећих лица у динарима и у инострану валути.

Овај сектор је учествовао у ревизији следећих делова Нацрта завршног рачуна буџета Републике Србије за 2009. годину:

1) Биланс стања - следећи делови: 1. Финансијска имовина: а) дугорочна финансијска имовина, б) новчана средства, племенити метали, хартије од вредности, в) краткорочна потраживања и г) краткорочни пласмани; 2. Обавезе – а) домаће и стране дугорочне обавезе, б) краткорочне домаће обавезе, в) обавезе по основу осталих расхода, г) обавезе по основу донација, дотација, д) обавезе из пословања и њ) остале обавезе (посебан део - стање јавног дуга Републике на дан 31.12.2009. године); 3. Активна и пасивна временска разграничења и 4. Ванбилансна актива и ванбилансна пасива.

2) Прописани извештаји: извештај о примљеним донацијама, извештај о гаранцијама датим у току 2009. године и извештај о кредитима, домаћим и иностраним и извршеним отплатама дугова у току 2009. године.

Након извршене ревизије састављени су следећи извештаји:

1) Извештај о ревизији финансијских извештаја и правилности пословања Народне банке Србије за 2009. годину, у делу који се односи на пословање са државним буџетом структуриран је у складу са Међународним стандардима ревизије (IFAC) и Међународним стандардима врховних ревизорских институција (INTOSAI) и у њему је изражено мишљење (позитивно) да финансијски извештаји Народне банке Србије за 2009. годину, у делу који се односи на пословање са државним буџетом дају истинит и фер приказ финансијске позиције на дан 31.12.2009. године и њеног финансијског резултата и финансијских токова за годину завршену на тај дан и да су састављени у складу са Међународним стандардима финансијског извештавања.

Такође, у овом извештају скренута је пажња на начин на који је Народна банка Србије вршила расподелу добити по Завршном рачуну за 2009. годину, као и на непрецизности законских одредаба које се односе на ту материју.

Посебна пажња у Извештају је посвећена јавном дугу Републике Србије, с обзиром да Народна банка Србије, послове јавног дуга у име и за рачун Републике евидентира у својој ванбилансној евиденцији (80% билансне активе) и да податке о јавном дугу Републике јавно публикује.

2) У Извештају о ревизији Нацрта закона о завршном рачуну буџета Републике Србије за 2009. годину, садржани су и налази и закључци који се односе на позиције које је ревидирао овај сектор.

На основу чињеница изнетих у тим деловима Извештаја о ревизији Нацрта закона о завршном рачуну буџета Републике Србије за 2009. годину дате су 4 препоруке, и то у вези исказивања и праћења промена на финансијској имовини и у вези исказивања обавеза по основу јавног дуга Републике.

***в) Сектора за ревизију јавних предузећа, привредних друштава и других правних лица које је основао или има учешће у капиталу или у управљању корисник јавних средстава***

Сектор за ревизију јавних предузећа, привредних друштава и других правних лица које је основао или има учешће у капиталу или управљању корисник јавних средстава оформљен је почетком септембра месеца 2010. године именовањем врховног државног ревизора, након чега је уследио пријем још два државна ревизора.

На основу Програма ревизије за 2010. годину, Сектор је отпочео ревизију финансијских извештаја и правилности пословања за 2009. годину три јавна предузећа и то: Јавног предузећа за склоништа, Београд; Јавног предузећа „Електромрежа Србије“, Београд и Јавног предузећа „Транснафта“ Панчево.

Ревизија финансијских извештаја обухватила је биланс стања, биланс успеха, извештај о променама на капиталу, извештај о токовима готовине и напомене уз финансијске извештаје. Као циљеви ревизије одређени су давање мишљења о финансијским извештајима субјеката ревизије за 2009. годину и давање мишљења о усклађености пословања субјеката ревизије са прописима из области њиховог пословања за 2009. годину.

Пре почетка ревизије сачињен је Оперативни план ревизије са динамиком ревизорских активности код наведених субјеката ревизије. На основу Оперативног плана ревизије, појединачно за сваког од наведених субјеката ревизије, сачињени су планови ревизије који садрже ревизорске активности планиране по извршиоцима.

Активности ревизије које су отпочеле почетком октобра 2010. године нису окончане до 31. децембра 2010. године.

***г) Сектора за ревизију буџета локалних власти***

Сектор за ревизију буџета локалних власти оформљен је средином новембра месеца 2010. године именовањем врховног државног ревизора.

У оквиру сектора обављају се послови ревизије локалних власти – територијалних аутономија и јединица локалне самоуправе, правних и физичких лица која од територијалних аутономија и локалних власти примају дотације и друга бесповратна давања или гаранције и других субјеката који користе средства и имовину под контролом и на располагању локалних власти.

Крајем 2010. године започето је кадровско попуњавање овог сектора са извршиоцима са местом рада у Београду, Новом Саду и у Нишу.

Сектор је радио на припреми плана рада за 2011. годину и утврђивању критеријуми за избор јединица локалне самоуправе које ће бити ревидиране у 2011. години.

## 2) ОБЕЗБЕЂЕНА И УТРОШЕНА СРЕДСТВА ЗА РАД И ЗАВРШНИ РАЧУН ИНСТИТУЦИЈЕ

Средства за рад Институције обезбеђују се у буџету Републике Србије, у оквиру посебног буџетског раздела. У складу са одредбама Закона Савет утврђује предлог финансијског плана и доставља га на сагласност Одбору за финансије Народне Скупштине. По добијеној сагласности, Институција доставља предлог финансијског плана министарству надлежном за послове републичког буџета.

Овако утврђена процедура за доношење финансијског плана доприноси успостављању независности Институције, као највишег државног органа ревизије јавних средстава, самосталног и независног у свом раду, који за обављање послова из своје надлежности одговара Народној скупштини и треба да обезбеди да се поступак за утврђивање висине финансијских средстава Институције разликује од поступка код других корисника буџетских средстава.

Предлог финансијског плана Институције за 2010. годину Савет је усвојио на седници одржаној 26. августа 2009. године. Предлогом је утврђен износ од 155.619.000 динара за рад Институције у 2010. години. Предлог финансијског плана за 2010. годину достављен је Одбору за финансије Народне скупштине Републике Србије на сагласност. Одбор је на седници одржаној 17. септембра 2009. године донео Одлуку о давању сагласности на предлог финансијског плана Институције за 2010. годину, па је овај предлог, сходно одредби члана 51. став 3. Закона достављен Министарству финансија Републике Србије. Законом о буџету Републике Србије за 2010. годину<sup>4</sup> за рад Институције опредељена су средства у висини која је утврђена одлуком Савета у Предлогу финансијског плана Институције за 2010. годину.

Законом о изменама и допунама Закона о буџету Републике Србије за 2010. годину<sup>5</sup> средства опредељена Законом о буџету Републике Србије за 2010. годину за рад Институције су смањена и исказана у износу од 91.613.000 динара.

У складу са одредбом члана 61. став 7. Закона о буџетском систему<sup>6</sup>, извршено је преусмеравање апропријација, што је било од утицаја на средства одобрена буџетом.

Поред опредељених средстава из буџета Републике Србије, Институцији су уплаћена и средства из донације Канцеларије главног ревизора Норвешке у износу од 9.374,88 ЕУР и 144.824,69 динара од стране УНДП за реализацију пројекта „Јачање механизма одговорности у области јавних финансија“.

Приказ укупних средстава која су била на располагању Институцији у 2010. години дат је у следећој табели:

О п и с	Износ динара
Планирана средства из буџета Републике Србије	91.613.000
Остварени приходи од донација	2.296.228
Пренета неутрошена средства из донација из претходне године	3.084
<b>Укупно:</b>	<b>93.912.312</b>

У 2010. години Институција је за свој рад утрошила средства из буџета Републике Србије у висини од 68.884.503 динара или 75,19% у односу на средства одобрена буџетом Републике Србије. Подаци о висини средстава из буџета Републике Србије

<sup>4</sup> „Службени гласник РС“, бр. 107/2010

<sup>5</sup> „Службени гласник РС“, број 91/2010

<sup>6</sup> „Службени гласник РС“, бр. 54/2009, 73/2010 и 101/2010



уtroшених за одређене намене, проценат извршења у односу на одобрена средства и структура расхода и издатака дају се у следећој табели:

Економска класификација	ОПИС	Средства утврђена Законом о буџету за 2010. год - извор 01	Средства утврђена ребалансом за 2010. год извор 01 и промена апропријације	Укупно извршење 2010. год - извор 01	% извршења 2010. год - извор 01	% учешћа у укупним расходима
411	Плате, додаци и накнаде запослених (зараде)	76.660.000	48.160.000	44.298.588	91,98	64,31
412	Социјални доприноси на терет послодавца	13.800.000	9.800.000	6.876.941	70,17	9,98
413	Накнаде у натури	1.000	1.000	0	0,00	0,00
414	Социјална давања запосленима	500.000	500.000	90.585	18,12	0,13
415	Накнаде трошкова за запослене	5.500.000	4.500.000	4.208.624	93,52	6,11
416	Накнаде запосленима и остали посебни расходи	1.000	1.000	0	0,00	0,00
417	Посланички (институционални) додатак	18.000.000	0	0	0,00	0,00
421	Стални трошкови	16.650.000	5.650.000	2.489.776	44,07	3,61
422	Трошкови путовања	3.000.000	1.000.000	277.225	27,72	0,40
423	Услуге по уговору	5.900.000	3.900.000	1.709.129	43,82	2,48
424	Специјализоване услуге	1.000.000	1.000.000	0	0,00	0,00
425	Текуће поправке и одржавање	1.000.000	1.000.000	7.020	0,70	0,01
426	Материјал	6.700.000	6.700.000	3.162.387	47,20	4,59
462	Дотације међународним организацијама	200.000	200.000	88.316	44,16	0,13
482	Порези, обавезне таксе и казне	200.000	200.000	900	0,45	0,00
483	Новчане казне и пенали по решењу судова	1.000	1.000	0	0,00	0,00
512	Машине и опрема	5.000.000	7.500.000	4.826.265	64,35	7,01
513	Остале некретнине и опрема	500.000	500.000	0	0,00	0,00
515	Нематеријална имовина	1.000.000	1.000.000	848.747	84,87	1,24
	УКУПНО ИЗ БУЏЕТА:	155.613.000	91.613.000	68.884.503	75,19	100,00

На основу података приказаних у табели може се закључити да:

### *Плате, додаци и накнаде запослених*

Расходи за плате, додатке и накнаде запослених извршени су у укупном износу од 44.298.588 динара. До 30. јуна 2010. године на име расхода за плате, додатке и накнаде запослених исплаћено је 13.181.216 динара, а од 1. јула 2010. године 31.117.372 динара. Значајна разлика у висини исплаћених средстава у наведеним периодима настала је због повећања плата државних ревизора и функционера Институције на основу измена и допуна Закона<sup>7</sup> које су ступиле на снагу 5. јуна 2010. године и исплате институционалног додатка свим запосленима, почев од плате за месец јули 2010. године. Такође, у другој половини године дошло је и до повећања броја запослених у Институцији.

Извршење расхода за плате, додатке и накнаде запослених у односу на одобрена средства износи 91,98%, а проценат учешћа у укупно извршеним расходима одобреним буџетом је 64,31%.

<sup>7</sup> „Службени гласник РС“, бр. 36/2010

Ови расходи се односе на исплаћене плате за 5 чланова Савета, 4 врховна државна ревизора и секретара Институције, 8 државних ревизора, 16 државних службеника и 1 намештеника.

Додатак за рад дужи од пуног радног времена запослених, као и накнада за неискоришћени годишњи одмор исплаћени су у укупном износу од 2.533.069 динара с обзиром да Институција није имала на располагању потребан број запослених па је било неопходно ангажовање постојећих запослених на извршавању послова из делокруга Институције.

Додатак за време проведено на раду (минули рад) износи 3.473.492 динара, а накнада за време привремене спречености за рад до 30 дана услед болести износи 121.382 динара.

Накнада зараде за време одсуствовања са рада на дан празника који је нерадни дан, годишњег одмора и плаћеног одсуства исплаћена је у износу од 3.747.912,00 динара.

У оквиру осталих додатака и накнада запосленима исплаћено је, на име институционалног додатка, у складу са одредбом члана 56а. Закона, увећање основне плате до 30% функционерима, државним ревизорима, државним службеницима и намештеницима Институције, као и додатак за приправност за једног намештеника (возач) у укупном износу од 5.196.510 динара.

### *Социјални доприноси на терет послодавца*

Социјални доприноси на терет послодавца у складу са одредбама Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање<sup>8</sup> исплаћени су у укупном износу од 6.876.941 динара.

Извршење у складу са одобреним износима је 70,17%, а учешће у укупним расходима одобреним буџетом износи 9,98%.

У оквиру ових расхода исказани су расходи за допринос за пензијско и инвалидско осигурање, допринос за здравствено осигурање и допринос за осигурање за случај незапослености, према стопама утврђеним Законом о доприносима за обавезно социјално осигурање.

### *Социјална давања запосленима*

Социјална давања запосленима односе се на накнаду боловања преко 30 дана и накнаде за време породилског одсуства и укупно износе 90.585 динара.

Наведени расходи исплаћени су у проценту од 18,12% у односу на одобрена средства из буџета, а у укупним расходима извршеним из буџета износе 0,13%.

### *Накнаде трошкова за запослене*

Накнаде трошкова за запослене извршене су у укупном износу од 4.208.624 динара, а исплаћене у складу са одредбама Уредбе о накнади трошкова и отпремнини државних службеника и намештеника<sup>9</sup> и Уредбе о накнадама и другим примањима изабраних и постављених лица у државним органима<sup>10</sup>.

Наведени расходи исплаћени су у целости на терет буџета Републике Србије и извршени су са 93,52% у односу на одобрена средства, а учешће у укупним расходима Институције, из буџетских извора износи 6,11%.

Накнада трошкова за одвојени живот од породице изабраних и именованих лица исплаћена је у износу од 1.113.788 динара за 3 функционера Институције (председник и један члан Савета - на основу одлуке Административног одбора Народне скупштине и

<sup>8</sup> „Службени гласник РС“, бр. 84/2004, 61/2005, 62/2006 и 5/2009

<sup>9</sup> „Службени гласник РС“, бр. 98/2007 – пречишћен текст

<sup>10</sup> „Службени гласник РС“, бр. 44/2008 – пречишћен текст

један врховни државни ревизор - на основу одлуке Савета), у износу 75% просечне месечне зараде (брutto) по запосленом у привреди Републике Србије према последњем коначном објављеном податку републичког органа надлежног за послове статистике.

Накнаде трошкова у висини месечне претплатне карте за (градски и међуградски) превоз за долазак на посао и одлазак са посла исплаћене су у укупној висини од 1.344.836 динара. Накнада за међуградски превоз исплаћена је за 3 функционера и 1 државног службеника, а накнада за градски превоз исплаћена је за потпредседника Институције, 3 члана Савета, 4 врховна државна ревизора, секретара и за 21 запосленог.

Накнада трошкова за смештај изабраних, постављених и именованих лица исплаћена је у износу од по 35.000,00 динара за 3 функционера (председника и два члана Савета), на основу одлука Административног одбора Народне скупштине Републике Србије и за једног функционера (врховни државни ревизор) на основу одлуке Савета, што укупно износи 1.750.000 динара.

### *Стални трошкови*

Стални трошкови извршени су у укупном износу од 2.489.776 динара. Расходи на име сталних трошкова у односу на средства одобрена буџетом износе 44,07%, а учешће у укупним расходима Институције одобреним из буџета РС је 3,61%.

Стални трошкови исплаћени су на име: трошкова банкарских услуга у износу од 2.523 динара (провизија за исплату дневница за службена путовања у иностранство); расхода у укупном износу од 665.933 динара за извршене услуге електричне енергије, централног грејања, водовода и канализације, обезбеђења и одвоза отпада за пословни простор од 333,22м<sup>2</sup> који користи Институција; доприноса за коришћење градског земљишта у износу од 653.074 динара; услуга комуникације у укупном износу од 923.968 динара (трошкови фикских телефона у износу од 538.268 динара, трошкови мобилних телефона у износу од 383.399 динара и услуге интернета у износу од 2.301 динара); расхода на име поштанских услуга у износу од 78.618 динара; осигурања функционера и запослених у случају повреде на раду, болести и хирушке интервенције у износу од 121.056 динара и трошкови закупа осталог простора у износу од 44.604 динара (закуп сале и организације конференције за новинаре поводом Извештаја о извршеној ревизији завршног рачуна Републике Србије за 2009. годину).

### *Трошкови путовања*

Трошкови путовања извршени су у укупном износу од 277.225 динара, а то је 27,72% у односу на средства одобрена буџетом Републике Србије, а од укупних расхода одобрених буџетом износе 0,40%.

Трошкови службених путовања у земљи износе 64.291 динара, а односе се на службена путовања ради присуствовања семинарима.

Трошкови службеног путовања у иностранство (Црна Гора и Краљевина Норвешка) износе 207.764 динара и односе се на: трошкове превоза у износу од 37.302 динара и трошкове дневница у износу од 140.100 динара, трошкове смештаја у износу од 29.642 динара и остале трошкове у износу од 720 динара који се односе на трошкове осигурања.

Такси превоз у оквиру редовног рада исплаћен је у износу од 5.170 динара, а коришћен је за потребе доставе позива за конференцију за штампу, посета ОАГН и одлазака на суђење.

### *Услуге по уговору*

Расходи на име услуга по уговору извршени су у укупном износу од 3.863.616 динара. Ови расходи извршени су из буџета Републике Србије у износу од 1.709.129

динара, а то је 43,82% у односу на средства одобрена буџетом, а од укупних расхода одобрених буџетом износе 2,48%.

Такође, ови расходи финансирани су делом из прихода од донација од иностраних земаља у износу од 2.151.403 динара и из неутрошених средстава из донација из претходних година у износу од 3.084 динара.

Расходи услуга превођења извршени су у укупном износу од 224.646 динара (конференција за новинаре поводом предаје Извештаја о ревизији завршног рачуна буџета Републике Србије за 2009. годину - услуге превођења у износу од 12.744 динара плаћене су на терет средстава буџета Републике Србије, а услуге превођења са српског на енглески језик дела Извештаја о ревизији завршног рачуна буџета Републике Србије за 2008. годину у износу од 211.902 динара плаћене су из средстава донације).

Остале административне услуге у износу од 1.115.672 динара односе се на извршене услуге по уговорима у оквиру пројекта ОАГН за сарадника на пројекту са ОАГН и плаћене су из средстава донације.

Услуге образовања и усавршавања у износу од 826.913 динара односе се на усавршавање енглеског језика за функционере и запослене у Институцији, и плаћене су из средстава донације.

Котизације за стручна саветовања плаћене су у износу од 15.800 динара, а издаци за стручне испите у износу од 30.000 динара односе се на полагање државног стручног испита за 4 запослена. Услуге штампања у износу од 11.210 динара односе се на штампање визит карти за запослене.

Трошкови објављивања тендера у информативним гласилима у укупном износу од 1.043.664 динара односе се на објављивање огласа о промени адресе Институције, одлука о именовану врховних државних ревизора, јавних конкурса за пријем нових запослених, обавештења о закљученим уговорима у поступцима јавних набавки и општих аката Институције.

Исплаћене накнаде у износу од 169.001 динара односе се на накнаду за рад Жалбене комисије Државне ревизорске институције.

Расходи осталих стручних услуга у износу од 238.599 динара односе се на накнаде за рад у радној групи за израду Нацрта закона о изменама и допунама Закона о Државној ревизорској институцији и за рад на провери знања страног језика и рачунара кандидата на јавном конкурсима.

Угоститељске услуге у износу од 5.948 динара односе се на извршене услуге од стране Управе за заједничке послове републичких органа.

Расходи за репрезентацију у износу од 56.396 динара односе се на трошкове настале поводом посете делегације Канцеларије генералног ревизора Норвешке, експертског тима за сертификацију, набавке новогодишњих честитки и конференције за новинаре.

Остале опште услуге плаћене су у износу од 125.767 динара односе се на услуге израде печата и извршених услуга лекторисања нацрта извештаја о ревизији финансијских извештаја за 2009. годину.

### ***Текуће поправке и одржавања***

Расходи на име текућих поправки и одржавања у целини су извршени из буџета Републике Србије и износе 7.020 динара. Текуће поправке и одржавања извршене су са 0,70% у односу на одобрена средства, а њихово учешће у укупним расходима Институције одобрених буџетом је 0,01%. Наведени трошкови односе се на сервисирање штампача и мобилних телефона.

### *Материјал*

Трошкови материјала износе 3.162.387 динара и у целини су извршени из буџета Републике Србије. Наведени расходи извршени су са 47,20% у односу на одобрена средства, а у односу на укупне расходе из буџета су 4,59%.

Ови расходи односе се на набавку канцеларијског материјала у износу од 1.742.330 динара, стручне литературе за редовне потребе запослених у износу од 887.210 динара („Службени гласник“, „Привредни саветник“, „Рачуноводствена пракса“, „Цекос“ софтверски пакет „Параграф Лекс“ и „Инг про“, књиге „Јавне набавке у Србији – практична примена“), стручне литературе за образовање запослених у износу од 225.560 динара (књиге „Примењена ревизија у привреди и јавном сектору“, „Приручник за рачуноводство привредних друштава, „Увођење МРС за јавни сектор у Србији“, „Контни план за буџетско рачуноводство“, „Међународни стандарди и саопштења ревизије, уверавања и етике“ и „Примена МСФИ у РС“), осталог материјала за превозна средства у износу од 1.063 динара (потрошни материјал за службено возило), хемијских средства за чишћење и инвентар и остали материјал за одржавање хигијене, у укупном износу од 176.802 динара, за редовно одржавање хигијене пословног простора Институције и алата и инвентара у износу од 129.422 динара (екстерни хард диск, диктафон, принт сервер, продужни каблови, магацинске мердевине и ситног инвентара за угоститељство)

### *Дотације међународним организацијама*

Расходи на име дотација међународним организацијама односе се на међународне чланарине плаћене организацијама INTOSAI и EUROSAI и износе укупно 88.316 динара. Ови расходи остварени су са 44,16% у односу на одобрена средства, а у укупним расходима извршеним из буџета учествују са 0,13%. Чланарина за INTOSAI за 2010. годину плаћена је 41.034 динара, а за EUROSAI за 2010. годину 47.282 динара.

### *Порези, обавезне таксе и казне*

Расходи судских такси износе укупно 900 динара и извршени су приликом подношења захтева за покретање прекршајних поступака по извршеној ревизији и изјављивање једне жалбе против пресуде Прекршајног суда у Београду.

Ови расходи извршени су са 0,45% у односу на одобрена средства.

### *Машине и опрема*

Издаци за набавку нефинансијске имовине – машине и опрема извршени су у укупном износу од 4.826.265 динара и у целини су извршени из буџета Републике Србије. У односу на одобрена средства буџетом, наведени издаци извршени су са 64,35%, а у укупним расходима и издацима Институције одобреним из буџета учествују са 7,01%.

Ови издаци односе се на набавку 2 путничка возила у укупном износу од 1.669.368 динара за редовне потребе ревизорских служби, рачунарске опреме (35 рачунара, 35 монитора и 2 лап топа) у укупном износу од 2.605.344 динара, штампача у износу од 304.391 динара, опреме за умрежавање у износу од 167.866 динара и мобилних телефона за запослене у укупном износу од 79.296 динара.

### *Нематеријална имовина*

Издаци исказани на економској класификацији - нематеријална имовина извршени су у укупном износу од 993.572 динара, а финансирани су делом из буџета, а делом из прихода од донација од међународних организација.

Ови издаци у износу од 848.747 динара односе се на набавку компјутерског софтвера (25 оперативних система Windows 7 и 30 Office Home&Business пакета) за рачунарску опрему набављену у извештајном периоду и извршени су са 84,87% у односу на одобрена средства, а у укупним расходима и издацима одобрених буџетом учествују са 1,24%.

Износ од 144.825 динара односи се на пренос имовинских права на ауторском делу дизајна визуелног идентитета Институције и ова средства су обезбеђена из средстава УНДП намењеним реализацији пројекта „Јачање механизма одговорности у области јавних финансија“.

Услови и начин вођења пословних књига, приказивање и достављање финансијских извештаја вршено је у складу са одредбама Закона о буџетском систему<sup>11</sup>, Уредбе о буџетском рачуноводству,<sup>12</sup> Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем<sup>13</sup> и одредбама Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава и корисника средстава организација обавезног социјалног осигурања<sup>14</sup>.

Институција своје финансијско пословање обавља у оквиру консолидованог рачуна трезора који се води у Управи за трезор. У складу са Правилником о припреми, састављању и подношењу финансијских извештаја корисника буџетских средстава и корисника средстава организација обавезног социјалног осигурања годишњи финансијски извештај Институције је састављен на прописаним обрасцима: Образац 1. - Биланс стања и Образац 5. - Извештај о извршењу буџета који ће бити достављени Управи за трезор у складу са чланом 78. Закона о буџетском систему, односно најкасније до 31.3.2010. године, како је то прописано за све буџетске кориснике.

### 3) РАД САВЕТА ДРЖАВНЕ РЕВИЗОРСКЕ ИНСТИТУЦИЈЕ

Народна скупштина Републике Србије донела је 14. новембра 2005. године Закон о Државној ревизорској институцији. Избор председника, потпредседника и чланова Савета извршен је 24. септембра 2007. године доношењем Одлуке о избору Савета Државне ревизорске институције. Чланови Савета су заклетву пред Народном скупштином положили 26. септембра 2007. године и дужност преузели 27. септембра 2007. године.

Према Закону, Савет је колегијални орган и највиши орган Институције. Савет има пет чланова, и то: председника, потпредседника и три члана. Председник Савета је истовремено председник Институције. Савет одлучује на седницама.

У оквиру своје законом одређене надлежности Савет је у 2010. години донео следећа акта, одлуке, извештаје и мишљења, одржао радионице и учествовао у пројектима:

#### *Акта*

- Правилник о изменама и допунама Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у Државној ревизорској институцији, број 110-532/2010-02 од 11. јуна 2010. године;

- Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у Државној ревизорској институцији, број 110-656/2010-02 од 17. августа 2010. године;

<sup>11</sup> „Службени гласник РС“ бр. 54/09, 73/2010 и 101/2010

<sup>12</sup> „Службени гласник РС“ бр. 125/2003 и 12/2006

<sup>13</sup> „Службени гласник РС“ бр. 20/2007, 37/2007, 50/2007 – испр., 63/2007, 25/2008, 50/2008, 3/2009, 26/2009, 37/2009, 64/2009, 110/2009, 11/2010, 31/2010, 40/2010, 53/2010 и 101/2010

<sup>14</sup> „Службени гласник РС“ бр. 51/2007 и 14/2008 – испр.

- Правилник о програму и начину полагања испита за стицање звања државни ревизор и овлашћени државни ревизор;
- Предлог финансијског плана Државне ревизорске институције за 2011. годину;
- Измене и допуне Програма ревизије Државне ревизорске институције за 2010. годину;
- Програм ревизије Државне ревизорске институције за 2011. годину.

### *Извештаји*

- Финансијски извештај Државне ревизорске институције за 2009. годину;
- Годишњи извештај о раду Државне ревизорске институције за 2009. годину;
- Извештај о извршеном попису имовине и обавеза са стањем на дан 31.12.2009. године.

### *Одлуке*

- Одлуке о приговорима субјеката ревизије на предлоге извештаја о ревизији финансијских извештаја субјеката ревизије за 2009. годину;
- Одлуке о именовању врховних државних ревизора
- Одлука о именовању Комисије за полагање испита за стицање ревизорских звања државни ревизор и овлашћени државни ревизор.

### *Мишљења*

- Мишљење на Радни текст за измене и допуне Закона о буџетском систему - одредбе које се односе на фискалну одговорност
- Мишљења на Нацрт закона о изменама и допунама Закона о буџетском систему.

### *Правилник о изменама и допунама Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у Државној ревизорској институцији број 110-532/2010-02 од 11. јуна 2010. године*

Законом о изменама и допунама Закона о Државној ревизорској институцији ("Службени гласник РС", број 36/2010), у даљем тексту (Закон о изменама и допунама Закона) који је ступио на снагу 5. јуна 2010. године, ближе је уређен радноправни положај државних ревизора као именованих лица, а поред тога су прописани и коефицијенти за обрачун њихове основне плате. Изменама и допунама постојећег Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у Државној ревизорској институцији, радноправни положај затечених државних ревизора је усклађен са тим законом.

### *Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у Државној ревизорској институцији број 110-656/2010-02 од 17. августа 2010. године*

Овај правилник је, на основу члана 12. став 2. Закона, на предлог председника Институције, донео Савет на седници одржаној 13. августа 2010. године.

Имајући у виду да је изменама и допунама Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у Институцији из месеца јуна 2010. године, са Законом усклађен само радноправни положај затечених државних ревизора, овим правилником је на целовит начин уређена унутрашња организација Институције и извршена систематизација радних места неопходних за извршавање надлежности Институције. У складу са одредбама Закона, Закона о државним службеницима<sup>15</sup> и Закона

<sup>15</sup> „Службени гласник РС“, бр. 79/2005, 81/2005, 83/2005, 64/2007, 67/2007, 116/2008, и 104/2009

о изменама и допунама Закона о високом образовању<sup>16</sup>, овим правилником су одређена радна места функционера (врховних државних ревизора и секретара) као руководиоца унутрашњих јединица, државних ревизора, државних службеника и намештеника, број функционера и потребан број државних ревизора, државних службеника и намештеника на сваком радном месту, као и услови за рад на сваком радном месту у Институцији.

#### *Правилник о програму и начину полагања испита за стицање звања државни ревизор и овлашћени државни ревизор*

Законом је уређено да Савет прописује ближе услове за стицање и одузимање ревизорских звања, организовање и спровођење испита за ревизорска звања и издавање сертификата за ревизорска звања; да се испит за стицање ревизорског звања државни ревизор, односно овлашћени државни ревизор полаже према програму који доноси Савет и који се објављује у Службеном гласнику РС и да се испит за стицање ревизорског звања полаже пред Комисијом коју именује Савет на предлог председника Институције.

Ове обавезе Савет је испунио крајем децембра 2010. године када је, након интензивних активности током целе године, донео Правилник о програму и начину полагања испита за стицање звања државни ревизор и овлашћени државни ревизор и Одлуку о именовању Комисије за полагање испита за стицање ревизорских звања државни ревизор и овлашћени државни ревизор.

Овај правилник објављен је у Службеном гласнику РС број 102/2010, а његовим доношењем стекли су се услови за извођење обуке и полагање испита за стицање ревизорских звања државни ревизор и овлашћени државни ревизор.

Испитни програм прописан овим правилником у складу је са међународним стандардима, смерницама и документима за образовање државних ревизора.

По положеном испиту стиче се сертификат за ревизорско звање државни ревизор, односно овлашћени државни ревизор. Ови сертификати су јавни документи и лица која су стекла ово звање уписују се у регистар звања који води Институција.

Законом и Правилником о програму и начину полагања испита за стицање звања државни ревизор и овлашћени државни ревизор прописана је двостепеност у стицању ревизорских звања. Прво се стиче звање државног ревизора, а потом када се испуне прописани услови може се стећи звање овлашћеног државног ревизора.

Сертификација која поред доношења програма за стицање ревизорских звања обухвата и извођење програма образовања за стицање ревизорских звања и полагање испита за стицање ревизорских звања, представља један од основних предуслова за ревизију јавног сектора. Сложеност процеса ревизије захтева специјалну обученост и компетентност државног ревизора што се постиже комбинацијом теоријске и практичне обуке.

Програм се заснива на ИНТОСАИ стандардима и потврђеном праксом врховних ревизорских институција из ове области.

#### *Предлог финансијског плана Државне ревизорске институције за 2011. годину*

Предлог финансијског плана Институције за 2011. годину Савет је усвојио на седници одржаној 27. октобра 2010. године. Предлог је сачињен у складу са Упутством Министарства финансија за припрему буџета Републике Србије за 2011. годину и пројекција за 2012. и 2013. годину. Овим упутством Министарство финансија је за Институцију дефинисало лимит дозвољених средстава у висини од 225.557.000 динара за 2011. годину, са пројекцијама у висини од 244.485.000 динара за 2012. годину и у висини од 258.032.000 динара за 2013. годину. Средства дата у Предлогу финансијског плана за 2011. годину износе 412.719.000 динара, са пројекцијама средстава за 2012. годину у

<sup>16</sup> „Службени гласник РС”, бр. 44/10



износу од 431.646.000 динара и за 2013. годину у износу од 445.193.000 динара. Средства која су планирана за 2011. годину и пројекције средстава за 2012. и 2013. годину већа су од средстава која је Упутством дефинисало Министарство финансија, и то за 187.161.000 динара за 2011. годину, за 187.161.000 динара за 2012. годину и за 187.161.000 динара за 2013. годину. Разлика између лимита средстава за 2011, 2012. и 2013. годину које је дефинисало Министарство финансија и потреба Институције потиче од захтева за повећањем износа средстава за плате, до чега је дошло, с једне стране, због измена и допуна Закона којима су повећане плате функционера и државних ревизора и с друге стране, због плана да Институција до краја 2011. године испуни кадровски план. Предлог финансијског плана за 2011. годину са пројекцијама за 2012. и 2013. годину достављен је Одбору за финансије Народне скупштине Републике Србије на сагласност. Одбор је на седници од 8. децембра 2010. године донео Одлуку о давању сагласности на предлог финансијског плана Институције за 2011. годину, па је овај предлог, сходно одредби члана 51. став 3. Закона, достављен Министарству финансија. Законом о буџету Републике Србије за 2011. годину за рад Институције су опредељена средства у висини од 425.638.000 динара, што је за 12.919.000 динара више од висине средстава која је утврђена одлуком Савета у Предлогу финансијског плана Институције за 2011. годину.

#### *Измене и допуне Програма ревизије Државне ревизорске институције за 2010. годину*

Савет је на седници одржаној 29. децембра 2009. године донео Програм ревизије за 2010. годину. У складу са чланом 35. став 4. Закона и чланом 10. Пословника, Савет је током 2010. године два пута доносио измене и допуне Програма ревизије за 2010. годину.

На седници Савета одржаној 16. марта 2010. године донета је измена Програма ревизије за 2010. годину којом је прецизирано да ће се финансијском ревизијом за 2010. годину, ради изражавања мишљења обухватити између осталог и пословање Народна банке Србије за 2010. годину у делу који се односи на коришћење буџетских средстава, у оквиру Сектора за ревизију финансијских извештаја НБС у делу који се односи на коришћење јавних средстава и на пословање са државним буџетом; корисника средстава ЕУ и предприсупних фондова Европске уније; субјеката који користе јавне резерве, донације и помоћ међународних организација и страних влада, политичких странака, невладиних организација и других субјеката ревизије.

На седници Савета одржаној 16. септембра 2010. године донете су измене и допуне Програма ревизије за 2010. годину којима је, након именовања врховног државног ревизора Сектора за ревизију јавних предузећа, привредних друштава и других правних лица које је основао или има учешће у капиталу или у управљању корисник јавних средстава, опредељено да ће се вршити ревизија финансијских извештаја за 2009. годину три јавна предузећа, и то: Јавног предузећа „Електро mreжа Србије“ Београд, Јавног предузећа за склоништа Београд и Јавног предузећа „Транснафта“ Панчево.

#### *Програм ревизије Државне ревизорске институције за 2011. годину*

Програм ревизије Државне ревизорске институције за 2011. годину донет је на седници Савета 30. децембра 2010. године. Програм је донет у складу са чланом 35. Закона и истим су утврђени основни правци и нивои извођења финансијске ревизије код корисника буџетских средстава. Од субјеката ревизије прописаних наведеном одредбом при изради програма ревизије Савет се определио за ревизију: 1) завршног рачуна буџета Републике Србије за 2010. годину; 2) финансијских извештаја за 2010. годину и правилности пословања Народне банке Србије у делу који се односи на коришћење јавних средстава и на пословање са државним буџетом; извештаја о јавном дугу Републике Србије као саставном делу завршног рачуна буџета Републике Србије за 2010. годину; финансијских извештаја Завршног рачуна за 2010. годину и правилности

пословања Фонда за развој Републике Србије; 3) финансијских извештаја за 2010. годину и правилности пословања 16 субјеката - јавних предузећа и привредних друштава које је основао директни односно индиректни корисник јавних средстава; 4) завршних рачуна буџета за 2010. годину и правилности пословања 14 локалних власти и 5) завршног рачуна за 2010. годину и правилности пословања једне организације обавезног социјалног осигурања.

На основу Закона и Пословника, уколико се за то створе неопходни услови, извршиће се измена и допуна Програма ревизије и одредити ревизија других субјеката.

***Годишњи извештај о раду Државне ревизорске институције за 2009. годину***

Овај извештај донет је 30.03.2010. године и достављен Народној скупштини сагласно обавезама утврђеним Законом.

***Одлуке о приговорима субјеката ревизије на предлоге извештаја о ревизији финансијских извештаја субјеката ревизије за 2009. годину***

Савет је на седници одржаној 13. децембра 2010. године у оквиру своје Законом одређене надлежности да одлучује о приговору субјеката ревизије на налаз ревизије садржан у предлогу извештаја о ревизији, донео одлуке о приговорима субјеката ревизије на предлоге извештаја о ревизији финансијских извештаја субјеката ревизије за 2009. годину. Сходно Закону Савет спорни налаз може изоставити из извештаја о ревизији или га оставити као саставни део извештаја о ревизији у неизмењеном облику или га укључити у извештај о ревизији садржином коју му утврди. Савет је одлучивао о приговорима Министарства просвете, Министарства финансија, Министарства рада и социјалне политике, Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде, Народне банке Србије, на налазе ревизије садржане у предлозима извештаја о ревизији годишњих финансијских извештаја ових субјеката за 2009. годину, као и о приговору Министарства финансија на налазе ревизије садржане у Предлогу извештаја о финансијској ревизији Нацрта Закона о завршном рачуну буџета Републике Србије за 2009. годину.

***Одлуке о именовану врховних државних ревизора***

На седници одржаној 25. августа 2010. године Савет је донео одлуку којом је именовано Жељка Рњака, дипломираног економисту из Сремске Каменице, за врховног државног ревизора Сектора за ревизију јавних предузећа, привредних друштава и других правних лица које је основао или има учешће у капиталу или у управљању корисник јавних средстава. Ова одлука ојављена је у „Службеном гласнику РС“, број 61/2010.

На седници одржаној 12. новембра 2010. године Савет је донео одлуку којом је именовано Гордану Тишма, дипломираног економисту из Инђије, за врховног државног ревизора Сектора за ревизију буџета локалних власти. Ова одлука ојављена је у „Службеном гласнику РС“, број 89/2010.

***Одлука о именовану Комисије за полагање полагања испита за стицање ревизорских звања државни ревизор и овлашћени државни ревизор***

Одлуку о именовану Комисије за полагање полагања испита за стицање ревизорских звања државни ревизор и овлашћени државни ревизор Савет је донео на седници одржаној крајем децембра 2010. године и тиме испунио своју законску обавезу да именује испитну комисију за полагање полагања испита за стицање ревизорских звања. Ова комисија именована је из реда истакнутих стручњака, доктора наука из области јавних финансија, буџетског и управљачког рачуноводства и ревизије јавног сектора, који поседују велико међународно искуство, како у обуци кадра, тако и у ревизији јавног сектора. Начин полагања испита и рад Комисије ближе је уређен

Правилником о програму и начину полагања испита за стицање звања државни ревизор и овлашћени државни ревизор<sup>17</sup>.

### *Мишљење на Радни текст за измене и допуне Закона о буџетском систему - одредбе које се односе на фискалну одговорност*

Савет је у августу 2010. године на захтев Министарства финансија дао мишљење на Радни текст за измене и допуне Закона о буџетском систему у погледу одредаба које се односе на фискалну одговорност, да контролом о спровођењу фискалне одговорности треба да буду обухваћени сви нивои јавне потрошње; да Фискални савет, послове ради чијег се обављања оснива, треба да обавља као самосталан орган и независан орган, а не као део Државне ревизорске институције, уз истицање да није уобичајено да број чланова колегијалног органа буде паран, како је предвиђено Радним текстом, те да се подржава прелазно фискално правило дефицита.

### *Мишљење на Нацрт закона о изменама и допунама Закона о буџетском систему*

Савет је у септембру 2010. године, поступајући по захтеву Министарства финансија, а у складу са својим овлашћењима из члана 5. став 1. тач. 7) и 8) Закона да може давати примедбе на радне нацрте предлога законских текстова и других прописа и мишљења о питањима из области јавних финансија и да може да даје препоруке за измене важећих закона на основу информација до којих је дошла у поступку обављања ревизије, а односе се на то да производе или могу произвести негативне последице или доводе до непланираних резултата, дао Мишљење на Нацрт закона о изменама и допунама Закона о буџетском систему.

Том приликом Савет је предложио да се брише одредба члана 92. став 4. Закона о буџетском систему, која се односи на давање сагласности Институције јединицама локалне власти, а које нису обухваћене планом ревизије за одређену годину, да, изузетно, екстерну ревизију буџета локалних власти, може да обави и лице које испуњава услове за обављање послова ревизије финансијских извештаја прописане законом којим се уређује рачуноводство и ревизија, јер се таквом одредбом директно нарушава стандард ИССАИ о независности врховне ревизорске институције. Тај предлог није прихваћен.

### *Радионица за новинаре*

Чланови Савета су на дводневном семинару на Палићу одржали новинарима предавање - семинар током којег су их обучили о значају и улози екстерне ревизије, основама буџетског система, механизмима и алатима за извођење ревизије, значају образовања и усавршавања ревизорског кадра и мерама које Институција предузима против одговорних лица.

### *Пројекат управљања јавним финансијама*

Значајна активност Савета огледала се у учествовању у PEFA пројекту – Пројекат управљања јавним финансијама. Тим пројектом се сваке три године врши оцена система и процеса управљања јавним финансијама. PEFA оцењује рад Институције не само у погледу њеног рада, већ и у делу који се односи на планирање и извршење буџета. Оцену врши тим Светске банке у сарадњи са ММФ, Европском агенцијом за реконструкцију и развој, Програмом Владе Велике Британије за међународни развој (DFID) и Министарством иностраних послова Краљевине Норвешке. У свим областима у којима

<sup>17</sup> „Службени гласник РС“ бр. 102/2010

се врши истраживање постоје помаци у односу на 2007. годину, осим сегмената у делу који се односи на законодавни надзор годишњег закона о буџету и законодавни надзор извештаја о буџету.

#### **4) САРАДЊА СА МЕЂУНАРОДНИМ СТРУКОВНИМ И ФИНАНСИЈСКИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА**

Ова сарадња у извештајном периоду се, због специфичности послова, обављала највећим делом преко Канцеларије председника Институције, и то са следећим струковним и финансијским организацијама:

##### *Канцеларија генералног ревизора Норвешке – Пројекат изградње институционалних капацитета Државне ревизорске институције*

Уз посредовање Амбасаде Краљевине Норвешке у Београду, успостављена је сарадња са Канцеларијом генералног ревизора Норвешке (у даљем тексту: ОАГН). Изјава о сарадњи потписана је 28. маја 2008. године и планирано је да та сарадња траје до 31. децембра 2013. године, уз могућност наставка. Ова сарадња има за циљ да се успоставе и институционално ојачају капацитети Институције ради сталног унапређења финансијског управљања јавног сектора Србије. Целокупан пројекат сарадње финансира ОАГН.

Током 2010. године сарадња у оквиру овог пројекта се одвијала у неколико праваца. Пројектним активностима су биле покривене следеће области: консултације у поступку ревизије, израда методологије за финансијску ревизију, израда стратешког плана Институције, односи са јавношћу и медијима, наставак сарадње између Народне скупштине Републике Србије и норвешког Парламента (Стортинга) са посебним фокусом на подршку и праћење извештаја које подноси Институција.

С обзиром да је сарадња у 2009. години била усредсређена на финансијску ревизију, стратешко планирање и односе са јавношћу, 2010. година је била опредељена за наставак и даљи развој сарадње у области финансијске ревизије, уз стављање приоритета на завршетак израде стратешког плана Институције.

У оквиру активности на изради методологије за финансијску ревизију, одржана су два састанка на којима је истакнуто да ће се следити начин рада из претходне године, односно да ће се сва методолошка решења проверавати кроз практичан рад. Усаглашено је да се завршени делови методологије примењују у раду у току 2010. године. Договорено је да се Оквир Међународних стандарда врховних ревизорских институција (ИССАИ оквир), Методологија финансијске ревизије ОАГН и Методологија АФРОСАИ користе као основни документи који ће се прилагодити потребама и специфичним условима рада Институције.

Сарадња ОАГН и Институције је настављена и у оквиру консултација повезаних са обуком на радном месту и давањем упутстава у погледу извођења и извештавања о ревизији завршног рачуна буџета за 2009. годину. Циљеви ове активности су: развој компетенције и искуства запослених за ревизију консолидованих завршних рачуна; обезбеђивање да се ревизија завршног рачуна за 2009. годину врши на ефикасан и ефективан начин у складу са ИНТОСАИ стандардима и најбољом праксом за ревизију јавног сектора; израда одређеног броја модела радних папира као део процеса који се може користити за будуће ревизије.

ОАГН је и у 2010. године пружила подршку кроз наставак активности на односима са јавношћу и медијима. Одељење за информисање ОАГН је помогло припреме конференције за новинаре поводом подношења и представљања Извештаја о ревизији завршног рачуна буџета Републике Србије за 2009. годину.

### *Сарадња са УНДП*

Институција је, заједно са Управом за јавне набавке и Повереником за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, један од партнера на пројекту „Јачање механизма одговорности у области јавних финансија“ који подржава Програм Уједињених нација за развој (УНДП).

Сврха овог пројекта, који финансира Влада Краљевине Норвешке, Министарство спољних послова, је пружање подршке успостављању ефективних и стабилних механизма одговорности у области јавних финансија у Србији, а циљ је унапређење превентивних и истражних аспеката у циклусу јавне потрошње кроз активности развоја капацитета у ове три институције. Овај пројекат се такође бави јачањем капацитета медија и организација цивилног друштва за активно учешће у унапређењу одговорности и транспарентности у трошењу јавних средстава.

У оквиру дела пројекта намењеног Институцији пружена је подршка изради програма образовања за стицање ревизорских звања, унапређењу капацитета Институције кроз спровођење потребних обука, припреми Стратегије комуникације и спровођењу активности у области односа с јавношћу.

У оквиру овог пројекта извршен је избор логоа Институције, израђена интернет презентација која је активна од децембра 2010. године ([www.dri.rs](http://www.dri.rs)), припремљен план интерних и екстерних комуникација за 2011. годину, дате препоруке у вези са унапређењем начина праћења извештавања медија и унапређењем сарадње са представницима медија. Институцији је пружена помоћ у организацији прве радионице за новинаре у новембру 2010. године, о којој је детаљније наведено у делу Извештаја који се односи на активности Савета, и обуке у области комуникације на којој је учествовало 40 полазника из Институције.

Ради доношења програма образовања за стицање ревизорских звања ангажован је тим експерата који је припремио преглед упоредних искустава и утврдио могуће моделе сертификације ревизорског кадра, како би Савет имао на располагању квалитетне информације неопходне за доношење одлуке о програму образовања за стицање ревизорских звања. Након разматрања предложених могућности и усаглашавања ставова са Саветом, експертски тим је припремио нацрт акта о програму и начину полагања испита за стицање звања државни ревизор и овлашћени државни ревизор. Савет је крајем децембра 2010. године донео Правилник о програму и начину полагања испита за стицање звања државни ревизор и овлашћени државни ревизор

У оквиру овог пројекат било је обезбеђено учешће представника Институције на семинару и састанку ИНТОСАИ радне групе за ИТ ревизију, као и на 20. Конгресу ИНТОСАИ.

### *Сарадња са ИНТОСАИ и ЕУРОСАИ*

Представници Институције су учествовали на 20. Конгресу ИНТОСАИ у Јоханесбургу (22-27. новембар 2010.) који су обележиле две теме: „Вредности и користи врховних ревизорских институција“ и „Ревизија животне средине и одрживи развој“. На конгресу су присуствовале 152 државне чланице ИНТОСАИ које је представљало око 500 делегата.

Поред званичних тема Конгрес је био посвећен и Међународним стандардима врховних ревизорских институција (ИССАИ) и дефинисању Стратешког плана ИНТОСАИ за наредне три године.

Институција је у својству посматрача учествовала на 6. семинару о ревизији сврсисходности ИНТОСАИ радне групе за ИТ ревизију (Пекинг, 12-13. април 2010.) и 19. састанку ИНТОСАИ радне групе за ИТ ревизију (Пекинг, 15-17. април 2010.)

### *Мрежа врховних ревизорских институција држава кандидата и потенцијалних кандидата за придруживање ЕУ и Европског рачунског суда*

Институција је јуна 2010. године поднела захтев за чланство у Мрежу врховних ревизорских институција држава кандидата и потенцијалних кандидата за чланство у ЕУ и Европског рачунског суда, уз активно учешће СИГМЕ. На овај захтев је августа 2010. године добијен позитиван одговор од стране председника Европског рачунског суда и Институција је постала чланица Мреже.

Децембра 2010. године, у седишту Европског рачунског суда у Луксембургу је одржан ванредни састанак официра за везу Мреже. На састанку су учествовали и представници СИГМЕ и копредседавајући Заједничке радне групе за ревизијске активности. Циљ овог састанка је био припрема састанка челника врховних ревизорских институција држава кандидата и потенцијалних кандидата за придруживање ЕУ и Европског рачунског суда (Мреже председника), који је одржан марта 2011. године у Истанбулу са темама: Институционална независност врховних ревизорских институција; Односи са парламентима, са посебном пажњом на праћење налаза ревизије; Контрола квалитета ревизије; Ревизија државног буџета.

### *Израда предлога пројекта за средства Инструмента за претприступну помоћ (ИПА 2011)*

Према Акционом плану за програмирање међународне помоћи Републици Србији и у складу са календаром активности у програмирању ИПА 2011 програмског циклуса, Институција је израдила предлог пројекта (тзв. project fiche) „Јачање капацитета три сектора ревизије у оквиру Државне ревизорске институције Републике Србије“.

Током процеса разраде пројектног фиша, Сектор за програмирање и управљање фондовима ЕУ и развојном помоћи је пружао подршку и, по потреби, обезбеђивао асистенцију експерата за подршку у процесу програмирања (ПППФ), у складу са расположивим радним данима.

Нацрт пројектног предлога Институције рангиран је у групу А. Пројекат се односи на јачање капацитета Институције за спровођење ревизије, и у току израде, Предлог пројекта је проширен на све секторе. Предлог пројекта носи назив „Јачање капацитета Државне ревизорске институције Републике Србије и подршка изградњи капацитета Ревизорског тела за фондове ЕУ“.

### *Сарадња са осталим међународним институцијама*

Током 2010. године настављена је сарадња са међународним партнерима, Амбасадом Краљевине Норвешке у Београду, СИГМОМ, са делегацијом Европске уније у Београду, са Светском банком, Међународним монетарним фондом, Саветом Европе и USAID-ом, као и са Канцеларијом за европске интеграције (у процесу приступања Србије Европској унији). Поред тога, настављена је сарадња са врховним ревизорским институцијама из окружења, као и са независним регулаторним телима Републике Србије: Агенцијом за борбу против корупције, Повереником за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, Заштитником грађана, Управом за јавне набавке, као и Републичком комисијом за заштиту права понуђача.

## **5) ПРОГРАМ ОБРАЗОВАЊА ЗА СТИЦАЊЕ РЕВИЗОРСКИХ ЗВАЊА**

Правилником о програму и начину полагања испита за стицање звања државни ревизор и овлашћени државни ревизор који је Савет донео крајем децембра 2010. године, који је објављен у „Службеном гласнику РС“ бр. 102/2010 предвиђено је да се испит за стицање ревизорског звања државни ревизор полаже према програму који садржи

предмете: Систем јавних финансија, Систем буџетског рачуноводства, Рачуноводство реалног сектора (финансијско и управљачко) и Ревизија јавног сектора, а да се испит за стицање ревизорског звања овлашћени државни ревизор, састоји из израде писаног рада из области ревизије јавног сектора.

Активности везане за доношење овог програма детаљније су наведене у делу Извештаја који се односи на активности Савета.

## 6) ОСТАЛА ПИТАЊА ИЗ НАДЛЕЖНОСТИ ИНСТИТУЦИЈЕ

### а) Извештај о кадровским капацитетима

Ступањем на снагу Закона о изменама и допунама Закона, 5.6.2010. године, ближе је уређен радноправни положај државних ревизора као именованих лица, и прописани коефицијенти за обрачун њихове плате.

Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у Институцији из августа 2010. године, утврђена је унутрашња организација, разврстана су радна места и одређен број државних ревизора, и број извршилаца по сваком радном месту. Систематизацијом је одређен укупан број од 159 запослених.

Ревизорске службе којима руководе врховни државни ревизори организоване су у шест сектора и то:

1. Сектор за ревизију буџета и буџетских фондова Републике Србије;
2. Сектор за ревизију буџета локалних власти;
3. Сектор за ревизију организација обавезног социјалног осигурања;
4. Сектор за ревизију јавних предузећа, привредних друштава и других правних лица које је основао или има учешће у капиталу или у управљању корисник јавних средстава;
5. Сектор за ревизију Народне банке Србије у делу који се односи на коришћење јавних средстава и на пословање са државним буџетом и других субјеката ревизије;
6. Сектор за ревизију сврсисходности пословања.

Послови из делокруга Сектора за ревизију буџета локалних власти и Сектора за ревизију јавних предузећа, привредних друштава и других правних лица које је основао или има учешће у капиталу или у управљању корисник јавних средстава, обављају се у Београду, седишту Институције, и у Нишу и Новом Саду.

Пратеће службе, којима руководи секретар Институције организоване су у Сектору за подршку ревизије који има: Службу за правне послове, европске интеграције и пројекте, Службу за људске ресурсе, Службу за финансије и рачуноводство и Службу за информационе технологије.

Како је Законом о изменама и допунама Закона, материјални положај државних ревизора знатно побољшан, стекли су се формални услови за бржи пријем у радни однос квалитетног ревизорског кадра.

Конкурси за попуну 34 радна места са 69 извршилаца, објављени су 10.9.2010. године, 29.10.2010. године и 10.12.2010. године. На конкурсе се пријавило 286 кандидата, који су поднели 844 пријаве (одбачено је 344 пријава), а на разговор је позвано 176 кандидата. По спроведеним конкурсима примљена су 42 лица, од чега 37 у ревизорским службама, а 5 у пратећим службама.

Повећањем плата државних ревизора отклоњен је један од најважнијих разлога који је успоравао регрутацију ревизорског кадра, па је од ступања на снагу овог закона до 31.12.2010. године, број запослених увећан за 35.

На дан 31. децембар 2009. године укупан број запослених је 22.

На дан 28.2.2010. године укупан број запослених је 24.

На дан 30. 6.2010. године укупан број запослених је 25.

На дан 30. 11.2010. године укупан број запослених је 35.

На дан 31.12.2010. године укупан број запослених је 59.

На дан 29.03.2011. године укупан број запослених је 71.

#### ***б) Обука запослених***

Институција је, поред повећања броја запослених, извршила планиране и додатне обуке кадра, посебно ревизорског.

Обуке запослених из области ревизије, извршене су у сарадњи са Канцеларијом генералног ревизора Норвешке, као и обука из области израде, имплементације и развоја стратешког плана и приоритета и обука из области односа са јавношћу и медијима. Такође, из донације Канцеларије генералног ревизора Норвешке и Амбасаде Краљевине Норвешке, финансира се обука запослених за усавршавање енглеског језика.

У организацији Управе за јавне набавке, организована је обука из области јавних набавки, а у области европских интеграција (Табела усклађености, Процес програмирања) у организацији и сарадњи са Канцеларијом за европске интеграције и Службом за управљање кадровима, на којима су учествовали запослени Институције.

#### ***в) Сарадња у области корупције***

У борби против корупције Институција тесно сарађује са Управом за јавне набавке, Агенцијом за борбу против корупције, Повереником за слободан приступ информацијама од јавног значаја и заштиту података о личности и Заштитником грађана. На тему борбе против корупције је одржано неколико скупова (конференција, округлих столова, семинара), као и редовни координациони састанци са овим регулаторним телима.

#### ***г) Служба за информационе технологије***

У октобру 2010. године успостављена је Служба за информационе технологије. Уз подршку ове службе, а у сарадњи са УНДП, активирана је интернет презентација Институције на адреси <http://www.dri.rs>. Поред тога Служба је организовала и спровела инструктажне обуке за запослене у три сектора, за напредни рад на рачунару.

У пробни рад је пуштен домен контролер и интранет апликација за евиденцију инцидената; разрађена радна процедура снимања резервних копија података и њена примена на недељном нивоу на домен контролеру; учествовала у раду на пројектној документацији за пројекат опремања Институције информационим системом за ревизију; извршила повезивање канцеларија у седишту са канцеларијама у Новом Саду и Нишу и пружила подршку ревизорским тимовима на пословима рачуноводствене ревизије и припреме података за аналитичку обраду.

#### ***д) Пословни простор који користи Институција***

Посебне активности Институције, од самог избора Савета, и у овом извештајном периоду, односиле су се на обезбеђивање одговарајућег пословног простора, средстава и других услова за рад Институције. Законом је утврђено да пословни простор, опрему и средства неопходних за рад Институције обезбеђује Влада.

Пословни простор Институција је обезбедила Споразумом о уступању права коришћења дела пословног простора, број 361-642/2009-1 од 06.08.2009. године који је закључен са Народном банком Србије, у Улици Макензијева бр. 41, од 235,76 м<sup>2</sup>, а Републичка дирекција за имовину Републике Србије је актом број 04-464-715/09 од 12.08.2009. године дала сагласност на коришћење пословног простора који је предмет



поменутог споразума. Анексом овог споразума из маја 2010. године, на истој локацији је Институцији уступљен додатни простор, тако да сада Институција користи пословни простор у седишту, од укупно 332,22 м<sup>2</sup>, у Макензијевој 41, Београд. Споразумом из фебруара 2011. године, Народна банка је такође уступила на коришћење пословни простор у Нишу од 101 м<sup>2</sup> и у Новом Саду од 85,62 м<sup>2</sup>.

Управа за заједничке послове републичких органа је адаптирала овај простор, опремила канцеларијским намештајем и комуникационом опремом, и оспособила интернет мрежу на коју је повезала све рачунаре.

Како до сада нема назнаке да ће Институција добити пословни простор за све запослене на једној локацији у седишту, преко Републичке дирекције за имовину предат је захтев Влади за давање сагласности за коришћење пословног простора у Београду, део у Загребачкој улици (од 247м<sup>2</sup>) и део у улици Гаврила Принципа (од 163 м<sup>2</sup>).

#### *ђ) Захтеви јединица локалне самоуправе за сагласност за екстерну ревизију*

За сагласност Институције из члана 92. став 4. Закона о буџетском систему, да екстерну ревизију буџета локалних власти, може, на основу одлуке скупштине локалних власти, да обави и лице које испуњава услове за обављање послова ревизије финансијских извештаја прописане законом којим се уређује рачуноводство и ревизија, примљен је 121 захтев у 2010. години. Захтеви су се односили за давање сагласности за екстерну ревизију, или за давање мишљења о примени Закона о буџетском систему у делу који се односи на примену члана члана 92. Закона о буџетском систему. Институција је на све потпуне захтеве дала сагласност, осим на захтеве градских општина које, по Уставу и Закону о локалној самоуправи, као и Закону о буџетском систему не спадају у круг јединица овлашћених за добијање ове сагласности. При давању сагласности Институција је од свих субјеката тражила да по извршеној ревизији доставе извештај о извршеној ревизији, како би имала увид у начин на који је вршена ревизија локалне власти.

Захтеве о давању мишљења о примени Закона о буџетском систему, Институција је прослеђивала Министарству финансија, као надлежном органу у чијем делокругу су послови државне управе који се односе на буџетски систем.

#### *е) Јавност рада Институције*

Законом у одредбама чл. 39. и чл. 42. до 49. уређен је начин извештавања и јавност рада.

Законом је прописано да је рад Институције јаван у складу са законом и пословником. Институција најмање једном годишње Народној скупштини Републике Србије (у даљем таксту: Скупштина) подноси на разматрање извештај о свом раду и то, најкасније до 31. марта текуће године за претходну годину.

Институција извештава скупштине локалних власти о ревизијама које се односе на субјекте ревизије који су у њиховој надлежности, и те извештаје истовремено доставља и Скупштини.

Институција може током године поднети Скупштини посебне извештаје о нарочито значајним или хитним питањима, која по оцени Савета не треба одлагати до подношења следећег редовног извештаја, као и извештаје са информацијама и подацима које затражи Скупштина.

У поступку доношења завршног рачуна Републике, Институција извештава Скупштину о обављеној ревизији завршног рачуна буџета Републике, завршних рачуна финансијских планова организација обавезног социјалног осигурања и консолидованих финансијских извештаја Републике, у складу са законом којим се уређује буџетски систем. Садржина ових извештаја ближе је уређена Пословником.

У оквиру средстава из програма УНДП „Јачање механизма одговорности у области јавних финансија“, финансирана је набавка израде визуелног идентитета Институције, као и набавка израде дизајна и одржавања и администрација интернет презентације Институције. Сајт је активиран у децембру 2010. године. На сајту се објављују актуелне информације, као и извештаји о обављеним ревизијама.

Јавност у раду Институција је обезбедила кроз сарадњу са представницима средстава јавног информисања која се одвијала кроз давање различитих обавештења и саопштења. Институција такође, сазива конференцију за штампу, ради давања информација за јавност, када преда извештај о ревизији завршног рачуна буџета, за претходну годину. Овим активностима Институција настоји да створи углед, наклоност и публицитет, као и да кроз ширење информација, промовисање одређених професионалних вредности и идеја, свој интерес усклади са интересима различитих група јавности, а пре свега пореских обвезника, који желе да имају увид у начин трошења њихових средстава.

Извештај Институције о ревизији завршног рачуна буџета Републике Србије за 2009. годину представљен је на конференцији за новинаре одржаној 16. децембра 2010. године.

Сагласно обавезама из Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја израђен је Информатор о раду Државне ревизорске институције, и Поверенику за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, достављен годишњи извештај за 2009. годину о радњама предузетим у циљу примене тог закона. У 2010. години је било 13 захтева за приступ информацијама од јавног значаја, од тога 12 захтева невладиних организација и других удружења грађана.

Државна ревизорска институција  
број 021- 1059/2011-02 од 29. марта 2011. године