

Ревизија сврсисходности
пословања

Ефикасност контроле
аквизиција од стране
надлежних органа



Појам аквизиције није дефинисан у законодавном оквиру под истоветним називом.

Најчешће коришћено значење за реч аквизиција је да представља пословну активност где једно предузеће преузима власништво и контролу над пословањем и капиталом другог предузећа, које настаје куповином, конверзијом потраживања и докапитализацијом већ основаних предузећа.



Као резултат процеса аквизиција најчешће се јавља нова пословна целина која се састоји од матичног предузећа и зависног предузећа које наставља да послује као засебни ентитет.

Опште информације

Циљ ревизије

Субјекти ревизије

Закључци и налази

Кључна порука

Препоруке

Под синонимним облицима може се наћи у неким деловима законодавног оквира

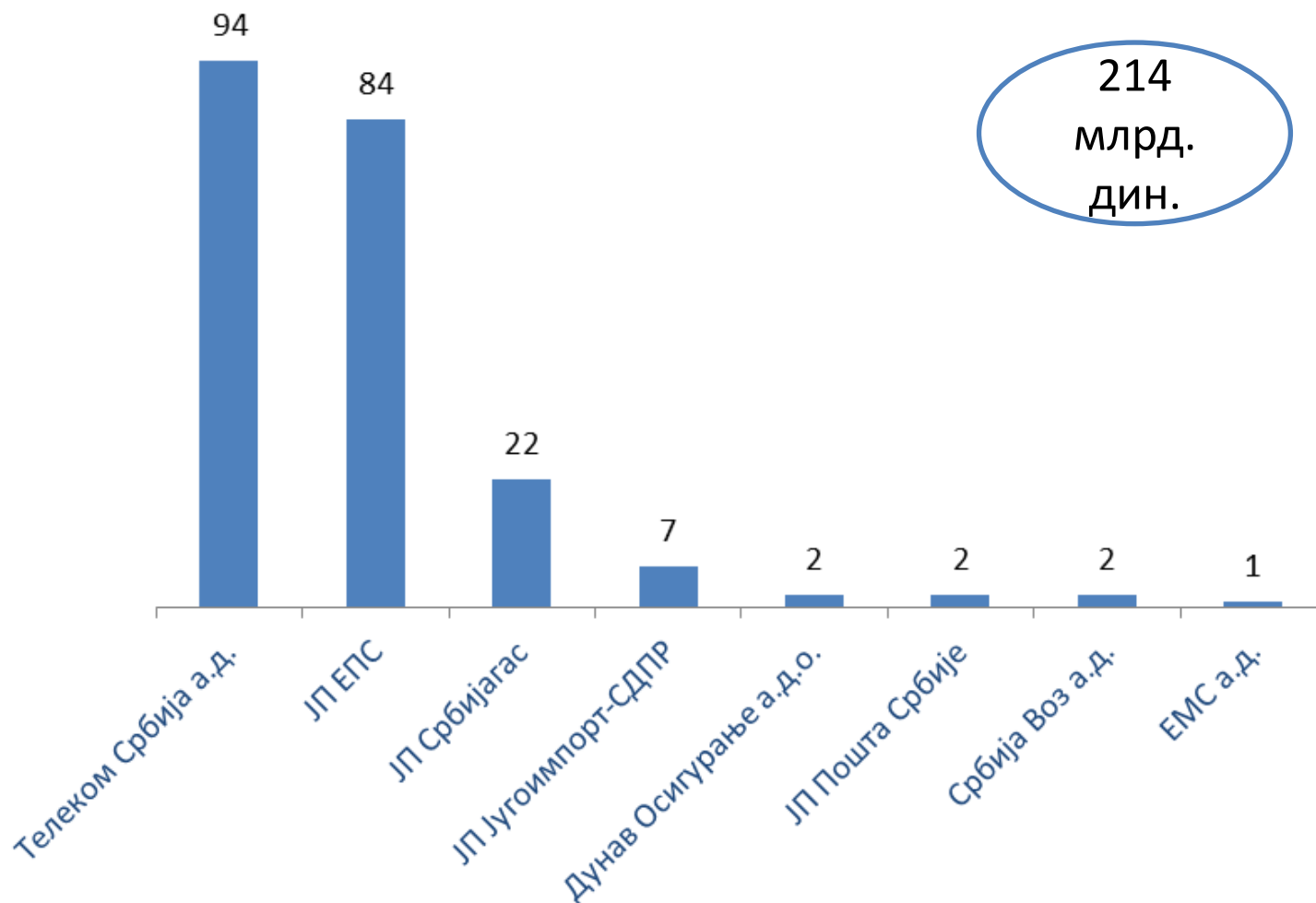
Закон о заштити конкуренције

Закон о привредним друштвима

Закон о тржишту капитала

Закон о приватизацији

За потребе ревизије, на основу успостављених критеријума анализирали смо државна предузећа, са већинским државним капиталом која су, на дан 31. 12. 2018. године, имала вредност аквизиција већу од једне милијарде динара.



Опште
информације

Циљ ревизије

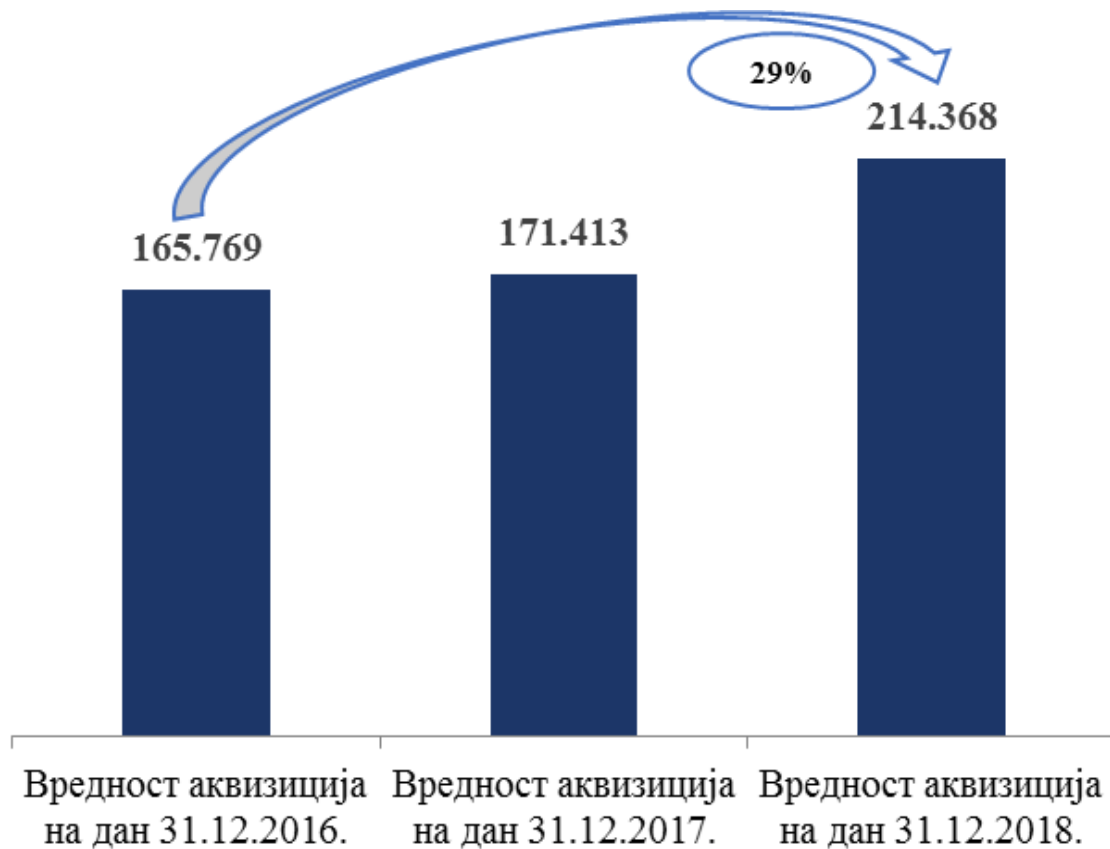
Субјекти
ревизије

Закључци и
налази

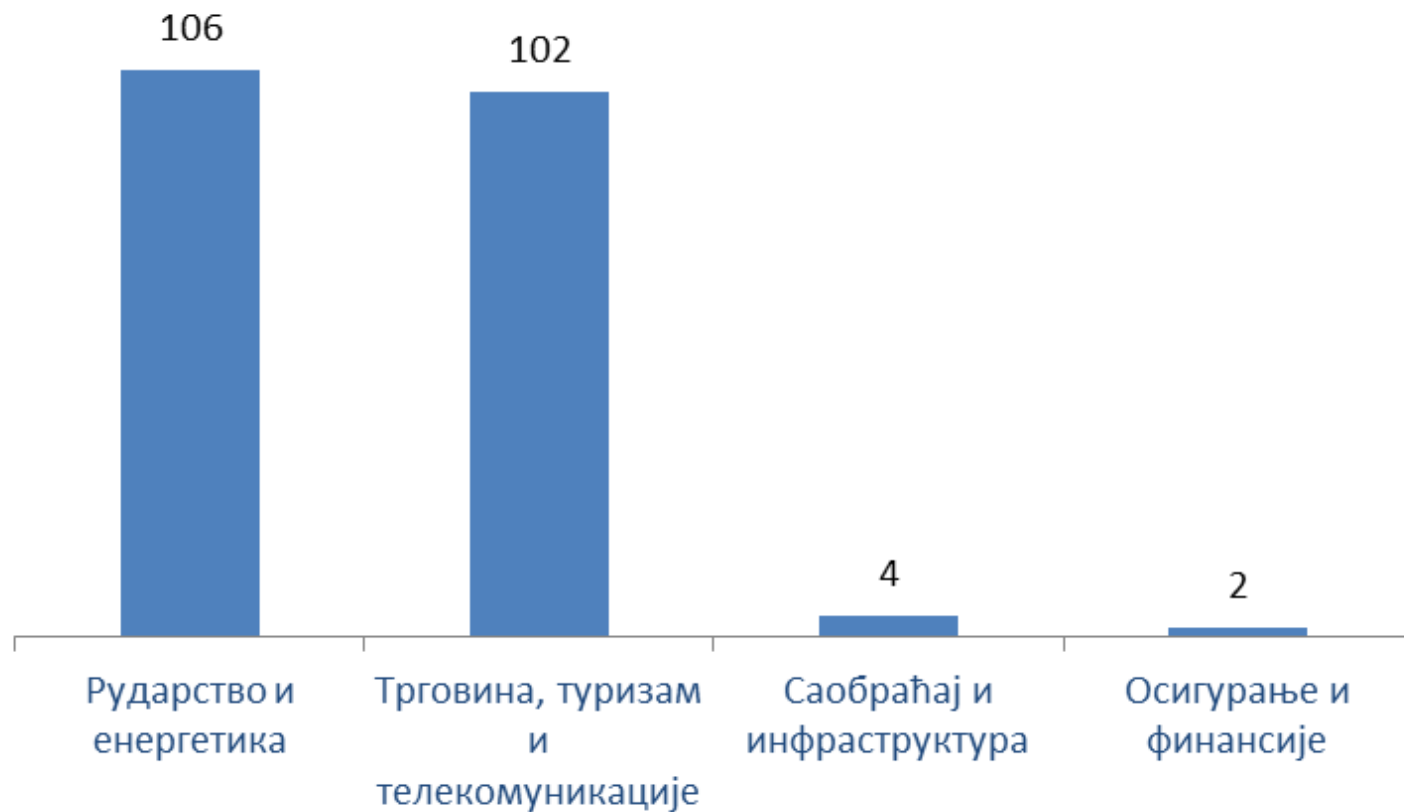
Кључна порука

Препоруке

Промена вредности аквизиција у периоду 2016–2018, у милионима динара и %



Преглед привредних грана у оквиру којих су спроведене аквизиције највеће вредности на дан 31. 12. 2018. у милијардама динара



Утврдити у којој мери су законодавни и институционални оквир
обезбедили ефикасну



контролу процеса
аквизиције и да ли
су државна
предузећа вршила
анализе у сврху
доношења одлука
о процесу
аквизиција



Опште
информације

Циљ ревизије
и ревизијска
питања

Субјекти
ревизије

Закључци
и налази

Кључна порука

Препоруке



Опште
информације

Циљ ревизије
и ревизијска
питања

Субјекти
ревизије

Закључци
и налази

Кључна порука

Препоруке

Непостојање јединственог и свеобухватног регистра државних предузећа отежало је контролу процеса аквизиција од стране надлежних органа

1.

Постојећи регистри са подацима о државним предузећима нису пружили потпуне податке за вршење надзора и контроле над променама вредности аквизиција. Утврдили смо да Република Србија нема јединствену и свеобухватну евиденцију државних предузећа. Непостојање овог регистра отежало је: надлежним органима надзор и контролу пословања државних предузећа, контролу процеса аквизиција и попис учешћа Републике Србије у капиталу правних лица.

2.

С обзиром да није успостављен јединствен регистар државних предузећа, информацијама о променама вредности аквизиција није се могло приступити на лак и једноставан начин. Формирали смо базу података о државним предузећима, која је садржала око 1.365 државних предузећа из које смо добили информације о спроведеним аквизицијама у периоду 2016–2018. година. У овом периоду, ЈП ЕПС, ЈП Србијагас и Телеком Србија а.д. су повећали вредност аквизиција са 154 милијарде динара на око 200 милијарди динара. Аквизиције ова три државна предузећа сврстали смо у: аквизиције које су настале куповином (уговором о купопродаји), аквизиције које су настале докапитализацијом већ основаних предузећа, аквизиције које су настале преузимањем по основу дуга (конверзије).

Опште
информације

Циљ ревизије
и ревизијска
питања

Субјекти
ревизије

Закључци
и налази

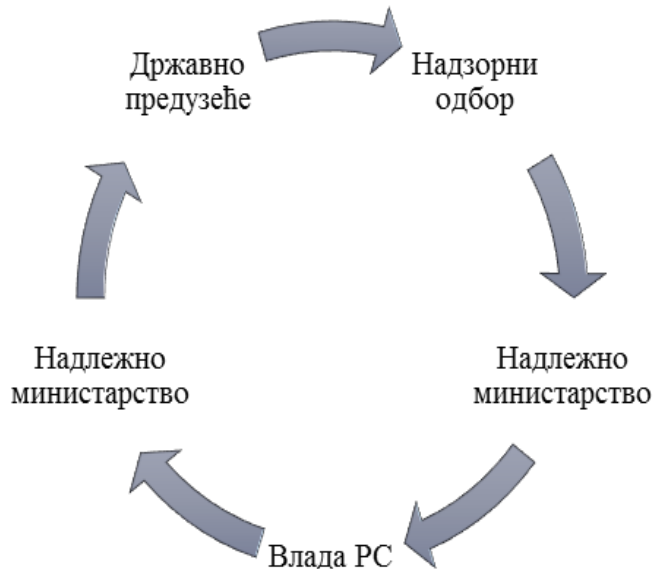
Кључна порука

Препоруке

Законодавни и институционални оквир су обезбедили
услове за контролу процеса аквизиција, али непотпуна
координација између надлежних органа и органа
управљања државних предузећа, умањила је ефикасност
контроле

1.

Успостављена координација између органа управљања ЈП ЕПС и ЈП Србијагас и надлежних органа омогућила је ефикасну контролу аквизиција ова два државна предузећа. Влада РС, Министарство привреде и Министарство рударства и енергетике и Надзорни одбори ЈП ЕПС и ЈП Србијагас, су вршили контролу аквизиција, које су спровела ова два државна предузећа. Координација у вези контроле аквизиција, између Владе РС и надзорног одбора ЈП ЕПС и ЈП Србијагас најчешће се одвијала преко надлежних минисарстава.



2.

Контролу аквизиција, које је спровео Телеком Србија а.д, извршио је Надзорни одбор Друштва, док контрола Министарства привреде није документована.

Влада РС је на основу Предлога Министарства привреде донела Закључак којим предлаже Скупштини акционара Телеком Србија а.д. да именује чланове надзорног одбора.

Влада РС је на предлог Министарства спољне и унутрашње трговине и телекомуникација, донела закључак којим овлашћује именовано лице да као пуномоћник Републике Србије учествује у раду свих седница Скупштине Друштва. Влада РС је издала Пуномоћје заступнику капитала да заступа Републику Србију, које је издато именованом лицу на неограничен временски период, и важи до опозива.

Непотпуна координација између надлежних органа и органа управљања државних предузећа умањила је ефикасност контроле аквизиција.

Опште информације

Циљ ревизије и ревизијска питања

Субјекти ревизије

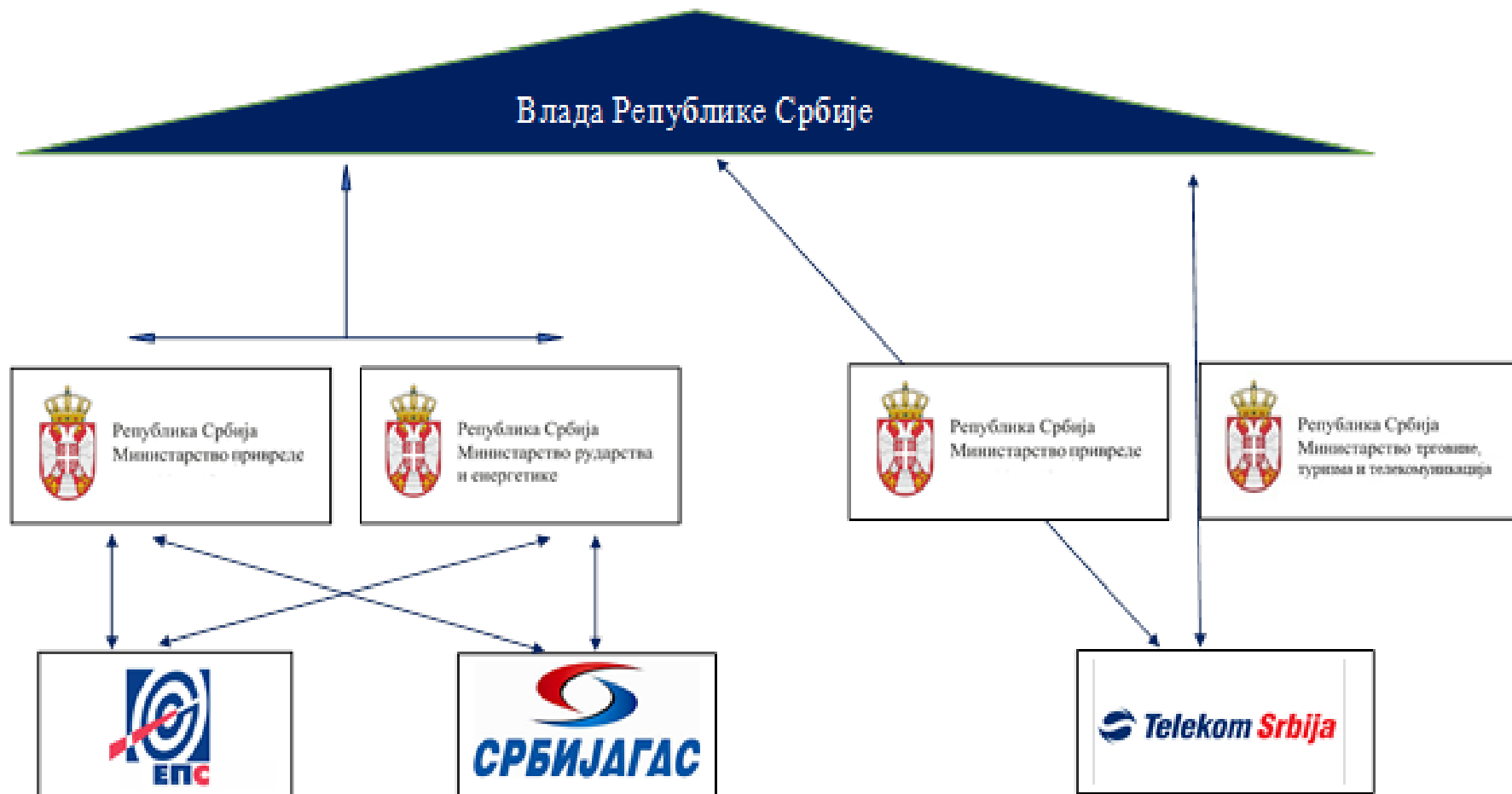
Закључци и налази

Кључна порука

Препоруке

Контрола аквизиција од стране надлежних органа

Влада Републике Србије



Опште
информације

Циљ ревизије
и ревизијска
питања

Субјекти
ревизије

Закључци
и налази

Кључна порука

Препоруке

При доношењу одлука о спровођењу аквизиција, државна
предузећа су вршећи анализе највише пажње
посвећивала стратешким циљевима

1.

Државна предузећа су приликом спровођења аквизиција препознала фазе процеса аквизиција, а највише пажње су посвећивала стратешким циљевима.

Аквизиције, као стратешке циљеве који доводе до унапређења пословања, препознате су у Трогодишњем, односно годишњем Програму пословања ЈП Србијагас и ЈП ЕПС и Адаптираном Стратешком пословном плану Телеком Србија а.д. за период 2018–2021. године.

Програмима пословања и Адаптираним Стратешким пословним планом државна предузећа су планирала аквизиције путем докапитализације и куповине, док су аквизиције путем конверзије потраживања, државна предузећа спроводила на основу Закључка Владе РС.

Влада РС је дала сагласност на Програме пословања ЈП ЕПС и ЈП Србијагас.

Опште
информације

Циљ ревизије
и ревизијска
питања

Субјекти
ревизије

Закључци и
налази

Кључна порука

Препоруке

Контрола аквизиција била би ефикаснија
формирањем регистра државних предузећа и
успостављањем потпуније координације између
надлежних органа

Опште информације

Циљ ревизије и ревизијска питања

Субјекти ревизије

Закључци и налази

Кључна порука

Препоруке

**Министарство
привреде
да успостави**

смернице за обављање послова који би се односили на одређивање стратешких циљева, унапређење рада и пословања и надзор у државним предузећима, сходно Закону о министарствима

јединствену и свеобухватну евиденцију државних предузећа у којима Република Србија има учешће у капиталу, која би садржала проценат учешћа, основне перформансе пословања и консолидовано власништво државних предузећа

ХВАЛА НА ПАЖЊИ

kancelarija@dri.rs

www.dri.rs