



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА**

**ИЗВЕШТАЈ
О РЕВИЗИЈИ ФИНАНСИЈСКИХ ИЗВЕШТАЈА
ЗАВРШНОГ РАЧУНА БУЏЕТА
ОПШТИНЕ БЕЧЕЈ ЗА 2010. ГОДИНУ**

**Број: 400-1956/2011-01
Београд, 28.децембар 2011. године**

Садржај:

| | |
|---|----|
| I ИЗВЕШТАЈ ГЕНЕРАЛНОГ ДРЖАВНОГ РЕВИЗОРА | 4 |
| II НАПОМЕНЕ УЗ РЕВИЗОРСКИ ИЗВЕШТАЈ | 10 |
| 1. Основни подаци о субјекту ревизије | 10 |
| 2. Преглед извршених контрола у 2010.години | 11 |
| 3. Систем интерних контрола и интерна ревизија | 11 |
| 4. Финансијски извештаји завршног рачуна | 18 |
| 4.1. Извештај о извршењу буџета | 18 |
| 4.1.1. Припрема и доношење буџета | 18 |
| 4.1.2. Приходи | 21 |
| 4.1.4. Расходи | 26 |
| 4.1.4.1. Плате, додаци и накнаде запослених | 27 |
| 4.1.4.2. Социјални доприноси на терет послодавца | 30 |
| 4.1.4.3. Накнаде у природи | 32 |
| 4.1.4.4. Социјална давања запосленима | 32 |
| 4.1.4.5. Накнада трошкова за запослене | 36 |
| 4.1.4.6. Награде запосленима и остали посебни расходи | 37 |
| 4.1.4.7. Посланички додатак | 38 |
| 4.1.4.8. Стални трошкови | 38 |
| 4.1.4.9. Трошкови путовања | 40 |
| 4.1.4.10. Услуге по уговору | 41 |
| 4.1.4.11. Специјализоване услуге | 43 |
| 4.1.4.12. Текуће поправке и одржавање | 44 |
| 4.1.4.13. Материјал | 44 |
| 4.1.4.14. Отплате домаћих камата | 46 |
| 4.1.4.15. Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама | 46 |
| 4.1.4.16. Трансфери осталим нивоима власти | 47 |
| 4.1.4.17. Остале дотације и трансфери | 49 |
| 4.1.4.18. Накнаде за социјалну заштиту из буџета | 49 |
| 4.1.4.19. Дотације невладиним организацијама | 50 |
| 4.1.4.20. Новчане казне и пенали по решења судова | 51 |
| 4.1.4.21. Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа | 51 |
| 4.1.5. Издаци | 51 |
| 4.1.5.1. Зграде и грађевински објекти | 52 |
| 4.1.5.2. Машине и опрема | 52 |

| | |
|--------------------------------------|----|
| 4.1.6. Набавке | 52 |
| 4.2. Биланс прихода и расхода | 54 |
| 4.2.1. Приходи и примања | 54 |
| 4.2.2. Расходи и издаци..... | 55 |
| 4.2.3. Резултат пословања | 55 |
| 4.3. Биланс стања | 56 |
| 4.3.1. Попис имовине и обавезе | 57 |
| 4.3.2. Актива | 74 |
| 4.3.3. Пасива | 82 |
| 4.5. Потенцијалне обавезе..... | 90 |
| III РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА..... | 91 |

I ИЗВЕШТАЈ ГЕНЕРАЛНОГ ДРЖАВНОГ РЕВИЗОРА

Извршили смо ревизију финансијских извештаја завршног рачуна буџета општине Бечеј за 2010. годину, кога чине: Биланс стања – Образац 1, Биланс прихода и расхода – Образац 2, Извештај о капиталним издацима и примањима – Образац 3, Извештај о новчаним токовима – Образац 4, Извештај о извршењу буџета – Образац 5 и пратећи извештаји. Ревизију су извршила овлашћена лица Државне ревизорске институције.

Правни основ

На основу Закона о Државној ревизорској институцији¹, у складу са Пословником Државне ревизорске институције² и Програмом ревизије Државне ревизорске институције за 2011. годину број: 02-2094/2010-02 од 31.12.2010. године, извршена је ревизија финансијских извештаја завршног рачуна буџета општине Бечеј за 2010. годину.

Предмет ревизије

Предмет ревизије су финансијски извештаји завршног рачуна буџета општине Бечеј за 2010. годину као и ревизија правилности пословања, сагласно Закључку Државне ревизорске институције о спровођењу ревизије број: 400-1956/2011-01 од 15.8.2011.године.

Циљ ревизије

Циљ ревизије је да се, на основу прикупљених адекватних и довољних доказа, изрази мишљење о истинитости и објективности финансијских извештаја, као и мишљење о томе да ли су трансакције извршене у складу са важећим прописима, датим овлашћењима и за планиране сврхе.

Поступак ревизије

За потребе обављања ревизије финансијских извештаја за 2010. годину општине Бечеј коришћени су Међународни стандарди ревизије (IFAC – Међународна федерација рачуновођа) и Међународни стандарди врховних ревизорских институција (ISSAI). Ти стандарди захтевају да поступамо у складу са етичким захтевима и да ревизију планирамо и извршимо на начин који омогућава да се, у разумној мери, уверимо да финансијски извештаји не садрже материјално значајне погрешне исказе.

Ревизија укључује спровођење поступака у циљу прибављања ревизијских доказа којима се потврђују исказани подаци, као и обелодањивање података у финансијским извештајима. Избор поступака је заснован на ревизоровом просуђивању, укључујући и процену ризика од материјално значајних погрешних исказа у финансијским извештајима, било услед криминалне радње или грешке. Приликом процене ризика, ревизор разматра и интерне контроле које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских

¹ „Службени гласник Републике Србије“, број 10/2005, 54/2007 и 36/2010

² „Службени гласник Републике Србије“, број 9/2009

извештаја, у циљу осмишљавања ревизијских поступака који су одговарајући у датим околностима. Ревизија такође укључује процену адекватности примењених рачуноводствених политика и значајних процена извршених од стране руководства, као и оцену целокупне презентације финансијских извештаја. Ревизија укључује и спровођење поступака у циљу прибављања ревизијских доказа о томе да ли су приказани расходи и издаци, приходи и примања извршени у складу са намером законодавца, односно у складу са прописима у Републици Србији. Ти поступци укључују процену ризика постојања материјално значајне неусклађености.

Одговорност руководства за састављање финансијских извештаја

У складу са чланом 7. Закона о буџетском систему³ и члана 52. Статута општине Бечеј⁴ председник општине је одговоран за извршење буџета. За припрему и презентацију финансијских извештаја завршног рачуна општине Бечеј за 2010.годину, према члану 21. Одлуке о општинској управи општине Бечеј⁵, одговоран је начелник Одељења за финансије и шеф Службе рачуноводства. Према члану 71. Закона о буџетском систему руководиоци директних и индиректних корисника буџетских средстава одговорни су за преузимање обавеза, њихову верификацију, издавање налога за плаћање које треба извршити из средстава органа којима руководе и издавање налога за уплату средстава која припадају буџету.

Одговорност ревизора

Наша одговорност је да, на основу ревизије коју смо извршили, изразимо мишљење о финансијским извештајима завршног рачуна буџета општине Бечеј за 2010. годину. Поред одговорности да изразимо мишљење о финансијским извештајима општине Бечеј за 2010. годину, наша одговорност укључује и изражавање мишљења да ли су активности, трансакције и информације, које су обелодањене у финансијским извештајима, по свим материјално значајним аспектима у складу са Одлуком о буџету општине Бечеј за 2010. годину⁶, као и прописима у Републици Србији. Сматрамо да су прибављени ревизијски докази довољни и одговарајући и обезбеђују основу за наше ревизорско мишљење.

Основ за изражавање мишљења

1. Како је објашњено у тачки 3. Напомена уз ревизорски извештај, корисници буџетских средстава општине Бечеј нису у потпуности успоставили систем интерних контрола у делу контролних активности путем писаних процедура нити су успоставили и организовали интерну ревизију.

2. Како је објашњено у подтачки 4.1.1. Напомена уз ревизорски извештај, корисници буџетских средстава општине Бечеј у поступку припреме буџета достављају непотпуну

³ „Службени гласник Републике Србије“, број 54/2009, 73/2010 и 101/2010

⁴ „Службени лист општине Бечеј“, број 13/2008, 1/2010 и 2/2011

⁵ „Службени лист општине Бечеј“, број 16/2008

⁶ „Службени лист општине Бечеј“, број 14/2009 и 9/2010

документацију која не садрже детаљну разраду расхода и издатака који ће се финансирати приходима и примањима из свих извора.

3. Како је објашњено у подтачки 4.1.1. Напомена уз ревизорски извештај, Одлука о буџету општине Бечеј за 2010.годину не садржи планиране расходе и издатке који ће се финансирати из сопствених прихода корисника што је супротно члану 22. Закона о буџетском систему који прописује да се као сопствени приходи буџетских корисника у акту о буџету исказују приходи које корисници остваре својом активношћу, односно продајом роба и вршењем услуга, у складу са законом.

4. Како је објашњено у подтачки 4.1.1. Напомена уз ревизорски извештај, У Одлуци о буџету општине Бечеј за 2010. годину није у потпуности примењена буџетска класификација приликом планирања трошења средстава из кредита која су у укупном износу од 120.000 хиљада динара планирана без распоређивања по корисницима и намени што је супротно члану 29. Закона о буџетском систему који прописује да се буџет планира и извршава на основу система јединствене буџетске класификације.

5. Како је објашњено у подтачки 4.1.1. Напомена уз ревизорски извештај, приликом планирања финансирања ЈП „Станком-Бечеј“, које је индиректни буџетски корисник, није у потпуности примењена економска класификација која захтева планирање расхода и издатака према намени, што је супротно члану 29. Закона о буџетском систему који прописује да се буџет планира и извршава на основу система јединствене буџетске класификације.

6. Како је објашњено у подтачки 4.1.2. Напомена уз ревизорски извештај, део прихода буџета општине Бечеј у износу од 20.985 хиљада динара није уплаћиван на прописане уплатне рачуне него на подрачун сопствених прихода ЈП „Станком-Бечеј“ Бечеј, што је супротно члану 3. Правилника о условима и начину вођења рачуна за уплату јавних прихода и распоред средстава са тих рачуна који прописује да се средства за чију су уплату прописани рачуни уплаћују у буџет локалне власти искључиво преко тих уплатних рачуна.

7. Како је објашњено у подтачки 4.1.4.1. Напомена уз ревизорски извештај, планирана маса средстава за финансирање плата, додатака и накнада као и социјалних доприноса на терет послодавца износи 184.563 хиљада динара и већа је за 39.544 хиљаде динара (27,3%) у односу на дозвољену масу средстава за плате у 2010.години која је, на основу члана 34. Закона о буџету Републике Србије за 2010.годину, утврђена у износу од 145.019 хиљада динара.

8. Како је објашњено у подтачки 4.1.4.1. Напомена уз ревизорски извештај, у општини Бечеј на дан 31.12.2010.године, број ангажованих лица на одређено време је већи за 34,1% у односу на прописани лимит што је супротно члану 3. Закона о одређивању максималног броја запослених у локалној администрацији који прописује да укупан број запослених на одређено време не може бити већи од 10% броја запослених на неодређено време у локалној администрацији.

9. Како је објашњено у подтачки 4.1.4.1. и 4.1.4.2. Напомена уз ревизорски извештај, директни корисници буџетских средстава општине Бечеј су обрачунали и исплатили плате, додатке и накнаде за 1.019 хиљада динара више него што је обрачунато на основу правилно примењених одредби Закона о платама у државним органима и јавним службама, Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих, постављених и запослених лица у државним органима и Закона о раду.

Директни корисници буџетских средстава општине Бечеј су обрачунали и исплатили социјалне доприносе на терет послодавца за 175 хиљада динара више него што је обрачунато на основу правилно примењених одредби Закона о платама у државним органима и јавним службама, Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих, постављених и запослених лица у државним органима и Закона о раду.

Директни корисници буџетских средстава општине Бечеј су изабраним, постављеним, запосленим лицима као и лицима ангажованим на одређено време исплатили по 20 хиљада динара по основу кредита за побољшање услова становања без правног основа. Наведена исплата има карактер личног примања тако да је на укупан износ од 2.620 хиљада динара требало обрачунати и уплатити порез на зараде и доприносе за социјално осигурање који износе 1.117 хиљада динара.

10. Како је објашњено у подтачки 4.1.4.4. Напомена уз ревизорски извештај, општина Бечеј је извршила пренос средстава на рачун Синдикалне организације Општинске управе Бечеј по основу закључака председника Општине за исплату помоћи у школовању деце запослених у износу од 2.700 хиљада динара и за исплату помоћи за побољшање материјалних услова запослених у износу од 10.581 хиљада динара. Наведени расходи по свом карактеру представљају лична примања запослених чија је исплата извршена супротно члану 15. Закона о буџету Републике Србије за 2010.годину⁷ који прописује да се у буџетској 2010.години неће вршити ни обрачун ни исплата бонуса предвиђених посебним колективним уговорима

11. Како је објашњено у подтачки 4.1.4.5. Напомена уз ревизорски извештај, расходи по основу накнаде трошкова запосленима по основу превоза на посао и са посла исказани су више за 188 хиљада динара, а услуге по уговору су исказане мање за исти износ што је супротно члану 58. Закона о буџетском систему и члану 16. Уредбе о буџетском рачуноводству.

12. Како је објашњено у подтачки 4.1.4.6. Напомена уз ревизорски извештај општина Бечеј извршила исплату јубиларних награда за девет запослених лица у укупном износу од 321 хиљаду динара што је супротно члану 15. Закона о буџету Републике Србије који прописује да се у 2010.години неће вршити ни обрачун ни исплата јубиларних награда.

13. Како је објашњено у подтачки 4.1.4.10., 4.1.4.16. и 4.1.4.19. Напомена уз ревизорски извештај општина Бечеј је пренела и евидентирала средства буџета у износу од

⁷ „Службени гласник Републике Србије“ број 107/2009“

19.381 хиљада динара без валидне рачуноводствене документације, што је супротно члану 58. Закона о буџетском систему и члану 16. Уредбе о буџетском рачуноводству.

14. Како је објашњено у подтачки 4.1.6. Напомена уз ревизорски извештај, општина Бечеј је извршила набавку добара и услуга без спровођења поступака јавне набавке у износу од 4.482 хиљада динара што је супротно члану 20. Закона о јавним набавкама и члану 57. Закона о буџетском систему.

15. Како је објашњено у подтачки 4.2.3. Напомена уз ревизорски извештај, у Билансу прихода и расхода није правилно исказан резултат тако да је буџетски дефицит већи за 5.433 хиљаде динара, а фискални дефицит за 19.335 хиљада динара.

У поступку ревизије утврдили смо да није извршен повраћај неутрошених средстава буџета од стране корисника буџетских средстава што је супротно члану 59. Закона о буџетском систему који прописује да, по истеку фискалне године, директни и индиректни корисници буџетских средстава врате у буџет средства која су им пренета у складу са актом о буџету, а нису утрошена. Поступак и начин утврђивања и враћања неутрошених средстава прописује локални орган управе надлежан за финансије.

16. Како је објашњено у подтачки 4.3.1. Напомена уз ревизорски извештај, 75 станова који се налазе у државној својини, власништво Републике Србије, на којима право коришћења има општина Бечеј, евидентирано је и у пословним књигама Општине и у пословним књигама ЈП „Станком Бечеј“ Бечеј тако да је вредност нефинансијске имовине у сталним средствима која се односи на станове, у Билансу стања за 2010.годину исказана са дуплираном вредношћу тј. више је исказана за 23.323 хиљаде динара.

17. Како је објашњено у подтачки 4.3.1. Напомена уз ревизорски извештај, приликом пописа општина Бечеј није извршила претходно усклађивање стања аналитичке евиденције опреме са стањем главне књиге јер је стање опреме у главној књизи веће за 864 хиљаде динара у односу на стање у аналитичкој евиденцији, није извршила усаглашавање потраживања по основу датих аванса за нефинансијску имовину у износу од 895 хиљада динара, није ускладила аналитичку евиденцију обавеза према добављачима са главном књигом за 825 хиљада динара, стање обавеза према добављачима у главној књизи није ускладила са пописом у износу од 1.018 хиљада динара што је супротно члану 18. став 1. Уредбе о буџетском рачуноводству који прописује обавезу буџетског корисника да пре пописа изврши усклађивање евиденција и стања главне књиге са помоћним књигама.

18. Како је објашњено у подтачки 4.3.1. Напомена уз ревизорски извештај, у главној књизи ЈП „Станком-Бечеј“ нису евидентирани потраживања по основу уређивања грађевинског земљишта, сумњива и спорна потраживања као ни обавезе за примљени аванс у укупном износу од 22.272 хиљаде динара, док је неусклађено стање у главној књизи са пописом на позицији добављача за 503 хиљаде динара и на позицији потраживање за мање дозначена средства од државних органа и организација за 11 хиљада динара.

19. Како је објашњено у подтачки 4.3.1. Напомена уз ревизорски извештај, у пословним књигама корисника буџетских средстава општине Бечеј није успостављена равнотежа износа књижених на контима извора средстава (класа 3) и контима нефинансијске имовине у сталним средствима и залихама и контима дугорочне финансијске имовине (класа 0 и класа 1). Извори средстава у Билансу стања у класи 3 су мањи у односу на имовину у класи 0 и 1 за износ од 45.947 хиљада динара.

20. Како је објашњено у подтачки 4.3.1. Напомена уз ревизорски извештај, одобравање кредита за решавање стамбених потреба, побољшањем услова становања, именованим, постављеним и запосленим лица у Општинској управи Бечеј извршено је супротно Уредби о решавању стамбених потреба изабраних, постављених и запослених лица код корисника средстава у државној својини.⁸ која у члану 6. прописује да се стамбене потребе изабраних, постављених и запослених лица могу решавати давањем станова у закуп на одређено време са могућношћу куповине и давањем станова за службене потребе.

21. Како је објашњено у подтачки 4.3.1. Напомена уз ревизорски извештај, у Билансу стања општине Бечеј на дан 31.12.2010.године, финансијска имовина је исказана мање за 432.382 хиљада динара колико износи вредност капитала јавних предузећа чији је општина Бечеј оснивач.

МИШЉЕЊЕ

По нашем мишљењу, осим за ефекте које на финансијске извештаје имају квалификације наведене у претходним пасусима Основа за изражавање мишљења, финансијски извештаји завршног рачуна општине Бечеј за 2010.годину, по свим материјално значајним аспектима, дају истинит и објективан приказ стања имовине и обавеза, исказаних прихода и примања и расхода и издатака на дан 31.12.2010.године.

По нашем мишљењу, осим за чињенице наведене у претходним пасусима Основа за изражавање мишљења, активности, трансакције и информације које су приказане у финансијским извештајима завршног рачуна буџета општине Бечеј за 2010.годину су, са свим материјално значајним аспектима, у складу са прописима у Републици Србији.

У Београду, 28. децембар 2011. године

*Генерални државни ревизор
Радослав Сретеновић*

⁸ „Службени гласник Републике Србије“, број 41/2002, 76/2002, 125/2003, 88/2004, 68/2006-УСРС, 10/2007 и 107/2007

II НАПОМЕНЕ УЗ РЕВИЗОРСКИ ИЗВЕШТАЈ

1. Основни подаци о субјекту ревизије

Општина Бечеј се налази у Јужнобачком округу Аутономне Покрајине Војводина у Републици Србији и распростире се на 487 км². Према првим резултатима пописа из октобра 2011.године општина Бечеј има 37.822 становника што је мање у односу на попис из 2002. године за 3.778 становника. Бечеј је економски центар на средњем току реке Тисе кроз Србију. Град се први пут помиње 1091.године.

У општини је најразвијенија пољопривреда (на 44.000 ха плодне земље) и прехрамбена индустрија.

Општина Бечеј је конституисана и функционише као јединица локалне самоуправе сагласно Уставу Републике Србије⁹, Закону о територијалној организацији¹⁰ и Закону о локалној самоуправи¹¹.

На основу Закона о локалној самоуправи донет је Статут општине Бечеј, а на основу Закона и Статута донет је Пословник Скупштине општине Бечеј¹².

Статутом општине утврђено је да територију општине Бечеј чине насељена места Бечеј, Бачко Градиште, Бачко Петрово Село, Милешево и Радичевић. На територији Општине у службеној употреби су српски језик са ћириличким и латиничким писмом и мађарски језик и његово писмо.

Највиши орган Општине је Скупштина општине која има 36 одборника.

Председник Општине и Општинско веће су извршни органи.

За вршење управних послова у оквиру права и дужности Општине и стручних послова за потребе Скупштине општине, Председника Општине и Општинског већа, образована је Општинска управа. Унутрашња организација Општинске управе је дефинисана Одлуком о општинској управи општине Бечеј.

Општина, у вршењу своје надлежности, преко својих органа, у складу са Уставом и Законом доноси програме развоја Општине, просторни план, урбанистичке планове, буџет и завршни рачун, утврђује стопе изворних прихода Општине, начин и мерила за одређивање висине локалних такси и накнада, уређује и обезбеђује обављање и развој комуналних делатности, оснива јавна предузећа ради обављања комуналних делатности на својој територији, доноси програме уређења грађевинског земљишта, утврђује висину накнаде за уређивање и коришћење грађевинског земљишта, доноси планове и програме и спроводи пројекте локалног економског развоја, уређује и обезбеђује коришћење пословног простора којим управља, стара се о заштити животне средине, доноси програме коришћења и заштите природних вредности и програме заштите животне средине, утврђује посебну накнаду за заштиту и унапређење животне средине, оснива установе и организације у области предшколског образовања, основног образовања, културе од значаја за општину и за припаднике свих националних заједница, примарне здравствене заштите, социјалне заштите, физичке културе, спорта, дечије заштите и туризма, прати и обезбеђује њихово

⁹ „Службени гласник Републике Србије“, број 98/2006

¹⁰ „Службени гласник Републике Србије“, број 129/2007

¹¹ „Службени гласник Републике Србије“, број 129/2007

¹² „Службени лист општине Бечеј“, број 16/2006, 2/2007 и 11/2009

функционисање и обавља и друге послове од непосредног интереса за грађане, у складу са Уставом, законом и Статутом општине Бечеј.

Општина Бечеј има својство правног лица и своје надлежности финансира приходима и примањима које остварује сагласно Закону о финансирању локалне самоуправе. Општина Бечеј користи, управља и располаже државном имовином сагласно Закону о средствима у својини Републике Србије¹³.

За извршење буџета Општине, Председник Општине одговара Скупштини општине.

Председник Општине одлучује о употреби текуће и сталне буџетске резерве.

Рачун извршења буџета општине Бечеј је 840-138640-47 и отворен је као подрачун у оквиру Консолидованог рачуна трезора општине Бечеј у Управи за трезор Филијала Врбас, Експозитура Бечеј.

Седиште Општине је у Бечеју, Трг ослобођења број 2.

2. Преглед извршених контрола у 2010.години

Буџетска инспекција општине Бечеј је формирана 1.12.2005. године на основу члана 70. Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних места Општинске управе Бечеј као Служба за буџетску инспекцију у оквиру Одељења за финансије и привреду. Изменом Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних места Општинске управе Бечеј уместо Службе за буџетску инспекцију формирано је радно место буџетски инспектор у оквиру Службе Председника општине и Општинског већа. Одлуком о избору кандидата за радно место буџетски инспектор на неодређено време број IV 101-6/07 од 2.7.2007.године распоређено је лице које обавља послове утврђене Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних места Општинске управе Бечеј. Током 2010.године буџетски инспектор је након извршених контрола сачинио двадесетдевет записника. Обављена је контрола јавних предузећа чији је оснивач општина (шест), школа (дванаест), месних заједница(седам) и установа (три).

Ревизорска кућа „Винчић“ д.о.о. Београд је у 2010.години вршила ревизију финансијских извештаја завршног рачуна буџета општине Бечеј за 2010.годину.

3. Систем интерних контрола и интерна ревизија

Систем интерних контрола

Законом о буџетском систему и Правилником о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање и функционисање система финансијског управљања и контроле у јавном сектору, утврђена је обавеза корисника јавних средстава да успоставе систем интерне контроле.

За успостављање финансијског управљања и контроле примењују се ИНТОСАИ стандарди интерне контроле за јавни сектор (INTOSAI Guidelines for Internal Control Standards for the Public Sector) који обухватају и интегрисани оквир интерне контроле који је

¹³ „Службени гласник Републике Србије“, број 53/1995, 3/1996-исправка, 54/1996,32/1997 и 101/2005-други закон,

дефинисала Комисија спонзорских организације (COSO-The Committee of Sponsoring Organizations of the TreadWay Commission) са пет међусобно повезаних елемената:

- контролно окружење,
- управљање ризицима,
- контролне активности,
- информисање и комуникација,
- праћење и процена система.

Интерна контрола се успоставља као систем процедура и одговорности свих лица у организацији ради обезбеђења адекватне примене прописа, реалности извештавања, финансијског управљања и информисања. Систем финансијског управљања и контроле обухвата контролно окружење, управљање ризицима, контролу, информисање и комуникацију и праћење и процену система.

- *Контролно окружење*

У поступку ревизије система интерних контрола утврдили смо да се руководство општине Бечеј определило да путем интерних контрола унапреди организованост и дисциплину како би развили свест запослених у смеру јачања одговорности приликом обављања својих радних задатака. **Побољшању ефикасности система интерних контрола доприноси и увођење система менаџмента квалитетом који је усаглашен са захтевима стандарда SRPS ISO 9001:2008.**

Општинска управа Бечеј поседује Сертификат о примени система менаџмента квалитетом у складу са захтевима стандарда SRPS ISO 9001:2008. Регистарски број Сертификата је 106-08, датум првог издавања је 24.3.2008.године који је потврђен 18.3.2011.године са роком важења до 18.3.2014.године. Акредитовано сертификационо тело је „Pancert“ д.о.о Нови Сад. Добијање сертификата о примени стандарда квалитета ISO 9001:2008 за јавни сектор подразумева обавезну проверу примене, како интерну (од стране Савета за проверу квалитета) тако и екстерну („Pancert“ д.о.о Нови Сад). Очекивана корист од имплементације стандарда је кроз повећање интересовања инвеститора за улагања јер се добијањем сертификата Општина сврстала у групу јединица локалне самоуправе које су посвећене одрживом развоју. Стратегија одрживог развоја 2007-2017 донета у мају 2007. године полази од кључне констатације да „реформисана политика и реформисана администрација, удружени у један тим, окупљени око реализације једног, најважнијег циља, а то је благостање грађана локалне заједнице, представљаће главни покретач промена у правцу одрживог развоја општине Бечеј.“

Истовремено, према изјавама одговорних лица, циљ руководства општине је стварање оквира за унапређење управљачких функција и организације Општинске управе као и подизање квалитета општинских услуга. Неке од осталих јединица локалне самоуправе у Србији, које су на принципу добровољности увеле ISO 9001:2008 стандарде квалитета су: Шабац, Нови Београд, Врачар, Палилула (Ниш). Запослени такође имају корист јер постоји јасно дефинисана одговорност. Кроз боље разумевање организације и захтева корисника запослени ефикасније обављају своје послове што је основ за задовољство својим радом и

комуникацијом са окружењем. Увидом у надлежности општине које су обухваћене стандардима уочили смо да су у делу финансија обухваћене активности на припреми буџета и извештавању о реализацији донетог буџета. Потребно је шире уредити поступке у току извршења буџета полазећи од креирања образаца за појединачне активности (додељивање апропријација и квота, евидентирање околности за промену апропријација и квота, подношење захтева на задатим обрасцима, евидентирање захтева, одобравање захтева, дефинисање валидне рачуноводствене докуменатције која се прилаже уз захтеве прилога и остале активности).

Препоручујемо општини Бечеј да у оквиру стандарда квалитета ISO 9001:2008 које је увела 2008.године, обухвати процедуре извршења буџета.

Описане околности су оквир за обављање надлежности општине Бечеј као јединице локалне самоуправе која је организована на основу Закона о локалној самоуправи¹⁴. Унутрашња организација је уређена Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних места Општинске управе Бечеј кога је 28.12.2009.године донео Начелник Општинске управе (број IV 02-60/2009). Решењем број III- 03-32/09 од 29.12.2010.године¹⁵ Општинско веће је дало сагласност на Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији Општинске управе Бечеј.

Органи општине Бечеј су Скупштина, Општинско веће, Председник општине и Општинска управа који су директни корисници буџетских средстава. Статус директних корисника буџетских средстава имају и Општинско јавно правобранилаштво и Заштитник грађана општине Бечеј.

Индиректне кориснике буџетских средстава у својој надлежности има само Општинска управа и то су: ЈП „Станком“ Бечеј, Предшколска установа „Лабуд Пејовић“, Градско позориште, Народна библиотека, Градски Музеј, Установа „Младост“, Туристичка организација, Општински фонд за противпожарну заштиту и осам месних заједница.

Општинска управа је, Одлуком о општинској управи општине Бечеј, образована као јединствен орган и организована је у одељења и службе као основне организационе јединице. Основне организационе јединице Општинске управе су:

- Одељење за општу управу и друштвене делатности
- Одељење за урбанизам, грађевинарство, комуналне послове и заштиту животне средине,
- Одељење за финансије,
- Одељење за локалну пореску администрацију,
- Одељење за привреду и развој,
- Одељење заједничких послова,
- Служба за скупштинске послове
- Служба председника општине и општинског већа.

¹⁴ „Службени гласник Републике Србије“, 129/2007

¹⁵ „Службени лист општине Бечеј“, број 16/2009

- *Управљање ризицима*

Управљање ризицима подразумева идентификовање потенцијалних пословних догађаја и на местситуација које могу угрозити постављене циљеве корисника јавних средстава. Правилник о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање и функционисање система финансијског управљања и контроле у јавном сектору у члану 6., прописује обавезу корисника јавних средстава да усвоје стратегију управљања ризиком која се ажурира сваке три године као и у случају да се контролно окружење значајније измени. Контроле које служе за свођење ризика на прихватљив ниво морају бити анализирани и ажурирани најмање једном годишње.

У поступку ревизије уверили смо се да општина Бечеј није израдила стратегију управљања ризиком што није у складу са чланом 6. и чланом 11. Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање и функционисање система финансијског управљања и контроле у јавном сектору.

- *Контролне активности*

Правилник о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање и функционисање система финансијског управљања и контроле у јавном сектору у члану 7., прописује да контрола обухвата писане политике и процедуре и њихову примену како би ризици за постизање циљева били сведени на прихватљив ниво. Финансијско управљање и контрола обухвата све финансијске и нефинансијске процесе и активности у пословању корисника јавних средстава, и спроводи се у свим организационим деловима и на свим нивоима.

У поступку ревизије система финансијског управљања и контроле сагледали смо карактеристике рачуноводственог система увидом у интерна општа акта која уређују поступке којима се пословни догађаји обрађују у циљу рачуноводственог евидентирања.

Одредбама члана 16. став 9. Уредбе о буџетском рачуноводству, утврђена је обавеза буџета локалних власти као и директних и индиректних корисника буџета да интерним општим актом дефинишу организацију рачуноводственог система, интерне рачуноводствене контролне поступке, лица која су одговорна за законитост, исправност и састављање исправе о пословној промени и другом догађају, кретање рачуноводствених исправа као и рокове за њихово достављање.

У поступку ревизије нисмо се уверили да је општина Бечеј, сагласно обавези утврђеној чланом 16. став 9. Уредбе о буџетском рачуноводству у 2010. години донела интерни општи акт о буџетском рачуноводству. У току ревизије нам је презентован Правилник о организацији буџетског рачуноводства и рачуноводственим политикама донет од стране Општинског већа дана 31.5.2011.године под бројем III 011-89/2011(162). Према изјави одговорног лица Одељења за финансије, одредбе наведеног Правилника примењиване су и током 2010.године иако је заведен и потписан тек у мају 2011.години. Увидом у одредбе донетог акта утврдили смо да није усаглашен са чланом 7. Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање и функционисање система финансијског

управљања и контроле у јавном сектору који прописује које писане политике и процедуре треба да успостави корисник буџетских средстава и чланом 35. Правилника о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање интерне ревизије у јавном сектору који прописује обавезу.

Препоручује се општини Бечеј да Правилник о буџетском рачуноводству усклади са чланом 7. Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање и функционисање система финансијског управљања и контроле у јавном сектору који прописује које писане политике и процедуре треба да успостави корисник буџетских средстава и чланом 35. Правилника о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање интерне ревизије у јавном сектору који прописује обавезу .

Сагледавајући организацију вођења буџетског рачуноводства утврдили смо следеће:

- Одељење за финансије води главну књигу буџета и главне књиге за следеће директне кориснике :
 1. Скупштину општине, Председника општине и Општинско веће и Општинску управу
 2. Општинско јавно правобранилаштво и
 3. Заштитника грађана

У поступку ревизије утврдили смо да је у оквиру четири главне књиге евидентирана имовина, обавезе, капитал, утврђени резултат, расходи, издаци, приходи и примања. Имовина је евидентирана парцијално, у оквиру свих главних књига. У главној књизи буџета су евидентирани станови чији је носилац коришћења Општина, а остале зграде и грађевински објекти (пословни простор) су евидентирани у главној књизи која се води за органе општине (Скупштину општине, Председника општине и Општинско веће и Општинску управу).

Опрема није евидентирана у главној књизи буџета већ у оквиру главне књиге органа општине као и у оквиру главне књиге Општинског јавног правобранилаштва и Заштитника грађана. Приходи који се празне са уплатних рачуна јавних прихода су у целости евидентирани у оквиру главне књиге буџета. Расходи и издаци који се извршавају са рачуна буџета се, у главној књизи буџета, евидентирају као административни трансфери(конта 49XXXX) изузев расхода по основу субвенција (конто 451), трансфера осталим нивоима власти (конто 463), накнада за социјалну заштиту из буџета (конто 472) и дотација невладиним организацијама(конто 481). Евидентирање расхода органа Општине се на шестоцифреном нивоу врши делом у главној књизи буџета, а делом у главној књизи органа Општине.На основу наведеног се може констатовати да је организација буџетског рачуноводства веома сложена и компликована.

Увидом у рачуноводствени софтвер који користи Општина уверили смо се да је недовољно прилагођен потребама буџетског рачуноводства као и да се књиговодствене промене често дупло евидентирају, запослени воде допунске евиденције што захтева додатно ангажовање, отежава и умањује квалитет послова који се обављају у Одељењу.

На крају буџетске године се израђују четири закључна листа на основу којих се ради усаглашавања са аналитичким евиденцијама, усаглашавања са индиректним корисницима као и усаглашавања књиговодственог стања са стварним стањем након пописа.

Препоручујемо општини Бечеј да изврши реорганизовање буџетског рачуноводства у циљу обједињавања података главне књиге.

Општина Бечеј није општим актом уредила ток и поступке ауторизације, одобравања, поделу дужности и остале контролне поступке у процесу извршења буџета. Увидом у поступак подношења, одобравања и реализовања захтева директних и индиректних корисника током извршења буџета утврдили смо да се обавља на следећи начин:

1. **Захтеви индиректних корисника буџетских средстава** се примају путем писарнице где се заводе и достављају преко интерне доставне књиге Одељењу за финансије. Захтев се састоји од дописа, приложене документације и прегледа планираних, искоришћених и расположивих средстава према апропријацијама на дан подношења захтева (који је насловљен као Извештај о извршењу буџета на дан подношења захтева). Приложени преглед садржи број захтева из деловодника индиректног корисника, податке о организационој класификацији, позицији, економској класификацији расхода или издатка и потпис одговорног лица корисника буџетских средстава.

2. У Одељењу за финансије се поднети захтев контролише и израђује табеларни преглед без наслова (такозвани „Трошковник“). „Трошковник“ садржи извод из Одлуке о буџету за конкретног корисника са одобреним апропријацијама и износ тражених средстава из конкретног захтева по свим класификацијама. Сачињава се у два примерка, потписује га лице које га је сачинило (овлашћено лице у трезору) и заједно са налозима за пренос, подноси председнику општине који својим потписом одобрава трошење средстава, потписује и налоге за пренос (дупли потпис према овлашћењима и депо картонима). Уз налоге за пренос Председник општине потписује „Распоредно решење о преносу средстава на рачуне корисник“ које садржи списак корисника средстава према буџетским класификацијама и износима према потписаним налозима за пренос који се доставља Управи за трезор-филијала Врбас, експозитура Бечеј. Копија налога за пренос се одлаже уз извод који се књижи у оквиру једне од главних књига.

3. Описана процедура се односи на индиректне кориснике којима се средства преносе путем административних трансфера као и на директне кориснике - органе Општине. Процедура преноса средстава корисницима трансфера другим нивоима власти (школе) је идентична претходно описаној за индиректне кориснике буџетских средстава. Процедура преноса субвенција јавним предузећима врши се на основу захтева са приложеном документацијом за коју се обавезно доноси закључак председника. Процедура преноса дотација невладиним организацијама врши се на основу захтева са приложеном документацијом за коју се обавезно доноси закључак председника.

Увидом у поступак и динамику књижења рачуноводствених исправа утврдили смо да се књижење врши тек приликом плаћања што је супротно члану 16. став 11. Уредбе о буџетском рачуноводству који прописује да се рачуноводствена исправа књижи истог, а најкасније наредног дана.

За сваки одлив средстава са подрачуна буџета чува се копија налога за пренос и „Распоредно решење о преносу средстава на рачуне корисника” . Наведени акт „Распоредно решење о преносу средстава на рачуне корисника” је акт који се упућује Управи за трезор ради прегледнијег увида у достављене налоге за пренос и нема функцију акта органа одговорног за трошење буџета.

Препоручује се Општини да процедуре извршења буџета уреди посебним упутством о извршењу буџета којим би ближе регулисала начин и поступак извршења буџета, буџетско рачуноводство и извештавање, контролу финансијских трансакција за главну књигу и садржину и форму образаца у складу са Законом о буџетском систему и Уредбом о буџетском рачуноводству.

Одељење за финансије води главне књиге и за следеће индиректне кориснике:

1. Градско позориште Бечеј,
2. Народна библиотека Бечеј,
3. Градски Музеј Бечеј,
4. Месне заједнице (за шест од укупно осам месних заједнице),
5. Туристичка организација општине Бечеј и
6. Фонд за противпожарну заштиту.

Скупштина општине Бечеј није угасила Фонд за противпожарну заштиту општине Бечеј што је обавеза на основу Закона о заштити од пожара¹⁶ и Закона о ванредним ситуацијама¹⁷ јер је, доношењем новог Закона о заштити од пожара, престао да важи претходни на основу кога је основан Фонд за противпожарну заштиту.

Препоручује се општини Бечеј да угаси Фонд за противпожарну заштиту јер у важећим прописима није утврђен одговарајући правни основ.

Увидом у подрачуна који су отворени у оквиру Консолидованог рачуна трезора утврдили смо да постоји отворен и подрачун Сталне буџетске резерве салдом на крају године у износу од 8.096,49 динара.

Општина Бечеј није извршила гашење рачуна Сталне буџетске резерве што је супротно члану 70. . Закона о буџетском систему који прописује да се стална буџетска резерва планира као апропријација у Одлуци о буџету, а извршава са подрачуна буџета за законом утврђене намене на основу решења о употреби средстава сталне буџетске резерве.

Препоручује се општини Бечеј да угаси подрачун Сталне буџетске резерве јер у важећим прописима није утврђен одговарајући правни основ.

- Информисање и комуникација

Општина Бечеј је омогућила својим грађанима да путем web-сајта www.becej.rs добију потребне информације о активностима општинских органа током обављања надлежности

¹⁶ „Службени гласник Републике Србије“, број 111/2009

¹⁷ „Службени гласник Републике Србије“, број 111/2009

које су утврђене законским прописима и Статутом општине. Call centar је пуштен у рад 23.3.2011.године са циљем да омогући бољу комуникацију са грађанима и ефикасније решавање њихових проблема који су у надлежности локалне самоуправе. Општина Бечеј је омогућила електронско наручивање извода из матичних евиденција. Општински услужни центар непосредно пружа услуге грађанима путем шалтера организованих за сваку област рада која је усмерена ка непосредној комуникацији са грађанима. Општина Бечеј редовно израђује и објављује Информатор о раду Општинске управе Бечеј.

Софтвер који се користи за буџетско рачуноводство је урадила фирма „ЦСА“ а.д. Нови Сад на основу Уговора 103003 од 1.5.2003. године. Увидом у наведени софтвер утврдили смо да није прилагођаван променама прописа који уређују буџетско рачуноводство (увођење трезора, буџетских класификација...).

Интерна ревизија

На основу Закона о буџетском систему и Правилника о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање интерне ревизије у јавном сектору¹⁸, утврђена је обавеза директних корисника буџетских средстава да успоставе и организују интерну ревизију најкасније до 31.12.2007.године.

Директни корисници буџетских средстава нису успоставили и организовали интерну ревизију што је супротно члану 35. Правилника о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање интерне ревизије у јавном сектору.

Препоручује се општини Бечеј да успостави и организују интерну ревизију.

4. Финансијски извештаји завршног рачуна

4.1. Извештај о извршењу буџета

У Извештају о извршењу буџета општине Бечеј, у периоду од 1.1.2010. до 31.12.2010.године, исказани су укупно остварени приходи и примања у износу од 726.773 хиљада динара и укупно извршени расходи и издаци у износу од 735.898 хиљада динара по нивоима финансирања и то из: Републике, Аутономне Покрајине, града, ООСО, донација и осталих извора.

4.1.1. Припрема и доношење буџета

На основу члана 43. Закона о буџетском систему и Меморандума о буџету и економској и фискалној политици за 2010.годину, са пројекцијама за 2011. и 2012.годину, Одељење за финансије Општинске управе Бечеј је израдило Пројекцију буџета за 2010.годину (број:П-400-868 од 12.11.2009.године) са утврђеним лимитима по корисницима и табелама за кориснике коју је доставило председнику општине и корисницима буџетских средстава.

¹⁸ „Службени гласник Републике Србије“, број 82/2007

Члан 2. Закона о буџетском систему прописује да је финансијски план акт који директни или индиректни корисник буџетских средстава израђује на основу упутства за припрему буџета који садржи процену обима прихода и примања и обим расхода и издатака за период од једне или три године. Члан 37. Закона о буџетском систему прописује да предлог финансијског плана обухвата расходе и издатке исказане по буџетској класификацији и детаљно писано образложење расхода и издатака, као и извора финансирања.

У поступку ревизије утврдили смо да табеларни прегледи које израђују корисници буџетских средстава општине Бечеј у поступку припреме буџета, не садрже детаљну разраду расхода и издатака као ни очекиване приходе из свих извора финансирања. Корисници буџетских средстава приликом подношења предлога финансијских планова не достављају писано образложење планираних расхода и издатака из свих извора финансирања.

Препоручује се корисницима буџетских средстава да приликом доношења предлога финансијских планова наведу очекиване приходе и примања из свих извора као и начин распоређивања очекиваних средстава сагласно смерницама утврђеним Упутством општине о припреми буџета.

Након разматрања предложених лимита на седницама Општинског већа и више састанака са корисницима, утврђен је Нацрт Одлуке о буџету општине Бечеј за 2010.годину (број:II-011-226 од 30.11.2009.године). Општинско веће је утврдило Предлог Одлуке о буџету општине Бечеј за 2010.годину (број:II-011-225 од 30.11.2009.године) и доставила га Скупштини општине Бечеј.

Скупштина општине Бечеј је 10.12.2009.године донела Одлуку о буџету општине Бечеј¹⁹ за 2010.годину и доставила је Министарству финансија 16.12.2009.године.

Према донетој Одлуци, планирани приходи и примања од продаје нефинансијске имовине износе 637.829 хиљада динара, од чега су текући приходи буџета 637.729 хиљада динара, а примања од продаје нефинансијске имовине 100 хиљада динара.

Увидом у одредбе Одлуке о буџету општине Бечеј за 2010.годину утврдили смо да у оквиру планираних прихода и примања нису обухваћени сопствени приходи буџетских корисника што је супротно члану 22. Закона о буџетском систему који прописује да се као сопствени приходи буџетских корисника у акту о буџету исказују приходи које корисници остваре својом активношћу, односно продајом роба и вршењем услуга, у складу са законом.

Препоручује се општини Бечеј да Одлуком о буџету општине планира очекиване сопствене приходе и примања корисника буџетских средстава као и њихово распоређивање.

¹⁹ „Службени лист општине Бечеј“, број 14/2009

У структури планираних прихода и примања највеће учешће чини порез на зараде (30,8%), трансфери од других нивоа власти (16,2%), примања од задуживања (15,8%) као и порез на имовину(10,8%).

Расходи и издаци за набавку нефинансијске имовине планирани Одлуком о буџету општине Бечеј за 2010.годину износе 738.829 хиљада динара. Планирани текући расходи износе 735.349 хиљада динара што је 99,5% , а планирани издаци за набавку нефинансијске имовине износе 3.480 хиљада динара што је 0,5% укупно планираних расхода и издатака. Одлуком о буџету општине Бечеј за 2010.годину у делу рачуна финансирања планирана су примања од задуживања у износу од 120.000 хиљада динара и примања по основу отплате кредита и продаје финансијске имовине у износу од 1.000 хиљада динара као и издаци за отплату главнице дуга у износу од 20.000 хиљада динара.

На основу наведеног, свеобухватни план потрошње састоји се од распоређивања укупно планираних прихода и примања у износу од 758.829 хиљада динара. Увидом у планиране расходе и издатке према намени трошења, утврдили смо да планиране субвенције износе укупно 258.400 хиљада динара што је чак 34,5% укупних расхода и издатака. Анализирајући примену јединствене буџетске класификације утврдили смо да планирање трошења субвенција у износу од 120.000 хиљада динара из кредита, није извршено уз примену организационе и функционалне класификације. Успостављена организациона и функционална класификација не омогућава увид у трошење субвенција по корисницима као ни по делатностима.

У поступку ревизије утврдили смо да општина Бечеј, приликом планирања трошења субвенција у износу од 120.000 хиљада динара, није у потпуности примењивала организациону и функционалну класификацију буџета што је супротно члану 29. Закона о буџетском систему који прописује да се буџет планира и извршава на основу система јединствене буџетске класификације.

У делу Одлуке о буџету општине Бечеј за 2010.годину у коме се планира финансирање индиректног буџетског корисника ЈП „Станком-Бечеј“ није поштована економска класификација јер је финансирање планирано путем субвенција, а не на основу стварних расхода према намени трошења средстава буџета.

У поступку ревизије утврдили смо да општина Бечеј, приликом планирања финансирања ЈП „Станком-Бечеј“ није у потпуности примењивала економску класификацију што је супротно члану 29. Закона о буџетском систему који прописује да се буџет планира и извршава на основу система јединствене буџетске класификације.

Препоручује се општини Бечеј да у поступку планирања и извршења буџета примењује у целости јединствену буџетску класификацију.

У Одлуци о буџету општине Бечеј за 2010.годину исказан је буџетски дефицит у износу 101.000 хиљада динара чије је финансирање планирано из примања од кредитног задуживања у износу од 120.000 хиљада динара.

У оквиру планираних текућих расхода су и планирана средства текуће буџетске резерве у износу од 20.865 хиљада динара која се користе за финансирање непланираних или недовољно планираних расхода и издатака на основу предлога Одељења за финансије и Одлуке председника општине Бечеј о употреби средстава текуће буџетске резерве.

Одлука о буџету општине Бечеј за 2010.годину је мењана доношењем измена и допуна на седници Скупштине општине 21.10.2010. године.

Одлуком о првом ребалансу Одлуке о буџету општине Бечеј за 2010.годину од 21.10.2010.године, планирани укупни приходи и примања износе 619.104 хиљаде динара што је за 18.725 хиљада динара (2,9%) мање у односу на приходе и примања утврђене Одлуком о буџету општине Бечеј за 2010.годину од 10.12. 2009.године. Планирани расходи и издаци износе 747.264 хиљаде динара што је за 8.435 хиљада динара (1,1%) више у односу на расходе и издатке утврђене Одлуком о буџету општине Бечеј за 2010.годину од 10.12.2009.године.

Планирана средства текуће буџетске резерве износе 7.500 хиљада динара. Исказан је буџетски дефицит у износу 128.160 хиљада динара чије је финансирање планирано из примања од кредитног задуживања у износу од 120.000 хиљада динара као и из дела пренетих неутрошених средстава из ранијих година у износу од 8.160 хиљада динара.

4.1.2. Приходи

Одлуком о буџету општине Бечеј за 2010.годину планирани приходи износе 619.004 хиљада динара. Како је шире објашњено у тачки 4.1.1 Припрема и доношење буџета у Одлуци о буџету општине Бечеј нису планирани сопствени приходи корисника, али су приликом израде Завршног рачуна за 2010.годину исказани сопствени приходи корисника буџетских средстава.

Остварени приходи општине Бечеј у 2010.години износе 565.005 хиљада динара што је 91,3% у односу на план.

У следећој табели дат је преглед планираних и остварених прихода буџета општине Бечеј у 2010.години.

| Економ. класиф. | ТЕКУЋИ ПРИХОДИ | ПЛАН | ОСТВАРЕЊЕ | % остварења | % учешћа |
|-----------------|---|----------------|----------------|--------------|---------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| | ТЕКУЋИ ПРИХОДИ | | | | |
| 710000 | ПОРЕЗИ | 374.038 | 308.318 | 82,4% | 54,6% |
| 711000 | Порез на доходак, добит и капит. добитке | 285.558 | 220.191 | 77,1% | 39,0% |
| 712000 | Порез на фонд зарада | 2 | 0 | 0,0% | 0,0% |
| 713000 | Порези на имовину | 67.941 | 69.473 | 102,3% | 12,3% |
| 714000 | Порези на добра и услуге | 15.824 | 14.558 | 92,0% | 2,6% |
| 716000 | Други порези | 4.713 | 4.095 | 86,9% | 0,7% |
| 730000 | ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ | 150.869 | 170.004 | 112,7% | 30,1% |
| 731000 | Дотације од иностраних држава | 371 | 371 | 100,0% | 0,1% |
| 733000 | Трансфери од других нивоа власти | 150.498 | 169.633 | 112,7% | 30,0% |
| 741000 | Приходи од имовине | 82.566 | 74.799 | 90,6% | 13,2% |
| 742000 | Приходи од продаје добара и услуга | 1.919 | 1.557 | 81,1% | 0,3% |
| 743000 | Новчане казне и одузета имовин. Корист | 5.381 | 5.848 | 108,7% | 1,0% |
| 744000 | Добровољни трансфери од физичких и правних лица | 643 | 643 | 100,0% | 0,1% |
| 745000 | Мешовити и неодређени приходи | 3.588 | 3.370 | 93,9% | 0,6% |
| 771000 | Меморандумске ставке за рефундацију расхода | 0 | 465 | | 0,1% |
| | УКУПНО текући приходи | 619.004 | 565.005 | 91,3% | 100,0% |

У структури остварених прихода, посматрано према економској класификацији, највеће учешће имају порези остварени у износу од 308.318 хиљада динара (54,6%), донације и трансфери остварени у износу од 170.004 хиљада динара (30,1%) и приходи од имовине у износу од 74.799 хиљада динара (13,2%).

У Извештају о извршењу буџета обухваћени су и сопствени приходи корисника у укупном износу од 79.574 хиљаде динара и то:

- трансфери од других нивоа власти у износу од 13.641 хиљада динара,
- приходи од имовине у износу од 9.092 хиљаде динара,
- приходи од продаје добара и услуга у износу од 42.995 хиљада динара,
- добровољни трансфери од физичких и правних лица у износу од 967 хиљада динара,
- мешовити и неодређени приходи у износу од 8.883 хиљаде динара,
- меморандумске ставке за рефундацију расхода у износу од 3.557 хиљада динара и
- меморандумске ставке за рефундацију расхода из претходне године у износу од 439 хиљада динара.

Корисници буџетских средстава који су остварили наведене сопствене приходе са највећим учешћем су Предшколска установа „Лабуд Пејовић“ Бечеј са 32.664 хиљаде динара и ЈП „Станком-Бечеј“ са остварених 29.295 хиљада динара. У поступку ревизије анализирали смо сопствене приходе ЈП „Станком –Бечеј“ Бечеј.

ЈП „Станком-Бечеј“ Бечеј је јавно предузеће чији је оснивач Општина Бечеј и има статус индиректног буџетског корисника сагласно члану 2. Закона о буџетском систему. Финансирање својих надлежности врши оствареним приходима из буџета општине и оствареним приходима из додатних средстава. Увидом у структуру прихода утврдили смо да је у 2010. години ЈП „Станком-Бечеј“ Бечеј остварило укупне приходе у износу од 69.782 хиљаде динара и то:

1. текуће приходе (класа 7) у износу од 69.150 хиљада динара и
2. примања од продаје нефинансијске имовине(класа 8) у износу од 632 хиљаде динара.

Текући приходи обухватају приходе из буџета општине (евидентирани на конту 791) у износу од 39.855 хиљада динара што је 57,6% и приходе из додатних средстава у износу од 29.295 хиљада динара (евидентирани на осталим контима класе 7 и класи 8) што је 42,4% укупних прихода предузећа. Анализирајући значајно учешће прихода из додатних средстава у укупним приходима утврдили смо следеће:

○ У Бруто билансу ЈП „Станком-Бечеј“ за 2010.годину на конту 7414111 са унетим називом: Приходи од станарина, евидентирани су приходи од закупнина за станове којима управља ЈП „Станком-Бечеј“ Бечеј на основу закључених Уговора о закупу на одређено или неодређено време. Остварени приходи од закупнина станова у 2010.години износе 1.242 хиљаде динара и уплаћени су на подрачун сопствених прихода ЈП „Станком-Бечеј“ у оквиру Консолидованог рачуна трезора број 840-201647-79. **Приход од закупнина за станове у државној имовини у корист нивоа општина у износу од 1.242 хиљаде динара је уплаћиван на подрачун сопствених прихода ЈП „Станком-Бечеј“ иако је Правилником о условима и начину вођења рачуна за уплату јавних прихода и распоред средстава са тих рачуна²⁰ утврђен уплатни рачун број 840-745152843-10- Закупнина за стан у државној својини у корист нивоа општина.**

○ У Бруто билансу ЈП „Станком-Бечеј“ за 2010.годину на конту 7414112 са унетим називом: Приходи од закупа пословног простора евидентирани су приходи од давања у закуп пословног простора који је поверен ЈП „Станком-Бечеј“ Бечеј на управљање. Пословни простор се издаје у закуп на основу Правилника о начину и условима за издавање у закуп пословних зграда и просторија који је донет 9.10.1989.године са последњим изменама и допунама од 2.11.2007.године. Остварени приходи од закупа пословних зграда и просторија у 2010.години износе 7.851 хиљада динара и уплаћени су на подрачун сопствених прихода у оквиру Консолидованог рачуна трезора број 840-201647-79. **Приход од закупа пословног простора у износу од 7.851 хиљада динара је уплаћиван на подрачун сопствених прихода ЈП „Станком-Бечеј“ иако је Правилником о условима и начину вођења рачуна за уплату јавних прихода и распоред средстава са тих рачуна утврђен уплатни рачун 840-742152843-59- Приход од давања у закуп односно на коришћење непокретности у државној својини које користе општине и индиректни корисници њиховог буџета.**

○ У Бруто билансу ЈП „Станком-Бечеј“ за 2010.годину на конту 7421112 са унетим називом: Приходи од припреме и уређења грађевинског земљишта евидентирана је наплаћена накнада за уређивање грађевинског земљишта по основу Одлуке о накнади за уређивање грађевинског земљишта²¹. Остварени приходи од накнаде за уређивање

²⁰ „Службени гласник Републике Србије“, број 20/2007, 37/2007, 63/2007, 25/2008, 50/2008, 3/2009, 26/2009, 37/2009, 64/2009, 110/2009, 11/2010,31/2010, 40/2010, 101/2010 и 10/2011

²¹ „Службени лист општине Бечеј“, број 2/2007

грађевинског земљишта у 2010.години износе 7.964 хиљаде динара и уплаћени су на подрачун сопствених прихода у оквиру Консолидованог рачуна трезора број 840-201647-79. **Приход од накнада за уређивање грађевинског земљишта је уплаћиван на подрачун сопствених прихода ЈП „Станком-Бечеј“ у износу од 7.964 хиљаде динара иако је Правилником о условима и начину вођења рачуна за уплату јавних прихода и распоред средстава са тих рачуна утврђен уплатни рачун 840-742253843-87-Накнада за уређивање грађевинског земљишта.**

○ У Бруто билансу ЈП „Станком-Бечеј“ за 2010.годину на конту 7422111 са унетим називом: Приходи од накнаде за коришћење јавне површине евидентирани су приходи остварени на основу Одлуке о условима за постављање киоска и других привремених објеката²². Наведена Одлука је донета 11.7.1996.године на основу члана 25. Закона о грађевинском земљишту²³ који више није на снази. Члан 146. Закона о планирању и изградњи²⁴ прописује да постављање и уклањање мањих монтажних објеката привременог карактера на површинама јавне намене, обезбеђује и уређује јединица локалне самоуправе. Појам грађевинско земљиште за јавно коришћење изједначава се са појмом јавне површине која је истовремено и грађевинско земљиште. На основу принципа фактицитета, наведени приход је приход од закупнине за грађевинско земљиште. **Остварени приход по основу закупа грађевинског земљишта за јавно коришћење у 2010.години износи 3.929 хиљада динара и уплаћен је на подрачун сопствених прихода ЈП „Станком-Бечеј“ у оквиру Консолидованог рачуна трезора број 840-201647-79 иако је Правилником о условима и начину вођења рачуна за уплату јавних прихода и распоред средстава са тих рачуна утврђен уплатни рачун 840-742153843-66-Приходи од закупнине за грађевинско земљиште.**

У поступку ревизије утврдили смо да део прихода буџета општине Бечеј у износу од 20.985 хиљада динара није уплаћиван на прописане уплатне рачуне, него на подрачун сопствених прихода ЈП „Станком-Бечеј“ што је супротно члану 3. Правилника о условима и начину вођења рачуна за уплату јавних прихода и распоред средстава са тих рачуна који прописује да се средства за чију су уплату прописани рачуни уплаћују у буџет локалне власти искључиво преко тих уплатних рачуна. Приходи буџета општине Бечеј су исказани мање за 20.985 хиљада динара, а сопствени приходи буџетских корисника више за исти износ.

Препоручује се општини Бечеј да обезбеди примену бруто принципа који захтева уплату свих јавних прихода у буџет преко прописаних уплатних рачуна.

У поступку ревизије анализирали смо локалне јавне приходе чије је утврђивање и наплата у надлежности Одељења за локалну пореску администрацију (ЛПА) општине Бечеј која је основана 20.3.2009.године Одлуком о Општинској управи општине Бечеј.

²² „Службени лист општине Бечеј“, број 4/1996

²³ „Службени гласник Републике Србије“, број 44/1995

²⁴ „Службени гласник Републике Србије“, број 72/2009 и 24/2011

Преглед остварења локалних јавних прихода које наплаћује Одељење за локалну пореску администрацију општине Бечеј за 2010.год. (у хиљ.дин.)

| Врста јавних прихода | Стање потраживања на дан 01.01.2010. године | Број издатих решења за пореску обавезу за 2010.годину | Утврђене обавезе по издатим решењима за 2010.годину | Наплаћени јавни приходи | | Индекс (6:5) | Стање потраживања на дан 01.01.2011. године | Број послатих опомена: | Број принудних наплата: |
|--|---|---|---|-------------------------|---------------|--------------|---|------------------------|-------------------------|
| | | | | 2009.г. | 2010.г. | | | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| 711147 - порез на земљиште | 6.584 | | | 6.596 | 14.644 | 222,0 | 5.993 | 1 | 1 |
| 713121 - порез на имовину од физичких лица | 19.360 | 8.880 | 23.129 | 15.869 | 21.025 | 132,5 | 24.560 | 2.100 | |
| 713122 - порез на имовину од правних лица | 3.426 | 130 | 35.380 | 21.437 | 22.663 | 105,7 | 5.695 | 9 | 4 |
| 716111 - комунална такса за истицање фирме | 2.545 | 1.227 | 5.650 | 2.704 | 4.074 | 150,7 | 3.545 | 13 | 6 |
| 714421 - ком.такса за држање музичких уређаја | | | | | 141 | | 75 | | |
| 716112-ком.такса за истицање и исписивање фирме ван пословног простора | | | | | 21 | | | | |
| Укупно: | 31.915 | 10.237 | 64.159 | 46.606 | 62.658 | 134,4 | 39.868 | 2.123 | 11 |

Према подацима из претходне табеле, потраживање по основу локалних јавних прихода на дан 1.1.2010.године износило је 31.915 хиљада динара. Током 2010.године Одељење за локалну пореску администрацију је пореским обвезницима доставила 10.237 решења на основу којих су порески обвезници задужени за 64.159 хиљада динара.

На основу изјаве одговорног лица утврдили смо да Одељење за ЛПА не доноси решења о утврђивању обавезе по основу накнаде за коришћење градског грађевинског земљишта нити врши наплату и контролу ових прихода већ то обавља ЈП „Станком-Бечеј“ Бечеј. Уплата по издатим решењима за накнаду за коришћење грађевинског земљишта се врши на одговарајући уплатни рачун јавних прихода. Опомене према обвезницима који не измирују уредно своје обавезе припремају запослени у ЈП „Станком-Бечеј“, али их потписују овлашћена лица из Одељења за ЛПА Општинске управе Бечеј. У члану 6. тачка 5. Закона о финансирању локалне самоуправе прописано је да је накнада за коришћење грађевинског земљишта изворни јавни приход који припада јединици локалне самоуправе.

У поступку ревизије утврдили смо да надлежно одељење општине Бечеј не врши утврђивање, наплату и контролу накнаде за коришћење грађевинског земљишта што је супротно члану 60. Закона о финансирању локалне самоуправе који прописује да јединица локалне самоуправе у целости утврђује, наплаћује и контролише локалне јавне приходе који су наведени у члану 6. истог закона почев од 1.1.2007.године.

Препоручује се општини Бечеј да утврђивање, наплату и контролу локалних јавних прихода обавља у целости сагласно члану 60. Закона о финансирању локалне самоуправе.

4.1.3. Примања

Одлуком о буџету општине Бечеј за 2010.годину планирана су примања буџета општине у износу од 125.100 хиљада динара и обухватају:

- примања од продаје нефинансијске имовине у износу од 100 хиљада динара и
- примања од задуживања и продаје финансијске имовине у износу од 125.000 хиљада динара.

| Економ. класиф. | ПРИМАЊА | ПЛАН | ОСТВАРЕЊЕ | % остварења | % учешћа |
|-----------------|--------------------------------------|----------------|---------------|--------------|---------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | | |
| 812000 | Примања од продаје покретне имовине | 100 | 0 | | |
| 911000 | Примања од домаћих задуживања | 120.000 | 70.896 | 59,1% | 93,9% |
| 921000 | Примања од продаје дом. фин. имовине | 5.000 | 4.576 | 91,5% | 6,1% |
| | УКУПНО ПРИМАЊА | 125.100 | 75.472 | 60,3% | 100,0% |

Остварена примања буџета Општине Бечеј у 2010.години износе 75.472 хиљада динара што је 60,3% у односу на план и обухватају:

- остварена примања од домаћих задуживања у износу од 70.896 хиљада динара и
- примања од продаје домаће финансијске имовине у износу од 4.576 хиљада динара.

У Извештају о извршењу буџета обухваћени су и сопствена примања корисника у износу од 6.722 хиљаде динара остварених од продаје основних средстава и примања од продаје залиха.

4.1.4. Расходи

Одлуком о буџету општине Бечеј за 2010. годину планирани расходи и издаци у износу од 735.925 хиљада динара и односе се само на расходе који се финансирају из средстава буџета јер Одлуком о буџету општине Бечеј нису планирани расходи који се финансирају из додатних прихода корисника. У Извештају о извршењу су садржани укупни расходи из свих извора јер су преузети подаци из завршних рачуна индиректних корисника о расходима који су финансирани из свих извора.

Укупно извршени расходи износе 679.924 хиљада динара и састоје се од:

- извршења расхода из средстава буџета у износу од 572.150 хиљада динара и
- извршења расхода из додатних средстава корисника у износу од 107.774 хиљада динара.

Значајно мање извршени расходи из средстава буџета у односу на план, посматрајући апсолутне износе, су на позицијама: субвенције (85.950 хиљада динара), коришћење услуга и роба (14.422 хиљаде динара) и донације, дотације и трансфери (17.125,3 хиљаде динара).

4.1.4.1. Плате, додаци и накнаде запослених

Обрачун и исплату плата, додатака и накнада запослених код корисника јавних средстава регулишу следећи прописи: Закон о платама у државним органима и јавним службама²⁵, Закон о јавним предузећима и обављању делатности од општег интереса као и други, посебни закони којима се уређују поједине области (образовање, култура и др.), затим Уредба о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима²⁶, Уредба о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама²⁷ и Закључак Владе Републике Србије 05 број 120-4162/2008 од 9.10.2008.године.

Осим наведених, општина Бечеј је у 2010.години приликом обрачуна и исплате плата, додатака и накнада примењивала следеће прописе: Одлуку о буџету општине Бечеј за 2010.годину, Одлуку о платама изабраних, именованих и постављених лица у органима општине и Општинској управи Бечеј²⁸, Одлуку о додацима на плату, накнадама и другим примањима изабраних и постављених лица и запослених у органима општине Бечеј²⁹. Закон о раду³⁰ као системски закон, примењивао се у случају када посебним законима није ближе регулисан обрачун и исплата плата, додатака и накнада корисника јавних средстава.

У оквиру ових расхода у Извештају о извршењу буџета, обухваћени су расходи за плате, додатке и накнаде у бруто износу и садрже расходе за нето плате, порезе на плате и социјалне доприносе на терет запослених. Социјални доприноси на терет послодавца су обухваћени посебном позицијом коју образлажемо у следећој тачки.

У поступку ревизије утврдили смо да планирана маса средстава за финансирање плата, додатака и накнада као и социјалних доприноса на терет послодавца износи 184.563 хиљада динара и већа је за 39.544 хиљаде динара (27,3%) у односу на дозвољену масу средстава за плате у 2010.години која је, на основу члана 34. Закона о буџету Републике Србије за 2010.годину, утврђена у износу од 145.019 хиљада динара.

Број запослених чије се плате финансирају из буџета на дан 31.12.2010. године био је 331 лица. Директни корисници су запошљавали 125 лица, а индиректни 206 лица од чега је у Предшколској установи „Лабуд Пејовић“ из буџета финансирано 132 лица, у установама културе 33 лица, у месним заједницама 17 лица, у Установи „Младост“ 20 лица и у Туристичкој организацији 4 лица.

Анализирајући примену Закона о одређивању максималног броја запослених у локалној администрацији³¹ утврдили смо да је број запослених лица на неодређено време

²⁵ „Службени гласник Републике Србије“, број 34/2001, 62/2006, 63/2006 и 116/2008

²⁶ „Службени гласник Републике Србије“, број 44/2008-пречишћен текст

²⁷ „Службени гласник Републике Србије“, број 44/2001, 15/2002(др.закон), 30/2002, 32/2002(испр.), 69/2002, 78/2002, 61/2003, 121/2003, 130/2003, 67/2004, 120/2004, 5/2005, 26/2005, 81/2005, 105/2005, 109/2005, 27/2006, 32/2006, 58/2006, 82/2006, 106/2006, 10/2007, 40/2007, 60/2007, 91/2007, 106/2007, 7/2008, 9/2008, 24/2008, 26/2008, 31/2008, 44/2008, 54/2008, 108/2008, 113/2008, 79/2010, 25/2010 и 91/2010

²⁸ „Службени лист општине Бечеј“, број 2/2007, 3/2007 и 16/2008

²⁹ „Службени лист општине Бечеј“, број 16/2008

³⁰ „Службени гласник Републике Србије“, број 24/2005, 61/2005 и 54/2009

³¹ „Службени гласник Републике Србије“, број 104/2009

усаглашен са ограничењима која су утврђена наведеним Законом и да број лица чија се плата финансира из буџета након усаглашавања износи 194 јер је 30 лица проглашено као технолошки вишак.

Члан 3. Закона о одређивању максималног броја запослених у локалној администрацији прописује да укупан број запослених на одређено време због повећања обима посла, лица ангажованих по уговору о делу, уговору о привременим и повременим пословима, преко омладинске и студентске задруге и лица ангажованих по другим основама не може бити већи од 10% броја запослених на неодређено време у локалној администрацији. Увидом у Регистар запослених који се води код Управе за трезор утврдили смо да је на дан 31.12.2010.године било ангажовано 24 лица на одређено време што је 13,41% од броја запослених на неодређено време, како је наведено у датој табели:

| Ред. бр. | Назив | Укупно запослених | Мксимални број запослених на неодређено време | На неодређено време | Прекорачење | На одређено време | По уговору о делу | Преко задруге | Укупно по другом основу(7+8+9) | Прекорачење |
|----------|-------------------------|-------------------|---|---------------------|-------------|-------------------|-------------------|---------------|--------------------------------|-------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| 1 | Општинска управа | 139 | | 107 | | 3 | 16 | 2 | 21 | 19,63% |
| 2 | Месне заједнице | 17 | | 14 | | 3 | 0 | 0 | 3 | 21,43% |
| 3 | Градски музеј | 9 | | 9 | | | | | 0 | |
| 4 | Градско позориште | 11 | | 11 | | | | | | |
| 4 | Народна библиотека | 14 | | 14 | | | | | 0 | |
| 5 | Установа "Младост" | 20 | | 20 | | | | | 0 | |
| 6 | Туристичка организација | 4 | | 4 | | | | | 0 | |
| 7 | Укупно: | 214 | 175 | 179 | 39 | 6 | 16 | 2 | 24 | 13,41% |

У поступку ревизије утврдили смо да је у општини Бечеј на дан 31.12.2010.године, број ангажованих лица на одређено време већи за 34,1 % у односу на прописани лимит што је супротно члану 3.Закона о одређивању максималног броја запослених у локалној администрацији који прописује да укупан број запослених на одређено време не може бити већи од 10% броја запослених на неодређено време у локалној администрацији.

Препоручује се општини Бечеј да усклади број ангажованих лица на одређено време са лимитом утврђеним Законом о одређивању максималног броја запослених у локалној администрацији

Укупно утрошена средства за плате, додатке и накнаде износе 182.082 хиљаде динара, од чега је из средстава буџета утрошено 155.936 хиљада динара, а из додатних средстава корисника 26.146 хиљада динара.

Тестиране су плате, додаци и накнаде запослених из средстава буџета у износу 110.605 хиљада динара што је 60,7% укупно утрошених средстава за плате.

у хиљ.дин.

| Ред. бр. | Назив корисника | Биланс прихода и расхода | Износ расхода ревидираног субјекта | Износ тестираног узорка код корисника | Учешће тестираног узорка у укупним расходима | Учешће тестираног узорка у расходима директног корисника |
|----------|--------------------------------------|--------------------------|------------------------------------|---------------------------------------|--|--|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | $6=(5/3)*100$ | $7=(5/4)*100$ |
| 1. | Директни корисници | | 57.829 | 57.829 | 31,8 | 100,0 |
| 2. | Предшколска установа "Лабуд Пејовић" | | 52.776 | 52.776 | 29,0 | 100,0 |
| | | 182.082 | 110.605 | 110.605 | 60,7 | 100 |

- **Директни корисници буџетских средстава општине Бечеј**

Обрачун плата за директне кориснике буџетских средстава општине Бечеј врши Одељење за финансије на основу достављених података о присутности.

Увидом у извршене обрачуне утврдили смо да се обрачун и исплата плата изабраним, именованим, постављеним и запосленим лицима врши применом основица које су утврђене Закључком Владе Републике Србије 05 број 120-4162/2008 од 9.10.2008.године. Плата се утврђује тако што се основица за обрачун и исплату плата множи коефицијентом из Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима и коефицијентима из Одлуке о платама изабраних, именованих и постављених лица у органима Општине и Општинској управи Бечеј. Увидом у Одлуку о додацима на плату, накнадама и другим примањима изабраних и постављених лица и запослених у органима општине Бечеј утврдили смо да је чланом 5. прописано да се обрачун минулог рада обрачунава применом 0,5%, а увидом у Одлуку о платама изабраних, именованих и постављених лица у органима општине и Општинској управи Бечеј утврдили смо да су одређени коефицијенти већи у односу на прописане. У току ревизије утврдили смо да је без правног основа извршена исплата од по 20 хиљада динара за 131 лице (детално образложено у тачки 4.3.2. Актива-финансијска имовина) у септембру 2010.године која по свом карактеру представља лично примање запослених за које нису обрачунати порез на зараде и доприноси за социјално осигурање.

На основу нашег налога Одељење за финансије Општинске управе Бечеј је, применом важећих прописа, извршило прерачун плата за 2010. годину, на основу кога је утврђено да су плате директних корисника обрачунате и исплаћене у износу од 58.829 хиљада динара уместо 56.810 хиљада динара што је више за 1.019 хиљада динара.

Директни корисници буџетских средстава општине Бечеј су обрачунали и исплатили плате, додатке и накнаде за 1.019 хиљада динара више него што је обрачунато на основу правилно примењених одредби Закона о платама у државним органима и јавним службама, Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих, постављених и запослених лица у државним органима и Закона о раду.

Директни корисници буџетских средстава општине Бечеј су изабраним, постављеним, запосленим лицима као и лицима ангажованим на одређено време исплатили по 20 хиљада динара по основу кредита за побољшање услова становања без правног основа. Наведена исплата има карактер личног примања тако да је на укупан износ од 2.620 хиљада динара требало обрачунати и уплатити порез на зараде и доприносе за социјално осигурање који износе 1.117 хиљада динара.

Увидом у преглед остварених прековремених сати у 2010.години утврдили смо да је 92 лица остварило прековремене сате што је 86,8% од укупно запослених лица. Укупан број прековремених сати у 2010.години износи 8342 сата што је 3,5% укупно остварених сати, од чега се 2025 часова односи на прековремене сате три запослена лица у портирској служби. У поступку ревизије утврдили смо да је код 15 лица дошло до прекорачења могућег броја прековремених сати утврђеног чланом 53. Закона о раду³² који прописује да прековремени рад не може да траје дуже од осам часова недељно. По основу прековремених сати исплаћено је 2.008 хиљада динара. Прековремени рад је обрачунаван на основу донетих решења Начелника Општинске управе са образложењима о потреби прековременог рада. На основу разговора са одговорним лицима утврдили смо да је до прекорачења могућег броја прековремених сати дошло услед недовољног броја портира, што је решено оснивањем предузећа „Линк фто“ доо Бечеј чији је општина суоснивач.

- **Предшколска установа „Лабуд Пејовић“ Бечеј**

Предшколска установа „Лабуд Пејовић“ Бечеј је у 2010. години обрачунала и исплатила плате, додатке и накнаде у износу од 57.194 хиљаде динара које су финансиране из буџета општине у износу од 50.980 хиљада динара, а преостала средства су обезбеђена из средстава Министарства просвете, Покрајинског секретаријата за социјалну политику и демографију и уплата родитеља. *Увидом у презентоване књиговодствене картице, извршене обрачуне и обрачунске листе нисмо утврдили неправилности.*

4.1.4.2. Социјални доприноси на терет послодавца

Укупно утрошена средства за социјалне доприносе на терет послодавца износе 32.607 хиљада динара, од чега је из средстава буџета утрошено 27.783 хиљаде динара, а из додатних средстава корисника 4.824 хиљада динара.

Тестирани су социјални доприноси на терет послодавца у износу од 19.470 хиљада динара што је 70,1% утрошених средстава буџета за ове намене.

³² „Службени гласник Републике Србије“, број 24/2005, 54/2000 и 61/2005

| Ред. бр. | Назив корисника | Биланс прихода и расхода | Износ расхода ревидираног субјекта | Износ тестираног узорка код корисника | Учешће тестираног узорка у укупним расходима | Учешће тестираног узорка у расходима директног корисника |
|----------|--------------------------------------|--------------------------|------------------------------------|---------------------------------------|--|--|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | $6=(5/3)*100$ | $7=(5/4)*100$ |
| 1. | Директни корисници | | 10.344 | 10.344 | 37,2 | 100,0 |
| 2. | Предшколска установа "Лабуд Пејовић" | | 9.126 | 9.126 | 32,8 | 100,0 |
| | | 27.783 | 19.470 | 19.470 | 70,1 | 100 |

• **Директни корисници буџетских средстава Општине** су утрошили 10.344 хиљаде динара за социјалне доприносе на терет послодавца. На основу извршеног обрачуна, који је по налогу ревизије извршило Одељење за финансије утврдили смо да су социјални доприноси на терет послодавца обрачунати и исплаћени више за 175 хиљада динара у односу на износ социјалних доприноса на терет послодавца на плату обрачунату применом правилно утврђених коефицијената и процента увећања по основу времена provedеног на раду.

Директни корисници буџетских средстава општине Бечеј су обрачунали и исплатили социјалне доприносе на терет послодавца за 175 хиљада динара више него што је обрачунато на основу правилно примењених одредби Закона о платама у државним органима и јавним службама, Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих, постављених и запослених лица у државним органима и Закона о раду.

Директни корисници буџетских средстава општине Бечеј су изабраним, постављеним, запосленим лицима као и лицима ангажованим на одређено време исплатили по 20 хиљада динара по основу кредита за побољшање услова становања без правног основа. Наведена исплата има карактер личног примања тако да је на укупан износ од 2.620 хиљада динара требало обрачунати и уплатити доприносе за социјално осигурање која износе 669 хиљада динара.

• **Предшколска установа „Лабуд Пејовић“ Бечеј**

Предшколска установа „Лабуд Пејовић“ Бечеј је у 2010.години обрачунала и исплатила социјалне доприносе на терет послодавца у износу од 10.205 хиљада динара. Из буџета општине је пренето 9.126 хиљада динара, а преостала средства су обезбеђена из средстава Министарства просвете, Покрајинског секретаријата за социјалну политику и демографију и уплата родитеља. Увидом у презентоване књиговодствене картице, извршене обрачуне и обрачунске листе нисмо утврдили неправилности.

4.1.4.3. Накнаде у натури

Укупно утрошена средства за накнаде у натури износе 2.033 хиљада динара од чега је из буџета утрошено 1.149 хиљада динара, а из додатних средстава корисника 884 хиљада динара. Од утрошених средстава буџета на директне кориснике се односи 918 хиљада динара, а на индиректне кориснике 231 хиљада динара. Тестирани су расходи за накнаде у натури код директних корисника општине Бечеј у износу 918 хиљада динара што је 100% утрошених средстава буџета за ове намене. На основу члана 10. Одлуке о додацима на плату, накнадама и другим примањима изабраних и постављених лица и запослених у органима општине Бечеј³³ утрошено је 619 хиљада динара за обезбеђење месечних карти у јавном саобраћају за превоз запослених, а на основу члана 23. исте Одлуке утрошено је 299 хиљада динара за куповину новогодишњих поклона за децу запослених. *Утврђено је да су, у тестираном узорку, ови расходи правилно евидентирани и исказани.*

4.1.4.4. Социјална давања запосленима

Укупни расходи за социјална давања запосленима (породиљска боловања, боловања преко 30 дана, инвалиднине, отпремнине и помоћ у лечењу) износе 27.613 хиљада динара, од чега је из буџета утрошено 26.573 хиљада динара, а из додатних средстава корисника 1040 хиљада динара. Од утрошених средстава буџета на директне кориснике се односи 19.648 хиљада динара, а на индиректне кориснике 6.925 хиљада динара.

- **Накнада за време одсуствовања са посла на терет фонда**

Утрошена средства буџета за трошкове породилјских боловања, боловања преко 30 дана износе 4.214 хиљада динара, од чега су директни корисници утрошили 1.035 хиљада динара, а индиректни корисници 3.179 хиљада динара.

Код директних корисника трошкови боловања преко 30 дана износе 502 хиљада динара, док трошкови породилјског боловања износе 533 хиљада динара. Тестирани су расходи за трошкове одсуствовања са посла на терет фонда у износу од 857 хиљада динара, што је 82,8% утрошених средстава за ове намене. *Утврђено је да су, у тестираном узорку, ови расходи правилно евидентирани и исказани.*

- **Расходи за образовање деце запослених**

Утрошена средства буџета за образовање деце запослених исказани су у износу од 3.000 хиљада динара и односе се на директне кориснике буџетских средстава.

Тестирани су расходи за образовање деце запослених у износу од 2.700 динара што је 90,0% утрошених средстава за ове намене. Средства буџета су утрошена по основу закључака председника Општине о одобравању исплата помоћи за школовање деце запослених у Општинској управи у износу од 2.700 хиљада динара.

³³ „Службени лист општине Бечеј“, број 16/ 2008

Пренос средстава из буџета Синдикалној организацији Општинске управе Бечеј, осим преноса чланарине из обустава плата запослених, нема правног основа у важећим прописима. Посебан колективни уговор за државне органе³⁴ у члану 48. Анекса 1, који се примењује на локалну самоуправу, прописује случајеве у којима запослени има право на солидарну помоћ. Исплата средстава запосленима по основу помоћи у школовању деце није приписана наведеним чланом 48. Анекса 1. На основу наведеног, ови расходи по свом карактеру представљају лична примања запослених и треба их третирати као плате на која треба обрачунати припадајуће порезе и доприносе.

У наредној табели садржани су подаци о динамици извршених исплата и одлукама на основу којих су извршени преноси средстава.

| Преглед пренетих средстава Синдикалној организацији по закључку Председника општине у 2010.години (у хиљадама динара) | | | | | |
|---|----------------|----------------------------|--------------|------------------------------------|-------|
| Ред.бр. | Датум преноса: | Број закључка и датум: | Износ: | Намена: | Конто |
| 1 | 14.01. | П 401-1/10 од 05.01.2010. | 220 | Помоћ за школовање деце запослених | 4142 |
| 2 | 18.02. | П 401-1/10 од 05.01.2010. | 220 | Помоћ за школовање деце запослених | 4142 |
| 3 | 16.03. | П 401-1/10 од 05.01.2010. | 220 | Помоћ за школовање деце запослених | 4142 |
| 4 | 15.04. | П 401-1/10 од 05.01.2010. | 220 | Помоћ за школовање деце запослених | 4142 |
| 5 | 14.05. | П 453-30/10(108) од 22.04. | 150 | Радничко спортске игре | 4142 |
| 6 | 17.05. | | 150 | | |
| 7 | 17.05. | П 401-1/10 од 05.01.2010. | 220 | Помоћ за школовање деце запослених | 4142 |
| 8 | 16.06. | П 401-1/10 од 05.01.2010. | 220 | Помоћ за школовање деце запослених | 4142 |
| 9 | 16.07. | П 401-1/10 од 05.01.2010. | 220 | Помоћ за школовање деце запослених | 4142 |
| 10 | 17.08. | П 401-1/10 од 05.01.2010. | 220 | Помоћ за школовање деце запослених | 4142 |
| 11 | 15.09. | П 401-1/10 од 05.01.2010. | 220 | Помоћ за школовање деце запослених | 4142 |
| 12 | 14.10. | П 401-1/10 од 05.01.2010. | 220 | Помоћ за школовање деце запослених | 4142 |
| 13 | 15.11. | П 401-392/2010 од 15.11. | 250 | Помоћ за школовање деце запослених | 4142 |
| 14 | 15.12. | П 401-392/2010 од 15.11. | 250 | Помоћ за школовање деце запослених | 4142 |
| | | Укупно: | 3.000 | | |

У поступку ревизије утврдили смо да је општина Бечеј извршила пренос средстава на рачун Синдикалне организације Општинске управе Бечеј по основу закључака председника Општине за исплату помоћи за школовање деце запослених у износу од 2.700 хиљада динара и 300 хиљада динара за финансирање трошкова одласка екипе Општинске управе Бечеј на Радничко спортске игре. Исплата средстава буџета

³⁴ „Службени гласник Републике Србије“, број 23/98 и 11/2009

за помоћ за школовање деце запослених по свом карактеру су лична примања запослених чија је исплата извршена супротно члану 15. Закона о буџету Републике Србије за 2010.годину³⁵ који прописује да се у буџетској 2010.години неће вршити ни обрачун ни исплата бонуса предвиђених посебним колективним уговорима.

- **Отпремнине и помоћи**

Утрошена средства буџета за трошкове отпремнина и помоћи, износе 8.336 хиљада динара, од чега је из буџета утрошено 7.736 хиљада динара, а из додатних средстава корисника 600 хиљада динара. Од утрошених средстава буџета на директне кориснике се односи 4.667 хиљада динара, а на индиректне кориснике 3.069 хиљада динара. Тестирани су расходи у износу 4.614 хиљада динара што је 98,9% укупно утрошених средстава за ове намене. Општина Бечеј је у складу са Законом о одређивању максималног броја запослених у локалној администрацији³⁶ смањила број запослених за 30 и то код директних корисника за 12 запослених, а код индиректних за 18 запослених радника. На име отпремнине у случају престанка радног односа Општинска управа исплатила је 4.201 хиљада динара.

На име накнада за отпремнине због утврђивања права на старосну пензију за два радника је исплаћена отпремнина у висини три просечне зараде у Републици Србији према последњем објављеном податку Републичког органа надлежног за статистику на дан исплате у укупном износу од 290 хиљада динара.

На основу члана 21. Одлуке о додацима на плату, накнадама и другим примањима изабраних, постављених и запослених лица у органима општине Бечеј за пет запослених лица у Општинској управи извршена је уплата солидарне помоћи у случају смрти ужег члана породице у износу од 176 хиљада динара, од чега је тестирано 123 хиљаде динара. *Утврђено је да су, у тестираном узорку, ови расходи правилно евидентирани и исказани.*

- **Помоћ у медицинском лечењу и друге помоћи запосленима**

На име помоћи у медицинском лечењу и друге помоћи запосленима у извештају о извршењу буџета општине Бечеј евидентирано је 12.063 хиљада динара, од чега је из буџета утрошено 11.623 хиљада динара,(96,4%) а из додатних средстава корисника 440 хиљада динара(3,6%). Од утрошених средстава буџета на директне кориснике се односи 10.946 хиљада динара, а на индиректне кориснике 677 хиљада динара. Тестиран износ је 10.581 хиљада динара што је 96,7% укупно утрошених средстава за ове намене.

³⁵ „Службени гласник Републике Србије“ број 107/2009“

³⁶ „Службени гласник Републике Србије“ број 104/2009“

| Преглед пренетих средстава Синдикалној организацији по закључку Председника општине у 2010.години | | | | | |
|---|----------------|----------------------------|-------------------|------------------------------------|-------|
| Ред. бр. | Датум преноса: | Број закључка и датум: | Износ: | Намена: | Конто |
| 1 | 05.03. | П 401-50/10 од 05.03.2010. | 1.290.000 | Помоћ за побољш.матер.услова | 4144 |
| 2 | 30.03. | П401-88/10 од 26.03.2010. | 696.000 | Помоћ за побољш.матер.услова | 4144 |
| 3 | 26.04. | П 401-127/10 од 22.04. | 690.000 | Помоћ за побољш.матер.услова | 4144 |
| 4 | 02.06. | П 011-135/10 од 02.06. | 575.000 | Помоћ за побољш.матер.услова | 4144 |
| 5 | 07.07. | П 03-13/01 (119) 29.06. | 1.150.000 | Помоћ за побољш.матер.услова | 4144 |
| 6 | 22.10. | П 011-225/10 од 21.10. | 1.725.000 | Помоћ за побољш.матер.услова | 4144 |
| 7 | 19.11. | П 011-225/10 од 16.11 | 1.785.000 | Помоћ за побољш.матер.услова | 4144 |
| 8 | 17.12. | П 011-225/10 од 16.11. | 2.520.000 | Помоћ за побољш.матер.услова | 4144 |
| 9 | 27.12. | П 401-467/2010 од 27.12. | 150.000 | Куповина вредн.бонова Бечеј промет | 4144 |
| | | Укупно: | 10.581.000 | | |

На основу закључка председника Општине број П 401-50/2010 од 05.03.2010.године одобрена су средства Синдикалној организацији Општинске управе у износу од 1.290 хиљада динара а синдикална организација Општинске управе је извршила исплату по 10 хиљада динара сваком од 129 запослених дана 05.03.2010.године.

На основу закључка председника Општине број 401-88/2010- П од 26.03.2010.године одобрена су средства Синдикалној организацији Општинске управе у износу од 696 хиљада динара, а синдикална организација Општинске управе је извршила исплату по 6 хиљада динара сваком од 116 запослених дана 30.03.2010.године.

На основу закључка председника Општине број П 401-127/2010 од 22.04.2010.године одобрена су средства Синдикалној организацији Општинске управе у износу од 690 хиљада динара а синдикална организација Општинске управе је извршила исплату по 6 хиљада динара сваком од 115 запослених дана 26.04.2010.године.

На основу закључка председника Општине број 011-135/2010- П од 01.06.2010.године одобрена су средства Синдикалној организацији Општинске управе у износу од 575 хиљада динара а синдикална организација Општинске управе је извршила исплату по 5 хиљада динара сваком од 115 запослених дана 02.06.2010.године.

На основу закључка председника Општине број 03-13/2010- П од 29.06.2010.године одобрена су средства Синдикалној организацији Општинске управе у износу од 1.150 хиљада динара а Синдикална организација Општинске управе је извршила исплату по 10 хиљада динара сваком од 115 запослених дана 07.07.2010.године.

На основу закључка председника Општине број 011-225/2010- П од 21.10.2010.године одобрена су средства Синдикалној организацији Општинске управе у износу од 1.725 хиљада динара а синдикална организација Општинске управе је извршила исплату по 15 хиљада динара сваком од 115 запослених дана 22.10.2010.године.

На основу закључка председника Општине број 011-225/2010- П од 16.11.2010.године одобрена су средства Синдикалној организацији Општинске управе у износу од 1.785 хиљада динара, а синдикална организација Општинске управе је извршила

исплату по 15 хиљада динара сваком од 115 запослених, два радника су примила по 30 хиљада динара на дан 19.11.2010.године.

На основу закључка председника Општине број 011-225/2010- II од 16.11.2010.године одобрена су средства Синдикалној организацији Општинске управе у износу од 2.520 хиљада динара а Синдикална организација Општинске управе је извршила исплату по 20 хиљада динара сваком од 117 запослених радника и по 15 хиљада динара сваком од 12 функционера дана 17.12.2010.године.

На основу наведених закључака извршена је исплата са рачуна Синдикалне организације Општинске управе Бечеј у укупном износу од 10.581 хиљада динара.

У поступку ревизије утврдили смо да је општина Бечеј извршила пренос средстава на рачун Синдикалне организације Општинске управе Бечеј по основу закључака председника Општине за исплату помоћи за побољшање материјалних услова и да су иста исплаћена изабраним, постављеним и запосленим лицима у укупном износу од 10.581 хиљада динара. Трошење средстава буџета за помоћ за побољшање материјалних услова запослених по свом карактеру су лична примања запослених чија је исплата извршена супротно члану 15. Закона о буџету Републике Србије за 2010.годину³⁷ који прописује да се у буџетској 2010.години неће вршити ни обрачун ни исплата бонуса предвиђених посебним колективним уговорима. Према начелу фактицитета ови расходи су расходи за плате запослених на које нису обрачунати припадајући порези и доприноси што је супротно члану 101. Закона о порезу на доходак грађана³⁸ и члану 51. Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање³⁹.

4.1.4.5. Накнада трошкова за запослене

Укупно утрошена средства за накнаде трошкова за запослене износе 6.008 хиљада динара, од чега је из буџета утрошено 5.365 хиљада динара, а из додатних средстава корисника 643 хиљаде динара. Од укупно утрошених средстава за накнаду трошкова за запослене из буџета, директни корисници су утрошили 4.735 хиљада динара, а индиректни 630 хиљада динара.

Тестирани су расходи за накнаду трошкова за запослене код директних корисника у износу од 3.041 хиљада динара што је 64,2% утрошених средстава буџета за ове намене. Чланом 118. Закона о раду регулисано је да запослени има право на накнаду трошкова у складу са општим актом и уговором о раду, а чланом 3. Уредбе о накнади трошкова и отпремнини државних службеника и намештеника⁴⁰ (која се на основу члана 53. сходно примењује на јединице локалне самоуправе), регулисано је да се запосленом накнађују трошкови превоза за долазак на рад и за одлазак са рада што претпоставља стварно настале трошкове. Исплата накнада трошкова за превоз на посао и са посла (у новцу) регулисана је чланом 10. Одлуке о додацима на плату, накнадама и другим примањима изабраних и

³⁷ „Службени гласник Републике Србије“ број 107/2009“

³⁸ „Службени гласник Републике Србије“, број 24/2001, 80/2002, 135/2004, 62/2006, 31/2009, 44/2009 и 18/2010

³⁹ „Службени гласник Републике Србије“, број 84/2004, 61/2005, 62/2006, 5/2009 и 52/2011

⁴⁰ „Службени гласник Републике Србије“, број 98/2007-пречишћен текст

постављених лица и запослених у органима општине Бечеј⁴¹ којим је утврђено да се накнада исплаћује запосленом лицу до висине цене месечне претплатне карте за превоз у јавном саобраћају.

Увидом у евидентиране расходе утврдили смо да су више исказани за 188 хиљада динара по основу исплате накнаде за превоз са посла и на посао лицима са којима су у 2010.години закључени уговори о делу. Увидом у закључене уговоре о делу утврдили смо да садрже одредбе којима је прописано да извршилац посла по уговору о делу има право на накнаду трошкова превоза на посао и са посла иако није у питању запослено лице.

У поступку ревизије утврдили смо да су расходи по основу накнаде трошкова запосленима по основу превоза на посао и са посла исказани више за 188 хиљада динара, а услуге по уговору су исказане мање за исти износ што је супротно члану 58. Закона о буџетском систему и члану 16.Уредбе о буџетском рачуноводству који прописује да се расходи заснивају на рачуноводственој документацији из које проистиче правни основ.

4.1.4.6.Награде запосленима и остали посебни расходи

Укупно утрошена средства за награде запосленима и остале посебне расходе износе 3.755 хиљада динара, од чега је из буџета утрошено 3.631 хиљада динара (96,7%), а из додатних средстава корисника 124 хиљада динара(3,3%). Од утрошених средстава буџета директни корисници су утрошили 3.631 хиљада динара, а индиректни нису користили средстава буџета за ове намене.

Тестирани су расходи за награде запосленима и остале посебне расходе, у износу од 3.361 хиљада динара, што је 92,6% утрошених средстава буџета за ове намене.

Трошење средстава за ове намене регулисано је чланом 4. Одлуке о накнадама одборницима и члановима радних тела скупштине општине Бечеј⁴². Увидом у преглед утрошених средстава за накнаду за рад члановима радних тела које је формирала скупштина општине Бечеј утврдили смо да је за рад шеснаест радних тела (комисија, савета..) у 2010. години утрошено 3.310 хиљада динара од чега је највише утрошила Комисија за планове (788 хиљада динара) и Комисија за спровођење поступка јавног надметања за давање у закуп пољопривредног земљишта у државној својини (761 хиљада динара).

Увидом у поступак обрачуна накнада за рад члановима радних тела утврдили смо да обрачун није извршен уз претходно утврђивање радног статуса лица које је ангажовано за рад у радном телу. У оквиру расхода за награде запосленима и друге посебне расходе у општини Бечеј евидентиране су накнаде свим лицима ангажованим за рад у радним телима што је супротно члану 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски система који прописује да се накнада лицима за рад у радним телима који нису запослени у органима, службама и организацијама општине евидентира као расход за остале стручне услуге.

⁴¹„Службени лист општине Бечеј“, број 16/ 2008“

⁴² „Службени лист општине Бечеј“ број 1/2009

Препоручује се општини Бечеј да обрачун и евидентирање накнада за рад чланова радних тела врши на основу Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Тестирањем смо обухватили и утрошена средства за исплату јубиларних награда за девет запослених лица у укупном износу од 321 хиљаду динара. Исплата јубиларних награда је извршена на основу члана 22. Одлуке о додацима на плату ,накнадама и другим примањима изабраних и постављених лица и запослених у органима општине Бечеј⁴³ којим је утврђено да се јубиларна награда исплаћује запосленом лицу које навршава 10,20,30 и 40 година проведених на раду до висине просечне нето зараде по запосленом у привреди Републике Србије.

У поступку ревизије утврдили смо да је општина Бечеј извршила исплату јубиларних награда за девет запослених лица у укупном износу од 321 хиљаду динара, што је супротно члану 15. Закона о буџету Републике Србије који прописује да се у 2010.години неће вршити ни обрачун ни исплата јубиларних награда.

4.1.4.7. Посланички додатак

Укупно утрошена средства за одборничке додатке износе 4.589 хиљада динара.

Тестирани су расходи за одборничке додатке у износу од 1.909 хиљада динара што је 41,6% укупно утрошених средстава за ове намене.

Критеријуми и мерила за утврђивање накнада и других примања одборника регулисани су чланом 3. Одлуке о накнадама одборницима и члановима радних тела Скупштине општине Бечеј. Увидом у извршене исплате за јануар, април, мај, јул, август, новембар и децембар 2010.године утврђено је да је обрачун и исплата извршена у складу са чланом 4. наведене Одлуке, која утврђује одборнички додатак у висини од нето 7,5 хиљада динара месечно. Накнада за путне трошкове за долазак и одлазак на седницу општине исплаћује се у висини трошкова превоза у јавном саобраћају. *Утврђено је да су, у тестираном узорку, ови расходи правилно евидентирани и исказани.*

4.1.4.8. Стални трошкови

Укупно утрошена средства за сталне трошкове износе 80.590 хиљада динара, од чега је из буџета утрошено 71.508 хиљада динара (85,5%), а из додатних средстава корисника 12.082 хиљада динара (15%). Од укупно утрошених средстава буџета, директни корисници су утрошили 30.839 хиљада динара, а индиректни 40.669 хиљада динара.

Тестирани су расходи за сталне трошкове код директних корисника у износу од 18.013 хиљада динара што је 58,4% утрошених средстава буџета за ове намене.

- **Трошкови платног промета и банкарских услуга**

⁴³ „Службени лист општине Бечеј“, број 16/ 2008“

Утрошена средства буџета за трошкове платног промета и банкарских услуга износе 3.147 хиљада динара, од чега су директни корисници утрошили 2.595 хиљада динара, а индиректни 552 хиљада динара. Тестирани су расходи за трошкове платног промета код директних корисника у износу су од 1.257 хиљада динара што је 48,4% утрошених средстава за ове намене. *Утврђено је да су, у тестираном узорку, ов расходи и правилно евидентирани и исказани.*

- **Енергетске услуге**

Утрошена средства буџета за енергетске услуге износе 32.320 хиљада динара, од чега су директни корисници утрошили 5.467 хиљада динара, а индиректни 26.853 хиљада динара. Тестирани су расходи комуналних услуга код директних корисника (Општинска управа) у износу од 3.155 хиљада динара што је 57,7% утрошених средстава за ове намене. Наведени износ је утрошен за плаћање накнаде за електричну и топлотну енергију, а према испостављеним рачунима од „Електровојводина“ доо Нови Сад и ЈП „Топлана“ Бечеј. *Утврђено је да су, у тестираном узорку, ови расходи правилно евидентирани и исказани.*

- **Комуналне услуге**

Утрошена средства буџета за комуналне услуге износе 24.808 хиљада динара, од чега су директни корисници утрошили 16.741 хиљада динара, а индиректни 8.067 хиљада динара. Тестирани су расходи комуналних услуга код директних корисника у износу од 11.111 хиљада динара што је 66,4% утрошених средстава за ове намене. Наведени износ је утрошен за плаћање накнаде за обављање комуналних услуга које су поверене ЈП „Комуналац“ Бечеј на основу Одлуке о јавним зеленим површинама⁴⁴ и Одлуке о одржавању чистоће⁴⁵ које је донела Скупштина општине Бечеј. Увидом у наведене Одлуке утврдили смо да је за послове надзора задужено одељење Општинске управе надлежно за комуналне послове. Увидом у рачуноводствену документацију утврдили смо да не постоји уговор о обављању послова одржавања чистоће и јавних зелених површина између ЈП „Комуналац“ Бечеј и Општине Бечеј којим би се прецизно дефинисале врсте и обим радова као и начин обављања надзора над урађеним радовима. Плаћање извршених радова вршило се на основу фактура које је испоставио ЈП „Комуналац“ Бечеј које нису овераване од стране надзорног органа али су достављани извештаји комуналног инспектора који је вршио контролу обављених комуналних услуга. *Утврђено је да су, у тестираном узорку, ови расходи правилно евидентирани и исказани.*

- **Услуге комуникација**

Утрошена средства буџета за услуге комуникација износе 5.096 хиљада динара, од чега су директни корисници утрошили 5.119 хиљада динара, а индиректни 787 хиљада динара. Тестирани су расходи за услуге комуникација код директних корисника (Општинска управа) у износу од 2.041 хиљада динара, што је 39,9% утрошених средстава за ове намене.

Увидом у акта којима председник Општине Бечеј утврђује право и услове коришћења мобилних телефона (Закључак о месечној накнади за коришћење мобилних телефона број II 011-97/2009 од 09.02.2009 године) као и лимите за месечно трошење утврдили смо да се

⁴⁴ „Службени лист општине Бечеј“, број14/2009

⁴⁵ „Службени лист општине Бечеј“, број7/2009

редовно врши обуштава од плата лицима која су прекорачила дозвољени лимит потрошње по основу коришћења мобилног телефона. *Утврђено је да су, у тестираном узорку, ови расходи правилно евидентирани и исказани.*

- **Трошкови осигурања**

Утрошена средства буџета за трошкове осигурања износе 5.003 хиљада динара, од чега су директни корисници утрошили 689 хиљада динара, а индиректни 4.314 хиљада динара. Тестирани су расходи за трошкове осигурања код директних корисника (Општинска управа) у износу од 252 хиљада динара што је 36,6% утрошених средстава буџета за ове намене. *Утврђено је да су, у тестираном узорку, ови расходи правилно евидентирани и исказани.*

- **Трошкови закупа имовине и опреме**

Утрошена средства буџета за трошкове закупа имовине и опреме износе 266 хиљада динара, од чега су директни корисници утрошили 221 хиљада динара, а индиректни 45 хиљада динара.

Тестирани су расходи за трошкове закупа имовине и опреме код директних корисника (Општинска управа) у износу од 197 хиљада динара што је 89,1% утрошених средстава буџета за ове намене. У оквиру ових расхода тестирали смо и трошкове закупа пословног простора на основу Уговора о закупу пословног простора, који је са физичким лицем закључен 17.02.2010.године. Предмет уговора је закуп некретнине-пословног простора површине 80 м² који се налази у Бечеју, Тополски пут бр.38. Увидом у наведени уговор нисмо се могли уверити да ли је намена за који је пословни простор закупљен у оквиру обављања законом утврђених надлежности локалне самоуправе..

Препоручује се Општини Бечеј да изврши допуну уговора о закупу пословног простора са физичким лицем у циљу утврђивања намене за који ће се простор користити како би се пратило наменско коришћење средстава буџета.

4.1.4.9.Трошкови путовања

Укупно утрошена средства за трошкове путовања износе 1.970 хиљада динара, од чега је из буџета утрошено 1.300 хиљада динара, а из додатних средстава корисника 670 хиљада динара.Од укупно утрошених средстава буџета на директне кориснике се односи 1.086 хиљада динара, а на индиректне кориснике 214 хиљада динара.

Тестирани су расходи за трошкове путовања код директних корисника у износу од 431 хиљаду динара, што је 39,7% утрошених средстава за ове намене.

- **Трошкови службених путовања у земљи**

Утрошена средства буџета за трошкове службених путовања у земљи износе 594 хиљада динара, од чега се на директне кориснике односи 526 хиљада динара, а на индиректне 68 хиљада динара.Тестирани су расходи за трошкове службених путовања у

земљи код директних корисника у износу од 357 хиљада динара. *Утврђено је да су, у тестираном узорку, ови расходи правилно евидентирани и исказани.*

- **Трошкови службених путовања у иностранство**

Утрошена средства буџета за трошкове службених путовања у иностранство износе 579 хиљада динара, од чега се на директне кориснике односи 559 хиљада динара, а на индиректне 20 хиљада динара. Тестирани су расходи за трошкове службених путовања у иностранство код директних корисника у износу од 74 хиљада динара што је 13,2% утрошених средстава за ове намене. Исплата дневница за службена путовања у иностранство се врше преко девизних рачуна отворених код „Аик Банка“ад Ниш и „Ерсте Банка“ад Нови Сад.

У поступку ревизије трошкова службених путовања у иностранство, утврдили смо да се не достављају извештаји о обављеном службеном путовању, што је супротно члану 30. Уредбе о накнади трошкова и отпремнини државних службеника и намештеника, који регулише да се обрачун путних трошкова доставља са писменим извештајем кога је оверио надлежни наредбодавац у року од седам дана од дана обављеног путовања.

Препоручује се општини Бечеј да се приликом правдања трошкова за службено путовање у иностранство поступа у складу са чланом 30. Уредбе о накнади трошкова и отпремнини државних службеника и намештеника који регулише да се обрачун путних трошкова доставља са писменим извештајем кога је оверио надлежни наредбодавац у року од седам дана од дана обављеног путовања.

4.1.4.10.Услуге по уговору

Укупно утрошена средства за услуге по уговору износе 35.534 хиљада динара, од чега је из буџета утрошено 29.597 хиљада динара, а из додатних средстава корисника 5.937 хиљада динара. Од утрошених средстава буџета на директне кориснике се односи 20.323 хиљада динара, а на индиректне кориснике 9.274 хиљада динара.

Тестирани су расходи за услуге по уговору код директних корисника у износу од 5.943 хиљада динара што је 29,2% укупно утрошених средстава буџета за ове намене.

- **Административне услуге**

Утрошена средства буџета за административне услуге износе 2.958 хиљада динара, од чега се на директне кориснике односи 1.494 хиљада динара, а на индиректне кориснике се односи 1.464 хиљаде динара. Тестирани су расходи у износу од 438 хиљада динара што је 29,3% утрошених средстава за ове намене. Увидом у закључене уговоре о делу утврдили смо да је предмет уговора посао који је систематизован Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у Општинској управи Бечеј као што су послови инфо пулта, преводилачки послови, послови израде извештаја о извршењу буџета, књижење и друго.

У поступку ревизије утврдили смо да је за плаћање накнаде по основу четири уговора о делу утрошено 438 хиљада динара, а да предмет уговора није ван делатности локалне самоуправе и да су уговори о делу закључивани супротно члану 199. Закона о раду.

- **Услуге информисања**

Утрошена средства буџета за услуге информисања износе 5.605 хиљада динара, од чега се на директне кориснике односи 5.253 хиљада динара, а на индиректне кориснике се односи 352 хиљада динара..

Тестирани су расходи услуга информисања у износу од 1.656 хиљада динара директних корисника што је 31,5% утрошених средстава за ове намене. Увидом у расходе за услуге информисања по основу уговора о делу за извештавање у дневним листовима „Дневник“, „Спорт“, „Бечејски мозаик“, „Magyar Szo“, „Super Info“ уверили смо се да нису достављени валидни докази о наменском коришћењу утрошених средстава јер нису достављени извештаји о извршеном послу.

У поступку ревизије утврдили смо да су средства буџета за услуге информисања у износу од 627 хиљада динара пренета и евидентирана без достављања валидне рачуноводствене документације, што је супротно члану 58. Закона о буџетском систему и члану 16. Уредбе о буџетском рачуноводству.

Препоручује се општини Бечеј да контролу и праћење наменског трошења средстава за услуге информисања врши у складу са чланом 58. Закона о буџетском систему који прописује да се расходи из буџета заснивају на валидној рачуноводственој документацији.

- **Стручне услуге**

Утрошена средства буџета за обављање стручних услуга износе 12.255 хиљада динара, од чега се на директне кориснике односи 6.515 хиљада динара, а на индиректне кориснике 5.740 хиљада динара.

Тестирали смо расходе за стручне услуге код директних корисника у износу од 4.287 хиљада динара што је 65,8% утрошених средстава за ове намене.

Увидом у расходе за стручне услуге извршене по основу закључених уговора о делу (пружања стручне помоћи приликом испуњења формулара, послови саветовања у оквиру развоја и унапређења туризма у општини Бечеј, обављање мање сложених послова у оквиру Одсека за информатику, послови Канцеларије за младе, прикупљање података везаних за екологију) утврдили смо да су средства буџета утрошена без поднетих извештаја од стране извршиоца посла оверених од стране наручиоца посла. Уверили смо се да нису достављени валидни докази о наменском коришћењу утрошених средстава.

У поступку ревизије утврдили смо да су средства буџета за стручне услуге у износу од 4.287 хиљада динара пренета и евидентирана без достављања валидне рачуноводствене документације, што је супротно члану 58. Закона о буџетском систему и члану 16. Уредбе о буџетском рачуноводству.

- **Репрезентација**

Утрошена средства буџета за репрезентацију износе 3.964 хиљада динара, од чега се на директне кориснике односи 3.405 хиљада динара, а на индиректне 541 хиљада динара.

Тестирани су расходи за репрезентацију директних корисника у износу од 2.614 хиљада динара што је 76,6 % и то код председника Општине и Општинског већа у износу од 2.137

хиљада динара и код Општинске управе 477 хиљада динара. *Утврђено је да су, у тестираном узорку, ови расходи правилно евидентирани и исказани.*

4.1.4.11. Специјализоване услуге

Укупно утрошена средства за специјализоване услуге износе 27.943 хиљада динара од чега је из буџета утрошено 26.567 хиљада динара, а из додатних средстава корисника 1.376 хиљада динара. Од укупно утрошених средстава из буџета на директне кориснике се односи 15.132 хиљада динара (56,9%), а на индиректне кориснике 11.435 хиљада динара (43,0%).

Из буџета општине Бечеј директи корисници су утрошили средства за следеће специјализоване услуге: пољопривредне услуге износ од 2.880 хиљада динара (19,0%), услуге образовања, културе и спорта износ од 60 хиљада динара (0,4%), услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге износ од 4.055 хиљада динара (26,8%), остале специјализоване услуге износ од 8.137 хиљада динара (53,8%).

Тестирани су расходи за специјализоване услуге у износу од 9.587 хиљада динара што је 56,3% утрошених средстава за ову намену и то код Општинске управе у износу од 5.187 хиљада динара и Буџета општине Бечеј у износу 4.400 хиљада динара.

- **Остале специјализоване услуге**

Утрошена средства буџета за остале специјализоване услуге износе 13.013 хиљада динара од чега се на директне кориснике односи 8.137 хиљада динара, а на индиректне 4.876 хиљада динара.

Тестирани су расходи код директних корисника у износу од 6.388 хиљада динара што је 78,5% утрошених средстава за ову намену. Тестирани расходи су извршени за израду Стратегије социјалне заштите општине Бечеј, за финансирање Савета за безбедност саобраћаја општине Бечеј, послове специјализованих услуга из области противпожарне заштите као и за услуге одводњавања. *Утврђено је да су, у тестираном узорку, ови расходи правилно евидентирани и исказани.*

- **Услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге**

Утрошена средства буџета за услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге износе 4.492 хиљада динара, од чега се на директне кориснике односи 4.055 хиљада динара, а на индиректне кориснике 437 хиљада динара. Тестирани су расходи код Општинске управе у износу од 3.199 хиљ.дин што је 78,9% утрошених средстава за ову намену. Тестирани расходи садрже расходе које је Општинска управа извршила за услуге сузбијања комараца, услуге катастра, услуге уписа јавне својине, геодетских снимања и израде геодетских елабората. *Утврђено је да су, у тестираном узорку, ови расходи правилно евидентирани и исказани.*

- **Пољопривредне услуге**

Утрошена средства буџета за пољопривредне услуге износе 2.880 хиљада динара којима су финансиране услуге физичког обезбеђења пољопривредног земљишта у приватној својини на територији општине Бечеј за 2010. годину ангажовањем „Progard securitas“ доо

Београд. Тестирани су расходи за пољопривредне услуге у износу од 2.880 хиљада динара што је 100,0 % утрошених средстава за ове намене. *Утврђено је да су, у тестираном узорку, ови расходи правилно евидентирани и исказани.*

4.1.4.12.Текуће поправке и одржавање

Укупно утрошена средства за текуће поправке и одржавање износе 28.556 хиљада динара од чега је из буџета утрошено 11.995 хиљада динара, а из додатних средстава корисника 16.561 хиљада динара. Од укупно утрошених средстава из буџета на директне кориснике се односи 3.603 хиљада динара, а на индиректне кориснике 8.392 хиљада динара. Тестирани су расходи текућих поправки и одржавања код Општинске управе, у износу од 3.410 хиљада динара што је 94,6% утрошених средстава за ове намене.

- **Текуће поправке и одржавање зграда и објеката**

Утрошена средства буџета за текуће поправке и одржавање зграда и објеката износе 5.131 хиљада динара од чега се на директне кориснике односи 1.151 хиљада динара, а на индиректне кориснике 3.980 хиљада динара. Тестирали смо расходе за текуће поправке и одржавање зграда и објеката код Општинске управе у износу од 958 хиљада динара за столарске, молерске, инсталатерске радове и радове на централном грејању што је 83,2% утрошених средстава за ове намене. *Утврђено је да су, у тестираном узорку, ови расходи правилно евидентирани и исказани.*

- **Текуће поправке и одржавање опреме**

Утрошена средства буџета за текуће поправке и одржавање опреме износе 6.864 хиљада динара од чега се на директне кориснике односи 2.452 хиљада динара, а на индиректне 4.412 хиљада динара. Тестирани су расходи за текуће поправке и одржавање код директних корисника у износу од 1.300 хиљада динара што је 53,0% утрошених средстава за ове намене. Тестирани су расходи за поправке и одржавање путничких возила, електронске и електричне опреме, опреме за саобраћај, рачунарске опреме, опреме за комуникацију, фотографске опреме и опреме за домаћинство и угоститељство. *Утврђено је да су, у тестираном узорку, ови расходи правилно евидентирани и исказани.*

4.1.4.13.Материјал

Укупно утрошена средства за материјал износе 28.648 хиљада динара од чега је из буџета утрошено 13.523 хиљада динара, а из додатних средстава корисника 15.125 хиљада динара. Од утрошених средстава из буџета на директне кориснике се односи 8.558 хиљада динара, а на индиректне кориснике 4.965 хиљада динара.

Тестирани су расходи материјала код директних корисника у износу од 5.555 хиљада динара што је 64,9% утрошених средстава за ове намене.

- **Административни материјал**

Утрошена средства буџета за административни материјал износе 4.469 хиљада динара, од чега су директни корисници утрошили 4.164 хиљада динара, а индиректни корисници 305 хиљада динара. Тестирани су расходи за административни материјал код

директних корисника у износу од 3.439 хиљада динара што је 76,9% утрошених средстава за ове намене. Тестирани су расходи за канцеларијски материјал набављен од добављача СТР „Призма -93“ Бечеј у износу од 2.675. хиљада динара и добављача „N-Сору“ доо Нови Сад у износу од 764 хиљада динара. *Утврђено је да су, у тестираном узорку, ови расходи правилно евидентирани и исказани.*

- **Материјали за образовање и усавршавање запослених**

Утрошена средства буџета за материјал за образовање и усавршавање запослених износе 805 хиљада динара, од чега су директни корисници утрошили 669 хиљада динара, а индиректни 136 хиљада динара. Тестирани су расходи материјала за образовање и усавршавање запослених код Општинске управе у износу од 356 хиљада динара што је 53,2% утрошених средстава за ове намене. Тестирани су трошкови претплата на стручне часописе и за дневну штапу „Дневник“ , „Magyar Szó “ и „Прес интернационал“ доо Нови Сад. *Утврђено је да су, у тестираном узорку, ови расходи правилно евидентирани и исказани.*

- **Материјал за саобраћај**

Утрошена средства буџета за материјал за саобраћај износе 1.742 хиљада динара, од чега су директни корисници утрошили 1.598 хиљада динара, а индиректни 144 хиљада динара. Тестирани су расходи за материјал за саобраћај код Општинске управе у износу од 759 хиљада динара што је 43,6% укупних расхода за ове намене. *Утврђено је да су, у тестираном узорку, ови расходи правилно евидентирани и исказани.*

- **Материјал за одржавање хигијене и угоститељство**

Утрошена средства буџета за материјал за одржавање хигијене и угоститељство износе 5.690 хиљада динара, од чега су директни корисници буџета утрошили 1.493 хиљада динара, а индиректни 4.197 хиљада динара. Тестирани су расходи за материјал за одржавање хигијене и угоститељство у износу од 649 хиљада динара код Општинске управе. Материјал у износу од 649 хиљада динара испоручено је од добављача СЗР „Ахат“ Бечеј. *Утврђено је да су, у тестираном узорку, ови расходи правилно евидентирани и исказани.*

- **Материјал за посебне намене**

Утрошена средства буџета за материјал за посебне намене износе 689 хиљада динара, од чега су директни корисници утрошили 634 хиљада динара, а индиректни 55 хиљада динара. Тестирани су расходи материјала за посебне намене код директних корисника (Општинска управа) у износу од 208 хиљада динара што је 32,8% утрошених средстава за ове намене. Утрошена средства се односе на набавку материјала - ламината за поправку подова у канцеларијама Општинске управе (добављач ДОО „Мистик“ Бечеј) мермерне плоче за истицање назива Општине (добављач СЗР „Каменопроект“ Бечеј). *Утврђено је да су, у тестираном узорку, ови расходи правилно евидентирани и исказани.*

4.1.4.14. Отплате домаћих камата

Утрошена средства буџета за отплату камата домаћим пословним банкама износе 4.118 хиљада динара и у целости се односе на директне кориснике. Тестирани узорак за отплату камата домаћим пословним банкама износи 4.118 хиљада динара што је 100% утрошених средстава за ове намене. По основу коришћења кредита одобреног од „АИК банке“ ад Ниш дана 27.12.2005. године у износу од 30.000 хиљада динара који је коришћен за капитална улагања за изградњу и реконструкцију улица у општини Бечеј и за трећу фазау гасификације општине Бечеј, у 2010 години је по основу камате плаћено 325 хиљада динара. По основу коришћења кредита одобреног од „Банке Интеса“ ад Београд дана 10.11.2006. године у износу од 100.000 хиљада динара у току 2010 године плаћена је камата у износу од 3.793 хиљаде динара. *Утврђено је да су, у тестираном узорку, ови расходи правилно евидентирани и исказани.*

4.1.4.15. Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама

Утрошена средства буџета за субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама исказана у Извештају о извршењу буџета износе 60.844 хиљаде динара и у целости се односе на капиталне субвенције.

У структури утрошених субвенција јавним предузећима је пренето 33.587 хиљада динара од чега је на ЈП „Комуналац“ Бечеј утрошено 8.022 хиљаде динара, на ЈП „Водоканал“ је утрошено 1.384 хиљада динара, а на ЈП „Топлана“ Бечеј је утрошено 24.181 хиљада динара.

Увидом у начин трошења средстава буџета за субвенције у преосталом износу од 27.257 хиљада утврдили смо да су то средства које је општина Бечеј утрошила за плаћање радова и услуга по основу реализације Годишњег Програма заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта⁴⁶ (10.305 хиљада динара), услуга израде урбанистичких и просторних планова, елабората, консултантских услуга, изградња гасне котларнице у ОШ „Здравко Гложански“ (14.702 хиљада динара) и за санацију објекта водопривреде (2.250 хиљада динара) што по карактеру расхода не спада у субвенције. На основу разговора са одговорним лицима утврдили смо да је овакав начин извршења последица начина планирања трошења кредита (како је шире објашњено у тачки 4.1.1.) на начин да је кредит целокупном износу планиран за субвенције.

Увидом у главну књигу буџета утврдили смо да је извршен пренос средстава у виду субвенција (конто 451) и индиректним корисницима буџета и то ЈП „Станком-Бечеј“ (44.613 хиљада динара), МЗ Бачко Петрово Село (6.314 хиљада динара), МЗ Радичевић (1.418 хиљада динара), Предшколска установа „Лабуд Пејовић“ (5.326 хиљада динара) и Народна библиотека (271 хиљада динара) који су средства утрошили за конкретне расходе које су исказали у својим завршним рачунима. На основу објашњеног начина планирања и извршења дошло је до значајног одступања између одобрених и извршених субвенција исказаних у Извештају о извршењу буџета. У поступку ревизије нисмо били у могућности да

⁴⁶ „Службени лист општине Бечеј“, број 3/2010

утврдимо крајње расходе по основу пренетих субвенција индиректним буџетским корисницима, као и намену расхода за које је општина евидентирала трошење субвенција.

Чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем је прописано да су субвенције текући пренос средстава која се преносе примаоцима за подстицаје производњи и пружање услуга, а могу бити текуће и капиталне.

Препоручујемо општини Бечеј да планира и извршава субвенције искључиво за подстицаје производњи и пружању услуга преносом примаоцима који нису директни или индиректни корисници буџетских средстава у смислу члана 2. Закона о буџетском систему.

4.1.4.16. Трансфери осталим нивоима власти

Укупно утрошена средства за трансфере осталим нивоима власти износе 97.581 хиљада динара и односе се на финансирање основног образовања (44.850 хиљада динара), средњег образовања (19.601 хиљада динара), социјалне заштите (21.258 хиљада динара), здравства (8.737 хиљада динара) и културе (3.135 хиљада динара). Текући трансфери износе 93.964 хиљада динара и чине 96,3% укупних трансфера, а капитални трансфери износе 3.616 хиљада динара и чине 3,7% укупних трансфера осталим нивоима власти.

• Текући трансфери осталим нивоима власти

Укупно утрошена средства за текуће трансфере износе 93.965 хиљада динара од чега је утрошено: 43.555 хиљада динара за основно образовање (осам основних школа), 19.446 хиљада динара за средње образовање (три средње школе), 20.519 хиљада динара за социјалну заштиту (установе социјалне заштите и програми и пројекти) ,739 хиљада динара за мртвозорство (дом здравља), 3.135 хиљада динара за културу (архив у Сенти) и 6.571 хиљада динара за здравство .

Тестирани су текући трансфери осталим нивоима власти код **основног образовања** у износу од 29.101 хиљада динара што је 66,8% утрошених средстава за ове намене. Увидом у достављене захтеве за пренос средстава основних школа „Шаму Михаљ“ Бечеј, „Братство“ Бечеј, „Север Ђуркић“ Бечеј, „Здравко Гложански“ Бечеј, „Петефи Шандор“ Бечеј, „Светозар Марковић“ Бачко Градиште, “Шаму Михаљ“ Бачко Петрово Село и „Петар Коњовић“ музичка школа Бечеј уверили смо се да је уз захтеве приложена валидна рачуноводствена документација којом се правда наменско трошење средстава и да се пренос средстава одобрава ако су за ту намену, за конкретну школу, расположива средства у буџету.

У области средњег образовања тестирани су текући трансфери осталим нивоима власти у износу од 7.986 хиљада динара што је 41,1 % утрошених средстава за ове намене. Тестирани су трансфери осталим нивоима власти код средњег образовања увидом у захтеве за пренос средстава „Гимназије“ Бечеј, „Техничке школе“ Бечеј и „Економске школе „Бечеј. , уз које је приложена валидна књиговодствена документација.

У области социјалне заштите тестирани су расходи за текуће трансфере у износу од 8.764 хиљада динара што је 41,2% укупно утрошених средстава за трансфере осталим нивоима власти у области социјалне заштите. Буџет општине Бечеј је Центру за социјални рад преносио средства за финансирање послова у складу са Законом о социјалној заштити и

обезбеђивању социјалне сигурности грађана⁴⁷ и Одлуком о правима и услугама у социјалној заштити општине Бечеј⁴⁸. Увидом у пренос средства за плате за месеце јануар, фебруар, октобар, новембар и децембар 2010.године у износу од 1.440 хиљада динара (за два запослена лица, возача и правника) уверили смо се да је пренос средстава извршен у висини планираних средстава на месечном нивоу, а да није приложена валидна рачуноводствена исправа којом се правда наменско трошење средстава (обрасци ОД и ОПЈ за обрачун и исплату плата, као и обрачунски лист за сваког појединачног запсленог лица).

У поступку ревизије утврдили смо да су средства буџета за текуће трансфере Центру за социјални рад у износу од 1.440 хиљада динара пренета и евидентирана без достављања валидне рачуноводствене документације што је супротно члану 58. Закона о буџетском систему и члану 16. Уредбе о буџетском рачуноводству.

Препоручује се Општинској управи Бечеј да уреди своју надлежност у делу финансирања дела плата Центра за социјални рад у складу са позитивним прописима који регулишу да се расходи из буџета правдају валидном рачуноводственом документацијом.

• Капитални трансфери осталим нивоима власти

Укупно утрошена средства за капиталне трансфере осталим нивоима власти износе 3.616 хиљада динара и то:

- за основно образовање је утрошено 1.295 хиљада динара („Север Ђуркић“ Бечеј 30 хиљада динара, „Петефи Шандор“ Бечеј 1.068 хиљада динара, „Шаму Михаљ“ Бачко Петрово Село 18 хиљада динара, „Петар Коњовић“ основна музичка школа Бечеј 179 хиљада динара),
- за средње образовање је утрошено 155 хиљада динара („Гимназија“ Бечеј 55 хиљада динара, „Техничка школа“ Бечеј 100 хиљада динара) и
- за здравство је утрошено 2.166 хиљада динара.

Тестирани су капитални трансфера осталим нивоима власти у износу од 1.129 хиљада динара што је 31,2% укупно утрошених средстава за ове намене.

У области образовања тестирани су капитални трансфери осталим нивоима власти у износу од 465 хиљада динара што је 32,1 % утрошених средстава за ове намене која се односе на набавку опреме за школе (информатичка и друга опрема), изградња физкултурне сале и израда пројектне документације за Гимназију у Бечеју. Средства су одобравана на основу валидне књиговодствене документације

У области здравства тестирани су капитални трансфери у износу од 1.780.хиљада динара од којих је 1.100 хиљада динара утрошено за набавку путничког аутомобила за Дом здравља Бечеју по Уговору број 1325-08 од 23.8.2010.године уз плаћање аванса у износу од 934 хиљада динара (84,9% од вредности уговора) као и за набавку опреме за Дом здравља

⁴⁷ “Службени гласник Републике Србије“, број 36/1991, 33/1993, 67/1993,46/1994, 52/1996, 29/2001, 84/2007 и 115/2005

⁴⁸ „Службени лист Општине Бечеј „, број 1/2010

Бечеј у износу од 680 хиљада динара. *Утврђено је да су, у тестираном узорку, ови расходи правилно евидентирани и исказани.*

4.1.4.17. Остале дотације и трансфери

Утрошена средства буџета за остале дотације и трансфере износе 2.180 хиљада динара и извршени су на основу закључака председника Општине за потребе финансирања удружења грађана Горански парк Бечеј. Одобрена средства су преношена на рачун ЈП „Комуналац“ Бечеј на основу месечних предрачуна за исплату материјалних трошкова и за исплату накнада. Након извршеног преноса средстава достављан је рачун ЈП „Комуналац“ Бечеј. Увидом у регистар удружења грађана који води Агенција за привредне регистре утврдили смо да не постоји регистровано удружење под називом Горански парк, а да је са матичним бројем 08083533 регистровано удружење грађана „Општински одбор покрета горана“ Бечеј које је, према изјавама одговорних лица, исто удружење. У току 2011. године финансирање наведеног удружења се врши путем дотација осталим непрофитним институцијама.

У поступку ревизије утврдили смо да је финансирање удружења грађана вршено са позиције остале дотације и трансфери (конто 465) тако да је позиција остале дотације и трансфери исказана више за 2.180 хиљада динара, а дотације осталим непрофитним институцијама (конто 481) је исказана мање за исти износ.

4.1.4.18. Накнаде за социјалну заштиту из буџета

Утрошена средства буџета за накнаду за социјалну заштиту износе 26.221 хиљада динара и у целости се односе на директне кориснике буџета.

У структури ових расхода на накнаде из буџета за становање и живот односи се 8.287 хиљада динара, на накнаду за превоз ученика односи се 8.037 хиљада динара, на накнаду за културу из буџета односи се 6.334 хиљаде динара, на стипендије се односи 2.509 хиљада динара и на остале накнаде 1.054 хиљаде динара. Тестирали смо износ од 16.880 хиљада динара што је 64,4%.

Увидом у извршене и евидентиране накнаде за културу из буџета и рачуноводствене исправе на основу којих су извршена књижења утврдили смо да су неправилно евидентирани расходи по основу прославе дана општине, поклона председника ученицима, финансирање програма удружења грађана и друго.

У поступку ревизије утврдили смо да су расходи по основу накнада за социјалну заштиту из буџета за културу(конто 4727) исказани више за 6.334 хиљаде динара, а мање су исказани расходи по основу дотација невладиним организацијама (конто 481) за 2.192 хиљаде динара, по основу специјализованих услуга (конто 424) за 2.890 хиљада динара.

Утрошена средства за исплату стипендија износе 2.509 хиљада динара. На основу Услови и критеријума за доделу стипендија студентима од 26.11.2009.године, Комисија за доделу стипендија је расписала јавни конкурс за одређене струке. Након обављеног конкурса

сачињен је списак студената са којима је закључен Уговор о стипендирању на основу кога им је исплаћивано 6 хиљада динара месечно од октобра 2009.закључно са јулом 2010.године.

Накнада превоза ученицима у износу од 8.037 хиљада је вршена из средстава буџета Аутономне Покрајине Војводине.

4.1.4.19.Дотације невладиним организацијама

Укупно утрошена средства за дотације невладиним организацијама износе 19.581 хиљада динара, од чега је из буџета утрошено 18.917 хиљада динара, а из додатних средстава корисника 690 хиљада динара.

- **Дотације непрофитним организацијама које пружају помоћ домаћинствима**

Утрошена средства буџета за дотације непрофитним организацијама које пружају помоћ домаћинствима износе 1.323 хиљада динара од чега се на Црвени крст Бечеј односи 1.023 хиљада динара, а за помоћ земљотресом захваћеном подручју Краљева издвојено је 300 хиљада динара.

Тестирали смо износ од 1.023 хиљ.дин. што је 77,3% утрошених средстава за ове намене.

Секретар Црвеног крста Бечеј месечно подноси захтев за усмеравање буџетом планираних средстава за Црвени крст, на основу кога председник Општине Закључком одобрава пренос средстава.У току 2010 године на основу четрнаест Закључака председника Општине Црвеном крсту Бечеј пренето је 1.023 хиљада динара без одговарајуће књиговодствене документације на основу које би се могла утврдити за које намене су пренета одобрена средства.

У поступку ревизије утврдили смо да су средства буџета за дотације непрофитним организацијама које пружају помоћ домаћинствима у износу од 1.023 хиљада динара, пренета и евидентирана без достављања валидне рачуноводствене документације што је супротно члану 58. Закона о буџетском систему и члану 16. Уредбе о буџетском рачуноводству.

Препоручује се општини Бечеј да прати реализацију програма Црвеног крста са валидном рачуноводственом документацијом којом се правда наменско трошење средстава буџета.

- **Дотације осталим непрофитним институцијама**

Утрошена средства буџета за финансирање дотација осталим непрофитним институцијама износе 17.594 хиљада динара. од чега су директни корисници утрошили 16.904 хиљада динара, а индиректни 690 хиљада динара. Од укупно утрошених средства директних корисника дотације спортским омладинским организацијама износе 4.507 хиљада динара, верским заједницама 2.899 хиљада динара, политичким странкама 393 хиљаде динара и осталим непрофитним институцијама 9.105 хиљада динара.Тестирали смо дотације осталим непрофитним институцијама у износу од 16.511 хиљада динара што је 97,7% утрошених средстава за ове намене.

Председник општине Бечеј је 1.12.2009.године донео Правилник о финансирању спорта у општини Бечеј у 2010.години. Сагласно наведеном Правилнику Општина Бечеј је

путем конкурса распоредила планирана средства спортским организацијама и у току године вршила пренос по основу закључених уговора.

Расподела средстава у области културе, вере и социјалне заштите није вршена путем јавног конкурса, већ су средства преношена по основу закључка председника Општине након разматрања достављеног захтева. Увидом у садржај захтева на основу кога су одобрена средства непрофитним институцијама у области културе, вере и социјалне заштите у износу од 12.004 хиљада динара утврдили смо да су средства одобрена без приложене рачуноводствене документације као и да накнадно није достављан извештај о утрошеним средствима са приложеном документацијом којом се правда наменско трошење средстава буџета.

У поступку ревизије утврдили смо да су средства буџета за дотације осталим непрофитним организацијама у области спорта, културе и социјалне заштите у износу од 12.004 хиљада динара, пренета и утрошена без достављања валидне рачуноводствене документације што је супротно члану 58. Закона о буџетском систему и члану 16. Уредбе о буџетском рачуноводству.

Препоручује се Општини Бечеј да дотације непрофитним институцијама у области културе, вере и социјалне заштите расподељује путем јавног конкурса и да обавезе кориснике дотација да достављају комплетне извештаје о наменском коришћењу буџетских средстава.

4.1.4.20. Новчане казне и пенали по решења судова

Укупно утрошена средства за новчане казне и пенале по решењу судова износе 911 хиљада динара, од чега је из буџета утрошено 318 хиљада динара, а из додатних средстава корисника 593 хиљада динара. Код директних корисника буџета општине Бечеј утрошена средства за новчане казне и пенале по решењу судова износе 5 хиљада динара, а односе се на наплату по предмету број И 658/09 од 15.10.1010. године. *Утврђено је да су, ови расходи правилно евидентирани и исказани.*

4.1.4.21. Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа

Укупно утрошена средства за накнаде штете за повреде или штету нанету од стране државних органа на износе 888 хиљада динара, од чега је из буџета утрошено 858 хиљада динара, а из додатних средстава корисника 30 хиљада динара. Тестиран је износ од 858 хиљада динара који је утрошен за исплату накнаде штете физичким лицима са којима је постигнуто вансудско поравнање у петнаест случајева на име претрпљеног страха и бола у случају уједа паса луталица. *Утврђено је да су, у тестираном узорку, ови расходи правилно евидентирани и исказани.*

4.1.5. Издаци

Укупни издаци општине Бечеј износе 30.467 хиљада динара, од чега је из буџета утрошено 25.791 хиљаду динара, а из осталих извора 4.676 хиљада динара. Од утрошених

средстава буџета на директне кориснике се односи 6.943 хиљаде динара, (26,9%), а на индиректне кориснике 18.848 хиљада динара (73,1%).

4.1.5.1.Зграде и грађевински објекти

Укупно утрошена средства за зграде и грађевинске објекте износе 16.770 хиљада динара, од чега је из буџета утрошено 14.693 хиљаде динара, а из додатних средстава корисника 2.077 хиљада динара. од утрошених средстава буџета на директне кориснике се односи 169 хиљада динара, а на индиректне кориснике буџетских средстава 14.524 хиљаде динара.

За изградњу зграда и грађевинских објекта у 2010.години директни корисници су утрошили је 169 хиљада динара за изградњу аутоматске рампе у згради Општине по уговору са ЗР „Вирга пром“ Бечеј. *Утврђено је да су, у тестираном узорку, ови расходи правилно евидентирани и исказани.*

4.1.5.2.Машине и опрема

Укупно утрошена средства за машине и опрему износе 12.197 хиљ.дин., од чега је из буџета утрошено 10.679 хиљада динара, а из додатних средстава корисника 1.518 хиљада динара. Од утрошених средстава буџета на директне кориснике се односи 6.774 хиљада динара, а на индиректне 3.905 хиљ.дин. Тестирани су издаци за машине и опрему код Општинске управе у износу од 4.944 хиљада динара што је 72,9% утрошених средстава буџета за ове намене.

- **Опрема за саобраћај**

Утрошена средства буџета за опрему за саобраћај износе 2.505 хиљада динара. Тестирани су издаци Општинске управе за набавку три комада аутомобила Лада Нива износу од 2.505 хиљада динара по Уговору са „НС Ауто-тим“ Нови Сад. *Утврђено је да су, у тестираном узорку, ови расходи правилно евидентирани и исказани.*

- **Административна опрема**

Утрошена средства буџета за административну опрему износе 4.269 хиљада динара. Тестирани су издаци за набавку рачунарске опреме (углавном за потребе одборника), телефонске централе, телефона и штампача у износу од 2.493 хиљада динара код Општинске управе. *Утврђено је да су, у тестираном узорку, ови расходи правилно евидентирани и иска*

4.1.6. Набавке

Општина Бечеј обавља послове јавних набавки у Одељењу општих и заједничких послова. Након доношења Одлуке о буџету општине Бечеј за 2010.годину, председник Општине је донео План јавних набавки (011-118/2010 од 12.1.2010.године) који је у току године допуњаван 5.5.2010.године и 28.7.2010.године. У поступку ревизије утврдили смо да је Извештај о закљученим уговорима о јавним набавкама и о поступцима јавних набавки квартално достављан Управи за јавне набавке сагласно члану 94. Закона о јавним

набавкама⁴⁹. У току 2010. године успешно је спроведено 20 поступака јавних набавки од којих су два поступка јавне набавке велике вредности спроведене у отвореном поступку, а осамнаест поступака су јавне набавке мале вредности.

У поступку ревизије утврдили смо да су од одређених добављача извршене набавке добара и услуга без спровођења поступака јавне набавке, а вредност набављених добара и услуга прелази лимит до којег не постоји обавеза спровођења поступка јавне набавке.

у хиљадама динара

| НАЗИВ ДОБАВЉАЧА: | Набавка у 2010.години | ПРЕДМЕТ ПРОМЕТА |
|--|--------------------------|---|
| 2.РЕСТОРАН"ЛАРГОС" БЕЧЕЈ | 576 | РЕПРЕЗЕНТАЦИЈА-УЛУГЕ У РЕСТОРАНУ |
| 4.ОЗ "СТАРИ БЕЧЕЈ" БЕЧЕЈ | 702 | УСЛУГЕ ЧИШЋЕЊА ОСТАЛЕ АДМИНИСТРАТИВНЕ УСЛУГЕ |
| 5.ДОО"БЕЧЕЈСКИ МОЗАИК" БЕЧЕЈ | 564 | УСЛУГЕ РЕКЛАМЕ И ПРОПАГАНДЕ ОБЈАВЉИВАЊЕ ИНФОРМАТИВНОГ ОГЛАСА |
| 7."N-copy" ДОО НОВИ САД | 764 | КАНЦЕЛАРИЈСКИ МАТЕРИЈАЛ-ТОНЕРИ ПОПРАВКА АДМИНИСТРАТИВНЕ ОПРЕМЕ |
| 9.ДОО"МЕДИУМ" БЕЧЕЈ | 830 | УСЛУГЕ РЕКЛАМЕ И ПРОПАГАНДЕ ОБЈАВЉИВАЊЕ ИНФОРМАТИВНОГ ОГЛАСА |
| 10.ДОО"ВИКОПРОМ" БАЧКО ПЕТРОВО СЕЛО | 1.046 | РЕПРЕЗЕНТАЦИЈА |
| УКУПНО: | 4.482 | |

У поступку ревизије утврдили смо да је општина Бечеј извршила набавку добара и услуга без спровођења поступака јавне набавке у износу од 4.482 хиљада динара што је супротно члану 20. Закона о јавним набавкама и члану 57. Закона о буџетском систему.

Извршили смо увид у следеће поступке јавних набавки:

- 1.Набавка три путничка возила Лада Нива 1,7 (шифра IV-09-404-1-1/2010)
- 2.Набавка финансијских услуга дугорочног задуживања(шифра IV-09-404-1-10/2010)
- 3.Набавка услуга –бина, расвета, озвучење за празник општине(шифра IV-09-404-1-19/2010)
- 4.Набавка рачунара за електронске седнице(шифра IV-09-404-1-14/2010)
- 5.Набавка услуга израде пројектне документације и радова на изградњи геотермалне бушотине (шифра IV-09-404-1-23/2010)
6. Набавка услуга пружања саветодавних услуга при изради пројекта за развој бањско-медицинског комплекса (шифра IV-09-404-1-27/2010)

Процедуре приликом спровођења јавних набавки обухваћене су стандардима ISO 9001:2008 које примењује општина Бечеј од 24.3.2008.године. Захваљујући томе поступак спровођења јавних набавки се сагледава ефикасно и комплетно.

Сагледавањем наведених поступака јавних набавки утврдили смо:

⁴⁹ „Службени гласник Републике Србије“, број 116/2008

- **Услуге израде пројектне документације и радови на изградњи геотермалне бушотине набављене су у поступку јавних набавки велике вредности у отвореном поступку и додељене су привредном друштву „НИС“ ад Нови Сад.** Уговорена вредност износи 37.628 хиљада динара иако је Планом јавних набавки планирано 33.898 хиљада динара. Према образложењу одговорног лица, набавка је спроведена на основу сагласности Фонда за капитална улагања Нови Сад који је одобрио средства за финансирање ове инвестиције у вредности од 40.000 хиљада динара што је 33.898 хиљада без ПДВ-а. „НИС“ ад Нови Сад је једини доставио понуду која је неприхватљива али је, на основу члана 78. Закона о јавним набавкама, Општина прихватила неприхватљиву понуду и рангирала је и оценила применом елемената критеријума из конкурсне документације. Комисија је у свом Извештају о стручној оцени понуда, предложила старешини Наручиоца да „изнађе додатна средства ради прихватања неприхватљиве понуде, у складу са чланом 78. став 1. Закона о јавним набавкама.“
- **Набавка финансијских услуга дугорочног задуживања** је у Плану јавних набавки планирана у износу од 120.000 хиљада динара што је укупан износ кредитног задужења, а не износ трошкова за набавку кредита. **Процењена вредност јавне набавке дугорочног задуживања обухвата процењени износ камате, накнаде за обраду захтева и других трошкова.** На основу јавног позива у отвореном поступку достављена је само једна понуда од стране „Банка Интеса“ ад Нови Сад која је оцењена као исправна и потпуна те је закључен уговор чија је вредност 876.080,37 ЕУР-а што је у динарској противвредности по средњем курсу на дан 9.9.2010.године 92.201 хиљада динара.
- **Набавка услуга пружања саветодавних услуга при изради пројекта за развој бањско-медицинског комплекса** је извршена спровођењем поступка јавне набавке мале вредности чија је процењена вредност 2.900 хиљада динара. Три понуђача су преузела конкурсну документацију али је пристигла само једна понуда од доо „Deloitte“ Београд која је оцењена као исправна и потпуна. Као резултат ове набавке је израда Информационог меморандума на енглеском језику.

4.2. Биланс прихода и расхода

У Билансу прихода и расхода у периоду од 1.1.2010.године до 31.12.2010.године исказани су остварени текући приходи и примања у износу од 651.301 хиљада динара и извршени текући расходи и издаци за нефинансијску имовину у износу од 710.391 хиљада динара. Исказани резултат пословања је буџетски дефицит у износу од 59.090 хиљада динара.

4.2.1. Приходи и примања

Остварени текући приходи и примања исказани су у Билансу прихода и расхода у износу од 651.301 хиљада динара од чега се на текуће приходе односи 644.579 хиљада динара, а примања од продаје нефинансијске имовине износе 6.722 хиљаде динара.

4.2.2. Расходи и издаци

Извршени расходи и издаци буџета општине Бечеј извршени су у износу од 710.391 хиљаду динара од чега се на текуће расходе односи 679.924 хиљаде динара, а на издатке за нефинансијску имовину 30.467 хиљада динара.

4.2.3. Резултат пословања

У Билансу прихода и расхода у периоду од 1.јануара до 31.децембра 2010.године исказан је буџетски дефицит у износу од 59.090 хиљада динара као разлика између текућих прихода и примања од продаје нефинансијске имовине у износу од 651.301 хиљада динара. и текућих расхода и издатака за нефинансијску имовину у износу од 710.391 хиљаду динара. Буџетски дефицит у износу од 59.090 хиљада динара је утврђен као укупан резултат кога чини дефицит средстава из буџета у износу од 67.194 хиљаде динара и суфицит средстава из додатних прихода корисника у износу од 8.104 хиљаде динара.

Буџетски дефицит је коригован на следећи начин:

- умањен је за део нераспоређеног вишка прихода и примања и део пренетих неутрошених средстава из ранијих година, који су коришћени за покриће расхода и издатака текуће године у износу од 33.900 хиљада динара,

- умањен је за део приватизационих примања који је коришћен за покриће расхода и издатака текуће године у износу од 3.134 хиљада динара,

- умањен је за део новчаних средстава амортизације који је коришћен за набавку нефинансијске имовине у износу од 1.488 хиљада динара

На основу извршених кориговања утврђен је укупан фискални дефицит у износу од 20.568 хиљада динара.

У току ревизије утврдили смо да је неправилно исказан резултат пословања јер је, због сложене организације књиговодства и евидентирања података кроз четири главне књиге (према објашњењу у тачки 3.), дошло до грешке у обухвату расхода.

На основу образложења одговорних лица буџетски дефицит је исказан мање за 5.433 хиљаде динара јер нису обухваћени расходи:

- на конту 4235-стручне услуге у главној књизи буџета у износу од 74 хиљаде динара,
- на конту 494512-капиталне субвенције у главној књизи буџета у износу од 600 хиљада динара,
- на конту 494512-капиталне субвенције у главној књизи индиректног корисника у износу од 4.759 хиљада динара.

Обухватањем наведених расхода утврђен је, као укупан резултат, буџетски дефицит у износу од 64.523 хиљаде динара кога чини дефицит средстава из буџета у износу од 72.627

хиљада динара и суфицит средстава из додатних прихода корисника у износу од 8.104 хиљаде динара.

Корекција правилно утврђеног буџетског дефицита је извршена на другачији начин него што је то дато у званично предатим обрасцима и то:

- умањен је за део нераспоређеног вишка прихода и примања и део пренетих неутрошених средстава из ранијих година, који су коришћени за покриће расхода и издатака текуће године у износу од 18.556 хиљада динара уместо 33.900 хиљада динара ,

- умањен је за део приватизационих примања који је коришћен за покриће расхода и издатака текуће године у износу од 4.576 хиљада динара уместо 3.134 хиљада динара,

- умањен је за део новчаних средстава амортизације који је коришћен за набавку нефинансијске имовине у износу од 1.488 хиљада динара.

Након наведених корекција буџетског дефицита исказан је фискални дефицит у износу од 39.903 хиљаде динара што је више за 19.335 хиљада динара.

У поступку ревизије утврдили смо да у Билансу прихода и расхода није правилно исказан резултат тако да је буџетски дефицит већи за 5.433 хиљаде динара, а фискални дефицит за 19.335 хиљада динара.

Препоручује се општини Бечеј да унапређењем софтвера за вођење пословних књига обезбеди свеобухватну и прегледну евиденцију.

Сагледавањем завршних књижења утврдили смо даније утврђиван износ неутрошених средстава буџета код корисника буџетских средстава који су остали на рачунима корисника буџетских средстава што је супротно члану 59. Закона о буџетском систему.

У поступку ревизије утврдили смо да није извршен повраћај неутрошених средстава буџета од стране корисника буџетских средстава што је супротно члану 59. Закона о буџетском систему који прописује да, по истеку фискалне године, директни и индиректни корисници буџетских средстава врате у буџет средства која су им пренета у складу са актом о буџету, а нису утрошена. Поступак и начин утврђивања и враћања неутрошених средстава прописује локални орган управе надлежан за финансије.

Препоручује се општини Бечеј да уреди начин утврђивања износа и поступак враћања неутрошених средстава буџета која су пренета корисницима у складу са Одлуком о буџету општине Бечеј, а нису утрошена у току буџетске године.

4.3. Биланс стања

У поступку ревизије података исказаних у Билансу стања на дан 31.12.2010.године извршена је провера почетног стања. Провера је извршена поређењем података исказаних у Билансу стања на дан 31.12.2010.године у колони 4. износ из претходне године са подацима исказаним у Билансу стања на дан 31.12.2009.године.

Утврђено је да је почетно стање у Билансу стања на дан 31.12.2010.године правилно пренето из Биланса стања на дан 31.12.2009.године. Нисмо вршили ревизију финансијских извештаја буџета општине Бечеј за 2009.годину па се не можемо изјаснити о тачности података исказаних у почетном стању.

4.3.1. Попис имовине и обавезе

Чланом 18.став 2. Уредбе о буџетском рачуноводству утврђена је обавеза корисника буџетских средстава да изврше усклађивање стања имовине и обавеза у књиговодственој евиденцији са стварним стањем, односно да изврше попис имовине и обавеза на крају буџетске године, са стањем на дан 31.12.године за коју се врши попис.

Прописи који се примењују приликом пописа су: Уредба о буџетском рачуноводству, Уредба о евиденцији и попису непокретности и других средстава у државној својини⁵⁰, Правилник о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем⁵¹ као и интерни општи акт који доносе буџетски корисници.

○ Попис код директних корисника општине Бечеј

Начелник Општинске управе Бечеј донео је Решење о попису имовине и обавеза и образовању Комисија за попис број IV-417-4/2010 од 24.11.2010. године. У циљу утврђивања стварног стања имовине, обавеза и потраживања и усклађивања књиговодственог са стварним стањем, формиране су комисије у саставу председник и два члана и то:

1. Комисија за попис нематеријалних улагања, основних средстава и ситног инвентара,
2. Комисија за попис новчаних средстава, потраживања и обавеза,
3. Комисија за попис ванпословних средстава и њихових извора(станови) и
4. Комисија за попис основних средстава фонда за развој АПВ датих на коришћење Општинској управи Бечеј.

● Попис нематеријалних улагања, основних средстава и ситног инвентара

Комисија за попис нематеријалних улагања, основних средстава и ситног инвентара је дана 10. децембра 2010. године сачинила план рада, по коме ће попис вршити у времену од 19. до 21. јануара, а до 22. јануара 2011. године ће сачинити Извештај о извршеном попису и доставити га начелнику Општинске управе Бечеј и руководиоцу књиговодства. Дана 20.01.2011.године Комисија за попис нематеријалних улагања, основних средстава и ситног инвентара сачинила је Извештај о попису .

● Попис зграда и грађевинских објеката (све осим станова)

Комисија за попис нематеријалних улагања, основних средстава и ситног инвентара извршила је попис зграда и грађевинских објеката који обухвата: зграде одмаралишта Врсар, Првић лука и Фужине у Републици Хрватској, непољопривредно

⁵⁰ „Службени гласник Републике Србије“, број 27/1996

⁵¹ „Службени гласник Републике Србије“, број 106/2006

земљиште, пословну зграду Општине, управну зграду Добровољног ватрогасног друштва, сервисну радионицу и ресторан друштвене исхране (све осим станова) у износу од 9.737 хиљада динара (набавна вредност 17.914 хиљада динара, исправка вредности 8.177 хиљада динара). Пословне зграде и грађевински објекти евидентирани су у главној књизи Општинске управе.

Одмаралишта Врсар, Првић лука и Фужине налазе се на територији Републике Хрватске. Општина Бечеј поседује Решења Општинских судова у Делницама, Шибенику и Поречу по којима су наведена одмаралишта у друштвеном власништву на којима је на основу купопродајних уговора укњижено право коришћења у корист Општине Бечеј. Наведена Решења су из 1970.године, 1977.године и 1989.године, респективно. На захтев ревизора, Извештај о непокретној имовини у Републици Хрватској број П 012-35/2011 од 05.10.2011. године сачинила је заменик председника Општине. Из наведеног Извештаја може се утврдити да Општина Бечеј судским путем, од 2005. године покушава повратити своју имовину у Републици Хрватској. На основу овлашћења Извршног одбора општине Бечеј, парнични поступак води овлашћени адвокат из Загреба, пред Општинским судовима у Делницама, Шибенику и Поречу. У извештају овлашћеног адвоката се наводи да је Жупанијски суд у Ријеци 9.марта 2011.године одбио жалбу општине Бечеј на пресуду Опћинског суда у Делницама којом је одбијен тужбени захтев општине Бечеј о признавању власништва. У образложењу Опћинског суда у Делницама је наведено да Споразум о питањима сукцесије, који је ратификовала Скупштина СРЈ доношењем Закона о потврђивању Споразума о питањима сукцесије⁵², у члану 2. Прилога Г не обавезује Републику Хрватску јер није закључен двострани уговор са Републиком Србијом којим ће се детаљно уредити примена наведеног споразума.

Споразум о питањима сукцесије је потписан 29.јуна 2001. године у Бечу, потврђен од стране надлежног органа СРЈ 1.јула 2002.године, а ступио је на снагу 2.јуна 2004.године односно тридесетог дана након депоновања петог инструмента ратификације. Полазећи од Уставном повељом државне заједнице Србија и Црна Гора утврђеног права државе чланице, која није искористила право на иступање из државне заједнице Србија и Црна Гора, да наследи право на међународно-правни субјективитет државне заједнице Србија и Црна Гора, Народна Скупштина Републике Србије, на седници Другог ванредног заседања у 2006.години, одржаној 5.јуна 2006.године констатовала је да је Република Србија постала следбеник државне заједнице Србија и Црна Гора и у целости наследила њен међународно правни субјективитет и међународне документе.

Предмети који се воде пред Општинским судовима у Шибенику и Поречу су активни. Према мишљењу овлашћеног адвоката Општине Бечеј, не постоји могућност, бар за сада, да исти буду решени и истовремено процењује да ће имати наведени предмети предност након што питања поврата имовине буде решено на политичком нивоу.

Препоручује се општини Бечеј да активно прати решавање захтева за остваривање права на повраћај имовине општине Бечеј која се налази у Републици Хрватској.

⁵² „Службени лист Савезне републике Југославије“, број 6/2002

Увидом у помоћну књигу основних средстава утврдили смо да се као позиције у помоћној књизи основних средстава са посебним инвентарским бројем воде појединачна улагања која повећавају вредност зграде на адреси Трг ослобођења број 2. у Бечеју (инсталација канализације, реконструкција подрума, уградња громобрана и металних врата и др.) што је супротно члану 14. Уредбе о буџетском рачуноводству који прописује да помоћна књига основних средстава обезбеђује детаљне податке о свим основним средствима дефинисаним Правилником о номенклатури нематеријалних улагања и основних средстава са стопама амортизације. **Укупна набавна вредност зграде у улици Трг ослобођења број 2. износи 3.747 хиљада динара и састоји се од осам позиција у помоћној књизи основних средстава.**

У помоћној књизи основних средстава, зграде и грађевински објекти се евидентирају супротно Уредби о евиденцији и попису непокретности и других средстава у државној својини и Правилнику о номенклатури нематеријалних улагања и основних средстава са стопама амортизације.

Препоручује се општини Бечеј да устроји аналитичку евиденцију некретнина која садржи податке о свим вредносним и материјалним променама на некретнинама према врстама утврђеним Правилником о номенклатури нематеријалних улагања и основних средстава са стопама амортизације.

Општинска управа Бечеј је у току 2011. године од Републичког геодетског завода, Службе за катастар непокретности, добила податке путем Преписа листа непокретности о некретнинама чији је носилац права коришћења Општина Бечеј. Упоређујући пописне листе зграда и грађевинских објеката Општине Бечеј са зградама и грађевинским објектима из листа непокретности Службе за катастар непокретности чији је носилац права коришћења Општина Бечеј, утврђено је да 3.707,00 м² пословног простора није евидентирано у пословним књигама Општине Бечеј. У поступку ревизије утврдили смо да је пословни простор евидентиран у пословним књигама других корисника јавних средстава према табеларном прегледу који следи, изузев пословног простора на адреси Тополски пут 66. који је изграђен 1987.године средствима Фонда за народну одбрану и буџета општине Бечеј и који је користио Војни одсек. Утврђено је да наведени пословни простор није евидентиран ни у књигама општине нити у књигама Министарства одбране.

| Ред. бр. | Број парцеле | Број листа непок. | Адреса | Површина у м ² | Удео | Имовина евидентирана у пословним књигама: |
|----------|--------------|-------------------|---|---------------------------|------|---|
| 1. | 4362/2 | 13754 | Главна 77. Бечеј | 342 | 1/1 | Дом здравља Бечеј |
| 2. | 4924/5 | 13754 | Главна 11.Бечеј | 402 | 1/1 | Народна библиотека Бечеј |
| 3. | 1604/1 | 11461 | Севера Ђуркића Бечеј (Капела Католичко гробље) | 117 | 1/1 | ЈП „Комуналац“ Бечеј |
| 4. | 4299 | 11461 | С.Милетића 117. Бечеј (Капела Православно гробље) | 120 | 1/1 | ЈП „Комуналац“ Бечеј |
| 5. | 4898 | 11461 | Зелена 84. Бечеј | 927 | 1/1 | Полицијска станица Бечеј |

| | | | | | | |
|-----------|---------------|-------------|---|------------|------------|---|
| 6. | 4936 | 133773 | Трг ослобођења (Моше Пијаде 1.) - пословна зграда | 66 | 1/1 | ЈП „Станком –Бечеј“ |
| 7. | 4937 | 133773 | Новосадска 1.(Моше Пијаде 1.)- пословна зграда | 103 | 1/1 | ЈП „Станком –Бечеј“ |
| 8. | 1193/2 | 6349 | Тополски пут 66. Бечеј | 663 | 1/1 | Треба да се укњижи након процене вредности као имовина општине |
| 9. | 17111 | 605 | О.Ш. „Шаму Михаљ“ Бечеј | 330 | 1/1 | ОШ „Шаму Михаљ“ |
| 10. | 22745 | 605 | Азил за псе | 115 | 1/1 | У ванбилансној евиденцији ЈП „Комуналац“ Бечеј |
| 11. | 3827/2 | 11742 | Петровоселски пут-зграда Топлане | 522 | 1/1 | ЈП „Топлана“ Бечеј |

Препоручује се Општини Бечеј да спроведе активности у циљу свеобухватног евидентирања зграда и грађевинских објеката чији је носилац коришћења, а који нису обухваћени у пословним књигама других корисника јавних средстава.

- **Попис опреме**

Комисија за попис нематеријалних улагања, основних средстава и ситног инвентара извршила је попис опреме чија је **садашња вредност 12.854 хиљада динара код следећих директних корисника:**

- Општински јавни правобранилац : пописана је опрема у вредности од 17 хиљада динара (набавна вредност 149 хиљада динара и исправка вредности 132 хиљаде динара),
- Заштитник грађана: пописана је опрема у вредности од 147 хиљада динара (набавна вредност 188 хиљада динара и исправка вредности 41 хиљада динара) и
- Општинска управа: пописана је опрема у вредности од 12.690 хиљада динара (набавна вредност 37.649 хиљада динара и исправка вредности 24.959 хиљада динара).

Књиговодствено стање исказано **на конту 0112 у три главне књиге** Општине Бечеј у оквиру којих је евидентирана опрема износи од 13.718 хиљада динара што је више у односу на пописано стање за 864 хиљаде динара. Увидом у стање опреме у помоћној књизи основних средстава утврдили смо да је **стање у аналитичкој евиденцији опреме усаглашено са пописом, а да је мање у односу на главну књигу за 864 хиљаде динара.** У поступку ревизије утврдили смо да је неусаглашеност главне књиге са једне стране и пописа и аналитичке евиденције са друге стране, настала из следећих разлога:

- набавка опреме за дечије игралиште у износу од 561 хиљада динара је евидентирана у главној књизи као опрема (конто 0112), а није евидентирана у аналитичкој евиденцији нити је пописана иако је опрема испоручена и уграђена,
- набавка рачунарске опреме у износу од 397 хиљада динара није евидентирана у главној књизи као опрема (конто 0112), а евидентирана је у аналитичкој евиденцији опреме и пописана у истом износу. Набавка рачунарске опреме је извршена од добављача „Pixel“ доо Нови Сад који је за испоручену опрему испоставио фактуре број 949/10 на износ од 326.135 динара и 925/10BC на износ од 45.690 динара и од добављача „2Con“ Beograd који је за

испоручену опрему испоставио фактуру број 151/10 на износ од 25.023 динара. **Ова опрема је у главној књизи погрешно евидентирана као нефинансијска имовина у припреми (на конту 0151).**

-набавка опрема за телефонску централу у износу од 700 хиљада динара динара евидентирана је у главној књизи као опрема на основу предрачуна број 168 од 17.12.2010.године предузећа „Phonесо“ Суботица на конту 0112. **Опрема није испоручена у 2010.години те није обухваћена аналитичком евиденцијом нити је пописана.**

У поступку ревизије утврдили смо да Општина Бечеј приликом пописа опреме, није извршила претходно усклађивање стања аналитичке евиденције са стањем главне књиге јер је стање опреме у главној књизи веће за 864 хиљаде динара у односу на стање у аналитичкој евиденцији што је супротно члану 18. став 1. Уредбе о буџетском рачуноводству који прописује обавезу буџетског корисника да пре пописа изврши усклађивање евиденција и стања главне књиге са помоћним књигама.

Препоручује се општини Бечеј да приликом обављања пописа имовине и обавеза обави све припремне радње прописане чланом 18. Уредбе о буџетском рачуноводству.

Комисија за попис нематеријалних улагања, основних средстава и ситног инвентара **није извршила попис ситног инвентара.**

Решењем начелника Општинске управе број IV-417-4/2010 од 20.01.2011. године усвојен је извештај Комисије за попис нематеријалних улагања, основних средстава и ситног инвентара који садржи предлог о расходовању 12 комада мобилних телефона садашње вредности 88 хиљада динара по основу дотрајалости и квара као и предлог за расходовање опреме по основу утврђеног мањка. Утврђен је мањак једног бицикла (реверсом дат на коришење „Progard securitas“ Београд) и једног локатора (апарат који користе пољочувари реверсом дат на коришење ЈП „Комуналац“ Бечеј). Начелник Општинске управе је Решењем број IV-417-4/2010 од 20.01.2011. године наложио да се за вредност бицикла у износу од 10.245 динара задужи „Progard securitas“ Београд (испостављена фактура број 02/2011, која до дана ревизије није наплаћена), а да се за вредност локатора задужи ЈП „Комуналац“ Бечеј у износу од 24.884 динара. Вредност мањка у износу од 24.884 динара наплаћена је 02.02.2011.године изводом број 21. Одлука о утврђеном мањку и расходу прокњижена је у рачуноводству на одговарајућим контима налогом за књижење број 4155 од 31.12.2010.године.

• Попис нефинансијске имовине у припреми, аванса за нефинансијску имовину и нематеријалне имовине

Нефинансијска имовина у припреми, аванси за нефинансијску имовину и нематеријална имовина према пописним листама Општинске управе износи 1.676 хиљада динара и то:

-нефинансијска имовина у припреми (конто-0151) - 0 динара,

-авансе за нефинансијску имовину (конто-0152) у износу од 895 хиљада динара и

-нематеријална имовина (конто-0161) у износу од 781 хиљада динара.

Нефинансијска имовина у припреми, аванси за нефинансијску имовину и нематеријална имовина у главној књизи Општинске управе износи **2.215 хиљада динара и то:**

- нефинансијска имовина у припреми (конто-0151) износи 397 хиљада динара,
- аванси за нефинансијску имовину (конто-0152) износи 895 хиљада динара и
- нематеријална имовина (конто-0161) у износу од 923 хиљада динара.

На основу датих података констатује се да је стање по попису нефинансијске имовине у припреми, аванса за нефинансијску имовину и нематеријалне имовине у Општинској управи у односу на стање у главној књизи Општинске управе **мање за 539 хиљада динара** и то на позицији нефинансијске имовине у припреми за 397 хиљада динара, а на позицији нематеријалне имовине за 142 хиљада динара.

Стање нефинансијске имовине у припреми (конто 0151) у главној књизи износи 397 хиљада динара и односи се на рачунарску опрему која је у аналитичкој евиденцији (у помоћној књизи основних средстава) евидентирана на конту 0112 – Опрема која је и пописана у оквиру тог конта како је објашњено у делу пописа опреме.

Стање аванса за нефинансијску имовину(конто 0152) утврђено пописом износи 895 хиљада динара што је и стање исказано у главној књизи Општинске управе. Пописани аванси се односе на дате авансе добављачима „НС Ауто-тим“ доо Нови Сад и „Риго“ доо Нови Сад. Добављачу „НС Ауто-тим“ доо Нови Сад је, на основу закључка Председника општине број 401-61/2010 од 03.03.2010.године, уплаћен аванс у износу од 2.505 хиљада динара за набавку три путничка возила тип Лада Нива за опремање пољочуварске службе. У току 2010. године испоручена су два возила, а треће возило није испоручено до дана ревизије. Општина Бечеј је у својим пословним књигама евидентирала потраживање према добављачу „НС Ауто-тим“ доо Нови Сад у износу од 845 хиљада динара за које није извршила усаглашавање. На основу разговора са одговорним лицима као и увида у податке на интернет страници Народне банке Србије утврдили смо да „НС Ауто-тим“ доо Нови Сад има блокиран текући рачун. Општина Бечеј није извршила усаглашавање потраживања путем ИОС обрасца нити предузела активности на заштити својих средстава.

Добављачу „Риго“ доо Нови Сад је, на основу закључка Председника општине број 400-189/2007 од 19.12.2007.године, уплаћен износ од 50 хиљада динара за куповину ласерског штампача на основу предрачуна број 1211-1/07 од 11.12.2007.године. Штампач до дана ревизије није испоручен тако да општина Бечеј има потраживање за које није извршила усаглашавање путем ИОС обрасца.

У поступку ревизије утврдили смо да општина Бечеј није извршила усаглашавање потраживања по основу датих аванса за нефинансијску имовину у износу од 895 хиљада динара што је супротно члану 18. Уредбе о буџетском рачуноводству.

Стање нематеријалне имовине (конто 0161) утврђено пописом износи 781 хиљада динара и односи се уплату аванса за нематеријалну имовину која је извршена дана 18.12.2008. године по Уговору број 108104 од 17.12.2008. године који је потписан са АД ЦСА Нови Сад у циљу набавке нематеријалне имовине –апликативног рачунарског

софтвера по основу које је достављен авансни рачун број 308006 од 31.12.2008.године. У главној књизи Општинске управе стање нематеријалне имовине исказано је у износу од 923 хиљаде динара што је више за 142 хиљаде динара и односи се на компјутерски софтвер који је у анализи исказан на конту 016111 али није пописан.

Општина Бечеј није извршила усаглашавање потраживања по основу датих аванса за нематеријалну имовину у износу од 781 хиљада динара и није извршила попис нематеријалне имовине у целости јер пописом није обухватила стање на конту 016111-Компјутерски софтвер у износу од 142 хиљаде динара и тако поступила супротно члану 18. Уредбе о буџетском рачуноводству.

Препоручује се општини Бечеј да попис имовине и обавеза врши у целости сагласно члану 18. Уредбе о буџетском рачуноводству.

- **Попис новчаних средстава, потраживања и обавеза**

Комисија за попис новчаних средстава, потраживања и обавеза је сачинила план рада по коме ће попис обавити у периоду од 26. до 29. јануара, а Извештај о извршеном попису сачинити и доставити начелнику Општинске управе до 15. фебруара 2011. године. Комисија је, након извршеног пописа, доставила извештај, а начелник Општинске управе је донео решење број IV-417-4/2010 од 28.02.2011.године о усвајању извештаја Комисије за попис новчаних средстава, потраживања и обавеза.

Новчана средства, потраживања и обавезе су евидентиране у оквиру све четири главне књиге и то код: Општинске управе Бечеј, Буџета Општине Бечеј, Општинског Јавног правобраниоца и Заштитника грађана.

- **Попис финансијске имовине**

Комисија за попис новчаних средстава, потраживања и обавеза са стањем на дан 31.12.2010.године извршила је попис финансијске имовине која је евидентирана у главној књизи Општинске управе и у главној књизи Буџета општине Бечеј **на следећим позицијама:**

- **кредити физичким лицима за потребе становања** (конто 111611) пописани су у износу од **2.620** хиљада динара (шире образложење дато у оквиру тачке 4.3.2 **Биланс стања –Актива**).

- **учешће капитала у домаћим јавним нефинансијским предузећима и институцијама** (конто 111911) пописано је у износу од **28** хиљада динара. Наведени износ представља вредност оснивачког улога Општине Бечеј ради приступа, у својству новог члана -оснивача Регионалној агенцији за развој малих и средњих предузећа „Алма Монс“ Нови Сад. Уплата оснивачког улога је извршена дана 24.06.2003.године у динарској противвредности 500 USD. На дан 31.12. 2010.године Општина Бечеј **не поседује валидан документ којим доказује вредност учешћа** капитала у Регионалној агенцији за развој малих и средњих предузећа „Алма Монс“ Нови Сад.

- **учешће капитала у осталим домаћим финансијским институцијама** (конто 111922) пописано је у износу од **2.886** хиљада динара и исти представља номиналну вредност акција-удела у АД Хотел „Бела лађа“ Бечеј. На дан 31.12. 2010.године Општина

Бечеј поседује Потврду о вредности акција од 28.2.2004. године према којој општина Бечеј поседује акције у вредности од 3.111 хиљаде динара што је више у односу на главну књигу за 225 хиљада динара.

- учешће капитала у домаћим нефинансијским приватним предузећима (конто 111931) пописано је у износу од 18.836 хиљада динара и састоји се од новчаног улога Општине Бечеј у ДОО„Потисје“ Бечеј у динарској противвредности 1000 еура односно 80 хиљада динара, новчаног улога Општине Бечеј у ДОО „Обласна развојна асоцијација Бачка“ Нови Сад у динарској противвредности 500 еура односно 52 хиљаде динара и неновчаног улога-имовинских права општине Бечеј у ДОО„Потисје“ Бечеј на искључиво право изношења смећа са територије општине Бечеј у наредних 20 година у вредности 232 хиљаде ЕУР-а што на дан 31.12.2010.године износи 18.704 хиљаде динара. Општина Бечеј има усаглашен ИОС образац од ДОО„Потисје“ Бечеј и ДОО „Обласна развојна асоцијација Бачка“ Нови Сад.

- учешће капитала у домаћим банкама (конто 111941) пописано је у износу од 135 хиљаде динара и исти се односи на вредност акционарског капитала у Панонској банци АД Нови Сад (сада Банка Интеса ад Београд) у износу од 98 хиљада динара, у Војвођанској банци Нови Сад у износу од 0,3 хиљада динара и на погрешно прокњиженим оснивачким улогом за „Link fto“ доо Бечеј који је налогом број 04-4444 од 2.1.2011. године прекњижен на конто 11931 учешће капитала у домаћим нефинансијским приватним предузећима.

У поступку ревизије утврдили смо да општина Бечеј не поседује потврде о вредности удела у капиталу других правних лица на дан 31.12.2010.године на основу којих се обавља попис финансијске имовине.

Препоручује се општини Бечеј да приликом пописа врши усаглашавање вредности финансијске имовине по основу удела у капиталу других правних лица на дан 31.12. године за коју се врши попис.

- **Попис новчаних средства**

Комисија за попис новчаних средстава, потраживања и обавеза извршила је попис новчаних средстава, племенитих метала, хартија од вредности (конто-1210) у укупној вредности од 13.064 хиљада динара и исти се састоји од:

Попис благајни које се налазе Општинској управи :

-стање девизне благајне на дан 31.12.2010.године је нула девиза,

-стање девизне благајне у домаћој валути на дан 31.12.2010.године је нула динара и

-стање благајне бензинских бонована дан 31.12.2010.године износи 4,5 хиљаде динара.

Попис новчаних средстава на следећим рачунима:

-рачун извршења буџета број 840-138640-47 у износу од 11.854,2 хиљаде динара,

-посебан рачун ФЗП-средства за солидарну стамбену изградњу број 840-1338740-96 у износу од 1.164 хиљада динара,

-рачун сталне буџетске резерве број 840-1334740-68 у износу од 8,1 хиљада динара,

-посебан рачун за израду Стратегије социјалне заштите Општине Бечеј у оквиру пројекта Плус број 840-1639741-66 у износу од 3,4 хиљаде динара,

- посебан рачун за израду и праћење реализације ЈПА програма финансираног од стране УНИЦЕФ-а број 840-1530741-79 у износу од 28,6 хиљада динара,
- посебан рачун за израду и праћење реализације ОУ-УНДП Смањење угрожености Рома у Србији број 840-1673741-13 у износу од 0,2 хиљада динара и
- посебан рачун, за боловања на терет Републичког завода за здравствено осигурање број 840-1634741-31 у износу од 1 хиљаде динара (рачун 840-1634741-31).

- **Попис потраживања**

Комисија за попис новчаних средстава, потраживања и обавеза извршила је попис краткорочних потраживања у укупном износу од **27.206** хиљада динара и то:

- потраживања од купаца (конто-122111) у износу од 437 хиљада динара од чега потраживање од РГЗ-Служба за катастар непокретности износи 390 хиљада динара (за услуге закупа пословног простора). Ово потраживање је наплаћено 02.02.2011. године у износу од 155 хиљада динара и 17.02.2011.године у износу од 235 хиљада динара. Остала потраживања се односе на купце Службеног листа Општине Бечеј.
- потраживања за дате аконтације за службена путовања (конто-122141) пописана су у износу од 4 хиљаде динара и односе се на исплаћену аконтацију за службено путовање дана **23.11.2009.године** које до дана ревизије није правдано.
- потраживања од Републичког завода за здравствено осигурање за исплате накнада за породилска боловања и боловања преко 30 дана (конто-122192) пописана су у износу од 411 хиљада динара. Потраживање није усаглашено са РЗЗО (није послат ИОС) на дан 31.12.2010.године што је супротно члану 18. Уредбе о буџетском рачуноводству.

Препоручује се општини Бечеј да са Републичким заводом за здравствено осигурање усагласи стање потраживања по основу рефундације накнада за породилска боловања и боловања преко 30 дана.

- потраживања за обрачунату уговорену камату по основу депонованих средстава код пословне банке (конто-122131) пописан је износ од **7** хиљада динара .Ово потраживање је наплаћено 11.04.2011.године.
- потраживање за откупљене станове (конто-122146) је пописано у износу од 26.347 хиљада динара.Ово потраживање се односи на потраживање од 73 лица са којима су закључени Уговори о откупу стана. Осам лица није враћало кредите према уговореној динамици па су предмети везани за наплату доспелих обавеза у износу од 1.918 хиљада динара предати Општинском јавном правобраниоцу на даљу надлежност.

Решењем начелника Општинске управе број IV-417-4/2010 од 28.02.2011.године усвојен је Извештај Комисије за попис новчаних средстава, потраживања и обавеза са предлогом искњижавања неусаглашених потраживања по основу претплатних салда до којих је дошло услед непостојања рачуна по издатим и плаћеним предрачунима у укупном износу од 14 хиљада динара који се односе на осам добављача. На основу наведеног решења налогом за књижење број 2001 од 15.1.2001.године **извршен је отпис потраживања**

без претходно усаглашеног стања јер нису послати ИОС обрасци што је супротно одредбама члана 18. Уредбе о буџетском тачуноводству.

У поступку ревизије потраживања утврдили смо да је Општина Бечеј послала четрнаест ИОС образаца од којих је враћено девет са сагласношћу на исказано стање у пословним књигама општине Бечеј.

- **Попис краткорочних пласмана**

Комисија за попис новчаних средстава, потраживања и обавеза извршила је **попис аванса за остале потребе** (конто- 123241) у укупном износу од **881 хиљада динара**. Ови аванси пописани су код **Општинске управе**. Пописна комисија није утврдила код којих привредних субјеката Општинска управа има потраживање за дате авансе. У **Главној књизи Општинске управе на конту 123241-Аванси за остале потребе исказан је износ од 826 хиљада динара што је мање за 55 хиљада динара у односу на стање утврђено пописом**. Увидом у аналитичку евиденцију утврдили смо да су на овом конту евидентирана претплатна салда на позицији обавеза према добављачима у износу од 826 хиљада динара која су евидентирана као аванси за остале потребе.

У поступку ревизије извршена је провера документације књижене на конту-123241-аванси за остале потребе, па је утврђено да код Општинске управе иста износе 715 хиљада динара и обухватају дати аванс за набавку телефонске централе у износу 700 хиљада динара (предрачун број 168 од доо „Phonесо“ Суботица) и на претплате у износу од 15 хиљада (доо „Параграф прес“ Београд, АД Фонтана-хотел Врњачка Бања, доо „Транс форма“ , доо „О Зоне–хотел“ Златибор). Општина Бечеј је извршила усаглашавање за дате авансе.

У поступку ревизије утврдили смо да је попис аванса за остале потребе извршен на основу књиговодственог стања који је накнадним књижењима коригован, а да је у главној књизи као аванс погрешно евидентирана уплата по опомени Електровојводине ад Нови Сад за утрошену електричну енергију као и више плаћене обавезе за набавку горива.

- **Активна временска разграничења (конто 1310)**

Комисија за попис новчаних средстава потраживања и обавеза извршила је попис активних временских разграничења у износу од 68.707 хиљада динара. У главним књигама исказано је стање у износу од 69.010 хиљада динара што је **мање у односу на стање исказано у главним књигама за 303 хиљада динара**. Утврђено неслагање између пописаног и стања у главној књизи се односи на Општинску управу Бечеј због накнадних књижења у износу од 303 хиљада динара за које није коригован попис.

Обрачунати неплаћени расходи (конто 131211) пописани су у износу од 23.928 хиљада динара и састоје се од следећих обавеза: обавеза према Интеза банци ад Београд за обрачун редовне камате број 18173212 од 31.12.2010.године (камата за децембар 2010. године) на **228** хиљада динара, обавеза за ЈП „Воде Војводине“ Нови Сад у износу од **5.400** хиљада динара (неизмирене обавезе накнаде за одводњавање за септембар, октобар, новембар,децембар 2010. године у износу од 311 хиљада динара по основу решења 02-325-5 од 28.06.2010.године и 5.089 хиљада динара по споразуму о условима продужења рока

плаћања доспелих накнада број: IV-37/372-99 од 15.09.2010.године), обавеза према АПВ Покрајинском секретаријату за прописе, управу и националне мањине у износу од **4 хиљаде** динара по основу неутрошених средстава одобрених за финансирање израде двојезичних табли и других двојезичних гласила, обавеза према АПВ Покрајинском секретаријату за прописе, управу и националне мањине у износу од **8 хиљада** динара по основу неутрошених средстава одобрених за финансирање израде web сајта општине Бечеј; обавеза према АПВ Покрајинском секретаријату за прописе, управу и националне заједнице у износу од **66 хиљада** динара по основу неутрошених средстава одобрених за финансирање развоја система електронске управе за рад у условима вишејезичности; обавеза према АПВ Покрајинском секретаријату за пољопривреду, водопривреду и шумарство у износу од **551 хиљада динара** по основу неутрошених средстава одобрених за финансирање развоја call центра – прва фаза у општини Бечеј; ентрисистема електронске управе за рад у условима вишејезичности; обавеза према АПВ Покрајинском секретаријату за пољопривреду, водопривреду и шумарство у износу од **2.476 хиљада динара** по основу неутрошених средстава одобрених за финансирање програма Опремање или ангажовање пољоочуварске службе, обавеза према АПВ Покрајинском секретаријату за привреду у износу од **300 хиљада** динара по основу неутрошених средстава одобрених за финансирање пројекта презентације туристичких субјеката општине Бечеј на сајму „Вехро“ у Бечеју програма Опремање или ангажовање пољоочуварске службе, обавеза према АПВ Покрајинском секретаријату за финансије у износу од **2.537 хиљада** динара по основу неутрошених средстава одобрених на име суфинансирања израде планова детаљне регулације за индустријску зону и зону комерцијалне бање на територији општине Бечеј, обавеза према ДОО „Медијум – лист Бечејски дани“ у износу од **177 хиљада** динара на основу уговора на реализацији пројекта „Едукација грађана општине Бечеј о правилном управљању отпадом“, обавеза према добављачу „Термостан“ Бечеј у износу од **420 хиљада** динара за одржавање Јеврејског гробља и обавезе према политичким партијама у износу од **42 хиљада** динара, обавеза према добављачима у износу од **4.946 хиљада** динара, обавезе по основу неисплаћеног другог дела плате и накнаде за децембар 2010.године у износу од **6.240** хиљада динара и обавеза по основу накнада по уговору о делу у износу од **533 хиљаде динара**.

У поступку ревизије утврдили смо да попис добављача није извршен аналитички по добављачима већ збирно у једном износу. Увидом у аналитичку евиденцију утврђено је да стање добављача износи **4.914 хиљада динара**. Разлика од **32 хиљаде динара** је настала услед накнадних књижења која нису обухваћена пописом.

Обрачунати неплаћени издаци (конто-131212) пописани су у износу од 18.025 хиљада динара и састоје се од следећих обавеза: обавезе према ДТД ВДП „Средња Бачка“ за радове на санирању моста на Бељанској бари у износу од **115 хиљада** динара, обавезе према ЈП „Воде Војводине“ Нови Сад у износу од **2.417 хиљада** динара по основу уговора за извођење радова на побољшању функционалности система за одводњавање на подручју општине Бечеј, обавезе према „Ge со“ инжењеринг“ доо Београд у износу од **578 хиљада** динара по уговорима за извођење стручног надзора на истражној бушотини и бунару, обавезе према „2CON“ доо Београд у износу од **25 хиљада** динара на име фактуре број 151/10 од 07.10.2010.године, обавезе према ЈП „Завод за урбанизам Војводине“ Нови Сад у

износу од **10.874 хиљада** динара по основу уговора о усклађивању просторног плана општине Бечеј са Законом о планирању и изградњи, обавезе према Електодистрибуцији Нови Сад у износу од **2.119 хиљада** динара на основу вансудског поравнања од 26.07.2009.године, обавеза према АПВ Покрајинском секретаријату за пољопривреду, водопривреду и шумарство у износу од **300 хиљада** динара по основу неутрошених средстава одобрених за финансирање програма Изградња нових и реконструкцију постојећих пијаца и вашаришта, обавезу према АПВ Покрајинском секретаријату за пољопривреду, водопривреду и шумарство у износу од **1.200 хиљада** динара по основу неутрошених средстава одобрених за финансирање Програма заштите, унапређења и коришћења пољопривредног земљишта на територији АПВ и обавезе према добављачима у износу од **397 хиљада** динара.

Остала активна временска разграничења(конто 131312) износе 26.754 хиљада динара и односе се на обавезе по основу обрачунатих курсних разлика од стране „Интеса“ банке ад Београд на име одобрених наменских кредита у 2006.години за финансирање реконструкције и изградње улица и изградњу водовода и канализације.

У поступку ревизије је утврђено неслагање исказаног стања активних временских разграничења у попису и стања у главној књизи услед накнадних књижења у износу од **303 хиљада динара** за који није коригован попис што је супротно члану 18. Уредбе о буџетском рачуноводству.

- **Домаће дугорочне обавезе (конто 2110)**

Пописане домаће дугорочне обавезе Буџета општине Бечеј износе 134.776. хиљада динара, а чине их обавезе по основу дугорочних кредита од домаћих пословних банака (конто 211411):

- **обавезе за дугорочне кредите у износу од 63.880 хиљада динара** према банци „Интеса“ а.д. Београд, односе се на кредит за финансирање инфраструктурних радова у Општини Бечеј. Износ кредита усаглашен је са „Банка Интеса“ а.д. Београд која је доставила Извод отворених ставки на дан 31.12.2010.године по коме потраживање банке износи 82.441 хиљада динара и то по основу главног дуга 63.880 хиљада динара и по основу обрачунате курсне разлике 18.560 хиљада динара.

У поступку ревизије утврдили смо да су пописане обавезе по основу дугорочних кредита од домаћих пословних банака мање за **18.560 хиљада динара** у односу на стање утврђено у поступку усаглашавања са „Банка Интеса“ а.д. Београд због погрешног евидентирања обрачунатих курсних разлика на конту **Обавезе по основу отплата камата и пратећих трошкова задуживања (конто 241411)** уместо на конту **Обавезе за дугорочне кредите (конто 211411)**.

- **обавезе за дугорочне кредите у износу од 70.896 хиљада динара** према „Банка Интеса“ а.д. Београд, односе се на кредит за финансирање капиталних улагања у општини Бечеј према уговору од 9.септембра 2010.године. „Банка Интеса“ а.д. Београд, је доставила Извод отворених ставки на дан 31.12.2010.године по коме потраживање банке износи 70.601 хиљада динара.

У поступку ревизије утврдили смо да је општина Бечеј у својим пословним књигама исказала већу обавезу према банци „Интеса“ ад Београда у износу од 295 хиљада динара јер није ускладила стање у својим пословним књигама са стањем у пословним књигама банке кредитора што је супротно члану 18. Уредбе о буџетском рачуноводству.

- **Обавезе по основу расхода за запослене(конто 2300)**

Пописане обавезе по основу расхода за запослене у Општинској управи износе **6.772 хиљада динара, а састоје се од :**

- обавезе за плате и додатке (конто 2310) у износу од 5.270 хиљада динара,
- обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца (конто 2340) у износу од 914 хиљада динара,
- обавезе по основу социјалне помоћи запосленима (конто 2360) у износу од 76 хиљада динара,
- обавезе по основу службених путовања и услуга по уговору (конто 2370) у износу од 512 хиљада динара,

Ове обавезе пристекле су из обрачуна плате за децембар 2010.године, одобрених неисплаћених социјалних помоћи и обрачунатих неисплаћених накнада по уговорима о делу.

- **Обавезе по основу отплате камата и пратећих тошкова задуживања (конто 2410)**

Пописане домаће дугорочне обавезе Буџета општине Бечеј износе 18.789 хиљада динара односе се на обавезе по основу отплате камата и пратећих тошкова задуживања (конто2410) и то:

- обавезе према Интеса банци ад Београд по основу обрачуна редовне камате број 18173212 од 31.12.2010.године (камата за децембар 2010. године) у износу од 228 хиљада динара,
- обавезе према Интеса банци ад Београд по основу обрачунате курсне разлике на кредит у износу од 18.561 хиљада динара што је ближе објашњено код пописа обавеза за дугорочне кредите од пословних банака.

- **Обавезе по основу дотација и трансфера (конто 2430)**

Пописане обавезе по основу дотација и трансфера буџета општине Бечеј износе 7.442 хиљаде динара и односе се на обавезе по основу трансфера осталим нивоима власти и то:

- обавеза по основу текућих трансфера (конто 243312) у износу од 5.942 хиљаде динара се односе на обавезе по основу неутрошених средстава од других нивоа (из буџета Аутономне Покрајине Војводине) за следеће намене: израда инфо табли, израда и ажурирање web сајта, употреба писма и језика националних мањина, Call центар I фаза, Линк ФТО –пољочувари, пројекти презентације туристичких субјеката Бехро, планови детаљне регулације индустријске зоне и бање и превоз студената.

- обавеза по основу капиталних трансфера (конто- 243322) у износу од 1.500 хиљада динара а исте се односе на обавезе по основу неутрошених средстава од других нивоа (из буџета Аутономне Покрајине Војводине) за следеће намене: изградња пијаца и вашаришта и израда пројектне документације канала за одводњавање и уређење атарских путева.

Детаљно обазложење дато код пописа конта 1310-Активна временска разграничења.

- **Обавезе за остале расходе (конто 2450)**

Пописане обавезе за остале расходе Буџета општине Бечеј износе 462 хиљаде динара и односе се на обавезе по основу дотација невладиним организацијама и то:

-обавезе по основу дотација политичким странкама у износу од 42 хиљада динара и обавезе према осталим непрофитним институцијама у износу од 420 хиљада динара.

- **Обавезе према добављачима (конто 2520)**

Пописане обавезе према добављачима износе 4.630 хиљада динара. Попис обавеза према добављачима није извршен аналитички по добављачима већ збирно у једном износу.

Увидом у стање обавеза према добављачима евидентирано у пословним књигама општине Бечеј утврдили смо да стање у главној књизи износи 5.648 хиљада динара, а у помоћној књизи 4.823 хиљаде динара тако да неслагање износи 825 хиљада динара за колико је главна књига већа од помоћне књиге. Упоређујући стање по попису у износу од 4.630 хиљада динара можемо констатовати да се пописано стање не слаже ни са главном ни са помоћном књигом и да је мање у односу на главну књигу за 1.018 хиљада динара, а у односу на помоћну књигу за 193 хиљаде динара.

У поступку ревизије утврдили смо да општина Бечеј пре пописа није ускладила аналитичку евиденцију обавеза према добављачима са главном књигом за 825 хиљада динара, главну књигу није ускладила са пописом у износу од 1.018 хиљада динара и тако поступила супротно одредбама члана 18. став 1. Уредбе о буџетском рачуноводству који прописује да се усклађивање евиденција и стања главне књиге са дневником, као и помоћних књига и евиденција са главном књигом врши се пре пописа имовине и обавеза и пре припреме финансијских извештаја.

- **Остале обавезе (конто 2540)**

Пописане Остале обавезе (конто 2540) буџета општине Бечеј износе 21.705 хиљада динара односе се на обавезе из односа буџета и буџетских корисника као и обавеза према запосленима, према члановима управног и надзорног одбора и комисија. Евидентиране су обавезе које су преузете, а нису измирене према буџетским корисницима, невладиним организацијама и јавним предузећима како је шире образложеноу делу пописа конта 1310-Активна временска разграничења.

- **Пасивна временска разграничења (конто 2910)**

Пописана пасивна временска разгачења износе 26.354 хиљада динара и односе се на:

- обрачунате ненаплаћене приходе од камате (конто 291311) у износу од 7 хиљада динара која је наплаћена 11.04.2011.године и
- обрачуната ненаплаћена примања од продаје нефинансијске имовине—откуп станова (конто 291312) у износу од 26.347 хиљада динара.

Додатно образложење дато код пописа конта 1221-Потраживања.

- **Ванбилансна евиденција**

У ванбилансној евиденцији (активи и пасиви) пописан је износ од 20.000 хиљада динара који се односи на депонована расположива средства са Консолидованог рачуна трезора и то код „Интеса“ банке ад Нови Сад у износу од 10.000 хиљада динара и код Развојне банке Војводине ад Нови Сад у износу од 10.000 хиљада динара. Општина Бечеј има усаглашене изводе отворених ставки на дан 31.12.2010.године са наведеним банкама.

- **Попис ванпословних средстава и њихових извора (станови)**

Комисија за попис ванпословних средстава и њихових извора(станови) је, дана 10. децембра 2010. године, сачинила план рада по коме ће попис вршити у времену од 26. до 29. јануара (четири дана), а већ 1.2.2011. године је сачинила Извештај о извршеном попису број IV-02-360-31/2010. **На основу разговора са одговорним лицима утврдили смо да је попис станова извршен на основу достављених пописних листи ЈП „Станком Бечеј“ који у својим пословним књигама води предметне станове у оквиру нефинансијске имовине у сталним средствима (конто 0111).** Комисија за попис ванпословних средстава и њихових извора(станови) је у достављеном Извештају констатовала да општина Бечеј у својим пословним књигама има евидентирано укупно 75 станова. Од укупног броја станова, 18 станова су станове солидарности, а 57 станова су општински станове. У поступку пописа, пописна Комисија је одредила катастарски број сваког стана и категоризовала станове. Прву категорију чине станове у колективним стамбеним зградама, који задовољавају стандардне услове становања (18 станова), другу категорију чине станове, индивидуалне стамбене зграде, који су старији више од 50 година, исти су национализовани и постоји потреба да се у њих врши додатно улагање (18 станова), трећу категорију чине станове у којима су услови становања испод минималног животног стандарда који изискују улагања чија се величина изједначује или чак прелази тржишну вредност појединачног стана па комисија констатује да такве некретнине није економски сврсисходно одржавати(36 станова), а четврту категорију чине станове за рушење (3 стана).

Набавна вредност пописаних 75 станова износи 48.127 хиљада динара, исправка вредности 24.804 хиљада динара, а садашња вредност на дан 31.12.2010.године износи 23.323 хиљада динара.

У поступку ревизије, утврдили смо да се 75 станова који се налазе у државној својини, власништво Републике Србије, на којима право коришћења има општина Бечеј, води и у пословним књигама Општине и у пословним књигама ЈП „Станком Бечеј“ Бечеј тако да је вредност нефинансијске имовине у сталним средствима која се

односи на станове, у Билансу стања за 2010.годину исказана са дуплираном вредношћу тј. више је исказана за 23.323 хиљаде динара.

Одељење општинских послова у Општинској управи Бечеј је, након доношења Закона о јавној својини, интензивирало активности на идентификовању имовине општине Бечеј која се води у катастарским књигама. Увидом у Изводе из листа непокретности Катастарске општине Бечеј број: 13738, 10512, 13397, 605, 10878, 9174, 11838, 11598, 13456, 9099, 66051, 66053, 9120, 9104, 8681 6377, 3331 и 606 у којима су обухваћени станове, утврђено је да се **112 станова којима је носилац коришћења општина Бечеј не налази у пословним књигама.**

Препоручујемо општини Бечеј да започете активности на идентификовању имовине на којима се води као носилац коришћења обави са свом потребном пажњом.

3. Попис основних средстава Фонда за развој АПВ датих на коришћење Општинској управи Бечеј.

Комисија за попис основних средстава Фонда за развој АПВ датих на коришћење Општинској управи Бечеј, на дан 31.12.2010.године извршила је попис једног рачунара и једног монитора које је Фнд за развој АПВ дао на коришћење Општинској управи Бечеј и пописну листу доставила Фонду.

- **Попис код ЈП „Станком Бечеј“ Бечеј**

У поступку ревизије извршили смо увид у обављени попис код индиректног буџетског корисника ЈП „Станком-Бечеј“ који у својим пословним књигама обухвата имовину у вредности од 418.563 хиљаде динара што је 40,5% у односу на укупно исказану имовину општине Бечеј.

Нефинансијска имовина ЈП Станком - Бечеј износи 348.477 хиљада динара а финансијска имовина 70.086 хиљада динара.

На основу Решења директора ЈП „Станком-Бечеј“ број 1012, 1012/2, 1012/3 и 102/4 од 20.12.2010.године именоване су:

- Комисија за попис новчаних средстава и извора средстава и хартија од вредности,
- Комисија за попис потраживања, обавеза, сумњивих и спорних потраживања,
- Комисија за попис основних средстава, инвестиција у току и ситног инвентара и
- Централна пописна комисија.

Комисија за попис новчаних средстава и извора средстава и хартија од вредности дана 05.01.2011. године поднела је Извештај о извршеном попису новчаних средстава и извора средстава и хартија од вредности и утврдила да се књиговодствено стање у благајни бонова слаже са пописаним стањем које износи 19 хиљада динара, да се књиговодствено стање исказаних новчаних средстава слаже са исказаним стањем на последњем изводу жиро рачуна.

Комисија за попис потраживања, обавеза, сумњивих и спорних потраживања дана 28.01.2011.године поднела је Извештај о извршеном попису потраживања, обавеза, сумњивих и спорних потраживања. Пописано је следеће:

- обавезе према 14 добављача у земљи (неплаћени расходи) пописане су у износу од 20.436 хиљада динара, а у главној књизи су евидентирани у износу од 19.933 хиљаде динара (конто 2521) што је **мање у односу на попис за 503 хиљаде динара,**
- обавезе за примљени аванс за откуп станова пописане су у износу од 8,8 хиљада динара, а у главној књизи нису уопште евидентирани тако да **не постоје исказане обавезе за примљени аванс** за откуп станова (конто 2511).
- потраживање за мање дозначена средства од државних органа и организација (обрачунати ненаплаћени расходи и издаци) пописано је у износу од 20.436 хиљада динара, а у главној књизи (конто 122151) су евидентирани у износу од 20.447 хиљада динара што је више за 11 хиљада динара. **Пописано потраживање се односи на потраживање од буџета општине Бечеј по основу мање пренетих средстава за неизмирене обавезе према добављачима.**
- потраживање за дате авансе од 5 привредних субјеката пописано је у износу од 2.156 хиљада динара колико је евидентирано и у главној књизи,
- потраживање по основу уређења грађевинског земљишта, закупа пословног простора и накнаде за коришћење јавне површине пописано је у износу од 16.668 хиљада динара, а у **главној књизи нису уопште евидентирани,**
- потраживање по основу откупљених станова и закупа станова пописано је у износу од 6.508 хиљада динара, а у главној књизи је, на конту 122146-Потраживања за откупљене станове, на дан 31.12.2010.године евидентиран износ од 22.607 хиљада динара што је **више у односу на попис за 16.099 хиљада динара** и
- сумњива и спорна потраживања су пописана у износу од 5.596 хиљада динара, а у **главној књизи нису евидентирани.**

У поступку ревизије утврдили смо да у главној књизи ЈП „Станком-Бечеј“ нису евидентирани потраживања по основу уређења грађевинског земљишта, сумњива и спорна потраживања као ни обавезе за примљени аванс у укупном износу од 22.272 хиљаде динара, док је неусклађено стање у главној књизи са пописом на позицији добављача за 503 хиљаде динара и на позицији потраживање за мање дозначена средства од државних органа и организација за 11 хиљада динара.

Комисија за попис основних средстава, инвестиција у току и ситног инвентара дана 21.01.2011. године поднела је Извештај о извршеном попису основних средстава, инвестиција у току и ситног инвентара у коме је наведено да је извршен попис дана 21.1.2011. године са стањем на дан 31.12.2010.године. Извршени попис обухвата основна средства груписана према аналитичкој евиденцији у којима је констатовано је бројчано стање, набавна вредност и исправка вредности сваког појединог средства, попис инвестиција у току који садржи попис три инвестиције у току у укупној вредности од 1.281 хиљаду динара и констатацију да ситног инвентара нема..

Комисија за попис утврдила је мањак 2 мобилна телефона марке Nokia које су реверсом задужила лица која више не раде у ЈП „Станком - Бечеј“, те је предложила да се исти отпишу и искњиже из пословних књига.

Комисија за попис основних средстава, инвестиција у току и ситног инвентара у свом Извештају наводи да је целокупан попис обавила у току једног дана што нас упућује да је попис није обављен сагласно члану 9. Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем који прописује да попис обухвата:

утврђивање стварних количина имовине која се пописује мерењем, бројањем, проценом и сличним поступцима, **ближе описивање пописане имовине**, као и уношење података у пописне листе, **уписивање у пописне листе природних промена** насталих у периоду вршења пописа пре и после 31. децембра године за коју се врши попис и свођење на стање на дан 31. децембра те године, уношење књиговодственог природног стања имовине у пописне листе, утврђивање природних разлика између стања утврђеног пописом и књиговодственог стања, уношење цена пописане имовине, вредносно обрачунавање пописане имовине и састављање извештаја о извршеном попису.

4.3.2. Актива

Укупна актива исказана у Билансу стања износи 1.033.804 хиљада динара и састоји се од нефинансијске имовине у износу од 738.142 хиљада динара (71,4%) и финансијске имовине у износу од 295.662 хиљада динара (28,6%).

• Нефинансијска имовина

Нефинансијска имовина обухвата нефинансијску имовину у сталним средствима у износу од 737.903 хиљада динара и нефинансијску имовину у залихама у износу од 239 хиљада динара.

Нефинансијска имовина у сталним средствима на дан 31.12.2010.године исказана је у садашњој вредности у износу од 737.903 хиљада динара на основу исказане набавне вредности у износу од 1.048.022 хиљада динара и исправке вредности у износу од 310.119 хиљада динара.

У структури нефинансијске имовине у сталним средствима највеће учешће чине зграде и грађевински објекти, опрема и остала основна средства са 668.742 хиљада динара (90,6%), природна имовина-земљиште са 3.729 хиљада динара (0,5%) нефинансијска имовина у припреми са 57.414 хиљада динара (7,8%), дати аванси за нефинансијску имовину са 2.888 хиљада динара (0,4%) и нематеријална имовина са 5.130 хиљада динара (0,7%). Од укупно исказане нефинансијске имовине у сталним средствима у износу од 737.903 хиљаде динара, на дан 31.12.2010.године, у пословним књигама индиректних корисника буџета општине Бечеј евидентирано је 685.228 хиљада динара што је 92,9%, а у пословним књигама директних корисника буџета исказано је 52.675 хиљада динара што је 7,1%. Од индиректних корисника највећа вредност нефинансијске имовине у сталним средствима евидентирана је у пословним књигама ЈП „Станком-Бечеј“ у износу од 348.477 хиљада динара (50,8%), у Установи „Младост“ Бечеј евидентирано је 134.716 хиљада динара (19,7%), а у Месној заједници Радичевић евидентирано је 58.047 хиљада динара (8,5%).

Нефинансијска имовина у сталним средствима је у 2010.години повећана за 89.905 хиљада динара услед следећих пословних промена:

-повећања набавне вредности за 126.644 хиљаде динара као резултат нових набавки од чега се 61,6 % односи на инвестиције у нефинансијску имовину које је Фонд за капитална улагања АП Војводине остварио у Бачком Петровом селу у износу од 40.380 хиљада динара (улагања у водовод и реконструкцију месне пијаце) и у ЈП “Станком-Бечеј „ у износу од 37.534 хиљада динара,

-у току 2010 године евидентирано је смањење набавне вредности нефинансијске имовине у сталним средствима због отуђивања и расхоровања у износу од 310 хиљада динара тако да укупно повећање набавне вредности нефинансијске имовине у сталним средствима износи 126.334 хиљаде динара,

-повећања исправке вредности за 36.429 хиљада динара као резултат обрачунате амортизације у износу од 36.615 хиљада динара и искњижавања по основу отуђивања и расхоровања у износу од 186 хиљада динара. У следећој табели дат је преглед промена на нефинансијској имовини у сталним средствима у 2010. години по врстама имовине:

Промене на основним средствима општине Бечеј у 2010.год. (у хиљ.дин.)

| Ред .бр. | Промене | Зграде и грађевински објекти (0111) | Опрема (0112) | Остала основна средства (0113) | Укупна основна средства (3+4+5) | Природна имовина (014) | Нефинансијска имовина у припреми (0151) | Дати аванси (0152) | Нематеријална имовина (016) | Укупно: (6+7+8+9+10) |
|----------|------------------------------|-------------------------------------|----------------|--------------------------------|---------------------------------|------------------------|---|--------------------|-----------------------------|----------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| | Набавна вредност | | | | | | | | | |
| 1 | Стање на почетку године | 758.410 | 102.948 | 931 | 862.289 | 3.729 | 50.225 | 570 | 4.875 | 921.688 |
| 2 | Нове набавке | 94.360 | 6.246 | | 100.606 | | 14.638 | 3.978 | 7.422 | 126.644 |
| 3 | Пренос са инвестиција у току | 421 | 153 | | 574 | | -574 | | | 0 |
| 4 | Отуђивања и расхоровања | | -310 | | -310 | | | | | -310 |
| 5 | Обрачун аванса | | | | 0 | | | | | 0 |
| | Стање на крају године | 853.191 | 109.037 | 931 | 963.159 | 3.729 | 64.289 | 4.548 | 12.297 | 1.048.022 |
| | Исправка вредности | | | | | | | | | |
| 1 | Стање на почетку године | 203.500 | 69.384 | 364 | 273.248 | | | | 442 | 273.690 |
| 2 | Амортизација текуће године | 17.555 | 3.718 | 82 | 21.355 | | 6.875 | 1.660 | 6.725 | 36.615 |
| 3 | Отуђивања и расхоровања | | -186 | | -186 | | | | | -186 |
| | Стање на крају године | 221.055 | 72.916 | 446 | 294.417 | 0 | 6.875 | 1.660 | 7.167 | 310.119 |
| | Садашња вредност | | | | | | | | | |
| 1 | 31. децембар 2010. | 632.136 | 36.121 | 485 | 668.742 | 3.729 | 57.414 | 2.888 | 5.130 | 737.903 |
| 2 | 31. децембар 2009. | 554.910 | 33.564 | 567 | 589.041 | 3.729 | 50.225 | 570 | 4.433 | 647.998 |

Увидом у промене вредности нефинансијске имовине (класа 0) и исказаних издатака за нефинансијску имовину (класа 5) утврдили смо да је **вредност нефинансијске имовине у 2010.години повећана за 59.263 хиљаде динара више у односу на издатке за нефинансијску имовину исказане у класи 5**. Утврдили смо да је у 2010.години евидентирано повећање нефинансијске имовине по основу улагања у водовод и реконструкцију месне пијаце у Бачком Петровом Селу у износу од 40.380 хиљада динара и у реконструкцију улице у Бечеју у износу од 37.534 хиљаде динара која су обезбеђена из средстава Фонда за капитална улагања Нови Сад који је извршио плаћања тако да није биломогуће евидентирати издатке у пословним књигама Општине.

У поступку ревизије вршили смо анализу усаглашености имовине у класи 0 и 1 са изворима у класи 3 и за потребе анализе приказујемо следећу табелу:

УСАГЛАШАВАЊЕ О И 1 са 3 на дан 31.12.2010.год.-ОПШТИНА БЕЧЕЈ (У ХИЉ.ДИН.)

| Назив конта имовине | КОНТО | ИЗНОС | КОНТО | ИЗНОС | Разлика |
|---|--------------------------------|-------------------|---------------------------|-------------------|-------------------|
| Зграде и грађ.обј. | 0111 | 632.136,00 | 311111 | 492.344,00 | 139.792,00 |
| Опрема | 0112 | 36.121,00 | 311112 | 146.611,00 | -110.490,00 |
| Остале некретнине и опрема | 0113 | 485,00 | 311113 | 29.123,00 | -28.638,00 |
| Нефинансијска имовина у припреми | 0151 | 57.414,00 | 311151 | 47.366,00 | 10.048,00 |
| Нематеријална имовина | 0161 | 5.130,00 | 311161 | 3.680,00 | 1.450,00 |
| | УКУПНО 01 | 731.286,00 | УКУПНО 3111 | 719.124,00 | 12.162,00 |
| Робн резерве | 0211 | | 311211 | | 0,00 |
| Залихе ситног инвентара | 0221 | | 311271 | | 0,00 |
| Залихе потрошног материјала | 0222 | 106,00 | 311261 | 106,00 | 0,00 |
| | УКУПНО 02 | 106,00 | УКУПНО 3112 | 106,00 | 0,00 |
| | укупно 011+015+016 и 02 | 731.392,00 | УКУПНО 3111 И 3112 | 719.230,00 | 12.162,00 |
| Аванси за нефинансијску имовину | 0152 | 2.888,00 | 2912 | 3.082,00 | -194,00 |
| Дугорочна финансијска имовина | 11 | 27.470,00 | 3114 | 3.221,00 | 24.249,00 |
| Жиро рачун | 121111 | 28.945,00 | 311511 | 4.576,00 | 24.369,00 |
| Текући рачун | 121112 | 186,00 | 311512 | | 186,00 |
| Девизни рачун | 121400 | | 311513 | | 0,00 |
| Издвојена новчана средства за инвестиције | 121211 | | 311519 | 2.663,00 | -2.663,00 |
| Издвојена средства за сталне резерве | 121214 | 8,00 | 321311 | | 8,00 |
| | УКУПНО | 29.139,00 | УКУПНО | 7.239,00 | 21.900,00 |
| Издвојена новчана средства за посебне намене | 121215 | | 311712 | 12.372,00 | -12.372,00 |
| Издвојена новчана средства за стамбену изградњу | 121216 | 1.366,00 | 311713 | 1.164,00 | 202,00 |
| Издвојена новчана средства за инвестиције | 121219 | | 311711 | | 0,00 |
| УКУПНО: | имовина на 0 и 1 | 792.255,00 | извори на 3 | 746.308,00 | -45.947,00 |

У поступку ревизије утврдили смо да у пословним књигама корисника буџетских средстава општине Бечеј није успостављена равнотежа износа књижених на контима извора средстава (класа 3) и контима нефинансијске имовине у сталним средствима и залихама и контима дугорочне финансијске имовине (класа 0 и класа 1). Извори средстава у Билансу стања у класи 3 су мањи у односу на имовину у класи 0 и 1 за износ од 45.947 хиљада динара.

Препоручује се општини Бечеј да у пословним књигама успостави равнотежу између имовине и извора.

- **Финансијска имовина**

Финансијска имовина (класа 1) је у Билансу стања исказана у износу од 295.662 хиљада динара и обухвата следеће позиције:

- дугорочна финансијска имовина у износу од 27.470 хиљада динара,
- новчана средства, племенити метали, хартије од вредности, потраживања и краткорочни пласмани у износу од 113.163 хиљада динара и
- активна временска разграничења у износу од 155.029 хиљада динара.

У односу на почетно стање на дан 1.1.2010.године финансијска имовина је повећана за 79.807 хиљада динара.

Дугорочна финансијска имовина је исказана у износу од 27.470 хиљада динара, што је повећање од 21.3974 хиљада динара у односу на 2009.годину и обухвата:

- дугорочне хартије од вредности, изузев акција у износу од 5 хиљада динара које се односе на хартије од вредности индиректних корисника буџета општине Бечеј. У поступку ревизије нисмо били у могућности да се уверимо код којих појединачних индиректних корисника су исказане хартије од вредности.

- кредите физичким лицима и домаћинствима у земљи у износу од 2.620 хиљада динара. Закључком Председника општине број 401-316/2010 од 06.09.2010.године одобрено је коришћење средстава ФЗП-средства за солидарну стамбену изградњу општине Бечеј за 2010.годину остварених продајом станова у државној односно друштвеној својини путем откупа у складу са одредбама Закона о становању, за одобравање наменског зајма за решавање стамбених потреба, побољшањем услова становања, именованим, постављеним и запосленим лица у општинској управи Бечеј до максималног износа од 20 хиљада динара по запосленом са роком враћања 6 месеци без камате. Дана 14.09.2010.године (извод број 138) извршена је уплата по 20 хиљада динара на рачуне 131 лица (изабрана, постављена, именована и запослена лица по свим основама).

У поступку ревизије утврдили смо да одобравање кредита за решавање стамбених потреба, побољшањем услова становања, именованим, постављеним и запосленим лица у Општинској управи Бечеј извршено је супротно Уредби о решавању стамбених потреба

изабраних, постављених и запослених лица код корисника средстава у државној својин⁵³ која у члану 6. прописује да се стамбене потребе изабраних, постављених и запослених лица могу решавати давањем станова у закуп на одређено време са могућношћу куповине и давањем станова за службене потребе.

До дана ревизије лица корисници овог зајма нису извршила повраћај зајма. С обзиром на начин одобравања зајма оцењујемо да наведена исплата представља исплату плате без одговарајућег обрачуна и уплате припадајућих пореза и доприноса. У поступку ревизије извршен је обрачун пореза и доприноса у износу од 1.786 хиљада динара.

Општина Бечеј није измирила обавезе по основу пореза на плате и обавезе по основу доприноса за социјално осигурање запослених, које на дан 31.12.2010. године износе укупно 1.786 хиљада динара, што је супротно члану 101. Закона о порезу на доходак грађана⁵⁴ и члану 51. Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање⁵⁵.

-домаће акције и остали капитал у износу од 24.845 хиљада динара од чега се на директне кориснике буџета Општине Бечеј односи 21.885 хиљада динара, а на индиректне корисника 2.960 хиљада динара.

Домаће акције и остали капитал који се води на рачуну извршења буџета у износу од 21.885 хиљада динара представља учешће у капиталу по основу акција и оснивачких улога код следећих предузећа и институција:

- „Потисје“ доо Бечеј у износу од 18.783 хиљада динара
- „Алма Монс“ доо Нови Сад у износу од 28 хиљада динара
- „Хотел Бела Лађа“ ад Бечеј у износу од 2.887 хиљада динара
- „Обласна развојна асоцијација Бачка“ доо Нови Сад у износу од 52 хиљада динара
- „Панонска банка“ ад Нови Сад у износу од 98 хиљада динара
- “Линк ФТО“ доо Бечеј у износу од 37 хиљада динара.

У 2010. години повећана је имовина Општине Бечеј по основу домаћих акција и осталог капитала за 18.777 хиљада динара, од чега се 18.704 хиљада динара (232.000 евра) односи на неновчани удео у капиталу предузећа „Потисје“ доо Бечеј који је евидентиран у пословним књигама током израде завршног рачуна за 2010.годину према налазу комерцијалне екстерне ревизије. По основу курсних разлика учешће општине Бечеј у „Потисје“ доо Бечеј умањено је 16 хиљада динара, а на основу Одлуке о приступању општине Бечеј као члана привредног друштва „Обласна развојна асоцијација Бачка“ доо Нови Сад од 26.7.2010.године извршена је уплата оснивачког капитала у износу од 52 хиљаде ,а за оснивачки улог “Линк ФТО“ доо Бечеј уплаћено је 37 хиљада динара.

⁵³ „Службени гласник Републике Србије“, број 41/2002,76/2002,125/2003,88/2004,68/2006-УСРС, 10/2007 и 107/2007

⁵⁴ „Службени гласник Републике Србије“, број 24/2001, 80/2002, 135/2004, 62/2006, 31/2009, 44/2009 и 18/2010

⁵⁵ „Службени гласник Републике Србије“, број 84/2004, 61/2005, 62/2006, 5/2009 и 52/2011

У поступку ревизије утврдили смо да је уплата оснивачког улога код оснивања предузећа „Обласну развојну асоцијацију Бачка“ доо Бечеј и „Линк ФТО“ доо Бечеј исправно евидентирана на категорији 62.

Утврдили смо да не постоји равнотежа између дугорочне финансијске имовине (категорија 11) исказане у износу од 27.470 хиљада динара и извора средстава у оквиру класе 3 (синтетика 3114) исказаних у износу од 3.221 хиљада динара. Код директних корисника, неслагање исказаног стања дугорочне финансијске имовине у активи класа 1 (категорија 11) у активи, са финансијском имовином у оквиру класе 3 (синтетички конто 3114) у пасиви, износи 89 хиљада динара исто је настало због погрешно евидентираних уплата оснивачког улога у „Обласну развојну асоцијацију Бачка“ доо Бечеј и „АПВ-Линк ФТО“ доо Бечеј.

У Билансу стања општине Бечеј на дан 31.12.2010.године, није успостављена равнотежа између дугорочне финансијске имовине у активи и извора у пасиви у износу од 24.249 хиљада динара, која се односи на директне и индиректне кориснике буџетских средстава.

Препоручује се општини Бечеј да успостави равнотежу између дугорочне финансијске имовине у активи и извора у пасиви.

У поступку ревизије утврдили смо да је финансијска имовина исказана у Билансу стања исказана мање за вредност капитала јавних предузећа чији је општина Бечеј оснивач, а који немају статус индиректног корисника буџетских средстава. Увидом у годишње финансијске извештаје јавних предузећа на дан 31.12.2009.године (Биланс стања, позиција АОП 102- Основни капитал) утврдили смо вредност капитала јавних предузећа у укупном износу од 432.382 хиљада динара и то:

(у хиљадама динара)

| | | |
|---|----------------------|---------|
| 1 | ЈП "Водоканал" Бечеј | 321.151 |
| 2 | ЈП "Топлана" Бечеј | 93.232 |
| 3 | ЈП "Комуналац" Бечеј | 17.999 |
| | УКУПНО: | 432.382 |

У Билансу стања општине Бечеј на дан 31.12.2010.године, финансијска имовина је исказана мање за 432.382 хиљада динара колико износи вредност капитала јавних предузећа чији је општина Бечеј оснивач.

Новчана средства, племенити метали, хартије од вредности, потраживања и краткорочни пласмани (категорија 12) износе 113.163 хиљада динара и већа су у односу на 2009. годину за 5.565 хиљада динара.

Стање новчаних средстава на Консолидованом рачуну трезора општине Бечеј на дан 31.12.2010.године према извештају Министарства финансија - Управе за трезор, било је 30.506 хиљада динара од чега је:

- 29.099 хиљада динара је износ исказан на позицији жиро и текући рачуни (конто 1211) и

-1.204 хиљада динара је износ на посебно издвојеним рачунима осталих новчаних средстава (ФЗП –средства за солидарну стамбену изградњу 1.164 хиљада динара, стална буџетска резерва 8 хиљада динара, пројекти-ирада стратегије социјалне заштите 3 хиљада динара, ЈПА Уницеф 29 хиљада динара и. (конто 1212).

-24 хиљада динара је стање средстава у благајнама (конто 1213)

-203 хиљада динара су издвојена средства за стамбену изградњу у ЈП „Станком Бечеј“ Бечеј.

Потраживања по основу продаје и друга потраживања (конто 1221) исказана су у укупном износу од 78.016 хиљада динара Ова потраживања код директних корисника буџета износе 27.206 хиљада динара, код индиректних корисника буџета 50.810 хиљада динара. Потраживања за откупљене станове код директних корисника износи 26.347 хиљада динара и чине 96,8 % укупних потраживања директних корисника. Од индиректних корисника највећа краткорочна потраживања су исказана код ЈП „Станком“ Бечеј у износу од 45.698 хиљада динара, што чини 89,9% укупних потраживања индиректних корисника. Ова потраживања се односе на потраживања по основу продатих станова

Краткорочни пласмани (конто 1230) су исказани у износу од 4.617 хиљада динара и обухватају:

-дате авансе, депозите и кауције у износу од 3.091 хиљада динара, од чега се 2.156 хиљада динара (69,7%) односи на ЈП „Станком“ , 826 хиљада динара (26,7 %) на директне кориснике буџета општине Бечеј, 109 хиљада динара(3,6%) на остале индиректне кориснике.

- остале краткорочне пласмане у износу од 1.526 хиљада динара (конто 1239) од чега се целокупан износ односи на индиректне кориснике буџета општине Бечеј. У поступку ревизије утврђено је да су директни корисници буџетских средстава пласирали 20.000 хиљада динара средстава по виђењу. Од тога по основу Уговора о депоновању средстава по виђењу закљученим са Развојном банком Војводине а.д. Нови Сад пласирано је 10.000 хиљада динара и по основу Уговора о депоновању средстава по виђењу закљученим са „Банка Интеса“ ад Београд. Ова средства сагласно Правилнику о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем требало је евидентирати на конту 1239- остали краткорочни пласмани, а не као новчана средства у оквиру жиро и текућих рачуна.

У Билансу стања општине Бечеј на дан 31.12.2010.године, мање су исказани краткорочни пласмани у износу од 20.000 хиљада динара, а више је исказано стање на жиро и текућим рачунима.

Препоручује се општини Бечеј да правилно евидентира стање краткорочних пласмана и стање средстава на жиро и текућем рачуну.

Активна временска разграничења (конто 1310) су исказана у износу од 155.029 хиљада динара од којих се 126.850 хиљада динара (81,8%) односи на обрачунате неплаћене расходе и издатке.

4.3.3. Пасива

Укупна пасива исказана у Билансу стања износи 1.033.804 хиљада динара и састоји се од обавеза у износу од 377.076 (36,5%) и капитала и утврђивања резултата пословања у износу од 656.728 хиљада динара (63,5%).

- **Обавезе**

Укупно исказане обавезе износе 377.076 хиљада динара и односе се на дугорочне обавезе у износу од 134.776 хиљада динара (35,8%), обавезе по основу расхода за запослене у износу од 15.018 хиљада динара (4,0%), обавезе по основу осталих расхода у износу од 26.593 хиљада динара (7,0%), обавезе из пословања у износу од 115.461 хиљада динара (30,6%) и пасивна временска разграничења у износу од 85.228 хиљада динара (22,6%).

Домаће дугорочне обавезе општине Бечеј износе 134.776 хиљада динара а чине их обавезе по основу дугорочних кредита од домаћих пословних банака (конто 2114).

Целокупна обавеза по основу дугорочних кредита од домаћих пословних банака исказана је код директних корисника буџета општине Бечеј и састоји се од :

- обавеза по основу кредита у износу од 63.880 хиљада динара према „Банка Интеса“ а.д. Београд намењеног за финансирање инфраструктурних радова у Општини Бечеј са уговореном валутном клаузулом и ефективном каматном стопом од 7,67% годишње. Рок отплате је 10.новембар 2016.године уз месечну отплату кредита. Укупно обрачуната курсна разлика на овај кредит до 31.12.2010.године износи 18.560 хиљада динара је у пословним књигама прокњижена на конту 2414-Обавезе по основу отплата камата и пратећих трошкова задуживања. Сагласно Правилнику о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем износ од 18.560 хиљада динара требало је евидентирати на конту 2114-Обавезе по основу дугорочних кредита.

У Билансу стања општине Бечеј на дан 31.12.2010.године, обавезе по основу дугорочних кредита од домаћих пословних банака исказана су мање за 18.560 хиљада динара за колико су више исказане обавезе по основу отплате камата и пратећих трошкова задуживања.

- обавезе у износу од 70.895 хиљада динара према „Банка Интеса“ а.д. Београд, односе се на кредит по уговору од 9.септембра 2010,године намењеног за финансирање улагања у општинску инфраструктуру са валутном клаузулом и ефективном каматном стопом од 6,47% годишње. Рок отплате је 9.септембар 2020. године уз месечну отплату кредита.“ Банка Интеса“ а.д. Београд, је доставила Извод отворених ставки на дан 31.12.2010.године, по коме потраживање банке износи 70.601 хиљада динара. **Општина је у својим пословним књигама исказала већу обавезу према банци за 295 хиљада динара јер није извршено прерачунавање овог кредита по средњем курсу НБС на дан 31.12.2010.године.**

Обавезе по основу расхода за запослене износе 15.018 хиљада динара од којих се 8.246 хиљада динара (54,9%) односи индиректне кориснике буџета општине Бечеј, а 6.772 хиљада

динара(45,1%) се односи на директне кориснике буџета општине Бечеј. Наведене обавезе обухватају:

- обавезе по основу пореза на плате и додатке у износу од 11.861 хиљада динара,
- обавезе по основу социјалних доприноса на плате и додатке на терет запослених у износу од 2.088 хиљада динара,
- обавезе по основу социјалне помоћи запосленима у износу од 557 хиљада динара,
- службена путовања и услуге по уговору у износу од 512 хиљада динара,

Обавезе по основу осталих расхода, изузев расхода за запослене износе 26.593 хиљада динара од којих се 26.230 хиљада динара(98,6%) односи на директне кориснике буџета општине Бечеј а 363 хиљада динара(1,4%) на индиректне кориснике буџета општине Бечеј. Наведене обавезе састоје се од:

- обавезе по основу отплате камата и пратећих трошкова задуживања у износу од 18.788 хиљада динара (ближе описано код домаћих дугорочних обавеза),
- обавезе по основу донација, дотација и трансфера у износу од 7.442 хиљада динара које се односе на обавезе финансирања одобрених пројеката и то: Инфо табле, Web сајт, израда и ажурирање, употреба писма и језика националних мањина, Call центар I фаза, Линк ФТО-пољочувари, пројекти презентације туристичких субјеката, планови детаљних регулација индустријске зоне и бање, превоз студената наведена средства општина Бечеј је остварила путем текућих трансфера од АП Војводине.
- обавезе за остале расходе у износу од 363 хиљада динара.

Обавезе из пословања износе 115.461 хиљада динара од којих се 27.353 хиљада динара (23,7%) односи на директне кориснике буџета општине Бечеј, а 88.108 хиљада динара (76,3%) на индиректне кориснике буџета општине Бечеј. Наведене обавезе обухватају:

- обавезе према добављачима у износу од 93.756 хиљада динара (81,2%) и
- остале обавезе у износу од 21.705 хиљада динара (18,8%).

Обавезе према добављачима исказане у Билансу стања у износу од 88.108 хиљада динара се односе на обавезе индиректних корисника и то: Установе за спортску и културну активност „Младост“ Бечеј у износу од 47.852 хиљада динара, ЈП „Станком-Бечеј“ Бечеј у износу од 19.933 хиљада динара; Дечији вртић „Лабуд Пејовић“ Бечеј у износу од 4.318 хиљада динара; Градско позориште у износу од 1.582 хиљада динара. Обавезе према добављачима које се односе на директне корисника износе 5.648 хиљада динара (шире објашњење у делу пописа обавеза).

- **Капитал и утврђивање резултата пословања**

Укупно исказан капитал износи 750.719 хиљада динара што је у односу на претходну годину повећање за 75.953 хиљаде динара и састоји се од:

- нефинансијске имовине у сталним средствима у износу од 726.224 хиљаде динара,
- нефинансијске имовине у залихама у износу од 239 хиљада динара,

- финансијске имовине у износу од 3.221 хиљада динара,
- извора новчаних средстава у износу од 7.238 хиљада динара,
- пренетих неутрошених средстава из ранијих година у износу од 13.531 хиљада динара,
- осталих сопствених извора у износу од 261 хиљада динара.

У Билансу стања је исказан резултат који се састоји од дефицита у износу 20.568 хиљада динара и дефицита из ранијих година у износу од 73.423 хиљада динара.

4.4. Остали делови финансијских извештаја

Општина Бечеј је приликом израде Завршног рачуна за 2010.годину, у складу са важећим прописима припреми, осим Биланса стања, Биланса прихода и расхода, Извештаја о извршењу буџета и следеће извештаје:

1. Извештај о капиталним издацима и примањима-Образац 3.,
2. Извештај о новчаним токовима-Образац 4.,
3. Образложење одступања између одобрених средстава и извршења
4. Извештај о примљеним донацијама и задужењу на домаћем и страном тржишту новца и капитала и извршеним отплатама дугова,
5. Извештај о коришћењу средстава из текуће и сталне буџетске резерве

- **Извештај о коришћењу средстава из текуће и сталне буџетске резерве**

Чланом 69. Закона о буџетском систему прописано је да се део планираних прихода не распоређује унапред већ се задржава на име текуће буџетске резерве и током године користи за непланиране сврхе за које нису утврђене апропријације или за сврхе за које се у току године покаже да апропријације нису биле довољне.

Општина Бечеј је планирана текућу буџетску резерву у укупном износу од 28.365 хиљада динара и то Одлуком о буџету општине Бечеј за 2010.годину од 10.12.2009. године у износу од 20.865 хиљада динара и Одлуком о првом ребалансу буџета општине Бечеј за 2010.годину у износу од 7.500 хиљада динара. Током године су у текућу буџетску резерву пренета средства у износу од 537,5 хиљада динара тако да су укупно расположива средства текуће буџетске резерве износила 28.902,5 хиљада динара.

Пренос средстава у текућу буџетску резерву у току године у износу од 537,5 хиљада динара извршен је супротно члану 61. став 4. и 5. који прописује да се у текућу буџетску резерву преносе неискоришћена средства у случају да корисник буџетских средстава престане да постоји, а његови задаци нису пренети на другог буџетског корисника или ако се у току године од једног директног или индиректног корисника образује више директних односно индиректних корисника.

Чланом 69. став 3. Закона о буџетском систему, који је ступио на снагу 13.10.2010.године, прописано је да текућа буџетска резерва не може бити виша од 1,5% укупних прихода и примања

од продаје нефинансијске имовине. Иако у моменту доношења Одлуке о буџету општине Бечеј за 2010.годину није постојало ограничење у висини планиране текуће буџетске резерве, планирана текућа буџетска резерва у износу од 28.365 хиљада динара што је 4,7% укупних прихода и примања од продаје нефинансијске имовине указује на проблеме у планирању расхода и издатака.

Препоручује се општини Бечеј да планирање текуће буџетске резерве усклади са ограничењима утврђеним Законом о буџетском систему.

Укупно утрошена средства текуће буџетске резерве у 2010. години износе 27.118,5 хиљада динара на основу донетих решења Председника општине која су објављена у Службеном листу општине Бечеј.

Преглед донетих решења о употреби средстава текуће буџетске резерве и распоређивању према намени дат је у следећој табели:

| Ред. бр. | Број решења и датум: "Службени лист општине Бечеј" | | | Корисник: | Износ: | Намена: |
|----------|--|---|---------------------|-------------------|------------------------------------|---|
| | број: | | | | | |
| 1. | П 400-70/2010 од 19.01 | | | Општинска управа | 170.000 | изградња зграда и објеката |
| | број: | 2 | 2/23/2010 | Месна заједница | 227.000 | опрема-хлоринатор мз Радичевић |
| 2. | П 400-87/2010 од 26.01 | | | Функционери | 63.000 | административне услуге и стручне услуге |
| | број: | 2 | 2/23/2010 | Општинска управа | 2.202.000 | отпремнине и помоћи |
| | | | | Култура | 462.000 | отпремнине и помоћи |
| | | | | Култура | 249.000 | Машине и опрема |
| | | | | Физичка култура | 1.119.000 | отпремнине и помоћи |
| | | | Месне заједнице | 860.000 | отпремнине и помоћи | |
| 3 | П 400-130/2010 од 08.02 | | | Функционери | 404.000 | стручне услуге |
| | број: | 2 | 2/23/2010 | Општинска управа | 59.000 | отпремнине и помоћи |
| | | | | Основно образов. | 49.000 | трансфери осталим нивоима власти |
| | | | | Средње образов. | 25.000 | трансфери осталим нивоима власти |
| | | | | Физичка култура | 250.000 | пројектно планирање |
| 4 | П 400-165/2010 од 24.02 | | | Функционери | 152.000 | стручне услуге |
| | број: | 3 | 3/3/2010 | Социјална заштита | 10.000 | трансфери осталим нивоима власти |
| | | | | Туристичка орган. | 145.000 | опрема |
| 5 | П 400-171/2010 од 04.03 | | | Функционери | 26.000 | закуп имовине и опреме |
| | број: | 4 | 4/8/2010 | Функционери | 153.000 | стручне услуге |
| | | | | Месне заједнице | 35.000 | услуге образовања-манифест. |
| 6 | П 400-244/2010 од 22.03 | | | Функционери | 152.000 | стручне услуге |
| | број: | 4 | 4/8/2010 | Општинска управа | 318.000 | помоћ у лечењу |
| | | | | Месне заједнице | 115.000 | стални трошкови-комуналне услуге |
| 7 | П 400-284/2010 од 30.03 | | | | | |
| | број: | 4 | 4/8/2010 | Општинска управа | 8.000 | помоћ у лечењу |
| 8 | П 400-304/2010 од 08.04 | | | Функционери | 18.000 | закуп имовине и опреме |
| | број: | 5 | 5/24/2010 | Функционери | 189.000 | стручне услуге и услуге информисања |
| | | | | Општинска управа | 36.000 | помоћ у лечењу |
| | | | | Основно образов. | 42.000 | накнаде из буџета за образ. |
| | | | | Средње образов. | 29.000 | накнаде из буџета за образ. |
| | | | Месне заједнице | 134.000 | стални трошкови-комуналне услуге | |
| 9 | П 400-374/2010 од 26.04 | | | Функционери | 20.000 | трошкови путовања |
| | број: | 5 | 5/24/2010 | Функционери | 389.000 | стручне услуге и услуге информисања |
| | | | | Општинска управа | 725.000 | помоћ у лечењу |
| | | | | Средње образов. | 86.000 | накнаде из буџета за образ. |
| | | | | Месне заједнице | 102.000 | помоћ у лечењу |
| | | | Месне заједнице | 140.000 | стручне услуге | |
| 10 | П 400-413/2010 од 07.05 | | | Функционери | 18.000 | закуп имовине и опреме |
| | број: | 5 | 5/24/2010 | Функционери | 240.000 | стручне услуге и услуге информисања |
| | | | | Основно образов. | 8.000 | трансфери осталим нивоима власти |
| | | | | Основно образов. | 15.000 | накнаде из буџета за образ. |
| | | | Култура | 63.000 | стални трошкови-комуналне услуге | |
| 11 | П 400-440/2010 од 17.05 | | | Функционери | 193.000 | стручне услуге и услуге информисања |
| | број: | 6 | 6/15/2010 | Општинска управа | 189.000 | стални трошкови-комуналне услуге |
| | | | | Основно образов. | 48.000 | трансфери осталим нивоима власти |
| | | | | Основно образов. | 34.000 | накнаде из буџета за образ. |
| | | | | Култура | 146.000 | стални трошкови-комуналне услуге |
| | | | | Социјална заштита | 25.000 | трансфери осталим нивоима власти |
| | | | | Месне заједнице | 154.000 | стални трошкови-комуналне услуге |
| | | | | Месне заједнице | 15.000 | закуп имовине и опреме |
| | | | Месне заједнице | 48.000 | услуге културе | |
| | | | Верске организације | 29.000 | дотације невладиним организацијама | |

| Ред. бр. | Број решења и датум: "Службени лист општине Бечеј" | | | Корисник: | Износ: | Намена: |
|----------|--|-----------|------------------|-------------------|-----------------------------------|---|
| | број: | | | | | |
| 12 | П 400-482/2010 од 27.05 | | | Функционери | 18.000 | трошкови службених путовања |
| | број: | 6 | 6/15/2010 | Функционери | 37.000 | стручне услуге и услуге информисања |
| | | | | Општинска управа | 47.000 | стални трошкови-комуналне услуге |
| | | | | Култура | 174.000 | стални трошкови-комуналне услуге |
| | | | | Месне заједнице | 41.000 | стални трошкови-комуналне услуге |
| | | | | Месне заједнице | 280.000 | стручне услуге |
| | | | | Месне заједнице | 30.000 | услуге културе |
| | | | Развој заједнице | 358.000 | субвенције | |
| 13 | П 400-490/2010 од 01.06 | | | Општинска управа | 575.000 | помоћ у лечењу |
| | број: | 6 | 6/15/2010 | Месне заједнице | 85.000 | помоћ у лечењу |
| | | | | Развој заједнице | 675.000 | субвенције |
| 14 | П 400-504/2010 од 02.06 | | | Функционери | 19.000 | закуп имовине и опреме |
| | број: | 6 | 6/15/2010 | Функционери | 32.000 | трошкови службених путовања |
| | исправка | 7 | 7/26/2010 | Функционери | 263.000 | стручне услуге и услуге информисања |
| | | | | Општинска управа | 191.000 | отпремнине и помоћи |
| | | | | Општинска управа | 63.000 | стални трошкови-комуналне услуге |
| | | | | Општинска управа | 78.000 | услуге образовања и усаврш. запослених |
| | | | | Општинска управа | 1.000 | услуге очувања животне средине |
| | | | | Општинска управа | 78.000 | накнада штете |
| | | | | Култура | 35.000 | накнада за социјалну заштиту из буџета |
| | | | | Физичка култура | 54.000 | опрема |
| | | | | Месне заједнице | 143.000 | стални трошкови-комуналне услуге |
| | | | | Месне заједнице | 293.000 | услуге очувања животне средине |
| | | | Противпож. зашт. | 500.000 | дотације осталим непрофитним орг. | |
| 15 | П 400-556/2010 од 14.06 | | | Функционери | 38.000 | трош. платног пром., усл. комун., закуп имовине |
| | број: | 7 | 7/26/2010 | Функционери | 27.000 | трошкови службених путовања |
| | | | | Функционери | 319.000 | стручне услуге и услуге информисања |
| | | | | Општинска управа | 171.000 | отпремнине и помоћи |
| | | | | Општинска управа | 355.000 | стални трошкови-комуналне услуге |
| | | | | Општинска управа | 378.000 | услуге образовања и усавршавања запослених |
| | | | | Општинска управа | 58.000 | услуге очувања животне средине |
| | | | | Општинска управа | 29.000 | материјал |
| | | | | Општинска управа | 81.000 | накнада штете |
| | | | | Средње образов. | 30.000 | трансфери осталим нивоима власти |
| | | | | Средње образов. | 30.000 | трансфери осталим нивоима власти |
| | | | Култура | 87.000 | стални трошкови-комуналне услуге | |
| | | | Месне заједнице | 76.000 | стални трошкови-комуналне услуге | |
| 16 | П 400-604/2010 од 28.06 | | | | | субвенције(пројекат асфалт. улица и развојни пројекти са краљ. Норвешком) |
| број: | 7 | 7/26/2010 | Развој заједнице | 358.000 | | |
| 17 | П 400-623/2010 од 05.07 | | | Функционери | 15.000 | трошкови службених путовања |
| | број: | 7 | 7/26/2010 | Функционери | 17.000 | услуге информисања |
| | | | | Општинска управа | 30.000 | помоћ у лечењу |
| | | | | Општинска управа | 18.000 | услуге очувања животне средине |
| | | | | Култура | 312.000 | капитално одржавање |
| | | | | Социјална заштита | 26.000 | накнада за социјалну заштиту из буџета |
| | | | | Месне заједнице | 44.000 | стални трошкови-комуналне услуге |
| | | | Месне заједнице | 21.000 | стручне услуге | |
| 18 | П 400-624/2010 од 06.07 | | | Општинска управа | 1.150.000 | помоћ у лечењу |
| | број: | 7 | 7/26/2010 | Месне заједнице | 170.000 | помоћ у лечењу |
| 19 | П 400-675/2010 од 09.07 | | | Функционери | 148.000 | награде запосленима и остали посебни расходи |
| | број: | 8 | 9/9/2010 | Функционери | 19.000 | закуп имовине и опреме |
| | | | | Функционери | 204.000 | стручне услуге и услуге информисања |
| | | | | Општинска управа | 40.000 | накнада штете |
| | | | Култура | 20.000 | стални трошкови-комуналне услуге | |

| Ред. бр. | Број решења и датум: | | | Корисник: | Износ: | Намена: |
|----------|-------------------------------|----|---------------------|--------------------|------------------------------------|---|
| | "Службени лист општине Бечеј" | | | | | |
| 20 | П 400-769/2010 од 19.07 | | | Функционери | 42.000 | награде запосленима и остали посебни расходи |
| | број: | 8 | 9.9.2010 | Функционери | 210.000 | стручне услуге и услуге информисања |
| | | | | Општинска управа | 13.000 | административне услуге |
| | | | | Општинска управа | 7.000 | административни материјал |
| | | | | Општинска управа | 80.000 | накнада штете |
| | | | | Култура | 140.000 | отпремнине и помоћи |
| | | | Месне заједнице | 185.000 | стални трошкови-комуналне услуге | |
| 21 | П 400-812/2010 од 28.07 | | | Функционери | 65.000 | награде запосленима и остали посебни расходи |
| | број: | 8 | 9.9.2010 | Функционери | 30.000 | стручне услуге |
| | | | | Општинска управа | 155.000 | стручне услуге и услуге информисања |
| | | | | Општинска управа | 24.000 | административне услуге |
| | | | Општинска управа | 35.000 | материјал | |
| 22 | П 400-831/2010 од 03.08 | | | Функционери | 2.000 | стални трошкови |
| | број: | 8 | 9.9.2010 | Функционери | 211.000 | стручне услуге и услуге информисања |
| | | | | Општинска управа | 5.000 | услуге комуникације |
| | | | | Општинска управа | 84.000 | административне услуге и услуге образ. запослених |
| | | | | Социјална заштита | 82.000 | накнада из буџета за образ., културу, науку |
| | | | | Месне заједнице | 38.000 | трошкови путовања |
| 23 | П 400-875/2010 од 18.08 | | | Функционери | 1.000 | стални трошкови |
| | број: | 8 | 9.9.2010 | Функционери | 42.000 | трошкови службених путовања |
| | | | | Функционери | 210.000 | стручне услуге и услуге информисања |
| | | | | Општинска управа | 59.000 | стручне услуге и услуге комуникације |
| | | | | Општинска управа | 25.000 | административне услуге |
| | | | | Општинска управа | 3.000 | услуге очувања животне средине |
| | | | Општинска управа | 5.000 | материјал | |
| 24 | П 400-944/2010 од 06.09 | | | Функционери | 240.000 | стручне услуге и услуге информисања |
| | број: | 8 | 9.9.2010 | Општинска управа | 3.000 | услуге комуникације |
| | | | | Општинска управа | 31.000 | административне услуге |
| 25 | П 400-961/2010 од 09.09 | | | Општинска управа | 3.000 | услуге комуникације |
| | број: | 9 | 21.10.2010 | Општинска управа | 28.000 | административне услуге и услуге образ. запослених |
| | | | | Месне заједнице | 40.000 | репрезентација |
| 26 | П 400-1003/2010 од 29.09 | | | Функционери | 38.000 | набавка домаће финанс. имовине |
| 27 | П 400-1023/2010 од 04.10 | | | Општинска управа | 4.000 | услуге образовања и усавршавања запослених |
| | број: | 9 | 21.10.2010 | Општинска управа | 11.000 | остали порези и обавезне таксе |
| | | | | Опште јавне услуге | 255.000 | отплата камата |
| 28 | П 400-1112/2010 од 20.10 | | | | | |
| | број: | 10 | 7.12.2010 | Општинска управа | 500 | остали порези |
| 29 | П 400-1222/2010 од 03.11 | | | Функционери | 212.000 | услуге образовања и усаврш. запослених и стручне услуге |
| | број: | 10 | 7.12.2010 | Општинска управа | 221.000 | исплата накнаде за време одсуствовања са посла |
| | | | | Општинска управа | 154.000 | административне услуге, услуге образ. запослених и услуге информисања |
| | | | | Општинска управа | 23.000 | материјал |
| | | | | Општинска управа | 14.000 | обавезне таксе |
| | | | | Физичка култура | 92.000 | стални трошкови-осигурање |
| | | | Верске организације | 300.000 | дотације невладиним организацијама | |

| Ред. бр. | Број решења и датум: | | | Корисник: | Износ: | Намена: |
|----------------|-------------------------------|----|------------|------------------|-------------------|--|
| | "Службени лист општине Бечеј" | | | | | |
| 30 | П 400-1292/2010 од 18.11 | | | Функционери | 1.000 | стални трошкови |
| | број: | 10 | 12/7/2010 | Функционери | 522.000 | стручне услуге и усл.образ.и усавршав.запосл. |
| | | | | Општинска управа | 322.000 | награде запосленима и остали посебни расходи |
| | | | | Општинска управа | 283.000 | административне услуге, услуге образовања и усаврш.запослених и услуге информисања |
| | | | | Основно образов. | 57.000 | трансфери осталим нивоима власти |
| | | | | Култура | 35.000 | услуге образовања, културе и спорта |
| | | | | Месне заједнице | 300.000 | помоћ у лечењу |
| 31 | П 400-1334/2010 од 29.11 | | | Општинска управа | 5.000 | обавезне таксе |
| | број: | 10 | 12/7/2010 | Основно образов. | 32.000 | накнада за социјалну заштиту из буџета |
| 32 | П 400-1370/2010 од 06.12 | | | Функционери | 11.000 | стални трошкови |
| | број: | 11 | 12/23/2010 | Функционери | 15.000 | трошкови службених путовања |
| | број: | 12 | 12/31/2010 | Општинска управа | 45.000 | накнада трошкова запослених |
| | | | | Општинска управа | 79.000 | стручне услуге и услуге информисања |
| | | | | Основно образов. | 120.000 | трансфери осталим нивоима власти |
| | | | | Култура | 49.000 | плате, додаци и накнаде запослених |
| 33 | П 400-1440/2010 од 17.12. | | | Функционери | 1.000 | стални трошкови |
| | број: | 11 | 12/23/2010 | Функционери | 14.000 | трошкови службених путовања |
| | број: | 12 | 12/31/2010 | Општинска управа | 319.000 | помоћ у лечењу |
| | | | | Месне заједнице | 522.000 | текуће поправке и одржавање |
| 34 | П 400-1463/2010 од 21.12. | | | Функционери | 29.000 | стручне услуге |
| | број: | 11 | 12/23/2010 | Општинска управа | 2.000 | накнада трошкова запослених |
| | број: | 12 | 12/31/2010 | Општинска управа | 28.000 | стални трошкови |
| | | | | Општинска управа | 21.000 | административне и стручне услуге |
| 35 | П 400-1468/2010 од 22.12. | | | Развој заједнице | 209.000 | субвенције |
| | број: | 11 | 12/23/2010 | Општинска управа | 76.000 | накнада штете |
| | број: | 12 | 12/31/2010 | Месне заједнице | 540.000 | текуће поправке и одржавање |
| 36 | П 400-1481/2010 од 27.12. | | | Функционери | 22.000 | закуп имовине и опреме |
| | број: | 12 | 12/31/2010 | Функционери | 30.000 | стручне услуге |
| | | | | Функционери | 2.000 | материјал |
| | | | | Општинска управа | 150.000 | помоћ у лечењу |
| | | | | Општинска управа | 12.000 | стални трошкови |
| | | | | Општинска управа | 150.000 | административне услуге, стручне услуге и услуге информисања |
| | | | | Општинска управа | 46.000 | услуге очувања животне средине |
| | | | | Месне заједнице | 269.000 | текуће поправке и одржавање |
| 37 | П 400-1483/2010 од 28.12. | | | Средње образов. | 42.000 | трансфери осталим нивоима власти |
| | број: | 12 | 12/31/2010 | Средње образов. | 21.000 | трансфери осталим нивоима власти |
| | | | | Средње образов. | 25.000 | трансфери осталим нивоима власти |
| | | | | Средње образов. | 97.000 | трансфери осталим нивоима власти |
| | | | | Средње образов. | 82.000 | трансфери осталим нивоима власти |
| | | | | Развој заједнице | 11.000 | субвенције |
| | | | | Развој заједнице | 150.000 | субвенције |
| УКУПНО: | | | | | 27.118.500 | |

Увидом у намену распоређених средстава утврдили смо да је за услуге по уговору утрошено 6.068 хиљада динара, а за отпремнине и помоћи 8.903 хиљаде динара што укупно представља 55,2% расположиве текуће буџетске резерве.

Стална буџетска резерва планирана је Одлуком о буџету општине Бечеј за 2010.годину од 10.12.2009. године у износу од 500 хиљада динара и Одлуком о првом ребалансу буџета општине Бечеј за 2010.годину у износу од 200 хиљада динара. Утрошено је 300 хиљада динара по основу Решења о употреби средстава сталне буџетске резерве број II 452-53(119) од 9.7.2010.године за отклањање последица поплава и подизања атмосферске канализације. Средства су пренета МЗ „8.октобар“ Бачко Петрово Село. Средства су пренета са рачуна извршења буџета на посебан рачун сталне буџетске резерве који је отворен као подрачун у оквиру Консолидованог рачуна трезора општине Бечеј што је супротно Закону о буџетском систему како је објашњено у тачки 3. овог извештаја.

4.5. Потенцијалне обавезе

Према презентованим подацима Општинског јавног правобранилаштва на дан 5.10.2011. године, против општине Бечеј се води дванаест спорова и то:

- четири спора се воде по основу накнаде штете за угинуће пчела и због уједа паса у вредности од 2.873 хиљада динара,
- један спор се води на основу тужбеног захтева чланова Управног одбора Предшколске установе „Лабуд Пејовић“ за исплату накнаде за рад у Управном одбору у вредности од 249 хиљада динара ,
- седам спорова се води по основу тужбених захтева за признавање права власништва на пољопривредном земљишту, грађевинској парцели и другим непокретностима.

Општина Бечеј је тужилац у два спора по основу наплате дуга по купопродајним уговорима за откуп стана.

У тачки 4.3.1 у делу пописа зграда и грађевинских објеката описане су околности у вези спора за повраћај некретнина у Републици Хрватској за који сматрамо да је од изузетног материјалног значаја.

III РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА

1. Препоручује се корисницима буџетских средстава општине Бечеј да путем писаних процедура и политика успоставе финансијско управљање и контролу као и да успоставе и организују интерну ревизију.

2. Препоручује се општини Бечеј да изврши реорганизовање буџетског рачуноводства у циљу обједињавања података главне књиге као и да унапређењем софтвера за вођење пословних књига обезбеди свеобухватну и прегледну евиденцију.

3. Препоручује се општини Бечеј да Одлуком о буџету општине планира очекиване сопствене приходе и примања корисника буџетских средстава као и њихово распоређивање. Препоручује се општини Бечеј да у поступку планирања и извршења буџета примењује у целости јединствену буџетску класификацију. Препоручује се општини Бечеј да обезбеди примену бруто принципа који захтева уплату свих јавних прихода у буџет преко прописаних уплатних рачуна.

4. Препоручује се општини Бечеј да усклади број ангажованих лица на одређено време са лимитом утврђеним Законом о одређивању максималног броја запослених у локалној администрацији.

5. Препоручује се општини Бечеј да обезбеди валидну рачуноводствену документацију (уговори, овера надзорног органа) за плаћање комуналних услуга како би се обезбедило наменско трошење буџета.

6. Препоручује се општини Бечеј да дотације непрофитним институцијама у области културе, вере и социјалне заштите расподељује путем јавног конкурса и да обавезе кориснике дотација да достављају комплетне извештаје о наменском коришћењу буџетских средстава.

7. Препоручује се општини Бечеј да уреди начин утврђивања износа и поступак враћања неутрошених средстава буџета која су пренета корисницима у складу са Одлуком о буџету општине Бечеј, а нису утрошена у току буџетске године.

8. Препоручује се општини Бечеј да приликом обављања пописа имовине и обавеза обави све припремне радње прописане чланом 18. Уредбе о буџетском рачуноводству. Препоручује се општини Бечеј да попис имовине и обавеза врши у целости сагласно члану 18. Уредбе о буџетском рачуноводству.

9. Препоручује се општини Бечеј да у пословним књигама успостави равнотежу између имовине и извора.

*Извештај о ревизији финансијских извештаја завршног рачуна буџета општине
Бечej за 2010.годину*

Страна 1

Образац 1

| ПОПУЊАВА УПРАВА ЗА ТРЕЗОР - ФИЛИЈАЛА | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|--------------------------------------|---|---|----------------------|---|---|---|---|---|-----------------|----|----|----|----|----|----|----|----|------------|----|----|-----------------------|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|--|--|--|--|
| 7 | 5 | 1 | 0 8 3 7 1 | | | | | | 0 8 0 5 1 8 5 2 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | 16 | 17 | 18 | 19 | 20 | 21 | 22 | 23 | 24 | 25 | 26 | 27 | 28 | 29 | 30 | 31 | 32 | 33 | 34 | 35 | 36 | 37 | 38 | | | | |
| Врста посла | | | Јединствени број КБС | | | | | | | | | | | | | | | Седиште УТ | | | Надлежни директни КБС | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

НАЗИВ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА
БУЏЕТ ОПШТИНЕ БЕЧЕЈ

СЕДИШТЕ БЕЧЕЈ МАТИЧНИ БРОЈ 08051852

ПИБ 102826121 БРОЈ ПОДРАЧУНА 840-138640-47

НАЗИВ НАДЛЕЖНОГ ДИРЕКТНОГ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА

(Попуњава само индиректни корисник буџетских средстава)

БИЛАНС СТАЊА

на дан 31.12.2010. године

(У хиљадама динара)

| Ознака ОП | Број конта | Опис | Износ из претходне године (почетно стање) | Износ текуће године | | |
|-----------|------------|--|---|---------------------|--------------------|--------------|
| | | | | Бруто | Исправка вредности | Нето (5 - 6) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| | | АКТИВА | | | | |
| 1001 | 000000 | НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (1002 + 1020) | 648.412 | 1.052.009 | 313.867 | 738.142 |
| 1002 | 010000 | НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У СТАЛНИМ СРЕДСТВИМА (1003 + 1007 + 1009 + 1011 + 1015 + 1018) | 647.998 | 1.048.022 | 310.119 | 737.903 |
| 1003 | 011000 | НЕКРЕТНИНЕ И ОПРЕМА (од 1004 до 1006) | 589.041 | 963.159 | 294.417 | 668.742 |
| 1004 | 011100 | Зграде и грађевински објекти | 554.910 | 853.191 | 221.055 | 632.136 |
| 1005 | 011200 | Опрема | 33.564 | 109.037 | 72.916 | 36.121 |
| 1006 | 011300 | Остале некретнине и опрема | 567 | 931 | 446 | 485 |
| 1007 | 012000 | КУЛТИВИСАНА ИМОВИНА (1008) | | | | |
| 1008 | 012100 | Култивисана имовина | | | | |
| 1009 | 013000 | ДРАГОЦЕНОСТИ (1010) | | | | |
| 1010 | 013100 | Драгоцености | | | | |
| 1011 | 014000 | ПРИРОДНА ИМОВИНА (од 1012 до 1014) | 3.729 | 3.729 | | 3.729 |
| 1012 | 014100 | Земљиште | 3.729 | 3.729 | | 3.729 |
| 1013 | 014200 | Подземна блага | | | | |
| 1014 | 014300 | Шуме и воде | | | | |
| 1015 | 015000 | НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У ПРИПРЕМИ И АВАНСИ (1016 + 1017) | 50.795 | 68.837 | 8.535 | 60.302 |
| 1016 | 015100 | Нефинансијска имовина у припреми | 50.225 | 64.289 | 6.875 | 57.414 |

*Извештај о ревизији финансијских извештаја завршног рачуна буџета општине Бечеј
за 2010.годину*

Страна 2

| Ознака ОП | Број конта | Опис | Износ из претходне године (почетно стање) | Износ текуће године | | |
|-------------|---------------|---|---|---------------------|--------------------|--------------|
| | | | | Бруто | Исправка вредности | Нето (5 - 6) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1017 | 015200 | Аванси за нефинансијску имовину | 570 | 4.548 | 1.660 | 2.888 |
| 1018 | 016000 | НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (1019) | 4.433 | 12.297 | 7.167 | 5.130 |
| 1019 | 016100 | Нематеријала имовина | 4.433 | 12.297 | 7.167 | 5.130 |
| 1020 | 020000 | НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У ЗАЛИХАМА (1021 + 1025) | 414 | 3.987 | 3.748 | 239 |
| 1021 | 021000 | ЗАЛИХЕ (од 1022 до 1024) | 202 | 313 | 180 | 133 |
| 1022 | 021100 | Робне резерве | | | | |
| 1023 | 021200 | Залихе произвође | 75 | 90 | 41 | 49 |
| 1024 | 021300 | Роба за даљу продају | 127 | 223 | 139 | 84 |
| 1025 | 022000 | ЗАЛИХЕ СИТНОГ ИНВЕНТАРА И ПОТРОШНОГ МАТЕРИЈАЛА (1026 + 1027) | 212 | 3.674 | 3.568 | 106 |
| 1026 | 022100 | Залихе ситног инвентара | | 3.483 | 3.483 | |
| 1027 | 022200 | Залихе потрошног материјала | 212 | 191 | 85 | 106 |
| 1028 | 100000 | ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (1029 + 1049 + 1067) | 215.855 | 295.662 | | 295.662 |
| 1029 | 110000 | ДУГОРОЧНА ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (1030 + 1040) | 6.073 | 27.470 | | 27.470 |
| 1030 | 111000 | ДУГОРОЧНА ДОМАЋА ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (од 1031 до 1039) | 6.073 | 27.470 | | 27.470 |
| 1031 | 111100 | Дугорочне домаће хартије од вредности, изузев акција | 5 | 5 | | 5 |
| 1032 | 111200 | Кредити осталим нивоима власти | | | | |
| 1033 | 111300 | Кредити домаћим јавним финансијским институцијама | | | | |
| 1034 | 111400 | Кредити домаћим пословним банкама | | | | |
| 1035 | 111500 | Кредити домаћим јавним нефинансијским институцијама | | | | |
| 1036 | 111600 | Кредити физичким лицима и домаћинствима у земљи | | 2.620 | | 2.620 |
| 1037 | 111700 | Кредити домаћим невладиним организацијама | | | | |
| 1038 | 111800 | Кредити домаћим нефинансијским приватним предузећима | | | | |
| 1039 | 111900 | Домаће акције и остали капитал | 6.068 | 24.845 | | 24.845 |
| 1040 | 112000 | ДУГОРОЧНА СТРАНА ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (од 1041 до 1048) | | | | |
| 1041 | 112100 | Дугорочне стране хартије од вредности, изузев акција | | | | |
| 1042 | 112200 | Кредити страним владама | | | | |
| 1043 | 112300 | Кредити међународним организацијама | | | | |
| 1044 | 112400 | Кредити страним пословним банкама | | | | |
| 1045 | 112500 | Кредити страним нефинансијским институцијама | | | | |
| 1046 | 112600 | Кредити страним невладиним организацијама | | | | |
| 1047 | 112700 | Стране акције и остали капитал | | | | |
| 1048 | 112800 | Страни финансијски деривати | | | | |

*Извештај о ревизији финансијских извештаја завршног рачуна буџета општине Бечеј
за 2010.годину*

Страна 3

| Ознака ОП | Број конта | Опис | Износ из претходне године (почетно стање) | Износ текуће године | | |
|--------------|---------------|---|---|---------------------|-----------------------|-----------------|
| | | | | Бруто | Исправка вредности | Нето (5 - 6) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1049 | 120000 | НОВЧАНА СРЕДСТВА, ПЛЕМЕНИТИ МЕТАЛИ, ХАРТИЈЕ ОД ВРЕДНОСТИ, ПОТРАЖИВАЊА И КРАТКОРОЧНИ ПЛАСМАНИ (1050 + 1060 + 1062) | 107.598 | 113.163 | | 113.163 |
| 1050 | 121000 | НОВЧАНА СРЕДСТВА, ПЛЕМЕНИТИ МЕТАЛИ, ХАРТИЈЕ ОД ВРЕДНОСТИ (од 1051 до 1059) | 43.386 | 30.530 | | 30.530 |
| 1051 | 121100 | Жиро и текући рачуни | 42.066 | 29.099 | | 29.099 |
| 1052 | 121200 | Издвојена новчана средства и акредитиви | 1.232 | 1.204 | | 1.204 |
| 1053 | 121300 | Благајна | 15 | 24 | | 24 |
| 1054 | 121400 | Девизни рачун | | | | |
| 1055 | 121500 | Девизни акредитиви | | | | |
| 1056 | 121600 | Девизна благајна | | | | |
| 1057 | 121700 | Остала новчана средства | 73 | 203 | | 203 |
| 1058 | 121800 | Племенити метали | | | | |
| 1059 | 121900 | Хартије од вредности | | | | |
| 1060 | 122000 | КРАТКОРОЧНА ПОТРАЖИВАЊА (1061) | 61.512 | 78.016 | | 78.016 |
| 1061 | 122100 | Потраживања по основу продаје и друга потраживања | 61.512 | 78.016 | | 78.016 |
| 1062 | 123000 | КРАТКОРОЧНИ ПЛАСМАНИ (од 1063 до 1066) | 2.700 | 4.617 | | 4.617 |
| 1063 | 123100 | Краткорочни кредити | | | | |
| 1064 | 123200 | Дати аванси, депозити и кауције | 1.621 | 3.091 | | 3.091 |
| 1065 | 123300 | Хартије од вредности намењене продаји | | | | |
| 1066 | 123900 | Остали краткорочни пласмани | 1.079 | 1.526 | | 1.526 |
| 1067 | 130000 | АКТИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (1068) | 102.184 | 155.029 | | 155.029 |
| 1068 | 131000 | АКТИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (од 1069 до 1071) | 102.184 | 155.029 | | 155.029 |
| 1069 | 131100 | Разграничени расходи до једне године | | | | |
| 1070 | 131200 | Обрачунати неплаћени расходи и издаци | 83.680 | 126.850 | | 126.850 |
| 1071 | 131300 | Остала активна временска разграничења | 18.504 | 28.179 | | 28.179 |
| 1072 | | УКУПНА АКТИВА (1001 + 1028) | 864.267 | 1.347.671 | 313.867 | 1.033.804 |
| 1073 | 351000 | ВАНБИЛАНСНА АКТИВА | 20.284 | 20.000 | | 20.000 |

*Извештај о ревизији финансијских извештаја завршног рачуна буџета општине Бечеј
за 2010.годину*

Страна 4

| Ознака ОП | Број конта | Опис | Износ | |
|--------------|---------------|---|------------------|---------------|
| | | | Претходна година | Текућа година |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| | | ПАСИВА | | |
| 1074 | 200000 | ОБАВЕЗЕ (1075 + 1095 + 1114 + 1169 + 1194 + 1208) | 247.865 | 377.076 |
| 1075 | 210000 | ДУГОРОЧНЕ ОБАВЕЗЕ (1076 + 1086 + 1093) | 81.907 | 134.776 |
| 1076 | 211000 | ДОМАЋЕ ДУГОРОЧНЕ ОБАВЕЗЕ (од 1077 до 1085) | 81.907 | 134.776 |
| 1077 | 211100 | Обавезе по основу емитованих хартија од вредности, изузев акција | | |
| 1078 | 211200 | Обавезе по основу дугорочних кредита од осталих нивоа власти | | |
| 1079 | 211300 | Обавезе по основу дугорочних кредита од домаћих јавних финансијских институција | | |
| 1080 | 211400 | Обавезе по основу дугорочних кредита од домаћих пословних банака | 81.907 | 134.776 |
| 1081 | 211500 | Обавезе по основу дугорочних кредита од осталих домаћих кредитора | | |
| 1082 | 211600 | Обавезе по основу дугорочних кредита од домаћинстава у земљи | | |
| 1083 | 211700 | Дугорочне обавезе по основу домаћих финансијских деривата | | |
| 1084 | 211800 | Дугорочне обавезе по основу домаћих меница | | |
| 1085 | 211900 | Дугорочне обавезе за финансијске лизинге | | |
| 1086 | 212000 | СТРАНЕ ДУГОРОЧНЕ ОБАВЕЗЕ (од 1087 до 1092) | | |
| 1087 | 212100 | Дугорочне стране обавезе по основу емитованих хартија од вредности, изузев акција | | |
| 1088 | 212200 | Обавезе по основу дугорочних кредита од страних влада | | |
| 1089 | 212300 | Обавезе по основу дугорочних кредита од мултилатералних институција | | |
| 1090 | 212400 | Обавезе по основу дугорочних кредита од страних пословних банака | | |
| 1091 | 212500 | Обавезе по основу дугорочних кредита од осталих страних кредитора | | |
| 1092 | 212600 | Дугорочне обавезе по основу страних финансијских деривата | | |
| 1093 | 213000 | ДУГОРОЧНЕ ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ГАРАНЦИЈА (1094) | | |
| 1094 | 213100 | Дугорочне обавезе по основу гаранција | | |
| 1095 | 220000 | КРАТКОРОЧНЕ ОБАВЕЗЕ (1096 + 1105 + 1112) | | |
| 1096 | 221000 | КРАТКОРОЧНЕ ДОМАЋЕ ОБАВЕЗЕ (од 1097 до 1104) | | |
| 1097 | 221100 | Краткорочне домаће обавезе по основу емитованих хартија од вредности, изузев акција | | |
| 1098 | 221200 | Обавезе по основу краткорочних кредита од осталих нивоа власти | | |
| 1099 | 221300 | Обавезе по основу краткорочних кредита од домаћих јавних финансијских институција | | |
| 1100 | 221400 | Обавезе по основу краткорочних кредита од домаћих пословних банака | | |
| 1101 | 221500 | Обавезе по основу краткорочних кредита од осталих домаћих кредитора | | |
| 1102 | 221600 | Обавезе по основу краткорочних кредита од домаћинстава у земљи | | |
| 1103 | 221700 | Краткорочне обавезе по основу домаћих финансијских деривата | | |
| 1104 | 221800 | Краткорочне обавезе по основу домаћих меница | | |
| 1105 | 222000 | КРАТКОРОЧНЕ СТРАНЕ ОБАВЕЗЕ (од 1106 до 1111) | | |
| 1106 | 222100 | Краткорочне стране обавезе по основу емитованих хартија од вредности, изузев акција | | |

*Извештај о ревизији финансијских извештаја завршног рачуна буџета општине Бечеј
за 2010.годину*

Страна 5

| Ознака ОП | Број конта | Опис | Износ | |
|--------------|---------------|---|------------------|---------------|
| | | | Претходна година | Текућа година |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1107 | 222200 | Обавезе по основу краткорочних кредита од страних влада | | |
| 1108 | 222300 | Обавезе по основу краткорочних кредита од мултилатералних институција | | |
| 1109 | 222400 | Обавезе по основу краткорочних кредита од страних пословних банака | | |
| 1110 | 222500 | Обавезе по основу краткорочних кредита од осталих страних кредитора | | |
| 1111 | 222600 | Краткорочне обавезе по основу страних финансијских деривата | | |
| 1112 | 223000 | КРАТКОРОЧНЕ ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ГАРАНЦИЈА (1113) | | |
| 1113 | 223100 | Краткорочне обавезе по основу гаранција | | |
| 1114 | 230000 | ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ РАСХОДА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (1115 + 1121 + 1127 + 1133 + 1137+ 1143 + 1149 + 1157 + 1163) | 9.112 | 15.018 |
| 1115 | 231000 | ОБАВЕЗЕ ЗА ПЛАТЕ И ДОДАТКЕ (од 1116 до 1120) | 7.406 | 11.861 |
| 1116 | 231100 | Обавезе за нето плате и додатке | 5.391 | 8.588 |
| 1117 | 231200 | Обавезе по основу пореза на плате и додатке | 751 | 1.183 |
| 1118 | 231300 | Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање на плате и додатке | 775 | 1.283 |
| 1119 | 231400 | Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање на плате и додатке | 438 | 721 |
| 1120 | 231500 | Обавезе по основу доприноса за незапосленост на плате и додатке | 51 | 86 |
| 1121 | 232000 | ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ НАКНАДА ЗАПОСЛЕНИМА (од 1122 до 1126) | | |
| 1122 | 232100 | Обавезе по основу нето накнада запосленима | | |
| 1123 | 232200 | Обавезе по основу пореза за накнаде запосленима | | |
| 1124 | 232300 | Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за накнаде запосленима | | |
| 1125 | 232400 | Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за накнаде запосленима | | |
| 1126 | 232500 | Обавезе по основу доприноса за незапосленост за накнаде запосленима | | |
| 1127 | 233000 | ОБАВЕЗЕ ЗА НАГРАДЕ И ОСТАЛЕ ПОСЕБНЕ РАСХОДЕ (од 1128 до 1132) | | |
| 1128 | 233100 | Обавезе по основу нето исплата награда и осталих посебних расхода | | |
| 1129 | 233200 | Обавезе по основу пореза на награде и остале посебне расходе | | |
| 1130 | 233300 | Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за награде и остале посебне расходе | | |
| 1131 | 233400 | Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за награде и остале посебне расходе | | |
| 1132 | 233500 | Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за награде и остале посебне расходе | | |
| 1133 | 234000 | ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ СОЦИЈАЛНИХ ДОПРИНОСА НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА (од 1134 до 1136) | 1.263 | 2.088 |
| 1134 | 234100 | Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање на терет послодавца | 775 | 1.283 |
| 1135 | 234200 | Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање на терет послодавца | 437 | 719 |
| 1136 | 234300 | Обавезе по основу доприноса за случај незапослености на терет послодавца | 51 | 86 |
| 1137 | 235000 | ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ НАКНАДА У НАТУРИ (од 1138 до 1142) | | |
| 1138 | 235100 | Обавезе по основу нето накнада у природи | | |

*Извештај о ревизији финансијских извештаја завршног рачуна буџета општине Бечеј
за 2010.годину*

Страна 6

| Ознака ОП | Број конта | Опис | Износ | |
|--------------|---------------|---|------------------|---------------|
| | | | Претходна година | Текућа година |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1139 | 235200 | Обавезе по основу пореза на накнаде у природи | | |
| 1140 | 235300 | Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за накнаде у природи | | |
| 1141 | 235400 | Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за накнаде у природи | | |
| 1142 | 235500 | Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за накнаде у природи | | |
| 1143 | 236000 | ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ СОЦИЈАЛНЕ ПОМОЋИ ЗАПОСЛЕНИМА (од 1144 до 1148) | 257 | 557 |
| 1144 | 236100 | Обавезе по основу нето исплата социјалне помоћи запосленима | 160 | 344 |
| 1145 | 236200 | Обавезе по основу пореза на социјалну помоћ запосленима | 20 | 46 |
| 1146 | 236300 | Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за социјалну помоћ запосленима | 48 | 103 |
| 1147 | 236400 | Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за социјалну помоћ запосленима | 26 | 57 |
| 1148 | 236500 | Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за социјалну помоћ запосленима | 3 | 7 |
| 1149 | 237000 | СЛУЖБЕНА ПУТОВАЊА И УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 1150 до 1156) | 186 | 512 |
| 1150 | 237100 | Обавезе по основу нето исплата за службена путовања | | |
| 1151 | 237200 | Обавезе по основу пореза на исплате за службена путовања | | |
| 1152 | 237300 | Обавезе по основу нето исплата за услуге по уговору | 123 | 340 |
| 1153 | 237400 | Обавезе по основу пореза на исплате за услуге по уговору | 30 | 82 |
| 1154 | 237500 | Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за услуге по уговору | 33 | 90 |
| 1155 | 237600 | Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за услуге по уговору | | |
| 1156 | 237700 | Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за услуге по уговору | | |
| 1157 | 238000 | ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ПОСЛАНИЧКИХ ДОДАТАКА (од 1158 до 1162) | | |
| 1158 | 238100 | Обавезе за нето исплаћени посланички додатак | | |
| 1159 | 238200 | Обавезе по основу пореза на исплаћени посланички додатак | | |
| 1160 | 238300 | Обавезе по основу доприноса за пензијско осигурање за посланички додатак | | |
| 1161 | 238400 | Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за посланички додатак | | |
| 1162 | 238500 | Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за посланички додатак | | |
| 1163 | 239000 | ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ СУДИЈСКИХ ДОДАТАКА (од 1164 до 1168) | | |
| 1164 | 239100 | Обавезе за нето исплаћени судијски додатак | | |
| 1165 | 239200 | Обавезе по основу пореза на исплаћени судијски додатак | | |
| 1166 | 239300 | Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за судијски додатак | | |
| 1167 | 239400 | Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за судијски додатак | | |
| 1168 | 239500 | Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за судијски додатак | | |
| 1169 | 240000 | ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ОСТАЛИХ РАСХОДА, ИЗУЗЕВ РАСХОДА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (1170 + 1175+ 1180 + 1185 + 1188) | 14.540 | 26.593 |
| 1170 | 241000 | ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ОТПЛАТЕ КАМАТА И ПРАТЕЋИХ ТРОШКОВА ЗАДУЖИВАЊА (од 1171 до 1174) | 14.234 | 18.788 |

*Извештај о ревизији финансијских извештаја завршног рачуна буџета општине
Бечеј за 2010.годину*

Страна 7

| Ознака ОП | Број конта | Опис | Износ | |
|--------------|---------------|---|------------------|---------------|
| | | | Претходна година | Текућа година |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1171 | 241100 | Обавезе по основу отплате домаћих камата | | 228 |
| 1172 | 241200 | Обавезе по основу отплате страних камата | | |
| 1173 | 241300 | Обавезе по основу отплате камата по гаранцијама | | |
| 1174 | 241400 | Обавезе по основу пратећих трошкова задуживања | 14.234 | 18.560 |
| 1175 | 242000 | ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ СУБВЕНЦИЈА (од 1176 до 1179) | | |
| 1176 | 242100 | Обавезе по основу субвенција нефинансијским предузећима | | |
| 1177 | 242200 | Обавезе по основу субвенција приватним финансијским предузећима | | |
| 1178 | 242300 | Обавезе по основу субвенција јавним финансијским установама | | |
| 1179 | 242400 | Обавезе по основу субвенција приватним предузећима | | |
| 1180 | 243000 | ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ДОНАЦИЈА, ДОТАЦИЈА И ТРАНСФЕРА (од 1181 до 1184) | 120 | 7.442 |
| 1181 | 243100 | Обавезе по основу донација страним владама | | |
| 1182 | 243200 | Обавезе по основу донација међународним организацијама | | |
| 1183 | 243300 | Обавезе по основу трансфера осталим нивоима власти | 120 | 7.442 |
| 1184 | 243400 | Обавезе по основу донација организацијама обавезног социјалног осигурања | | |
| 1185 | 244000 | ОБАВЕЗЕ ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ (1186 + 1187) | | |
| 1186 | 244100 | Обавезе по основу права из социјалног осигурања код организација обавезног социјалног осигурања | | |
| 1187 | 244200 | Обавезе по основу социјалне помоћи из буџета | | |
| 1188 | 245000 | ОБАВЕЗЕ ЗА ОСТАЛЕ РАСХОДЕ (од 1189 до 1193) | 186 | 363 |
| 1189 | 245100 | Обавезе по основу донација невладиним организацијама | | |
| 1190 | 245200 | Обавезе за остале порезе, обавезне таксе и казне | 186 | 363 |
| 1191 | 245300 | Обавезе по основу казни и пенала по решењима судова | | |
| 1192 | 245400 | Обавезе по основу накнаде штете за повреде и штете услед елементарних непогода | | |
| 1193 | 245500 | Обавезе по основу накнаде штете или повреда нанетих од стране државних органа | | |
| 1194 | 250000 | ОБАВЕЗЕ ИЗ ПОСЛОВАЊА (1195+ 1199 + 1202 + 1204) | 78.433 | 115.461 |
| 1195 | 251000 | ПРИМЉЕНИ АВАНСИ, ДЕПОЗИТИ И КАУЦИЈЕ (од 1196 до 1198) | 310 | |
| 1196 | 251100 | Примљени аванси | 310 | |
| 1197 | 251200 | Примљени депозити | | |
| 1198 | 251300 | Примљене кауције | | |
| 1199 | 252000 | ОБАВЕЗЕ ПРЕМА ДОБАВЉАЧИМА (1200 + 1201) | 75.362 | 93.756 |
| 1200 | 252100 | Добављачи у земљи | 75.362 | 93.756 |
| 1201 | 252200 | Добављачи у иностранству | | |
| 1202 | 253000 | ОБАВЕЗЕ ЗА ИЗДАТЕ ЧЕКОВЕ И ОБВЕЗНИЦЕ (1203) | | |
| 1203 | 253100 | Обавезе за издате чекове и обвезнице | | |
| 1204 | 254000 | ОСТАЛЕ ОБАВЕЗЕ (1205 до 1207) | 2.761 | 21.705 |
| 1205 | 254100 | Обавезе из односа буџета и буџетских корисника | | 25 |
| 1206 | 254200 | Остале обавезе буџета | 1.586 | 21.680 |
| 1207 | 254900 | Остале обавезе из пословања | 1.175 | |

*Извештај о ревизији финансијских извештаја завршног рачуна буџета општине
Бечеј за 2010.годину*

Страна 8

| Ознака ОП | Број конта | Опис | Износ | |
|-----------|------------|---|------------------|---------------|
| | | | Претходна година | Текућа година |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1208 | 290000 | ПАСИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (1209) | 63.873 | 85.228 |
| 1209 | 291000 | ПАСИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (од 1210 до 1213) | 63.873 | 85.228 |
| 1210 | 291100 | Разграничени приходи и примања | 66 | 62 |
| 1211 | 291200 | Разграничени плаћени расходи и издаци | 2.515 | 3.082 |
| 1212 | 291300 | Обрачунати незаплаћени приходи и примања | 59.214 | 76.395 |
| 1213 | 291900 | Остала пасивна временска разграничења | 2.078 | 5.689 |
| 1214 | 300000 | КАПИТАЛ, УТВРЂИВАЊЕ РЕЗУЛТАТА ПОСЛОВАЊА И ВАНБИЛАНСНА ЕВИДЕНЦИЈА (1215 + 1225 - 1226 + 1227 - 1228 + 1229 - 1230) | 616.402 | 656.728 |
| 1215 | 310000 | КАПИТАЛ (1216) | 674.766 | 750.719 |
| 1216 | 311000 | КАПИТАЛ (1217 + 1218 - 1219 + 1220 + 1221 - 1222 + 1223 + 1224) | 674.766 | 750.719 |
| 1217 | 311100 | Нефинансијска имовина у сталним средствима | 640.218 | 726.224 |
| 1218 | 311200 | Нефинансијска имовина у залихама | 409 | 239 |
| 1219 | 311300 | Исправка вредности сопствених извора нефинансијске имовине, у сталним средствима, за набавке из кредита | | |
| 1220 | 311400 | Финансијска имовина | 3.237 | 3.221 |
| 1221 | 311500 | Извори новчаних средстава | 3.843 | 7.238 |
| 1222 | 311600 | Утрошена средства текућих прихода и примања од продаје нефинансијске имовине у току једне године | | |
| 1223 | 311700 | Пренета неутрошена средства из ранијих година | 27.057 | 13.536 |
| 1224 | 311900 | Остали сопствени извори | 2 | 261 |
| 1225 | 321121 | Вишак прихода и примања – суфицит | 14.367 | |
| 1226 | 321122 | Мањак прихода и примања – дефицит | | 20.568 |
| 1227 | 321311 | Нераспоређени вишак прихода и примања из ранијих година | | |
| 1228 | 321312 | Дефицит из ранијих година | 72.731 | 73.423 |
| | | ПРОМЕНЕ У ВРЕДНОСТИ И ОБИМУ | | |
| 1229 | | ПОЗИТИВНЕ ПРОМЕНЕ У ВРЕДНОСТИ И ОБИМУ (1231 + 1233 - 1232 - 1234) | | |
| 1230 | | НЕГАТИВНЕ ПРОМЕНЕ У ВРЕДНОСТИ И ОБИМУ (1232 + 1234 - 1231 - 1233) | | |
| 1231 | 330000 | ДОБИТИ КОЈЕ СУ РЕЗУЛТАТ ПРОМЕНЕ ВРЕДНОСТИ - ПОТРАЖНИ САЛДО | | |
| 1232 | 330000 | ДОБИТИ КОЈЕ СУ РЕЗУЛТАТ ПРОМЕНЕ ВРЕДНОСТИ - ДУГОВНИ САЛДО | | |
| 1233 | 340000 | ДРУГЕ ПРОМЕНЕ У ОБИМУ - ПОТРАЖНИ САЛДО | | |
| 1234 | 340000 | ДРУГЕ ПРОМЕНЕ У ОБИМУ - ДУГОВНИ САЛДО | | |
| 1235 | | УКУПНА ПАСИВА (1074 + 1214) | 864.267 | 1.033.804 |
| 1236 | 352000 | ВАНБИЛАНСНА ПАСИВА | 20.284 | 20.000 |

Датум, 15. 06. 2011. године

Лице одговорно за
попуњавање обрасца

Bozeta Melic

Наредбодлавац



| Ознака ОП | Број конта | Опис | Износ планираних прихода из буџета | Укупно (од 6 до 11) | Износ остварених прихода и прихода | | | | | | |
|-------------|---------------|---|------------------------------------|---------------------|------------------------------------|---------------------|---------------|------|-------------|-------------------|--|
| | | | | | Приходи из буџета | | | | Из донација | Из осталих извора | |
| | | | | | Републике | Аутономне покрајине | Општине града | ООСО | | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | |
| 5071 | 741300 | Повлашћене приходи од квалитетне корпорација | | | | | | | | | |
| 5072 | 741400 | Приход од имовине који прима из имовине пописа осигурања | | | | | | | | | |
| 5073 | 741500 | Закуп непроисједне имовине | 80.483 | 82.196 | | | 73.103 | | | 9.093 | |
| 5074 | 741600 | Финансијске промене на финансијским линијама | | | | | | | | | |
| 5075 | 742000 | ПРИХОДИ ОД ПРОДАЈЕ ДОБАРА И УСЛУГА (од 5076 до 5079) | 1.919 | 44.552 | | | 1.557 | | | 42.995 | |
| 5076 | 742100 | Приходи од продаје добара и услуга или извора од стране тржишних организација | 83 | 36.271 | | | 80 | | | 36.191 | |
| 5077 | 742200 | Таксе и накнаде | 1.699 | 8.150 | | | 1.357 | | | 6.793 | |
| 5078 | 742300 | Средствe продаје добара и услуга које врше државне нестране јединице | 137 | 131 | | | 120 | | | 11 | |
| 5079 | 742400 | Импутирање продаје добара и услуга | | | | | | | | | |
| 5080 | 743000 | НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ОДУЗЕТА ИМОВИНСКА КОРИСТ (од 5081 до 5086) | 5.381 | 5.848 | | | 5.848 | | | | |
| 5081 | 743100 | Приходи од новчаних казни за кривична дела | | | | | | | | | |
| 5082 | 743200 | Приходи од новчаних казни за привредне преступе | | | | | | | | | |
| 5083 | 743300 | Приходи од новчаних казни за прекршаје | 5.381 | 5.848 | | | 5.848 | | | | |
| 5084 | 743400 | Приходи од пенала | | | | | | | | | |
| 5085 | 743500 | Приходи од одузете имовинске користи | | | | | | | | | |
| 5086 | 743900 | Остале новчане казне, пенали и приходи од одузете имовинске користи | | | | | | | | | |
| 5087 | 744000 | ДОБРОВОЉНИ ТРАНСФЕРИ ОД ФИЗИЧКИХ И ПРАВНИХ ЛИЦА (5088 + 5089) | 643 | 1.610 | | | 643 | | 451 | 516 | |
| 5088 | 744100 | Тезући доброволжни трансфери од физичких и правних лица | 643 | 1.300 | | | 643 | | 141 | 516 | |
| 5089 | 744200 | Кингидани доброволжни трансфери од физичких и правних лица | | 310 | | | | | 310 | | |
| 5090 | 745000 | МЕШОВИТИ И НЕОДРЕЂЕНИ ПРИХОДИ (5091) | 3.588 | 12.253 | | | 3.370 | | | 8.883 | |
| 5091 | 745100 | Мешовити и неодређени приходи | 3.588 | 12.253 | | | 3.370 | | | 8.883 | |

| Број конта | Опис | Износ истинираних прихода из буџета | Износ остварених прихода и примања | | | | | | | |
|---------------|---|--|------------------------------------|-------------------|------------------------|------------------|-----|----|----------------|-------------------------|
| | | | Укупно (од 6 до 11) | Приходи из буџета | | | | | Из донација | Из осталих извора |
| | | | | Републке | Аутономне покрајине | Општине града | ОСО | | | |
| 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 1 | 10 | 11 | |
| 921400 | Примања од отплате кредита домаћим пословним банкарма | | | | | | | | | |
| 921500 | Примања од отплате кредита датих домаћим нефинансијским институцијама | | | | | | | | | |
| 921600 | Примања од отплате кредита датих фирми лица и домаћинствима у земљи | | | | | | | | | |
| 921700 | Примања од отплате кредита датих удруженима грађана у земљи | | | | | | | | | |
| 921800 | Примања од отплате кредита датих нефинансијским приватним предузећима у земљи | | | | | | | | | |
| 921900 | Примања од продаје домаћих акција и ост. капитала | 5.000 | 4.576 | | | 4.576 | | | | |
| 922000 | ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ СТРАНЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 5161 5168) | | | | | | | | | |
| 922100 | Примања од продаје страних хартија од вредности, курсах акција | | | | | | | | | |
| 922200 | Примања од отплате кредита датих стран владама | | | | | | | | | |
| 922300 | Примања од отплате кредита датих међународним организацијама | | | | | | | | | |
| 922400 | Примања од отплате кредита датих стран пословним банкарма | | | | | | | | | |
| 922500 | Примања од отплате кредита датих стран нефинансијским институцијама | | | | | | | | | |
| 922600 | Примања од отплате кредита датих стран некласичним организацијама | | | | | | | | | |
| 922700 | Примања од продаје страних акција и ост. капитала | | | | | | | | | |
| 922800 | Примања од продаје стране валуте | | | | | | | | | |
| | УКУПНИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА (5001 + 5129) | 744.104 | 726.773 | 1746 | 45.000 | 593.647 | | | 822 | 68.558 |

II. УКУПНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ

| Одлика ОП | Број конта | Опис | Износ одобрених апропријација по буџета | Укупно (од 6 до 11) | Износ извршених расхода и издатака | | | | | | | | |
|-----------|------------|---|---|---------------------|------------------------------------|---------------------|---------------|------|-----|--------|--|---------------------|-------------------|
| | | | | | Расходи и издаци на терет буџета | | | | | | | Из осталих додација | Из осталих извора |
| | | | | | Републике | Автономне покрајине | Општине града | ООСО | 10 | 11 | | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | | | |
| 5170 | | ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5171 + 5339) | 745.280 | 710.391 | 17.957 | 8.570 | 595.379 | | 822 | 87.663 | | | |
| 5171 | 4000000 | ТЕКУЋИ РАСХОДИ | 733.941 | 679.924 | 17.505 | 5.976 | 572.150 | | 512 | 83.781 | | | |
| 5172 | 410000 | РАСХОДИ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ | 222.500 | 258.687 | 9.863 | | 220.812 | | | 28.012 | | | |
| 5173 | 411000 | ПЛАТЕ, ДОДАЦИ И НАКНАДЕ ЗАПОСЛЕНИХ (ЗАРАДЕ) (5174) | 156.578 | 182.082 | 4.419 | | 155.936 | | | 21.727 | | | |
| 5174 | 411100 | Плате, додаци и накнаде запослених | 156.578 | 182.082 | 4.419 | | 155.936 | | | 21.727 | | | |
| 5175 | 412000 | СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА (од 5176 до 5178) | 28.045 | 32.607 | 856 | | 27.783 | | | 3.968 | | | |
| 5176 | 412100 | Допринос за пензијско и инвалидско осигурање | 17.226 | 20.058 | 465 | | 17.137 | | | 2.456 | | | |
| 5177 | 412200 | Допринос за здравствено осигурање | 9.637 | 11.185 | 360 | | 9.476 | | | 1.349 | | | |
| 5178 | 412300 | Допринос за незапосленост | 1.182 | 1.364 | 31 | | 1.170 | | | 163 | | | |
| 5179 | 413000 | НАКНАДЕ У ПРИТУЖИ (5180) | 1.076 | 2.033 | 210 | | 1.149 | | | 674 | | | |
| 5180 | 413100 | Накнаде у притужи | 1.076 | 2.033 | 210 | | 1.149 | | | 674 | | | |
| 5181 | 414000 | СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА ЗАПОСЛЕНИМА (од 5182 до 5185) | 22.957 | 27.613 | 4.359 | | 22.359 | | | 895 | | | |
| 5182 | 414100 | Исплата накнади за време одсуствовања с посла на терет фондова | 521 | 4.214 | 4.214 | | | | | | | | |
| 5183 | 414200 | Расходи на фабричне леде запослених | 3.060 | 3.000 | | | 3.000 | | | | | | |
| 5184 | 414300 | Отпремнице и помоћи | 7.752 | 8.336 | 145 | | 7.736 | | | 455 | | | |
| 5185 | 414400 | Помоћ у медицинском лечењу запослених или чланова уже породице и друге помоћи запосленима | 11.624 | 12.063 | | | 11.623 | | | 440 | | | |
| 5186 | 415000 | НАКНАДА ТРОШКОВА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (5187) | 5.387 | 6.008 | 19 | | 5.365 | | | 624 | | | |
| 5187 | 415100 | Накнаде трошкова за запослене | 5.387 | 6.008 | 19 | | 5.365 | | | 624 | | | |
| 5188 | 416000 | НАТРАЖЕ ЗАПОСЛЕНИМА И ОСТАЛИ ПОСЕБНИ РАСХОДИ (5189) | 3.822 | 3.755 | | | 3.631 | | | 124 | | | |

| Ознака ОИ | Број кода | Опис | Износ одобрених запуњавања из буџета | Укупно (од 6 до 11) | Износ извршених расхода и платања | | | | | | Из доцница | Из остатка взноса |
|--------------|--------------|---|---|------------------------|-----------------------------------|------------------------|------------------|-------|-----|--------|---------------|-------------------------|
| | | | | | Расходи и платања на терет буџета | | | | | | | |
| | | | | | Републичке | Аутономне покрајине | Општине града | ООСО | | | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | | |
| 5189 | 416100 | Наручје запосленца и остали непосредни расходи | 3.822 | 3.755 | | | | 3.631 | | | 124 | |
| 5190 | 417000 | ПОСЛАНИЧКИ ДОДАТАК (5191) | 4.635 | 4.589 | | | 4.589 | | | | | |
| 5191 | 417100 | Посланички додатак | 4.635 | 4.589 | | | 4.589 | | | | | |
| 5192 | 418000 | СУДИСКИ ДОДАТАК (5193) | | | | | | | | | | |
| 5193 | 418100 | Судски додатак | | | | | | | | | | |
| 5194 | 420000 | КОПИЊЕЊЕ УСЛУГА И РОБА (5195 + 5203 + 5209 + 5218 + 5226 + 5229) | 121.049 | 206.241 | 7.235 | 1.216 | 148.718 | | 512 | 48.560 | | |
| 5195 | 421000 | СТАЉНИ ТРОШКОВИ (од 5196 до 5202) | 58.078 | 83.590 | 2.361 | | 71.451 | | | 9.778 | | |
| 5196 | 421100 | Трошкови платног промета и банкарских услуга | 3.090 | 3.933 | 133 | | 3.134 | | | 666 | | |
| 5197 | 421200 | Енергетске услуге | 14.879 | 39.945 | 1.641 | | 32.320 | | | 5.984 | | |
| 5198 | 421300 | Комуналне услуге | 28.414 | 25.726 | 390 | | 24.808 | | | 530 | | |
| 5199 | 421400 | Услуге комуникација | 6.305 | 7.031 | 13 | | 5.862 | | | 1.156 | | |
| 5200 | 421500 | Трошкови осигурања | 4.618 | 6.504 | 184 | | 5.003 | | | 1.317 | | |
| 5201 | 421600 | Закуп имовине и опреме | 667 | 346 | | | 266 | | | 80 | | |
| 5202 | 421900 | Остали трошкови | 105 | 103 | | | 58 | | | 45 | | |
| 5203 | 422000 | ТРОШКОВИ ПУТОВАЊА (од 5204 до 5208) | 1.474 | 1.970 | 11 | | 1.300 | | | 659 | | |
| 5204 | 422100 | Трошкови службених путовања у земљи | 788 | 1.019 | | | 594 | | | 425 | | |
| 5205 | 422200 | Трошкови службених путовања у иностранство | 584 | 579 | | | 579 | | | | | |
| 5206 | 422300 | Трошкови путовања у оквиру редовног рада | 101 | 232 | 11 | | 126 | | | 95 | | |
| 5207 | 422400 | Трошкови путовања ученика | | 116 | | | | | | 116 | | |
| 5208 | 422900 | Остали трошкови транспорта | 1 | 24 | | | 1 | | | 23 | | |
| 5209 | 423000 | УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 5210 до 5217) | 27.686 | 35.534 | 474 | 316 | 28.927 | | 471 | 5.346 | | |
| 5210 | 423100 | Административне услуге | 1.758 | 3.290 | | 23 | 2.564 | | 371 | 332 | | |
| 5211 | 423200 | Компјутерске услуге | 1.843 | 2.003 | | 90 | 1.679 | | | 234 | | |
| 5212 | 423300 | Услуге образовања и усавршавања запослених | 1.569 | 2.320 | 90 | 134 | 1.453 | | 70 | 573 | | |
| 5213 | 423400 | Услуге информисања | 6.364 | 6.248 | 15 | 69 | 5.568 | | | 596 | | |

| Општина ОП | Број конта | Опис | Износ одобрених дирекција из буџета | Укупно (од 6 до 11) | Износ извршених расхода и платака | | | | | | Из осталих вишора |
|---------------|---------------|---|--|------------------------|-----------------------------------|------------------------|------------------|------|----------------|--------|-------------------------|
| | | | | | Расходи и плати на терет буџета | | | | | | |
| | | | | | Републичке | Аутономне покрајине | Општине града | ООСО | Из дојавица | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | |
| 5214 | 423500 | Стручне услуге | 10.907 | 13.093 | 269 | | 12.255 | | | 569 | |
| 5215 | 423600 | Услуге за домићинство и угоститељство | 664 | 1.484 | | | 403 | | | 1.081 | |
| 5216 | 423700 | Репрезентација | 4.389 | 4.629 | | | 3.931 | | | 698 | |
| 5217 | 423900 | Остале опште услуге | 192 | 2.467 | 100 | | 1.074 | | 30 | 1.263 | |
| 5218 | 424000 | СПЕЦИЈАЛНИЗОВАНЕ УСЛУГЕ (од 5219 до 5225) | 16.991 | 27.943 | 131 | 844 | 22.216 | | | 4.752 | |
| 5219 | 424100 | Полопрофесионе услуге | 2.881 | 2.880 | | | 485 | | | 2.395 | |
| 5220 | 424200 | Услуге образовања, културе и спорта | 674 | 1.121 | | | 816 | | | 305 | |
| 5221 | 424300 | Медицинске услуге | 381 | 880 | 131 | | 476 | | | 273 | |
| 5222 | 424400 | Услуге одржавања аутомобила | | 4.270 | | | 4.270 | | | | |
| 5223 | 424500 | Услуге одржавања националних паркова и природних површина | | 560 | | | 560 | | | | |
| 5224 | 424600 | Услуге очувања животне средине, ливне и геодетске услуге | 4.413 | 4.554 | | | 4.492 | | | 62 | |
| 5225 | 424900 | Остале специјализоване услуге | 8.642 | 13.678 | | 844 | 11.117 | | | 1.717 | |
| 5226 | 425000 | ТЕКУЋЕ ПОПРАВКЕ И ОДРЖАВАЊЕ (5227 + 5228) | 6.945 | 28.556 | 372 | | 11.636 | | | 16.548 | |
| 5227 | 425100 | Текуће поправке и одржавање зграда и објеката | 3.476 | 19.521 | 372 | | 4.772 | | | 14.377 | |
| 5228 | 425200 | Текуће поправке и одржавање опреме | 3.469 | 9.035 | | | 6.864 | | | 2.171 | |
| 5229 | 426000 | МАТЕРИЈАЛ (од 5230 до 5238) | 9.875 | 28.648 | 3.886 | 56 | 13.188 | | 41 | 11.477 | |
| 5230 | 426100 | Административни материјал | 4.360 | 5.414 | | | 4.190 | | | 1.224 | |
| 5231 | 426200 | Материјал за пољопривреду | | | | | | | | | |
| 5232 | 426300 | Материјал за образовање и установање запослених | 961 | 1.245 | 132 | | 805 | | | 308 | |
| 5233 | 426400 | Материјал за саобраћај | 1.783 | 2.276 | | | 1.742 | | | 534 | |
| 5234 | 426500 | Материјал за очување животне средине и науку | 6 | 5 | | | 5 | | | | |
| 5235 | 426600 | Материјал за образовање, културу и спорт | 141 | 2.909 | | | 123 | | 41 | 2.745 | |
| 5236 | 426700 | Медицински и лабораторијски материјал | | 49 | | | | | | 49 | |

| Ознака ОП | Број конта | Опис | Износ одобрених апроприација из буџета | Укупно (од 6 до 11) | Износ извршених расхода и издатака | | | | | | Из осталих извора |
|-----------|------------|--|--|---------------------|------------------------------------|---------------------|-----------------|------|-------------|-------|-------------------|
| | | | | | Републике | Аутономне покрајине | Општинске града | ООСО | Из донација | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | |
| 5258 | 441300 | Отплата камата додирним јавним финансијским инвестицијама | | | | | | | | | |
| 5259 | 441400 | Отплата камата додирним пословним банкама | 5.700 | 4.118 | | | 4.118 | | | | |
| 5260 | 441500 | Отплата камата осталим додирним кредиторима | | | | | | | | | |
| 5261 | 441600 | Отплата камата додирнимствима у земљи | | | | | | | | | |
| 5262 | 441700 | Отплата камата на додир финансијске депозите | | | | | | | | | |
| 5263 | 441800 | Отплата камата на додир мениџе | | | | | | | | | |
| 5264 | 441900 | Финансијске промене на финансијским динарима | | | | | | | | | |
| 5265 | 442000 | ОТПЛАТА СТРАНИХ КАМАТА (од 5266 до 5271) | | | | | | | | | |
| 5266 | 442100 | Отплата камата на стране хартије од вредности | | | | | | | | | |
| 5267 | 442200 | Отплата камата страним владама | | | | | | | | | |
| 5268 | 442300 | Отплата камата мултинационалним институцијама | | | | | | | | | |
| 5269 | 442400 | Отплата камата страним пословним банкама | | | | | | | | | |
| 5270 | 442500 | Отплата камата осталим страним кредиторима | | | | | | | | | |
| 5271 | 442600 | Отплата камата на стране финансијске депозите | | | | | | | | | |
| 5272 | 443000 | ОТПЛАТА КАМАТА ПО ГАРАНЦИЈАМА (5273) | | | | | | | | | |
| 5273 | 443100 | Отплата камата по гаранцијама | | | | | | | | | |
| 5274 | 444000 | ПРАТЕРНИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (од 5275 до 5277) | 20 | 62 | | | 2 | | | 60 | |
| 5275 | 444100 | Негативне курсне разлике | 20 | 2 | | | 2 | | | | |
| 5276 | 444200 | Казне за кашњење | | 60 | | | | | | 60 | |
| 5277 | 444300 | Таксе које проистичу из задужењавања | | | | | | | | | |
| 5278 | 450000 | СУБВЕНЦИЈЕ (5279 + 5282 + 5285 + 5288) | 209.019 | 61.058 | | 3.865 | 53.393 | | | 3.800 | |
| 5279 | 451000 | СУБВЕНЦИЈЕ ЈАВНИМ НЕФИНАНСИЈСКИМ ПРЕДУЗЕТИЈА И ОРГАНИЗАЦИЈАМА (5280 + 5281) | 208.419 | 60.844 | | 3.865 | 53.179 | | | 3.800 | |

| Означка ОП | Број конта | Опис | Износ одобрених анпројеката ил буџета | Износ извршених расхода и плативи | | | | | | |
|-------------|---------------|--|---------------------------------------|-----------------------------------|-----------------------------------|-------|--------|-------------|-------------------|-------|
| | | | | Укупно (од 6 до 11) | Расходи и плативи на терет буџета | | | Из донација | Из осталих извора | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| 5280 | 451100 | Тешке субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама | 9.146 | | | | | | | |
| 5281 | 451200 | Капиталне субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама | 199.273 | 60.844 | | 3.865 | 53.179 | | | 3.800 |
| 5282 | 452000 | СУБВЕНЦИЈЕ ПРИВАТНИМ ФИНАНСИЈСКИМ ИНСТИТУЦИЈАМА (5283 + 5284) | | | | | | | | |
| 5283 | 452100 | Тешке субвенције приватним финансијским институцијама | | | | | | | | |
| 5284 | 452200 | Капиталне субвенције приватним финансијским институцијама | | | | | | | | |
| 5285 | 453000 | СУБВЕНЦИЈЕ ЈАВНИМ ФИНАНСИЈСКИМ ИНСТИТУЦИЈАМА (5286 + 5287) | | | | | | | | |
| 5286 | 453100 | Тешке субвенције јавним финансијским институцијама | | | | | | | | |
| 5287 | 453200 | Капиталне субвенције јавним финансијским институцијама | | | | | | | | |
| 5288 | 454000 | СУБВЕНЦИЈЕ ПРИВАТНИМ ПРЕДУЗЕЋИМА (5289 + 5290) | 600 | 214 | | | 214 | | | |
| 5289 | 454100 | Тешке субвенције приватним предузећима | 600 | 214 | | | 214 | | | |
| 5290 | 454200 | Капиталне субвенције приватним предузећима | | | | | | | | |
| 5291 | 460000 | ДОНАЦИЈЕ, ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (5292 + 5295 + 5298 + 5301 + 5304) | 116.399 | 100.168 | 407 | 895 | 98.866 | | | |
| 5292 | 461000 | ДОНАЦИЈЕ СТРАНИМ ВЛАДАМА (5293 + 5294) | | | | | | | | |
| 5293 | 461100 | Тешке донације страним владама | | | | | | | | |
| 5294 | 461200 | Капиталне донације страним владама | | | | | | | | |
| 5295 | 462000 | ДОТАЦИЈЕ МЕЂУНАРОДНИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА (5296 + 5297) | | | | | | | | |
| 5296 | 462100 | Тешке донације међународним организацијама | | | | | | | | |
| 5297 | 462200 | Капиталне донације међународним организацијама | | | | | | | | |
| 5298 | 463000 | ТРАНСФЕРИ ОСТАЛИМ НИВОНА ВЛАСТИ (5299 + 5300) | 113.899 | 97.581 | | 895 | 96.686 | | | |
| 5299 | 463100 | Тешки трансфери осталим нивоима власти | 109.567 | 93.965 | | 895 | 93.070 | | | |

| Означење ОП | Број кошта | Опис | Износ одобренх издужења на буџета | Укупно (од 6 до 11) | Износ извршених расхода и платава | | | | | | Из осталих извора | |
|-------------|------------|--|-----------------------------------|---------------------|-----------------------------------|---------------------|---------------|------|-------------|-------------------|-------------------|-------------|
| | | | | | Расходи и плати на терет буџета | | | | | | | Из донација |
| | | | | | Републике | Аутономне покрајине | Општине града | ООСО | Из донација | Из осталих извора | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | | |
| 5319 | 472700 | Накнаде из буџета за образовање, културу, науку и спорт | 19.932 | 17.934 | | | 17.934 | | | | | |
| 5320 | 472800 | Накнаде из буџета за становање и живот | 8.930 | 8.287 | | | 8.287 | | | | | |
| 5321 | 472900 | Остале накнаде из буџета | | 40 | | | | | | | 40 | |
| 5322 | 480000 | ОСТАЛИ РАСХОДИ (5321 + 5326 + 5330 + 5332 + 5334 + 5337) | 22.580 | 22.301 | | | 20.020 | | | | 2.281 | |
| 5323 | 481000 | ДОДАТНЕ НЕПРОФИТНИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА (5324 + 5325) | 21.288 | 19.518 | | | 18.617 | | | | 901 | |
| 5324 | 481100 | Додатне непрофитне организације које пружају помоћ добротворима | 1.024 | 1.575 | | | 1.023 | | | | 552 | |
| 5325 | 481900 | Додатне осталим непрофитним институцијама | 20.264 | 17.943 | | | 17.594 | | | | 349 | |
| 5326 | 482000 | ПОРЕЗИ, ОБАВЕЗНЕ ТАКСЕ И КАЗНЕ (од 5327 до 5329) | 133 | 984 | | | 227 | | | | 757 | |
| 5327 | 482100 | Остали порези | 50 | 232 | | | 41 | | | | 191 | |
| 5328 | 482200 | Обавезне таксе | 68 | 233 | | | 56 | | | | 177 | |
| 5329 | 482300 | Новчане казне | 15 | 519 | | | 130 | | | | 389 | |
| 5330 | 483000 | НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ПЕНАЛИ ПО РЕШЕЊУ СУДОВА (5331) | 300 | 911 | | | 318 | | | | 593 | |
| 5331 | 483100 | Новчане казне и пенали по решењу судова | 300 | 911 | | | 318 | | | | 593 | |
| 5332 | 484000 | НАКНАДА ШТЕТЕ ЗА ПОВРЕДЕ ИЛИ ШТЕТУ НАСТАЛУ УСЛЕД ЕЛЕМЕНТАРНИХ НЕПОГОДА ИЛИ ДРУГИХ ПРИРОДНИХ УЗРОКА (5333 + 5334) | | 888 | | | 858 | | | | 30 | |
| 5333 | 484100 | Накнада штете за повреду или штету насталу услед елементарних непогода | | 888 | | | 858 | | | | 30 | |
| 5334 | 484200 | Накнада штете од дивљачи | | | | | | | | | | |
| 5335 | 485000 | НАКНАДА ШТЕТЕ ЗА ПОВРЕДЕ ИЛИ ШТЕТУ НАСТУ ОД СТРАНЕ ДРЖАВНИХ ОРГАНА (5336) | | 859 | | | | | | | | |
| 5336 | 485100 | Накнада штете за повреду или штету насталу од стране државних органа | | 859 | | | | | | | | |

| Ознака ОП | Број кошта | Опис | Износ одобреных апрорифицира на буста | Укупно (од 6 до 11) | Износ извршених расхода и издатаки | | | | | | Из остальх извора |
|-----------|------------|---|---------------------------------------|---------------------|------------------------------------|---------------------|----------------|------|-------------|-------------------|-------------------|
| | | | | | Републике | Автономне покрајине | Општинне града | ООСО | Из доданица | Из остальх извора | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | |
| 5422 | 622200 | Кредити страним владама | | | | | | | | | |
| 5423 | 622300 | Кредити међународним организацијама | | | | | | | | | |
| 5424 | 622400 | Кредити страним пословним банкама | | | | | | | | | |
| 5425 | 622500 | Кредити страним нефинансијским институцијама | | | | | | | | | |
| 5426 | 622600 | Кредити страним невладиним организацијама | | | | | | | | | |
| 5427 | 622700 | Набавка страних акција и осталих капиталних | | | | | | | | | |
| 5428 | 622800 | Куповина стране валуте | | | | | | | | | |
| 5429 | 623000 | НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ КОЈА СЕ ФИНАНСИРА ИЗ СЛЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (5430) | | | | | | | | | |
| 5430 | 623100 | Набавка финансијске имовине која се финансира из средстава за реализацију националног инвестиционог плана | | | | | | | | | |
| 5431 | | УКУПНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ (5170 + 5385) | 768.875 | 735.898 | 17.957 | 8.570 | 618.266 | | 822 | 90.283 | |

