



ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА

**РЕЗИМЕ**  
**ИЗВЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ СВРСИСХОДНОСТИ ПОСЛОВАЊА**  
**„Превенција поплава у Републици Србији“**

*13. децембар 2019. године*

Поплаве су све учесталија појава у Републици Србији, нарочито бујичне поплаве. У периоду 2016-2019. година, Влада РС прогласила је шест пута елементарну непогоду поплаву. Поједине јединице локалне самоуправе биле су погођене скоро сваки пут. Штете од поплава мере се милионима евра. Само у мају 2014. године, у 24 најпогођеније општине, поплаве су изазвале штету око 1,5 милијарди евра. При том, на сваки динар уложен у превенцију поплава, штете се могу умањити од три до девет динара.

Државна ревизорска институција спровела је ревизију сврсисходности на тему „Превенција поплава у Републици Србији“. Ревизијом су обухваћени субјекти у чијој надлежности је управљање заштитом од поплава, на националном нивоу, и то: Републичка дирекција за воде; Покрајински секретаријат за пољопривреду, водoprивреду и шумарство; ЈВП „Србијаводе“, Београд и ЈВП „Воде Војводине“, Нови Сад. Након спроведене ревизије утврдили смо да:

**Закон и стратегија, у области управљања водама, препознају важност превенције поплава, што у пракси није пропраћено у довољној мери, јер надлежне институције нису предузеле све неопходне активности.**

Наведено смо утврдили на основу закључака, које износимо у наставку, и налаза који поткрепљују донете закључке.

**Закључак 1.** Примена директиве Европске уније, у области управљања ризицима од поплава, није у потпуности заживела у пракси, јер надлежне институције касне са доношењем кључних планских докумената

- Налаз 1.1. Републичка дирекција за воде није преиспитала и новелирала прелиминарну процену ризика од поплава из 2011. године, због чега нису препозната сва значајна поплавна подручја, која захтевају посебан приступ у одбрани од поплава
- Налаз 1.2. Јавна водопривредна предузећа нису израдила и верификовала карте угрожености и карте ризика од поплава, које би биле доступне јавности и државним органима и унете у просторне и урбанистичке планове
- Налаз 1.3. Републичка дирекција за воде и јавна водопривредна предузећа нису припремили планове управљања ризицима од поплава, за територију Републике Србије и за водна подручја, иако је рок био до 2017. године
- Налаз 1.4. Републичка дирекција за воде је каснила у три од последње четири године са доношењем оперативног плана за одбрану од поплава за воде I реда, што може имати за последицу да у време поплава не буду јасно утврђена овлашћења и одговорности

**Закључак 2.** Постојећи начин управљања није успостављен тако да обезбеђује интегрално управљање ризицима од поплава

- Налаз 2.1. Подељено управљање ризицима од поплава између јавних водопривредних предузећа, на водним подручјима Дунав и Сава, уз одсуство јасно утврђеног начина сарадње, носи ризик да се водним подручјима не управља на јединствен, потпун и целовит начин
- Налаз 2.2. Републичка дирекција за воде није предузела неопходне активности на успостављању Савета за воде и Националне конференције за воде, због чега није обезбеђен већи утицај струке и учешће јавности у заштити од вода

**Закључак 3.** Угрожено је испуњење циљева Стратегије управљања водама, у области заштите од вода, јер средства и кадрови, у периоду 2017-2018. године, нису обезбеђени у потребном обиму

- Налаз 3.1. Постојећи модел финансирања заштите од вода, у периоду 2017-2018. године, није обезбедио средства у довољном обиму и у потпуности је заостао од буџета Републике Србије и АП Војводине
- Налаз 3.2. Попуњеност кадрова ЈВП Србијаводе, у периоду 2017-2018. године, била је на нивоу око 50% потреба утврђених систематизацијом, што отежава обављање послова предузећа у области заштите од вода

**Закључак 4.** Поједине бране нису пренете на управљање јавним водопривредним предузећима, што за последицу има да њихово стање није задовољавајуће и могу утицати на повећање уместо на смањење ризика од поплава

- Налаз 4.1. Није обезбеђен предуслов за ефикасно управљање бранама, јер јавна водопривредна предузећа нису успоставила поуздану и потпуну евиденцију о њима, односно нису унела две трећине брана у регистар водних објеката
- Налаз 4.2. Поједине бране нису пренете на управљање јавним водопривредним предузећима, а неке од њих нису укључене у систем заштите од поплава, иако им је то једна од основних намена

У циљу успостављања ефикаснијег система управљања заштитом од поплава, Државна ревизорска институција дала је следеће препоруке:

- **Републичкој дирекцији за воде** да: преиспита и новелира прелиминарну процену ризика из 2011. године, прецизира садржину планова управљања ризицима од поплава, припреми план управљања ризицима од поплава за територију Републике Србије и уреди начин сарадње између јавних водопривредних предузећа на водним подручјима Дунав и Сава; и
- **ЈВП „Србијаводе“ и ЈВП „Воде Војводине“** да: израде и верификују карте угрожености и карте ризика од поплава за значајна поплавна подручја, припреме планове управљања ризицима од поплава на водним подручјима, унесу податке о бранама у регистар водних објеката и покрену иницијативу за прецизирање процедуре преноса брана на управљање јавним водопривредним предузећима, како би иста била спроведена до краја.