



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА

ИЗВЕШТАЈ
О РЕВИЗИЈИ САСТАВНИХ ДЕЛОВА ФИНАНСИЈСКИХ ИЗВЕШТАЈА МИНИСТАРСТВА
ПОЉОПРИВРЕДЕ, ТРГОВИНЕ, ШУМАРСТВА И ВОДОПРИВРЕДЕ И ФОНДА ЗА
ПОДСТИЦАЊЕ РАЗВОЈА ПОЉОПРИВРЕДНЕ ПРОИЗВОДЊЕ У РЕПУБЛИЦИ ЗА 2011.
ГОДИНУ

Број: 400-235/2012-01
Београд, децембар 2012. године

САДРЖАЈ:

I У В О Д.....	1
1. ПРАВНИ ОСНОВ, ЦИЉ И ПРЕДМЕТ РЕВИЗИЈЕ	1
1.1. Одговорност руководства за састављање финансијских извештаја	1
1.2. Одговорност ревизора	1
1.3. Усаглашеност са стандардима / делокруг ревизије	2
II МИШЉЕЊЕ	3
2. СУБЈЕКТ РЕВИЗИЈЕ, ДЕЛОКРУГ И ОДГОВОРНО ЛИЦЕ СУБЈЕКТА РЕВИЗИЈЕ.....	4
III НАПОМЕНЕ УЗ РЕВИЗОРСКИ ИЗВЕШТАЈ	4
3. ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ.....	5
3.1. Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама – конто 451000	5
А) Министарство пољопривреде, трговине, шумарства и водопривреде – функција 420	5
Б) Фонд за подстицање развоја пољопривредне производње у Републици	14
4. ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ГЛАВНИЦЕ И НАБАВКУ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ.....	19
4.1 Издаци за набавку домаће финансијске имовине - конто 621000.....	19
V ПРЕТХОДНИ ПОСТУПЦИ И КОРЕСПОНДЕНЦИЈА СА СУБЈЕКТОМ РЕВИЗИЈЕ ПРЕ ИЗРАЖАВАЊА МИШЉЕЊА	21
VI ПРЕПОРУКЕ	21

И У В О Д

Извршили смо ревизију саставних делова финансијских извештаја Министарства пољопривреде, трговине, шумарства и водопривреде и Фонда за подстицање развоја пољопривредне производње у Републици у делу који се односи на расходе субвенција јавним нефинансијским предузећима и организацијама и издатке за набавку домаће финансијске имовине у оквиру ревизије Нацрта Закона о завршном рачуну буџета Републике Србије за 2011. годину.

1. ПРАВНИ ОСНОВ, ЦИЉ И ПРЕДМЕТ РЕВИЗИЈЕ

Правни основ за вршење ревизије је дат у Уставу Републике Србије¹, Закону о Државној ревизорској институцији², Закону о буџетском систему³ и важећим прописима Републике Србије, као и Програму ревизије Државне ревизорске институције за 2011. годину број: 02-2349/2011-02 и Закључку број: 400-235/2012-01 о спровођењу ревизије Нацрта Закона о завршном рачуну буџета Републике Србије за 2011. годину.

Предмет ове ревизије су делови финансијских извештаја Министарства пољопривреде, трговине, шумарства и водопривреде који приказују финансијске информације о расходима за субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама и издацима за набавку домаће финансијске имовине.

Циљ ревизије је био да се изрази мишљење о деловима финансијских извештаја Министарства пољопривреде, трговине, шумарства и водопривреде који приказују финансијске информације о расходима за субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама и издацима за набавку домаће финансијске имовине.

1.1. Одговорност руководства за састављање финансијских извештаја

За тачност података приказаних у овим финансијским извештајима одговорни су министри пољопривреде Др. Саша Драгин и Душан Петровић.

Одговорност за састављање ових финансијских извештаја утврђена је сходно одредбама члана 71. Закона о буџетском систему.

1.2. Одговорност ревизора

Наша одговорност је да, на основу извршене ревизије саставних делова финансијских извештаја, изразимо мишљење о наведеним деловима финансијских извештаја Министарства пољопривреде, трговине, шумарства и водопривреде и Фонда за подстицање развоја пољопривредне производње у Републици.

Вршили смо ревизију и издали извештај о финансијским извештајима Министарства за 2009. годину, број 400-244/2010-03 од 15. децембра 2010. године.

Саставни делови финансијских извештаја који су предмет овог извештаја засновани су на завршном рачуну који је састављен у складу са прописима важећим у Републици Србији.

¹ „Службени гласник РС“, број 98/06

² „Службени гласник РС“, број 10/05, 54/07 и 36/10

³ „Службени гласник РС“, број 54/09, 73/10, 101/10 и 101/11

1.3. Усаглашеност са стандардима / делокруг ревизије

Државна ревизорска институција је постала члан Међународне организације врховних ревизијских институција 24. новембра 2008. године (International Organization of Supreme Audit Institution, у даљем тексту – INTOSAI) и преузела обавезу да у свом раду користи Међународне стандарде врховних ревизијских институција (International Standards of Supreme Audit Institutions, у даљем тексту – ISSAI). До момента њихове имплементације на начин предвиђен Законом о Државној ревизорској институцији, за потребе обављања ревизије саставних делова финансијских извештаја Министарства пољопривреде, трговине, шумарства и водопривреде и Фонда за подстицање развоја пољопривредне производње у Републици, коришћени су Међународни стандарди ревизије (IFAC – Међународна федерација рачуновођа), који се примењују у Републици Србији у смислу члана 2. Закона о рачуноводству и ревизији⁴. Ова могућност је предвиђена и стандардом ISSAI 100 – Основни принципи државне ревизије.

У овом случају коришћен је Међународни стандард ревизије 805 – Посебна разматрања – ревизије појединачних финансијских извештаја и одређених елемената, рачуна или ставки финансијских извештаја.

Ревизија укључује спровођење поступака у циљу прибављања ревизијских доказа о износима и обелодањивањима података у финансијским извештајима. Избор поступака заснован је на ревизорском просуђивању, укључујући процену ризика материјално значајних погрешних исказа у финансијским извештајима. Приликом процене ризика, ревизор разматра интерне контроле које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извештаја, у циљу осмишљавања ревизијских поступака који су одговарајући у датим околностима. Ревизија, такође, укључује оцену примењених рачуноводствених политика и процена извршених од стране руководства, као и оцену целокупне презентације финансијских извештаја.

Сматрамо да су ревизијски докази које смо прибавили довољни и адекватни да пруже основу за наше ревизорско мишљење.

⁴ „Службени гласник РС“, број 46/06, 111/09 и 99/11

II МИШЉЕЊЕ

По нашем мишљењу, саставни делови финансијских извештаја Министарства пољопривреде, трговине, шумарства и водопривреде и Фонда за подстицање развоја пољопривредне производње у Републици, у делу који се односи на расходе субвенција јавним нефинансијским предузећима и организацијама и издатке за набавку домаће финансијске имовине, у оквиру ревизије Нацрта Закона о завршном рачуну буџета Републике Србије за 2011. годину, по свим материјално значајним аспектима дају истинит и објективан приказ исказаних прихода и примања, расхода и издатака.

По нашем мишљењу, активности, трансакције и информације које су приказане као саставни делови финансијских извештаја Министарства пољопривреде, трговине, шумарства и водопривреде и Фонда за подстицање развоја пољопривредне производње у Републици, у оквиру ревизије Нацрта Закона о завршном рачуну буџета РС за 2011. годину, по свим материјално значајним аспектима, у складу су са прописима у Републици Србији.

Генерални државни ревизор

У Београду, децембар 2012. године

Радослав Сретеновић

2. СУБЈЕКТ РЕВИЗИЈЕ, ДЕЛОКРУГ И ОДГОВОРНО ЛИЦЕ СУБЈЕКТА РЕВИЗИЈЕ

Субјект ревизије је Министарство пољопривреде, трговине, шумарства и водопривреде и Фонд за подстицање развоја пољопривредне производње у Републици, Немањина 11. Матични број: 07453558.

Делокруг субјекта ревизије утврђен је Законом о Министарствима („Службени гласник РС“, број 16/11).

Одговорна лица Министарства су Др. Саша Драгин и Душан Петровић, министри пољопривреде.

III НАПОМЕНЕ УЗ РЕВИЗОРСКИ ИЗВЕШТАЈ

Увод

Министарство финансија Републике Србије је уз допис број: 403-1072/2012-001-003-1 од 18. јуна 2012. године, доставило Државној ревизорској институцији Републике Србије Нацрт Закона о завршном рачуну буџета Републике Србије за 2011. годину, ради израде Извештаја у складу са чланом 79. Закона о буџетском систему⁵. Нацрт Закона о завршном рачуну буџета Републике Србије за 2011. годину, укључује Биланс стања - образац 1, Биланс прихода и расхода – образац 2, Извештај о капиталним издацима и примањима – образац 3, Извештај о новчаним токовима – образац 4, Извештај о извршењу буџета Републике, Извештај о примљеним донацијама, Извештај о примљеним кредитима, домаћим и иностраним, и извршеним отплатама дугова у току 2011. године и Извештај о издатим гаранцијама датим у току 2011. године.

Одговорност за састављање завршног рачуна буџета Републике Србије утврђена је сходно одредбама Закона о буџетском систему.

Овим законом, у члану 78. прописано је да Министарство финансија припрема Нацрт Закона о завршном рачуну буџета Републике и подноси га Влади. Влада утврђује предлог који доставља Народној скупштини Републике Србије.

Дужности и одговорности Управе за трезор, као органа управе у саставу Министарства финансија, прописане су у члану 93. поменутог закона, сходно којим ова управа обавља послове буџетског рачуноводства и извештавања.

Финансијски извештаји Министарства пољопривреде, трговине, шумарства и водопривреде и Фонда за подстицање развоја пољопривредне производње у Републици представљају саставни део завршног рачуна буџета Републике Србије за 2011. годину. У поступку прикупљања доказа на основу којих се изражава мишљење о овом завршном рачуну било је потребно извршити ревизију и наведених делова финансијских извештаја овог Министарства.

Избор наведених делова финансијских извештаја извршен је у складу са критеријумима које је Државна ревизорска институција усвојила, а који су засновани на ревизорском просуђивању, укључујући процену ризика материјално значајних погрешних исказа у финансијским извештајима.

⁵ “Службени гласник РС“, број 54/09, 73/10, 101/10 и 101/11

Чланом 11. Уредбе о буџетском рачуноводству⁶ је регулисано да главна књига трезора садржи рачуноводствене евиденције за сваког директног и индиректног корисника као и за организације обавезног социјалног осигурања.

Директни и индиректни корисници буџетских средстава који своје финансијско пословање не обављају преко сопствених рачуна, воде само помоћне књиге и евиденције у складу са чланом 12. став 3. Уредбе.

У складу са чланом 78. Закона о буџетском систему и чланом 4. став 5. Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава и корисника средстава обавезног социјалног осигурања⁷, Министарство је доставило Управи за трезор годишњи финансијски извештај за 2011. годину, на прописаним обрасцима Биланс стања - образац 1 и Извештај о извршењу буџета - образац 5.

3. ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ

3.1. Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама – конто 451000

Законом о буџету Републике Србије за 2011. годину, опредељена су средства на економској класификацији 451 - Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама Министарства пољопривреде, трговине, шумарства и водопривреде и Управа у саставу Министарства у укупном износу од 25.679.396 хиљада динара.

Распоред и коришћење средстава ове апропријације врши се по Програму расподеле и коришћења средстава субвенција у области пољопривреде, шумарства и водопривреде за 2011. годину који усваја Влада.

Извршени расход субвенција јавним нефинансијским предузећима и организацијама износи укупно 20.520.822 хиљаде динара (79,91%), што је за 5.158.574 хиљаде динара (20,09%) мање од планираних средстава буџетом Републике Србије.

Извршено је тестирање расхода субвенција за пољопривреду код Министарства, односно Фонда за подстицање развоја пољопривредне производње у Републици.

А) Министарство пољопривреде, трговине, шумарства и водопривреде – функција 420

Укупни расходи субвенција Министарства, функција 420 – Пољопривреда, шумарство, лов и риболов, исказани су у износу од 2.717.833 хиљаде динара, од чега је 1.493.530 хиљада динара извршено преко Министарства – функција 420, а износ од 1.224.303 хиљаде динара је пренет на подрачун број 840-1305721-19 Фонда за подстицање развоја пољопривредне производње у Републици.

⁶ „Службени гласник РС“, број 125/03 и 12/06

⁷ „Службени гласник РС“, број 51/07

Расход је тестиран у износу од 2.475.477 хиљада динара (обухвата и средства Фонда).

Влада Републике Србије је донела Закључак 05 Број: 401-241/2011 од 21. јануара 2011. године, којим је усвојен Програм расподеле и коришћења средстава субвенција у области пољопривреде, шумарства и водопривреде за 2011. годину и Закључке којима су усвојени Програми о измени и допуни Програма расподеле и коришћења средстава субвенција у области пољопривреде, шумарства и водопривреде за 2011. годину, којима је извршена прерасподела средстава предвиђених буџетом Републике Србије, и то:

- Закључак 05 Број: 401-2824/2011 од 14.04.2011. године,
- Закључак 05 Број: 401-3139/2011 од 21.04.2011. године,
- Закључак 05 Број: 401-3681/2011 од 13.05.2011. године,
- Закључак 05 Број: 401-6026/2011 од 28.07.2011. године,
- Закључак 05 Број: 401-8223/2011 од 03.11.2011. године и
- Закључак 05 Број: 401-9543/2011-2 од 22.12.2011. године.

Програмом о изменама и допуни Програма који је усвојен Закључком 05 Број: 401-9543/2011-2 од 22. децембра 2011. године, опредељена су средства за субвенције у области пољопривреде, шумарства и водопривреде за 2011. годину у укупном износу од 1.982.072 хиљада динара, од чега 1.629.351 хиљада динара из средстава буџета, а 352.721 хиљада динара из сопствених прихода. Средства су распоређена за:

у хиљадама динара			
Редни број	Намена	Укупно планирана средства	Исплаћена средства
1.	Измарење дела неизмирених обавеза по основу текућих и развојних подстицаја у области пољопривреде	1.273.875	1.142.646
2.	Мере подстицања извоза	30.000	29.752
3.	Институционалне мере	678.197	328.514
3.1.	Компензациони фонд	30.000	30.000
3.2.	Пољопривредна стручна саветодавна служба	235.697	136.144
3.3.	Мере акције у пољопривреди, као и научноистраживачке активности	2.500	2.170
3.4.	Мере унапређења у сточарству	110.000	-
3.5.	Мере за развој сточарства у сарадњи са јединицама локалне самоуправе	300.000	160.200
4.	УКУПНО (1+2+3)	1.982.072	1.500.912
5.	Корекција расхода - повраћај	-	- 7.382
6.	УКУПНО (4+5)		1.493.530

1. Неизмирене обавезе

Подекономска класификација 56, текуће субвенције за пољопривреду - конто 451141

Програмом расподеле и коришћења средстава субвенција у области пољопривреде, шумарства и водопривреде, који је усвојен Закључком Владе 05 Број: 401-9543/2011-2 од 22. децембра 2011. године, за неизмирене обавезе по основу текућих и развојних подстицаја у области пољопривреде, опредељена су средства у износу од 1.273.875 хиљада динара, за чије су измирење донета решења о распореду средстава у укупном износу од 1.142.646 хиљада динара.

Исплате су извршене из средстава буџета за 2011. годину, функција 420, економска класификација 451 – Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама.

Расход је тестиран у износу од 905.324 хиљаде динара, односно 79,23%.

Средства за ове намене исплаћивана су по следећим Програмима и обавезама:

а) Уредбом о условима и начину коришћења подстицајних средстава за подршку у спровођењу стручно-едукативних и саветодавних послова у пољопривреди за 2010. годину („Службени гласник РС“, број 15/10) прописано је да се подстицајна средства могу користити за подршку у спровођењу стручно-едукативних послова, ради унапређења рада лица која обављају саветодавне послове, а који се реализују кроз посебне пројекте из одређених области.

У члану 6. и 10. Уредбе одређено је да су Корисници средстава привредна друштва која обављају послове на унапређењу пољопривредне производње и имају најмање четири запослена дипломирана инжењера пољопривреде одговарајућег смера који обављају саветодавне послове (Пољопривредне стручне службе за подручја градова и општина), а на основу поднетог захтева за коришћење средстава Министарству са Програмом рада.

Пољопривредне стручне службе су подносиле захтеве Министарству, након чега су закључивале уговоре са Министарством.

У члану 7. и 9. Уредбе одређени су услови за друга привредна друштва која имају право на коришћење подстицајних средстава путем конкурса за обављање послова на подручју одређеног града и општина.

Подстицајна средства додељивала су се путем конкурса Министарства објављеног на веб-сајту, након чега су закључени уговори.

Корисник средстава је био и Институт за примену науке у пољопривреди, за обављање послова контроле и координације, као и организовање стручног усавршавања лица која обављају саветодавне послове, који је био дужан да квартално извештава Министарство о извршавању послова и постигнутим резултатима (члан 8.).

б) Уредбом о условима и начину коришћења средстава за регресирање минералних ђубрива за 2010. годину („Службени гласник РС“, број 53/10) уређени су услови и начин коришћења средстава за регресирање куповине минералних ђубрива. Укупна количина минералних ђубрива која се регресира износи највише 150 хиљада тона.

Право на коришћење средстава за регресирање минералних ђубрива имали су: физичка лица – носиоци пољопривредног газдинства; земљорадничке задруге; правна лица чија је претежна делатност гајење жита и других усева и засада регистрована у Регистру привредних субјеката и институти за ратарство и повртарство чији је једини оснивач Република Србија.

Ова лица имала су право на коришћење субвенција у износу од 10 хиљада динара по тони купљеног минералног ђубрива са урачунатим ПДВ-ом, ако су минерално ђубриво куповали преко Продуктне берзе, Нови Сад. Приликом куповине, цена са ПДВ-ом се умањивала за 10 хиљада динара, а корисник субвенција је разлику уплаћивао на рачун произвођача, односно продавца минералног ђубрива. Министарство је уплаћивало средства за регресирање куповине на рачун произвођача, односно продавца ђубрива, најкасније у року од 180 дана, од дана испоруке ђубрива.

Најмања количина за куповину је била 20 тона ђубрива.

Продаја минералних ђубрива по регресираној цени вршила се на основу јавног позива који је објављивало Министарство, у једном дневном листу и на интернет страници Министарства.

Произвођачи, односно продавци минералног ђубрива били су дужни да доставе, поред осталих доказа, и банкарску гаранцију за добро извршење посла (за сваких 10.000

тона на износ од 50.000 хиљада динара), као и за квалитет испорученог минералног ђубрива (на износ од 100.000 хиљада динара).

Продаја минералних ђубрива трајала је од 2. августа до 1. октобра 2010. године. Регресирано минерално ђубриво купљено у складу са овом уредбом није се могло препродати, осим ако се продаје својим кооперантима по цени која није већа од цене по којој је ђубриво купљено.

в) Уредбом о коришћењу подстицајних средстава за подизање производних и матичних засада воћа, винове лозе и хмеља за 2009. годину („Службени гласник РС“, број 17/09 и 37/09) уређени су услови и начин коришћења подстицајних средстава за подизање производних засада воћака (осим јагоде) и производних засада са наслоном винове лозе и хмеља за 2009. годину.

Право на коришћење подстицајних средстава имају једном у току године на основу поднетог захтева: физичка лица – носиоци комерцијалних породичних пољопривредних газдинстава; предузетници; привредна друштва; земљорадничке задруге и друга правна лица.

Исплате по неизмиреним обавезама

у хиљадама динара

РБ	Назив примаоца	Правни основ	Износ исплате	Процент
1	ХИП Азотара	Уредба о условима и начину коришћења подстицајних средстава за регресирање минералних ђубрива за 2010. годину	680.100	59.52%
2	Фертил доо, Бачка Паланка и Victoria Logistic доо, Нови Сад		167.236	14.64%
3	ДОО Промист		42.471	3.72%
4	ПСС Лесковац	Уредба о условима и начину коришћења подстицајних средстава за подршку у спровођењу стручно-едукативних и саветодавних послова у пољопривреди за 2010. годину	2.864	0.25%
5	ПСС Чачак		2.631	0.23%
6	ПСС Пожаревац		2.377	0.21%
7	Агрознање, Зајечар		2.342	0.20%
8	ПСС Шабац		2.295	0.20%
9	Физичко лице	Уредба о коришћењу подстицајних средстава за подизање производних и матичних засада воћа, винове лозе и хмеља за 2009. годину	3.007	0,26%
Укупно			905.324	79,23%

2. Мере подстицања извоза

Подекономска класификација 26, текуће субвенције за пољопривреду - конто 451141

Уредбом о утврђивању и остваривању права на подстицаје произвођачима пољопривредних и прехранбених производа за 2011. годину („Службени гласник РС“, број 14/11) утврђен је обим, услови и начин остваривања права на подстицаје произвођачима пољопривредних и прехранбених производа за 2011. годину.

Право на коришћење имали су: правна лица, предузетници и физичка лица - носиоци комерцијалног породичног пољопривредног газдинства уписани у Регистар са активним статусом, који су у 2011. години извезли, односно који су у 2010. години били извезли и наплатили пољопривредне и прехранбене производе домаћег порекла у складу са законом којим се уређује девизно пословање.

Основицу за обрачун подстицаја је представљала динарска противвредност девиза наплаћена за извезену робу по одбитку страних трошкова. Курс који се примењивао јесте

званични средњи курс на дан подношења захтева за коришћење подстицаја код Народне банке Србије (НБС).

Документацију и образац о испуњености услова за коришћење подстицаја прописала је НБС, а које је извозник подносио НБС у року од 90 дана од дана стицања права. Захтев за коришћење подстицаја подносио се Управи за аграрна плаћања у року од 30 дана од дана израде прегледа контролисаних и оверених образаца.

Спровођење ове уредбе надзире Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде.

Исплаћена су средства корисницима у укупном износу од 29.752 хиљаде динара.

Расход је тестиран у износу од 18.076 хиљада динара, односно 60,76%.

Преглед тестираних расхода

у хиљадама динара

РБ	Назив примаоца	Решење о преносу средстава		Износ исплате	Процент ревидираног износа
		Број	Датум		
1	СМАНА доо, Краљево	335-00-00571/2011-02	10.10.2011.	1.207	4.05%
2	СМАНА доо, Краљево	335-00-00605/2011-02	11.10.2011.	1.151	3.87%
3	СМАНА доо, Краљево	335-00-00606/2011-02	11.10.2011.	1.157	3.89%
4	БУЗА СООП доо, Ада	335-00-00641/2011-02	13.10.2011.	3.343	11.23%
5	ЈУГОПРОМ доо, Лесковац	335-00-00561/2011-02	11.10.2011.	2.771	9.32%
6	ПОДГОРИНА FRUCHT доо, Осечина	335-00-00614/2011-02	13.10.2011.	1.862	6.26%
7	Z.Z. FRUIT доо, Ваљево	335-00-00585/2011-02	11.10.2011.	1.453	4.89%
8	FORTIS доо, Београд	335-00-00635/2011-02	13.10.2011.	1.401	4.71%
9	ARETOL доо, Нови Сад	335-00-00636/2011-02	13.10.2011.	932	3.13%
10	ARETOL доо, Нови Сад	335-00-00637/2011-02	13.10.2011.	201	0.67%
11	MN доо, Лозница	335-00-00610/2011-02	13.10.2011.	1.005	3.38%
12	CROP'S & PARTNERS доо, Београд	335-00-00640/2011-02	13.10.2011.	220	0.74%
13	FRIKOS доо, Земун	335-00-00577/2011-02	12.10.2011.	45	0.15%
14	FRIKOS доо, Земун	335-00-00576/2011-02	12.10.2011.	797	2.68%
15	SRPSKORUSKA TRGOVINSKA KUĆA доо, Нови Сад	335-00-00608/2011-02	11.10.2011.	531	1.78%
У к у п н о:				18.076	60.76%

3. Институционалне мере у пољопривреди

а) Средства за надокнаду штете по основу робних записа – Компензациони фонд Републике Србије

Законом о јавним складиштима за пољопривредне производе („Службени гласник РС“, број 41/09) у члану 45. прописано је да се средства за рад Компензационог фонда Републике Србије обезбеђују, поред осталог, из средстава буџета Републике Србије. Програмом расподеле и коришћења средстава субвенција у области пољопривреде, шумарства и водопривреде за 2011. годину, Компензационом фонду су опредељена средства у износу од 30.000 хиљада динара и утврђено је да се ова средства користе за надокнаду штете по основу робних записа издатих за ускладиштену робу.

У складу са наведеним Министарство је пренело Компензационом фонду средства у износу од 30.000 хиљада динара.

Компензациони фонд је уписан у Регистар Агенције за привредне регистре 14.12.2009. године као правно лице, када је званично и почео са радом. Компензациони фонд је доставио Министарству Годишњи финансијски извештај за 2011. годину, са Извештајем о извршеној ревизији који је спровела ревизорска кућа (изражено је позитивно мишљење).

б) Средства за едукацију пољопривредних саветодавних и стручних служби

У периоду од 01.01.2011. до 31.12.2011. године, Пољопривредним саветодавним и стручним службама (ПССС), исплаћено је 136.144 хиљада динара из средстава буџета.

Расход је тестиран у износу од 136.144 хиљаде динара, односно 100%.

Уредбом о утврђивању Годишњег програма развоја саветодавних послова у пољопривреди за 2011. годину („Службени гласник РС“, број 67/11 и 70/11) утврђене су конкретне активности у 2011. години које се односе на обављање саветодавних послова у пољопривреди и подручја на којима се обављају ти послови, обим, рокови и начин спровођења активности, извори, распоред и начин коришћења средстава, као и начин контроле спровођења овог програма. Спровођење Програма обављају привредна друштва чији је оснивач Република Србија, која су регистрована у Регистру привредних субјеката за обављање осталих услуга у пољопривреди, техничка испитивања и анализе или консалтинг и менаџмент послове и која имају запосленог пољопривредног саветодавца. Ако за одређена подручја нису основана наведена привредна друштва саветодавне послове обављаће правна лица и предузетници који испуњавају услове прописане законом којим се уређује обављање саветодавних и стручних послова у области пољопривреде и посебне услове утврђене конкурсом, а по спроведеном конкурсном. Послове предвиђене Годишњим програмом који се односе на начин контроле спровођења тог програма обавља Институт за примену науке у пољопривреди (ИПН). Средства за спровођење ове уредбе обезбеђена су у буџету Републике Србије за 2011. годину, у износу који је утврђен посебним актом Владе, а исплаћују се на основу доказа о спроведеним активностима из програма рада, односно програма контроле.

Одлуком министра пољопривреде број 404-02-211/2011-03 од 23.09.2011. године расписан је Конкурс за избор правних лица и предузетника за обављање саветодавних послова, а односи се на подручја за која нису основана привредна друштва из члана 5. став 1. Закона о обављању саветодавних и стручних послова у области пољопривреде:

- Општине: Бољевац, Зајечар, Књажевац и Соко Бања;
- Град Лозница и општине: Крупањ, Љубовија и Мали Зворник;
- Општине: Земун, Нови Београд, Палилула и Сурчин.

Решењем број 404-02-211/1/2011-03 од 23.09.2011. године образована је Комисија за избор правних лица и предузетника за обављање саветодавних послова у пољопривреди, чији је задатак био да размотри пријаве припеле по конкурсном, утврди испуњеност услова предвиђених Законом о обављању саветодавних и стручних послова у области пољопривреде („Службени гласник РС“, број 30/10), изврши оцењивање конкурсних пријава по утврђеним критеријумима (континуитет рада и квалитет поднетог програма) и да по извршеном рангирању пријава предложи министру ранг-листу за избор правних лица и предузетника за обављање саветодавних и стручних послова у пољопривреди.

Конкурс је објављен на веб-сајту Министарства, дана 26.09.2011. године и трајао је до 05.10.2011. године.

Комисија је поднела министру Извештај о раду број 404-02-211/2/2011-03 од 10.10.2011. године, са предложеном ранг-листом подносилаца пријава, на основу које је министар донео Одлуку број 404-02-211/3/2011-03 од 12.10.2011. године, а којом је саветодавне и стручне послове у области пољопривреде поверио предузећима: Агрознање доо, из Зајечара; ССПП Падинска Скела доо, из Падинске Скеле и Заводу за пољопривреду Лозница доо, из Лознице.

Са изабраним правним лицима закључени су Уговори о регулисању права и обавеза у вези са извршавањем послова.

в) Мере и акције у пољопривреди, као и научно-истраживачке активности

Програмом расподеле и коришћења средстава субвенција у области пољопривреде, шумарства и водопривреде планирана су средства за мере и акције у пољопривреди, као и научно-истраживачке активности у износу од 2.500 хиљада динара.

На основу Програма расподеле и коришћења средстава субвенција у области пољопривреде, шумарства и водопривреде за 2011. годину, донето је Решење о образовању Комисије за одобравање подстицајних средстава на име мера и акција у пољопривреди у 2011. години. Комисија је сачинила списак корисника подстицајних средстава у оквиру мера и акција у пољопривреди за 2011. годину и доставила извештај са предлогом Одлуке министру пољопривреде, шумарства и водопривреде ради доношења одлуке.

Одлука о расподели средстава мера и акција у пољопривреди, као и научно-истраживачких активности из Програма расподеле коришћења средстава субвенција у области пољопривреде, шумарства и водопривреде, донета је 19.01.2011. године, под бројем 401-00-62/1/2011-06.

Од 52 одобрено је 18 захтева. Са корисницима ових субвенција закључени су појединачни уговори о коришћењу средстава субвенција – мере и акције у пољопривреди и научно-истраживачке активности. Уговором су се корисници обавезали да у року од 30 дана доставе извештај о утрошеним средствима са копијама рачуна и доказима о плаћању истих.

Субвенције за мере и акције у пољопривреди, као и научно-истраживачке активности исплаћене су у укупном износу од 2.170 хиљада динара.

Расход је тестиран у износу од 1.430 хиљада динара, односно 65,90%.

Корисници са највећим учешћем у овом виду субвенција су: Унија пољопривредних произвођача Богатић ради суфинансирања едукације чланова, Удружење грађана „Руменичка пихтија 2003“ ради суфинансирања манифестације „Руменичка пихтијада 2011“, ЈП РТВ Шабац ради суфинансирања пољопривредне емисије „Пут хране“, Општини Сремски Карловци ради суфинансирања манифестације „Карловачка берба грожђа 2010“, Задужбини Андрејевић ради суфинансирања издавања стручне литературе из пољопривреде, Удружењу грађана „Respect DJs“ ради суфинансирања пројекта „Stay Green – органска храна, едукација младих“, Туристичкој организацији града Сомбора за „Ravan grad Wine Fest“ – Међународни фестивал вина и хране, Удружењу жена „Горска ружа“ ради суфинансирања манифестације „Ал се некад добро јело, баш“, Удружењу за неговање традиције “Извор“ за V Сустрет Етно удружења и асоцијације Србије и Удружењу одгајивача ситних животиња ради суфинансирања XXVII Међународне изложбе ситних животиња у Суботици.

Ради праћења наменског трошења средстава, корисници су достављали извештаје Министарству са пропратном документацијом. Динамика плаћања, извештавање о наменском трошењу буџетских средстава и приложена пратећа документација представљени су у следећој табели:

Табела исплаћених субвенција за научно-истраживачке активности

у хиљадама динара

РБ	Назив	Решење		Уговор		Извештај	Износ
		Број	Датум	Број	Датум		
1	УПП Богатић	401-00-02250/2010-06	11.02.11.	401-00-02250/2010-06	10.02.11.	Није достављен	300
2	УГ Руменичка пихтија 2003	401-00-00076/2011-06	11.02.11.	401-00-00076/2011-06	10.02.11.	25.01.12.	100
3	ЈП РТВ Шабац	401-00-02134/2010-06	11.02.11.	401-00-02134/2010-06	10.02.11.	05.09.11.	250
4	Општина С.Карловци	401-00-02135/2010-06	11.02.11.	401-00-02135/2010-06	10.02.11.	06.02.12.	100
5	Задужбина Андрејевић	401-00-02142/2010-06	11.02.11.	401-00-02142/2010-06	10.02.11.	14.04.11; 05.09.11.	250
6	УГ „Respect DJs“	401-00-00077/2011-06	11.02.11.	401-00-00077/2011-06	10.02.11.	06.09.11.	100
7	ГО града Сомбора	401-01951/2010-06	25.10.11.	401-00-01951/2010-06	10.02.11.	10.01.12.	80
8	Удруж. жена “Горска ружа“	401-00-02289/2010-01	11.02.11.	401-00-02289/2010-01	10.02.11.	приложен	100
9	Удружење за неговање традиције “Извор“	401-00-01921/2010-06	25.10.11.	401-00-01921/2010-06	10.02.11.	20.01.12.	100
10	Удружење одгајивача ситних животиња	401-00-02165/2010-06	11.02.11.	401-00-02165/2010-06	10.02.11.	Приложени докази	50

Утврђено је да је Министарство исплатило субвенцију у износу од 300 хиљада динара Унији пољопривредних произвођача Богатић која, до дана вршења ревизије, није доставила писани извештај о утрошеним средствима са копијама рачуна и доказима о плаћању истих.

Препоручује се Министарству да од Уније пољопривредних произвођача Богатић прибави извештај о наменском трошењу средстава субвенција у износу од 300 хиљада динара са доказима.

г) Мере за развој сточарства у сарадњи са јединицама локалне самоуправе

Исплаћене су субвенције на име мера за развој сточарства у сарадњи са јединицама локалне самоуправе у износу од 160.200 хиљада динара Општини Свилајнац, Општини Ивањица, Граду Јагодина, Општини Димитровград и Општини Деспотовац.

Расход је тестиран у износу од 160.200 хиљада динара, односно 100%.

Уредбом о коришћењу подстицајних средстава за развој сточарства у сарадњи са јединицама локалне самоуправе у 2011. години („Службени гласник РС”, број 56/2011, 74/11 и 82/11), уређено је да се подстицајна средства користе за надокнаду трошкова набавке квалитетних приплодних јуница, а у циљу повећања сточног фонда Републике Србије и унапређења расног састава стоке.

У складу са Уредбом, Министарство је обезбеђивало до 80% подстицајних средстава, а јединица локалне самоуправе је обезбеђивала најмање 20% подстицајних средстава.

Право на подстицајна средства су остваривале јединице локалне самоуправе које су имале сачињен Програм набавке и поделе грла који садржи: број грла која се набављају, начин поделе грла корисницима, мере које након доделе грла корисницима спроводе стручне службе јединица локалне самоуправе у циљу очувања и унапређења здравственог стања грла и едукација корисника.

Корисник средстава је физичко лице – носилац породичног пољопривредног газдинства које је уписано у Регистар пољопривредних газдинстава са активним статусом у складу са Правилником о начину и условима уписа и вођења Регистра пољопривредних газдинстава, обрасцима захтева за упис и обнову регистрације и прилога, документацији која се прилаже уз захтев, начину чувања података, као и о условима за пасивни статус пољопривредног газдинства („Службени гласник РС”, број 111/09, 21/10, 89/10 и 22/11), које поседује најмање једну краву и одговарајући објекат за узгој крава. Кориснику је забрањено отуђење грла које му је додељено на основу Уредбе, у периоду од пет година.

Право на подстицајна средства Министарство је утврђивало доношењем Решења, а на основу поднете документације – Захтев са Програмом набавке и поделе грла. Исплата је вршена јединици локалне самоуправе по достављеном доказу о спроведеном поступку јавне набавке у износу од 80% од цене за свако набављено грло, а највише 180 хиљада динара по грлу.

Према подацима Министарства од 78 приспелих пријава у току 2011. године, исплата субвенција за ове намене извршена је за пет локалних самоуправа.

Општине које су примиле средства по овој Уредби биле су у обавези да доставе доказ о извршеној исплати средстава, отпремницу, записник о примопредаји грла, спецификацију уговора на основу којих је извршена подела купљених грла и осталу релевантну документацију.

Табеларни приказ исплаћених субвенција за развој сточарства

у хиљадама динара

Назив	Општина Свилајнац	Општина Ивањица	Буџет града Јагодина	Општина Димитровград	Општина Деспотовац	
Захтев	Број	320-07-1479/2011	320-17/11	320-07-479/11/2011	320-07-1479/2011	320-07-1479/2011
	Датум	08.08.2011.	08.08.2011.	04.08.2011.	09.08.2011.	04.08.2011.
Број тражених грла	250	250	210	130	50	
Решење о праву на подстицајна средства	Број	320-07-1479/3/2011-03	320-07-1479/5/2011-03	320-07-1479/1/2011-03	320-07-1479/4/2011-03	320-07-1479/2/2011-03
	Датум	31.08.2011.	31.08.2011.	31.08.2011.	31.08.2011.	31.08.2011.
Извештај о испуњености услова	Број	320-07-01479/3/2011-09	320-07-01479/5/2011-03	320-07-01479/1/2011-03	320-07-1479/4/2011-03	320-07-01479/2/2011-09
	Датум	10.08.2011.	11.08.2011.	08.08.2011.	11.08.2011.	10.08.2011.
Програм набавке и поделе јунаца	достављен	достављен	достављен	достављен	достављен	
Решење о преносу средстава	Број	320-07-1479/3/2011-03	320-07-1479/5/2011-03	320-07-1479/2011-03	320-07-1479/4/2011-03	320-07-1479/2/2011-03
	Датум	06.12.2011.	05.12.2011.	26.09.2011.	08.12.2011.	05.12.2011.
Исплата	Износ	45.000	45.000	37.800	23.400	9.000
	Датум	16.12.2011.	16.12.2011.	15.09.2011.	16.12.2011.	16.12.2011.
Извод о исплаћеним средствима	Број	244; 11; 13; 16; 58; 71	253; 73; 100	180; 193	38; 99; 120; 146	243; 1
	Датум	19.12.11; 18.01.12; 20.01.12; 25.01.12; 27.03.12; 17.04.12.	30.12.11; 19.04.12; 30.05.12.	20.09.11; 7.10.11.	28.02.12; 29.05.12; 27.06.12; 02.08.12.	16.12.2011; 09.01.2012.
Рачуни	Број	1/2012	1180429; 1180004; 1180428	15.08.2011.		1180427
	Датум	31.01.2012.	10.1.12; 30.12.11; 22.2.12; 30.12.11.	20.09.2011.		29.12.2011.
Отпремнице	Број	1/2012	118000435/16599; 2912/4; 2912/6; 2912/4; 2912/3; 3012/4; 3012/2; 3012/1; 3012/3; 1008/3/111	1408/1; 1408/2; 1408/3; 1408/4; 1408/5; 1408/6; 1408/7; 1408/8.	1004/Ј/111; 1003/Ј/111; 1002/Ј/111; 1001/Ј/111; 0811012.	2912/2; 2912/1; 1005/3/111.
	Датум	31.01.2012.	29.12.11; 29.12.11; 29.12.11; 29.12.11; 30.12.11; 30.12.11; 30.12.11; 15.01.12.	14.08.2011.	14.01.12; 14.01.12; 14.01.12; 14.01.12; 19.02.12.	29.12.11; 29.12.11; 14.01.12.
Спецификација	табеларни преглед	табеларни преглед	табеларни преглед	достављени уговори	табеларни преглед	

Министарство је са рачуна извршења буџета Републике Србије број 840-1620-21 извршило пренос средстава у износу од 1.224.303 хиљаде динара на наменски рачун Фонда број 840-1305721-19.

Пренос средстава се вршио на основу Решења о преносу средстава број: 332-02-00467/2009-03 од 14.06.2011. године, и то динамиком која је приказана у табели:

у хиљадама динара

Датум	Износ
13.07.2011.	324.300
18.07.2011.	300.000
22.07.2011.	300.000
27.07.2011.	300.000
Укупно	1.224.303

У Главној књизи трезора овај пренос средстава је евидентиран као расход субвенција Министарства у износу од 1.224.303 хиљаде динара.

Б) Фонд за подстицање развоја пољопривредне производње у Републици

Законом о буџету Републике Србије за 2011. годину, Фонду за подстицање развоја пољопривредне производње у Републици - глава 19.1, опредељена су средства за субвенције јавним нефинансијским предузећима у износу од 1.659.300 хиљада динара и за набавку домаће финансијске имовине у износу од 674.000 хиљада динара.

Планирани извори средстава су извор 04 – сопствени приходи у износу од 400.000 хиљада динара и извор 13 – нераспоређени вишак прихода из ранијих година у износу од 1.933.303 хиљаде динара.

Влада Републике Србије је донела Закључак 05 Број: 401-7403/2011 од 3. новембра 2011. године, којим је усвојен Програм расподеле и коришћења средстава Фонда за подстицање развоја пољопривредне производње у Републици за 2011. годину. Програмом су предвиђена средства за субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама у укупном износу од 1.659.303 хиљаде динара. Предвиђена средства за субвенције су распоређена за:

1) измирење дела неизмирених обавеза по уредбама из 2010. године за субвенционисање каматне стопе, износ од 35.000 хиљада динара;

2) субвенционисање камате по одобреним кредитима и осигурања предмета кредита, износ од 624.303 хиљаде динара;

3) финансирање пројеката ангажовања асистената пољопривредних саветодаваца у сарадњи са саветодавним стручним пољопривредним службама у 2011. години, износ од 500.000 хиљада динара и

4) субвенције за развој сточарства у општинама и градовима који припадају подручјима са отежаним условима рада у пољопривреди, у складу са Правилником о одређивању подручја са отежаним условима рада у пољопривреди („Службени гласник РС“, број 3/10, 6/10 и 13/10), износ од 500.000 хиљада динара.

Одлуком о образовању Фонда за подстицање развоја пољопривредне производње у Републици („Службени гласник РС“, број 115/05, 98/10 и 33/11) образован је Фонд за подстицање развоја пољопривредне производње у Републици, као евиденциони konto у оквиру Главне књиге трезора Републике, и то, као глава у оквиру раздела Министарства пољопривреде, трговине, шумарства и водопривреде, ради подстицања развоја пољопривредне производње субвенционисањем пољопривредне производње, као и давањем кредита регистрованим пољопривредним газдинствима, која су уписана у Регистар пољопривредних газдинстава који води Министарство финансија – Управа за трезор, и то:

- краткорочним кредитирањем пољопривредних газдинстава – физичких лица, преко пословних банака и

- дугорочним кредитирањем пољопривредних газдинстава – правних и физичких лица, преко пословних банака.

Према Одлуци, Влада ће посебним актом утврдити услове и начин субвенционисања пољопривредне производње, као и доделе кредита регистрованим пољопривредним газдинствима. Фондом управља Министарство пољопривреде, трговине, шумарства и водопривреде. Извори финансирања Фонда су: средства обезбеђена у буџету Републике Србије за текућу годину, средства прикупљена од отплата кредита одобрених регистрованим пољопривредним газдинствима и друга средства остварена у складу са законом.

Средства у износу од 1.215.691 хиљаде динара, која су са подрачуна број 840-1305721-19 уплаћена на рачун извршења буџета у Главној књизи трезора исказана су као сопствени приходи Фонда за подстицање развоја пољопривредне производње у Републици – глава 19.1.

Према подацима који се воде у помоћним евиденцијама Фонд је извршио расходе у укупном износу од 1.304.440 хиљада динара, од чега су расходи субвенција 631.180 хиљада динара, а износ од 673.260 хиљада динара се односи на набавку финансијске имовине - дугорочних кредита за субвенционисање подстицаја развоја пољопривредне производње.

Наведене исплате Фонд је вршио са подрачуна број 840-1305721-19.

Преглед средстава Фонда

у хиљадама динара

Опис	Прилив	Одлив	Повраћај средства на рачун буџета	Стање неутрошених средстава Фонда
Средства пренета из претходне године (стање на дан 01.01.2011.)	697.749			
Прилив од отплате кредита у 2011. години	612.330			
Пренос неутрошених сопствених средстава Министарства	1.224.303			
Дугорочни кредити по Уредби 2010/2011		670.785		
Дугорочни кредити дати преко локалних самоуправа по Уредби 2010/2011		2.475		
Субвенције дела каматне стопе по Уредби за 2011. годину		291.717		
Субвенција осигурања кредита по Уредби за 2011. годину		6.381		
Субвенције пољопривредним стручним службама за 2011. годину		332.841		
Повраћаји затезне камате		241		
У к у п н о:	2.534.382	1.304.440	1.215.691	14.248

Увидом у пословне књиге Министарства пољопривреде, трговине, шумарства и водопривреде утврђено је да је 01.01.2011. године на подрачуну Фонда стање средстава 2.534.382 хиљаде динара, од тога: пренета неутрошена средства Министарства из претходне године у износу од 697.749 хиљада динара, пренета средства за субвенције у износу од 1.224.303 хиљаде динара и прилив остварен од отплата кредита у износу од 612.330 хиљада динара.

Фонд је извршио расходе за субвенције у износу од 631.181 хиљаде динара, од тога: за финансирање пројеката ангажовања асистената пољопривредних саветодаваца у сарадњи са саветодавним стручним пољопривредним службама у износу од 332.841 хиљаде динара, за субвенционисање камате по одобреним кредитима у износу од 291.717 хиљада динара, за осигурање предмета кредита у износу од 6.381 хиљаде динара и за измирење затезне камате за кредите узете у току 2010. године у износу од 242 хиљаде динара.

Расход је тестиран у износу од 631.181 хиљаде динара, односно 100%.

1. Програм развоја саветодавних послова у пољопривреди - исплата накнада саветодавцима

Влада је донела Уредбу о утврђивању Програма подизања нивоа пољопривредних капацитета у Републици Србији кроз Пројекат ангажовања асистената пољопривредних саветодаваца у сарадњи са пољопривредним саветодавним и стручним службама за 2011. и 2012. годину („Службени гласник РС“, број 74/11). За спровођење ове Уредбе обезбеђена су средства у износу од 500.000 хиљада динара.

Пројекат је спровело Министарство пољопривреде, трговине, шумарства и водопривреде у сарадњи са привредним друштвима чији је оснивач Република Србија, а која су регистрована у Регистру привредних субјеката за обављање осталих услуга у пољопривреди, техничка испитивања и анализе или консалтинг и менаџмент послове и која имају запосленог пољопривредног саветодавца, а за подручја за која нису основана у сарадњи са правним лицима и предузетницима који испуњавају услове прописане законом којим се уређује обављање саветодавних и стручних послова у области пољопривреде, у складу са Уредбом о утврђивању Годишњег програма развоја саветодавних послова у пољопривреди за 2011. годину („Службени гласник РС“, број 67/11 и 70/11). Пољопривредна стручна саветодавна служба (ПССС) која је испуњавала услове за обављање саветодавних послова у пољопривреди, закључила је уговор са Министарством.

Институт за примену науке у пољопривреди (ИПН) је био овлашћена организација за обављање послова обуке и усавршавања пољопривредних саветодаваца и пољопривредних произвођача. Министарство је у сарадњи са ИПН-ом спровело програм обуке пољопривредних саветодаваца, а за обуку незапослених дипломираних инжењера пољопривреде били су укључени и консултанти ангажовани у сарадњи са Светском банком преко Пројекта реформе пољопривреде Србије у транзицији („СТАР пројекат“). Након обуке, дипломирани инжењер пољопривреде који је положио тест, стицао је могућност да буде ангажован као асистент пољопривредног саветодавца на основу уговора о привременим и повременим пословима који су се закључивали са ПССС-ом.

Асистент саветодавац је имао право на накнаду у нето износу од 40 хиљада динара на који су се обрачунавали и плаћали припадајући порези и доприноси у складу са прописима. Накнаду за одвојени живот од породице примали су асистенти који су ангажовани од стране ПССС-а да би обављали рад у месту које је удаљено најмање 100 km од њиховог пребивалишта, у износу од 18 хиљада динара по асистенту, на који су се обрачунавали и плаћали порези и доприноси. Уколико је асистент оцењен од стране ИПН-а као веома успешан, стицао је право на стимулативни део, у месечном износу до 20 хиљада динара, на који су се обрачунавали и исплаћивали припадајући порези и доприноси, и то после истека свака три месеца радног ангажовања за претходи период.

За обављање посла асистента саветодавца на подручју рада, ПССС је добијала средства за организовање и обезбеђење превоза у износу од 5 хиљада динара месечно, по асистенту саветодавца. ПССС је за сваког асистента саветодавца одређивала ментора који је имао право на накнаду у износу од 10% вредности стимулативног дела накнаде свих асистената саветодавца којима је ментор.

Министарство и ИПН су обављали послове контроле спровођења Програма. ИПН је достављао Министарству квартални извештај о оствареним активностима са оценом рада асистената саветодавца.

Исплате ПССС-у и ИПН-у су вршене авансно за период од три месеца на основу захтева за исплату сразмерног дела од износа средстава утврђеног уговором, а који се односио на предвиђене трошкове за тај период.

Министарство је пренело средства за 34 ПССС-а, за укупно 1.427 асистената саветодаваца, од којих је 258 радило ван места боравка.

Износ за накнаду трошкова за послове спровођења контроле пројеката предвиђене Програмом распоређен је Институту у износу од 4.750 хиљада динара за период од 28.10.2011. – 28.01.2012. године.

Расход је тестиран у износу од 332.841 хиљаде динара, односно 100,00%.

Распоред и коришћење средстава

Опис	Програм	Реализација за период од три месеца
Саветодавни послови – фиксни део накнаде за асистенте саветодавце	1.796.209	/
Саветодавни послови – стимулативни део накнаде за асистенте саветодавце	403.680	/
Режијски трошкови – трошкови путовања	126.924	/
Медијска промоција и оглашавање	6.000	/
Контрола спровођења програма	19.000	/
Услуге комуникације	30.600	/
Штампани, промотивни и идентификациони материјал	12.000	/
Стимулација ментора	40.368	/
У к у п н о:	2.434.781	/
Накнада за обављање послова у бруто износу	/	288.004
Накнада за одвојен живот од породице у бруто износу	/	23.432
Организовање и обезбеђивање превоза	/	21.405
У к у п н о:		332.841

2. Субвенционисање камата по одобреним кредитима

Подстицање развоја пољопривредне производње, кроз субвенционисање камата по одобреним кредитима, прописано је:

- Уредбом о подстицању пољопривредне производње путем кредитне подршке кроз субвенционисање дела каматне стопе у 2011. години („Службени гласник РС“, број 33/11 и 38/11),

- Уредбом о утврђивању Програма кредитне подршке за инвестициона улагања у пољопривредне објекте у 2011. години кроз субвенционисање дела каматне стопе („Службени гласник РС“, број 38/11),

- Уредбом о утврђивању Програма кредитне подршке за развој сточарства у 2011. години кроз субвенционисање дела каматне стопе („Службени гласник РС“, број 38/11),

- Уредбом о утврђивању Програма кредитне подршке за инвестициона улагања у пољопривредну механизацију и опрему у 2011. години кроз субвенционисање дела каматне стопе („Службени гласник РС“, број 38/11),

- Уредбом о утврђивању Програма кредитне подршке за развој ратарства, воћарства, виноградарства и повртарства у 2011. години кроз субвенционисање дела каматне стопе („Службени гласник РС“, број 38/11).

Расход је тестиран у износу од 291.717 хиљада динара, односно 100,00%.

Ек. клас.	Банка	Износ
451141	Текуће субвенције за пољопривреду	291.717
	Opportunity банка ад	1.336
	Универзал банка ад	3.624
	Поштанска штедионица ад	4.262
	NLB Continental банка ад	5.958
	ProCredit Bank ад	90.503
	Комерцијална банка ад	95.249
	Пољопривредна банка Агробанка	2.852
	Credit Agricole Србија ад	9.848
	Банка Intesa ад	66.824
	Нуро Alpe Adria Bank ад	9.994
	Societe Generale Yugoslav Bank ад	1.267

3. Осигурање предмета кредита

Чланом 5. став 1. Уредбе о подстицању пољопривредне производње путем кредитне подршке кроз субвенционисање дела каматне стопе у 2011. години, прописано је да мере утврђене овом Уредбом спроводи Министарство пољопривреде, трговине, шумарства и водопривреде преко Управе за аграрна плаћања, Министарства финансија – Управе за трезор, банака које прихвате услове кредитирања прописане овом Уредбом (код којих корисници кредита имају отворене наменске текуће рачуне) и друштава за осигурање, а ставом 2. да се међусобна права и обавезе наведених субјеката уређују уговором који закључује министар надлежан за послове пољопривреде са овлашћеним лицима Министарства финансија – Управе за трезор, банака и друштава за осигурање.

Чланом 12. исте Уредбе одређено је да је Корисник, у случајевима, на начин и под условима предвиђеним програмима, дужан да закључи полису осигурања предмета кредита са друштвима за осигурање која прихвате осигурања утврђена програмима, да Министарство друштву за осигурање плаћа 100% износа премије осигурања у року од 30 дана од дана пријема спецификације о закљученим полисама и да друштво за осигурање полису осигурања винкулира у корист банке након извршеног плаћања по полиси осигурања предмета кредита.

У Уредби о утврђивању Програма кредитне подршке за развој сточарства у 2011. години кроз субвенционисање дела каматне стопе, у Одељку 3. Програма – Осигурање предмета кредита, одређено је да је Корисник дужан да закључи полису осигурања предмета кредита за категорије животиња које се осигуравају на минимални обим покрића са друштвом за осигурање на начин и под условима предвиђеним Уредбом и овим Програмом. У Уредби је одређена висина премијских стопа (по категоријама животиња) до којих Корисник осигурања закључује полису осигурања.

Закључена су два Уговора о регулисању међусобних права између Републике Србије – Министарства пољопривреде, трговине, шумарства и водопривреде, Републике Србије – Министарства финансија – Управе за трезор и:

- Delta Generali Osiguranja адо Београд број 320-272/11-001-010 од 16. јуна 2011. године – у помоћним евиденцијама Фонда исказан је расход на име премија осигурања у висини од 1.405 хиљада динара.

- Дунав осигурања а.д.о. – у помоћним евиденцијама Фонда исказан је расход на име премија осигурања у висини од 4.976 хиљада динара.

По наведеним уговорима укупно исплаћени расходи субвенција исказани су у износу од 6.381 хиљаде динара.

У поступку ревизије, а у вези са закључењем наведених уговора, достављена су следећа документа:

- Обавештење које је електронском поштом упутило Удружење осигуравача Србије осигуравајућим друштвима у вези Програма Министарства пољопривреде, трговине, шумарства и водопривреде, а који се односи на Уредбу о подстицању пољопривредне производње путем кредитне подршке кроз субвенционисање дела каматне стопе у 2011. години и Уредбу о утврђивању Програма кредитне подршке за развој сточарства у 2011. години кроз субвенционисање дела каматне стопе;

- Предлог извештаја Удружења осигуравача Србије број 12/03-30/11 о приступању Програму кредитне подршке за развој сточарства у 2011. и 2012. години кроз субвенционисање дела каматне стопе;

- Одговори која су осигуравајућа друштва доставила Удружењу осигуравача Србије електронским путем.

Утврђено је:

Фонд за подстицање развоја пољопривредне производње у Републици је са подрачуна број: 840-1305721-19 извршио расходе субвенција у укупном износу од 631.180 хиљада динара. Расходи субвенција Фонда који су извршени са овог подрачуна у Главној књизи трезора нису евидентирани као расходи субвенција Фонда - глава 19.1.

4. ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ГЛАВНИЦЕ И НАБАВКУ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ

4.1 Издаци за набавку домаће финансијске имовине - конто 621000

Фонд за подстицање развоја пољопривредне производње у Републици је исказао издатке за набавку домаће финансијске имовине у укупном износу од 673.260 хиљада динара.

1. Дугорочни кредити намењени пољопривредној, односно прехранбеној производњи преко банака

Уредбом о утврђивању Програма мера за дугорочно кредитирање пољопривредне производње у 2010. и 2011. години („Службени гласник РС“, број 6/10 и 15/10) одобрено је дугорочно кредитирање пољопривредне производње преко банака, а односи се на регистрована пољопривредна газдинства. Средства се одобравају корисницима уколико су кредити намењени пољопривредној, односно прехранбеној производњи (за инвестиције у нова основна средства и објекте у примарној, прехранбеној производњи, осим куповине земљишта). Министарство за ове намене обезбеђује 40% средстава, а банке обезбеђују 60% средстава из потенцијала банке, у укупним изворима финансирања по сваком одобреном захтеву. Средства се обезбеђују на подрачуну Министарства - Фонд за подстицање развоја пољопривредне производње у Републици. Према Програму, најмањи износ средстава по уговору о кредиту је 5.000 ЕУР, а највећи 300.000 ЕУР у динарској противвредности по средњем званичном курсу Народне банке Србије.

Средства су обезбеђена преко домаћих банака. Министарство је са сваком банком појединачно закључило уговор о међусобним правима и обавезама.

Фонд је извршио издатке за набавку домаће финансијске имовине за дугорочно кредитирање пољопривредне, односно прехранбене производње у износу од 670.785 хиљада динара.

2. Дугорочни кредити намењени пољопривредној производњи преко банака у сарадњи са јединицама локалне самоуправе

Уредбом о утврђивању Програма мера за дугорочно кредитирање пољопривредне производње преко банака у сарадњи са јединицама локалне самоуправе у 2010. и 2011. години („Службени гласник РС“, број 11/10), одобрено је дугорочно кредитирање пољопривредне производње преко банака, а односи се на регистрована пољопривредна газдинства. Министарство обезбеђује 25% средстава, јединице локалне самоуправе 25%, а банке 50% средстава из свог потенцијала у укупним изворима финансирања по сваком одобреном захтеву. Најмањи износ средстава који јединице локалне самоуправе одређују за ове намене износи 1.000 хиљада динара, а максимални износ средстава не може бити већи од 30.000 хиљада динара по јединици локалне самоуправе. Најмањи износ средстава по кредиту је 5.000 ЕУР у динарској противвредности по средњем

званичном курсу Народне банке Србије. Средства за кредитирање су обезбеђена на подрачуна Министарства – Фонда за подстицање развоја пољопривредне производње у Републици.

Програм спроводи Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде преко подрачуна Министарства – Фонда за подстицање развоја пољопривредне производње у Републици, буџетског фонда за развој пољопривреде јединице локалне самоуправе, банака и Министарства финансија – Управе за трезор, а међусобна права и обавезе ових субјеката уређују се уговором.

Уговори су закључени између банке, Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде, Министарства финансија - Управе за трезор и јединице локалне самоуправе.

Фонд је извршио издатке за набавку домаће финансијске имовине за дугорочно кредитирање пољопривредне производње у износу од 2.475 хиљада динара.

Преглед извршених издатака за набавку домаће финансијске имовине

у хиљадама динара

621411	Кредити домаћим пословним банкама	Износ
	Opportunity банка ад	7.056
	Erste Bank ад	6.798
	ProCredit Bank ад	468.618
	Комерцијална банка ад	13.132
	Meridian Bank ад	85.989
	Пољопривредна банка Агробанка	9.851
	Банка Intesa ад	48.712
	Нуро Alpe Adria Bank ад	33.104
У к у п н о:		673.260
Од тога:		
1)	Кредити пољопривреди преко пословних банака у сарадњи са јединицама локалне самоуправе	2.475
2)	Набавка дугорочних кредита намењени пољопривреди преко пословних банака са јединицама локалне самоуправе	670.785

Утврђено је:

Фонд је са подрачуна број: 840-1305721-19 извршио издатке за набавку финансијске имовине у укупном износу од 673.260 хиљада динара. Издаци нису исказани у Главној књизи трезора на конту 621000 - Набавка финансијске имовине и конту 111000 - Финансијска имовина Фонда за подстицање развоја пољопривредне производње у Републици – глава 19.1.

Фонд је са подрачуна број: 840-1305721-19 извршавао издатке за набавку финансијске имовине и ранијих година - учествовао у кредитирању пољопривредне производње које се вршило преко пословних банака.

Препорука:

Препоручује се Министарству да изврши попис датих свих кредита, да изврши усаглашавање потраживања по основу датих кредита са пословним банкама преко којих су кредити пласирани, стање датих кредита исказе у помоћним евиденцијама Министарства – Фонда за подстицање развоја пољопривредне производње у Републици и иста усагласи са Главном књигом која се води код Управе за трезор.

V ПРЕТХОДНИ ПОСТУПЦИ И КОРЕСПОНДЕНЦИЈА СА СУБЈЕКТОМ РЕВИЗИЈЕ ПРЕ ИЗРАЖАВАЊА МИШЉЕЊА

1. Ради спровођења ревизије Нацрта Закона о завршном рачуну буџета за 2011. годину, Генерални државни ревизор донео је Закључак о спровођењу ревизије Нацрта Закона о завршном рачуну буџета за 2011. годину број: 400-235/2012-01 од 06. фебруара 2012. године.

2. Нацрт извештаја о ревизији саставних делова финансијских извештаја Министарства пољопривреде, трговине, шумарства и водопривреде и Фонда за подстицање развоја пољопривредне производње у Републици за 2011. годину број: 400-235/2012-01 од 05. новембра 2012. године, достављен је Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде и пређашњим одговорним лицима дана 06. новембра 2012. године.

3. Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде је, у законом прописаном року, доставило Образложени приговор број: 400-235/2012-01 од 16. новембра 2012. године на Нацрт извештаја о ревизији саставних делова финансијских извештаја Министарства пољопривреде, трговине, шумарства и водопривреде и Фонда за подстицање развоја пољопривредне производње у Републици за 2011. годину.

4. Састанак расправе о Нацрту извештаја о ревизији саставних делова финансијских извештаја Министарства пољопривреде, трговине, шумарства и водопривреде и Фонда за подстицање развоја пољопривредне производње у Републици за 2011. годину, одржан је 26. новембра 2012. године у просторијама Државне ревизорске институције, Београд, Загребачка 3, о чему је сачињен Записник.

5. Предлог извештаја о ревизији саставних делова финансијских извештаја Министарства пољопривреде, трговине, шумарства и водопривреде и Фонда за подстицање развоја пољопривредне производње у Републици за 2011. годину број: 400-235/2012-01 од 27. новембра 2012. године, са Одговором на приговор на Нацрт извештаја, достављен је Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде и пређашњим одговорним лицима у периоду од 03. до 05. децембра 2012. године.

6. У законом прописаном року, није достављен Приговор на Предлог извештаја о ревизији саставних делова финансијских извештаја Министарства пољопривреде, трговине, шумарства и водопривреде и Фонда за подстицање развоја пољопривредне производње у Републици за 2011. годину.

VI ПРЕПОРУКЕ

1. Препоручује се Министарству да од Уније пољопривредних произвођача Богатић прибави извештај о наменском трошењу средстава субвенција у износу од 300 хиљада динара са доказима (тачка 3.1.).

2. Препоручује се Министарству да изврши попис датих свих кредита, да изврши усаглашавање потраживања по основу датих кредита са пословним банкама преко којих су кредити пласирани, стање датих кредита искаже у помоћним евиденцијама Министарства – Фонда за подстицање развоја пољопривредне производње у Републици и иста усагласи са Главном књигом која се води код Управе за трезор (тачка 4.1.).