



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА**

ИЗВЕШТАЈ

**О РЕВИЗИЈИ ЗАВРШНОГ РАЧУНА НАЦИОНАЛНЕ СЛУЖБЕ ЗА
ЗАПОШЉАВАЊЕ ЗА 2010. ГОДИНУ**

**Број: 400-800/2011-01
Београд, децембар 2011. године**

САДРЖАЈ:

I	УВОД.....	5
II	ОСНОВ ЗА МИШЉЕЊЕ	7
III	МИШЉЕЊЕ	19
IV	НАПОМЕНЕ УЗ РЕВИЗОРСКИ ИЗВЕШТАЈ	21
1.	Субјект ревизије.....	21
1.1	Делокруг Националне службе за запошљавање	21
1.2	Органи Националне службе за запошљавање и одговорна лица	23
1.3	Организација и запослени у Националној служби за запошљавање	25
2.	Обим ревизије	28
2.1	Финансијски извештаји.....	28
2.2	Текући приходи и примања од продаје нефинансијске имовине	28
2.3	Текући расходи	29
2.3.1.	Расходи за права из социјалног осигурања	30
2.3.1.1.	Расходи за мере активне политике запошљавања	32
2.4	Издаци за нефинансијску имовину	32
3.	Рачуноводствени систем.....	33
4.	Систем интерних контрола и интерна ревизија	37
4.1	Систем интерних контрола	37
4.1.1.	Упутства и процедуре у вези са финансијским пословањем	38
4.2	Интерна ревизија	40
5.	Завршни рачун	42
5.1	Биланс стања – Образац 1	42
5.1.1.	Попис имовине и обавеза.....	47
5.1.2.	Нефинансијска имовина – конто 000000	49
5.1.2.1.	Некретнине и опрема – конто 011000	49
5.1.2.1.1	Зграде и грађевински објекти – конто 011100	49
5.1.2.1.2	Опрема – конто 011200	49
5.1.2.2.	Нефинансијска имовина у припреми и аванси – конто 015000.....	52
5.1.2.3.	Нематеријална имовина – конто 016100	52
5.1.2.4.	Залихе ситног инвентара – конто 022100	53
5.1.3.	Финансијска имовина – конто 100000.....	53
5.1.3.1.	Дугорочна домаћа финансијска имовина – конто 111000	53
5.1.3.2.	Новчана средства – конто 121000	55
5.1.3.3.	Краткорочна потраживања – конто 122000.....	55
5.1.3.3.1	Остала краткорочна потраживања – конто 122198	55
5.1.3.4.	Краткорочни пласмани – конто 123000.....	58
5.1.3.5.	Обрачунати неплаћени расходи и издаци – конто 131200.....	59
5.1.3.6.	Остала активна временска разграничења – конто 131300	59
5.1.4.	Обавезе и пасивна временска разграничења.....	59
5.1.5.	Капитал, утврђивање резултата пословања и ванбилансна евиденција – конто 300000... ..	60
5.1.5.1.	Вишак прихода и примања - суфицит – конто 321121	61
5.1.5.2.	Нераспоређени вишак прихода и примања из ранијих година – конто 321311	61
5.2	Биланс прихода и расхода – Образац 2	62
5.2.1.	Текући приходи и примања од продаје нефинансијске имовине	66
5.2.1.1.	Текући приходи – конто 700000.....	66
5.2.1.1.1	Социјални доприноси – конто 720000	66
5.2.1.1.2	Донације и трансфери – конто 730000.....	69
5.2.1.1.2.1	Донације од међународних организација – конто 732000	69
5.2.1.1.2.2	Текући трансфери од других нивоа власти – конто 733100	70

5.2.1.1.3	Други приходи – конто 740000	75
5.2.1.1.3.1	Приходи од имовине – конто 741000.....	75
5.2.1.1.3.2	Приходи од продаје добара и услуга – конто 742000.....	75
5.2.1.1.3.3	Мешовити и неодређени приходи – конто 745000	78
5.2.1.1.4	Меморандумске ставке за рефундацију расхода – конто 770000.....	81
5.2.1.1.5	Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу власти– конто 780000	81
5.2.1.2.	Примања од продаје нефинансијске имовине – конто 800000	82
5.2.2.	Текући расходи и издаци за нефинансијску имовину	82
5.2.2.1.	Текући расходи – конто 400000	82
5.2.2.1.1	Расходи за запослене – конто 410000	83
5.2.2.1.1.1	Плате, додаци и накнаде запослених – конто 411000	83
5.2.2.1.1.2	Социјална давања запосленима – конто 414000	90
5.2.2.1.1.2.1	Исплата накнада за време одсуствовања са посла на терет фондова – конто 414100.....	91
5.2.2.1.1.2.1.1	Породиљско боловање – конто 414110	91
5.2.2.1.1.2.2	Отпремнине и помоћи – конто 414310	93
5.2.2.1.1.2.3	Помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом – конто 414411.....	94
5.2.2.1.2	Коришћење услуга и роба – конто 420000	96
5.2.2.1.2.1	Стални трошкови – конто 421000	96
5.2.2.1.2.1.1	Трошкови платног промета и банкарских услуга – конто 421100	97
5.2.2.1.2.1.2	Енергетске услуге – конто 421200	99
5.2.2.1.2.1.3	Комуналне услуге – конто 421300	99
5.2.2.1.2.1.4	Услуге комуникација – конто 421400.....	103
5.2.2.1.2.1.5	Трошкови осигурања – конто 421500	105
5.2.2.1.2.1.6	Закуп имовине и опреме – конто 421600.....	107
5.2.2.1.2.2	Услуге по уговору – конто 423000.....	109
5.2.2.1.2.2.1	Административне услуге – конто 423100	110
5.2.2.1.2.2.2	Компјутерске услуге – конто 423200.....	113
5.2.2.1.2.2.3	Услуге образовања и усавршавања запослених – конто 423300	117
5.2.2.1.2.2.4	Услуге информисања – конто 423400.....	120
5.2.2.1.2.2.5	Стручне услуге – конто 423500.....	125
5.2.2.1.2.2.6	Остале опште услуге – конто 423911.....	126
5.2.2.1.2.3	Текуће поправке и одржавање – конто 425000.....	127
5.2.2.1.2.3.1	Текуће поправке и одржавање зграда и објеката.....	128
5.2.2.1.2.3.2	Текуће поправке и одржавање опреме – конто 425200.....	132
5.2.2.1.2.4	Материјал – конто 426000	138
5.2.2.1.2.4.1	Административни материјал – конто 426100	138
5.2.2.1.2.4.2	Материјал за саобраћај – конто 426400.....	139
5.2.2.1.2.4.3	Материјал за посебне намене – конто 426900.....	146
5.2.2.1.3	Социјално осигурање и социјална заштита – конто 470000	147
5.2.2.1.3.1	Права из социјалног осигурања – конто 471000.....	147
5.2.2.1.3.1.1	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима – конто 471100.....	148
5.2.2.1.3.1.1.1	Накнаде за случај незапослености (новчана накнада) – конто 471141	148
5.2.2.1.3.1.1.2	Привремена накнада запослених са територије АП Косово и Метохија.....	159
5.2.2.1.3.1.1.3	Заостале зараде Групе Застава	160
5.2.2.1.3.1.1.4	Новчана накнада у једнократном износу ради samozapoшљавања	161
5.2.2.1.3.1.1.5	Програми и мере активне политике запошљавања (MEPP) - исплате лицима	164
5.2.2.1.3.1.1.6	Посебне новчане накнаде запосленима којима недостаје до 5 година до испуњавања првог услова за остваривање права на пензију– конто 471199	164
5.2.2.1.3.1.2	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга – конто 471200	168
5.2.2.1.3.1.2.1	Програми и мере активне политике запошљавања (MEPP) – исплате пружаоцима услуга.....	168
5.2.2.1.3.1.2.1.1.	Додатно образовање и обука	171
5.2.2.1.3.1.2.1.1.1.	Програм запошљавања младих „Прва шанса 2010”	172
5.2.2.1.3.1.2.1.1.2.	Обука за потребе познатог послодавца	182
5.2.2.1.3.1.2.1.1.3.	Обуке за потребе тржишта рада	195
5.2.2.1.3.1.2.1.2.	Субвенције за запошљавање (Конто-471252)	212

5.2.2.1.3.1.2.1.3.	Јавни радови.....	231
5.2.2.1.3.1.2.2	Рефундације и субвенције на терет локалне самоуправе – општине (100.860 хиљада динара).....	257
5.2.2.1.3.1.3	Трансфери другим организацијама обавезног социјалног осигурања за доприносе за осигурање – конто 471900	258
5.2.2.1.3.1.3.1	Трансфери Републичком заводу за здравствено осигурање за доприносе за осигурање – конто 471910	259
5.2.2.1.3.1.3.2	Трансфери Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање за доприносе за осигурање – конто 471920	262
5.2.2.1.3.1.3.3	Трансфери Националне службе за запошљавање за обавезе по основу чл. 45, 45а и 45б. Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање – конто 471951	268
5.2.2.1.4	Остали расходи – конто 480000	268
5.2.2.1.4.1	Новчане казне и пенали по решењу судова – конто 483000.....	268
5.2.2.1.4.2	Накнаде штете за повреде или штету нанету од стране државних органа – конто 485000	269
5.2.2.2.	Издаци за нефинансијску имовину	269
5.2.3.	Утврђивање резултата пословања.....	269
5.2.3.1.	Мањак прихода и примања – буџетски дефицит	269
5.2.3.2.	Кориговање вишка, односно мањка прихода и примања	270
5.2.3.3.	Вишак прихода и примања – суфицит.....	270
5.3	Извештај о капиталним издацима и примањима – Образац 3	270
5.3.1.	Примања.....	272
5.3.1.1.	Примања од продаје нефинансијске имовине – конто 800000	272
5.3.1.2.	Примања од задуживања и продаје финансијске имовине – конто 900000	272
5.3.1.2.1	Примања од продаје финансијске имовине – конто 920000	272
5.3.2.	Издаци	273
5.3.2.1.	Издаци за нефинансијску имовину – конто 500000	273
5.3.2.1.1	Зграде и грађевински објекти – конто 511000	273
5.3.2.1.2	Машине и опрема – конто 512000.....	278
5.3.2.1.2.1	Опрема за саобраћај – конто 512100.....	279
5.3.2.1.2.2	Административна опрема – конто 512200	279
5.3.2.1.2.2.1	Канцеларијска опрема – конто 512210	280
5.3.2.1.2.2.2	Рачунарска опрема – конто 512220.....	281
5.3.2.1.2.2.3	Комуникациона опрема – конто 512230.....	285
5.3.2.1.2.2.4	Електронска опрема – конто 512240.....	287
5.3.2.1.2.3	Опрема за производњу, моторну, непокретну и немоторну опрему – конто 512900 ..	288
5.3.2.1.3	Нематеријална имовина – конто 515100	288
5.3.3.	Мањак примања.....	289
5.4	Извештај о новчаним токовима – Образац 4.....	290
5.4.1.	Новчани приливи.....	294
5.4.1.1.	Текући приходи – конто 700000.....	295
5.4.1.2.	Примања од продаје нефинансијске имовине – конто 800000	295
5.4.1.3.	Примања од продаје финансијске имовине – конто 900000	295
5.4.2.	Новчани одливи	296
5.4.2.1.	Текући расходи – конто 400000	296
5.4.2.2.	Издаци за нефинансијску имовину – конто 500000	296
5.4.3.	Мањак новчаних прилива	296
5.4.4.	Салдо готовине на почетку године	297
5.4.5.	Кориговани одливи за исплаћена средства у обрачуну	298
5.5	Извештај о извршењу буџета у периоду од 01.01.2010. до 31.12.2010. године -Образац 5	299
5.5.1.	Текући приходи и примања од продаје нефинансијске имовине	309
5.5.1.1.	Текући приходи – конто 700000.....	309
5.5.1.2.	Примања од продаје нефинансијске имовине – конто 800000	309
5.5.2.	Примања од задуживања и продаје финансијске имовине – конто 900000	310
5.5.3.	Текући расходи и издаци за нефинансијску имовину	310
5.5.3.1.	Текући расходи – конто 400000	311
5.5.3.2.	Издаци за нефинансијску имовину – конто 500000	311
5.5.4.	Мањак прихода и примања - буџетски дефицит.....	312
5.5.5.	Примања од задуживања и продаје финансијске имовине – конто 900000	312

5.5.6.	Вишак примања	312
5.5.7.	Мањак новчаних прилива	312
5.6	Објашњење великих одступања између одобрених средстава и извршења.....	313
5.6.1.	Реализација пренетих новчаних средстава из ранијих година	319
5.6.2.	Реализација остварених прихода Националне службе за запошљавање	319
5.6.3.	Реализација извршених расхода Националне службе за запошљавање	320
5.6.3.1.	Извршена одступања између одобрених средстава и извршења.....	322
5.6.4.	Уговорне обавезе (преузете неизвршене обавезе).....	324
5.7	Извештај о примљеним донацијама.....	328
6.	Јавне набавке	334
V	ПРЕПОРУКЕ	338

Извештај о ревизији Завршног рачуна Националне службе за запошљавање за 2010. годину

I УВОД

Извршили смо ревизију **Завршног рачуна Националне службе за запошљавање за 2010. годину** који садржи: Биланс стања – Образац 1, Биланс прихода и расхода – Образац 2, Извештај о капиталним издацима и примањима – Образац 3, Извештај о новчаним токовима – Образац 4, Извештај о извршењу буџета - Образац 5, Објашњење великих одступања између одобрених средстава и извршења и Извештај о примљеним донацијама и правилности пословања. Ревизија завршног рачуна и правилности пословања вршена је на основу Закључка о спровођењу ревизије Број: 400-800/2011-01 од 14. фебруара 2011. године.

До сада нисмо вршили екстерну ревизију **завршних рачуна Националне службе за запошљавање, нити смо о томе издавали извештаје.**

Ревизију су извршила овлашћена лица Државне ревизорске институције на основу Овлашћења Број: 400-800/2011-01 од 25. фебруара 2010. године.

Ревизија је извршена у Београду, у седишту Националне службе за запошљавање, Улица Краља Милутина 8 и седиштима одабраних филијала у присуству овлашћених лица Националне службе за запошљавање.

Правни основ за вршење ревизије садржан је у Уставу Републике Србије¹, Закону о буџетском систему² и Закону о Државној ревизорској институцији.³

Предмет ревизије је Завршни рачун Националне службе за запошљавање за 2010. годину, који садржи: Биланс стања – Образац 1, Биланс прихода и расхода – Образац 2, Извештај о капиталним издацима и примањима – Образац 3, Извештај о новчаним токовима – Образац 4, Извештај о извршењу буџета - Образац 5, Објашњење великих одступања између одобрених средстава и извршења и Извештај о примљеним донацијама. Предмет ревизије је и правилност пословања Националне службе за запошљавање.

Циљ ревизије је изражавање мишљења да ли Завршни рачун Националне службе за запошљавање за 2010. годину истинито и објективно приказује финансијско стање, резултате пословања и новчане токове, као и да ли су пословне трансакције извршене у складу са законом, другим прописима, датим овлашћењима и за планиране сврхе.

Државна ревизорска институција је постала члан Међународне организације врховних ревизијских институција 24. новембра 2008. године (International Organization of

¹ „Службени гласник РС“, број 98/06

² „Службени гласник РС“, бр.54/09, 73/10 и 101/10

³ „Службени гласник РС“, бр. 10/05, 54/07 и 36/10

Supreme Audit Institution, у даљем тексту – **INTOSAI**) и преузела је обавезу да у свом раду користи Међународне стандарде врховних ревизијских институција (International Standards of Supreme Audit Institutions, у даљем тексту – **ISSAI**). До момента њихове имплементације на начин предвиђен Законом о Државној ревизорској институцији, за потребе обављања ревизије Завршног рачуна Националне службе за запошљавање за 2010. годину, коришћени су Међународни стандарди ревизије ISA (IFAC – Међународна федерација рачуновођа), који се примењују у Републици Србији у смислу члана 2. Закона о рачуноводству и ревизији⁴. Ова могућност је предвиђена ISSAI 100 – Основни принципи државне ревизије.

Ревизија укључује спровођење поступака у циљу прибављања ревизијских доказа којима се потврђују исказани подаци као и обелодањивање података датим у финансијским извештајима. Избор поступака је заснован на ревизорском просуђивању, укључујући процену ризика материјално значајних погрешних исказа у финансијским извештајима, насталим услед криминалне радње или грешке. Приликом процене ризика, ревизор разматра интерне контроле које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извештаја, у циљу осмишљавања ревизијских поступака који су одговарајући у датим околностима. Ревизија, такође, укључује оцену примењених рачуноводствених политика и процена извршених од стране руководства, као и оцену опште презентације финансијских извештаја.

Ревизија укључује и спровођење поступака у циљу прибављања ревизијских доказа о томе да ли су приказани расходи и издаци, приходи и примања извршени у складу са намером законодавца, односно у складу са прописима у Републици Србији. Ти поступци укључују процену ризика постојања материјално значајне неусклађености.

Одговорност за састављање Завршног рачуна Националне службе за запошљавање за 2010. годину налази се на органима Националне службе за запошљавање. Органи Националне службе за запошљавање, прописани у члану 11. став 1. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености⁵ јесу управни одбор и директор.

Управни одбор Националне службе за запошљавање доноси завршни рачун на основу члана 13. став 1. тачка 3. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености, а у вези са чланом 2. тачка 54. Закона о буџетском систему којим је дефинисано да је одлука о завршном рачуну организације за обавезно социјално осигурање акт који надлежни орган доноси за сваку буџетску годину. Одлуку о завршном рачуну финансијског плана, у складу са чланом 78. став 1. тачка 1) подтачка (3) и (5) Закона о буџетском систему, Управни одбор подноси Управи за трезор до 30. априла, а Влада Народној скупштини доставља одлуку о завршном рачуну финансијског плана до 15. јула.

За извршење финансијског плана организације за обавезно социјално осигурање, у складу са чланом 7. став 3. Закона о буџетском систему, Влади одговара надлежни орган организације за обавезно социјално осигурање. **Директор** Националне службе за запошљавање, у складу са чланом 21. став 2. Статута Националне службе за запошљавање, одговоран је за пословање и законитост рада. Наредбодавац за извршење финансијског плана је директор, односно заменик директора Националне службе за

⁴ „Службени гласник РС“, број 46/06

⁵ „Службени гласник РС“, бр. 36709 и 88/10

запошљавање у складу чланом 5. Финансијског плана Националне службе за запошљавање за 2010. годину.

Финансијски извештаји који су предмет Извештаја ревизора засновани су на завршном рачуну који је састављен у складу са прописима Републике Србије.

Одговорност ревизора је да изрази мишљење о Завршном рачуну Националне службе за запошљавање за 2010. годину, које се заснива на извршеној ревизији. Поред одговорности да изрази мишљење о Завршном рачуну за 2010. годину одговорност ревизора укључује и изражавање мишљења да ли су трансакције и одлуке у вези са приказаним приходима и примањима, расходима и издацима у финансијским извештајима, у складу са прописима у Републици Србији.

Сматрамо да су прибављени ревизорски докази довољни и одговарајући да обезбеде разумну основу за ревизорско мишљење.

II ОСНОВ ЗА МИШЉЕЊЕ

1. Као што је објашњено у напмени 1.2. Финансијским планом Националне службе за запошљавање за 2010. годину дефинисано је да је наредбодавац за извршење финансијског плана директор и заменик директора што није у складу са чланом 7. став 3. Закона о буџетском систему којим је прописано да је за извршење финансијског плана Влади одговоран надлежни орган организације за обавезно социјално осигурање, као и са чланом 11. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености којим је прописано да су органи Националне службе за запошљавање управни одбор и директор.

2. Као што је објашњено у напмени 5.1.2.1.2. Национална служба за запошљавање је:

2.1. уступила на привремено коришћење правним и физичким лицима опрему чија набавна вредност износи 5.642 хиљаде динара без одлуке Управног одбора, што није у складу са чланом 14. став 1. тачка 4. Статута Националне службе за запошљавање којим је прописано да Управни одбор, између осталог, доноси одлуке о коришћењу и располагању покретном и непокретном имовином Националне службе за запошљавање.

2.2. туђу опрему добијену на коришћење, набавне вредности 4.691 хиљада динара, евидентирала на економској класификацији рачунарска опрема - Конто 011222 уместо на економској класификацији ванбилансне евиденције Конто 350000, што није у складу са чланом 13. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

На овај начин је стање нефинансијске имовине прецењено за 4.691 хиљада динара и капитал за исти износ.

3. Као што је објашњено у напмени 5.1.3.3.1. Национална служба за запошљавање је:

3.1. са корисницима субвенција за запошљавање, који у току трајања уговорне обавезе нису испунили обавезе утврђене уговором, закључивала уговоре о поравнању на нов износ субвенције који је сразмеран делу неиспуњења уговорне обавезе, без

обрачунавања законске камате и одобравала наплату у ратама што није у складу са члановима 44. и 53. Правилника о критеријумима и начину спровођења мера активне политике запошљавања.

Потраживање по овом основу мање је за износ од 7.589 хиљада динара. На тај начин текући приходи су подцењени за 7.589 хиљада динара и средства на рачуну за исти износ.

3.2. донела Процедуру за реализацију субвенција за samozapošljavanje и субвенције за отварање нових радних места која у делу Утврђивање почетка обрачуна законске затезне камате садржи одредбе да у случајевима када корисник жели да врати средства пре истека рока од 24 месеца у току којих се прати коришћење субвенције, камата се не зарачунава (осим у случају брисања из регистра АПР), што није у складу са одредбама чл. 44. став 2. и 53. став 2. Правилника о критеријумима и начину спровођења мера активне политике запошљавања.

4. Као што је објашњено у напмени 5.2.1.1.1. Национална служба за запошљавање нема евиденцију о обвезницима доприноса за осигурање за случај незапослености како је то прописано чланом 92. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености. Национална служба за запошљавање није размењивала податке о обвезницима доприноса, обвезницима обрачунавања и плаћања доприноса, основицама доприноса, износима задужених и наплаћених доприноса, друге службене податке везане за доприносе са Пореском управом и нема податке о утврђеним и наплаћеним доприносима за осигуранике самосталне делатности које је Пореска управа дужна да доставља организацијама за обавезно социјално осигурање како је то прописано чланом 71. Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање.

5. Као што је објашњено у напмени 5.2.1.1.3.2. Национална служба за запошљавање је:

5.1. донела Правилник о начину коришћења сопствених прихода у Националној служби за запошљавање којим је уређено да су накнаде по основу обраде података о корисницима новчане накнаде и привремене новчане накнаде извор сопственог прихода што није у складу са одредбама члана 8. ст. 1 и 2. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености и члана 9. Статута Националне службе за запошљавање којима су уређени послови и делокруг Националне службе за запошљавање.

5.2. остварила приходе од продаје добара и услуга (сопствени приход) у износу од 33.021 хиљада динара фактурисањем накнада за обраду података о корисницима новчане накнаде и привремене новчане накнаде. Национална служба за запошљавање је остварила сопствени приход на основу закључених Уговора о исплати накнаде за време привремене незапослености и Уговора о пословној сарадњи о исплати накнаде за незапослене у износу од 33.021 хиљада динара фактурисањем накнаде за обраду података о корисницима новчане накнаде и привремене новчане накнаде што није у складу са одредбама члана 8. ст. 1 и 2. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености и члана 9. Статута Националне службе за запошљавање којима су уређени послови и делокруг Националне службе за запошљавање. На овај начин Национална служба за запошљавање преценила је приходе од продаје добара и услуга за 33.021 хиљаду динара и трошкове банкарских услуга за исти износ.

6. Као што је објашњено у напомени 5.2.1.1.3.3. Национална служба за запошљавање није вршила повраћај доприноса за пензијско и инвалидско осигурање у износу 12.957 хиљада динара и доприноса за здравствено осигурање у износу 7.244 хиљада динара, (укупно 20.201 хиљада динара) који су садржани у исплаћеној новчаној накнади корисницима којима је престало право на новчану накнаду због заснивања радног односа или започињања осигурања по другом основу (право на пензију) а који су извршили повраћај више исплаћене накнаде (нето).

7. Као што је објашњено у напомени 5.2.2.1.1.1. Национална служба за запошљавање је извршила расходе за запослене у износу 320.103 хиљаде динара који нису у складу са Законом о платама у државним органима и јавним службама, Законом о раду и Законом о буџету Републике Србије за 2010. годину којим је прописано номинално замрзавање плата и запосленима у организацијама обавезног социјалног осигурања и на тај начин преценила расходе за запослене за 320.103 хиљаде динара а новчана средства подценила за исти износ, зато што је:

7.1. увећавала коефицијенте из члана 2. тачка 15. Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама и до 45%, што није у складу са чланом 3. тачка 10. подтачка 3) Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама којим је прописано да се коефицијенти за запослене у Националној служби за запошљавање по основу обављања послова помоћи при запошљавању, послова спровођења активних мера запошљавања и послова спровођења мера политике тржишта рада могу увећати до 15%. На тај начин Национална служба за запошљавање више је извршила расходе за плате по основу цене рада за износ од 233.041 хиљада динара (са социјалним доприносима на терет послодавца 274.755 хиљада динара).

7.2. извршила расходе за плате запослених који су привремено упућени на рад код другог послодавца у износу од 2.862 хиљада динара (са социјалним доприносима на терет послодавца износи 3.442 хиљада динара) што није у складу са чланом 174. Закона о раду којим је прописано да запослени са послодавцем код кога је упућен на рад закључују уговор о раду на одређено време.

7.3. извршила расходе за плате запослених у износу од 41.839 хиљада динара који нису у складу са члановима 14. и 15. Закона о буџету Републике Србије за 2010. годину.

7.4. извршила исплату додатка за рад дужи од пуног радног времена привремено упућеном запосленом у Министарство економије и регионалног развоја у износу од 67 хиљада динара што није у складу са чланом 174. Закона о раду.

8. Као што је објашњено у напомени 5.2.2.1.1.2.3. Национална служба за запошљавање је:

8.1. донела Правилник о раду у Националној служби за запошљавање којим су уређене накнаде трошкова и друга примања запослених што није у складу са одредбом члана 11. став 1. Закона о платама у државним органима и јавним службама којом је прописано да запослени у организацијама обавезног социјалног осигурања имају право на друга примања у висини утврђеној актом Владе ако посебним законом није другачије одређено.

8.2. извршила расходе у износу 7.001 хиљада динара за исплату помоћи запосленом родитељу за рођење, односно усвојење детета. Износ помоћи утврђиван је у висини просечне месечне плате по запосленом у Националној служби за запошљавање, применом Правилника о раду у Националној служби за запошљавање који није у складу са чланом 11. став 1. Закона о платама у државним органима и јавним службама којим је прописано да запослени у организацијама обавезног социјалног осигурања имају право на друга примања у висини утврђеној актом Владе ако посебним законом није друкчије одређено.

9. Као што је објашњено у напмени 5.2.2.1.2.1.1. Национална служба за запошљавање извршила је расходе за банкарске услуге у износу од 208.961 хиљада динара на основу Уговора о исплати накнада за време привремене незапослености Број: 0095-404-40/08 од 04. јула 2008. године и Уговора о пословној сарадњи у исплати накнаде за незапослене Број: 0095-404-39/08 од 04. јула 2008. године који су закључени са Банком Поштанска штедионица а.д. без спровођења поступка јавне набавке.

10. Као што је објашњено у напмени 5.2.2.1.2.1.3. Национална служба за запошљавање је:

10.1. извршила расходе за услуге заштите имовине у износу од 33.468 хиљада динара по Анексу о продужењу периода важења Уговора Број: 0094-40492-73/2008 од 05.08.2009. године и Анексу бр. 7 Уговора Број: 0094-40492-73/2008 од 25.01.2010. године без спроведеног поступка јавне набавке.

10.2. спровела поступак јавне набавке услуга обезбеђења пословног простора са услугом обезбеђења новца у транспорту и осталих сродних услуга и закључила Уговор Број: 0094-40492-79 од 11.08.2010. године у износу од 25.000 хиљаде динара без ПДВ-а, односно 29.500 хиљада динара са ПДВ-ом, а да за наведену набавку није имала предвиђена средства у финансијском плану што није у складу са чланом 27. Закона о јавним набавкама, којим је прописано да се поступак јавне набавке може покренути ако је набавка предвиђена у годишњем плану набавки и ако за су за ту набавку предвиђена средства у финансијском плану наручиоца.

10.3. преузела обавезе за услуге чишћења у износу од 16.875 хиљаде динара без ПДВ-а, односно 19.912 хиљада динара са ПДВ-ом, по Уговору Број: 0094-40492-72/10 од 12.07.2010. године, који је закључен по спроведеном преговарачком поступку без објављивања јавног позива за набавку додатних услуга чишћења за које нису била предвиђена средства у финансијском плану за 2010. годину, што није у складу са чланом 27. Закона о јавним набавкама, којим је прописано да се поступак јавне набавке може покренути ако је набавка предвиђена у годишњем плану набавки и ако за су за ту набавку предвиђена средства у финансијском плану наручиоца.

11. Као што је објашњено у напмени 5.2.2.1.2.1.4. Национална служба за запошљавање извршила је набавку услуге подршке и одржавања WEB сајта у износу од 2.900 хиљада динара без ПДВ-а, односно 3.422 хиљаде динара са ПДВ-ом закључивањем Анекса Уговора Број: 0094-4049-388/2009 од 04.06.2010. године без спроведеног поступка јавне набавке.

12. Као што је објашњено у напмени 5.2.2.1.2.1.5. Национална служба за запошљавање је преузела обавезе и извршила плаћање услуга осигурања у износу од 15.691 хиљада динара по Анексу о продужењу периода важења Уговора Број: 0094-4049-39/09 од 29.01.2010. године, који је закључен без спроведеног поступка јавне набавке.

13. Као што је објашњено у напмени 5.2.2.1.2.1.6. Национална служба за запошљавање је вршила плаћања за закуп у износу од 19.240 хиљада динара по Уговору Број: 0033-361-49/08 од 29.08.2008. године за коришћење пословног простора површине 617 м² у улици Дечанска број 8, који је закључен без спроведеног поступка јавне набавке у складу са чланом 85. Закона о јавним набавкама.

14. Као што је објашњено у напмени 5.2.2.1.2.2.1. Национална служба за запошљавање је у 2010. години преузела обавезе и извршила расходе у укупном износу од 20.762 хиљаде динара по основу уговора о обављању привремених и повремених послова који су закључивани за обављање сталних послова систематизованих у Правилнику о организацији и систематизацији послова у Националној служби за запошљавање што није у складу са чланом 197. Закона о раду којим је прописано да послодавац може за обављање послова који су по својој природи такви да не трају дуже од 120 радних дана у календарској години да закључи уговор о обављању привремених и повремених послова.

15. Као што је објашњено у напмени 5.2.2.1.2.2.2. Национална служба за запошљавање је:

15.1. извршила расходе за услуге израде софтвера у износу од 18.736 хиљада динара по Анексу 1 Уговора о континуалној стручној помоћи Број: РЗТР02/2003, Број: 0060-0912-1/05 од 14.01.2005. године, који је закључен без спроведеног поступка јавне набавке у складу са прописима који регулишу јавне набавке.

15.2. преузела обавезе за услуге одржавања и даљег развоја апликативних решења ЈИС у износу од 18.000 хиљада динара без ПДВ-а, односно 21.240 хиљада динара са ПДВ-ом, по Анексу о продужењу периода важења уговора Број: 0094-4049-532/2009 од 28.09.2010. године који је закључила без спроведеног поступка у складу са прописима који регулишу јавне набавке.

15.3. извршила расходе у износу од 3.841 хиљада динара по уговору о пружању услуга, укључујући и одржавање, Број: 0094-404-287/07 од 18.12.2007. године, за који је спроведен поступак јавне набавке који није у складу са Законом о јавним набавкама.

15.4. извршила расходе за услуге у области телекомуникационих инсталација и мрежа у укупном износу од 4.386 хиљада динара по Уговору о пословно техничкој сарадњи Број: 0094-4049-150/07 од 11. јула 2007. године који је закључен на неодређено време без спроведеног поступка јавне набавке.

16. Као што је објашњено у напмени 5.2.2.1.2.2.4. Национална служба за запошљавање је:

16.1. преузела обавезе и извршила расходе за услуге прелома и припреме за штампу публикације „Послови” у износу од 616 хиљада динара по основу Уговора о ауторском

делу Број: 0055-9-9/2010 од 22. фебруара 2010. године без спроведеног поступка прописаног одредбама Закона о јавним набавкама.

16.2. извршила расходе за услуге информисања (медијске услуге радија и телевизије) у износу од 5.592 хиљада динара по Уговору Број: 0094-4049-665/2009 од 30.12.2009. године и Уговору Број: 0011-9-3/2009 од 30.01.2009. године који су закључени без спроведеног поступка јавне набавке.

16.3. преузела обавезе и извршила расходе за услуге информисања (медијске услуге радија и телевизије) у износу од 7.931 хиљада динара по Уговору Број: 0094-40492-89/2010 од 25.08.2010. године који је закључен без спроведеног поступка јавне набавке.

17. Као што је објашњено у напомени 5.2.2.1.2.3.1. Национална служба за запошљавање је:

17.1. преузела обавезе и извршила расходе у износу од 11.022 хиљада динара за извођење грађевинских и занатских радова на текућем одржавању објекта без закљученог уговора и спроведеног поступка у складу са Законом о јавним набавкама а на основу фактура (привремених и окончаних ситуација) које су испостављене са позивом на уговор који је престао да важи, односно на основу рачуноводствене исправе која није валидна, како је то прописано чланом 16. Уредбе о буџетском рачуноводству. На тај начин Национална служба за запошљавање је извршила расходе који нису ускладу са члановима 56, 57 и 58. Закона о буџетском систему.

Национална служба за запошљавање није обрачунала и наплатила уговорну казну услед прекорачења рока извршења радова извођачу радова („Термомонт“ доо) како је то прописано чланом 16. Уговора број: 0094-40492-77/09.

17.2. спровела поступак јавне набавке радова на текућем одржавању зграда и објеката и преузела обавезе закључивањем уговора о извођењу радова на текућем одржавању зграда и објеката у вредности од 114.000 хиљада динара без ПДВ-а (134.520 хиљада динара са ПДВ-ом), а финансијским планом расположива средства за ову набавку износила су 40.855 хиљада динара (48.209 хиљада динара са ПДВ-ом). Национална служба за запошљавање закључила је уговор чија је укупна вредност за 73.145 хиљада динара без ПДВ-а (86.311 хиљада динара са ПДВ-ом) већа од планом предвиђених средстава за ову намену што није у складу са чланом 27. Закона о јавним набавкама, којим је прописано да наручилац може да покрене поступак јавне набавке, ако је набавка предвиђена у годишњем плану набавки и ако су за ту набавку предвиђена средства у финансијском плану наручиоца.

18. Као што је објашњено у напомени 5.2.2.1.2.3.2. Национална служба за запошљавање је:

18.1. спровела поступак јавне набавке и преузела обавезе за одржавање уређаја за непрекидно напајање у износу од 2.000 хиљада динара без ПДВ-а (2.360 хиљада динара са ПДВ-ом) по Уговору Број: 0094-40495-508/10 од 03.12.2010. године за који нису била предвиђена средства финансијским планом, што није у складу са чл. 27. став 1. Закона о јавним набавкама.

18.2. преузела обавезе за услуге одржавања опреме за комуникацију и закључила Уговор Број: 0094-40495-509/10 од 3. децембра 2010. године у износу од 2.900 хиљада

динара без ПДВ-а (3.422 хиљада динара са ПДВ-ом) за које нису била предвиђена средства финансијским планом, што није у складу са чл. 27. став 1. Закона о јавним набавкама.

18.3. преузела обавезе и извршила расходе за набавку услуге одржавања и сервисирања клима уређаја у вредности од 274 хиљада динара без закљученог уговора и спроведеног поступка у складу са прописима који регулишу јавне набавке.

19. Као што је објашњено у напомени 5.2.2.1.2.4.2. сужбена возила у Националној служби за запошљавање нису коришћена на начин како је то прописано одредбама Правилника о условима и начину коришћења службених возила у Националној служби за запошљавање.

20. Као што је објашњено у напомени 5.2.2.1.3.1.1.1. Национална служба за запошљавање је:

20.1. због примењеног погрешног начина обрачуна минималне зараде из члана 70. став 2. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености, извршила расходе за новчану накнаду без доприноса за здравствено и пензијско и инвалидско осигурање (нето) у већем износу за 894.177 хиљада динара и на тај начин преценила ове расходе за 894.177 хиљада динара а подценила новчана средства за исти износ.

20.2. корисницима новчане накнаде којима је у поступку остваривања права новчана накнада утврђена у висини од 50% од основице из члана 69. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености вршено је усклађивање новчане накнаде приликом утврђивања новог износа минималне зараде у току трајања права на новчану накнаду а да за то не постоји основ у члану 70. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености. На тај начин, овим корисницима је због утврђивања новог износа минималне зараде износ новчане накнаде за месец новембар и децембар 2010. године увећан за 5,5%.

20.3. расходе по основу исплате накнаде штете због мање исплаћене новчане накнаде за време незапослености по судским пресудама (принудна наплата), у износу од 124.000 хиљаде динара извршила са економске класификације 471141 - Накнаде за случај незапослености уместо са економске класификације 485000 - Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа што није у складу са чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем. На тај начин Национална служба за запошљавање преценила је расходе за новчану накнаду за случај незапослености за износ од 124.000 хиљаде динара а подценила расходе за накнаду штете за повреде или штету нанету од стране државних органа за исти износ.

20.4. расходе по основу исплате накнаде штете због мање исплаћене новчане накнаде за време незапослености по уговорима о поравнању, у износу од 1.795 хиљада динара, извршила са економске класификације 471141 - Накнаде за случај незапослености уместо са економске класификације 485000 - накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа што није у складу са чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем. На тај начин преценила је расходе накнаде за случај незапослености за износ од 1.795 хиљада

динара а подценила расходе за накнаду штете за повреде или штету нанету од стране државних органа за исти износ.

20.5. дознаке средстава по основу новчане накнаде лицима са територије БИХ вршила у конвертибилној валути (евро) прерачуном по продајном курсу Народне банке Србије, што није у складу са чланом 41. Закона о девизном пословању. На тај начин Национална служба за запошљавање је мање исплатила корисницима новчане накнаде за случај незапослености износ од 140 евра, односно 15 хиљада динара по средњем курсу Народне банке Србије на дан 31.12.2010. године.

20.6. извршила расходе за новчану накнаду у износу од 39.287 хиљада динара корисницима који су то право остварили на основу решења донетих у периоду од 17. до 31. маја 2001. године у трајању до испуњења услова за остваривање права на старосну пензију која нису стекла правноснажност на дан 1. јуна 2001. године што није у складу са одредбом члана 14. став 2. Закона о изменама и допунама Закона о запошљавању и остваривању права незапослених лица којим је прописано да ће се поступци по захтевима који нису правноснажно окончани до 1. јуна 2001. године окончати по одредбама Закона о изменама и допунама Закона о запошљавању и остваривању права незапослених лица.

21. Као што је објашњено у напмени 5.2.2.1.3.1.1.4. Национална служба за запошљавање је:

21.1. „при исплати новчане накнаде у једнократном износу исплатила корисницима новчану накнаду са доприносима за здравствено и пензијско и инвалидско осигурање који износе 28.469 хиљада динара (од чега доприноси за пензијско и инвалидско осигурање износе 18.260 хиљада динара а доприноси за здравствено осигурање 10.209 хиљада динара), што није у складу са одредбом члана 6. тачка 20) Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање којом је уређено да су у новчаној накнади садржани доприноси који падају на терет лица које остварује ту накнаду, као и одредбама чл. 7. став 1. тачка 12) и 8. став 1. тачка 12) Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање којима је прописано да су обвезници доприноса за пензијско и инвалидско и здравствено осигурање лица која остварују новчану накнаду по закону који уређује запошљавање и осигурање за случај незапослености а обрачун и уплату доприноса врши Национална служба за запошљавање. На овај начин расходи новчане накнаде у једнократном износу су прецењени за 28.469 хиљада динара а трансфери организацијама обавезног социјалног осигурања подцењени за исти износ“.

21.2. више извршила расходе за исплату новчане накнаде у једнократном износу за 2.861 хиљада динара утврђене по члану 70. став 2. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености (у висини од 80%, односно 160% минималне зараде) због примењеног погрешног начина обрачуна минималне зараде из члана 70. став 2. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености. На тај начин ови расходи су прецењени за 2.861 хиљада динара и подцењена средства на рачуну за исти износ.

22. Као што је објашњено у напмени 5.2.2.1.3.1.2.1.1.3. Национална служба за запошљавање је: закључила Анекс Уговора о извођењу обуке за самосталног произвођача рукотворина Број: 0094-4049-202/2010 (вредност уговора 6.200 хиљада динара) којим је изменила уговорене услове плаћања повећавањем процента авансног плаћања што није у складу са чланом 82. Закона о јавним набавкама као и са чланом 7.

Правилника о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки.

23. Као што је објашњено у напмени 5.2.2.1.3.1.2.1.3. Национална служба за запошљавање је:

23.1. донела Одлуку о одобравању спровођења јавних радова Број: 0011-10169-2/2010 од 7. маја 2010. године којом је одобрила средства за организовање спровођења јавног рада Израда традиционалних рукотворина за потребе протоколарних пословних поклона у институцијама у оквиру Владе Републике Србије подносиоцу пројекта јавног рада удружењу грађана које није испуњавало услове одређене јавним позивом. Право учешћа на јавном конкурсном пријави могу имати удружења грађана која обезбеде послодавца извођача јавног рада регистрованог за обављање делатности која је предмет јавног рада. На овај начин Национална служба за запошљавање донела је одлуку о одобравању спровођења јавних радова удружењу грађана које није испуњавало услове одређене јавним конкурсом, односно није обезбедило привредно друштво као извођача радова до истека рока за подношење пријаве што није у складу са чланом 58. став 1. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености којим је прописано да јавне радове спроводи послодавац извођач јавног рада одређен на основу јавног конкурса.

23.2. извршила расходе у износу 18.933 хиљада динара по Уговору Број: 0103-10169-37/2010 од 21. јуна 2010. године за спровођење пројекта јавног рада Израда традиционалних рукотворина за потребе протоколарних пословних поклона у институцијама у оквиру Владе Републике Србије а да Извештај о завршетку јавног рада од 24. децембра 2010. године не садржи доказ да су традиционалне рукотворине као предмет јавног рада произведене и предате протоколу Владе Републике Србије, што није у складу са чланом 56. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености којим је прописано да се јавни радови спровode и ради остваривања одређеног друштвеног интереса.

24. Као што је објашњено у напмени 5.2.2.1.3.1.3.1. Национална служба за запошљавање: корисницима новчане накнаде којима је новчана накнада утврђена у висини од 80%, односно 160% минималне зараде у складу са одредбом члана 70. став 2. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености исплаћивала је у 2010. години износ новчане накнаде увећан за 12%. Допринос за здравствено осигурање који је садржан у новчаној накнади увећан је за 12%. Национална служба за запошљавање извршила је расход за допринос за здравствено осигурање корисника новчане накнаде у износу већем за 163.868 хиљада динара. На тај начин ови расходи су прецењени за 163.868 хиљада динара и подцењена средства на рачуну за исти износ.

25. Као што је објашњено у напмени 5.2.2.1.3.1.3.2. Национална служба за запошљавање:

25.1. корисницима новчане накнаде којима је новчана накнада утврђена у висини од 80%, односно 160% минималне зараде у складу са одредбом члана 70. став 2. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености исплаћиван је у 2010. години износ новчане накнаде увећан за 12%. Допринос за пензијско и инвалидско осигурање који је садржан у новчаној накнади увећан је за 12%. Национална служба за запошљавање извршила је расход за допринос за пензијско и инвалидско осигурање корисника новчане накнаде у износу већем за 293.097 хиљада динара. На тај начин ови

расходи су прецењени за 293.097 хиљада динара и подцењена средства на рачуну за исти износ.

25.2. је расходе по основу исплате накнаде штете због мање исплаћеног доприноса за пензијско и инвалидско осигурање по судским пресудама (принудну наплату), у износу од 10.305 хиљада динара, извршила са економске класификације 471920 - Трансфери Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање запослених за доприносе за осигурање уместо са економске класификације 485000 - накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа што није у складу са чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем. На тај начин прецењени су расходи за трансфере Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање запослених за износ од 10.305 хиљада динара а подцењени расходи за накнаду штете за повреде или штету нанету од стране државних органа за исти износ.

25.3. је расходе по основу исплате накнаде штете због мање исплаћеног доприноса за пензијско и инвалидско осигурање по уговорима о поравнању, у износу од 222.998 хиљада динара, извршавала са економске класификације 471920 - Трансфери Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање запослених за доприносе за осигурање уместо са економске класификације 485000 - накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа што није у складу са чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем. На тај начин прецењени су расходи за трансфере Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање запослених за износ од 222.998 хиљада динара а подцењени расходи за накнаду штете за повреде или штету нанету од стране државних органа за исти износ.

26. Као што је објашњено у напмени 5.3.2.1.1. Национална служба за запошљавање је:

26.1. извршила издатке у износу од 12.675 хиљада динара за извођење грађевинских радова на капиталном одржавању зграда и објеката Националне службе за запошљавање на територији Републике Србије, без закљученог уговора и спроведеног поступка јавне набавке грађевинских радова у складу са прописима који регулишу јавне набавке а на основу фактура (окончаних ситуација) које су испостављене са позивом на уговор који је престао да важи, односно на основу рачуноводствене исправе која није валидна, како је то прописано чланом 16. Уредбе о буџетском рачуноводству. На тај начин Национална служба за запошљавање је извршила издатке који нису у складу са члановима 56, 57 и 58. Закона о буџетском систему.

Национална служба за запошљавање није обрачунала и наплатила уговорну казну услед прекорачења рока извршења радова извођачу радова („Термомонт“ доо) како је то прописано чланом 16. Уговора број: 0094-40492-76/09.

26.2. преузела обавезе и закључила уговор о набавци услуга стручног надзора над извођењем радова - адаптација објекта у износу од 295 хиљада динара без спровођења поступка у складу са Законом о јавним набавкама а Планом јавних набавки за 2010. годину предвиђена средства за ове услуге износила су 2.900 хиљада динара.

27. Као што је објашњено у напмени 5.3.2.1.2.2.1. Национална служба за запошљавање преузела је обавезе и извршила издатке за набавку истоврсних добара, канцеларијског

намештаја, укупне вредности 4.900 хиљада динара без ПДВ-а, односно 5.782 хиљада динара са ПДВ-ом, по спроведена два поступка јавне набавке мале вредности што није у складу са чланом 26. Закона о јавним набавкама и чланом 2. Правилника о поступку јавне набавке мале вредности.

28. Као што је објашњено у напмени 5.3.2.1.2.2.2. Национална служба за запошљавање је:

28.1. извршила издатке за набавку рачунарске опреме у износу од 642 хиљаде динара без ПДВ-а односно 757 хиљада динара са ПДВ-ом са апропријације 512 – Машине и опрема, уместо са апропријације 426 – Материјал и на тај начин преценила издатке за рачунарку опрему а подценила издатке за материјал.

28.2. закључила уговор за набавку свичева за локалне рачунарске мреже у вредности од 1.272 хиљаде динара без ПДВ-а, односно 1.501 хиљада динара са ПДВ-ом, по спроведеном поступку јавне набавке мале вредности, а Планом јавних набавки за 2010. годину предвиђена су средства за набавку ових добара у износу од 8.900 хиљада динара без ПДВ-а (четири јавне набавке мале вредности), што није у складу са чл. 26. и 37. Закона о јавним набавкама.

28.3. спровела поступак јавне набавке истоврсних добара (свичева за рачунарске мреже) укупне процењене вредности од 7.400 хиљада динара без ПДВ-а по основу три одлуке у поступку три јавне набавке мале вредности што није у складу са чл. 26. и 37. Закона о јавним набавкама.

29. Као што је објашњено у напмени 5.3.2.1.2.2.3. Национална служба за запошљавање је извршила издатке за набавку истоврсних добара (телефонских апарата) укупне вредности 4.559 хиљада динара по четири уговора које је закључила по спроведена три поступка јавне набавке мале вредности и једног поступка јавне набавке мале вредности наруџбеницом што није у складу са чланом 26. Закона о јавним набавкама и чланом 2. Правилника о поступку јавне набавке мале вредности.

30. Као што је објашњено у напмени 5.6.3. Национална служба за запошљавање је преузела обавезе и извршила расходе са економске класификације 485 - Накнаде штете за повреде или штету нанету од стране државних органа у износу од 3.688 хиљада динара која није одобрена Финансијским планом Националне службе за запошљавање за 2010. годину.

31. Као што је објашњено у напмени 5.6.3.1. Национална служба за запошљавање није поступила по члану 61. став 10. Закона о буџетском систему којим је прописано да организације за обавезно социјално осигурање на основу одлуке директора, може вршити преусмеравање апропријација одобрених на име одређеног расхода у износу до 5% вредности апропријације за расход чији се износ умањује, а изузетно и преко 5% за трошкове здравствене заштите:

31.1. Трансфере Републичком заводу за здравствено осигурање за допринос за привремену накнаду запослених са територије АП Косово и Метохија извршила у износу од 486.805 хиљада динара, што је за 7.105 хиљада динара (1,48%) више од износа утврђеног Финансијским планом за 2010. годину.

31.2. Трансфере Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање запослених за доприносе за осигурање за привремену накнаду запослених са територије АП Косово и Метохија извршила у износу од 890.267 хиљаде динара, што је за 32.267 хиљаде динара (3,76%) више од износа утврђеног Финансијским планом за 2010. годину.

31.3. Трансфере Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање самосталних делатности за допринос за осигурање за новчану накнаду извршила у износу од 310.072 хиљаде динара, што је за 81.834 хиљаде динара (35,85%) више од износа утврђеног Финансијским планом за 2010. годину.

32. Као што је објашњено у напмени 5.6.4. Национална служба за запошљавање је закључила уговоре, односно преузела обавезе за сталне трошкове, услуге по уговору, текуће поправке и одржавање и материјал за 144.746 хиљада динара веће од апропријација које су јој одобрене Финансијским планом за те намене у буџетској 2010. години.

33. Као што је објашњено у напмени 5.7. Национална служба за запошљавање је исказала податке о извршеним расходима у Извештају о извршењу буџета – Образац 5 у делу Донације (колона 10), мање за 33.497 хиљада динара од података исказаних у Извештају о примљеним донацијама. Утврђена разлика односи се на извршене расходе из пренетих неутрошених средстава од донација из 2009. године који су исказани у Извештају о примљеним донацијама а нису исказани у Извештају о извршењу буџета у колони 10 (из донација) већ су исказани у делу Остали извори (колона 11), што није у складу са Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава и корисника средстава корисника организација обавезног социјалног осигурања.

III МИШЉЕЊЕ

По нашем мишљењу, осим за ефекте наведене у поглављу II Основ за мишљење тачке 2; 3; 5; 6; 7; 8; 17; 19; 20; 21; 23; 24; 25; 26; 30; 31; 32, финансијски извештаји Националне службе за запошљавање за 2010. годину дају истинит и објективан приказ стања имовине, обавеза, капитала, прихода и примања, расхода и издатака, резултата пословања, новчаних токова и примљених донација за 2010. годину по свим материјално значајним аспектима.

По нашем мишљењу, осим за питања наведена у поглављу II Основ за мишљење тачке 1; 2; 3; 4; 5; 6; 7; 8; 9; 10; 11; 12; 13; 14; 15; 16; 17; 18; 19; 20; 21; 22; 23; 24; 25; 26; 27; 28; 29; 30; 31; 32, трансакције и одлуке у вези са приказаним приходима и примањима, расходима и издацима у финансијским извештајима извршене су у складу са законом и другим прописима у Републици Србији.

Не коригујући напред изнето мишљење скрећемо пажњу на следеће:

1. Као што је објашњено у напмени 1.3. тестирањем потребних услова за обављање појединих послова у Националној служби за запошљавање од 74 тестираних досијеа запослених који су у обавези да положи испит за рад у запошљавању 15 запослених нема положен испит за рад у запошљавању како је то прописано одредбом члана 18. став 2. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености, односно од 29 запослених који су у обавези да положи државни стручни испит 5 запослених нема положен испит како је то прописано одредбама члана 118. Правилника о организацији и систематизацији послова у Националној служби за запошљавање.

2. Као што је објашњено у напмени 3. у главној књизи Националне службе за запошљавање пословне промене за филијалу Гњилане нису исказане посебно као филијала Гњилане већ су обухваћене у оквиру филијале Врање као место трошка Ранилуг.

3. Као што је објашњено у напмени 4.2. Национална служба за запошљавање је вршила ванредне ревизије по налогу директора и подносила информације о обављеним ванредним ревизијама које нису у складу са одредбама чл. 7. став 2, 23. и 25. став 4. Правилника о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање интерне ревизије у јавном сектору, којима је прописано да се функционална независност јединице за интерну ревизију и интерних ревизора успоставља независним планирањем обављања интерне ревизије, да се годишњи план припрема на предлог руководиоца интерне ревизије на основу стратешког плана и да се за сваку обављену појединачну ревизију саставља извештај који садржи резиме, циљеве и обим ревизије, налазе, закључке и препоруке.

4. Као што је објашњено у напмени 5.2.2.1.1.1. Национална служба за запошљавање у уговорима о раду исказује укупан коефицијент за обрачун и исплату плата без јасно одређеног учешћа коефицијента из члана 2. тачка 15. Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама (основни коефицијент) и сваког од елемената из члана 3. тачка 10. Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама за увећање коефицијента.

5. Као што је објашњено у напмени 5.2.2.1.2.2.3. Национална служба за запошљавање није донела годишњи план стручног усавршавања запослених за 2010. годину како је то прописано одредбама чл. 4. 7. и 9. став 2. Правилника о стручном усавршавању запослених у Националној служби за запошљавање.
6. Као што је објашњено у напмени 5.2.2.1.3.1.2.1.1.1. Правилником о критеријумима и начину спровођења мера активне политике запошљавања нису ближе уређени критеријуми и начин спровођења стручног оспособљавања и усавршавање приправника.
7. Као што је објашњено у напмени 5.2.2.1.3.1.2.1.1 Национална служба за запошљавање је Правилником о критеријумима и начину спровођења мера активне политике запошљавања уредила да се услови и критеријуми финансирања додатног образовања и обуке ближе уређују јавним позивом који није општи акт.
8. Као што је објашњено у напмени 5.2.2.1.3.1.2.1.2. Национална служба за запошљавање је Правилником о критеријумима и начину спровођења мера активне политике запошљавања уредила да се услови за спровођење мера активне политике запошљавања које се односе на субвенције за отварање нових радних места и подршку samozapošljavanju једним делом утврђују јавним позивом који није општи акт.
9. Као што је објашњено у напмени 5.2.2.1.3.1.2.1.3. Национална служба за запошљавање Правилником о критеријумима и начину спровођења мера активне политике запошљавања није ближе уредила додатне и друге критеријуме за одобравање спровођења јавних радова, што није у складу са чланом 43. став 2. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености којим је прописано да се критеријуми и начин спровођења мера активне политике запошљавања ближе уређује општим актом Националне службе за запошљавање.
10. Као што је објашњено у напмени број 5.7. Национална служба за запошљавање је донела одлуку о ангажовању средстава број: 0070-40-175/2010 од 30.12.2010. године од стране органа који није надлежан у складу са чланом 13. став 1. Тачка 5. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености.

Генерални државни ревизор

У Београду, 28. децембар 2011. године

.....
Радослав Сретеновић

IV НАПОМЕНЕ УЗ РЕВИЗОРСКИ ИЗВЕШТАЈ

1. Субјект ревизије

Назив субјекта и идентификација:
Национална служба за запошљавање

Матични број: 17539957, **ПИБ:** 103277483

Национална служба за запошљавање основана је Законом о запошљавању и осигурању за случај незапослености („Службени гласник РС”, број 71/03 и 84/04 – др. закон) и преузела је запослене, имовину, права и обавезе Републичког завода за тржиште рада. Одредбом члана 108. став 2. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености (“Службени гласник РС”, бр. 36/09 и 88/10) уређено је да Национална служба за запошљавање основана Законом о запошљавању и осигурању за случај незапослености („Службени гласник РС”, број: 71/03 и 84/04 – др. закон) наставља да ради у складу са тим законом. Национална служба за запошљавање дефинисана је као правно лице са статусом организације за обавезно социјално осигурање.

1.1 Делокруг Националне службе за запошљавање

Делокруг Националне службе за запошљавање уређен је чланом 8. став 1. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености. Национална служба за запошљавање обавља послове: запошљавања, осигурања за случај незапослености, остваривања права из осигурања за случај незапослености и других права у складу са законом, вођења евиденција у области запошљавања, стручно-организационе, управне, економско-финансијске и друге опште послове у области запошљавања и осигурања за случај незапослености. Послови запошљавања, у смислу овог закона, јесу: обавештавање о могућностима и условима за запошљавање; посредовање у запошљавању у земљи и иностранству; професионална оријентација и саветовање о планирању каријере; спровођење мера активне политике запошљавања; издавање дозволе за рад странцу и лицу без држављанства, у складу са законом. Одредбама члана 9. Статута Националне службе за запошљавање⁶ ближе је уређен делокруг Националне службе за запошљавање и чини га:

- 1) обавештавање о могућностима и условима за запошљавање;
- 2) спровођење мера активне политике запошљавања:
 - посредовање у земљи и иностранству у запошљавању лица која траже запослење;
 - професионална оријентација и саветовање о планирању каријере;
 - субвенција за запошљавање;
 - подршка samozapošljavanju;
 - додатно образовање и обука;
 - подстицаји за кориснике новчане накнаде;
 - јавни радови и
 - друге мере усмерене ка запошљавању лица која траже запослење;
- 3) издавање радне дозволе странцу и лицу без држављанства, у складу са законом;

⁶ „Службени гласник РС” број 2/10

- 4) остваривање права из осигурања за случај незапослености;
- 5) осигурање за случај незапослености;
- 6) вођење евиденција у области запошљавања у складу са Законом;
- 7) запошљавање у иностранству;
- 8) заштита лица која се запошљавају у иностранству;
- 9) доношење решења о процењеној радној способности и могућности
- 10) запослења или одржања запослења особа са инвалидитетом;
- 11) подстицање запошљавања особа са инвалидитетом;
- 12) професионална рехабилитација особа са инвалидитетом и
- 13) други послови прописани законом, другим прописима, овим статутом укључујући:

65232 Остало финансијско посредовање

72300 Обрада података.

На основу члана 34. Статута Националне службе за запошљавање („Службени гласник РС”, бр. 2/10) Национална служба послује преко неколико подрачуна као корисника средстава организација обавезног социјалног осигурања који су отворани у оквиру консолидованог рачуна трезора, и то:

1. подрачуна у оквиру консолидованог рачуна Републике Србије,
2. подрачуна за посебне намене,
3. подрачуна основних организационих јединица Националне службе (Дирекција, покрајинске службе, филијале).

Одредбама члана 18. Правилника о организацији буџетског рачуноводства у Националној служби за запошљавање Број: 0011-40-9/2009 од 24. новембра 2009. године уређено је да Национална служба обавља финансијске трансакције преко:

1. подрачуна за редовно пословање,
2. подрачуна за посебне намене.

Подрачун за редовно пословање и подрачуни за посебне намене су:

Национална служба за запошљавање	Београд	840-18654-38
Национална служба за запошљавање - Активне мере запошљавања	Београд	840-30654-25
Национална служба за запошљавање Сопствени приходи	Београд	840-4657-28
Национална служба за запошљавање - Пројекат МОР	Београд	840-6754-42
Национална служба за запошљавање - Стамбени рачун	Београд	840-2754-14
Национална служба за запошљавање - Пројекат млади у покрету	Београд	840-7754-49
Национална служба за запошљавање - Пројекат СИДА	Београд	840-8754-56
Национална служба за запошљавање - Пројекат Родна равноправност	Београд	840-9754-63

Национална служба за запошљавање - Пројекат ГОПА	Београд	840-10754-70
Национална служба за запошљавање - Центар за подстицање запошљавања	Београд	840-20654-52
Национална служба за запошљавање - Боловање	Београд	840-1754-07
Национална служба за запошљавање - Пројекат УЕМ	Београд	840-11754-77
Национална служба за запошљавање – Пројекат Побољшавње услова живота интерно расељених лица	Београд	840-15754-08
Национална служба за запошљавање - Пројекат СОРОШ	Београд	840-13754-91
Национална служба за запошљавање - Пројекат ПРО	Београд	840-14754-98
Национална служба за запошљавање - Пројекат - нове вештине за особе са инвалидитетом	Београд	840-17754-22
Национална служба за запошљавање - Буџетски фонд	Београд	840-18754-29

1.2 Органи Националне службе за запошљавање и одговорна лица

Одредбом члана 11. став 1. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености прописано је да су органи Националне службе за запошљавање управни одбор и директор. На основу одредбе члана 101. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености надзор над спровођењем овог закона и над радом Националне службе за запошљавање врши министарство. Надзор над радом врши министарство у чијем делокругу су послови запошљавања. Законом о министарствима („Службени гласник РС”, бр. 65/08, 36/09 - др. закон и 73/10 - др. закон) уређено је да су послови запошљавања у делокругу Министарства економије и регионалног развоја.

Управни одбор Националне службе има 9 чланова које именује Влада Републике Србије. Управни одбор управља радом Националне службе за запошљавање. Управни одбор доноси статут и опште акте и годишњи програм рада Националне службе за запошљавање, доноси финансијски план и завршни рачун Националне службе за запошљавање, усваја извештај о раду и одлучује о пословању Националне службе за запошљавање и коришћењу средстава и одлучује о другим питањима, у складу са законом и статутом Националне службе за запошљавање (члан 13. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености). Актуелни сазив Управног одбора конституисан је 17. новембра 2009. године.

Функционер, односно руководиолац корисника буџетских средстава, на основу члана 71. став 1. Закона о буџетском систему одговоран је за преузимање обавеза, њихову верификацију и издавање налога за плаћање. Функционер, односно руководиолац директног, односно индиректног корисника буџетских средстава одговоран је за закониту, наменску, економичну и ефикасну употребу буџетских апропријација (члан 71. став 2). Функционер, односно руководиолац директног односно индиректног корисника буџетских средстава може пренети овлашћења преузимања обавеза, верификације обавеза и издавање налога за плаћање на друга лица у директном, односно индиректном кориснику буџетских средстава.

Директор Националне службе је одговоран за пословање и законитост рада Националне службе (члан 21. Став 2. Статута Националне службе за запошљавање). Директор Националне службе, између осталог, представља и заступа Националну службу за запошљавање, закључује уговоре у име и за рачун Националне службе за запошљавање, доноси решења у другом степену у поступку остваривања права незапослених на новчану накнаду, стара се о извршењу финансијског плана и плана јавних набавки (члан 21. став 1. Статута). Директор Националне службе за запошљавање има заменика који га замењује за време његове одсутности или спречености и обавља поверене послове (члан 24. Став 1. Статута). **Директор** Националне службе за запошљавање је господин **Дејан Јовановић**. **Заменици директора** Националне службе су госпођа **Даница Васиљевић** и господин **Дејан Миљковић**.

Одређене послове из своје надлежности директор може пренети на руководеће и друге стручне запослене (члан 23. Статута). Појединачним актима донетим у форми одлука о располагању средстава, овлашћења или пуномоћја директор Националне службе за запошљавање пренео је овлашћења за располагање средствима са појединих подрачуна Националне службе за запошљавање, потписивање и оверу уговора који за предмет имају обезбеђивање потраживања Националне службе за запошљавање, уговора о поравнању у вези са наплатом потраживања Националне службе за запошљавање, уговора о спровођењу јавних радова или одлучивања у другом степену у поступку остваривања права из осигурања за случај незапослености.

Одредбом члана 5. Финансијског плана Националне службе за запошљавање за 2010. годину⁷ дефинисано је да је наредбодавац за извршење финансијског плана директор, односно заменик директора. Директор, односно заменик директора може извршити преусмеравање апропријација у вредности до 5% од вредности апропријације.

У складу са чланом 11. став 2. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености чланови управног одбора Националне службе за запошљавање и директор Националне службе за запошљавање су јавне функције на које се примењују одредбе закона којим се уређује спречавање сукоба јавног и приватног интереса при вршењу јавних функција. Одредбом члана 12. Статута Националне службе за запошљавање уређено је да се одредбе закона којим се уређује спречавање сукоба јавног и приватног интереса при вршењу јавних функција примењују и на директора покрајинске службе.

Одредбама члана 75а. Правилника о раду (Правилник о измени и допуни Правилника о раду у Националној служби за запошљавање бр. 0011-110-6/2010 од 29.09.2010. године) уређено је да директор, заменик директора и запослени на руководећим пословима у Националној служби за запошљавање не смеју директно или преко трећег физичког или правног лица, имати учешће као власници или сувласници агенције за запошљавање,

⁷ „Службени гласник РС” број: 1/10 и 100/10

нити користити своју функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или чланове своје породице. Запосленима на руководећим пословима, у складу са чланом 98. Правилника о организацији и систематизација послова у Националној служби за запошљавање (Број: 0011-110-14/2009 од 28. децембра 2009 године ...Број: 0017-110-6/2010 од 16. новембра 2010. године), поред директора и заменика директора Националне службе за запошљавање и директора покрајинских служби за запошљавање, сматрају се и директор сектора, директор филијале, руководилац службе, начелник одељења, шеф одсека и руководилац групе/центра. Ова лица су дужна да потпишу изјаву о непостојању сукоба јавног и приватног интереса.

Утврђено је:

Финансијским планом Националне службе за запошљавање за 2010. годину дефинисано је да је наредбодавац за извршење финансијског плана директор и заменик директора што није у складу са чланом 7. став 3. Закона о буџетском систему којима је прописано да је за извршење Влади одговоран надлежни орган организације за обавезно социјално осигурање, као и са чланом 11. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености којим је прописано да су органи Националне службе за запошљавање управни одбор и директор. Запослени на руководећим радним местима у Националној служби за запошљавање, нису дали писане изјаве о непостојању сукоба јавног и приватног интереса како је то прописано одредбом члана 75а. Правилника о раду.

1.3 Организација и запослени у Националној служби за запошљавање

Правилником о организацији и систематизацији послова у Националној служби за запошљавање⁸ у Националној служби за запошљавање се образују основне организационе јединице:

1. Дирекција,
2. покрајинске службе,
3. филијале.

Дирекција и покрајинске службе образоване су на функционалном принципу, а филијале су основне организационе јединице образоване на територијалном принципу (члан 3. став 2. Правилника). Седиште Покрајинске службе АП Војводине је у Новом Саду, док је седиште Покрајинске службе АП Косова и Метохије у Звечану.

По територијалном принципу образоване су 34 филијале (члан 6. Правилника). У филијалама се по територијалном принципу образују унутрашње организационе јединице (службе, испоставе и канцеларије).

За територију Републике Србије образују се 34 филијале, са седиштем у:

- 1) Београду као Филијала за град Београд, за територију општина: Барајево, Вождовац, Врачар, Гроцка, Звездара, Земун, Лазаревац, Младеновац, Нови Београд, Обреновац, Палилула, Раковица, Савски венац, Сопот, Стари град, Сурчин и Чукарица.
- 2) Бору за територију општина: Бор, Кладово, Мајданпек и Неготин;

⁸ Број: 0011-110-14/2009 од 28. децембра 2009 године ...Број: 0017-110-6/2010 од 16. новембра 2010. године

- 3) Ваљево за територију града Ваљево и општина: Уб, Лајковац, Мионица, Љиг и Осечина;
- 4) Врању за територију града Врање и општина: Владичин Хан, Сурдулица, Босилеград, Трговиште, Бујановац и Прешево;
- 5) Вршцу за територију општина: Вршац, Бела Црква и Пландиште;
- 6) Зајечару за територију града Зајечар и општина: Бољевац, Књажевац и Сокобања;
- 7) Зрењанину за територију града Зрењанин и општина: Житиште, Нови Бечеј, Нова Црња и Сечањ;
- 8) Јагодини за територију града Јагодина и општина: Ћуприја, Параћин, Свилајнац, Деспотовац и Рековац;
- 9) Гњилану за територију општина: Гњилане, Витина, Косовска Каменица и Ново Брдо, места Партеш, Ранилуг и Пасјане, Шилово, Доња Будрига и Клокот;
- 10) Кикинди за територију општина: Кикинда, Ада, Кањижа, Нови Кнежевац, Сента и Чока;
- 11) Косовској Митровици за територију општина: Косовска Митровица, Вучитрн, Звечан, Зубин Поток, Лепосавић, Србица, Исток, Ораховац, Сува Река, Клина и Осојане;
- 12) Крагујевцу за град Крагујевац и територију општина: Аранђеловац, Топола, Рача, Баточина, Кнић и Лапово;
- 13) Краљево за град Краљево и територију општине Врњачка Бања и Рашка;
- 14) Крушевцу за град Крушевац и територију општина: Варварин, Трстеник, Ћићевац, Александровац и Брус;
- 15) Лесковцу за град Лесковац и територију општина: Бојник, Лебане, Медвеђа, Власотинце и Црна Трава;
- 16) Лозници за град Лозница и територију општина: Крупањ, Љубовија и Мали Зворник;
- 17) Нишу за град Ниш и територију општина: Нишка Бања, Алексинац, Сврљиг, Меровина, Дољевац, Гаџин Хан и Ражањ;
- 18) Новом Пазару за град Нови Пазар и територију општина: Нови Пазар и Тутин;
- 19) Новом Саду за град Нови Сад и територију општина: Бач, Бечеј, Бачка Паланка, Бачки Петровац, Беочин, Врбас, Жабал, Србобран, Сремски Карловци, Темерин и Тител;
- 20) Панчеву за град Панчево и територију општина: Алибунар, Ковачица, Ковин и Опово;
- 21) Пироту за територију општина: Пирот, Бабушница, Бела Паланка и Димитровград;
- 22) Пећи за територију општина: Пећ, Дечани и Ђаковица;
- 23) Пожаревцу за град Пожаревац и територију општина: Голубац, Мало Црниће, Жабари, Петровац, Кучево, Жагубица и места Костолац;
- 24) Пријеполју за територију општина: Пријеполје, Сјеница, Нова Варош и Прибој;
- 25) Призрену за територију општина: Призрен, Гора, Штимје, Качаник, Штрпце и Урошевац;
- 26) Приштини за територију општина: Приштина, Косово Поље, Липљан, Обилић, Подујево, Глоговац и места Грачаница;
- 27) Прокупљу за територију општина: Прокупље, Блаце, Куршумлија и Житорађе;
- 28) Смедереву за град Смедерево и територију општина: Смедеревска Паланка и Велика Плана;
- 29) Сомбору за град Сомбор и територију општина: Апатин, Кула и Озаци;
- 30) Сремској Митровици за град Сремска Митровица и територију општина: Инђија, Ириг, Пећинци, Стара Пазова, Рума и Шид;
- 31) Суботици за град Суботица и територију општина: Бачка Топола и Мали Иђош;

- 32) Ужицу за град Ужице и територију општина: Ариље, Бајина Башта, Косјерић, Пожега, и Чајетина;
- 33) Чачку за град Чачак и за територију општина: Горњи Милановац, Ивањица и Лучани;
- 34) Шапцу за град Шабац и територију општина: Богатић, Владимирци и Коцељева.

Административне и друге послове из области запошљавања и остваривања права из осигурања за случај незапослености обављају се за: Филијалу Гњилане у Партешу, Филијалу Пећ у Гораждевцу, Филијалу Призрен у Штрпцу и Филијалу Приштина у Грачаници.

Послове Националне службе за запошљавање утврђене законом, статутом и другим општим актима обављају запослени. Правилником о организацији и систематизацији послова у Националној служби за запошљавање систематизовано је 213 послова са укупно 1780 запослених. Одлуком о максималном броју запослених у органима државне управе, јавним агенцијама и организацијама за обавезно социјално осигурање⁹, донетом на основу Закона о одређивању максималног броја запослених у републичкој администрацији¹⁰ прописано је да Национална служба за запошљавање има 1780 запослених на неодређено време. Доношењем Правилника о организацији и систематизацији послова у Националној служби за запошљавање утврђено је да је за 185 запослених престала потреба за њиховим радом. Управни одбор Националне службе за запошљавање донео је Програм решавања вишка запослених у Националној служби за запошљавање Број: 0011-1046-2/2010 од 4. фебруара 2010. године. Саставни део програма је и Списак запослених који су утврђени као вишак. Као критеријуми за утврђивање вишка запослених одређени су: рад на пословима за чијим обављањем је престала потреба и социјално-економски положај запослених.

Запослени који обављају послове запошљавања у Националној служби морају имати положен испит за рад у запошљавању (члан 18. став 2. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености). Лица која су положила испит за рад у запошљавању у складу са прописима који су били на снази до дана ступања на снагу овог закона немају обавезу полагања испита за рад у запошљавању (члан 106. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености). Такође, лицима која се сматрају лицима која су положила испит за рад у запошљавању сматрају се и лица која су била запослена у Националној служби пре 18. јула 2003. године (члан 159. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености – „Службени гласник РС”, бр. 71/03 и 84/04). Запослени који немају положен испит за рад у запошљавању, државни стручни испит или други испит који је као посебан услов за обављање одговарајућих послова предвиђен законом и овим правилником, имају обавезу да исти положе у року од једне године од дана заснивања радног односа (члан 115. став 2. Правилника о организацији и систематизацији послова у Националној служби за запошљавање Број: 0011-110-14/2009 од 28. децембра 2009. године ...Број: 0017-110-6/2010 од 16. новембра 2010. године).

Правилником о организацији и систематизацији послова у Националној служби за запошљавање, као посебан услов за обављање одређених послова (директор сектора, саветници за остваривање права из осигурања – вођење управног поступка, правни заступници) предвиђени су државни стручни испит или правосудни испит.

⁹ „Службени гласник РС”, бр. 109/09 ... 12/11

¹⁰ „Службени гласник”, број:104/09

Извршено је тестирање испуњености посебних услова за обављање послова запошљавања у Националној служби за запошљавање који су прописани Законом о запошљавању и осигурању за случај незапослености, односно испуњености посебних услова за обављање одређених послова који су прописани Правилником о организацији и систематизацији послова у Националној служби за запошљавање. Извршено је тестирање узорка увидом у персоналну документацију запослених који обављају послове за чије обављање су прописани услови у погледу положеног испита за рад у запошљавању и државног стручног испита у Дирекцији, Филијали за град Београд и филијалама Ниш, Нови Сад, Крагујевац, Косовска Митровица, Врање, Крушевац, Лесковац, Панчево, Чачак, Краљево, Сремска Митровица и Сомбор. Тестом је обухваћено укупно 103 персонална досијеа од чега 74 персонална досијеа запослених код којих је као посебан услов прописан испит за рад у запошљавању, односно 29 персоналних досијеа запослених код којих је као посебан услов прописан државни испит у наведеним организационим деловима Националне службе за запошљавање.

Утврђено је:

Тестирањем потребних услова за обављање појединих послова у Националној служби за запошљавање утврђено је да од 74 тестираних досијеа запослених који су у обавези да положе испит за рад у запошљавању 15 запослених нема положен испит за рад у запошљавању како је то прописано одредбом члана 18. став 2. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености, односно од 29 запослених који су у обавези да положе државни стручни испит 5 запослених нема положен државни стручни испит како је то прописано одредбом члана 118. Правилника о организацији и систематизацији послова у Националној служби за запошљавање.

2. Обим ревизије

2.1 Финансијски извештаји

Ревизијом смо обухватили финансијске извештаје који чине садржај Завршног рачуна Националне службе за запошљавање за 2010. годину: Биланс стања, Биланс прихода и расхода, Извештај о капиталним издацима и примањима, Извештај о новчаним токовима, Извештај о извршењу буџета, Објашњење великих одступања између одобрених средстава и извршења и Извештај о примљеним донацијама.

2.2 Текући приходи и примања од продаје нефинансијске имовине

Текући приходи и примања од продаје нефинансијске имовине исказани су у Билансу прихода и расхода у периоду од 01.01. до 31.12.2010. године (ОП 2001) у износу од 39.756.472 хиљада динара.

Тестирани су текући приходи и примања у износу од **39.534.947** хиљада динара (**99,44%**).

У наредној табели приказан је преглед тестираних прихода по економским класификацијама:

у хиљадама динара

Економска класификација	Назив	Биланс прихода и расхода Националне службе за запошљавање	Износ тестираног узорка	% учешће тестираног узорка у	
				Ревидираном приходу	Укупним приходима
1	2	3	4	$5(4/3)*100$	$6(4/\sum 3)*100$
721	Доприноси за социјално осигурање	15.141.454	15.141.454	100,00	38,09
733	Трансфери од других нивоа власти	24.091.282	24.091.282	100,00	60,60
742	Приходи од продаје добара и услуга	37.517	33.021	88,02	0,08
745	Мешовити и неодређени приходи	198.190	108.872	54,93	0,27
770	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	47.218	35.807	75,83	0,09
780	Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу	124.511	124.511	100,00	0,31
	Остали приходи и примања од продаје нефинансијске имовине	116.300			
Укупно текући приходи и примања од продаје нефинансијске имовине:		39.756.472	39.534.947	99,44	99,44

2.3 Текући расходи

Текући расходи исказани су у Билансу прихода и расхода у периоду од 01.01. до 31.12.2010. године (ОП 2130) у износу од 39.674.832 хиљада динара.

Извршено је тестирање текућих расхода у износу од 35.405.857 хиљада динара (89,24%).

У наредној табели приказан је преглед тестираних расхода по економским класификацијама:

(у хиљадама динара)

Економска класификација	Назив	Биланс прихода и расхода Националне службе за запошљавање	Износ тестираног узорка	% учешће тестираног узорка у		
				Ревидираном расходу	Укупним расходима	
1	2	3	4	5 (4/3)*100	6(4/Σ 3)*100	
411	Плате, додаци и накнаде запослених	1,471,149	1,115,873	75.85	2.81	
414	Социјална давања запосленима	159,138	131,345	82.54	0.33	
421	Стални трошкови	688,256	514,808	74.80	1.30	
423	Услуге по уговору	221,696	188,432	85.00	0.47	
425	Текуће поправке и одржавање	128,896	104,886	81.37	0.26	
426	Материјал	89,960	63,142	70.19	0.16	
471	4711	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима	21,991,536	21,744,234	98.88	54.81
	4712	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга	3,738,727	732,774	19.60	1.85
	4719	Трансфери другим организацијама обавезног социјалног осигурања за доприносе за осигурање	10,799,411	10,795,789	99.97	27.21
Укупно 471 - Права из социјалног осигурања		36,529,674	33,272,797	91.08	83.86	
483	Новчане казне и пенали по решењу судова	10,630	10,305	96.94	0.03	
485	Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа	4,269	4,269	100.00	0.01	
Остали расходи :		371,164				
Свега текући расходи:		39,674,832	35,405,857	89.24	89.24	

2.3.1. Расходи за права из социјалног осигурања

Расходи за права из социјалног осигурања (економска класификација 471000) исказани су у Билансу прихода и расхода у периоду од 01.01. до 31.12.2010. године (ОП 2267) у износу од 36.529.674 хиљада динара. Извршено је тестирање расхода за права из социјалног осигурања у износу од 33.272.797 хиљада динара (91,08%). Тестом је обухваћено десет филијала изабраних према критеријуму учешћа у укупним расходима за права из социјалног осигурања у износу од 20.286.898 хиљада динара. Тестом су обухваћене Дирекција и остале филијале у делу расхода за новчану накнаду, мере активне политике запошљавања и трансфере другим организацијама обавезног социјалног у износу од 12.985.899 хиљада динара.

У наредној табели приказани су расходи за права из социјалног осигурања - економска класификација 471000, по организационим јединицама Националне службе за запошљавање:

Права из социјалног осигурања - конто 471000

у хиљадама динара

Ред. број	Шифра организационог дела	Назив основне организационе јединице	Извршење 01.01 - 31.12.2010. год.	% учешћа у укупном 471000	Износ тестираног узорка у филијали	% тестираног узорка у филијали
1	2	3	4	5	6	7(6/4*100)
1	01	Филијала за град Београд	5,943,986	16.27	5,529,089	93.02
2	04	Филијала Нови Сад	2,938,909	8.05	2,803,840	95.40
3	03	Филијала Ниш	2,527,050	6.92	2,265,060	89.63
4	02	Филијала Крагујевац	2,077,807	5.69	1,936,478	93.20
5	11	Филијала Косовска Митровица	1,857,481	5.08	1,836,733	98.88
6	13	Филијала Крушевац	1,596,950	4.37	1,464,893	91.73
7	14	Филијала Лесковац	1,228,580	3.36	1,088,070	88.56
8	15	Филијала Панчево	1,196,326	3.27	1,175,019	98.22
9	23	Филијала Чачак	1,188,811	3.25	1,102,021	92.70
10	12	Филијала Краљево	1,161,718	3.18	1,085,695	93.46
Укупно (од 1 до 10):			21,717,618	59.45	20,286,898	93.41
11	20	Филијала Сремска Митровица	1,034,579	2.83	920,835	89.01
12	19	Филијала Сомбор	1,022,469	2.80	956,712	93.57
13	08	Филијала Врање	963,655	2.64	789,547	81.93
14	22	Филијала Ужице	883,164	2.42	770,008	87.19
15	27	Филијала Јагодина	868,922	2.38	763,233	87.84
16	21	Филијала Суботица	803,268	2.20	739,878	92.11
17	31	Филијала Смедерево	772,716	2.12	687,394	88.96
18	35	Филијала Пријепоље	733,278	2.01	625,964	85.37
19	26	Филијала Зајечар	726,939	1.99	630,044	86.67
20	09	Филијала Зрењанин	701,908	1.92	639,792	91.15
21	2810	Гњилане- Ранилуг	681,572	1.87	656,877	96.38
22	29	Филијала Пирот	679,300	1.86	603,026	88.77
23	34	Филијала Лозница	661,549	1.81	595,404	90.00
24	24	Филијала Шабац	617,620	1.69	526,219	85.20
25	30	Филијала Прокупље	595,676	1.63	494,842	83.07
26	10	Филијала Кикинда	594,601	1.63	553,755	93.13
27	07	Филијала Ваљево	585,174	1.60	504,340	86.19
28	06	Филијала Бор	563,742	1.54	473,205	83.94
29	17	Филијала Пожаревац	441,566	1.21	390,413	88.42

30	36	Филијала Вршац	344,792	0.94	303,643	88.07
31	33	Филијала Нови Пазар	316,471	0.87	192,050	60.68
32	00	Дирекција	219,095	0.60	168,718	77.01
Укупно (од 11 до 32) :			14,812,056	40.55	12,985,899	87.67
Свеукупно:			36,529,674	100.00	33,272,797	91.08

2.3.1.1. Расходи за мере активне политике запошљавања

Расходи за мере активне политике запошљавања су у Билансу прихода и расхода у периоду од 01.01. до 31.12.2010. године (ОП 2269) исказани у износу од 3.738.727 хиљада динара. Извршено је тестирање расхода за мере активне политике запошљавања у износу од 732.774 хиљада динара (19,60%) у 10 филијала одабраних по критеријуму учешћа у укупним расходима за права из социјалног осигурања, у 8 филијала (Јагодина, Лозница, Пожаревац, Пријеполје, Бор, Нови Пазар, Ваљево и Прокупље) и Дирекцији према критеријуму учешћа у укупним расходима за мере активне политике запошљавања.

2.4 Издаци за нефинансијску имовину

Издаци за нефинансијску имовину исказани су у Извештају о капиталним издацима и примањима у периоду од 01.01. до 31.12.2010. године (ОП 3068) у износу од 203.778 хиљада динара.

Извршено је тестирање издатака за нефинансијску имовину у износу од 176.568 хиљада динара (86,65%).

У наредној табели приказан је преглед тестираних издатака за нефинансијску имовину по економским класификацијама:

Економска класификација	Назив	Биланс прихода и расхода Националне службе за запошљавање	Износ тестираног узорка	% учешће тестираног узорка у	
				Ревидираним издацима	Укупним издацима
1	2	3	4	$5(4/3)*100$	$6(4/\sum 3)*100$
511	Зграде и грађевински објекти	102,488	89,860	87.68	44.10
512	Машине и опрема	99,230	84,719	85.38	41.57
515	Нематеријална имовина	2,060	1,989	96.55	0.98
Укупно издатака за нефинансијску имовину:		203,778	176,568	86.65	86.65

3. Рачуноводствени систем

Законом о буџетском систему између осталог прописано је буџетско рачуноводство и извештавање које обухвата: одговорност за буџетско рачуноводство, овлашћење за доношење буџетских рачуноводствених прописа, подношење извештаја Народној скупштини, предлог завршног рачуна, календар за подношење годишњих финансијских извештаја и садржај завршног рачуна.

Организације за обавезно социјално осигурање одговорне су за рачуноводство сопствених трансакција.

Влада ближе уређује буџетско рачуноводство и начин вођења консолидованог рачуна трезора.

Министар уређује начин вођења буџетског рачуноводства и садржај и начин финансијског извештавања, као и начин припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање.

Надлежни министри обавезни су да редовно прате извршење финансијских планова организација за обавезно социјално осигурање и информишу Владу.

Одлуку о завршном рачуну организације за обавезно социјално осигурање доносе надлежни органи, усвајају извештаје о извршењу финансијских планова и подносе их Управи за трезор до 30. априла.

Садржај завршног рачуна уређен је чланом 79. став 1. тачка 2) Закона о буџетском систему и чини га годишњи извештај о извршењу плана са додатним напоменама, објашњењима и образложењима. Облик и садржај додатних напомена, објашњењења и образложења утврђује се актом министра. Чланом 106. Закона о буџетском систему уређено је да ће се прописи на основу овлашћења из овог закона донети у року од годину дана од дана ступања на снагу закона. До доношења прописа на основу Закона о буџетском систему примењиваће се подзаконски акти донети пре ступања на снагу Закона о буџетском систему ако нису у супротности са тим законом.

Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава и корисника средстава организација обавезног социјалног осигурања¹¹, који се примењује на основу одредбе члана 106. став 2. Закона о буџетском систему, између осталог, уређене су врсте финансијских извештаја и састављање завршног рачуна на прописаним обрасцима, као и садржина образаца завршног рачуна организација за обавезно социјално осигурање (чл.2 и 4. став 2. Правилника).

Буџетско рачуноводство води се на готовинској основи која је прописана чланом 5. став 1. Уредбе о буџетском рачуноводству¹².

Организације за обавезно социјално осигурање воде главну књигу према члану 13. став 1. Уредбе о буџетском рачуноводству. Врсте помоћних књига и евиденција прописане су чланом 14. Уредбе о буџетском рачуноводству. Одредбом члана 16. став 9. Уредбе о

¹¹ „Службени гласник РС“ број 51/07 и 14/08

¹² „Службени гласник РС“ број 125/03 и 12/06

буџетском рачуноводству уређено је да организације обавезног социјалног осигурања интерним општим актом дефинишу:

- организацију рачуноводственог система;
- интерне рачуноводствене контролне поступке;
- лица која су одговорна за законитост, исправност и састављање исправа о пословној промени и другом догађају;
- кретање рачуноводствених исправа,
- рокове за њихово достављање.

Правилник о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем¹³ уређује стандардни класификациони оквир и контни план за буџетски систем са садржајем конта у контном плану, који је сачињен у складу са међународном GFS методологијом. Стандардни класификациони оквир и контни план обезбеђују основу за организацију и евидентирање свих финансијских трансакција корисника средстава организација обавезног социјалног осигурања. Буџетска класификација се користи у сврхе припреме финансијских планова, финансијског извештавања и вођења свих евиденција у извршавању финансијских планова код корисника средстава организација обавезног социјалног осигурања. Корисници средстава организација обавезног социјалног осигурања су обавезни, у складу са овим правилником, да пословне промене у буџетском рачуноводству воде по прописаним шестоцифреним субаналитичким контима садржаним у Контном плану који је саставни део Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Организација буџетског рачуноводства у Националној служби за запошљавање

Национална служба за запошљавање донела је, *Правилник о организацији буџетског рачуноводства у Националној служби за запошљавање*, Број: 0011-40-9/2009 од 24.11.2009. године којим је уредила:

- начин организовања рачуноводствених послова,
- одређивање одговорних лица за законитост, исправност и састављање исправа о пословној промени и другом догађају,
- интерне рачуноводствене поступке контроле,
- рачуноводствене исправе, ток кретања рачуноводствених исправа и рокове за достављање и књижење рачуноводствених исправа,
- пословне књиге,
- усклађивање пословних књига и усаглашавање потраживања и обавеза,
- попис имовине и обавеза,
- рачуноводствене политике,
- закључивање пословних књига и чување пословних књига и рачуноводствених исправа,
- утврђивање одговорности.

Послови рачуноводства у Националној служби за запошљавање обављају се у оквиру јединствене организационе јединице као међусобно повезани послови утврђени Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији послова у Националној служби за запошљавање и то:

а) у Одељењу за рачуноводствене послове у Дирекцији

¹³ „Службени гласник РС” број 92/02 и 11/06

б) у Одсеку/Групи за финансијско рачуноводствене послове у покрајинској служби /филијали

У Дирекцији Националне службе за запошљавање се организује централна база података Националне службе за запошљавање у коју се уносе све промене књижене у Дирекцији, покрајинским службама и филијалама као основним организационим јединицама. Покрајинске службе и филијале достављају податке из својих рачуноводствених евиденција Дирекцији месечно, најкасније до осмог у месецу за предходни месец.

Основ за вођење рачуноводства у Националној служби за запошљавање јесте готовинска основа, по којој се трансакције и остали догађаји евидентирају у тренутку када се готовинска средства приме, односно исплате.

Утврђено је:

Национална служба за запошљавање финансијске извештаје израђује на готовинској основи у складу са чланом 5. Уредбе о буџетском рачуноводству.

Рачуноводствене евиденције

У поступку ревизије утврђено је да се у Дирекцији Националне службе за запошљавање води: главна књига Националне службе за запошљавање, помоћне књиге (купаца, добављача, основних средстава, плата, потраживања и благајне) и помоћне евиденције. У покрајинској служби и филијали води се главна књига покрајинске службе односно филијале у делу који се односи на промене у покрајинској служби и филијали као и помоћне књиге за покрајинску службу односно филијалу.

Помоћне књиге и евиденције у Националној служби за запошљавање приказане су у следећој табели:

Назив	Да ли се води	Место (организациони део)
Помоћна књига купаца	да	Дирекција, покрајинске службе и филијале
Помоћна књига добављача	да	Дирекција, покрајинске службе и филијале
Помоћна књига основних средстава	да	Дирекција
Помоћна књига плата	да	Дирекција
Помоћна евиденција извршених исплата	да	Дирекција, покрајинске службе и филијале
Помоћна евиденција остварених прилива	да	Дирекција

Благајна бонова и благајна бонова за путарине	да	Дирекција, покрајинске службе и филијале
Благајна готовине	да	Дирекција, покрајинске службе и филијале
Благајна поштанских марака	да	Дирекција, покрајинске службе и филијале
Помоћна евиденција донација	да	Дирекција

У поступку ревизије утврђено је да главна књига Националне службе за запошљавање садржи рачуноводствене евиденције за Дирекцију, покрајинске службе АП Војводине и АП Косово и Метохија и 31 филијалу. Три филијале Приштина, Пећ и Призрен не исказују податке. Рачуноводствене евиденције за филијалу Врање обухватају и податке за филијалу Гњилане преко места трошка Ранилуг.

У главној књизи Националне службе за запошљавање пословне промене за филијалу Гњилане нису исказане посебно као филијала Гњилане већ су обухваћене у оквиру филијале Врање као место трошка Ранилуг.

Препорука:

Препоручује се Националној служби за запошљавање да у главној књизи формира рачуноводствене евиденције за филијалу Гњилане на начин и у облику рачуноводствених евиденција за остале филијале.

Утврђено је:

Национална служба за запошљавање рачуноводствене евиденције финансијских трансакција води према Правилнику о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем по прописаним шестоцифреним субаналитичким контима. За сврхе припреме финансијских планова, финансијског извештавања и вођења свих евиденција у извршавању финансијских планова Националне службе за запошљавање економску класификацију расхода и издатака води и на рашчлањеним шестоцифреним субаналитичким контима.

Завршни рачун Националне службе за запошљавање

Национална служба за запошљавање је 21. априла 2011. године доставила Управи за трезор Одлуку о Завршном рачуну Националне службе за запошљавање за 2010. годину, Број: 0011-402-1/2011 од 20. априла 2011. године. Саставни део ове Одлуке је Завршни рачун који садржи:

1. Биланс стања на дан 31.12.2010. године – Образац 1
2. Биланс прихода и расхода у периоду од 01.01. до 31.12.2010.године – Образац 2
3. Извештај о капиталним издацима и примањима у периоду од 01.01. до 31.12.2010. године - Образац 3
4. Извештај о новчаним токовима у периоду од 01.01. до 31.12.2010. године - Образац 4
5. Извештај о извршењу буџета у периоду од 01.01. до 31.12.2010. године – Образац 5
6. Објашњење великих одступања између одобрених средстава и извршења
7. Извештај о примљеним донацијама.

Утврђено је:

Национална служба за запошљавање је поднела Завршни рачун за 2010. годину у законом прописаном року у форми и на обрасцима прописаним Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава и корисника средстава организација обавезног социјалног осигурања.

4. Систем интерних контрола и интерна ревизија

4.1.1.1 Систем интерних контрола

Интерну финансијску контролу у јавном сектору, у складу са чланом 80. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 54/2009, 73/2010 и 101/2010), између осталог, обухвата и финансијско управљање и контролу код корисника јавних средстава. Корисници јавних средстава, међу којима су и организације обавезног социјалног осигурања, у складу са чланом 81. Закона о буџетском систему, успостављају финансијско управљање и контролу која се спроводи политикама, процедурама и активностима. Финансијско управљање и контрола организује се као систем процедура и одговорности свих лица у организацији корисника јавних средстава са задатком да обезбеде разумно уверавање да ће се циљеви корисника јавних средстава остварити кроз пословање у складу са прописима, унутрашњим актима и уговорима; реалност и интегритет финансијских и пословних извештаја; економично, ефикасно и ефективно коришћење средстава и заштиту средстава и података (информација). Финансијско управљање и контрола обухвата контролно окружење, управљање ризицима, контролне активности, информисање и комуникације и праћење и процену система.

Правилником о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање и функционисање система финансијског управљања и контроле у јавном сектору¹⁴ прописују се критеријуми и стандарди за успостављање и функционисање система финансијског управљања и контроле.

Систем процедура и одговорности свих лица код Националне службе за запошљавање уређен је Правилником о организацији и систематизацији послова у Националној служби за запошљавање, Правилником о критеријумима и начину спровођења мера активне политике запошљавања¹⁵, Правилнику о организацији буџетског рачуноводства у Националној служби за запошљавање Број: 0011-40-9/2009 од 24. новембра 2009. године и Број: 0011-40-2/2011 од 24. марта 2011. године, Правилником о организацији и спровођењу пописа имовине и обавеза и усклађивању књиговодственог стања са стварним стањем у Националној служби за запошљавање Број: 0011-404-29/2009 од 24. новембра 2009. године и Број: 0011-404-3/2011 од 24. марта 2011. године, Упутством за обављање годишњег пописа имовине и обавеза Број: 0011-417-1/2009 од 26. новембра 2009. године. Упутства и писане процедуре у вези са финансијским пословањем односе

¹⁴ „Службени гласник РС” број 82/2007

¹⁵ „Службени гласник РС”, бр. 7/10 и 3/11

се на израду финансијског плана, финансијско извештавање, извршавање уговорних обавеза и пренос средстава са подрачуна субјекта ревизије.

Утврђено је:

Национална служба за запошљавање доставила је Министарству финансија Сектор – Централна јединица за хармонизацију Годишњи извештај о систему финансијског управљања и контроле за 2010. годину Број: 0081-9-9/11 од 1. априла 2011. године.

4.1.2. Упутства и процедуре у вези са финансијским пословањем

а) Консолидовање података и израда извештаја

Процедура **Консолидовање података и израда извештаја** Број: 0070-ПР-035ФП-01 од 31. маја 2010. године дефинише начин и поступак припреме рачуноводствене исправе, пријем, контролу, књижење и чување свих рачуноводствених докумената, која прате настале пословне промене у Националној служби за запошљавање, праћење извршења, и извештавање по периодичним и завршним рачунима Националне службе за запошљавање. Примена ове процедуре обавезна је у Националној служби за запошљавање, у Сектору за финансијско-рачуноводствене послове у Дирекцији, у покрајинским службама на финансијско-рачуноводственим пословима и у филијалама на финансијско-рачуноводственим пословима. Односи се на укупно финансијско пословање и финансијска средства Националне службе за запошљавање.

Лица одговорна за примену ове процедуре, као и за законитост, исправност и састављање рачуноводствене исправе о пословној промени и другом догађају су: директор Националне службе за запошљавање, заменик директора Националне службе за запошљавање, директор покрајинске службе, директор филијале, директор Сектора за финансијско-рачуноводствене послове, директор сектора у Дирекцији коме је поверено обављање одговарајућих послова из којих произилази пословна промена, руководиоца организационог дела службе у којем се врши одговарајућа пословна промена, организатори финансијско-рачуноводствених послова у покрајинским службама / филијалама, руководиоци финансијско-рачуноводствених послова у филијалама, лица која састављају рачуноводствену исправу и запослени који књижи и архивира рачуноводствену исправу.

б) Израда финансијског извештаја

Упутство **Израде финансијског извештаја** Број: 0070-УП-037-ФП-03 од 31. маја 2010. године дефинише поступак израде финансијских извештаја на бази консолидованих података и усаглашене финансијске евиденције, архивирани у централној бази података за потребе интерних и екстерних корисника. Примена овог документа је обавезна у Дирекцији у Сектору за финансијско-рачуноводствене послове (Група за финансијско-рачуноводствено извештавање) и односи се на укупно финансијско пословање и финансијска средства Националне службе за запошљавање. За примену овог документа одговорни су директор Националне службе за запошљавање, заменик директора Националне службе за запошљавање, директор покрајинске службе за запошљавање,

директор филијале, директор сектора за финансијско-рачуноводствене послове у Дирекцији, начелник Одељења за рачуноводство, руководилац Групе за финансијско-рачуноводствено извештавање, аналитичари за финансијско извештавање, начелник одељења, шеф одсека/руководилац групе/организатор финансијско-рачуноводствених послова у филијали.

в) Плаћање уговорних обавеза

Упутство **Плаћање уговорних и других обавеза** Број: 0070-УП-041-ФП-07 од 31. маја 2010. године утврђује начин и поступак пријема и контроле документације за плаћање уговорених и других обавеза, припрему за плаћање, плаћање и контролу извршених плаћања. Примена овог Упутства обавезна је за запослене на пословима припреме документације за плаћање и плаћања уговорених и других обавеза у Дирекцији, покрајинским службама и филијалама Националне службе за запошљавање.

г) Поступак израде елемената годишњег Финансијског плана Националне службе за запошљавање

Упутством **Поступак израде елемената годишњег финансијског плана Националне службе за запошљавање** Број: 0070-УП-036-ФП-02 од 31. маја 2010. године ближе се уређује поступак израде елемената финансијског плана Националне службе за запошљавање, односно припреме за његову израду по подсистемима и организационим јединицама. Примена овог упутства обавезна је у свим организационим јединицама субјекта ревизије. За примену овог Упутства одговорни су руководилац Групе за финансијско-рачуноводствено извештавање, директор Сектора за финансијско-рачуноводствене послове, директори сектора у Дирекцији, директори Покрајинских служби за запошљавање и директори филијала.

д) Пренос средстава са подрачуна Националне службе за запошљавање Покрајинској служби за запошљавање/филијалама

Упутством **Пренос средстава са подрачуна Националне службе за запошљавање ПСЗ/филијалама** Број: 0070-УП-039-ФП-05 од 31. маја 2010. године ближе се утврђује начин и поступак израде, овере, контроле и достављања захтева за пренос средстава са подрачуна Националне службе за запошљавање Покрајинској служби за запошљавање/филијалама на њихове подрачуне за све врсте трошкова предвиђених функцијама Националне службе за запошљавање. Примена овог документа је обавезна за запослене у Сектору за финансијско – рачуноводствене послове у Дирекцији, покрајинским службама и филијалама Националне службе за запошљавање. За примену овог документа одговорни су директор Националне службе за запошљавање, заменик директора Националне службе за запошљавање, директор Покрајинске службе за запошљавање/филијале, заменик директора Покрајинске службе за запошљавање/филијале, директор Сектора за финансијско-рачуноводствене послове, начелник Одељења за финансијску оперативу, начелник Одељења/шеф Одсека/руководилац Групе/организатор финансијско-рачуноводствених послова у Покрајинској служби за запошљавање/филијали и запослени на финансијско - рачуноводственим пословима.

Утврђено је:

Национална служба за запошљавање као корисник јавних средстава донела је опште акте, упутства и процедуре ради успостављања система финансијског

управљања и контроле као облика интерне финансијске контроле у јавном сектору и Министарству финансија Сектор – Централна јединица за хармонизацију доставила је Годишњи извештај о систему финансијског управљања и контроле за 2010. годину Број: 0081-9-9/11 од 1. априла 2011. године.

4.2 Интерна ревизија

Интерну финансијску контролу у јавном сектору, у складу са чланом 80. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 54/2009, 73/2010 и 101/2010), између осталог, обухвата и интерна ревизија код корисника јавних средстава. Корисници јавних средстава, у складу са чланом 82. Закона о буџетском систему, успостављају интерну ревизију ради пружања саветодавних услуга које се састоје од савета, смерница, обуке, помоћи или других услуга у циљу повећања вредности и побољшања процеса управљања датом организацијом, управљања ризицима и контроле.

Правилником о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање интерне ревизије у јавном сектору („Службени гласник РС”, број 82/2007) прописани су заједнички критеријуми за организовање, као и стандарди и методолошка упутства за поступање интерне ревизије. Интерну ревизију спроводи јединица за интерну ревизију и интерни ревизори који морају да успоставе организациону и функционалну независност и који су директно одговорни руководиоцу субјекта ревизије. Организациона независност интерне ревизије успоставља се у односу на друге делове субјекта ревизије. Функционална независност интерне ревизије успоставља се независним планирањем, спровођењем и извештавањем о обављеним интерним ревизијама. Интерна ревизија обавља се према стратешком плану, годишњем плану и плану појединачне ревизије. Стратешки и годишњи план ревизије одобрава руководилац субјекта ревизије на предлог руководиоца интерне ревизије. План појединачне ревизије који припрема интерни ревизор одобрава руководилац интерне ревизије.

Извршен је увид у Правилник о организацији и систематизацији послова у Националној служби за запошљавање, Стратешки план интерне ревизије за период 2010-2012. година Број:0081-9-4/2010 од 28. јануара 2010. године, Годишњи план интерне ревизије за 2010. годину Број:0081-9-3/2010 од 28. јануара 2010. године, Повељу интерне ревизије Број: 0081-9-7/2010 од 11. фебруара 2010. године, Етички кодекс интерних ревизора запослених у Националној служби за запошљавање и Годишњи извештај о обављеним ревизијама и активностима интерне ревизије за 2010. годину Број: 0081-9-9/11 од 1. априла 2011. године.

Сектор за интерну ревизију образован је при Кабинету директора. Директор Националне службе за запошљавање, на предлог припремљен од стране директора Сектора за интерну ревизију, одобрио је Стратешки план интерне ревизије за период 2010-2012. година Број:0081-9-4/2010 од 28. јануара 2010. године. Стратешким планом интерне ревизије утврђена су три стратешка циља интерне ревизије и то: подизање свести о управљању ризицима, подршка у развоју одговорности и подстицање руководства да користи циљеве. Такође, Стратешким планом су одређени системи који су од кључног значаја за успешно пословање и оцену ризика система који ће бити предмет ревизије у наредне три године и то су: систем плата, накнада и осталих давања; систем обавезног осигурања за случај незапослености; систем мера активне политике

запошљавања; систем јавних набавки; систем међународних пројеката; систем извештавања и рачуноводства и систем канцеларијског пословања.

Годишњим планом Сектора за интерну ревизију у 2010. години планирано је обављање интерних ревизија у организационим јединицама Националне службе за запошљавање (Дирекцији, филијалама, службама, испоставама). Ревизијом пословних процеса и финансијско-рачуноводствене подршке пословним процесима у 2010. години обухваћени су следећи системи: мере активне политике запошљавања; јавне набавке; обавезно социјално осигурања за случај незапослености; канцеларијско пословање и буџетско рачуноводство и финансијско извештавање. Поред планираних ревизија предвиђено је и обављање ванредних ревизија по налогу директора Националне службе за запошљавање.

Повељом интерне ревизије Број: 0081-9-7/2010 од 11. фебруара 2010. године, потписаном од стране руководиоца Сектора за интерну ревизију и директора Националне службе за запошљавање, наведени су циљеви, овлашћења - делокруг и одговорности интерне ревизије. Сектор за интерну ревизију установио је Процедуру интерне ревизије као документ система управљања квалитетом који је сертифициован стандардом ИСО 9001:2008.

У 2010. години реализовано је 17 редовних (планираних), 10 ванредних и 1 контролна интерна ревизија пословних процеса и финансијско-рачуноводствене подршке пословним процесима. Редовне интерне ревизије спроведене су у следећим основним организационим јединицама: једна ревизија у филијалама са седиштем у Шапцу, Јагодини, Смедереву; две ревизије у филијалама са седиштем у Лозници, Новом Пазару, Панчеву, Вршцу, Крагујевцу, Нишу и Дирекцији; пет ревизија у Филијали за град Београд. Ванредне интерне ревизије, по налогу директора Националне службе за запошљавање, спроведене су у следећим основним организационим јединицама: по две ванредне ревизије у филијалама са седиштем у Чачку, Врању, Зрењанину, Краљеву, Јагодини и Ужицу и две ванредне ревизије у Дирекцији. Контролна интерна ревизија пословних процеса спроведена је у Филијали Шабац.

Утврђено је :

Национална служба за запошљавање вршила је ванредне ревизије по налогу директора и подносила информације о обављеним ванредним ревизијама што није у складу са одредбама чл. 7. став 2, 23. и 25. став 4. Правилника о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање интерне ревизије у јавном сектору, којима је прописано да се функционална независност јединице за интерну ревизију и интерних ревизора успоставља независним планирањем обављања интерне ревизије, да се годишњи план припрема на предлог руководиоца интерне ревизије на основу стратешког плана и да се за сваку обављену појединачну ревизију саставља извештај који садржи резиме, циљеве и обим ревизије, налазе, закључке и препоруке.

5. Завршни рачун

5.1 Биланс стања – Образац 1

Састављање овог извештаја врши се на обрасцу Биланс стања - Образац 1. У Билансу стања су исказане билансне позиције које одражавају стање имовине, потраживања, обавеза и капитала на дан 31. децембра године за коју се саставља. Основа за састављање обрасца Биланса стања је књиговодствено стање наведених категорија у активи и пасиви сведено на стање по попису 31. децембра за годину за коју се саставља образац.

У Завршном рачуну Националне службе за запошљавање дат је Биланс стања на дан 31. децембра 2010. године, с позицијама приказаним у табеларном прегледу:

БИЛАНС СТАЊА
на дан 31.12.2010. године Образац 1

(у хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Напомена	Износ из претходне године (почетно стање)	Износ текуће године		
					Бруто	Исправка вредности	Нето (6-7)
1	2	3	4	5	6	7	8
		АКТИВА					
1001	000000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (1002+1020)	5.1.2.	1.351.606	2.857.686	1.485.648	1.372.038
1002	010000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У СТАЛНИМ СРЕДСТВИМА (1003 + 1011 + 1015+1018)		1.351.606	2.843.895	1.471.857	1.372.038
1003	011000	НЕКРЕТНИНЕ И ОПРЕМА (1004 + 1005)	5.1.2.1.	1.207.878	2.600.580	1.299.526	1.301.054
1004	011100	Зграде и грађевински објекти	5.1.2.1.1.	781.449	1.396.168	514.628	881.540
1005	011200	Опрема	5.1.2.1.2.	426.429	1.204.412	784.898	419.514
1011	014000	ПРИРОДНА ИМОВИНА		7.203	7.203		7.203
1012	014100	Земљиште		7.203	7.203		7.203
1015	015000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У ПРИПРЕМИ И АВАНСИ (1016+1017)	5.1.2.2.	68.214	41.280		41.280
1016	015100	Нефинансијска имовина у припреми		68.197	40.900		40.900
1017	015200	Аванси за нефинансијску имовину		17	380		380
1018	016000	НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА	5.1.2.3.	68.311	194.832	172.331	22.501
1020	020000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У ЗАЛИХАМА (1025)			13.791	13.791	
1025	022000	ЗАЛИХЕ СИТНОГ ИНВЕНТАРА И ПОТРОШНОГ МАТЕРИЈАЛА (1026)			13.791	13.791	
1026	022100	Залихе ситног инвентара	5.1.2.4.		13.791	13.791	
1028	100000	ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (1029 + 1049 + 1067)	5.1.3.	10.420.040	5.824.584	776.104	5.048.480
1029	110000	ДУГОРОЧНА ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (1030)		124.795	102.181		102.181

1030	111000	ДУГОРОЧНА ДОМАЋА ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (1036+1039)	5.1.3.1.	124.795	102.181		102.181
1036	111600	Кредити физичким лицима и домаћинствима у земљи		18.196	18.944		18.944
1039	111900	Домаће акције и остали капитал		106.599	83.237		83.237
1049	120000	НОВЧАНА СРЕДСТВА, ПЛЕМЕНИТИ МЕТАЛИ, ХАРТИЈЕ ОД ВРЕДНОСТИ, ПОТРАЖИВАЊА И КРАТКОРОЧНИ ПЛАСМАНИ (1050 + 1060 + 1062)		2.171.034	2.882.789	776.104	2.106.685
1050	121000	НОВЧАНА СРЕДСТВА, ПЛЕМЕНИТИ МЕТАЛИ, ХАРТИЈЕ ОД ВРЕДНОСТИ (од 1051 до 1058)	5.1.3.2.	1.344.935	1.199.553		1.199.553
1051	121100	Жиро и текући рачуни		1.344.822	1.199.231		1.199.231
1053	121300	Благајна		37	83		83
1054	121400	Девизни рачун		47	210		210
1058	121800	Племенити метали		29	29		29
1060	122000	КРАТКОРОЧНА ПОТРАЖИВАЊА (1061)	5.1.3.3.	821.488	1.607.851	720.929	886.922
1061	122100	Потраживања по основу продаје и друга потраживања		821.488	1.607.851	720.929	886.922
1062	123000	КРАТКОРОЧНИ ПЛАСМАНИ (од 1063 до 1066)	5.1.3.4.	4.611	75.385	55.175	20.210
1063	123100	Краткорочни кредити		76	20		20
1064	123200	Дати аванси, депозити и кауције		2.973	18.675		18.675
1066	123900	Остали краткорочни пласмани		1.562	56.690	55.175	1.515
1067	130000	АКТИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (1070 + 1071)		8.124.211	2.839.614		2.839.614
1070	131200	Обрачунати неплаћени расходи и издаци	5.1.3.5.	8.124.211	2.417.033		2.417.033
1071	131300	Остала активна временска разграничења	5.1.3.6.		422.581		422.581
1072		УКУПНА АКТИВА (1001 + 1028)		11.771.646	8.682.270	2.261.752	6.420.518
1073	351000	ВАНБИЛАНСНА АКТИВА					

Ознака ОП	Број конта	Опис	Напомена	Износ	
				Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5	6
		ПАСИВА			
1074	200000	ОБАВЕЗЕ (1114 + 1169+1194+1208)	5.1.4.	8.953.040	3.745.175
1114	230000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ РАСХОДА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (1115+1121+1127+1133+1143+1149)		122.904	83.127
1115	231000	ОБАВЕЗЕ ЗА ПЛАТЕ И ДОДАТКЕ (од 1116 до 1120)		102.924	69.670
1116	231100	Обавезе за нето плате и додатке		72.949	49.028
1117	231200	Обавезе по основу пореза на плате и додатке		12.515	7.754
1118	231300	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање на плате и додатке		10.730	7.920
1119	231400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање на плате и додатке		5.999	4.428

1120	231500	Обавезе по основу доприноса за назапосленост на плате и додатке		731	540
1121	232000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ НАКНАДА ЗАПОСЛЕНИМА (1122+1123)		1.861	465
1122	232100	Обавезе по основу нето накнада запосленима		1.804	452
1123	232200	Обавезе по основу пореза за накнаде запосленима		57	13
1127	233000	ОБАВЕЗЕ ЗА НАГРАДЕ И ОСТАЛЕ ПОСЕБНЕ РАСХОДЕ (1128)		99	
1128	233100	Обавезе по основу нето исплата награда и осталих посебних расхода		99	
1133	234000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ СОЦИЈАЛНИХ ДОПРИНОСА НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА (од 1134 до 1136)		17.461	12.888
1134	234100	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање на терет послодавца		10.730	7.920
1135	234200	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање на терет послодавца		5.999	4.428
1136	234300	Обавезе по основу доприноса за случај назапослености на терет послодавца		732	540
1143	236000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ СОЦИЈАЛНЕ ПОМОЋИ ЗАПОСЛЕНИМА (1144 + 1145)		79	
1144	236100	Обавезе по основу нето исплата социјалне помоћи запосленима		71	
1145	236200	Обавезе по основу пореза на социјалну помоћ запосленима		8	
1149	237000	СЛУЖБЕНА ПУТОВАЊА И УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 1150 до 1152)		480	104
1150	237100	Обавезе по основу нето исплата за службена путовања		66	72
1151	237200	Обавезе по основу пореза на исплате за службена путовања		2	2
1152	237300	Обавезе по основу нето исплата за услуге по уговору		412	30
1169	240000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ОСТАЛИХ РАСХОДА, ИЗУЗЕВ РАСХОДА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (1185+1188)		7.975.420	2.305.591
1185	244000	ОБАВЕЗЕ ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ (1186+1187)		7.974.554	2.305.178
1186	244100	Обавезе по основу права из социјалног осигурања код организација обавезног социјалног осигурања		7.974.487	2.305.111
1187	244200	Обавезе по основу социјалне помоћи из буџета		67	67
1188	245000	ОБАВЕЗЕ ЗА ОСТАЛЕ РАСХОДЕ (1190)		866	413
1190	245200	Обавезе за остале порезе, обавезне таксе и казне		866	413
1194	250000	ОБАВЕЗЕ ИЗ ПОСЛОВАЊА (1199+1204)		25.511	27.944
1199	252000	ОБАВЕЗЕ ПРЕМА ДОБАВЉАЧИМА (1200)		24.192	13.475

1200	252100	Добављачи у земљи		24.192	13.475
1204	254000	ОСТАЛЕ ОБАВЕЗЕ (1205)		1.319	14.469
1205	254100	Обавезе из односа буџета и буџетских корисника		1.319	14.469
1208	290000	ПАСИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (1209)	5.1.4.	829.205	1.328.513
1209	291000	ПАСИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (од 1210 до 1213)		829.205	1.328.513
1210	291100	Разграничени приходи и примања		1.374	1.374
1211	291200	Разграничени плаћени расходи и издаци		3.234	18.711
1212	291300	Обрачунати ненаплаћени приходи и примања		158.531	270.078
1213	291900	Остала пасивна временска разграничења		666.066	1.038.350
1214	300000	КАПИТАЛ, УТВРЂИВАЊЕ РЕЗУЛТАТА ПОСЛОВАЊА И ВАНБИЛАНСНА ЕВИДЕНЦИЈА (1216+1225-1226+1227-1228)	5.1.5.	2.818.606	2.675.343
1215	310000	КАПИТАЛ (1216)		1.478.252	1.474.219
1216	311000	КАПИТАЛ (1217 + 1220)		1.478.252	1.474.219
1217	311100	Нефинансијска имовина у сталним средствима		1.351.607	1.372.038
1220	311400	Финансијска имовина		126.645	102.181
1225	321121	Вишак прихода и примања – суфицит	5.1.5.1.	1.028.672	749.224
1226	321122	Мањак прихода и примања – дефицит			
1227	321311	Нераспоређени вишак прихода и примања из ранијих година	5.1.5.2.	311.682	451.900
1228	321312	Дефицит из ранијих година			
1235		УКУПНА ПАСИВА (1074 + 1214)		11.771.646	6.420.518
1236	352000	ВАНБИЛАНСНА ПАСИВА			

У поступку ревизије извршена је провера билансне равнотеже стања на контима исказаних у активи и пасиви Биланса стања.

у хиљадама динара

Кonto	Опис	Износ		Разлика	
		Дугује	Потражује	Дугује	Потражује
1	2	3	4	5	6
000000	Нефинансијска имовина	1.372.038			
111000	Дугорочна домаћа финансијска имовина	102.181			
121000	Новчана средства, племенити метали, хартије од вредности	1.199.553		22	
311100	Нефинансијска имовина у сталним средствима		1.372.038		
311400	Капитал - Финансијска имовина		102.181		
					141
					371
321000	Резултат пословања		1.201.124		1.081
Укупно класа 0, новчана средства 121, и класа 3,		2.673.772	2.675.343		

122000	Краткорочна потраживања	886.922		1.081	
123000	Краткорочни пласмани	20.210		141	
				422.581	
290000	Пасивна временска разграничења		1.328.513		22
Укупно краткорочна потраживања 122, краткорочни пласмани 123 и пасивна временска разграничења 29		907.132	1.328.513		
130000	Активна временска разграничења	2.839.614		371	
200000-290000	Обавезе		2.416.662		422.581
Укупно активна временска разграничења 13 и обавезе 2 -29		2.839.614	2.416.662		
Свега:		6.420.518	6.420.518	424.196	424.196

а) Национална служба за запошљавање је исказала стање нефинансијке имовине (класа О) и Капитала (припадајући део класе 3) у износу од 1.372.038 хиљада динара.

У току 2010. године извршена је набавка нефинансијке имовине у износу од 203.778 хиљада динара. У главној књизи Националне службе за запошљавање је исказала издатке за нефинансијску имовину (класа 5) у износу од 203.778 хиљада динара. Истовремено на нефинансијској имовини (класа О) и капиталу (класа 3) евидентирано је 201.040 хиљада динара, односно 2.738 хиљада мање. Разлика се односи на издатке за нефинансијску имовину (ино пулт, лиценце и издатке за мобилне телефоне) који нису евидентирани на нефинансијској имовини (класа О).

У поступку ревизије извршено је књижење и евидентирана нефинансијска имовина у износу од 2.738 хиљада динара у складу са чланом 10. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем. (Налог за књижење број: 10-501 од 23.03.2011. године.)

б) Стање дугорочне домаће финансијске имовине (конто 111000) исказано је у износу од 102.181 хиљада динара и одговара исказаном стању на изворима капитала (конто 311400 - финансијска имовина).

в) Стање новчаних средстава (Конто 121000) исказано је у износу од 1.199.553 хиљада динара а извор средстава, Вишак прихода и примања – суфицит (конто 321121) и Нераспоређени вишак прихода и примања из ранијих година (конто 321311) у износу од 1.201.124 хиљада динара. Стање нераспоређени вишак прихода и примања из ранијих година веће је за износ од 1.571 хиљаде динара.

Утврђена разлика настала је као резултат књижења стања благајне бонова за агрегат у корист пасивних временских разграничења (22 хиљаде динара који умањује пасивна временска разграничења), више уплаћеног ПДВ-а који се књижи на нераспоређени вишак прихода и примања из претходних година (141 хиљада динара), књижења активних временских разграничења (371 хиљаде динара) и пасивних временских разграничења (1.081 хиљада динара) у корист нераспоређеног вишка прихода и примања код једног броја филијала Националне службе за запошљавање.

У поступку ревизије извршена су књижења у складу са чланом 11. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем (Налози за књижење бр: 300 од 21.04.2011. године).

г) Стање краткорочних потраживања (конто 122000) и краткорочних пласмана (конто 123000) износи 907.132 хиљаде динара и мање је за износ од 1.200 хиљада динара од стања исказаног на одговарајућим контима - пасивна временска разграничења (конто 290000). Исказана разлика односи се, делом на више уплаћени ПДВ који се књижи на нераспоређени вишак прихода и примања из претходних година (141 хиљада динара), делом као резултат књижења стања благајне бонова за агрегат у корист пасивних временских разграничења (22 хиљаде динара), а делом на књижење пасивних временских разграничења на нераспоређени вишак прихода и примања из претходних година код Филијала Националне службе за запошљавање (1.081 хиљада динара).

У оквиру групе конта 29 – пасивна временска разграничења евидентирани су преузете неизвршене уговорне обавезе у износу од 422.581. хиљада динара уместо у класи 2 - обавезе.

д) Активна временска разграничења – Конто 130000 исказан је у износу од 2.839.614 хиљаде динара а одговарајућа конта обавеза износе 2.416.662 хиљаде динара. Разлика у износу од 422.952 хиљаде динара састоји се од: 422.581 хиљада динара чине преузете неизвршене уговорне обавезе које нису књижене у групи конта 2 - обавезе, већ на пасивним временским разграничењима и 371 хиљада динара чини књижење активних временских разграничења преко конта нераспоређени вишак прихода и примања из претходних година код Филијала Националне службе за запошљавање.

У поступку ревизије извршено је књижење и евидентирана активна временска разграничења у износу од 371 хиљада динара у складу са чланом 11. и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем (налози за књижење бр: 300 од 21.04.2011.године).

ђ) остала активна временска разграничења – Конто 131312 у износу од 422.581 хиљада динара чине нереализоване уговорне обавезе Националне службе за запошљавање и одговарају исказаном стању на конту 291919 - Остала пасивна временска разграничења.

5.1.1. Попис имовине и обавеза

Уредбом о буџетском рачуноводству прописано је да се усклађивање стања имовине и обавеза у књиговодственој евиденцији организација обавезног социјалног осигурања са стварним стањем које се уређује пописом врши на крају буџетске године, са стањем на дан 31. децембар текуће године (члан 18. став 2) а начин и рокови вршења пописа и усклађивање књиговодственог стања са стварним стањем обављају се у складу са Уредбом о евиденцији и попису непокретности и других средстава у државној својини (члан 18. став 6).

Чланом 18. став 4. Уредбе о буџетском рачуноводству прописано је да су организације обавезног социјалног осигурања обавезне да изврше усаглашавање финансијских пласмана, потраживања и обавеза на дан састављања финансијског извештаја. Ставом 5. истог члана прописано је да је поверилац дужан да достави свом дужнику попис ненаплаћених потраживања најкасније 25 дана од дана састављања финансијског

извештаја, а дужник је обавезан да у року од пет дана од дана пријема пописа неизмирених обавеза, провери своју обавезу и о томе обавести повериоца.

Правилник о организацији и спровођењу пописа имовине и обавеза и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем у Националној служби за запошљавање, Управни одбор Националне службе за запошљавање донео је дана 24. новембра 2009. године. Правилником је уређено: предмет пописа, врсте и време вршења пописа, формирање пописних комисија, организација пописа, послови и задаци пописних комисија и доношење одлуке Управног одбора о извршеном попису.

Правилником о изменама Правилника о организацији и спровођењу пописа имовине и обавеза и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем у Националној служби за запошљавање, Број: 011-404-3/2011 од 24.03.2011.године, између осталог, измењени су рокови за достављање Извештаја о извршеном попису имовине и обавеза, Одлуке о усвајању извештаја Централне пописне комисије и Одлуке Управног одбора.

Упутство о обављању годишњег пописа имовине и обавеза Директор Националне службе за запошљавање је донео 26. новембра 2009. године, којим су уређене обавезе и задаци пописних комисија, обавезе запослених у току трајања пописа као и задаци Централне пописне комисије. Директор Националне службе за запошљавање је 11. јуна 2008. године донео и **Упутство о поступку отуђења отписаних/расходованих основних средстава.**

Одлуку о попису средстава и њихових извора, обавеза и потраживања и образовању Централне пописне комисије Управни одбор Националне службе за запошљавање донео је 25.11.2010. године. Овом Одлуком утврђен је предмет пописа, образована Централна пописна комисија и њене дужности и задаци и дато овлашћење Директору Националне службе за запошљавање да усвоји Извештај Централне пописне комисије како би се стекли услови за књижење, а да исти достави Управном одбору на верификацију на првој наредној седници.

Национална служба за запошљавање је извршила попис имовине и обавеза за 2010. годину са стањем на дан 31.12.2010. године. Попис су обавиле Комисије за попис, образоване решењем директора Националне службе за запошљавање, сачиниле извештаје и доставиле Централној пописној комисији. Централна пописна комисија је исте интегрисала и саставила Обједињени извештај Централне пописне комисије Националне службе за запошљавање Број: 0011-41731-2/2011 од 21.03.2011. године који је Управни одбор Националне службе за запошљавање усвојио Одлуком Број: 0011-417-1/2011 од 24.03.2011. године.

Књижења по Одлуци о усвајању обједињеног извештаја Централне пописне комисије Националне службе за запошљавање је спровела налозима Број: 246 - 300, 247-300, 248 – 300 и 249-300 од 31.12.2010.године.

Обједињени извештај о извршеном попису обухвата:

- а) нефинансијску имовину
- б) финансијску имовину и
- в) обавезе

5.1.2. Нефинансијска имовина – конто 000000

Стање *нефинансијске имовине* у Билансу стања на дан 31.12.2010.године (ОП 1001) износи 1.372.038 хиљада динара – нето (у 2009.години 1.351.606 хиљада динара) и састоји се из:

	у хиљадама динара
-некретнине и опрема.....	1.301.054
-природна имовина.....	7.203
-нефинансијска имовина у припреми и аванси	41.280
-нематеријална имовина.....	22.501
-залихе ситног инвентара и потрошног материјала (бруто вредност 13.791, исправка вредности 13.791, нето вредност једнака нули).	

5.1.2.1. Некретнине и опрема – конто 011000

Стање *некретнина и опреме* у Билансу стања на дан 31.12.2010. године (ОП 1003) износи 1.301.054 - нето (у 2009. години 1.207.878 хиљада динара) и обухвата зграде и грађевинске објекте и опрему.

5.1.2.1.1 Зграде и грађевински објекти – конто 011100

Стање *грађевинских објеката* у Билансу стања на дан 31.12.2010. године (ОП 1004) износи 881.540 хиљада динара – нето (у 2009. години 781.449 хиљада динара) и обухвата зграде и грађевинске објекте за потребе обављања делатности, службене станове, објекте за одмор и рекреацију и гараже.

Утврђено је:

Нема разлике између књиговодственог и стварног стања, односно књиговодствено стање зграда и грађевинских објеката одговара стварном стању.

5.1.2.1.2 Опрема – конто 011200

Стање *опреме* у Билансу стања на дан 31.12.2010. године (ОП 1005) износи 419.514 хиљада динара – нето (у 2009. години 426.429 хиљада динара) и обухвата опрему за саобраћај, административну опрему, опрему за образовање, науку, културу и спорт, опрему за производњу, моторну, непокретну и немоторну опрему.

Национална служба за запошљавање је део опреме (рачунарска, комуникациона, канцеларијска) у вредности од 5.642 хиљаде динара (набавна вредност) уступила на привремено коришћење правним и физичким лицима. За опрему дату на привремено коришћење није стављена на увид Одлука Управног одбора Националне службе за

запошљавање о уступању на привремено коришћење. Књиговодствено задужење опреме дате на употребу извршено је на основу испостављених Реверса.

Део рачунарске опрема која је дата на употребу Министарству економије и регионалног развоја, Војно техничком институту и Савезу заједнице удружења Рома округа Србије и комуникационе опреме (телефони) дати на коришћење Средњој занатској школи нису стављене на увид пописне листе, односно поменута опрема није пописана на дан 31.12.2010. године.

У евиденцији средстава која су дата на привремено коришћење налазе се четири рачунара и четири монитора који су набављени 2004. године и за које не постоји документација коме су уступљени на привремено коришћење.

Утврђено је:

Национална служба за запошљавање уступила је на привремено коришћење правним и физичким лицима опрему у вредности 5.642 хиљаде динара (набавна вредност) без одлуке Управног одбора, што није у складу са чланом 14. став 1. тачка 4. Статута Националне службе за запошљавање којим је прописано да Управни одбор, између осталог, доноси одлуке о коришћењу и располагању покретном и непокретном имовином Националне службе за запошљавање.

У поступку ревизије извршен је попис опреме дате на привремено коришћење и достављен Националној служби за запошљавање. Утврђено је да стање по попису одговара књиговодственом стању.

Мањак опреме

Пописом опреме Националне службе за запошљавање утврђен је мањак опреме у износу од 129 хиљада динара (садашња вредност без обрачунате амортизације за 2010. годину).

Мањак опреме чине рачунарска (switchеvi и notebook) и комуникациона опрема (мобилни телефони) која су се налазила на личном задужењу запослених, који углавном, на дан 31.12.2010. године нису у радном односу у Националној служби за запошљавање.

Централна пописна комисија је Управном одбору Националне службе за запошљавање предложила да се надокнада штете насталог мањка изврши на терет Националне службе за запошљавање, што је Управни одбор Националне службе за запошљавање прихватио и донео Одлуку о накнади мањка основних средстава Број: 0011-404-1/2011.

Из образложења Централне пописне комисије није се стекло уверавање да постоје оправдани разлози да се надокнада штете за утврђени мањак опреме може извршити на терет Националне службе за запошљавање.

Препоручује се Националној служби за запошљавање да изврши повраћај опреме дате на коришћење физичким лицима или затражи надокнаду штете за утврђени мањак.

Расход и отуђење основних средстава

Управни одбор Националне службе за запошљавање донео је Одлуку о расхоровању и отуђењу основних средстава Националне службе за запошљавање Број: 0011-404-2/2011 од 24.03.2011. године којом се, између осталог, одобрава расхоровање и отуђење основних средстава и опреме која више нису у употреби због дотрајалости, оштећења и застарелости чија књиговодствена вредност на дан 31.12.2010. године без обрачунате амортизације за 2010. годину износи:

Набавна вредност.....	122.824 хиљаде динара
Исправка вредности	122.128 хиљаде динара
Садашња вредност.....	696 хиљаде динара

Расхорована и отуђена опрема по Одлуци о расхоровању и отуђењу основних средстава Националне службе за запошљавање углавном се састоји од нематеријалне имовине (компјутерски софтвери) - 34%, рачунарске опреме - 30% и канцеларијске опреме - 25%.

Вредност расхода ове опреме због дотрајалости, оштећења и застарелости износи 120.418 хиљада динара (набавна вредност) а вредност расхороване опреме дате на привремено коришћење правним и физичким лицима износи 2.406 хиљада динара (набавна вредност) и чини је опрема дата на коришћење правним и физичким лицима у претходним годинама без одлуке надлежног органа.

Туђа опрема на коришћењу у Националној служби за запошљавање

Национална служба за запошљавање је извршила попис опреме која се налази на коришћењу у Националној служби за запошљавање а власништво је Координационог центра за АП Косово и Метохија, Пројекта ГОПА, Извршног већа АП Војводине, Привредне коморе Србије, ССЗРППР АП Војводине и US AID-IRD чија је садашња књиговодствена вредност 4.691 хиљада динара.

Утврђено је:

Опрема на коришћењу у Националној служби за запошљавање, набавне вредности у износу од 4.691 хиљада динара, евидентирана је на економској класификацији рачунарска опрема - Конто 011222 уместо на економској класификацији ванбилансне евиденције Конто 350000, што није у складу са чланом 13. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем. На овај начин је стање нефинансијске имовине прецењено за 4.691 хиљада динара и капитал за исти износ.

У поступку ревизије Национална служба за запошљавање је извршила исправку књижења и евидентирала опрему на коришћењу у Националној служби за запошљавање на одговарајућа конта ванбилансне евиденције (Налог за књижење број: 15-501 од 31.05.2011. године).

5.1.2.2. Нефинансијска имовина у припреми и аванси – конто 015000

Стање *нефинансијске имовине у припреми и аванса* на дан 31.12.2010. године, исказано у Билансу стања (ОП 1015) износи 41.280 хиљада динара (у 2009. години 68.214 хиљада динара) и састоји се из грађевинских објеката у припреми и аванса за нефинансијску имовину (опрема).

Стање грађевинских објеката у припреми на дан 31.12.2010. године износи 40.900 хиљада динара а чине их незавршени радови:

- а) објекат у Вршцу - 5.543 хиљаде динара
- б) објекат у Краљеву - 28.798 хиљада динара
- в) објекат у Ужицу – 1.124 хиљаде динара
- г) објекат у Зрењанину - 38 хиљада динара
- д) објекат у Младеновцу - 255 хиљада динара
- ђ) објекат у Београду – Ломина 5.119 хиљада динара
- е) објекат у Јагодини - 23 хиљаде динара

Стање *аванса за опрему* износи 380 хиљада динара.

Утврђено је да је Национална служба за запошљавање извршила попис потраживања за дате авансе у складу са чланом 18. став 5. Уредбе о буџетском рачуноводству.

5.1.2.3. Нематеријална имовина – конто 016100

Стање *нематеријалне имовине* на дан 31.12.2010. године, исказано у Билансу стања (ОП 1018) износи 22.501 хиљада динара (у 2009. години 68.311 хиљада динара).

Стање нематеријалне имовине утврђене пописом износи: Набавна вредност 208.695 хиљада динара, Исправка вредности 162.902 хиљаде динара, Садашња вредност 45.793 хиљаде динара и одговара књиговодственом стању (без стања непописане нематеријалне имовине на територији АП Косово и Метохија).

У пословним књигама Националне службе за запошљавање исказана је књиговодствена вредност нематеријалне имовине која се налазила на стању у филијалама Националне службе за запошљавање на територији АП Косово и Метохија пре 1999. године и то: Набавна вредност 28.264 хиљада динара, Исправка вредности 12.429 хиљада динара, Садашња вредност 15.835 хиљада динара.

Управни одбор Националне службе за запошљавање донео је Одлуку о расходу и отуђењу основних средстава Националне службе за запошљавање која је између осталог обухватила и расход нематеријалне имовине (компјутерског софтвера), који због технолошке застарелости нема употребну вредност у постојећем информационом систему. Набавна вредност софтвера износи 42.127 хиљада динара а нема садашњу књиговодствену вредност.

5.1.2.4. Залихе ситног инвентара – конто 022100

Стање *залиха ситног инвентара* и ауто гума на дан 31.12.2010. године, у Билансу стања (ОП 1025) бруто, исказано је у износу 13.791 хиљада динара и исправка вредности у истом износу.

Правилником о организацији буџетског рачуноводства у Националној служби за запошљавање, чланом 30. став 3. прописано је да се набавка ситног инвентара у целини исказује као расход периода. У моменту давања на употребу, ситан инвентар се у целини отписује. Вредност ситног инвентара у употреби по попису на дан 31.12.2010. године износила је 13.093 хиљаде динара а ауто гума 2.326 хиљада динара.

Утврђено је да нема разлике између стварног и књиговодственог стања односно, стање по попису (стварно стање) ситног инвентара у употреби одговарало је књиговодственом стању.

Управни одбор Националне службе за запошљавање донео је Одлуку о расходу ситног инвентара у употреби у износу од 1.392 хиљаде динара. Расход ситног инвентара у употреби се углавном односи на Дирекцију 573 хиљаде динара (41%) и Филијалу Нови Сад 525 хиљада динара (38%).

Књиговодствена вредност расхода ауто гума износи 236 хиљада динара и највећим делом 159 хиљада динара (67%) односи се на Филијалу Нови Сад.

5.1.3. Финансијска имовина – конто 100000

Стање *финансијске имовине* на дан 31.12.2010. године, исказано у Билансу стања (ОП 1028) износи 5.048.480 хиљада динара (у 2009. години 10.420.040 хиљада динара).

5.1.3.1. Дугорочна домаћа финансијска имовина – конто 111000

Стање дугорочне домаће финансијске имовине на дан 31.12.2010. године, исказано у Билансу стања (ОП 1030) износи 102.181 хиљада динара (у 2009. години 124.795 хиљада динара).

Стање дугорочне домаће финансијске имовине утврђено пописом износило је 109.231 хиљада динара и састојало се од:

а) домаће акције и остали капитал у износу од 90.287 хиљада динара

(у хиљадама динара)

-обвезнице

(Младост турист)..... 3.713

-акцијски капитал86.426

Застава аутомобили3.867

Ласта ад Београд 7.002

Тина Књажевац 15.400

Вискоза Лозница32.005

Минел холдинг	11.150
Металпрогрес	479
Алма монс	29
Јухор Јагодина	1.803
Дневник новине и часописи	3.498
Дневник штампарија	7.222
Дневник промет	248
Дневник холдинг ад (Еуро банка)	3.674
НиколаТесла Суботица	49
-акције	148

Утврђено је:

Национална служба за запошљавање је извршила усаглашавање дугорочне финансијске имовине у износу од 83.236 хиљада динара. Неусаглашено књиговодствено стање дугорочне финансијске имовине износи 7.051 хиљада динара и чине га учешће у акцијском капиталу предузећа „Ласта” ад Београд у износу од 7.002 хиљаде динара и удео капитала у Регионално информативном пословном центру „Никола Тесла” Суботица у износу од 49 хиљада динара.

Управни одбор Националне службе за запошљавање донео је Одлуку о отписима потраживања Националне службе за запошљавање протеклом апсолутног рока застарелости Број: 0011-101-7/2011 од 24.03.2011. године којом се одобрава отпис потраживања Националне службе за запошљавање протеклом апсолутног рока застарелости у износу од 7.002 хиљаде динара према „Ласта” а.д. из Београда и 49 хиљада динара према Регионалном информативном пословном центру „Никола Тесла” из Суботице.

Правни предходник Националне службе за запошљавање је 20.05.1996. године закључио Уговор о удруживању средстава ради заједничког пословања са привредним друштвом „Ласта” а.д. из Београда. Анексом истог, од 21.06.1997. године, измењене су одредбе основног уговора у делу који се односи на учешће Националне службе за запошљавање у оствареној добити. Правни предходник Националне службе за запошљавање и „Ласта” су се овим Анексом договорили да уложе средства ради повећања капитала предузећа „Еуро Ласта” које ће основати „Ласта” као деоничарско друштво са ограниченом одговорношћу, на тај начин што ће „Ласта” из сопствених средстава и из средстава која јој је пренео Правни предходник Национална служба за запошљавање извршити набавку 10 аутобуса и уложити средства за обезбеђење простора и услова потребних за технички преглед, одржавање и смештај аутобуса.

Из регистрационе документације предузећа „Еуро Ласта” ово привредно друштво је формирано од стране јединог оснивача СП „Ласта”.

Дана 05.07.2010. године, на захтев Националне службе за запошљавање, Регистар привредних субјеката је доставио Потврду да се привредно друштво „Еуро Ласта” доо из Београда налази у статусу привредног друштва у процесу регистрације.

Утврђено је да Национална служба за запошљавање вршила усаглашавање поменутог потраживања у предходном периоду и да је исто оспоравано од стране дужника предузећа „Ласта” ад. Београд а да Правни предходник Националне службе за запошљавање није предузимао мере за повраћај средстава.

Регионални информативно пословни центар „Никола Тесла” из Суботице је брисан из Агенције за привредне регистре након спроведеног стечајног поступка.

б) кредити физичким лицима и домаћинствима у земљи (ОП 1036) износи 18.944 хиљада динара

Исказано стање чине потраживања по основу стамбених кредита из претходних година. Стање по попису одговара књиговодственом стању.

5.1.3.2. Новчана средства – конто 121000

Стање *новчаних средстава* на дан 31.12.2010. године, исказано у Билансу стања (ОП 1050) износи 1.199.553 хиљада динара (у 2009. години 1.344.935 хиљада динара).

Стање готовог новца и еквивалената готовине утврђено пописом износи 1.199.553 хиљаде динара. Стање на подрачуну за редовно пословање Националне службе за запошљавање (840 18654 38) износи 1.009.930 хиљада динара (84,19%) а стање подрачуна за активне мере запошљавања (подрачун број 840 30654 25) износи 123.825 хиљада динара (10,32%). Стање на девизном рачуну износи 210 хиљада динара а остала новчана средства 65.588 хиљада динара (подрачуни филијала, сопствених прихода, боловања, средстава од враћених стамбених кредита и стање средстава на рачунима за пројекте).

Утврђено је да књиговодствено стање готовог новца и еквивалената готовине одговара стварном стању.

5.1.3.3. Краткорочна потраживања – конто 122000

Стање *краткорочних потраживања* на дан 31.12.2010. године, исказано у Билансу стања (ОП 1060) износи 1.607.851 хиљада динара (брutto), 720.929 хиљада динара (исправка вредности) и 886.922 хиљада динара (нето), (у 2009. години 821.488 хиљада динара - нето).

Краткорочна потраживања се састоје из:

- потраживања од купаца 3.671 хиљада динара
- спорна потраживања од купаца 14.930 хиљада динара
- потраживања од фондова за рефундацију накнада зарада 56.700 хиљада динара
- остала краткорочна потраживања 1.524.860 хиљада динара
- остало 7.690 хиљаде динара

5.1.3.3.1 Остала краткорочна потраживања – конто 122198

Остала краткорочна потраживања износе 1.524.860 хиљада динара и чине 94,84% укупно исказаних краткорочних потраживања а односе се на потраживања за исплаћене субвенције које је корисник био дужан да врати због неиспуњења уговорне обавезе по мерама активне политике запошљавања у претходним годинама и то:

- потраживања за исплаћене износе субвенција по покренутим поступцима у принудној наплати због неиспуњених уговорних обавеза за субвенције за ново запошљавање и samozapošljavanje у износу од 1.279.749 хиљада динара
- потраживања по основу плаћеног доприноса по члану 45. 45а и 45б. Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање (запошљавање лица старијих од 50, односно 45 година, као и запошљавање приправника и лица млађих од 30 година) због неиспуњених законом прописаних обавеза послодаваца у износу од 117.943 хиљада динара
- потраживања по основу више исплаћене новчане накнаде незапосленим лицима 117.654 хиљада динара
- остала краткорочна потраживања 9.514 хиљада динара

Национална служба за запошљавање је извршила исправку вредности осталих потраживања у износу од 720.929 хиљада динара а која се односи на потраживања за исплаћене износе субвенција због неиспуњене уговорне обавезе од стране корисника субвенције за ново запошљавање и samozapošljavanje од привредних субјеката који су брисани из Регистра привредних субјеката (74.271 хиљада динара), привредних субјеката који су брисани из Регистра привредних субјеката по основу аутоматског стечаја (4.844 хиљаде динара), привредних субјеката са територије АП Косово и Метохија по датим субвенцијама у предходним годинма (2.104 хиљада динара), потраживања по нереализованим субвенцијама у периоду 1994. године до 2000. године (10.149 хиљада динара) и потраживања за обрачунату камату (629.561 хиљада динара).

Препоручује се Националној служби за запошљавање да отпише потраживања од корисника субвенција који су брисани из Регистра привредних субјеката, корисника субвенција са територије АП Косово и Метохија и субвенцијама датим до 2000. године и за обрачунату камату у укупном износу од 720.929 хиљада динара.

Потраживања по уговорима о поравнању

Одредбама чл. 40 - 44. Правилником о критеријумима и начину спровођења мера активне политике запошљавања уређено је остваривање права на субвенцију за отварање нових радних места, висина субвенција, услови под којима се може остварити субвенција, средства обезбеђења и праћење реализације уговорних обавеза. Чланом 44. Правилника о критеријумима и начину спровођења мера активне политике запошљавања прописано је да је корисник субвенције дужан да врати износ исплаћене субвенције уз припадајућу законску камату ако у току трајања уговорне обавезе не испуни обавезе утврђене уговором.

Одредбама чл. 50 - 53. Правилника о критеријумима и начину спровођења мера активне политике запошљавања уређено је остваривање права на субвенцију за samozapošljavanje.

Ако у току трајања уговорне обавезе корисник субвенције не испуни обавезе утврђене уговором, дужан је да врати износ исплаћене субвенције уз припадајућу законску камату (члан 53.).

Национална служба за запошљавање је донела Процедuru за реализацију субвенција за samozapošljavanje и субвенције за отварање нових радних места Број: 0040-ПР -025-ОД -10 од 22. децембра 2009. године. У тачки 4.10 у делу Поступак принудне наплате подтачка 4.10.2 Утврђивање почетка обрачуна законске затезне камате став 2

поменутог правилника садржано је да у случајевима када корисник жели да врати средства пре истека рока од 24 месеца у току којих се прати, камата се не зарачунава (осим у случају брисања из регистра АПР).

У поступку ревизије извршено је тестирање уговора о поравнању који су закључени на износ који је сразмеран делу неиспуњења уговорне обавезе, без камате у износу од 6.509 хиљада динара.

У наредној табели дат је преглед закључених уговора о поравнању (без законске затезне камате):

у хиљадама динара

Редни број	Назив основне организационе јединице	Износ поравнања	Износ субвенције за повраћај	Износ обрачунате камате	Укупно за повраћај у складу са члановима 44. и 53. Правилника
1	2	3	4	5	6 (4+5)
1	Филијала Београд	1,373	3,060	759	3,819
2	Филијала Крагујевац	216	340	40	380
3	Филијала Ниш	313	480	56	536
4	Филијала Нови Сад	93	160	56	216
5	Филијала Бор	414	470	26	496
6	Филијала Ваљево	70	80	2	82
7	Филијала Кикинда	497	600	27	627
8	Филијала Краљево	487	1,020	215	1,235
9	Филијала Крушевац	333	820	193	1,013
10	Филијала Лесковац	127	160	9	169
11	Филијала Панчево	182	240	68	308
12	Филијала Пожаревац	227	370	59	429
13	Филијала Сомбор	233	240	28	268
14	Филијала Суботица	213	1,050	63	1,113
15	Филијала Ужице	140	320	35	355
16	Филијала Чачак	627	660	54	714
17	Филијала Шабац	170	290	17	307
18	Филијала Зајечар	96	290	23	313
19	Филијала Јагодина	33	120	8	128
20	Филијала Пирот	140	240	28	268
21	Филијала Прокупље	394	930	122	1,052
22	Филијала Пријепоље	131	260	10	270
Свега:		6,509	12,200	1,898	14,098

Износ одобрених субвенција за запошљавање за које корисник средстава није испунио обавезе из основних уговора а за које су закључени уговори о поравнању у 2010. години, износи 12.200 хиљада динара. Обрачуната камата у складу са члановима 44. и 53. Правилника о критеријумима и начину спровођења мера активне политике запошљавања на износ исплаћене субвенције износи 1.898 хиљада динара што са субвенцијом чини укупно потраживање у износу од 14.098 хиљада динара. Национална служба за запошљавање је закључила уговоре о поравнању на нов износ субвенције који је сразмеран делу неиспуњења уговорне обавезе на који није обрачуната законска камата (1.898 хиљада динара), што је мање за 7.589 хиљада динара и одобрила плаћање на више рата (две до дванаест).

Уговори о поравнању закључени су по Процедуре за реализацију субвенција за самозапошљавање и субвенције за отварање нових радних места Број: **0040 - ПР – 025 - ОД - 10** од **22. децембра 2009. године**.

Утврђено је:

а) Национална служба за запошљавање је са корисницима субвенције за отварање нових радних места и субвенције за самозапошљавање, који у току трајања уговорне обавезе нису испунили обавезе утврђене уговором закључивала уговоре о поравнању на нов износ субвенције који је сразмеран делу неиспуњења уговорне обавезе од стране корисника субвенције и без обрачунате законске камате и одобравала наплату у ратама што није у складу са члановима 44. и 53. Правилника о критеријумима и начину спровођења мера активне политике запошљавања. На тај начин је мање утврђено потраживање по овом основу у износу од 7.589 хиљада динара.

б) Национална служба за запошљавање је донела Процедуре за реализацију субвенција за самозапошљавање и субвенције за отварање нових радних места Број: **0040-ПР-025-ОД-10** од **22. децембра 2009. године** која у делу Утврђивање почетка обрачуна законске затезне камате став 2. садржи одредбе да у случајевима када корисник жели да врати средства пре истека рока од 24 месеца у току којих се прати коришћење субвенција, камата се не зарачунава (осим у случају брисања из регистра АПР), што није у складу са одредбама чл. 44. став 2. и 53. став 2. Правилника о критеријумима и начину спровођења мера активне политике запошљавања.

5.1.3.4. Краткорочни пласмани – конто 123000

Краткорочни пласмани у Билансу стања на дан 31.12.2010. године (ОП 1062) износе 20.210 хиљада динара (у 2009. години 4.611 хиљада динара) а чине их дати аванси и остали краткорочни пласмани.

5.1.3.5. Обрачунати неплаћени расходи и издаци – конто 131200

Обрачунати неплаћени расходи и издаци у Билансу стања на дан 31.12.2010. године (ОП 1070) износе 2.417.033 хиљада динара (у 2009. години 8.124.211 хиљада динара) а чине их обрачунати неплаћени расходи у износу од 2.416.662 хиљаде динара и остали неплаћени расходи у износу од 371 хиљада динара. (Објашњено у тачки 2.3.4.1. Обавезе).

5.1.3.6. Остала активна временска разграничења – конто 131300

Стање **активних временских разграничења** у Билансу стања на дан 31.12.2010. године (ОП 1071) износи 422.581 хиљада динара а чине га преузете обавезе које нису извршене у 2010. години (уговорне обавезе) по спроведеним поступцима јавних набавки и закљученим уговорима.

(Објашњено у напомени 5.6.4.)

5.1.4. Обавезе и пасивна временска разграничења

Обавезе и пасивна временска разграничења исказани су у Билансу стања на дан 31.12.2010. године (ОП 1074) у износу од 3.745.175 хиљаде динара (у 2009. години 8.953.040 хиљада динара).

а) Обавезе

Преузете неизвршене обавезе износе 2.416.662 хиљада динара и чине их:

- обавезе за редовне трошкове пословања 97.002 хиљада динара
- обавезе за пасивне мере 2.284.471 хиљада динара
- обавезе према Буџету Републике Србије 14.469 хиљада динара
- обавезе за активне мере – обуке 18.942 хиљада динара
- обавезе за активне мере – програми 280 хиљада динара
- обавезе по пројектима 185 хиљада динара
- остале обавезе 1.313 хиљада динара

Обавезе за пасивне мере износе 2.284.471 хиљада динара и чине 94,53% укупних обавеза. Састоје се из обавеза за:

- неисплаћену редовну новчану накнаду месец децембар 2010. године у износу од 1.329.674 хиљаде динара (нето новчана накнада 874.481 хиљада динара и припадајући доприноси 455.193 хиљаде динара).
- неисплаћену привремену новчану накнаду (септембар, октобар и новембар 2010. године) за расељена лица са подручја Косова и Метохије у износу од 926.135 хиљада динара и
- остале пасивне мере 28.662 хиљада динара.

б) Пасивна временска разграничења

Пасивна временска разграничења износе 1.328.513 хиљаде динара и састоје се из:

- разграничених прихода и примања 1.374 хиљаде динара
- датих аванса и аконтација 18.711 хиљада динара
- обрачунатих ненаплаћених прихода 270.078 хиљада динара
- осталих пасивних временских разграничења 1.038.350 хиљада динара

Остала пасивна временска разграничења чине:

- преузете неизвршене обавезе из предходних година у износу 422.581 хиљада динара
- потраживања по основу принудне наплате у износу од 558.820 хиљада динара
- остала пасивна временска разграничења у износу 56.949 хиљада динара

Утврђено је:

Национална служба за запошљавање је извршила усклађивање књиговодственог стања са стварним стањем обавеза и пасивних временских разграничења на дан 31.12.2010. године.

**5.1.5. Капитал, утврђивање резултата пословања и ванбилансна евиденција –
конто 300000**

Вредност капитала, резултата пословања и ванбилансне евиденције исказана у Билансу стања на дан 31.12.2010. године (ОП 1214) износи 2.675.343 хиљада динара (у 2009. години 2.818.606 хиљада динара) а састоји се од:

у хиљадама динара

Ред број	Економска класификација	Опис	31.12.2009. године	31.12.2010. године
1	2	3	4	6
1	311100	Нефинансијска имовина у сталним средствима	1.351.607	1.372.038
2	311400	Финансијска имовина	126.645	102.181
3	321121	Вишак прихода и примања - суфицит	1.028.672	749.224
4	321311	Нераспоређени вишак прихода и примања из ранијих година	311.682	451.900
5	300000	Капитал, утврђивање резултата пословања и ванбилансна евиденција	2.818.606	2.675.343

5.1.5.1. Вишак прихода и примања - суфицит – конто 321121

У Билансу стања на дан 31.12.2010. године на (ОП 1225) исказан је Вишак прихода и примања - суфицит у износу од 749.224 хиљада динара.

Национална служба за запошљавање је у 2010. години остварила **мањак прихода и примања – дефицит** у износу од 122.138 хиљада динара.

Вишак прихода и примања – суфицит остварен је из средстава организација обавезног социјалног осигурања у износу од 724.767 хиљада динара, из средстава буџета Републике Србије 14.878 хиљада динара, из средстава донација 17.676 хиљада динара и из средстава буџета општина односно града 6.432 хиљаде динара. Из осталих извора остварен је мањак прихода и примања - дефицит у износу од 885.891 хиљада динара, тако да је укупни резултат пословања Националне службе за запошљавање мањак прихода и примања – дефицит од 122.138 хиљада динара.

Расходи и издаци изнад висине остварених прихода и примања у 2010. години извршени су из пренетих неутрошених средстава из ранијих година (869.875 хиљада динара) и нераспоређеног вишка прихода и примања из ранијих година (1.487 хиљада динара), тако да након извршене корекције мањка прихода и примања – дефицита на овај начин, Национална служба за запошљавање је исказала кориговани резултат пословања, **вишак прихода и примања –суфицит** у износу од 749.224 хиљаде динара.

5.1.5.2. Нераспоређени вишак прихода и примања из ранијих година – конто 321311

У Билансу стања на дан 31.12.2010. године (ОП 1227) исказан је **нераспоређени вишак прихода и примања из ранијих година** у износу од 451.900 хиљада динара.

Нераспоређени вишак прихода и примања из ранијих година састоји се из суфицита оствареног у 2009. години ранијим годинама а коришћен је за корекцију мањка прихода и примања – дефицита 2010. године. (Објашњено у тачки 2.3.6.1. Вишак прихода и примања - суфицит).

5.2 Биланс прихода и расхода – Образац 2

Састављање овог извештаја се врши на обрасцу чији је назив Биланс прихода и расхода – Образац 2.

БИЛАНС ПРИХОДА И РАСХОДА
у периоду од **01.01.2010. до 31.12.2010. године**

Образац 2

(у хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Напомена	Износ	
				Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5	6
2001		ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (2002 + 2104)	5.2.1.	36.546.326	39.756.472
2002	700000	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ (2047 + 2057 + 2067 + 2092 + 2097)	5.2.1.1.	36.541.830	39.754.876
2047	720000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ (2048)	5.2.1.1.1.	14.788.641	15.141.454
2048	721000	ДОПРИНОСИ ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ (од 2049 до 2052)		14.788.641	15.141.454
2049	721100	Доприноси за социјално осигурање на терет запослених		6.955.418	7.118.636
2050	721200	Доприноси за социјално осигурање на терет послодаваца		7.164.847	7.368.632
2051	721300	Доприноси за социјално осигурање лица која обављају самосталну делатност и незапослених лица		668.235	654.186
2052	721400	Доприноси за социјално осигурање који се не могу разврстати		141	
2057	730000	ДОНАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (2061 + 2064)	5.2.1.1.2.	21.332.733	24.197.877
2061	732000	ДОНАЦИЈЕ ОД МЕЂУНАРОДНИХ ОРГАНИЗАЦИЈА (2062)	5.2.1.1.2.1.	68.602	106.595
2062	732100	Текуће донације од међународних организација		68.602	106.595
2064	733000	ТРАНСФЕРИ ОД ДРУГИХ НИВОА ВЛАСТИ (2065)	5.2.1.1.2.2.	21.264.131	24.091.282
2065	733100	Текући трансфери од других нивоа власти		21.264.131	24.091.282
2067	740000	ДРУГИ ПРИХОДИ (2068 + 2075 + 2090)	5.2.1.1.3.	221.452	243.816
2068	741000	ПРИХОДИ ОД ИМОВИНЕ (2069)	5.2.1.1.3.1.	5.686	8.109
2069	741100	Кamate		5.686	8.109
2075	742000	ПРИХОДИ ОД ПРОДАЈЕ ДОБАРА И УСЛУГА (2076 + 2078)	5.2.1.1.3.2.	32.942	37.517
2076	742100	Приходи од продаје добара и услуга или закупа од стране тржишних организација		3.345	4.053
2078	742300	Споредне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице		29.597	33.464
2090	745000	МЕШОВИТИ И НЕОДРЕЂЕНИ ПРИХОДИ	5.2.1.1.3.3.	182.824	198.190
2092	770000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (2093 + 2095)	5.2.1.1.4.	66.974	47.218
2093	771000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА		44.011	43.739

2095	772000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА ИЗ ПРЕТХОДНЕ ГОДИНЕ		22.963	3.479
2097	780000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ	5.2.1.1.5.	132.030	124.511
2100	781300	Трансфери између организација обавезног социјалног осигурања		132.030	124.511
2104	800000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (2105)	5.2.1.2.	4.496	1.596
2105	810000	ПРИМАЊЕ ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (2106+2108+2110)		4.496	1.596
2106	811000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ		363	627
2108	812000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПОКРЕТНЕ ИМОВИНЕ		3.953	694
2110	813000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСТАЛИХ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА		180	275
2129		ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (2130 + 2298)	5.2.2.	35.574.399	39.878.610
2130	400000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ (2131 + 2153 + 2198 + 2213 + 2266 + 2281)	5.2.2.1.	35.392.392	39.674.832
2131	410000	РАСХОДИ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (2132 + 2134 + 2138 + 2140 + 2145)	5.2.2.1.1.	2.037.166	1.945.290
2132	411000	ПЛАТЕ, ДОДАЦИ И НАКНАДЕ ЗАПОСЛЕНИХ (ЗАРАДЕ)	5.2.2.1.1.1.	1.535.639	1.471.149
2134	412000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА (од 2135 до 2137)		275.390	261.842
2135	412100	Допринос за пензијско и инвалидско осигурање		169.234	160.920
2136	412200	Допринос за здравствено осигурање		94.589	89.952
2137	412300	Допринос за незапосленост		11.567	10.970
2138	413000	НАКНАДЕ У НАТУРИ		19.619	20.729
2140	414000	СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА ЗАПОСЛЕНИМА (од 2141 до 2144)	5.2.2.1.1.2.	173.299	159.138
2141	414100	Исплата накнада за време одсуствовања с посла на терет фондова	5.2.2.1.1.2.1.	69.329	64.576
2142	414200	Расходи за образовање деце запослених		3.200	2.608
2143	414300	Отпремнине и помоћи	5.2.2.1.1.2.2.	84.710	76.191
2144	414400	Помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом	5.2.2.1.1.2.3.	16.060	15.763
2145	415000	НАКНАДЕ ТРОШКОВА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ		33.219	32.432
2153	420000	КОРИШЋЕЊЕ УСЛУГА И РОБА (2154 + 2162 + 2168 + 2177 + 2185 + 2188)	5.2.2.1.2.	936.849	1.154.036
2154	421000	СТАЛНИ ТРОШКОВИ (од 2155 до 2161)	5.2.2.1.2.1.	523.786	688.256
2155	421100	Трошкови платног промета и банкарских услуга	5.2.2.1.2.1.1.	239.151	291.763
2156	421200	Енергетске услуге	5.2.2.1.2.1.2.	68.430	74.971
2157	421300	Комуналне услуге	5.2.2.1.2.1.3.	58.352	137.594
2158	421400	Услуге комуникација	5.2.2.1.2.1.4.	97.423	102.033
2159	421500	Трошкови осигурања	5.2.2.1.2.1.5.	25.206	25.168
2160	421600	Закуп имовине и опреме	5.2.2.1.2.1.6.	35.139	56.623
2161	421900	Остали трошкови		85	104
2162	422000	ТРОШКОВИ ПУТОВАЊА (од 2163 до 2167)		26.627	25.039
2163	422100	Трошкови службених путовања у земљи		21.334	19.922

2164	422200	Трошкови службених путовања у иностранство		2.718	2.632
2165	422300	Трошкови путовања у оквиру редовног рада		162	142
2167	422900	Остали трошкови транспорта		2.413	2.343
2168	423000	УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 2169 до 2176)	5.2.2.1.2.2.	189.201	221.696
2169	423100	Административне услуге	5.2.2.1.2.2.1.	16.386	21.834
2170	423200	Компјутерске услуге	5.2.2.1.2.2.2.	73.667	74.431
2171	423300	Услуге образовања и усавршавања запослених	5.2.2.1.2.2.3.	7.450	17.482
2172	423400	Услуге информисања	5.2.2.1.2.2.4.	43.339	62.623
2173	423500	Стручне услуге	5.2.2.1.2.2.5.	21.293	19.280
2174	423600	Услуге за домаћинство и угоститељство		46	11
2175	423700	Репрезентација		17.894	15.708
2176	423900	Остале опште услуге	5.2.2.1.2.2.6.	9.126	10.327
2177	424000	СПЕЦИЈАЛИЗОВАНЕ УСЛУГЕ (од 2180 до 2184)		2.990	189
2180	424300	Медицинске услуге			4
2183	424600	Услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге		2.973	151
2184	424900	Остале специјализоване услуге		17	34
2185	425000	ТЕКУЋЕ ПОПРАВКЕ И ОДРЖАВАЊЕ (2186 + 2187)	5.2.2.1.2.3.	112.022	128.896
2186	425100	Текуће поправке и одржавање зграда и објеката	5.2.2.1.2.3.1.	79.982	93.742
2187	425200	Текуће поправке и одржавање опреме	5.2.2.1.2.3.2.	32.040	35.154
2188	426000	МАТЕРИЈАЛ (од 2189 до 2197)	5.2.2.1.2.4.	82.223	89.960
2189	426100	Административни материјал	5.2.2.1.2.4.1.	48.328	52.381
2191	426300	Материјали за образовање и усавршавање запослених		10.719	7.934
2192	426400	Материјали за саобраћај	5.2.2.1.2.4.2.	14.331	15.647
2196	426800	Материјали за одржавање хигијене и угоститељство		5.957	3.413
2197	426900	Материјали за посебне намене	5.2.2.1.2.4.3.	2.888	10.585
2198	430000	АМОРТИЗАЦИЈА И УПОТРЕБА СРЕДСТАВА ЗА РАД (2199)		194	
2199	431000	АМОРТИЗАЦИЈА НЕКРЕТНИНА И ОПРЕМЕ (од 2200 до 2202)		194	
2200	431100	Амортизација зграда и грађевинских објеката		21	
2201	431200	Амортизација опреме		135	
2202	431300	Амортизација осталих некретнина и опреме		38	
2213	440000	ОТПЛАТА КАМАТА И ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (2214 + 2233)		8.618	6.647
2214	441000	ОТПЛАТА ДОМАЋИХ КАМАТА (2218+2220)		8.574	4.613
2218	441400	Отплата камата домаћим пословним банкама		8	
2220	441600	Отплата камата домаћинствима у земљи		8.566	4.613
2233	444000	ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (од 2234 до 2235)		44	2.034
2234	444100	Негативне курсне разлике		21	14
2235	444200	Казне за кашњење		23	2.020
2266	470000	СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ И СОЦИЈАЛНА ЗАШТИТА (2267 + 2271)	5.2.2.1.3.	32.365.030	36.529.997

2267	471000	ПРАВА ИЗ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (ОРГАНИЗАЦИЈЕ ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА) (од 2268 до 2270)	5.2.2.1.3.1.	32.360.540	36.529.674
2268	471100	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима	5.2.2.1.3.1.1.	19.348.487	21.991.536
2269	471200	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга	5.2.2.1.3.1.2.	3.202.172	3.738.727
2270	471900	Трансфери другим организацијама обавезног социјалног осигурања за доприносе за осигурање	5.2.2.1.3.1.3.	9.809.881	10.799.411
2271	472000	НАКНАДЕ ЗА СОЦИЈАЛНУ ЗАШТИТУ ИЗ БУЏЕТА (2275)		4.490	323
2275	472400	Накнаде из буџета случај незапослености		4.490	323
2281	480000	ОСТАЛИ РАСХОДИ (2285 + 2289 + 2294)	5.2.2.1.4.	44.535	38.862
2285	482000	ПОРЕЗИ, ОБАВЕЗНЕ ТАКСЕ И КАЗНЕ (од 2286 до 2288)		44.535	23.963
2286	482100	Остали порези		1.905	1.826
2287	482200	Обавезне таксе		42.554	22.137
2288	482300	Новчане казне		76	
2289	483000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ПЕНАЛИ ПО РЕШЕЊУ СУДОВА	5.2.2.1.4.1.		10.630
2294	485000	НАКНАДА ШТЕТЕ ЗА ПОВРЕДЕ ИЛИ ШТЕТУ НАНЕТУ ОД СТРАНЕ ДРЖАВНИХ ОРГАНА	5.2.2.1.4.2.		4.269
2298	500000	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (2299)		182.007	203.778
2299	510000	ОСНОВНА СРЕДСТВА (2300 + 2305 + 2319)		182.007	203.778
2300	511000	ЗГРАДЕ И ГРАЂЕВИНСКИ ОБЈЕКТИ		70.883	102.488
2303	511300	Капитално одржавање зграда и објеката		68.035	100.850
2304	511400	Пројектно планирање		2.848	1.638
2305	512000	МАШИНЕ И ОПРЕМА		80.116	99.230
2306	512100	Опрема за саобраћај		3.185	9.373
2307	512200	Административна опрема		73.381	86.571
2313	512800	Опрема за јавну безбедност		3.526	
2314	512900	Опрема за производњу, моторна, непокретна и немоторна опрема		24	3.286
2319	515000	НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА		31.008	2.060
		УТВРЂИВАЊЕ РЕЗУЛТАТА ПОСЛОВАЊА	5.2.3.		
2344		Вишак прихода и примања - буџетски суфицит (2001 - 2129)		971.927	
2345		Мањак прихода и примања – буџетски дефицит (2129 – 2001)	5.2.3.1.		122.138
2346		КОРИГОВАЊЕ ВИШКА, ОДНОСНО МАЊКА ПРИХОДА И ПРИМАЊА (2347+2349)	5.2.3.2.	56.745	871.362
2347		Део нераспоређеног вишка прихода и примања из ранијих година који је коришћен за покриће расхода и издатака текуће године		617	1.487
2349		Део пренетих неутрошених средстава из ранијих година коришћен за покриће расхода и издатака текуће године		56.128	869.875
2355	321121	ВИШАК ПРИХОДА И ПРИМАЊА - СУФИЦИТ (2344 + 2346 - 2352)	5.2.3.3.	1.028.672	749.224
2356	321122	МАЊАК ПРИХОДА И ПРИМАЊА – ДЕФИЦИТ (2345 - 2346)			
2357		ВИШАК ПРИХОДА И ПРИМАЊА -СУФИЦИТ (ЗА ПРЕНОС У НАРЕДНУ ГОДИНУ) (2358+2359=2355)		1.028.672	749.224

2358		Део вишка прихода и примања наменски одређен за наредну годину		270.411	69.466
2359		Нераспоређени део вишка прихода и примања за пренос у наредну годину		758.261	679.758

5.2.1. Текући приходи и примања од продаје нефинансијске имовине

Укупно остварени текући приходи и примања од продаје нефинансијске имовине исказани у Билансу прихода и расхода у периоду од 01.01.2010. до 31.12.2010. године износили су 39.756.472 хиљада динара (у 2009. години 36.546.326 хиљада динара). Текући приходи исказани су у износу од 39.754.876 хиљада динара, а примања од продаје нефинансијске имовине 1.596 хиљада динара.

5.2.1.1. Текући приходи – конто 700000

Укупни текући приходи исказани у Билансу прихода и расхода у периоду од 01.01.2010. до 31.12.2010. године, износили су 39.754.876 хиљада динара (у 2009. години 36.541.830 хиљада динара).

Преглед остварених текућих прихода у 2009. и 2010. години:

Ред. број	Опис	Остварено		Разлика
		2009. година	2010. година	
1	2	3	4	5(4-3)
1	Социјални доприноси	14.788.641	15.141.454	352.813
2	Донације и трансфери	21.332.733	24.197.877	2.865.144
3	Други приходи	221.452	243.816	22.364
4	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	66.974.	47.218	(19.756)
5	Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу	132.030	124.511	(7.519)
Свега текућих прихода:		36.541.830	39.754.876	3.213.046

5.2.1.1.1 Социјални доприноси – конто 720000

Приходи од социјалних доприноса остварени су у 2010. години у износу од 15.141.454 хиљаде динара (у 2009. години 14.788.641. хиљада динара) и састоје се од доприноса за осигурање за случај незапослености.

Финансијским планом за 2010. годину, ови приходи процењени су у износу од 16.450.000 хиљаде динара.

Тестом су обухваћени остварени приходи од доприноса за осигурање за случај незапослености у износу од 15.141.454 хиљада динара (100%).

Законом о доприносима за обавезно социјално осигурање¹⁶ између осталог, уређени су: обвезници доприноса, основице, стопе, начин обрачунавања и плаћања, као и друга питања од значаја за утврђивање и плаћање доприноса за осигурање за случај незапослености. Овим законом је прописано да су средства од доприноса јавни приход под контролом и на располагању организација за обавезно социјално осигурање основаних законима који уређују систем обавезног социјалног осигурања.

Контролу обрачунавања и плаћања доприноса врши Пореска управа у складу са прописима који уређују порески поступак и пореску администрацију.

Одредбом члана 82. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености прописане су евиденције у области запошљавања које води Национална служба за запошљавање. Вођење евиденције о обвезницима доприноса за осигурање за случај незапослености прописана је одредбом члана 92. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености, док је начин вођења евиденције прописан одредбама члана 94. истог закона тако да се ближе уређују прописом који доноси министар надлежан за послове запошљавања. Правилником о ближој садржини података и начину вођења евиденција у области запошљавања („Службени гласник РС“ бр. 15/10), између осталог, одредбама чл. 12 и 31. ближе је уређена садржина и начин вођења евиденције. Национална служба за запошљавање нема устројену евиденцију обвезника доприноса за осигурање за случај незапослености која би била преузета ради устројавања Јединствене базе коју води Централни регистар.

Законом о централном регистру обавезног социјалног осигурања¹⁷, између осталог, уређена је делатност Централног регистра обавезног социјалног осигурања и односи између Централног регистра и организација обавезног социјалног осигурања. Централни регистар успоставља и води Јединствену базу која се у складу са чл. 34. Закона о централном регистру обавезног социјалног осигурања успоставља на основу постојећих база података које воде организације обавезног социјалног осигурања и Пореска управа.

Чланом 71. Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање прописано је да су Пореска управа и организације обавезног социјалног осигурања дужни да међусобно размеђују податке о обвезницима доприноса, обвезницима обрачунавања и плаћања доприноса, основицама доприноса, износима задужених и наплаћених доприноса, као и друге службене податке везане за доприносе. Истим чланом је прописано и да је Пореска управа дужна да надлежним организацијама за обавезно социјално осигурање доставља обавештења, односно обрађене податке о утврђеним и наплаћеним доприносима за осигуранике самосталне делатности, квартално, а најкасније 30 дана од дана истека квартала.

Национална служба за запошљавање обраћала се Пореској управи (допис Број: 0032-9-26/05 и допис- ургенција Број: 0032-9-26/05 од 13.12.2007. године) за испуњење законских обавеза везаних за обавештавање о утврђеним и наплаћеним доприносима за осигурање за случај незапослености. Пореска управа није поступала по испостављеним захтевима за доставу података.

¹⁶ „Службени гласник РС“ бр.84/04...5/09

¹⁷ „Службени гласник РС“ бр. 30/10

У поступку ревизије утврђено је да су наплаћена средства од доприноса за осигурање за случај незапослености у току 2010. године по уплатним рачунима доприноса који се воде код Управе за трезор износила 15.141.454 хиљаде динара.

Преглед доприноса за случај незапослености

(у хиљадама динара)

Редни број	Економска класификација	Опис	Износ	% учешћа у укупним приходима од доприноса	
1	2	3	4	5	
1	721131	Допринос за осигурање за случај незапослености на терет запослених	7,118,636	47,01	
2	721200	721231	Допринос за осигурање за случај незапослености на терет послодавца који се финансира из буџета и фондова обавезног социјалног осигурања	2,350,821	15,53
		721232	Допринос за осигурање за случај незапослености на терет послодавца који се не финансира из буџета и фондова обавезног социјалног осигурања	4,741,370	31,31
		721233	Допринос за осигурање од незапослености лица на породилском одсуству који плаћа исплатилац накнаде, односно плате	276,441	1,83
3	721331	Допринос за осигурање за случај незапослености лица која самостално обављају делатност	654,186	4,32	
Свега:			15,141,454	100,00	

Национална служба за запошљавање вршила је месечно усаглашавање прихода од доприноса за осигурање за случај незапослености са Управом за трезор као и годишње сравање са подацима на дан 31.12.2010. године по дописима Управе за трезор број: 401-15/2010-001-004 од 04.01.2011. године и Националне службе за запошљавање Број 0070-40-2/11 од 10.01.2011. године.

Приходи од доприноса за осигурање за случај незапослености у књиговодственој евиденцији Национална служба за запошљавање исказани у износу од 15.141.454 хиљада динара и одговарају подацима Управе за трезор.

Утврђено је :

Национална служба за запошљавање нема евиденцију о обвезницима доприноса за осигурање за случај незапослености како је то прописано чланом 92. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености.

Национална служба за запошљавање није размењивала податке о обвезницима доприноса, обвезницима обрачунавања и плаћања доприноса, основицама доприноса, износима задужених и наплаћених доприноса, друге службене податке везане за доприносе са Пореском управом и нема податке о утврђеним и наплаћеним доприносима за осигуранике самосталне делатности које је Пореска управа дужна да доставља организацијама за обавезно социјално осигурање како је то прописано чланом 71. Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање.

У 2011. години Национална служба за запошљавање је остварила делимичну размену података – преузела податке о износу дуга по основу доприноса за осигурање за случај незапослености са стањем на дан 31.03.2011. године како је то прописано чланом 71. Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање. Укупно стање дуга по овом основу износи 10.557.589 хиљада динара од чега је износ ненаплативог дуга 6.140.942 хиљада динара.

5.2.1.1.2 Донације и трансфери – конто 730000

Национална служба за запошљавање је у Билансу прихода и расхода за период 01.01-31.12.2010. године (ОП 2057) исказала донације и трансфере у износу од 24.197.877 хиљада динара (у 2009. години 21.332.733 хиљаде динара) и састоје се од донација од међународних донација (106.595 хиљада динара) и трансфера од других нивоа власти 24.091.282 хиљада динара..

5.2.1.1.2.1 Донације од међународних организација – конто 732000

Национална служба за запошљавање је у Билансу прихода и расхода за период 01.01-31.12.2010. године (ОП 2061) исказала **донације од међународних организација** у износу од 106.595 хиљада динара (у 2009. години 68.602 хиљада динара).

Финансијским планом за 2010. годину, ови приходи процењени су у износу од 97.453 хиљаде динара.

У току 2010. године, Национална служба за запошљавање је остварила приходе од донација од следећих међународних организација:

-Фонда за отворено друштво за Пројекат антикризне мере за укључивање на тржиште рада рањивих група младих (28.539 хиљада динара)

-Владе Швајцарске и Владе Лихтенштајна за Про програм - Укључивање угрожених група на тржиште рада (10.800 хиљада динара)

-Владе Шпаније за УЕМ - Подршка националним напорима за промовисање запошљавања младих и управљање миграцијама (62.102 хиљаде динара)

- Програм Уједињених нација за развој (УНДП) за Пројекат Побољшање услова живота интерно расељених лица (1.203 хиљаде динара)
- Европске комисије - Директорат за запошљавање, социјална питања и једнаке могућности ЕУ за Пројекат Нове вештине за особе са инвалидитетом (3.351 хиљада динара)
- Развојни фонд УН за жене (УНИФЕМ) за Пројекат Унапређење капацитета Националне службе за запошљавање за остваривање економских и социјалних права жена на тржишту рада у Републици Србији (600 хиљада динара)

(Објашњено у напмени 5.7.)

5.2.1.1.2.2 Текући трансфери од других нивоа власти – конто 733100

Национална служба за запошљавање је у Билансу прихода и расхода за период 01.01-31.12.2010. године (ОП 2064) исказала трансфере од других нивоа власти у износу од 24.091.282 хиљада динара (у 2009. години 21.264.131 хиљада динара).

Финансијским планом за 2010. годину, ови приходи процењени су у износу од 24.195.000 хиљаде динара.

Тестом су обухваћени остварени приходи по овом основу у износу од 24.091.282 хиљада динара, што чини 100% укупно остварених трансфера од других нивоа власти.

А) Текући трансфери из буџета Републике Србије

а) Текући трансфери од Министарства финансија

Законом о буџету Републике Србије за 2010. годину на разделу 14 - Министарство финансија, функција 90 - Социјална заштита неklasификована на другом месту, у оквиру економске класификације 464 – Дотације организацијама обавезног социјалног осигурања, за трансфер Националној служби за запошљавање планирана су средства у износу од 18.100.000 хиљада динара.

Национална служба за запошљавање месечно је испостављала Министарству финансија захтеве за пренос средстава дотација која су коришћена за исплату накнаде за случај незапослености.

У току 2010. године Министарство финансија је пренело на рачун Националне службе за запошљавање укупно 18.100.000 хиљада динара чиме је ова апропријација извршена у целости.

б) Текући трансфери од Министарства економије и регионалног развоја

Законом о буџету Републике Србије за 2010. годину на разделу 17. Министарство економије и регионалног развоја, функција 412 - Општи послови по питању рада, планирана су средства за Националну службу запошљавања у укупном износу од 5.950.000 хиљада динара. На економској класификацији 464 - Дотације организацијама обавезног социјалног осигурања у износу од 3.700.000 хиљада динара и у оквиру економске класификације 472 - Накнаде за социјалну заштиту из буџета 2.250.000 хиљада динара.

- **Дотације организацијама обавезног социјалног осигурања**

Програмом распореда и коришћења средстава дотација организацијама обавезног социјалног осигурања из буџета Републике Србије за 2010. годину, који је усвојила Влада Републике Србије Закључком 05 Број: 401-197/2010 од 14.01.2010. године, предвиђена је динамика коришћења укупних средстава за активне мере запошљавања (3.700.000 хиљада динара).

У току 2010. године Министарство економије и регионалног развоја извршило је пренос средстава Националној служби за запошљавање, за активне мере запошљавања, износ од 3.700.000 хиљада динара (100% планираних средстава).

Национална служба за запошљавање је за праћење и коришћење ових средстава отворила посебан наменски подрачун у оквиру консолидованог рачуна трезора Број: 840-30654-25.

(Објашњено у напомени број 5.2.2.1.3.1.2.1.)

- **Накнаде за социјалну заштиту из буџета**

Ова средства намењена су исплати заосталих зарада Групе Застава и за исплату посебне новчане накнаде запосленима у привредним друштвима у процесу реструктурирања који су утврђени као вишак и којима недостаје до пет година до испуњавања првог услова за остваривање права на пензију.

У поступку ревизије утврђено је да је Национална служба за запошљавање месечно, на основу извршеног обрачуна Посебне новчане накнаде, Министарству економије и регионалног развоја испостављала захтев за пренос средстава намењених за исплату посебне новчане накнаде. Захтев садржи посебне податке о износима, привредним друштвима и броју лица којима се исплаћује посебна новчана накнада груписано по филијалама Националне службе за запошљавање.

Пренета средства за ове намене од Министарства економије и регионалног развоја у 2010. години, износила су 2.168.299 хиљада динара, од тога за исплату заосталих зарада Групе Застава 250.000 хиљада динара, а за исплату посебне новчане накнаде 1.918.299 хиљада динара.

Укупно пренета средства од Министарства економије и регионалног развоја Националној служби за запошљавање износила су 5.868.299 хиљада динара (98,63% планираних средстава), и то за:

- активне мере запошљавања.....	3.700.000 хиљада динара
- исплату заосталих зарада Групе Застава.....	250.000 хиљада динара
- посебне новчане накнаде	1.918.299 хиљада динара

Б) Текући трансфери од других нивоа власти

Текући трансфери од других нивоа власти евидентирани су у износу од 122.983 хиљаде динара а састоје се из трансфера локалне власти (121.916 хиљада динара) и трансфера Републичког завода за здравствено осигурање (1.067 хиљада динара). Финансијским планом за 2010. годину, ови приходи процењени су у износу од 120.000 хиљада динара.

Преглед трансфера од других нивоа власти по градовима, односно општинама:

у хиљадама динара

Редни број	Град / општина	Износ
1	2	3
1	Град Ниш	29.966
2	Град Нови Сад	27.070
3	Ваљево	9.311
4	Краљево	3.226
5	Крушевац	14.497
6	Лесковац	1.000
7	Панчево	3.750
8	Ужице	1.200
9	Чачак	17.145
10	Смедерево	9.000
11	Лозница	4.403
12	Пријеполје	1.348
Свега:		121.916

Национална служба за запошљавање је приходе по овом основу остварила по споразумима о међусобним правима и обавезама у реализацији одлука о одобравању субвенција за финансирање активне политике запошљавања на територијама градова и општина.

Национална служба за запошљавање је закључила споразуме са градовима и општинама којима су уређена права и обавезе у вези са финансирањем активне политике запошљавања кроз мере субвенције за запошљавање на новоствореним радним местима и мере стручног оспособљавања приправника – волонтера на подручју градова, односно општина. Градови, односно општине су се овим споразумима обавезале да из средстава својих буџета Националној служби за запошљавање преносе средства на име субвенција за запошљавање а Национална служба за запошљавање да спроведе и реализује одлуке о буџету градова, односно општина којима се одобрава финансирање активне политике запошљавања преко филијала Националне службе за запошљавање.

Извршени расходи из трансфера од других нивоа власти, градова односно општина, износили су у 2010. години, 116.678 хиљада динара а састоје се из:

а) расхода за права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима у износу од 15.818 хиљада динара

- Исплата новчане помоћи за време додатног образовања и обуке
- Трансфери организацијама обавезног осцијалног осигурања

б) расхода за рефундације и субвенције на терет локалне самоуправе – општине у износу од 100.860 хиљада динара

- Учешће у финансирању зарада приправника „Прва шанса”
- Расходи по основу субвенције за запошљавање
- Расходи за спровођење јавних радова

У наредној табели приказан је преглед извршених расхода по организационим јединицама Националне службе за запошљавање:

у хиљадама динара

Редни број	Филијала	Новчана помоћ	Трансфери другим организацијама обавезног социјалног осигурања	Укупно новчана помоћ и трансфери	Учешће у финансирању зарада лица са евиденције (Прва шанса)	Опште услуге обуке	Јавни радови	Субвенције за запошљавање	Укупно права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга	Свега:
1	2	3	4	5(3+4)	6	7	8	9	10(6+7+8+9)	11(3+4+6+7+8+9)
1	Ниш			0	29,932			34	29,966	29,966
2	Нови Сад			0	26,845			1,400	28,245	28,245
3	Ваљево	9,014	297	9,311					0	9,311
4	Краљево	2,937	289	3,226					0	3,226
5	Крушевац			0	1,521			11,290	12,811	12,811
6	Лесковац			0				1,000	1,000	1,000
7	Панчево			0		150		1,000	1,150	1,150
8	Ужице			0	689				689	689
9	Чачак			0	2,321		5,604	9,000	16,925	16,925
10	Смедерево			0				9,000	9,000	9,000
11	Лозница	3,067	214	3,281					0	3,281
12	Пријепоље			0			1,074		1,074	1,074
Свега:		15,018	800	15,818	61,308	150	6,678	32,724	100,860	116,678

5.2.1.1.3 Други приходи – конто 740000

Национална служба за запошљавање је у Билансу прихода и расхода за период 01.01-31.12.2010. године (ОП 2067) исказала друге приходе у износу од 243.816 хиљада динара (у 2009. години 221.452 хиљаде динара).

Финансијским планом за 2010. годину, ови приходи процењени су у износу од 257.500 хиљада динара.

У наредној табели даје се преглед других прихода по структури:

Редни број	Опис	Остварено		Разлика
		2009. година	2010. година	
1	2	3	4	5 (4-3)
1	Приходи од имовине	5.686	8.109	2.423
2	Приходи од продаје добара и услуга	32.942	37.517	4.575
3	Мешовити и неодређени приходи	182.824	198.190	15.366
Свега других прихода:		221.452	243.816	22.364

у хиљадама динара

5.2.1.1.3.1 Приходи од имовине – конто 741000

Приходи од имовине остварени су у 2010. години у износу од 8.109 хиљада динара (у 2009. години 5.686 хиљада динара) и чине их приходи од камата по основу повраћаја средстава за неизвршене обавезе послодавца преузете на основу чл. 45, 45а и 45б. Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање, што је објашњено у напомени број 5.2.1.1.3.3.

5.2.1.1.3.2 Приходи од продаје добара и услуга – конто 742000

Приходи од продаје добара и услуга у 2010. години остварени су у износу од 37.517 хиљада динара (у 2009. години 32.942 хиљада динара).

Финансијским планом за 2010. годину, ови приходи процењени су у износу од 34.684 хиљаде динара.

Тестом су обухваћени остварени приходи од Банке Поштанска штедионица а.д. у износу од 33.021 хиљада динара, што чини 88,02% укупно остварених прихода од продаје добара и услуга.

Приходи које корисници средстава организација за обавезно социјално осигурање остваре својим активностима, односно продајом робе или вршењем услуга у складу са законом јесу сопствени приходи у смислу члана 2. тачка 16) Закона о буџетском систему.

Чланом 8. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености прописано је да Национална служба за запошљавање обавља послове запошљавања, осигурања за

случај незапослености, остваривање права из осигурања за случај незапослености и других права у складу са законом и вођење евиденција у области запошљавања. Поред ових послова, Национална служба обавља и стручно - организационе, управне, економско – финансијске и друге опште послове у области запошљавања и осигурања за случај незапослености. Законом о запошљавању и осигурању за случај незапослености прописано је да послове утврђене законом, статутом и другим општим актима Националне службе, обављају запослени у Националној служби запошљавања. Поред послова прописаних Законом о запошљавању и осигурању за случај незапослености, делокруг Националне службе за запошљавање чини и обављање других послова прописаних законом, другим прописима и статутом, укључујући - остало финансијско посредовање, обраду података, обавезно социјално осигурање (члан 9. став 2. тачка 12. Статут Националне службе за запошљавање).

Послови осигурања за случај незапослености и остваривање права из осигурања за случај незапослености, између осталог, подразумевају вођење поступка остваривања права на новчану накнаду, обраде података о корисницима новчане накнаде и исплату новчане накнаде која се у складу са чланом 71. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености исплаћује за месец који претходи месецу у којем се врши исплата.

Законом о платама у државним органима и јавним службама уређује се начин утврђивања плата, додатака, накнада и осталих примања, између осталог:

- запослених у јавним службама које се финансирају из буџета Републике Србије, аутономних покрајина и јединица локалне самоуправе;
- запослених у јавним службама које се финансирају из доприноса за обавезно социјално осигурање;
- запослених у организацијама обавезног социјалног осигурања.

Одредбом члана 12. Закона о платама у државним органима и јавним службама уређено је да јавне службе које остваре приходе који нису јавни приходи у смислу Закона о јавним приходима и јавним расходима могу увећати плате утврђене у складу са тим законом и актом Владе из члана 8. Закона о платама у државним органима и јавним службама до висине оствареног прихода а највише до 30% по запосленом.

Национална служба за запошљавање као организација за обавезно социјално осигурање није јавна служба у смислу Закона о платама у државним органима и јавним службама и одредбе члана 12. овог закона не односе се на запослене у организацијама обавезног социјалног осигурања.

Активности које се односе на спровођење Уговора о исплати накнаде за време привремене незапослености и Уговора о пословној сарадњи о исплати накнаде за незапослене (информатички део; уручење картица корисницима; рекламациони поступак) нису активности које су извор сопственог прихода већ су стручно – организациони и економско – финансијски послови осигурања за случај незапослености прописани чланом 8. став 2. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености и члана 9. став 2. тачка 12. Статута Националне службе за запошљавање који се обављају у редовном радном времену. Без обзира на то што ове активности нису експлицитно садржане у описима послова у акту о организацији и

систематизацији исте се обављају од запослених у редовном радном времену и у оквиру делатности субјекта ревизије.

Правилником о начину коришћења сопствених прихода у Националној служби за запошљавање Број: 0011-404-5/2010 од 09.03.2010. године уређени су извори сопствених прихода и начин коришћења сопствених прихода.

Национална служба за запошљавање је са Банком Поштанска штедионица а.д. закључила Уговор о исплати накнада за време привремене незапослености Број: 0095-404-40/08 од 04. јула 2008. године и Уговором о пословној сарадњи у исплати накнаде за незапослене Број: 0095-404-39/08 од 04. јула 2008. године. Предмет ових уговора је исплата накнада за време привремене незапослености корисницима са територије Републике Србије путем службених текућих рачуна грађана, односно пословна сарадња у исплати накнаде за незапослене корисницима са територије АП Косова и Метохије, путем службених текућих рачуна грађана. Чланом 9. Уговора Број: 095-404-39/08, односно чланом 8. Уговора Број: 0095-404-40/08 уговорено је да се Национална служба за запошљавање обавезује да Банци Поштанској штедионици а.д. плаћа накнаду за извршене услуге у висини од 0,8% од укупно уплаћеног износа на службене текуће рачуне корисника који остварују право на накнаду до 31.12.2008. године, а у висини 1% почевши од 01.01.2009. године. Банка Поштанска штедионица а.д. се обавезује да Националној служби за запошљавање, на име трошкова обраде података плаћа накнаду у износу од 0,2% од укупно уплаћеног износа за исплату накнаде.

Национална служба за запошљавање је у складу са уговорима испостављала рачуне Банци Поштанској штедионици а.д. за трошкове обраде података и припрему документације за исплату новчане накнаде и привремене новчане накнаде за незапослене са територије АП Косова и Метохије. Укупно наплаћена средства по овом основу износила су 38.741 хиљада динара, од тога на конту 742000 - приходи од продаје добара и услуга евидентирано је 33.021 хиљада динара. Разлика у износу од 5.720 хиљада динара чини обрачунати и исплаћени порез на додату вредност.

Утврђено је:

а) Правилник о начину коришћења сопствених прихода у Националној служби за запошљавање којим је уређено да су накнаде по основу обраде података о корисницима новчане накнаде и привремене новчане накнаде извор сопственог прихода није у складу са одредбама члана 8. ст. 1 и 2. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености и члана 9. Статута Националне службе за запошљавање којима су уређени послови и делокруг Националне службе за запошљавање.

б) Национална служба за запошљавање је остварила приходе од продаје добара и услуга (сопствени приход) у износу од 33.021 хиљада динара фактурисањем накнада за обраду података о корисницима новчане накнаде и привремене новчане накнаде. Национална служба за запошљавање је остварила сопствени приход на основу закључених Уговора о исплати накнаде за време привремене незапослености и Уговора о пословној сарадњи о исплати накнаде за незапослене у износу од 33.021 хиљада динара фактурисањем накнаде за обраду података о корисницима новчане накнаде и привремене новчане накнаде што није у складу са одредбама члана 8. ст. 1 и 2. Закона о запошљавању и осигурању за случај

незапослености и члана 9. Статута Националне службе за запошљавање којима су уређени послови и делокруг Националне службе за запошљавање. На овај начин Национална служба за запошљавање преценила је приходе од продаје добара и услуга за 33.021 хиљаду динара и трошкове банкарских услуга за исти износ“.

5.2.1.1.3.3 Мешовити и неодређени приходи – конто 745000

Мешовити и неодређени приходи остварени су у 2010. години у износу од 198.190 хиљада динара (у 2009. години 182.824 хиљада динара).

У наредној табели даје се преглед мешовитих и неодређених прихода по структури:

у хиљадама динара		
Редни број	Опис	Износ
1	2	3
1	Закупнина за стан у својини Националне службе за запошљавање	941
2	Приходи од процене радне способности ОСИ	14.152
3	Приходи од повраћаја средстава због неизвршених обавезе по уговорима за активне мере запошљавања	1.523
4	Приходи од повраћаја средстава за више исплаћену новчану накнаду	38.695
5	Приходи од принудне наплате субвенције за запошљавање због неизвршених уговорних обавеза	66.922
6	Приходи од повраћаја средстава по основу плаћеног доприноса по члану 45. 45а и 45б. Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање (запошљавање лица старијих од 50, односно 45 година, као и запошљавање приправника и лица млађих од 30 година) због неиспуњених законом прописаних обавеза послодавца	70.177
7	Остали мешовити и неодређени приходи	5.780
Свега:		198.190

Приходи од повраћаја средстава за више исплаћену новчану накнаду

Тестирани су приходи од повраћаја средстава за више исплаћену новчану накнаду у износу од 38.695 хиљада динара (100%).

Обавезним осигурањем за случај незапослености, у складу са чланом 64. став 2. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености обезбеђују се права за случај незапослености, и то: новчана накнада; здравствено осигурање и пензијско и инвалидско осигурање у складу са законом и друга права у складу са законом.

Кориснику новчане накнаде престаје право на новчану накнаду ако:

- се брише са евиденције у складу са законом,
- престане да се води евиденција о незапосленом у складу са законом,
- не обавести Националну службу у року од пет дана о промени која је услов или основ за стицање, остваривање или престанак права на новчану накнаду,
- се од стране надлежног органа утврди да ради код послодавца без уговора о раду или уговора о привременим и повременим пословима,
- поднесе захтев за престанак права.

Национална служба за запошљавање је исказала приходе од повраћаја новчаних накнада за случај незапослености у укупном износу од 38.695 хиљада динара, који представљају повраћај више исплаћене новчане накнаде (нето) корисницима којима је престало право на новчану накнаду због заснивања радног односа или започињања осигурања по другом основу (право на пензију).

Утврђено је:

Национална служба за запошљавање није вршила повраћај доприноса за пензијско и инвалидско осигурање у износу 12.957 хиљада динара и здравствено осигурање у износу 7.244 хиљада динара, (укупно 20.201 хиљада динара) који су садржани у исплаћеној новчаној накнади корисницима којима је престало право на новчану накнаду због заснивања радног односа или започињања осигурања по другом основу (право на пензију) а који су извршили повраћај више исплаћене накнаде (нето).

Приходи од повраћаја средстава по основу плаћеног доприноса по члану 45. 45а и 45б. Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање због неиспуњених законом прописаних обавеза послодавца.

Тестирани су приходи од повраћаја средстава за средстава по основу плаћеног доприноса по члану 45. 45а и 45б. Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање у износу од 70.177 хиљада динара (100%).

Послодавац који запосли лице које је на дан закључивања уговора о раду старије од 45 или 50 година и које које код Националне службе за запошљавање има статус корисника новчане накнаде, лице које је млађе од 30 година и које је код Националне службе за запошљавање пријављено као незапослено лице, или лице са инвалидитетом, остварује право на олакшице у вези са плаћањем обавезе доприноса за обавезно социјално осигурање који се плаћају на основицу, односно на терет средстава послодавца сагласно одредбама чл. 45, 45а и 45б. Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање. Ослобођење од плаћања доприноса из овог члана не могу остваривати државни органи и организације, јавна предузећа, јавне службе и други директни или индиректни буџетски корисници.

Законом о доприносима за обавезно социјално осигурање уређено је време за које послодавац остварује право на ослобођење или олакшице у вези са плаћањем обавезе доприноса за обавезно социјално осигурање који се плаћају на основицу, односно на терет средстава послодавца, услови за коришћење овог права и начин плаћања доприноса за случај губитка права на ослобађање, односно олакшице.

Правилницима су уређени начин обавештавања Националне службе за запошљавање и Пореске управе од стране послодавца о запошљавању или престанку радног односа

лица на која се односе ослобађања и олакшице, обавештавања послодавца и Пореске управе о обрачунатим и плаћеним доприносима од стране Националне службе за запошљавање и о начину и поступку плаћања обавеза послодавца према Националној служби за запошљавање у случају губитка права на ослобађање или олакшицу од плаћања доприноса за обавезно социјално осигурање. У случају престанка права на ослобађање од плаћања доприноса, Национална служба за запошљавање послодавцу доставља писмено обавештење о висини и року за плаћање његових обавеза. У случају да послодавац не измири своје обавезе у висини и у року утврђеном чл. 45. 45а. и 45б. Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање, Национална служба за запошљавање без одлагања о томе писмено обавештава Пореску управу. Пореска управа решењем, које доставља Националној служби за запошљавање и послодавцу, утврђује обавезу послодавца да Национална служба за запошљавање плати доприносе у висини утврђеној у чл. 45. и 45а. Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање.

Износ обавеза послодавца према Националној служби за запошљавање утврђених у 2010. години и упућених Пореској управи на даље поступање, износи 72.387 хиљада динара, од чега је у 2010. години, по решењима пореске управе наплаћено 13.664 хиљада динара.

У наредној табели дат је преглед достављених обавештења Пореској управи у 2010. години о послодавцима којима је престало право на олакшице, број донетих решења од стране Пореске управе и износ средстава наплаћених по донетим решењима:

(у хиљадама динара)

Ред.број	Назив основне организационе јединице	Укупан број послодавца	Износ потраживања	Број донетих решења Пореске управе	Износ дуга утврђен решењем Пореске управе	Уплаћен износ по решењу Пореске управе
1	2	3	4	5	6	7
1	Филијала за град Београд	314	19,445	2	79	79
2	Филијала Крагујевац	25	1,421	0	0	0
3	Филијала Ниш	306	12,286	6	251	0
4	Филијала Нови Сад	108	9,193	33	2,635	180
5	Филијала Бор	50	1,805	12	379	0
6	Филијала Ваљево	15	756	3	249	0
7	Филијала Врање	30	1,191	0	0	0
8	Филијала Зрењанин	20	1,517	4	520	0
9	Филијала Кикинда	29	916	0	0	0
11	Филијала Краљево	11	817	10	774	159
12	Филијала Крушевац	9	513	0	0	0
13	Филијала Лесковац	10	389	0	0	0
14	Филијала Панчево	20	1,649	10	354	98
15	Филијала Пожаревац	9	293	4	95	44
16	Филијала Сомбор	37	3,374	23	2,049	859

17	Филијала Сремска Митровица	46	2,403	10	329	100
18	Филијала Суботица	22	1,306	3	241	23
19	Филијала Ужице	6	538	0	0	0
20	Филијала Чачак	12	950	8	676	296
21	Филијала Шабац	27	1,460	14	861	8
22	Филијала Зајечар	61	2,945	22	1,190	32
23	Филијала Јагодина	29	915	10	345	145
25	Филијала Пирот	13	604	11	513	0
26	Филијала Прокупље	41	2,836	14	888	99
27	Филијала Смедерево	15	414	0	0	0
28	Филијала Нови Пазар	2	639	2	656	0
29	Филијала Лозница	7	480	7	480	462
30	Филијала Пријепоље	33	1,206	1	100	0
31	Филијала Вршац	4	126	0	0	0
Свега:		1,311	72,387	209	13,664	2,584

Укупно остварени приход од повраћаја доприноса у случају престанка права на ослобађање или олакшицу од плаћања доприноса за обавезно социјално осигурање по основу члана 45. 45а и 45б. Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање, остварен по основу обавештења упућених послодавцима и по решењима Пореске управе, износе 70.177 хиљада динара а приходи од камате по овом основу износе 8.109 хиљада динара.

5.2.1.1.4 Меморандумске ставке за рефундацију расхода – конто 770000

Национална служба за запошљавање је у Билансу прихода и расхода за период 01.01 - 31.12.2010. године (ОП 2092) исказала меморандумске ставке за рефундацију расхода у износу од 47.218 хиљада динара (у 2009. години 66.974 хиљада динара). Финансијским планом за 2010. годину, ови приходи процењени су у износу од 95.250 хиљаде динара.

Меморандумске ставке за рефундацију расхода садрже приходе од рефундације расхода за породилско боловање (35.807 хиљада динара) и рефундацију расхода за боловање преко 30 дана (11.411 хиљада динара).

Тестирани су приходи од меморандумских ставки за рефундацију расхода за породилско боловање у износу од 35.807 хиљада динара(75,83%).

(Објашњено у напмени 5.2.2.1.1.2.1.1.)

5.2.1.1.5 Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу власти – конто 780000

Тестирани су приходи од трансфера између буџетских корисника на истом нивоу у износу од 124.511 хиљада динара (100%).

Национална служба за запошљавање је у Билансу прихода и расхода за период 01.01 - 31.12.2010. године (ОП 2097) исказала трансфере између буџетских корисника на

истом нивоу у износу од 124.511 хиљада динара (у 2009. години 132.030 хиљада динара) а састоје од прихода од доприноса за осигурање за случај незапослености који се уплаћује по основу накнаде зараде због привремене спречености за рад (боловање преко 30 дана) у износу од 101.615 хиљада динара и доприноса за осигурање за случај незапослености који Национална служба за запошљавање уплаћује по основу олакшица за послодавце који запошљавају лица из члана 45. Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање, у износу од 22.896 хиљада динара.
Финансијским планом за 2010. годину, ови приходи процењени су у износу од 180.000 хиљаде динара.

Утврђено је да су тестирани приходи правилно исказани.

5.2.1.2. Примања од продаје нефинансијске имовине – конто 800000

Укупна примања од продаје нефинансијске имовине исказана у Билансу прихода и расхода у периоду од 01.01.2010. до 31.12.2010. године (**ОП 2 104**) износила су 1.596 хиљада динара (у 2009. години 4.496 хиљада динара).

Примања од продаје нефинансијске имовине састоје се од:

- примања од продаје непокретности..... 627 хиљада динара
- примања од продаје покретне имовине..... 694 хиљаде динара
- примања од продаје осталих основних средстава..... 275 хиљада динара

5.2.2. Текући расходи и издаци за нефинансијску имовину

Укупно извршени текући расходи и издаци за нефинансијску имовину исказани су у Билансу прихода и расхода у периоду 01.01 – 31.12.2010. године (**ОП 2129**) у износу од 39.878.610 хиљада динара. (у 2009. години 35.574.399 хиљада динара).

5.2.2.1. Текући расходи – конто 400000

Укупно извршени текући расходи исказани су у Билансу прихода и расхода у периоду 01.01.2010 – 31.12.2010. године (**ОП 2130**) у износу од 39.674.832 хиљада динара (у 2009. години 35.392.392 хиљада динара).

у хиљадама динара

Ред. број	Опис	Извршено		Разлика
		2009. година	2010. година	
1	2	3	4	5 (4-3)
1	Расходи за запослене	2.037.166	1.945.290	(91.876)
2	Коришћење услуга и роба	936.849	1.154.036	217.187
3	Амортизација и употреба средстава за рад	194		(194)
4	Отплата камата и пратећи трошкови задуживања	8.618	6.647	(1.971)

5	Социјално осигурање и социјална заштита	32.365.030	36.529.997	4.164.967
6	Остали расходи	44.535	38.862	(5.673)
Свега текућих расхода:		35.392.392	39.674.832	4.282.440

Тестирани су текући расходи у износу од **35.405.857** хиљада динара, односно **89,24%** укупно извршених текућих расхода.

5.2.2.1.1 Расходи за запослене – конто 410000

Укупно извршени расходи за запослене исказани су у Билансу прихода и расхода у периоду 01.01 – 31.12.2010. године (ОП 2131) у износу од 1.945.290 хиљада динара (у 2009. години 2.037.166 хиљада динара).

у хиљадама динара

Редни број	Опис	Извршено		Разлика
		2009. година	2010. година	
1	2	3	4	5 (4-3)
1	Плате, додаци и накнаде запослених	1.535.639	1.471.149	(64.490)
2	Социјални доприноси на терет послодавца	275.390	261.842	(13.548)
3	Накнаде у натури	19.619	20.729	1.110
4	Социјална давања запосленима	173.299	159.138	(14.161)
5	Накнаде трошкова за запослене	33.219	32.432	(787)
Свега расхода за запослене:		2.037.166	1.945.290	(91.876)

5.2.2.1.1.1 Плате, додаци и накнаде запослених – конто 411000

Укупно исказани расходи за плате, додатке и накнаде запослених исказани су у Билансу прихода и расхода у периоду 01.01.2010. – 31.12.2010. године (ОП 2132) у износу од 1.471.149 хиљада динара (у 2009. години 1.535.639 хиљада динара).

Финансијским планом за 2010. годину, за ове расходе планирана су средства у износу од 1.542.372 хиљаде динара. Одлуком о преусмеравању апропријација, Број: 0011-40-9/2010 од 17. новембра 2010. године, извршено је преусмеравање дела апропријације 411 - Плате, додаци и накнаде запослених у износу од 20.000 хиљада динара у корист апропријације економске класификације 423-Услуге по уговору, тако да је расположива апропријација 411 - Плате, додаци и накнаде запослених у 2010. години износила 1.522.372 хиљада динара.

Тестирани су расходи за плате, додатке и накнаде запослених у износу од **1.115.873** хиљада динара (**75,85%**).

Одредбама чл. 8. и 18. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености уређено је да је Национална служба за запошљавање правно лице са статусом организације за обавезно социјално осигурање и да послове Националне службе за запошљавање утврђене законом, статутом и другим општим актима обављају запослени у Националној служби за запошљавање.

Плате запослених у Националној служби за запошљавање обрачунавају се и исплаћују на основу Закона о платама у државним органима и јавним службама,¹⁸ Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама,¹⁹ Закључка Владе 05 Број: 120-4162/2008 од 09. октобра 2008. године, Закључка Владе 05 Број: 120-335/2007-14 од 25. децембра 2008. године и Правилника о начину коришћења сопствених прихода у Националној служби за запошљавање Број: 0011-404-5/2010 од 09. марта 2010. године.

Чл. 14. и 15. Закона о буџету Републике Србије за 2010. годину²⁰ прописано је да се спроводи номинално замрзавање плата, између осталих, запосленим у организацијама обавезног социјалног осигурања, односно обрачун и исплата божићних, годишњих и јубиларних награда и других врста награда и бонуса предвиђених посебним и појединачним колективним уговорима.

а) Плате по основу цене рада

Исплаћене плате по основу цене рада у Националној служби за запошљавање износе 1.073.660 хиљада динара и чине 73,01% укупно исплаћених расхода за плате, додатке и накнаде запослених.

Тестирањем је обухваћена примена коефицијената за обрачун и исплату плата запослених у Националној служби за запошљавање по основу цене рада.

Плате по основу цене рада обрачунавају се множењем коефицијета из Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама и основице која је прописана Закључком Владе Републике Србије 05 Број: 120-4162/2008 од 09.10.2008. године.

Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама прописане су три групе коефицијената и то:

-прва група

-директор25,30
-заменик директора23,00

-друга група

директор Покрајинске службе, директори сектора, секретар и директори филијала од 20,00 - 21,50

-трећа група

остали запослени у Националној служби за запошљавање од 16,50 - 19,75.

Коефицијенти за запослене у Националној служби за запошљавање увећавају се, у складу са чланом 3. тачка 10. Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама, и то за:

1) за послове припреме подзаконских аката, пројеката, правног заступања, анализе, надзора, контроле, ревизије, програмирања, контроле базе података, другостепеног поступка, у зависности од одговорности и сложености - до 1,50%;

¹⁸ „Службени гласник РС”, бр. 34/01 и 62/06

¹⁹ „Службени гласник РС”, бр. 44/01 и 91/10

²⁰ „Службени гласник РС”, бр. 107/09 и 91/10

2) по основу руковођења:

- директору и заменику директора - до 30%;
 - директору Покрајинске службе, помоћнику директора, секретару Националне службе за запошљавање, директору филијале, заменику директора Покрајинске службе, заменику директора филијале, помоћнику директора сектора, руководиоцу службе, начелнику одељења, шефу одсека у Дирекцији - до 20%;
 - шефу одсека, руководиоцу групе - до 10%;
- 3) за послове помоћи при запошљавању, послове спровођења активних мера запошљавања, послове спровођења мера политике тржишта рада - до 15%;
- 4) за координацију послова - 5%.

Закључком Владе 05 Број: 120-4162/2008 од 09.10.2008. године прописане су основице за обрачун за сваку од наведених група послова и то за:

- прву групу послова у износу од..... 3.374,88 динара
- другу групу послова 3.201,19 динара
- трећу групу послова 2.222,50 динара

Тестирањем су обухваћени расходи за плате по основу цене рада вршењем увида у уговоре о раду за директора и заменике директора Националне службе за запошљавање, уговоре о раду и плате запослених на руководећим пословима у Дирекцији, покрајинским службама, филијалама и службама филијала (директора покрајинских служби, директора и заменика директора филијала, руководиоца служби, начелника одељења, шефова одсека и руководиоца група/центра у Дирекцији, филијалама и службама филијала) и списак запослених код којих је извршено увећање коефицијената применом критеријума из члана 3. тачка 10. подтачка 3). Извршен је и увид у описе послова из члана 118. Правилника о организацији и систематизацији послова у Националној служби за запошљавање и табеларни приказ методологије коју користи Одељење за радне односе за одређивање коефицијената за обрачун и исплату плата у уговорима о раду.

У уговорима о раду Национална служба за запошљавање исказује коефицијент за обрачун и исплату плата запослених који садржи коефицијент из члана 2. тачка 15. Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама увећан применом елемената за увећање коефицијената прописаних чланом 3. тачка 10. исте уредбе. На овај начин, уговори о раду закључени са запосленима у Националној служби за запошљавање не садрже јасно приказане елементе за увећање коефицијената (има их четири) по сваком од прописаних основа из члана 3. тачка 10. Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама.

Национална служба за запошљавање увећавала је коефицијенте из члана 2. тачка 15. Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама и до 45%, што није у складу са чланом 3. тачка 10. подтачка 3) исте уредбе којим је прописано да се коефицијенти за запослене могу увећати по основу обављања послова помоћи при запошљавању, послова спровођења активних мера запошљавања и послова спровођења мера политике тржишта рада до 15%. На тај начин Национална служба за запошљавање више је извршила расходе за плате по основу цене рада за износ од 233.041 хиљада динара, што са социјалним доприносима на терет послодавца износи 274.755 хиљада динара.

Послови помоћи при запошљавању, послови спровођења активних мера запошљавања и послови спровођења мера политике тржишта рада обављају се од стране запослених који су организовани у различитим секторима и организационим деловима за које послове су потребни различити услови у погледу стручне спреме и радног искуства. Увидом у опис послова радних места код којих је вршено увећање коефицијената применом два или више критеријума из члана 3. тачка 10. подтачка 3) Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама не може се закључити да се у опису послова радних места садрже и сви послови чије обављање је критеријум за увећавање коефицијената. Могућност увећавања коефицијената из члана 2. тачка 15. Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама коришћена је линеарно, без обзира на то у ком сектору и у коликом трајању се врши обављање послова који су као критеријуми за увећање прописани Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама.

Утврђено је:

Национална служба за запошљавање у уговорима о раду исказује укупан коефицијент за обрачун и исплату плата без јасно одређеног учешћа коефицијента из члана 2. тачка 15. Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама (основни коефицијент) и сваког од елемената из члана 3. тачка 10. Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама за увећање коефицијента.

Национална служба за запошљавање је увећавала коефицијенте из члана 2. тачка 15. Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама и до 45%, што није у складу са чланом 3. тачка 10. подтачка 3) Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама којим је прописано да се коефицијенти за запослене у Националној служби за запошљавање по основу обављања послова помоћи при запошљавању, послова спровођења активних мера запошљавања и послова спровођења мера политике тржишта рада могу увећати до 15%. На тај начин Национална служба за запошљавање више је извршила расходе за плате по основу цене рада за износ од 233.041 хиљада динара (са социјалним доприносима на терет послодавца 274.755 хиљада динара).

Привремено упућивање запосленог у Министарство економије и регионалног развоја

Чланом 171. Закона о раду²¹ прописани су разлози због којих послодавац може запосленом да понуди измену уговорених услова рада (анекс уговора). Послодавац може, између осталог, запосленом да понуди измену уговорених услова рада ради упућивања на рад на одговарајући посао код другог послодавца, у складу са чланом 174. овог закона. У складу са чланом 174. Закона о раду запослени може да буде привремено упућен на рад код другог послодавца на одговарајући посао ако је привремено престала потреба за његовим радом, дат у закуп пословни простор или закључен уговор о пословној сарадњи, док трају разлози за његово упућивање, а најдуже годину дана. Одредбом члана 174. став 4. Закона о раду прописано је да запослени са послодавцем код кога је упућен на рад закључује уговор о раду на одређено време.

²¹ „Службени гласник РС”, број 24/05, 61/05 и 54/09

Национална служба за запошљавање је Одлуком Број: 0092-112-1299/2008 од 17.12.2008. године запослену на пословима начелника Одељења за додатно образовање и обуку у Националној служби за запошљавање, почев од 12.12.2008. године, привремено упутила на рад у Министарство економије и регионалног развоја. Плату запосленог, који је привремено упућен на рад код другог послодавца у укупном износу од 1.317 хиљада динара што са социјалним доприносима на терет послодавца износи 1.553 хиљада динара Национална служба за запошљавање је исплаћивала из средстава за расходе за запослене опредељене финансијским планом Националне службе за запошљавање.

Национална служба за запошљавање је Одлуком Број: 0092-112-57/2010 од 17.02.2010. године запослену у Сектору за квалитет и развој, Одељење за анализу и статистику, почев од 15.02.2010. године, привремено упутила на рад у Министарство економије и регионалног развоја. Плату запосленог, који је привремено упућен на рад код другог послодавца у укупном износу 1.257 хиљада динара што са социјалним доприносима на терет послодавца износи 1.482 хиљада динара Национална служба за запошљавање је исплаћивала из средстава за расходе за запослене опредељене финансијским планом Националне службе за запошљавање.

Национална служба за запошљавање је Одлуком Број: 0092-112-276/2010 од 21.06.2010. године запосленог на пословима возача у Сектору за јавне набавке и опште послове, почев од 10.06.2010. године, привремено упутила на рад у Министарство економије и регионалног развоја. Плату запосленог, који је привремено упућен на рад код другог послодавца у укупном износу од 288 хиљада динара што са социјалним доприносима на терет послодавца износи 407 хиљада динара. Национална служба за запошљавање је исплаћивала из средстава за расходе за запослене опредељене финансијским планом Националне службе за запошљавање.

Утврђено је:

Национална служба за запошљавање извршила је расходе за плате запослених који су привремено упућени на рад код другог послодавца у износу од 2.862 хиљаде динара, са социјалним доприносима на терет послодавца износи 3.442 хиљаде динара што није у складу са чл. 16. тачка 1. и 174. Закона о раду којима је прописано да је послодавац дужан да запосленом исплати зараду за обављени рад и да запослени са послодавцем код кога је упућен на рад закључују уговор о раду на одређено време. Извршени расходи за плате у износу од 3.442 хиљаде динара нису у складу са Законом о раду и на тај начин Национална служба за запошљавање није поступила по члану 56. став 3. Закона о буџетском систему којим је прописано да преузете обавезе које су настале у супротности са другим прописом не могу се извршавати на терет консолидованог рачуна трезора Републике Србије.

У поступку ревизије, Национална служба за запошљавање је донела одлуке којима се стављају ван снаге одлуке о привременом упућивању запослених на рад у Министарство економије и регионалног развоја.

б) Разлика (остале исплате)

Расходи за разлику плате (остале исплате), евидентирани на економској класификацији плате по основу цене рада – конто 411111, у износу од **53.460 хиљада динара**, односе се на исплату разлике плате запосленима у Националној служби за запошљавање из осталих извора.

Тестирањем су обухваћене исплате разлике плате у износу од 41.839 хиљада динара (78,26%).

Правилником о начину коришћења сопствених прихода у Националној служби за запошљавање Број: 0011-404-5/2010 од 09.03.2010. године прописани су извори и начин коришћења сопствених прихода. У члану 3. Правилника о начину коришћења сопствених прихода у Националној служби за запошљавање прописано је да сопствене приходе Националне службе за запошљавање, између осталог, чине и приходи остварени по основу обраде података и припреме документације за исплату новчане накнаде, привремене новчане накнаде и појединачне исплате, а све у складу са уговором о пословно техничкој сарадњи закљученим са Банком Поштанска штедионица а.д. Чланом 7. Правилника о начину коришћења сопствених прихода у Националној служби за запошљавање прописано је да директор Националне службе за запошљавање доноси одлуку о исплати разлике накнаде, односно увећању плата запосленима у Националној служби за запошљавање по основу сопствених прихода. Истим чланом је уређено да директор Националне службе за запошљавање може одлуком увећати плате запосленима у Националној служби за запошљавање, применом принципа једнакости и солидарности или на основу остварених резултата рада.

Национална служба за запошљавање је 04.07.2008. године закључила Уговор о пословној сарадњи у исплати накнаде за незапослене Број: 095-404-39/08 и Уговора о исплати накнаде за време привремене незапослености Број: 0095-404-40/08 са Банком Поштанска штедионица а.д. из Београда. Предмет уговора и међусобне обавезе у вези са обрадом података за исплату новчане накнаде и привремене новчане накнаде објашњене су у напмени 5.2.1.1.3.2.

На основу одлука Број: 121-1/2010 од 26.03.2010. године и Број: 0017-121-30/10 од 10.12.2010. године, донетих на основу члана 7. Правилника о начину коришћења сопствених прихода у Националној служби за запошљавање, извршена је исплата у износу од 5.000,00 динара и 8.300,00 динара запосленима у Националној служби за запошљавање, што укупно износи 41.839 хиљада динара. Исплата је извршена из средстава наплаћених од Поштанске штедионице по основу Уговора о пословној сарадњи у исплати накнаде за незапослене Број: 095-404-39/08 од 04.07.2008.године и Уговора о исплати накнаде за време привремене незапослености Број: 0095-404-40/08 од 04.07.2008. године која се у смислу члана 3. Правилника о начину коришћења сопствених прихода у Националној служби за запошљавање сматрају сопственим приходом.

Утврђено је:

Национална служба за запошљавање је у 2010. години извршила две једнократне исплате у износу од 5.000,00 динара и 8.300,00 динара по запосленом по основу разлике плате (остале исплате), што укупно износи 41.839 хиљада динара. На тај

начин извршила је расходе за плате који нису у складу са чланом 2. Закона о платама у државним органима и јавним службама којим је прописано да се плате запослених у организацијама обавезног социјалног осигурања утврђују на основу основице за обрачун плата, коефицијента који се множи са основицом и додатака на плату и са члановима 14. и 15. Закона о буџету Републике Србије за 2010. годину којима је прописано да се спроводи номинално замрзавање плата између осталих, запосленим у организацијама обавезног социјалног осигурања, односно обрачун и исплата божићних, годишњих и јубиларних награда и других врста награда и бонуса предвиђених посебним и појединачним колективним уговорима. Национална служба за запошљавање је преузела обавезе и извршила плаћања на терет консолидованог рачуна трезора Републике Србије које нису у складу са Законом о платама у државним органима и јавним службама и Законом о буџету Републике Србије за 2010. годину и на тај начин није поступила по члану 56. став 3. Закона о буџетском систему којим је прописано да се преузете обавезе које су настале у супротности са овим законом или другим прописом се не могу извршавати на терет консолидованог рачуна трезора Републике Србије.

в) Допатак за рад дужи од пуног радног времена

Исплаћени расходи за додатак за рад дужи од пуног радног времена износи 262 хиљаде динара, нето односно 374 хиљаде динара бруто.

Тестирањем су обухваћени расходи за додатак за рад дужи од пуног радног времена у износу од 374 хиљаде динара (нето са порезом и доприносима) и то:

- за додатак за рад дужи од пуног радног времена привремено упућеног запосленог у Министарство економије и регионалног развоја и
- за додатак за рад дужи од пуног радног времена запосленима који је настао у месецу новембру 2010. године

• Привремено упућивање запосленог у Министарство економије и регионалног развоја

Одлуком Број: 0092-112-276/2010 од 21.06.2010. године запослени на пословима возача, почев од 10.06.2010. године, привремено је упућен на рад у Министарство економије и регионалног развоја. Плату запосленог, који је привремено упућен на рад код другог послодавца, као и увећану зараду по основу прековременог рада са припадајућим доприносима у износу од 67 хиљада динара Национална служба за запошљавање је исплаћивала из средстава за плате, додатке и накнаде запослених.

Утврђено је:

Национална служба за запошљавање преузела је обавезу и извршила исплату додатка за рад дужи од пуног радног времена привремено упућеном запосленом у Министарство економије и регионалног развоја у износу од 67 хиљада динара што није у складу са чланом 174. Закона о раду.

- **Додатак за рад дужи од пуног радног времена запосленима који је настао у месецу новембру 2010. године**

Прековремени рад је уређен чланом 53. Закона о раду („Службени гласник РС” број 24/05, 61/05 и 54/09), на начин да на захтев послодавца, запослени је дужан да ради дуже од пуног радног времена у случају више силе, изненадног повећања обима посла и у другим случајевима када је неопходно да се у одређеном року заврши посао који није планиран.

Национална служба за запошљавање извршила је исплату увећане зараде по основу прековременог рада обављеног у месецу октобру и новембру 2010. године у износу од 364 хиљада динара са порезом и доприносима.

Исплата увећане зараде извршена је и на основу прегледа прековременог рада у октобру и новембру 2010. године по запосленом, организационој јединици, броју сати и врсти посла.

Од укупно 34 запослених којима је исплаћен прековремени рад у износу од 1104 сати, 26 су запослени на пословима возача чији прековремени сати износе 840 сати и чине 76% укупно исплаћених сати.

5.2.2.1.1.2 Социјална давања запосленима – конто 414000

Укупно исказани расходи за социјална давања запосленима исказани су у Билансу прихода и расхода у периоду 01.01.2010. – 31.12.2010. године (ОП 2140) у износу од 159.138 хиљада динара (у 2009. години 173.299 хиљада динара).

Финансијским планом за 2010. годину, за ове расходе планирана су средства у износу од 322.200 хиљаде динара.

Ред. број	Опис	Извршено		Разлика
		2009. година	2010. година	
1	2	3	4	5 (4-3)
1	Исплата накнада за време одсуствовања с посла на терет фондова	69.329	64.576	(4.753)
2	Расходи за образовање деце запослених	3.200	2.608	(592)
3	Отпремнине и помоћи	84.710	76.191	(8.519)
4	Помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом	16.060	15.763	(297)
Свега расхода за социјална давања запосленима:		173.299	159.138	(14.161)

Тестирани су расходи за социјална давања запосленима у износу од 131.345 хиљада динара (82,54%).

5.2.2.1.1.2.1 Исплата накнада за време одсуствовања са посла на терет фондова – конто 414100

Расходи за исплате накнада за време одсуствовања са посла у 2010. години извршени су у износу од 64.576 хиљада динара (у 2009. години 69.329 хиљада динара) и састоје се из:

- Породиљског боловања у износу од 53.073 хиљада динара
- Боловања преко 30 дана у износу од 11.503 хиљада динара.

Тестирањем су обухваћени расходи за породилско боловање у износу од 53.073 хиљада динара (100%).

5.2.2.1.1.2.1.1 Породилско боловање – конто 414110

Национална служба за запошљавање је у 2010. години извршила расходе по основу исплате накнаде зараде за време породилског одсуства, одсуства са рада ради неге детета и одсуства са рада ради посебне неге детета у укупном износу од 53.073 хиљада динара.

Тестирани су расходи по основу исплате накнаде зараде за време породилског одсуства и одсуства са рада ради неге детета у износу од 53.073 хиљаде динара што чини 100% извршених расхода.

Запослена жена има право на одсуство са рада због трудноће и порођаја као и одсуство са рада ради неге детета у трајању од 365 дана. Право на породилско одсуство и одсуство са рада ради неге детета уређено је чланом 94. Закона о раду. Одредбом става 7. члана 94. Закона о раду уређено је да запослена жена, односно отац детета, за време породилског одсуства и одсуства са рада ради неге детета, има право на накнаду зараде, у складу са законом.

Накнада зараде и висина накнаде зараде за време породилског одсуства и одсуства са рада ради неге детета запослених уређена је одредбама члана 10. и 11. Закона о финансијској подршци породици са децом.²²

Правилником о раду Националне службе за запошљавање (члан 41. став 2. и 3.) уређено је да запослени за време породилског одсуства и одсуства са рада ради неге детета има право на накнаду плате у висини од 100% плате као да ради, као и да се износ разлике између накнаде плате обрачунате и исплаћене у висини 100% плате као да запослени ради и накнаде плате обрачунате према Закону о финансијској подршци породици са децом исплаћује на терет средстава сопствених прихода Националне службе за запошљавање.

У наредној табели дат је приказ исплаћених накнада плата и поднетих захтева за рефундацију накнада обрачунатих у складу са Законом о финансијској подршци породици са децом.

²² „Службени гласник РС” бр. 16/02,1115/05 и 107/09

у хиљадама динара

Редни број	Месец	Исплаћена накнада		Поднет захтев за рефундацију		Разлика
		Број породиља	Износ	Број породиља	Износ	
1	2	3	4	5	6	7
1	Децембар – 2009. године	77	4.619	74	4.294	325
2	Јануар	75	4.551	75	4.444	106
3	Фебруар	71	4.420	71	4.238	182
4	Март	67	4.750	67	4.049	701
5	Април	71	4.330	71	4.140	189
6	Мај	75	4.530	75	4.464	67
7	Јун	79	4.745	79	4.649	96
8	Јул	75	4.492	75	4.375	117
9	Август	70	4.107	70	4.008	99
10	Септембар	72	4.191	72	4.091	100
11	Октобар	69	4.118	69	3.918	200
12	Новембар	70	4.220	70	4.066	154
Свега:			53.073		50.736	2.337

Национална служба за запошљавање је у 2010. години вршила обрачун и исплату накнаде запосленима за време породилског одсуства и одсуства са рада ради неге детета за период децембар 2009 – новембар 2010. година у износу 100% плате као да раде, користећи основицу зараде за месец за који се врши обрачун накнаде, што није у складу са чланом 11. Закона о финансијској подршци породици са децом којим је прописано да се накнада зараде утврђује у висини просечне основне зараде запосленог за 12 месеци који претходе месецу у коме отпочиње коришћење одсуства увећане по основу временаведеног на раду.

Национална служба за запошљавање је у 2010. години вршила обрачун и исплату накнаде за време породилског одсуства и одсуства са рада ради неге детета за период децембар 2009 – новембар 2010. године у износу 100% плате као да раде и запосленима који су били у радном односу мање од шест месеци непрекидно пре остваривања права, што није у складу са чланом 12. Закона о финансијској подршци породици са децом којим је прописано да лицима која су била у радном односу и по том основу остварила зараду непрекидно и непосредно пре остваривања овог права од три до шест месеци припада 60%, а лицима која су била у радном односу и по том основу остварила зараду непрекидно и непосредно пре остваривања овог права до три месеца припада 30% од износа накнаде зараде утврђене у члану 11. Закона.

Национална служба за запошљавање је Одлукама Број: 121-1/2010 од 26.03.2010. године и Број: 0017-121-30/10 од 10.12.2010. године, које су донете на основу члана 7. Правилника о начину коришћења сопствених прихода у Националној служби за запошљавање, извршила једнократне исплате запосленима за време породилског одсуства и одсуства са рада ради неге детета у износу од по 5.000,00 динара, односно 8.300,00 динара по запосленом. На овај начин Национална служба за запошљавање није поступила у складу са члановима 14. и 15. Закона о буџету Републике Србије за 2010. годину којима је прописано да се спроводи номинално замрзавање плата између осталих, запосленим у организацијама обавезног социјалног осигурања, односно обрачун и исплата божићних, годишњих и јубиларних награда и других врста награда и бонуса предвиђених посебним и појединачним колективним уговорима.

У току 2010. године извршена је рефундација накнаде плате запосленима за време породилског одсуства и одсуства са рада ради неге детета закључно за месец април 2010. године.

У поступку ревизије Национална служба за запошљавање је извршила рефундацију исплаћених накнада плата за 2010. годину.

5.2.2.1.1.2.2 Отпремнине и помоћи – konto 414310

Расходи за отпремнине и помоћи у 2010. години извршени су у износу од 76.191 хиљада динара (у 2009. години 84.710 хиљада динара) и састоје се из:

- отпремнине приликом одласка у пензију у износу од 424 хиљаде динара
- отпремнине у случају отпуштања са посла у износу од 71.271 хиљада динара,
- помоћ у случају смрти запосленог или члана уже породице у износу од 4.495 хиљада динара.

Тестирани су расходи за отпремнине у случају отпуштања са посла у износу од 71.271 хиљада динара (100%)

Број запослених утврђен Правилником о организацији и систематизацији послова у Националној служби за запошљавање у складу је са максималним бројем запослених на неодређено време у Националној служби за запошљавање одређен Одлуком о максималном броју запослених у органима државне управе, јавним агенцијама и организацијама за обавезно социјално осигурање. У месецу јануару 2010. године било је запослено 1965 лица. До краја месеца априла донета су решења о отказу уговора о раду и исплаћене отпремнине за 185 лица за чијим радом је престала потреба након ступања на снагу Правилника о организацији и систематизацији послова у Националној служби за запошљавање.

У поступку ревизије је утврђено је да су тестирани расходи правилно извршени.

5.2.2.1.1.2.3 Помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом – конто 414411

Расходи за помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом у 2010. години извршени су у износу од 15.763 хиљада динара (у 2009. години 16.060 хиљада динара) и састоје се из:

- помоћи у медицинском лечењу запосленог или члана уже породице у износу од 8.272 хиљада динара,
- помоћи у случају оштећења или уништења имовине у износу од 490 хиљада динара,
- остале помоћи запосленим радницима у износу од 7.001 хиљада динара.

Тестирани су расходи за остале помоћи запосленим радницима у износу од 7.001 хиљада динара (100%).

Остале помоћи запосленим радницима

Национална служба за запошљавање исказала је расходе по основу солидарне помоћи запосленом родитељу за рођење, односно усвојење детета у износу од 7.001 хиљада динара (евидентирани на конту 414419 – Остале помоћи запосленим радницима). Ови расходи садрже плаћен порез и доприносе.

У наредној табели приказани су тестирани расходи по основу исплаћених солидарних помоћи запосленом родитељу за рођење, односно усвојење детета са плаћеним порезом и доприносима у укупном износу од 7.001 хиљада динара што чини 100% исказаних расхода за ове намене.

у хиљадама динара

Исплаћен износ	Порез 12%	Допринос за пензијско и инвалидско осигурање 22%	Допринос за здравствено осигурање 12,3%	Допринос за случај незапослености 1,5%	Укупан износ расхода
1	2	3	4	5	6 (1+2+3+4+5)
4.163	713	1.306	730	89	7.001

Плате, додаци, накнаде и остала примања запослених у организацијама обавезног социјалног осигурања уређују се Законом о платама у државним органима и јавним службама. Одредбама члана 11. Закона о платама у државним органима и јавним службама прописано је да запослени у организацијама обавезног социјалног осигурања имају право на друга примања у висини утврђеној актом Владе ако посебним законом није друкчије одређено, као и да ће се до доношења акта Владе друга примања ових лица остваривати у складу са актима донетим до дана ступања на снагу овог закона, осим у делу који је у супротности са одредбама овог закона. Влада није донела акт којим уређује право на друга примања запосленима у организацијама обавезног социјалног осигурања.

Управни одбор Националне службе за запошљавање донео је Правилник о раду у Националној служби за запошљавање Број: 0011-110-8/2006 од 01. децембра 2006.

године. Број: 0011-110-6/2010 од 29. септембра 2010. године којим је, између осталог, уређена накнада трошкова и друга примања запослених. Колективни уговор код послодавца, односно правилник о раду као његов субститут, у складу са чланом 4. Закона о раду, морају бити у сагласности са законом. Чланом 47. став 1. тачка 8) Правилника о раду Националне службе за запошљавање прописана је могућност исплате солидарне помоћи запосленом родитељу за рођење, односно усвојење детета у висини до просечне месечне плате по запосленом у Националној служби за запошљавање у месецу који претходи месецу исплате за рођење детета. Национална служба за запошљавање је приликом исплате солидарне помоћи запосленом родитељу за рођење, односно усвојење детета извршила обрачун и плаћање пореза и доприноса за обавезно социјално осигурање. У делу који уређује друга примања запослених, Правилник о раду Националне службе за запошљавање није у сагласности са чланом 11. став 1. Закона о платама у државним органима и јавним службама којим је прописано да се друга примања и висина тих примања запослених у организацијама обавезног социјалног осигурања утврђују актом Владе Републике Србије, ако посебним законом није другачије одређено.

Утврђено је:

а) Национална служба за запошљавање је донела Правилник о раду у Националној служби за запошљавање којим су уређене накнаде трошкова и друга примања запослених што није у складу са одредбом члана 11. став 1. Закона о платама у државним органима и јавним службама којом је прописано да запослени у организацијама обавезног социјалног осигурања имају право на друга примања у висини утврђеној актом Владе ако посебним законом није другачије одређено.

б) Национална служба за запошљавање је у 2010. години извршила расходе у износу 7.001 хиљада динара за исплату солидарне помоћи запосленом родитељу за рођење, односно усвојење детета. Износ помоћи утврђиван је у висини просечне месечне плате по запосленом у Националној служби за запошљавање, применом Правилника о раду у Националној служби за запошљавање који није у складу са чланом 11. став 1. Закона о платама у државним органима и јавним службама којим је прописано да запослени у организацијама обавезног социјалног осигурања имају право на друга примања у висини утврђеној актом Владе ако посебним законом није другачије одређено. На овај начин Национална служба за запошљавање није поступила у складу са чланом 56. став 3. Закона о буџетском систему којим је прописано да преузете обавезе које су настале у супротности са овим законом или другим прописом не могу се извршавати на терет консолидованог рачуна трезора Републике Србије

ПРЕПОРУКА:

Препоручује се Националној служби за запошљавање да покрене иницијативу Влади да у складу са чланом 11. Закона о платама у државним органима и јавним службама донесе акт којим ће се утврдити друга примања запослених у организацијама обавезног социјалног осигурања.

5.2.2.1.2 Коришћење услуга и роба – конто 420000

Укупни расходи за коришћење услуга и роба исказани су у Билансу прихода и расхода у периоду 01.01 – 31.12.2010. године (ОП 2153) у износу од 1.154.036 хиљада динара (у 2009. години 936.849 хиљада динара).

Финансијским планом за 2010. годину, за ове расходе планирана су средства у износу од 1.250.921 хиљада динара. Одлуком Директора Националне службе за запошљавање Број: 0011-40-9/2010 од 17.11.2010. године извршено је преумеравање средстава у износу од 20.000 хиљада динара тако да су расположива средства за ове намене у 2010. години износила 1.270.921 хиљада динара.

(у хиљадама динара)

Редни број	Опис	Извршено		Разлика
		2009. година	2010. година	
1	2	3	4	5 (4-3)
1	Стални трошкови	523.786	688.256	164.470
2	Трошкови путовања	26.627	25.039	(1.588)
3	Услуге по уговору	189.201	221.696	32.495
4	Специјализоване услуге	2.990	189	(2.801)
5	Текуће поправке и одржавање	112.022	128.896	16.874
6	Материјал	82.223	89.960	7.737
Свега расхода за коришћење услуга и роба:		936.849	1.154.036	217.187

5.2.2.1.2.1 Стални трошкови – конто 421000

Укупни расходи за сталне трошкове исказани су у Билансу прихода и расхода у периоду 01.01.2010. – 31.12.2010. године (ОП 2154) у износу од 688.256 хиљада динара (у 2009. години 523.786 хиљада динара).

Финансијским планом за 2010. годину, за ове расходе планирана су средства у износу од 675.561 хиљада динара. Одлуком о преумеравању апропријација Број: 0011-40-9/2010 од 17.11.2010. године, извршено је преумеравање средстава са економске класификације 425 – текуће поправке и одржавање у износу од 10.000 хиљада и економске класификације 426 – Материјал у износу од 5.000 хиљада динара у корист апропријације 421 – Стални трошкови, тако да су укупно расположива средства за ове намене износила 690.561 хиљада динара.

Тестирани су расходи за сталне трошкове у износу од 514.808 хиљада динара (74,80%).

У наредној табели приказан је преглед сталних трошкова:

(у хиљадама динара)

Редни број	Опис	Извршено		Разлика
		2009. година	2010. година	
1	2	3	4	5 (4-3)
1	Трошкови платног промета и банкарских услуга	239.151	291.763	52.612
2	Енергетске услуге	68.430	74.971	6.541

3	Комуналне услуге	58.352	137.594	79.242
4	Услуге комуникација	97.423	102.033	4.610
5	Трошкови осигурања	25.206	25.168	(38)
6	Закуп имовине и опреме	35.139	56.623	21.484
7	Остали трошкови	85	104	19
Свега сталних трошкова:		523.786	688.256	164.470

5.2.2.1.2.1.1 Трошкови платног промета и банкарских услуга – конто 421100

Расходи за трошкове платног промета и банкарских услуга у 2010. години извршени су у износу од 291.763 хиљада динара (у 2009. години 239.151 хиљада динара).

Тестирани су расходи за трошкове платног промета и банкарских услуга у износу од 291.748 хиљада динара (99,99%).

а) Трошкови платног промета у Националној служби за запошљавање извршени су у износу од 82.787 хиљада динара.

Тестирани су расходи у износу од 82.787 хиљада динара (100%).

Платни промет Национална служба за запошљавање обавља преко више подрачуна као евиденционих рачуна корисника средстава организација обавезног социјалног осигурања који су отворени у оквиру припадајућег консолидованог рачуна трезора, и то:

- подрачуна за редовно пословање,
- подрачуна за посебне намене.

Накнада за услуге платног промета преко подрачуна консолидованог рачуна за организације обавезног социјалног осигурања прописана је по тарифи која чини саставни део Уредбе о јединственој тарифи по којој се наплаћују накнаде за услуге које врши Управа за јавна плаћања²³.

Управа за трезор, обрачунала је и наплатила трошкове платног промета Националној служби за запошљавање у 2010. години у укупном износу од 82.787 хиљада динара и то за услуге платног промета за распоред средстава прихода, са уплатних рачуна доприноса за осигурање за случај незапослености на подрачун Националне службе за запошљавање у оквиру консолидованог рачуна трезора, износ од 47.508 хиљада динара (тарифни број 6) и за услуге платног промета преко подрачуна консолидованог рачуна трезора износ од 35.279 хиљада динара (тарифни број 1 и 2).

б) Трошкови банкарских услуга Националне службе за запошљавање извршени су у износу од 208.976 хиљада динара и чине их расходи за банкарске услуге Банке Поштанска штедионица а.д. за исплату накнада за време привремене незапослености корисницима са територије Републике Србије, односно корисницима са територије АП Косова и Метохије путем службених текућих рачуна грађана.

²³ „Службени гласник РС” бр. 3/03, 28/03 и 89/2003

Тестирани су расходи за банкарске услуге у износу 208.961 хиљада динара (99,99%) уплаћени Банци Поштанска штедионица а.д.

Тестирани расходи извршавани су у 2010. години по основу уговора које је Национална служба за запошљавање са Банком Поштанска штедионица а.д. закључила у 2008. години и то: Уговор о исплати накнада за време привремене незапослености Број: 0095-404-40/08 од 04. јула 2008. године и Уговор о пословној сарадњи у исплати накнаде за незапослене Број: 0095-404-39/08 од 04. јула 2008. године. Предмет ових уговора и међусобне обавезе у вези са обрадом података за исплату новчане накнаде и привремене новчане накнаде описане су у напомени 5.2.1.1.3.2. Уговори су закључени на неодређено време, с тим да се могу раскинути једностраном изјавом воље сваке од уговорних страна уз отказни рок од три месеца (члан 13. Уговора).

Уговори са Банком Поштанска штедионица а.д. закључени су без спровођења поступка јавне набавке који је уређен Законом о јавним набавкама („Службени гласник РС”, бр. 39/2002.....101/2005). Закључивање уговора без спровођења поступка јавне набавке извршено је позивом на одредбе чл. 2. и 3. став 1. тачка 1б) Закона о јавним набавкама којима је уређено на које набавке се закон не примењује и значење израза „наручилац”. Чланом 2. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС”, бр. 39/2002.....101/2005) уређено је да се одредбе овог закона не односе на набавке, између осталог, од организација које се у смислу овог закона сматрају наручиоцем и које су основане за обављање делатности пружања услуга које су предмет јавне набавке. Чланом 3. став 1. тачка 1. б) истог закона уређено је значење израза „наручилац”. Наручилац је правно лице основано од стране директног или индиректног корисника буџетских средстава у циљу остваривања општег (јавног) интереса, при чему више од половине чланова органа управљања чине представници корисника буџетских средстава или у коме више од половине гласова у органу управљања имају представници корисника буџетских средстава. Чланом 97. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС”, бр. 39/2002.....101/2005) прописано је да су предмет уговора о јавној набавци услуге наведене у анексима IА и IБ који су саставни део овог закона. У Анексу IА у тачци 6. алинеја 2. као предмет јавне набавке наведене су банкарске услуге.

Ревизијом су обухваћени расходи по овом основу у износу од 208.961 хиљада динара који су исплаћени у Дирекцији и филијалама Националне службе за запошљавање.

Утврђено је:

Национална служба за запошљавање извршила је расходе за банкарске услуге у износу од 208.961 хиљада динара на основу Уговора о исплати накнада за време привремене незапослености Број: 0095-404-40/08 од 04. јула 2008. године и Уговора о пословној сарадњи у исплати накнаде за незапослене Број: 0095-404-39/08 од 04. јула 2008. године који су закључени са Банком Поштанска штедионица а.д. а без спровођења поступка јавне набавке с позивом на одредбе чл. 2 и 3. став 1. тачка 1б) Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС”, бр. 39/02, 101/05). Банка Поштанска штедионица а.д. није правно лице које је основано од стране директног или индиректног корисника буџетских средстава у циљу остваривања општег (јавног) интереса и не може се сматрати наручиоцем у смислу Закона о јавним набавкама.

У поступку ревизије Национална служба за запошљавање је дописом Број: 0017-40-1/2011 од 14. октобра 2011. године једнострано раскинула Уговор о исплати накнада за време привремене незапослености Број: 0095-404-40/08 од 04. јула 2008. године и Уговор о пословној сарадњи у исплати накнаде за незапослене Број: 0095-404-39/08 од 04. јула 2008. године.

5.2.2.1.2.1.2 Енергетске услуге – конто 421200

Расходи за енергетске услуге извршени су у износу од 74.971 хиљада динара (у 2009. години 68.430 хиљада динара) и састоје се из:

- услуга за електричну енергију у износу од 33.773 хиљада динара,
- трошкова грејања у износу од 41.198 хиљада динара

Тестирани су расходи за енергетске услуге у износу од 4.071 хиљада динара (5,43%).

Лож уље

Дирекција Националне службе запошљавања исказала је расходе за набавку лож уља у износу од 4.071 хиљада динара, што чини 77% укупно исказаних расхода за ове услуге.

Тестирањем су обухваћени расходи за ове намене у износу од 4.071 хиљада динара (100%) исплаћени привредном друштву „НИС” а.д. Нови Сад, „НИС - Петрол” из Београда.

Планом јавних набавки за 2010. годину Број: 0011-4049-1/2010 од 04.02.2010. године на позицији под редним бројем 24. предвиђена су средства за набавку ових добара у износу од 5.000 хиљада динара без ПДВ-а.

Национална служба за запошљавање је у 2010. години извршила расходе за набавку лож уља у износу од 4.071 хиљаде динара по Уговору Број: 0094-404-501/10 од 10.11.2010. године. Уговор је закључен у складу са чланом 24. став 1. тачка 3. Закона о јавним набавкама, по спроведеном преговарачком поступку, а на основу Одлуке о избору најповољније понуде Број: 0094-40495-389/2010 од 28.10.2010. године.

Утрђено је да су тестирани расходи за лож уље правилно извршени.

5.2.2.1.2.1.3 Комуналне услуге – конто 421300

Расходи за комуналне услуге извршени су у износу од 137.594 хиљаде динара (у 2009. години 58.352 хиљаде динара) а састоје се из:

- услуге водовода и канализације у износу од 4.685 хиљада динара
- услуге редовног одржавања и старања у износу од 124.355 хиљада динара
- остале комуналне услуге у износу од 8.554 хиљада динара

Тестирани су расходи за услуге редовног одржавања и старања у износу од 118.035 хиљада динара (85,78%) и то услуге заштите имовине и услуге чишћења.

А) Услуга заштите имовине

Национална служба за запошљавање је извршила расходе за услуге заштите имовине у износу од 51.819 хиљада динара.

Ови расходи садрже услуге физичког обезбеђења објеката и обезбеђења новца у транспорту за Дирекцију и филијале Националне службе за запошљавање.

Тестирањем су обухваћени расходи за ове намене извршени у Дирекцији у износу од 51.423 хиљада динара (99,24%) исплаћени привредном друштву „Varnost fitep” д.о.о. из Земуна.

Чланом 27. Закона о јавним набавкама прописани су услови за покретање поступка јавне набавке. Наручилац може да покрене поступак јавне набавке ако је набавка предвиђена у годишњем плану набавки и ако су за ту набавку предвиђена средства у финансијском плану наручиоца.

Планом јавних набавки за 2010. годину Број: 0011-4049-1/2010 од 04.02.2010. године на позицији под редним бројем 12. за ову врсту услуга предвиђена су средства у износу од 25.000 хиљада динара без ПДВ-а.

а) Национална служба за запошљавање је у 2010. години преузела обавезе и извршила плаћања за услуге заштите имовине по Анексу о продужењу периода важења Уговора Број: 0094-40492-73/2008 од 05.08.2008. године, који је закључен 05.08.2009. године без спроведеног поступка у складу са Законом о јавним набавкама Уговор Број: 0094-40492-73/2008 од 05.08.2008. године, закључен је на период од 12 месеци са процењеном и уговореном вредношћу набавке ове услуге у износу од 22.100 хиљада динара. Национална служба за запошљавање је у периоду од 05.08.2008. до 05.08.2009. године у целости утрошила средства по наведеном уговору. Планом јавних набавки за 2009. годину, ове услуге нису биле планиране.

б) Национална служба за запошљавање је 25.01.2010. године закључила Анекс број 7 Уговора Број: 0094-40492-73/2008 којим је уговорила додатне услуге обезбеђења објекта Националне службе за запошљавање које нису предвиђене основним уговором (повећање броја објеката, броја извршилаца и дужине времена обезбеђења објекта Националне службе за запошљавање у току дана или седмице) без спроведеног поступка у складу са Законом о јавним набавкама.

Укупан износ преузетих обавеза и извршених расхода у 2010. години по основу Анекса о продужењу периода важења Уговора Број: 0094-40492-73/2008 закљученог 05.08.2009. године и Анекса број 7 Уговора Број: 0094-40492-73/2008 од 25.01.2010. године износи 28.363 хиљаде динара без ПДВ-а, односно 33.468 хиљада динара са ПДВ-ом.

в) Национална служба за запошљавање је 11.08.2010. године спровела поступак јавне набавке и закључила Уговор о пружању услуге обезбеђења пословног простора са услугом обезбеђења новца у транспорту и осталих сродних услуга (физички и помоћни послови) Број: 0094-40492-79, којим је преузела обавезе за ове услуге у износу од 25.000 хиљада динара без ПДВ-а (члан 2. Уговора). Поступак јавне набавке услуга

спроведен је у складу са чланом 6. став 3. Закона о јавним набавкама, који прописује да се на набавку услуга наведених у Анексу I В примењују одредбе закона којима се уређују јавне набавке мале вредности, без обзира на вредност тих услуга.

Национална служба за запошљавање није донела одлуку о измени и допуни плана јавних набавки којом би изменила износ планираних средстава за набавку ове услуге и начин њеног финансирања. Како су за ове услуге по Анексу о продужењу периода важења Уговора Број: 0094-40492-73/2008 од 05.08.2009 године и Анексу број 7 Уговора 0094-40492-73/2008 од 25.01.2010 у току 2010. године извршени расходи у износу од 28.363 хиљаде динара без ПДВ-а, Национална служба за запошљавање није имала услове за покретање поступка јавне набавке услуге заштите имовине прописане чланом 27. Закона о јавним набавкама.

Утврђено је:

А) Национална служба за запошљавање је у 2010. години извршила плаћање за услуге заштите имовине у износу од 28.363 хиљаде динара без ПДВ-а, односно 33.468 хиљада динара са ПДВ-ом по Анексу о продужењу периода важења Уговора Број: 0094-40492-73/2008 од 05.08.2009. године и Анексу бр. 7 Уговора број: 0094-40492-73/2008 од 25.01.2010. године без спроведеног поступка јавне набавке, што није у складу са чланом 57. Закона о буџетском систему којим је прописано да уговори о пружању услуга, које закључују корисници средстава организација за обавезно социјално осигурање, морају бити закључени у складу са прописима који регулишу јавне набавке.

Б) Национална служба за запошљавање је спровела поступак јавне набавке услуга обезбеђења пословног простора са услугом обезбеђења новца у транспорту и осталих сродних услуга и закључила Уговор Број: 0094-40492-79 од 11.08.2010. године у износу од 25.000 хиљада динара без ПДВ-а, односно 29.500 хиљада динара са ПДВ-ом, а да за наведену набавку није имала предвиђена средства у финансијском плану. На тај начин, Национална служба за запошљавање није поступила у складу са чланом 27. Закона о јавним набавкама, којим је прописано да се поступак јавне набавке може покренути ако је набавка предвиђена у годишњем плану набавки и ако за су за ту набавку предвиђена средства у финансијском плану наручиоца и са чланом 57. Закона о буџетском систему којим је прописано да уговори о пружању услуга, које закључују корисници средстава организација за обавезно социјално осигурање, морају бити закључени у складу са прописима који регулишу јавне набавке.

Б) Услуге чишћења

Национална служба за запошљавање је у 2010. години извршила расходе за услуге чишћења у износу од 68.193 хиљаде динара. Исказани расходи за ове намене код Дирекције Националне службе за запошљавање износе 67.092 хиљаде динара и чине 98,39%.

Тестирањем су обухваћени расходи за услуге чишћења у износу од 66.612 хиљада динара, што чини 97,68% укупно извршених расхода за ове намене, који су исплаћени привредном друштву „Coopservice ВМК” д.о.о. из Старе Пазове.

Чланом 27. Закона о јавним набавкама прописани су услови за покретање поступка јавне набавке. Наручилац може да покрене поступак јавне набавке ако је набавка предвиђена у годишњем плану набавки и ако су за ту набавку предвиђена средства у финансијском плану наручиоца.

Планом јавних набавки за 2010. годину Број: 0011-4049-1/2010 од 04.02.2010. године на позицији под редним бројем 9 – Услуге чишћења зграда и остале сродне услуге предвиђена су средства за набавку ове услуге у износу од 70.000 хиљада динара без ПДВ-а.

а) У периоду од 01.01.2010. – 01.04.2010. године извршени су расходи за услуге чишћења привредном друштву „Coopservice ВМК” д.о.о. из Старе Пазове у износу од 5.875 хиљада динара са ПДВ-ом, односно 4.979 хиљада динара без ПДВ-а по Уговору Број: 0094-40492-38/09 од 07.04.2009. године и Уговору Број: 0094-4049-44/2010 од 12.02.2010. године.

Уговор Број: 0094-40492-38/09 од 07.04.2009. године закључен је по спроведеном отвореном поступку, а на основу Одлуке о избору најповољније понуде Број: 0094-40492-33/2009 од 26.03.2009. године. Предмет Уговора су услуге одржавања хигијене у објектима Дирекције Националне службе за запошљавање и Филијале за град Београд, за период од 12 месеци.

Уговор Број: 0094-4049-44/2010 од 12.02.2010. године закључен је у преговарачком поступку без објављивања јавног позива за набавку додатних услуга чишћења, у вредности од 2.500 хиљада динара (без ПДВ-а), односно 2.950 хиљада динара са ПДВ-ом. Предмет Уговора су додатне услуге чишћења зграда Националне службе за запошљавање према понуди која је саставни део уговора.

б) За период од 01.04 – 31.12.2010. године, за услуге чишћења, привредном друштву „Coopservice ВМК” Д.О.О. из Старе Пазове исплаћено је 60.737 хиљаде динара са ПДВ-ом, односно 51.473 хиљаде динара без ПДВ-а, по Уговору Број: 0094-4049-142/10 од 01.04.2010. године и Уговору Број: 0094-40492-72/10 од 12.07.2010. године.

Уговор Број: 0094-4049-142/10 од 01.04.2010. године закључен је по спроведеном отвореном поступку, а на основу Одлуке о избору најповољније понуде Број: 0094-40492-27/2010 од 19.03.2010. године. Предмет овог Уговора су услуге чишћења зграда и остале сродне услуге за потребе Националне службе за запошљавање (пословне просторије Дирекције и филијала). Уговорена је цена услуга у износу до 67.500 хиљада динара без ПДВ-а (79.650 хиљада динара са ПДВ-ом). Уговор је закључен на период од годину дана.

Уговор Број: 0094-40492-72/10 од 12.07.2010. године закључен је у преговарачком поступку без објављивања јавног позива за набавку додатних услуга чишћења зграда које се користе од стране запослених у испоставама и службама као унутрашњим организационим деловима Националне службе за запошљавање. Уговорене су додатне услуге у износу од 16.875 хиљада динара без ПДВ-а (19.912 хиљада динара са ПДВ-ом).

Национална служба за запошљавање је у 2010. години преузела обавезе за услуге чишћења пословног простора закључивањем Уговора Број: 0094-4049-44/2010 од 12.02.2010. године, Уговор Број: 0094-40492-142/2010 од 19.03.2010. године и Уговор

Број: 0094-40492-72/10 од 12.07.2010. године, у укупној вредности 86.875 хиљада динара.

Национална служба за запошљавање није извршила измену и допуну Плана јавних набавки за 2010. годину Број: 0011-4049-1/2010 од 04.02.2010. године којом би увећала износ планираних средстава за набавку ове услуге. Како су у 2010. години спроведена два поступка јавне набавке услуге чишћења и закључени уговори којима су преузете обавезе у износу од 70.000 хиљада динара, нису били испуњени услови прописани чланом 27. Закона о јавним набавкама за покретање поступка јавне набавке додатних услуга чишћења у износу од 16.875 хиљада динара.

Утврђено је:

Национална служба за запошљавање преузела је обавезе за услуге чишћења у износу од 16.875 хиљада динара без ПДВ-а, односно 19.912 хиљада динара са ПДВ-ом, по Уговору Број: 0094-40492-72/10 од 12.07.2010. године, који је закључен по спроведеном преговарачком поступку без објављивања јавног позива за набавку додатних услуга чишћења, за које нису била предвиђена средства у финансијском плану за 2010. годину, што није у складу са чланом 27. Закона о јавним набавкама, којим је прописано да се поступак јавне набавке може покренути ако је набавка предвиђена у годишњем плану набавки и ако су за ту набавку предвиђена средства у финансијском плану наручиоца.

На тај начин Национална служба за запошљавање није поступила у складу са чланом 57. Закона о буџетском систему којим је прописано да уговори о пружању услуга које закључују корисници средстава организација за обавезно социјално осигурање, морају бити закључени у складу са прописима који регулишу јавне набавке.

5.2.2.1.2.1.4 Услуге комуникација – конто 421400

Расходи за услуге комуникација извршени су у износу од 102.033 хиљада динара (у 2009. години 97.423 хиљада динара).

Расходи за услуге комуникација садрже: расходе за телефон у износу од 75.703 хиљада динара (телефон, интернет, мобилни телефони и остале услуге комуникације), и услуге поште и доставе у износу од 26.330 хиљада динара.

Тестирани су расходи за услуге телефона у износу од 42.391 хиљада динара што чини 41,55% расхода за услуге комуникација.

А) Телефон и телефакс

Национална служба запошљавања исказала је трошкове телефона, телекса и телефакса у износу од 60.436 хиљада динара. Ови расходи извршени код Дирекције Националне службе запошљавања износе 27.193 хиљаде динара (44,99%).

Тестирањем су обухваћени расходи за ове намене у износу од 27.209 хиљада динара.

Утврђено је да су тестирани расходи за телефон, телекс и телефакс правилно извршени.

Б) Интернет

Национална служба за запошљавање је извршила расходе за интернет у износу од 7.709 хиљада динара који обухватају расходе по основу услуга интернета и услуге одржавања сајта.

Тестирањем су обухваћени расходи за ове намене код Дирекције Националне службе за запошљавање у износу од 7.632 хиљада динара, односно 99,00% .

Национална служба за запошљавање је у току 2010. године на конту 421412 исказала расходе по основу услуга интернета које пружа привредно друштво „Телеком” у укупном износу од 5.317 хиљада динара и услуге одржавања сајта које пружа привредно друштво „Inbox” у укупном износу од 2.315 хиљада динара.

На набавку услуге интернета сагласно члану 7. став 1. тачка 9) Закона о јавним набавкама не примењују се одредбе Закона о јавним набавкама.

Планом јавних набавки за 2010. годину Број: 0011-4049-1/2010 од 04.02.2010. године на позицији под редним бројем 81 – Услуге одржавања веб сајта предвиђена су средства за набавку ове услуге у износу од 2.900 хиљада динара без ПДВ-а.

Национална служба за запошљавање је у току 2010. године извршила расходе по основу Уговора о пружању услуга подршке и одржавања WEB сајта Националне службе за запошљавање Број: 0094-4049-388/09 од 04.06.2009. године закљученим са привредним друштвом „Inbox”. Процењена вредност ове набавке у 2009. години износила је 2.700 хиљада динара. Уговор и образац понуде која чини саставни део уговора не садрже укупну вредност услуге већ цену услуге одржавања сајта на месечном нивоу и цену израде нових функционалности по радном сату. За период од 04.06.2009. године до 04.06.2010. године, Национална служба за запошљавање је по овом уговору утрошила износ средстава предвиђен планом набавки за 2009. годину за ову услугу.

Национална служба за запошљавање је закључила Анекс Број: 0094-4049-388/2009 од 04.06.2010. године којим је продужен период важења Уговора Број: 0094-4049-388/2009 од 04.06.2009. године за још годину дана без спровођења поступка у складу са Законом о јавним набавкама.

Утврђено је:

Национална служба за запошљавање извршила је набавку услуге подршке и одржавања WEB сајта у износу од 2.900 хиљада динара без ПДВ-а, односно 3.422 хиљада динара са ПДВ-ом закључивањем Анекса Уговора Број: 0094-4049-388/2009 од 04.06.2010. године без спровођења поступка јавне набавке и на тај начин није поступила у складу са чланом 57. Закона о буџетском систему којим је прописано да уговори о набавци услуга које закључују корисници средстава организација за обавезно социјално осигурање морају бити закључени у складу са прописима који регулишу јавне набавке.

В) Услуге мобилног телефона

Национална служба за запошљавање је извршила расходе за услуге мобилног телефона у износу од 7.550 хиљада динара и исти су исказани у Дирекцији Националне службе за запошљавање.

Тестирањем су обухваћени расходи у износу од 7.550 хиљада динара (100%).

Национална служба за запошљавање је донела Одлуку о коришћењу мобилних телефона на терет средстава Националне службе за запошљавање Број: 0091-404-1088/09 од 28.07.2009. године, којом је дефинисано право на коришћење и максимална висина месечног износа на име трошкова коришћења мобилног телефона у службене сврхе и то:

- директор Националне службе за запошљавање, заменик директора и директори покрајинске службе у месечном износу од 6 хиљада динара
- секретар Националне службе за запошљавање, директор сектора и директор филијале службе у месечном износу од 3 хиљада динара
- заменик директора Покрајинска служба и заменик директора филијале у месечном износу од 2 хиљаде динара
- начелника одељења и руководиоц службе у месечном износу од 1,7 хиљада динара
- шефа одсека, руководиоц групе и руководиоц центра у месечном износу од 1,4 хиљаде динара
- за остале запослене за које се одобри коришћење службеног мобилног телефона у месечном износу од хиљаду динара

Одлуком је такође предвиђено, да се, у случају да запослени учини трошкове за одређени месец веће од одобреног износа, надокнада разлике трошкова наплати путем обустава од плате запосленог.

У поступку ревизије је утврђено да су надлежне службе вршиле контролу расхода за услуге коришћења мобилног телефона и спроводиле обуставе у складу са поменутом одлуком.

Утврђено је да су тестирани расходи за услуге мобилног телефона правилно извршени.

5.2.2.1.2.1.5 Трошкови осигурања – конто 421500

Расходи за трошкове осигурања извршени су у износу од 25.168 хиљада динара (у 2009. години 25.206 хиљада динара).

Расходи за трошкове осигурања садрже: осигурање имовине у износу од 13.118 хиљада динара и осигурање запослених у износу од 12.050 хиљада динара.

Тестирани су расходи за трошкове осигурања у износу од 25.166 хиљада динара извршени код Дирекције (99,99%).

Планом јавних набавки за 2010. годину Број: 0011-4049-1/2010 од 04.02.2010. године за ову врсту услуга на позицији под редним бројем 7 – Услуге осигурања имовине, опреме и запослених предвиђена су средства у износу од 23.000 хиљада динара без ПДВ-а.

Национална служба за запошљавање је у 2010. години преузимала обавезе и вршила плаћања за ове намене по основу:

- а) Уговора о осигурању са вишегодишњим трајањем Број: 0011-423-1/01 од 20.09.2001. године и
- б) Анекса о продужењу периода важења Уговора Број: 0094-4049-39/09 од 30.01.2009. године који је закључен дана 29.01.2010. године.

Уговор о осигурању са вишегодишњим трајањем Број: 0011-423-1/01

Републички завод за тржиште рада као правни претходник Националне службе за запошљавање закључио је са Акционарским друштвом за осигурање и реосигурање „ДДОР Нови Сад” а.д. из Новог Сада дана 20.09.2001. године Уговор о осигурању Број: 0011-423-1/01. Осигураник се обавезао да код „ДДОР Нови Сад” а.д., осигурава имовину, имовински интерес и запослене раднике на територији Војводине. Уговор је закључен на период од десет година, са периодом примене од 14.07.2001. до 14.07.2011. године. Чланом 10. уговора прецизирано је да на сва осигурања закључена у смислу овог уговора осигуравач примењује тарифе премија које буду на снази на дан који је у полиси означен као почетак осигурања.

Током 2010. године, Национална служба за запошљавање је по поменутом Уговору и полиси осигурања за период 14.10.2010 – 14.10.2011. године преузела обавезе и извршила плаћања за услуге осигурања Акционарском друштву „ДДОР Нови Сад” а.д. износ од 6.493 хиљаде динара.

Анекс о продужењу периода важења Уговора Број: 0094-4049-39/09

Национална служба за запошљавање је 30.01.2009. године, по спроведеном отвореном поступку, закључила Уговор Број: 0094-4049-39/09 са Компанијом „Дунав осигурање” а.д. из Београда. Предмет уговора је пружање услуга осигурања имовине, опреме и запослених за потребе Националне службе за запошљавање (осим Војводине). Чланом 5. Уговора дефинисано је трајање Уговора на период од једне године од дана ступања Уговора на снагу, са могућношћу продужења његовог важења за још једну годину. Поменути чланом је предвиђено да ће се висина годишње премије и предмет осигурања утврђивати за сваку годину појединачно.

Национална служба за запошљавање је, 29.01.2010. године закључила Анекс о продужењу периода важења Уговора Број: 0094-4049-39/09 од 30.01.2009. године, по основу кога су преузете обавезе за услуге осигурања имовине, опреме и запослених и извршена плаћања током 2010. године у износу од 15.691 хиљада динара. Национална служба за запошљавање је закључила Анекс о продужењу периода важења Уговора Број: 0094-4049-39/09 без спровођења поступка јавне набавке прописаног Законом о јавним набавкама.

Утврђено је:

Национална служба за запошљавање је у 2010. години преузела обавезе и извршила плаћање услуга осигурања у износу од 15.691 хиљада динара по Анексу о продужењу периода важења Уговора Број: 0094-4049-39/09 од 29.01.2010. године,

који је закључен без спровођења поступка јавне набавке. На тај начин Национална служба за запошљавање није поступила у складу са чланом 57. Закона о буџетском систему којим је прописано да уговори о пружању услуга које закључују корисници средстава организација за обавезно социјално осигурање морају бити закључени у складу са прописима који регулишу јавне набавке.

5.2.2.1.2.1.6 Закуп имовине и опреме – конто 421600

Расходи за закуп имовине и опреме извршени су у износу од 56.623 хиљада динара (у 2009. години 35.139 хиљада динара).

Расходи за закуп имовине садрже: закуп имовине у износу од 56.316 хиљада динара и закуп опреме у износу од 307 хиљада динара.

Тестирани су расходи за закуп имовине у износу од 33.397 хиљада динара (59,30%) извршени код Дирекције Националне службе за запошљавање.

А) Закуп нестамбеног простора

Дирекција Националне службе за запошљавање исказала је трошкове закупа нестамбеног простора у износу од 35.001 хиљада динара.

Тестирањем су обухваћени расходи за ове намене у износу од 32.714 хиљада динара.

Национална служба за запошљавање је током 2010. године преузимала обавезе и вршила плаћања за ове намене по основу:

- Уговора Број: 0033-361-33/08 од 29.09.2008. године,
- Уговора Број: 0033-361-49/08 од 29.08.2008. године,
- Уговора Број: 0032-361-04/10 од 02.02.2010. године и Анекс I од 26.05.2010. године.
- Уговора Број: 0032-361-49/09 од 01.10.2009. године.

а) Уговор Број: 0033-361-33/08

Национална служба за запошљавање је закључила Уговор Број: 0033-361-33/08 од 29.09.2008. године са Управом за заједничке послове републичких органа, на основу закључка Комисије за расподелу службених зграда и пословних просторија Владе 77 Број: 361-5742/2007 од 11.07.2007. године за коришћење дела пословног простора површине 687,53 м² у улици Дечанска број 8. Чланом 3. Уговора предвиђено је да Корисник дела пословног простора (Национална служба за запошљавање) сноси трошкове комуналних услуга сразмерно површини пословног простора који користи. Укупно исплаћена средства за рефундацију ових расхода износила су 1.560 хиљада динара.

б) Уговор Број: 0033-361-49/08

Уговор Број: 0033-361-49/08 од 29.08.2008. године, закључен је са Привредном комором Србије за коришћење пословног простора површине 617 м² у улици Дечанска број 8. Уговорена цена закупа износила је 20 евра по 1м² у динарској противвредности

по средњем курсу Народне банке Србије на дан уплате без ПДВ-а. Уговор је закључен на одређено време, у трајању од пет година, почев од 01.09.2008. године. Поред закупнине, купац се Уговором обавезао да плаћа и трошкове комуналних услуга, као и друге трошкове који су у вези са коришћењем пословног простора, сразмерно површини коју користи. Укупно исплаћена средства за ове намене у току 2010. године износила су 19.240 хиљада динара.

Национална служба за запошљавање је у 2010. години вршила плаћања за услуге закупа Привредној комори Србије у износу од 19.240 хиљада динара по Уговору, који је закључен без спровођења поступка предметне набавке у складу са чланом 85. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС” бр. 39/2002.....101/2005) којим је прописано да предмет уговора о јавној набавци добара може бити: куповина добара, закуп добара и лизинг добара (са правом куповине или без тог права). Добрима се у складу са чланом 3. тачка 23. сматрају покретне и непокретне ствари.

Утврђено је:

Национална служба за запошљавање је вршила плаћања за закуп Привредној комори Србије у износу од 19.240 хиљада динара по Уговору Број: 0033-361-49/08 од 29.08.2008. године за коришћење пословног простора површине 617 м² у улици Дечанска број 8, који је закључен без спровођења поступка јавне набавке у складу са чланом 85. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС” бр. 39/200 101/2005) којим је било прописано да је предмет уговора о јавној набавци добара и закуп непокретних ствари.

в) Уговор Број: 0032-361-04/10

Уговор Број: 0032-361-04/10 од 02.02.2010. године и Анекс I од 26.05.2010. године закључени су са Институтом за тржишна истраживања из Београда, о коришћењу пословног простора површине 530 м² у улици Дечанска број 8. Уговорена цена закупа износила је 15 евра по 1м² у динарској противвредности по средњем курсу Народне банке Србије на дан уплате са ПДВ-ом. Уговор је закључен на одређено време, у трајању од три године, почев од 05.02.2010. године. Поред закупнине, купац се Уговором обавезао да плаћа и трошкове комуналних услуга, као и друге трошкове који су у вези са коришћењем пословног простора, сразмерно површини коју користи. Укупно исплаћена средства за ове намене у току 2010. године износила су 10.684 хиљаде динара.

г) Уговор Број: 0032-361-49/09

Национална служба за запошљавање је закључила Уговор Број: 0032-361-49/09 од 01.10.2009. године о коришћењу пословног простора површине 250 м² у улици Цариградска бр. 10, који је у власништву физичких лица. Уговорена цена закупа износила је 2.200 евра на месечном нивоу у динарској противвредности по средњем курсу Народне банке Србије на дан уплате са ПДВ-ом. Уговор је закључен на одређено време, у трајању од пет година, почев од 15.10.2009. године. Поред закупнине, Купац се Уговором обавезао да плаћа и трошкове комуналних услуга, а по основу достављених месечних рачуна од стране надлежних институција. Укупно исплаћена средства за ове намене у току 2010. године износила су 1.366 хиљада динара.

Б) Закуп осталог простора

Национална служба за запошљавање је извршила расходе за закуп осталог простора у износу од 3.337 хиљада динара.

Дирекција Националне службе запошљавања исказала је трошкове закупа осталог простора у износу од 819 хиљада динара.

Тестирањем су обухваћени расходи за ове намене у износу од 683 хиљада динара (83,39%) извршени код Дирекције и односе се на:

- трошкове закупа штанда за учешће на сајму „Бизнис база” Сектора за предузетништво у износу од 194 хиљаде;
- трошкове учешћа Националне службе за запошљавање на Виртуалном дану каријере и знања – Златни излагач у организацији Инфостуда, у износу од 222 хиљаде;
- трошкове закупа сале у износу од 89 хиљада;
- трошкове услуга паркинг простора у износу од 178 хиљада.

Набавка предметних услуга спроведена је на основу члана 26. став 2. Закона о јавним набавкама, а у складу са чланом 15. Правилника о поступку јавне набавке мале вредности – поступак јавне набавке мале вредности наруџбеницом.

Утврђено је да су тестирани расходи за услуге закупа осталог простора правилно извршени.

5.2.2.1.2.2 Услуге по уговору – конто 423000

Укупни расходи за услуге по уговору исказани су у Билансу прихода и расхода у периоду 01.01.2010 – 31.12.2010. године (ОП 2168) у износу од 221.696 хиљада динара (у 2009. години 189.201 хиљада динара).

Финансијским планом за 2010. годину, за ове расходе планирана су средства у износу од 207.540 хиљада динара. Одлуком о преусмеравању апропријација Број: 0011-40-9/2010 од 17. новембра 2010. године, извршено је преусмеравање дела апропријације 411 - Плате, додаци и накнаде запослених у износу од 20.000 хиљада динара у корист апропријације економске класификације 423 - Услуге по уговору, тако да је расположива апропријација 423 - Услуге по уговору у 2010. години износила 227.540 хиљада динара.

У наредној табели приказан је преглед расхода за услуге по уговору:

(у хиљадама динара)

Редни број	Опис	Извршено		Разлика
		2009. година	2010. година	
1	2	3	4	5 (4-3)
1	Административне услуге	16.386	21.834	5.448
2	Компјутерске услуге	73.667	74431	764
3	Услуге образовања и усавршавања запослених	7.450	17482	10.032
4	Услуге информисања	43.339	62623	19.284
5	Стручне услуге	21.293	19280	(2.013)

6	Услуге за домаћинство и угоститељство	46	11	(35)
7	Репрезентација	17.894	15708	(2.186)
8	Остале опште услуге	9.126	10327	1.201
Свега расхода за услуге по уговору:		189.201	221.696	32.495

Тестирани су расходи за услуге по уговору у износу од **188.432** хиљаде динара (**85,00%**).

5.2.2.1.2.2.1 Административне услуге – конто 423100

Расходи за административне услуге извршени су у износу од 21.834 хиљада динара (у 2009. години 16.386 хиљада динара) и састоје се од услуга превођења (347 хиљада динара) и осталих административних услуга (21.487 хиљада динара).

Тестирани су расходи за остале административне услуге у износу од 20.762 хиљаде динара (96,63%) а који се односе на исплате по уговорима о обављању привремених и повремених послова.

Законом о запошљавању и осигурању за случај незапослености (члан 18.) прописано је да послове утврђене законом, статутом и другим општим актима Националне службе за запошљавање обављају запослени у Националној служби за запошљавање, као и да запослени који обављају послове запошљавања морају имати положен испит за рад у запошљавању. Правилником о организацији и систематизацији послова у Националној служби за запошљавање, као посебан услов за обављање одређених послова, прописан је правосудни, односно државни стручни испит.

Чланом 197. Закона о раду прописано је да послодавац може за обављање послова који су по својој природи такви да не трају дуже од 120 радних дана у календарској години да закључи уговор о обављању привремених и повремених послова.

Преглед закључених уговора у 2009. години, по врсти посла дат је у следећој табели:

у хиљадама динара

Ред. број	Број уговора	Датум закључивања уговора	Нето уговорени износ	Нето износ увећан за порез и доприносе	Свеукупно	Врста посла
1	2	3	4	5	6	7
1	0092-112-723/2010	09.12.2009.	219	312	368	саветник за запошљавање особа са инвалидитетом
2	0092-112-757/2009	30.12.2009.	13	19	22	евидентичар
3	0092-112-732/2009	09.12.2009.	154	220	259	евидентичар
4	0092-112-685/2009	25.11.2009.	196	279	329	саветник за запошљавање
5	0092-112-684/2009	25.11.2009.	118	168	198	евидентичар
6	0092-112-764/2009	21.12.2009.	172	246	290	послови рачуноводства и ликвидатуре
7	0092-112-638/2009	03.11.2009.	155	221	261	оператер на систему

8	0092-112-722/2009	25.12.2009.	162	232	274	евидентичар
9	0092-112-720/2009	25.12.2009.	161	230	272	евидентичар
10	0092-112-635/2009	26.10.2009.	110	157	185	евидентичар
11	0092-112-678/2009	27.11.2009.	206	294	346	саветник за правну помоћ
12	0092-112-677/2009	27.11.2009.	206	294	346	саветник за развој предузетништва
13	0092-112-561/2009	27.08.2009.	7	10	12	послови ликвидатуре
14	0092-112-656/2009	04.11.2009.	107	153	181	евидентичар
15	0092-112-744/2009	15.12.2009.	254	362	427	организатор образовања одраслих
16	0092-112-742/2009	15.12.2009.	160	228	268	послови рачуноводства и ликвидатуре
17	0092-112-743/2009	15.12.2009.	152	217	256	возач
18	0092-112-670/2009	12.11.2009.	125	178	209	евидентичар
19	0092-112-856/2009	29.12.2009.	88	126	148	саветник за запошљавање
20	0092-112-524/2009	04.09.2009.	92	131	155	саветник за запошљавање
Свега:			2,857	4,077	4,806	

Преглед закључених уговора у 2010. години, по врсти посла дат је у следећој табели:

у хиљадама динара

Ред. број	Број уговора	Датум закључивања уговора	Нето уговорени износ	Нето износ увећан за порез и доприносе	Свеукупно	Врста посла
1	2	3	4	5	6	7
1	0092-112-38/2010	24.02.2010.	265	377	445	саветник за програме радног оспособљавања и обуке
2	0092-112-859/2009	18.01.2010.	241	343	405	саветник за запошљавање
3	0092-112-69/2010	23.04.2010.	231	330	389	организатор мера решавања вишкова запослених
4	0092-112-857/2009	29.01.2010.	210	300	354	саветник за запошљавање
5	0092-112-220/2010	08.07.2010.	186	266	313	организатор образовања одраслих
6	0092-112-223/2010	16.07.2010.	171	244	288	саветник за запошљавање
7	0092-112-26/2010	18.03.2010.	154	220	259	администратор за канцеларијске послове
8	0092-112-858/2009	14.01.2010.	153	218	257	евидентичар
9	0092-112-337/2010	20.08.2010.	117	167	197	организатор образовања одраслих
10	0092-112-250/2010	16.07.2010.	113	161	189	администратор за канцеларијске послове
11	0092-112-384/2010	29.09.2010.	54	77	91	евидентичар
12	0092-112-406/2010	25.10.2010.	45	65	76	организатор програма запошљавања
13	0092-112-43/2010	01.02.2010.	208	296	349	саветник за запошљавање
14	0092-112-7/2010	05.01.2010.	161	229	270	евидентичар
15	0092-112-304/2010	06.07.2010.	125	179	211	евидентичар
16	0092-112-293/2010	18.08.2010.	85	121	142	управно-административни послови

17	0092-112-331/2010	14.09.2010.	77	110	130	послови рачуноводства и ликвидације
18	0092-112-472/2010	23.11.2010.	15	21	25	саветник за развој предузетништва
19	0092-112-473/2010	23.11.2010.	15	21	25	саветник за запошљавање
20	0092-112-326/2010	27.07.2010.	110	157	185	саветник за планирање каријере
21	0092-112-91/2010	17.05.2010.	232	331	390	саветник за запошљавање
22	0092-112-771/2009	14.01.2010.	230	328	386	саветник за запошљавање
23	0092-112-235/2010	12.07.2010.	196	279	329	саветник за запошљавање
24	0092-112-234/2010	21.07.2010.	180	258	304	саветник за запошљавање
25	0092-112-139/2010	08.04.2010.	159	226	267	евидентичар
26	0092-112-233/2010	12.07.2010.	134	191	225	евидентичар
27	0092-112-348/2010	14.09.2010.	73	104	123	послови рачуноводства и ликвидације
28	0092-112-346/2010	14.09.2010.	73	104	123	евидентичар
29	0092-112-347/2010	21.09.2010.	60	86	102	евидентичар
30	0092-112-452/2010	23.11.2010.	15	21	25	саветник за запошљавање
31	0092-112-40/2010	17.02.2010.	163	233	274	возач
32	0092-112-36/2010	01.02.2010.	167	239	282	евидентичар
33	0092-112-96/2010	31.03.2010.	227	324	382	саветник за запошљавање
34	0092-112-95/2010	31.03.2010.	141	201	237	евидентичар
35	0092-112-381/2010	15.09.2010.	73	104	123	евидентичар
36	0092-112-255/2010	07.07.2010.	200	285	336	саветник за запошљавање
37	0092-112-138/2010	08.04.2010.	155	220	260	послови рачуноводства и ликвидације
38	0092-112-364/2010	02.09.2010.	129	184	217	саветник за запошљавање
39	0092-112-15/2010	22.01.2010.	118	169	199	управно административни послови у осигурању
40	0092-112-794/2009	19.01.2010.	245	350	413	саветник за планирање каријере
41	0092-112-807/2009	19.01.2010.	244	348	410	саветник за каријерно информисање
42	0092-112-804/2009	19.01.2010.	240	343	404	саветник за планирање каријере
43	0092-112-92/2010	22.03.2010.	220	314	371	саветник за запошљавање
44	0092-112-151/2010	20.05.2010.	154	219	258	евидентичар
45	0092-112-266/2010	16.06.2010.	230	328	387	евидентичар
46	0092-112-433/2010	13.10.2010.	65	93	109	саветник за запошљавање
47	0092-112-90/2010	23.04.2010.	44	63	74	евидентичар
48	0092-112-192/2010	02.06.2010.	219	312	368	организатор програма запошљавања
49	0092-112-269/2010	16.07.2010.	180	257	303	саветник за остваривање права из осигурања у првом степену
50	0092-112-29/2010	21.01.2010.	56	80	94	послови рачуноводства и ликвидације
51	0092-112-779/2009	21.01.2010.	149	213	251	евидентичар
52	0092-112-780/2009	25.01.2010.	122	174	205	возач
53	0092-112-359/2010	24.08.2010.	144	206	243	саветник за запошљавање
54	0092-112-8/2010	04.01.2010.	226	322	379	саветник за запошљавање
55	0092-112-9/2010	03.02.2010.	234	334	394	организатор програма запошљавања
56	0092-112-701/2009	20.01.2010.	143	205	241	возач
57	0092-112-861/2009	12.01.2010.	126	180	212	возач
58	0092-112-862/2009	18.01.2010.	121	172	203	послови рачуноводства и ликвидације

59	0092-112-802/2009	15.01.2010.	251	358	423	саветник за запошљавање
60	0092-112-85/2010	19.03.2010.	238	339	400	саветник за запошљавање
61	0092-112-86/2010	19.03.2010.	235	336	396	саветник за правну помоћ
62	0092-112-152/2010	20.05.2010.	140	199	235	возач
Свега:			9,487	13,533	15,956	

Ревизијом су обухваћене исплате накнаде по основу уговора о привременим и повременим пословима за 82 радно ангажована лица. Чланом 4. уговора о привременим и повременим пословима уређено је да је Национална служба за запошљавање као наручилац посла дужна извршиоцу посла исплати накнаду за извршени посао до десетог у месецу за предходни месец, као и накнаду трошкова превоза за долазак и одлазак са рада на начин и под условима утврђеним за друге запослене. Висина нето накнаде за извршени посао износила је од 25 до 47 хиљада динара.

Утврђено је:

Национална служба за запошљавање је у 2010. години преузела обавезе и извршила расходе у укупном износу од 20.762 хиљаде динара по основу уговора о обављању привремених и повремених послова који су закључивани за обављање сталних послова систематизованих у Правилнику о организацији и систематизацији послова у Националној служби за запошљавање што није у складу са чланом 197. Закона о раду којим је прописано да послодавац може за обављање послова који су по својој природи такви да не трају дуже од 120 радних дана у календарској години да закључи уговор о обављању привремених и повремених послова. На овај начин Национална служба за запошљавање није поступила у складу са чланом 56. став 3. Закона о буџетском систему којим је прописано да преузете обавезе чији је износ већи од износа средстава предвиђеног буџетом или које су настале у супротности са овим законом или другим прописом не могу се извршавати на терет консолидованог рачуна трезора Републике Србије.

5.2.2.1.2.2.2 Компјутерске услуге – конто 423200

Расходи за компјутерске услуге извршени су у износу од 74.431 хиљада динара (у 2009. години 73.667 хиљада динара) и састоје се од услуга за израду софтвера (62.944 хиљада динара), услуге одржавања рачунара (10.836 хиљада динара) и осталих компјутерских услуга (651 хиљада динара)...

Тестирани су расходи за компјутерске услуге у износу од 71.083 хиљада динара (95,50%) а који се односе на услуге израде софтвера и услуге одржавања рачунара.

А) Услуге за израду софтвера

Национална служба за запошљавање је у току 2010. године извршила расходе за израду софтвера у износу од 62.944 хиљаде динара. Ови расходи односе се на услуге:

- Одржавања апликативног софтвера за подсистем финансијско-рачуноводствених послова
- Континуелне стручне помоћи

- Одржавања и даљег развоја апликативних решења Јединственог информационог система Националне службе за запошљавање
- Израде пројекта централизације јединственог информационог система
- Пројектовања „Data Warehouse” система над централном базом

Тестирањем су обухваћени расходи за ове намене у износу од 62.855 хиљада динара, што чини 99,85% укупно извршених расхода за ове услуге.

а) Национална служба за запошљавање је по спроведеном преговарачком поступку без објављивања јавног позива са „Bit Impex-ом” из Београда, за набавку услуге одржавања апликативног софтвера за подсистем финансијско-рачуноводствених послова и дана 22.11.2010. године закључила Уговор Број: 0084-90492-102/10, укупне уговорене вредности 7.000 хиљада динара без ПДВ-а на годишњем нивоу. Ова услуга се односи на одржавање апликативног софтвера „Некст биз” програмског пакета који је пружалац услуге претходно инсталирао и увео код наручиоца – Националне службе за запошљавање у Дирекцији и 32 филијале на територији Републике Србије. Национална служба за запошљавање је планом јавних набавки за 2010. годину предвидела ову врсту набавке под редним бројем 30, као и средства за ову намену у износу од 7.000 хиљада динара.

б) Национална служба за запошљавање је у току 2010. године извршила расходе за услуге израде софтвера у износу од 18.736 хиљада динара добављачу „Serbian business systems” из Београда по Анексу 1 Уговора о континуалној стручној помоћи број РЗТР02/2003 Број: 0060-0912-1/05 од 14.01.2005. године, који је закључен без спровођења поступка јавне набавке у складу са Законом о јавним набавкама. Анексом је измењен битни елемент Уговора Број: 0060-090-13/03 од 29.12.2003. године, односно цена услуге.

Утврђено је:

Национална служба за запошљавање је извршила расходе за услуге израде софтвера у износу од 18.736 хиљада динара по Анексу I Уговора о континуалној стручној помоћи Број: РЗТР02/2003 Број: 0060-0912-1/05 од 14.01.2005. године, који је закључен без спроведеног поступка јавне набавке у складу са прописима који регулишу јавне набавке и на тај начин није поступила у складу са чланом 57. Закона о буџетском систему.

в) Национална служба за запошљавање је у току 2010. године извршила расходе за услуге израде софтвера у износу од 31.240 хиљада динара по Уговору Број: 0094-4049-532/09 од 28.09.2009. године и по Анексу о продужењу периода важења Уговора Број: 0094-4049-532/2009 од 28.09.2010. године.

* Уговор број 0094-4049-532/09 од 28.09.2009. године закључен је са привредним друштвом „Decis” из Београда по спроведеном отвореном поступку јавне набавке услуге одржавања и даљег развоја апликативних решења Јединствени информациони систем Националне службе за запошљавање. Поступак набавке предметних услуга покренут је на основу одлуке Број: 0094-4049-409/2009 од 18.06.2009. године, која садржи податак о процењеној вредности јавне набавке у износу од 18.000 динара. Планом јавних набавки за 2009. годину, под редним бројем 6. Национална служба за

запошљавање је планирала набавку ових услуга у вредности од 18.000 хиљада динара без ПДВ-а.

Вредност уговорених услуга је 18.000 хиљада динара без ПДВ-а, односно 21.240 хиљада динара са ПДВ-ом. Чланом 14. Уговора је дефинисано да се уговор закључује на период од годину дана или док износ извршених услуга не досегне вредност ове јавне набавке. У току 2009. године Национална служба за запошљавање је по овом уговору извршила плаћања у износу од 5.310 хиљада динара, а у 2010. години 15.930 хиљада динара, односно укупну планирану и уговорену вредност.

* Дана 28.09.2010. године Национална служба за запошљавање закључила је Анекс о продужењу периода важења Уговора Број: 0094-4049-532/2009. Овим Анексом је продужен период важења уговора на још годину дана, односно преузете обавезе за набавку услуга одржавања и даљег развоја апликативних решења ЈИС-а у вредности од 18.000 динара без ПДВ-а, односно 21.240 хиљада динара са ПДВ-ом без спроведеног поступка прописаног Законом о јавним набавкама.

Планом јавних набавки за 2010. годину Број: 0011-4049-1/2010 од 04.02.2010. године за ову врсту услуга на позицији под редним бројем 28 планирана је набавка ове услуге са процењеном вредношћу у износу од 18.000 хиљада динара.

Национална служба је у току 2010 године преузела обавезе и извршила плаћање за предметне услуге по Анексу о продужењу периода важања Уговора Број: 0094-4049-532/2009 у износу од 12.975 хиљада динара без ПДВ-а, односно 15.310 хиљада динара са ПДВ-ом.

Утврђено је:

Национална служба за запошљавање је преузела обавезе за услуге одржавања и даљег развоја апликативних решења ЈИС у износу од 18.000 хиљада динара без ПДВ-а, односно 21.240 хиљада динара са ПДВ-ом, по Анексу о продужењу периода важења Уговора Број: 0094-4049-532/2009 од 28.09.2010. године који је закључила без спроведеног поступка јавних набавки што није у складу са чланом 57. Закона о буџетском систему којим је прописано да уговори о пружању услуга које закључују корисници средстава организација за обавезно социјално осигурање морају бити закључени у складу са прописима који регулишу јавне набавке.

г) Национална служба за запошљавање је у 2010. години извршила расходе за услугу израде пројекта централизације ЈИС-а у износу од 1.167 хиљада динара по Уговору Број: 0094-4049-201/2010 од 25.05.2010. године, закљученом по спроведеном поступку јавне набавке мале вредности Број: 15/10 са „Иновационим центром електротехничког факултета” из Београда.

д) Национална служба за запошљавање је у 2010. години извршила расходе за услугу пројектовања „DataWarehouse” система над централном базом у износу од 3.374 хиљада динара по Уговору Број: 0094-4049-222/2010 од 01.06.2010. године закљученом по спроведеном поступку јавне набавке мале вредности Број: 16/10 са „Пословном интелигенцијом” из Београда.

Б) Услуге одржавања рачунара

Национална служба за запошљавање је у току 2010. године извршила расходе за услуге одржавања рачунара у износу од 10.834 хиљаде динара. Ови расходи односе се на услуге одржавања IBM опреме: услуге у области телекомуникационих инсталација и мрежа и услуге одржавања активне комуникационе опреме.

Тестирањем су обухваћени расходи у износу од 8.228 хиљада динара, што чини 75,94% укупно извршених расхода за ове намене.

а) Национална служба за запошљавање је у 2010 години извршила расходе у укупном износу од 3.841 хиљаду динара добављачу „IBM – International business machines DOO” из Београда по основу Уговора о пружању услуга, укључујући и одржавање, Број: 0094-404-287/07 од 18.12.2007. године који је закључен на неодређено време. Уговор је закључен по спроведеном поступку јавне набавке са погађањем без претходног објављивања са „IBM – International business machines DOO” из Београда као јединим ауторизованим и стручним за одржавање предметне опреме на територији Србије, уз сагласност Управе за јавне набавке, а на основу Одлуке о покретању поступка јавне набавке број 0094-4049-272/07 од 08.11.2007. године са процењеном вредношћу у износу од 5.000 хиљада динара, што представља вредност ових услуга за једну годину. Како је Уговор о пружању услуга, укључујући и одржавање, Број: 0094-404-287/07 од 18.12.2007. године закључен на неодређено време, **процењена вредност ове набавке није одређена у складу са чланом 31. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС”, бр. 39/02...101/05) који прописује да у случају кад се уговор закључује на неодређени рок, процењена вредност јавне набавке одређује тако што се месечна процењена вредност уговора помножи са 48.**

Утврђено је:

Национална служба за запошљавање је у току 2010. године извршила расходе у износу од 3.841 хиљада динара по уговору о пружању услуга, укључујући и одржавање, Број: 0094-404-287/07 од 18.12.2007. године, за који је спроведен поступак јавне набавке који није у складу са Законом о јавним набавкама и на тај начин није поступила у складу са чланом 57. Закона о буџетском систему.

б) Национална служба за запошљавање је у 2010. години по Уговору о пословно техничкој сарадњи Број: 0094-4049-150/07 од 11. јула 2007. године закљученим са „Институт Михајло Пупин – Рачунарство“ д.о.о. из Београда, закљученом на неодређено време, извршила расходе за услуге у области телекомуникационих инсталација и мрежа у укупном износу од 4.386 хиљада динара. Уговорне стране сагласно констатују да је „Институт Михајло Пупин“ основан на основу Уредбе Извршног већа Народне скупштине Народне Републике Србије („Службени гласник Народне Републике Србије”, бр. 7/59) да је „Институт Михајло Пупин – Рачунарство“ д.о.о зависно предузеће које је регистровано за обављање делатности из предмета уговора и да сходно члану 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС”, бр. 39/02, 43/03, 55/04 и 101/05) Институт „Михајло Пупин“ и његова зависна предузећа имају статус наручиоца, па се на закључивање пословних односа измађу „Институт Михајло Пупин – Рачунарство“ д.о.о. и Националне службе за запошљавање не примењују одредбе Закона о јавним набавкама.

Чланом 2. став 1. тачка 1) Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС”, бр. 39/02, 43/03, 55/04 и 101/05) прописано је да се одредбе тог закона не примењују на набавке од организација које се сматрају наручиоцем и које су основане за обављање делатности пружања услуга које су предмет јавне набавке. Наручиоцем у смислу члана 3. тачка 1) подтачка (б) истог закона сматра се правно лице основано од директног или индиректног корисника буџетских средстава у циљу остваривања општег (јавног) интереса, при чему више од половине чланова органа управљања чине представници корисника буџетских средстава или у коме више од половине гласова у органу управљања имају представници корисника буџетских средстава.

Институт „Михајло Пупин“ д.о.о. јесте привредно друштво у државном власништву. Претежна делатност овог привредног друштва јесте истраживање и развој у осталим природним и техничко-технолошким наукама. Према подацима са интернет презентације, Институт „Михајло Пупин“ д.о.о. приходе остварује продајом производа и услуга на домаћем и иностраном тржишту у највећем проценту (90-95%). „Институт Михајло Пупин – Рачунарство“ д.о.о. јесте привредно друштво чији оснивач није директни или индиректни корисник буџетских средстава, већ је зависно привредно друштво чији оснивач је Институт „Михајло Пупин“ д.о.о. и нема својство наручиоца у смислу члана 3. тачка 1) подтачка (б) Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС”, бр. 39/02, 43/03, 55/04 и 101/05).

Утврђено је:

Национална служба за запошљавање у 2010. години извршила је расходе за услуге у области телекомуникационих инсталација и мрежа у укупном износу од 4.386 хиљада динара по Уговору о пословно техничкој сарадњи Број: 0094-4049-150/07 од 11. јула 2007. године који је закључен на неодређено време без спроведеног поступка јавне набавке и на тај начин није поступила у складу са чланом 57. Закона о буџетском систему којим је прописано да уговори о пружању услуга које закључују корисници средстава организација за обавезно социјално осигурање морају бити закључени у складу са прописима који регулишу јавне набавке.

5.2.2.1.2.2.3 Услуге образовања и усавршавања запослених – конто 423300

Расходи за услуге образовања и усавршавања запослених извршени су у износу од 17.482 хиљада динара (у 2009. години 7.450 хиљада динара) и састоје се од услуга образовања и усавршавања запослених 14.458 хиљада динара), котизација (2.047 хиљада динара) и друге услуге образовања и усавршавања запослених (977 хиљада динара)...

Тестирани су расходи за услуге образовања и усавршавања запослених у износу од 10.888 хиљада динара (62,28%) код Дирекције Националне службе за запошљавање.

Правни основ за расходе по основу образовања и стручног усавршавања запослених у Националној служби за запошљавање садржан је у одредби члана 49. Закона о раду, одредбама члана 19. Правилника о раду у Националној служби за запошљавање Број: 0011-110-8/2006 од 01.12.2006. године и Правилнику о стручном усавршавању запослених у Националној служби за запошљавање Број: 0092-110-11/2009 од 01.04.2009. године.

Одредбама члана 49. Закона о раду прописана је дужност послодавца да запосленом омогући образовање, стручно оспособљавање и усавршавање када то захтева потреба процеса рада и увођење новог начина и организације рада, као и дужност запослених да се у току рада образују, стручно оспособљавају и усавршавају за рад. Трошкови образовања, стручног оспособљавања и усавршавања обезбеђују се из средстава послодавца и других извора, у складу са законом и општим актом.

Одредбама чл. 19. Правилника о раду у Националној служби за запошљавање уређено је да запослени има право и обавезу да се образује, стручно оспособљава и усавршава када то захтева потреба процеса рада и увођење новог начина и организације рада, као и обавеза Националне службе за запошљавање да у складу са потребама рада предвиђеним годишњим програмом рада Националне службе за запошљавање и годишњим планом стручног усавршавања запослених обезбеди стручно усавршавање запослених. Годишњи план стручног усавршавања запослених доноси Директор Националне службе за запошљавање и трошкове стручног усавршавања запослених сноси Национална служба за запошљавање у складу са општим актима.

Чланом 2. Правилника о стручном усавршавању запослених у Националној служби за запошљавање прописано је право и обавеза да се у складу са захтевима посла стручно усавршавају, док је чланом 3. истог правилника прописана дужност Националне службе за запошљавање да обезбеди материјалне, техничке, организационе и друге услове за стручно усавршавање запослених у складу са захтевима посла.

Стручним усавршавањем запослених, у складу са чланом 4. Правилника о стручном усавршавању запослених у Националној служби за запошљавање, сматра се планска активност којом запослени стичу потребне компетенције (знања, вештине и способности) потребне за обављање конкретних послова и успешније решавање будућих радних обавеза.

Одредбама чл. 7. до 10. Правилника о стручном усавршавању запослених у Националној служби за запошљавање уређено је планирање стручног усавршавања запослених у Националној служби за запошљавање. У складу са наведеним одредбама, Национална служба за запошљавање израђује годишњи план стручног усавршавања запослених који се занима на циљевима и задацима одређеним програмом рада Националне службе за запошљавање за текућу годину и нацртом плана за следећу годину. Потребне организационих јединица за стручним усавршавањем запослених утврђују се од стране непосредног руководиоца током поступка оцењивања учинка запослених, директора филијале, надлежног сектора уколико је дошло до промене процеса рада, сектора за људске и материјалне ресурсе уколико је дошло до промене у организацији послова и на лични захтев запослених. На основу утврђених потреба, Сектор за материјалне и људске ресурсе, израђује предлог годишњег плана стручног усавршавања запослених који доноси директор Националне службе за запошљавање до краја календарске године за наредну годину. Годишњи план стручног усавршавања садржи називе програма и број запослених укључених у облике усавршавања по програмима и организационим јединицама.

У складу са одредбама члана 15. Правилника о стручном усавршавању запослених у Националној служби за запошљавање, стручно усавршавање запослених обухвата формално и неформално образовање.

Формално образовање подразумева процес стицања квалификација потребних за обављање послова и извршење радних задатака у оквиру формалног система образовања (факултети, школе, колеџи и слично) према структурираним и сертифицираним програмима образовања. Формално образовање обухвата:

- допунско стручно образовање под којим се подразумева стицање непосредно вишег степена стручне спреме (више или високе),
- стручну обуку приправника,
- полагање испита прописаних законом и Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији послова у Националној служби за запошљавање.

Дирекција Националне службе за запошљавање извршила је расходе за формално образовање запослених у укупном износу од 5.821 хиљада динара, од којих се на допунско стручно образовање под којим се подразумева стицање непосредно вишег степена стручне спреме (више или високе) односи 3.591 хиљада динара, а на расходе по основу полагања стручних испита износ од 2.230.

У поступку ревизије извршено је тестирање расхода по основу допунског стручног усавршавања под којим се подразумева стицање непосредно вишег степена стручне спреме (више или високе) у износу од 2.387 хиљада динара, што чини 66,47% расхода по овом основу.

Тестом је обухваћено 18 одлука о давању сагласности за учешће Националне службе за запошљавање у финансирању стручног усавршавања запосленог, 18 одлука о ангажовању средстава Националне службе за запошљавање за финансирање школарине за запосленог и 18 уговора закључених између запосленог упућеног на стручно усавршавање и директора Националне службе за запошљавање, на основу којих је извршено плаћање школарине ради стицања формалног образовања у износу од 2.387 хиљада динара.

Неформално образовање подразумева процес стицања и развоја знања, вештина и способности потребних за обављање послова и извршење радних задатака изван формалног образовног система према наменски дизајнираним програмима који могу бити реализовани у оквиру и изван образовних институција и који могу али не морају довести до сертификације исхода учења. Неформално образовање обухвата додатно стручно усавршавање и оспособљавање, учествовање у пројектима и студијска путовања у земљи и иностранству.

Дирекција Националне службе за запошљавање је извршила расходе за неформално образовање запослених у укупном износу од 10.665 хиљада динара евидентиране на контима:

- 423311 - Услуге образовања и усавршавања запослених – 8.337 хиљада динара;
- 423321 - Котизација за семинаре – 1.096 хиљада динара;
- 423322 - Котизација за стручна саветовања – 939 хиљада динара;
- 423399 - Остали издаци за стручно образовање – 293 хиљаде динара.

Тестом су обухваћени уговори којима су преузете обавезе и извршена плаћања за неформално образовање у износу од 8.501 хиљада динара, што чини 79,71% укупно исказаних расхода за ове намене и то:

- Уговор Број: 0094-40495-501/10 од 01.12.2010. године о пружању услуга обуке запослених за извођење обуке „Вештина комуникације, вештина презентовања и однос са клијентима”, закључен по спроведеном поступку јавне набавке мале вредности број 55/10 са изабраним понуђачем „Финеса” д.о.о. из Београда, у вредности од 5.890 хиљада динара без ПДВ-а.
- Уговор Број: 0094-40495-516/10 од 08.12.2010. године о пружању услуга извођења основне информатичке обуке, закључен, по спроведеном поступку јавне набавке мале вредности Број: 57/10 са изабраним понуђачем „NS pro group” д.о.о. из Новог Сада, у вредности од 2.331 хиљада динара без ПДВ-а.
- Уговор Број: 0094-40495-22/10 од 16.03.2010. године о пружању услуге извођења обуке за 20 кандидата за интерне провериваче и 15 кандидата на on line EQ 70 * internet on line обука), закључен са „Euroqalitz group” д.о.о. из Београда, у вредности од 280 хиљада динара без ПДВ-а.

Утврђено је:

Национална служба за запошљавање није донела годишњи план стручног усавршавања запослених за 2010. годину како је то прописано одредбама чл. 4, 7. и 9. став 2. Правилника о стручном усавршавању запослених у Националној служби за запошљавање.

5.2.2.1.2.2.4 Услуге информисања – konto 423400

Расходи за услуге информисања извршени су у износу од 62.623 хиљада динара (у 2009. години 43.339 хиљада динара) и састоје се од услуге штампања (37.955 хиљада динара), услуге информисања јавности и односа са јавношћу (52 хиљаде динара), услуге рекламе и пропаганде (10.939 хиљада динара) и медијских услуга (13.677 хиљада динара).

Тестирани су расходи за услуге информисања у износу од 61.311 хиљада динара (97,90%).

А) Услуге штампања публикација

Национална служба запошљавања извршила је расходе за услуге штампања публикација у износу од 37.020 хиљада динара код Дирекције, што чини 100% укупно исказаних расхода за ове услуге. Ови расходи односе се на услуге штампања публикације „Послови”, инсертовања публикације „Послови” у дневном листу „Данас”, прес клипинга – услуге обраде и анализе прес клипинга, прелома и припреме за штампу публикације „Послови”.

Тестирањем су обухваћени расходи за ове намене у износу од 37.002 хиљада динара (99,95%), који се односе на исплате извршене по следећим уговорима:

а) Национална служба за запошљавање је у току 2010. године извршила расходе у укупном износу од 30.476 хиљада динара, по основу уговора о штампању публикације „Послови” Број: 0095-034-10/08 од 30.12.2008. године, који је закључен са ЈП „Службени гласник”, Београд, Уговор је закључен на период од две године, без спровођења поступка јавне набавке у складу са одредбама члана 2. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС” бр. 39/02...101/05), који прописује на кога се Закон о јавним набавкама не односи.

б) Национална служба за запошљавање је у току 2010. године извршила расходе у укупном износу од 1.735 хиљада динара, по основу уговора за услуге инсертовања публикације „Послови” у дневном листу „Данас” Број: 0094-40495-162/2009 од 29.05.2009 године и 0094-40492-80/2010 од 18.08.2010. године, који су закључени са изабраним понуђачем „Дан граф” Д.о.о. Београд, по спроведеном поступку јавне набавке мале вредности.

в) Национална служба за запошљавање је у току 2010. године извршила расходе у укупном износу од 1.048 хиљада динара, по основу уговора о пружању услуга прес клипинга Број: 0094-40492-83/09 од 10.08.2009. године закључен са изабраним понуђачем „Нина медиа” Д.о.о, Нови Сад, по спроведеном поступку јавне набавке мале вредности Број 27/09 и уговорене вредности 2.500 хиљада динара без ПДВ-а.

г) Национална служба за запошљавање је у току 2010. године извршила расходе у укупном износу од 3.743 хиљаде динара, по основу уговора о Уговора о пружању услуга прелома и припреме за штампу за публикацију „Послови” Број: 0094-40492-16/10 од 02.03.2010. године, закљученом са изабраним понуђачем „Friends & Co” Д.о.о. Београд и по основу уговора о ауторском делу Број: 0055-9-9/2010 од 22.02.2010. године и то:

- у периоду од 01.01.2010. до 01.03.2010. године извршила је расходе за извршене услуге послова прелома и припреме за штампу публикације „Послови” физичком лицу по основу уговора о ауторском делу Број: 0055-9-9/2010 од 22.02.2010. године, у укупном износу од 616 хиљада динара. Преузимање обавезе и вршење плаћања за ове услуге по уговору о ауторском делу извршено је без спровођења поступка јавне набавке у складу са Законом о јавним набавкама и

- у периоду од 02.03.2010. до 31.12.2010. године извршила је расходе у износу од 3.127 хиљада динара за услуге послова прелома и припреме за штампу публикације „Послови” по Уговору Број: 0094-40492-16/10 од 02.03.2010. године, закљученом са изабраним понуђачем „Friends & Co” Д.о.о. Београд по спроведеном поступку јавне набавке мале вредности број 1/10 уговорене вредности 2.600 хиљада динара без ПДВ-а.

- Планом јавних набавки мале вредности за 2010. годину Број: 0011-40495-1/2010 од 04.02.2010. године за ову врсту услуга на позицији под редним бројем 35. планирана је набавка ове услуге са процењеном вредношћу у износу од 2.900 хиљада динара.

Утврђено је:

Национална служба за запошљавање преузела је обавезе и извршила расходе за услуге прелома и припреме за штампу публикације „Послови” у износу од 616 хиљада динара по основу уговора о ауторском делу Број: 0055-9-9/2010 од 22.02.2010. године без спроведеног поступка предвиђеног Законом о јавним

набавкама и на тај начин није поступила у складу са чланом 57. Закона о буџетском систему којим је прописано да уговори о набавци услуга које закључују корисници средстава организација за обавезно социјално осигурање морају бити закључени у складу са прописима који регулишу јавне набавке.

Б) Услуге рекламе и пропаганде

Национална служба за запошљавање извршила је расходе за услуге рекламе и пропаганде у износу од 1.060 хиљада динара.

Тестом су обухваћени расходи за ове намене у износу од 1.060 хиљада динара, извршени код Дирекције, што чини 100% укупних расхода за ове услуге.

Ови расходи се односе на преузете обавезе и извршена плаћања по основу Уговора о куповини пропагандног материјала за потребе опремања штанда Националне службе за запошљавање на фестивалу „Exit 2009” Број: 0094-4049-461/2009 од 22.07.2009. године, закључен са изабраним понуђачем „Самиграфик” д.о.о. из Београда, по спроведеном поступку јавне набавке мале вредности Број: 25/09.

В) Објављивање тендера и информативних огласа

Национална службе запошљавања извршила је расходе за услуге објављивања тендера и информативних огласа у износу од 6.543 хиљаде динара.

Тестом су обухваћени расходи у износу 6.415 хиљада динара, извршени код Дирекције, што чини 98,04% укупно исказаних расхода за ове услуге.

Ови расходи се односе на :

- расходе настале по основу извршених плаћања ЈП „Службени гласник” за услуге објављивања општих аката и оглашавања тендера у укупном износу од 1.683 хиљаде динара
- расходе настале по основу објављивања огласа – јавни позиви и конкурси, који су од важности за рад Националне службе за запошљавање у дневним листовима: Вечерње новости, Прес, Блиц, Политика, Данас у износу од 4.732 хиљаде динара.

Објављивање огласа (јавних позива и конкурса) који су од значаја за рад Националне службе за запошљавање, оглашавају се у тиражним дневним листовима и на основу мишљења Министарства финансија Број: 011-00-267/2007 од 17.07.2007. године, ове услуге се не набављају у поступку који уређује Закон о јавним набавкама.

Г) Остале услуге рекламе и пропаганде

Национална служба за запошљавање исказала је расходе за остале услуге рекламе и пропаганде у износу од 3.311 хиљада динара.

Тестом су обухваћени расходи код Дирекције у износу од 3.311 хиљада динара, што чини 100% расхода за ове услуге.

Ови расходи се односе на преузете обавезе и извршена плаћања по основу Уговора о пружању услуге израде дизајна, идејних решења и визуелних материјала, за потребе Националне службе за запошљавање Број: 0094-40495-500/10 од 01.12.2010. године, закључен са изабраним понуђачем „Сито принт” из Београда по спроведеном поступку јавне набавке мале вредности Број: 61/10.

Д) Медијске услуге радија и телевизије –Дирекција

Национална служба за запошљавања исказала је расходе за медијске услуге радија и телевизије у износу од 13.677 хиљада динара.

Тестом су обухваћени расходи код Дирекције у износу од 13.523 хиљада динара, што чини 98,87% расхода за ове услуге.

Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем, између осталог, уређен је садржај конта у Контном плану који је заснован на економској класификацији. Медијске услуге радија и телевизије у складу са чланом 14. Правилника стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем су текући расход систематизован у категорији коришћења услуга и роба, групи услуге по уговору на синтетичком конту 423400 - Услуге информисања. Синтетички конто услуге информисања садржи услуге штампања, услуге информисања јавности и односи са јавношћу, услуге рекламе и пропаганде и медијске услуге.

Национална служба за запошљавање је извршила расходе за услуге информисања, односно расходе за медијске услуге радија и телевизије у износу од 13.676 хиљада динара по основу следећих уговора:

а) Уговор Број: 0094-4049-665/2009 од 30.12.2009. године, закључен са привредним друштвом „Frame tv production” Д.о.о. из Београда. Предмет уговора је продукција и емитовање ТВ програма, односно услуге израде информативног ТВ материјала под којим се подразумева праћење свих важних или одабраних догађаја везаних за промоцију или свакодневни рад наручиоца кроз израду видео материјала, архивирање и дистрибуцију медијума за емитовање. Уговорне стране претходно констатују да се на основу члана 7. став 1. тачка 8. Закона о јавним набавкама уговор који се односи на куповину, развој, продукцију или копродукцију радио и телевизијског програма не примењују одредбе Закона о јавним набавкама Уговорна цена услуга износи 200 хиљада динара месечно без ПДВ-а.

Национална служба за запошљавање у 2010. години извршила је расходе за медијске услуге радија и телевизије које се састоје у изради информативног ТВ материјала под којим се подразумева праћење свих важних или одабраних догађаја везаних за промоцију или свакодневни рад наручиоца кроз израду видео материјала, архивирање и дистрибуцију медијума за емитовање у износу од 3.304 хиљаде динара по Уговору Број: 0094-4049-665/2009 од 30.12.2009. године који је закључен без спроведеног поступка јавних набавки. Изради информативног ТВ материјала под којим се подразумева праћење свих важних или одабраних догађаја везаних за промоцију или свакодневни рад наручиоца кроз израду видео материјала, архивирање и дистрибуцију медијума за емитовање није расход који по економској намени јесте куповина, развој, продукција или копродукција радио и телевизијског програма или времена за емитовање програма већ је медијска услуга радија и телевизије.

б) Уговор о пружању услуга продукције радио и телевизијског програма и куповине времена за емитовање програма за медијску промоцију мера и активности Националне службе за запошљавање Број: 0011-9-3/2009 од 30.01.2009. године закључен са Радио дифузним предузећем Б92 из Београда Уговорне стране претходно констатују да се на основу члана 7. став 1. тачка 8. Закона о јавним набавкама уговор који се односи на куповину, развој, продукцију или копродукцију радио и телевизијског програма не примењују одредбе Закона о јавним набавкама. Предмет уговора је пружању услуга продукције радио и телевизијског програма и куповине времена за емитовање програма за медијску промоцију мера и активности Националне службе за запошљавање, тако што ће се емитовање програма вршити једном недељно у трајању од 15 минута почев од 11. фебруара 2009. године до 10. фебруара 2010. године. Уговорна цена услуге продукције и куповине телевизијског емитовања једне ТВ емисије износи 2115 евра у динарској противвредности по средњем курсу Народне банке Србије без ПДВ-а.

Национална служба за запошљавање извршила расходе за медијске услуге радија и телевизије у износу од 2.288 хиљада динара по Уговору о пружању услуга продукције радио и телевизијског програма и куповине времена за емитовање програма за медијску промоцију мера и активности Националне службе за запошљавање Број: 0011-9-3/2009 од 30.01.2009. године који је закључен без спроведеног поступка јавне набавке. Медијске услуге радија и телевизије су по економској класификацији (намени) услуге информисања ради медијске промоције мера и активности Националне службе за запошљавање а не услуге продукције радио и телевизијског програма и куповине времена за емитовање програма за које се не примењује Закон о јавним набавкама.

в) Уговор о пружању услуга продукције радио и телевизијског програма и куповине времена за емитовање програма за медијску промоцију мера и активности Националне службе за запошљавање Број: 0094-40492-89/2010 од 25.08.2010. године, закључен са Радио дифузним предузећем Б92 из Београда Уговорне стране претходно констатују да се на основу члана 7. став 1. тачка 8. Закона о јавним набавкама уговор који се односи на куповину, развој, продукцију или копродукцију радио и телевизијског програма не примењују одредбе Закона о јавним набавкама. Предмет уговора је пружању услуга продукције радио и телевизијског програма и куповине времена за емитовање програма за медијску промоцију мера и активности Националне службе за запошљавање, тако што ће се емитовање програма вршити једном недељно у трајању од 10 минута почев од 25. августа 2010. године до 31. децембра 2010. године. Уговорна цена услуге продукције и куповине телевизијског емитовања једне ТВ емисије износи 150 хиљада динара без ПДВ-а.

Национална служба за запошљавање преузела је обавезе и извршила расходе за медијске услуге радија и телевизије у износу од 7.931 хиљада динара по Уговору о пружању услуга продукције радио и телевизијског програма и куповине времена за емитовање програма за медијску промоцију мера и активности Националне службе за запошљавање Број: 0094-40492-89/2010 од 25.08.2010. године без спроведеног поступка јавне набавке. Медијске услуге радија и телевизије су по економској класификацији (намени) услуге информисања ради медијске промоције мера и активности Националне службе за запошљавање а не услуге продукције радио и телевизијског програма и куповине времена за емитовање програма за које се не примењује Закон о јавним набавкама.

Утврђено је:

а) Национална служба за запошљавање у 2010. години извршила је расходе за услуге информисања (медијске услуге радија и телевизије) у износу од 5.592 хиљада динара по Уговору Број: 0094-4049-665/2009 од 30.12.2009. године са Frame tv production Д.о.о. из Београда и Уговору Број: 0011-9-3/2009 од 30.01.2009. године са Радио дифузним предузећем Б92 из Београда, који су закључени без спроведеног поступка јавних набавки и на тај начин није поступила у складу са чланом 57. Закона о буџетском систему којим је прописано да уговори о пружању услуга које закључују корисници средстава организација за обавезно социјално осигурање морају бити закључени у складу са прописима који регулишу јавне набавке, као и чланом 58. Закона о буџетском систему.

б) Национална служба за запошљавање преузела је обавезе и извршила расходе за услуге информисања (медијске услуге радија и телевизије) у износу од 7.931 хиљада динара по Уговору Број: 0094-40492-89/2010 од 25.08.2010. године са Радио дифузним предузећем Б92 из Београда без спроведеног поступка јавне набавке и на тај начин није поступила у складу са чланом 57. Закона о буџетском систему којим је прописано да уговори о пружању услуга које закључују корисници средстава организација за обавезно социјално осигурање морају бити закључени у складу са прописима који регулишу јавне набавке.

5.2.2.1.2.2.5 Стручне услуге – конто 423500

Расходи за стручне услуге извршени су у износу од 19.280 хиљада динара (у 2009. години 21.293 хиљаде динара) и састоје се од правних услуга (10 хиљада динара) и осталих стручних услуга (19.270 хиљада динара).

Тестирани су расходи за стручне услуге у износу од 18.336 хиљада динара (95,10%) а који се односе на накнаде члановима управних, надзорних одбора и комисија и осталих стручних услуга.

Накнаде члановима управних, надзорних одбора и комисија – конто 423591

Дирекција

Дирекција Националне службе за запошљавање исказала је расходе по основу исплаћених накнада члановима управних, надзорних одбора и комисија у износу од 6.005 хиљада динара, што чини 100% укупно исказаних расхода за ове намене.

Управни одбор Националне службе за запошљавање има девет чланова. Чланове управног одбора и међу њима председника именује и разрешава Влада и то четири члана на предлог министра надлежног за послове запошљавања и четири члана на предлог Социјално - економског савета. Директор Националне службе за запошљавање је по функцији члан управног одбора.

Утврђено је да су тестирани расходи правилно извршени.

На Конту 423591 – накнаде члановима управних, надзорних одбора и комисија, евидентирани су и расходи по основу обрачунатих и исплаћених дневница и трошкова утрошеног горива за два члана управног одбора који нису из Београда.

А) Остале стручне услуге – Дирекција

Дирекција Националне службе запошљавања исказала је расходе за остале стручне услуге у износу од 13.229 хиљада динара, што чини 68,65% укупно исказаних расхода за ове услуге.

Поступком ревизије обухваћени су расходи за ову врсту услуга у износу од 12.331 хиљада динара, што чини 93,21% укупних расхода за ове намене у Дирекцији Националне службе за запошљавање.

Ревизијом обухваћени расходи односе се на услуге по основу следећих уговора:

- Уговор о спровођењу услуге истраживања и развоја Број: 0055-05-4/2010 од 22.04.2010. године, закључен са Републичким заводом за статистику из Београда, на основу члана 7. став 1. тачка 13. Закона о јавним набавкама, уговорене вредности 3.500 хиљада динара без ПДВ-а.

- Уговор о спровођењу услуге истраживања и развоја Број: 0017-101-00/10 од 25.11.2010. године, закључен са Републичком заводом за статистику из Београда, на основу члана 7. став 1. тачка 13. Закона о јавним набавкама, уговорене вредности 2.000 хиљаде динара без ПДВ-а.

- Уговор о пружању услуга анализе квалитета и унапређења услуга Националне службе за запошљавање Број: 0094-40492-93/10 од 14.10.2010. године, закључен са изабраним понуђачем „Хендал” Д.о.о. из Загреба, по спроведеном отвореном поступку јавне набавке Број: 19/10, уговорене вредности 5.160 хиљада динара без ПДВ-а.

- Уговор о набавци Услуге мерења степена задовољства корисника услуга број 0094-40495-372/2010 од 18.10.2010. године, закључен са изабраним понуђачем „Ipsos strategic marketing” Д.о.о. из Београда по спроведеном поступку јавне набавке мале вредности Број: 50/10, уговорене вредности 1.500 хиљада динара без ПДВ-а.

- Расходи исплаћени Форуму младих са инвалидитетом по основу учешћа у пројекту „Нове вештине за лица са инвалидитетом” а по Уговору Број: VS/2010/0449 који финансира Европска унија коју представља Европска комисија – Генерални директорат за запошљавање, социјална питања и једнаке могућности.

5.2.2.1.2.2.6 Остале опште услуге – конто 423911

Расходи за остале опште услуге извршени су у износу од 10.327 хиљада динара.

Тестирани су расходи за остале опште услуге у износу од 6.052 хиљада динара (58,60%) извршени у Дирекцији Националне службе за запошљавање.

А) Остале опште услуге – Дирекција

Дирекција Националне службе запошљавања извршила је расходе за остале опште услуге у износу од 7.768 хиљада динара.

Поступком ревизије обухваћени су расходи за остале опште услуге у износу од 6.052 хиљада динара, што чини 77,91% укупних расхода за ове намене у Дирекцији Националне службе за запошљавање.

Ови расходи односе се на услуге микрофилмовања и услуге кафе кухиње по основу следећих уговора:

- Уговор о набавци услуге микрофилмовања свих врста пословно техничке документације, конфекционирање микрофилма у разне облике, са могућношћу дуплицирања свих облика диазо поступком и индексирања снимљене документације Број: 0095-031-5/2008 од 03.07.2008. године, закључен са Војнотехничким институтом из Београда.

- Уговор о набавци услуге рада кафе куварица, а по уговору за услуге чишћења и осталих сродних услуга Број: 0094-4049-142/10 од 01.04.2010. године, закључен са изабраним понуђачем „Coopservice ВМК” д.о.о из Старе Пазове (описано у делу Извештаја – услуге чишћења).

Утврђено је да су тестирани расходи правилно извршени.

5.2.2.1.2.3 Текуће поправке и одржавање – конто 425000

Укупни расходи за текуће поправке и одржавање исказани су у Билансу прихода и расхода у периоду 01.01.2010 – 31.12.2010. године (ОП 2185) у износу од 128.896 хиљада динара (у 2009. години 112.022 хиљада динара)

Финансијским планом за 2010. годину за ове расходе планирана су средства у износу од 214.600 хиљада динара. Одлуком о преусмеравању апропријација Број: 0011-40-9/2010 од 17.11.2010. године извршено је преусмеравање средстава са економске класификације 425 – текуће поправке и одржавање у износу од 10.000 хиљада и економске класификације 426 – Материјал у износу од 5.000 хиљада динара у корист апропријације 421 – Стални трошкови, тако да су укупно расположива средства за ове намене износила 204.600 хиљада динара.

У наредној табели приказан је преглед расхода за текуће поправке и одржавање:

(у хиљадама динара)

Редни број	Опис	Извршено		Разлика
		2009. година	2010. година	
1	2	3	4	5 (4-3)
1	Текуће поправке и одржавање зграда и објеката	79.982	93.742	13.760
2	Текуће поправке и одржавање опреме	32.040	35.154	3.114
Свега расхода за текуће поправке и одржавање:		112.022	128.896	16.874

Тестирани су расходи за текуће поправке и одржавање у износу од 104.886 хиљада динара (81,37%).

5.2.2.1.2.3.1 Текуће поправке и одржавање зграда и објеката

Расходи за текуће поправке и одржавање зграда и објеката извршени су у износу од 93.742 хиљада динара (у 2009. години 79.982 хиљада динара) и састоје се од текућих поправки и одржавања зграда и објеката (2.378 хиљада динара) и текуће поправке и одржавања осталих објеката (91.364 хиљада динара).

Тестирани су расходи за текуће поправке и одржавање зграда и објеката у износу од 73.752 хиљаде динара (78,67%) код Дирекције Националне службе за запошљавање.

Текуће поправке и одржавања осталих објеката

Национална служба за запошљавање исказала је трошкове текућих поправки и одржавања осталих објеката у укупном износу од 91.364 хиљаде динара, што чини 97,46% расхода за текуће поправке и одржавање зграда и објеката.

Тестирани су расходи за текуће поправке и одржавање осталих објеката у износу од 73.752 хиљада динара (80,72%) код Дирекције Националне службе за запошљавање извршени по Уговору Број: 0094-40492-77/09 закљученим са привредним друштвом „Термомонт” д.о.о. Београд.

Уговор Број: 0094-40492-77/09

Национална служба за запошљавање је дана 08.07.2009. године закључила Уговор Број: 0094-40492-77/09 у отвореном поступку јавне набавке радова на текућем одржавању објеката Националне службе за запошљавање на територији Републике Србије, са извођачем „Термомонт” д.о.о. из Београда и подизвођачем „Енергомонтажа” а.д. из Београда у вредности од 80.000 хиљада динара без ПДВ-а, односно 94.400 хиљада динара са ПДВ-ом.

Вредност уговора (без ПДВ-а) за извођење грађевинских и занатских радова на текућем одржавању на објектима Националне службе за запошљавање исказана је у шест партија на територији Републике Србије и то:

-Северно бачког, Западно – бачког, Јужно – бачког и Сремског округа у вредности од 10.000 хиљада динара

-Северно банатског, Средње банатског и Јужно –банатског округа 10.000 хиљада динара

-Града Београда у вредности од 25.000 хиљада динара

-Подунавског, Браничевског, Борског и Зајечарског округа у вредности од 10.000 хиљада динара

-Мачванског, Колубарског, Шумадијског, Златиборског, Моравичког, Поморавског и Рашког округа у вредности од 10.000 хиљада динара

-Расинског, Нишавског, Топличког, Јабланичког, Пиротског, Пчињског и косовских округа у вредности од 15.000 хиљада динара.

Одредбом члана 2. став 2. Уговора Број: 0094-40492-77/09 дефинисано је да се Национална служба за запошљавање као наручилац није обавезала да утроши сва средства која су означена као процењена вредност поједине партије, односно да организује и наложи извођење свих предвиђених грађевинских радова.

Извођач се обавезао да ће предметне радове извести у оквиру договорених или примерених рокова за уговорену вредност радова од момента увођења у посао. Чланом 37. Уговор Број: 0094-40492-77/09 дефинисано је да се уговор закључује на период од 12 месеци и може се изменити само писаним анексом. Уговор Број: 0094-40492-77/09 престао је да производи правно дејство дана 08.07.2010.године с обзиром на то да писаним анексом није измењен период важења уговора.

Ревизијом је утврђено да грађевински и занатски радови на текућем одржавању на појединим објектима Националне службе за запошљавање нису извршени у периоду важења уговора (08.07.2010. године), односно извршавани су и након истека важења уговора.

Члановима 12-16. Уговора број: 0094-40492-77/09 уређени су рокови, као и да неоправдано прекорачење рока за завршетак радова представља основ за раскид уговора, накнаду штете и плаћање пенала. У случају неоправданог прекорачења рокова извршења радова, извођач поред других санкција предвиђених овим уговором дугује наручиоцу у року од осам дана од приспећа позива и уговорну казну у висини пенала и то за сваки дан закашњења по 0,2% фактурисане вредности радова, с тим да укупан износ уговорна казне не може прећи 5% укупне уговорене вредности радова.

У наредној табели дат је преглед обрачунатих изведених радова (ситуација) које обухватају и радове који су изведени након истека важења уговора:

Уговор Број: 0094-40492-77/09

у хиљадама динара

Редни број	Окончана / привремена ситуација			Датум промета	Почетак и завршетак радова		Место извођења радова
	Број ситуације	Датум издавања	Износ		Почетак	Завршетак	
1	2	3	4	5	6	7	8
1	1221/10	25.10.2010.	731	06.10.2010.	06.07.2010.	06.10.2010.	Филијала Пожаревац
2	881/10	09.08.2010.	2,880	08.08.2010.	22.03.2010.	08.08.2010.	Филијала Београд - организациона јединица Гундулићев венац
3	1467/10	20.12.2010.	3,646	16.10.2010.	12.01.2010.	16.10.2010.	Филијала Београд - организациона јединица Гундулићев венац
4	1144/10	07.10.2010	3,765	06.10.2010.	09.04.2010.	19.10.2010.	Филијала Зрењанин
С в е г а :			11,022				

Укупно обрачуната вредност радова у испостављеним ситуацијама након важења уговора износила је 11.022 хиљаде динара.

Национална служба за запошљавање извршила је расходе за грађевинске и занатске радове на текућем одржавању у износу од 11.022 хиљада динара на основу фактура (привремених и окончаних ситуација) које су испостављене са позивом на уговор који је престао да важи, односно на основу рачуноводствене исправе која није валидна, како је то прописано чланом 16. Уредбе о буџетском рачуноводству. На тај начин Национална служба за запошљавање је извршила расходе који нису у складу са чланом 58. Закона о буџетском систему, којим је прописано да се расход и издатак из буџета заснива на рачуноводственој документацији, а који се сходно примењује и на организације за обавезно социјално осигурање.

Утврђено је:

Национална служба за запошљавање преузела је обавезе и извршила расходе у износу од 11.022 хиљаде динара за извођење грађевинских и занатских радова на текућем одржавању објекта без закљученог уговора и спроведеног поступка у складу са Законом о јавним набавкама а на основу фактура (привремених и окончаних ситуација) које су испостављене са позивом на уговор који је престао да важи, односно на основу рачуноводствене исправе која није валидна, како је то прописано чланом 16. Уредбе о буџетском рачуноводству. На тај начин Национална служба за запошљавање је извршила расходе који нису у складу са члановима 56, 57 и 58. Закона о буџетском систему.

Национална служба за запошљавање није обрачунала и наплатила уговорну казну услед прекорачења рока извршења радова извођачу радова („Термомонт“ доо) како је то прописано чланом 16. Уговора број: 0094-40492-77/09.

Уговори о извођењу радова на текућем одржавању зграда и објеката Националне службе за запошљавање закључени дана 02.12.2010. године

Планом јавних набавки за 2010. годину Број: 0011-4049-1/2010 од 04.02.2010. године за ову врсту услуга на позицији под редним бројем 36 планирана је набавка радова на текућем одржавању објеката са процењеном вредношћу у износу од 114.000 хиљада динара без ПДВ-а, односно 134.520 хиљада са ПДВ-ом.

Национална служба за запошљавање је дана 02.12.2010. године закључила шест уговора о извођењу радова на текућем одржавању зграда и објеката по окрузима у укупној вредности од 114.000 хиљада динара без ПДВ-а, односно 134.520 хиљада динара са ПДВ-ом.

Вредност грађевинских и занатских радова на текућем одржавању на објектима Националне службе за запошљавање без ПДВ-а износила је:

-Северно бачког, Западно – бачког, Јужно – бачког и Сремског округа у вредности од 17.000 хиљада динара

-Северно банатског, Средње банатског и Јужно – банатског округа 10.000 хиљада динара

- Града Београда у вредности од 33.000 хиљада динара
- Подунавског, Браничевског, Борског и Зајечарског округа у вредности од 16.000 хиљада динара
- Мачванског, Колубарског, Шумадијског, Златиборског, Моравичког, Поморавског и Рашког округа у вредности од 11.000 хиљада динара
- Расинског, Нишавског, Топличког, Јабланичког, Пиротског, Пчињског и косовских округа у вредности од 27.000 хиљада динара.

Поступак набавке радова на текућем одржавању зграда и објеката Националне службе за запошљавање спроведен је на основу члана 23. Став 1. тачка 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС” број 116/08) и позива за достављање понуде понуђачима који су у предходно спроведеном отвореном поступку јавне набавке доставили неисправне понуде, у преговарачком поступку без објављивљања јавног позива Број: 30/10.

Национална служба за запошљавање је преузела у 2010. години неизвршене обавезе у 2009. години по Уговору Број: 0094-40492-77/09 за радове на текућем одржавању објеката Националне службе за запошљавање на територији Републике Србије, са извођачем „Термомонт” д.о.о. из Београда, и подизвођачем „Енергомонтажа” а.д. из Београда у износу од 73.145 хиљада динара без ПДВ-а, односно 86.311 хиљада са ПДВ-ом. Преузете обавезе извршавају се на терет одобрених средстава за 2010. годину.

Расположива средства за текуће одржавање објеката у 2010. години, која су једнака разлици између одобрених средстава у 2010. години и преузетих обавеза, износила су 40.855 хиљада динара без ПДВ-а, односно 48.209 хиљада са ПДВ-ом.

Национална служба за запошљавање је спровела поступак јавне набавке радова на текућем одржавању зграда и објеката и дана 02.12.2010. године закључила шест уговора о извођењу радова на текућем одржавању зграда и објеката Националне службе за запошљавање по окрузима, на територији Републике Србије у укупној вредности од 114.000 хиљада динара без ПДВ-а, односно 134.520 хиљада динара са ПДВ-ом, односно за износ од 73.145 хиљада динара (без ПДВ-а), односно 86.311 хиљада динара (са ПДВ-ом) више од расположивих средстава за наведену намену.

Чланом 27. Закона о јавним набавкама прописано је, да наручилац може да покрене поступак јавне набавке ако је набавка предвиђена у годишњем плану набавки и ако су за ту набавку предвиђена средства у финансијском плану наручиоца.

Утврђено је:

Национална служба за запошљавање спровела је поступак јавне набавке радова на текућем одржавању зграда и објеката и преузела обавезе закључивањем уговора о извођењу радова на текућем одржавању зграда и објеката од 02. децембра 2010. године у вредности од 114.000 хиљада динара без ПДВ-а, односно 134.520 хиљада динара са ПДВ-ом, а финансијским планом предвиђена средства за ову набавку износила су 40.855 хиљада динара, односно 48.209 хиљада динара. Закључивање уговора чија је укупна вредност за 73.145 хиљада динара без ПДВ-а, односно 86.311 хиљада динара са ПДВ-ом већа од планом предвиђених средстава за ову намену није у складу са чланом 27. Закона о јавним набавкама, којим је прописано да наручилац може да покрене поступак јавне набавке, ако је набавка

предвиђена у годишњем плану набавки и ако су за ту набавку предвиђена средства у финансијском плану наручиоца. На тај начин Национална служба за запошљавање није поступила у складу са чланом 57. Закона о буџетском систему којим је прописано да уговори о пружању услуга које закључују корисници средстава организација за обавезно социјално осигурање морају бити закључени у складу са прописима који регулишу јавне набавке.

5.2.2.1.2.3.2 Текуће поправке и одржавање опреме – конто 425200

Расходи за текуће поправке и одржавање опреме извршени су у износу од 35.154 хиљада динара (у 2009. години 32.040 хиљада динара) и састоје се од текућих поправки и одржавања опреме (9 хиљада динара), текућих поправки и одржавања опреме за саобраћај (5.547 хиљада динара), текуће поправке и одржавање административне опреме (25.982 хиљада динара) текуће поправке и одржавање опреме за очување животне средине и науку (10 хиљада динара), текуће поправке и одржавање опреме за јавну безбедност (2.806 хиљада динара), текуће поправке и одржавање производне, моторне, непокретне и немоторне опреме (800 хиљада динара).

Тестирани су расходи за текуће поправке и одржавање опреме у износу од 31.134 хиљада динара (88,56%) код Дирекције Националне службе за запошљавање и односе се на:

А) Механичарске поправке

Национална служба за запошљавање извршила је расходе механичарских поправки у укупном износу од 4.287 хиљада динара.

Дирекција Националне службе запошљавања исказала је расходе за набавку услуга осталих поправки и одржавања административне опреме у износу од 4.116 хиљада динара, што чини 96,01% укупно исказаних расхода за ове намене.

Тестирањем су обухваћени расходи за ове намене у износу од 3.395 хиљада динара (79,19%).

Национална служба за запошљавање на овом конту евидентира расходе по основу одржавања возила по Уговору Број: 0094-40492-92/09, закљученом дана 22.10.2009. године са овлашћеним сервисером за возила марке „Шкода” и „Ауточачак” д.о.о.

Утврђено је да су тестирани расходи правилно извршени.

Б) Рачунарска опрема

Национална служба за запошљавање извршила је расходе по основу одржавања рачунарске опреме у укупном износу од 3.843 хиљаде динара.

Тестирањем су обухваћени расходи за ове намене извршени код Дирекције у износу од 3.511 хиљада динара (91,36%) и односе се на:

а) услуге одржавања опреме за климатизацију систем сале централног рачунског центра Националне службе за запошљавање и испоруку пратећих резервних делова по Уговору Број: 0094-40492-30/10 од 07.04.2010. године закљученом са изабраним понуђачем „Термоинжењеринг” д.о.о. из Београда, уговорене вредности од 1.000 хиљада динара без ПДВ-а, односно 1.180 хиљада динара са ПДВ-ом. Поступак набавке је спроведен као поступак јавне набавке мале вредности,

б) услуге поправке специфичне рачунарске опреме по Уговору Број: 0094-4049-357/10 од 06.09.2010. године закљученом са изабраним понуђачем „Сms infos” д.о.о. из Београда, уговорене вредности од 2.000 хиљада динара без ПДВ-а, односно 2.360 хиљада динара са ПДВ-ом. Поступак набавке је спроведен као поступак јавне набавке мале вредности,

в) услуге одржавања уређаја за непрекидно напајање по:

- Уговору Број: 0094-40495-2/10 од 21.01.2010. године, уговорене вредности од 2.000 хиљада динара без ПДВ-а, односно 2.360 хиљада динара са ПДВ-ом, закљученом са изабраним понуђачем „Enel ps” д.о.о. из Београда. Поступак набавке је спроведен као поступак јавне набавке мале вредности,

- Уговору Број: 0094-40495-508/10 од 03.12.2010. године, уговорене вредности од 2.000 хиљада динара без ПДВ-а, односно 2.360 хиљада динара са ПДВ-ом закљученом са изабраним понуђачем „Enel ps” д.о.о. из Београда. Поступак набавке је спроведен као поступак јавне набавке мале вредности.

Национална служба за запошљавање је током 2010. године, преузела обавезе и извршила расходе за услугу поправке уређаја за непрекидно напајање по Уговору Број: 0094-40495-2/10 закљученом 21.01.2010. године са изабраним понуђачем „Enel ps” д.о.о. из Београда, уговорне вредности 2.000 хиљада динара без ПДВ-а, односно 2.360 хиљада динара са ПДВ-ом. Уговор је закључен, по поступку јавне набавке мале вредности уговорене вредности спроведеном у 2009. години.

Планом јавних набавки за 2010. годину Број: 0011-40495-1/2010 од 04.02.2010. године на позицији под редним бројем 64 – Набавка услуге одржавања уређаја за непрекидно напајање - предвиђена су средства за набавку ове услуге у износу од 2.000 хиљада динара без ПДВ-а.

- Национална служба за запошљавање је 01.11.2010. године покренула поступак јавне набавке мале вредности бр. 32/10, за набавку услуге одржавања уређаја за непрекидно напајање са процењеном вредношћу од 2.000 хиљаде динара, позивајући се на позицију број 64. из Плана јавних набавки и средства резервисана на овој позицији. По спроведеном поступку јавне набавке мале вредности, **03.12.2010.** године је закључила Уговор Број: 0094-40495-508/10 са изабраним понуђачем „Enel ps” д.о.о. из Београда, уговорене вредности од 2.000 хиљада динара без ПДВ-а, односно 2.360 хиљада динара са ПДВ-ом.

Чланом 27. Закона о јавним набавкама прописани су услови за покретање поступка јавне набавке. Наручилац може да покрене поступак јавне набавке ако је набавка предвиђена у годишњем плану набавки и ако су за ту набавку предвиђена средства у финансијском плану наручиоца. Национална служба за запошљавање није донела одлуку о измени и допуни плана јавних набавки о преусмеравању средстава у овире планираних набавки како би се испунили услови за покретање поступка набавке услуге одржавања уређаја за непрекидно напајање.

Утврђено је:

Национална служба за запошљавање је преузела обавезе закључивањем Уговора Број: 0094-40495-508/10 од 03.12.2010. године за одржавање уређаја за непрекидно напајање у износу од 2.000 хиљада динара без ПДВ-а за које нису била предвиђена средства финансијским планом, што није у складу са чл. 27. став 1. Закона о јавним набавкама. На тај начин Национална служба за запошљавање није поступила у складу са чланом 57. Закона о буџетском систему којим је прописано да уговори о пружању услуга које закључују корисници средстава организација за обавезно социјално осигурање морају бити закључени у складу са прописима који регулишу јавне набавке.

В) Трошкови одржавања опреме за комуникацију

Национална служба за запошљавање извршила је расходе одржавања опреме за комуникацију у укупном износу од 2.738 хиљада динара.

Тестирањем су обухваћени расходи за ове намене у износу од 2.579 хиљада динара (94,19%) извршени код Дирекције.

Национална служба за запошљавање је у 2010. преузела обавезе и извршила расходе за услуге одржавања опреме за комуникацију по Уговору Број: 0094-40492-105/09, закљученом дана 16.11.2009. године са привредним друштвом „Edex” д.о.о. из Београда, на износ од 2.700 хиљада динара без ПДВ-а.

Чланом 27. Закона о јавним набавкама прописани су услови за покретање поступка јавне набавке. Наручилац може да покрене поступак јавне набавке ако је набавка предвиђена у годишњем плану набавки и ако су за ту набавку предвиђена средства у финансијском плану наручиоца.

Планом јавних набавки за 2010. годину Број: 0011-4049-2/2010 од 04.02.2010. године на позицији под редним бројем 58 – Одржавање опреме за комуникацију - предвиђена су средства за набавку ове услуге у износу од 2.900 хиљада динара без ПДВ-а. Национална служба за запошљавање није донела одлуку о измени и допуни плана јавних набавки о преусмеравању средстава у овире планираних набавки како би се испунили услови из члана 27. Закона о јавним набавкама за покретање поступка јавне набавке.

Национална служба за запошљавање је покренула поступак јавна набавке мале вредности и закључила Уговор Број: 0094-40495-509/10 од 03.12.2010. године за услуге одржавања опреме за комуникацију са изабраним понуђачем „Edex” д.о.о. из Београда, уговорене вредности од 2.900 хиљаде динара без ПДВ-а, односно 3.422 хиљаде динара са ПДВ-ом, за који нису била предвиђена средства планом јавних набавки и финансијским планом, прописана чланом 27. Закона о јавним набавкама.

Утврђено је:

Национална служба за запошљавање је преузела обавезе закључивањем Уговора Број: 0094-40495-509/10 од 3. децембра 2010. године за услугу одржавања опреме за комуникацију у износу од 2.900 хиљада динара без ПДВ-а за које нису била

предвиђена средства финансијским планом, што није у складу са чланом 27. став 1. Закона о јавним набавкама. На тај начин Национална служба за запошљавање није поступила у складу са чланом 57. Закона о буџетском систему којим је прописано да уговори о пружању услуга које закључују корисници средстава организација за обавезно социјално осигурање морају бити закључени у складу са прописима који регулишу јавне набавке.

Г) Остале поправке и одржавање административне опреме

Национална служба за запошљавање исказала је трошкове осталих поправки и одржавања административне опреме у укупном износу од 19.116 хиљада динара.

Дирекција Националне службе запошљавања исказала је расходе за набавку услуга осталих поправки и одржавања административне опреме у износу од 18.970 хиљада динара, што чини 98,29% укупно исказаних расхода за ове намене.

Тестирањем су обухваћени расходи за ове намене у износу од 18.510 хиљада динара (96,83%).

Национална служба за запошљавање је у току 2010. године преузела обавезе за набавку услуга осталих поправки и одржавања административне опреме по основу 4 закључена уговора и то:

1. Уговор Број: 0094-40492-68/10 од 21.06.2010. године о одржавању и сервисирању клима уређаја, закључен са изабраним понуђачем „Унион плус климатизација” д.о.о. из Београда, уговорене вредности од 2.900 хиљаде динара без ПДВ-а, односно 3.422 хиљаде динара са ПДВ-ом. Поступак набавке је спроведен као поступак јавне набавке мале вредности Број: 26/10 (описано у делу ивештаја под тачком расходи 429291)

2. Уговор Број: 0094-40492-69/10 од 21.06.2010. године за услугу одржавања фотокопир апарата марке „Minolta”, „Xerox” и „Toshiba”, закључен са изабраним понуђачем за партију број 1, „Биротехника” д.о.о. из Јагодине, уговорене вредности од 10.000 хиљада динара без ПДВ-а, односно 11.800 хиљада динара са ПДВ-ом. Поступак набавке је спроведен на основу члана 21. Закона о јавним набавкама у отвореном поступку обликованом у две партије.

3. Уговор Број: 0094-40492-70/10 од 21.06.2010. године за услугу одржавања фотокопир апарата марке „Canon” и „Olivetti”, закључен са изабраним понуђачем за партију број 2, „Malex city copy service” д.о.о. из Београда, уговорене вредности од 2.000 хиљада динара без ПДВ-а, односно 2.360 хиљада динара са ПДВ-ом. Поступак набавке је спроведен на основу члана 21. Закона о јавним набавкама у отвореном поступку обликованом у две партије.

4. Уговор Број: 0094-4049-316/10 од 23.07.2010. године о набавци услуге монтаже подних облога, закључен са изабраним понуђачем „MBV” С.З.Р. из Београда, уговорене вредности од 1.260 хиљада динара без ПДВ-а, односно 1.487 хиљада динара са ПДВ-ом. Поступак набавке је спроведен као поступак јавне набавке мале вредности Број: 24/10.

Утврђено је да су тестирани расходи правилно извршени.

Д) Текуће поправке и одржавање опреме за јавну безбедност

Национална служба за запошљавање извршила је расходе за набавку услуга текућих поправки и одржавања опреме за јавну безбедност код Дирекције у износу од 2.540 хиљада динара, што чини 90,52% укупно исказаних расхода за ове намене (2.806 хиљада динара).

Тестирањем су обухваћени расходи за ове намене у износу од 2.501 хиљада динара (89,13%).

Национална служба за запошљавање на овом конту евидентира расходе по основу поправки и одржавања опреме за јавну безбедност по Уговору Број: 0094-40491-36/10, закљученом дана 09.08.2010. године са „G4S security services” д.о.о. из Београда.

У поступку ревизије је утврђено да је Национална служба за запошљавање извршила и евидентирала расходе по основу услуга текућих поправки и одржавања опреме за јавну безбедност у складу са законом и другим прописима.

Утврђено је да су тестирани расходи правилно извршени.

Ђ) Трошкови поправки и одржавања производне, моторне опреме, непокретне и немоторне опреме

Национална служба за запошљавање исказала је трошкове текућих поправки и одржавања производне, моторне опреме, непокретне и немоторне опреме у укупном износу од 800 хиљада динара.

Тестирањем су обухваћени расходи за ове намене у износу од 638 хиљада динара (79,75%) извршени код Дирекције.

Национална служба за запошљавање је у току 2010. године, на конту 425291 - Текуће поправки и одржавање производне, моторне, непокретне и немонтиране опреме, евидентирала расходе по следећем основу:

а) за услуге одржавања рачунарске опреме:

- По Уговору Број: 0094-40492-60/09 од 29.04.2009. године за услуге специјализованих сервиса за поправку специфичне рачунарске – комуникационе опреме, закљученом са изабраним понуђачем „Cms infos” д.о.о. из Београда, уговорене вредности од 1.500 хиљада динара без ПДВ-а, односно 1.770 хиљада динара са ПДВ-ом, по спроведеном поступку јавне набавке мале вредности. По овом уговору, током 2010. године утрошено је 332 хиљаде динара.

б) за услуге одржавања клима уређаја :

- По основу Уговора о одржавању и сервисирању клима уређаја, Број: 0094-40492-20/09 од 11.03.2009. године са изабраним понуђачем „Унион плус климатизација” д.о.о. из Београда, уговорене вредности од 2.700 хиљада динара без ПДВ-а, односно 3.186 хиљада динара са ПДВ-ом, по спроведеном поступку јавне

набавке мале вредности Број: 5/09. По овом уговору, током јануара и фебруара 2010. године утрошено је 32 хиљаде динара,

- По основу испостављених фактура, у периоду од 02.02. до 21.06.2010. године за појединачне услуге сервисирања клима уређаја, уз давање сагласности за плаћање истих са позивом на одредбе члана 26. став 2. Закона о јавним набавкама, без спровођења поступка јавне набавке, у износу од 274 хиљаде динара са ПДВ-ом.

- По основу Уговора о одржавању и сервисирању клима уређаја, Број: 0094-40492-68/10 од 21.06.2010. године уговорене вредности од 2.900 хиљаде динара без ПДВ-а, односно 3.422 хиљаде динара са ПДВ-ом, по спроведеном поступку јавне набавке мале вредности, са изабраним понуђачем „Унион плус климатизација” д.о.о. из Београда.

Планом јавних набавки за 2010. годину Број: 0011-40495-1/2010 од 04.02.2010. године, на позицији под редним бројем 10 планирана је набавка услуга одржавања и сервисирања клима уређаја у износу од 2.900 хиљада динара.

Јавна набавка мале вредности, у смислу члана 26. став 1. Закона о јавним набавкама, јесте набавка истоврсних добара, услуга или радова чија је процењена вредност, на годишњем нивоу, нижа од вредности одређене законом којим се уређује годишњи буџет Републике Србије. Одредбом члана 26. став 2. Закона о јавним набавкама прописано је да се законом којим се уређује годишњи буџет Републике Србије одређује вредност набавке која представља горњи лимит у буџетској години испод којег наручиоци нису обавезни да примењују одредбе овог закона. Чланом 30. став 2. Закона о буџету за 2010. годину прописано је да се набавкама мале вредности у смислу закона о јавним набавкама сматрају набавке чија је процењена вредност од 290 хиљада динара до 2.900 хиљада динара (за 2010. годину горњи лимит испод којег наручиоци нису обавезни да примењују одредбе Закона о јавним набавкама 290 хиљада динара).

Национална служба за запошљавање је преузела обавезе и извршила расходе за услуге одржавања и сервисирања клима уређаја у износу од 274 хиљаде динара са ПДВ-ом по основу испостављених фактура без закљученог уговора и спроведеног поступка предвиђеног Законом о јавним набавкама. Набавка ових услуга планирана је у Плану јавних набавки мале вредности са процењеном вредношћу у износу од 2.900 хиљада динара.

Утврђено је:

Национална служба за запошљавање преузела је обавезе и извршила расходе за услуге одржавања и сервисирања клима уређаја у износу од 274 хиљаде динара са ПДВ-ом по основу испостављених фактура без закљученог уговора и спроведеног поступка предвиђеног Законом о јавним набавкама и на тај начин није поступила у складу са чланом 57. Закона о буџетском систему којим је прописано да уговори о набавци услуга које закључују корисници средстава организација за обавезно социјално осигурање морају бити закључени у складу са прописима који регулишу јавне набавке.

5.2.2.1.2.4 Материјал – конто 426000

Укупни расходи за материјал исказани су у Билансу прихода и расхода у периоду 01.01.2010. – 31.12.2010. године (ОП 2188) у износу од 89.960 хиљада динара (у 2009. години 82.223 хиљаде динара).

Финансијским планом за 2010. годину, за ове расходе планирана су средства у износу од 107.300 хиљада динара. Одлуком о преумеравању апропријација Број: 0011-40-9/2010 од 17.11.2010. године, извршено је преумеравање средстава са економске класификације 425 – текуће поправке и одржавање у износу од 10.000 хиљада и економске класификације 426 – Материјал у износу од 5.000 хиљада динара у корист апропријације 421 – Стални трошкови, тако да су укупно расположива средства за ове намене износила 102.300 хиљада динара.

У наредној табели приказан је преглед расхода за материјал:

(у хиљадама динара)

Ред. број	Опис	Извршено		Разлика
		2009. година	2010. година	
1	2	3	4	5 (4-3)
1	Административни материјал	48.328	52.381	4.053
2	Материјали за образовање и усавршавање запослених	10.719	7.934	(2.785)
3	Материјали за саобраћај	14.331	15.647	1.316
4	Материјали за одржавање хигијене и угоститељство	5.957	3.413	(2.544)
5	Материјали за посебне намене	2.888	10.585	7.697
Свега расхода за материјал:		82.223	89.960	7.737

Тестирани су расходи за материјал у износу од 63.142 хиљада динара (70,19%).

5.2.2.1.2.4.1 Административни материјал – конто 426100

Расходи за административни материјал извршени су у износу од 52.381 хиљада динара (у 2009. години 48.328 хиљада динара) и састоје се од расхода за канцеларијски материјал (50.566 хиљада динара), одећа обућа и униформе (13 хиљада динара), расходи биодекорације (355 хиљада динара) и остали административни материјал (1.447 хиљада динара).

Тестирани су расходи за ове намене у износу од 47.975 хиљада динара (91,58%) који се односе на расходе за канцеларијски материјал извршене код Дирекције Националне службе за запошљавање.

Дирекција Националне службе за запошљавање исказала је расходе за набавку канцеларијског материјала у износу од 49.407 хиљада динара, што чини 97,70% укупно исказаних расхода за ове намене.

Тестирањем су обухваћени расходи за ове намене у износу од 47.975 хиљада динара.

Расходи на конту 426111 евидентирани су по основу набавке канцеларијског материјала за потребе свих организационих јединица Националне службе за запошљавање.

Тестирањем су обухваћени извршени расходи у износу од 43.103 хиљада динара по следећим уговорима:

а) Уговор Број: 0094-4049-647/2009 од 22.12.2009. године о куповини и испоруци добара – канцеларијског материјала, закључен са изабраним понуђачем „Gatarić Internacional Group” д.о.о. из Београда, уговорене вредности од 15.400 хиљада динара без ПДВ-а, односно 18.172 хиљаде динара са ПДВ-ом. Поступак набавке је спроведен као јавна набавка у отвореном поступку, обликована у 14 партија, на основу Одлуке Број: 0094-4049-499/9 од 19.08.2009. године, укупне процењене вредности у износу од 30.000 хиљада динара.

б) Уговор Број: 0094-40491-25/10 од 16.04.2010. године о куповини и испоруци добара – канцеларијског материјала, закључен са изабраним понуђачем „Amphoga” д.о.о. из Београда, уговорене вредности од 820 хиљада динара без ПДВ-а, односно 967 хиљада динара са ПДВ-ом. Набавка је спроведена у преговарачком поступку, на основу Одлуке Број: 0094-40495-40/2010 од 04.03.2010. године, укупне процењене вредности у износу од 2.550 хиљада динара. У складу са чланом 23. став 1. тачка 1. Закона о јавним набавкама. Преговарачки поступак је спроведен на основу претходно спроведеног отвореног поступка јавне набавке канцеларијског материјала обликованог по партијама, за који је, након отварања понуда, констатовано да за партију 3, 7 и 14 није прибављена ниједна исправна, прихватљива и одговарајућа понуда.

в) Уговор Број: 0094-4049-153/2010 од 19.04.2010. године о куповини и испоруци тонера за штампаче, закључен са изабраним понуђачем „Атом папир” д.о.о. из Панчева, уговорене вредности од 20.000 хиљада динара без ПДВ-а, односно 23.600 хиљада динара са ПДВ-ом. Поступак набавке је спроведен као јавна набавка у отвореном поступку, на основу Одлуке Број: 0094-4049-50/2010 од 16.02.2010. године и

г) остале набавке канцеларијског материјала у износу од 4.872 хиљада динара.

Утврђено је да су тестирани расходи правилно извршени.

5.2.2.1.2.4.2 Материјал за саобраћај – конто 426400

Расходи за материјал за саобраћај извршени су у износу од 15.647 хиљада динара (у 2009. години 14.331 хиљада динара) и састоје се од расхода за гориво (14.264 хиљада динара) и остали материјал за превозна средства (1.383 хиљаде динара).

У наредној табели даје се преглед расхода за материјал за саобраћај по основним организационим јединицама Националне службе за запошљавање:

Редни број	Назив основне организационе јединице	Број возила	Износ материјала за саобраћај (у хиљадама динара)
1	2	3	4
1	Дирекција	16	5,711
2	Филијала за град Београд	6	762
3	Филијала Крагујевац	3	455
4	Филијала Ниш	3	674
5	Филијала Нови Сад	4	711
6	Филијала Бор	1	149
7	Филијала Ваљево	1	216
8	Филијала Врање	1	342
9	Филијала Зрењанин	1	122
10	Филијала Кикинда	1	123
11	Филијала Косовска Митровица	1	209
12	Филијала Краљево	1	209
13	Филијала Крушевац	2	303
14	Филијала Лесковац	1	290
15	Филијала Панчево	1	169
16	Филијала Пожаревац	2	401
17	Филијала Сомбор	2	183
18	Филијала Сремска Митровица	2	245
19	Филијала Суботица	1	259
20	Филијала Ужице	2	405
21	Филијала Чачак	1	333
22	Филијала Шабац	1	116
23	Покрајински Завод	2	547
24	Филијала Зајечар	1	270
25	Филијала Јагодина	2	348
26	Филијала Гњилане	1	131
27	Филијала Пирот	1	176
28	Филијала Прокупље	2	370
29	Филијала Смедерево	2	212
30	АП Косово и Метохија	1	377
31	Филијала Нови Пазар	1	314
32	Филијала Лозница	1	129
33	Филијала Пријепоље	1	248
34	Филијала Вршац	1	138
Свега:		70	15,647

Тестирани су расходи за материјал за саобраћај у износу од 7.862 хиљада динара (50,24%) код Дирекције, Филијале Београд, Крагујевац, Ниш, Нови Сад, Краљево и Крушевац.

Национална служба за запошљавање за извршавање службених послова користи 70 службених возила. Услови и начин коришћења службених возила у Националној служби за запошљавање уређени су Правилником о условима и начину коришћења службених возила у Националној служби за запошљавање Број: 0012-9-26/2005 од 28. јуна 2005. године. Овим Правилником прописани су услови и начин коришћења службених возила, права, обавезе и одговорности овлашћених лица и возача за чување, одржавање коришћење и начин вођења евиденције о њиховом коришћењу.

Чланом 2. Прописано је да су запослени дужни да се старају о рационалном, наменском и економичном коришћењу службених возила и да их користе само када природа посла и услови рада то захтевају, а чланом 5. овог правилника прописано је да се службена возила могу користити када то хитност службених послова захтева и када се они не могу успешно обавити превозом у јавном саобраћају или када се коришћењем службеног возила остварују знатније уштеде путних трошкова. Чланом 3. Правилника прописано је да се службена возила користе за извршавање службених послова, а службени послови у смислу овог правилника су послови који се због хитности извршења не могу благовремено извршити коришћењем средстава јавног превоза и службена путовања из делокруга Националне службе за запошљавање, када је то економски сврсисходно. Чланом 4. је прописано да возило на сталном коришћењу има директор и заменик директора. Чланом 7. Правилника уређено је да су овлашћена лица за рационално и законито коришћење, одржавање и техничку исправност службених возила:

- у Дирекцији – руководиоца општих послова
- у филијали/покрајинској служби - директор филијале/покрајинске службе, односно запослени кога он овласти.

Правилником о условима и начину коришћења службених возила у Националној служби за запошљавање прописано је да се потребе за коришћење службених возила пријављују руководиоцу општих послова, односно директору филијале/покрајинске службе и то писмено и оверено од стране непосредног руководиоца запосленог коме се одобрава коришћење службеног возила (члан 11.).

Вођење дневне евиденције о коришћењу службених возила и извештај о извршеним службеним путовањима прописани су чланом 20. и чланом 21. Правилника о условима и начину коришћења службених возила у Националној служби за запошљавање на тај начин да „дневне евиденције у смислу овог Правилника садрже податке о дану, месту и времену коришћења службеног возила, службени задатак за који је возило коришћено и број пређених километара”.

Извештај о извршеним службеним путовањима подноси се месечно и обухвата извештај о извршеним службеним путовањима за тај месец, пређеним километрима, количини и вредности утрошеног горива.

Чланом 19. Правилника о условима и начину коришћења службених возила у Националној служби за запошљавање прописано је да се службена возила Националне

службе за запошљавање када се не користе смештају и чувају у Националној служби за запошљавање и могу се извозити из гараже, односно са гаражног места само по добијеном налогу за њихово коришћење од овлашћеног лица.

Национална служба за запошљавање је у 2010. години набавку материјала за саобраћај за коришћење службених возила вршила централизовано, за Дирекцију и Филијале Националне службе за запошљавање од предузећа „ОМВ Србија” д.о.о из Београда-Нови Београд по основу Уговора Број: 0094-4049-527/09 од 21.09.2009. године који је закључен по спроведеном преговарачком поступку без објављивања јавног позива и Уговора Број: 0094-40495-348/10 од 15.09.2010. године који је закључен по спроведеном отвореном поступку јавне набавке.

Дирекција Националне службе за запошљавање

Дирекција Националне службе за запошљавање исказала је расходе за материјал за саобраћај у износу од 5.711 хиљаде динара што чини 36,50% укупних расхода за материјал за саобраћај Националне службе за запошљавање.

Тестом су обухваћени ови расходи у износу од 4.748 хиљаде динара (83,14%) за набавке материјала за саобраћај од предузећа „ОМВ Србија” д.о.о из Београда-Нови Београд по основу Уговора Број: 0094-4049-527/09 од 21.09.2009. године и Уговора Број: 0094-40495-348/10 од 15.09.2010. године.

Дирекција Националне службе за запошљавање је на дан 31.12.2010. године располагала са 16 возила за извршавање службених послова. Службена возила на сталном коришћењу у 2010. години имали су директор Националне службе за запошљавање, заменици директора и директор сектора за квалитет и развој (од 18. марта 2010. године).

У поступку ревизије извршен је увид у 275 Захтева за службена путовања ван територије Града Београда (100%), којима се пријављивала потреба за коришћење службених возила у 2010. години који су прописани чланом 11. Правилника о условима и начину коришћења службених возила у Националној служби за запошљавање као и Дневне евиденције и Месечне извештаје о извршеним службеним путовањима, пређеним километрима, количини и вредности утрошеног горива који се састављају на начин прописан члановима 20. и 21. Правилника о условима и начину коришћења службених возила у Националној служби за запошљавање.

Утврђено је да:

а) запослен је имао службено возило на сталном коришћењу почев од 18. марта 2010. године до краја 2010. године, што није у складу са чланом 4. Правилника о условима и начину коришћења службених возила у Националној служби за запошљавање.

б) потребе за коришћење службених возила ван територије Града Београда пријављују се руководиоцу општих послова писмено и оверено од стране непосредног руководиоца запосленог, док за потребе за коришћења службених возила на територији Града Београда не постоје писмене пријаве што није у

складу са чланом 11. Правилника о условима и начину коришћења службених возила у Националној служби за запошљавање.

в) дневне евиденције о коришћењу службених возила не садрже податке о службеном задатку за које је возило коришћено, а углавном ни број пређених километара, што није у складу са чланом 20. Правилника о условима и начину коришћења службених возила у Националној служби за запошљавање.

Нисмо се уверили да се службена возила користе у складу са члановима 2. и 5. Правилника о условима и начину коришћења службених возила у Националној служби за запошљавање којима је прописано да су запослени дужни да се старају о рационалном, наменском и економичном коришћењу службених возила, да их користе само када природа посла и услови рада то захтевају, хитност службених послова, када се они не могу успешно обавити превозом у јавном саобраћају, или када се коришћењем службеног возила остварују знатније уштеде путних трошкова.

Препоручује се Националној служби за запошљавање да:

а) уреди дневне евиденције о коришћењу службених возила код свих филијала тако да садрже податке о службеном задатку за који је возило коришћено, запосленом који је користио возило као и број пређених километара како је прописано одредбама Правилника о условима и начину коришћења службених возила у Националној служби за запошљавање.

У току ревизије Дирекција Националне службе за запошљавање је покренула поступак набавке паркинг места испред зграде Дирекције у Улици Краља Милутина број 8, за паркирање службених возила ван радног времена од Градске управе града Београда, Секретеријата за саобраћај (допис Број: 017-9-19/2011 од 26.09.2011. године).

Филијала за град Београд

Филијала за град Београд исказала је расходе за материјал за саобраћај у износу 762 хиљаде динара што чини 4,87% укупних расхода за материјал за саобраћај Националне службе за запошљавање.

Тестом су обухваћени ови расходи у износу од 762 хиљаде динара (100%).

На дан 31.12.2010. године Филијала за град Београд располагала је са шест возила за извршавање службених послова.

Тестиране су дневне евиденције о коришћењу службених возила и извештаји о извршеним службеним путовањима и утврђено је да Филијала за град Београд води евиденције у складу са чланом 20. и чланом 21. Правилника о условима и начину коришћења службених возила у Националној служби за запошљавање на тај начин да дневне евиденције садржи податке о дану, месту и времену коришћења службеног возила, службени задатак за који је возило коришћено и број пређених километара. Извештаји о извршеним службеним путовањима састављају се месечно и обухватају

извештај о извршеним службеним путовањима за тај месец, пређене километре, количину и вредност утрошеног горива.

Утврђено је:

а) Службена возила се ван радног времена, када се не користе, налазе код возача, односно не смештају и чувају у складу са чланом 19. Правилника о условима и начину коришћења службених возила у Националној служби за запошљавање.

б) Поједини запослени у Филијали Београд користе службена возила за долазак и одлазак са рада што није у складу са чланом 45. Правилника о раду у Националној служби за запошљавање и чланом 3. Правилника о условима и начину коришћења службених возила у Националној служби за запошљавање.

У току ревизије Филијала за град Београд је покренула поступак набавке паркинг места испред зграде Филијале у Улици Гундулићев венац 23-25, за паркирање службених возила ван радног времена од Градске управе града Београда, Секретеријата за саобраћај (допис Број: 0115-9-66/2011 од 19.09.2011. године).

Филијала Крагујевац

Филијала Крагујевац извршила је расходе за материјал за саобраћај у износу од 455 хиљаде динара што чини 2,91% укупних расхода за материјал за саобраћај Националне службе за запошљавање.

На дан 31.12.2010. године Филијала Крагујевац располагала је са три возила за извршавање службених послова.

Утврђено је да:

Дневне евиденције о коришћењу службених возила у седишту Филијале (у локалу) не садрже податке о службеном задатку за који је возило коришћено и број пређених километара што није у складу са чланом 20. Правилника о условима и начину коришћења службених возила у Националној служби за запошљавање.

Филијала Ниш

Филијала Ниш исказала је расходе за материјал за саобраћај у износу од 674 хиљаде динара што чини 4,31% укупних расхода за материјал за саобраћај Националне службе за запошљавање.

На дан 31.12.2010. године Филијала Ниш је располагала са три возила за извршавање службених послова.

Утврђено је :

Дневне евиденције о коришћењу службених возила у седишту Филијале Ниш (у локалу) не садрже податке о службеном задатку за који је возило коришћено што

није у складу са чланом 20. Правилника о условима и начину коришћења службених возила у Националној служби за запошљавање.

Филијала Нови Сад

Филијала Нови Сад исказала је расходе за материјал за саобраћај у износу од 711 хиљада динара што чини 4,54% укупних расхода за материјал за саобраћај Националне службе за запошљавање.

На дан 31.12.2010. године Филијала Нови Сад је располагала са четири возила за извршавање службених послова.

Утврђено је:

Дневне евиденције о коришћењу службених возила у седишту Филијале Нови Сад (у локалу) не садрже податке о службеном задатку за који је возило коришћено и број пређених километара што није у складу са чланом 20. Правилника о условима и начину коришћења службених возила у Националној служби за запошљавање.

Филијала Краљево

Филијала Краљево исказала је расходе за материјал за саобраћај у износу од 209 хиљада динара што чини 1,34% укупних расхода за материјал за саобраћај Националне службе за запошљавање.

На дан 31.12.2010. године Филијала Краљево је располагала са једним возилом за извршавање службених послова.

Утврђено је да су тестирани расходи за материјал за саобраћај правилно извршени и да се возило за извршавање службених послова користи у складу са Правилником о условима и начину коришћења службених возила у Националној служби за запошљавање.

Филијала Крушевац

Филијала Крушевац исказала је расходе за материјал за саобраћај у износу од 303 хиљаде динара што чини 1,93% укупних расхода за материјал за саобраћај Националне службе за запошљавање.

На дан 31.12.2010. године Филијала Крушевац је располагала са два возила за извршавање службених послова.

Утврђено је да су тестирани расходи за материјал за саобраћај правилно извршени и да се возила за извршавање службених послова користе у складу са Правилником о условима и начину коришћења службених возила у Националној служби за запошљавање.

5.2.2.1.2.4.3 Материјал за посебне намене – конто 426900

Расходи за материјал за посебне намене извршени су у износу од 10.585 хиљада динара (у 2009. години 2.888 хиљада динара) и састоје се од потрошног материјала (7.772 хиљада динара), резервних делова (2.664 хиљада динара), алата и инвентара (42 хиљаде динара), осталог материјала за посебне намене (107 хиљада динара).

Тестирани су расходи за материјал за посебне намене у износу од 7.305 хиљада динара (69,01%).

А) Потрошни материјал

Национална служба за запошљавање извршила је расходе за набавку потрошног материјала у износу од 7.772 хиљаде динара.

Тестирањем су обухваћени расходи за ове намене у износу од 7.305 хиљада динара (93,99%) код Дирекције.

Расходи за потрошни материјал извршени су по основу набавке резервних делова за рачунарску опрему и набавке делова (компоненти) и материјала за мрежну рачунарску опрему по основу следећих уговора и то :

- Уговор Број: 0094-40495-1/10 од 19.01.2010. године за набавку материјала за рачунарске мреже, закључен са изабраним понуђачем „Институт Михајло Пупин -рачунарство” д.о.о. из Београда, уговорене вредности од 2.700 хиљада динара без ПДВ-а, односно 3.186 хиљада динара са ПДВ-ом. Уговор је закључен по поступку јавне набавке мале вредности Број: 47/09 спроведеном у 2009. години.
- Уговор Број: 0094-40495-184/10 од 07.06.2010. године о набавци материјала за рачунарске мреже, закључен са изабраним понуђачем „Институт Михајло Пупин -рачунарство” д.о.о. из Београда, уговорене вредности од 2.900 хиљада динара без ПДВ-а, односно 3.422 хиљада динара са ПДВ-ом. Поступак набавке је спроведен као поступак јавне набавке мале вредности Број: 14/10. У захтеву за покретање поступка наводи се да се средства издвајају са конта 4232.
- Уговор Број: 0094-4049-68/10 од 02.03.2010. године о набавци рачунарске опреме 32-Channel Packet Voice/Faks DSP Module – PVDM2 – 32, закључен са изабраним понуђачем „MDS informatički inženjering” д.о.о. из Београда, уговорене вредности од 348 хиљада динара без ПДВ-а, односно 410 хиљада динара са ПДВ-ом. Поступак набавке је спроведен као поступак јавне набавке мале вредности наруџбеницом Број: 0094-4049-63/2010 од 22.02.2010 и наруџбеницом Број: 0094-4049-64/2010 од 22.02.2010.
- Уговор Број: 0094-4049-67/10 од 02.03.2010. године о набавци рачунарске опреме 2- Port 2nd Gen Multiplex Trunk Voice /WAN Int. Card – T1/E1VWIC2-2MFT-T1/E1, закључен са изабраним понуђачем „MDS informatički inženjering” д.о.о. из Београда, уговорене вредности од 348 хиљада динара без ПДВ-а, односно 410 хиљада динара са ПДВ-ом. Поступак набавке је спроведен као

поступак јавне набавке мале вредности наруџбеницом Број: 0094-4049-65/2010 од 22.02.2010 и наруџбеницом Број: 0094-4049-66/2010 од 22.02.2010.

Јавна набавка мале вредности, у смислу члана 26. став 1. Закона о јавним набавкама, јесте набавка истоврсних добара, услуга или радова чија је процењена вредност, на годишњем нивоу, нижа од вредности одређене законом који се уређује годишњи буџет Републике Србије. Чланом 30. став 2. Закона о буџету Републике Србије за 2010. годину прописано је да се набавкама мале вредности у смислу закона о јавним набавкама сматрају набавке чија је процењена вредност од 290 хиљада динара до 2.900 хиљада динара. Чланом 15. Правилника о поступку јавне набавке мале вредности прописано је да се јавна набавка мале вредности наруџбеницом спроводи у случају када је процењена вредност јавне набавке већа за 20% од горњег лимита одређеног законом којим се уређује годишњи буџет Републике Србије испод којег наручиоци нису обавезни да примењују одредбе закона којим се уређују јавне набавке (за 2010. годину – 348 хиљада динара).

5.2.2.1.3 Социјално осигурање и социјална заштита – конто 470000

Укупни расходи за **социјално осигурање и социјалну заштиту** исказани су у Билансу прихода и расхода у периоду 01.01 – 31.12.2010. године (ОП 2266) у износу од 36.529.997 хиљада динара (у 2009. години 32.365.030. хиљада динара) а чине их права из социјалног осигурања (36.529.674 хиљада динара) и накнаде за социјалну заштиту из буџета (323 хиљаде динара).

Финансијским планом за 2010. годину, за ове расходе планирана су средства у износу од 37.355.542 хиљада динара.

5.2.2.1.3.1 Права из социјалног осигурања – конто 471000

Укупни расходи за права из социјалног осигурања исказани су у Билансу прихода и расхода у периоду 01.01.2010 – 31.12.2010. године (ОП 2267) у износу од 36.529.674 хиљада динара (у 2009. години 32.360.540 хиљада динара).

Финансијским планом за 2010. годину, за ове расходе планирана су средства у износу од 37.355.542 хиљада динара.

У наредној табели приказан је преглед расхода за права из социјалног осигурања:

Ред. број	Опис	Извршено		Разлика
		2009. година	2010. година	
1	2	3	4	5 (4-3)
1	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима	19.348.487	21.991.536	2.643.049
2	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга	3.202.172	3.738.727	536.555
3	Трансфери другим организацијама обавезног социјалног осигурања за доприносе за осигурање	9.809.881	10.799.411	989.530
Свега расхода за права из социјалног осигурања:		32.360.540	36.529.674	4.169.134

Тестирани су расходи за права из социјалног осигурања у износу од 33.272.797 хиљада динара (91,08%).

5.2.2.1.3.1.1 Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима – конто 471100

Расходи за Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима извршени су у износу од 21.991.536 хиљада динара (у 2009. години 19.348.487 хиљада динара) и састоје се од расхода за:

- Накнаде за случај незапослености - новчана накнада (16.682.241.хиљада динара)
- Привремена накнада запослених са територије АП Косово и Метохија (2.678.002 хиљада динара)
- Заостале зараде Групе Застава (250.000.хиљада динара)
- Новчана накнада у једнократном износу ради samozapošljavanja (83.000.хиљада динара)
- Програми и мере активне политике запошљавања (МЕРП) - исплате лицима (317.151.хиљада динара)
- Посебне новчане накнаде запосленима којима недостаје до 5 година до испуњавања првог услова за остваривање права на пензију (1.922.772 хиљада динара)
- Остале исплате Националне службе за запошљавање директно домаћинствима (58.370 хиљада динара).

Тестирани су расходи за права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима у износу од 21.744.234 хиљада динара (98,88%).

5.2.2.1.3.1.1.1 Накнаде за случај незапослености (новчана накнада) – конто 471141

Национална служба за запошљавање извршила је расходе за накнаде за случај незапослености у износу од 16.682.241 хиљада динара. Финансијским планом Националне службе за запошљавање за 2010. годину извршена је процена расхода по основу накнаде за случај незапослености у оквиру процене расхода по основу права из социјалног осигурања групе 471 – Права из социјалног осигурања (организације обавезног социјалног осигурања) - конто 471141-1 Накнада за случај незапослености у износу 17.040.010 хиљада динара.

Тестирањем су обухваћени расходи за накнаде за случај незапослености у износу од 16.682.241 хиљада динара (100%).

Одредбом члана 64. став 2. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености уређено је да се обавезним осигурањем за случај незапослености обезбеђују права на новчану накнаду, здравствено и пензијско и инвалидско осигурање корисника новчане накнаде у складу са законом и друга права у складу са законом. Услови за стицање права на новчану накнаду, остваривање права, висина новчане накнаде, трајање и престанак права на новчану накнаду уређени су одредбама чл. 66 - 77. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености.

Основица за утврђивање висине новчане накнаде, на основу члана 69. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености, јесте просечна зарада, односно плата или накнада зараде незапосленог у складу са законом у последњих шест месеци који претходе месецу у којем је престао радни однос, односно осигурање. Новчана накнада, у складу са чланом 70. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености, утврђује се у висини од 50% основице и не може бити нижа од 80% нити виша од 160% минималне зараде утврђене у складу са прописима о раду за месец у којем се врши исплата новчане накнаде.

Запослени има право на одговарајућу зарату, која се утврђује у складу са законом, општим актом и уговором о раду. Одредбом члана 105. став 2. Закона о раду прописано је да се под зарадом сматра зарада која садржи порез и доприносе који се плаћају из зараде. Одредбама чл. 111 - 113. Закона о раду, које су систематизоване у делу закона којим се уређује зарада, накнада зараде и друга примања, уређен је институт минималне зараде. Сходно томе, минимална зарада као и зарада садржи порез и доприносе који се плаћају из зараде. Минимална зарада утврђује се одлуком Социјално-економског савета основаног за територију Републике Србије. Ако Социјално-економски савет не донесе одлуку у року од 10 дана од дана почетка преговора, одлуку о висини минималне зараде доноси Влада Републике Србије. Влада Републике Србије је донела Одлуку о висини минималне зараде за период јануар - јун 2010. године²⁴ којом је износ минималне зараде без пореза и доприноса за период јануар - јун 2010. године утврђен у износу од 90,00 динара по радном часу. Одлуком о висини минималне зараде за период јул - децембар 2010. године („Службени гласник РС”, бр. 89/10) утврђен је износ минималне зараде, без пореза и доприноса, за период јул - октобар 2010. године који је једнак износу који је био утврђен за период јануар - јун 2010. године, као и износ минималне зараде без пореза и доприноса за период новембар - децембар 2010. године у износу од 95,00 динара по радном часу.

О праву незапосленог на новчану накнаду, на основу члана 80. став 1. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености, одлучује се у поступку прописаном законом којим се уређује општи управни поступак, ако Законом о запошљавању и осигурању за случај незапослености није другачије одређено. О правима незапосленог у првом степену одлучује надлежни орган одређен статутом (члан 80. став 2.). Одредбом члана 36. став 2. Статута Националне службе за запошљавање уређено је да решење о правима из осигурања за случај незапослености доноси директор филијале, који може за доношење решења да овласти друго лице у филијали. О жалби као другостепени орган одлучује директор Националне службе за запошљавање. Решење директора у другом степену је коначно у управном поступку. Против коначног решења незапослени може тужбом покренути управни спор. Управни спор је облик судске контроле законитости решења Националне службе за запошљавање. Решење о правима из осигурања за случај незапослености стиче правноснажност у складу са законом којим се уређује општи управни поступак. Правноснажним решењем у смислу члана 13. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС”, број 30/2010) сматра се решење којим је странки признато право или утврђена обавеза против кога се не могу користити редовна правна средства (жалба) или покренути управни спор.

Корисник новчане накнаде, на основу члана 78. став 1. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености, за време остваривања права на новчану накнаду

²⁴ „Службени гласник РС”, бр. 89/10

има право на здравствено и пензијско и инвалидско осигурање. Доприноси за здравствено и пензијско и инвалидско осигурање су садржани у новчаној накнади и плаћају се на терет корисника новчане накнаде (члан 78. став 2. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености). Обрачун и уплату доприноса врши Национална служба за запошљавање (члан 78. став 4. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености). Осим тога, одредбом члана 6. тачка 20) Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање уређено је да су у новчаној накнади садржани доприноси који падају на терет лица које остварује ту накнаду, а одредбама чл. 7. став 1. тачка 12) и 8. став 1. тачка 12) прописано је да су обвезници доприноса за пензијско и инвалидско и здравствено осигурање лица која остварују новчану накнаду по закону који уређује запошљавање и осигурање за случај незапослености.

Новчану накнаду у 2010. години месечно је у просеку користило 79.417 лица која су то право остварила применом Закона о запошљавању и остваривању права незапослених лица („Службени гласник РС”, бр. 22/92, 73/92, 56/93, 67/93, 34/94, 52/96, 45/98 и 29/01), Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености („Службени гласник РС”, бр. 71/03 и 84/04 – др. Закон) и Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености („Службени гласник РС”, бр. 36/09 и 88/10). Правни основ за исплату новчане накнаде корисницима који су то право остварили применом три различита закона садржан је у одредби члана 104. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености („Службени гласник РС”, бр. 36/09 и 88/10), којом је уређено да лица која су до дана ступања на снагу тог закона остварила право у складу са прописима и општим актима који су били на снази до дана ступања на снагу тог закона остварују права у обиму и трајању утврђеним тим прописима и општим актима.

Тестирањем су обухваћени расходи за накнаде за случај незапослености у износу од 16.682.241 хиљада динара (100%).

а) Утврђивање висине новчане накнаде

У поступку ревизије извршено је тестирање утврђивања и исплате новчане накнаде остварене у складу са Законом о запошљавању и осигурању за случај незапослености („Службени гласник РС”, бр. 36/09 и 88/10) три групе корисника и то:

- корисника новчане накнаде којима је новчана накнада утврђена у висини од 50% од просечне зараде, односно плате или накнаде зараде незапосленог у последњих шест месеци који претходе месецу у којем је престао радни однос;
- корисника новчане накнаде којима је новчана накнада утврђена у висини 80% минималне зараде утврђене у складу са прописима о раду за месец у којем се врши исплата новчане накнаде;
- корисници новчане накнаде којима је новчана накнада утврђена у висини од 160% минималне зараде утврђене у складу са прописима о раду за месец у којем се врши исплата новчане накнаде.

Основицу за утврђивање висине новчане накнаде чини просечна зарада, односно плата или накнада зараде незапосленог у последњих шест месеци који претходе месецу у којем је престао радни однос која садржи порез и доприносе који се плаћају из зараде. Подносилац захтева износ основице за утврђивање висине новчане накнаде доказује

потврдом коју издаје исплатилац зараде, односно плате на обрасцу који је стандардизован процедуром за остваривање права из осигурања за случај незапослености.

У диспозитиву решења којим се признаје право на новчану накнаду висина месечног износа новчане накнаде свим корисницима не изражава се у апсолутном износу утврђеном на напред описани начин, већ се висина месечног износа новчане накнаде изражава у проценту од минималне зараде утврђене у складу са прописима о раду. На тај начин, корисницима којима је новчана накнада утврђена у висини од 50% од основице а која је у диспозитиву решења изражена у проценту од минималне зараде утврђене у складу са прописима о раду (у распону од 80 до 160%) вршено је усклађивање новчане накнаде приликом утврђивања новог износа минималне зараде у току трајања права на новчану накнаду. У 2010. години било је просечно 52.152 корисника у распону од 80 до 160% минималне зараде утврђене у складу са прописима о раду.

Када је у поступку остваривања права новчана накнада утврђена у висини од 50% од основице прописане чланом 69. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености мања од 80%, односно већа од 160% минималне зараде утврђене у складу са прописима о раду за месец у којем се врши исплата новчане накнаде диспозитив решења садржи став да тако утврђена новчана накнада не може бити нижа од 80%, односно виша од 160% минималне зараде утврђене у складу са прописима о раду.

У поступку одлучивања о праву на новчану накнаду, Национална служба за запошљавање износ минималне зараде утврђује тако што износ минималне зараде по радном часу без пореза и доприноса, утврђен одлуком Социјално-економског савета или Владе, помножи са 174 часа и тако утврђен износ увећава за износ доприноса из члана 78. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености (здравствено осигурање и пензијско и инвалидско осигурање) који се плаћају на терет корисника новчане накнаде као обвезника доприноса, уместо да износ минималне зараде по радном часу без пореза и доприноса, утврђен одлуком Социјално-економског савета или Владе, помножи са 174 часа и тако утврђен износ увећа за износ пореза и доприноса који се плаћају из зараде како је то прописано одредбама члана 105. став 1 и 2. Закона о раду (зарадом се сматра зарада која садржи порез и доприносе који се плаћају из зараде).

У наредној табели дат је преглед обрачуна минималне зараде:

у динарима

Период	Минимална зарада без пореза и доприноса (нето)	Минимална зарада према начину обрачуна Националне службе за запошљавање	Минимална зарада према чл. 105. став 2 и 112. Закона о раду	Разлика	%
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5(3-4)</i>	<i>6(4/3)*100</i>
јануар - јун 2010. године	15.660	23.836	21.218	2.618	12,34
јул – октобар 2010. године	15.660	23.836	21.218	2.618	12,34
новембар - децембар 2010. године	16.530	25.160	22.459	2.701	12,03

Утврђено је:

- У диспозитиву решења којим се одлучује о признавању права на новчану накнаду висина месечног износа новчане накнаде утврђује се у релативном износу, односно у проценту од минималне зараде утврђене у складу са прописима о раду, што није у складу са одредбом члана 70. став 1. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености којом је прописано да се новчана накнада утврђује у висини од 50% од основице прописане чланом 69. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености коју чини просечна зарада односно плата или накнада зараде незапосленог у складу са законом у последњих шест месеци који претходе месецу у којем је престао радни однос, односно осигурање.
- Корисницима новчане накнаде којима је новчана накнада утврђена у висини од 80%, односно 160% минималне зараде утврђене у складу са прописима о раду исплаћиван је у 2010. години износ новчане накнаде увећан за 12%. Увећан износ новчане накнаде исплаћиван је због примењеног начина обрачуна минималне зараде из члана 70. став 2. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености који није у складу са чланом 105. став 2. Закона о раду којим је прописано да се зарадом сматра зарада која садржи порез и доприносе који се плаћају из зараде и на тај начин прецењен је износ минималне зараде за 12,34%, односно 12,03%. Национална служба за запошљавање у 2010. години, због погрешног начина обрачуна минималне зараде из члана 70. став 2. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености, извршила је расходе за новчану накнаду без доприноса за здравствено и пензијско и инвалидско осигурање (нето) у већем износу за 894.177 хиљада динара. На тај начин ови расходи су прецењени за 894.177 хиљада динара и средства на рачуну подцењена за исти износ.
- Корисницима новчане накнаде којима је у поступку остваривања права новчана накнада утврђена у висини од 50% од основице из члана 69. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености вршено је

усклађивање новчане накнаде приликом утврђивања новог износа минималне зараде у току трајања права на новчану накнаду а да за то не постоји основ у члану 70. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености. На тај начин, овим корисницима је због утврђивања новог износа минималне зараде (01.11.2010. године) износ новчане накнаде за месеце новембар и децембар 2010. године увећан за 5,5%.

б) Коришћење права на новчану накнаду по решењима донетим у периоду 17 - 31. мај 2001. године

На основу одредби члана 104. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености, којом је уређено да лица која су до дана ступања на снагу тог закона остварила право у складу са прописима и општим актима који су били на снази до дана ступања на снагу тог закона остварују права у обиму и трајању утврђеним тим прописима и општим актима, у 2010. години право на новчану накнаду просечно је користило 1838 лица који су то право остварили на основу Закона о запошљавању и остваривању права незапослених лица („Службени гласник РС”, бр. 22/92, 73/92, 56/93, 67/93, 34/94, 52/96, 45/98 и 29/01). Од тог броја, у децембру 2010. године 1.126 незапослених лица која су била осигурана 30 и више година користило је право на новчану накнаду коју је остварило пре 01.06.2001. године у трајању до запослења или испуњавања услова за остваривање права на старосну пензију.

Одредбом члана 14. став 2. Закона о запошљавању и остваривању права незапослених лица („Службени гласник РС”, бр. 22/92, 73/92, 56/93, 67/93, 34/94, 52/96, 45/98), уређено је да незапослено лице које је осигурано 30 и више година новчану накнаду остварује до запослења или до испуњења услова за остваривање права на старосну пензију у складу са прописима о пензијском и инвалидском осигурању. Одредбом члана 1. Закона о изменама и допунама Закона о запошљавању и остваривању права незапослених лица („Службени гласник РС”, бр. 29/01), који је ступио на снагу 1. јуна 2001. године, брисане су одредбе члана 14. став 2. Закона о запошљавању и остваривању права незапослених лица. У систем осигурања уведене су знатне рестрикције. У том смислу, лимитирано је и трајање права на новчану накнаду тако да су се иста могла користити најдуже двадесет четири месеца ако је незапослени био осигуран најмање 25 и више година.

Одредбом члана 14. став 2. Закона о изменама и допунама Закона о запошљавању и остваривању права незапослених лица, која има карактер процесне одредбе којом се уређује поступак остваривања права из осигурања за случај незапослености на другачији начин у односу на одредбе Закона о општем управном поступку, уређено је да ће се поступци по захтевима за остваривање права незапослених лица који нису правноснажно окончани до ступања на снагу тог закона (1. јун 2001. година) због рестриктивности решења у погледу новчане накнаде окончати по одредбама Закона о изменама и допунама Закона о запошљавању и остваривању права незапослених лица. У складу са овом одредбом, поступци покренути по захтевима незапослених лица која су била осигурана 30 и више година који нису окончани правноснажним решењима на дан 1. јуна 2001. године окончаће се применом рестриktivнијих одредби из Закона о изменама и допунама Закона о запошљавању и остваривању права незапослених лица, која су прописивала да ће лица која су била осигурана 25 и више година новчану

накнаду користити двадесет четири месеца а не до запослења или остваривања права на старосну пензију.

Од 1.126 незапослених лица која су остварила новчану накнаду у трајању до запослења или испуњавања услова за остваривање права на старосну пензију и која су користила право на новчану накнаду у децембру 2010. године 320 лица (28,41%) остварило је право на новчану накнаду на основу решења донетих у периоду од 17. до 31. маја 2001. године (у периоду од дана објављивања Закона о изменама и допунама Закона о запошљавању и остваривању права незапослених лица до дана његовог ступања на снагу).

У поступку ревизије извршено је тестирање расхода за новчане накнаде остварене на основу решења правног предходника Националне службе за запошљавање донетих у периоду од 17. до 31. маја 2001. године у Филијали за град Београд и филијалама са седиштем у Крагујевцу, Нишу, Новом Саду, Краљево, Крушевцу и Панчеву за 169 лица. Поступак ревизије вршен је увидом у решења, доставнице о уручењу управног акта и друге списе предмета. Сви корисници новчане накнаде остварене на основу решења правног предходника Националне службе за запошљавање донетих у периоду од 17. до 31. маја 2001. године у Филијали Краљево користе исту на основу правноснажних решења на дан 1. јуна 2001. године. Од 56 корисника у Филијали Нови Сад 19 корисника новчане накнаде исту користи на основу правноснажних решења на дан 1. јуна 2001. године.

Тестирани су расходи извршени за исплату новчане накнаде за 169 од 320 лица која су користила право на новчану накнаду у децембру 2010. године на основу решења донетих у периоду од 17. до 31. маја 2001. године што чини 52,81% корисника.

У наредној табели приказан је преглед расхода за новчане накнаде остварене на основу решења донетих у периоду од 17. до 31. маја 2001. године у Филијали за град Београд и филијалама са седиштем у Крагујевцу, Нишу, Новом Саду, Крушевцу и Панчеву који нису стекли правноснажност на дан 1. јуна 2001. године:

(у хиљадама динара)

Редни број	Назив основне организационе јединице	Број лица	Исплаћени износ у 2010. години
1	2	3	4
1	Филијала за град Београд	13	3,771
2	Филијала Крагујевац	14	4,324
3	Филијала Ниш	8	3,339
4	Филијала Нови Сад	56	12,972
5	Филијала Краљево	45	
6	Филијала Крушевац	32	14,587
7	Филијала Панчево	1	294
Свега:		169	39,287

На основу тестираног узорка утврђено је да је Национална служба за запошљавање извршила расходе за новчану накнаду у износу од 39.287 хиљада динара корисницима који су то право остварили на основу решења донетих у периоду од 17. до 31. маја 2001. године у трајању до испуњења услова за остваривање права на старосну пензију која нису стекла правноснажност на дан 1. јуна 2001. године што није у складу са одредбом члана 14. став 2. Закона о изменама и допунама Закона о запошљавању и остваривању права незапослених лица („Службени гласник РС”, бр. 29/01) којим је прописано да ће се поступци по захтевима који нису правноснажно окончани до 1. јуна 2001. године окончати по одредбама Закона о изменама и допунама Закона о запошљавању и остваривању права незапослених лица.

в) Исплата накнаде штете због мање исплаћене новчане накнаде по судским пресудама и уговорима о поравнању.

Исплата накнаде штете због мање исплаћене новчане накнаде за време незапослености по судским пресудама.

Национална служба за запошљавање је у току 2010. године извршила исплату накнаде штете због мање исплаћене новчане накнаде за време незапослености по судским пресудама у износу од 124.000 хиљада динара.

Расходи по основу исплате накнаде штете због мање исплаћене новчане накнаде за време незапослености по судским пресудама (принудна наплата), у износу од 124.000 хиљаде динара евидентирани су на економској класификацији 471141 - Накнаде за случај незапослености уместо на економској класификацији 485000 - Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа. На овај начин Национална служба за запошљавање преценила је расходе за новчану накнаду за случај незапослености за износ од 124.000 хиљаде динара а подценила расходе за накнаду штете за повреде или штету нанету од стране државних органа за исти износ.

Исплата накнаде штете због мање исплаћене новчане накнаде за време незапослености по уговорима о поравнању

Национална служба за запошљавање је у току 2010. године извршила исплату накнаде штете због мање исплаћене новчане накнаде за време незапослености по уговорима о поравнању у износу од 1.795 хиљада динара.

Утврђено је:

Национална служба за запошљавање је:

- **Расходе по основу исплате накнаде штете због мање исплаћене новчане накнаде за време незапослености по судским пресудама (принудна наплата), у износу од 124.000 хиљаде динара извршила са економске класификације 471141 - Накнаде за случај незапослености уместо са економске класификације 485000 - Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа што није у складу са чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем. На тај начин Национална служба за запошљавање преценила је**

расходе за новчану накнаду за случај незапослености за износ од 124.000 хиљада динара а подценила расходе за накнаду штете за повреде или штету нанету од стране државних органа за исти износ.

- расходе по основу исплате накнаде штете због мање исплаћене новчане накнаде за време незапослености по уговорима о поравнању, у износу од 1.795 хиљада динара, извршила са економске класификације 471141- Накнаде за случај незапослености уместо са економске класификације 485000 - накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа што није у складу са чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем. На тај начин прецењени су расходи за накнаде за случај незапослености за износ од 1.795 хиљада динара а подцењени расходи за накнаду штете за повреде или штету нанету од стране државних органа за исти износ.

г) Новчана накнада лицима којима је радни однос престао у складу са Одлуком о утврђивању Програма за решавање вишка запослених у процесу рационализације, реструктурирања и припреме за приватизацију („Службени гласник РС”, бр. 64/05, 89/06, 85/08, 90/08 - испр. 15/09, 21/10, 46/10 и 9/11).

Одлуком о утврђивању Програма за решавање вишка запослених у процесу рационализације, реструктурирања и припреме за приватизацију уређено је да запосленом који је утврђен као вишак престаје радни однос кад се определи за остваривање једног од права које је за њега најповољније:

- 1) новчану накнаду у износу од 10 просечних зарада у привреди Републике Србије,
- 2) новчану накнаду у висини динарске противвредности 100 евра по години стажа осигурања,
- 3) отпремнину у складу са Законом о раду и остваривањем права на новчану накнаду у складу са прописима о запошљавању,
- 4) посебну новчану накнаду запосленог у привредном друштву у процесу реструктурирања који је утврђен као вишак, а коме до испуњавања првог услова за остваривање права на пензију у складу са прописима о пензијском и инвалидском осигурању недостаје до пет година. Услови за остваривање и висина права на посебну новчану накнаду ближе су описани у напмени 5.2.2.1.3.1.1.6.

Тестирани су расходи Националне службе за запошљавање у Филијали Краљево за новчану накнаду извршену исплатом лицима која су и корисници неког од права на накнаду или отпремнину одређену Програмом за решавање вишка запослених у процесу рационализације, реструктурирања и припреме за приватизацију. Програмом за решавање вишка запослених у процесу рационализације, реструктурирања и припреме за приватизацију, између осталог, дефинисано је да лица којима се средства за исплату отпремнина обезбеђују у буџету Републике Србије имају право на новчану накнаду у складу са прописима о запошљавању.

Поступајући по захтевима за остваривање права на новчану накнаду поднетим од стране лица која су корисници новчане накнаде у износу од 10 просечних зарада у привреди Републике Србије или новчане накнаде у висини динарске противвредности 100 евра по години стажа осигурања, Национална служба за запошљавање доносила је применом Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености („Службени

гласник РС”, број 71/03 и 84/04 – др. закон) решења којим се не признаје право на новчану накнаду. Доношење решења о непризнавању права на новчану накнаду, између осталог, образлагано је ставом да је Програмом за решавање вишка запослених у процесу рационализације, реструктурирања и припреме за приватизацију дефинисано да право на новчану накнаду по прописима о запошљавању имају корисници отпремнине за чију исплату се користе средства из буџета Републике Србије а не и корисници новчане накнаде.

У поступку судске контроле законитости решења Националне службе за запошљавање која су донета у поступцима покренутим по захтевима за остваривање права на новчану накнаду по прописима о запошљавању поднетим од корисника новчане накнаде у износу од 10 просечних зарада у привреди Републике Србије или новчане накнаде у висини динарске противвредности 100 евра по години стажа осигурања за остваривање права на новчану накнаду у складу са прописима о запошљавању, надлежни суд доносио је пресуде којима се тужбе уважавају и решења о непризнавању права на новчану накнаду поништавају. Пресуде су доношене у складу са правним схватањем према коме остваривање права на новчану накнаду због престанка радног односа не искључује право на новчану накнаду према Закону о запошљавању и осигурању за случај незапослености („Сл.гласник РС”, број 71/03 и 84/04 – др. закон). Правно схватање утврђено је на седници Управног одељења Врховног суда Србије од 23. марта 2009. године по Иницијативи за уједначавање судске праксе Број: 0030-10412-1/2009 од 4. фебруара 2009. године која је поднета од стране Националне службе за запошљавање. До утврђивања правног схватања различита већа Управног одељења Врховног суда Србије имала су различит правни став по овом питању и на тај начин долазило је до различитог пресуђења у управним споровима по тужбама запослених из истих привредних субјеката и по истим чињеничном и правном основу.

Приликом ревизије расхода за новчану накнаду у Филијали Краљево, извршен је увид у исплату новчане накнаде незапосленима који су остварили и право на новчану накнаду у износу од 10 просечних зарада у привреди Републике Србије или новчану накнаду у висини динарске противвредности 100 евра по години стажа осигурања запослених и којима је престао радни однос у привредном друштву „Магнохром” д.о.о. Од 1858 лица којима је престао радни однос као организационом вишку 832 лица поднела су захтев за новчану накнаду по прописима о запошљавању. Од 812 лица која су поднела захтев за новчану накнаду по прописима о запошљавању 398 лица који су утврђен као организациони вишак у привредном друштву „Магнохром” ДОО поднело је жалбе на првостепена решења. У другостепеном поступку поднете жалбе су одбијене као неосноване. Пред Врховним судом Србије окончано је 153 предмета и донето је 143 пресуде којима су усвојене тужбе бивших радника ”Магнохром” д.о.о.

д) Новчана накнада за лица са територије Босне и Херцеговине

Национална служба за запошљавање је извршила исплату расхода за новчану накнаду лицима која имају пребивалиште на територије Босне и Херцеговине у износу од 4.663 хиљаде динара.

Тестирањем су обухваћени расходи за ове намене у износу од 4.663 хиљаде динара (100%).

Утврђивање висине новчане накнаде, трајања права на новчану накнаду и престанак права на новчану накнаду прописано је одредбама чл. 69 до 77. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености („Службени гласник РС”, бр. 36/2009 и 88/10). Корисници новчане накнаде, у складу са чланом 78. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености, за време остваривања права на новчану накнаду имају право на здравствено и пензијско инвалидско осигурање, а доприноси за здравствено и пензијско инвалидско осигурање садржани су у новчаној накнади и плаћају се на терет лица које прима новчану накнаду. Национална служба за запошљавање је доносила решења којима се признаје право, утврђује висина новчане накнаде и врши обрачун новчане накнаде на исти начин као и за кориснике новчане накнаде која имају пребивалиште на територији Републике Србије, како је то описано у тачки а) Утврђивање висине новчане накнаде овог поглавља.

Споразумом између Савезне Републике Југославије и Босне и Херцеговине о социјалном осигурању („Службени лист СЦГ” - Међународни уговори, број 7/03) Поглавље 4 - Незапосленост, члан 26. уређено је сабирање периода осигурања. Чланом 20. Административног споразума за спровођење споразума између Савезне Републике Југославије и Босне и Херцеговине о социјалном осигурању уређен је поступак коришћења права из члана 26. Споразума.

Национална служба за запошљавање је дознаке средстава по основу новчане накнаде лицима са територије Босне и херцеговине вршила у конвертибилној валути (евро) прерачуном по продајном курсу Народне банке Србије.

Чланом 41. Закона о девизном пословању²⁵ прописано је да се званични средњи курс динара формира на начин утврђен прописом Народне банке Србије. За потребе књиговодства и статистике примењује се званични средњи курс динара.

Утврђено је:

Национална служба за запошљавање је дознаке средстава по основу новчане накнаде лицима са територије БИХ вршила у конвертибилној валути (евро) прерачуном по продајном курсу Народне банке Србије, што није у складу са чланом 41. Закона о девизном пословању. На тај начин Национална служба за запошљавање је мање исплатила корисницима новчане накнаде за случај незапослености износ 140 евра, односно 15 хиљада динара по средњем курсу Народне банке Србије на дан 31.12.2010. године.

ПРЕПОРУКА:

Препоручује се Националној служби за запошљавање да обрачуна и уплати разлику новчане накнаде за лица са пребивалиштем на територији Босне и Херцеговине у складу са чланом 41. Закона о девизном пословању.

²⁵ „Службени гласник РС”, бр.62/06 и 31/11

5.2.2.1.3.1.1.2 Привремена накнада запослених са територије АП Косово и Метохија

Национална служба за запошљавање исказала је расходе за привремену накнаду запослених са територије АП Косово и Метохија у износу од 2.678.002 хиљада динара. Финансијским планом Националне службе за запошљавање за 2010. годину извршена је процена расхода по основу привремене накнаде запослених са територије АП Косово и Метохија у оквиру процене расхода по основу права из социјалног осигурања групе 471 – Права из социјалног осигурања (организације обавезног социјалног осигурања) - конто 471141-2 Привремена накнада запослених са територије АП Косово и Метохија у износу 2.762.300 хиљада динара.

Тестирањем су обухваћени расходи за за привремену накнаду запослених са територије АП Косово и Метохија у износу од 2.678.002 хиљада динара, што чини 100% од укупних расхода за ову намену.

Исплата расхода за привремену накнаду запослених са територије АП Косово и Метохија вршена је на основу Закључка Владе Републике Србије 05 Број: 02-4586/2003-001 од 17. јула 2003. године којим је прихваћена Информација у погледу статуса одређених органа, организација и служби са подручја АП Косово припремљена од стране Радне групе за разматрање питања везаних за статус одређених органа, организација и служби са подручја АП Косово и Метохија. У циљу решавања питања делимичног социјалног збрињавања лица која су на дан 9. јуна 1999. године била у радном односу у друштвеним организацијама и друштвеним предузећима на подручју АП Косово и Метохија, између осталог, Информацијом је од стране Радне групе предложено исплаћивање привремене накнаде (услови за остваривање права на привремену накнаду, висина привремене накнаде и почетак исплате по основу овог права). Исплата привремене накнаде престаје када корисник права на привремену накнаду заснује радни однос или оствари приход по основу рада или имовине. На привремену накнаду плаћају се доприноси за пензијско и инвалидско и здравствено осигурање, по стопама прописаним за плаћање ових доприноса на основицу коју чини новчана накнада која се остварује по прописима о запошљавању. Уређење делимичног социјалног збрињавања ових лица предложено је као привремено до доношења одговарајућих закона. Остваривање права на привремену накнаду обезбеђује се почев од исплата за септембар месец 2003. године.

Средства потребна за исплату привремене накнаде обезбеђују се у буџету Републике Србије. Привремену накнаду исплаћује Републички завод за тржиште рада, односно Национална служба за запошљавање као њен правни следбеник и дужна је да ажурно води јединствену базу података о лицима којима се врше исплате по основу права на привремену накнаду.

Закључком Владе 05 Број: 120-335/2007 од 11. јануара 2007. године прихваћена је Информација о остваривању права на накнаду плате, односно зараде, као и привремену накнаду запослених са подручја АП Косово и Метохија и утврђен је нов износ привремене накнаде почев од исплате за месец фебруар, односно за месец април 2007. године.

Одлуком УВ Број: 412/2003 Уставни суд утврдио је да тачка 1. Закључка Владе 05 Број: 02-4586/2003-001, у делу који се односи на прихватање тач. 1. до 12. Информације, која је саставни део Закључка, није у сагласности са Уставом и законом.

Закључак Владе 05 Број: 120-6051/2010 од 26. августа 2010. године, донет после објављивања Одлуке Уставног суда УВ Број: 412/2003, представља правни основ за даљу исплату привремене накнаде.

Директор Републичког завода за тржиште рада донео је Упутство за формирање базе података и условима и поступку за исплату привремене накнаде запосленима са територије АП Косово и Метохија Број: 0032-104-32/03 од 27. августа 2003. године. Саставни део овог Упутства су и Упутство за пријем пријава за остваривање права на привремену накнаду и Упутство за попуњавање пријава за остваривање права на привремену накнаду (образац ППН 1 и ППН2).

Утврђено је:

Национална служба за запошљавање до 26. августа 2010. године извршила је расходе за исплату привремене накнаде запослених са територије АП Косово и Метохија на основу Закључка Владе Републике Србије 05 Број: 02-4586/2003-001 од 17. јула 2003. године, а од 26. августа 2010. године на основу Закључка Владе Републике Србије 05 Број: 120-6051/2010 од 26. августа 2010. године.

5.2.2.1.3.1.1.3 Заостале зараде Групе Застава

Национална служба за запошљавање исказала је расходе за заостале зараде Групе застава у износу од 250.000 хиљада динара. Финансијским планом Националне службе за запошљавање за 2010. годину извршена је процена расхода по основу заостале зараде Групе Застава у оквиру процене расхода по основу права из социјалног осигурања групе 471 – Права из социјалног осигурања (организације обавезног социјалног осигурања) - конто 471142* Заостале зараде Групе Застава у износу 250.000 хиљада динара.

Тестирањем су обухваћени расходи за заостале зараде Групе Застава у износу од 250.000 хиљада динара (100%) извршен са подрачуна Филијале Крагујевац.

Расход за исплату заосталих зарада у Групи Застава извршен је на основу Протокола Број: службено/2008-1 од 6. јуна 2008. године, потписаног од стране Министарства економије и регионалног развоја и представника репрезентативних синдиката Групе Застава Возила. Протоколом се регулишу права и обавезе у вези са потраживањима запослених и бивших запослених у Групи Застава насталих по основу исплате заосталих зарада у периоду 1997 - 2001 година. Синдикати Групе Застава, у сарадњи са Министарством економије и регионалног развоја, утврдиће потраживања сваког радника по основу заосталих зарада на дан потписивања уговора о заједничком улагању између Републике Србије и ФИАТ-а. Укупан износ средстава који ће бити исплаћен радницима повериоцима по основу неисплаћених зарада и припадајућих камата износи максимално 800 милиона динара. Радници повериоци са зависним друштвом Групе Застава потписују уговор о поравнању у коме ће се радници одрећи потраживања по основу дела камата. Исплата укупног износа заосталих зарада извршиће се у наредне четири године (2008 - 2011) у једнаким годишњим ратама. Дуг

по основу неисплаћених зарада на дан потписивања уговора о заједничком улагању Републике Србије и ФИАТ – а прерачунаће се у еврима и на основу преузимања дуга представља обавезу Републике Србије.

На основу Протокола Број: службено/2008-1 од 6. јуна 2008. године зависна друштва Групе Застава и радници који имају потраживања по основу заосталих зарада закључили су уговоре о поравнању. Уговорима о поравнању утврђен је период за који се врши обрачун разлике између исплаћене зараде и зараде на коју је запослени имао право према Општем колективном уговору („Службени гласник РС”, бр. 30/98) и Уредби о накнади зараде за време плаћеног одсуства запослених за чијим је радом привремено престала потреба („Службени гласник РС”, бр. 22/97). Разлика заостале зараде утврђује се у нето износу и увећава се за део камате тако да се утврђује укупан износ потраживања. Утврђен износ потраживања конвертује се у евро по средњем курсу Народне банке Србије и представља обавезу Републике Србије (чл. 1 и 2. уговора о поравнању). Уговорне стране су сагласне да се износ утврђен у еврима исплати почев од 2008. године за четири године у четири једнаке годишње рате по средњем курсу Народне банке Србије на дан исплате. Исплата заосталих зарада Групе Застава вршена је у годишњим траншама и то: 16. децембра 2008. године, 15. септембра 2009. године и 30. августа 2010. године.

Чланом 7. Закона о буџету Републике Србије за 2010. годину, преко Раздела 17 – Министарство економије и регионалног развоја, функција 412 – Општи послови по питању рада, економска класификација 451 – Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама уређено је да се 250.000 хиљада динара користи за исплату заосталих зарада Групи Застава преко Националне службе за запошљавање.

5.2.2.1.3.1.1.4 Новчана накнада у једнократном износу ради samozapošljavanja

Национална служба за запошљавање исказала је расходе за новчану накнаду у једнократном износу ради samozapošljavanja у износу од 83.000 хиљада динара. Финансијским планом Националне службе за запошљавање за 2010. годину извршена је процена расхода по основу новчане накнаде у једнократном износу ради samozapošljavanja у оквиру процене расхода по основу права из социјалног осигурања групе 471 – Права из социјалног осигурања (организације обавезног социјалног осигурања) - конто 471144 Новчана накнада у једнократном износу ради samozapošljavanja у износу 140.000 хиљада динара.

Тестирањем су обухваћени расходи за новчану накнаду у једнократном износу ради samozapošljavanja у износу од 44.813 хиљада динара (53,99%).

Одредбом члана 64. став 2. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености уређено је да се обавезним осигурањем за случај незапослености обезбеђују права на новчану накнаду, здравствено и пензијско и инвалидско осигурање корисника новчане накнаде у складу са законом и друга права у складу са законом.

Услови за стицање права на новчану накнаду, остваривање права, висина новчане накнаде, трајање и престанак права на новчану накнаду уређени су одредбама чл. 66 - 77. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености.

Корисник новчане накнаде, на основу члана 78. став 1. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености, за време остваривања права на новчану накнаду

има право на здравствено и пензијско и инвалидско осигурање. Доприноси за здравствено и пензијско и инвалидско осигурање су садржани у новчаној накнади и плаћају се на терет корисника новчане накнаде (члан 78. став 2. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености). Обрачун и уплату доприноса врши Национална служба за запошљавање (члан 78. став 4. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености). Осим тога, одредбом члана 6. тачка 20) Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање уређено је да су у новчаној накнади садржани доприноси који падају на терет лица које остварује ту накнаду, а одредбама чл. 7. став 1. тачка 12) и 8. став 1. тачка 12) прописано је да су обвезници доприноса за пензијско и инвалидско и здравствено осигурање лица која остварују новчану накнаду по закону који уређује запошљавање и осигурање за случај незапослености.

Одредбом члана 74. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености уређено је да се новчана накнада по захтеву незапосленог може исплатити у једнократном износу ради самозапошљавања у складу са општим актом Националне службе за запошљавање. Чланом 46. став 3. Правилника о критеријумима и начину спровођења мера активне политике запошљавања уређено је да је исплата новчане накнаде у једнократном износу ради самозапошљавања мера финансијске подршке самозапошљавању као врста мера активне политике запошљавања, а одредбама чл. 54-59. ближе је уређен начин спровођења исплате новчане накнаде у једнократном износу ради самозапошљавања као мере активне политике запошљавања.

Извршено је тестирање расхода за исплате новчане накнаде у једнократном износу ради самозапошљавања у Филијали за град Београд и филијалама са седиштем у Крагујевцу, Нишу, Новом Саду, Краљеву, Крушевцу, Лесковцу, Панчеву и Чачку.

Национална служба за запошљавање је на основу члана 74. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености и члана 54. Правилника о критеријумима и начину спровођења мера активне политике запошљавања Националне службе за запошљавање, а по захтеву корисника новчане накнаде, доносила одлуку о једнократној исплати новчане накнаде за самозапошљавање. На основу одлуке директора надлежне филијале, Националне службе за запошљавање и корисници средстава закључивали су уговоре о исплати новчане накнаде у једнократном износу. Износ једнократне исплате новчане накнаде чини новчана накнада за преостало време исплатног периода у којој су садржани и доприноси за здравствено и пензијско и инвалидско осигурање. Обрачунати доприноси за здравствено и пензијско и инвалидско осигурање садржани у новчаној накнади исплаћивани су кориснику.

Начин утврђивања месечног износа новчане накнаде описан је у напмени 5.2.2.1.3.1.1.1.

У наредној табели дат је преглед исплаћене новчане накнаде у једнократном износу за самозапошљавање (у ревидираним филијалама) корисницима који су право на новчану накнаду за време незапослености остварили у висини од 80%, односно 160% минималне зараде (члан 70. став 2. Закона) утврђене на начин обрачуна Националне службе за запошљавање:

Редни број	Шифра организационог дела	Назив основне организационе јединице	Износ једнократне новчане накнаде у висини 80% минималне зараде на начин обрачуна Националне службе за запошљавање	Износ једнократне новчане накнаде у висини 80% минималне зараде по члану 70. став 2. Закона	Износ једнократне новчане накнаде у висини 160 % минималне зараде на начин обрачуна Националне службе за запошљавање	Износ једнократне новчане накнаде у висини 160% минималне зараде по члану 70. став 2. Закона	Разлика
1	2	3	4	5	6	7	8((4 -5)+(6-7))
1	01	Филијала за град Београд	2,468	2,204	3,699	3,303	660
2	02	Филијала Крагујевац	2,330	2,081	924	825	348
3	03	Филијала Ниш	3,094	2,763	453	405	379
4	04	Филијала Нови Сад	2,999	2,678	1,551	1,385	487
5	12	Филијала Краљево	3,307	2,953	258	230	382
6	13	Филијала Крушевац	2,715	2,424	332	296	327
7	14	Филијала Лесковац	143	128		0	15
8	15	Филијала Панчево	822	734	400	357	131
9	23	Филијала Чачак	1,231	1,099		0	132
Свега:			19,109	17,064	7,617	6,802	2,861

Начин и поступак исплата новчане накнаде у једнократном износу за samozapoшљавање у филијалама Националне службе за запошљавање врши се по Упутству за исплату новчане накнаде у једнократном износу за samozapoшљавање Број: 0040-УП-061-ОД од 31. маја 2010. године.

Утврђено је:

а) Национална служба за запошљавање приликом исплате новчане накнаде у једнократном износу у 2010. години исплатила је корисницима новчану накнаду са доприносима за здравствено и пензијско и инвалидско осигурање који износе 28.469 хиљада динара (од чега доприносе за пензијско и инвалидско осигурање у износу од 18.260 хиљада динара и доприносе за здравствено осигурање у износу од 10.209 хиљада динара) што није у складу са одредбом члана 6. тачка 20) Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање, којом је уређено је да су у новчаној накнади садржани доприноси који падају на терет лица које остварује ту накнаду, као и одредбама чл. 7. став 1. тачка 12) и 8. став 1. тачка 12) Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање којима је прописано да су обвезници доприноса за пензијско и инвалидско и здравствено осигурање лица која остварују новчану накнаду. На овај начин расходи новчане накнаде у једнократном износу су прецењени за 28.469 хиљада динара а трансфери организацијама обавезног социјалног осигурања подцењени за исти износ.

б) Национална служба за запошљавање је у 2010. години више извршила расходе за исплату новчане накнаде утврђене у висини од 80%, односно 160% минималне зараде која се исплаћује у једнократном износу за 2.861 хиљада динара (12%) због прецењеног износа минималне зараде из члана 70. став 2. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености за 12,34%, односно 12,03%. На тај начин ови расходи су прецењени за 2.861 хиљада динара и средства на рачуну подцењена за исти износ.

5.2.2.1.3.1.1.5 Програми и мере активне политике запошљавања (МЕРП) - исплате лицима

Финансијским планом Националне службе за запошљавање за 2010. годину извршена је процена расхода за програме и мере активне политике запошљавања (МЕРП) - исплате лицима у износу од 793.100 хиљада динара.

Национална служба за запошљавање извршила је расходе за ове намене у износу од 317.151 хиљада динара (39,99%) и оне се односе на:

- а) Исплату новчане помоћи волонтерима кроз реализацију програма Прва шанса у износу од 258.850 хиљада динара,
- б) Исплату новчане помоћи полазницима обука кроз реализацију програма обука за познатог послодавца у износу од 5.762 хиљаде динара,
- в) Исплату новчане помоћи полазницима обука за потребе тржишта рада у износу од 28.247 хиљада динара,
- г) Исплату накнаде превоза за полазнике обука код реализације програма обуке за познатог послодавца у износу од 3.127 хиљада,
- д) Исплату накнаде превоза за полазнике обука за потребе тржиште рада у износу од 21.165 хиљада динара.

Тестирањем су обухваћени расходи за ове намене у износу од 166.406 хиљада динара (52,47%).

Реализација програма и мера активне политике запошљавања – исплате лицима исказане на конту 471100-1* и тестирани узорак детаљно су описани у делу извештаја у напомени 5.2.2.1.3.1.2.1.1.

5.2.2.1.3.1.1.6 Посебне новчане накнаде запосленима којима недостаје до 5 година до испуњавања првог услова за остваривање права на пензију – конто 471199

Национална служба за запошљавање исказала је расходе за посебне новчане накнаде запосленима којима недостаје до 5 година до испуњавања првог услова за остваривање права на пензију у износу од 1.922.772 хиљада динара. Финансијским планом Националне службе за запошљавање за 2010. годину извршена је процена расхода по

основу посебне новчане накнаде запосленима којима недостаје до 5 година до испуњавања првог услова за остваривање права на пензију у оквиру процене расхода по основу права из социјалног осигурања групе 471 – Права из социјалног осигурања (организације обавезног социјалног осигурања) - конто 471199 - Посебне новчане накнаде запосленима којима недостаје до 5 година до испуњавања првог услова за остваривање права на пензију у износу 2.000.000 хиљада динара.

Тестирањем су обухваћени расходи за накнаду за случај незапослености у износу од 1.922.772 хиљада динара (100%).

Исплата расхода за посебну новчану накнаду вршена је на основу Одлуке о утврђивању Програма за решавање вишка запослених у процесу рационализације, реструктурирања и припреме за приватизацију ("Сл. гласник РС", бр. 64/2005, 89/2006, 85/2008, 90/2008 - испр., 15/2009, 21/2010, 46/2010 и 9/2011 – у даљем тексту: Одлука). Одлуком се утврђује Програм за решавање вишка запослених у процесу рационализације, реструктурирања и припреме за приватизацију и Програм коришћења средстава буџета Републике Србије и буџета јединица локалне самоуправе за спровођење рационализације броја запослених у јединицама локалне самоуправе. Програм је саставни део Одлуке. За спровођење Програма задужено је Министарство рада, запошљавања и социјалне политике, а министар рада донеће упутство којим ће утврдити ближе критеријуме за примену Програма. Доношењем Закона о министарствима („Службени гласник РС”, бр. 65/08, 36/09 - др. закон и 73/10 - др. закон) послови запошљавања су у делокругу Министарства економије и регионалног развоја.

Право на посебну новчану накнаду имају запослени у привредном друштву у процесу реструктурирања који је утврђен као вишак, а коме до испуњавања првог услова за остваривање права на пензију у складу са прописима о пензијском и инвалидском осигурању недостаје до пет година. Ово право не могу остварити запослени у јавним предузећима и установама који су утврђени као вишак. Посебна новчана накнада представља збир шестоструке просечне месечне зараде остварене у привреди Републике, према последњем објављеном податку републичког органа надлежног за послове статистике, и производа преосталог броја месеци до испуњавања првог услова за остваривање права на пензију и 60% просечне месечне зараде остварене у привреди Републике, према последњем објављеном податку републичког органа надлежног за послове статистике. Новчана накнада представља једнократни износ, чија се исплата може вршити одједном, у ратама или кроз вредносне бонове. Уколико се исплата посебне новчане накнаде врши у ратама, износ појединих рата усклађује се на начин и у роковима прописаним за усклађивање пензија. У пракси, исплата посебне новчане накнаде врши се тако што се запосленом који се определио за коришћење овог права део посебне новчане накнаде који представља збир шестоструке просечне месечне зараде остварене у привреди Републике једнократно исплаћује у моменту престанка радног односа, док се преостали део посебне новчане накнаде исплаћује у ратама.

Средства за исплату посебне новчане накнаде обезбеђују се у буџету Републике Србије. Средства из буџета Републике Србије за исплату посебне новчане накнаде одобравају се на основу решења министра надлежног за послове запошљавања а на предлог Радне групе за разматрање и оцену документације посебних програма. Посебне програме утврђују надлежни органи привредних друштава у сарадњи са репрезентативним синдикатима и Националном службом за запошљавање.

Закључком Владе 05 Број: 401-198/2010. од 14. јануара 2010. године усвојен је Програм распореда и коришћења средстава „Транзиционог фонда”. Закључак је донет са позивом на члан 7. Закона о буџету Републике Србије за 2010 годину („Службени гласник РС”, бр. 107/09), у коме је опредељено да се средства у износу 6.036.106.000,00 динара усмеравају преко Раздела 17 – Министарство економије и регионалног развоја, функција 412 – Општи послови по питању рада, економска класификација 472 – Накнаде за социјалну заштиту из буџета. Средства су намењена за „Транзициони фонд” и користе се, између осталог, за исплату посебне новчане накнаде посредством Националне службе за запошљавање.

У наредној табели приказан је преглед расхода за посебну новчану накнаду по повезаним привредним друштвима за чије запослене су одобрена средства за решавање вишкова запослених:

у хиљадама динара

Редни број	Назив привредног друштва	Износ средстава
1	2	3
1	Застава Крагујевац	399,525
2	"Будућност", Сеојно	1,886
3	"ПИК" Земун	2,508
4	„21.Октобар“, Крагујевац	32,448
5	„Борели“, Сомбор	30,004
6	„Гоша“, С.Паланка	9,829
7	„Драган Марковић“, Обреновац	16,565
8	„Зорка“, Шабац	55,251
9	„ИМР“, Београд	47,986
10	„ИМТ“, Београд	85,178
11	„Индустрија каблова“, Јагодина	119,706
12	„Индустрија обуће“, Београд	20,132
13	„Јанко Лисјак“	7,193
14	„Крушик“ Ваљево	1,350
15	„Лола системи“ АД, Београд	4,419
16	„Мајданпек“	24,037
17	„Милан Благојевић“	1,830
18	„МИН“ Ниш	15,299
19	„Новкабел“, Нови Сад	50,772
20	„Петар Драпшин“ Младеновац	6,371
21	„Порцелан“ Зајечар	898

22	„Прва искра“ АД, Београд	5,889
23	„Прва Петолетка“, Трстеник	304,630
24	„Први Партизан“ АД Ужице	1,774
25	„Рашка ХК“, Нови Пазар	8,253
26	„Слобода“ Чачак	22,336
27	„Телеоптик-Жироскопи“ Земун	3,730
28	„ФАМ“ ДМБ -21.Мај Београд	40,214
29	„ФАП“, Прибој	87,467
30	„ХИП Азотара“ ДОО, Панчево	51,476
31	АД "Електропорцелан", Аранђеловац	8,784
32	АД „Грађевинар“ Ниш	18,494
33	АД "Петар Драпшин", Нови Сад	166
34	АД „29.Новембар“, Суботица	8,003
35	АД „Братство“, Суботица	1,575
36	АД „Икарбус“ Нови Београд	22,106
37	АД „Мајевица“ Нови Сад	15,264
38	АД „Фабрика резног алата“, Чачак	31,789
39	АД „ХИП Петрохемија“, Панчево	13,182
40	ДОО „Азотин“, Панчево	5,667
41	ДП „Интернационал ЦГ“, Београд и ДП „Генералекспорт“, Београд	7,108
42	ДП ПК „Делишес“, Владичин Хан	3,572
43	ЕИ, Ниш	55,133
44	ИМК „14.Октобар“, Крушевац	91,069
45	Индустрија стакла, Панчево	25,853
46	РТБ „БОР“, Бор	28,251
47	ХК "Шамот" Аранђеловац	29,333
48	ХК ПК „Јумко“, Врање	46,869
49	ХТП „Фонтана“ Врњачка Бања	5,992
50	ПИМ Иван Милутиновић	8,771
51	Вискоза	36,084
52	остали	751
Свега:		1,922,772

Национална служба за запошљавање је расходе за посебну новчану накнаду као повереног посла планирала и извршавала са економске класификације 471 - Права из социјалног осигурања. Министарство економије и регионалног развоја средства за ове намене планира и извршава са економске класификација 472 – Накнаде за социјалну заштиту из буџета и решењем министра економије и регионалног развоја преноси Национална служба за запошљавање у месечним трансшама.

Из „Транзиционог фонда” у 2010. години Националној служби за запошљавање, за исплату посебне новчане накнаде, трансферисана су средства у износу од 1.918.298.842, 85 динара. Министарство економије и регионалног развоја утврђује списак корисника посебне новчане накнаде, висину и време трајања овог права и доставља Националној служби за запошљавање. Национална служба за запошљавање, у складу са Упутствима Сектора за осигурање за случај незапослености од 13. новембра 2008. године и 25. новембра 2008. године којима су дате инструкције запосленима у организационим јединицама Националне службе за запошљавање, формира базу података корисника посебне новчане накнаде, врши проверу утврђеног износа посебне новчане накнаде која се исплаћује у ратама и време трајања исплате по основу овог права, организује потписивање изјава о сагласности да се посебна новчана накнада исплаћује посредством Националне службе за запошљавање и врши усклађивање рата посебне новчане накнаде на начин и у роковима за усклађивање пензија прописан законом којим се уређује обавезно пензијско и инвалидско осигурање.

5.2.2.1.3.1.2 Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга – конто 471200

Расходи за права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга извршени су у износу од 3.738.727 хиљада динара (у 2009. години 3.202.172 хиљада динара) и састоје се од расхода за:

- Програме и мере активне политике запошљавања (МЕРП) – исплате пружаоцима услуга (3.521.431 хиљада динара)
- Рефундације и субвенције на терет локалне самоуправе – општине (100.860 хиљада динара)
- Остала права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга (116.436 хиљада динара)

Финансијским планом за 2010. годину, ови расходи процењени су у износу од 3.129.053 хиљада динара. Национална служба за запошљавање је ове расходе извршила за 609.674 хиљада динара (19,48%) више од апропријације која јој је одобрена Финансијским планом Националне службе за запошљавање за 2010. годину.

5.2.2.1.3.1.2.1 Програми и мере активне политике запошљавања (МЕРП) – исплате пружаоцима услуга

Национална служба за запошљавање извршила је процену расхода по основу програма и мера активне политике запошљавања (МЕРП) - исплате пружаоцима услуга у износу 2.801.600 хиљада динара. Извршени расходи за ове намене износили су 3.521.431 хиљаде динара (125,69%).

Тестирањем су обухваћени расходи за ове намене у износу 732.774 хиљаде динара за програме и мере активне политике запошљавања (МЕРР) - исплате пружаоцима услуга.

Мере активне политике запошљавања уређене су одредбама чл. 40 - 60. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености. Активна политика запошљавања представља систем планова, програма и мера усмерених повећању запослености и смањењу незапослености и то: посредовање у запошљавању; професионална оријентација и саветовање о планирању каријере; субвенције за запошљавање; подршка samozapošljavanju; додатно образовање и обука; подстицаји за кориснике новчане накнаде; јавни радови и друге мере усмерене ка запошљавању лица која траже запослење. Финансирање активне политике запошљавања обавља се из средстава буџета Републике Србије, буџета територијалне аутономије и буџета локалних самоуправа, средстава поклона, донација, легата, кредита, као и из средстава доприноса за случај незапослености и других извора.

Основни инструмент активне политике запошљавања, јесте национални акциони план запошљавања који усваја Влада на годишњем нивоу, најкасније до 31. јула текуће године за наредну годину. Национални акциони план запошљавања, између осталог, садржи програме и мере активне политике запошљавања за наредну годину и потребна средства и носиоце послова реализације. Програми и мере активне политике запошљавања, потребна средства и носиоци послова реализације мера активне политике запошљавања за 2010. годину садржани су у Националном акционом плану запошљавања за 2010.

Предлог распореда средстава за реализацију мера активне политике запошљавања у 2010. години

Бр.	Мера активне политике запошљавања	Средства (у 000 динарима)	Лица
1.	Активно тражење посла	5.000	86.840
2.	Додатно образовање и обуке	2.095.000	20.000
2.1.	Приправници	1.800.000	16.000
2.2.	Обуке	295.000	4.000
3.	Субвенције за запошљавање	906.560	6.075
3.1.	Субвенција за samozapošljavanju	357.240	1.875
3.2.	Субвенција за отварање нових радних места	549.320	4.200
4.	Јавни радови	693.440	5.000
Укупна средства и обухват лица		3.700.000	117.915

Закључком Владе 05 Број: 401-197/2010 од 14. јануара 2010. године усвојен је Програм распореда и коришћења средстава дотација организацијама обавезног социјалног осигурања. Закључак је донет са позивом на члан 7. Закона о буџету Републике Србије

за 2010. годину којим је уређено да се средства у износу 3.700.000.000,00 динара усмеравају преко Раздела 17 – Министарство економије и регионалног развоја, функција 412 – Општи послови по питању рада, економска класификација 464 – Дотације организацијама обавезног социјалног осигурања и намена средстава те апропријације. Средства ове апропријације намењена су за трансфере Националној служби за запошљавање за реализацију активних мера запошљавања и то за активно тражење посла, програме додатног образовања и обуке, субвенције за запошљавање (субвенције за samozapošljavanje и субвенције за отварање нових радних места) и јавне радове. Програм распореда и коришћења средстава дотација организацијама обавезног социјалног осигурања утврђен је распоред средстава према мерама активне политике запошљавања и динамика коришћења средстава са износом месечних трансхи. Закључком Владе 05 Број: 401-9100/2010. од 9. децембра 2010. године усвојен је Програм о изменама Програма распореда и коришћења средстава дотација организацијама обавезног социјалног осигурања и истим су извршене промене износа у вези са распоредом средстава за поједине мере активне политике запошљавања у оквиру непромењеног износа од 3.700.000. хиљада динара.

Одредбом члана 31. став 1. Статута Националне службе за запошљавање („Службени гласник РС“, бр. 2/10) уређено је да се средства Националне службе за запошљавање користе за намене предвиђене националним акционим планом за запошљавање, програмом рада и финансијским планом Националне службе за запошљавање, у складу са законом и Статутом Националне службе за запошљавање. Услови и коришћење средстава Националне службе за запошљавање, у складу са одредбом члана 31. став 2. Статута Националне службе за запошљавање, утврђују се општим актом Националне службе за запошљавање. Доношење општих аката Националне службе за запошљавање, на основу члана 13. став 1. тачка 1. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености, у надлежности је Управног одбора Националне службе за запошљавање.

Правилник о критеријумима и начину спровођења мера активне политике запошљавања јесте општи акт Националне службе за запошљавање донет на основу одредбе члана 43. став 2. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености и члана 31. став 2. Статута Националне службе за запошљавање, којим се ближе уређују критеријуми и начин спровођења мера активне политике запошљавања и коришћења средстава Националне службе за запошљавање. Одредбама чл. 41. став 2. тачка 9), 51. став 2. тачка 2, 64. и 71. став 2. Правилника о критеријумима и начину спровођења мера активне политике запошљавања је прописано је да се услови за спровођење финансијских мера активне политике запошљавања утврђују јавним позивом или јавним конкурсом који нису општи акти.

Мере активне политике запошљавања, на основу члана 3. став 2. Правилника о критеријумима и начину спровођења мера активне политике запошљавања, реализују се кроз програм рада Националне службе за запошљавање који је одлука о коришћењу средстава Националне службе за запошљавање и нема карактер општег акта.

Спровођење закона, других прописа и општих аката у вези са мерама активне политике запошљавања детаљно је разрађено писаним упутствима и процедурама. Упутствима и процедурама дефинишу се начин и поступак реализације мера активне политике запошљавања и одговорност запослених у Националној служби за запошљавање у погледу: припрема и објављивање текстова јавних позива; припрема пропратне

документације (Инструкције) за поступање по јавним позивима; обрада захтева, могућност додатних критеријума за бодовање поднетих захтева и доношење одлука по јавним позивима; закључивање уговора; праћење реализације уговорних обавеза; утврђивање степена реализације уговорних обавеза и обрачун затезне камате у вези са принудном наплатом и закључивањем уговора о поравнању.

5.2.2.1.3.1.2.1.1. Додатно образовање и обука

Национална служба за запошљавање је у 2010. години извршила расходе по основу додатног образовања и обуке у укупном износу од 1.795.360 хиљада динара, који обухватају:

- **програм запошљавања младих Прва шанса 2010 у износу од 1.516.783 хиљада динара,**
- **обуке за потребе познатог послодавца у износу од 125.898 хиљаде динара,**
- **обуке за потребе тржишта рада у износу од 152.679 хиљада динара**

Национална служба за запошљавање је извршавала расходе за додатно образовање и обуку на основу одредби члана 43. став 1. и чл. 52 - 54. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености, Националног акционог плана запошљавања за 2010. годину у коме је садржан Годишњи програм додатног образовања и обуке за 2010. годину и одредби чл. 60 - 68. Правилника о критеријумима и начину спровођења мера активне политике запошљавања.

Додатним образовањем и обуком у сматрају се активности којима су обухваћени незапослени и запослени за чијим радом је престала потреба код послодавца ради пружања могућности да кроз процес теоријског и практичног оспособљавања стекну нова знања и вештине ради запошљавања, односно ради стварања могућности запошљавања и самозапошљавања. Додатно образовање и обуку организује Национална служба за запошљавање на захтев послодавца или за потребе тржишта рада. Трошкове додатног образовања на захтев послодавца, сноси послодавац, односно трошкове додатног образовања на захтев послодавца у складу са општим актом може сносити и Национална служба за запошљавање. Трошкове додатног образовања и обуке за тржиште рада сноси Национална служба за запошљавање, а средства се одобравају специјализованим извођачима обуке – извршиоцу посла образовној или другој организацији којој је уговором у поступку јавних набавки поверена организација обуке. Незапослени је дужан, да прихвати одговарајуће додатно образовање и обуку у складу са индивидуалним планом запошљавања и има право на обавезне уџбенике и трошкове превоза, а права и обавезе незапосленог упућеног на додатно образовање и обуку уређују се уговором закљученим са Националном службом за запошљавање.

Годишњим програмом додатног образовања и обуке, који је саставни део Националног акциона плана запошљавања за 2010. годину, утврђују се програми и мере у спровођењу додатног образовања и обуке.

На основу члана 63. став 1. Правилника о критеријумима и начину спровођења мера активне политике запошљавања средства за финансирање мера додатног образовања и обуке одобравају се на основу поднетог захтева и објављеног јавног позива. Јавни позив се објављује у складу са Годишњим планом додатног образовања и обуке.

Одлуку о расписивању јавног позива за доделу средстава за финансирање мера додатног образовања и обуке, на основу члана 63. став 3. Правилника о критеријумима и начину спровођења мера активне политике запошљавања, доноси директор Националне службе за запошљавање. Услови и критеријуми за финансирање мере додатног образовања и обуке, у складу са чланом 64. Правилника о критеријумима и начину спровођења мера активне политике запошљавања, ближе се уређују јавним позивом у складу са годишњим програмом додатног образовања и обуке. Одлуку о одобравању средстава за додатно образовање и обуку у коју је укључено до 19 незапослених, на основу члана 65. Правилника о критеријумима и начину спровођења мера активне политике запошљавања, доноси директор филијале Националне службе за запошљавање, односно директор Националне службе за запошљавање уз претходну сагласност Управног одбора за обуке у које је укључено 20 и више незапослених.

5.2.2.1.3.1.2.1.1.1. Програм запошљавања младих „Прва шанса 2010”

Национална служба за запошљавање је у 2010. години извршила расходе по основу спровођења програма запошљавања младих – Прва шанса – приправници у укупном износу од 1.516.783 хиљада динара, евидентираних на конту 471251-Учешће у финансирању зарада лица са евиденције.

Тестирањем су обухваћени расходи за ове намене у износу од 49.052 хиљада динара.

У следећој табели приказани су укупно извршени расходи и тестирани узорак за програм запошљавања младих – „Прва шанса” – исплате послодавцима по основним организационим јединицама Националне службе за запошљавање:

(у хиљадама динара)

Редни број	Шифра организационог дела	Назив организационог дела	Извршење 01.01 - 31.12.2010. године	Тестирано
1	00	Дирекција	41.664	15.121
1	01	Филијала за град Београд	355.926	7.937
2	02	Филијала Крагујевац	83.121	2.435
3	03	Филијала Ниш	156.834	7.136
4	04	Филијала Нови Сад	62.276	4.267
5	12	Филијала Краљево	51.127	4.672
6	13	Филијала Крушевац	66.610	3.708
7	14	Филијала Лесковац	83.539	2.303
8	15	Филијала Панчево	7.300	1.473
9		Остали организациони делови	608.386	0
Свега:			1.516.783	49.052

Програмом рада Националне службе за запошљавање за 2010. годину, који није општи акт, дефинисано је спровођење мера обука приправника ради оспособљавања за самосталан рад у струци (волонтерска пракса и права незапослених лица за време њеног трајања, заснивање радног односа са одређеним бројем приправника и рефундација зарада послодавцима за време приправништва; обавезе послодавца по истеку периода субвенције). Програм обуке приправника реализује се у две фазе и то: финансирање стручног оспособљавања без заснивања радног односа у трајању од три месеца (волонтерска пракса) и субвенционисање запошљавања приправника у трајању од 12 месеци (приправништво). Незапосленом лицу на волонтерској пракси у трајању од три месеца пружа се финансијска подршка путем исплате новчане помоћи у износу од 10.000 динара месечно и осигурањем за случај повреде на раду и професионалног обољења у складу са законом.

Послодавац који по истеку волонтерске праксе са лицем заснује радни однос у својству приправника, остварује право на рефундацију зараде у трајању од 12 месеци и то: нето плата приправника у месечном износу од 20.000 динара за приправнике са најмање четворогодишњим високим образовањем, 18.000 динара за приправнике са вишим или високим трогодишњим образовањем, 16.000 динара за приправника са средњим образовањем; трошкови доприноса за обавезно социјално осигурање који иду на терет запосленог и послодавца. По истеку периода субвенције послодавац је у обавези да задржи лице у радном односу у трајању од 12 месеци.

Право незапосленог на новчану помоћ за време додатног образовања и обуке предвиђено је у Годишњем програму додатног образовања и обуке за 2010. годину који је саставни део Националног акционог плана запошљавања за 2010. годину. Висина новчане помоћи незапосленом за време додатног образовања и обуке одређена је Програмом рада Националне службе за запошљавање за 2010. годину у висини 10% просечне зараде (не и код обука за рад на рачунару, стране језике и сл.). Финансијска подршка на волонтерској пракси у трајању од 3 месеца путем исплате новчане помоћи у износу од 10.000 динара месечно није ближе уређена Правилником о критеријумима и начину спровођења мера активне политике запошљавања.

Конкурс за реализацију стручног оспособљавања и запошљавања младих – Програм запошљавања младих „Прва шанса 2010” објављен је у листу „Послови” од 17. јануара 2010. године.

Дирекција

Национална служба за запошљавање је у 2010. години извршила расходе по основу стручног оспособљавања и запошљавања младих без радног искуства у струци - Програм запошљавања младих – Прва шанса, на основу одлука директора Националне службе за запошљавање о финансирању стручног оспособљавања и запошљавања младих и одлука Управног одбора о давању сагласности на одлуке директора, у укупном износу од 41.664 хиљада динара.

Тестирањем су обухваћени расходи за стручно оспособљавање и запошљавање младих у износу од 15.121 хиљада динара по основу 8 уговора којима је ангажовано 184 приправника ради оспособљавања за самосталан рад у струци, што чини 36,29% укупних расхода за ове намене извршених у Дирекцији Националне службе за запошљавање.

у хиљадама динара

Редни број	Број уговора	Датум уговора	Пружалац услуге	Број лица	Реализовано по уговору у 2010. год.
1	2	3	4	5	6
1	0023-15416-7/2010	17.09.2010	ЕФГ банка	12	1,179
2	0023-15416-8/2010	17.09.2010	ЕФГ банка	1	88
3	0023-15416-9/2010	20.09.2010	ЕФГ банка	58	6,315
4	0023-15416-14/2010	17.11.2010	Југопетрол	50	2,979
5	0023-15416-16/2010	09.12.2010	Wiener	41	2,385
6	0023-15416-17/2010	09.12.2010	Wiener	13	1,103
7	0023-15416-3/2010	27.08.2010	Фармалогист	3	304
8	0023-15416-2/2010	27.08.2010	Фармалогист	6	768
Свега:				184	15,121

Утврђено је да су тестирани расходи правилно извршени.

Филијала за град Београд

Национална служба за запошљавање је у 2010. години извршила расходе по основу стручног оспособљавања и запошљавања младих без радног искуства у струци - Програм запошљавања младих – Прва шанса, на основу одлука директора Филијале за град Београд о финансирању стручног оспособљавања и запошљавања младих у укупном износу од 355.926 хиљада динара.

Тестирањем су обухваћени расходи за стручно оспособљавање и запошљавање младих у износу од 7.937 хиљада динара по основу 7 уговора којима је ангажовано 67 приправника ради оспособљавања за самосталан рад у струци, што чини 2,22% укупних расхода за ове намене извршених у Филијали за град Београд.

(у хиљадама динара)

Редни број	Број уговора	Датум уговора	Пружалац услуге	Број лица	Реализовано по уговору у 2010. год.
1	2	3	4	5	6
1	0102-15416-527/2010	16.08.2010.	ДД "Интеркомерц"	9	1,118
2	0102-15416-594/2010	30.08.2010.	АД "Меридиан банк"- НО	8	794
3	0102-15416-605/2010	27.08.2010.,	ДОО "Идеа"	8	933

4	0102-15416-604/2010	27.08.2010.	ДОО "Идеа"	9	1,048
5	0102-15416-201/2010	15.07.2010.	Ernst & young DOO	7	1,253
6	0102-15416-441/2010	20.08.2010.	Ernst & young DOO	2	297
7	0102-15416-118/2010	07.07.2010.	"Марковица "АД Младеновац	24	2,494
Свега:				67	7,937

Утврђено је да су тестирани расходи правилно извршени.

Филијала Крагујевац

Национална служба за запошљавање у 2010. години извршила је расходе по основу стручног оспособљавања и запошљавања младих без радног искуства у струци - Програм запошљавања младих – Прва шанса, на основу одлука директора Филијале Крагујевац о финансирању стручног оспособљавања и запошљавања младих у укупном износу од 83.121 хиљада динара.

Тестирањем су обухваћени расходи за стручно оспособљавање и запошљавање младих у износу од 2.435 хиљада динара по основу 8 уговора којима је ангажовано 20 приправника ради оспособљавања за самосталан рад у струци, што чини 2,93% укупних расхода за ове намене извршених у Филијали Крагујевац.

у хиљадама динара

Ред. број	Број уговора	Датум уговора	Пружалац услуге	Број лица	Реализовано по уговору у 2010. год.
1	2	3	4	5	6
1	0204-15416-74,75,77,79,80/2010	15.07.2010	Произ. усл. пред. "ТРИ О" ДОО Аранђеловац	7	892
2	0204-15416-122/2010	14.07.2010	ДОО "Саша" Ново Село	6	758
3	0204-15416-199/2010	13.08.2010	ДОО "Мител монт" Крагујевац	5	474
4	0204-15416-14/2010	21.06.2010	СЗР "Хоби дм" Крагујевац	2	311
Свега:				20	2,435

Утврђено је да су тестирани расходи правилно извршени.

Филијала Ниш

Национална служба за запошљавање у 2010. години извршила је расходе по основу стручног оспособљавања и запошљавања младих без радног искуства у струци - Програм запошљавања младих – Прва шанса, на основу одлука директора Филијале Ниш финансирању стручног оспособљавања и запошљавања младих у укупном износу од 156.834 хиљада динара.

Тестирањем су обухваћени расходи за стручно оспособљавање и запошљавање младих у износу од 7.136 хиљада динара по основу 19 уговора којима је ангажовано 55 приправника ради оспособљавања за самосталан рад у струци, што чини 4,55% укупних расхода за ове намене извршених у Филијали Ниш.

у хиљадама динара

Редни број	Број уговора	Датум уговора	Пружалац услуге	Број лица	Реализовано по уговору у 2010. години
1	2	3	4	5	6
1	0301-15416-100/2010	10.06.2010.	ДОО "Нифон" Ниш	7	1,112
2	0301-15416-179/2010	01.07.2010.	ДОО "Redi group" Ниш	8	1,029
3	0301-15416-393/2010	02.08.2010.	ДОО "Извор" Ниш	6	810
4	0301-15416-97/2010	24/06/2010	РТВ belle amie Ниш	2	322
5	0301-15416-210/2010	07.07.2010.	РТВ belle amie Ниш	2	285
6	0301-15416-69/2010	18.06.2010.	ДОО "Аура" Ниш	1	132
7	0301-15416-48/2010	07.06.2010.	ДОО "Аура" Ниш	3	411
8	0301-15416-170/2010	29.06.2010.	Народне новине Ниш	1	150
9	0301-15416-303/2010	20.07.2010.	Народне новине Ниш	1	135
10	0301-15416-459/2010	12.08.2010.	Народне новине Ниш	2	231
11	0301-15416-282/2010	16.07.2010.	ДОО "Агрохим" Ниш	1	108
12	0301-15416-189/2010	05.07.2010.	ДОО "Агрохим" Ниш	3	362
13	0301-15416-223/2010	08.07.2010.	Екофуд Ниш	4	459
14	0301-15416-112/2010	24.06.2010.	АД "Фрад филтери" Алексинац	4	432
15	0301-15416-113/2010	13.06.2010.	Seavus Ниш	3	399
16	0301-15416-241/2010	09.07.2010.	Еcotrad Бг ДОО Ниш	1	136

17	0301-15416-203/2010	06.07.2010.	Ecotrad Бг ДОО Ниш	1	145
18	0301-15416-474/2010	17.08.2010.	Ecotrad Бг ДОО Ниш	1	109
19	0301-15416-488/2010	20.08.2010.	ДОО "Тами трејд" Ниш	4	369
Свега:				55	7,136

Утврђено је да су тестирани расходи правилно извршени.

Филијала Нови Сад

Национална служба за запошљавање у 2010. години извршила је расходе по основу стручног оспособљавања и запошљавања младих без радног искуства у струци - Програм запошљавања младих – Прва шанса, на основу одлука директора Филијале Нови Сад финансирању стручног оспособљавања и запошљавања младих у укупном износу од 62.276 хиљада динара.

Тестирањем су обухваћени расходи за стручно оспособљавање и запошљавање младих у износу од 4.267 хиљада динара по основу 12 уговора којима је ангажовано 40 приправника ради оспособљавања за самосталан рад у струци, што чини 4,55% укупних расхода за ове намене извршених у Филијали Нови Сад.

у хиљадама динара

Редни број	Број уговора	Датум уговора	Пружалац услуге	Број лица	Реализовано по уговору у 2010. год.
1	2	3	4	5	6
1	0403-15416-316/2010	27.08.2010	Факултет за правне и пословне студије	6	384
2	0403-15416-151/2010	22.07.2010	ДОО "Дак комерц"	2	268
3	0403-15416-8/2010	18.06.2010	Лабораторија за зубну клинику "Продент"	2	256
4	0403-15416-163/2010	23.07.2010	ДОО "Попај"	2	251
5	0403-15416-312/2010	25.08.2010	"Бечеј превоз"	2	200
6	0403-15416-50/2010	29.06.2010	Играоница "Дуга ЈС"	1	151
7	0403-15416-285/2010	20.08.2010	ДОО "Уљарице" Бачка	5	678
8	0403-15416-249/2010	13.08.2010	ДОО "М & I systems"	5	488

9	0403-15416-203/2010	17.08.2010	ДП "Металум"	4	412
10	0403-15416-331/2010	31.08.2010	Credit agricole Srbija AD	4	401
11	0403-15416-378/2010	22.09.2010	ДОО "Шести март"	4	396
12	0403-15416-342/2010	02.09.2010	ФКЛ ад Темерин	3	382
Свега:				40	4,267

Утврђено је да су тестирани расходи правилно извршени.

Филијала Краљево

Национална служба за запошљавање у 2010. години извршила је расходе по основу стручног оспособљавања и запошљавања младих без радног искуства у струци - Програм запошљавања младих – Прва шанса, на основу одлука директора Филијале Краљево финансирању стручног оспособљавања и запошљавања младих у укупном износу од 51.127 хиљада динара.

Тестирањем су обухваћени расходи за стручно оспособљавање и запошљавање младих у износу од 4.672 хиљада динара по основу 25 уговора којима је ангажовано 40 приправника ради оспособљавања за самосталан рад у струци, што чини 9,14% укупних расхода за ове намене извршених у Филијали Краљево.

у хиљадама динара

Редни број	Број уговора	Датум уговора	Пружалац услуге	Број лица	Реализовано по уговору у 2010. год.
1	2	3	4	5	6
1	1202-15416-100/2010	29.07.2010.	ДОО "Житко"	6	525
2	1202-15416-88/2010	23.07.2010.	СТР "Конфекција елипса"	3	318
3	1202-15416-80/2010	20.07.2010.	Трговинска радња и агенција за књиговодство "Стеф"	1	143
4	1202-15416-81/2010	20.07.2010.	Трговинска радња и агенција за књиговодство "Стеф"	1	142
5	1202-15416-102/2010	28.07.2010.	ТКР "Оригиналс"	2	261
6	1202-15416-136/2010	17.08.2010.	ТКР "Sensy"	2	253
7	1202-15416-79/2010	20.07.2010.	ПУР "Микијев млин"	2	238
8	1202-15416-138/2010	24.08.2010.	Пчелица Стојановић	2	227
9	1202-15416-121/2010	27.08.2010.	ДОО "Финагро"	3	224

10	1202-15416-70/2010	20.07.2010.	Систем Термофриго	2	190
11	1202-15416-18/2010	6/18/2010	Агенција "SPEI" Краљево	1	160
12	1202-15416-32/2010	30.06.2010.	Агенција "Јанус"	1	154
13	1202-15416-150/2010	16.09.2010.	СУР "Добра клопа"	2	151
14	1202-15416-44/2010	08.07.2010.	ТР "Аугостил"	1	151
15	1202-15416-15/2010	17.06.2010.	Привредно друштво за производњу, трговину и услуге	1	141
16	1202-15416-10/2010	16.06.2010.	СТКР "Марија"	1	141
17	1202-15416-7/2010	16.06.2010.	СЗР "Studio happy"	1	141
18	1202-15416-6/2010	15.06.2010.	"Пе-ком" ОД	1	141
19	1202-15416-11/2010	16.06.2010.	ДОО "Лак корак"	1	140
20	1202-15416-5/2010	15.06.2010.	Феротекс	1	140
21	1202-15416-13/2010	16.06.2010.	ДОО за услуге и трговину "Корона"	1	140
22	1202-15416-43/2010	03.06.2010.	Фризерски салон "Ана"	1	140
23	1202-15416-23/2010	22.06.2010.	ДОО "Савковић" Рашка	1	138
24	1202-15416-40/2010	02.07.2010.	SPUTKR cd club bull	1	137
25	1202-15416-30/2010	40,359	"Extra clean" DOO	1	136
Свега:				40	4,672

Утврђено је да су тестирани расходи правилно извршени.

Филијала Крушевац

Национална служба за запошљавање у 2010. години извршила је расходе по основу стручног оспособљавања и запошљавања младих без радног искуства у струци - Програм запошљавања младих – Прва шанса, на основу одлука директора Филијале Крушевац финансирању стручног оспособљавања и запошљавања младих у укупном износу од 66.610 хиљада динара.

Тестирањем су обухваћени расходи за стручно оспособљавање и запошљавање младих у износу од 3.708 хиљада динара по основу 19 уговора којима је ангажовано 36 приправника ради оспособљавања за самосталан рад у струци, што чини 4,55% укупних расхода за ове намене извршених у Филијали Крушевац.

у хиљадама динара

Редни број	Број уговора	Датум уговора	Пружалац услуге	Број лица	Реализовано по уговору у 2010. год.
1	2	3	4	5	6
1	1306-15416-102/2010	30.07.2010	Домисс Крушевац	2	164
2	1306-15416-110/2010	04.08.2010	СУР "Гости" Варварин	2	162
3	1306-15416-117/2010	30.07.2010	Угоститељска радња Коначиште	2	166
4	1306-15416-12/2010	18.06.2010	Агенција за вођење књига Алм-д	2	216
5	1306-15416-17/2010	21.06.2010	ДОО Мбо-биро Алексинач	2	201
6	1306-15416-19/2010	21.06.2010	Consalting - dj Трстеник	1	143
7	1306-15416-21/2010	23.06.2010	Агенција "Сигурност" Крушевац	1	143
8	1306-15416-28/2010	24.06.2010	Марковић трговинско- аутопревозничка радња	1	143
9	1306-15416-31/2010	28.06.2010	Iva vet pva, Равни Брус	1	143
10	1306-15416-40/2010	02.07.2010	Furnex	2	238
11	1306-15416-43/2010	06.07.2010	пољопривредна аптека „Поље Богдање“ Трстеник	1	143
12	1306-15416-48/2010	06.07.2011	ПТКР "Сан" Крушевац	3	285
13	1306-15416-51/2010	07.07.2010	ОД Екоline Крушевац	2	214
14	1306-15416-6/2010	01.06.2010	Fiat abart	1	143
15	1306-15416-69/2010	20.07.2010	ДОО "Милошевић"	2	190
16	1306-15416-7/2010	09.06.2010	УУР "Манце"	1	143
17	1306-15416-77/2010	22.07.2010	FOODLAND	6	526
18	1306-15416-87/2010	26.07.2010	СПР "Мис" Плоча	2	166
19	1306-15416-95/2010	28.07.2010	ДОО "Раст" Велика Дренова	2	179
Свега:				36	3,708

Утврђено је да су тестирани расходи правилно извршени.

Филијала Лесковац

Национална служба за запошљавање у 2010. години извршила је расходе по основу стручног оспособљавања и запошљавања младих без радног искуства у струци - Програм запошљавања младих – Прва шанса, на основу одлука директора Филијале Лесковац финансирању стручног оспособљавања и запошљавања младих у укупном износу од 83.539 хиљада динара.

Тестирањем су обухваћени расходи за стручно оспособљавање и запошљавање младих у износу од 2.303 хиљада динара по основу 4 уговора којима је ангажовано 22 приправника ради оспособљавања за самосталан рад у струци, што чини 2,75% укупних расхода за ове намене извршених у Филијали Лесковац.

у хиљадама динара

Ред. број	Број уговора	Датум уговора	Назив послодавца	Број лица	Реализовано по уговору у 2010. год.
1	2	3	4	5	6
1	1400-15416-111/2010	08.07.2010.	ДОО "Невена колор"	12	1,361
2	1400-15416-202/2010	15.07.2010.	ДОО "Орион"	4	432
3	1400-15416-231/2010	20.08.2010.	ДОО "Стрела Клајић"	4	320
4	1400-15416-110/2010	01.07.2010.	ДОО "Југ комерц"	2	190
Свега:				22	2,303

Утврђено је да су тестирани расходи правилно извршени.

Филијала Панчево

Национална служба за запошљавање у 2010. години извршила је расходе по основу стручног оспособљавања и запошљавања младих без радног искуства у струци - Програм запошљавања младих – Прва шанса, на основу одлука директора Филијале Панчево финансирању стручног оспособљавања и запошљавања младих у укупном износу од 7.300 хиљада динара.

Тестирањем су обухваћени расходи за стручно оспособљавање и запошљавање младих у износу од 1.473 хиљада динара по основу 8 уговора којима је ангажовано 16 приправника ради оспособљавања за самосталан рад у струци, што чини 4,55% укупних расхода за ове намене извршених у Филијали Панчево.

у хиљадама динара

Редни број	Број уговора	Датум уговора	Пружалац услуге	Број лица	Реализовано по уговору у 2010. год.
1	2	3	4	5	6
1	1500-15416-25/2010	26.07.2010.	ДОО "Ауторемонт"	4	328
2	1500-15416-26/2010	29.07.2010.	ДОО "Сфинга про"	2	238
3	1500-15416-11/2010	01.07.2010.	Агенција дневник	2	190
4	1500-15416-57/2010	13.08.2010.	СУР "Падрино"	2	177
5	1500-15416-50/2010	10.08.2010.	СТР "Савица"	2	140
6	1500-15416-1/2010	10.06.2010.	СЗР "Kordulija co trade"	1	135
7	1500-15416-41/2010	06.08.2010.	Сревис раскладних система и трговина "Ратковић"	2	133
8	1500-15416-24/2010	22.07.2010.	Друштво за туризам, услуге, трговину "Matic tourist"	1	132
Свега:				16	1,473

Утврђено је да су тестирани расходи правилно извршени.

Утврђено је:

Правилником о критеријумима и начину спровођења мера активне политике запошљавања нису ближе уређени критеријуми и начин спровђења стручног оспособљавања и усавршавања приправника.

5.2.2.1.3.1.2.1.1.2. Обука за потребе познатог послодавца

Национална служба за запошљавање је у 2010. години извршила расходе по основу програма - Обука за познатог послодавца у укупном износу од 125.898 хиљада динара који се односе на трошкове извођења обука у укупном износу од 73.735 хиљада динара и трошкове по основу исплаћених субвенција послодавцима по завршетку обуке у укупном износу од 52.163 хиљаде динара.

Тестирањем су обухваћени расходи за ове намене у износу од 82.791 хиљада динара.

У следећој табели приказани су извршени расходи и тестирани узорак за програм обука за познатог послодавца по филијалама као основним организационим јединицама Националне службе за запошљавање:

(у хиљадама динара)

Ред. број	Шифра организационог дела	Назив организационог дела	Извршење 01.01 - 31.12.2010. године	Тестирано	Извршење 01.01 - 31.12.2010. године	Тестирано
			трошкови обуке 471261		трошкови субвенције 471251	
1	01	Филијала за град Београд	7.914	7.274	428	380
2	02	Филијала Крагујевац	19.779	17.062	39.062	36.708
3	03	Филијала Ниш	823	474	566	381
4	04	Филијала Нови Сад	4.160	4.160		
5	12	Филијала Краљево	2.779	2.179	329	234
6	14	Филијала Лесковац	3.327	2.341	1.586	1.190
7	15	Филијала Панчево	1.770	1.770		
8	23	Филијала Чачак	510	510	816	
9	30	Филијала Прокупље	20.732	5.652	2.476	2.476
9		Остали организациони делови	11.941		6.900	
Свега:			73.735	41.422	52.163	41.369

На основу члана 63. став 1. Правилника о критеријумима и начину спровођења мера активне политике запошљавања, средства за финансирање мера додатног образовања и обуке на захтев послодавца одобравају се на основу поднетог захтева и објављеног јавног позива. Одлуку о расписивању јавног позива за доделу средстава за финансирање мера додатног образовања и обуке, на основу члана 63. став 3. Правилника о критеријумима и начину спровођења мера активне политике запошљавања, доноси директор Националне службе за запошљавање. Директор Националне службе за запошљавање донео је 9. фебруара 2010. године Одлуку о расписивању јавног позива за доделу средстава за мере додатног образовања и обуке у 2010. години Број: 0020-154-3/2010. Јавни конкурс за учешће у финансирању програма обуке за потребе познатог послодавца у 2010. години објављен је у листу „Послови” Број: 348-349 од 17. фебруара 2010. године.

Годишњим програмом додатног образовања и обуке за 2010. годину који је саставни део Националног акционог плана за запошљавање за 2010. годину и Програмом рада Националне службе за запошљавање за 2010. годину предвиђено је да учешће у финансирању програма обука за потребе познатог послодавца обухвата:

1. За послодавца:

- Трошкове извођења обука до 80.000 динара по лицу,
- Субвенцију за запошљавање лица по завршетку обуке у висини три минималне зараде по лицу или до шест минималних зарада за особе са инвалидитетом,

2. За полазнике обуке:

- Новчану помоћ у висини 10% просечне зараде по запосленом у привреди Републике према последњем објављеном податку републичког органа надлежног за послове статистике,
- Осигурање за случај повреде на раду и професионалног обољења,
- Накнаду трошкова превоза.

Филијала за град Београд

Национална служба за запошљавање извршила је расходе по основу уговора којима се уређују међусобна права и обавезе Националне службе за запошљавање и послодавца за трошкове извођења обуке и исплате субвенције који су закључени од стране директора Филијале за град Београд у износу 8.342 хиљада динара.

Тестирањем су обухваћени расходи за извођење обуке у износу од 7.274 хиљада динара по основу 23 уговора којима је ангажовано 190 незапослених лица и расходи субвенција за запошљавање лица по завршетку обуке у износу од 380 хиљада динара по једном уговору којим је запослено 8 полазника обука, што чини 91,59% укупних расхода за ове намене у Филијали за град Београд.

Познати послодавац - Обуке

01.01.2010 - 31.12.2010

у хиљадама динара

Ред. број	Број уговора	Датум уговора	Пружалац услуге	Врста обуке	Број лица	Реализовано по уговору у 2010. години
1	2	3	4	5	6	7
1	0102-15420-3/2010	19.08.2010.	Metro cash and carry DOO	обука за продавца - излагача	9	319
2	0102-15420-7/2010	24.12.2010	Metro cash and carry DOO	обука за продавца на Одељењу прехране	30	1,050
3	0102-15420-13/2010	24.12.2010	Metro cash and carry DOO	обука за оператера у сервису купаца	5	175
4	0102-15420-20/2010	24.12.2010	Metro cash and carry DOO	обука за финалног контролора	5	175
5	0102-15420-19/2010	24.12.2010	Metro cash and carry DOO	обука за продавца на Одељењу воћа и поврћа	6	210
6	0102-15420-18/2010	24.12.2010	Metro cash and carry DOO	обука за контролора каса	5	175

7	0102-15420-17/2010	24.12.2010	Metro cash and carry DOO	обука за оператера на пријему робе	6	210
8	0102-15420-14/2010	24.12.2010	Metro cash and carry DOO	обука за декооператера	2	70
9	0102-15420-16/2010	24.12.2010	Metro cash and carry DOO	обука за магационера	10	350
10	0102-15420-12/2010	24.12.2010	Metro cash and carry DOO	обука за продавца на Одељењу млека, сухомеснатих и дубокосмрзнутих производа	14	490
11	0102-15420-11/2010	24.12.2010	Metro cash and carry DOO	обука за продавца на одељењу рибе	3	105
12	0102-15420-10/2010	24.12.2010	Metro cash and carry DOO	обука за техничаре одржавања	4	140
13	0102-15420-9/2010	28.12.2010	Metro cash and carry DOO	обука за продавца на одељењу непрехрани	24	840
14	0102-15420-8/2010	28.12.2010	Metro cash and carry DOO	обука за касира	35	1,225
15	0102-15420-15/2010	28.12.2010	Metro cash and carry DOO	обука за месара	1	35
16	0102-15420-6/2010	24.12.2010	ДОО "Мона"	моделар текстилне конфекције	1	55
17	0102-15420-21/2010	24.12.2010	ДОО "Мона"	израђивач кожне галантерије	5	275
18	0102-15420-22/2010	24.12.2010	ДОО "Мона"	шивач кожне галантерије	9	495
19	0102-15420-23/2010	24.12.2010	ДОО "Мона"	пеглер кожне галантерије	8	440
20	0102-15420-24/2010	24.12.2010	ДОО "Мона"	кројач кожне галантерије	4	220
21	0102-15420-25/2010	24.12.2010	ДОО "Мона"	кројач кожне галантерије	1	55
22	0102-15420-26/2010	24.12.2010	ДОО "Мона"	моделар кожне конфекције	2	110
23	0102-15420-27/2010	24.12.2010	ДОО "Мона"	шивач кожне галантерије	1	55
Свега:					190	7,274

Познати послодавац - Субвенција

01.01.2010 - 31.12.2010

(у хиљадама динара)

Редни број	Број уговора	Датум уговора	Корисник субвенције	Број лица	Реализовано по уговору у 2010. години
1	2	3	4	5	6
1	0102-1541-2/2010	05.10.2010.	Metro cash and carry DOO	8	380
Свега:				8	380

Утврђено је да су тестирани расходи правилно извршени.

Филијала Крагујевац

Национална служба за запошљавање извршила је расходе по основу уговора којима се уређују међусобна права и обавезе Националне службе за запошљавање и послодаваца за трошкове извођења обуке и исплате субвенције који су закључени од стране директора Филијале Крагујевац у износу 58.841 хиљада динара.

Тестирањем су обухваћени расходи за извођење обуке у износу од 17.062 хиљада динара по основу 3 уговора којима је ангажовано 710 незапослених лица и расходи субвенција за запошљавање лица по завршетку обуке у износу од 36.708 хиљада динара по једном уговору којим је запослено 700 полазника обука, што чини 91,59% укупних расхода за ове намене у Филијали Крагујевац.

Познати послодавац - Обуке

01.01.2010 - 31.12.2010

у хиљадама динара

Ред. број	Број уговора	Датум уговора	Пружалац услуге	Врста обуке	Број лица	Реализовано по уговору у 2010. години
1	2	3	4	5	6	7
1	0204-15420-6/2009	07.12.2009.	Предузеће за професионалну рехабилитацију и запошљавање особа са инвалидитетом ДОО "Шумадија" Крагујевац	обука за заваривача без атеста	5	175

2	0204-15420-5/2009	07.12.2009.	Предузеће за професионалну рехабилитацију и запошљавање особа са инвалидитетом ДОО "Шумадија" Крагујевац	обука за галванизере	5	150
3	0204-15420-12/2010	13.09.2010.	ДОО "Yura corporation" Рача	обука за производњу каблова за аутоиндустрију	700	16,737
Свега:					710	17,062

Познати послодавац - Субвенција

01.01.2010 - 31.12.2010

у хиљадама динара

Редни број	Број уговора	Датум уговора	Корисник субвенција	Број лица	Реализовано по уговору у 2010. год.
1	2	3	4	5	6
1	0204-1541-17/2010	20.12.2010.	ДОО "Yura corporation" Рача	700	36,708
Свега:				700	36,708

Утврђено је да су тестирани расходи правилно извршени.

Филијала Ниш

Национална служба за запошљавање извршила је расходе по основу уговора којима се уређују међусобна права и обавезе Националне службе за запошљавање и послодаваца за трошкове извођења обуке и исплате субвенције који су закључени од стране директора Филијале Ниш у износу 1.389 хиљада динара.

Тестирањем су обухваћени расходи за извођење обуке у износу од 474 хиљаде динара по основу 3 уговора којима је ангажовано 12 незапослених лица и расходи субвенција за запошљавање лица по завршетку обуке у износу од 381 хиљада динара по три уговора којим је запослено 8 полазника обука, што чини 61,55% укупних расхода за ове намене у Филијали Ниш.

Познати послодавац - Обуке

01.01.2010 - 31.12.2010

у хиљадама динара

Ред. број	Број уговора	Датум уговора	Пружалац услуге	Врста обуке	Број лица	Реализовано по уговору у 2010. год.
1	2	3	4	5	6	7
1	0301-15420-5/2010	01.06.2010.	САБ Информатика Ниш	сито штампар	4	174
2	0301-15420-6/2010	01.07.2010.	Бест колачи - радња за производњу колача, торти	посластичар	4	100
3	0301-15420-4/2010	17.05.2010.	Радионица за израду торти и колача "Дела Боса"	посластичар	4	200
Свега:					12	474

Познати послодавац -Субвенција

01.01.2010 - 31.12.2010

у хиљадама динара

Редни број	Број уговора	Датум уговора	Корисник субвенције	Број лица	Реализовано по уговору у 2010. год.
1	2	3	4	5	6
1	0301-1541-3/2010	03.09.2010.	САБ Информатика Ниш	2	95
2	0301-1541-4/2010	28.09.2010.	Бест колачи - радња за производњу колача, торти	3	143
3	0301-1541-2/2010	09.08.2010.	Радионица за израду торти и колача "Дела Боса"	3	143
Свега:				8	381

Утврђено је да су тестирани расходи правилно извршени.

Филијала Нови Сад

Национална служба за запошљавање извршила је расходе по основу уговора којима се уређују међусобна права и обавезе Националне службе за запошљавање и послодаваца за трошкове извођења обуке и исплате субвенције који су закључени од стране директора Филијале Нови Сад у износу 4.160 хиљада динара.

Тестирањем су обухваћени расходи за извођење обуке у износу од 4.160 хиљада динара по основу 2 уговора којима је ангажовано 52 незапослених лица што чини 100% укупних расхода за ове намене у Филијали Нови Сад.

Познати послодавац - Обуке

01.01.2010 - 31.12.2010

у хиљадама динара

Ред. број	Број уговора	Датум уговора	Пружалац услуге	Врста обуке	Број лица	Реализовано по уговору у 2010. год.
1	2	3	4	5	6	7
1	0403-15410-2/2010	22/12/2010	ФКЛ ад Темерин	обука за CNC	50	4,000
2	0403-15410-3/2010	27/12/2010	ДОО "Видком" Темерин	коадни намештај од пластике	2	160
Свега:					52	4,160

Утврђено је да су тестирани расходи правилно извршени.

Филијала Краљево

Национална служба за запошљавање извршила је расходе по основу уговора којима се уређују међусобна права и обавезе Националне службе за запошљавање и послодаваца за трошкове извођења обуке и исплате субвенције који су закључени од стране директора Филијале Краљево у износу 3.108 хиљада динара.

Тестирањем су обухваћени расходи за извођење обуке у износу од 2.179 хиљада динара по основу 6 уговора којима је ангажовано 34 незапослених лица и расходи субвенција за запошљавање лица по завршетку обуке у износу од 234 хиљаде динара по три уговора којим је запослено 5 полазника обука, што чини 77,64% укупних расхода за ове намене у Филијали Краљево.

Познати послодавац - Обуке

01.01.2010 - 31.12.2010

у хиљадама динара

Ред. број	Број уговора	Датум уговора	Пружалац услуге	Врста обуке	Број лица	Реализовано по уговору у 2010. год.
1	2	3	4	5	6	7
1	1202-15420-80/2010	29.12.2010.	Предузеће Амига ДОО, Краљево	обука за тесаре	4	240
2	1202-15420-76/2010	29.12.2010.	Предузеће Амига ДОО, Краљево	обука за електромонтере	10	697

3	1202-15420-74/2010	29.12.2010.	Предузеће Амига ДОО, Краљево	обука за електрозавариваче	12	960
4	1202-15420-3/2010	16.06.2010.	Житко	обука за пекаре и посластичаре	4	135
5	1202-15420-2/2010	07.06.2010.	Козметички салон "Јувена"	обука за козметичаре	2	80
6	1202-15420-6/2010	10.09.2010.	Индира колачи	обука за посластичаре	2	67
Свега:					34	2,179

Познати послодавац - Субвенција

01.01.2010 - 31.12.2010

у хиљадама динара

Ред. број	Број уговора	Датум уговора	Корисник субвенције	Број лица	Реализовано по уговору у 2010. год.
1	2	3	4	5	6
1	1202-1541-2/2010	05/10/2010	Козметички салон "Јувена"	2	91
2	1202-1541-3/2010	21.10.2010.	Житко	2	91
3	1202-1541-5/2010	23.12.2010.	Индира колачи	1	52
Свега:				5	234

Утврђено је да су тестирани расходи правилно извршени.

Филијала Лесковац

Национална служба за запошљавање извршила је расходе по основу уговора којима се уређују међусобна права и обавезе Националне службе за запошљавање и послодаваца за трошкове извођења обуке и исплате субвенције који су закључени од стране директора Филијале Лесковац у износу 4.913 хиљада динара.

Тестирањем су обухваћени расходи за извођење обуке у износу од 2.341 хиљада динара по основу 15 уговора којима је ангажовано 55 незапослених лица и расходи субвенција за запошљавање лица по завршетку обуке у износу од 1.190 хиљада динара по 14 уговора којим је запослено 25 полазника обука, што чини 71,87 % укупних расхода за ове намене у Филијали Лесковац.

Познати послодавац - Обуке

01.01.2010 - 31.12.2010

у хиљадама динара

Ред. број	Број уговора	Датум уговора	Пружалац услуге	Врста обуке	Број лица	Реализовано по уговору у 2010. год.
1	2	3	4	5	6	7
1	1400-15420-72/2009	01.02.2010.	ДОО "Невена колор"	обука за израду пигментне масе	10	800
2	1400-15420-71/2009	04.03.2010.	ДОО Керамика Лесковац	ливац керамике - ретушер	4	150
3	1400-15420-66/2009	02.11.2009.	ДОО Керамика Лесковац	ливац керамике - ретушер	4	150
4	1400-1541-4/2010	25.08.2010.	ДОО "Elrad Serbia" Власотинце	ручно и механичко улагање	6	138
5	1400-1541-5/2010	16.08.2010.	ДОО "Elrad Serbia" Власотинце	оператер смд, аксал, сехо	5	250
6	1400-1541-6/2010	16.08.2010.	ДОО "Elrad Serbia" Власотинце	функционална контрола	2	90
7	1400-1541-7/2010	23.08.2010.	ДОО "Elrad Serbia" Власотинце	радник на заливању	2	48
8	1400-1541-8/2010	23.08.2010.	ДОО "Elrad Serbia" Власотинце	оптичка контрола	3	135
9	1400-1541-9/2010	01.09.2010.	ДОО "Tomaso line" Лесковац	радник на изради масе за бомбоне	2	50
10	1400-1541-10/2010	01.09.2010.	ДОО "Tomaso line" Лесковац	израда креме и блок креме	1	20
11	1400-1541-11/2010	01.09.2010.	ДОО "Tomaso line" Лесковац	радник на изради масе, креме и прелива у вафлу	1	20
12	1400-1541-12/2010	01.09.2010.	ДОО "Tomaso line" Лесковац	машинско мазање вафла	2	60
13	1400-1541-13/2010	01.09.2010.	ДОО "Tomaso line" Лесковац	резање вафла	2	60
14	1400-1541-14/2010	01.09.2010.	ДОО "Tomaso line" Лесковац	машинско паковање	1	30
15	1400-1541-20/2010	01.12.2010.	ДОО "Gruppo fiorentino" Власотинце	индустријски конфекционар	10	340
Свега:					55	2,341

Познати послодавац -Субвенција

01.01.2010 - 31.12.2010

у хиљадама динара

Ред. број	Број уговора	Датум уговора	Корисник субвенције	Број лица	Реализовано по уговору у 2010. години
1	2	3	4	5	6
4	1400-1541-25/2010	22/09/2010	ДОО "Elrad Serbia" Власотинце	6	285
5	1400-1541-26/2010	11.10.2010.	ДОО "Elrad Serbia" Власотинце	5	238
6	1400-1541-27/2010	11.10.2010.	ДОО "Elrad Serbia" Власотинце	2	95
7	1400-1541-28/2010	20.09.2010.	ДОО "Elrad Serbia" Власотинце	2	95
8	1400-1541-29/2010	18.10.2010.	ДОО "Elrad Serbia" Власотинце	3	142
9	1400-1541-21/2010	14.10.2010.	ДОО "Tomaco line" Лесковац	1	47
10	1400-1541-22/2010	14.10.2010.	ДОО "Tomaco line" Лесковац	1	48
11	1400-1541-23/2010	14.10.2010.	ДОО "Tomaco line" Лесковац	2	95
12	1400-1541-31/2010	28.10.2010.	ДОО "Tomaco line" Лесковац	1	47
13	1400-1541-32/2010	28.10.2010.	ДОО "Tomaco line" Лесковац	1	48
14	1400-1541-33/2010	12.11.2010.	ДОО "Tomaco line" Лесковац	1	50
Свега:				25	1,190

Утврђено је да су тестирани расходи правилно извршени.

Филијала Панчево

Национална служба за запошљавање извршила је расходе по основу уговора којима се уређују међусобна права и обавезе Националне службе за запошљавање и послодаваца за трошкове извођења обуке који су закључени од стране директора Филијале Панчево у износу 1.770 хиљада динара.

Тестирањем су обухваћени расходи за извођење обуке у износу од 1.770 хиљада динара по основу 2 уговора којима је ангажовано 30 незапослених лица, што чини 100% укупних расхода за ове намене у Филијали Панчево.

Познати послодавац - Обуке

01.01.2010 - 31.12.2010

у хиљадама динара

Ред. број	Број уговора	Датум уговора	Пружалац услуге	Број лица	Реализовано по уговору у 2010. год.
1	2	3	4	5	6
1	1500-15420-1/2010	24/12/2010	Конфекција Schneider htz	16	944
2	1500-15420-2/2010	24/12/2010	Конфекција Schneider htz	14	826
Свега:				30	1,770

Утврђено је да су тестирани расходи правилно извршени.

Филијала Чачак

Национална служба за запошљавање извршила је расходе по основу уговора којима се уређују међусобна права и обавезе Националне службе за запошљавање и послодаваца за трошкове извођења обуке који су закључени од стране директора Филијале Чачак у износу од 510 хиљада динара.

Тестирањем су обухваћени расходи за извођење обуке у износу од 510 хиљада динара по једном уговору којим је ангажовано 10 незапослених лица, што чини 100% укупних расхода за ове намене у Филијали Чачак.

Познати послодавац - Обуке

01.01.2010 - 31.12.2010

(у хиљадама динара)

Ред. број	Број уговора	Датум уговора	Пружалац услуге	Врста обуке	Број лица	Реализовано по уговору у 2010. год.
1	2	3	4	5	6	7
1	2300-15401-42/2010	14.10.2010.	ДОО "Металац посуђе" Горњи Милановац	ручно наношење емајла	10	510
Свега:					10	510

Филијала Прокупље

Национална служба за запошљавање извршила је расходе по основу уговора којима се уређују међусобна права и обавезе Националне службе за запошљавање и послодаваца за трошкове извођења обуке који су закључени од стране директора Филијале Прокупље у износу 23.208 хиљада динара.

Тестирањем су обухваћени расходи за извођење обуке у износу од 5.652 хиљада динара по основу 3 уговора којима је ангажовано 79 незапослених лица и расходи субвенција за запошљавање лица по завршетку обуке у износу од 2.476 хиљада динара по 2 уговора којим је запослено 48 полазника обука, што чини 35,02% укупних расхода за ове намене у Филијали Прокупље.

Познати послодавац -Обуке

01.01.2010 - 31.12.2010

у хиљадама динара

Редни број	Број уговора	Датум уговора	Пружалац услуге	Врста обуке	Број лица	Реализовано по уговору у 2010. години
1	2	3	4	5	6	7
1	2700-15420-1/2010	04.08.2010	Ивковић ДОО Болеч Београд погон Блаце	Оператер на машини за кетлање	19	1,482
2	2700-15420-2/2010	17.09.2010	Ивковић ДОО Болеч Београд погон Блаце	Оператер на машини за кетлање	50	3,900
3	2700-15420-3/2010	20.12.2010	Симпо шик ДОО Куршумлија	Противпож арна заштита	10	270
Свега:					79	5,652

Познати послодавац - Субвенције

01.01.2010 - 31.12.2010

Редни број	Број уговора	Датум уговора	Корисник субвенције	Број лица	Реализовано по уговору у 2010. години
1	2	3	4	5	6
1	2700-1541-1/2010	04/11/2010	Ивковић ДОО Болеч Београд погон Блаце	19	903
2	2700-1541-2/2010	20/12/2010	Ивковић ДОО Болеч Београд погон Блаце	29	1,573
Свега:				48	2,476

Утврђено је да су тестирани расходи правилно извршени.

Одредбом члана 64. Правилника о критеријумима и начину спровођења мера активне политике запошљавања прописано је да се услови и критеријуми финансирања додатног образовања и обуке ближе уређују јавним позивом у складу са годишњим програмом додатног образовања и обуке.

Национални акциони план за запошљавање за 2010. годину - Годишњи програм додатног образовања и обуке за 2010. годину дефинише да учешће у финансирању програма обука за потребе познатог послодавца обухвата и субвенцију дела зараде за запошљавање лица по завршетку обуке што је у складу са одредбом члана 50. став 1. тачка 3. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености.

Утврђено је:

Правилником о критеријумима и начину спровођења мера активне политике запошљавања уређено је да се услови и критеријуми финансирања додатног образовања и обуке ближе уређују јавним позивом који нису општа акта.

5.2.2.1.3.1.2.1.1.3. Обуке за потребе тржишта рада

Национална служба за запошљавање је у 2010. години извршила расходе по основу обуке за потребе тржишта рада у износу од 152.679 хиљада динара.

Тестирањем су обухваћени расходи за ове намене у износу од 63.892 хиљада динара.

У наредној табели приказани су извршени расходи за обуке за тржиште рада и тестирани узорак по основним организационим јединицама Националне службе за запошљавање:

(у хиљадама динара)

Редни број	Шифра организационог дела	Назив организационог дела	Извршење 01.01.-31.12.2010.	Тестирано
1	0	Дирекција	17.090	17.090
2	01	Филијала за град Београд	17.844	8.471
3	02	Филијала Крагујевац	9.088	1.829
4	03	Филијала Ниш	7.460	4.748
5	04	Филијала Нови Сад	9.647	6.650
6	11	Филијала Косовска Митровица	3.541	3.434
7	12	Филијала Краљево	5.459	4.204
8	13	Филијала Крушевац	4.738	4.202
9	14	Филијала Лесковац	2.327	1.169
10	15	Филијала Панчево	5.366	4.647
11	23	Филијала Чачак	10.182	7.448
12		Остали организациони делови	59.937	
Свега:			152.679	63.892

Одредбом члана 64. Правилника о критеријумима и начину спровођења мера активне политике запошљавања прописано је да се услови и критеријуми финансирања додатног образовања и обуке ближе уређују јавним позивом у складу са годишњим програмом додатног образовања и обуке.

Трошкове додатног образовања и обуке за тржиште рада сноси Национална служба за запошљавање. Средства се одобравају специјализованим извођачима обуке – извршиоцу посла образовној или другој организацији којој је уговором у поступку јавних набавки поверена организација обуке (чл. 52. став 3. и 54. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености и члан 62. став 4. Правилника о критеријумима и начину спровођења мера активне политике запошљавања). Поступак обезбеђивања извођача обука реализује се у складу са Законом о јавним набавкама којим је, између осталог, прописано да наручилац може да дозволи промену цене само из објективних разлога који морају бити одређени у конкурсној документацији, односно предвиђени посебним прописима. Правилником о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки, као подзаконским актом, прописано је да садржина закљученог уговора не може да се разликује од модела уговора из конкурсне документације.

Средства која Национална служба за запошљавање издваја за обуке за тржиште рада имају за циљ повећање нивоа опште компетентности незапослених лица за рад у занимању и оспособљавање за рад на пословима у оквиру истог или новог занимања, а у складу са потребама локалног тржишта. Ова мера обухвата теже запошљива лица, дугорочно незапослена лица, незапослена лица која су напустила школовање и лица у занимању са нижом стопом запошљавања.

Поред трошкова обуке који се исплаћују извођачу обуке, Национална служба за запошљавање полазнику обуке исплаћује накнаду трошкова превоза и уплаћује доприносе за осигурање за случај повреде на раду и професионално обољења за време трајања обуке. Обрачун доприноса врши се на прописану минималну основицу. Националним акционим планом запошљавања за 2010. годину предвиђено је да се за стицање додатних знања и вештина за обављање послова у оквиру истог или новог занимања полазницима обуке исплаћају и трошкови новчане помоћи за време обуке. Програмом рада Националне службе за запошљавање за 2010. годину износ новчане помоћи одређен је у висини 10% просечне бруто зараде у привреди.

Дирекција

Национална служба за запошљавање преузела је обавезе и вршила плаћања по основу додељених уговора у поступцима јавне набавке мале вредности којима се уређују међусобна права и обавезе Националне службе за запошљавање и извођача обука. Додељени уговори закључени су од стране директора Националне службе за запошљавање и извршени са подрачуна Дирекције у износу 17.090 хиљаде динара. Ови расходи се односе на остале обуке за тржиште рада (9.500 хиљада динара) и обуке за предузетничке центре (7.590 хиљада динара).

Тестирањем су обухваћени расходи за извођење обука за потребе тржишта рада у износу од 17.090 хиљада динара по основу 4 уговора којима је ангажовано 1.415 полазника обука, што чини 100% укупних расхода за ове намене у Дирекцији:

у хиљадама динара

Ред. број	Број уговора	Датум уговора	Пружалац услуге	Врста обуке	Износ уговора	Фонд часова извођења обуке	Број лица	Реализовано по уговору у 2010. години
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	0094-4049-202/2010	25.05.2010.	Удружење Етно мрежа	обука за самосталног произвођача рукотворина	6,200	150	155	6,200
2	0094-40496-137/2010	20.07.2010.	Swot learning and consulting	обука за примену маркетиншких алата за мале и средње предузетнике	1,650	200	30	1,650
3	0094-40496-138/2010	20.07.2010.	Swot learning and consulting	обука за мерчендајзере комерцијалисте за продају на терену	1,650	200	30	1,650
4	0094-40495-499/2010	01.12.2010.	Центар за предузетништво Крагујевац	семинар за кориснике субвенција за самозапошљавање	7,590	300	1200	7,590
Свега:					17,090	850	1415	17,090

Чланом 7. Уговора о извођењу обуке за самосталног произвођача рукотворина Број: 0094-4049-202/2010 од 25.05.2011. године, закљученим са Удружењем „Етно мрежа” из Београда на износ од 6.200 хиљада динара, наручилац се обавезује да у року од 15 дана од дана пријема исправно испостављене профактуре на износ од 20% од почетне уговорене вредности изврши плаћање а да остатак до коначне уговорене вредности уплати у року од 15 дана од дана пријема фактуре и коначног извештаја о реализацији обуке.

Национална служба за запошљавање је 17.06.2010. године закључила Анекс Уговора о извођењу обуке за самосталног произвођача рукотворина Број: 0094-4049-202/2010. Анексом су измењени услови плаћања дефинисани у члану 7. Уговора Број: 0094-4049-202/2010 тако што се наручилац обавезује да у року од 15 дана од дана пријема исправно испостављене профактуре на износ од 20% од почетне уговорене вредности изврши плаћање, а да остатак до коначне уговорене вредности уплати у две рате и то 30% од почетне уговорне вредности по истеку половине периода реализације предметне обуке у року од 15 дана од дана пријема фактуре, а 50% од почетне уговорне вредности по реализацији предметне обуке у року од 15 дана од дана пријема фактуре и коначног извештаја о реализацији обуке.

Филијала за град Београд

Национална служба за запошљавање извршила је расходе по основу додељених уговора у поступцима јавне набавке мале вредности којима се уређују међусобна права и обавезе Националне службе за запошљавање и извођача обука. Додељени уговори закључени су од стране директора Националне службе за запошљавање и извршени су са подрачуна Филијале за град Београд у износу од 17.844 хиљаде динара.

Тестирањем су обухваћени расходи за извођење обука за потребе тржишта рада у износу од 8.471 хиљада динара по основу 19 уговора којима је ангажовано 317 полазника обука, што чини 100% укупних расхода за ове намене у Филијали за град Београд.

(у хиљадама динара)

Редни број	Број уговора	Датум уговора	Пружалац услуге	Врста обуке	Износ уговора	Фонд часова извођења обуке	Број лица	Реализовано по уговору у 2010. години
1	3	4	5	6	7	8	9	10
1	0094-40496-457/2010	17.06.2010.	ДОО "Балкан медиа тим"	обука за сценску шминку	2,372	140	10	2,372
			ДОО "Балкан медиа тим"	обука за медијску фотографију		180	10	
			ДОО "Балкан медиа тим"	обука за ТВ монтажу		180	10	
2	0102-15401-28/2009	30.10.2009.	Отворени универзитет ЗНАН	обука за пословне секретаре	885	300	30	442
3	0102-15401-38/2009	29.12.2009.	Отворени универзитет ЗНАН	обука за пекаре	287	350	10	143
4	0102-15401-37/2009	10.03.2010.	Отворени универзитет ЗНАН	обука за конобаре	332	240	20	332
5	0102-15401-19/2010	16.07.2010.	Отворени универзитет ЗНАН	обука за козметичаре	378	540	10	189
6	0023-40496-133/2010	16.07.2010.	Отворени универзитет ЗНАН	обука за геронтодомаћице	147	160	10	147
7	0023-40496-131/2010	16.07.2010	Отворени универзитет ЗНАН	обука за пословне секретаре	275	300	10	275
8	0023-40496-134/2010	16.07.2010.	Отворени универзитет ЗНАН	обука за вођење пословних књига	205	240	10	103

9	0102-15421-3/2010	30.10.2009.	Vay com	обука за електронско пословање	469	242	20	143
10	0102-15401-3/2010	01.02.2010.	Vay com	основна информатичка обука за особе са инвалидитетом	147	90	10	143
11	0102-15421-3/2009	01.02.2010.	Vay com	обука за сервисере ПЦ рачунара за особе са инвалидитетом	287	280	10	235
12	0102-15421-12/2009	28.12.2010.	Vay com	обука за сервисере за ПЦ рачунаре	595	165	30	298
13	0102-15421-6/2009	25.12.2009.	Vay com	обука за вођење пословних књига	590	240	30	295
14	0102-15421-10/2010	16.07.2010.	Vay com	обука за рачуновође	514	540	10	257
15	0102-15401-36/2009	03.02.2010.	Средња туристичка школа	обука за бармене	572	210	19	572
16	0102-15401-44/2009	30.12.2009.	Средња туристичка школа	обука за куваре	767	450	20	537
17	0102-15421-15/2009	29.12.2009.	Gvidance AD	МЦСА	2,096	220	21	1,048
18	0102-15401-17/2010	17.06.2010.	Press publishing group	обука за офсет рото машинисте	797	240	9	470
19	0094-40496-456/2010		Press publishing group	обука за оператера на ЦТП линији		160	8	470
Свега:					11.715	5.467	317	8.471

Утврђено је да су тестирани расходи правилно извршени.

Филијала Крагујевац

Национална служба за запошљавање преузела је обавезе и вршила плаћања по основу додељених уговора у поступцима јавне набавке мале вредности којима се уређују међусобна права и обавезе Националне службе за запошљавање и извођача обука. Додељени уговори закључени су од стране директора Националне службе за запошљавање и извршени су са подрачуна Филијале Крагујевац у износу од 9.088 хиљада динара.

Тестирањем су обухваћени расходи за извођење обука за потребе тржишта рада у износу од 1.829 хиљада динара по основу 4 уговора којима је ангажовано 60

полазника обука, што чини 20,12% укупних расхода за ове намене у Филијали Крагујевац.

у хиљадама динара

Ред. број	Број уговора	Датум уговора	Пружалац услуге	Врста обуке	Износ уговора	Фонд часова извођења обуке	Број лица	Реализовано по уговору у 2010. години
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	0023-40496-163/2010	20.07.2010	"Ns pro group" Нови Сад	обука за италијански језик-почетни ниво	270	110	15	270
2	0023-40496-162/2010	20.07.2010	"Ns pro group" Нови Сад	обука за енглески језик-средњи ниво	262	110	15	262
3	0023-40496-193/2009	29.12.2009	Друга техничка школа Крагујевац	обука за руковање грађевинским машинама	560	480	10	280
4	0023-40496-89/2010	17.02.2010	Друга техничка школа Крагујевац	обука за завариваче са атестом	1,017	600	20	1,017
Свега:					2,109	1,300	60	1,829

Утврђено је да су тестирани расходи правилно извршени.

Филијала Ниш

Национална служба за запошљавање преузела је обавезе и вршила плаћања по основу додељених уговора у поступцима јавне набавке мале вредности којима се уређују међусобна права и обавезе Националне службе за запошљавање и извођача обука. Додељени уговори закључени су од стране директора Националне службе за запошљавање и извршени су са подрачуна Филијале Ниш у износу од 7.460 хиљада динара.

Тестирањем су обухваћени расходи за извођење обука за потребе тржишта рада у износу од 4.748 хиљада динара по основу 14 уговора којима је ангажовано 138 полазника обука, што чини 63,64% укупних расхода за ове намене у Филијали Ниш.

у хиљадама динара

Ред. број	Број уговора	Датум уговора	Пужалац услуге	Врста обуке	Износ уговора	Фонд часова извођења обуке	Број лица	Реализовано по уговору у 2010. години
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	0301-154-308/2010	15.11.2010.	ДОО Ns pro group	Геронтодомаћице	159	160	10	79
2	0301-154-309/2010	15.11.2010.	ДОО Ns pro group	козметичари	270	540	10	135
3	0301-154-2/2010	13.01.2010.	ИТ Центар Ниш	графички дизајнер на рачунару	93	90	4	47
4	0301-154-30/2009	18.11.2009.	Народни универзитет Трстеник	аудиојагностичар-мехатроничар	696	420	11	348
5	0301-154-28/2009	19.10.2009.	Народни универзитет Ниш	рачуновође	626	540	12	313
6	0301-154-300/2010	30.09.2010.	Народни универзитет Ниш	аранжери цвећа	203	150	5	203
7	0301-154-299/2010	30.09.2010.	Народни универзитет Ниш	пеглач рубља	348	180	10	348
8	0301-154-301/2010	30.09.2010.	Народни универзитет Ниш	молер	235	306	5	117
9	0301-154-302/2010	30.09.2010.	Народни универзитет Ниш	аудиојагностичар-мехатроничар	351	420	5	175
10	0301-154-6/2010	09.02.2010.	Ns pro group Нови Сад	AUTOCAD 1,2	460	90	20	460
11	0301-154-3/2010	18.01.2010.	ИТ Центар Ниш	DELPHI	256	60	10	256
12	0301-154-4/2010	10.01.2010.	ИТ Центар Ниш	MCSA	1,130	220	10	1,107
13	0301-154-5/2010	21.01.2010.	ИТ Центар Ниш	JAVA	491	180	16	470
14	0301-154-311/2010	16.11.2010.	ИТ Центар Ниш	MCSA	1,381	220	10	690
Свега:					6,699	3,576	138	4,748

Утврђено је да су тестирани расходи правилно извршени.

Филијала Нови Сад

Национална служба за запошљавање преузела је обавезе и вршила плаћања по основу додељених уговора у поступцима јавне набавке мале вредности којима се уређују међусобна права и обавезе Националне службе за запошљавање и извођача обука. Додељени уговори закључени су од стране директора Националне службе за запошљавање и извршени су са подрачуна Филијале Нови Сад у износу од 9.647 хиљада динара.

Тестирањем су обухваћени расходи за извођење обука за потребе тржишта рада у износу од 6.650 хиљада динара по основу 27 уговора којима је ангажовано 279 полазника обука, што чини 68,93% укупних расхода за ове намене у Филијали Нови Сад.

у хиљадама динара

Ред. број	Број уговора	Датум уговора	Пужалац услуге	Врста обуке	Износ уговора	Фонд часова извођења обуке	Број лица	Реализовано по уговору у 2010. години
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	0403-15420-42/2009	21.12.2009.	ДОО "Ns pro group" Нови Сад	посластичар	472	400	10	159
2	0403-15420-43/2009	21.12.2009.	ДОО "Ns pro group" Нови Сад	бармен	319	210	10	177
3	0403-15420-46/2009	21.12.2009.	ДОО "Ns pro group" Нови Сад	виљушкареста	271	240	10	236
4	0403-15420-49/2009	03.02.2010.	ДОО "Ns pro group" Нови Сад	Autocad	319	30	15	136
5	0403-15420-50/2009	29.01.2010.	ДОО "Ns pro group" Нови Сад	Autocad	300	30	10	448
6	0403-15420-51/2009	15.01.2010.	ДОО "Ns pro group" Нови Сад	руководилац грађевинском механизацијом	897	360	20	136
7	0403-15420-33/2009	26.10.2009.	ДОО "Ns pro group" Нови Сад	обука за геронтодомаћице	157	160	7	177
8	0403-15420-34/2009	11.11.2009.	ДОО "Ns pro group" Нови Сад	енглески језик - почетни ниво за слепа и слабовида лица	147	90	5	236
9	0403-15420-3/2010	17.06.2010.	ДОО "Ns pro group" Нови Сад	руководилац грађевинском механизацијом	200	150	5	449
10	0403-15420-2/2010	23.08.2010.	ДОО "Ns pro group" Нови Сад	бармен	404	350	12	159
11	0403-15420-10/2010	18.10.2010.	ДОО "Ns pro group" Нови Сад	обука за помоћника куvara за особе са инвалидитетом	149	200	5	149
12	0403-15420-11/2010	18.10.2010.	ДОО "Ns pro group" Нови Сад	обука за помоћника пекара за особе са инвалидитетом	170	306	5	85
13	0403-15420-31/2009	26.10.2009.	ДОО Знање отворени универзитет Земун	обука за геронтодомаћице	201	160	10	211

14	0403-15420-32/2009	26.10.2009.	ДОО Знање отворени универзитет Земун	обука за геронтодомаћице	140	160	7	235
15	0403-15420-40/2009	23.10.2009.	ДОО Знање отворени универзитет Земун	обука за пекара	720	350	20	360
16	0403-15420-41/2009	23.12.2009.	ДОО Знање отворени универзитет Земун	обука за куvara	245	450	7	211
17	0403-15420-45/2009	11.02.2010.	ДОО Знање отворени универзитет Земун	керамичар	470	250	20	235
18	0023-40496-9/2010	11.01.2010.	ДОО Знање отворени универзитет Земун	зидар	423	240	18	360
19	0403-15420-7/2010	23.07.2010.	ДОО Знање отворени универзитет Земун	вођење пословних књига	320	240	15	110
20	0403-15420-9/2010	17.09.2010.	ДОО Знање отворени универзитет Земун	вођење пословних књига	219	240	10	160
21	0403-15420-6/2010	09.09.2010.	ДОО Знање отворени универзитет Земун	конобар	125	240	6	63
22	0403-15420-35/2009	04.12.2009.	ДОО "Кобалт" Бачка Паланка	обука за заваривача	944	355	10	472
23	0403-15420-36/2009	04.12.2009.	ДОО "Кобалт" Бачка Паланка	обука за заваривача	944	355	10	472
24	0403-15420-37/2009	04.12.2009.	ДОО "Кобалт" Бачка Паланка	обука за заваривача	944	355	10	472
25	0403-15420-1/2010	27.01.2010.	"Fenix" центар за обуку Нови Сад	основна информатичка обука за особе оштећеног слуха	105	80	5	275
26	0403-15420-38/2009	08.12.2009.	"Fenix" центар за обуку Нови Сад	обука за куvara	550	450	10	192
27	0403-15420-44/2009	09.12.2009.	"Fenix" центар за обуку Нови Сад	обука за куvara	385	450	7	275
Свега:					10,540	6,901	279	6,650

Утврђено је да су тестирани расходи правилно извршени.

Филијала Косовска Митровица

Национална служба за запошљавање преузела је обавезе и вршила плаћања по основу додељених уговора у поступцима јавне набавке мале вредности којима се уређују међусобна права и обавезе Националне службе за запошљавање и извођача обука. Додељени уговори закључени су од стране директора Националне службе за запошљавање и извршени су са подрачуна Филијале Косовска Митровица у износу од 3.541 хиљада динара.

Тестирањем су обухваћени расходи за извођење обука за потребе тржишта рада у износу од 3.434 хиљаде динара по основу 12 уговора којима је ангажовано 94 полазника обука, што чини 96,97% укупних расхода за ове намене у Филијали Косовска Митровица.

(у хиљадама динара)

Ред. број	Број уговора	Датум уговора	Пружал ац услуге	Врста обуке	Износ уговора	Фонд часова извођења обуке	Број лица	Реализовано по уговору у 2010. години
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	0025-40496-12/2010	19.08.2010.	Ns pro group	Основна информатичка обука оси	79	90	6	79
2	0023-40496-143/2010	20.07.2010.	Ns pro group	Вођење пословних књига	220	244	10	220
3	0023-40496-95/2010	04.05.2010.	"Михајло П. Алас"	Обука за тесаре	312	250	8	312
4	0023-40496-96/2010	04.05.2010.	"Михајло П. Алас"	Обука за керамичаре	312	250	8	312
5	0023-40496-72/2010	28.01.2010.	НУ Ниш	Обука за месаре	301	250	8	301
6	0023-40496-97/2010	04.05.2010.	"Михајло П. Алас"	Обука инс. видео надзора	288	150	8	288
7	0023-40496-73/2010	28.01.2010.	НУ Ниш	Обука за герентомаћнице	188	160	8	188
8	0023-40496-71/2010	28.01.2010.	НУ Ниш	Обука за рачуновође	557	540	8	557
9	0023-40496-74/2010	28.01.2010.	НУ Ниш	Обука за козметичаре	518	540	8	518
10	0023-40496-94/2010	04.05.2010.	"Михајло П. Алас"	Обука сува градња КН	288	250	8	288

11	0023-40496-105/2010	31.05.2010.	Ns pro group	Microsoft access	189	60	7	165
12	0023-40496-104/2010	31.05.2010.	Ns pro group	Adobe graf.rad.	236	80	7	206
Свега:					3,488	2,864	94	3,434

Утврђено је да су тестирани расходи правилно извршени.

Филијала Краљево

Национална служба за запошљавање преузела је обавезе и вршила плаћања по основу додељених уговора у поступцима јавне набавке мале вредности којима се уређују међусобна права и обавезе Националне службе за запошљавање и извођача обука. Додељени уговори закључени су од стране директора Националне службе за запошљавање и извршени су са подрачуна Филијале Краљево у износу од 5.459 хиљада динара.

Тестирањем су обухваћени расходи за извођење обука за потребе тржишта рада у износу од 4.204 хиљада динара по основу 20 уговора којима је ангажовано 158 полазника обука, што чини 77,01% укупних расхода за ове намене у Филијали Краљево.

у хиљадама динара

Ред. број	Број уговора	Датум уговора	Пружалац услуге	Врста обуке	Износ уговора	Фонд часова извођења обуке	Број лица	Реализовано по уговору у 2010. години
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	0023-40496-205/2009	30.12.2009.	Народни универзитет Ниш	обука за туристичке водиче	319	300	8	160
2	0025-40496-9/2010	02.02.2010.	Народни универзитет Трстеник	обука за масере	316	350	8	316
3	0025-40496-10/2010	07.04.2010.	Народни универзитет Ниш	обука за пекаре	318	350	6	318
4	0025-40496-177/2009	29.12.2009.	Народни универзитет Ниш	обука за ЦНЦ машине	425	180	10	213
5	0023-40496-4/2010	11.01.2010.	Агенција Свети Сава	обука за сервисере ПЦ рачунара	255	165	8	301
6	0023-40496-5/2010	16.02.2010.	Агенција Свети Сава	обука за сервисирање и монтажу расхладних уређаја	176	75	10	176
7	0023-40496-38/2010	01.10.2010.	Агенција Свети Сава	обука за књиговесце	205	360	5	103

8	0023-40496-175/2010	24.08.2010.	Академија	обука за козметичаре	335	540	5	335
9	0023-40496-174/2010	24.08.2010.	Академија	обука за ткање	122	80	5	122
10	0023-40496-176/2010	24.08.2010.	Академија	обука за вез	116	90	5	116
11	0023-40496-179/2009	29.12.2009.	Раднички универзитет "Шумадија"	обука за зидаре	370	240	10	185
12	0023-40496-180/2009	29.12.2009.	Раднички универзитет "Шумадија"	обука за армираче	315	160	10	157
13	0023-40496-67/2009	20.10.2009.	Ns pro group	обука за вођење пословних књига	342	240	10	171
14	0023-40496-178/2009	29.12.2009.	Ns pro group	обука за туристичке водиче	295	300	10	148
15	0023-40496-66/2009	20.10.2009.	Отворени универзитет "Знање"	обука за вођење пословних књига	277	240	10	139
16	0025-40496-11/2010	08.02.2010.	Агенција Свети Сава	обука за особе са оштећеним видом	142	90	3	142
17	0025-40496-37/2010	24.08.2010.	Агенција Свети Сава	обука за особе са оштећеним слухом	158	80	5	158
18	0023-40496-6/2010	16.02.2010.	Агенција Свети Сава	обука за web	354	80	10	354
19	0023-40496-7/2010	16.02.2010.	Агенција Свети Сава	обука за auto desk inventor	212	60	10	212
20	0023-40496-36/2010	18.01.2010.	Академија	обука за Auto cad	378	90	10	378
Свега:					5,430	4,070	158	4,204

Утврђено је да су тестирани расходи правилно извршени.

Филијала Крушевац

Национална служба за запошљавање преузела је обавезе и вршила плаћања по основу додељених уговора у поступцима јавне набавке мале вредности којима се уређују међусобна права и обавезе Националне службе за запошљавање и извођача обука. Додељени уговори закључени су од стране директора Националне службе за запошљавање и извршени су са подрачуна Филијале Крушевац у износу од 4.738 хиљада динара.

Тестирањем су обухваћени расходи за извођење обука за потребе тржишта рада у износу од 4.202 хиљада динара по основу 12 уговора којима је ангажовано 133 полазника обука, што чини 88,68% укупних расхода за ове намене у Филијали Крушевац.

у хиљадама динара

Ред. број	Број уговора	Датум уговора	Пужалац услуге	Врста обуке	Износ уговора	Фонд часова извођења обуке	Број лица	Реализовано по уговору у 2010. години
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	0023-40496-113/2009	05.11.2009.	Народни универзитет Ниш	обука за неговатељице	471	400	10	236
2	0023-40496-115/2009	05.11.2009.	Народни универзитет Ниш	обука за вођење пословних књига	274	240	10	137
3	0023-40496-116/2009	05.11.2009.	Народни универзитет Ниш	обука за вођење пословних књига	706	240	20	353
4	0023-40496-136/2009	21.12.2009.	Народни универзитет Трстеник	обука за електрозаваривача	1,056	620	10	528
5	0023-40496-137/2009	21.12.2009.	Народни универзитет Трстеник	обука за пица мајстора	744	350	16	744
6	0023-40496-138/2009	21.12.2009.	Народни универзитет Трстеник	обука за електрозаваривача	1,056	620	10	528
7	0023-40496-139/2009	21.12.2009.	Народни универзитет Трстеник	обука за руковаоца грађевинским машинама	803	360	16	803
8	0023-40496-142/2009	23.12.2009.	Народни универзитет Трстеник	обука за гарантодомаћицу	172	160	8	86
9	0023-40496-143/2009	23.12.2009.	Народни универзитет Трстеник	обука за пословну секретарицу	319	300	8	159
10	0023-40496-152/2009	25.12.2009.	Агенција "Свети Сава" Чачак	основна информатичка обука-веб	300	80	10	300
11	0023-40496-157/2010	20.07.2010.	Ns pro group	основна информатичка обука-ецдл	170	90	10	170
12	0025-40496-32/2010	24.08.2010.	Агенција "Свети Сава"	основна информатичка обука-за лица са ошт. слухом	158	80	5	158
Свега:					6,229	3,540	133	4,202

Утврђено је да су тестирани расходи правилно извршени.

Филијала Лесковац

Национална служба за запошљавање преузела је обавезе и вршила плаћања по основу додељених уговора у поступцима јавне набавке мале вредности којима се уређују међусобна права и обавезе Националне службе за запошљавање и извођача обука. Додељени уговори закључени су од стране директора Националне службе за запошљавање и извршени су са подрачуна Филијале Лесковац у износу од 2.327 хиљада динара.

Тестирањем су обухваћени расходи за извођење обука за потребе тржишта рада у износу од 1.169 хиљада динара по основу 3 уговора којима је ангажовано 40 полазника обука, што чини 50,23% укупних расхода за ове намене у Филијали Лесковац.

у хиљадама динара

Ред. број	Број уговора	Датум уговора	Пружалац услуге	Врста обуке	Износ уговора	Фонд часова извођења обуке	Број лица	Реализовано по уговору у 2010. години
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	0023-40496-72/2009	06.11.2009.	Народни универзитет Ниш	обука за књиговође	1,044	540	20	522
2	0023-40496-3/2010	16.07.2010.	Агенција Свети Сава Чачак	сревисери персоналних рачунара	353	165	10	353
3	0023-40496-119/2010	20.08.2010.	Агенција Свети Сава Чачак	маникир-педикир	294	350	10	294
Свега:					1,691	1,055	40	1,169

Утврђено је да су тестирани расходи правилно извршени.

Филијала Панчево

Национална служба за запошљавање преузела је обавезе и вршила плаћања по основу додељених уговора у поступцима јавне набавке мале вредности којима се уређују међусобна права и обавезе Националне службе за запошљавање и извођача обука. Додељени уговори закључени су од стране директора Националне службе за запошљавање и извршени су са подрачуна Филијале Панчево у износу од 5.366 хиљада динара.

Тестирањем су обухваћени расходи за извођење обука за потребе тржишта рада у износу од 4.647 хиљада динара по основу 16 уговора којима је ангажовано 152 полазника обука, што чини 86,60% укупних расхода за ове намене у Филијали Панчево.

у хиљадама динара

Ред. број	Број уговора	Датум уговора	Пружалац услуге	Врста обуке	Износ уговора	Фонд часова извођења обуке	Број лица	Реализовано по уговору у 2010. години
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	1500-15401-2/2010	29.01.2010.	Ns pro group Нови Сад	Зд студио мах	236	60	10	236
2	1500-15401-3/2010	29.01.2010.	Ns pro group Нови Сад	јава програмирање	189	40	10	189
3	1500-15401-5/2010	28.01.2010.	Ns pro group Нови Сад	графичка радионица	295	80	10	147
4	1500-15401-7/2010	28.01.2010.	Ns pro group Нови Сад	администратор sql	861	160	8	431
5	0023-40496-160/2010	20.07.2010.	Ns pro group Нови Сад	књиговођа	370	540	10	185
6	0023-40496-160/2010	20.07.2010.	Ns pro group Нови Сад	књиговођа	370	540	10	185
7	1500-15401-5/2010	28.01.2010.	Ns pro group Нови Сад	графичка радионица	295	80	10	147
8	1500-15401-7/2010	28.01.2010.	Ns pro group Нови Сад	администратор sql	861	160	8	431
9	1500-15401-26/2009	21.01.2010.	Марко Кулић Панчево	теренски комерцијалиста	195	240	10	195
10	1500-15401-27/2009	11.01.2010.	Марко Кулић Панчево	електрозаваривач са атестом	740	350	10	740
11	1500-15401-28/2009	11.01.2010.	Марко Кулић Панчево	керамичар	355	250	10	355
12	1500-15401-29/2009	21.01.2010.	Марко Кулић Панчево	агент осигурања	207	120	10	207
13	1500-15401-30/2009	21.01.2010.	Марко Кулић Панчево	пр менаџер	195	80	10	195
14	0023-40496-159/2010	20.07.2010.	Марко Кулић Панчево	месар	204	350	6	204
15	1500-15401-4/2010	05.02.2010.	Софтлајн Београд	веб дизајн	589	120	10	589
16	1500-15401-6/2010	05.02.2010.	Софтлајн Београд	аццесс	211	60	10	211
Свега:					6,173	3,230	152	4,647

Утврђено је да су тестирани расходи правилно извршени.

Филијала Чачак

Национална служба за запошљавање преузела је обавезе и вршила плаћања по основу додељених уговора у поступцима јавне набавке мале вредности којима се уређују међусобна права и обавезе Националне службе за запошљавање и извођача обука. Додељени уговори закључени су од стране директора Националне службе за

запошљавање и извршени су са подрачуна Филијале Чачак у износу од 10.182 хиљада динара.

Тестирањем су обухваћени расходи за извођење обука за потребе тржишта рада у износу од 7.448 хиљада динара по основу 25 уговора којима је ангажовано 204 полазника обука, што чини 73,15% укупних расхода за ове намене у Филијали Чачак.

у хиљадама динара

Ред. број	Број уговора	Датум уговора	Пружалац услуге	Врста обуке	Износ уговора	Фонд часова извођења обуке	Број лица	Реализовано по уговору у 2010. години
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	0023-40496-148/2010	16.08.2010.	Агенција "Свети Сава"-Чачак	Обука за сервисере расхладних уређаја	235	75	8	235
2	0023-40496-165/2010	16.08.2010.	Агенција "Свети Сава"-Чачак	Обука за инсталацију видео надзора	212	150	5	212
3	0023-40496-196/2010	16.08.2010.	Агенција за образовање "Академија"-Чачак	Microsoft Certified System Administrator (MCSA)	1,115	220	7	1,115
4	0023-40496-168/2010	20.09.2010.	Агенција за образовање "Академија"-Чачак	Обука за руковаоце грађевинским машинама	560	360	10	560
5	0023-40496-169/2010	16.09.2010.	Агенција за образовање "Академија"-Чачак	Обука за виљушкарсту	145	240	5	145
6	0023-40496-170/2010	16.08.2010.	Агенција "Свети Сава"-Чачак	Обука за аутодијагностичара	776	420	10	776
7	0023-40496-171/2010	16.08.2010.	Агенција за образовање "Академија"-Чачак	Обука за вођење пословних књига	584	240	15	584
8	0023-40496-172/2010	18.08.2010.	Агенција "Свети Сава"-Чачак	Обука за електронско пословање	399	242	10	399
9	0023-40496-195/2010	16.08.2010.	"Абел" доо-Београд	Autocad level I i level II	218	90	10	218
10	0023-40496-167/2010	16.09.2010.	Агенција "Свети Сава"-Чачак	Обука за пословне секретаре	373	300	8	373
11	0023-40496-187/2010	16.09.2010.	Агенција "Свети Сава"-Чачак	Енглески језик - средњи А2 или Б1 ниво	146	110	10	146
12	0025-40496-36/2010	04.10.2010.	Агенција за образовање "Академија"-Чачак	Основна информатичка обука за лица са оштећењем слуха	159	80	5	159
13	0025-40496-35/2010	28.09.2010.	Агенција "Свети Сава" Чачак	Обука за пословне секретаре за особе са инвалидитетом	294	300	5	147
14	0023-40496-221/2010	16.11.2010.	Агенција "Свети Сава"-Чачак	Обука за РС сервисера	378	165	10	189

15	0023-40496-219/2010	16.12.2010.	Агенција "Свети Сава"-Чачак	Autocad level I i level II	378	90	10	189
16	0023-40496-220/2010	16.11.2010.	Агенција за образовање "Академија"-Чачак	Израда,постављање и одржавање интернет презентације	590	120	10	295
17	0023-40496-167/2009	28.12.2009.	Агенција за образовање "Академија"-Чачак	Обука за козметичара	256	540	6	148
18	0023-40496-212/2009	20.01.2010.	Агенција за образовање "Академија"-Чачак	Обука за маникире и педикуре	253	350	6	146
19	0023-40496-210/2009	20.01.2010.	Агенција за образовање "Академија"-Чачак	Обука за пекаре	271	350	5	156
20	0023-40496-46/2009	16.10.2009.	Агенција за образовање "Академија"-Чачак	Обука за књиговођу	438	540	10	252
21	0023-40496-45/2009	15.10.2009.	Агенција"Свети Сава"-Чачак	Обука за књиговођу	366	540	8	183
22	0023-40496-34/2010	18.01.2010.	Агенција за образовање "Академија"-Чачак	Обука за месаре	230	350	5	230
23	0023-40496-32/2010	18.01.2010.	Агенција за образовање "Академија"-Чачак	Обука за кројење и шивење	189	80	8	189
24	0023-40496-31/2010	18.01.2010.	Агенција за образовање "Академија"-Чачак	Обука за ткање	198	80	8	198
25	0023-40496-211/2009	30.12.2009.	Агенција за образовање "Академија"-Чачак	Adobe графичка радионица	354	80	10	204
Свега:					9,117	6,112	204	7,448

Утврђено је да су тестирани расходи правилно извршени.

Утврђено је:

Правилником о критеријумима и начину спровођења мера активне политике запошљавања уређено је да се услови и критеријуми финансирања додатног образовања и обуке за потребе тржишта рада ближе уређују јавним позивом у складу са годишњим програмом додатног образовања и обуке који нису општи акти.

Национална служба за запошљавање закључила је Анекс Уговора о извођењу обуке за самосталног произвођача рукотворина Број: 0094-4049-202/2010 (вредност уговора 6.200 хиљада динара) којим је изменила уговорене услове плаћања повећавањем процента авансног плаћања што није у складу са чланом 82. Закона о јавним набавкама којим је прописано да наручилац може да дозволи само промену цене из објективних разлога, као и са чланом 7. Правилника о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки којим је прописано да садржина закљученог уговора не може да се разликује са садржином

модела уговора и на тај начин није поступила у складу са чланом 57. Закона о буџетском систему који прописује да уговори о набавци услуга које закључују организације за обавезно социјално осигурање морају бити закључени у складу са прописима који регулишу јавне набавке.

5.2.2.1.3.1.2.1.2. Субвенције за запошљавање (Конто-471252)

Национална служба за запошљавање је током 2010. године остварила расходе по основу субвенција за запошљавање у укупном износу од 892.620 хиљада динара, од чега субвенције за отварање нових радних места износе 537.490 хиљада динара, а субвенције за самозапошљавање износе 355.130 хиљада динара.

Тестирањем су обухваћени расходи за ове намене у износу од 193.970 хиљада динара.

У наредној табели приказани су укупно остварени расходи и тестирани узорак за програм субвенција за отварање нових радних места по филијалама као основним организационим јединицама Националне службе за запошљавање:

Нова радна места - реализација у 2010. години

(у хиљадама динара)

Ред. број	Шифра организационог дела	Назив основне организационе јединице	Извршење 01.01 - 31.12.2010. године	Тестирано
1	2	3	4	5
1	01	Филијала за град Београд	25,040	12,480
2	02	Филијала Крагујевац	21,130	13,270
3	03	Филијала Ниш	37,370	19,870
4	04	Филијала Нови Сад	13,590	5,680
5	06	Филијала Бор	22,010	6,080
6	07	Филијала Ваљево	20,450	9,950
7	11	Филијала Косовска Митровица	13,120	11,360
8	12	Филијала Краљево	20,030	10,360
9	13	Филијала Крушевац	34,060	8,510
10	14	Филијала Лесковац	37,130	19,180
11	15	Филијала Панчево	9,860	7,600
12	23	Филијала Чачак	13,660	8,360
13	33	Филијала Нови Пазар	21,830	13,760
14	34	Филијала Лозница	23,560	19,770
15	35	Филијала Пријепоље	20,690	10,140
16		Остале основне организационе јединице	203,960	
Свега:			537,490	176,370

У наредној табели приказани су укупно остварени расходи и тестирани узорак по основу субвенција за samozapoшљавање по филијалама као основним организационим јединицама Националне службе за запошљавање:

Самозапошљавање - реализација у 2010. години

(у хиљадама динара)

Ред. број	Шифра организационог дела	Назив основне организационе јединице	Извршење 01.01 - 31.12.2010. године	Тестирано
1	01	Филијала за град Београд	27.200	1.440
2	02	Филијала Крагујевац	17.440	1.760
3	03	Филијала Ниш	24.000	3.360
4	04	Филијала Нови Сад	15.040	2.240
5	12	Филијала Краљево	10.240	3.520
6	13	Филијала Крушевац	27.800	2.400
7	14	Филијала Лесковац	14.610	1.600
8	15	Филијала Панчево	8.800	1.280
9		Остале основне организационе јединице	210.000	
Свега:			355.130	17.600

Субвенције за отварање нових радних места уређене су одредбама чл. 50. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености, као и у одредбама чл. 39 - 45 Правилника о критеријумима и начину спровођења мера активне политике запошљавања. Висина субвенције утврђена је Националним акционим планом запошљавања за 2010. годину у износу 160.000 динара по кориснику у најнеразвијенијим општинама, 130.000 динара по кориснику у неразвијеним и 80.000 динара по кориснику у осталим општинама.

Субвенција за отварање нових радних места се одобрава на основу јавног позива за доделу субвенције. Одлуку о расписивању јавног позива доноси директор Националне службе за запошљавање. Заинтересовани послодавци подносе захтев са бизнис планом и другом документацијом у складу са јавним позивом којом доказују испуњеност услова. Одлуку о одобравању субвенције за запошљавање до 19 незапослених лица доноси директор филијале, а за запошљавање 20 и више незапослених одлуку доноси директор Националне службе за запошљавање уз претходну сагласност Управног одбора. Директор филијале и подносилац захтева у року од 30 дана закључују уговор о међусобним правима и обавезама на основу кога се врши исплата субвенције. Ако корисник субвенције не испуни обавезе утврђене уговором дужан је да врати износ субвенције уз законску камату. Одредбама члана 41. став 2. Правилника о критеријумима и начину спровођења мера активне политике запошљавања уређени су услови (критеријуми) за одобравања субвенције за отварање нових радних места. Између осталог, одредбом тачке 9) става 2. члана 41. Правилника о критеријумима и начину спровођења мера активне политике запошљавања прописано је да се други услови за доделу ове субвенције утврђују и јавним позивом.

Директор Националне службе за запошљавање донео је Одлуку о расписивању јавног позива послодавцима за доделу субвенције за отварање нових радних места Број: 0040-10160-3/2010 од 8. фебруара 2010. године. Јавни позив послодавцима за доделу субвенције за отварање нових радних места у 2010. години објављен је у листу „Послови” Број: 348-349 од 17. фебруара 2010. године.

Субвенције за samozapoшљавање уређене су одредбама чланом 51. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености, као и у одредбама чл. 50 - 53. Правилника о критеријумима и начину спровођења мера активне политике запошљавања. Субвенцију за samozapoшљавање остварује незапослени за оснивање радње, задруге, пољопривредног газдинства и оснивање привредног друштва уколико оснивач заснива радни однос у привредном друштву. Висина субвенције за samozapoшљавање утврђена је Националним акционим планом запошљавања за 2010. годину у висини од 160.000 динара.

Одредбама члана 51. став 2. Правилника о критеријумима и начину спровођења мера активне политике запошљавања, у складу са чланом 43. став 2. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености, делимично су тачком 1. уређени услови (критеријуми) за одобравања ове субвенције, док је одредбом тачке 2. уређено да се други услови за доделу ове субвенције утврђују јавним позивом.

Одлуку о расписивању јавног позива доноси директор Националне службе за запошљавање. Заинтересовани подносе захтев са бизнис планом и другом документацијом којом доказује испуњеност услова утврђених јавним позивом. Одлуку о одобравању субвенције доноси директор филијале Националне службе за запошљавање. Директор филијале и подносилац захтева у року од 60 дана закључују уговор о међусобним правима и обавезама на основу кога се врши исплата субвенције. Подносилац захтева доставља и средство обезбеђења одређено јавним позивом. Ако корисник субвенције у току трајања уговорне обавезе не испуни обавезе утврђене уговором дужан је да врати износ субвенције уз законску камату.

Директор Националне службе за запошљавање донео је Одлуку о расписивању јавног позива незапосленим лицима за доделу субвенције за samozapoшљавање у 2010. години Број: 0040-10161-2/2010 од 8. фебруара 2010. године. Јавни позив незапосленим лицима за доделу субвенције за samozapoшљавање у 2010. години објављен је у листу „Послови” Број: 348-349 од 17. фебруара 2010. године. Јавним позивом, између осталог, дефинисани су приоритети за доделу субвенција на основу оцене бизнис плана и донета је Инструкција за поступања по јавном позиву и обрада захтева за бизнис планом за доделу субвенције за samozapoшљавање.

Процедуром за реализацију субвенције за samozapoшљавање и субвенције за отварање нових радних места Број: 0040-ПР-025-ОД-10 од 22. децембра 2009. године, која је акт управљања квалитетом и нема својство општег акта, дефинише се утврђивање степена реализације уговорних обавеза и обрачун затезне камате у вези са принудном наплатом и закључивањем уговора о поравнању. Тачкама 4.10.1. и 4.10.2. Процедуре за реализацију субвенције за samozapoшљавање и субвенције за отварање нових радних места дефинисани су појмови „нереализовани део средстава” и „месечни износ субвенције” ради утврђивања степена реализације субвенције и услови за необрачунавање законске камате. Тачком 4.11. Процедуре за реализацију субвенције за samozapoшљавање и субвенције за отварање нових радних места дефинисани су услови

за закључење уговора о поравнању са корисником средстава по основу субвенција. Уколико се корисник средстава определи да нову обавезу по уговору о поравнању плаћа на рате, одредбом тачке 4.11.3. Процедуре за реализацију субвенције за самозапошљавање и субвенције за отварање нових радних места дефинисана је могућност максималног одобрења плаћања до 12 месечних рата. Умањен износ потраживања због неиспуњења уговорних обавеза закључивањем уговора о поравнању којим се корисник субвенције обавезује да врати нерезализован део субвенције без обрачуна законске камате. (Објашњено у напомени број 5.1.3.3.1.)

Филијала за град Београд

Национална служба за запошљавање извршила је у Филијали за град Београд расходе по основу субвенције за отварање радних места у износу од 25.040 хиљада динара и субвенција за самозапошљавање у износу 27.200 хиљада динара.

Тестирањем су обухваћени расходи за субвенције за отварање нових радних места у износу од 12.480 хиљада динара, извршени по основу 31 уговора којима је обухваћено 156 незапослених лица.

у хиљадама динара

Редни број	Број уговора	Корисник средстава	Износ субвенције	Број лица
1	2	3	4	5
1	0103-10166-168/2010	ДОО "Maytech"	960	12
2	0103-10166-37/2010	ДОО "Мона" Београд	880	11
3	0103-10166-146/2010	ТЗР " Катарина "	720	9
4	0103-10166-24/2010	Сервис чистоће и серв.машина за прање Ружић & Ружић	640	8
5	0103-10166-164/2010	ЗПТР "Gold pack"	640	8
6	0103-10166-180/2010	ДОО "Паметница" Београд	640	8
7	0103-10166-171/2010	ПТУР Печењара Драговић	480	6
8	0103-10166-195/2010	ДОО "Golden point"	400	5
9	0103-10166-30/2010	ДОО Компанија "Лекић "	400	5
10	0103-10166-60/2010	ДОО "Blažić company"	400	5
11	0103-10166-25/2010	ДОО "Еуростан"	400	5
12	0103-10166-97/2010	Todor hotels DOO Beograd	400	5
13	0103-10166-123/2010	Агенција " Belexpro+"	400	5
14	0103-10166-190/2010	Lav collection	320	4
15	0103-10166-162/2010	СКР " Студио миолифт " Београд	320	4
16	0103-10166-186/2010	Pietro Dell Oro DOO	320	4
17	0103-10166-92/2010	СТППР Пекара Божић	320	4
18	0103-10166-196/2010	ДОО "Даријана"	320	4
19	0103-10166-173/2010	ДОО "ФЕГ Срећко"	320	4

20	0103-10166-39/2010	Дом за бригу о старим лицима " Космајски конак "	320	4
21	0103-10166-71/2010	ДОО "Ауто кућа Гудаловић "	320	4
22	0103-10166-57/2010	Пекара " Вир"	320	4
23	0103-10166-172/2010	ДОО "Равис"	320	4
24	0103-10166-161/2010	Агенција "Синергија плус "	240	3
25	0103-10166-28/2010	П.И.П. "Шумадинка"	240	3
26	0103-10166-101/2010	ДОО "Еко - двориште"	240	3
27	0103-10166-27/2010	Агенција за услуге "Јанковић"	240	3
28	0103-10166-141/2010	Поликлиника Холимед	240	3
29	0103-10166-94/2010	С.П.Т.Р. "Гранд-Бт"	240	3
30	0103-10166-211/2010	Занатска радња Сити	240	3
31	0103-10166-59/2010	СПР Масив	240	3
Свега:			12,480	156

Тестом обухваћени расходи по основу субвенција за самозапошљавање у филијали Београд износе 1.440 хиљада динара, извршени по основу 9 уговора.

Утврђено је да су тестирани расходи правилно извршени.

Филијала Крагујевац

Национална служба за запошљавање извршила је у Филијали Крагујевац расходе по основу субвенције за отварање радних места у износу од 21.130 хиљада динара и субвенција за самозапошљавања у износу 17.440 хиљада динара

Тестирањем су обухваћени расходи за субвенције за отварање нових радних места у износу од 13.270 хиљада динара, извршени по основу 39 уговора којима је обухваћено 121 незапослено лице.

у хиљадама динара

Редни број	Број уговора	Корисник средстава	Износ субвенције	Број лица
1	2	3	4	5
1	0202-10160-30/2010	ДОО "Слатко срце тид"	640	8
2	0208-10160-12/2010	ДОО "Новарт" Крагујевац	640	8
3	0202-10160-47/2010	ДОО Шумадинка - пекара	560	7
4	0208-10160-37/2010	СПР Клас Крагујевац	400	5
5	0202-10160-16/2010	ЗПР Зебра	320	4
6	0208-10160-29/2010	СЗР "Три брата" Крагујевац	240	3
7	0202-10160-18/2010	ДОО "Н.М. - line" Крагујевац	240	3

8	0202-10160-72/2010	СЗР "Арт-Тим" Крагујевац	160	2
9	0202-10160-88/2010	ДОО "СП Комерц "	160	2
10	0208-10160-27/2010	"Спортина плус" Аранђеловац	160	2
11	0202-10160-17/2010	Zebra Sweets DOO	160	2
12	0208-10160-46/2010	СЗР "Водо термо монтажа"	160	2
13	0202-10160-100/2010	СУР "Слатко срце" В&Н	160	2
14	0202-10160-9/2010	Агенција за чишћење "Инспирација"	160	2
15	0202-10160-92/2010	СЗТР "Skipper" Крагујевац	160	2
16	0202-10160-20/2010	ДОО "Elektronika Di Vitali SR "	160	2
17	0202-10160-11/2010	ДОО "Hellas Centar"	160	2
18	0202-10160-32/2010	ДОО "Боске"	160	2
19	0202-10160-19/2010	СЗР "Коле градња" Крагујевац	160	2
20	0208-10160-36/2010	ПП "Колор прес" Лапово	160	2
21	0208-10160-54/2010	ДОО "Призма" Крагујевац	80	1
22	0202-10160-81/2010	ДОО "Призма" Крагујевац	80	1
23	0208-10160-10/2010	СЗТР" Минела"Баточина	650	5
24	0202-10160-89/2010	СЗТР" Минела"Баточина	1,300	10
25	0202-10160-39/2010	ДОО "Полипак" Баточина	650	5
26	0202-10160-50/2010	"Вг - Brand" Агенција за консалтинг и менаџмент послове	390	3
27	0202-10160-91/2010	ДОО "Grah automotive"	260	2
28	0202-10160-54/2010	ДОО "Nelami"	260	2
29	0202-10160-78/2010	СЗТР "Галија"	1,920	12
30	0208-10160-9/2010	"Гај гружа"	640	4
31	0208-10160-17/2010	ДОО "Интер комерц" Рача	160	1
32	0202-10160-76/2010	ДОО "Интер комерц" Рача	320	2
33	0202-10160-69/2010	СЗР "Ксенија"	480	3
34	0202-10160-4/2010	ДОО "Јомил Коп"	160	1
35	0208-10160-22/2010	СПЗТР "Невена"	160	1
36	0208-10160-53/2010	СЗТР "Parma"	160	1
37	0208-10160-52/2010	ДОО "Rally-ZS "	160	1
38	0208-10160-8/2010	СЗР " Еуростар +"	160	1
39	0208-10160-11/2010	ДОО "Новарг" Крагујевац	160	1
Свега:			13,270	121

Тестом обухваћени расходи по основу субвенција за самозапошљавање у филијали Крагујевац износе 1.760 хиљада динара, извршених по основу 11 закључених уговора.

Утврђено је да су тестирани расходи правилно извршени.

Филијала Ниш

Национална служба за запошљавање извршила је у Филијали Ниш расходе по основу субвенције за отварање радних места у износу од 37.130 хиљада динара и субвенција за самозапошљавања у износу 24.000 хиљаде динара.

Тестирањем су обухваћени расходи за субвенције за отварање нових радних места у износу од 19.870 хиљада динара, извршени по основу 20 уговора којима је обухваћено 187 незапослених лица.

у хиљадама динара

Редни број	Број уговора	Корисник средстава	Износ субвенције	Број лица
1	2	3	4	5
1	0302-10166-80/2010	"Бифтек" - радња за клање стоке, обраду меса и промет робе	4,400	49
2	0302-10166-57/2010	ДОО "Козметик плус"	2,080	26
3	0302-10166-6/2010	ДОО Пекара Бранковић Ниш	1,840	23
4	0302-10166-94/2010	Друштво за производњу и трговину и услуге ДОО "Free Fashion" G.R.	1,440	9
5	0302-10166-153/2010	ДОО Ресор Михајловић Компани	800	5
6	0302-10166-39/2010	Кафана "Нишлијска механа"	640	8
7	0302-10166-28/2010	ДОО "Fenix Sting"	640	4
8	0302-10166-147/2010	ОУР "Круна" Сврљиг	640	4
9	0302-10166-165/2010	"Флама"- радња за израду и поправку предмета од текстила и коже	640	8
10	0302-10166-50/2010	ДОО "Еди" Матејевачки пут број 19	640	8
11	0302-10166-78/2010	ДОО "Камелеон" Сврљиг	640	4
12	0302-10166-118/2010	Агенција за обезбеђење имовине и лица "Палком"	640	4
13	0302-10166-115/2010	ДОО "Водоградња"	640	4
14	0302-10166-142/2010	Земљорадничка задруга "Киско"	640	4

15	0302-10166-5/2010	Предузеће "Тапатарџа Милићевић "	640	4
16	0302-10166-87/2010	ДОО "Статус" Сврљиг	640	4
17	0302-10166-144/2010	Друштво за произ.промет и услуге ДОО "Дрвопром"	640	4
18	0302-10166-129/2010	Радња "Брашко" Јелашница	560	7
19	0302-10166-131/2010	Еком	550	4
20	0302-10166-124/2010	ДОО „Исоплус"	520	4
Свега:			19,870	187

Тестом обухваћени расходи по основу субвенција за самозапошљавање у филијали Ниш износе 3.360 хиљада динара, извршених по основу 21 закључених уговора.

Утврђено је да су тестирани расходи правилно извршени.

Филијала Нови Сад

Национална служба за запошљавање извршила је у Филијали Нови Сад расходе по основу субвенције за отварање радних места у износу од 13.590 хиљада динара и субвенција за самозапошљавања у износу 15.040 хиљада динара.

Тестирањем су обухваћени расходи за субвенције за отварање нових радних места у износу од 5.680 хиљада динара, извршени по основу 14 уговора којима је обухваћено 71 незапослено лице.

у хиљадама динара

Редни број	Број уговора	Корисник средстава	Износ субвенције	Број лица
1	2	3	4	5
1	0401-10160-404/2010	ДОО "Vekić Chocolate"	1,600	20
2	0401-10160-25/2010	ДОО "Метлара трусина"	640	8
3	0401-10160-45/2010	ДОО " Браћа Илић "	560	7
4	0401-10160-11/2010	ДОО "Invest Trade"	320	4
5	0401-10160-338/2010	ДОО "Cartobags Serbia"	320	4
6	0401-10160-400/2010	ДОО "Biogreen"	320	4
7	0401-10160-367/2010	Агенција "Ревизор плус"	240	3
8	0401-10160-420/2010	СЗТР "Хашка Гим"	240	3
9	0401-10160-17/2010	СЗТР Пекара "Ду-Ми"	240	3
10	0401-10160-358/2010	ДОО "Олимп Д&Д"	240	3
11	0401-10160-335/2010	Г-Пуб	240	3
12	0401-10160-10/2010	СЗР "Камелот"	240	3
13	0401-10160-323/2010	ДОО "Даникол"	240	3
14	0401-10160-425/2010	ДОО "Пашин-Фарм"	240	3
Свега:			5,680	71

Решавајући по захтевима поднетим по Јавном позиву послодавцима за доделу субвенције за отварање нових радних места у 2010. години објављеном у листу „Послови” Број: 348-349 од 17. фебруара 2010. године Филијала Нови Сад донела је Одлуку о додели субвенције послодавцима за отварање нових радних места Број: 0401-10160-433/2010 од 22. новембра 2010. године којом се послодавцу ДОО „Vekić Chocolate” из Темерина одобрава субвенција за отварање нових радних места ради запошљавања 20 незапослених лица у износу од 1. 600.000 динара. На основу донете одлуке Национална служба за запошљавање закључила је 2. децембра 2010. године са ДОО „Vekić Chocolate” уговор Број: 0401-10160-404/2010.

У поступку ревизије закључен је Анекс Уговора Број: 0401-10160-404/2010 којим се мења одредба члана 2. Уговора у погледу износа средстава субвенције за отварање нових радних места и у погледу броја лица за која се врши субвенција, као и Уговор о поравнању којим се уговарачи споразумевају да корисник средстава врати износ од 80 хиљада динара у року од 8 дана. Повраћај средстава по Уговору о поравнању извршен је дана 4. августа 2011. године.

Тестом обухваћени расходи по основу субвенција за samozapošljavanje у филијали Нови Сад износе 2.240 хиљада динара, извршени по основу 14 закључених уговора.

Утврђено је да су тестирани расходи правилно извршени.

Филијала Бор

Национална служба за запошљавање извршила је у Филијали Бор расходе по основу субвенције за отварање радних места у износу од 22.010 хиљада динара.

Тестирањем су обухваћени расходи за субвенције за отварање нових радних места у износу од 6.080 хиљада динара, извршени по основу 13 уговора којима је обухваћено 46 незапослених лица.

у хиљадама динара				
Редни број	Број уговора	Корисник средстава	Износ субвенције	Број лица
1	2	3	4	5
1.	0608-10160-6/2010	СЗР "Галбини" Д.Милановац	640	4
2.	0608-10160-39/2010	СЗТР "Агроцентар" Кривељ	520	4
3.	0608-10160-113/2010	СР "Ветерани" Неготин	390	3
4.	0608-10160-112/2010	хидрогр. радња "Рада"	480	3
5.	0608-10160-64/2010	ДОО "Михајловић" Буковче	390	3
6.	0608-10160-68/2010	СР "Боним" Петрово село	320	4
7.	0608-10160-90/2010	Агенција "Пак-пласт" Бор	390	3
8.	0608-10160-42/2010	СР "Јутро" Бор	520	4
9.	0608-10160-52/2010	СЗТР "Стар Хемик" Бор	520	4
10.	0608-10160-83/2010	ДОО "Гамп"Слатина	390	3
11.	0608-10160-62/2010	ТУР "Златна рибица"Неготин	520	4
12.	0608-10160-106/2010	ЗТР "Виталис" Мајданпек	480	3
13.	0608-10160-101/2010	ДОО "Брадерхуд" Бор	520	4
Свега :			6,080	46

Утврђено је да су тестирани расходи правилно извршени.

Филијала Ваљево

Национална служба за запошљавање извршила је у Филијали Ваљево расходе по основу субвенције за отварање радних места у износу од 20.450 хиљада динара.

Тестирањем су обухваћени расходи за субвенције за отварање нових радних места у износу од 9.950 хиљада динара, извршени по основу 17 уговора којима је обухваћено 82 незапослених лица.

у хиљадама динара				
Редни број	Број уговора	Корисник средстава	Износ субвенције	Број лица
1	2	3	4	5
1	0708-10160-17/2010	"Ганели" ДОО Ваљево	400	5
2	0708-10160-24/2010	"Вујома" ДОО Ваљево	400	5
3	0708-10160-25/2010	Кућа добра-Деспотовић установа социјалне заштите дом за пензионере	320	4
4	0708-10160-30/2010	Дивнић Александар - Аутопревозник	640	4
5	0708-10160-31/2010	"Пуре-градња" СЗГТП Пурешевих Драган	650	5
6	0708-10160-38/2010	"Минарт" СЗТР Миловановић Владан	400	5
7	0708-10160-48/2010	"Кош-Сок" ОЗТУР Драгићевић Милош и Теофиловић Милован	240	3
8	0708-10160-54/2010	Модни атеље ЗР „Светлана Вујић Енетах”	240	3
9	0708-10160-64/2010	"Крушик-прецизни лив" АД	2,240	14
10	0708-10160-65/2010	"Слн груп-Дн" ДОО Ваљево	400	5
11	0708-10160-72/2010	Дал ПП Осечина	390	3
12	0708-10160-77/2010	ПД "Дукс Вуд" ДОО	480	3
13	0708-10160-93/2010	"Дуња Д" ДОО Мионица	1,280	8
14	0708-10160-100/2010	"Градинг" ДОО Ваљево	640	4
15	0708-10160-119/2010	"Ранковић плус" - Кројачка радња вл.Ранковић Раденко	520	4
16	0708-10160-122/2010	Драган Павловић ПР, СУР "Павиљон"	320	4
17	0708-10160-131/2010	"Крушик-пластика" АД	390	3
Свега:			9,950	82

Утврђено је да су тестирани расходи правилно извршени.

Филијала Косовска Митровица

Национална служба за запошљавање извршила је у Филијали Косовска Митровица расходе по основу субвенције за отварање радних места у износу 13.120 хиљада динара.

Тестирањем су обухваћени расходи за субвенције за отварање нових радних места у износу од 11.360 хиљада динара, извршени по основу 26 уговора којима је обухваћено 71 незапослено лице.

у хиљадама динара

Редни број	Број уговора	Корисник средстава	Износ субвенције	Број лица
1	2	3	4	5
1	1108-10160-4/2010	ДОО "Дисс 4" Штрпце	480	3
2	1108-10160-19/2010	ДОО "Dinamik trade" Звечан	480	3
3	1108-10160-20/2010	ДОО "Киндер" Штрпце	640	4
4	1108-10160-5/2010	ДОО "Марком" Косовска Митровица	480	3
5	1108-10160-32/2010	СЗТР "Балкан" Косовска Митровица	480	3
6	1108-10160-3/2010	ДОО "Грађевинар конструктор" Штрпце	480	3
7	1108-10160-21/2010	ДОО "Мосс" Севце	480	3
8	1108-10160-12/2010	Робна кућа "Метал" ДОО	480	3
9	1108-10160-17/2010	ДОО "Милена" Гораждевац	1,120	7
10	1108-10160-39/2010	СЗТР "Лим пром" Србовац	480	3
11	1108-10160-7/2010	ДОО "Ауто С" Звечан	320	2
12	1108-10160-9/2010	ДОО "Петар" Звечан	320	2
13	1108-10160-10/2010	ДОО "Моћ природе" Звечан	640	4
14	1108-10160-11/2010	ДОО "Копаник" Лепосавић	640	4
15	1108-10160-14/2010	ДОО "Цаки комерц" Зубин Поток	320	2
16	1108-10160-15/2010	ДОО "Маркод" Звечан	320	2
17	1108-10160-27/2010	ДОО "Ловац Т плус" Штрпце	320	2
18	1108-10160-28/2010	ДОО "Дс лукс" Штрпце	320	2
19	1108-10160-29/2010	СЗР "Boch servis" Звечан	320	2
20	1108-10160-30/2010	ДОО "Dolce vita cafeteria speciale" Косовска Митровица	320	2

21	1108-10160-31/2010	ДОО "Falcon soko plus sekjuriti" Косовска Митровица	320	2
22	1108-10160-35/2010	ДОО "Брдо систем" Косовска Митровица	320	2
23	1108-10160-36/2010	ДОО "Хајдучки конак" Звечан	320	2
24	1108-10160-37/2010	ДОО "Миљан промет" Звечан	320	2
25	1108-10160-41/2010	ДОО "Даса гас" Штрпце	320	2
26	1108-10160-42/2010	ДОО "Вива фарм Шапић" Косовска Митровица	320	2
Свега:			11,360	71

Утврђено је да су тестирани расходи правилно извршени.

Филијала Краљево

Национална служба за запошљавање извршила је у Филијали Краљево расходе по основу субвенције за отварање радних места у износу од 20.030 хиљада динара и субвенција за samozapošljavanje у износу од 10.240 хиљада динара.

Тестирањем су обухваћени расходи за субвенције за отварање нових радних места у износу од 10.360 хиљада динара, извршени по основу 21 уговора којима је обухваћено 107 незапослених лица.

у хиљадама динара

Редни број	Број уговора	Корисник средстава	Износ субвенције	Број лица
1	2	3	4	5
1	1208-10160-26/2010	Занатска радња КТБ-НС	880	11
2	1208-10160-79/2010	СППУУР "Mirage"	800	10
3	1208-10160-42/2010	Финагро Рашка	650	5
4	1208-10160-29/2010	Житко Рашка	650	5
5	1208-10160-49/2010	СЗТАУР "Маринковић" Кућане	650	5
6	1208-10160-80/2010	СЗТР "Рафаело" Рашка	650	5

7	1208-10160-154/2010	ДОО "Фармад" Краљево	640	8
8	1208-10160-127/2010	СЗТР "Галант" Краљево	640	8
9	1208-10160-22/2010	Грађевинар Рашка	520	4
10	1208-10160-17/2010	СЗР "Veritex"	520	4
11	1208-10160-141/2010	АД Шумадија Краљево	400	5
12	1208-10160-14/2010	О Philip	400	5
13	1208-10160-32/2010	Маус Trans Vrnjačka banja	400	5
14	1208-10160-132/2010	Млади радник - пекара Томић, Краљево	400	5
15	1208-10160-114/2010	СТЗР "Ивер" Рашка	390	3
16	1208-10160-36/2010	СУР кафе пизерија "Хороскоп"	320	4
17	1208-10160-55/2010	Big-Boy MFR, Kraljevo	320	4
18	1208-10160-134/2010	Даће, Kraljevo	320	4
19	1208-10160-25/2010	Златарско трговинска радња "ГММ" Краљево	290	3
20	1208-10160-73/2010	АС Продукт Рашка	260	2
21	1208-10160-12/2010	ДОО "Унитекс" Рашка	260	2
Свега:			10,360	107

Тестом обухваћени расходи по основу субвенција за самозапошљавање у филијали Краљево износе 3.520 хиљада динара, који су извршени по основу 33 закључена уговора.

Утврђено је да су тестирани расходи правилно извршени.

Филијала Крушевац

Национална служба за запошљавање извршила је у Филијали Крушевац расходе по основу субвенције за отварање радних места у износу од 34.060 хиљада динара и субвенција за самозапошљавања у износу од 27.800 хиљада динара.

Тестирањем су обухваћени расходи за субвенције за отварање нових радних места у износу од 8.510 хиљада динара, извршени по основу 9 уговора којима је обухваћено 76 незапослених лица.

у хиљадама динара

Редни број	Број уговора	Корисник средстава	Износ субвенције	Број лица
1	2	3	4	5
1	1308-10160-46/2010	"Морава Ин"	2,480	31
2	1308-10160-32/2010	СТКЗР ФИМ Велика Дренова	1,430	11
3	1308-10160-45/2010	ДОО "Морава Ин"	960	6
4	1308-10160-161/2010	ПП Будим град Будиловина	650	5
5	1308-10160-10/2010	Металопластика ИПА	650	5
6	1308-10160-43/2010	"Симоновић конфекција"	650	5
7	1308-10160-166/2010	ДОО "Етно храна"	650	5
8	1308-10160-174/2010	СУР "Кафе пицерија"	520	4
9	1308-10160-96/2010	ДОО "Пајић комерц"	520	4
Свега:			8,510	76

Тестом обухваћени расходи по основу субвенција за samozapoшљавање у филијали Крушевац износе 2.400 хиљада динара, који су извршени по основу 15 закључених уговора.

Утврђено је да су тестирани расходи правилно извршени.

Филијала Лесковац

Национална служба за запошљавање извршила је у Филијали Лесковац расходе по основу субвенције за отварање радних места у износу од 37.130 хиљада динара и субвенција за samozapoшљавања у износу од 14.610 хиљада динара.

Тестирањем су обухваћени расходи за субвенције за отварање нових радних места у износу од 19.180 хиљада динара, извршени по основу 20 уговора којима је обухваћено 139 незапослених лица.

у хиљадама динара

Редни број	Број уговора	Корисник средстава	Износ субвенције	Број лица
1	2	3	4	5
1	1408-10160-125/2010	СЗТР "Мита"	3,900	30
2	1408-10160-80/2010	ДОО "Sonder dux"	2,470	19
3	1408-10160-111/2010	ДОО "Стрела Клајић" Лесковац	2,210	17
4	1408-10160-103/2010	Кројачко конфекцијска радња " Martini vesto "	1,300	10
5	1408-10160-154/2010	"Матекс" ДОО	650	5
6	1408-10160-9/2010	СПР "Дубочица" Лесковац	650	5
7	1408-10160-61/2010	ПТР Касторија V	520	4
8	1408-10160-50/2010	ПТР "Бата Ђ"	520	4
9	1408-10160-60/2010	ДОО "Невена Колор"	520	4

10	1408-10160-120/2010	ДОО "Браћа Ђокић"	520	4
11	1408-10160-88/2010	СТПУР "Шарић" Власотинце	1,600	10
12	1408-10160-145/2010	СЗТР "Danix" Ждеглово	640	4
13	1408-10160-128/2010	ДОО "Преслап"	640	4
14	1408-10160-126/2010	ЗТОР "Роштиљ -Цо"	640	4
15	1408-10160-44/2010	СУР "Нови алас "	480	3
16	1408-10160-33/2010	СТЗР"МГ-3"	480	3
17	1408-10160-130/2010	ДОО "Gega-Vet"	480	3
18	1408-10160-28/2010	СВТР "Мишелин"	320	2
19	1408-10160-46/2010	ОЗР стаклорезачка радња Стајић	320	2
20	1408-10160-64/2010	ДОО "Стеван бус" привредно друштво за транспорт	320	2
Свега:			19,180	139

Тестом обухваћени расходи по основу субвенција за самозапошљавање у филијали Лесковац износе 1.600 хиљада динара, који су извршени по основу 10 закључених уговора.

Утврђено је да су тестирани расходи правилно извршени.

Филијала Панчево

Национална служба за запошљавање извршила је у Филијали Панчево расходе по основу субвенције за отварање радних места у износу од 9.860 хиљада динара и субвенција за самозапошљавања у износу од 8.800 хиљада динара.

Тестирањем су обухваћени расходи за субвенције за отварање нових радних места у износу од 7.600 хиљада динара, извршени по основу 11 уговора којима је обухваћено 65 незапослених лица.

у хиљадама динара				
Редни број	Број уговора	Корисник средстава	Износ субвенције	Број лица
1	2	3	4	5
1	1508-10160-98/2010	"Zeper" ДОО Београд, Земун, Јована Суботића 12	2,470	19
2	1508-10160-107/2010	"Sellco" ДОО Вршац	1,950	15
3	1508-10160-100/2010	"Еко-Центар" ДОО за промет и услуге, Панчево	650	5
4	1508-10160-93/2010	Ni-Wa Woods Извоз -Увоз ДОО	650	5
5	1508-10160-8/2010	ИГМ Југобанат АД Банатски Карловац	520	4

6	1508-10160-16/2010	"Ентер центар" самостална молерско фарбарска радња	320	4
7	1508-10160-11/2010	"Мирна лука" ДОО Ковин	320	4
8	1508-10160-101/2010	"Шаренац завршни радови у грађевинарству"	240	3
9	1508-10160-104/2010	"Гас" СЗР, Драгана Лазовић, ПР Ковин	160	2
10	1508-10160-114/2010	Занатско грађевинско трговинска радња "Still-Net"	160	2
11	1508-10160-17/2010	"Мали првак" ДОО Панчево	160	2
Свега:			7,600	65

Тестом обухваћени расходи по основу субвенција за самозапошљавање у филијали Панчево износе 1.280 хиљада динара, који су извршени по основу 8 закључених уговора.

Утврђено је да су тестирани расходи правилно извршени.

Филијала Чачак

Национална служба за запошљавање извршила је у Филијали Чачак расходе по основу субвенције за отварање радних места у износу од 13.660 хиљада динара.

Тестирањем су обухваћени расходи за субвенције за отварање нових радних места у износу од 8.360 хиљада динара, извршени по основу 18 уговора којима је обухваћено 81 незапослено лице.

у хиљадама динара

Редни број	Број уговора	Корисник средстава	Износ субвенције	Број лица
1	2	3	4	5
1	2308-10160-43/2010	ДОО "Санипласт"	1,440	18
2	2308-10160-21/2010	ДОО "Дрвогора"	880	11
3	2308-10160-44/2010	ДОО "Матис"	780	6
4	2308-10160-51/2010	ДОО "Rps-tex"	650	5
5	2308-10160-39/2010	ДОО "Crown-forest"	650	5
6	2308-10160-34/2010	СЗР "Red-fox"	650	5
7	2308-10160-27/2010	СУР "Код Раде"	400	5
8	2308-10160-25/2010	ДОО "Радио јавор"	390	3

9	2308-10160-49/2010	ЗИВ "Ђуле"	260	2
10	2308-10160-62/2010	ДОО "Слога мб"	260	2
11	2308-10160-64/2010	ДОО "Голија"	260	2
12	2308-10160-104/2010	ДОО "Минерал плус"	260	2
13	2308-10160-123/2010	ДОО "Ива техник"	260	2
14	2308-10160-11/2010	ДОО "3 март"	260	2
15	2308-10160-18/2010	"СД"	240	3
16	2308-10160-28/2010	СУР "Код Матића"	240	3
17	2308-10160-8/2010	СЗТР "Јеж"	240	3
18	2308-10160-120/2010	Кројачка радња "Датекс"	240	2
Свега:			8,360	81

Утврђено је да су тестирани расходи правилно извршени.

Филијала Нови Пазар

Национална служба за запошљавање извршила је у Филијали Нови Пазар расходе по основу субвенције за отварање радних места у износу од 21.830 хиљада динара.

Тестирањем су обухваћени расходи за субвенције за отварање нових радних места у износу од 13.760 хиљада динара, извршени по основу 15 уговора којима је обухваћено 95 незапослених лица.

у хиљадама динара

Редни број	Број уговора	Корисник средстава	Износ субвенције	Број лица
1	2	3	4	5
1	3300-10160-3/2010	СЗР "Сафари"	640	4
2	3300-10160-8/2010	НТ Трговина	2,080	13
3	3300-10160-12/2010	СККР "Уницо"	520	4
4	3300-10160-31/2010	СОР "Џемо"	390	3
5	3300-10160-21/2010	СТЗР РИСТОВИЋ	390	3
6	3300-10160-25/2010	ПТП "Добраја"	480	3
7	3300-10160-50/2010	АД "Украјс"	1,300	10
8	3300-10160-53/2010	Браћа Дацић	640	4
9	3300-10160-56/2010	Д Зентрал	640	4
10	3300-10160-72/2010	СККР "Мецо"	520	4
11	3300-10160-79/2010	ТРИ Б	1,820	14
12	3300-10160/78/2010	СККР "Дека"	520	4
13	3300-10160-81/2010	СККР "Максим"	390	3
14	3300-10160-77/2010	Лотус Травел ОД	390	3
15	3300-10160-89/2010	Браћа Дацић	3,040	19
Свега:			13,760	95

Утврђено је да су тестирани расходи правилно извршени.

Филијала Лозница

Национална служба за запошљавање извршила је у Филијали Лозница расходе по основу субвенције за отварање радних места у износу од 23.560 хиљада динара.

Тестирањем су обухваћени расходи за субвенције за отварање нових радних места у износу од 19.770 хиљада динара, извршени по основу 80 уговора којима је обухваћено 150 незапослених лица.

у хиљадама динара

Редни број	Број уговора	Корисник средстава	Износ субвенције	Број лица
1	2	3	4	5
1	3400-10160-13/2010	"Nelli" ДОО	2,470	19
2	3400-10160-15/2010	Лимарска радња "Филип"	130	1
3	3400-10160-24/2010	"Омега Профекс"	520	4
4	3400-10160-31/2010	"Жакси Граде"	650	5
5	3400-10160-1/2010	ГП "Опек" ДОО	390	3
6	3400-10160-21/2010	"Дуња стил" ДОО	260	2
7	3400-10160-8/2010	МФР "Искић"	130	1
8	3400-10160-2/2010	"Ударник МС" ДОО	260	2
9	3400-10160-40/2010	КД "Жози и Алексић"	130	1
10	3400-10160-36/2010	"Профико" ЗР	130	1
11	3400-10160-16/2010	Аутосервис "Гога"	130	1
12	3400-10160-34/2010	ЗКТР "Ема Џинс"	130	1
13	3400-10160-42/2010	СЕР Глибетић Зоран	130	1
14	3400-10160-23/2010	"Aquarius"	130	1
15	3400-10160-70/2010	УР "Хомеров залагај"	390	3
16	3400-10160-43/2010	АД "Бобија"	390	3
17	3400-10160-48/2010	СЗР "Ђунић"	390	3
18	3400-10160-14/2010	"Bramilton"	130	1
19	3400-10160-46/2010	Панић Агенција	130	1
20	3400-10160-5/2010	СЗР "Јоцић Плус"	130	1
21	3400-10160-10/2010	СЗТПР "Барт"	130	1
22	3400-10160-60/2010	СУТР "Ракета"	130	1
23	3400-10160-59/2010	СПУР "Александар"	130	1
24	3400-10160-53/2010	СЗР "Вема"	130	1
25	3400-10160-29/2010	М Лукс ипон систем	160	1
26	3400-10160-20/2010	ТЗР "Макси Мон"	130	1
27	3400-10160-9/2010	"Еким" ДОО	130	1
28	3400-10160-22/2010	УР "Домаћица"	390	3
29	3400-10160-49/2010	СВЗР "Новаковић Јован"	160	1
30	3400-10160-17/2010	"Матић" СТЗР	160	1
31	3400-10160-55/2010	СЗР "Видовдан"	130	1
32	3400-10160-33/2010	Агенција "Заштита и сигурност"	130	1

33	3400-10160-68/2010	"Јуниор" ЗГТР	260	2
34	3400-10160-54/2010	УР "Код пауна"	260	2
35	3400-10160-45/2010	СПР "Протић"	130	1
36	3400-10160-71/2010	"Хемтекс" ФАК	780	6
37	3400-10160-30/2010	"Пиколо" ЗКР	160	1
38	3400-10160-25/2010	A&S	260	2
39	3400-10160-32/2010	"Експромонт"	1,170	9
40	3400-10160-67/2010	"Лотел" ДОО	260	2
41	3400-10160-64/2010	ДОО "Француз"	160	1
42	3400-10160-41/2010	"Мартекс ТНТ"	260	2
43	3400-10160-52/2010	СУЗТР "Три шешира"	260	2
44	3400-10160-73/2010	СЗР "Код Цеце"	130	1
45	3400-10160-75/2010	КАТ Коп систем	130	1
46	3400-10160-105/2010	Босиљак	130	1
47	3400-10160-104/2010	Стоматолошка ординација Бурсаћ	130	1
48	3400-10160-26/2010	ТР "Мешаона МД"	130	1
49	3400-10160-94/2010	Sport kafe	130	1
50	3400-10160-103/2010	Intours Adria	130	1
51	3400-10160-98/2010	"Реља" ДОО	390	3
52	3400-10160-106/2010	"Медиталис" ДОО	130	1
53	3400-10160-65/2010	"Нг" ДОО	130	1
54	3400-10160-99/2010	"Лотел плус" ДОО	130	1
55	3400-10160-112/2010	"Александро" ДОО	130	1
56	3400-10160-27/2010	Агенција "Мегахерц"	130	1
57	3400-10160-109/2010	МС Градња МР	130	1
58	3400-10160-111/2010	"Голд Берру" ДОО	640	4
59	3400-10160-113/2010	"Драгићевић" СЗТР	130	1
60	3400-10160-63/2010	"Нерру" ОД	130	1
61	3400-10160-97/2010	"Spektar sint" ДОО	130	1
62	3400-10160-91/2010	СУР "Даки"	130	1
63	3400-10160-108/2010	Магиц Хандс ФС	130	1
64	3400-10160-129/2010	"Велком" ДОО	130	1
65	3400-10160-56/2010	"Два А" ДОО	130	1
66	3400-10160-125/2010	Трио тех ОД РВ	130	1
67	3400-10160-117/2010	Лунех	130	1
68	3400-10160-127/2010	НатураГраде	910	7
69	3400-10160-101/2010	ПЗР Срв ФС	130	1
70	3400-10160-119/2010	"Перимент" ДОО	390	3
71	3400-10160-116/2010	САТР "Алексић Ђурица"	130	1
72	3400-10160-131/2010	СЗР "Алфатех"	260	2
73	3400-10160-123/2010	Белино Пекара	130	1
74	3400-10160-92/2010	Кафе МГ Кастле	130	1
75	3400-10160-39/2010	УР Бифе три СБ	130	1
76	3400-10160-120/2010	Фризерски салон "Снежа"	130	1
77	3400-10160-121/2010	Hardware	130	1
78	3400-10160-118/2010	Адвокат.Александар Филип.	130	1
79	3400-10160-115/2010	ФС "Милош"	130	1
80	3400-10160-130/2010	"Hair studio M" СЗР	130	1
Свега:			19,770	150

Утврђено је да су тестирани расходи правилно извршени.

Филијала Пријепоље

Национална служба за запошљавање извршила је у Филијали Пријепоље расходе по основу субвенције за отварање радних места у износу од 20.690 хиљада динара.

Тестирањем су обухваћени расходи за субвенције за отварање нових радних места у износу од 10.140 хиљада динара, извршени по основу 15 уговора којима је обухваћено 69 незапослених лица.

у хиљадама динара

Редни број	Број уговора	Корисник средстава	Износ субвенције	Број лица
1	2	3	4	5
1	3500-10160-7/2010	СЗТР "Дантекс"	480	3
2	3500-10160-16/2010	СЗТР "Врело Пронет"	390	3
3	3500-10160-18/2010	SZKTR "Gold Džins"	640	4
4	3500-10160-36/2010	"Gani Kompany" DOO	640	4
5	3500-10160--56/2010	"Bianca" ДОО	640	4
6	3500-10160-57/2010	"Enmix" ОД	640	4
7	3500-10160-61/2010	СЗТКР "Комик"	640	4
8	3500-10160-68/2010	СЗР "Оморика"	480	3
9	3500-10160-82/2010	"Секулић превоз" ДОО	520	4
10	3500-10160-83/2010	ЗР "Кујевић"	480	3
11	3500-10160-84/2010	"Турковић" ДОО	640	4
12	3500-10160-99/2010	СЗТР МБ	520	4
13	3500-10160-109/2010	СЗКР Д-Г	480	3
14	3500-10160-141/2010	ДОО Вумо	2,470	19
15	3500-10160-110/2010	ВС Струјић ДОО	480	3
Свега:			10,140	69

Утврђено је да су тестирани расходи правилно извршени.

Утврђено је :

Правилником о критеријумима и начину спровођења мера активне политике запошљавања уређено је да се услови за спровођење мера активне политике запошљавања које се односе на субвенције за отварање нових радних места и подршку samozapošljavanju једним делом утврђују јавним позивом који није општи акт.

5.2.2.1.3.1.2.1.3. Јавни радови

Национална служба за запошљавање је у 2010. години извршила расходе по основу јавних радова у укупном износу од 829.329 хиљада динара.

Тестирањем су обухваћени расходи у износу од 343.069 хиљада динара.

У наредној табели приказани су извршени расходи за јавне радове и тестирани узорак по филијалама као основним организационим јединицама Националне службе за запошљавање:

Јавни радови - реализација у 2010. години

(у хиљадама динара)

Ред. број	Шифра организационог дела	Назив основне организационе јединице	Извршење 01.01 -31.12.2010. године	Тестирано
1	2	3	4	5
1	01	Филијала за град Београд	49,074	41,629
2	02	Филијала Крагујевац	39,923	16,188
3	03	Филијала Ниш	67,014	38,671
4	04	Филијала Нови Сад	19,393	14,753
5	11	Филијала Косовска Митровица	18,484	13,188
6	12	Филијала Краљево	27,845	20,184
7	13	Филијала Крушевац	39,327	35,357
8	14	Филијала Лесковац	44,946	20,274
9	15	Филијала Панчево	15,041	11,922
10	17	Филијала Пожаревац	40,856	32,694
11	23	Филијала Чачак	18,717	18,717
12	27	Филијала Јагодина	37,868	30,792
13	34	Филијала Лозница	31,449	25,537
14	35	Филијала Пријепоље	30,711	23,163
15		Остале основне организационе јединице	348,681	
Свега:			829,329	343,069

Јавни радови као врста мере активне политике запошљавања уређени су одредбама члана 43. став 1. и чл. 56 - 58. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености и одредбама чл. 71-74 Правилника о критеријумима и начину спровођења мера активне политике запошљавања. Јавним радовима сматрају се радови који се организују од интереса за Републику Србију у циљу запошљавања, очувања и унапређења радних способности незапослених, као и ради остваривања одређеног друштвеног интереса, односно циљ спровођења јавног рада није остваривање добити. Националним акционим планом за 2010. годину одређене су области у којима ће се спровести јавни радови у 2010. години и право учешћа у поступку организовања јавних радова.

Јавне радове спроводи послодавац извођач јавног рада, кога одређује Национална служба за запошљавање на основу јавног конкурса. У складу са Правилником о критеријумима и начину спровођења мера активне политике запошљавања, одлуку о

расписивању јавног конкурса доноси директор Националне службе за запошљавање. Одлуку о одобравању спровођења јавних радова доноси директор Националне службе за запошљавање уз претходну сагласност Управног одбора Националне службе за запошљавање.

Процедуром за спровођење јавних радова од 18. јануара 2010. године дефинише се поступак спровођења јавних радова у Националној служби за запошљавање: припрема текста јавног конкурса; пријем и провера пријава у смислу њихових комплетности и испуњености услова; бодовање пријава у складу са Инструкцијом за поступање по јавном конкурсуну; израда предлога ранг листе поднетих пријава у филијалама; предлог расподеле средстава по квотама у филијалама; доношење одлуке о одобравању спровођења радова која обухвата обједињену ранг листу предлога поднетих пријава из филијала са распоредом средстава по квотама; закључивање уговора о спровођењу јавних радова; контрола реализације спровођења јавних радова и извештавање о спровођењу јавних радова.

Управни одбор Националне службе за запошљавање донео је 4. фебруара 2010. године Одлуку о именовању чланова Комисије за јавне радове Број: 0011-10169-1/2010. Комисија има задатак да изврши проверу оправданости поднетих захтева и испуњености услова утврђених Правилником о критеријумима и начину спровођења мера активне политике запошљавања и јавним конкурсом и да за потребе Управног одбора утврди предлог одлуке о давању сагласности на одлуку о одобравању спровођења јавних радова.

Директор Националне службе за запошљавање донео је 8. фебруара 2010. године Одлуку о расписивању јавног конкурса за организовање спровођења јавних радова у 2010. години Број: 0040-10169-7/2010. Јавни конкурс за организовање спровођења јавних радова у 2010. години објављен је у листу „Послови” Број: 348-349 од 17. фебруара 2010. године. Јавним конкурсом, у складу са Националним акционим планом за 2010. годину и чланом 71. став 2. Правилника о критеријумима и начину спровођења мера активне политике запошљавања, утврђене су: области спровођења јавних радова; намена и висина средстава намењених за спровођење јавних радова; право учешћа (удружења грађана имају право учешћа као подносиоци пријава уз услов да обезбеде послодавца извођача јавног рада регистрованог за обављање делатности која је предмет јавног рада); рок за подношење пријава; документација која се подноси уз пријаву; рок за закључење уговора; документација за закључење уговора и обавезе извођача јавног рада.

Управни одбор је 7. маја 2010. године донео Одлуку о давању сагласности на Одлуку о одобравању спровођења јавних радова Број: 0011-10169-2/2010. Директор Националне службе за запошљавање је дана 7. маја 2010. године донео Одлуку о одобравању спровођења јавних радова Број: 0011-10169-2/2010. Уз претходну сагласност Управног одбора, директор Националне службе за запошљавање донео је Одлуке о изменама и допунама Одлуке о одобравању спровођења јавних радова, Број: 0011-10169-2/2010 од 27. маја 2010, Број: 0011-101269-3/2010 од 29. јуна 2010, Број: 0011-10169-4/2010 од 20. јула 2010, Број: 0011-10169-5/2010 од 2. септембра 2010, Број: 0011-10169-6/2010 од 1. новембра 2010, Број: 0011-10169-2/10 од 25. новембра 2010.

Филијала за град Београд

Национална служба за запошљавање је у Филијали за град Београд извршила расходе за извођење јавних радова у износу 49.074 хиљада.

Тестирањем су обухваћени расходи за спровођење јавних радова у износу од 41.629 хиљаде динара, који су извршени по три закључена уговора којима су ангажована 244 незапослена лица.

Ред. број	Број уговора	Послодавац - извођач јавног рада	Назив јавног рада / врста јавног рада	Трајање јавног рада/број месеци	Број ангажованих лица из уговора	Расходи јавног рада		
						Трошкови зарада	Трошкови за долазак и одлазак са рада	Трошкови спровођења јавног рада
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	0103-10169-2/2010	ЈП Скијалишта Србије	Одржавање и заштита животне средине и природе	5	96	11,906	478	1,680
2	0103-10169-45/2010	ДОО "Самостални живот"	Подршка самосталном животу особа са инвалидитетом	6	48	7,496	677	459
3	0103-10169-37/2010	ДОО "Етно мрежа"	Израда традиционалних рукотворина за потребе протоколарних пословних поклона у институцијама у оквиру Владе Републике Србије	6	100	17,366	667	900
Свега:				17	244	36,768	1,822	3,039

На основу Одлуке о одобравању спровођења јавних радова Број: 0011-10169-2/2010 од 7. маја 2010. године, Национална служба за запошљавање закључила је дана 21. јуна 2010. године са Удружењем грађана „Етно-мрежа” из Београда ул. Зетска 4а, као подносиоцем пријаве, и „Етно-мрежа” д.о.о. из Београда ул. Бранкова 16, као извођачем јавног рада, Уговор Број: 0103-10169-37/2010 којим је преузела обавезу у износу од 19.211 хиљада динара и на основу кога је извођачу јавног рада исплаћен износ од 18.933 хиљада динара. Предмет уговора је уређивање међусобних права и обавеза у вези са спровођењем пројекта јавног рада Израда традиционалних рукотворина за потребе протоколарних пословних поклона у институцијама у оквиру Владе Републике Србије.

Јавним конкурсом за организовање спровођења јавних радова у 2010. години, између осталог, одређен је рок од 30 дана од дана објављивања јавног конкурса за подношење пријава. Јавни конкурс за организовање спровођења јавних радова у 2010. години

објављен је у листу „Послови” Број: 348-349 од 17. фебруара 2010. године. Рок за подношење пријава истекао је 17. марта 2010. године. Јавним конкурсом одређен је и услов под којим удружења грађана могу имати право учешћа на конкурс. Удружења грађана могу имати право учешћа на јавном конкурс као подносиоци пријаве уз услов да обезбеде послодавца извођача јавног рада регистрованог за обављање делатности која је предмет јавног рада.

Удружење „Етно-мрежа” из Београда улица Зетска бр. 4а. поднело је пријаву Број: 0103-10169-37/10 од 12. марта 2010. године за спровођење јавног рада Израда традиционалних рукотворина за потребе протоколарних пословних поклона у институцијама у оквиру Владе Републике Србије у својству подносиоца пријаве и извођача јавног рада што није у складу са условима одређеним јавним конкурсом, према ком удружења грађана могу имати право учешћа на јавном конкурс као подносиоци пријаве уз услов да обезбеде послодавца извођача јавног рада регистрованог за обављање делатности која је предмет јавног рада. У пријави за спровођење јавног рада подносилац пријаве дао је изјаву под кривичном и материјалном одговорношћу да циљ спровођења јавног рада није остваривање добити.

Удружења „Етно-мрежа” из Београда, након истека рока за подношење пријава, дана 26. априла 2010. године, поднело је пријаву Број: 0103-10169-37/10 за спровођење јавног рада Израда традиционалних рукотворина за потребе протоколарних пословних поклона у институцијама у оквиру Владе Републике Србије за који ће извођач јавног рада бити „Етно-мрежа” доо из Београда Бранкова 16. Увидом у решење Агенције за привредне регистре БД 3805/2010 од 23. априла 2010. године утврђено је да је привредно друштво „Етно-мрежа” д. о. о. из Београда регистровано је у Регистру привредних субјеката дана 23. априла 2010. године, односно протеком рока за подношење пријаве за спровођење јавних радова у 2010. години.

Извођачи јавног рада одређују се на основу јавног конкурса, односно услова утврђених у јавном конкурс. Равноправност учесника на јавном конкурс састоји се у томе да сви учесници јавног конкурса морају испуњавати конкурсом прописане услове до момента истека рока за подношење пријава. Конкурсом је одређено да се непотпуне и неблаговремене пријаве неће узимати у разматрање. Накнадно испуњавање конкурсом прописаних услова од стране учесника конкурса поднету пријаву чини непотпуном и као таква није могла бити предмет разматрања и одлучивања.

Организовање јавних радова врши се и у циљу запошљавања и ради остваривања одређеног друштвеног интереса, што значи да се циљеви јавног рада морају кумулативно остварити. Одредбом члана 4. став 2. Уговора број: 0103-10169-37/2010 подносилац пријаве се обавезао да прати спровођење јавног рада и одмах обавести Националну службу за запошљавање о уоченим неправилностима. Праћење спровођења јавног рада подразумева праћење спровођења јавног рада у делу остваривања циља јавног рада који се односи на запошљавање, као и у делу остваривања друштвеног интереса. У конкретном јавном раду, друштвени интерес састојао се у изради традиционалних рукотворина за потребе протоколарних поклона у институцијама у оквиру Владе Републике Србије. Осим тога, одредбом члана 7. алинеја 4. истог уговора утврђена је обавеза извођача јавног рада да до 5 – ог у наредном месецу доставља извештај о спровођењу јавног рада надлежној филијали Националне службе за запошљавање и подносиоцу пријаве. На основу месечних извештаја о спровођењу јавног рада, који су подразумевали и податак о количини произукованих

традиционалних рукотворина за потребе протокола Владе и податак о предатим рукотворинама протоколу Владе, Национална служба за запошљавање сачињава Извештај о завршетку јавног рада. Извештај о завршетку јавног рада од 24. децембра 2010. године сачињен је без података о остваривању циља јавног рада у делу остваривања друштвеног интереса с обзиром на то да нису утврђене количине продуктованих рукотворина и да је извршена предаја рукотворина протоколу Владе који је друштвени интерес организовања овог јавног рада.

Национална служба за запошљавање је дана 24. децембра 2010. године саставила Извештај о завршетку јавног рада без доказа да је јавни рад спроведен, односно прегледа израђених традиционалних рукотворина за потребе протоколарних пословних поклона у институцијама у оквиру Владе Републике Србије.

Утврђено је:

Национална служба за запошљавање:

а. Донела је Одлуку о одобравању спровођења јавних радова Број: 0011-10169-2/2010 од 7. маја 2010. године којом је одобрила средства за организовање спровођења јавног рада Израда традиционалних рукотворина за потребе протоколарних пословних поклона у институцијама у оквиру Владе Републике Србије подносиоцу пројекта јавног рада Удружењу грађана „Етно-мрежа” које није испуњавало услове одређене јавним позивом. Право учешћа на јавном конкурсима као подносиоци пријаве могу имати удружења грађана која обезбеде послодавца извођача јавног рада регистрованога за обављање делатности која је предмет јавног рада. На овај начин Национална служба за запошљавање донела је одлуку о одобравању спровођења јавних радова удружењу грађана које није испуњавало услове одређене јавним конкурсима, односно није обезбедило привредно друштво као извођача радова до истека рока за подношење пријаве што није у складу са чланом 58. став 1. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености којим је прописано да јавне радове спроводи послодавац извођач јавног рада одређен на основу јавног конкурса.

б. Извршила је расходе у износу 18.933 хиљада динара по Уговору Број: 0103-10169-37/2010 од 21. јуна 2010. године за спровођење пројекта јавног рада Израда традиционалних рукотворина за потребе протоколарних пословних поклона у институцијама у оквиру Владе Републике Србије а да Извештај о завршетку јавног рада од 24. децембра 2010. године не садржи доказ да су традиционалне рукотворине као предмет јавног рада произведене и предате протоколу Владе Републике Србије, што није у складу са чланом 56. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености којим је прописано да се јавни радови спроводе и ради остваривања друштвеног интереса.

У поступку ревизије, генерални државни ревизор обратио се захтевом Генералном секретаријату Владе Републике Србије да из помоћних књига и евиденција Владе достави преглед примљених рукотворина од стране „Етно-мрежа” д.о.о. из Београда за потребе протоколарних поклона чија израда је била предмет јавног рада и копију документације на основу којих је извршено евидентирање пословних промена. Генерални секретаријат је дописом 08 Број:031-6576/2011 од 23. септембра 2011. године обавестио Државну ревизорску институцију да производи испоручени служби протокола од стране Удружења „Етно-мрежа” нису прокњижени кроз помоћне књиге и

евиденције, али и да се примљени производи ручно евидентирају од руковоца имовиниом. У прилогу је достављен и допис Генералног секретаријата 61 Број: 07-4927/2011. године упућен Националној служби за запошљавање којом се обавештава, између осталог, да је Удружења „Етно-мрежа” извршило дана 9. фебруара 2011. године испоруку рукотворина служби протокола Владе према спецификацији испоручене робе изdatoј од стране Удружења „Етно-мрежа”.

У наредној табели, на основу спецификације Удружења „Етно-мрежа”, дат је приказ рукотворина испоручених дана 9. фебруара 2011. године протоколу Владе Републике Србије:

1	Пешкир (златовез)	5 ком
2	Пешкир (вез)	20 ком
3	Двопређење чарапе	5 ком
4	Простирка (35x35)	10 ком
5	Лопта пустована	5 ком
6	Подметач пустовани	5 ком
7	Обележивач	110 ком
8	Тканица	5 ком
9	Мушки шал	5 ком
10	Торбица за флашу	30 ком
11	Нецана чипка	3 ком
12	подметач за чашу	40 ком

Филијала Крагујевац

Национална служба за запошљавање је у Филијали Крагујевац извршила расходе у износу од 39.923 хиљада динара по основу извођења јавних радова.

Тестирањем су обухваћени расходи за спровођење јавних радова у износу од 16.188 хиљада динара, који су извршени по осам закључених уговора којима су ангажована 133 незапослена лица.

(у хиљадама динара)

Редни број	Број уговора	Послодавац - извођач јавног рада	Назив јавног рада/врста јавног рада	Трајање јавног рад/број месеци	Број ангажованих лица из уговора	Расходи јавног рада		
						Трошкови зарада	Трошкови за долазак и одлазак са рада	Трошкови спровођења јавног рада
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	0208-10169-4/2010	Центар за социјални рад	Развој дневних боравака за децу и младе/социјалне делатности	4	14	1,796	107	84
2	0208-10169-7/2010	Центар за социјални рад	Помоћ и подршка старијима и особама са инвалидитетом/социјалне делатности	4	15	1,683	118	90

3	0208-10169-11/2010	Дом здравља Крагујевац	Палијативно збрињавање онколошких пацијената/социјалне делатности	5	20	2,851	160	149
4	0208-10169-19/2010	Градска гробља Крагујевац	Уређење гробаља и садња зеленила/одржавање и заштита животне средине	3	25	1,966	152	262
5	0208-10169-5/2010	Политехничка школа Крагујевац	Асистенти у настави/социјалне делатности	3	17	1,704	90	75
6	0208-10169-31/2010	ЈКП "7 јули"	Уређење локалних путева и сеоских гробаља/одржавање и заштита животне средине	4	13	1,425	135	182
7	0208-10169-13/2010	АД Група Застава возила у реструктурирању огранак Застава Импро	Поправка контејнера и уређење сабирних простора за ПЕТ амбалажу/одржавање и заштита животне средине	2	18	1,321	90	189
8	0208-10169-39/2010	Центар за социјални рад Кнић	Помоћ и нега старим и инвалидним лицима/социјалне делатности	4	11	1,407	71	81
Свега:				29	133	14,153	923	1,112

Утврђено је да су тестирани расходи правилно извршени.

Филијала Ниш

Национална служба за запошљавање је у Филијали Ниш извршила расходе у износу 67.014 хиљада динара.

Тестирањем су обухваћени расходи за спровођење јавних радова у износу од 38.671 хиљада динара, који су извршени по 13 закључених уговора којима су ангажована 426 незапослених лица.

у хиљадама динара

Ред. број	Број уговора	Послодавац - извођач јавног рада	Назив јавног рада/врста јавног рада	Трајање јавног рада/број месеци	Број ангажованих лица из уговора	Расходи јавног рада		
						Трошкови зарада	Трошкови за долазак и одлазак са рада	Трошкови спровођења јавног рада
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	0302-10169-63/2010	ЈКП Медиана Ниш	Чишћење и уређење простора намењеног спортским активностима	4	50	5,057	333	697

2	0302-10169-14/2010	ЈКП Комуналне услуге Алексинац	Одржавање и заштита животне средине	4	30	3,133	307	420
3	0308-10169-74/2009	ЈКП Комуналне услуге Алексинац	Уређење територије града	6	55	1,692	135	-
4	0302-10169-13/2010	ЈП Дирекција за изградњу општине Мерошина	Одржавање инфраструкту ре објеката	4	30	3,125	307	420
5	0308-10169-13/2009	ЈП Дирекција за изградњу општине Мерошина	Уређење месних заједница	5	35	904	-	-
6	0302-10169-5/2010	Фонд за грађевинско земљиште, пу теве и изградњу општине Ражањ	Одржавање река, стаза и паркова	3	30	2,273	113	313
7	0308-10169-24/2009	Фонд за грађевинско земљиште, пу теве и изградњу општине Ражањ	Чишћење јавних површина	6	70	1,801	-	-
8	0302-10169-31/2010	ЈП Дирекција за изградњу града	Репарирање стубова за јавну расвету	6	20	3,264	295	401
9	0302-10169-78/2010	ЈКП Дољевац	Уређење ромских насеља	4	29	2,964	298	406
10	0308-10169-41/2009	Центар за социјални рад "Свети Сава" Ниш	Нега старих и инвалид. лица	5	25	3,272	145	-
11	0302-10169-15/2010	ЈП за путеве и стамбено комуналну делатност Алексинац	Уређење путева	5	21	2,756	268	367
12	0308-10169-10/2009	Центар за социјални рад "Свети Сава" Ниш	Мало пажње пуно срце	6	13	773	31	8
13	0302-10169-20/2010	Центар за социјални рад "Свети Сава" Ниш	Мало пажње пуно срце	4	18	2,098	187	108
Свега:				62	426	33,112	2,419	3,140

Утврђено је да су тестирани расходи правилно извршени.

Филијала Нови Сад

Национална служба за запошљавање је у Филијали Нови Сад извршила расходе по основу извођења јавних радова у износу од 19.393 хиљада динара.

Тестирањем су обухваћени расходи за спровођење јавних радова у износу од 14.753 хиљаде динара, који су извршени по 9 закључених уговора којима је ангажовано 118 незапослених лица.

(у хиљадама динара)

Ред. број	Број уговора	Послодавац - извођач јавног рада	Назив јавног рада/врста јавног рада	Трајање јавног рада/број месеци	Број ангажованих лица из уговора	Расходи јавног рада		
						Трошкови зарада	Трошкови за долазак и одлазак са рада	Трошкови спровођења јавног рада
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	0401-10169-71/2010	Геронтолошки центар "Бечеј"	Помоћ старим лицима / социјалне, хуманитарне и културне делатности	6	12	1,889		108
2	0401-10169-108/2010	ЈКП "Беоцин "	Уређење паркова и дечијих игралишта / одржавање и заштита животне средине и природе	4	20	1,630		237
3	0401-10169-120/2010	ЈКП "Комуналац " Тител	Санација дивљих депонија на подручју општине Тител / одржавање и заштита животне средине	3	20	1,448	74	210
4	0401-10169-13/2010	Центар за социјални рад Бач	Помоћ у кући нећа лица са инвалидитетом/ социјалне, хуманитарне делатности	5	11	1,559	57	82
5	0401-10169-45/2010	Дирекција за урбанизам за изградњу општине Србобран	Уклањање дивљих депонија на територији општине Србобран / одржавање и заштита животне средине и природе	5	11	1,373	32	189
6	0401-10169-66/2010	ЈКП " Тврђава "	Рециклажа пластичних кеса / одржавање и заштита животне средине	6	10	1,395	53	143
7	0401-10169-3/2010	ЈП СРЦ "Тиквара" Бачка Паланка	Уклањање дивљих депонија, одржавање обале Дунава и санација справа на дечијем игралишту / одржавање и заштита животне средине	5	10	1,396		136

8	0401-10169-63/2010	Центар за социјални рад општине Бачки Петровац	Помоћ, подршка и нега старих, инвалидних и хронично оболелих лица / социјалне, хуманитарне делатности	5	9	1,303	22	68
9	0401-10169-29/2010	ЈКП " Темерин "	Одржавање и обнављање јавне инфраструктуре у општини Темерин / одржавање и обнављање јавне инфраструктуре	3	15	1,134	58	157
Свега :				42	118	13,127	296	1,330

Утврђено је да су тестирани расходи правилно извршени.

Филијала Косовска Митровица

Национална служба за запошљавање је у Филијали Косовска Митровица извршила расходе у износу од 18.484 хиљада динара по основу спровођења јавних радова.

Тестирањем су обухваћени расходи за спровођење јавних радова у износу од 13.188 хиљада динара, који су извршени по 4 закључена уговора којима је ангажовано 108 незапослених лица.

(у хиљадама динара)

Редни број	Број уговора	Послодавац - извођач јавног рада	Назив јавног рада / врста јавног рада	Трајање јавног рада / број месеци	Број ангажованих лица из уговора	Расходи јавног рада		
						Трокови зарада	Трокови за долазак и одлазак са рада	Трокови спровођења јавног рада
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	1108-10169-5/2010	ЈКСП "Звечан" Звечан	Санација дивљих депонија, уређење школских дворишта и гробаља у општини Вучитрн / одржавање и заштита животне средине и природе	4	24	2,672	124	336

2	1108-10169-14/2010	ЈКП "Обилић" Обилић	Уређење инфраструктуре контејнерског насеља "Поток" Племетина / одржавање и обнављање јавне инфраструктуре	4	33	3,546	118	462
3	1108-10169-27/2010	Предузеће за производњу, промет и услуге "Аг" Прилужје	Коначно светлост /социјално,хуманитарне и културне делатности	4	31	3,643	241	186
4	1108-10169-35/2010	ЈКП "Братство" Липљан	Санација дивљих депонија на територији општине Липљан / одржавање и заштита животне средине и природе	3	20	1,579	71	210
Свега:				15	108	11,440	554	1,194

Утврђено је да су тестирани расходи правилно извршени.

Филијала Краљево

Национална служба за запошљавање је у Филијали Краљево извршила расходе у износу од 27.845 хиљада динара по основу извођења јавних радова.

Тестирањем су обухваћени расходи за спровођење јавних радова у износу од 20.184 хиљаде динара, који су извршени по 13 закључених уговора којима је ангажовано 228 незапослених лица.

(у хиљадама динара)

Редни број	Број уговора	Послодавац - извођач јавног рада	Назив јавног рада /врста јавног рада	Трајање јавног рада/број месеци	Број ангажованих лица из уговора	Расходи јавног рада		
						Трошкови зарада	Трошкови за долазак и одлазак са рада	Трошкови спровођења јавног рада
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	1208-10169-15/2009	ЗЦ "Студеница" Краљево	Медицинска и немедицинска нега старих и непокретних у селима краљевачке општине	6	12	366	28	1
2	1208-10169-16/2009	ЗЦ "Студеница" Краљево	Одржавање и заштита животне средине и природе	6	7	227	13	0

3	1208-10169-7/2009	ЈКП "Рашка"	Одржавање и уређење слободних градских површина, прилазних путева и излетишта	6	47	1,278	88	0
4	1208-10169-5/2009	Центар за социјални рад Врњачка Бања	Помоћ и подршка старима на селу	6	20	541	43	42
5	1208-10169-23/2009	ЈП "Топлана" Краљево	Рехабилитација и реконструкција система топлотних подстаница	6	10	304	18	0
6	1208-10169-13/2010	ЈКП "Рашка"	Чишћење, уређење и одржавање дивљих депонија, приобаља река, путева и површина око објеката за водоснабдевање	3	20	1,626	156	209
7	1208-10169-14/2010	Центар за социјални рад Рашка	Помоћ у кући старима и особама са инвалидитетом, дневни боравак за децу са посебним потребама	5	20	2,979	137	56
8	1208-10169-20/2010	Спортски центар "Ибар" Краљево	Градска еко бригада /одржавање и заштита животне средине	4	25	2,581	130	350
9	1208-10169-5/2010	Центар за социјални рад Врњачка Бања	Помоћ и подршка старим лицима и особама са посебним потребама на селу	4	16	1,812	107	94
10	1208-10169-8/2010	ЈП "Борјак" Врњачка Бања	Уређење простора на Чајкином брду, парк-шуме и уређења дела водозаштитних шума	4	21	2,210	78	294
11	1208-10169-23/2010	ЈП "Топлана" Краљево	Рехабилитација даљинског система грејања	3	15	1,232	37	157
12	1208-10169-6/2010	Центар за социјални рад Краљево	Помозимо и једнима и другима	6	8	1,390	112	62
13	1208-10169-21/2010	"Агенс" Матарушка Бања	Кућна рехабилитација	6	7	1,314	49	63
Свега:				65	228	17,860	996	1,328

Утврђено је да су тестирани расходи правилно извршени.

Филијала Крушевац

Национална служба за запошљавање је у Филијали Крушевац извршила расходе у износу од 39.327 хиљада динара по основу извођења јавних радова.

Тестирањем су обухваћени расходи за спровођење јавних радова у износу од 35.357 хиљаде динара, који су извршени по 15 закључених уговора којима је ангажовано 515 незапослених лица.

(у хиљадама динара)

Редни број	Број уговора	Послодавац - извођач јавног рада	Назив јавног рада/врста јавног рада	Трајање јавног рада/број месеци	Број ангажованих лица из уговора	Расходи јавног рада		
						Трошкови зарада	Трошкови за долазак и одлазак са рада	Трошкови спровођења јавног рада
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	1308-10169-25/2009	ЈКП Крушевац	Одржавање и заштита животне средине и природе	6	44	1,637	171	-
2	1308-10169-19/2009	Мика - коп	Уређење речног корита реке Јошанице и Расине	6	32	850		-
3	1308-10169-20/2009	Мика - коп	Уређење црквених дворишта	6	32	850		
4	1308-10169-2/2009	Фонд за унапређење ресурса грађана Трстеник	Уређење јавних површина, уклањање растиња поред локалних путева и санација дивљих депонија	6	50	1,325	118	15
5	1308-10169-3/2009	Фонд за унапређење ресурса грађана Трстеник	Нега старих и инвалидних лица	6	50	1,329	118	5
6	1308-10169-5/2009	Удружење грађана и родитеља деце са посебним потребама	Здрављем против сиромаштва	6	30	1,364		2
7	1308-10169-21/2009	Дирекција за грађевинско земљиште путеве и планирање Брус	Чишћење реке Расине и Грашевке и уређење путних праваца Милентија-Крива Река и Лепенац-Стрмац	6	35	1,317	-	-

8	1308-10169-32/2010	ЈКП "Водовод" Крушевац	Уклањање чврстог отпада са воде и обала језера Ђелије	4	28	3,730	363	483
9	1308-10169-1/2010	Занатска радња "Мања"	Здрава животна средина и чиста ловишта	4	35	3,717	182	490
10	1308-10169-34/2010	ДОО "Викас" Варварин	Чишћење водотокова и одводних канала дуж путних појасева	4	32	3,319	-	134
11	1308-10169-5/2010	Дирекција за планирање и изградњу Трстеник	Чишћење водотокова и одводних канала дуж путних појасева	3	35	2,778	136	368
12	1308-10169-4/2010	ЈКСП "Комстан" Трстеник	Одржавање зелених јавних површина, школских дворишта и сеоских гробаља	3	32	1,992	125	161
13	1308-10169-2/2010	Јп Дирекција за грађевинско земљиште и изградњу Ђићевац	Одржавање и заштита животне средине	3	21	1,642	163	221
14	1308-10169-14/2010	ЈКП Александровац	Чишћење Кожегитинске реке	4	38	3,983	241	532
15	1308-10169-10/2010	ГУПТР - вдн услуга Ђићевац	Чишћење и уређивање јавних површина	3	21	1,194	81	221
Свега:				70	515	31,027	1,698	2,632

Утврђено је да су тестирани расходи правилно извршени.

Филијала Лесковац

Национална служба за запошљавање је у Филијали Лесковац извршила расходе у износу од 44.946 хиљада динара по основу извођења јавних радова.

Тестирањем су обухваћени расходи за спровођење јавних радова у износу од 20.274 хиљаде динара, који су извршени по 9 закључених уговора којима је ангажовано 152 незапослених лица.

(у хиљадама динара)

Ред. број	Број уговора	Послодавац - извођач јавног рада	Назив јавног рада / врста јавног рада	Трајање јавног рада/ број месеци	Број ангажованих лица из уговора	Расходи јавног рада		
						Трошкови зарада	Трошкови за долазак и одлазак са рада	Трошкови спровођења јавног рада
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	1408-10169-83/2010	ЈКП "Комуналац " Лесковац	Уређење ромских насеља и гробаља на територији Лесковца	4	18	1,909	74	252
2	1408-10169-73/2010	ДОО Погг /werner/ weber	Уређење локалних путева	4	20	2,069	185	276
3	1408-10169-75/2010	ДОО Погг /werner/ weber	Чишћење и уређење канала на територији Лесковца	4	17	1,825	154	238
4	1408-10169-106/2010	Специјална болница за рехабилитацију у "Гејзер" Сијаринска бања	Чишћење и одржавање Бањске реке, јавних површина и уређење парковских површина у Сијаринској бањи	4	20	2,020	197	276
5	1408-10169-66/2010	ЈКП "Јединство" Бојник	Уређење гробаља, дивљих депонија и обала Пусте реке	4	20	2,045	123	280
6	1408-10169-28/2010	Дом здравља Лебане	Пружање помоћи и медоционске неге старим лицима	5	12	2,158	54	85
7	1408-10169-40/2010	ЈКП "Грделица" Грделица	Уређење јужне Мораве, Сјеничке и Козарачке реке и парка око манастира Свети Никола	4	17	1,814	85	238
8	1408-10169-62/2010	ЈП Дирекција за путеве, грађевинско земљиште и изградњу општине Бојник	Уређење јавних површина на територији Бојник	4	16	1,664	75	224
9	1408-10169-74/2010	Дом здравља Власотинце	Превенција и помоћ старом и социјално угроженом становништву	5	12	1,872	20	62
Свега:				38	152	17,376	967	1,931

Утврђено је да су тестирани расходи правилно извршени.

Филијала Панчево

Национална служба за запошљавање је у Филијали Панчево извршила расходе у износу од 15.041 хиљада динара по основу извођења јавних радова.

Тестирањем су обухваћени расходи за спровођење јавних радова у износу од 11.922 хиљаде динара, који су извршени по 6 закључених уговора којима је ангажовано 34 незапослена лица.

(у хиљадама динара)

Редни број	Број уговора	Послодавац - извођач јавног рада	Назив јавног рада/врста јавног рада	Трајање јавног рада/број месеци	Број ангажованих лица из уговора	Расходи јавног рада		
						Трошкови зарада	Трошкови за долазак и одлазак са рада	Трошкови спровођења јавног рада
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	1508-10169-33/2010	Геронтолошк и центар Панчево	Брига о старима града Панчева / социјалне, хуманитарне, културне делатности	5	16	2,719	212	144
2	1508-10169-19/2010	ДЈКП "Услуга" Банатски Карловац	Обнављање инфраструктуре и заштита животне средине - Алибунар / одржавање и заштита животне средине и природе	4	20	2,016	102	280
3	1508-10169-6/2010	Дом здравља Алибунар	Кућна нега старих и особа са инвалидитетом / социјалне, хуманитарне, културне делатности	5	15	2,171	70	113
4	1508-10169-45/2010	ДЈКП "Универзал" Алибунар	"Одржавање и заштита животне средине"/ одржавање и заштита животне средине и природе	4	15	1,535	156	210
5	1508-10169-35/2010	ЗТР "Расадник Ивана"	"За лепша села Србије-озелењавање и пошумљавање ширег подручја насеља"/ одржавање и заштита животне средине и природе	3	12	978	24	126

6	1508-10169-9/2010	Центар за социјални рад Ковачица	"Нега и помоћ у кући"/ социјалне, хуманитарне, културне делатности	5	7	1,013	/	53
Свега:				12	34	10,432	564	926

Утврђено је да су тестирани расходи правилно извршени.

Филијала Пожаревац

Национална служба за запошљавање је у Филијали Пожаревац извршила расходе у износу од 40.856 хиљада динара по основу извођења јавних радова.

Тестирањем су обухваћени расходи за спровођење јавних радова у износу од 32.694 хиљаде динара, који су извршени по 21 закљученом уговору по којима је ангажовано 314 незапослених лица.

(у хиљадама динара)

Ред. број	Број уговора	Послодавац - извођач јавног рада	Назив јавног рада/врста јавног рада	Трајање јавног рада/број месеци	Број ангажованих лица из уговора	Расходи јавног рада		
						Трошкови зарада	Трошкови за долазак и одлазак са рада	Трошкови спровођења јавног рада
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	1730-10169-5/2010	Дирекција за изградњу Кучево	Уређење путних појасава у СО Кучево	4	20	1,932	141	280
2	1730-10169-15/2010	Центар за социјални рад Кучево	Помоћ старима и немоћнима	4	16	1,745	83	96
3	1730-10169-29/2010	ДОО Хомоље фунги	Формирање базе података о локацијама за сакупљање шумских плодова на Хомољским планинама	2	13	665	34	91
4	1730-10169-30/2010	ЈКП Белосавац	Уређење и чишћење и одржавање корита реке Млаве	3	8	634	62	83
5	1730-10169-32/2010	ЈКП Белосавац	Одржавање, обнављање и санација објеката од општег интереса	3	13	1,028	101	136
6	1730-10169-33/2010	ЈП Дирекција за изгр.опш.Жагубица	Уређивање и одржавање јавних површина	3	15	1,182	70	157

7	1730-10169-34/2010	ОУ Жагубица	Формирање електронске базе матичних књига дигитална архива	4	10	1,212	23	60
8	1730-10169-38/2010	Пек Петрол	Чишћење и одржавање реке Пек	3	22	1,664	127	231
9	1730-10169-44/2010	ЈКП Чистоћа	Уређивање јавних површина	4	18	1,877	93	252
10	1730-10169-45/2010	Предузеће Рио	Уређивање града	4	20	1,494	10	240
11	1730-10169-47/2010	ИНВ Митровић	Чистији коридор 7 и Сребно језеро	3	15	1,202	58	156
12	1730-10169-48/2010	ЈП Љубичево	Уређивање легата задужбине Књаза Михајла	4	11	1,100	110	154
13	1730-10169-49/2010	Дунав градња ДОО	Очистимо туристичко благо	3	15	1,258	112	155
14	1730-10169-54/2010	Структур арт	Уређивање некатегорисано г пута општине Пожаревац	3	23	1,762	90	241
15	1730-10169-66/2010	Народна библиотека Жабари	Ревизија књига у библиотеци	2	3	174	5	2
16	1730-10169-83/2010	КЈП Извор Петровац	Уклањање дивљих депонија и ревитализација градске депоније, уређење спортских и школских терена, јавних зелених површина поред река, уређење канала, путева и уређење гробаља	4	23	2,398	115	322
17	1730-10169-86/2010	ЗЦ Петровац	Здравствена заштита и нега старих	6	10	1,547	67	90
18	1730-10169-87/2010	ИНВ Митровић	Чишћење растиња и банкина и локалних путева	3	23	1,765	170	238
19	1730-10169-88/2010	ИНВ Митровић	Уређивање и попис шумских извора и чесми	2	7	362	34	47
20	1730-10169-95/2010	ЈКП Стандард	Чишћење депонија на територији општине Велико Градиште	3	15	1,182	58	157

21	1730-10169-97/2010	КЈП Голубац	Реконструкција водоводне мреже у Голупцу	4	14	1,460	104	196
Свега:				67	314	27,643	1,667	3,384

Утврђено је да су тестирани расходи правилно извршени.

Филијала Чачак

Национална служба за запошљавање је у Филијали Чачак извршила расходе у износу од 18.717 хиљада динара по основу извођења јавних радова.

Тестирањем су обухваћени расходи за спровођење јавних радова у износу од 18.717 хиљаде динара, који су извршени по 15 закључених уговора којима је ангажовано 237 незапослених лица.

(у хиљадама динара)

Редни број	Број уговора	Послодавац -извођач јавног рада	Назив јавног рада / врста јавног рада	Трајање јавног рада / број месеци	Број ангажованих лица из уговора	Расходи јавног рада		
						Трошкови зарада	Трошкови за долазак и одлазак са рада	Трошкови спровођења јавног рада
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	2308-10169-16/2010	Центар за социјални рад Лучани	"Помоћ у кући остарелим и болесним лицима" / социјалне, хуманитарне и културне делатности	6	15	2,490	78	134
2	2308-10169-18/2010	ЈКП "Комунално" Ивањица	"Санирање дивљих депонија и одржавање јавних површина у Ивањици" / одржавање и заштита животне средине и природе	4	20	1,995	104	280
3	2308-10169-20/2010	ЈП "Моравац" Мрчајевци	"Чишћење сеоских гробаља, уклањање дивљих депонија, чишћење корита потока на територији месних заједница Мрчајевци, Бечањ и Бресница" / одржавање и заштита животне средине и природе	4	18	1,790	90	252

4	2308-10169-21/2010	Општинска управа Ивањица	"Уношење и електронска обрада података"/ социјалне, хуманитарне и културне делатности	3	6	521		
5	2308-10169-22/2010	Центар за социјални рад Ивањица	"Технички сервис за личне услуге"/ социјалне, хуманитарне и културне делатности	5	10	1,448	41	75
6	2308-10169-25/2010	ДОО МЈ Грађевинац Чачак	"Пројекат за уређење и заштиту извора лековите воде, шума и стазе здравља"/ одржавање и заштита животне средине и природе	4	12	1,248	121	168
7	2308-10169-28/2010	Центар за социјални рад Горњи Милановац	"Организовање услуге помоћ у кући" / социјалне, хуманитарне и културне делатности	5	9	1,253	114	60
8	2308-10169-6/2009	ЈП "Дирекција за изградњу и комуналну делатност" Лучани	"Очистимо Србију" / Одржавање и заштита животне средине и природе	6	30	1,516		34
9	2308-10169-11/2009	Центар за социјални рад Горњи Милановац	"Организовање услуге -помоћ у кући"/ Социјалне, хуманитарне и културне делатности	6	8	367	21	2
10	2308-10169-12/2009	Центар за социјални рад Лучани у Гучи	"Помоћ у кући остарелим и немоћним лицима"/ Социјалне, хуманитарне и културне делатности	6	20	1,123	47	108
11	2308-10169-17/2009	ЈКП"Комунално" Ивањица	"Чишћење и одржавање обала река, потока, јавних површина ,гробаља и јавних WC-а у Ивањици / Одржавање и заштита животне средине и природе	6	30	762	48	104
12	2308-10169-22/2009	ЈП"Моравац" Мрчајевци	"Чишћење отпада и самониклог растиња коритом реке Бреснице"/ Одржавање и заштита животне средине и природе	4	12	28	2	

13	2308-10169-23/2009	ЈП "Моравац" Мрчајевци	"Чишћење отпада и самониклог растиња коритом потока Буковац и дуж Бановског пута"/ Одржавање и заштита животне средине и природе	4	12	27	2	
14	2308-10169-30/2009	Здравствени центар Чачак	"Превођење постојеће базе података пацијената из примарне здравствене заштите у електронски облик"/ Социјалне, хуманитарне и културне делатности	6	20	1,350	97	208
15	2308-10169-31/2009	ДОО "Кис-стил"	"Уређење гробаља и месних заједница"/ Одржавање и обнављање јавне инфраструктуре	6	15	456	61	92
Свега:				75	237	16,373	826	1,517

Утврђено је да су тестирани расходи правилно извршени.

Филијала Јагодина

Национална служба за запошљавање је у Филијали Јагодина извршила расходе у износу од 37.868 хиљада динара по основу извођења јавних радова.

Тестирањем су обухваћени расходи за спровођење јавних радова у износу од 30.792 хиљаде динара, који су извршени по 13 закључених уговора којима је ангажовано 248 незапослених лица.

(у хиљадама динара)

Ред. број	Број уговора	Послодавац - извођач јавног рада	Назив јавног рада/врста јавног рада	Трајање јавног рада/број месеци	Број ангажованих лица из уговора	Расходи јавног рада		
						Трошкови зарада	Трошкови за долазак и одлазак са рада	Трошкови спровођења јавног рада
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	3101-10169-1/2010	Туристичка организација општине Ђуприја	Подстицајне мере за развој туризма на територији општине Ђуприја	3	14	1,286	109	60
2	3101-10169-6/2010	Народна библиотека "Радислав Никчевић" Јагодина	Дигитализација културне баштине у библиотеци Радислав Никчевић Јагодина	2	2	116	0	6

3	3101-10169-9/2010	Центар за социјални рад Параћин	Развој услуга социјалне заштите на локалном нивоу- помоћ у кући за стара лица и персонални асистенти за особе са инвалидитетом	4	20	2,383	193	120
4	3101-10169-10/2010	ЈП Дирекција за изградњу општине Деспотовац	Завршимо започето	3	25	1,939	185	261
5	3101-10169-12/2010	Дом здравља Деспотовац	Помоћ и кућна нега старих лица	4	13	1,371	135	78
6	3101-10169-13/2010	СЗЗР "Петровић" Свилајнац	Очистимо обале Велике Мораве и прилазе манастирима	3	25	2,040	195	262
7	3101-10169-18/2010	Здравствени центар Параћин	Здравствени васпитни рад на терену, помоћ у збрињавању старих, оболелих од малигних болести, непокретних и инвалидних лица на територији општине Параћин	4	24	2,882	75	144
8	3101-10169-33/2010	СЗР "Јанко градња" Рековац	Чишћење гробља, водотока и јавних површина у свим месним заједницама на територији општине Рековац	4	25	2,688	126	350
9	3101-10169-34/2010	КЈП "Морава" Свилајнац	Чишћење гробља, уређење водотока, уређење јавних површина и уклањање дивљих депонија на месту настанка, у свим месним заједницама на територији општине Свилајнац	3	20	1,552	78	210
10	3101-10169-40/2010	ЈП "Зоолошки врт" Јагодина	Одржавање и заштита животне средине	5	22	2,890	200	384
11	3101-10169-41/2010	Општа болница Јагодина	Дани здравља-брига о старим, немоћним и социјално угроженим лицима	5	28	3,997	182	206
12	3101-10169-45/2010	Туристичка организација општине Параћин	Подизање туристичких потенцијала у Општини Параћин	4	15	1,835	132	210
13	3101-10169-50/2010	КЈП "Услуга" Ћуприја	Чишћење и одржавање 14 сеоских месних заједница и школских дворишта у општини Ћуприја	4	15	1,630	76	206
Свега:				48	248	26,609	1,686	2,497

Филијала Лозница

Национална служба за запошљавање је у Филијали Лозница извршила расходе у износу од 31.449 хиљада динара по основу извођења јавних радова.

Тестирањем су обухваћени расходи за спровођење јавних радова у износу од 25.537 хиљада динара, који су извршени по 21 закљученом уговору по којима је ангажовано 202 незапослена лица.

(у хиљадама динара)

Ред. број	Број уговора	Послодавац - извођач јавног рада	Назив јавног рада/врста јавног рада	Трајање јавног рада/број месеци	Број ангажованих лица из уговора	Расходи јавног рада		
						Трошкови зарада	Трошкови за долазак и одлазак са рада	Трошкови спровођења јавног рада
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.	3400-10169-28/2010	ЈП Дирекција за управљање и развој Бање Ковиљаче	Улепшајмо Бању Ковиљачу	3	10	828	20	105
2.	3400-10169-1/2010	ЈП за изградњу и одржавање стамбеног и пословног простора	Кречење фасаде на објектима и фарбање ограда око објеката установе "Бамби"	3	4	347	14	42
3.	3400-10169-5/2010	Специјална болница за рехабилитацију "Бања Ковиљача"	Развој туризма у Бањи Ковиљачи	3	15	1,283	84	20
4.	3400-10169-8/2010	КЈП Наш дом	Уређење зелених површина и израда дендролошке карте	3	11	945	44	115
5.	3400-10169-34/2010	Туристичка организација града Лозница	Туристички инфо пунктови	3	4	363	24	18
6.	3400-10169-6/2010	Центар за социјални рад Љубовија	Помоћ у кући и нега старих и немоћних лица	4	3	318	12	18
7.	3400-10169-30/2010	ЈКП Топлана	Реконструкција топловодне мреже у ОШ Вера Благојевић Бања Ковиљача	4	5	619	38	70
8.	3400-10169-31/2010	ЈКП "Дрина" Мали Зворник	Да језеро поново дише	3	4	309	21	23
9.	3400-10169-27/2010	ЈКП "Дрина" Мали Зворник	Чишћење и уређење дивљих депонија, јавних површина, река и потока	4	7	799	42	69

10.	3400-10169-21/2010	ЈП за управљање грађевинским земљиштем "Град"	Одржавање и заштита објеката и природе у знаменитом месту Тршић	4	8	899	74	112
11.	3400-10169-35/2010	ЈП за управљање грађевинским земљиштем "Град"	Одржавање и обнављање јавне инфраструктуре	4	42	4,634	321	588
12.	3400-10169-2/2010	Градска управа града Лозница	Сређивање архивског материјала	4	10	1,198	26	60
13.	3400-10169-33/2010	Центар за социјални рад Лозница	Помоћ у кући и нега старих и немоћних лица	5	6	801	44	44
14.	3400-10169-26/2010	ЗЦ "Др. Миленко Марин"	Кућна нега старих и немоћних лица и особа са посебним потребама	5	11	1,508	143	82
15.	3400-10169-24/2010	ЗЦ "Др. Миленко Марин"	Кућно лечење и нега старих и немоћних лица	5	12	1,787	156	90
16.	3400-10169-23/2010	ЈП "Пут" Крупањ	Уклањање дивљих депонија и чишћење речних корита	3	14	1,105	107	105
17.	3400-10169-20/2010	Центар за социјални рад Крупањ	Помоћ и нега у кући за стара лица и особе са инвалидитетом	6	3	518	4	17
18.	3400-10169-22/2010	ЈП "Пут" Крупањ	Уређење путних појасева, локалних путева и јавних површина	3	10	818	77	90
19.	3400-10169-4/2010	Дом здравља Љубовија	Медицинска едукација нега и помоћ старим и болесним лицима	6	5	882	78	45
20.	3400-10169-16/2010	ЈП за управљање грађевинским земљиштем и путевима Љубовија	Одржавање и заштита локалних и некатегорисаних путева и јавних површина и вертикалне сигнализације	4	15	1,643	101	210
21.	3400-10169-15/2010	Центар за социјални рад Мали Зворник	Помоћ у кући и нега старих и инвалидних лица	6	3	530	23	27
Свега:				85	202	22,134	1,453	1,950

Утврђено је да су тестирани расходи правилно извршени.

Филијала Пријепоље

Национална служба за запошљавање је у Филијали Пријепоље извршила расходе у износу од 30.711 хиљада динара по основу извођења јавних радова.

Тестирањем су обухваћени расходи за спровођење јавних радова у износу од 23.163 хиљаде динара, који су извршени по 8 закључених уговора по којима је ангажовано 158 незапослених лица.

(у хиљадама динара)

Ред. број	Број уговора	Послодавац - извођач јавног рада	Назив јавног рада/врста јавног рада	Трајање јавног рада/број месеци	Број ангажованих лица из уговора	Расходи јавног рада		
						Трошкови зарада	Трошкови за долазак и одлазак са рада	Трошкови спровођења јавног рада
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	3500-10169-6/2010	Дирекција за грађевинско земљиште и изградњу Нова Варош	Унапређење и заштита скијалишта Бријежа, одржавање локалних путева и јавних површина на територији општине Нова Варош-одржавање инфраструктуре	4	11	1,215	29	76
2	3500-10169-7/2010	Центар за специјални рад Пријепоље	Помоћ у кући старим и инвалидним особама /социјалне хуманитарно-културне делатности	6	27	4,690	210	243
3	3500-10169-8/2010	Завичајни музеј Прибој	Археолошко ископавање енеолитског насеља и хумки у околини Прибоја/социјалне хуманитарно-културне делатности	4	21	2,212	218	126
4	3500-10169-9/2010	ДОО Резерват Увац Нова Варош	Уређење простора на подручју Специјалног резервата природе Увац / заштита животне средине	5+1	25	4,000	389	525
5	3500-10169-11/2010	Општинска управа Нова Варош	Унапређење рада локалне порске администрације кроз сређивање базе података пореских обвезника /социјалне хуманитарно-културне делатности	3	4	345	8	18

6	3500-10169-17/2010	ЈП Дирекција за изградњу Пријепоље	Одржавање путева и улица и уређење месних заједница и ромског насеља на подручју општине Пријепоље	4	21	2,174	108	289
7	3500-10169-27/2010	ЈКП "Услуга" Прибој	Чишћење уређење и одржавање гратског православног и гратског исламског гробља у општини Прибој /одржавање инфраструктуре	4	17	1,740	151	236
8	3500-10169-29/2010	ЈКП "Врела" Сјеница	За лепши поглед на наш град /одржавање и заштита животне средине и природе	4	32	3,383	332	446
Свега:				29	158	19,759	1,445	1,959

Утврђено је да су тестирани расходи правилно извршени.

Утврђено је:

Правилником о критеријумима и начину спровођења мера активне политике запошљавања нису ближе уређени критеријуми за одобравања додатних бодова подносиоцима пријава од стране директора филијала, што није у складу са чланом 43. став 2. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености којим је прописано да се критеријуми и начин спровођења мера активне политике запошљавања ближе уређује општим актом Националне службе за запошљавање.

Препорука:

Препоручује се Националној служби за запошљавање да Правилником о критеријумима и начину спровођења мера активне политике запошљавања као општим актом у потпуности уреди критеријуме и начин спровођења свих мера активне политике запошљавања, право на новчану поимоћ полазника обука и услове поравнања као начина промене уговорних обавеза, како је то прописано чланом 43. став 2. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености („Службени гласник РС“, бр. 36/09 и 88/10) и чланом 31. став 2. Статута Националне службе за запошљавање („Службени гласник РС“, бр. 2/10).

5.2.2.1.3.1.2.2 Рефундације и субвенције на терет локалне самоуправе – општине (100.860 хиљада динара)

Расходи за рефундације и субвенције на терет локалне самоуправе – општине извршени су у износу од 100.860 хиљада динара и састоје се од:

- Учешћа у финансирању зарада приправника „Прва шанса”
- Расхода по основу субвенија за запошљавање

- Расхода за спровођење јавних радова

Финансијским планом за 2010. годину, ови расходи процењени су у износу од 120.000 хиљада динара.

Тестирани су расходи у износу од 100.860 хиљада динара (100%).

Расходе по овом основу Национална служба за запошљавање извршавала је по споразумима о међусобним правима и обавезама у реализацији одлука о одобравању субвенција за финансирање активне политике запошљавања на територијама градова и општина, којима су уређена права и обавезе у вези са финансирањем активне политике запошљавања кроз мере субвенције за запошљавање на новоствореним радним местима и мере стручног оспособљавања – приправника волонтера на подручју градова, односно општина. (Објашњено у напомени 5.2.1.1.2.2.).

Утврђено је да су ови расходи правилно евидентирани.

5.2.2.1.3.1.3 Трансфери другим организацијама обавезног социјалног осигурања за доприносе за осигурање – конто 471900

Расходи за трансфере другим организацијама обавезног социјалног осигурања за доприносе за осигурање извршени су у износу од 10.799.411 хиљада динара (у 2009. години 9.809.881 хиљада динара) и састоје се од:

- Трансфера Републичком заводу за здравствено осигурање
- Трансфера Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање
- Трансфери Националне службе за запошљавање за допринос за осигурање

Финансијским планом Националне службе за запошљавање за 2010. годину ови расходи процењени су у износу од 11.239.079 хиљада динара.

Законом о запошљавању и осигурању за случај незапослености уређено је право на здравствено и пензијско и инвалидско осигурање корисника новчане накнаде. Доприноси за здравствено и пензијско и инвалидско осигурање су садржани у новчаној накнади и плаћају се на терет лица које прима новчану накнаду. Основица на коју се плаћају доприноси је износ новчане накнаде. Обрачун и уплату доприноса врши Национална служба за запошљавање.

Законом о доприносима за обавезно социјално осигурање прописана је основица доприноса за осигуранике који остварују новчану накнаду из средстава организације надлежне за запошљавање износ новчане накнаде и стопе доприноса по којима се обрачунавају и плаћају доприноси.

Доприноси по основу новчане накнаде које се исплаћују из средстава организације за осигурање за случај незапослености исплатилац је дужан да обрачуна и уплати истовремено са исплатом накнаде, по прописима који важе у моменту исплате накнаде.

Тестирањем су обухваћени расходи у износу од 10.795.789 хиљаде динара (99,97%).

5.2.2.1.3.1.3.1 Трансфери Републичком заводу за здравствено осигурање за доприносе за осигурање – конто 471910

Извршени расходи за трансфере Републичком заводу за здравствено осигурање износе 3.782.972 хиљаде динара а састоје се из:

- (1) трансфера Републичком заводу за здравствено осигурање за доприносе за осигурање за редовну новчану накнаду за незапослене (3.097.524 хиљаде динара) - конто 471914-1
- (2) трансфера Републичком заводу за здравствено осигурање за допринос за привремену накнаду запослених са територије АП Косово и Метохија (486.805 хиљада динара) - конто 471914-2
- (3) трансфера Републичком заводу за здравствено осигурање по члану 45,45а и 45б. Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање (187.554 хиљада динара) – конто 471914-3
- (4) програма и мера активне политике запошљавања (МЕРП) – трансфери Републичком заводу за здравствено осигурање (11.089 хиљада динара) – конто 471914-3*

Национална служба за запошљавање је Финансијским планом за 2010. годину, трансфере за здравствено осигурање за доприносе за осигурање проценила у износу од 4.014.939 хиљада динара.

Тестирањем су обухваћени расходи у износу од 3.782.972 хиљаде динара (100%).

(1) Трансфери Републичком заводу за здравствено осигурање за доприносе за осигурање за редовну новчану накнаду за незапослене – конто 471914-1

а) Допринос за здравствено осигурање за редовну новчану накнаду за незапослене

Национална служба за запошљавање је, током 2010. године, извршила исплату расхода за новчану накнаду за време незапослености (без доприноса за здравствено осигурање и пензијско и инвалидско осигурање) износ од 16.682.241 хиљада динара.

Истовремено са исплатом новчане накнаде за време незапослености Национална служба за запошљавање је обрачунавала и исплаћивала допринос за здравствено осигурање у складу са чланом 56. Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање. Расходи за доприносе за здравствено осигурање у 2010. години, за кориснике права на редовну новчану накнаду за време незапослености, износили су 3.097.524 хиљаде динара што чини 97,10% планираних средстава.

Тестирањем су обухваћени расходи у износу од 3.097.524 хиљада динара (100%).

Утврђено је:

а) Корисницима новчане накнаде којима је новчана накнада утврђена у висини од 80%, односно 160% минималне зараде у складу са одредбом члана 70. став 2.

Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености исплаћиван је у 2010. години износ новчане накнаде увећан за 12%. Допринос за здравствено осигурање који је садржан у новчаној накнади увећан је за 12%. На тај начин, Национална служба за запошљавање извршила је расход за допринос за здравствено осигурање корисника новчане накнаде у износу већем за 163.868 хиљада динара. На тај начин ови расходи су прецењени за 163.868 хиљада динара и подцењена средства на рачуну за исти износ.

(Објашњено у напмени 5.2.2.1.3.1.1.1.)

б) Допринос за здравствено осигурање обрачунат на новчане накнаде за време незапослености корисника који су извршили повраћај уплаћеног нето износа новчане накнаде

Национална служба за запошљавање је у току 2010. године остварила приходе од повраћаја више исплаћене новчане накнаде за време незапослености у износу од 38.695 хиљада динара. За износ враћене новчане накнаде од корисника (нето) обрачунат је и уплаћен допринос за здравствено осигурање у износу од 7.244 хиљада динара у складу са чланом 78. Закона о запошљавању и остваривању права незапослених лица.

Национална служба за запошљавање није вршила повраћај доприноса за здравствено осигурање у износу од 7.244 хиљада динара који је обрачунат и уплаћен на терет лица које прима новчану накнаду а односи се на износ више уплаћене а враћене новчане накнаде. (Објашњено у напмени 5.2.1.1.3.3.)

Утврђено је:

Национална служба за запошљавање у 2010. години није извршила повраћај доприноса за здравствено осигурање у износу од 7.244 хиљада динара за кориснике новчане накнаде за које је у посебном поступку извршен повраћај више исплаћене новчане накнаде. На тај начин подцењени су текући приходи за 7.244 хиљада динара и новчана средства за исти износ.

(2) Трансфери Републичком заводу за здравствено осигурање за допринос за привремену накнаду запослених са територије за АП Косово и Метохија - konto 471914-2

Национална служба за запошљавање је Финансијским планом за 2010. годину, проценила трансфере Републичком заводу за здравствено осигурање за допринос за привремену накнаду запослених са територије АП Косово и Метохија у износу од 479.700 хиљада динара. Извршени расходи за ове намене износе 486.805 хиљаде динара што је 101,48% планираних средстава.

Тестирањем су обухваћени расходи у износу од 486.805 хиљада динара (100%).

Допринос за здравствено осигурање садржан је у новчаној накнади и плаћа се на терет лица које прима привремену накнаду по прописима о запошљавању и по стопи прописаној за плаћање овог доприноса Законом о доприносима за обавезно социјално осигурање (12,3%).

Корисници привремене накнаде који имају пребивалиште или боравак у Републици Црној Гори, у складу са Споразумом између Републике Србије и Републике Црне Горе

о социјалном осигурању („Службени гласник РС”, Међународни уговори, број 102/07), здравствено осигурање остварују према пребивалишту, односно боравишту.

У поступку ревизије утврђено је да Национална служба за запошљавање, у складу са Споразумом, не врши уплату доприноса за здравствено осигурање за поменуте кориснике.

(3) Трансфери Републичком заводу за здравствено осигурање за Члан 45, 45а и 45б. Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање – конто 471914-3

Национална служба за запошљавање је Финансијским планом за 2010. годину трансфере Републичком заводу за здравствено осигурање за допринос за лица за која је послодавац остварио олакшицу у складу са чланом 45, 45а и 45б. Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање проценила у износу од 310.000 хиљада динара. Извршени расходи за ове намене износе 187.554 хиљаде динара што је 60,50% планираних средстава.

Послодавац који запосли лице које је на дан закључивања уговора о раду старије од 45 или 50 година и које је код Националне службе за запошљавање има статус корисника новчане накнаде, лице које је млађе од 30 година и које је код Националне службе за запошљавање пријављено као незапослено лице, или лице са инвалидитетом, остварује право на олакшице у вези са плаћањем обавезе доприноса за обавезно социјално осигурање који се плаћају на основицу, односно на терет средстава послодавца сагласно одредбама чл. 45, 45а и 45б. Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање. Доприносе за лица за која је послодавац остварио олакшицу плаћа Национална служба за запошљавање.

Тестирањем су обухваћени расходи у износу од 187.554 хиљаде динара (100%).

(4) Програми и мере активне политике запошљавања (МЕРР) – трансфери Републичком заводу за здравствено осигурање – конто 471914-3*

Национална служба за запошљавање је трансфере Републичком заводу за здравствено осигурање у оквиру Програма и мера активне политике запошљавања (МЕРР) Финансијским планом за 2010. годину проценила у износу од 35.100 хиљада динара. Извршени расходи за ове намене износили су 11.089 хиљада динара (31,59%).

Тестирањем су обухваћени расходи у износу од 11.089 хиљада динара (100%).

Законом о доприносима за обавезно социјално осигурање прописан је и допринос за здравствено осигурање за случај повреде на раду и професионалне болести у случајевима утврђеним законом. Обвезник овог доприноса је Национална служба за запошљавање за лица, која упуту на додатно образовање и обуку. Основица је најнижа месечна основица доприноса, односно уговорена накнада ако се остварује и ако је виша од од најниже месечне основице доприноса. Стопа доприноса за здравствено осигурање за случај повреде на раду и професионалне болести и износи 2,00%.

а) Допринос за здравствено осигурање за случај повреде на раду и професионалне болести за осигуранике, полазнике обуке у оквиру мера преквалификације и доквалификације

Национална служба за запошљавање је на основу члана 67. Правилника о критеријуму и начину спровођења мера активне политике запошљавања закључивала уговоре са физичким лицима, полазницима обуке у оквиру мера преквалификације и доквалификације. Уговором је дефинисано да је полазник обуке, осим корисника новчане накнаде, осигуран за случај инвалидности и телесног оштећења по основу повреде на раду и професионалне болести за време трајања обуке и да трошкове осигурања обрачунава и исплаћује Национална служба за запошљавање.

Утврђено је:

Национална служба за запошљавање допринос за здравствено осигурање за случај повреде на раду и професионалне болести обрачунавала и плаћала на најнижу месечну основицу доприноса у складу са важећим законским прописима.

б) Допринос за здравствено осигурање за случај повреде на раду и професионалне болести за осигуранике - незапослени у програму стручног оспособљавања и запошљавања (обављање волонтерске праксе)

Национална служба за запошљавање је на основу Одлуке о финансирању стручног образовања и запошљавања младих „Прва шанса 2010” закључивала уговоре са послодавцима и незапосленима у програму стручног оспособљавања и запошљавања. Уговором је поред осталог, уређено да је Национална служба за запошљавање обвезник доприноса за здравствено осигурање за случај повреде на раду и професионалне болести.

Утврђено је:

Национална служба за запошљавање је допринос за здравствено осигурање за случај повреде на раду и професионалне болести обрачунавала и плаћала на најнижу месечну основицу доприноса у складу са важећим законским прописима.

5.2.2.1.3.1.3.2 Трансфери Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање за доприносе за осигурање – конто 471920

Извршени расходи за трансфере Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање за доприносе за осигурање износе 6.679.872 хиљаде динара а састоје се из:

А) трансфера Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање за доприносе за осигурање за редовну новчану накнаду за незапослене (5.431.998 хиљаде динара) - конто 471922-1

Б) трансфера Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање за допринос за привремену накнаду запослених са територије АП Косово и Метохија (890.267 хиљада динара) - конто 471922-2

В) трансфера Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање за обавезе по основу чл. 45, 45а и 45б. Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање (335.421 хиљада динара) – конто 471922-3

Г) програма и мера активне политике запошљавања (МЕРР) – трансфери Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање (22.186 хиљада динара) – конто 471922-4

Национална служба за запошљавање је Финансијским планом за 2010. годину трансфере Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање запослених за доприносе за осигурање проценила у износу од 6.958.902 хиљада динара.

Тестирањем су обухваћени расходи у износу од 6.679.872 хиљаде динара (100%).

А) Трансфери Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање запослених за доприносе за осигурање за редовну новчану накнаду за незапослене – конто 471922-1

а) Допринос за пензијско и инвалидско осигурање обрачунат на новчане накнаде за време незапослености

Национална служба за запошљавање у 2010. години, извршила расходе за новчану накнаду за време незапослености (без доприноса за здравствено осигурање и пензијско и инвалидско осигурање) износ од 16.682.241 хиљада динара. Истовремено са исплатом новчане накнаде за време незапослености, Национална служба за запошљавање је обрачунавала и плаћала допринос за пензијско и инвалидско осигурање. Извршени расходи за ове намене у 2010. години износили су 5.431.998 хиљада динара што чини 99,17% планираних средстава.

Тестирањем су обухваћени расходи у износу од 5.431.998 хиљада динара (100%).

Утврђено је:

Корисницима новчане накнаде којима је новчана накнада утврђена у висини од 80%, односно 160% минималне зараде у складу са одредбом члана 70. став 2. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености исплаћиван је у 2010. години износ новчане накнаде увећан за 12%. Допринос за пензијско и инвалидско осигурање који је садржан у новчаној накнади увећан је за 12%. На тај начин, Национална служба за запошљавање извршила је расход за допринос за пензијско и инвалидско осигурање корисника новчане накнаде у износу већем за 293.097 хиљада динара. На тај начин ови расходи су прецењени за 293.097 хиљада динара и подцењена средства на рачуну за исти износ.

б) Допринос за пензијско и инвалидско осигурање обрачунат на новчане накнаде за време незапослености корисника који су извршили повраћај уплаћеног нето износа новчане накнаде

Национална служба за запошљавање је у току 2010. године остварила приходе од повраћаја новчане накнаде за време незапослености у износу од 38.695 хиљада динара. За износ враћене новчане накнаде од корисника (нето) обрачунат је и уплаћен допринос за пензијско и инвалидско осигурање у износу од 12.957 хиљада динара у

складу са чланом 78. Закона о запошљавању и остваривању права незапослених лица. Национална служба за запошљавање није затражила повраћај доприноса за пензијско и инвалидско осигурање у износу од 12.957 хиљада динара који је обрачунат и уплаћен на терет лица које прима новчану накнаду а односи се на износ више уплаћене а враћене новчане накнаде.

(Објашњено у напомени 5.2.1.1.3.3.)

Утврђено је:

Национална служба за запошљавање у 2010. години није извршила повраћај доприноса за пензијско и инвалидско осигурање корисника новчане накнаде у износу од 12.957 хиљада динара за кориснике новчане накнаде за које је у посебном поступку извршен повраћај више исплаћене новчане накнаде. На тај начин подцењени су текући приходи за 12.957 хиљада динара и новчана средства за исти износ.

в) Допринос за пензијско и инвалидско осигурање на разлику новчане накнаде за случај незапослености која је исплаћена корисницима овог права по судским пресудама и вансудским поравнањима

- **Допринос за пензијско и инвалидско осигурање на разлику новчане накнаде за случај незапослености која је исплаћена корисницима овог права по судским пресудама**

Национална служба за запошљавање је у току 2010. године извршила расходе за накнаду штете због мање исплаћеног доприноса за пензијско и инвалидско осигурање по судским пресудама (принудна наплата) у износу од 10.305 хиљада динара.

Утврђено је:

Национална служба за запошљавање је расходе по основу исплате накнаде штете због мање исплаћеног доприноса за пензијско и инвалидско осигурање по судским пресудама (принудну наплату), у износу од 10.305 хиљада динара, извршила са економске класификације 471920 - Трансфери Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање запослених за доприносе за осигурање уместо са економске класификације 485000 - накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа што није у складу са чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем. На тај начин прецењени су расходи за трансфере Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање запослених за доприносе за осигурање за износ од 10.305 хиљада динара а подцењени расходи за накнаду штете за повреде или штету нанету од стране државних органа за исти износ.

- **Допринос за пензијско и инвалидско осигурање на разлику новчане накнаде за случај незапослености која је исплаћена корисницима овог права по вансудским поравнањима**

У 2010. години Национална служба за запошљавање је са једним бројем корисника права на разлику новчане накнаде за случај незапослености закључила уговоре о

поравнању за исплату разлике накнаде и припадајућег доприноса за пензијско и инвалидско осигурање.

На основу члана 114е. Закона о пореском поступку и администрацији²⁶ утврђивање и наплата доприноса за пензијско и инвалидско осигурање не застарева. Национална служба за запошљавање је за исплату овог доприноса закључила са корисницима новчане накнаде уговоре о поравнању за период за који је право на исплату новчане накнаде застарело. Исплаћена средства по овом основу, у 2010. години и Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање запослених износила су 222.998 хиљада динара.

Утврђено је:

Национална служба за запошљавање је расходе по основу исплате накнаде штете због мање исплаћеног доприноса за пензијско и инвалидско осигурање по уговорима о поравнању у износу од 222.998 хиљада динара, извршавала са економске класификације 471920 - Трансфери Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање запослених за доприносе за осигурање уместо са економске класификације 485000 - накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа што није у складу са чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем. На тај начин прецењени су расходи за трансфере Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање запослених за доприносе за осигурање за износ од 222.998 хиљада динара а подцењени расходи за накнаду штете за повреде или штету нанету од стране државних органа за исти износ.

Б) Трансфери Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање запослених за доприносе за осигурање за привремену накнаду запослених са територије АП Косово и Метохија – конто 471922-2

Извршени расходи за ове намене износе 890.267 хиљада динара. Национална служба за запошљавање је Финансијским планом за 2010. годину трансфере Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање запослених за привремену накнаду запослених са територије АП Косово и Метохија проценила у износу од 858.000 хиљада динара.

Извршени расходи за трансфере Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање запослених за доприносе за осигурање за привремену накнаду запослених са територије АП Косово и Метохија више су извршени за 32.267 хиљада динара од планираних средстава.

(Објашњено у напомени 5.6.3.1.)

Тестирањем су обухваћени расходи у износу од 890.267 хиљада динара (100%).

Допринос за пензијско и инвалидско осигурање садржан је у привременој накнади запослених са територије АП Косово и Метохија и плаћа се на терет лица које прима привремену накнаду по стопи прописаној Законом о доприносима за обавезно социјално осигурање (22%).

²⁶ „Службени гласник РС”, број: 80/02 и 20/09

В) Трансфери Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање запослених за обавезе по основу чл. 45, 45а и 45б. Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање – конто 471922-3

Национална служба за запошљавање је Финансијским планом за 2010. годину трансфере Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање за допринос за лица за која је послодавац остварио олакшицу у складу са чланом 45, 45а и 45б. Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање. проценила у износу од 553.000 хиљада динара. Извршени расходи за ове намене износе 335.421 хиљада динара што је 60,65% планираних средстава.

Тестирани су расходи у износу од 355.421 хиљада динара (100%).

(Објашњено у напмени 5.2.2.1.3.1.3.1. под тачком 3)

Г) Програми и мере активне политике запошљавања (МЕРР) – трансфери Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање запослених –конто 471922-4*

Национална служба за запошљавање је трансфере ПИО запослених у оквиру Програма и мера активне политике запошљавања (МЕРР) Финансијским планом за 2010. годину проценила у износу од 70.200 хиљада динара. Извршени расходи за ове намене износили су 22.186 хиљада динара (31,60%).

Тестирањем су обухваћени расходи у износу од 22.186 хиљада динара (100%).

Законом о доприносима за обавезно социјално осигурање прописан је и допринос за случај инвалидности и телесног оштећења по основу повреде на раду и професионалне болести у случајевима утврђеним законом. Обвезник овог доприноса је Национална служба за запошљавање за лица која упуту на додатно образовање и обуку. Основица је најнижа месечна основица доприноса, односно уговорена накнада ако се остварује и ако је виша од од најниже месечне основице доприноса. Стопа доприноса за здравствено осигурање за случај повреде на раду и професионалне болести и износи 4,00%.

а) Допринос за случај инвалидности и телесног оштећења по основу повреде на раду и професионалне болести за осигуранике, полазнике обуке у оквиру мера преквалификације и доквалификације

Национална служба за запошљавање је на основу члана 67. Правилника о критеријуму и начину спровођења мера активне политике запошљавања закључивала уговоре са незапосленим лицима, полазницима обуке у оквиру мера преквалификације и доквалификације. Уговором је поред осталог, уређено да је полазник обуке, осим корисника новчане накнаде, осигуран за случај инвалидности и телесног оштећења по основу повреде на раду и професионалне болести за време трајања обуке и да трошкове осигурања обрачунава и исплаћује Национална служба за запошљавање.

Утврђено је да је Национална служба за запошљавање допринос за случај инвалидности и телесног оштећења по основу повреде на раду и професионалне

болести обрачунавала и исплаћивала на најнижу месечну основицу доприноса у складу са важећим законским прописима.

б) Допринос за случај инвалидности и телесног оштећења по основу повреде на раду и професионалне болести за осигуранике - незапослени у програму стручног оспособљавања и запошљавања (обављање волонтерске праксе)

Национална служба за запошљавање је на основу Одлуке о финансирању стручног образовања и запошљавања младих „Прва шанса 2010” закључивала уговоре са послодавцима и незапосленима у програму стручног оспособљавања и запошљавања. Уговором је поред осталог, уређено да је Национална служба за запошљавање обвезник доприноса за случај инвалидности и телесног оштећења по основу повреде на раду и професионалне болести.

Утврђено је да је Национална служба за запошљавање допринос за случај инвалидности и телесног оштећења по основу повреде на раду и професионалне болести обрачунавала и исплаћивала на најнижу месечну основицу доприноса у складу са важећим законским прописима.

Трансфери Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање самосталних делатности за доприносе за осигурање за редовну новчану накнаду - конто 471940

Тестирањем су обухваћени расходи у износу од 310.072 хиљада динара (100%).

Истовремено са исплатом новчане накнаде за време незапослености предузетницима, који су то право остварили престанком рада у складу са законом, Национална служба за запошљавање је обрачунавала и плаћала допринос за пензијско и инвалидско осигурање.

Републички фонд за пензијско и инвалидско осигурање самосталних делатности престао је да постоји 01.01.2008. године на основу Закона о изменама и допунама Закона о пензијском и инвалидском осигурању²⁷ када је основан Републички фонд за пензијско и инвалидско осигурање припајањем Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање запослених, Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање самосталних делатности и Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање пољопривредника. Финансијско пословање новоформираног фонда обавља се преко три подрачуна и то из осигурања запослених, осигурања самосталних делатности и осигурања пољопривредника.

Национална служба за запошљавање је Финансијским планом за 2010. годину трансфере Републичком фонду пензијско и инвалидско осигурање самосталних делатности за привремену накнаду запослених са територије АП Косово и Метохија проценила у износу од 228.238 хиљада динара. Извршени расходи за ове намене износе 310.072 хиљада динара што је за 35,85% више од планираних средстава.

(Објашњено у напмени 5.6.3.1.)

²⁷ „Службени гласник РС”, бр. 85/05

5.2.2.1.3.1.3.3 Трансфери Националне службе за запошљавање за обавезе по основу чл. 45, 45а и 45б. Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање – конто 471951

Национална служба за запошљавање је Финансијским планом за 2010. годину, трансфере Националној служби за запошљавање за допринос за лица за која је послодавац остварио олакшицу у складу са чланом 45, 45а и 45б. Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање проценила у износу од 37.000 хиљада динара. Извршени расходи за ове намене износе 22.873 хиљада динара што је 61,82% планираних средстава.

Тестирани су расходи у износу од 22.873 хиљада динара (100%).

(Објашњено у напмени 5.2.2.1.3.1.3.1.)

5.2.2.1.4 Остали расходи – конто 480000

Остали расходи исказани су у Билансу прихода и расхода у периоду 01.01 – 31.12.2010. године (ОП 2281) у износу од 38.862 хиљада динара (у 2009. години 44.535 хиљада динара).

Финансијским планом за 2010. годину, за ове расходе планирана су средства у износу од 80.000 хиљада динара.

(у хиљадама динара)

Ред. број	Опис	Извршено		Разлика
		2009. година	2010. година	
1	2	3	4	5 (4-3)
1	Порези,обавезне таксе и казне	44.535	23.963	(20.572)
2	Новчане казне и пенали по решењу судова		10.630	10.630
3	Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа		4.269	4.269
Свега осталих расхода:		44.535	38.862	(5.673)

Тестирањем су обухваћени остали расходи у износу од 14.574 хиљада динара (37,50%).

5.2.2.1.4.1 Новчане казне и пенали по решењу судова – конто 483000

Новчане казне и пенали по решењу судова у периоду 01.01 – 31.12.2010. године (ОП 2289) исказани су у износу од 10.630 хиљада динара.

Тестирањем су обухваћени ови расходи у износу од 10.305 хиљада динара (96,94%).

Током 2010. године Национална служба за запошљавање вршила је исплате разлике новчане накнаде за време незапослености, по судским пресудама и поравнањима. Трошкови парничног поступка по судским пресудама износили су 10.305 хиљада динара.

5.2.2.1.4.2 Накнаде штете за повреде или штету нанету од стране државних органа – конто 485000

Накнаде штете за повреде или штету нанету од стране државних органа у периоду 01.01 – 31.12.2010. године (ОП 2294) исказани су у износу од 4.269 хиљада динара.

Тестирањем су обухваћени ови расходи у износу од 4.269 хиљада динара (100%).

а) Накнаде штете за неискоришћени годишњи одмор запосленима којима је престао радни однос због престанка потребе за обављањем послова услед технолошких, економских и организационих промена.

Национална служба за запошљавање је по решењима директора Националне службе за запошљавање извршила исплате накнаде штете за неискоришћени годишњи одмор запосленима којима је престао радни однос због престанка потребе за обављањем послова услед технолошких, економских и организационих промена у износу од 4.108 хиљада динара.

(Објашњено у напмени 5.6.3.1.)

б) Исплата разлике отпремнине

Национална служба за запошљавање је по Решењу Директора Националне службе за запошљавање Број: 0092-118-207/2010-1 од 11.05.2010. године извршила исплату разлике отпремнине у износу од 161 хиљаду динара. Првобитним решењем о отказу уговора о уређењу међусобних права, обавеза и одговорности, Број: 0092-118-207/2010 од 22.04.2010. године запосленом је мање утврђена отпремнина за поменути износ.

5.2.2.2. Издаци за нефинансијску имовину

(Објашњено у напмени 5.3.2.1.)

5.2.3. Утврђивање резултата пословања

У Билансу прихода и расхода у периоду од 01.01.2010. до 31.12.2010. године – Образац 2, који је саставни део Завршног рачуна Националне службе за запошљавање, исказани су текући приходи и примања од продаје нефинансијске имовине у износу од 39.756.472 хиљада динара, текући расходи и издаци за нефинансијску имовину у износу од 39.878.610 хиљада динара. Укупно остварени мањак прихода и примања – буџетски дефицит износио је 122.138 хиљада динара.

5.2.3.1. Мањак прихода и примања – буџетски дефицит

Мањак прихода и примања – буџетски дефицит (ОП 2345) исказан је у Обрасцу 2 - Биланс прихода и расхода у периоду од 01.01.2010. до 31.12.2010. године у износу од 122.138 хиљада динара.

5.2.3.2. Кориговање вишка, односно мањка прихода и примања

Кориговање вишка, односно мањка прихода и примања (ОП 2346) исказано је у Обрасцу 2 - Биланс прихода и расхода у периоду од 01.01.2010. до 31.12.2010. године у износу од 871.362 хиљаде динара а састоји се од:

- дела нераспоређеног вишка прихода и примања из ранијих година који је коришћен за покриће расхода и издатака текуће године (1.487 хиљада динара) и
- дела пренетих неутрошених средстава из ранијих година коришћен за покриће расхода и издатака текуће године (869.875 хиљада динара).

5.2.3.3. Вишак прихода и примања – суфицит

У Билансу прихода и расхода у периоду од 01.01.2010. до 31.12.2010. године на (ОП 2355) исказан је вишак прихода и примања - суфицит у износу од 749.224 хиљада динара.

Национална служба за запошљавање је у 2010. години остварила мањак прихода и примања – дефицит у износу од 122.138 хиљада динара.

Расходи и издаци за набавку нефинансијске имовине изнад висине остварених прихода и примања од продаје нефинансијске имовине у 2010. години извршени су из пренетих неутрошених средстава из ранијих година (869.875 хиљада динара) и нераспоређеног вишка прихода и примања из ранијих година (1.487 хиљада динара), тако да након извршене корекције мањка прихода и примања – дефицита на овај начин, Национална служба за запошљавање је исказала кориговани резултат пословања, вишак прихода и примања – суфицит у износу од 749.224 хиљаде динара.

Део оствареног вишка прихода и примања – суфицита у износу од 69.466 хиљада динара (ОП 2358) наменски је опредељен за наредну годину одлуком Управног одбора. Управни одбор Националне службе за запошљавање 20.04.2011. године донео је Одлуку о наменском распореду суфицита Број: 0011-40-4/2011 којом је извршио наменски распоред суфицита на следећи начин:

- за реализацију међународних пројеката..... 29.878 хиљада динара
- за суфинансирање мера активне политике запошљавања у складу са Одлуком о локалним акционим плановима и споразумима закљученим са локалном самоуправом..... 6.431 хиљада динара
- за исплату боловања преко 30 дана 1.266 хиљада динара
- за фонд стамбене потрошње који је формиран од отплате зајмова за потребе становања запосленима у ранијем периоду 15.956 хиљада динара
- сопствене приходе 15.935 хиљада динара

Део од 679.758 хиљада динара (ОП 2359) исказан је као нераспоређени део вишка прихода и примања за пренос у наредну годину.

5.3 Извештај о капиталним издацима и примањима – Образац 3

Извештај о издацима за набавку нефинансијске имовине и примањима од продаје нефинансијске имовине је саставни део Завршног рачуна, како је то прописано чланом 79. Закона о буџетском систему а према Правилнику о начину припреме, састављања и

подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава и корисника средстава организација обавезног социјалног осигурања²⁸ састављање овог извештаја се врши на обрасцу чији је назив Извештај о капиталним издацима и примањима – Образац 3.

ИЗВЕШТАЈ О КАПИТАЛНИМ ИЗДАЦИМА И ПРИМАЊИМА

у периоду 01.01. – 31.12.2010. године

Образац 3

у хиљадама динара

Ознака ОП	Број конта	Опис	Напомена	Износ	
				Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5	6
3001		ПРИМАЊА (3002 + 3027)	5.3.1.	7,584	25,157
3002	800000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (3003)	5.3.1.1.	4,496	1,596
3003	810000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (3004+3006+3008)		4,496	1,596
3004	811000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ		363	627
3006	812000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПОКРЕТНЕ ИМОВИНЕ		3,953	694
3008	813000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСТАЛИХ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА		180	275
3027	900000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (3047)	5.3.1.2.	3,088	23,561
3047	920000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (3048)	5.3.1.2.1.	3,088	23,561
3048	921000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДОМАЋЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 3049 до 3057)		3,088	23,561
3049	921100	Примања од продаје домаћих хартија од вредности, изузев акција			22,426
3054	921600	Примања од отплате кредита датих физичким лицима и домаћинствима у земљи		854	942
3057	921900	Примања од продаје домаћих акција и осталог капитала		2,234	193
3067		ИЗДАЦИ (3068)	5.3.2.	182,007	203,778
3068	500000	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (3069)	5.3.2.1.	182,007	203,778
3069	510000	ОСНОВНА СРЕДСТВА (3070 + 3075 +3089)		182,007	203,778
3070	511000	ЗГРАДЕ И ГРАЂЕВИНСКИ ОБЈЕКТИ (3073 + 3074)	5.3.2.1.1.	70,883	102,488
3073	511300	Капитално одржавање зграда и објеката		68,035	100,850
3074	511400	Пројектно планирање		2,848	1,638
3075	512000	МАШИНЕ И ОПРЕМА (од 3076 до 3084)	5.3.2.1.2.	80,116	99,230
3076	512100	Опрема за саобраћај	5.3.2.1.2.1.	3,185	9,373
3077	512200	Административна опрема	5.3.2.1.2.2.	73,381	86,571
3083	512800	Опрема за јавну безбедност		3,526	

²⁸ „Службени гласник РС”, бр. 51/07 и 14/08

3084	512900	Опрема за производњу, моторна, непокретна и немоторна опрема	5.3.2.1.2.3.	24	3,286
3089	515000	НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА	5.3.2.1.3.	31,008	2,060
3161		МАЊАК ПРИМАЊА (3067 – 3001)	5.3.3.	174,423	178,621

5.3.1. Примања

Укупна примања исказана су у Извештају о капиталним издацима и примањима у периоду од 01.01.2010. до 31.12.2010. године (ОП 3001) у износу од 25.157 хиљада динара (у 2009. години 7.584 хиљада динара).

5.3.1.1. Примања од продаје нефинансијске имовине – конто 800000

Укупна примања од продаје нефинансијске имовине исказана су у Извештају о капиталним издацима и примањима у периоду од 01.01.2010. до 31.12.2010. године (ОП 3002) у износу од 1.596 хиљада динара (у 2009. години 4.496 хиљада динара) и чине их примања од продаје основних средстава.

(у хиљадама динара)

Редни број	Опис	Остварено		Разлика
		2009. година	2010. година	
1	2	3	4	(4-3)
1	Примања од продаје непокретности	363	627	264
2	Примања од продаје покретне имовине	3.953	694	(3.259)
3	Примања од продаје осталих основних средстава	180	275	95
Свега примања од продаје основних средстава:		4.496	1.596	(2.900)

5.3.1.2. Примања од задуживања и продаје финансијске имовине – конто 900000

Укупна примања од задуживања и продаје финансијске имовине исказана су у Извештају о капиталним издацима и примањима у периоду од 01.01.2010. до 31.12.2010. године (ОП 3027) у укупном износу од 23.561 хиљада динара (у 2009. години 3.088 хиљада динара) и чине их примања од продаје финансијске имовине.

5.3.1.2.1 Примања од продаје финансијске имовине – конто 920000

Примања од продаје финансијске имовине исказана су у Извештају о капиталним издацима и примањима у периоду од 01.01.2010. до 31.12.2010. године (ОП 3047) у износу од 23.561 хиљада динара (у 2009. години 3.088 хиљада динара) и састоје се од примања од продаје домаћих хартија од вредности (22.426 хиљада динара), примања од отплате кредита датих физичким лицима у земљи (942 хиљаде динара) и примања од продаје домаћих акција и осталог капитала.

5.3.2. Издаци

Укупни издаци изказани су у Извештају о капиталним издацима и примањима у периоду од 01.01.2010 - 31.12.2010. године (ОП 3067) у износу од 203.778 хиљада динара (у 2009. години 182.007 хиљада динара) и чине их издаци за нефинансијску имовину.

5.3.2.1. Издаци за нефинансијску имовину – конто 500000

у хиљадама динара

Редни број	Опис	Извршено		Разлика
		2009. година	2010. година	
1	2	3	4	5 (4-3)
1	Зграде и грађевински објекти	70.883	102.488	31.605
2	Машине и опрема	80.116	99.230	19.114
3	Нематеријална имовина	31.008	2.060	(28.948)
Свега издатака за нефинансијску имовину:		182.007	203.778	21.771

Тестирани су издаци за нефинансијску имовину у износу од 176.568 хиљада динара.

5.3.2.1.1 Зграде и грађевински објекти – конто 511000

Укупно извршени издаци за зграде и грађевинске објекте исказани су у Извештају о капиталним издацима и примањима у периоду од 01.01.2010 - 31.12.2010. године (ОП 3070) у износу од 102.488 хиљада динара (у 2009. години 70.883 хиљада динара).

Финансијским планом за 2010. годину, ови издаци процењени су у износу од 215.240 хиљада динара.

Издаци за нефинансијску имовину обухватају:

- а) Капитално одржавање пословних зграда и пословног простора – конто 511321 и
- б) Планирање и праћење пројеката – конто 511411

а) Капитално одржавање пословних зграда и пословног простора

Национална служба за запошљавање је исказала издатке за капитално одржавање пословних зграда и пословног простора у износу од 100.850 хиљада динара што чини 98,40% издатака за зграде и грађевинске објекте.

Национална служба за запошљавање је 08.07.2009. године закључила Уговор Број: 0094-40492-76/09 у вредности од 105.000 хиљада динара без ПДВ-а и 02.12.2010.године Уговор Број: 0094-40493-42/10 у вредности од 105.000 хиљада динара без ПДВ-а са привредним друштвом „Термомонт” д.о.о. из Београда за капитално одржавање пословних зграда и пословног простора.

У току 2010. године Национална служба за запошљавање је вршила плаћања по уговору из 2009. године, док по уговору који је закључен 02.12.2010. године није било плаћања у 2010. години.

Тестирањем су обухваћени издаци за капитално одржавање пословних зграда и пословног простора у износу од 89.464 хиљаде динара (88,71%), који су исплаћени привредном друштву „Термомонт” д.о.о. из Београда по Уговору Број: 0094-40492-76/09 од 08.07.2009. године.

Уговор Број: 0094-40492-76/09, Национална служба за запошљавање је закључила за извођење грађевинских радова на капиталном одржавању зграда и објеката Националне службе за запошљавање на територији Републике Србије. Вредност уговора износила је 105.000 хиљада динара (без ПДВ-а). За набавку ових радова спроведен је отворени поступак јавне набавке у складу са прописима који регулишу јавне набавке.

Чланом 13. Уговора извођач се обавезао да ће предметне радове из овог уговора извести у оквиру договорених или примерених рокова за ту врсту радова, од момента увођења у посао.

Чланом 14. уговора уређено је да је извођач нарочито дужан да поштује договорену динамику радова, што подразумева редослед вршења појединих целина посла, који је технолошки условљен. У случају неоправданог прекорачења рока уговорена је могућност раскида уговора, накнада штете и плаћање пенала. (Члан 16. Уговора).

Чланом 37. уговора дефинисано је да се Уговор закључује на период од 12 месеци и може се изменити само писаним анексом, потписаним од стране њихових овлашћених лица.

Члановима 12-16. Уговора број: 0094-40492-76/09 уређени су рокови, као и да неоправдано прекорачење рока за завршетак радова представља основ за раскид уговора, накнаду штете и плаћање пенала. У случају неоправданог прекорачења рокова извршења радова, извођач поред других санкција предвиђених овим уговором дугује наручиоцу у року од осам дана од приспећа позива и уговорну казну у висини пенала и то за сваки дан закашњења по 0,2% фактурисане вредности радова, с тим да укупан износ уговорна казне не може прећи 5% укупне уговорене вредности радова.

Преглед изведених радова по Уговору Број: 0094-40492-76/09 од 08.07.2009. године, дат је у наредној табели:

Вредност уговора 105.000 хиљада динара				у хиљадама динара					Опис радова	
Ред. бр.	Назив филијале	Окончана ситуација		Вредност изведених радова						
		датум и број	износ	Вредност изведених радова по основној понуди	Допунска понуда	Анекс понуда	Допунска понуда укупно	% допунска понуда /основна понуда		
1	2	3	4 (5+6+7)	5	6	7	8 (6+7)	9	10	
1	Филијала Сомбор Служба Оцаи	14.06.2010 /623/10	основица	9.239	6.727	1.896	616	2.512	37,34	Доградња постојећег објекта и електро радови
			ПДВ	1.663	1.211	341	111	452		
			укупно	10.902	7.938	2.237	727	2.964		

2	Филијала Пријепоље Орг.јед.Прибој	30.04.2010 /470/10	основица	6.878	4.653		2.225	2.225	47,82	Грађевински радови
			ПДВ	1.238	838		400	400		
			укупно	8.116	5.491		2.625	2.625		
3	Филијала Чачак Орг.јед.Гуча	28.01.2010 /470/10	основица	2.034	1.511		523	523	34,61	Грађевински радови
			ПДВ	366	272		94	94		
			укупно	2.400	1.783		617	617		
4	Филијала Крушевац Орг.јед.Трстеник	06.05.2010 /473/10	основица	9.288	6.441		2.847	2.847	44,20	грађевински радови
			ПДВ	1.672	1.159		513	513		
			укупно	10.960	7.600		3.360	3.360		
5	Филијала Пожаревац	11.08.2010 /900/10	основица	4.466	3.433		1.034	1.034	30,12	грађевински радови
			ПДВ	804	618		186	186		
			укупно	5.270	4.050		1.220	1.220		
6	Филијала Бор	30.04.2010 /471/10	основица	1.265	846		419	419	49,53	грађевински радови-инфо пулт
			ПДВ	228	153		75	75		
			укупно	1.493	999		494	494		
7	Филијала Зајечар	08.04.2010/365/10	основица	4.006	2.474		1.532	1.532	61,92	санација објекта оштећеног од пожара
			ПДВ	721	445		276	276		
			укупно	4.727	2.919		1.808	1.808		
8	Филијала Пирот	28.09.2010 /891/10	основица	9.593	6.045		3.548	3.548	58,69	грађевински радови
			ПДВ	1.727	1.088		639	639		
			укупно	11.320	7.133		4.187	4.187		
9	Филијала Пирот	30.9.2010	основица	773	517		256	256	49,52	грађевински радови хол за инфо пулт
			ПДВ	139	93		46	46		
			укупно	912	610		302	302		
10	Филијала Пирот	30.9.2010	основица	869	738		131	131	17,75	пп заштита
			ПДВ	156	133		23	23		
			укупно	1.025	871		154	154		
11	Филијала Пирот	28.09.2010 /892/10	основица	2.876	2.291		585	585	25,53	електро радови
			ПДВ	517	412		105	105		
			укупно	3.393	2.703		690	690		
12	Филијала Ваљево орг.јед.Уб	28.9.2010	основица	2.445	1.742		703	703	40,36	грађевински радови
			ПДВ	440	314		126	126		
			укупно	2.885	2.056		829	829		
13	Филијала Обреновац	10.06.2010 /626/10	основица	4.601	2.686		1.915	1.915	71,30	грађевински радови
			ПДВ	828	483		345	345		
			укупно	5.429	3.169		2.260	2.260		
14	Филијала Зрењанин	09.12.2010 /1431/10	основица	2.390	1.807		583	583	24,39	грађевински радови -мокри чвор
			ПДВ	431	326		105	105		
			укупно	2.821	2.133		688	688		
15	Филијала Пријепоље	15.11.2010 /1312/10	основица	3.171	1.772		1.399	1.399	78,95	грађевински радови
			ПДВ	571	319		252	252		
			укупно	3.742	2.091		1.651	1.651		
16	Филијала Јагодина орг.јед. Параћин	09.12.2010 /1428/10	основица	3.541	2.903		638	638	21,98	грађевински радови
			ПДВ	637	522		115	115		
			укупно	4.178	3.425		753	753		
17	Филијала Шабац	09.12.2010 /1427/10	основица	6.091	4.359		1.732	1.732	39,73	грађевински радови
			ПДВ	1.096	784		312	312		
			укупно	7.187	5.143		2.044	2.044		

18	Филијала Лесковац	25.06.2010 /378-6	основица	176	176			0,00	грађевински радови	
			ПДВ	32	32					
			укупно	208	208	0	0			
19	Филијала Врање	01.07.2010 /729/10	основица	2.885	2.718		167	167	6,14	радови на санацији крова
			ПДВ	519	489		30	30		
			укупно	3.404	3.207		197	197		
20	Филијала Зрењанин	20.12.2010 /1465/10	основица	2.296	1.391		905	905	65,06	санација дворишног објекта
			ПДВ	413	250		163	163		
			укупно	2.709	1.641		1.068	1.068		
21	Филијала Пожаревац		основица	206	120		86	86	71,67	израда платформе за незапослена лица са инвалидитетом
			ПДВ	38	22		16	16		
			укупно	244	142		102	102		

У складу са чланом 37. Уговора исти је престао да производи правно дејство дана 08.07.2010. године, с обзиром на то да анексом није измењен период важења уговора. Ревизијом је утврђено да радови на капиталном одржавању пословних зграда и пословног простора на појединим објектима Националне службе за запошљавање нису извршени у периоду важења уговора.

У наредној табели дат је преглед обрачунатих изведених радова (ситуација) које обухватају и радове који су изведени након истека важења уговора:

Уговор број: 0094-40492-76/09

у хиљадама динара

Р.бр.	Окончана ситуација			Датум промета	Почетак и завршетак радова		Место извођења радова
	Број ситуације	Датум издавања	Износ		Почетак	Завршетак	
1	2	3	4	5	6	7	8
1	1110/10	30.09.2010.	912	09.08.2010.	20.06.2010.	09.08.2010.	Филијала Пирот
2	1222/10	25.10.2010.	817	19.07.2010.	02.07.2010.	19.07.2010.	Филијала Ваљево - организациона јединица УБ
3	891/10	28.09.2010.	3,718	09.08.2010.	20.04.2010.	09.08.2010.	Филијала Пирот
4	1312/10	15.11.2010.	3,742	13.08.2010.	12.05.2010.	13.08.2010.	Филијала Пријепоље
5	1427/10	09.12.2010.	1,777	31.08.2010.	11.02.2010.	31.08.2010.	Филијала Шабац
6	892/10	28.09.2010.	429	09.08.2010.	20.04.2010.	20.07.2010.	Филијала Пирот
7	1428/10	09.12.2010.	214	26.10.2010.	25.04.2010.	26.10.2010.	Филијала Јагодина - организациона јединица Параћин
8	1465/10	20.12.2010.	1,066	19.10.2010.	12.05.2010.	19.10.2010.	Филијала Зрењанин
Свега:			12,675				

Укупно обрачуната вредност радова у испостављеним ситуацијама након истека важења уговора износила је 12.675 хиљада динара.

Национална служба за запошљавање извршила је издатке за радове на капиталном одржавању пословних зграда и пословног простора у износу од 12.675 хиљада динара на основу фактура (окончаних ситуација) које су испостављене са позивом на уговор који је престао да важи, односно на основу рачуноводствене исправе која није валидна, како је то прописано чланом 16. Уредбе о буџетском рачуноводству. На тај начин Национална служба за запошљавање је извршила издатке који нису у складу са чланом 58. Закона о буџетском систему, којим је прописано да се расход и издатак из буџета заснива на рачуноводственој документацији, а који се сходно примењује и на организације за обавезно социјално осигурање.

Утврђено је:

Национална служба за запошљавање је преузела обавезе и извршила издатке у износу од 12.675 хиљада динара за извођење грађевинских радова на капиталном одржавању зграда и објеката Националне службе за запошљавање на територији Републике Србије, без закљученог уговора и спроведеног поступка јавне набавке грађевинских радова у складу са прописима који регулишу јавне набавке а на основу фактура (окончаних ситуација) које су испостављене са позивом на уговор који је престао да важи, односно на основу рачуноводствене исправе која није валидна, како је то прописано чланом 16. Уредбе о буџетском рачуноводству. На тај начин Национална служба за запошљавање је извршила издатке који нису у складу са члановима 56, 57 и 58. Закона о буџетском систему.

Национална служба за запошљавање није обрачунала и наплатила уговорну казну услед прекорачења рока извршења радова извођачу радова („Термомонт“ доо) како је то прописано чланом 16. Уговора број: 0094-40492-76/09.

б) Планирање и праћење пројеката

Национална служба за запошљавање је исказала издатке за планирање и праћење пројеката у износу од 1.638 хиљада динара.

Финансијским планом Националне службе за запошљавање за 2010. годину на апропријацији 511 - Зграде и грађевински објекти предвиђена су средства у износу од 215.240 хиљада динара. У Плану јавних набавки мале вредности Националне службе за запошљавање за 2010. годину, Број: 0011-40495-1/2010 од 04.02.2010. године, на редном броју 21 за услуге надзора над извођењем грађевинских радова предвиђена су средства у износу од 2.900 хиљада динара без ПДВ-а, односно 3.422 хиљаде динара са ПДВ-ом.

Тестирањем су обухваћени издаци за планирање и праћење пројеката у износу од 396 хиљада динара (24,18%).

Национална служба за запошљавање је 01.02.2010. године закључила уговор Број: 0091-351-23/2010 са привредним друштвом „Про инжењеринг” д.о.о. из Београда, за услуге стручног надзора над извођењем радова - адаптацијом објекта у Служби Обреновац.

Уговорена цена из члана 9. уговора износила је 250 хиљада динара без ПДВ-а, односно 295 хиљада динара са ПДВ-ом. Уговор је закључен без спроведеног поступка по Закону о јавним набавкама.

У Плану јавних набавки мале вредности Националне службе за запошљавање за 2010. годину, за услуге надзора над извођењем грађевинских радова предвиђена су средства у износу од 2.900 хиљада динара без ПДВ-а, односно 3.422 хиљаде динара са ПДВ-ом.

Чланом 26. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС”, број: 118/2008) прописано је да је јавна набавка мале вредности набавка истоврсних добара, услуга или радова чија је процењена вредност, на годишњем нивоу, нижа од вредности одређене у закону којим се уређује годишњи буџет Републике Србије.

Законом о буџету за 2010. годину уређено је да се набавком мале вредности, у смислу Закона о јавним набавкама, сматра набавка чија је процењена вредност од 290.000 динара до 2.900.000 динара.

Утврђено је:

Национална служба за запошљавање је закључила уговор Број: 0091-351-23/2010 од 01.02.2010. године о набавци услуга стручног надзора над извођењем радова - адаптацијом објекта у износу од 295 хиљада динара без спровођења поступка у складу са Законом о јавним набавкама Планом јавних набавки мале вредности предвиђена средства за ове услуге износила су 2.900 хиљада динара без ПДВ-а.

На тај начин Национална служба за запошљавање није поступила по члану 57. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, број 54/2009 и 73/2010) којим је прописано да уговори о набавци добара, финансијске имовине, пружању услуга или извођењу грађевинских радова, које закључују директни и индиректни корисници буџетских средстава и корисници средстава организација за обавезно социјално осигурање, морају бити закључени у складу са прописима који регулишу јавне набавке.

б) Дана 10.09.2010. године Национална служба за запошљавање је са Градским заводом за вештачење закључила Уговор Број: 0032-361-66/10 за вештачење о техничкој контроли, исправности и испуњености услова за употребу објекта на катастарској парцели Број: 1539 КО Рвати.

Вредност Уговора износи 86 хиљада динара без ПДВ-а.

Национална служба за запошљавање је по Профактури Број: ГЛ-59/2010, извршила авансну уплату средстава 05.11.2010 у износу од 101 хиљаду динара (уговорена вредност са ПДВ -ом).

Исплаћена средства за ову намену евидентирана су на економској класификацији 015000 - нефинансијска имовина у припреми и аванси, у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

5.3.2.1.2 Машине и опрема – конто 512000

Укупно извршени издаци за машине и опрему исказани су у Извештају о капиталним издацима и примањима у периоду од 01.01.2010 - 31.12.2010. године (ОП 3075) у износу од 99.230 хиљада динара (у 2009. години 80.116 хиљада динара) а састоје се из издатака за:

- опрему за саобраћај (9.373 хиљада динара)

- административну опрему (86.571 хиљада динара)
- опрему за производњу, моторну, непокретну и немоторну опрему (3.286 хиљада динара)

Финансијским планом за 2010. годину, ови издаци процењени су у износу од 130.980 хиљада динара.

Тестирани су издаци за машине и опрему у износу од 84.719 хиљада динара (85,38%).

5.3.2.1.2.1 Опрема за саобраћај – конто 512100

Национална служба за запошљавање извршила је издатке за опрему за саобраћај у износу од 9.373 хиљада динара а чине их издаци за набавку аутомобила код Дирекције Националне службе за запошљавање.

Тестирањем су обухваћени издаци за ове намене у износу од 9.258 хиљада динара (98,77%).

Закључком Владе Републике Србије 05 Број: 410-1808/2009 од 27. марта 2009. године, усвојена је Информација о потреби рационализације трошкова органа државне управе, служби Владе и стручних служби управних округа. Тачком 4. овог Закључка, наложена је обустава набавке свих службених возила, осим за потребе инспекција чије је место рада ван седишта органа.

Национална служба за запошљавање је у току 2010. године извршила набавку два путничка возила – лимузине и једног путничког возила – минибус - комби. Планом јавних набавки за 2010. годину, на позицији број 18. предвиђена је набавка моторних и транспортних возила. Средства за ове намене су обезбеђена у Финансијском плану за 2010. годину на конту 5121.

По спроведеном отвореном поступку јавне набавке Број: 22/10 обликоване у две партије, закључени су уговори са изабраним понуђачима и то:

1. Уговор Број: 0094-4049-370/10 од 15.09.2010. године, закључен је са добављачем „Vitro group” д.о.о. из Београда, о испоруци моторног / транспортног возила марке Citroen jumper minibus 30 L1Н1, 7+1, 2.2 HDI укупне уговорене вредности 2.416 хиљада динара без ПДВ-а, односно 2.851 хиљада динара са ПДВ-ом.

2. Уговор Број: 0094-4049-371/10 од 15.09.2010. године, закључен је са добављачем „Ауто Чачак” д.о.о. из Чачка, о испоруци моторних возила марке Škoda superb elegance 4 X 4 2.0 TDI 125 kw (2 комада) укупне уговорене вредности 5.429 хиљада динара без ПДВ-а, односно 6.406 хиљада динара са ПДВ-ом.

5.3.2.1.2.2 Административна опрема – конто 512200

Национална служба за запошљавање је исказала издатке за административну опрему у износу од 86.571 хиљада динара а састоје се од:

- канцеларијске опреме 26.233 хиљада динара

- рачунарске опреме 40.452
- комуникационе опреме 5.197
- електронске и фотографске опреме 13.809
- опреме за домаћинство и угоститељство 880

5.3.2.1.2.2.1 Канцеларијска опрема – конто 512210

Издаци за канцеларијску опрему износе 26.233 хиљада динара и састоје се од издатака за намештај (24.102 хиљада динара) и уградну опрему (2.131 хиљада динара).

Издаци за набавку намештаја

Национална служба за запошљавање извршила је издатке за набавку намештаја у износу од 24.102 хиљаде динара код Дирекције, што чини 100% укупно исказаних расхода за ове намене.

Тестирањем су обухваћени издаци за ове намене у износу од 15.031 хиљада динара (57,30%).

Национална служба за запошљавање је у 2010. години преузела обавезе и извршила расходе за набавку намештаја по основу 3 закључена уговора и то:

а) Уговор Број: 0094-4049-348/09 од 27.11.2009. године за куповину, испоруку и монтажу канцеларијског намештаја, закључен са изабраним понуђачем „Ктитор” д.о.о. из Београда, у вредности од 2.900 хиљаде динара без ПДВ-а, односно 3.422 хиљада динара са ПДВ-ом. Поступак набавке је спроведен као поступак јавне набавке мале вредности Број: 42/09. По овом Уговору, вршена је испорука намештаја током 2010. године, за који су испостављане и плаћане фактуре у 2010. години у укупном износу од 3.393 хиљаде динара.

б) Уговор Број: 0094-40495-132/10 од 11.05.2010. године, закључен са изабраним понуђачем „Ктитор” д.о.о. из Београда о набавци, испоруци и монтажи канцеларијског намештаја у вредности од 2.900 хиљада динара без ПДВ-а, односно 3.422 хиљаде динара са ПДВ-ом. Поступак набавке је спроведен као поступак јавне набавке мале вредности Број: 19/10.

в) Уговор Број: 0094-40495-494/10 од 01.12.2010. године, закључен са изабраним понуђачем „Ктитор” д.о.о. из Београда, за набавку канцеларијске опреме и елемената за филијалу Крагујевац у вредности од 2.000 хиљада динара без ПДВ-а, односно 2.360 хиљада динара са ПДВ-ом. Поступак набавке је спроведен као поступак јавне набавке мале вредности Број: 60/10.

Национална служба за запошљавање је у Плану јавних набавки мале вредности за 2010. годину Број: 0011-40495-1/2010 од 04.02.2010. године планирала расходе за набавку канцеларијског материјала на позицији под редним бројем 24 – набавка канцеларијског намештаја и на позицији под редним бројем 88 – Набавка канцеларијске опреме и елемената за Филијалу Крагујевац са укупном процењеном вредношћу у износу од 4.900 хиљада динара.

Јавна набавка мале вредности, у смислу члана 26. став 1. Закона о јавним набавкама, јесте набавка истоврсних добара, услуга или радова чија је процењена вредност, на годишњем нивоу, нижа од вредности одређене законом који се уређује годишњи буџет Републике Србије. Одредбом члана 26. став 2. Закона о јавним набавкама прописано је да се законом којим се уређује годишњи буџет Републике Србије одређује вредност набавке која представља горњи лимит у буџетској години испод којег наручиоци нису обавезни да примењују одредбе овог закона. Одредбом члана 2. тачка 22) Закона о јавним набавкама прописано је да су истоврсна добра, добра која имају јединствену класификацију, намену и својства.

Чланом 2. Правилника о поступку јавне набавке мале вредности („Службени гласник РС“, број 50/09) прописано је да се поступак јавне набавке мале вредности спроводи када је процењена вредност истоврсних добара, услуга или радова, на годишњем нивоу, нижа од вредности одређене у закону којим се уређује годишњи буџет Републике Србије.

Чланом 30. став 2. Закона о буџету Републике Србије за 2010. годину („Службени гласник РС“, број 107/09, 91/10) прописано је да се набавкама мале вредности у смислу закона о јавним набавкама сматрају набавке чија је процењена вредност од 290 хиљада динара до 2.900 хиљада динара.

Утврђено је:

Национална служба за запошљавање извршила је издатке за набавку истоврсних добара (канцеларијског намештаја) укупне вредности 5.782 хиљаде динара, по уговору из претходне године и два уговора закључена након спроведена два поступка јавне набавке мале вредности што није у складу са чланом 26. Закона о јавним набавкама и чланом 2. Правилника о поступку јавне набавке мале вредности, који прописују да је јавна набавка мале вредности набавка истоврсних добара чија је процењена вредност на годишњем нивоу нижа од вредности одређене у закону којим се уређује годишњи буџет Републике Србије, односно од 2.900 хиљада динара и на тај начин није поступила у складу са чланом 57. Закона о буџетском систему који прописује да уговори о набавци добара које закључују корисници средстава организација за обавезно социјално осигурање морају бити закључени у складу са прописима који регулишу јавне набавке.

5.3.2.1.2.2.2 Рачунарска опрема – конто 512220

Издатке за рачунарску опрему Национална служба за запошљавање извршила је код Дирекције у износу од 40.452 хиљаде динара, што чини 100% укупно исказаних издатака за ове намене.

Тестирањем су обухваћени издаци за ове намене у износу од 40.452 хиљаде динара (100%).

Национална служба за запошљавање је у 2010. години преузела обавезе и извршиле издатке за набавку рачунарске опреме по основу следећих уговора:

А) Набавка опреме и софтвера за централизацију система, Уговор Број: 0094-40494-5/10 од 11.10.2010. године, закључен са изабраним понуђачем „Serbian business systems” д.о.о. из Београда, за набавку у вредности од 26.964 хиљаде динара без ПДВ-а, односно 31.817 хиљада динара са ПДВ-ом. Набавка ових добара планирана је у Плану јавних набавки Број: 011-4049-1/2010 од 04.02-2010. године на позицији под редним бројем 32. и извршена је спровођењем отвореног поступка јавне набавке.

Тестирани расходи правилно су извршени.

Б) Набавка персоналних рачунара, лап топова, штампача, монитора и друге опреме у укупној вредности од 6.316 хиљада динара без ПДВ-а, односно 7.133 хиљада динара са ПДВ-ом по следећим уговорима:

а) Уговор Број: 0094-40491-34/10 од 16.06.2010. године, закључен са изабраним понуђачем „MP Soft group” из Београда, за набавку персоналних рачунара и лап топова у вредности од 2.900 хиљада динара без ПДВ-а. По овом Уговору испостављена је фактура Број: 71/2010 од 16.06.2010. године на износ од 2.836 хиљада без ПДВ-а, односно 3.063 хиљаде са ПДВ-ом. Поступак набавке је спроведен као поступак јавне набавке мале вредности Број: 12/10.

б) Уговор Број: 0094-40495-239/10 од 12.07.2010. године, закључен је са истим изабраним понуђачем „MP Soft group” из Београда, за набавку штампача у вредности од 2.900 хиљада динара без ПДВ-а. По овом Уговору испостављена је фактура Број: 78/2010 од 12.07.2010. године на износ од 2.880 хиљада без ПДВ-а, односно 3.398 хиљаде са ПДВ-ом. Поступак набавке је спроведен као поступак јавне набавке мале вредности Број: 28/10.

в) Уговор Број: 0094-40495-440/10 од 22.11.2010. године, закључен са изабраним понуђачем „King ICT” из Београда, за набавку USB меморија, дискова, картица, читача картица у вредности од 418 хиљада динара без ПДВ-а. Поступак набавке је спроведен као поступак јавне набавке мале вредности Број: 48/10, а у захтеву за покретање поступка набавке, као и у одлуци дата је напомена да се набавка финансира из средстава резервисаних на позицији 4261 из финансијског плана. По овом Уговору испостављена је фактура Број: 907/2010 од 30.11.2010. године на износ од 418 хиљада без ПДВ-а, односно 494 хиљаде са ПДВ-ом. Ставке из фактуре које се односе на DVD RW LG и HDDEXT у износу од 274 хиљаде, представљају основна средства и иста су евидентирана на конту 512221 – Рачунарска опрема.

г) Уговор Број: 0094-40495-344/10 од 19.10.2010. године, закључен са истим изабраним понуђачем „King ICT” из Београда, за набавку резервних делова за одржавање рачунарске опреме у вредности од 2.500 хиљаде динара без ПДВ-а. Поступак набавке је спроведен као јавна набавка мале вредности Број: 45/10, а у захтеву за покретање поступка набавке, као и у одлуци дата је напомена да се набавка финансира из средстава резервисаних на позицији 4269 из финансијског плана. По овом Уговору испостављена је фактура Број: 890/2010 од 01.12.2010. године на износ од 745 хиљада без ПДВ-а, односно 839 хиљада са ПДВ-ом. Ставка из предметне фактуре која се односи на 30 комада монитора у износу од 368 хиљада динара без ПДВ-а, односно 398 хиљада динара са ПДВ-ом, представља основна средства и иста су евидентирана на конту 512221 – Рачунарска опрема.

Национална служба за запошљавање је у Плану јавних набавки мале вредности за 2010. годину Број: 0011-40495-1/2010 од 04.02.2010. године планирала расходе за набавку:

- персоналних рачунара и лап топова, на позицији под редним бројем 74 процењене вредности 2.900 хиљада динара,
- штампача, на позицији под редним бројем 76 процењене вредности 2.900 хиљада динара,
- USB меморија, дискова, картица, читача картица, на позицији под редним бројем 73 процењене вредности 600 хиљада динара,
- резервних делова за одржавање рачунарске опреме позицији под редним бројем 71 процењене вредности 2.500 хиљада динара,

што укупно износи 8.900 хиљада динара без ПДВ-а.

Чланом 26. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ број: 116/2008) прописано је да је јавна набавка мале вредности набавка истоврсних добара, услуга или радова чија је процењена вредност, на годишњем нивоу, нижа од вредности одређене законом којим се уређује годишњи буџет Републике Србије. Одредбом члана 26. став 2. Закона о јавним набавкама прописано је да се законом којим се уређује годишњи буџет Републике Србије одређује вредност набавке која представља горњи лимит у буџетској години испод којег наручиоци нису обавезни да примењују одредбе овог закона. Одредбом члана 2. тачка 22) Закона о јавним набавкама прописано је да су истоврсна добра, добра која имају јединствену класификацију, намену и својства. Чланом 37. Закона о јавним набавкама прописано је да наручилац не може изабрати начин одређивања вредности јавне набавке којим би се због ниже процењене вредности избегло јавно оглашавање.

Чланом 2. Правилника о поступку јавне набавке мале вредности („Службени гласник РС“, број: 50/09) прописано је да се поступак јавне набавке мале вредности спроводи када је процењена вредност истоврсних добара, услуга или радова, на годишњем нивоу, нижа од вредности одређене у закону којим се уређује годишњи буџет Републике Србије.

Чланом 30. став 2. Закона о буџету Републике Србије за 2010. годину („Службени гласник РС“, број: 107/09, 91/10) прописано је да се набавкама мале вредности у смислу закона о јавним набавкама сматрају набавке чија је процењена вредност од 290 хиљада динара до 2.900 хиљада динара.

Национална служба за запошљавање је извршила издатке за набавку рачунарске опреме у износу од 642 хиљаде динара без ПДВ-а односно 757 хиљада динара са ПДВ-ом са апропријације 512 – Машине и опрема, уместо са апропријације 426 – Материјал и на тај начин преценила издатке за рачунарку опрему а подценила издатке за материјал“.

Национална служба за запошљавање је спровела поступак јавне набавке мале вредности добара бр. 48/10 из средстава опредељених на позицији 4261 (административни материјал) из Финансијског плана у износу од 274 хиљаде динара без ПДВ-а и поступак мале вредности добара бр. 45/10 из средстава опредељених на позицији 4269 (материјал за посебне намне) из Финансијског плана у износу од 368 хиљада динара без ПДВ-а а иста евидентирала на економској класификацији 512221 – рачунарска опрема.

Утврђено је:

Национална служба за запошљавање је извршила издатке за набавку рачунарске опреме у износу од 642 хиљаде динара без ПДВ-а односно 757 хиљада динара са ПДВ-ом са апропријације 512 – Машине и опрема, уместо са апропријације 426 – Материјал и на тај начин преценила издатке за машине и опрему а подценила издатке за материјал.

В) Набавку мрежне рачунарске опреме - свичева:

а) Уговор Број: 0094-40495-134/10 од 11.05.2010. године закључен са изабраним понуђачем „МДС информатички инжењеринг“ из Београда за набавку свичева за локалне рачунарске мреже у вредности од 1.272 хиљаде динара без ПДВ-а, односно 1.501 хиљада динара са ПДВ-ом. Поступак набавке је спроведен као поступак јавне набавке мале вредности Број: 64/10.

б) Национална служба за запошљавање је у 2010. години, поред набавке свичева за локалне рачунарске мреже реализоване са изабраним понуђачем „МДС информатички инжењеринг“ из Београда, спровела још три поступка јавне набавке мале вредности, на основу три одлуке о покретању поступка за набавку свичева и то:

- Одлука Број: 0094-4049-476/2010 од 14.12.2010. године о покретању поступка јавне набавке мале вредности за набавку централног свича / рутера процењене вредности 2.900 хиљада динара без ПДВ-а,
- Одлука Број: 0094-40495-529/2010 од 15.12.2010. године о покретању поступка јавне набавке мале вредности за набавку РоЕ свичева за филијале процењене вредности 2.000 хиљаде динара без ПДВ-а,
- Одлука Број: 0094-40495-531/2010 од 15.12.2010. године о покретању поступка јавне набавке мале вредности за набавку проширења активне комуникационе опреме процењене вредности 2.500 хиљада динара без ПДВ-а.

Захтеви за покретање поступка поднети су у истом дану (02.11.2010. године). По спроведена три поступка јавне набавке мале вредности, закључена су 19.01.2011. године још три уговора о испоруци централног свича, свичева за филијале и редувантног свича са картицама и модулом.

Национална служба за запошљавање је у Плану јавних набавки мале вредности за 2010. годину Број: 0011-40495-1/2010 од 04.02.2010. године планирала расходе за набавку:

- свичева за локалне рачунарске мреже, на позицији под редним бројем 56 процењене вредности 1.500 хиљада динара,
- централног свича, на позицији под редним бројем 53 процењене вредности 2.900 хиљада динара,
- РоЕ свичева за филијале, на позицији под редним бројем 55 процењене вредности 2.000 хиљада динара,
- проширења активне комуникационе опреме на позицији под редним бројем 62 процењене вредности 2.500 хиљада динара,

што укупно износи 8.900 хиљада динара без ПДВ-а.

Утврђено је:

а) Национална служба за запошљавање је закључила Уговор Број: 0094-40495-134/10 за набавку свичева за локалне рачунарске мреже у вредности од 1.272 хиљаде динара без ПДВ-а, односно 1.501 хиљада динара са ПДВ-ом, по спроведеном поступку јавне набавке мале вредности, а Планом јавних набавки мале вредности за 2010. годину Број: 0011-40495-1/2010 од 04.02.2010. године предвиђена су средства за набавку ових добара у износу од 8.900 хиљада динара без ПДВ-а и планирана четири поступка јавне набавке мале вредности. На овај начин Национална служба за запошљавање није поступила у складу са чл. 26. и 37. Закона о јавним набавкама. На овај начин, Национална служба за запошљавање није поступила у складу са чланом 57. Закона о буџетском систему који прописује да уговори о набавци добара које закључују корисници средстава организација за обавезно социјално осигурање морају бити закључени у складу са прописима који регулишу јавне набавке.

б) Национална служба за запошљавање је спровела поступак јавне набавке истоврсних добара процењене вредности у износу од 7.400 хиљада динара без ПДВ-а (свичева за рачунарске мреже) по Одлукама Број: 0094-4049-476/2010, Број: 0094-40495-529/2010 и Број: 0094-40495-531/2010 у поступку три јавне набавке мале вредности што није у складу са чл. 26. и 37. Закона о јавним набавкама. На овај начин, Национална служба за запошљавање није поступила у складу са чланом 57. Закона о буџетском систему који прописује да уговори о набавци добара које закључују корисници средстава организација за обавезно социјално осигурање морају бити закључени у складу са прописима који регулишу јавне набавке.

5.3.2.1.2.2.3 Комуникациона опрема – конто 512230

Издатке за комуникациону опрему Национална служба за запошљавање исказала је у износу од 5.197 хиљада динара код Дирекције, што чини 100% укупно исказаних расхода а састоје се од расхода за набавку телефона (4.559 хиљада динара) и мобилних телефона (638 хиљада динара).

Тестирањем су обухваћени издаци за ове намене у износу од 4.559 хиљада динара (87,72%).

Национална служба за запошљавање је у току 2010. године преузела обавезе за набавку телефона по основу следећих уговора:

1. Уговор Број: 0094-40495-28/10 од 22.02.2010. године за куповину и испоруку телефонских апарата за централу Integral 33хе закључен са изабраним понуђачем „Edex” д.о.о. из Београда, у вредности од 338 хиљада динара без ПДВ-а, односно 400 хиљада динара са ПДВ-ом. По овом Уговору испостављена је фактура Број: 3208 од 17.03.2010. године. Поступак набавке је спроведен као јавна набавка мале вредности наруџбеницом Број: 0094-40495-15/2010 од 04.02.2010. године.

2. Уговор Број: 0094-404-216/10 од 31.08.2010. године, закључен са изабраним понуђачем „Edex” д.о.о.из Београда, за набавку телефонских апарата и факс уређаја у вредности од 989 хиљада динара без ПДВ-а, односно 1.167 хиљада динара са ПДВ-ом.

Поступак набавке је спроведен као поступак јавне набавке мале вредности Број: 29/10 по захтеву упућеном од стране Сектора ИТ дана 26.05.2010. године.

3. Уговор Број: 0094-4049-358/10 од 06.09.2010. године, закључен са изабраним понуђачем „Edex” д.о.о из Београда, за набавку кућних телефонских централа у вредности од 1.215 хиљада динара без ПДВ-а, односно 1.433 хиљаде динара са ПДВ-ом. Поступак набавке је спроведен као поступак јавне набавке мале вредности Број: 30/10 по захтеву упућеном од стране Сектора ИТ дана 26.05.2010. године.

4. Уговор Број: 0094-404-217/10 од 01.09.2010. године, закључен са изабраним понуђачем „Edex” д.о.о. из Београда, за проширење кућних телефонских централа у вредности од 1.321 хиљада динара без ПДВ-а, односно 1.559 хиљада динара са ПДВ-ом. Поступак набавке је спроведен као поступак јавне набавке мале вредности Број: 18/10 по захтеву упућеном од стране Сектора ИТ дана 26.05.2010. године.

Захтеви за три набавке су покренути у истом дану, 26.05.2010. године. Са изабраним понуђачем, по спроведена три поступка јавне набавке мале вредности, закључена су три уговора о испоруци телефонских апарата, који су код изабраног понуђача заведени у истом дану.

Национална служба за запошљавање је у Плану јавних набавки мале вредности за 2010. годину Број: 0011-40495-1/2010 од 04.02.2010. године планирала издатке за набавку ових добара на следећи начин:

- набавка телефонских апарата и факс уређаја, на позицији под редним бројем 61 процењене вредности 1.000 хиљада динара,
- набавка кућних телефонских централа, на позицији под редним бројем 60 процењене вредности 2.900 хиљада динара;
- набавка IP телефона и пратеће опреме, на позицији под редним бројем 63 процењене вредности 2.000 хиљада динара,

што укупно чини 5.900 хиљада динара без ПДВ-а.

Члан 26. став 1. Закона о јавним набавкама прописује да је јавна набавка мале вредности набавка истоврсних добара, услуга или радова чија је процењена вредност, на годишњем нивоу, нижа од вредности одређене законом којим се уређује годишњи буџет Републике Србије. Одредбом члана 2. став 1. тачка 22) Закона о јавним набавкама прописано је да су истоврсна добра, добра која имају јединствену класификацију, намену и својства.

Одредбом члана 26. став 2. Закона о јавним набавкама прописано је да се законом којим се уређује годишњи буџет Републике Србије одређује вредност набавке која представља горњи лимит у буџетској години испод којег наручиоци нису обавезни да примењују одредбе овог закона. Чланом 30. став 2. Закона о буџету Републике Србије за 2010. годину прописано је да се набавкама мале вредности у смислу закона о јавним набавкама сматрају набавке чија је процењена вредност од 290 хиљада динара до 2.900 хиљада динара. Чланом 37. Закона о јавним набавкама прописано је да наручилац не може изабрати начин одређивања вредности јавне набавке којим би се због процењене ниже вредности избегло јавно оглашавање.

Чланом 2. Правилника о поступку јавне набавке мале вредности („Службени гласник РС“, број: 50/09) прописано је да се поступак јавне набавке мале вредности спроводи када је процењена вредност истоврсних добара, услуга или радова, на годишњем нивоу, нижа од вредности одређене у закону којим се уређује годишњи буџет Републике Србије. Одредбама члана 15. Правилника о поступку јавне набавке мале вредности, између осталог, прописано је да се поступак јавне набавке мале вредности наруџбеницом спроводи у случајевима када је процењена вредност јавне набавке већа за 20% од горњег лимита одређеног законом којим се уређује годишњи буџет Републике Србије.

Утврђено је:

Национална служба за запошљавање је извршила издатке за набавку истоврсних добара (телефонских апарата) укупне вредности 4.559 хиљада динара по четири уговора које је закључила по спроведена три поступка јавне набавке мале вредности и једном поступку јавне набавке мале вредности наруџбеницом што није у складу са чл. 26. и 37. Закона о јавним набавкама и чланом 2. Правилника о поступку јавне набавке мале вредности, који прописују да је јавна набавка мале вредности набавка истоврсних добара чија је процењена вредност на годишњем нивоу нижа од вредности одређене у закону којим се уређује годишњи буџет Републике Србије, односно од 2.900 хиљада динара за 2010. годину. На овај начин, Национална служба за запошљавање није поступила у складу са чланом 57. закона о буџетском систему који прописује да уговори о набавци добара које закључују корисници средстава организација за обавезно социјално осигурање морају бити закључени у складу са прописима који регулишу јавне набавке.

5.3.2.1.2.2.4 Електронска опрема – конто 512240

Издаци за Електронску опрему код Дирекције Националне службе за запошљавање исказани су у износу од 13.809 хиљада динара, што чини 100% укупно исказаних издатака за ове намене а састоје се од расхода за електронску опрему (13.768 хиљада динара) и фотографску опрему (41 хиљада динара).

Тестирањем су обухваћени издаци за ове намене у износу од 12.137 хиљада динара (87,89%).

Национална служба за запошљавање је у току 2010. године преузела обавезе и извршила издатке за набавку електронске опреме по основу следећих уговора:

1. Уговор Број: 0094-4049-286/10 од 20.07.2010. године, за набавку опреме за видео надзор пословног простора, закључен са изабраним понуђачем „Лунатроник“ д.о.о. из Београда, уговорене вредности од 1.920 хиљада динара без ПДВ-а, односно 2.266 хиљада динара са ПДВ-ом. Поступак набавке је спроведен као поступак јавне набавке мале вредности Број: 27/10.

2. Уговор Број: 0094-40495-131/10 од 11.05.2010. године о испоруци и уградњи прозивних система у филијалама Националне службе за запошљавање у Суботици, Кикинди и Зајечару, закључен је са изабраним понуђачем „Avantech electronics” д.о.о. из Београда, уговорене вредности од 2.890 хиљада динара без ПДВ-а, односно 3.410

хиљада динара са ПДВ-ом. Поступак набавке је спроведен као поступак јавне набавке мале вредности Број: 9/10.

3. Уговор Број: 0094-40495-101/10 од 19.04.2010. године о набавци уређаја за регистрацију радног времена са припадајућим софтвером, закључен са изабраним понуђачем „Softver - informacioni sistemi” д.о.о. из Београда, уговорене вредности од 2.900 хиљада динара без ПДВ-а, односно 3.422 хиљаде динара са ПДВ-ом. Поступак набавке је спроведен као поступак јавне набавке мале вредности Број: 2/10.

4. Уговор Број: 0094-40491- 38/10 од 09.08.2010. године о набавци фотокопир апарата, закључен са изабраним понуђачем „Биротехника” д.о.о. из Београда, уговорене вредности од 2.860 хиљада динара без ПДВ-а, односно 3.375 хиљада динара са ПДВ-ом. Поступак набавке је спроведен као поступак јавне набавке мале вредности Број: 9/10.

5. Уговор Број: 0094-4049-264/10 од 21.06.2010. године о набавци опреме за противпожарно обезбеђење пословног простора, закључен са изабраним понуђачем „G4S security services” д.о.о. из Београда, уговорене вредности од 2.900 хиљада динара без ПДВ-а, односно 3.422 хиљаде динара са ПДВ-ом. Поступак набавке је спроведен као поступак јавне набавке мале вредности Број: 23/10.

Утврђено је да су тестирани расходи правилно извршени.

5.3.2.1.2.3 Опрема за производњу, моторну, непокретну и немоторну опрему – конто 512900

Дирекција Националне службе за запошљавање исказала је издатке у износу од 3.286 хиљада динара, што чини 100% укупно исказаних издатака за ове намене а састоји се од моторне опреме (4 хиљаде динара) и непокретне опреме (3.282 хиљаде динара).

Тестирањем су обухваћени издаци за ове намене у износу од 3.282 хиљаде динара (99,88%) за непокретну опрему (монтирану опрему).

Национална служба за запошљавање је у току 2010. године преузела обавезе за набавку огласних табли по основу закљученог уговора Број: 0094-40495-133/10 од 11.05.2010. године о набавци огласних табли, закључен са изабраним понуђачем С.З.Р. „Кристал” из Марковца, уговорене вредности од 2.781 хиљада динара без ПДВ-а, односно 3.281 хиљада динара са ПДВ-ом. Поступак набавке је спроведен као поступак јавне набавке мале вредности Број: 6/10.

Утврђено је да су тестирани расходи правилно извршени.

5.3.2.1.3 Нематеријална имовина – конто 515100

Укупно извршени издаци за нематеријалну имовину исказани су у Извештају о капиталним издацима и примањима у периоду од 01.01.2010 - 31.12.2010. године (ОП 3089) у износу од 2.060 хиљада динара (у 2009. години 31.008 хиљада динара).

Финансијским планом за 2010. годину, ови издаци процењени су у износу од 35.000 хиљада динара.

Тестирањем су обухваћени издаци за ове намене у износу од 1.989 хиљада динара (96,55%).

Национална служба за запошљавање је закључила Уговор са привредним друштвом „Serbian business systems” д.о.о из Београда, Број: 0094-4049-429/2010 од 11. новембра 2010. године ради набавке антивирус заштите. Уговорна вредност ове набавке износи 1.685 хиљада динара без ПДВ-а, односно 1.989 хиљада динара са ПДВ-ом и извршена је по спроведеном поступку јавне набавке мале вредности.

Планом јавних набавки мале вредности за 2010. годину Број: 0011-40495-1/2010 од 04. фебруара 2010. године Националне службе за запошљавање, под редним бројем 14,45 и 46 планиране су три набавке мале вредности за набавку: web апликације АРЕГ, лиценцираног софтвера и набавку лиценци за антивирус заштиту у укупној вредности од 8.700 хиљада динара без ПДВ-а, односно 10.266 хиљада са ПДВ-ом. Набавке су планиране на истој економској класификацији 5151 - нематеријална имовина. Одлуком о измени и допуни Плана јавних набавки мале вредности Националне службе за запошљавање, Број: 0011-40495-2/2010 од 10.06.2010. године, брисана је набавка под тачком 45. набавка лиценцног софтвера у износу од 2.900 хиљада динара (без ПДВ-а).

Национална служба за запошљавање је исказала велико одступање између процењених расхода Финансијским планом за 2010. годину и процењених потреба исказаних у плану Јавних набавки у делу нематеријалне имовине.

5.3.3. Мањак примања

Мањак примања утврђен је као разлика између издатака за нефинансијску имовину с једне стране, и примања од продаје нефинансијске имовине и финансијске имовине с друге стране, износи 178.621 хиљада динара и исказан је у Извештају о капиталним издацима и примањима (ОП 3161).

5.4 Извештај о новчаним токовима – Образац 4

Биланс финансирања је саставни део Завршног рачуна, како је то прописано чланом 79. Закона о буџетском систему а према Правилнику о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава и корисника средстава организација обавезног социјалног осигурања састављање овог извештаја се врши на обрасцу чији је назив Извештај о новчаним токовима – Образац 4.

ИЗВЕШТАЈ О НОВЧАНИМ ТОКОВИМА
у периоду од 01.01.2010. до 31.12.2010. године

Образац 4

(ухиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Напомена	Износ	
				Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5	6
4001		Н О В Ч А Н И П Р И Л И В И (4002 + 4104 + 4129)	5.4.1.	36,549,414	39,780,033
4002	700000	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ (4047+4057+4067+4092+4097)	5.4.1.1.	36,541,830	39,754,876
4047	720000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ (4048)		14,788,641	15,141,454
4048	721000	ДОПРИНОСИ ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ (од 4049 до 4052)		14,788,641	15,141,454
4049	721100	Доприноси за социјално осигурање на терет запослених		6,955,418	7,118,636
4050	721200	Доприноси за социјално осигурање та терет послодавца		7,164,847	7,368,632
4051	721300	Доприноси за социјално осигурање лица која обављају самосталну делатност и незапослених лица		668,235	654,186
4052	721400	Доприноси за социјално осигурање који се не могу разврстати		141	
4057	730000	ДОНАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (4061+4064)		21,332,733	24,197,877
4061	732000	ДОНАЦИЈЕ ОД МЕЂУНАРОДНИХ ОРГАНИЗАЦИЈА (4062)		68,602	106,595
4062	732100	Текуће донације од међународних организација		68,602	106,595
4064	733000	ТРАНСФЕРИ ОД ДРУГИХ НИВОА ВЛАСТИ (4065)		21,264,131	24,091,282
4065	733100	Текући трансфери од других нивоа власти		21,264,131	24,091,282
4067	740000	ДРУГИ ПРИХОДИ (4068+4075+4090)		221,452	243,816
4068	741000	ПРИХОДИ ОД ИМОВИНЕ (4069)		5,686	8,109
4069	741100	Камате		5,686	8,109
4075	742000	ПРИХОДИ ОД ПРОДАЈЕ ДОБАРА И УСЛУГА (4076+4078)		32,942	37,517
4076	742100	Приходи од продаје добара и услуга или закупа од стране тржишних организација		3,345	4,053
4078	742300	Споредне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице		29,597	33,464
4090	745000	МЕШОВИТИ И НЕОДРЕЂЕНИ ПРИХОДИ		182,824	198,190

4092	770000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (4093+4095)			66,974	47,218
4093	771000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА			44,011	43,739
4095	772000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА ИЗ ПРЕТХОДНЕ ГОДИНЕ			22,963	3,479
4097	780000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (4100)			132,030	124,511
4100	781300	Трансфери између организација обавезног социјалног осигурања			132,030	124,511
4104	800000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (4105)	5.4.1.2.		4,496	1,596
4105	810000	ПРИМАЊЕ ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (4106+4108+4110)			4,496	1,596
4106	811000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ			363	627
4108	812000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПОКРЕТНЕ ИМОВИНЕ			3,953	694
4110	813000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСТАЛИХ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА			180	275
4129	900000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (4149)			3,088	23,561
4149	920000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (4150)	5.4.1.3.		3,088	23,561
4150	921000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДОМАЋЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 4151 до 4159)			3,088	23,561
4151	921100	Примања од продаје домаћих хартија од вредности, изузев акција				22,426
4156	921600	Примања од отплате кредита датих физичким лицима и домаћинствима у земљи			854	942
4159	921900	Примања од продаје домаћих акција и осталог капитала			2,234	193
4169		НОВЧАНИ ОДЛИВИ (4170+4338)	5.4.2.		35,574,399	39,878,610
4170	400000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ (4171+ 4193 + 4238 + 4253 +4306 + 4321)	5.4.2.1.		35,392,392	39,674,832
4171	410000	РАСХОДИ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (4172 +4174 + 4178 + 4180 + 4185)			2,037,166	1,945,290
4172	411000	ПЛАТЕ, ДОДАЦИ И НАКНАДЕ ЗАПОСЛЕНИХ (ЗАРАДЕ)			1,535,639	1,471,149
4174	412000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА (од 4175 до 4177)			275,390	261,842
4175	412100	Допринос за пензијско и инвалидско осигурање			169,234	160,920
4176	412200	Допринос за здравствено осигурање			94,589	89,952
4177	412300	Допринос за незапосленост			11,567	10,970
4178	413000	НАКНАДЕ У НАТУРИ			19,619	20,729

4180	414000	СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА ЗАПОСЛЕНИМА (од 4181 до 4184)		173,299	159,138
4181	414100	Исплата накнада за време одсуствовања с посла на терет фондова		69,329	64,576
4182	414200	Расходи за образовање деце запослених		3,200	2,608
4183	414300	Отпремнине и помоћи		84,710	76,191
4184	414400	Помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом		16,060	15,763
4185	415000	НАКНАДЕ ТРОШКОВА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ		33,219	32,432
4193	420000	КОРИШЋЕЊЕ УСЛУГА И РОБА (4194 + 4202 + 4208 + 4217 + 4225 + 4228)		936,849	1,154,036
4194	421000	СТАЛНИ ТРОШКОВИ (од 4195 до 4201)		523,786	688,256
4195	421100	Трошкови платног промета и банкарских услуга		239,151	291,763
4196	421200	Енергетске услуге		68,430	74,971
4197	421300	Комуналне услуге		58,352	137,594
4198	421400	Услуге комуникација		97,423	102,033
4199	421500	Трошкови осигурања		25,206	25,168
4200	421600	Закуп имовине и опреме		35,139	56,623
4201	421900	Остали трошкови		85	104
4202	422000	ТРОШКОВИ ПУТОВАЊА (од 4203 до 4207)		26,627	25,039
4203	422100	Трошкови службених путовања у земљи		21,334	19,922
4204	422200	Трошкови службених путовања у иностранство		2,718	2,632
4205	422300	Трошкови путовања у оквиру редовног рада		162	142
4207	422900	Остали трошкови транспорта		2,413	2,343
4208	423000	УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 4209 до 4216)		189,201	221,696
4209	423100	Административне услуге		16,386	21,834
4210	423200	Компјутерске услуге		73,667	74,431
4211	423300	Услуге образовања и усавршавања запослених		7,450	17,482
4212	423400	Услуге информисања		43,339	62,623
4213	423500	Стручне услуге		21,293	19,280
4214	423600	Услуге за домаћинство и угоститељство		46	11
4215	423700	Репрезентација		17,894	15,708
4216	423900	Остале опште услуге		9,126	10,327
4217	424000	СПЕЦИЈАЛИЗОВАНЕ УСЛУГЕ (од 4220 до 4224)		2,990	189
4220	424300	Медицинске услуге			4
4223	424600	Услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге		2,973	151
4224	424900	Остале специјализоване услуге		17	34
4225	425000	ТЕКУЋЕ ПОПРАВКЕ И ОДРЖАВАЊЕ (УСЛУГЕ И МАТЕРИЈАЛИ) (4226+4227)		112,022	128,896
4226	425100	Текуће поправке и одржавање зграда и објеката		79,982	93,742

4227	425200	Текуће поправке и одржавање опреме		32,040	35,154
4228	426000	МАТЕРИЈАЛ (од 4229 до 4237)		82,223	89,960
4229	426100	Административни материјал		48,328	52,381
4231	426300	Материјали за образовање и усавршавање запослених		10,719	7,934
4232	426400	Материјали за саобраћај		14,331	15,647
4236	426800	Материјали за одржавање хигијене и угоститељство		5,957	3,413
4237	426900	Материјали за посебне намене		2,888	10,585
4238	430000	АМОРТИЗАЦИЈА И УПОТРЕБА СРЕДСТАВА ЗА РАД (4239)		194	
4239	431000	АМОРТИЗАЦИЈА НЕКРЕТНИНА И ОПРЕМЕ (од 4240 до 4242)		194	
4240	431100	Амортизација зграда и грађевинских објеката		21	
4241	431200	Амортизација опреме		135	
4242	431300	Амортизација осталих некретнина и опреме		38	
4253	440000	ОТПЛАТА КАМАТА И ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (4254+4273)		8,618	6,647
4254	441000	ОТПЛАТА ДОМАЋИХ КАМАТА (4258+4260)		8,574	4,613
4258	441400	Отплата камата домаћим пословним банкама		8	
4260	441600	Отплата камата домаћинствима у земљи		8,566	4,613
4273	444000	ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (4274+4275)		44	2,034
4274	444100	Негативне курсне разлике		21	14
4275	444200	Казне за кашњење		23	2,020
4306	470000	СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ И СОЦИЈАЛНА ЗАШТИТА (4307+4311)		32,365,030	36,529,997
4307	471000	ПРАВА ИЗ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (ОРГАНИЗАЦИЈЕ ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА) (од 4308 до 4310)		32,360,540	36,529,674
4308	471100	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима		19,348,487	21,991,536
4309	471200	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга		3,202,172	3,738,727
4310	471900	Трансфери другим организацијама обавезног социјалног осигурања за доприносе за осигурање		9,809,881	10,799,411
4311	472000	НАКНАДЕ ЗА СОЦИЈАЛНУ ЗАШТИТУ ИЗ БУЏЕТА (4315)		4,490	323
4315	472400	Накнаде из буџета случај незапослености		4,490	323
4321	480000	ОСТАЛИ РАСХОДИ (4325+ 4329 + 4334)		44,535	38,862
4325	482000	ПОРЕЗИ, ОБАВЕЗНЕ ТАКСЕ И КАЗНЕ (од 4326 до 4328)		44,535	23,963
4326	482100	Остали порези		1,905	1,826
4327	482200	Обавезне таксе		42,554	22,137
4328	482300	Новчане казне		76	
4329	483000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ПЕНАЛИ ПО РЕШЕЊУ СУДОВА			10,630

4334	485000	НАКНАДА ШТЕТЕ ЗА ПОВРЕДЕ ИЛИ ШТЕТУ НАНЕТУ ОД СТРАНЕ ДРЖАВНИХ ОРГАНА			4,269
4338	500000	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (4339)	5.4.2.2.	182,007	203,778
4339	510000	ОСНОВНА СРЕДСТВА (4340 + 4345 + 4359)		182,007	203,778
4340	511000	ЗГРАДЕ И ГРАЂЕВИНСКИ ОБЈЕКТИ (4343+4344)		70,883	102,488
4343	511300	Капитално одржавање зграда и објеката		68,035	100,850
4344	511400	Пројектно планирање		2,848	1,638
4345	512000	МАШИНЕ И ОПРЕМА (од4346 до4354)		80,116	99,230
4346	512100	Опрема за саобраћај		3,185	9,373
4347	512200	Административна опрема		73,381	86,571
4353	512800	Опрема за јавну безбедност		3,526	
4354	512900	Опрема за производњу, моторна, непокретна и немоторна опрема		24	3,286
4359	515000	НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА		31,008	2,060
4430		ВИШАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА (4001-4169)		975,015	
4431		МАЊАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА (4169-4001)	5.4.3.		98,577
4432		САЛДО ГОТОВИНЕ НА ПОЧЕТКУ ГОДИНЕ	5.4.4.	370,285	1,344,935
4433		КОРИГОВАНИ ПРИЛИВИ ЗА ПРИМЉЕНА СРЕДСТВА У ОБРАЧУНУ (4001+4434)		36,549,414	39,780,033
4434		Корекција новчаних прилива за наплаћена средства која се не евидентирају преко класа 700000,800000 и 900000			
4435		КОРИГОВАНИ ОДЛИВИ ЗА ИСПЛАЋЕНА СРЕДСТВА У ОБРАЧУНУ (4169-4436+4437)	5.4.5.	35,574,764	39,925,415
4436		Корекција новчаних одлива за износ обрачунате амортизације књижене на терет сопствених прихода		194	
4437		Корекција новчаних одлива за износ плаћених расхода који се не евидентирају преко класе 400000,500000 и 600000		559	46,805
4438		САЛДО ГОТОВИНЕ НА КРАЈУ ГОДИНЕ (4432+4433-4435)	5.4.6.	1,344,935	1,199,553

5.4.1. Новчани приливи

Укупни новчани приливи (ОП 4001) исказани у Извештају о новчаним токовима у периоду од 01.01.2009. до 31.12.2009. године - Образац 4 износили су 39.780.033 хиљада динара (у 2009. години 36.549.414 хиљада динара).

Новчани приливи

(у хиљадама динара)

Редни број	Опис	2009. година	2010. година	Разлика
1	2	3	4	5
1	Текући приходи	36.541.830	39.754.876	3.213.046
2	Примања од продаје нефинансијске имовине	4.496	1.596	(2.900)
3	Примања од задуживања и продаје финансијске имовине	3.088	23.561	20.473
Свега новчаних прилива:		36.549.414	39.780.033	3.230.619

5.4.1.1. Текући приходи – конто 700000

Укупни текући приходи (ОП 4002) исказани у Извештају о новчаним токовима у периоду од 01.01.2010. до 31.12.2010. године - Образац 4 износили су 39.754.876 хиљада динара (у 2009. години 36.541.830 хиљада динара).

Утврђено је да исказани подаци одговарају подацима исказаним у Билансу прихода и расхода у периоду од 01.01.2010. године до 31.12.2010. године.

5.4.1.2. Примања од продаје нефинансијске имовине – конто 800000

Укупна примања од продаје нефинансијске имовине (ОП 4104) исказана у Извештају о новчаним токовима у периоду од 01.01.2010. до 31.12.2010. године – Образац 4 износила су 1.596 хиљада динара (у 2009. години 4.496 хиљада динара).

Утврђено је да исказани подаци одговарају подацима исказаним у Извештају о капиталним издацима и примањима у периоду од 01.01.2010. године до 31.12.2010. године.

5.4.1.3. Примања од продаје финансијске имовине – конто 900000

Укупна примања од задуживања и продаје финансијске имовине (ОП 4129) исказана у Извештају о новчаним токовима у периоду од 01.01.2010. до 31.12.2010. године - Образац 4 износила су 23.561 хиљада динара (у 2009. години 3.088 хиљада динара)

Утврђено је да исказани подаци одговарају подацима исказаним у Извештају о капиталним издацима и примањима у периоду од 01.01.2010. године до 31.12.2010. године.

5.4.2. Новчани одливи

Укупни новчани одливи (ОП 4169) исказани у Извештају о новчаним токовима у периоду од 01.01.2010. до 31.12.2010. године износили су 39.878.610 хиљада динара (у 2009. години 35.574.399 хиљада динара).

Новчани одливи

у хиљадама динара				
Редни број	Опис	2009. година	2010. година	Разлика
1	Текући расходи	35.392.392	39.674.832	4.282.440
2	Издаци за нефинансијску имовину	182.007	203.778	21.771
Свега новчаних одлива:		35.574.399	39.878.610	4.304.211

5.4.2.1. Текући расходи – конто 400000

Укупни текући расходи (ОП 4170) исказани у Извештају о новчаним токовима у периоду од 01.01.2010. до 31.12.2010. године - Образац 4 износили су 39.674.832 хиљада динара (у 2009. години 35.392.392 хиљада динара).

Утврђено је да исказани подаци одговарају подацима исказаним у Билансу прихода и расхода у периоду од 01.01.2010. године до 31.12.2010. године.

5.4.2.2. Издаци за нефинансијску имовину – конто 500000

Укупни издаци за нефинансијску имовину (ОП 4338) исказани у Извештају о новчаним токовима у периоду од 01.01.2010. до 31.12.2010. године - Образац 4 износили су 203.778 хиљада динара (у 2009. години 182.007 хиљада динара).

Утврђено је да исказани подаци одговарају подацима исказаним у Извештају о капиталним издацима и примањима у периоду од 01.01.2010. године до 31.12.2010. године.

5.4.3. Мањак новчаних прилива

Мањак новчаних прилива (ОП 4431) исказан у Извештају о новчаним токовима у периоду од 01.01.2010. до 31.12.2010. године - Образац 4 износио је 98.577 хиљада динара (у 2009. години исказан је вишак новчаних прилива у износу од 975.015 хиљада динара).

5.4.4. Салдо готовине на почетку године

Салдо готовине на почетку године (ОП 4432) исказан у Извештају о новчаним токовима у периоду од 01.01.2010. до 31.12.2010. године - Образац 4 износио је 1.344.935 хиљада динара (у 2009. години 370.285 хиљада динара).

Исказани салдо готовине у износу од 1.344.935 хиљада динара састојао се из:

- жиро и текући рачуни 1.344.822 хиљада динара
- благајна 37 хиљада динара
- девизна средства 47 хиљада динара
- племенити метали 29 хиљада динара

Исказана средства на жиро и текућим рачунима су:

а) средства исказана на подрачуну за редовно пословање (840-18654-38), који је укључен у систем консолидованог рачуна трезора (КРТ) и преко кога Национална служба за запошљавање обавља своје финансијско пословање у износу од 965.813 хиљада динара,

б) средства исказана на подрачунима основних организационих јединица Националне службе за запошљавање (покрајинске службе, филијале) у износу од 1.986 хиљада динара

в) средства исказана на подрачунима за посебне намене износе 377.023 хиљада динара и састоје се из:

- активних мера запошљавања 287.575 хиљада динара
- сопствених прихода 30.153
- стамбеног фонда 13.439
- подрачуна боловања 124
- средстава на подрачунима за пројекте 45.732

Исказана средства у благајни односе се на бонове за агрегат у Дирекцији Националне службе за запошљавање (23 хиљаде динара) и бонове за гориво у благајнама организационих јединица Националне службе за запошљавање (покрајинске службе, филијале) (14 хиљада динара).

Девизна средства у динарској противвредности од 47 хиљада динара чине средства на девизном рачуну код Народне банке Србије.

Племенити метали исказани су у износу од 29 хиљада динара и чине их три златника која се налазе у благајни Националне службе за запошљавање а прибављена су у претходним годинама.

Утврђено је да је салдо готовине на почетку године исправно исказан и одговара податку исказаном у Билансу стања на дан 31.12.2010. године.

5.4.5. Кориговани одливи за исплаћена средства у обрачуну

У Извештају о новчаним токовима у периоду од 01.01.2010. до 31.12.2010. године - Образац 4 у делу Кориговани одливи за исплаћена средства у обрачуну (ОП 4435), исказан је податак у износу од 39.925.415 хиљада динара а састоје се од:

- новчаних одлива (ОП 4169) у износу од 39.878.610 хиљада динара,
- корекције (увећања) новчаних одлива за износ плаћених расхода који се не евидентирају преко класа 400000, 500000 и 600000 (ОП 4437) у износу од 46.805 хиљада динара.

Тестирана су исплаћена средства која се не евидентирају преко класа 400000, 500000 и 600000 у износу од 46.805 хиљада динара (100%) а која се састоје од:

а) повраћаја неутрошених средстава за активне мере запошљавања МЕРР - у у износу од 38.352 хиљада динара,

б) повраћаја примања од продаје домаћих акција и осталог капитала у износу од 8.129 хиљада динара,

в) повраћаја неутрошених средстава Европској агенцији за реконструкцију по завршеном пројекту „Подршка незапосленима и развоју људских ресурса Републике Србије” - ГОПА у износу од 32 хиљаде динара,

г) повраћај неискоришћених средстава буџету града / општине 292 хиљада динара.

5.4.2. Салдо готовине на крају године

Салдо готовине на крају године (ОП 4438) исказан у Извештају о новчаним токовима у периоду од 01.01.2010. до 31.12.2010. године износио је 1.199.553 хиљада динара (у 2009. години 1.344.935 хиљада динара) и састоји се од:

- Жиро и текући рачуни 1.199.231 хиљада динара
- благајна 83 хиљада динара
- девизна средства..... 210 хиљада динара
- племенити метали 29 хиљада динара

Исказана средства на жиро и текућим рачунима су:

а) средства исказана на подрачуну за редовно пословање (840-18654-38), који је укључен у систем консолидованог рачуна трезора (КРТ) и преко кога Национална служба за запошљавање обавља своје финансијско пословање у износу од 1.009.931 хиљада динара,

б) средства исказана на подрачунима основних организационих јединица Националне службе за запошљавање (покрајинске службе, филијале) у износу од 2.441 хиљада динара

в) средства исказана на подрачунима за посебне намене износе 186.859 хиљада динара а чине их:

- активне мере запошљавања..... 123.825 хиљада динара
- сопствени приходи..... 15.935 хиљада динара
- стамбени фонд..... 15.956 хиљада динара
- подрачун боловања 1.266 хиљада динара
- средства на подрачунима за пројекте..... 29.877 хиљада динара

Исказана средства у благајни односе се на бонове за агрегат у Дирекцији Националне службе за запошљавање (23 хиљаде динара) и бонове за гориво у благајнама организационих јединица Националне службе за запошљавање (покрајинске службе, филијале) (60 хиљада динара).

Девизна средства у динарској противвредности од 210 хиљада динара чине:

- средства на девизном рачуну код Народне банке Србије

Племенити метали исказани су у износу од 29 хиљада динара и чине их три златника која се налазе у благајни Националне службе за запошљавање а прибављена су у претходним годинама.

Утврђено је да је салдо готовине на крају године исправно исказан и одговара податку исказаном у Билансу стања на дан 31.12.2010. године.

5.5 Извештај о извршењу буџета у периоду од 01.01.2010. до 31.12.2010. године - Образац 5

Извештај о извршењу буџета је саставни део Завршног рачуна, како је то прописано чланом 79. Закона о буџетском систему²⁹ а према Правилнику о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава и корисника средстава организација обавезног социјалног осигурања³⁰ састављање извештаја се врши на обрасцу чији је назив Извештај о извршењу буџета – Образац 5.

²⁹ „Службени гласник РС“ број 54/2009

³⁰ „Службени гласник РС“ број 51/2007 и 14/2008-испр.

Образац 5

ИЗВЕШТАЈ О ИЗВРШЕЊУ БУЏЕТА
у периоду од 01.01.2010. до 31.12.2010. године

у хиљадама динара

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода из буџета	Износ остварених прихода и примања					
				Укупно (од 6 до11)	Приходи из буџета			Из донација	Из осталих извора
					Републике	Општине града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
5001		ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5002+5104)	41,280,203	39,756,472	23,968,299	122,983	15,506,935	106,595	51,660
5002	700000	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ (5047+5057+5067+5092+5097)	41,275,203	39,754,876	23,968,299	122,983	15,505,339	106,595	51,660
5047	720000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ (5048)	16,450,000	15,141,454			15,141,454		
5048	721000	ДОПРИНОСИ ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ (од 5049 до 5052)	16,450,000	15,141,454			15,141,454		
5049	721100	Доприноси за социјално осигурање на терет запослених	7,759,684	7,118,636			7,118,636		
5050	721200	Доприноси за социјално осигурање на терет послодавца	7,975,580	7,368,632			7,368,632		
5051	721300	Доприноси за социјално осигурање лица која обављају самосталну делатност и незапослених лица	714,516	654,186			654,186		
5052	721400	Доприноси за социјално осигурање који се не могу разврстати	220						
5057	730000	ДОНАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (5061 + 5064)	24,292,453	24,197,877	23,968,299	122,983		106,595	
5061	732000	ДОНАЦИЈЕ ОД МЕЂУНАРОДНИХ ОРГАНИЗАЦИЈА (5062)	97,453	106,595				106,595	
5062	732100	Текуће донације од међународних организација	97,453	106,595				106,595	
5064	733000	ТРАНСФЕРИ ОД ДРУГИХ НИВОА ВЛАСТИ (5065)	24,195,000	24,091,282	23,968,299	122,983			
5065	733100	Текући трансфери од других нивоа власти	24,195,000	24,091,282	23,968,299	122,983			
5067	740000	ДРУГИ ПРИХОДИ (5068 + 5075 +5090)	257,500	243,816			192,156		51,660
5068	741000	ПРИХОДИ ОД ИМОВИНЕ (5069+5070)	8,153	8,109			8,109		
5069	741100	Камате	7,653	8,109			8,109		
5070	741200	Дивиденде	500						

5075	742000	ПРИХОДИ ОД ПРОДАЈЕ ДОБАРА И УСЛУГА (5076 + 5078)	34,684	37,517					37,517
5076	742100	Приходи од продаје добара и услуга или закупа од стране тржишних организација	3,158	4,053					4,053
5078	742300	Споредне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице	31,526	33,464					33,464
5090	745000	МЕШОВИТИ И НЕОДРЕЂЕНИ ПРИХОДИ	214,663	198,190			184,047		14,143
5092	770000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (5093 + 5095)	95,250	47,218			47,218		
5093	771000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА	36,195	43,739			43,739		
5095	772000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА ИЗ ПРЕТХОДНЕ ГОДИНЕ	59,055	3,479			3,479		
5097	780000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (5100)	180,000	124,511			124,511		
5100	781300	Трансфери између организација обавезног социјалног осигурања	180,000	124,511			124,511		
5104	800000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5105)	5,000	1,596			1,596		
5105	810000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (5106+5108+5110)	5,000	1,596			1,596		
5106	811000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ		627			627		
5108	812000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПОКРЕТНЕ ИМОВИНЕ	5,000	694			694		
5110	813000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСТАЛИХ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА		275			275		
5129	900000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5149)	25,000	23,561			23,561		
5149	920000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5150)	25,000	23,561			23,561		
5150	921000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДОМАЋЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 5151 до 5159)	25,000	23,561			23,561		
5151	921100	Примања од продаје домаћих хартија од вредности, изузев акција		22,426			22,426		
5156	921600	Примања од отплате кредита датих физичким лицима и домаћинствима у земљи	25,000	942			942		
5159	921900	Примања од продаје домаћих акција и осталог капитала		193			193		
5169		УКУПНИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА (5001+5129)	41,305,203	39,780,033	23,968,299	122,983	15,530,496	106,595	51,660

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних апропријација из буџета	Износ извршених расхода и издатака					
				Укупно (од 6 до11)	Расходи и издаци на терет буџета			Из донација	Из осталих извора
					Републике	Општине града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	8	9	10	11
5170		ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (5171 + 5339)	41,305,203	39,878,610	23,953,421	116,551	14,782,168	88,919	937,551
5171	400000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ (5172 + 5194 + 5254 + 5307+5322)	40,923,983	39,674,832	23,953,421	116,551	14,578,390	88,919	937,551
5172	410000	РАСХОДИ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (5173 + 5175 + 5179 + 5181 + 5186 +5188)	2,212,220	1,945,290		1,067	1,891,885		52,338
5173	411000	ПЛАТЕ, ДОДАЦИ И НАКНАДЕ ЗАПОСЛЕНИХ (ЗАРАДЕ)	1,542,372	1,471,149			1,426,788		44,361
5175	412000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА (од 5176 до 5178)	287,647	261,842			253,865		7,977
5176	412100	Допринос за пензијско и инвалидско осигурање	176,759	160,920			156,018		4,902
5177	412200	Допринос за здравствено осигурање	98,836	89,952			87,211		2,741
5178	412300	Допринос за незапосленост	12,052	10,970			10,636		334
5179	413000	НАКНАДЕ У НАТУРИ	25,000	20,729			20,729		
5181	414000	СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА ЗАПОСЛЕНИМА (од 5182 до 5185)	322,200	159,138		1,067	158,071		
5182	414100	Исплата накнада за време одсуствовања с посла на терет фондова	80,000	64,576		1,067	63,509		
5183	414200	Расходи за образовање деце запослених	3,700	2,608			2,608		
5184	414300	Отпремнине и помоћи	220,000	76,191			76,191		
5185	414400	Помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом	18,500	15,763			15,763		
5186	415000	НАКНАДЕ ТРОШКОВА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ	35,000	32,432			32,432		
5188	416000	НАГРАДЕ ЗАПОСЛЕНИМА И ОСТАЛИ ПОСЕБНИ РАСХОДИ	1						
5194	420000	КОРИШЋЕЊЕ УСЛУГА И РОБА (5195 + 5203 +5209 + 5218 + 5226 + 5229)	1,250,921	1,154,036			1,150,478	3,558	
5195	421000	СТАЛНИ ТРОШКОВИ (од 5196 до 5202)	675,561	688,256			688,240	16	
5196	421100	Трошкови платног промета и банкарских услуга	277,456	291,763			291,747	16	
5197	421200	Енергетске услуге	75,000	74,971			74,971		
5198	421300	Комуналне услуге	138,000	137,594			137,594		

5199	421400	Услуге комуникација	102,500	102,033		102,033	
5200	421500	Трошкови осигурања	25,500	25,168		25,168	
5201	421600	Закуп имовине и опреме	57,000	56,623		56,623	
5202	421900	Остали трошкови	105	104		104	
5203	422000	ТРОШКОВИ ПУТОВАЊА (од 5204 до 5208)	42,920	25,039		23,600	1,439
5204	422100	Трошкови службених путовања у земљи	34,780	19,922		19,317	605
5205	422200	Трошкови службених путовања у иностранство	3,774	2,632		1,798	834
5206	422300	Трошкови путовања у оквиру редовног рада	1,480	142		142	
5208	422900	Остали трошкови транспорта	2,886	2,343		2,343	
5209	423000	УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 5210 до 5217)	207,540	221,696		219,593	2,103
5210	423100	Административне услуге	21,000	21,834		21,834	
5211	423200	Компјутерске услуге	74,450	74,431		74,431	
5212	423300	Услуге образовања и усавршавања запослених	6,019	17,482		17,482	
5213	423400	Услуге информисања	62,630	62,623		62,623	
5214	423500	Стручне услуге	17,280	19,280		17,262	2,018
5215	423600	Услуге за домаћинство и угоститељство	11	11		11	
5216	423700	Репрезентација	15,800	15,708		15,623	85
5217	423900	Остале опште услуге	10,350	10,327		10,327	
5218	424000	СПЕЦИЈАЛИЗОВАНЕ УСЛУГЕ (од 5221 до 5225)	3,000	189		189	
5221	424300	Медицинске услуге	500	4		4	
5224	424600	Услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге	2,000	151		151	
5225	424900	Остале специјализоване услуге	500	34		34	
5226	425000	ТЕКУЋЕ ПОПРАВКЕ И ОДРЖАВАЊЕ (5227 + 5228)	214,600	128,896		128,896	
5227	425100	Текуће поправке и одржавање зграда и објеката	172,100	93,742		93,742	
5228	425200	Текуће поправке и одржавање опреме	42,500	35,154		35,154	
5229	426000	МАТЕРИЈАЛ (од 5230 до 5238)	107,300	89,960		89,960	
5230	426100	Административни материјал	69,200	52,381		52,381	
5232	426300	Материјали за образовање и усавршавање запослених	8,000	7,934		7,934	
5233	426400	Материјали за саобраћај	16,000	15,647		15,647	

5237	426800	Материјали за одржавање хигијене и угоститељство	3,500	3,413			3,413		
5238	426900	Материјали за посебне намене	10,600	10,585			10,585		
5254	440000	ОТПЛАТА КАМАТА И ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (5255 + 5274)	25,300	6,647			6,641	6	
5255	441000	ОТПЛАТА ДОМАЋИХ КАМАТА (5261)	20,000	4,613			4,613		
5261	441600	Отплата камата домаћинствима у земљи	20,000	4,613			4,613		
5274	444000	ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (5275+5276)	5,300	2,034			2,028	6	
5275	444100	Негативне курсне разлике	300	14			8	6	
5276	444200	Казне за кашњење	5,000	2,020			2,020		
5307	470000	СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ И СОЦИЈАЛНА ЗАШТИТА (5308 + 5312)	37,355,542	36,529,997	23,953,421	115,484	11,490,524	85,355	885,213
5308	471000	ПРАВА ИЗ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (ОРГАНИЗАЦИЈЕ ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА) (од 5309 до 5311)	37,355,542	36,529,674	23,953,421	115,484	11,490,201	85,355	885,213
5309	471100	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима	22,987,410	21,991,536	14,420,257	15,017	6,862,405	23,495	670,362
5310	471200	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга	3,129,053	3,738,727	3,335,104	99,667	30,067	60,022	213,867
5311	471900	Трансфери другим организацијама обавезног социјалног осигурања за доприносе за осигурање	11,239,079	10,799,411	6,198,060	800	4,597,729	1,838	984
5312	472000	НАКНАДЕ ЗА СОЦИЈАЛНУ ЗАШТИТУ ИЗ БУЏЕТА (5316)		323			323		
5316	472400	Накнаде из буџета случај незапослености		323			323		
5322	480000	ОСТАЛИ РАСХОДИ (5326 + 5330 + 5335)	80,000	38,862			38,862		
5326	482000	ПОРЕЗИ, ОБАВЕЗНЕ ТАКСЕ И КАЗНЕ (5327+5328)	40,000	23,963			23,963		
5327	482100	Остали порези	10,000	1,826			1,826		
5328	482200	Обавезне таксе	30,000	22,137			22,137		
5330	483000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ПЕНАЛИ ПО РЕШЕЊУ СУДОВА	26,000	10,630			10,630		
5335	485000	НАКНАДА ШТЕТЕ ЗА ПОВРЕДЕ ИЛИ ШТЕТУ НАНЕТУ ОД СТРАНЕ ДРЖАВНИХ ОРГАНА	14,000	4,269			4,269		
5339	500000	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (5340)	381,220	203,778			203,778		

5340	510000	ОСНОВНА СРЕДСТВА (5341 + 5346 + 5360)	381,220	203,778			203,778		
5341	511000	ЗГРАДЕ И ГРАЂЕВИНСКИ ОБЈЕКТИ (од 5343 до 5345)	215,240	102,488			102,488		
5343	511200	Изградња зграда и објеката	82,600						
5344	511300	Капитално одржавање зграда и објеката	125,670	100,850			100,850		
5345	511400	Пројектно планирање	6,970	1,638			1,638		
5346	512000	МАШИНЕ И ОПРЕМА (од 5347 до 5355)	130,980	99,230			99,230		
5347	512100	Опрема за саобраћај	9,500	9,373			9,373		
5348	512200	Административна опрема	114,500	86,571			86,571		
5354	512800	Опрема за јавну безбедност	6,980						
5355	512900	Опрема за производњу, моторна, непокретна и немоторна опрема		3,286			3,286		
5360	515000	НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА	35,000	2,060			2,060		
5431		УКУПНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ (5170)	41,305,203	39,878,610	23,953,421	116,551	14,782,168	88,919	937,551
5432		ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5001)	41,280,203	39,756,472	23,968,299	122,983	15,506,935	106,595	51,660
5433		ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (5170)	41,305,203	39,878,610	23,953,421	116,551	14,782,168	88,919	937,551
5434		Вишак прихода и примања - буџетски суфицит (5432 - 5433) >0			14,878	6,432	724,767	17,676	
5435		Мањак прихода и примања - буџетски дефицит (5433 - 5432) >0	25,000	122,138					885,891
5436	900000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5129)	25,000	23,561			23,561		
5438		ВИШАК ПРИМАЊА (5436)	25,000	23,561			23,561		
5440		ВИШАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА (5169 - 5431) > 0			14,878	6,432	748,328	17,676	
5441		МАЊАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА (5431 - 5169) > 0		98,577					885,891

5.5.1. Текући приходи и примања од продаје нефинансијске имовине

Укупно исказани текући приходи и примања од продаје нефинансијске имовине (ОП 5001) у Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2010. до 31.12.2010. године износили су 39.756.472 хиљада динара по следећим изворима финансирања:

	у хиљадама динара
- из буџета Републике	23.968.299
- из општине/града	122.983
- из ООСО	15.506.935
- из донација	106.595
- из осталих извора	51.660

5.5.1.1. Текући приходи – конто 700000

Укупно исказани текући приходи (ОП 5002) у Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2010. до 31.12.2010. године износили су 39.754.876 хиљада динара:

Преглед остварених прихода по изворима финансирања:

Редни број	Опис	Износ остварених прихода					
		Укупно	Из буџета Републике	Општине /града	ООСО	Из донација	Из осталих извора
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Социјални доприноси	15.141.454		0	15.141.454		
2	Донације и трансфери	24.197.877	23.968.299	122.983	0	106.595	
3	Други приходи	243.816			192.156		51.660
4	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	47.218		0	47.218		
5	Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу	124.511		0	124.511		
Свега текућих прихода:		39.754.876	23.968.299	122.983	15.505.339	106.595	51.660

5.5.1.2. Примања од продаје нефинансијске имовине – конто 800000

Укупно исказана примања од продаје нефинансијске имовине (ОП 5104) у Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2010. до 31.12.2010. године износила су 1.596 хиљада динара и остварени су из извора ООСО.

5.5.2. Примања од задуживања и продаје финансијске имовине – конто 900000

Укупно исказана примања од задуживања и продаје финансијске имовине (ОП 5129) у Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2010. до 31.12.2010. године износила су 23.561 хиљада динара и остварени су из извора ООСО.

5.5.3. Текући расходи и издаци за нефинансијску имовину

Укупно исказани текући расходи и издаци за нефинансијску имовину (ОП 5170) у Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2010. до 31.12.2010. године износили су 39.878.610 хиљада динара према следећим изворима финансирања:

	у хиљадама динара
- из буџета Републике	23.953.421
- из општине/града	116.551
- из средстава ООСО	14.782.168
- из донација	88.919
- из осталих извора	937.551

Текући расходи и издаци за нефинансијску имовину коришћени су према Финансијском плану Националне службе за запошљавање за 2010. годину, Одлукама Управног одбора и одлукама Директора Националне службе за запошљавање о преусмеравању апропријација.

Управни одбор Националне службе за запошљавање донео је Одлуку о отварању апропријације 485 - накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа у Финансијском плану Националне службе за запошљавање за 2010. годину, Број: 0011-40-5/2010 од 10. јуна 2010. године, у износу од 14.000 динара.

(Објашњено у напомени 5.6.3.)

Директор Националне службе за запошљавање током 2010. године доносио је одлуке о преусмеравању апропријација и то:

а) Одлуку о преусмеравању апропријација Број: 0070-40-59/2010 од 28.06.2010. године којом је извршено преусмеравање дела апропријација економске класификације 414 - Социјална давања запосленима у износу од 14.000 хиљада динара у корист апропријације економске класификације 485 - Накнаде штете за повреде или штету нанету од стране државних органа, за исплату накнаде штете за неискоришћен годишњи одмор за запослене који су по основу Програма решавања вишка запослених у Националној служби за запошљавање остали без посла.

б) Одлуку о преусмеравању апропријација Број: 0070-40-9/2010 од 17. новембра 2010. године којом је извршено преусмеравање дела апропријација економске класификације 411 - Плате, додаци и накнаде запослених у износу од 20.000 хиљада динара, 425 - Текуће поправке и одржавање у износу од 10.000 хиљада динара и 426 - Материјал у износу од 5.000 хиљада динара у корист апропријација економске класификације 423 -

Услуге по уговору 20.000 хиљада динара, 421 - Стални трошкови 15.000 хиљада динара.

Национална служба за запошљавање је исказала податке у делу II Укупни расходи и издаци - износ одобрених апропријација из буџета (колона 4) из Финансијског плана Националне службе за запошљавање за 2010. годину без измена апропријација у току 2010. године по Одлукама директора.

5.5.3.1. Текући расходи – конто 400000

Укупно исказани текући расходи (ОП 5171) у Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2010. до 31.12.2010. године износили су 39.674.832 хиљада динара:

Преглед извршених расхода по изворима финансирања:

Ред. број	Опис	Износ извршених расхода					
		Укупно	из буџета Републике	општине/града	ООСО	из донација	из осталих извора
1	2	3	4	5	6		
1	Расходи за запослене	1.945.290		1.067	1.891.885		52.338
2	Коришћење услуга и роба	1.154.036			1.150.478	3.558	
3	Отплата камата и пратећи трошкови задуживања	6.647			6.641	6	
4	Социјално осигурање и социјална заштита	36.529.997	23.953.421	115.484	11.490.524	85.355	885.213
5	Остали расходи	38.862			38.862		
Свега текућих расхода:		39.674.832	23.953.421	116.551	14.578.390	88.919	937.551

5.5.3.2. Издаци за нефинансијску имовину – конто 500000

Укупно исказани издаци за нефинансијску имовину (ОП 5339) у Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2010. до 31.12.2010. године износили су 203.778 хиљада динара и извршени су из средстава ООСО.

5.5.4. Мањак прихода и примања - буџетски дефицит

Мањак прихода и примања - буџетски дефицит (ОП 5435) исказан је у износу од 122.138 хиљада динара као резултат (разлика) мањка прихода и примања - буџетског дефицита од 885.891 хиљада динара оствареног из осталих извора и вишка прихода и примања - буџетског суфицита од 763.753 хиљада динара који је остварен из:

	у хиљадама динара
- буџета Републике.....	14.878
- буџета општине /града	6.432
- средстава ООСО	724.767
- донација.....	17.676

5.5.5. Примања од задуживања и продаје финансијске имовине – конто 900000

Укупно исказана примања од задуживања и продаје финансијске имовине (ОП 5436) у Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2010. до 31.12.2010. године износила су 23.561 хиљада динара из средстава ООСО.

5.5.6. Вишак примања

Укупно исказани вишак примања (ОП 5438) у Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2010. до 31.12.2010. године износио је 23.561 хиљада динара из средстава ООСО.

5.5.7. Мањак новчаних прилива

Укупно исказани мањак новчаних прилива (ОП 5441) у Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2010. до 31.12.2010. године исказан је у износу од 98.577 хиљада динара као резултат (разлика) мањка новчаних прилива од 885.891 хиљада динара оствареног из осталих извора и вишка новчаних прилива од 787.314 хиљада динара који је остварен из:

	у хиљадама динара
- буџета Републике.....	14.878
- буџета општине /града	6.432
- средстава ООСО	748.328
- донација.....	17.676

5.6 Објашњење великих одступања између одобрених средстава и извршења

Финансијски план организације за обавезно социјално осигурање, на основу одредбе члана 6. став 3. Закона о буџетском систему, прописано је да доноси надлежни орган организације за обавезно социјално осигурање уз сагласност Народне скупштине. Финансијски план Националне службе за запошљавање, на основу одредбе члана 13. Став 1. тачка 3. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености доноси Управни одбор. Народна скупштина Републике Србије донела је 21. децембра 2009. године Одлуку о давању сагласности на Финансијски план Националне службе за запошљавање за 2010. годину, који је Управни одбор Националне службе за запошљавање донео на седници од 30. новембра 2009. године.

Управни одбор Националне службе за запошљавање донео је дана 10. новембра 2010. године Одлуку о изменама и допунама Финансијског плана Националне службе за запошљавање за 2010. годину³¹ на коју је Народна скупштина Републике Србије дала сагласност 30. новембра 2010. године.

Финансијски план Националне службе за запошљавање за 2010. годину састоји се из општег и посебног дела. Општи део финансијског плана чине приходи и примања и расходи и издаци за 2010. годину. Посебни део финансијског плана чине расходи и издаци са детаљнијим подацима за специфичне расходе Националне службе за запошљавање из групе 471 - Права из социјалног осигурања (организације обавезног социјалног осигурања). Чланом 5. Финансијског плана прописано је да је наредбодавац за извршење овог финансијског плана директор, односно заменик директора Националне службе за запошљавање, као и да директор, односно заменик директора Националне службе за запошљавање може извршити преусмеравање апропријација одобрених на име расхода у износу до 5% од вредности апропријације.

Извештај о извршењу Финансијског плана Националне службе за запошљавање за 2010. годину:

(у хиљадама динара)

Економска класификација	Приходи-примања	План	Преусмерено одлуком о измени апропријације	План коригован за одлуку о измени апропријације	Извршење	% извршења
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7(6/3*100)</i>
700000	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ	41,275,203			39,754,876	96.32
720000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ	16,450,000			15,141,454	92.05
721000	ДОПРИНОСИ ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ	16,450,000			15,141,454	92.05
721100	Доприноси за социјално осигурање на терет запослених	7,759,684			7,118,636	91.74
721200	Доприноси за социјално осигурање на терет послодавца	7,975,580			7,368,632	92.39

³¹ „Службени гласник РС”, бр. 100/10

721300	Доприноси за социјално осигурање лица која обављају самосталну делатност и незапослених лица	714,516			654,186	91.56
721400	Доприноси за социјално осигурање који се не могу разврстати	220			0	0.00
732*	ДОНАЦИЈЕ ОД МЕЂУНАРОДНИХ ОРГАНИЗАЦИЈА - Пројекат " Подршка националним напорима за промоцију запошљавања младих и управљање миграцијама "	97,453			106,595	109.38
733	ТРАНСФЕРИ ОД ДРУГИХ НИВОА ВЛАСТИ	24,195,000			24,091,282	99.57
7331210	Текући трансфер од другог нивоа власти - трансфер из Министарства финансија	18,100,000			18,100,000	100.00
7331211*	Текући трансфер од другог нивоа власти - трансфер из МЕРП-а за реализацију мера активне политике запошљавања, исплату заосталих зарада Групе Застава, за исплату посебних накнада запосленима којима недостаје до 5 година до испуњавања првог услова за остваривање права на пензију	5,950,000			5,868,299	98.63
7331211***	Буџетски фонд за професионалну рехабилитацију и подстицање запошљавања особа са инвалидитетом	25,000			0	0.00
733165****	Текући трансфер од других нивоа власти у корист Националне службе за запошљавање - ОПШТИНЕ	120,000			122,983	102.49
740000	ДРУГИ ПРИХОДИ	257,500			243,816	94.69
741000	ПРИХОДИ ОД ИМОВИНЕ	8,153			8,109	99.46
741160	Камате на средства организација обавезног социјалног осигурања	7,653			8,109	105.96
741260	Дивиденде организација обавезног социјалног осигурања	500				0.00
742000	ПРИХОДИ ОД ПРОДАЈЕ ДОБАРА И УСЛУГА	34,684			37,517	108.17
742160	Приходи од закупа од стране тржишних организација у корист организација обавезног социјалног осигурања	3,158			4,053	128.34

742360	Приходи организација обавезног социјалног осигурања од споредне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице	31,526			33,464	106.15
745000	МЕШОВИТИ И НЕОДРЕЂЕНИ ПРИХОДИ	214,663			198,190	92.33
745160	Мешовити и неодређени приходи у корист организација обавезног социјалног осигурања	214,663			198,190	92.33
770000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА	95,250			47,218	49.57
771000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА	36,195			43,739	120.84
772000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА ИЗ ПРЕТХОДНЕ ГОДИНЕ	59,055			3,479	5.89
780000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ	180,000			124,511	69.17
781000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ	180,000			124,511	69.17
781300	Трансфери између организација обавезног социјалног осигурања	180,000			124,511	69.17
781350	Трансфери од организација обавезног социјалног осигурања у корист Националне службе за запошљавање	180,000			124,511	69.17
800000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	5,000			1,596	31.92
810000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА	5,000			1,596	31.92
811000	Примања од продаје непокретности				627	
812000	Примања од продаје покретне имовине	5,000			694	13.88
812100	Примања од продаје покретне имовине	5,000			694	13.88
812165	Примања од продаје покретних ствари у корист Националне службе за запошљавање	5,000			694	13.88
813000	Примања од продаје осталих основних средстава				275	
900000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	25,000			23,561	94.24

920000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	25,000			23,561	94.24
921000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДОМАЋЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	25,000			23,561	94.24
921100	Примања од продаје домаћих хартија од вредности, изузев акција				22,426	
921600	Примања од отплате кредита датих физичким лицима и домаћинствима у земљи	25,000			942	3.77
921660	Примања од отплате кредита датих домаћинствима у земљи у корист организација обавезног социјалног осигурања	25,000			942	3.77
921900	Примања од продаје домаћих акција и осталог капитала				193	
	УКУПНО ПРИХОДИ И ПРИМАЊА	41,305,203			39,780,033	96.31
	РАСХОДИ - ИЗДАЦИ					
400000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ	40,923,983			39,674,832	96.95
410000	РАСХОДИ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ	2,212,220			1,945,290	87.93
411000	ПЛАТЕ, ДОДАЦИ И НАКНАДЕ ЗАПОСЛЕНИХ	1,542,372	(20,000)	1,522,372	1,471,149	95.38
412000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА	287,647			261,842	91.03
413000	НАКНАДЕ У НАТУРИ	25,000			20,729	82.92
414000	СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА ЗАПОСЛЕНИМА	322,200			159,138	49.39
415000	НАКНАДЕ ТРОШКОВА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ	35,000			32,432	92.66
416000	НАГРАДЕ ЗАПОСЛЕНИМА И ОСТАЛИ ПОСЕБНИ РАСХОДИ	1			0	0.00
420000	КОРИШЋЕЊЕ УСЛУГА И РОБА	1,250,921			1,154,036	92.25
421000	СТАЛНИ ТРОШКОВИ	675,561	15,000	690,561	688,256	101.88
422000	ТРОШКОВИ ПУТОВАЊА	42,920			25,039	58.34
423000	УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ	207,540	20,000	227,540	221,696	106.82
424000	СПЕЦИЈАЛИЗОВАНЕ УСЛУГЕ	3,000			189	6.30
425000	ТЕКУЋЕ ПОПРАВКЕ И ОДРЖАВАЊЕ	214,600	(10,000)	204,600	128,896	60.06
426000	МАТЕРИЈАЛ	107,300	(5,000)	102,300	89,960	83.84
440000	ОТПЛАТА КАМАТА И ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА	25,300			6,647	26.27
441000	ОТПЛАТА ДОМАЋИХ КАМАТА	20,000			4,613	23.07
444000	ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА	5,300			2,034	38.38

470000	ПРАВА ИЗ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА	37,355,542			36,529,997	97.79
471000	ПРАВА ИЗ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (Организације обавезног социјалног осигурања)	37,355,542			36,529,674	97.79
471100	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима	22,987,410			21,991,536	95.67
471141-1	Накнада за случај незапослености	17,040,010			16,682,241	97.90
471141-2	Привремена накнада запослених са територије АП Косова и Метохије	2,762,300			2,678,002	96.95
471142*	Заостале зараде Групе Застава	250,000			250,000	100.00
471144	Новчана накнада у једнократном износу ради самозапошљавања	140,000			83,000	59.29
471149	Остале исплате Националне службе за запошљавање директно домаћинствима	2,000			135	6.75
471100-1*	Програми и мере активне политике запошљавања (МЕРП) - исплате лицима	793,100			317,151	39.99
471199*	Посебне новчане накнаде запосленима којима недостаје до 5 година до испуњавања првог услова за остваривање права на пензију	2,000,000			1,922,772	96.14
471142	Локал				15,018	
4711435	Донације				43,217	
471200	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга	3,129,053			3,738,727	119.48
471200-2*	Програми и мере активне политике запошљавања (МЕРП) - исплате пружаоцима услуга	2,801,600			3,521,431	125.69
471200-2**	Пројекат " Подршка националним напорима за промоцију запошљавања младих и управљање миграцијама"	97,453			72,863	74.77
471250	Остала права - исплате пружаоцима услуга	15,000			9,453	63.02
471250***	Програми за лица са инвалидитетом из буџетског фонда	25,000			0	0.00
471251****	Рефундације и субвенције на терет локалне самоуправе (општине)	120,000			100,860	84.05
471299	Здравствени прегледи незапослених	70,000			34,120	48.74
471900	Трансфери другим организацијама обавезног социјалног осигурања за	11,239,079			10,799,411	96.09

	доприносе за осигурање					
471910	Трансфери Републичком заводу за здравствено осигурање за доприносе за осигурање	4,014,939			3,782,972	94.22
471914-1	Трансфери Републичком заводу за здравствено осигурање за доприносе за осигурање за редовну новчану накнаду за незапослене	3,190,139			3,097,524	97.10
471914-2	Трансфери Републичком заводу за здравствено осигурање за допринос за привремену накнаду за КиМ	479,700			486,805	101.48
471914-3	Трансфери Републичком заводу за здравствено осигурање за Члан 45,45а и 45б Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање	310,000			187,554	60.50
471914-3*	Програми и мере активне политике запошљавања (МЕРП) - трансфери Републичком заводу за здравствено осигурање	35,100			11,089	31.59
471920	Трансфери Републичком фонду за ПИО запослених за доприносе за осигурање	6,958,902			6,679,872	95.99
471922-1	Трансфери Републичком фонду за ПИО запослених за доприносе за осигурање за редовну новчану накнаду за незапослене	5,477,702			5,431,998	99.17
471922-2	Трансфери Републичком фонду за ПИО запослених за привремену накнаду за КиМ	858,000			890,267	103.76
471922-3	Трансфери Републичком фонду за ПИО запослених за Члан 45,45а и 45б Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање	553,000			335,421	60.65
471922-4*	Програми и мере активне политике запошљавања (МЕРП) - трансфери ПИО запослених	70,200			22,186	31.60
4719400	Трансфери Републичком фонду за ПИО самосталних делатности за доприносе за осигурање за редовну новчану накнаду	228,238			310,072	135.85
471951	Трансфери НСЗ за Члан 45,45а и 45б Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање	37,000			22,873	61.82
4719**	Локал				800	
4719**	Донације				2,822	
472000	Накнаде за социјалну заштиту из буџета				323	

472400	Накнаде из буџета за случај незапослености				323	
480000	ОСТАЛИ РАСХОДИ	80,000			38,862	48.58
482000	ПОРЕЗИ, ОБАВЕЗНЕ ТАКСЕ И КАЗНЕ	40,000			23,963	59.91
483000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ПЕНАЛИ ПО РЕШЕЊУ СУДОВА	26,000			10,630	40.88
485000	НАКНАДА ШТЕТЕ ЗА ПОВРЕДЕ ИЛИ ШТЕТУ НАНЕТУ ОД СТРАНЕ ДРЖАВНИХ ОРГАНА	14,000			4,269	30.49
500000	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	381,220			203,778	53.45
510000	ОСНОВНА СРЕДСТВА	381,220			203,778	53.45
511000	ЗГРАДЕ И ГРАЂЕВИНСКИ ОБЈЕКТИ	215,240			102,488	47.62
512000	МАШИНЕ И ОПРЕМА	130,980			99,230	75.76
515000	НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА	35,000			2,060	5.89
УКУПНО РАСХОДИ И ИЗДАЦИ		41,305,203			39,878,610	96.55

5.6.1. Реализација пренетих новчаних средстава из ранијих година

Национална служба за запошљавање извршила је пренос наменски опредељеног дела вишка прихода и примања из 2009. године у износу од 270.411 хиљада динара који је намењен за финансирање преузетих обавеза из 2009. године за мере активне политике запошљавања (224.680 хиљада динара) и финансирање преузетих обавеза по међународним пројектима у износу од 45.731 хиљаде динара.

Исказани подаци одговарају подацима у Билансу прихода и расхода (претходна година). Део вишка прихода и примања наменски опредељен за наредну годину — ОП 2358.

5.6.2. Реализација остварених прихода Националне службе за запошљавање

Национална служба за запошљавање је у 2010. години остварила приходе у износу од 39.754.876 хиљада динара, што је за 1.520.327 хиљада мање од планираних (3,68%). Приходи од доприноса за социјално осигурање мањи су за 1.308.546 хиљада динара, односно 7,92% и чине 86,07% смањења прихода.

Приходи од трансфера од других нивоа власти који са приходима од доприноса чине 98,47% укупно планираних прихода, остварени су у висини планираних (99,57%).

5.6.3. Реализација извршених расхода Националне службе за запошљавање

Национална служба за запошљавање је у 2010. години извршила расходе у износу од 39.674.832 хиљада динара, што је за 1.249.151 хиљада мање од планираних (3,05%).

Расходи за запослене и коришћење роба и услуга извршени су у износу од 3.099.326 хиљада динара и мањи су за 363.815 хиљада динара од планираних (10,51%).

Расходи за права из социјалног осигурања извршени су у износу од 36.529.997 хиљада динара што је за 825.545 хиљада мање од планираних (2,21%).

Текући расходи и издаци за нефинансијску имовину извршавани су према Финансијском плану Националне службе за запошљавање за 2010. годину, Одлукама Управног одбора и одлукама Директора Националне службе за запошљавање о преусмеравању апропријација.

Одлука Управног одбора о отварању апропријације

Чланом 13. тачка 3. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености прописано је да Управни одбор доноси финансијски план и завршни рачун Националне службе за запошљавање у складу са законом. Чланом 6. став 3. Закона о буџетском систему уређено је да Финансијски план организације за обавезно социјално осигурање доноси надлежни орган организације за обавезно социјално осигурање, у складу са законом и другим прописом, уз сагласност Народне скупштине. Чланом 43. став 2. поменутог закона прописано је да Народна скупштина доноси одлуке о давању сагласности на финансијске планове организација за обавезно социјално осигурање.

Измене и допуне буџета и финансијских планова организација за обавезно социјално осигурање уређено је чланом 47. Закона о буџетском систему. Став 2. поменутог члана прописује да ако у току фискалне године дође до повећања расхода или смањења прихода, буџет се уравнотежује смањењем планираних расхода или увођењем нових прихода. Уравнотежење буџета се врши путем ребаланса буџета, који се доноси по поступку за доношење буџета. Одредбе овог члана сходно се примењују на финансијске планове организација за обавезно социјално осигурање.

Управни одбор Националне службе за запошљавање је 10. јуна 2010. године, са позивом на члан 13. тачку 3. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености („Службени гласник РС”, бр. 36/09) и члан 14. Статута Националне службе за запошљавање („Службени гласник РС”, бр. 2/10) донео Одлуку о отварању апропријације 485 - Накнаде штете за повреде или штету нанету од стране државних органа у износу од 14.000 хиљада динара у општем и посебном делу Финансијском плану Националне службе за запошљавање за 2010. годину.

Овом одлуком Управни одбор Националне службе за запошљавање је изменио Финансијски план Националне службе за запошљавање за 2010. годину, повећањем расхода за накнаде штете за повреде или штету нанету од стране државних органа за 14.000 динара и задужио директора / заменика директора да уравнотежење финансијског плана изврши преусмеравањем средстава на ову апропријацију.

Директор Националне службе за запошљавање је 28.06.2010. године донео Одлуку о преусмеравању апропријација Број: 0070-40-59/2010 од 28.06.2010. године којом је извршено преусмеравање дела апропријација економске класификације 414 - Социјална давања запосленима у износу од 14.000 хиљада динара у корист апропријације економске класификације 485 - Накнаде штете за повреде или штету нанету од стране државних органа, за исплату накнаде штете за неискоришћен годишњи одмор за

запослене који су по основу Програма решавања вишка запослених у Националној служби за запошљавање остали без посла.

Национална служба за запошљавање је преузимала обавезе по Решењима директора о признавању права на накнаду штете за неискоришћени годишњи одмор из 2009. и 2010. године запосленима којима је радни однос престао због престанка потребе за обављањем послова услед технолошких, економских и организационих промена и извршавала расходе за ове намене са економске класификације 485 - Накнаде штете за повреде или штету нанету од стране државних органа у износу 4.108 хиљада динара.

Тестиране су преузете обавезе у износу од 3.688 хиљада динара.

Тестиране преузете обавезе за накнаду штете за неискоришћени годишњи одмор настале су у периоду 19.01. до 11.10 2010. године (19.01 - 09.06. износ од 2.905 хиљада динара, 10.06. до 11.10. износ од 783 хиљаде динара), а извршени расходи за ове намене у периоду од 26.01. до 01.11.2010. години (26.01. до 09.06. износ од 2.905 хиљада динара, 10.06. до 01.11. износ од 783 хиљаде динара).

Народна Скупштина донела је Одлуку о давању сагласности на Одлуку о изменама и допунама Финансијског плана Националне службе за запошљавање за 2010. годину 30. новембра 2010. године („Службени гласник РС”, број: 91/2010, од 03. децембра 2010. године) која је између осталог обухватила и поменути измену Финансијског плана Националне службе за запошљавање за 2010. годину којом је отворена апропријација за нову намену у делу Текући расходи у Општем и посебном делу – Накнаде штете за повреде или штету нанету од стране државних органа у износу од 14.000 хиљада динара.

Утврђено је:

Национална служба за запошљавање је преузела обавезе и извршила расходе са економске класификације 485 - Накнаде штете за повреде или штету нанету од стране државних органа у износу од 2.905 хиљада динара која није одобрена Финансијским планом Националне службе за запошљавање за 2010. годину и у износу од 783 хиљаде динара по Одлуци Управног одбора о отварању апропријације а да у моменту извршавања расхода за поменуте намене није имала сагласност Народне Скупштине у складу са члановима 6. став 3. и 43. став 2. Закона о буџетском систему.

На тај начин, Национална служба за запошљавање није поступила у складу са чланом 54. Закона о буџетском систему којим је прописано да обавезе које преузимају директни, односно индиректни корисници буџетских средстава и организације за обавезно социјално осигурање морају одговарати апропријацији која им је одобрена за ту намену у тој буџетској години.

Одлуке о преусмеравању апропријација

Директор Националне службе за запошљавање током 2010. године донео је:

а) Одлуку о преусмеравању апропријација Број: 0070-40-59/2010 од 28.06.2010 године којом је извршено преусмеравање дела апропријација економске класификације 414 - Социјална давања запосленима у износу од 14.000 хиљада динара у корист апропријације економске класификације 485 - Накнаде штете за повреде или штету нанету од стране државних органа, за исплату накнаде штете за неискоришћен

годишњи одмор за запослене који су по основу Програма решавања вишка запослених у Националној служби за запошљавање остали без посла, по Одлуци Управног одбора о отварању апропријације пре него што је Народна скупштина дала сагласност на ову измену Финансијског плана Националне службе за запошљавање за 2010. годину у складу са члановима 6. став 3. и 43. став 2. Закона о буџетском систему.

б) Одлуку о преусмеравању апропријација Број: 0070-40-9/2010 од 17. новембра 2010. године којом је извршено преусмеравање дела апропријација економске класификације 411 - Плате, додаци и накнаде запослених у износу од 20.000 хиљада динара, 425 - Текуће поправке и одржавање у износу од 10.000 хиљада динара и 426 - Материјал у износу од 5.000 хиљада динара у корист апропријација економске класификације 423 - Услуге по уговору 20.000 хиљада динара, 421 - Стални трошкови 15.000 хиљада динара.

Одлука је донета у складу са чланом 61. Закона о буџетском систему.

5.6.3.1. Извршена оступања између одобрених средстава и извршења

а) Извршена оступања између одобрених средстава и извршења за програме и мере активне политике запошљавања (МЕРП)

Законом о буџету за 2010. годину Министарство економије и регионалног развоја (МЕРП) планирало је 3.700 хиљада Националној служби за запошљавање за активне мере запошљавања, које је Национална служба за запошљавање у Финансијском плану Националне службе за запошљавање за 2010. годину исказала на следећим економским класификацијама:

у хиљадама динара

Конто	Опис	План	Извршење	Разлика	%
471100-1*	Програме и мере активне политике запошљавања (МЕРП)-исплате лицима	793.100	317.151	475.949	39,99
471200-2*	Програме и мере активне политике запошљавања (МЕРП)-исплате пружаоцима услуга	2.801.600	3.521.431	(719.831)	125,69
471914-3*	Програме и мере активне политике запошљавања (МЕРП)-трансфери Републичком заводу за здравствено осигурање	35.100	11.089	24.011	31,59

471922-4*	Програме и мере активне политике запошљавања (МЕРР)-трансфери ПИО запослених	70.200	22.186	48.014	31,60
Свега:		3.700.000	3.871.857	(171.857)	104,64

Национална служба за запошљавање је расходе за Програме и мере активне политике запошљавања извршила у износу од 171.857 хиљада динара више од износа утврђеног Финансијским планом за 2010. годину. Више исказани расходи од износа утврђеног Финансијским планом извршени су из пренетих неутрошених средстава из претходне године.

Неутрошена средства у износу од 14.471 хиљада динара пренета су у наредну годину и извршен је повраћај у буџет Републике Србије.

б) Одступања између одобрених средстава и извршења трансфера другим организацијама обавезног социјалног осигурања за доприносе за осигурање

Утврђено је:

Национална служба за запошљавање је апропријацију за:

а) Трансфере Републичком заводу за здравствено осигурање за допринос за привремену накнаду за запослене са територије АП Косово и Метохија извршила у износу од 486.805 хиљаде динара, што је за 7.105 хиљада динара (1,48%) више од износа утврђеног Финансијским планом за 2010. годину.

б) Трансфере Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање запослених за доприносе за осигурање за привремену накнаду за запослене са територије АП Косово и Метохија извршила у износу од 890.267 хиљада динара, што је за 32.267 хиљаде динара (3,76%) више од износа утврђеног Финансијским планом за 2010. годину.

в) Трансфере Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање самосталних делатности за допринос за осигурање за новчану накнаду извршила у износу од 310.072 хиљаде динара, што је за 81.834 хиљаде динара (35,85%) више од износа утврђеног Финансијским планом за 2010. годину.

На тај начин Национална служба за запошљавање није поступила по члану 61. став 10. Закона о буџетском систему којим је прописано да организације за обавезно социјално осигурање на основу одлуке директора организације за обавезно социјално осигурање, може вршити преусмеравање апропријација одобрених на име одређеног расхода у износу до 5% вредности апропријације за расход чији се износ умањује, а изузетно и преко 5% за трошкове здравствене заштите.

5.6.4. Уговорне обавезе (преузете неизвршене обавезе)

Национална служба за запошљавање је исказала преузете обавезе које нису извршене у 2010. години у износу од 422.581 хиљада динара по спроведеним поступцима јавних набавки и закљученим уговорима.

Исказани подаци одговарају стању активних временских разграничења у Билансу стања на дан 31.12.2010. године - ОП 1071.

У наредној табели дат је преглед преузетих а неизвршених обавеза у 2010. години:

Економска класификација	Опис	Финансијски план за 2010.годину	Преузете обавезе по уговорима до 31.12.2010.године	Неизвршене обавезе по уговорима до 31.12.2010.године	Створене обавезе преко износа утврђеног финансијским планом	Тестирано				
						Неизвршене обавезе по уговорима до 31.12.2010.год.	Добављач и број уговора	Износ	Износ неизвршених обавеза преко износа утврђеног финансијским планом	
1	2	3	4	5	6(4-3)	7	8	9	10= 7-(5-6)	
421	Стални трошкови	690,561	738,955	50,699	48,394	49,406			47,101	
								Нис Петрол Југопетрол 0094-404- 501/2010	1,652	
								Варност - Фитеп 0094-40492- 79/2010	11,556	
								Коопсервис БМК 0094-4049- 142/2010	22,026	
								Коопсервис БМК 0094-40492- 72/2010	14,058	
								Коопсервис БМК 0094-4049- 44/2010	114	
423	Услуге по уговору	227,540	242,309	20,613	14,769	16,910			11,066	
								ЈП Службени гласник 0094-4049- 290/2010	2,246	
								Дан граф 0094-40492- 80/2010	1,687	

							Бит импекс 0094-40492- 102/2010	8,087	
							ЦМС ИНФОС доо 0094-4049- 357/2010	1,845	
							Хендал доо 0094-40492- 93/2010	3,045	
		204,600	299,397	170,501	94,797	152,195			76,491
425	Текуће поправке и одржавање						Термомонт 0094-40493- 53/2010	38,867	
							Термомонт 0094-40496- 46/2010	18,880	
							Термомонт 0094-40493- 47/2010	12,980	
							Термомонт 0094-40493- 48/2010	31,860	
							Термомонт 0094-40493- 51/2010	20,060	
							Термомонт 0094-40493- 52/2010	11,800	
							Биротехника 0094-40492- 69/2010	3,086	
							МБВ 0094-4049- 316/2010	2,736	
							Анигор 0094-40493- 37/2010	1,863	
							Галерија подова 0095-40495- 321/2010	3,243	
							Авантецх електронике 0094-40492- 101/2010	1,180	

						Енел ПС 0094-40495- 508/2010	2,218	
						Едекс 0094-40495- 509/2010	3,422	
		102,300	117,150	27,190	14,850	22,428		10,088
426	Материјал					ОМВ Србија доо 0094-40495- 348/2010	5,143	
						Амфора доо 0094-40495- 495/2010	3,422	
						Амфора доо 0094-40491- 25/2010	508	
						Атом папир доо 0094-4049- 153/2010	1,846	
						ПКБ Велепродаја продукт ад 0094-404- 175/2010	5,974	
						ЈП Службени гласник 0094-4049- 196/2010	194	
						Sog line 0094-40491- 23/2010	922	
						Биротекс доо 0094-4049- 9/2010	4,419	
		421,423,425,426	Свега:	1,225,001	1,397,811	269,003	172,810	240,939

а) Стални трошкови – апропријација 421

Финансијским планом Националне службе за запошљавање за 2010. годину одобрена средства на апропријацији 421 - Стални трошкови износила су 690.561 хиљада динара. Национална служба за запошљавање је закључила уговоре, односно преузела обавезе за набавку сталних трошкова - апропријација 421 у износу од 738.955 хиљада динара што је за 48.394 хиљада динара више од одобрене апропријације Финансијским планом Националне службе за запошљавање за 2010. годину.

(Извршене обавезе у току 2010. године износе 688.256 хиљада динара).

Тестирањем су обухваћене преузете обавезе за набавку сталних трошкова у износу од 49.406 хиљада динара по закљученим уговорима који су дати у табели преузетих а неизвршених обавеза.

б) Услуге по уговору – апропријација 423

Финансијским планом Националне службе за запошљавање за 2010. годину одобрена средства на апропријацији 423 - услуге по уговору износила су 227.540 хиљада динара. Национална служба за запошљавање је закључила уговоре, односно преузела обавезе за набавку услуга по уговору - апропријација 423 у износу од 242.309 хиљада динара што је за 14.769 хиљада динара више од одобрене апропријације Финансијским планом Националне службе за запошљавање за 2010. годину.

(Извршене обавезе у току 2010. године износе 221.696 хиљада динара).

Тестирањем су обухваћене преузете обавезе за набавку услуга по уговору у износу од 16.910 хиљада динара по закљученим уговорима који су дати у табели преузетих а неизвршених обавеза.

в) Текуће поправке и одржавање - апропријација 425

Финансијским планом Националне службе за запошљавање за 2010. годину одобрена средства на апропријацији 425 - текуће поправке и одржавање износила су 204.600 хиљада динара. Национална служба за запошљавање је закључила уговоре, односно преузела обавезе за набавку услуга текућих поправки и одржавања - апропријација 425 у износу од 299.397 хиљада динара, што је за 94.797 хиљада динара више од одобрене апропријације Финансијским планом Националне службе за запошљавање за 2010. годину.

(Извршене обавезе у току 2010. године износе 128.896 хиљада динара).

Тестирањем су обухваћене преузете обавезе за набавку услуга за текуће поправке и одржавање у износу од 152.195 хиљада динара по закљученим уговорима који су дати у табели преузетих а неизвршених обавеза.

г) Материјал - апропријација 426

Финансијским планом Националне службе за запошљавање за 2010. годину одобрена средства на апропријацији 426 - материјал износила су 102.300 хиљада динара. Национална служба за запошљавање је закључила уговоре, односно преузела обавезе за набавку материјала - апропријација 426 у износу од 117.150 хиљада динара што је за

14.850 хиљада динара више од одобрене апропријације Финансијским планом Националне службе за запошљавање за 2010. годину.
(Извршене обавезе у току 2010. године износе 89.960 хиљада динара).

Тестирањем су обухваћене преузете обавезе за набавку материјала у износу од 22.428 хиљада динара по закљученим уговорима који су дати у табели преузетих а неизвршених обавеза.

Утврђено је:

Национална служба за запошљавање је закључила уговоре, односно преузела обавезе за сталне трошкове, услуге по уговору, текуће поправке и одржавање и материјал за 144.746 хиљада динара веће од апропријација које су јој одобрене Финансијским планом за те намене у буџетској 2010. години.

На тај начин Национална служба за запошљавање није поступила по члану 54. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 54/09 и 73/10) којим је прописано да обавезе које преузимају директни, односно индиректни корисници буџетских средстава и организације за обавезно социјално осигурање морају одговарати апропријацији која им је одобрена за ту намену у тој буџетској години. Став 2. истог члана прописује да обавезе преузете у складу са одобреним апропријацијама, а неизвршене у току године, преносе се и имају статус преузетих обавеза и у наредној буџетској години извршавају се на терет одобрених апропријација за ту буџетску годину.

5.7 Извештај о примљеним донацијама

Извештај о примљеним донацијама и задужењу на домаћем и страном тржишту новца и капитала и извршеним отплатама дугова је саставни део Завршног рачуна, како је то прописано чланом 79. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 54/09 и 73/10) за који прописима о финансијском извештавању корисника буџетских средстава и корисника средстава организација обавезног социјалног осигурања није прописан образац.

Национална служба за запошљавање је саставила Извештај о донацијама који у складу са чланом 79. Закона о буџетском систему чини садржај Завршног рачуна Националне службе за запошљавање за 2010. годину.

Укупно остварени текући приходи од донација исказани у Билансу прихода и расхода у периоду од 01.01.2010. до 31.12.2010. године износили су 106.595 хиљада динара. Финансијским планом за 2010. годину ови приходи процењени су у износу од 97.453 хиљаде динара по основу пројекта „Подршка националним напорима за промовисање запошљавања младих и управљање миграцијама”.

Тестирањем су обухваћени приходи по основу донације у износу од 106.595 хиљада динара (100%).

Одредбом члана 2. тачка 45) Закона о буџетском систему прописано је да су донације наменски неповратни приход који се остварује на основу писаног уговора између даваоца и примаоца донације.

Национална служба за запошљавање у Извештају о примљеним донацијама исказала је приходе од донација у износу од 106.595 хиљада динара и текуће расходе у износу од 122.416 хиљада динара за реализацију осам пројеката, и то:

1. „Промоција запошљавања младих”,
2. „Антикризне мере за укључивање на тржиште рада рањивих група младих”,
3. Про- програм - „Укључивање угрожених група на тржиште рада”,
4. „Подршка националним напорима за промовисање запошљавања младих и управљање миграцијама”,
5. „Побољшавање услова живота интерно расељених лица”,
6. „Нове вештине за особе са инвалидитетом”,
7. „Унапређење капацитета Националне службе за запошљавање за остваривање економских и социјалних права жена на тржишту рада у Републици Србији”,
8. „Подршка незапосленима и развоју људских ресурса Републике Србије” – ГОПА.

У наредној табели дат је преглед остварених прихода и извршених расхода из средстава донација у 2010. години по Пројектима:

Препоручује се Националној служби за запошљавање да расходе из пренетих неутрошених средстава од донација исказује у делу Донација (колона 10) обрасца извештаја о извршењу буџета. (Напомена 5.7.)

у хиљадама динара

		Назив пројекта							ИЗВЕШТАЈ О ПРИМЉЕНИМ ДОНАЦИЈАМА:	ИЗВЕШТАЈ О ИЗВРШЕЊУ БУЏЕТА -ОБРАЗАЦ 5- (колона 10)	РАЗЛИКА(10-11)	
Опис	МОР	СОРОШ	ПРО	УЕМ	УНДП	„Нове вештине за особе са инвалидитетом”	„Унапређење капацитета Националне службе за запошљавање за остваривање економских и социјалних права жена на тржишту рада у Републици Србији”	ГОПА				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	
Остварени приходи		28,539	10,800	62,102	1,203	3,351	600		106,595	106,595	0	
Извршени расходи	Трошкови путовања					895	525		1,420	1,439	(19)	
	Услуге по уговору					2,103			2,103	2,103	0	
	Расходи за припрему за запошљавање и обуке	20,114	7,844	3,447	46,119				77,524	85,355	33,214	
	Расходи за субвенције за запошљавање	162	14,501	10,017	15,725	640			41,045			
	Остали расходи			30	250		6		38	324	22	302
	Свега извршених расхода	20,276	22,345	13,494	62,094	640	3,004	525	38	122,416	88,919	33,497
Вишак / Мањак прихода	(20,276)	6,194	(2,694)	8	563	347	75	(38)	(15,821)	17,676	(33,497)	

ЛЕГЕНДА:

МОР - „Промоција запошљавања младих”

СОРОШ - „Антикризне мере за укључивање на тржиште рада рањивих група младих”

ПРО - Про - програм „Укључивање угрожених група на тржиште рада”

УЕМ - „Подршка националним напорима за промовисање запошљавања младих и управљање миграцијама”

УНДП - „Побољшавање услова живота интерно расељених лица”

ГОПА - „Подршка незапосленима и развоју људских ресурса Републике Србије”

Промоција запошљавања младих - МОР

Национална служба за запошљавање је у току 2010. године извршавала расходе за пројекат Промоција запошљавања младих - МОР из пренетих неутрошених средстава од донација из 2009. године. Донатор је Министарство спољних послова Италије а вредност донације износи 450.000, 00 УСД.

Антикризне мере за укључивање на тржиште рада рањивих група младих - СОРОШ

Национална служба за запошљавање је у току 2010. године извршавала расходе за пројекат Антикризне мере за укључивање на тржиште рада рањивих група младих из пренетих неутрошених средстава из донација из 2009. године и остварених прихода из донација у току 2010. године. Донатор је Фонд за отворено друштво, а вредност донације износи 37.550 хиљада динара.

Про програм – Укључивање угрожених група на тржиште рада – ПРО

Национална служба за запошљавање је у току 2010. године извршавала расходе за пројекат Про програм – Укључивање угрожених група на тржиште рада – из пренетих неутрошених средстава од донација из 2009. године и остварених прихода из донација у току 2010. године. Донатор је Влада Швајцарске, Влада Лихтенштајна а вредност донације износи 145.000 УСД. Пројекат је настављен потписивањем уговора о гранту са канцеларијом ЕУ за пројектне услуге. Износ додатног гранта је 71.300 ЕУР-а.

Подршка националним напорима за промовисање запошљавања младих и управљање миграцијама - УЕМ

Национална служба за запошљавање је у току 2010. године извршавала расходе за пројекат Подршка националним напорима за промовисање запошљавања младих и управљање миграцијама – УЕМ из остварених прихода из донација у току 2010. године и средстава активних мера запошљавања по Одлуци о ангажовању средстава директора Националне службе за запошљавање Број: 0070-40-175/2010 од 30.12.2010. године. Донатор је Влада Шпаније, а вредност донације износи 1.900.000 УСД.

Побољшавање услова живота интерно расељених лица - УНДП

Национална служба за запошљавање је у току 2010. године остварила приходе из донација за пројекат Побољшавање услова живота интерно расељених лица – УНДП у току 2009. и 2010. године у износу од 5.402 хиљада динара. Реализована средства у 2010. години износила су 640 хиљада динара. Донатор пројекта је програм Уједињених нација за развој, а вредност донације износи 85.000 УСД.

Нове вештине особа за особе са инвалидитетом

Национална служба за запошљавање је у току 2010. године извршавала расходе за пројекат Нове вештине особа за особе са инвалидитетом из остварених прихода из донација у току 2010. Донатор је Европска комисија – Директорат за запошљавање,

социјална питања и једнаке могућности Европске уније, а вредност донације износи 105.854,56 ЕУР-а.

Унапређење капацитета Националне службе за запошљавање за остваривање економских социјалних права жена на тржишту рада у Републици Србији

Национална служба за запошљавање је у току 2010. године извршавала расходе за пројекат Унапређење капацитета Националне службе за запошљавање за остваривање економско социјалних права жена на тржишту рада у Републици Србији из остварених прихода од донација у 2010. години. Донатор је Развојни фонд УН за жене, а вредност донације износи 750 хиљада динара.

Подршка незапосленима и развоју људских ресурса Републике Србије - ГОПА

Национална служба за запошљавање је у току 2010. године извршавала расходе за пројекат Подршка незапосленима и развоју људских ресурса Републике Србије из пренетих неутрошених средстава од донација из 2009. године. Донатор је Европска агенција за реконструкцију. Пројекат је завршен у 2010. години, а неутрошена средства су враћена донатору (32 хиљаде динара).

Националним акционим планом запошљавања, поглавље VI - Средства дефинисано је финансирање активне политике запошљавања:

- Потребна средства за реализацију програма и мера активне политике запошљавања као и финансирање локалних и регионалних акционих планова запошљавања у 2010. години обезбеђена су у буџету Републике Србије у износу од 3.700.000 хиљада динара.
- Додатна средства за мере активне политике запошљавања, као и за јачање институционалних капацитета запослених у Министарству економије и регионалног развоја – Сектору за запошљавање и Националној служби за запошљавање у оквиру пројеката који ће се спроводити у Републици Србији, обезбеђена су у износу од 1.9 милиона долара за пројекат Подршка националним напорима за запошљавање младих и управљање миграцијама и 450.000 долара за пројекат Промоција запошљавања младих у Србији.
- Средства намењена за Start up кредите за почетнике, као и кредите за подстицај и развој предузећа које реализује Фонд за развој Републике Србије такође су обезбеђена у републичком буџету.

Утврђено је :

а) Национална служба за запошљавање је донела одлуку о ангажовању средстава број: 0070-40-175/2010 од 30.12.2010. године од стране органа који није надлежан у складу са чланом 13. став 1. Тачка 5. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености.

6. Јавне набавке

Законом о јавним набавкама уређују се услови, начин и поступак набавке добара и услуга и уступања извођења радова у случајевима када је наручилац тих набавки државни орган, организација, установа или друго правно лице одређено Законом о јавним набавкама. Између осталих, наручиоци у смислу овог закона су и организације за обавезно социјално осигурање.

Правилником о организацији и систематизацији послова у Националној служби за запошљавање, образовано је Одељење за јавне набавке. Запослени у Одељењу за јавне набавке обављају стручно аналитичке, организационе и оперативне послове јавних набавки у складу са законом, финансијским планом и планом јавних набавки. У Одељењу за јавне набавке систематизовани су послови службеника за јавне набавке. Послове службеника за јавне набавке обавља запослени који је стекао одговарајући сертификат.

План јавних набавки

Основ за покретање поступка јавних набавки у Националној служби за запошљавање је План јавних набавки Националне службе за запошљавање за 2010. годину Број: 0011-4049-1/2010, од 04.02.2010. године и План јавних набавки мале вредности Националне службе за запошљавање за 2010. годину Број: 0011-40495-1/2010 од 04.02.2010. године. Национална служба за запошљавање је у 2010. години донела 4 одлуке о измени и допуни Плана јавних набавки и 4 одлуке о измени и допуни Плана јавних набавки мале вредности.

Планови јавних набавки садрже редни број, предмет набавке, економску класификацију из финансијског плана, износ предвиђених средства без ПДВ-а и износ предвиђених средства са ПДВ-ом.

Национална служба за запошљавање закључила је 10 уговора о набавци добара и услуга чија процењена вредност не прелази горњи лимит у буџетској години испод којег наручиоци нису обавезни да примењују одредбе Закона о јавним набавкама и исти нису унети у План јавних набавки за 2010. годину:

у хиљадама динара

Редни број	Врста набавке	Број спроведених поступака	Број закључених уговора	Вредност уговора без ПДВ-а
1	2	3	4	5
1	добра	4	4	1.382
2	услуге	6	6	2.068
Свега:		10	10	3.450

У наредним табелама приказан је преглед планираних и спроведених поступака јавних набавки у 2010. години по врстама поступака:

јавне набавке у отвореном поступку:

у хиљадама динара

Планиране набавке у 2010. години					Спроведене набавке у 2010. години			
Ред. број	Предмет јавне набавке	Врста поступка	Број планираних поступака	Процењена вредност набавке	Број спроведених поступака	број закључених уговора	Вредност уговора без ПДВ-а	Разлика (8-5)
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	Добра	отворени поступак	12	160,500	7	7	78,784	81,716
2	Услуге	отворени поступак	12	220,400	7	8	124,183	96,217
3	Радови	отворени поступак	3	289,000	1	7	105,000	184,000
Свега:			27	669,900	15	22	307,967	361,933

јавне набавке у преговарачком поступку

у хиљадама динара

Планиране набавке у 2010. години					Спроведене набавке у 2010. години			
Ред. број	Предмет јавне набавке	Врста поступка	Број планираних поступака	Процењена вредност набавке	Број спроведених поступака	број закључених уговора	Вредност уговора без ПДВ-а	Разлика (8-5)
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	Добра	преговарачки поступак	3	18,100	6	9	18,006	94
2	Услуге	преговарачки поступак	1	7,000	4	4	44,886	(37,886)
3	Радови	////	0	0	3	8	107,795	(107,795)
Свега:			4	25,100	13	21	170,687	(145,587)

јавне набавке у поступку јавне набавке мале вредности

у хиљадама динара

Планиране набавке у 2010. години					Спроведене набавке у 2010. г.			
Редни број	Предмет јавне набавке	Врста поступка	Број планираних поступака	Процењена вредност набавке	Број спроведених поступака	број закључених уговора	Вредност уговора без ПДВ-а	Разлика (5-8)
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	Добра	јавна набавка мале вредности	39	90.150	31	31	69.264	20.886
2	Услуге	јавна набавка мале вредности	42	84.160	27	27	49.383	34.777
Свега:			81	174.310	58	58	118.647	55.663

Утврђено је:

- Планови јавних набавки нису разврстани на добра, услуге и радове и не садрже све податке о врсти поступка, оквирном времену покретања поступка, реализације уговора, износу средстава са конта из финансијског плана и напомену (колону у коју би се уносио податак о фази до које је стигла планирана јавна набавка).
- План јавних набавки не садржи средства за обавезе из претходне године које се преносе у наредну буџетску годину и имају статус преузетих обавеза и извршавају на терет апропријација одобрених за текућу годину.
- План јавних набавки не садржи набавке на које се не примењује Закон о јавним набавкама.
- План јавних набавки не садржи набавке добара и услуга чија процењена вредност не прелази горњи лимит у буџетској години испод којег наручиоци нису обавезни да примењују одредбе закона о јавним набавкама и исти нису унети у план јавних набавки за 2010. годину.

Спровођење јавних набавки

Национална служба за запошљавање је планирала и спровела поступке набавки истоврсних добара као више јавних набавки мале вредности што није у складу са чланом 26. и 37. Закона о јавним набавкама:

у хиљадама динара

Редни број	Врста набавке	Број спроведених поступака	Број закључених уговора	Вредност уговора без ПДВ-а	Процењена вредност уговора са ПДВ-ом
1	2	3	4	5	6
1	добра	9	9	17,435	20,573

Национална служба за запошљавање је у 2010. години извршила расходе (по закљученим уговорима у претходним годинама и у 2010. години) у износу од 339.852 хиљада динара без спровођења поступка јавне набавке:

у хиљадама динара

Редни број	Врста набавке	Број закључених уговора без спроведеног поступка	Вредност извршених расхода
1	2	3	4
1	Услуге	13	339.852
Свега:		13	339.852

Национална служба за запошљавање је у 2010. години преузела обавезе и извршила расходе у износу од 3.841 хиљада динара по уговору за који није одређена процењена вредност у складу са чл. 31. став 3. Закона о јавним набавкама.

у хиљадама динара

Редни број	Врста набавке	Број закључених уговора без спроведеног поступака	Вредност извршених расхода
1	2	3	4
1	Услуге	1	3.841
Свега:		1	3.841

Национална служба за запошљавање је у 2010. години закључила уговоре по спроведеним поступцима јавне набавке за чије покретање није имала предвиђена средства у финансијском плану што није у складу са чланом 27. Закона о јавним набавкама:

у хиљадама динара

Редни број	Врста набавке	Број спроведених поступака	Број закључених уговора	Вредност уговора без ПДВ-а	Вредност уговора са ПДВ-ом
1	2	3	4	5	6
1	Услуге	4	4	46,775	55,194
2	Радови	1	1	114,000	134,520
Свега:		5	5	160,775	189,714

Национална служба за запошљавање је закључила Анекс Уговора о извођењу обуке за самосталног произвођача рукотворина Број: 0094-4049-202/2010 (вредност уговора 6.200 хиљада динара) којим су измењени уговорени услови плаћања што није у складу са чланом 82. Закона о јавним набавкама као и са чл. 7. Правилника о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки.

Препорука:

Препоручује се Националној служби за запошљавање да планом јавних набавки дефинише: врсте поступака јавних набавки, оквирно време покретања поступка јавне набавке и реализације уговора о јавној набавци, износ средстава предвиђених економском класификацијом у финансијском плану којим су обухваћене и преузете а неизвршене обавезе по основу закључених уговора о јавним набавкама из претходне године, набавке на које се Закон о јавним набавкама не примењује као и податке о реализацији јавне набавке.

V ПРЕПОРУКЕ

1. Препоручује се Националној служби за запошљавање да финансијски план усклади са одредбом члана 7. став 3. Закона о буџетском систему и одредбом члана 11. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености тако да наредбодавац финансијског плана јесте директор Националне службе за запошљавање. (Напомена 1.2.)
2. Препоручује се Националној служби за запошљавање да у главној књизи формира рачуноводствене евиденције за филијалу Гњилане на начин и у облику рачуноводствених евиденција за остале филијале. (Напомена 3.)
3. Препоручује се Националној служби за запошљавање да отпише потраживања од корисника субвенција који су брисани из Регистра привредних субјеката, корисника субвенција са територије АП Косово и Метохија и субвенцијама датим до 2000. године и за обрачунату камату у укупном износу од 720.929 хиљада динара. (Напомена 5.1.3.3.1.)
4. Препоручује се Националној служби за запошљавање да са Пореском управом оствари размену података како је то прописано чланом 71. Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање. (Напомена 5.2.1.1.1.)
5. Препоручује се Националној служби за запошљавање да покрене иницијативу Влади Републике Србије да у складу са чланом 11. Закона о платама у државним органима и јавним службама донесе акт којим ће се утврдити друга примања запослених у организацијама обавезног социјалног осигурања. (Напомена 5.2.2.1.1.2.3.)
6. Препоручује се Националној служби за запошљавање да у складу са одредбама чл. 7. до 10. Правилника о стручном усавршавању запослених у Националној служби за запошљавање израђује годишње планове стручног усавршавања запослених који се заснивају на циљевима и задацима одређеним програмима рада Националне службе за запошљавање за текућу годину и нацртима планова за следећу годину. (Напомена 5.2.2.1.2.2.3.)
7. Препоручује се Националној служби за запошљавање да уреди дневне евиденције о коришћењу службених возила код свих филијала тако да садрже податке о службеном задатку за који је возило коришћено, запосленом који је користио возило као и број пређених километара како је прописано одредбама Правилника о условима и начину коришћења службених возила у Националној служби за запошљавање. (Напомена 5.2.2.1.2.4.2.)
8. Препоручује се Националној служби за запошљавање да покрене иницијативу за измену Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености и ближе уреди исплату новчане накнаде у једнократном износу ради samozapoшљавања као меру активне политике запошљавања. (Напомена 5.2.2.1.3.1.1.4.)
9. Препоручује се Националној служби за запошљавање да Правилником о критеријумима и начину спровођења мера активне политике запошљавања као општим актом у потпуности уреди критеријуме и начин спровођења свих мера активне

политике запошљавања, право на новчану помоћ полазника обука и услове поравнања као начина промене уговорних обавеза, како је то прописано чланом 43. став 2. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености и чланом 31. став 2. Статута Националне службе за запошљавање.

(Напомена 5.2.2.1.3.1.2.1.3.)

10. Препоручује се Националној служби за запошљавање да планом јавних набавки дефинише: врсте поступака јавних набавки, оквирно време покретања поступка јавне набавке и реализације уговора о јавној набавци, износ средстава предвиђених економском класификацијом у финансијском плану којим су обухваћене и преузете а неизвршене обавезе по основу закључених уговора о јавним набавкама из претходне године, набавке на које се Закон о јавним набавкама не примењује као и податке о реализацији јавне набавке. (Напомена б.)

11. Препоручује се Националној служби за запошљавање да расходе из пренетих неутрошених средстава од донација исказује у делу Донација (колона 10) обрасца извештаја о извршењу буџета. (Напомена 5.7.)