



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА

ИЗВЕШТАЈ
О РЕВИЗИЈИ САСТАВНИХ ДЕЛОВА ФИНАНСИЈСКИХ ИЗВЕШТАЈА МИНИСТАРСТВА
ЕКОНОМИЈЕ И РЕГИОНАЛНОГ РАЗВОЈА ЗА 2011. ГОДИНУ

Број: 400-235/2012-01
Београд, 21. децембар 2012. године

САДРЖАЈ:

I У В О Д	2
1. ПРАВНИ ОСНОВ, ЦИЉ И ПРЕДМЕТ РЕВИЗИЈЕ	2
1.1. ОДГОВОРНОСТ РУКОВОДСТВА ЗА САСТАВЉАЊЕ ФИНАНСИЈСКИХ ИЗВЕШТАЈА	2
1.2. ОДГОВОРНОСТ РЕВИЗОРА	2
1.3. УСАГЛАШЕНОСТ СА СТАНДАРДИМА / ДЕЛОКРУГ РЕВИЗИЈЕ	3
II ОСНОВ ЗА МИШЉЕЊЕ	4
III МИШЉЕЊЕ	4
2. СУБЈЕКТ РЕВИЗИЈЕ, ДЕЛОКРУГ И ОДГОВОРНО ЛИЦЕ СУБЈЕКТА РЕВИЗИЈЕ	5
IV НАПОМЕНЕ УЗ РЕВИЗОРСКИ ИЗВЕШТАЈ	5
3. ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ – 400000 И 600000	6
3.1. СУБВЕНЦИЈЕ - 450000	6
3.1.1. СУБВЕНЦИЈЕ ЈАВНИМ НЕФИНАНСИЈСКИМ ПРЕДУЗЕЊИМА И ОРГАНИЗАЦИЈАМА-451000	7
3.1.1.1. ТЕКУЋЕ СУБВЕНЦИЈЕ ЈАВНИМ НЕФИНАНСИЈСКИМ ПРЕДУЗЕЊИМА И ОРГАНИЗАЦИЈАМА – 451100	9
3.1.1.2. КАПИТАЛНЕ СУБВЕНЦИЈЕ ЈАВНИМ НЕФИНАНСИЈСКИМ ПРЕДУЗЕЊИМА И ОРГАНИЗАЦИЈАМА – 451291	29
3.1.2. СУБВЕНЦИЈЕ ПРИВАТНИМ ПРЕДУЗЕЊИМА-454000	34
3.2.1. ТЕКУЋЕ ДОТАЦИЈЕ ОРГАНИЗАЦИЈАМА ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА - 464000	39
3.2.1.1. ДОТАЦИЈЕ НАЦИОНАЛНОЈ СЛУЖБИ ЗА ЗАПОШЉАВАЊЕ - КОНТО 464151	39
3.3.1. НАКНАДЕ ИЗ БУЏЕТА - 472000	42
3.3.1.1. ОСТАЛЕ НАКНАДЕ ИЗ БУЏЕТА - 472900	42
3.4.1. НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ - 621000	47
3.4.1.1. КРЕДИТИ ДОМАЋИМ ФИНАНСИЈСКИМ ИНСТИТУЦИЈАМА – КОНТО 621300	49
3.4.1.2. КРЕДИТИ ДОМАЋИМ НЕФИНАНСИЈСКИМ ЈАВНИМ ИНСТИТУЦИЈАМА – КОНТО 621500	56
3.4.1.3. КРЕДИТИ ДОМАЋИМ ФИЗИЧКИМ ЛИЦИМА И ДОМАЋИНСТВИМА У ЗЕМЉИ – КОНТО 621600	68
3.4.1.4. КРЕДИТИ ДОМАЋИМ НЕФИНАНСИЈСКИМ ПРИВАТНИМ ПРЕДУЗЕЊИМА – КОНТО 621800	72
3.4.1.5. НАБАВКА ДОМАЋИХ АКЦИЈА И ОСТАЛОГ КАПИТАЛА – КОНТО 621900	74
V ПРЕТХОДНИ ПОСТУПЦИ И КОРЕСПОНДЕНЦИЈА СА СУБЈЕКТОМ РЕВИЗИЈЕ ПРЕ ИЗРАЖАВАЊА МИШЉЕЊА	76
VI ПРЕПОРУКЕ	77

И У В О Д

Извршили смо ревизију саставних делова финансијских извештаја Министарства економије и регионалног развоја у делу који се односи на расходе на име субвенција, дотација организацијама обавезног социјалног осигурања, накнада за социјалну заштиту из буџета и издатке за набавку домаће финансијске имовине, а у оквиру ревизије нацрта Закона о завршном рачуну буџета Републике Србије за 2011. годину.

Ревизију су извршила овлашћена лица Државне ревизорске институције.

Ревизија је извршена у Београду, у седишту Министарства економије и регионалног развоја, улица Булевар Краља Александра број 15, у присуству овлашћених лица Министарства.

1. ПРАВНИ ОСНОВ, ЦИЉ И ПРЕДМЕТ РЕВИЗИЈЕ

Правни основ за вршење ревизије је дат у Уставу Републике Србије¹, Закону о Државној ревизорској институцији², Закону о буџетском систему³ и важећим прописима Републике Србије, као и Програму ревизије Државне ревизорске институције за 2012. годину број: 02-2349/2011-02 и Закључку број: 400-235/2012-01 о спровођењу ревизије нацрта Закона о завршном рачуну буџета Републике Србије за 2011. годину.

Предмет ове ревизије су делови финансијских извештаја Министарства економије и регионалног развоја који приказују финансијске информације о расходима на име субвенција, дотација организацијама обавезног социјалног осигурања, накнада за социјалну заштиту из буџета и издатке за набавку домаће финансијске имовине.

Циљ ревизије је био да се изрази мишљење о деловима финансијских извештаја Министарства економије и регионалног развоја који приказују финансијске информације о расходима на име субвенција, дотација организацијама обавезног социјалног осигурања, накнада за социјалну заштиту из буџета и издацима за набавку домаће финансијске имовине.

1.1. Одговорност руководства за састављање финансијских извештаја

За тачност података приказаних у финансијским извештајима одговоран је Млађан Динкић, министар изабран Одлуком о избору чланова Владе од 07.07.2008. године⁴ и Небојша Ћирић, министар изабран Одлуком о избору чланова Владе од 14.03.2011. године⁵.

Одговорност за састављање финансијских извештаја утврђена је сходно одредбама члана 71. Закона о буџетском систему.

1.2. Одговорност ревизора

Наша одговорност је да, на основу извршене ревизије изразимо мишљење о наведеним деловима финансијских извештаја Министарства економије и регионалног развоја.

¹ „Службени гласник РС“, бр. 98/06

² „Службени гласник РС“, бр. 10/05 и 54/07

³ „Службени гласник РС“, бр. број 54/09, 73/10 и 101/10

⁴ „Службени гласник РС“, број 66/08

⁵ „Службени гласник РС“, број: 17/11

У оквиру ревизије Завршног рачуна буџета Републике Србије за 2008. годину, ревидирали смо делове финансијских извештаја за 2008. годину овог министарства о чему смо издали Извештај о ревизији саставних делова финансијских извештаја Министарства економије и регионалног развоја за 2008. годину број: 400-901/09 од 04.11.2009. године и вршили смо и ревизију финансијских извештаја Министарства економије и регионалног развоја за 2010. годину о чему смо издали Извештај о ревизији Годишњег финансијског извештаја Министарства економије и регионалног развоја за 2010. годину број: 400-189/2/2011-01 из новембра 2011. године.

Саставни делови финансијских извештаја који су предмет овог извештаја засновани су на завршном рачуну који је састављен у складу са прописима важећим у Републици Србији.

1.3. Усаглашеност са стандардима / делокруг ревизије

Државна ревизорска институција је постала члан Међународне организације врховних ревизијских институција 24. новембра 2008. године (International Organization of Supreme Audit Institution, у даљем тексту – INTOSAI) и преузела је обавезу да у свом раду користи Међународне стандарде врховних ревизијских институција (International Standards of Supreme Audit Institutions, у даљем тексту – ISSAI). До момента њихове имплементације на начин предвиђен Законом о Државној ревизорској институцији, за потребе обављања ревизије саставних делова финансијских извештаја Министарства економије и регионалног развоја коришћени су Међународни стандарди ревизије (IFAC – Међународна федерација рачуновођа), који се примењују у Републици Србији у смислу члана 2. Закона о рачуноводству и ревизији⁶. Ова могућност је предвиђена и стандардом ISSAI 100 – Основни принципи државне ревизије.

У овом случају коришћен је Међународни стандард ревизије 805 – Посебна разматрања – ревизије појединачних финансијских извештаја и одређених елемената, рачуна или ставки финансијских извештаја.

Ревизија укључује спровођење поступака у циљу прибављања ревизијских доказа о износима и обелодањивањима података у финансијским извештајима. Избор поступака заснован је на ревизорском просуђивању, укључујући процену ризика материјално значајних погрешних исказа у финансијским извештајима. Приликом процене ризика, ревизор разматра интерне контроле које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извештаја, у циљу осмишљавања ревизијских поступака који су одговарајући у датим околностима. Ревизија, такође, укључује оцену примењених рачуноводствених политика и процена извршених од стране руководства, као и оцену целокупне презентације финансијских извештаја.

Сматрамо да су ревизијски докази које смо прибавили довољни и адекватни да пруже основу за наше ревизорско мишљење.

⁶ „Службени гласник РС“, број 46/06

II ОСНОВ ЗА МИШЉЕЊЕ

1. Као што је објашњено у тачки 3.1.2. овог извештаја, Министарство је извршило исплату треће и четврте транше у укупном износу од 126.449 хиљада динара привредном друштву „VALY“ Ваљево по Уговору број: 401-00-161/2007-1/19 од 22.11.2007. године за изградњу фабрике за производњу текстилних производа, и ако нису били испуњени услови утврђени чланом 4. став 1. и чланом 26. став 1. тачка 4. Уредбе и Уговором. Исплата четврте транше није извршена у складу са чланом 56. став 3. Закона о буџетском систему.
2. Као што је објашњено у тачки 3.4.1.4. подтачка (3) овог извештаја, Законом о буџету Републике Србије за 2011. годину у оквиру функције 410 - Општи економски послови и послови по питању рада на економској класификацији 621800 - Кредити домаћим нефинансијским приватним предузећима планирано је, и у току 2011. године исплаћен аванс добављачу - извознику „СТ Computers“ д.о.о. из Београда из средстава у оквиру датог кредита Влади Републике Српске за набавку информатичке опреме и услуга у износу од 300.000 хиљада динара уместо са економске класификације 622200 – Кредити страним Владама, што није у складу са одредбама члана 29. Закона о буџетском систему и одредбама члана 9. став 1. и 3. и члана 16. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем. На овај начин су мање исказана потраживања од страних Влада на економској класификацији 112211 – Кредити страним Владама за износ од 300.000 хиљада динара.

III МИШЉЕЊЕ

По нашем мишљењу, осим за ефекте које на финансијске извештаје имају питања наведена у тачкама од 1. до 2. поглавља II Основ за мишљење, саставни делови финансијских извештаја Министарства економије и регионалног развоја у делу који се односи на расходе за субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама, субвенције приватним предузећима, дотације организацијама обавезног социјалног осигурања, накнаде за социјалну заштиту из буџета и издатке за набавку домаће финансијске имовине, а у оквиру ревизије Нацрта Закона о завршном рачуну буџета РС за 2011. годину, по свим материјално значајним аспектима дају истинит и објективан приказ исказаних прихода и примања, расхода и издатака.

По нашем мишљењу, осим за чињенице у тачкама од 1. до 2. поглавља II Основ за мишљење, активности, трансакције и информације које су приказане као саставни делови финансијских извештаја Министарства економије и регионалног развоја, а у оквиру ревизије Нацрта Закона о завршном рачуну буџета РС за 2011. годину су по свим материјално значајним аспектима у складу са прописима у Републици Србији.

Београд, 21. децембар 2012. године

Генерални ревизор

Радослав Сретеновић

2. СУБЈЕКТ РЕВИЗИЈЕ, ДЕЛОКРУГ И ОДГОВОРНО ЛИЦЕ СУБЈЕКТА РЕВИЗИЈЕ

Субјект ревизије је Министарство економије и регионалног развоја, Булевар Краља Александра број 15. Матични број Министарства је 17693484, ПИБ 104986815.

Делокруг субјекта ревизије утврђен је Законом о Министарствима⁷.

Одговорно лице Министарства економије и регионалног развоја је министар.

IV НАПОМЕНЕ УЗ РЕВИЗОРСКИ ИЗВЕШТАЈ

Министарство финансија Републике Србије је уз допис број: 403-1072/2012-001-003-1 од 18. јуна 2012. године, доставило Државној ревизорској институцији Републике Србије Нацрт Закона о завршном рачуну буџета Републике Србије за 2011. годину, ради израде Извештаја у складу са чланом 79. Закона о буџетском систему⁸. Нацрт Закона о завршном рачуну буџета Републике Србије за 2011. годину, укључује Биланс стања - образац 1, Биланс прихода и расхода – образац 2, Извештај о капиталним издацима и примањима – образац 3, Извештај о новчаним токовима – образац 4, Извештај о извршењу буџета Републике, Извештај о примљеним донацијама, Извештај о примљеним кредитима, домаћим и иностраним, и извршеним отплатама дугова у току 2011. године и Извештај о издатим гаранцијама датим у току 2011. године.

Одговорност за састављање завршног рачуна буџета Републике Србије утврђена је сходно одредбама Закона о буџетском систему⁹.

Овим законом, у члану 78. прописано је да Министарство финансија припрема Нацрт Закона о завршном рачуну буџета Републике и подноси га Влади. Влада утврђује предлог који доставља Народној скупштини Републике Србије.

Дужности и одговорности Управе за трезор, као органа управе у саставу Министарства финансија, прописане су у члану 93. поменутог закона, сходно којим ова управа обавља послове буџетског рачуноводства и извештавања.

Финансијски извештаји Министарства економије и регионалног развоја представљају саставни део завршног рачуна буџета Републике Србије за 2011. годину. У поступку прикупљања доказа на основу којих се изражава мишљење о овом завршном рачуну било је потребно извршити ревизију и наведених делова финансијских извештаја овог Министарства.

Избор наведених делова финансијских извештаја извршен је у складу са критеријумима које је Државна ревизорска институција усвојила, а који су засновани на ревизорском просуђивању, укључујући процену ризика материјално значајних погрешних исказа у финансијским извештајима.

Чланом 11. Уредбе о буџетском рачуноводству¹⁰ је регулисано да главна књига трезора садржи рачуноводствене евиденције за сваког директног и индиректног корисника као и за организације обавезног социјалног осигурања.

Директни и индиректни корисници буџетских средстава који своје финансијско пословање не обављају преко сопствених рачуна, воде само помоћне књиге и евиденције у складу са чланом 12. став 3. Уредбе.

⁷ „Службени гласник РС“, 16/11

⁸ „Службени гласник РС“ број 54/09, 73/10, 101/10, 101/11

⁹ „Службени гласник РС“, бр. 9/02, 87/02, 61/05 - др. закон, 66/05, 101/05 - др. закон, 62/06 - др. закон, 63/06 - испр. др. закона, 85/06, и 86/06 -испр.

¹⁰ „Службени гласник РС“ бр.125/03...12/06

У складу са чланом 78. Закона о буџетском систему и члана 4. став 5. Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава и корисника средстава обавезног социјалног осигурања¹¹, Министарство је доставило Управи за трезор годишњи финансијски извештај за 2011. годину, на прописаним обрасцима Биланс стања- образац -1 и Извештај о извршењу буџета образац -5.

3. ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ – 400000 и 600000

У поступку ревизије делова финансијских извештаја Министарства економије и регионалног развоја извршен је увид у следеће расходе и издатке:

у хиљадама динара

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака	Ревидирани износ	% ревидираног износа
1	2	3	4	5	6	7
5171	4	Текући расходи	22,013,430	20,654,932	16,960,998	82.12
5278	45	Субвенције	12,069,174	11,085,932	8,600,259	77.58
5279	451	Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама	8,569,174	7,923,811	5,985,561	75.54
5280	451100	Текуће субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама	0	5,633,071	3,694,820	65.59
5281	451200	Капиталне субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама	0	2,290,740	2,290,741	100.00
5288	454	Субвенције приватним предузећима	3,500,000	3,162,121	2,614,698	82.69
5289	454100	Текуће субвенције приватним предузећима	0	3,162,121	2,614,698	82.69
5291	46	Донације, дотације и трансфери	4,700,000	4,340,000	4,340,000	100.00
5301	464	Дотације организацијама обавезног социјалног осигурања	4,700,000	4,340,000	4,340,000	100.00
5302	464100	Текуће дотације организацијама обавезног социјалног осигурања	0	4,340,000	4,340,000	100.00
5307	47	Социјално осигурање и социјална заштита	5,244,256	5,229,000	4,020,739	76.89
5312	472	Накнаде за социјалну заштиту из буџета	5,244,256	5,229,000	4,020,739	76.89
5320	472800	Накнаде из буџета за становање и живот	0	42,855	0	0.00
5321	472900	Остале накнаде из буџета	0	5,186,145	4,020,739	77.53
5385	6	Издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине	23,761,100	22,657,352	20,932,659	92.39
5409	62	Набавка финансијске имовине	23,761,100	22,657,352	20,932,659	92.39
5410	621	Набавка домаће финансијске имовине	23,761,100	22,657,352	20,932,659	92.39
5413	621300	Кредити домаћим јавним финансијским институцијама	0	4,210,000	4,210,000	100.00
5415	621500	Кредити домаћим нефинансијским јавним институцијама	0	5,944,415	4,625,912	77.82
5416	621600	Кредити физичким лицима и домаћинствима у земљи	0	3,441,559	3,441,559	100.00
5418	621800	Кредити домаћим нефинансијским приватним предузећима	0	1,214,896	905,188	74.51
5419	621900	Набавка домаћих акција и осталог капитала	0	7,846,481	7,750,000	98.77
Укупно (4+6)			45,774,530	43,312,284	37,893,657	87.49

3.1. Субвенције - 450000

Законом о буџету Републике Србије за 2011. годину¹² опредељена су средства у укупном износу од 12.081.574 хиљада динара на име субвенција у области привреде, запошљавања и регионалног развоја, а одобрена у укупном износу од 12.069.174 хиљада динара од чега је износ од 10.621.400 хиљада динара распоређен у оквиру главе 20.0 – Министарство економије и регионалног развоја и износ од 1.460.174 хиљада динара у оквиру

¹¹ "Службени гласник РС" бр. 51/07

¹² „Службени гласник РС“, бр. 101/10 и 78/11

главе 20.3 – Буџетски фонд за професионалну рехабилитацију и подстицање запошљавања особа са инвалидитетом.

У Извештају о извршењу буџета за 2011. годину у оквиру раздела 20 – Министарство економије и регионалног развоја исказани су расходи у укупном износу од 11.115.934 хиљада динара.

Тестирани су расходи у износу од 8.600.259 хиљада динара, односно 77,37%.

у хиљадама динара

Редни број	Економска класификација	Опис	Глава 20.0						Глава 20.3	Укупно извршено у 2011. години	Ревидирани износи	% Ревидираног	
			Функција						Функција				
			410	412	473	474	490	Свега за главу 20.0	412				
0	1	2	3	4	5	6	7	8=3 до 7	9	10	11	12	
1	451000	Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама	3,730,000		2,872,305	96,559			6,698,864	1,254,949	7,953,813	5,985,561	75.25
2	454000	Субвенције приватним предузећима	3,162,121						3,162,121		3,162,121	2,614,698	82.69
	450000	Укупно:	6,892,121	-	2,872,305	96,559	-	9,860,985	1,254,949	11,115,934	8,600,259	77.37	

3.1.1. Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама-451000

У Годишњем финансијском извештају за 2011. годину, Министарство економије и регионалног развоја је исказало расходе на економској класификацији 451 - Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама, у укупном износу од 7.953.813 хиљада динара. Законом о буџету Републике Србије за 2011. годину уређено је да ће се распоред и коришћење ових средстава вршити по посебном акту Владе.

Према распореду коришћења, средства субвенција су утрошена за следеће намене:

у хиљадама динара

Глава	Ред број	Економска класификација	Назив програма	Функције					Укупно	Ревидирани износи	% Ревидираног
				410	412	473	474	490			
20.0 Министарство економије и регионалног развоја	1	451191	Програм о распореду и коришћењу средстава за кредитну подршку привреди преко Фонда за развој Републике Србије за 2011. годину- кредитна подршка привреди	3,680,000					3,680,000	2,635,300	71.61
	2	451191	Еколошко чишћење локације Нитекс	50,000					50,000	50,000	100.00
	3	451191	Исплата заосталих зарада групи Застава по Протоколу потписаном 06.05.2011. године			300,799			300,799	300,799	100.00
	4	451191	Програм распореда и коришћења субвенција намењених за развој туризма у 2011. години усвојен закључком 05 Број 401-47/2011 од 13.01.2011. год. и 05 Број 401-8411/2011 од 07.11.2011 год.			215,514			215,514	75,400	34.99

Напомене уз Извештај о ревизији саставних делова финансијских извештаја Министарства економије и регионалног развоја за 2011. годину

6	451191	Програм распореда и коришћења субвенција намењених за развој туризма у 2011. години - према програму рада са фин. планом Туристичке организације Србије			260,000		260,000	260,000	100.00
7	451191	Програм распореда и коришћења субвенција намењених за развој туризма у 2011. години- према Програму пословања Јавног предузећа Стара Планина			50,000		50,000	50,000	100.00
8	451191	Програм распореда и коришћења субвенција намењених за развој туризма у 2011. години- према Програму пословања Националне туристичке развојне корпорације			56,050		56,050	56,050	100.00
9	451191	Програм мера о распореду и коришћењу средстава за програмирање регионалног развоја и подршке МСПП у 2011. години- Мера 1- Суфинансирање јединица локалне самоуправе и акредитованих регионалних развојних агенција за припрему и спровођење пројеката на локалном и регионалном нивоу				20,633	20,633	20,633	100.00
10	451191	Програм мера о распореду и коришћењу средстава за програмирање регионалног развоја и подршке МСПП у 2011. години- Мера 2- Подршка МСП за јачање иновативности				35,501	35,501	35,501	100.00
11	451191	Програм мера о распореду и коришћењу средстава за програмирање регионалног развоја и подршке МСПП у 2011. години- Мера 3- Подршка развоју иновативних кластера				20,000	20,000	20,000	100.00
12	451191	Програм мера о распореду и коришћењу средстава за програмирање регионалног развоја и подршке МСПП у 2011. години- Мера 4- Подршка МСП која имају тенденцију брзог раста-газеле				16,124	16,124	16,124	100.00

Напомене уз Извештај о ревизији саставних делова финансијских извештаја Министарства економије и регионалног развоја за 2011. годину

	13	451191	Програм мера о распореду и коришћењу средстава за програмирање регионалног развоја и подршке МСПП у 2011. години- Мера 5- Суфинансирање годишње чланарине јединица локалне самоуправе за рад и пословање акредитованих регионалних развојних агенција				4,301	4,301	4,301	100.00
Укупно за главу 20.0 - конто 4511				3,730,000	300,799	581,564	96,559	4,708,922	3,524,108	74.84
20.3.Буџетски фонд за професионалну рехабилитацију и подстицање запошљавања особа са инвалидитетом	14	451191	Рефундација зарада запосленим особама са инвалидитетом у предузећима за професионалну рехабилитацију и запошљавање особа са инвалидитетом		394,193			394,193		0.00
	15	451191	Побољшање услова рада, унапређење производних програма, увођење стандарда, побољшање квалитета производа и пружених услуга, прилагођавање радних места или у друге сврхе		559,957			559,957	170,712	30.49
Укупно за главу 20.3 - конто 4511				0	954,150	0	0	954,150	170,712	17.89
Укупно за конто 4511				3,730,000	1,254,949	581,564	96,559	5,663,072	3,694,820	65.24
20.0 Министарство економије и регионалног развоја	1	451291	Програм распореда и коришћења субвенција намењених за развој туризма у 2011. години-Изградња комуналне инфраструктуре			561,741		561,741	561,741	100.00
	2	451291	Програм распореда и коришћења субвенција намењених за развој туризма у 2011. години-према Програму пословања Јавног предузећа Стара Планина			122,000		122,000	122,000	100.00
	3	451291	Програм распореда и коришћења субвенција намењених за развој туризма у 2011. години-према Програму пословања Јавног предузећа Скијалишта Србије			1,607,000		1,607,000	1,607,000	100.00
Укупно за конто 4512:				0	0	2,290,741	0	2,290,741	2,290,741	100.00
Укупно за конто 451				3,730,000	1,254,949	2,872,305	96,559	7,953,813	5,985,561	75.25

3.1.1.1. Текуће субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама – 451100

Расходи по основу текућих субвенција јавним нефинансијским предузећима и организацијама исказани су у износу од 5.663.072 хиљада динара, од чега се износ од 3.730.000 хиљада динара односи на програме из области привреде, износ од 1.254.949

хиљада динара на програме из области запошљавања, износ од 581.564 хиљада динара на програме из области туризма и износ од 96.559 хиљада динара односи се на програме из области регионалног развоја.

(1) Програми субвенција у области привреде

Министарство је у току 2011. године извршило пренос средстава Фонду за развој Републике Србије у износу од 3.730.000 хиљада динара, од чега је износ од 50.000 хиљада динара намењен за еколошку локацију „Нитекса“, а износ од 3.680.000 хиљада динара намењен за реализацију Програма кредитне подршке привреди.

(1.1) Кредитна подршка привреди

Расходи исказани у износу од 3.680.000 хиљада динара из буџета Републике Србије за 2011. годину реализовани су по основу Програма распореда и коришћења средстава за кредитну подршку привреди преко Фонда за развој Републике Србије за 2011. годину за 75 корисника средстава. За реализацију наведеног Програма, исказана су и средства враћена Фонду за развој по основу отплате рата кредита и лизинг-рата за купљене машине и опрему, по овом основу извршен је пренос у износу од 708.150 хиљада динара за 39 корисника.

Закључцима Владе Републике Србије 05 број 42-10/2011 од 13.01.2011. године, 05 број: 42-5527/2011 од 14. јула 2011. године и 05 број: 42-8025/2011 од 27. октобра 2011. године усвојен је Програм распореда и коришћења средстава за кредитну подршку привреди преко Фонда за развој Републике Србије за 2011. годину. Овим Програмом опредељена су средства у износу од 3.750.000 хиљада динара, утврђена је њихова намена, корисници, распоред, динамика коришћења и извештавање о реализацији програма.

Програмом је утврђена намена средстава и то:

- За текуће субвенције осталим јавним нефинансијским предузећима и организацијама – конто 451191
 - а) дугорочни кредити за обртна средства за предузећа која имају уговоре о пласману роба и услуга на домаћем и иностраном тржишту. Приоритет у одобравању ових кредита имаће и реализација Закључка Владе 05 број: 023-1946/2008-2 од 15. маја 2008. године, односно Протокола од 6. маја 2008. године, у делу који се односи на обавезу да се настави са буџетским финансирањем (субвенцијама) запослених у фирмама из Протокола до момента њихове потпуне приватизације или до потпуног преласка у новоформирану фирму насталу улагањем ФИАТ-а и Републике Србије;
 - б) краткорочне кредите за предузећа која ће се приватизовати у 2011. години, за измирење доспелих обавеза из претходног периода, с циљем обезбеђивања ефикасног и убрзаног обављања процеса приватизације, уз обавезу предузећа да исти кредит врати Фонду;
 - в) краткорочне кредите за предузећа у којима је у току поступак стечаја на предлог Агенције за приватизацију – Центра за стечај;
 - г) краткорочне кредите за финансирање израде резервних ауто делова домаће производње, ради покривања тржишта у прописаном року.
- За капиталне субвенције осталим јавним нефинансијским предузећима и организацијама – конто 451291, за дугорочне кредите за основна средства – изузетно за предузећа код којих мања улагања у основна средства омогућавају

отклањање, покретање или осетно повећање производње за коју имају обезбеђен пласман на домаћем и страном тржишту.

Закључком Владе Републике Србије 05 број 42-1026/2011 од 17.02.2011. године усвојен је Програм распореда и коришћења средстава враћених у 2011. години Фонду за развој Републике Србије по основу програма за кредитирање давања у лизинг машина и опреме од 2006. до 2010. године.

Стручна радна група за разматрање и оцену пословних планова предузећа – кандидата за коришћење средстава за кредитну подршку привреди формирана је Решењем министра број 42-00-15/2011 од 20. јануара 2011. године. Решењем о измени Решења број: 42-00-15/2011-07-I од 30. марта 2011. године извршена је измена чланова Стручне радне групе.

Министарство је донело Правилник о начину рада Стручне радне групе за разматрање и оцену пословних планова предузећа – кандидата за коришћење средстава за кредитну подршку привреди којим је уређен начин рада Стручне радне групе и критеријуми за доделу средстава. Овим Правилником утврђени су следећи критеријуми:

1. Величина привредног друштва, односно број запослених
2. Стање у процесу приватизације привредног друштва (реструктурирање, тендер, аукција и друго)
3. Уговорени послови
4. Значај привредног субјекта у репроланцу и региону
5. Неизмирене обавезе испоручиоцима енергената (за електричну енергију, природни гас, мазут и др), као и осталим повериоцима, укључујући државу и запослене.

Министарство економије и регионалног развоја и Фонд за развој Републике Србије дана 18. јануара 2011. године закључили су Уговор о комисиону 110-00-247/2010-07-1 (код Фонда заведен под бројем 152) ради реализације Закључка Владе. Закључивањем Уговора Министарство поверава Фонду за развој да у 2011. години, у своје име, а за рачун министарства одобрава кредите корисницима, према условима који су дефинисани Програмом.

Записницима са састанака Стручне радне групе за разматрање и оцену пословних планова предузећа – кандидата за коришћење средстава за кредитну подршку привреди, дати су предлози министру да одобри и стави на располагање преко Фонда за развој средства привредним друштвима чији су пословни планови позитивно оцењени.

Комисија за контролу државне помоћи Министарства финансија донела је Решење број: 4/2/2011-26 од 31. октобра 2011. године којим се дозвољава државна помоћ која се додељује по Програму о распореду и коришћењу средстава за кредитну подршку привреди преко Фонда за развој Републике Србије за 2011. Годину у укупно предвиђеном износу од 3.750.000 хиљада динара.

Преглед опредељених и пренетих средстава, према појединим областима привреде и гранама индустрије и износ пренетих средстава даје се у табели која следи:

у хиљадама динара

Редни број	Област - грана	Износ опредељених средстава	Пренета средства
1.	Производња саобраћајних средстава	1.050.000	982.800
2.	Металски комплекс	1.150.000	1.172.200
3.	Металургија	10.000	0
4.	Текстилна и кожарско-прерађивачка индустрија	500.000	499.500
5.	Хемијска индустрија	85.000	75.900
6.	Прерада неметала	160.000	158.100
7.	Производња електричних машина и апарата	160.000	152.000

Напомене уз Извештај о ревизији саставних делова финансијских извештаја Министарства економије и регионалног развоја за 2011. годину

8.	Грађевинарство	5.000	6.500
9.	Прехрамбена индустрија	170.000	125.700
10.	Дрвна индустрија	75.000	101.300
11.	Остале гране прерађивачке индустрије и услуге	385.000	406.000
УКУПНО:		3.750.000	3.680.000

У поступку ревизије извршен је увид у оригиналну документацију – поднете захтеве, записнике са одржаних састанака Стручне радне групе и достављене извештаје о утрошку средстава у укупном износу од 2.635.300 хиљада динара. Преглед тестираних расхода по корисницима даје се у табели која следи:

у хиљадама динара

Редни број	Корисник	Износ из Захтева корисника	Пренета средства из буџета РС	Пренета средства из враћених средстава Фонда	Износ из Уговора са Фондом
1	Група "Застава возила" а.д. у реструктурирању, Крагујевац	884.559	749.100	9.800	758.900
2	ФАП корпорација а.д. у реструктурирању, Прибој	648.590	230.600	1.750	232.350
3	ИМТ а.д. у реструктурирању, Нови Београд	450.000	141.200	48.000	189.200
4	Концерн "Петар Драпшин" а.д. у реструктурирању, Младеновац	120.000	74.500	2.500	77.000
5	Индустрија мотора Раковица а.д. у реструктурирању, Београд	300.000	93.300	11.800	105.100
6	ИМК "14.Октобар" у реструктурирању, Крушевац	200.000	120.200		120.200
7	ИХП Прва петолетка Холдинг предузеће а.д. у реструктурирању, Трстеник	100.000	86.100		86.100
8	ППТ "Кочна техника" а.д. у реструктурирању, Трстеник	150.000	125.000	1.300	126.300
9	Топола Ливар а.д. у реструктурирању, Топола	55.000	88.000		88.000
10	ХК ПК "Јумко" а.д. у реструктурирању, Врање	300.000	150.000		150.000
11	ИО "Први мај" а.д. у реструктурирању, Пирот	300.000	220.000		220.000
12	ДП Индустрија стакла а.д. у реструктурирању, Панчево	72.000	51.300		51.300
13	"Шамог - Фабрика Аранђеловац" д.д. у реструктурирању, Аранђеловац	98.000	50.000	7.000	57.000
14	АД Холдинг Индустрија каблова у реструктурирању, Јагодина		120.000	60.000	180.000
15	АД "Будимка" у реструктурирању, Пожега	110.000	48.000		48.000
16	Компанија Интернационал ЦГУ у реструктурирању, Београд	94.000	66.000	24.000	90.000
17	Икарбус а.д. у реструктурирању, Нови Београд	216.000	110.000		110.000
18	Застава оружје АД, Крагујевац	400.000	112.000	266.000	378.000
УКУПНО:		4.498.149	2.635.300	432.150	3.067.450

Министарство економије и регионалног развоја доставио је Влади полугодишњи и годишњи Извештај о реализацији Програма о распореду и коришћењу средстава за кредитну подршку привреди преко Фонда за развој Републике Србије за 2011. годину. Влада је својим Закључцима 05 број: 42-8060/2011 од 27. октобра 2011. године и 05 број: 42-2233/2012 од 29. марта 2012. године прихватила достављене Извештаје.

(1.2) Еколошка локација „Нитекс“

Закључком Владе 05 број 401-6130/2011-1 од 20. октобра 2011. године, ради извршења обавеза Републике Србије у складу са Споразумом о регулисању међусобних права и обавеза између Републике Србије и „Benetton Group“ S.p.A. Италија, привредном друштву „НИТЕКС“ д.о.о. Ниш – у реструктурирању пренета су средства у износу од 50.000 хиљада динара за потребе еколошког чишћења локације Нитекс.

У складу са овим Закључком министар је формирао радну групу доношењем Решења број: 119-01-312/2011-06 од 18. новембра 2011. године за праћење утрошка Републике Србије при реализацији обавеза преузетих по Споразуму о регулисању међусобних права и обавеза између Рублике Србије и „Benetton Group“ S.p.A. Италија.

Радна група одржала је први састанак 23. новембра 2011. године на којој се сагласила да се закључе уговори о извршењу радова на ремедијацији тла локације фабрике НИТЕКС/ Бенетон у Нишу са предузећем „Пут инжењеринг“ из Ниша, као и да се истом одобри уплата аванса 20%, и да се са предузећем „Митеко Кнежевац“ из Београда закључи уговор о извршењу радова на преузимању, уклањању и трајном збрињавању опасног и неопасног отпада из круга фабрике.

Пренос средстава у износу од 50.000 хиљада динара извршен је доношењем Решења о преносу средстава број 401-00-1698/2011-02 од 23.11.2011. године.

Радна група одржала је други састанак 29. децембра 2011. године на којој се сагласила да се изврше доспела плаћања за извршене радове, као и да се због новонасталих околности, непредвиђених радова, продужи рок за завршетак свих активности до краја априла 2012. године.

Предузеће „НИТЕКС“ д.о.о. у реструктурирању доставило је Извештај број 66 од 17.01.2012. године (заведен у министарству под бројем 401-00-136/2012) о утрошку пренетих средстава, чији се преглед даје у табели која следи:

у хиљадама динара

Редни број	Назив добављача	Основ преноса средстава	Износ	Датум уплате средстава
1	Пут инжењеринг доо Ниш	Авансна уплата	32.133	15.12.2011.
2		Прва привремена ситуација	7.369	13.01.2012.
3	Митеко Кнежевац Београд	Прва привремена ситуација	2.506	13.01.2012.
4	Градски завод за јавно здравље Београд	Коначни обрачун	6.817	13.01.2012.
5	"МАСЕ" доо Београд	Уплата по рачуну	1.860	21.12.2011.
УКУПНО:			50.685	

Према подацима из достављеног извештаја за наведену намену привредно друштво „НИТЕКС“ д.о.о. Ниш – у реструктурирању утрошило је више за 685 хиљада динара у односу на пренета средства.

Утврђено је:

Законом о буџету Републике Србије за 2011. годину у оквиру главе 20.0 функције 410 - Општи економски и комерцијални послови и послови по питању рада планирано је и исплаћено преко Фонда за развој Републике Србије 3.730.000 хиљада динара са групе економске класификације 451000 – Субвенције, уместо са групе економске класификације 621000 - Набавка финансијске имовине, што није у складу са чланом 29. Закона о буџетском систему и чланом 9. став 1. и 3. и чланом 14. и 16. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем, а у Закону

о буџету Републике Србије за 2012. годину наведена средства су планирана на економској класификацији 621000 – Набавка домаће финансијске имовине.

(2) Исплата заосталих зарада Групи Застава

Законом о буџету Републике Србије за 2011. годину Министарству су у оквиру функције 412 - Општи послови по питању рада, опредељена средства у износу од 315.000 хиљада динара на име исплате заосталих зарада запослених у Групи Застава преко Националне службе за запошљавање.

Тачком 1. Протокола број: сл/2008-01 од 06.05.2008. године који је потписало Министарство и представници репрезентативног синдиката чланица Групе Застава возила, дефинисано је да ће се заостале зараде „радницима повериоцима“ исплатити у укупном износу у четири једнаке годишње рате у наредне четири године, почев од 2008. године и да ће укупан износ средстава који ће бити исплаћен свим „радницима повериоцима“ по основу неисплаћених зарада и припадајућих камата насталих у периоду 1997 – 2001. године износити максимално 800.000 хиљада динара.

На основу наведеног Протокола број: сл/2008-01 од 06.05.2008. године, у 2011. години извршен је пренос средстава Националној служби за запошљавање у износу од 315.000 хиљада динара, на име исплате наведених зарада, од чега је износ од 265.000 хиљада динара извршен по Решењу о распореду средстава број: 401-00-79/3/2011-02 од 04.03.2011. године и износ од 50.000 хиљада динара по Решењу број: 401-00-79/14/2011-02 од 07.12.2011. године. У одељку VI Извештаја о раду Националне службе за запошљавање у 2011. години број: 0011-110-4/2012 од 07.06.2012. године, наведен је износ трансфера из буџета Републике од 300.799 хиљада динара намењен за исплату заосталих зарада запослених Групе Застава. Национална служба за запошљавање је 28.12.2011. године извршила повраћај неутрошених средстава у износу од 14.201 хиљада динара.

Утврђено је :

Министарство је исказало расходе на економској класификацији 451100 - Текуће субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама у износу од 315.000 хиљада динара на име субвенције за исплату заосталих зарада запосленима у Групи Застава возила преко Националне службе за запошљавање, уместо на економској класификацији 464100 – Текуће дотације организацијама обавезног социјалног осигурања, што није у складу са одредбама члана 29. Закона о буџетском систему и одредбама члана 9. став 1. и 3. и члана 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

(3) Програми субвенција из области туризма

Законом о буџету Републике Србије за 2011. годину планирани су расходи по основу субвенција, у оквиру функције 473-Туризам, у укупном износу од 2.896.000 хиљада динара. Истим законом је прописано да ће се распоред и коришћење средстава ове апропријације вршити по посебном акту Владе.

Закључцима Владе Републике Србије: 05 Број: 401-47/2011 од 13. јануара 2011. године, 05 Број 401-2890/2011 од 14. априла 2011. године и 05 Број 401-8411/2011 од 7. новембра 2011. године усвојен је Програм о распореду и коришћењу субвенција намењених за развој туризма у 2011. години.

Програмом о распореду и коришћењу субвенција намењених за развој туризма у 2011. години утврђени су: предмет, циљеви програма, намена средстава, распоред средстава, начин коришћења средстава и праћење реализације програма.

Распоред средстава утврђених овим програмом извршен је на следећи начин:

у хиљадама динара

Редни број	Назив организације	Програмом одобрени износ	Пренета средства корисницима програма
1	Туристичка организација Србије	260,000	260,000
2	ЈП „Скијалишта Србије“	1,607,000	1,607,000
3	ЈП „Стара планина“	172,000	172,000
4	„Национална туристичка развојна корпорација“ д.о.о.	56,050	56,050
5	Туристичке организације и друге организације чији је оснивач Влада или јединица локалне самоуправе	800,950	777,255
	Укупно	2,896,000	2,872,305

У одељку VI Програма распореда и коришћења субвенција намењених за развој туризма у 2011. години, који се односи на праћење реализације програма, наведено је да корисници средстава шестомесечно достављају Министарству извештај о коришћењу средстава са потребном документацијом и да ће Министарство извештај о реализацији овог програма поднети Влади.

Министарство је у прилогу дописа број: 300-401-00-143/2012-18 од 25.01.2012. године доставило Влади Извештај о реализацији Програма распореда и коришћења субвенција намењених за развој туризма у 2011. години, у којем су наведени износи укупно пренетих средстава по тачкама Програма, без навођења коначно извршених расхода корисника субвенција, односно бесповратних средстава.

(3.1) Туристичка организација Србије

Министарство је у оквиру функције 473 – Туризам, исказало текуће субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама као расход на име преноса средстава Туристичкој организацији Србије у износу од 260.000 хиљада динара.

Програмом о распореду и коришћењу субвенција намењених за развој туризма опредељена су средства у износу од 260.000 хиљада динара на име субвенција Туристичкој организацији Србије и утврђена обавеза корисника средстава да Министарству достављају полугодишње извештаје о коришћењу средстава на име субвенција са документацијом.

Влада је донела Решење о давању сагласности на Програм рада са финансијским планом Туристичке организације Србије за 2011. годину 05 Број: 021-592/2011 од 27. јануара 2011. године и Решење о давању сагласности на Програм о измени Програма рада са финансијским планом Туристичке организације Србије за 2011. годину 05 Број: 021-9963/2011 од 29. децембра 2011. године.

Програмом рада са финансијским планом утврђен је распоред коришћења средстава у 2011. години у износу од 300.288 хиљада динара којим су обухваћена средства из сопствених прихода у износу од 32.767 хиљада динара, средства из субвенција у износу од 260.000 хиљада динара и средства у износу од 7.521 хиљада динара на име прихода пренетих из предходне године. У Извештају о пословању Туристичке организације Србије, број: 552 од 21.02.2012. године на који је сагласност дала Влада Решењем 05 Број: 023-2122/2012 од 29. марта 2012. године наведено је да је од укупно пренетих средстава на име субвенција реализовано 260.000 хиљада динара.

(3.2) Национална туристичка развојна корпорација

Министарство је у оквиру функције 473 – Туризам, исказало текуће субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама као расход на име преноса средстава „Националној туристичкој развојној корпорацији“ д.о.о. Београд у износу од 56.050 хиљада динара.

Програмом о распореду и коришћењу субвенција намењених за развој туризма опредељена су средства у износу од 56.050 хиљада динара на име субвенција „Националној туристичкој развојној корпорацији“ Д.О.О. Београд и утврђена је обавеза корисника средстава да Министарству достављају полугодишње извештаје о коришћењу средстава на име субвенција са документацијом.

Влада је донела Закључак 05 Број 023-4863/2011 од 23. јуна 2011. године, којим се прихвата Програм пословања „Националне туристичке развојне корпорације“ д.о.о. Београд за 2011. годину.

У Програму пословања „Националне туристичке развојне корпорације“ д.о.о. Београд планирани су приходи на основу сопствених активности, као и на основу субвенција и кредита из буџета, од чега са економске класификације 451 – Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама, у износу од 56.050 хиљада динара и са економске класификације 621 – Набавка домаће финансијске имовине, у износу од 45.000 хиљада динара.

Наведеним Програмом нису јасно раздвојене намене и расходи и издаци који се финансирају из средстава обезбеђених на име субвенција, а за које намене су обезбеђена средства у форми кредита на конту 621 – Набавка домаће финансијске имовине, и нису раздвојени расходи и издаци који ће се финансирати из средстава буџета, а који из сопствених прихода.

„Национална туристичка развојна корпорација“ д.о.о. Београд доставила је Извештај о утрошку средстава за период 01.01.-31.12.2011. године, у прилогу којег се не налази потребна документација, како је то предвиђено у одељку VI Програма распореда и коришћења субвенција намењених за развој туризма у 2011. години, а која се односи на праћење реализације програма.

(3.3) Пројекти туристичких и других организација за развој туризма

Програмом распореда и коришћења субвенција намењених за развој туризма у 2011. години, опредељена су средства у износу од 800.950 хиљада динара за финансирања пројеката туристичких организација и других организација чији је оснивач Влада или јединица локалне самоуправе. У току 2011. године, извршен је пренос средстава за финансирање 82 пројекта туристичких организација и јединица локалне самоуправе на промоцији развоја туризма, развоју туристичке инфраструктуре и организацији туристичких манифестација у Републици Србији у укупном износу од 777.255 хиљада динара.

Министарство је расписало конкурс за доделу субвенција (бесповратних средстава) за пројекте развоја туризма у 2011. години који је објављен 02.02.2011. године у дневном листу „Политика“.

Критеријуми за коришћење средстава наведени у конкурсу као степен усклађености пројекта са Стратегијом развоја туризма Републике Србије, развој приоритетних туристичких производа, развој туристичких простора, адекватно управљање туристичким ресурсима и развојним процесима у туризму, степен развијености општине, нису посебним

актом прецизирани и детаљније разрађени, како би се могла утврдити мерљива оцена пројеката који су одобрени, односно који су испунили услове за добијање бесповратне субвенције.

У Конкурсу за доделу субвенција за пројекте развоја туризма у 2011. години, наведено је да право на коришћење бесповратних средстава у финансирању пројеката развоја туризма у 2011. години имају туристичке организације, дестинацијске менаџмент организације, привредна друштва, односно друге организације и институције чији је оснивач Влада или јединица локалне самоуправе, као и правна лица која управљају туристичким простором и објектима туристичке инфраструктуре. По наведеном конкурс учешће бесповратних средстава у финансирању пројеката развоја туризма локалне самоуправе и непрофитних институција, као и пројеката промотивних активности туристичких простора, туристичких регија и туристичких места у земљи и иностранству и пројеката унапређења постојеће туристичке понуде и интензивирање њеног коришћења, не може бити веће од 50% од укупне вредности пројекта.

У Програму распореда и коришћења субвенција намењених за развој туризма у 2011. години и у Конкурсу за доделу субвенција за пројекте развоја туризма у 2011. години, није наведено да за инфраструктурне пројекте може бити веће учешће средстава која се обезбеђују из буџета Републике од 50% од укупне вредности пројекта.

а) ЈП „Дирекција за изградњу“ Зајечар

Записником са 8-ог састанка Комисије за одлучивање о захтевима за коришћење бесповратних средстава број: 300-119-01-53/1/2011-18 од 06.07.2011. године, одобрена су средства ЈП „Дирекција за изградњу“ из Зајечара у износу од 20.000 хиљада динара на име реализације пројекта „Доградња и реконструкција објекта Турска воденица“ на основу захтева за коришћење бесповратних средстава намењених за развој туризма за 2011. годину број: 06-668 од 05.07.2011. године. Закључен је Уговор број: 401-00-1004/1/2011-18 од 29.07.2011. године између Министарства економије и регионалног развоја и ЈП „Дирекција за изградњу“ из Зајечара, којим је предвиђено да ће се средства исплаћивати кориснику sukcesивно у висини закључених уговора са трећим лицима и на основу оправданих трошкова, да је крајњи рок за завршетак пројекта 01.12.2011. године и да је рок за доставу коначног извештаја о реализацији пројекта 30 дана након завршетка истог. Анексом I број: 401-00-1004/2/2011-18 од 23.11.2011. године извршена је измена и допуна Уговора број: 401-00-1004/1/2011-18 од 29.07.2011. године, тако да је омогућен пренос средстава наведеном предузећу по потписивању Анекса, а рок за завршетак радова продужен до 01.04.2012. године. На основу Решења број: 401-00-1004/3/2011-18 од 05.12.2011. године извршен је пренос средстава ЈП „Дирекција за изградњу“ из Зајечара 29.12.2011. године у износу од 20.000 хиљада динара. Због ванредне ситуације на територији Града Зајечара, Анексом II број: 401-00-1004/2011-18 од 30.03.2012. године и Анексом III број: 401-00-1004/5/2011-18 од 23.04.2012. године продужен је рок реализације пројекта до 25.05.2012. године.

У прилогу дописа број: 06-676 од 20.06.2012. године ЈП „Дирекција за изградњу“ из Зајечара доставило је Извештај о изведеним радовима и утрошеним средствима за реализацију пројекта „Доградња и реконструкција објекта Турска воденица“, који садржи документацију о спроведеном поступку јавне набавке са предмером и предрачуном радова које је неопходно извести, авансни предрачун број: 01/2012 од 01.12.2012. године, I привремену ситуацију број: 702/D од 11.04.2012. године, II привремену ситуацију број: 712/D

од 09.05.2012. године и окончану ситуацију број: 721/D од 18.06.2012. године, као и изводе о стању и променама на наменском рачуну број: 840-2458741-76.

б) Туристичка организација Града Јагодине

Туристичка организација Града Јагодине поднела је захтев за коришћење бесповратних средстава намењених за развој инфраструктуре у туризму у 2011. години број: 300-18-401-00-596/2011 од 12.04.2011. године, за реализацију пројекта доградње Аква парка у Јагодини, односно изградње новог базена, машинске сале и филтерских постројења, набавке и монтажа тобогана, у циљу развоја туризма, спорта и рекреације и запошљавања радника. Средства неопходна за реализацију пројекта износе 70.000 хиљада динара, а од министарства је захтеван износ од 20.000 хиљада динара.

Министарство економије и регионалног развоја Решењем министра број 119-01-53/2011-18 од 18.03.2011. године формирало је Комисију за одлучивање о захтевима за коришћење бесповратних средстава у складу са условима и критеријумима Програма. Након приспелих захтева Комисија је одржала састанак, о чему је сачињен Записник број: 300-119-01-53/1/2011-18 од 21.04.2011. године, и донела одлуку да се одобре следећи пројекти:

<i>у хиљадама динара</i>				
Редни број	Подносилац захтева	Пројекат	Тражена средства	Одобрена средства
1.	Републички завод за заштиту споменика културе Београд	Завршно уређење и опремање Визиторског центра Лепенски Вир	16.000	16.000
2.	Туристичка организација Града Јагодине	Доградња аква парка	20.000	20.000
УКУПНО:			36.000	36.000

Министарство економије и регионалног развоја закључило је Уговор број: 401-00-596/1/2011 са Туристичком организацијом Града Јагодине о доградњи аква парка дана 27.04.2011. Одобрена средства по овом уговору износе 20.000 хиљада динара и пренета су кориснику по решењу број: 401-00-596/2/2011-18 од 28.04.2011. године.

Туристичка организација Града Јагодина закључила је Уговор о улагању средстава за доградњу Аква парка у Јагодини број 1101 од 31.12.2010. године са Јагодинским спортским савезом „JASSA“ (у чијем саставу ради и Аква парк). Наведеним Уговором регулисано је да ће Туристичка организација конкурисати код Министарства економије и регионалног развоја за добијање бесповратних средстава и да ће иста неповратно пренети Јагодинском спортском савезу након закључивања уговора са министарством.

Јагодински спортски савез „JASSA“ је спровео поступке јавних набавки чији се преглед даје у табели која следи:

Ред. број	Предмет јавне набавке	Број и датум Одлуке о покретању поступка	Записник о отварању понуда	Одлука о избору најповољније понуде	Закључен Уговор (број, датум, понуђач)	Уговорен износ
1.	Набавка и уградња воденог тобогана Rafting slide (800x1400)	Сл.Гл.РС бр. 91 од 03.12.2010.г.	Број 64 од 31.01.2011.г.	Број 75 од 03.02.2011.г.	Број 221 од 31.03.2011.г. Предузеће "Вода и Техника" Јагодина	138.640 Еура у динарској противвредн.
2.	Набавка и уградња базенске опреме за непливачки базен бр.2.	Број 100 од 14.02.2011.г.	Број 198 од 29.03.2011.г.	Број 213 од 31.03.2011.г.	Број 213 од 31.03.2011.г. Предузеће "Петрохем" доо Јагодина	3.093 хиљаде динара (без ПДВ-а)

Туристичка организација Града Јагодине и Јагодински спортски савез „JASSA“ доставили су два извештаја о реализацији пројекта број: 884/866 од 15.09.2011. године и број: 273/41 од 18.01.2012. године. У наведеним извештајима исказани су расходи и издаци у укупном износу од 20.004 хиљада динара за следеће набавке:

- | | |
|--------------------------------------------------------------------------------------|--------|
| - Предузећу „Вода и техника“ за набавку и уградњу тобогана исплаћено хиљада динара; | 16.144 |
| - Предузећу „Петрохем“ Доо за набавку и уградњу опреме за базен хиљада динара; | 3.482 |
| - Набавка гума за тобоган хиљада динара; | 322 |
| - Кабл за прикључак на електромрежу хиљада динара. | 56 |

в) Републички завод за заштиту споменика културе из Београда

Републички завод за заштиту споменика културе је према условима и критеријумима Програма распореда и коришћења субвенција намењених за развој туризма у 2011. години поднео Министарству економије и регионалног развоја Захтев број: 401-00-470/2011 од 23.03.2011. године, којим су тражена средства у износу од 16.000 хиљада динара за Пројекат – Завршно уређење и опремање Визиторског центра Лепенски Вир. Поднети Захтев садржи основне податке: о Кориснику, о Пројекту, имовинско правни статус локације/објекта, план финансирања Пројекта у текућој буџетској години, преглед основних активности у току целокупне реализације пројекта, спецификацију планираних трошкова, преглед већ реализованих основних активности у оквиру Пројекта, план јавних набавки, оправданост пројекта, листу ризика. Укупна вредност Пројекта према Захтеву износи 16.000 хиљада динара.

Комисија за одлучивање о захтевима за коришћење бесповратних средстава у складу са условима и критеријумима Програма распореда и коришћења субвенција намењених за развој туризма за 2011. годину је Записником број 300-119-01-53/1/2011-18 од 21.04.2011. године предложила да се одобре средства Републичком заводу за заштиту споменика културе, за Пројекат - Завршно уређење и опремање Визиторског центра Лепенски Вир, у износу од 16.000 хиљада динара.

Министарство економије и регионалног развоја и Републички завод за заштиту споменика културе су дана 27.04.2011. године закључили Уговор број 401-00-470/1/2011-18, чији је предмет „Завршно уређење и опремање Визиторског центра Лепенски Вир“. Вредност уговорених радова износи 16.000 хиљада динара (члан 1. Уговора). Начин плаћања изведених радова уговорен је чланом 2 овог Уговора, тако што ће министарство 20% од укупно одобрених средстава исплатити у року од 15 дана од дана потписивања уговора, а остатак до пуног износа одобрених, а утрошених средстава за реализацију Пројекта, сукцесивно на рачун Корисника, на начин предвиђен уговорима закљученим са трећим лицима. Рок за завршетак свих уговорених радова износи 2 месеца од дана закључења уговора (члан 5. Уговора). Чланом 6. Уговора Корисник се обавезао да у року од 30 дана, након завршетка реализације Пројекта, Министарству достави коначан писани извештај из кога се јасно може утврдити да су добијена средства трошена наменски (уз обавезу да уз извештај приложи комплетну документацију у вези са спроведеним поступцима јавних

набавки, копије уговора који су закључени са трећим лицима у вези са реализацијом Пројекта, копије свих рачуна на основу којих су извршена плаћања са изводима из пословне банке, фото-документацију развојних фаза Пројекта). Како је чланом 7. Уговора дефинисано, уколико Министарство у року од 60 дана не достави примедбе на извештај, сматраће се да је извештај прихваћен без примедби.

Министарство економије и регионалног развоја и Републички завод за заштиту споменика културе су дана 27.06.2011. године закључили Анекс I број 401-00-470/3/2011-18, којим је продужен рок за завршетак Пројекта, тако да је нови рок за завршетак Пројекта 90 дана од дана закључења уговора.

Републички завод за заштиту споменика културе доставио је 22.11.2011. године Извештај о изведеним радовима на завршном уређењу и опремању Визиторског центра Лепенски Вир број 401-00-470/2011-18. Према достављеном извештају укупно утрошена средства износе 15.343 хиљада динара. Разлику између пренетих и утрошених средстава у износу од 479 хиљада динара Републички завод за заштиту споменика културе је 15.12.2011. године уплатио на рачун буџета Републике Србије.

Министарство је 02.12.2011. године затражило допуну документације која је достављена у прилогу Извештаја, а којом се правдају настали трошкови (предрачуни, уговори са трећим лицима, рачуни...). У поступку ревизије, електронском поштом од 20.09.2012. године, Министарство је поново захтевало допуну документације. Републички завод за заштиту споменика културе је у прилогу дописа од 01.10.2012. године доставио Министарству додатну документацију која не садржи све елементе наведене у спецификацији насталих трошкова.

У току реализације Пројекта спроведене су јавне набавке мале вредности за следеће предмете:

у хиљадама динара

Врста јавне набавке	Предмет јавне набавке	Број и датум Одлуке о покретању поступка јавне набавке	Одлука о избору најповољније понуде број и датум	Изабрани понуђач	Број Уговора и датум	Уговорена цена са ПДВ-ом (у динарима)
Јавна набавка мале вредности	Услуга израде, превоза и монтаже мобилијара за опремање објекта на археолошком налазишту Лепенски Вир	43/46 од 31.05.2011. године	43/64 од 06.06.2011.	"ТМВ DIAMOND" d.o.o. Pančevo	8-ЈНМВ-Р333СК/2011 од 13.06.2011.	3,540
Јавна набавка мале вредности	Купопродаја аудио визуелних уређаја са услугом њихове уградње у простору амфитеатара и поставке у објекту на археолошком налазишту Лепенски Вир	43/76 од 08.06.2011. године	43/88 од 13.06.2011. године	"DEKADAS" d.o.o. Beograd	11-ЈНМВ-Р333СК/2011 од 13.06.2011.	2,138
Јавна набавка мале вредности	Израда виртуелне презентације археолошког налазишта Лепенски Вир	43/51 од 02.06.2011. године	43/75 од 08.06.2011. године	Агенција "MULTIMEDIAWORKS"	10-ЈНМВ-Р333СК/2011 од 13.06.2011.	807
Јавна набавка мале вредности	Израда и монтажа витрина за покретни материјал, клизних преграда, клизних врата и металних степеница за опремање објекта на археолошком налазишту Лепенски Вир	43/39 од 31.05.2011.	43/68 од 07.06.2011. године	"ЋЕЛИКУ" d.o.o. Preševo	9-ЈНМВ-Р333СК/2011 од 13.06.2011.	1,728

Републички завод за заштиту споменика културе - Београд је са предузећем "ЋЕЛИКУ" д.о.о. Прешево дана 13.06.2011. године закључило Уговор број 9-ЈНМВ-

P333CK/2011 од 13.06.2011., којим је уговорена цена у износу од 1.728 хиљада динара са пдв-ом за израду и монтажу витрина за покретни материјал, клизних преграда, клизних врата и металних степеница за опремање објекта на археолошком налазишту Лепенски Вир. Дана 28.07.2011. године Републички завод за заштиту споменика културе - Београд је са предузећем "ЏЕЛИКУ" д.о.о. Прешево закључио Анекс I Уговора којим су уговорени додатни послови у износу од 531 хиљада динара са пдв-ом, што износи више од 25% вредности основних радова. Министарство је прихватило наведени Анекс као правдање за додатни износ тражених средстава, иако је закључен без спровођења поступка јавне набавке.

Републички завод за заштиту споменика културе је доставио окончану ситуацију број 43/166 од 09.09.2011. године и коначни обрачун, који нису усаглашени у структури исказаних расхода. У поступку ревизије Републички завод за заштиту споменика културе извршио је исправку и доставио нову окончану ситуацију број 176/10 од 28.09.2012. која је усклађена са коначним обрачуном.

Министарство финансија и привреде је у поступку ревизије доставило Извод број 216 од дана 08.11.2012. године којим Републички завод за заштиту споменика културе потврђује да је извршио повраћај средстава на рачун 840-1620-21 - Извршење буџета у износу од 531 хиљаде динара, ангажованих по основу Анекса I од 28.07.2011. године који је закључен без спровођења поступка јавне набавке са предузећем "ЏЕЛИКУ" д.о.о. Прешево.

г) Јавно предузеће Дирекција за управљање и развој Нишке бање

Министарство је у оквиру функције 473 – Туризам, исказало текуће субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама као расход на име преноса средстава Ј.П. Дирекцији за управљање и развој Нишке бање у износу од 15.000 хиљада динара.

Министарство економије и регионалног развоја и ЈП „Дирекција за управљање и развој Нишке Бање“ закључили су Уговор који је код Министарства заведен под деловодним бројем: 401-00-00785/1/2011-18 од 29.07.2011. године којим утврђују међусобна права и обавезе у вези са преносом бесповратних средстава у износу 15.000 хиљада динара Дирекцији, као кориснику средстава за реализацију пројекта „Реконструкција шеталишта и канала топле воде у централној зони“. Уговор је закључен након што је Комисија коју је образовао министар решењем број 119-01-53/2011-18 од 18. марта на 9. седници одржаној 19. јула 2011. године одлучујући о захтеву Дирекције број: 388/11 од 18.05.2011. године за доделу бесповратних средстава за реализацију пројекта заведеног код министарства под бројем 401-00-00785/1/2011-18 предложила да се за реализацију пројекта „Реконструкција шеталишта и канала топле воде у централној зони Нишке Бање“ одобре средства у износу од 15.000 хиљада динара. У захтеву је наведено да је за реализацију пројекта потребно обезбедити средства у износу од 38.879 хиљада динара и то из сопствених средстава износ од 19.479 хиљада динара и из субвенција износ од 19.400 хиљада динара.

Уговором је предвиђено да ће се одобрена средства кориснику исплаћивати сукцесивно у висини закључених уговора са трећим лицима, а да је крајњи рок за завршетак Пројекта 1. децембар 2011. године, с тим да се овај рок може продужити само из оправданих разлога уз изричиту сагласност Министарства и да је одређен рок од 30 дана од дана реализације пројекта за доставу коначног извештаја.

За извођење радова у вези са реализацијом Пројекта Дирекција је спровела преговарачки поступак јавне набавке са објављивањем јавног позива, након што је предходно спроведени отворени поступак обустављен из разлога што су све достављене

понуде одбијене као неисправне и неприхватљиве. Јавну набавку је спровела Комисија Дирекције у којој је један од чланова и представник Министарства.

Решењем министарства број 401-00-78572/2011-18 од 14.10.2011. године Дирекцији за управљање и развој Нишке Бање је одобрена исплата средстава у износу од 15.000 хиљада динара на име финансирања Пројекта на основу захтева број: 910/11 од 12.10.2011. године који је Дирекција поднела министарству и уз који је доставила документацију о спроведеном поступку јавне набавке и уговор број: 3-4-16/2011 од 12.10.2011. године који је закључен са изабраним понуђачем за извођење радова у укупно уговореној вредности у износу од 30.200 хиљада динара без пдв-а, односно у износу од 35.636 хиљада динара са пдв-ом. Исплата одобрених средстава извршена је 03.11.2011. године.

ЈП „Дирекција за управљање и развој Нишке Бање“ поднела је 03.11.2011. године Извештај о коришћењу средстава по Уговору, број: 3-4-22/2011 који је заведен у Министарству под бројем 300-18-401-00-785/11 у којем је наведено да је за набавку геодетско техничких услуга (катастарско топографски снимак централног парка у Нишкој Бањи, дела „Стаза здравља“ и простор изнад Института „Радон“) и услуге израде пројектне документације, реализовала средства у укупном износу од 511 хиљада динара без пдв-а, односно у износу од 568 хиљада динара са пдв-ом.

Исплата по основу Уговора о пружању геодетско техничких услуга број: 494/11 од 24.06.2011. који је Дирекција закључила са „Геосићко“ Биро за пружање геодетских услуга из Ниша по уговореној цени од 196 хиљада динара без пдв-а, јер пружалац услуга није у систему пдв-а, извршена је добављачу 01.11.2011. године.

По основу Уговора о изради пројектне документације који је Дирекција закључила са „Fox-lisica“ из Ниша, број: 493/11 од 24.06. по уговореној вредности од 315 хиљада динара без пдв-а и износ од 372 хиљаде динара са пдв-ом, извршена је исплата 18.10.2011. године.

У извештају Дирекције о утрошку средстава по уговору, број: 1127/11 од 26.12.2011. године, који је заведен код Министарства под бројем: 400-18-00785/1/2011-18 наведено је да је извођачу радова 07.11.2011. године уплаћен аванс у износу од 8.909 хиљада динара, а 22.12.2011. године износ од 10.132 хиљада динара на име прве привремене ситуације. Исто тако, у извештају је наведено да је на дан испостављања привремене ситуације урађено око 70% од целог пројекта.

Утврђено је:

У усвојеном Програму о распореду и коришћењу субвенција за развој туризма и Извештајима о утрошку средстава корисника средстава нису јасно прецизирани, односно издвојени, расходи и издаци који ће се финансирати из буџета Републике Србије.

У Извештају о реализацији Програма распореда и коришћења субвенција намењених за развој туризма у 2011. години број: 300-401-00-143/2012-18 од 25.01.2012. године који је Министарство поднело Влади, нису наведени извршени расходи корисника субвенција, односно утрошена средства по пројектима корисника бесповратних средстава.

ПРЕПОРУКА:

Препоручује се Министарству надлежном за послове туризма, да у Програму о распореду и коришћењу субвенција намењених за развој туризма ближе уреди и прецизира намене, односно расходе и издатке који ће се финансирати из буџета.

Препоручује се Министарству надлежном за послове туризма да у Извештају о реализацији Програма поред исказивања одобрених и пренетих средстава, наведе и

коначно утрошена средства по корисницима средстава на основу података из појединачних извештаја и документације коју исти достављају ради правдања средстава.

(4) Програми субвенија из области регионалног развоја

Законом о буџету Републике Србије за 2011. годину у оквиру раздела 20. функције 474-вишенаменски развојни пројекти, на економској класификацији 451-Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама приватним предузећима опредељена су средства у износу од 123.000 хиљаде динара. Законом је утврђено да ће се распоред и коришћење средстава ове апропријације вршити у складу са посебним актом Владе.

Закључком Владе 05 број: 401-211/2011-001 од 21. јануара 2011. године усвојен је Програм о распореду и коришћењу средстава за програмирање регионалног развоја и подршке малим и средњим предузећима и предузетништву за 2011. годину, а Закључцима Владе 05 број: 401-1714/2011-001 од 05. априла 2011. године; 05 број: 401-5900/2011-001 од 29. јула 2011. године и 05 број: 401-8157/2011-001 од 28. октобра 2011. године усвојени су Програми о изменама и допунама Програма о распореду и коришћењу средстава за програмирање регионалног развоја и подршке малим и средњим предузећима и предузетништву за 2011. годину. Средства у износу од 123.000 хиљаде динара опредељена су за спровођење следећих мера:

1. Мера суфинансирања иницијатива јединица локалне самоуправе и акредитованих регионалних развојних агенција за припрему и спровођење пројеката на локалном и регионалном нивоу - износ од 39.375 хиљада динара
2. Мера подршке малим и средњим предузећима и предузетницима за јачање иновативности – износ од 35.501 хиљаду динара
3. Мера подршке развоју иноватних кластера – износ од 20.000 хиљада динара
4. Мера подршке малим и средњим предузећима која има тенденцију брзог раста – газеле – износ од 16.124 хиљаде динара
5. Мере суфинансирања годишње чланарине иницијатива јединица локалне самоуправе за рад и пословање акредитованих регионалних развојних агенција – износ од 12.000 хиљада динара.

Овим Закључцима задужено је Министарство да прати реализацију пројекта и годишње доставља извештај Влади.

Програм спроводи Министарство економије и регионалног развоја у сарадњи са Националном Агенцијом за регионални развој и Покрајинским секретаријатом за локалну самоуправу и међуопштинску сарадњу.

Општи циљ Програма је подршка равномерном регионалном развоју, развоју пословне инфраструктуре и повећање конкурентности и иновативности малих и средњих предузећа и предузетника.

Испуњеност услова по јавним позивима за доделу бесповратних средстава утврђује Комисија за оцењивање и селекцију захтева. За мере 1. - 4. овог Програма образоване су посебне Комисије које је доношењем Решења образовао министар. Комисије по завршеном рангирању доносе одлуку о избору захтева којима ће се одобрити додела бесповратних средстава. Агенција писмено обавештава изабране подносиоце и позива их на потписивање уговора за мере 2. – 4. За меру 1. Министарство обавештава изабране подносиоце захтева и позива их да потпишу уговор са Агенцијом.

Министарство је закључило са Националном агенцијом за регионални развој Уговор број: 401-00-1203/2011-14 од 12. августа 2011. године, за реализацију мере 1, Предмет уговора је пружање услуге у реализацији мере 1, Уговор број: 401-00-703/2011-14 од 05. маја 2011. године за реализацију мере 2, 3. и 4. и Уговор број: 401-00-706/2011-14 од 05. маја 2011. године за реализацију мере 5, којима је на Агенцију пренело обавезу закључивања уговора са корисницима, као и пренос и контролу наменског коришћења бесповратних средстава.

Сва међусобна права и обавезе у вези са коришћењем бесповратних средстава уређена су Уговором између Агенције и корисника за мере 1.-4.

За реализацију мера 2-4 Министарство преноси на Агенцију и обавезу прикупљања захтева за доделу средстава. Министарство је по закључењу уговора између Агенције и корисника средстава, ради реализације мере 1-5 програма, пренело средства на подрачун за посебне намене Агенције у уговореном износу између Агенције и корисника средстава.

Министарство је у складу са Закључком Владе и одобреним Програмом доставило Влади кварталне Извештаје о реализацији Програма.

За реализацију мере 1 - Суфинансирање иницијатива јединица локалне самоуправе и акредитованих регионалних развојних агенција за припрему и спровођење пројеката на локалном и регионалном нивоу у 2011. години, Националној агенцији за регионални развој пренета су средства у износу од 20.632 хиљаде динара.

Национална агенција за регионални развој доставила је Извештај о реализацији Програма 02 број 2149 дана 28.09.2012. године са прегледом закључених уговора и преносом средстава за меру 1. који се даје у табели која следи:

у хиљадама динара

Редни број	Назив корисника	Број и датум уговора	Уговорени износ	Опис пројекта	I Уплата		II Уплата	
					износ	датум	износ	датум
1	Општина Планиште	1763-1 од 23.09.2011.	1.400	Израда пројектно - техничке документације за главни пројекат прилазних путева објектима радних зона	420	30.12.2011.	980	1.8.2012
2	Општина Планиште	1763-2 од 23.09.2011.	135	Апликациона документација - ревитализација путева у пограничним областима	41	30.12.2011.	95	1.8.2012
3	Општина Планиште	1763-3 од 23.09.2011.	1.261	Суфинансирање - изградња инфраструктуре за подршку МСП текст.инд.	1.261	30.12.2011.		
4	Регионална агенција за развој Источне Србије (РАРИС)	1763-21 од 01.11.2011.	223	ЕУ стандардима у руралном развоју Тимочке крајине	223	28.12.2011.		
* 5	Град Зајечар	1763-22 од 01.11.2011.	651	Израда прој.тех.док.за рехабилитацију 14 градских улица			195	24.01.2012.
6	Општина Рача	1763-61 од 15.12.2011.	540	Јачање капацитета пољопривредних произвођача	540	28.12.2011.		
7	Регионална агенција за развој Источне Србије (РАРИС)	1763-69 од 20.12.2011.	214	Зоне развоја - промоција инвестиција браунфилда и гринфилд зона	214	28.12.2011.		
8	Град Лесковац	1763-96 од 28.12.2011.	3.425	Изградња унут.инфрас. у пољоп.дистрибутивном центру			3.425	04.04.2012.
9	Општина Темерин	1763-76 од 21.12.2011.	624	Пројекат ВМК Војводина метал кластер	624	29.12.2011.		
10	Центар за развој Јабланичког и Пчињског округа	1763-65 од 20.12.2011.	304	Суфинансирање пројекта Exchange			304	22.02.2012.
11	Центар за развој Јабланичког и Пчињског округа	1763-66 од 20.12.2011.	732	Центар за размену информација о прекограничној сарадњи - CONNECTION			732	22.02.2012.
* 12	Град Зајечар	18-10 од	80	Увођење ГИС у рад локалне			24	24.01.2012.

Напомене уз Извештај о ревизији саставних делова финансијских извештаја Министарства економије и регионалног развоја за 2011. годину

		12.01.2012.		самоуправе				
13	Општина Варварин	1763-68 од 20.12.2011.	1.174	Израда пројектно - техничке документације за ојачање коловозне траке пута	352	24.01.2012.	822	28.06.2012.
14	Центар за развој Јабланичког и Пчињског округа	1763-67 од 20.12.2011.	911	Подршка производњи органске хране у јужној Србији			911	22.02.2011.
15	Регионална агенција за развој Источне Србије (РАРИС)	1763-81 од 21.12.2011.	562	BE Large - будите локални делујте рурално, развијајте се на европски начин	562	28.12.2011.		
* 16	Општина Сурдулица	1763-86 од 21.12.2011.	1.208	Израда прој.тех.док.за изгр. рекон. Комун.објеката	362	28.12.2011.		
17	Општина Рача	1763-62 од 15.12.2011.	1.907	Изградња постројења за пречишћавање отпадних вода	1.907	28.12.2011.		
18	Општина Кучево	1763-84 од 21.12.2011.	2.690	Санација и рекултивација депоније комуналног отпада	2.690	28.12.2011.		
19	Регионална развојна агенција за развој Источне Србије (РАРИС)	1763-79 од 21.12.2011.	138	Сертификација општина са повољним пословним окружењем	138	28.12.2011.		
20	Општина Косјерић	1763-89 од 27.12.2011.	157	Главни пројекат међуопштинског пута Субјел-Јежевица	47	17.01.2012.	110	01.08.2012.
21	Општина Сврљиг	1763-97 од 28.12.2011.	250	Израда студије у сврхе анализе аграрних и привредних потенцијала ГИС - агрогис	75	11.01.2012.	175	01.08.2012.
22	Општина Ћуприја	1763-87 од 27.12.2011.	200	Израда студије ГИС за евиденцију и анализу елемената инфрас. и животне средине	60	29.12.2011.	140	23.07.2012.
23	Општина Дољевац	1763-87 од 27.12.2011.	1.347	Израда плана детаљне регулације индустријске зоне у Пуковцу	404	28.12.2011.	943	12.06.2012.
* 24	Општина Димитровград	18-27 од 18.04.2012.	232	Изградња инфраструктурних система у радној зони Белеш			70	19.04.2012.
25	НАРР - трошкови платног промета				38			
УКУПНО:			20.365		9.957		8.925	

* Корисници који нису оправдали средства

Национална агенција за регионални развој доставила је Финални извештај о реализацији мере суфинансирања иницијатива јединица локалне самоуправе и регионалних развојних агенција за припрему и спровођење пројеката на локалном и регионалном нивоу у 2011. години 02 број 2217/2012 од 05.10.2012. године у којем је наведено да су укупно утрошена средства у износу од 18.881 хиљада динара, од чега је износ од 9.444 хиљада динара пренет корисницима у 2011. години, а износ од 9.399 хиљада динара пренет је корисницима у 2012. години. Износ од 38 хиљада динара по наведеном Извештају односи се на трошкове платног промета.

У поступку ревизије Национална агенција за регионални развој извршила је повраћај средстава у буџет на име неутрошених средстава по основу мере 1. Програма у укупном износу од 2.402 хиљада динара, од чега се износ од 651 хиљаде динара односи на повраћај неоправданих средстава од стране корисника средстава (доказ: извод број 20 од 12.10.2012. године, извод број 21 од 15.10.2012. године, извод број 22 од 12.10.2012. године, извод број 23 од 17.10.2012 године и извод број 24 од 18.10.2012. године).

За реализацију мере 2. - Подршка малим и средњим предузећима и предузетницима за јачање Иновативности, Министарство је извршило пренос средства Националној агенцији за регионални развој у износу од 35.501 хиљада динара, од чега је утрошено 33.017 хиљада динара. Национална агенција за регионални развој је 15. и 30. марта 2012. године извршила повраћај средстава у износу од 3.518 хиљада динара од чега се износ од 2.484 хиљада динара

односи на неутрошена средства по наведеној мери, а износ од 1.034 хиљада динара се односи на неоправдана средства од стране корисника (доказ изводи број 9 и 11).

За реализацију мере 3. - Подршка развоју иновативних кластера у 2011. години, Извршен је пренос средстава Националној агенцији за регионални развој у износу од 20.000 хиљада динара.

Национална агенција за регионални развој својим дописом 02 број 154-2/2012 од 01.02.2012. године обавестила је Министарство да је од пренетих средстава у износу од 20.000 хиљада динара утрошено средстава у износу од 17.935 хиљада динара, од чега је пренето на име кластера у износу од 16.591 хиљада динара, регионалним агенцијама у износу од 1.306 хиљада динара и за трошкове платног промета у износу од 38 хиљада динара.

Неутрошена средства у износу од 2.065 хиљада динара Агенција је вратила на рачун извршења буџета Републике Србије дана 15.03.2012. године (доказ извод број 1.).

За реализацију мере 4. - Подршка малим и средњим предузећима која имају тенденцију брзог раста – газеле, пренета су средства у износу од 16.124 хиљада динара, од чега је у 2011. години регионалним агенцијама пренет износ од 11.751 хиљада динара, а износ од 1.282 хиљада динара у 2012. години и на име трошкова платног промета износ од 49 хиљада динара. Неутрошена средства у износу од 3.042 хиљаде динара Агенција је вратила на рачун буџета Републике Србије дана 15.03.2012. године (доказ извод број 1).

За реализацију мере 5. - Суфинансирање годишње чланарине иницијатива јединица локалне самоуправе за рад и пословање акредитованих регионалних развојних агенција Министарство је пренело средства у износу од 4.301 хиљада динара.

Програмом је уређена реализација наведене мере, тако што јединице локалне самоуправе подносе захтев за пренос средстава Агенцији и уз захтев подносе и доказ да је јединица локалне самоуправе оснивач акредитоване регионалне развојне агенције и уговор о чланарини закључен између регионалне развојне агенције и јединице локалне самоуправе у складу са Уредбом о утврђивању услова, критеријума и начина акредитације за обављање послова регионалног развоја и одузимање акредитације пре истека рока на који је издата¹³.

Национална агенција за регионални развој поднела је Захтев 02 број: 2918-1/2011 од 01.12.2011. године за пренос средстава за реализацију мере 5. на износ од 4.301 хиљада динара (4.288 хиљада динара на основу примљених захтева и 13 хиљада динара за трошкове платног промета). На основу решења Министарства о преносу средстава број: 401-00-1802/2011-14 извршен је пренос 4.301 хиљада динара Агенцији за регионални развој дана 07.12.2011. године.

Преглед закључених уговора и одобрених средстава

<i>у хиљадама динара</i>				
Корисник	Степен развијености општине и проценат за суфинансирање	Акредитована агенција	Одобрен износ	Број и датум Уговора
Општина Сурдулица	девас.под. - 75%	Центар за развој Јабланичког и Пчињског округа	232	2716-25/11 од 28.12.2011.
Општина Владичин Хан	девас.под. - 75%		375	2716-27/11 од 28.12.2011.
Град Лесковац	3 група - 25%		1.382	2716-35/11 од 30.12.2011.
Град Краљево	3 група - 25%	Регионална агенција Краљево	567	2716-22/11 од 28.12.2011.
Општина Рашка	3 група - 25%		220	2716-23/11 од 28.12.2011.
Општина Ивањица	4 група - 50%		435	2716-24/11 од 28.12.2011.
Општина Сокобања	3 група - 25%	РАРИС	56	2716-26/11 од 28.12.2011.
Општина Бољевац	3 група - 25%		71	19-1/12 од 09.01.2012.
Општина Књажевац	4 група - 50%		314	19-7/12 од 09.01.2012.
Општина Бела Црква	3 група - 25%	Регионални центар Банат	63	2716-38/11 од 30.12.2011.
Општина Чока	4 група - 50%		114	2716-31/11 од 30.12.2011.

¹³ „Службени гласник РС“ број: 74/10

Општина Житиште	4 група - 50%		192	2716-29/11 од 30.12.2011.
Општина Ковачица	3 група - 25%		75	2716-34/11 од 30.12.2011.
Општина Опово	3 група - 25%		35	2716-32/11 од 30.12.2011.
Општина Ковин	3 група - 25%		104	2716-32/11 од 30.12.2011.
Општина Нова Црња	3 група - 25%		52	2716-30/11 од 30.12.2011.
Трошкови платног промета			13	
Укупно:			4.300	

Неутрошена средства у износу од 1 хиљаду динара Агенција је вратила на рачун буџета Републике Србије дана 19.04.2012. године (доказ извод број 4).

Утврђено је:

Министарство је из средстава обезбеђених на групи економске класификације 451 – Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама извршило пренос средстава Националној агенцији за привредни развој у укупном износу од 22.309 хиљада динара на име учешћа у суфинансирању пројеката јединица локалне самоуправе и у суфинансирању учешћа јединица локалне самоуправе на име годишње чланарине за рад и пословање акредитованих регионалних развојних агенција, уместо са групе економске класификације 463 – Донације и трансфери другом нивоу власти.

ПРЕПОРУКА:

Препоручује се Министарству надлежном за послове регионалног развоја да средства неопходна за извршење расхода на име реализације пројеката јединица локалне самоуправе, планира на економској класификацији 463000 – Трансфери и донације другом нивоу власти и да их извршава директним трансферима другом нивоу власти.

(5) Програми субвенција у области запошљавања

(5.1) Средства за побољшање услова рада у предузећима за професионалну рехабилитацију и запошљавање особа са инвалидитетом

Законом о буџету Републике Србије за 2011. годину, Министарству - Буџетском фонду за професионалну рехабилитацију и подстицање запошљавања особа са инвалидитетом су, у оквиру функције 412 - Општи послови по питању рада, опредељена средства на економској класификацији 451- Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама у износу од 1.320.000 хиљада динара. Распоред и коришћење средстава извршен је по посебном акту Владе.

Закључком Владе 05 број: 401-71/2011 од 13.01.2011. године усвојен је Програм распореда и коришћења средстава субвенција јавним нефинансијским предузећима и организацијама из Буџетског фонда за професионалну рехабилитацију и подстицање запошљавања особа са инвалидитетом за 2011. годину којим су за побољшавање услова рада инвалидних лица одобрена средства у висини од 770.000 хиљада динара.

Ради доделе средстава који представљају основ за доделу државне помоћи (de minimis државне помоћи) предузећима за професионалну рехабилитацију и запошљавање особа са инвалидитетом, Министарство је 31. маја 2011. године расписало два Јавна позива уз предходно прибављена решења Комисије за контролу државне помоћи образоване при Министарству финансија, бр. 79/2011-26 и 80/2011-26 од 20. маја 2011. године која је,

сагласно одредбама члана 13. и 16. Закона о контроли државне помоћи надлежна за поступање у поступку предходне и накнадне контроле државне помоћи.

а) Први јавни позив

Позив је оглашен за доделу средстава за покривање оперативних трошкова пословања насталих до 31. децембра 2010. године и за подршку развоју конкурентности предузећа набавком репроматеријала и сировина ради улагања у даљу производњу.

По овом јавном позиву, а на основу Одлуке министра о додели средстава предузећима за професионалну рехабилитацију и запошљавање особа са инвалидитетом, број 119-05-00191/2011-16-2 од 1. августа 2011. године и уговора које је министарство закључило појединачно са сваким предузећем коме су додељена средства, Министарство је извршило пренос средстава за 35 предузећа у укупном износу од 303.869 хиљада динара, и то:

- за покривање оперативних трошкова пословања насталих до 31. децембра 2010. године одобрено је 90.177 хиљада динара;
- за подршку развоју конкурентности предузећа набавком репроматеријала и сировина ради улагања у даљу производњу одобрено је 213.692 хиљада динара.

б) Други јавни позив

Позив је оглашен за доделу средстава за обезбеђивање грађевинско-техничких стандарда и за обезбеђивање стандарда у погледу опреме.

По овом јавном позиву, а на основу одлука министра о додели средстава предузећима за професионалну рехабилитацију и запошљавање особа са инвалидитетом бр. 119-05-00191/2011-16-4 од 30. септембра 2011. године и 119-05-00191/2011-16-4 од 16. новембра 2011. године и 119-05-00191/2011-16-4 од 01. новембра 2011. године и уговора које је министарство закључило појединачно са сваким предузећем коме су додељена средства, Министарство је извршило пренос средстава за 27 предузећа у укупном износу од 256.573 хиљада динара, и то:

- за обезбеђивање грађевинско-техничких стандарда одобрено је 43.789 хиљада динара
- за обезбеђивање стандарда у погледу опреме одобрено је 212.783 хиљада динара.

У поступку ревизије је остварен увид у конкурсну документацију по првом и другом јавном позиву и уговоре које је министарство закључило са предузећима “Металопластика” Стопања-Трстеник, „Универзал“ Лесковац, „Дес“ Зајечар, „Гоша-Солко“ Смедеревска Паланка, „Дес“ Београд, „Чикош штампа“ Суботица и „Застава инпро“ Крагујевац.

Министарство је на основу достављених извештаја корисника о коришћењу средстава утврдило да одређен број корисника средстава („Универзал“ Лесковац, „Дес“ Зајечар, „Гоша-Солко“ Смедеревска Паланка, „Дес“ Београд) не поступа у складу са уговореним роковима у погледу повраћаја вишка средстава. У том смислу, Министарство је кориснике више пута писмено упозоравало на испуњавање ових уговорених обавеза, али није активирало соло менице које су корисници приложили као средство обезбеђења.

Закључком Владе 05 број: 401-2891/2012 од 19. априла 2012. године усвојен је Извештај о реализацији Програма распореда и коришћења средстава субвенција јавним нефинансијским предузећима и организацијама из Буџетског фонда за професионалну рехабилитацију и подстицање запошљавања особа са инвалидитетом за 2011. годину.

Утврђено је:

Министарство није активирало средства обезбеђења у складу са уговорима за предузећа „Универзал“ Лесковац, „Дес“ Зајечар, „Гоша-Солко“ Смедеревска Паланка и „Дес“ Београд, која су била у обавези да у уговореном року изврше повраћај неутрошених средстава.

ПРЕПОРУКА:

Препоручује се Министарству да у случајевима када се корисници средстава не придржавају уговорених рокова у погледу повраћаја неутрошених средстава, поступа на начин како је то закљученим уговорима предвиђено, односно да своје потраживање према корисницима реализује активирањем средстава обезбеђења (соло менице) које је корисник приложио приликом закључења уговора.

3.1.1.2. Капиталне субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама – 451291

Расходи по основу субвенција јавним нефинансијским предузећима и организацијама исказани су у износу од 2.872.305 хиљада динара и односе се на Програм из области туризма који је објашњен у оквиру економске класификације 451191 – Текуће субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама и на пројекте ЈВП „Србијаводе“, ЈП „Стара Планина“ и ЈП „Скијалишта Србија“.

(1) ЈВП „Србијаводе“ Београд

Јавно водопривредно предузеће „Србијаводе“ Београд поднело је захтеве за коришћење бесповратних средстава намењених за развој инфраструктуре у туризму 2011. годину број: 537/1, 537/2 и 537/3 од 01.03.2011. године, за реализацију пројеката на Копаонику и Старој планини.

Записником број: 300-119-01-53/1/2011-18 од 23.03.2011. године и Записником број: 300-119-01-53/1/2011-18, Комисија за одлучивање о захтевима за коришћење бесповратних средстава у складу са условима и критеријумима Програма предложила је да се одобре пројекти:

Редни број	Подносилац захтева	Пројекат	у хиљадама динара	
			Тражена средства	Одобрена средства
1.	ЈВП "Србијаводе"	Изградња ретардационе преграде са вишенаменском акумулацијом на Самоковској реци у оквиру Ски центра "Копаоника"	123.576	123.576
2.	ЈВП "Србијаводе"	Адаптација постојећег постројења за припрему питке воде на Копаонику у циљу замене појединих елемената система без промене капацитета	236.396	236.396
3.	ЈВП "Србијаводе"	Изградња ретардационе преграде са вишенаменском акумулацијом на Дебештичкој реци на Старој планини	201.769	201.769
УКУПНО:			561.741	561.741

У складу са закљученим уговорима Министарство се обавезало да се финансирање одабраних пројеката врши на следећи начин:

- 20% од укупно одобрених средстава исплаћује се у року од 15 дана од дана потписивања уговора,
- остатак одобреног износа, сукцесивно, према захтевима корисника, а на основу извештаја.

Закључивањем уговора корисник средстава ЈВП „Србијаводе“ се обавезао да тромесечно доставља Министарству писани извештај о коришћењу средстава са потребном документацијом из које се јасно и недвосмислено може утврдити да се добијена средства троше наменски.

Крајњи рок за завршетак сва три пројекта је 15. новембар 2011. године.

За пројекат 1. Израдња ретардационе преграде са вишенаменском акумулацијом на Самоковској реци у оквиру Ски центра "Копаоник", а по Уговору број 401-00-298-1/11 од 24.03.2011. године, ЈВП „Србијаводе“ спровео је II фазу рестриктивног поступка. Ова врста поступка одабрана је сходно Решењу Генералног инспектората – Одсека водне инспекције Неготин бр. 271-325-15/2011-03 од 01.03.2011. године којим је ЈВП „Србијаводе“ наложено да одмах предузме мере за санацију започетих ерозивних процеса изазваних јаким бујичним кишама и топљењем снега на подручју парка природе „Стара планина“, комплекс „Јабучко равниште“, како би се спречио даљи развој ерозије.

ЈВП „Србијаводе“ доставило је шестомесечне периодичне извештаје за сва три пројекта дана 28. септембра 2011. године.

ЈВП „Србијаводе“ доставило је периодичне извештаје за сва три пројекта дана 28. децембра 2011. године и 28. августа 2012. године. Анексима II закључених уговора продужен је рок за завршетак свих уговорених радова закључно са 31.12.2012. године.

Преглед завршености радова према достављеним извештајима је следећи:

Редни број	Пројекат	у хиљадама динара					
		Ивештај број 4560 од 13.12.2011. године			Ивештај број 2480 од 27.08.2012. године		
		вредност извршених радова	% завршених радова	Неутрошена средства	вредност извршених радова	% завршених радова	Неутрошена средства
1.	Израдња ретардационе преграде са вишенаменском акумулацијом на Самоковској реци у оквиру Ски центра "Копаоника"	116.131	93,98	7.445	120.321	97,37	3.255
2.	Адаптација постојећег постројења за припрему питке воде на Копаонику у циљу замене појединих елемената система без промене капацитета	193.814	81,99	42.582	213.082	90,14	23.314
3.	Израдња ретардационе преграде са вишенаменском акумулацијом на Дебештичкој реци на Старој планини	195.274	96,78	6.494	195.394	96,84	6.374
УКУПНО:		505.219	90,92	56.521	528.797	94,78	32.943

(2) ЈП „Стара Планина“

Програмом распореда и коришћења субвенција намењених за развој туризма у 2011. години, опредељена су средства у износу од 172.200 хиљада динара на име субвенција за ЈП „Стара планина“, Књажевац. Програмом пословања ЈП „Стара планина“, Књажевац опредељена су средства у износу од 50.000 хиљада динара за редовно пословање предузећа и 122.000 хиљаде динара за планиране инвестиције.

Средства за инвестиције планирана су за финансирање пратећих трошкова смештајних капацитета, учешћа у развоју пројеката, надзору и координацији над извођењем радова и пројектни менаџмент.

Влада Републике донела је Решење 05 број: 023-591/2011 од 27. јануара 2011. године којим је дала сагласност на Програм пословања Јавног предузећа за развој планинског туризма „Стара планина“ из Књажевца за 2011. годину.

Пренос средстава је извршен у износу од 172.000 хиљаде динара на основу захтева ЈП „Стара планина“, Књажевац (са спецификацијама потребних средстава у складу са усвојеним Програмом пословања) и решења Министарства о преносу средстава. У 2011. години пренето је 122.000 хиљада динара за инвестиције и 50.000 хиљада динара за трошкове пословања.

Јавно предузеће „Стара планина“ из Књажевца доставило је Извештај о раду за период 01.01. – 31.12.2011. године, који је заведен у министарству под бројем 300-18-023-02-182/2012 од 22. марта 2012. године.

Упоредни преглед планираних и извршених расхода:

у хиљадама динара

Редни број	Опис расхода	План за 2011. годину			ИЗВРШЕНО	Разлика
		Сопствени приходи	Буџет 451	УКУПНО Планирано		
1	<i>Расходи пословања</i>	8.470	50.000	58.470	72.503	14.033
2	<i>Инвестиције</i>		122.000	122.000	108.468	-13.532
2.1.	Пратећи трошкови смештајних капацитета		15.576	15.576	15.183	-393
2.2.	Учешће у развоју пројекта		30.000	30.000	17.830	-12.170
2.3.	Надзор и координација над извођењем радова		21.412	21.412	20.443	-969
2.4.	Пројектни менаџмент		55.012	55.012	55.012	0

Годишњим Извештајем о раду јавног предузећа „Стара планина“ за период 1. јануар 2011. до 31. децембар 2011. године обухваћени су сви расходи настали у циљу обављања делатности предузећа. Овим Извештајем обухваћен је и утрошак средстава обезбеђених Буџетом РС за 2011. годину за субвенционисање редовног пословања предузећа и планираних инвестиција одобрених Програмом распореда и коришћења субвенција намењених за развој туризма у 2011. години (са економске класификације 451) и за набавку нефинансијске имовине одобрених Програмом (са економске класификације 621), односно нису направљени Извештаји за сваки програм посебно, како је то наведеним Програмима и превиђено.

ЈП „Стара планина“ доставила је Извештај о раду број: 300-18-023-02-182/2012 од 22. марта 2012. године, у којем су исказани расходи који нису евидентирани у складу са одобреним програмима, и није сачињена спецификација трошкова који су финансирани из средстава буџета Републике Србије, а расходи за редовно пословање овог предузећа исказани су у износу већем од планираног, док су средства пренета на име издатака за инвестиције остала неутрошена у износу од 13.532 хиљада динара.

У поступку ревизије Министарство је дана 14. септембра 2012. године упутило захтев ЈП „Стара планина“ да доставе допуну извештаја о реализованим средствима по основу резервисаних средстава по уговорима из 2011. године, као и да се изјасне у вези уочених одступања расхода за редовно пословање у односу на она одобрена Програмом.

Јавно предузеће „Стара планина“, Књажевац доставило је своје обавештење број: 2070-4/12 од 26.06.2012. године у коме наводи да су сва средства резервисана по Уговорима из 2011. године, реализована у 2012. години. Након провере утрошка средстава за редовно пословање предузећа утврђено је да су средства добијена из буџета РС за ове намене (50.000

хиљада динара) утрошена у износу од 48.876 хиљада динара, односно да је остало неутрошено 1.124 хиљаде динара. Повраћај неутрошених средстава извршен је дана 28. септембра 2012. године на рачун извршења буџета Републике Србије (доказ извод – шифра 5725).

(3) ЈП „Скијалишта Србије“

Министарство је у оквиру функције 473 – Туризам, исказало текуће субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама као расход на име преноса средстава ЈП „Скијалишта Србије“ у износу од 1.607.000 хиљада динара.

Програмом о распореду и коришћењу субвенција намењених за развој туризма опредељена су средства у износу од 1.607.000 хиљада динара на име субвенција ЈП „Скијалишта Србије“ и утврђена обавеза корисника средстава да Министарству достављају полугодишње извештаје о коришћењу средстава на име субвенција са документацијом.

Одредбама члана 5. Закона о јавним скијалиштима¹⁴ и члана 8. Одлуке о оснивању Јавног предузећа за управљање јавним скијалиштима, као и другим посебно уређеним површинама намењеним за скијање и специјализоване зимске спортске активности¹⁵ (у даљем тексту: Одлука) прописано је да се средства за инвестициона и улагања за изградњу и реконструкцију јавних скијалишта обезбеђују и из буџета Републике Србије.

Влада је донела Решење о давању сагласности на Програм пословања јавног предузећа "Скијалишта Србије" за период 01.01.2011. - 31.12.2011. године 05 Број: 023 - 46/2011 - 1 од 21. јануара 2011. године, 05 Број: 023 - 3622/2011 од 19. маја 2011. године и 05 Број: 023 - 9969/2011 од 29. децембра 2011. године¹⁶ (у даљем тексту: Програм пословања ЈП „Скијалишта Србије“).

Програмом пословања ЈП „Скијалишта Србије“ утврђен је распоред средстава субвенција у 2011. години у износу од 1.607.000 хиљада динара по ски центрима и пројектима за чију реализацију су намењена средства. У Извештају о пословању ЈП Скијалишта Србије за период 01.01. – 31.12.2011. године који је примљен у Министарству 22.03.2012. године исказан је следећи преглед одобрених, уговорених и реализованих средстава:

у хиљадама динара

Редни број	Опис пројекта	Пренета средства субвенција	Износ уговорених пројеката	Износ реализованих уговора	Разлика уговорених средстава у односу на пренета средства	Разлика реализованих средстава у односу на уговорена средства
1	2	3	4	5	6 (3-4)	7 (4-5)
1. КОПАОНИК		367,749	367,591	101,069	158	266,522
1	Систем за вештачко оснежавање (Гобел Јарам)	278,673	278,673	24,631	-	254,042
2	Електро - енергетска инфраструктура	24,357	24,357	14,364	-	9,993
3	Измештање ТС Успињача у Управноехгничке документациј згради - израда	482	482	482	-	-
4	Претходни радови и анализе за пројекте	3,734	3,734	3,360	-	374
5	Пројекти, дозволе, таксе и накнаде (легализације, накнаде за воде, републичке комисије, ...)	6,503	6,495	5,196	8	1,299

¹⁴ „Службени гласник РС“, број: 46/2006

¹⁵ „Службени гласник РС“, број: 49/2006

¹⁶ „Службени гласник РС“, број: 5/10 и 86/10

Напомене уз Извештај о ревизији саставних делова финансијских извештаја Министарства економије и регионалног развоја за 2011. годину

6	Санација еродираних површина	54,000	53,850	53,036	150	814
2. СТАРА ПЛАНИНА		138,342	137,798	109,502	544	28,296
1	Решавање имовинско правних односа, пројекти, дозволе, накнаде и таксе	34,070	34,064	32,654	6	1,410
2	Систем за вештачко оснежавање	310	310	310	-	-
3	Радови на уређењу стаза	35,000	34,489	29,135	511	5,354
4	Електро - енергетска инфраструктура	60,000	59,973	39,299	27	20,674
5	Ски лифт везни	8,962	8,962	8,104	-	858
3. ЗЛАТИБОР		5,761	5,761	5,678	-	83
1	Инвестиционо одржавање изграђених објеката	702	702	702	-	-
2	Пројекти, дозволе, таксе и накнаде (легализације, накнаде за воде, републичке комисије, ...)	2,803	2,803	2,720	-	83
3	Хангар - контејнер за скијашницу	2,256	2,256	2,256	-	-
4. ОСТАЛО		1,075,148	1,075,139	1,031,801	9	43,338
1	Инвестиционо одржавање и пројектовање	86,671	86,671	65,776	-	20,895
2	Ски дата	21,627	21,627	21,627	-	-
3	Ануитети за све ски центре	699,010	699,001	676,558	9	22,443
4	Ануитети за све ски центре - превремена отплата	267,840	267,840	267,840	-	-
5. БРЕЗОВИЦА		20,000	20,000	20,000	-	-
6. Провизија пословних банака			177	177	(177)	-
УКУПНО		1,607,000	1,606,466	1,268,050	534	338,239

У прилогу достављеног извештаја ЈП „Скијалишта Србије“ не налази се потребна документација како је то предвиђено у одељку VI Програма распореда и коришћења субвенција намењених за развој туризма у 2011. години, који се односи на праћење реализације програма и није дата спецификација уговора закључених за реализацију пројеката из 2011. године, а по основу којих су резервисана средства са стањем на дан 31.12.2011. године у износу од 338.239 хиљада динара која представљају разлику између уговорених и реализованих средстава.

Извештајем о пословању ЈП „Скијалишта Србије“ за период 01.01. – 31.12.2011. године није обухваћена реализација средстава уговорених и пренетих из 2010. године у укупном износу од 133.140 хиљада динара.

На захтев Министарства, а у вези са дописом број: службено од 20.07.2011. године, ЈП „Скијалишта Србије“ је дописом 05 број: 3002 од 08.08.2012. године доставило кориговану табелу из одељка 6. „Инвестиције“ из Извештаја о пословању ЈП „Скијалишта Србије“ за 2011. године и 24.08.2012. године извршило повраћај неутрошених средстава у износу од 954 хиљаде динара у односу на средства добијена на име субвенција у 2011. години, а 26.10.2012. године извршен је повраћај средстава у износу од 290 хиљада динара на име неутрошених средстава из 2010. године.

Утврђено је:

У усвојеном Програму о распореду и коришћењу субвенција за развој туризма и Извештајима о утрошку средстава корисника средстава нису јасно прецизирани, односно издвојени расходи и издаци који ће се финансирати из буџета Републике Србије, односно није приложена документација за јавна предузећа „Стара Планина“ и „Скијалишта Србије“ како је то предвиђено наведеним Програмом. осим за пројекте из тачке 5. Програма.

ПРЕПОРУКА:

Препоручује се Министарству надлежном за послове туризма да обезбеди да корисници средстава извршавају расходе у складу са усвојеним Програмом, сачињавају спецификацију расхода, тако да се недвосмислено може утврдити који су расходи финансирани из средстава Буџета, а који из осталих извора и сачињавају Извештаје о реализацији у складу са усвојеним Програмом.

3.1.2. Субвенције приватним предузећима-454000

Законом о буџету Републике Србије за 2011. годину у оквиру раздела 20. функције 410, на економској класификацији 454100 – Текуће субвенције приватним предузећима опредељена су средства у износу од 3.500.000 хиљада динара, која ће се користити за greenfield инвестиције у складу са Уредбом о условима и начину привлачења директних инвестиција („Службени гласник РС“, бр. 42/11 и 46/11).

У Извештају о извршењу буџета за период 01.01. до 31.12.2011. године исказани су расходи Министарства економије и регионалног развоја по основу текућих субвенција приватним предузећима у износу од 3.162.121 хиљада динара.

Исплата средстава приватним предузећима у 2011. години на име текућих субвенција за директне инвестиције извршавана је по уговорима о додели средстава који су закључени на основу:

- Уредбе о условима и начину привлачења директних инвестиција¹⁷ која се примењивала у периоду од 08.07.2006. године до 28.05.2010. године (у даљем тексту: Уредба I);
- Уредбе о условима и начину привлачења директних инвестиција¹⁸ која се примењивала у периоду од 29.05.2010. године до 13.06.2011. године (у даљем тексту: Уредба II);
- Уредбе о условима и начину привлачења директних инвестиција¹⁹ која се примењује од 14.06.2011. године (у даљем тексту: Уредба III).

Уредбама о условима и начину привлачења директних инвестиција (у даљем тексту: Уредбе) уређени су услови и начин привлачења директних инвестиција на територију Републике Србије, као и право на доделу средстава и изузимање од права на доделу субвенција, критеријуми и поступак доделе средстава, услови и начин коришћења средстава, надзор и праћење реализације инфраструктурних пројеката. Дефинисано је да се додела средстава врши у поступку који се спроводи у складу са јавним огласом и Уредбама. Поступак припреме, објављивања јавног огласа и пријем документације учесника у поступку доделе средстава у надлежности је Агенције за страна улагања и промоцију извоза, а утврђивање испуњености услова и критеријума за доделу средстава врши Комисија за оцену пријава која се образује решењем. Чланови Комисије именују се на предлог министарства надлежног за послове финансија и Агенције за страна улагања.

На основу Уредби, Министарство и корисник средстава закључују уговор којим се уређују међусобна права и обавезе у вези са коришћењем средстава субвенција. Наведеном Уредбом није предвиђено закључивање уговора између Министарства и Агенције за страна

¹⁷ „Службени гласник РС“, бр.56/06, 50/07 и 70/08

¹⁸ „Службени гласник РС“, број 34/10 и 41/10

¹⁹ „Службени гласник РС“, бр. 42/11, 46/11 и 84/11

улагања и промоцију извоза којим би се уредила међусобна права, обавезе и одговорности у поступку спровођења Уредбе о условима и начину привлачења директних инвестиција.

Исплата додељених средстава врши се на основу Уговора о додели средстава за директне инвестиције и захтева за исплату који корисник подноси Агенцији за страна улагања и промоцију извоза са пратећом документацијом у прилогу. Копије поднете документације Агенција за страна улагања и промоцију извоза доставља Министарству уз пропратни акт у коме наводи да су се стекли услови за исплату одређене транше по уговору. У прилогу документације налази се и банкарска гаранција коју Министарство може да активира у случају неиспуњења уговорних обавеза и раскида уговора, а у циљу наплате исплаћених субвенција са затезном каматом.

Уговором се утврђује укупан износ додељених средстава и динамика исплате:

- прва транша - 25% од укупног износа додељених средстава по закључењу купопродајног уговора за објекат или земљиште на коме се врши изградња или реконструкција производног погона – објекта,
- друга транша - 25% од укупног износа додељених средстава по добијању дозволе за изградњу, реконструкцију или адаптацију објекта која не може бити старија од три године,
- трећа транша - 25% од укупног износа по добијању употребне дозволе,
- четврта транша - 25% по остваривању пуне запослености предвиђене инвестиционим пројектом, односно пријема у радни однос на неодређено време уговореног броја радника.

За пројекте у сектору услуга која предвиђају закуп пословних просторија додељена средства могу бити исплаћена и у две транше. У случају да корисник субвенције није испунио услове за исплату субвенције, прописано је да се ненаплаћени износ средстава из претходног периода преноси за исплату у наредни период.

Чланом 4. и 7. Уредбе I предвиђено је да се укупна средства која могу бити додељена одређују према новим радним местима отвореним у периоду од три године од дана доделе средстава.

Чланом 4. Уредбе II предвиђено је да се укупна средства која могу бити додељена одређују према новим радним местима отвореним у периоду од три године од дана потписивања уговора о додели средстава.

Чланом 4. Уредбе III предвиђено је да се укупна средства која могу бити додељена одређују према новим радним местима на којима се заснивају радни односи на неодређено време код корисника средстава у року од три године од дана подношења пријаве за доделу средстава, односно у року од две године за инвестиционе пројекте који подразумевају закуп пословних просторија.

Превођење запослених радника код корисника средстава из радног односа на одређено време у радни однос на неодређено време након изградње нових капацитета, није предвиђено као начин испуњења услова утврђених Уредбом I и Уредбом II и потписаним уговорима. Законом о запошљавању и осигурању за случај незапослености дефинисано је које лице се сматра незапосленим, односно да се запослени на одређено време не сматрају незапосленим лицима у смислу овог Закона.

У поступку ревизије извршен је увид у документацију о преносу додељених средстава у току 2011. године на име субвенција приватним предузећима у укупном износу од 2.614.698 хиљада.

Напомене уз Извештај о ревизији саставних делова финансијских извештаја Министарства економије и регионалног развоја за 2011. годину

у хиљадама динара

Редни број	Назив предузећа	Број и датум Уговора	Број нових радних места по Уговору	Укупно одобрен износ по Уговору (у еврима)	Број и датум Решења о преносу средстава	Транша	Износ пренетих средстава у 2011. (у еврима)	Износ пренетих средстава у 2011. у динарској противвредности по средњем курсу Народне банке на дан исплате средстава
1	"Граx аутомotive" д.о.о.	401-00-2491/2009-02 од 18.11.2009. године	400	1,600	401-00-15/2011-02/3 од 09.02.2011. године	III	400	41,341
2	Норма група Југоисточна Европа д.о.о. Београд	401-00-1456/2010-04 од 29.10.2010. године	327	1,635	401-00-15/2011-02/8 од 08.04.2011. године	I и II	818	84,500
3				0	401-00-15/2011-02/60 од 06.09.2011. године	III	409	41,522
4	"Dytech F&F SERBIA" д.о.о. НИИШ	023-00-937/2010-04 од 06.10.2010. године	403	4,030	401-00-15/2011-02/9 од 04.04.2011. године	II	1,008	103,418
5	IGB Automotive Comp д.о.о.	Анекс уговора број 401-00-881/2008-02 од 18.08.2010. године	750	750	401-00-15/2011-02/9 од 04.04.2011. године	II	469	47,423
6				0	401-00-15/2011-02/70 од 01.11.2011. године	III	469	47,302
7	Вали д.о.о.	401-00-161/2007-1/19 од 22.11.2007. године	850	2,550	401-00-15/2011-02/17 од 04.05.2011. године	III и IV	1,275	126,449
8	"Gorenje Home" д.о.о. Београд	401-00-420/2011-05/1 од 08.04.2011. године	300	3,000	401-00-15/2011-02/18 од 10.05.2011. године	I	750	74,716
9	Банини а.д. Кикинда	401-00-423/2011-05 од 27.04.2011. године	200	1,000	401-00-15/2011-02/26 од 02.06.2011. године	I II и III	750	72,831
10	"Benetton Serbia" д.о.о. Београд	Уговор број 401-00-462/2011-05/1 од 31.05.2011. и Анекс уговора број 300-401-00-462/2011-05/1 од 08.11.2011. године	2000	18,000	401-00-15/2011-02/31 од 06.06.2011. године	I	4,500	441,352
11				0	401-00-15/2011-02/79 од 05.12.2011. године	прва подтранша II транше	1,500	155,171
12	Ташке д.о.о. Браничево	401-00-429/2011-05 од 29.04.2011. године	166	996	401-00-15/2011-02/32 од 27.06.2011. године	I и II	498	50,318
13	"Modital" доо Зрењанин	300-401-00-00117/2011-05 од 09.02.2011. године	300	1,500	401-00-15/2011-02/33 од 27.06.2011. године	I II и III	1,125	113,000
14	"Shinwon" доо Рача	Уговор број 401-00-442/2011-05/1 од 08.04.2011. и Анекс уговора број 401-00-442/2011-05/1 од 31.05.2011.	300	3,000	401-00-15/2011-02/35 од 28.06.2011. године	I и II	1,500	149,873

Напомене уз Извештај о ревизији саставних делова финансијских извештаја Министарства економије и регионалног развоја за 2011. годину

		године						
15	"NOPAL LUX" доо Бачка Паланка	401-00-440/2011-05 од 10.05.2011. године	120	420	401-00-15/2011-02/39 од 29.06.2011. године	Г и II	210	21,102
16				0	401-00-15/2011-02/58 од 29.08.2011. године	III	105	10,778
17				0	401-00-15/2011-02/67 од 30.09.2011. године	IV	105	10,623
18	"Gruner Serbian" доо Власотинце	401-00-2496/2009-02 од 18.11.2009. године	160	640	401-00-15/2011-02/38 од 29.06.2011. године	Г и II	320	32,155
19	"Yuga Corporation" Рача	401-00-1447/2010-04 од 14.09.2010. године	1500	10,500	401-00-15/2011-02/51 од 21.07.2011. године	III	2,625	274,796
20		401-00-1482/11-05/1 од 28.10.2011. године		0	401-00-15/2011-02/72 од 09.11.2011. године	Г и II	5,250	536,532
21	"SITEL SBA" Београд	401-00-451/2011-05/1 од 23.06.2011. године	300	750	401-00-15/2011-02/61 од 06.09.2011. године	I II и III	563	57,141
22	"Хај Арарат" Ниш	401-00-1443/2010-04 од 06.10.2010. године	60	240	401-00-15/2011-02/65 од 30.09.2011. године	I	60	6,070
23	"NCR" доо Београд	401-00-1506/2011-05/1 од 24.10.2011. године	300	1,500	401-00-15/2011-02/80 од 06.12.2011. године	I	750	77,586
24	"Амига" д.о.о. Краљево	401-00-1455/2010-04 од 15.10.2010. године	85	510	401-00-15/2011-02/66 од 30.09.2011. године	I II и III	383	38,699
Укупно			8521	52,111			25,839	2,614,698

Министарство је вршило пренос средстава за исплату прве до треће транше по уговорима у складу са прописаним условима.

Тестом су обухваћене исплате последње (четврте или треће и четврте транше истовремено) за два привредна друштва по закљученим Уговорима за инвестиције у производни сектор и подстицај запошљавања у новоизграђеним производним објектима, а које су извршене у 2011. години у укупном износу од 137.072 хиљаде динара.

Исплата последње транше по закљученим Уговорима вршена је на основу копије спискова радника као доказа о остваривању пуне запослености предвиђене инвестиционим пројектом, како је то прописано чланом 18. Уредбе о условима и начину привлачења страних инвестиција²⁰ и чланом 23. Уредбе о условима и начину привлачења страних инвестиција²¹ и пропратног акта Агенције за страна улагања и промоцију извоза у коме се наводи да су се стекли услови за исплату последње транше, те да се сва потребна документација којом се доказује испуњење обавеза по уговорима налази код те Агенције.

²⁰ „Службени гласник РС“, бр.56/06, 50/07 и 70/08

²¹ „Службени гласник РС“, бр. 42/11, 46/11 и 84/11

Међусобним Уговорима између Министарства и корисника субвенције утврђен је број нових радних места и број нових радника, које је корисник субвенције у обавези да запосли у радни однос на неодређено време, као услов за исплату последње, четврте транше субвенције.

Уговорима је утврђена обавеза корисника субвенције да почев од дана исплате последње транше, па у наредне три године нема право отпуштања примљених радника.

Агенција за страна улагања и промоцију извоза је за контролу испуњености услова корисника субвенција за исплату последње транше по уговору користила податке о новопримљеним радницима на неодређено време из пријаве - одјаве на запошљавање коју оверава Национална служба за запошљавање.

Извршен је увид у документацију на основу које су пренета средства на име четврте транше за два предузећа и то:

„VALY“, Ваљево: На основу Уредбе о условима и начину привлачења директних инвестиција²² - „Уредбе I“, Министарство економије и регионалног развоја, Министар без портфеља задужен за Национални инвестициони план и „Valy“ д.о.о. закључили су Уговор о додели средстава за директне инвестиције број: 401-00-161/2007-1/19 од 22.11.2007. године. Чланом 3. и 4. Уговора број: 401-00-161/2007-1/19 од 22.11.2007. године, утврђено је да је предмет уговора „Изградња фабрике за производњу текстилних производа“ у општини Лозница, којим се отвара 850 нових радних места, као и да се корисник средстава обавезује да изврши запошљавање 850 нових радника на радна места која ће се отворити у периоду од три године од дана потписивања Уговора. У периоду од дана закључења Уговора до дана исплате четврте транше по уговору запослено је у радни однос на неодређено време 850 радника од којих су 73 радника примљена у радни однос на одређено време пре закључења Уговора број: 401-00-161/2007-1/19 од 22.11.2007. године, а 700 радника су након закључења наведеног Уговора прво примљени у радни однос на одређено време, а затим „преведени“ у радни однос на неодређено време. Анексом број: 401-00-161/2007-1 од 18.10.2010. године закљученог између Министарства економије и регионалног развоја и „Valy“ д.о.о. Ваљево измењен је члан 4. Уговора број: 401-00-161/2007-1/19 од 22.11.2007. године тако да је наведено да ће се радна места отворити у периоду од три године, а најкасније до 30.04.2011. године. У периоду од 22.11.2010. године и 30.04.2011. године који је наведен као крајњи рок за пријем радника у Анексу број: 401-00-161/2007-1 од 18.10.2010. године, а након истека рока од три године за отварање нових радних места и запослење укупног броја нових радника, у радни однос на неодређено време примљено је 77 радника. Укупно примљених радника је 850. У поступку ревизије достављена су следећа документа: копија информације о продаји имовине стечајног дужника ГИП „Зидар“ из Лознице, копија дописа упућеног електронском поштом од стране адвоката Команије „Valy“, копија извештаја о судским поступцима и предметима, од 13.07.2010. године и копија молбе Привредног друштва „Valy“ за продужење рока извршења инвестиционог пројекта, која је достављена Министарству економије и регионалног развоја и Агенцији за страна улагања и промоцију извоза (СИЕПА), евидентирана под бројем: 0304-1938/2010 од 25.10.2010. године.

„Noral lux“ д.о.о. Бачка Паланка: Чланом 4. Уговора о додели средстава број: 401-00-440/2011-05 од 10.05.2011. године, утврђено је да се корисник средстава обавезује да отвори 120 нових радних места и изврши запошљавање 120 нових радника. У периоду од

²² „Службени гласник РС“, бр.56/06, 50/07 и 70/08

дана закључења уговора до дана исплате четврте транше по уговору запослено је 120 нових радника у радни однос на неодређено време.

Утврђено је:

Министарство и Агенција за страна улагања и промоцију извоза нису закључили уговор којим уређују међусобна права, обавезе и одговорности у поступку спровођења Уредбе о условима и начину привлачења директних инвестиција.

Министарство је извршило исплату треће и четврте транше у укупном износу од 126.449 хиљада динара привредном друштву „VALY“ - Ваљево по Уговору број: 401-00-161/2007-1/19 од 22.11.2007. године за изградњу фабрике за производњу текстилних производа, и ако нису били испуњени услови утврђени чланом 4. став 1. и чланом 26. став 1. тачка 4. Уредбе и Уговором. Исплата четврте транше није извршена у складу са чланом 56. став 3. Закона о буџетском систему.

3.2.1. Текуће дотације организацијама обавезног социјалног осигурања - 464000

3.2.1.1. Дотације Националној служби за запошљавање - конто 464151

Министарство је на име дотације организацијама обавезног социјалног осигурања исказало расход у износу од 4.340.000 хиљада динара.

Тестирани су расходи у износу од 4.340.000 хиљада динара, односно 100,00 %.

у хиљадама динара

Редни број	Економска класификација	О п и с	Раздео 20			Ревидирани износи	% Ревидираног
			Ф у н к ц и ј а 412				
			Глава 20.0	Глава 20.3	Укупно		
1	2	3	4	5	6	7	8
1	464100	Текуће дотације организацијама обавезног осигурања	3,540,000	800,000	4,340,000	4,340,000	100,00
	4641	У к у п н о:	3.540.000	800.000	4.340.000	4.340.000	100,00

Чланом 5. Закона о буџету Републике Србије за 2011. годину²³ у оквиру раздела 20 – Министарство економије и регионалног развоја функција 412 – Општи послови по питању рада, на групи економске класификације 464 – Дотације организацијама обавезног социјалног осигурања, утврђен је износ од 4.700.000 хиљада динара намењен за трансфере Националној служби за запошљавање по посебном акту Владе, од чега је износ од 3.900.000 хиљада динара опредељен на име активних мера запошљавања у оквиру главе 20.0 – Министарство економије и регионалног развоја, а износ од 800.000 хиљада динара на име активних мера професионалне рехабилитације и запошљавања особа са инвалидитетом у оквиру главе 20.3 – Буџетски фонд за професионалну рехабилитацију и подстицање запошљавања особа са инвалидитетом.

(1) Активне мере запошљавања

Министарство је на име спровођења активних мера запошљавања извршило пренос средстава Националној служби за запошљавање у износу од 3.540.000 хиљада динара.

²³ „Службени гласник РС“, бр. 101/10 и 78/11

Чланом 43. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености²⁴ прописано је које се активности усмерене ка унапређењу запослености сматрају мерама активне политике запошљавања, а чланом 50. истог Закона прописано је да се програми и мере активне политике запошљавања финансирају и из буџета Републике.

Закључцима Владе 05 број: 101-5526/2010 од 29.07.2010. године и 05 број: 101-238/2011 од 21.01.2011. године²⁵ утврђен је Национални акциони план запошљавања за 2011. годину којим се спроводи Национална стратегија запошљавања 2011-2020. година.

Закључцима Владе 05. број: 401-79/2011 од 13.01.2011. године и 05. број: 401-8785/2011 од 24.11.2011. године усвојен је Програм распореда и коришћења средстава дотација организацијама обавезног социјалног осигурања из буџета Републике Србије за 2011. годину.

Програм мера активне политике запошљавања спроводи Национална служба за запошљавање. Мере активне политике запошљавања јесу:

1. активно тражење посла – мотивисање и обука незапослених у вештинама потребним за тражење посла и сајмови запошљавања;

2. програми додатног образовања и обуке – са циљем стицања нових знања и вештина ради подизања запослености, односно запошљавања путем оспособљавања за самосталан рад у струци или стицање искуства за полагање приправничког, односно стручног испита, обуке за тржиште рада, обуке на захтев послодавца, преквалификације и доквалификације, функционалног основног образовања одраслих и друге мере;

3. субвенције за запошљавање – које обухватају субвенције за самозапошљавање и субвенције за отварање нових радних места, односно подразумевају програме којима се подстиче развој предузетништва кроз отварање нових привредних друштава и радњи, у циљу подршке незапосленима за отпочињање сопственог посла, као и финансијске подстицаје послодавцима за отварање и опремање радних места за новозапослене са евиденције незапослених лица, у зависности од степена развијености општине (подстицај најнеразвијенијих и неразвијених општина) и теже запошљавање лица;

4. јавни радови – који се организују у циљу запошљавања теже запошљивог незапосленог и незапосленог у стању социјалне потребе, очувања и унапређења радних способности незапослених, као и ради остваривања одређеног друштвеног интереса.

У складу са овим Програмом, корисници средстава су незапослена лица која се укључују у активно тражење посла, послодавци који уз субвенције заснивају радни однос са незапосленим лицем са евиденције Националне службе за запошљавање, извођачи обука, извођачи јавних радова и Национална служба за запошљавање која организује обуку за тражење посла, клубове за тражење посла, сајмове запошљавања и друге послове у вези спровођења активних мера запошљавања.

Распоред средстава за наведене мере утврђен је овим Програмом у Одељку III и то:

у хиљадама динара

Редни број	Мера активне политике запошљавања	Планирана средства
1	Активно тражење посла	10,000
2	Додатно образовање и обуке	1,790,000
3	Субвенције за запошљавање	1,400,000
4	Јавни радови	700,000
	Укупно:	3,900,000

²⁴ „Службени гласник РС“, бр. 36/09 и 88/10

²⁵ „Службени гласник РС“, бр. 53/10 и 4/11

Програмом је утврђена динамика коришћења средстава у 2011. години, као и да Министарство економије и регионалног развоја подноси Годишњи извештај Влади о реализацији Програма, по претходно прибављеном извештају Националне службе за запошљавање.

Министарство економије и регионалног развоја је у 2011. години извршило трансфере средстава у укупном износу од 3.540 хиљада динара Националној служби за запошљавање, са субаналитичког конта 464151 – Текуће дотације Националној служби за запошљавање, на име реализације Програма у складу са утврђеном динамиком и расположивим квотама, а на основу месечних захтева испостављених од стране Националне службе за запошљавање и решења о распореду средстава.

Национална служба за запошљавање доставила је Извештај о реализацији Програма распореда и коришћења средстава дотација организацијама обавезног социјалног осигурања из буџета Републике Србије за 2011. годину број: 0013-40-1/2012 од 21.03.2012. године (у даљем тексту: Извештај).

У наведеном Извештају Национална служба за запошљавање табеларно је исказала преглед трошења средстава и то:

у хиљадама динара			
Редни број	Мера активне политике запошљавања	Планирана средства	Реализација средстава
1	Активно тражење посла	10.000	7.540
2	Додатно образовање и обуке	1.790.000	1.424.900
3	Субвенције за запошљавање	1.400.000	1.305.813
4	Јавни радови	700.000	697.882
	Укупно:	3.900.000	3.436.135

Износ од 103.865 хиљада динара, који представља неутрошена средства добијена за реализацију овог Програма, Национална служба за запошљавање је уплатила на рачун буџета Републике Србије 31.01.2012. године.

На основу Извештаја Националне службе за запошљавање о реализацији средстава по Програму, Министарство економије и регионалног развоја је предложило Влади да усвоји Извештај о реализацији програма распореда и коришћења средстава дотација организацијама обавезног социјалног осигурања из буџета Републике Србије за 2011. годину. Закључком Владе 05. број: 401-2718/2012 од 19.04.2012. године усвојен је наведени Извештај.

(2) Активне мере у области професионалне рехабилитације и запошљавања особа са инвалидитетом

Из средстава обезбеђених у оквиру главе 20.3 - Буџетски фонд за професионалну рехабилитацију и подстицање запошљавања особа са инвалидитетом, Министарство је на име спровођења активних мера у области професионалне рехабилитације и запошљавања особа са инвалидитетом извршило пренос средстава Националној служби за запошљавање у износу од 800.000 хиљада динара.

Закључцима Владе 05 број: 401-70/2011 од 13.01.2011. године усвојен је Програм распореда и коришћења средстава дотација организацијама обавезног социјалног осигурања из Буџетског фонда за професионалну рехабилитацију и подстицање запошљавања особа са инвалидитетом за 2011. годину (у даљем тексту: Програм).

У одељку I Програма наведено је да мере активне политике у области професионалне рехабилитације и запошљавања особа са инвалидитетом спроводи Национална служба за запошљавање.

Програмом је утврђена динамика коришћења средстава у 2011. години, као и обавеза Министарства да Влади подноси Годишњи извештај о реализацији Програма, по претходно прибављеном извештају Националне службе за запошљавање.

У прилогу дописа број: 0013-40-1/2012 од 21.03.2012. године, Национална служба за запошљавање је доставила Извештај о реализацији Програма распореда и коришћења средстава дотација организацијама обавезног социјалног осигурања из Буџетског фонда за професионалну рехабилитацију и подстицање запошљавања особа са инвалидитетом за 2011. годину који је усвојен Закључком Владе 05. број: 401-2716/2012 од 19.04.2012. године.

Програм је реализован по следећим тачкама:

<i>у хиљадама динара</i>				
Редни број	Мера активне политике запошљавања	Број лица обухваћен мерама	Планирана средства	Реализација средства
1	Мере и активности професионалне рехабилитације	272	215,000	14,009
2	Подстицање запошљавања особа са инвалидитетом	1,969	450,000	335,556
3	Рефундација трошкова прилагођавања радног места особи са инвалидитетом које се запошљавају под посебним условима и рефундација трошкова обезбеђивања стручне подршке особама са инвалидитетом које су запослене под посебним условима	41	135,000	6,801
	Укупно:	2,282	800,000	356,366

Према усвојеном Извештају о реализацији Програма од планираних и пренетих средстава, није утрошено 443.634 хиљада динара. Национална служба за запошљавање је 13.03.2012. године уплатила неутрошена средства у износу од 443.634 хиљада динара у корист евиденционог рачуна „Буџетски фонд за професионалну рехабилитацију и подстицање запошљавања особа са инвалидитетом“.

Утврђено је:

Национална служба за запошљавање је након 10.01.2012. године извршила повраћај пренетих а неутрошених средстава по основу реализације активних мера запошљавања и професионалне рехабилитације и запошљавања особа са инвалидитетом у укупном износу од 547.499 хиљада динара.

3.3.1. Накнаде из буџета - 472000

3.3.1.1. Остале накнаде из буџета - 472900

На име реализације Програма распореда и коришћења средстава „Транзиционог фонда“, из буџета Републике Србије за 2011. годину исплаћено је 5.186.145 хиљада динара.

Тестиран је расход у износу од 4.020.739 хиљаде динара, односно 77,53%.

Одлуком о утврђивању Програма за решавање вишка запослених у процесу рационализације, реструктурирања и припреме за приватизацију²⁶ утврђено је да је за спровођење Програма задужено Министарство рада, запошљавања и социјалне политике, које шестомесечно доставља извештај Влади о спровођењу Програма.

Решењима Министарства број: 119-01-89/2007-15 од 6. јула 2007. године, број: 119-01-89/1/2007-15 од 6. новембра 2007. године и број: 119-01-89/2/2007-15 од 21. фебруара 2008. године, образована је Радна група за разматрање и оцену документације посебних програма (у даљем тексту: Радна група).

²⁶ „Службени гласник РС”, број 64/05, 89/06, 85/08, 90/08-исправка, 15/09, 21/10, 46/10 и 9/11

Закључцима Владе 05 број: 401-9995/2010 од 30. децембра 2010. године, 05 број: 401-5378/2011 од 7. јула 2011. године, 05 број: 401-8024/2011 од 27. октобра 2011. године и 05 број: 401-9520/2011 од 29. децембра 2011. године усвојен је Програм распореда и коришћења средстава „Транзиционог фонда“ из буџета Републике Србије за 2011. годину (у даљем тексту: Транзициони фонд).

Средства по овом програму коришћена су за исплату отпремнина.

Ради реализације посебних програма решавања вишка запослених, привредна друштва су Министарству подносила захтев за пратећом документацијом за одобравање средстава. Документација садржи: захтев за одобравање потребних средстава; анализа пословног и финансијског стања, као и перспективе даљег развоја; програм решавања вишка запослених; одлука о усвајању програма решавања вишка запослених, одлука о формирању тима за реструктурирање/рационализацију или транзиционог центра; постојећи и нови акт о организацији послова и систематизацији радних места; мишљење Националне службе за запошљавање; мишљење репрезентативног синдиката; пример споразума о међусобном регулисању права и обавеза по основу рада са запосленима који су утврђени као вишак; решење о упису у Регистар привредних субјеката; изјаве директора под материјалном и кривичном одговорношћу да запослени који се налазе на списку вишка запослених нису раније користили социјални програм из буџета и решење о реструктурирању издато од Агенције за приватизацију.

Министарство економије и регионалног развоја је у 2011. години обављало административно – техничке послове у поступку одобравања ових програма и вршило контролу приспеле документације, односно припремало предлоге које је достављало на усвајање Влади или Радној групи.

У складу са закључцима Владе, Министарство је извршило пренос средстава на име реализације социјалних програма и **исплате отпремнина** запосленима који су утврђени као вишак у следећим привредним друштвима:

у хиљадама динара					
Ред.бр	Закључак Владе о усвајању Социјалног програма решавања вишка запослених из буџета Републике Србије за 2011. годину/ број акта	Корисник	Износ одобрених средстава	Износ враћених средстава у 2011. години	Износ утрошених средстава
1	05 Број: 11-9996/2010 30. децембар 2010. године	АД Застава Аутомобили, Крагујевац	898,029	23,746	874,283
2	05 Број: 11-72/2011-001 17. јануар 2011. године	РУВ Радио телевизија Војводине, Нови Сад	26,508	-	26,508
3	05 Број: 023-1628/2011 24. март 2011. године	АД Симпо, Врање	181,280	-	181,280
4	05 Број: 11-4866/2011 16. јун 2011. године	Застава оружје а.д. Крагујевац	91,254	8,062	83,192
5	05 Број: 11-4976/2011 07. јул 2011. године	ППТ – Заптивке, Трстеник	3,742	-	3,742
6	05 Број: 11-4976/2011 07. јул 2011. године	ППТ – Наменска, АД Трстеник	11,907	979	10,928
7	05 Број: 11-4976/2011 07. јул 2011. године	ППТ – Сервоуправљачи, АД Трстеник	9,448	1,675	7,773
8	05 Број: 11-4976/2011 07. јул 2011. године	ППТ – Делови, Нови Пазар	26,834	-	26,834
9	05 Број: 11-4976/2011 07. јул 2011. године	ППТ – Ремонт и енергетика, Трстеник	1,433	-	1,433
10	05 Број: 11-4976/2011 07. јул 2011. године	ППТ – Кочна техника, Трстеник	20,193	823	19,369
11	05 Број: 11-4976/2011 07. јул 2011. године	ППТ – Индустијска пнеуматика, Трстеник	6,403	827	5,576
12	05 Број: 11-4976/2011 07. јул 2011. године	ППТ – Промет, Трстеник	3,934	-	3,934

Напомене уз Извештај о ревизији саставних делова финансијских извештаја Министарства економије и регионалног развоја за 2011. годину

13	05 Број: 11-4976/2011 07. јул 2011. године	ППТ – Хидраулика, Трстеник	10,519	-	10,519
14	05 Број: 11-4976/2011 07. јул 2011. године	ППТ – Арматуре, Трстеник	5,830	-	5,830
15	05 Број: 11-4976/2011 07. јул 2011. године	ППТ – ТМО, Трстеник	2,376	-	2,376
16	05 Број: 11-4976/2011 07. јул 2011. године	ППТ – Цилиндри, Трстеник	3,377	-	3,377
17	05 Број: 11-9135/2011 08. децембра 2011. године	АД Ливница Топола, Топола	50,313	-	50,313
18	05 Број: 11-9135/2011 08. децембра 2011. године	НИТЕКС д.о.о. Ниш	429,522	-	429,522
УКУПНО:			1,782,902	36,112	1,746,790

Тестом су обухваћена привредна друштва АД“ Застава Аутомобили“ Крагујевац, АД „Симпо“ Врање, ППТ „Делови“ Нови Пазар, ППТ- Кочна техника Трстеник и АД „Ливница“ Топола којима је у 2011. години по одобреним програмима исплаћено 1.152.079 хиљада динара.

Радна група за разматрање и оцену документације посебних програма за привредна друштва у процесу реструктурирања и припреме за приватизацију је предложила доношење решења о одобравању средстава из буџета Републике Србије следећим предузећима:

у хиљадама динара

Ред.бр	Записник са састанка Радне групе за разматрање и оцену документације посебних програма/ број акта	Корисник	Износ одобрених средстава	Износ враћених средстава у 2011. години	Износ утрошених средстава
1	06-00-29/2011-16 од 04. марта 2011. године	ДП Пролеће, Бујановац	10,745	0	10,745
2	06-00-29/2011-16 од 04. марта 2011. године	АД Данило Бошковић, Грделица	16,967	0	16,967
3	06-00-29/2011-16 од 04. март 2011. године	АД Јадран, Нова Гајдобра	7,761	512	7,249
4	06-00-29/2011-16 од 04. март 2011. године	АД Аутотранспорт, Краљево	39,959	512	39,448
5	06-00-29/2011-16 од 04. марта 2011. године	АД Братство, Суботица	9,138	0	9,138
6	06-00-29/2011-16 од 04. марта 2011. године	АД МИН – Локомотива, Ниш	7,784	0	7,784
	06-00-29/3/2011-16 од 06. децембра 2011. године		2,456	0	2,456
7	06-00-29/2011-16 од 04. марта 2011. године	ДП 21 Октобар, Крагујевац	4,400	512	7,982
	06-00-29/5/2011-16 од 29. марта 2011. године		4,093	0	0
8	06-00-29/2011-16 од 04. марта 2011. године	ДОО Врело – Прохорово, Бујановачка Бања	10,807	0	10,807
9	06-00-29/2011-16 од 04. марта 2011. године	АД Петар Драпшин, Нови Сад	43,258	610	42,648
10	06-00-29/2011-16 од 04. марта 2011. године	АД Гоша – Холдинг, Смедеревска Паланка	4,400	512	3,889
11	06-00-29/2011-16 од 04. марта 2011. године	ДОО Гоша – Заједнички погони, Смедеревска Паланка	1,126	0	1,126
12	06-00-29/2011-16 од 04. марта 2011. године	ВХДП Неготин, Неготин	8,256	0	8,256
13	06-00-29/2011-16 од 04. марта 2011. године	АД Лола Сарлах, Пирот	16,623	115	16,508
14	06-00-29/2011-16 од 04. марта 2011. године	ДОО Специјална стакла, Панчево	3,172	0	3,172
15	06-00-29/2011-16 од 04. марта 2011. године	ДП Индустрија стакла Панчево, Панчево	38,153	0	38,153
16	06-00-29/2/2011-16 од 06. априла 2011. године	Застава – Специјални аутомобили, Сомбор	3,026	0	3,026
17	06-00-29/2011-16-3 од 27. октобра 2011. године	АД Невена, Лесковац	57,667	810	56,858

Напомене уз Извештај о ревизији саставних делова финансијских извештаја Министарства економије и регионалног развоја за 2011. годину

18	06-00-29/2011-16-2 од 21. новембра 2011. године	ДОО ДЕС, Зајечар	5,591	0	5,591
19	06-00-29/2011-16-2 од 21. новембра 2011. године	ДОО Шумадија, Крагујевац	9,824	0	9,824
20	06-00-29/2011-16-2 од 21. новембра 2011. године	ДОО Елка, Аранђеловац	16,475	0	16,475
21	06-00-29/2011-16-2 од 21. новембра 2011. године	ДОО Универзал, Лесковац	10,115	0	10,115
22	06-00-29/2011-16-2 од 21. новембра 2011. године	ДОО Опрема, Јагодина	7,265	0	7,265
23	06-00-29/2011-16-2 од 21. новембра 2011. године	ДОО Елмонт, Ниш	5,929	0	5,929
24	06-00-29/2011-16-2 од 21. новембра 2011. године	ДОО Вук Караџић, Ниш	9,734	0	9,734
25	06-00-29/2011-16-2 од 21. новембра 2011. године	ДП Слога, Београд	3,582	0	3,582
26	06-00-29/2011-16-2 од 21. новембра 2011. године	ДП ДЕС, Нови Сад	16,501	0	16,501
27	06-00-29/2011-16-2 од 21. новембра 2011. године	АД Дневник Холдинг, Нови Сад	67,084	0	67,084
28	06-00-29/2011-16-2 од 21. новембра 2011. године	ДОО Ромулијана, Гамзиградска Бања	9,937	283	9,654
29	06-00-29/2011-16-2 од 21. новембра 2011. године	АД Крушик – Пластика, Осечина	20,466	1,023	19,443
30	06-00-29/2011-16-2 од 21. новембра 2011. године	АД БИП, Београд	18,876	0	18,876
31	06-00-29/2011-16-2 од 21. новембра 2011. године	АД ШИК Копаноник, Куршумлија	29,471	0	29,471
32	06-00-29/2011-16-2 од 21. новембра 2011. године	АД Фабрика вагона Краљево, Краљево	31,620	0	31,800
	06-00-29/3/2011-16 од 06. децембра 2011. године		180	0	180
33	06-00-29/2011-16-2 од 21. новембра 2011. године	ДОО ПТТ – Угоститељство, Београд	35,617	0	35,617
34	06-00-29/2011-16-2 од 21. новембра 2011. године	АД Војводина, Старчево	6,754	0	6,754
35	06-00-29/2011-16-2 од 21. новембра 2011. године	ДП ПИК, Земун	6,242	0	6,242
36	06-00-29/2011-16-2 од 21. новембра 2011. године	АД Сјеница, Сјеница	5,450	0	5,450
37	06-00-29/2011-16-2 од 21. новембра 2011. године	АД Семе Тамиш, Панчево	3,786	0	3,786
38	06-00-29/2011-16-2 од 21. новембра 2011. године	АД Долово, Долово	4,196	0	4,196
39	06-00-29/2011-16-2 од 21. новембра 2011. године	АД Мала Босна, Суботица	5,321	307	5,014
40	06-00-29/2011-16-2 од 21. новембра 2011. године	АД Бачка, Сивац	9,756	0	9,756
41	06-00-29/2011-16-2 од 21. новембра 2011. године	АД Фармакос, Београд	2,481	0	2,481
42	06-00-29/2011-16-2 од 21. новембра 2011. године	ДОО Радио Обреновац, Обреновац	3,582	0	3,582
43	06-00-29/2011-16-2 од 21. новембра 2011. године	ИП Просвета АД, Београд	17,579	0	17,579
44	06-00-29/2011-16-2 од 21. новембра 2011. године	ИМК 14. Октобар, Крушевац	47,576	0	47,576
45	06-00-29/2011-16-2 од 21. новембра 2011. године	ДОО Гоша – Фабрика друмских возила, С. Паланка	71,084	0	71,084
46	06-00-29/2011-16-2 од 21. новембра 2011. године	ГП Рад – Инжењеринг, Београд	1,997	0	1,997
47	06-00-29/2011-16-2 од 21. новембра 2011. године	ГП Рад – Шумадија, Крагујевац	4,093	0	4,093
48	06-00-29/2011-16-2 од 21. новембра 2011. године	ГП Рад – Холдинг, Београд	26,955	0	26,955
49	06-00-29/2011-16-2 од 21. новембра 2011. године	АД Водоградња, Врање	6,856	0	6,856
50	06-00-29/2011-16-2 од 21. новембра 2011. године	РТВ Плус ДОО, Ваљево	1,105	0	1,105
51	06-00-29/2011-16-2 од 21. новембра 2011. године	ДОО Нега кола и ДЦД,	21,915	0	21,915

Напомене уз Извештај о ревизији саставних делова финансијских извештаја Министарства економије и регионалног развоја за 2011. годину

	новембра 2011. године	Београд			
52	06-00-29/2011-16-2 од 21. новембра 2011. године	ДОО Ветеринарска станица, Мало Црниће	912	0	912
53	06-00-29/2011-16-2 од 21. новембра 2011. године	ДП Ликатранс, Апатин	1,680	595	1,085
54	06-00-29/2011-16-2 од 21. новембра 2011. године	ДП Застава безбедност, Крагујевац	8,209	0	8,209
55	06-00-29/3/2011-16 од 06. децембра 2011. године	ХТП Фонтана, Врњачка Бања	4,533	0	4,533
56	06-00-29/3/2011-16 од 06. децембра 2011. године	АД Индустрија обуће, Београд	29,062	0	29,062
57	06-00-29/3/2011-16 од 06. децембра 2011. године	ХС Јанко Лисјак, Београд	10,438	0	10,438
58	06-00-29/3/2011-16 од 06. децембра 2011. године	ХИ Жупа, Крушевац	51,370	0	51,370
59	06-00-29/3/2011-16 од 06. децембра 2011. године	АД Јужна Морава Ниш	35,776	0	35,776
60	06-00-29/3/2011-16 од 06. децембра 2011. године	АД МИНОМ, Ниш	5,858	0	5,858
61	06-00-29/3/2011-16 од 06. децембра 2011. године	АД МИН – Вагонка, Ниш	11,777	0	11,777
62	06-00-29/3/2011-16 од 06. децембра 2011. године	АД Севертранс, Сомбор	14,629	0	14,629
63	06-00-29/3/2011-16 од 06. децембра 2011. године	АД ЛИВМИН, Ниш	10,438	0	10,438
64	06-00-29/3/2011-16 од 06. децембра 2011. године	ДП Ерозија, Крагујевац	5,117	0	5,117
65	06-00-29/3/2011-16 од 06. децембра 2011. године	АД Транспорт, Земун	2,659	0	2,659
66	06-00-29/3/2011-16 од 06. децембра 2011. године	АД МИН – Инжењеринг, Ниш	10,281	0	10,281
67	06-00-29/3/2011-16 од 06. децембра 2011. године	АД Бетоњерка, Алексинац	15,824	0	15,824
68	06-00-29/4/2011-16 од 23. децембра 2011. године	ДП Борели, Сомбор	3,761	0	3,761
УКУПНО:			1,057,112	5,789	1,051,503

Тестом су обухваћена привредна друштва АД“ Аутотранспорт“ Краљево, АД „Петар Драпшин“ Нови Сад, ДП „Индустрија стакла“ Панчево, АД „Невена“ Лесковац, АД „Дневник Холдинг“ Нови Сад, АД „Шик Копаоник“ Куршумлија, АД Фабрика вагона Краљево, ДОО „ПТТ- Угоститељство“ Београд, ИМК „14. Октобар“ Крушевац, ГП „Рад-Холдинг“ Београд, АД „Индустрија обуће“ Београд и АД „Јужна Морава“ Ниш којима је у 2011. години по одобреним програмима исплаћено 480.628 хиљада динара.

Дописима број: 401-00-111/2012-16 од 18. јануара 2012. године и број: 401-00-111/2012-16-2 од 26. марта 2012. године Министарство економије и регионалног развоја упутило је захтеве Министарству финансија, Сектору за буџетску инспекцију и ревизију за покретање поступака у вези са предузимањем мера у погледу контроле наменског коришћења средстава код појединих корисника средстава. Поступак је покренут у вези са извештајима која су корисници средстава доставили Министарству из којих је утврђено да није извршен повраћај неутрошених средстава као и да су средства неоправдано коришћена.

Корисници средстава АД „Симпо“ Врање и „ПТТ- Угоститељство“ Београд којима су на основу решења министарства пренета средства у укупном износу и према броју радника утврђеном закључком Владе, односно предлогом Радне групе, приликом реализације усвојених Програма извршили су измену структуре категорија радника који су утврђени као технолошки вишак.

Законом о буџету Републике Србије за 2011. годину у оквиру функције 412 - Општи послови по питању рада на економској класификацији 472900 - Остале накнаде из буџета планирано је и у току 2011. године исплаћено на име једнократне отпремнине преко Националне службе за запошљавање 2.388.032 хиљада динара уместо са економске

класификације 464100 - Текуће дотације организацијама обавезног социјалног осигурања. У Закону о буџету Републике Србије за 2012. годину средства намењена за исплате преко Националне службе за запошљавање, Министарство је планирало на економској класификацији 464100 - Текуће дотације организацијама обавезног социјалног осигурања.

У оквиру износа од 2.388.032 хиљада динара који је на име отпремнине исплаћен преко Националне службе за запошљавање, садржан је износ од 526.095 хиљада динара на име преузетих обавеза у 2008. години, износ од 940.749 хиљада динара на име преузетих обавеза у 2009. години, износ од 777.686 хиљада динара на име преузетих обавеза у 2010. години и износ од 143.502 хиљада динара на име преузетих обавеза у 2011. години.

Средства на име једнократне отпремнине преко Националне службе за запошљавање планирана су и исплаћена са економске класификације 472900 - Остале накнаде из буџета уместо са економске класификације 464100 - Текуће дотације организацијама обавезног социјалног осигурања.

Поступајући по налазу Државне ревизорске институције у вези ревизије финансијског извештаја за 2011. годину министарство је у одазивном извештају доставило доказе да су средства за ове намене Законом о буџету за 2012. годину планирана у оквиру раздела Министарства економије и регионалног развоја на економској класификацији 464100 - Текуће дотације организацијама обавезног социјалног осигурања.

Министарство је у периоду од 01.01. до 31.12.2011. године у помоћним књигама на економској класификацији 472931 - Једнократна помоћ, евидентирало све исплате из средстава „Транзиционог фонда“ у износу од 5.228.045 хиљада динара и извршене повраћаје од стране привредних друштава која нису искористила целокупан додељени износ за програме решавања вишка запослених у износу од 41.901 хиљада динара, тако да утрошена средства коригована за повраћај на дан 31.12.2011. године износе 5.186.145 хиљада динара.

Закључцима Владе 05 број: 401-6041/2011 од 28. јула 2011. године и 05 број: 401-855/2012 од 09. фебруара 2012. године усвојен је Извештај о реализацији Програма распореда и коришћења средстава „Транзиционог фонда“ из буџета Републике Србије за 2011. годину.

Утврђено је:

Законом о буџету Републике Србије за 2011. годину у оквиру функције 412 - Општи послови по питању рада на економској класификацији 472900 - Остале накнаде из буџета планирано је и у току 2011. године исплаћено на име једнократне отпремнине преко Националне службе за запошљавање 2.388.032 хиљада динара уместо са економске класификације 464100 - Текуће дотације организацијама обавезног социјалног осигурања, а Законом о буџету за 2012. годину Министарство је за исте намене планирало средства на групи економске класификације 464100 - Текуће дотације организацијама обавезног социјалног осигурања.

3.4.1. Набавка финансијске имовине - 621000

Законом о буџету Републике Србије за 2011. годину у оквиру раздела 20. Министарство економије и регионалног развоја одређена су средства у укупном износу од 23.761.100 хиљада динара, на економској класификацији 621 - набавка домаће финансијске имовине. Законом је утврђено да ће се распоред и коришћење средстава ове апропријације вршити у складу са посебним актима Владе.

Министарство је у Годишњем финансијском извештају за 2011. годину исказало издатке за набавку домаће финансијске имовине у укупном износу од 22.657.350 хиљада динара.

Преглед по функцијама

у хиљадама динара

Ред. број	Функција	Кonto 621000			% ревидираног
		Планирано	Извршено	Ревидирано	
1	410	20.964.000	19.860.870	18.332.659	92,31
2	473	1.947.100	1.946.480	1.765.000	90,68
3	474	850.000	850.000	850.000	100,00
УКУПНО:		23.761.100	22.657.350	20.947.659	92,45

Тестирани су издаци за набавку домаће финансијске имовине у укупном износу од 20.947.659 хиљада динара, односно 92, 45 %.

Министарство економије и регионалног развоја у току 2011. године вршило је финансирање следећих Програма:

у хиљадама динара

Ред. број	Назив програма	Кonto	Износ	Ревидирани износи	% Ревидир.
Функција 410					
1	Субвенционисање каматне стопе за потрошачке кредите и кредите за правна лица, односно финансијски лизинг, за набавку одређених трајних потрошних добара и услуга	621391	790.000	790.000	100,00
2	Субвенционисање каматне стопе за кредите за одржавање ликвидности и финансирање трајних обртних средстава и за извозне послове предузетника и привредних друштава	621391	1.870.000	1.870.000	100,00
3	Субвенционисање каматне стопе за кредите за инвестиције за предузетника и привредна друштва	621391	700.000	700.000	100,00
4	дугорочно стамбено кредитирање ради реализације следећих циљева: 1) подршка грађевинској индустрији кроз дугорочно стамбено кредитирање, 2) куповина, односно изградња стамбених јединица категорији грађана којима је решавање стамбеног питања најважније, кроз подизање кредитне способности и смањење каматне стопе	621611	1.600.000	1.600.000	100,00
5	Субвенционисање динарских готовинских кредита за подстицање домаће потражње и куповне моћи становништва у Републици Србији	621612	1.841.559	1.841.559	100,00
6	Наменски кредити за подстицање производње и извоза и улагања од посебног значаја	621511	4.028.000	3.550.000	88,13
7	Подстицање производње и продаје нових трактора и нових прикључних машина за тракторе произведених у Републици Србији	621511	232.112	232.112	100,00
		621811	17.888	17.888	100,00
8	Подстицање производње трактора у Републици Србији намењених продаји у Републици Српској	621511	50.000	50.000	100,00
9	Подстицање производње и ремонта шинских возила у Републици Србији	621511	793.800	793.800	100,00
		621811	587.300	587.300	100,00
10	Спровођење субвенционисане куповине аутомобила произведених у Републици Србији заменом старо за ново	621811	168.310	0	0,00
11	Подстицање производње, ремонта и продаје нових грађевинских машина, производње и продаје нових теретних возила и нових специјалних надградњи на камионским шасијама, као и спровођење субвенционисане куповине нових камиона произведених у Републици Србији заменом старо за ново	621511	300.000	0	0,00
		621811	41.399	0	0,00
12	Подстицање производње, продаје и спровођења субвенционисане куповине аутобуса произведених у Републици Србији	621511	500.000	0	0,00
13	Подстицање производње и продаје привредним субјектима за производњу, дистрибуцију и/или пренос електричне енергије у Реп Србији изолатора и осигурача	621511	40.502	0	0,00

14	Кредит за опремање образовних установа у Републици Српској, односно кредит за набавку информатичке опреме и услуга	621811	300.000	300.000	100,00
15	Улагања од посебног значаја, која су намењена за стварање одговарајућих предуслова за функционисање заједничког привредног друштва	621931	6.000.000	6.000.000	100,00
Укупно по функцији 410			19.860.870	18.332.659	92,31
Функција 473					
1	Кредити за подстицање квалитета угоститељске понуде из области туризма	621811	100.000	0	0,00
2	Повећање оснивачког капитала према Програму пословања ЈП Стара Планина	621911	1.765.000	1.765.000	100,00
3	Повећање оснивачког капитала према Програму пословања Националне туристичке развојне корпорације	621911	41.400	0	0,00
4	Повећање оснивачког капитала према Програму пословања ДОО Парк Палић	621911	40.000	0	0,00
5	Оснивачки капитал за ново основано предузеће ДОО Тврђава Голубачки град	621911	40	0	0,00
6	Учешће капитала у ново основаном предузећу ДОО Добродошли у Лепенски вир	621911	40	0	0,00
Укупно по функцији 473			1.946.480	1.765.000	90,68
Функција 474					
1	Подстицање производње и запошљавања у девастираним подручјима; подстицај и развој предузећа и предузетништва у неразвијеним општинама; улагање у радно интензивне гране прерађивачке индустрије у недовољно развијеним општинама	621391	850.000	850.000	100,00
Укупно по функцији 474			850.000	850.000	100,00
Укупно исплаћено са 621			22.657.350	20.947.659	92,45

3.4.1.1. Кредити домаћим финансијским институцијама – konto 621300

Министарство је у 2011. години исказало издатке за дате кредите домаћим финансијским институцијама – на конту 621391 у укупном износу од 4.210.000 хиљада динара.

у хиљадама динара

Ред. број	Функција	Кonto 621300		% тестираног
		Извршено	Тестирано	
1	410	3.360.000	3.360.000	100,00
3	474	850.000	850.000	100,00
УКУПНО:		4.210.000	4.210.000	100,00

Тестирани су издаци за дате кредите домаћим финансијским институцијама у укупном износу од 4.210.000 хиљада динара, односно 100,00 %.

(1) Субвенционисање каматних стопа за одобрене потрошачке кредите, кредите за одржавање ликвидности и кредите за инвестиције

Министарство економије и регионалног развоја у току 2011. године вршило је субвенционисање каматних стопа за следеће кредите:

- а) Потрошачке кредите и кредите за правна лица, односно финансијски лизинг, за набавку одређених трајних добара и услуга
- б) Кредите за одржавање ликвидности и финансирање трајних обртних средстава и за извозне послове предузетника и привредних друштава
- в) Кредита за ивистиције за предузетнике и привредна друштва.

а) Услови и критеријуми за субвенционисање каматне стопе за потрошачке кредите и кредите за правна лица, односно финансијски лизинг, за набавку одређених трајних добара и услуга у 2011. години уређени су:

- Уредбом о условима и критеријумима за субвенционисање каматне стопе за потрошачке кредите и кредите за правна лица, односно финансијски лизинг, за набавку одређених трајних добара и услуга у 2011. години²⁷, којом су опредељена средства у износу од 1.400.000 хиљада динара (период примене 15.01.-15.04.2011. године);

- Уредбом о условима и критеријумима за субвенционисање каматне стопе за потрошачке кредите и кредите за правна лица, односно финансијски лизинг, за набавку одређених трајних добара и услуга у 2011. години²⁸, којом су опредељена средства у износу од 1.400.000 хиљада динара (период примене 16.04.-15.07.2011. године);

- Уредбом о условима и критеријумима за субвенционисање каматне стопе за потрошачке кредите и кредите за правна лица, односно финансијски лизинг, за набавку одређених трајних добара и услуга у 2011. години²⁹, којом су опредељена средства у износу од 1.090.000 хиљада динара (период примене 16.07.-09.12.2011. године) и

- Уредба о условима и критеријумима за субвенционисање каматне стопе за потрошачке кредите и кредите за правна лица, односно финансијски лизинг, за набавку одређених трајних добара и услуга у 2011. години³⁰, којом су опредељена средства у износу од 790.000 хиљада динара (период примене 10.12.-31.12.2011. године).

Министарство економије и регионалног развоја и Фонд за развој Републике Србије закључили су Уговор о комисиону број: 401-00-91/2011-05 од 19.01.2011. године у циљу реализације наведених Уредби.

У периоду од 15.03. – 28.07.2011. године, извршен је пренос средстава Фонду, према поднетим захтевима, за ове намене, у укупном износу од 1.090.000 хиљада динара по Уредби о условима и критеријумима за субвенционисање каматне стопе за потрошачке кредите и кредите за правна лица, односно финансијски лизинг, за набавку одређених трајних добара и услуга у 2011. години³¹, што је више за 300.000 хиљада динара од утврђеног износа Уредбом о условима и критеријумима за субвенционисање каматне стопе за потрошачке кредите и кредите за правна лица, односно финансијски лизинг, за набавку одређених трајних добара и услуга у 2011. години³² из децембра месеца 2011. године.

Није вршен увид у посебне уговоре којима су уређена међусобна права и обавезе између Републичког фонда за развој и банака.

б) Услови и критеријуми за субвенционисање каматне стопе за кредите за одржавање ликвидности и финансирање трајних обртних средстава и за извозне послове у 2011. години уређени су:

- Уредбом о условима и критеријумима за субвенционисање каматне стопе за кредите за одржавање ликвидности и финансирање трајних обртних средстава и за извозне послове у 2011. години³³, којом су опредељена средства у износу од 1.420.000 хиљада динара (период примене 15.01.-19.08.2011. године);

²⁷ „Службени гласник РС“, бр. 1/11

²⁸ „Службени гласник РС“, бр. 1/11 и 26/11

²⁹ „Службени гласник РС“, бр. 1/11, 26/11 и 52/11

³⁰ „Службени гласник РС“, бр. 1/11, 26/11, 52/11 и 93/11

³¹ „Службени гласник РС“, бр. 1/11, 26/11 и 52/11

³² „Службени гласник РС“, бр. 1/11, 26/11, 52/11 и 93/11

³³ „Службени гласник РС“, бр. 1/11

- Уредбом о условима и критеријумима за субвенционисање каматне стопе за кредите за одржавање ликвидности и финансирање трајних обртних средстава и за извозне послове у 2011. години³⁴, којом су опредељена средства у износу од 1.570.000 хиљада динара (период примене 20.08.-09.12.2011. године) и

- Уредбом о условима и критеријумима за субвенционисање каматне стопе за кредите за одржавање ликвидности и финансирање трајних обртних средстава и за извозне послове у 2011. години³⁵, којом су опредељена средства у износу од 1.870.000 хиљада динара (период примене 10.12.- 31.12.2011. године).

Министарство економије и регионалног развоја и Фонд за развој Републике Србије закључили су Уговор о комисиону број: 401-00-93/2011-05 од 19.01.2011. године у циљу реализације наведених Уредби.

Пренос средстава Фонду, извршен је у периоду од 15.03.2011. године до 23.08.2011. године, према поднетим захтевима за ове намене, у укупном износу од 1.570.000 хиљада динара, а по Уредби о условима за субвенционисање каматне стопе за кредите за одржавање ликвидности и финансирање трајних обртних средстава и за извозне послове у 2011. години³⁶ и по Уредби о условима за субвенционисање каматне стопе за кредите за одржавање ликвидности и финансирање трајних обртних средстава и за извозне послове у 2011. години³⁷. У Извештају Фонда за развој Републике Србије број: 4246 од 17.10.2012. године исказани су расходи настали по Уредбама за субвенционисање каматне стопе за кредите за одржавање ликвидности и финансирање трајних обртних средстава и за извозне послове у 2011. години у износу од 1.862.152 хиљада динара према Уредби о условима за субвенционисање каматне стопе за кредите за одржавање ликвидности и финансирање трајних обртних средстава и за извозне послове у 2011. години³⁸, по којој нису вршени преноси средстава.

Није вршен увид у посебне уговоре којима су уређена међусобна права и обавезе између Републичког фонда за развој и банака.

в) Уредбом о условима за субвенционисање каматне стопе за кредите за инвестиције у 2011. години уређени су услови и критеријуми за субвенционисање каматне стопе за кредите за инвестиције у 2011. години³⁹.

Субвенционисање каматне стопе врши се за одобрене кредите са роком отплате до 5 година, на почек од 6 до 12 месеци, а у складу са чланом 3. горе наведене Уредбе.

Субвенционисана камата износи 3,5 % годишње, лимитирано на неотплаћени део кредита за сваку годину, како је то дефинисано у члану 4. Уредбе.

Према донетој Уредби од 15. јануара 2011. године обезбеђена средства у износу од 700.000 хиљада динара за ове намене. Средства се пласирају преко Фонда за развој Републике Србије.

Министарство економије и регионалног развоја и Фонд за развој Републике Србије закључили су Уговор о комисиону број: 401-00-92/2011-05 од 19.01.2011. године у циљу реализације наведене Уредбе.

У периоду од 15.03. – 06.07.2011. године, извршен је пренос средстава Фонду, према поднетим захтевима, за ове намене, у укупном износу од 700.000 хиљада динара.

³⁴ „Службени гласник РС „ бр 1/11 и 61/11

³⁵ „Службени гласник РС „ бр 1/11, 61/11 и 93/11

³⁶ „Службени гласник РС „ бр 1/11

³⁷ „Службени гласник РС“ бр 1/11 и 61/11

³⁸ „Службени гласник РС „ бр 1/11, 61/11 и 93/11

³⁹ „Службени гласник РС“ бр 1/11

Није вршен увид у посебне уговоре којима су уређена међусобна права и обавезе између Републичког фонда за развој и банака.

Увидом у расположиву књиговодствену документацију утврђено је да су Фонду за развој Републике Србије ради реализације Уредби за субвенционисање каматних стопа за потрошачке кредите, кредите за ликвидност и кредите за инвестиције у 2011. години пренета средства у износу од 3.360.000 хиљада динара. У табели која следи даје се преглед поднетих захтева и донетих решења о преносу средстава на основу којих је извршен пренос средстава на рачун Фонда:

у хиљадама динара

Редни број	Број збирног налога за пренос	Број и датум захтева Фонда	Врста кредита	Број и датум Решења о преносу средстава	Износ
1	217306	02-1228 од 07.03.2011.	Потрошачки	401-00-386/2011-02 од 15.03.2011.	5.000
		02-1227 од 07.03.2011.	Ликвидност	401-00-387/2011-02 од 15.03.2011.	70.000
		02-1229 од 07.03.2011.	Инвестиције	401-00-388/2011-02 од 15.03.2011.	5.000
2	223566	02-1843 од 14.04.2011.	Потрошачки	401-00-386/2011-02/1 од 15.04.2011.	10.000
		02-1842 од 14.04.2011.	Ликвидност	401-00-387/2011-02/1 од 15.04.2011.	130.000
		02-1844 од 14.04.2011.	Инвестиције	401-00-388/2011-02/1 од 15.04.2011.	20.000
3	226673	02-1998 од 29.04.2011.	Потрошачки	401-00-386/2011-02/2 од 04.05.2011.	530.000
		02-1995 од 29.04.2011.	Ликвидност	401-00-387/2011-02/2 од 04.05.2011.	500.000
		02-1999 од 29.04.2011.	Инвестиције	401-00-388/2011-02/2 од 04.05.2011.	425.000
4	231035	02-2426 од 24.05.2011.	Ликвидност	401-00-387/2011-02/3 од 24.05.2011.	587.000
5	233733	02-2627 од 03.06.2011.	Потрошачки	401-00-386/2011-02/3 од 03.06.2011.	250.000
		02-2626 од 03.06.2011.	Инвестиције	401-00-388/2011-02/3 од 03.06.2011.	150.000
6	241258	02-3113 од 04.07.2011.	Потрошачки	401-00-386/2011-02/4 од 06.07.2011.	200.000
		02-3112 од 04.07.2011.	Ликвидност	401-00-388/2011-02/4 од 06.07.2011.	133.000
		02-3114 од 04.07.2011.	Инвестиције	401-00-388/2011-02/4 од 06.07.2011.	100.000
7	246724	02-3466 од 26.07.2011.	Потрошачки	401-00-386/2011-02/5 од 28.07.2011.	95.000
8	251165	02-3762 од 22.08.2011.	Ликвидност	401-00-387/2011-02/5 од 23.08.2011.	150.000
УКУПНО ПРЕНЕТА СРЕДСТВА ФОНДУ:					3.360.000
УКУПНО ПО ВРСТАМА КРЕДИТА			Потрошачки		1.090.000
			Ликвидност		1.570.000
			Инвестиције		700.000

У поступку ревизије Фонд је доставио допис број: 02-4246 од 17. октобра 2012. године у прилогу којег је доставио збирне податке о реализованим захтевима и пласираним средствима, по банкама у складу са напред наведеним Уредбама.

У прегледу достављеном од стране Фонда за развој Републике Србије исказано је да је Фонд поред средстава пренетих из буџета у 2011. години, располагао и неутрошеним средствима из ранијих година, као и враћеним средствима (по различитим основима), тако да су пласирана средства банкама у укупном износу од 3.508.958 хиљада динара. У табели која следи даје се збирни преглед по броју поднетих захтева, по врстама кредита, годинама и са одобренним износима у ЕУР-има и динарима:

у хиљадама динара

Редни број	Година	Врста кредита	Број поднетих захтева	Износ у ЕУР-има	Износ у 000 динара
1	2009	Ликвидност	0	-404	-41
		Инвестиције	0	0	0
		Потрошачки	536	4.401.520	427.915
Укупно 2009.г.			536	4.401.116	427.874
2	2010	Ликвидност	728	1.387.467	141.521
		Инвестиције	254	4.851.341	494.837
		Потрошачки	315	2.394.186	244.207
Укупно 2010.г.			1.297	8.632.994	880.565
3	2011	Ликвидност	6.788	18.741.452	1.862.152
		Инвестиције	909	2.232.499	224.660
		Потрошачки	9.097	1.123.252	113.707
Укупно 2011.г.			16.794	22.097.203	2.200.519
УКУПНО ПО ВРСТАМА КРЕДИТА		Ликвидност	7.516	20.128.515	2.003.632
		Инвестиције	1.163	7.083.840	719.497

	Потрошачки	9.948	7.918.958	785.829
СВЕГА:		18.627	35.131.313	3.508.958

Упоређујући податке о одобреним средствима према наведеним Уредбама, пренетим средствима Фонду за развој Републике Србије и исказаној реализацији наведених Уредби од стране Фонда у достављеном прегледу број: 4246 од 17.10.2011. године утврђено је следеће:

у хиљадама динара

Ред. број	Одобрена средства	Врста кредита			Укупно
		Потрошачки	Ликвидност	Ивестиције	
1	По Уредби	790.000	1.870.000	700.000	3.360.000
2	По Решењима министарства о преносу средстава Фонду	1.090.000	1.570.000	700.000	3.360.000
3	По извештају Фонда о преносу средстава банкама	785.829	2.003.632	719.497	3.508.958

Утврђено је:

Министарство и Фонд нису накнадно утврдили динамику повлачења средстава, што није у складу са чланом 1. Уговора о комисиону.

Министарство је извршило пренос средстава Фонду, према поднетим захтевима, за ове намене, у укупном износу од 1.090.000 хиљада динара по Уредби о условима и критеријумима за субвенционисање каматне стопе за потрошачке кредите и кредите за правна лица, односно финансијски лизинг, за набавку одређених трајних добара и услуга у 2011. години⁴⁰, што је више за 300.000 хиљада динара од утврђеног износа Уредбом о изменама Уредбе о условима и критеријумима за субвенционисање каматне стопе за потрошачке кредите и кредите за правна лица, односно финансијски лизинг, за набавку одређених трајних добара и услуга у 2011. години⁴¹.

Министарство није известило Владу о реализацији средстава у складу са Уредбама о субвенционисању каматних стопа.

ПРЕПОРУКА:

Препоручује се Министарству надлежном за опште економске послове и послове по питању рада – функција 410, да приликом измене и допуне аката у делу који се односи на опредељена средства на годишњем нивоу, укључи претходно исплаћена средства по том основу.

(2) Програм о распореду и коришћењу средстава за програмирање регионалног развоја и подршке малим и средњим предузећима и предузетништву за 2011. годину

Законом о буџету Републике Србије за 2011. годину у оквиру раздела 20. функција 474-вишенаменски развојни пројекти, на економској класификацији 621 – набавка домаће финансијске имовине, за подстицај и развој предузећа и предузетништва у неразвијеним општинама у Републици Србији, опредељена су средства у износу од 850.000 хиљада динара. Средства се одобравају преко Фонда за развој Републике Србије.

Закључком Владе 05 број: 420-214/2011 од 21. јануара 2011. године усвојен је Програм за подстицање равномерног регионалног развоја, а Закључцима Владе 05 број: 420-5231/2011 од 30. јуна 2011. године и 05 број: 420-8099/2011-001 од 03. новембра 2011. године усвојени

⁴⁰ „Службени гласник РС“, бр. 1/11, 26/11 и 52/11

⁴¹ „Службени гласник РС“, бр. 1/11, 26/11, 52/11 и 93/11

су Програми о изменама и допунама Програма за подстицање равномерног регионалног развоја.

Основни циљ Програма је покретање производње упошљавањем постојећих капацитета и изградњом нових производних погона, отварање продуктивних нових радних места и смањивање разлика у развијености региона и општина. Специфични циљеви Програма су:

1. Подстицање производње и запошљавања у девастираним подручјима;
2. Подстицај и развој предузећа и предузетништва у неразвијеним општинама;
3. Улагање у радно интензивне гране прерађивачке индустрије у недовољно развијеним општинама.

Влада је доношењем Уредбе о условима за подстицај и развој предузећа и предузетништва у неразвијеним општинама у 2011. години, Уредбе о условима за подстицање производње и запошљавања у девастираним подручјима у 2011. години и Уредбе о условима за улагање у радно интензивне гране прерађивачке индустрије у недовољно развијеним општинама у 2011. години⁴² дефинисала услове и критеријуме коришћења средстава за реализацију ове врсте кредита.

Министарство економије и регионалног развоја дужно је да надзире спровођење Програма. Фонд је у обавези да тромесечно извештава министарство, а министарство Владу о реализацији Програма.

Министарство економије и регионалног развоја и Фонд за развој Републике Србије закључили су Уговор о комисиону број: 300-402-00-240/2011-14 од 11.02.2011. године ради спровођења Програма. Фонд у складу са чланом 3. Уговора о комисиону, закључује уговоре са корисницима средстава, у своје име, а за рачун министарства. Одлуку о расподели средстава доноси Управни одбор Фонда. Фонд је, такође у обавези да прати реализацију средстава у складу са Програмом и да о томе води комплетну књиговодствену документацију. За обављање овог комисионог посла Фонд не наплаћује провизију.

Фонд за развој Републике Србије доставио је Извештај о реализацији Програма за подстицање равномерног регионалног развоја за други квартал 2011. године из јула месеца 2011. године који је Влада усвојила доношењем Закључка 05 број: 021-3136/2012 од 10. маја 2012. године.

Извештај о реализацији Програма за подстицање равномерног регионалног развоја за трећи и четврти квартал 2011. године Фонд је сачинио у јануару 2012. године који до момента вршења ревизије Влада није усвојила.

Из достављених Извештаја не може се утврдити за које намене су утрошена средства обезбеђена из буџета РС, јер су у истим исказани укупни подаци о пласираним средствима из свих извора.

Фонд за развој Републике Србије доставио је Министарству регионалног развоја и локалне самоуправе Извештај о контроли наменског коришћења средстава по Програму за подстицање равномерног регионалног развоја у 2011. години број: 02-4139 од 15. октобра 2012. године, са прегледом пренетих средстава по корисницима са коментаром о начину коришћења средстава и њиховој наменској употреби.

Преглед одобрених средстава по корисницима

у хиљадама динара

Ред. број	Назив корисника	Број уговора	Износ	Напомена
1	"Лузница плус" ДОО	21676/2011 од 8.05.2011.	3.000	Средства нису оправдана у целости, дат

⁴² „Службени гласник РС“ број 3/2011, 48/2011 и 84/2011

Напомене уз Извештај о ревизији саставних делова финансијских извештаја Министарства економије и регионалног развоја за 2011. годину

Ред. број	Назив корисника	Број уговора	Износ	Напомена
	Бабушница			предлог за раскид уговора
2	"Бламин" ДОО Бајина Башта	21678/2011 од 25.05.2011.	30.000	Средства нису оправдана у целости, дат предлог за раскид уговора
3	"Конфенкција Рабас" ДОО Бајина Башта	21665/2011 од 12.05.2011.	8.000	Достављен извештај о утрошку средстава са документацијом
4	"Интеркомерц" АД Београд	21726/2011 од 27.05.2011.	150.000	Достављен извештај о утрошку средстава са документацијом
5	"Радин центар" ДОО Београд	21673/2011 од 16.05.2011.	3.500	Достављен извештај о утрошку средстава са документацијом
6	"ЈАЗАР" ДОО Блаце	21737/2011 од 30.05.2011.	121.800	Достављен извештај о утрошку средстава са документацијом
7	"Мастер милк" ДОО Блаце	21658/2011 од 21.06.2011.	149.656	Достављен извештај о утрошку средстава са документацијом
8	"Сава" АД Хртковци	21727/2011 од 15.06.2011.	21.363	Достављен извештај о утрошку средстава са документацијом
9	"Аеро-East-Europe" ДОО Краљево	21731/2011 од 16.05.2011.	15.000	Достављен извештај о утрошку средстава са документацијом
10	"Куштиљ" ЗЗ Куштиљ	21749/2011	15.000	Достављен извештај о утрошку средстава са документацијом
11	"Мимпеш" ДОО Лебане	21667/2011 од 16.05.2011.	4.400	Достављен извештај о утрошку средстава са документацијом
12	"Дадап" ДОО Ниш	21675/2011 од 16.05.2011.	30.000	Достављен извештај о утрошку средстава са документацијом
13	"Златарпласт" ДП Нова Варош	21729/2011 од 27.05.2011.	144.649	Достављен извештај о утрошку средстава са документацијом
14	"Намештај Тахировић" ДОО Нови Пазар	21713/2011 од 11.05.2011.	40.000	Достављен извештај о утрошку средстава са документацијом
15	"ОНХ" Нови Пазар	21690/2011 од 17.05.2011.	21.430	Достављен извештај о утрошку средстава са документацијом
16	"Метал Орашац" доо Орашац	21756/2011 од 31.05.2011.	18.000	Достављен извештај о утрошку средстава са документацијом
17	"Подгорина- воће" ДОО Осечина	21696/2011 од 27.05.2011.	3.289	Достављен извештај о утрошку средстава са документацијом
18	"Систем Милком ЦО" ДОО Прокупље	21697/2011 од 12.05.2011.	3.300	Достављен извештај о утрошку средстава са документацијом
19	"Интеркомерц" Доо Рача Крагујевачка	21666/2011 од 30.05.2011.	5.000	Достављен извештај о утрошку средстава са документацијом
20	"Даница" ДОО Смедеревска Паланка	21863/2011 од 23.06.2011.	2.500	Достављен извештај о утрошку средстава са документацијом
21	"Ресава комерц" ДОО Свилајнац	21709/2011 од 27.05.2011.	3.090	Достављен извештај о утрошку средстава са документацијом
22	ЗЗ "Лена пром" ДОО Сврљиг	21703/2011 од 16.05.2011.	6.000	Достављен извештај о утрошку средстава са документацијом
23	"PN Group Investment" ДОО Варварин	21752/2011 од 07.06.2011.	35.000	Предузеће у блокади, смањило број радника, дат предлог за раскид уговора
24	"MN stil-trade" ДОО Златибор	21718/2011 од 07.06.2011.	14.273	Средства нису оправдана, дат предлог за раскид уговора
25	"SB Tisnica Sistems" ДОО Жагубица	21698/2011 од 02.05.2011.	2.498	Достављен извештај о утрошку средстава са документацијом
УКУПНО:			850.748	

Фонд је у Извештају образложио да је корисницима пренето више средстава (748 хиљада динара више) у односу на одобрена средства по Закону о буџету за 2011. годину, из разлога што се средства преносе сукцесивно, тако да је део средстава пренет корисницима у 2012. години, према њиховим захтевима, у складу са закљученим уговорима. У Извештају Фонда наведено је да 5 корисника - "Лузница плус" ДОО Бабушница, "Бламин" ДОО Бајина Башта, „MN stil-trade" ДОО Златибор и „PN Group Investment" ДОО Варварин нису доставили документацију за правдање додељених средстава, односно нису их наменски утрошили, као и да је Фонд покренуо процедуру за раскид ових уговора и повраћај средстава у укупном износу од 119.771 хиљада динара.

У поступку ревизије Фонд за развој Републике Србије доставио је дописе којима је обавестило кориснике о раскиду уговора и то:

- а) за корисника PN Group Investment" д.о.о. Варварин достављен је допис број: 02-4057 од 11.10.2012. године којим је раскинут Уговор о кредиту број 21752 од 07.06.2011. године. Покренута је процедура наплате по кредиту по основу дате банкарске гаранције. Послате су гаранције на протест Новој Агробанци АД Београд на износ од 5.210 хиљада динара и 5.231 хиљада динара;
- б) за корисника „Бламин“ д.о.о. из Бајине Баште достављен је допис број: 02-4148 од 15.10.2012. године којим је раскинут Уговор о кредиту број 21678 од 25.05.2011. године. Покренута је процедура наплате по кредиту по основу дате банкарске гаранције код КБЦ банке Београд на 3.827 хиљада динара;
- в) за корисника „Лузница Плус“ д.о.о. из Бабушнице достављен је допис број: 02-4454 од 22.10.2012. године којим раскинут Уговор о кредиту број 21676 од 18.05.2011. године;
- г) за корисника „МН стил-траде“ д.о.о. Златибор достављен је допис број: 02-4453 од 22.10.2012. године којим раскинут Уговор о кредиту број 21718 од 07.06.2011. године.

Утврђено је:

Министарство, односно Фонд за развој Републике Србије је покренуо поступак за раскид Уговора са корисницима који нису оправдали средства кредита.

3.4.1.2. Кредити домаћим нефинансијским јавним институцијама – конто 621500

Министарство је у 2011. години исказало издатке за дате кредите домаћим нефинансијским институцијама – на конту 621511 у укупном износу од 5.944.414 хиљада динара.

Ред. број	Функција	Конто 621500		% тестираног
		Извршено	Тестирано	
1	410	5.944.414	4.625.912	77,82
УКУПНО:		5.944.414	4.625.912	77,82

Тестирани су издаци за дате кредите домаћим финансијским институцијама у укупном износу од 4.625.912 хиљада динара, односно 77,82 %.

(1) Наменски кредити за улагања од посебног значаја и за подстицање производње и извоза

У оквиру функције 410 – Општи економски и комерцијални послови и послови по питању рада, Министарство економије и регионалног развоја извршило је издатке за набавку домаће финансијске имовине у износу од 4.028.000 хиљада динара.

Пре оснивања радне групе Министарство економије и регионалног развоја доделило је 03.марта 2011. године средства РТБ „БОР“ из Бора у укупном износу од 2.100.000 хиљада динара за улагања од посебног значаја и Компанији „СИМПО“ ад из Враћа у износу од 300.000 хиљада динара за подстицање производње и извоза. Након отпочињања ревизије за 2010. годину, по препоруци ДРИ, оформљена је Радна група која разматра захтеве и даје предлоге за одобравање средстава.

Радна група за разматрање захтева ради одобравања средстава за наменске кредите за подстицање производње и извоза и улагања од посебног значаја образована је Решењем број: 300-119-01-123/2011-05 од 13. априла 2011. године.

Радна група је одржала десет састанака у 2011. години и разматрала пристигле захтеве и у складу са својим овлашћењима дала предлог министру да одобри следеће кредите:

у хиљадама динара

Редни број	Датум одржавања састанка	Назив корисника	Одобрен износ	Намена средстава
1	19.04.2011.	РТБ БОР	500.000	Набавка рударске транспортне и утоварне опреме
2	21.04.2011.	Магнохром доо Краљево	84.000	Санација и отварање нових рударских постројења
		АД Фабрика Седишта Прибој	9.000	Набавка репроматеријала за континуалну производњу
3	13.05.2011.	Топола Ливар АД Топола	40.000	Набавка репроматеријала и сировина
		АД УМСО Врање	30.000	Набавка репроматеријала и сировина
		Крушик Пластика АД Осечина	20.000	Набавка нових машина и алата
		Завод за испитивање оружја и муниције Крагујевац	3.000	Измирење обавеза према добављачима
4	30.05.2011.	"СИМПО ШИК" Врање	150.000	Набавка основних средстава
		АД "Драган Марковић" Обреновац	36.000	Набавка репроматеријала
		ИМП АД Раковица	100.000	Набавка репроматеријала и измирење обавеза према добављачима
		Јавор Доо Ивањица	30.000	Набавка нових машина и опреме
		АД Вулкан Ниш	10.000	Измирење обавеза према добављачима
5	05.07.2011.	Магнохром доо Краљево	56.000	Санација и отварање нових рударских постројења
		ИМК "14.октобар" Крушевац	40.000	Набавка репроматеријала
		Фабрика вагона Краљево	22.000	Отклањање техничких недостатака у производњи
6	20.07.2011.	Индустрија каблова Јагодина	100.000	Редовно финансирање производње
		АД Будимка Пожега	42.000	Набавка сировина
7	13.09.2011.	АД Фабрика Седишта Прибој	3.000	Редовно финансирање производње
		АД Вулкан Ниш	10.000	Набавка обртних средстава
8	04.10.2011.	ДМБ Фабрика турбомотора и трансмисија Београд	2.000	Редовно финансирање производње
		Концерн "Петар Драпшин" АД Младеновац	21.000	Набавка репроматеријала и редовно финансирање производње
9	15.11.2011.	РТБ БОР	100.000	Стабилизација производње бабра
		АД Јагодина пивара Јагодина	50.000	Набавка сировина и репроматеријала
10	27.12.2011.	Компанија "Симпо" Врање	100.000	Набавка сировина
		Индустрија каблова Јагодина	100.000	Набавка сировина и репроматеријала
УКУПНО:			1.658.000	

Министарство и Фонд за развој Републике Србије закључили су Уговор о комисиону број: 401 -00- 310/2011- 07 од 02. маја 2011. године у циљу одобравања кредита за улагања од посебног значаја, за корисника РТБ БОР из Бора, а који ће се реализовати преко Фонда. У складу са чланом 2. Уговора о комисиону, Министарство својим решењем дефинише корисника кредита са којим Фонд закључује уговор о кредиту. Влада Републике Србије је у складу са својим овлашћењима донела Решење о употреби средстава текуће буџетске резерве 05 број: 401-8019/2011 од 21. октобра 2011. године којим је одобрила Министарству економије и регионалног развоја средства у износу од 100.000 хиљада динара. Средства су намењена као наменски кредит за подстицање производње у предузећу РТБ „Бор“ ад у реструктурирању. Ради реализације ових средстава министарство је закључило Уговор о комисиону са Фондом за развој Републике Србије број: 42-00-149/2011-07 од 23.11.2011. године.

Преглед одобрених средстава

у хиљадама динара

Ред. број	Назив корисника	Број и датум захтева	Намена средстава	Број и датум Уговора са Фондом	Број и датум решења	Износ	Напомена
1	РТБ БОР Бор	42-00-65/11 од 28.02.2011.	Уплата друге рате уговорених радова 15.000 еура	02/1234 од 09.03.2011.	42-00-65/1/2011-7 од 03.03.2011.	1.600.000	Достављен извештај број 42-00-65/2011 од 08.05.2012. године
		42-00-66/11 од 28.02.2011.	Набавка рударске опреме за рудник Велики Кривељ	02/1235 од 09.03.2011.	42-00-66/1/2011-7 од 03.03.2011.	500.000	
		42-00-66/1/11 од 12.04.2011.	Набавка рударске опреме за рудник Велики Кривељ	02/1902 од 20.04.2011.	42-00-66/2/2011-7 од 19.04.2011.	500.000	
		42-00-151/11 од 16.11.2011.	Стабилизација производње бакра	02/5305 од 20.12.2011.	42-00-141/1/2011-7 од 23.11.2011.	100.000	
УКУПНО 1.:						2.700.000	

РТБ „БОР“ из Бора доставио је, у поступку ревизије, додатну документацију о утрошку одобрених средстава (изводе текућег рачуна – динарске и девизне, уговор о кредиту, протокол о кредиту, рачуне за набавку опреме, обрачуне царинског дуга и сл).

У поступку ревизије извршен је увид у документацију у вези одобрених средстава у сврху подстицања производње и извоза у току 2011. године и то за следеће кориснике:

у хиљадама динара

Ред. број	Корисник	Број и датум захтева	Намена средства наредности 621511	Број и датум Уговора са Фондом	Број и датум решења	Износ	Напомена
1.	Компанија "СИМПО" АД Врање	42-00-42/11 од 07.02.2011.	Набавка основних средстава за реконструкцију и модернизацију фабрике душека	401-00-312/2011-07 од 02.03.2011.	42-00-42/1/2011-7 од 03.03.2011.	150.000	Компанија доставила Извештај о коришћењу одобрених средстава у поступку ревизије 25.10.2012.
		42-00-41/11 од 07.02.2011.	Набавка трајних обртних средстава	401-00-311/2011-07 од 02.03.2011.	42-00-41/1/2011-7 од 03.03.2011.	150.000	
		42-00-41/11 од 08.11.2011.	Набавка сировина	401-00-159/2011-07 од 29.12.2011.	42-00-41/2/2011-7 од 29.12.2011.	100.000	
Укупно 1.:						400.000	
2.	"СИМПО ШИК" доо Куршимлија	42-00-103/11 од 04.05.2011.	Обнављање производње лесонита и лесомала	401-00-881/2011-07 од 07.06.2011.	42-00-103/1/2011-7 од 13.06.2011.	150.000	Достављен извештај број 104/4 од 19.01.2012. године
3.	ИМП а.д. Београд	42-00-91/11 од 29.04.2011.	Набавка репроматеријала	401-00-883/2011-07 од 07.06.2011.	42-00-91/1/2011-7 од 08.06.2011.	100.000	Достављен извештај број 371 од 27.01.2012. године (46 мил за зараде)
4.	Холдинг каблови Јагодина	42-00-120/11 од 07.07.2011.	Набавка репроматеријала	401-00-124/2011-07 од 19.07.2011.	42-00-120/1/2011-7 од 19.07.2011.	100.000	Достављен извештај број 42-00-120/11 од 11.04.2012. године
		42-00-120/11 од 12.12.2011.	Набавка репроматеријала и енергената	401-00-158/2011-07 од 29.12.2011.	42-00-120/2/2011-7 од 29.12.2011.	100.000	
СВЕГА:						850.000	

Министарство је одобрило и ставило на располагање кредитна средства овим предузећима, о чему је писмено обавестило Фонд за развој Републике Србије. Ради реализације наменских кредита за наведене кориснике, закључени су Уговори о комисиону са Фондом за развој Републике Србије, а Фонд је закључивао Уговоре о кредиту са крајњим

корисницима средстава. Контролу наменског коришћења средстава вршило је Министарство економије и регионалног развоја.

Компанија „Симпо“ а.д. из Враћа поднела је захтеве дана 07.02.2011. године и 08.11.2011. године за доделу средстава, односно дугорочног наменског кредита за подстицање производње и извоза за основна средства за реконструкцију и модернизацију фабрике душека у Бујановцу и за набавку трајних обртних средстава. Министарство је својим дописом број: 42-00-42/2011-7 од 07.02.2011. године обавестило Фонд за развој Републике Србије да ће одобрити средства кредита Компанији „Симпо“ а.д. из Враћа, као и да су средства за те намене опредељена Законом о буџету Републике Србије за 2011. годину, због чега је нужно да Фонд и министарство закључе Уговор о комисиону.

Министарство и Фонд закључили су следеће Уговоре о комисиону:

1. Број 401-00-311/2011-07 од 02.03.2011. године (заведен код Фонда под бројем 02-1075) за доделу средстава наменског кредита за подстицање производње и извоза са роком отплате 7 година (грејс период 2 године) и каматном стопом од 2,5% на годишњем нивоу. Министарство је донело Решење о распореду средстава број 42-00-41/1/2011-7 од 03. марта 2011. године којим су одобрена средства у износу од 150.000 хиљада динара. Фонд и Компанија „Симпо“ закључили су Уговор о кредиту број 02/1206 од 04. марта 2011. године, на основу ког су средства пласирана.
2. Број 401-00-312/2011-07 од 02.03.2011. године (заведен код Фонда под бројем 02-1074) за доделу средстава наменског кредита за подстицање производње и извоза са роком отплате 6 месеци и каматном стопом од 2,5% на годишњем нивоу. Министарство је донело Решење о распореду средстава број 42-00-42/1/2011-7 од 03. марта 2011. године којим су одобрена средства у износу од 150.000 хиљада динара. Фонд и Компанија „Симпо“ закључили су Уговор о кредиту број 02/1207 од 04. марта 2011. године, на основу ког су средства пласирана. Средства одобрена овим кредитом нису враћена иако је истекао рок за њихово враћање. Фонд за развој није активирао средства обезбеђења по кредиту – менице.
3. Број 401-00-159/2011-07 од 29.12.2011. године (заведен код Фонда под бројем 02-5944) за доделу средстава наменског кредита за подстицање производње и извоза са роком отплате 7 година (грејс период 2 године) и каматном стопом од 2,5% на годишњем нивоу. Министарство је донело Решење о распореду средстава број 42-00-41/2/2011-7 од 29. децембра 2011. године којим су одобрена средства у износу од 100.000 хиљада динара. Фонд и Компанија „Симпо“ закључили су Уговор о кредиту број 02/5947 од 29. децембра 2011. године, на основу ког су средства пласирана. Средства су обезбеђена из текуће буџетске резерве на основу Решења о употреби средстава текуће буџетске резерве 05 број: 401-10024/2011 од 27. децембра 2011. године које је донела Влада Републике Србије.

Министарство економије и регионалног развоја је својим дописима број: 42-00-41/2011-7- I од 10. јануара 2012. године, 42-00-41/2011-7- II од 04. априла 2012. године и 420-01-8/2012-32- I од 16. октобра 2012. године захтевало од Компаније „Симпо“ а.д. из Враћа да достави Извештај о коришћењу одобрених средстава. Корисник средстава Компанија „Симпо“ а.д. из Враћа у поступку вршења ревизије, доставила извештај о утрошку наменски одобрених средстава у укупном износу од 400.000 хиљада динара (заведен у министарству под бројем: 42-00-41/2011-07 од 25. октобра 2012. године).

Министарство је након одобрења средстава обавештавало Комисију за контролу државне помоћи при Министарству финансија којим корисницима и за које намене су

средства одобрена. По пријему обавештења Комисија је доношењем Закључака покренула поступак накнадне контроле дозвољености државне помоћи. Накнадном контролом, од стране Комисије, утврђено је да закључени Уговори о комисиону са Фондом за развој Републике Србије нису усаглашени са Уредбом о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“ број 13/10), те је наложено Министарству, доношењем посебног Закључка, да у року од три месеца од дана пријема истог, исправи уочене неправилности.

Утврђено је:

Услови, критеријуми, начин доделе и контрола коришћења средстава и реализације наменских кредита и кредита за подстицај производње и извоза није уређено посебним прописима.

Министарство је извршило пренос средстава Фонду за развој у укупном износу од 4.028.000 хиљада динара, од чега за кредитирање улагања од посебног значаја износ од 2.600.000 хиљада динара и за кредитирање подстицаја производње и извоза у износу од 1.428.000 хиљада динара.

Комисија за контролу државне помоћи при Министарству финансија није донела Решења којим потврђује дозвољеност државне помоћи корисницима додељених средстава.

Министарство економије и регионалног развоја и Фонд за развој Републике Србије нису покренули поступак за враћање кредита у складу са закљученим Уговором са компанијом „СИМПО“ А.Д. из Врања, а која није извршила враћање одобрених кредитних средстава по њиховом доспећу у износу од 150.000 хиљада динара.

ПРЕПОРУКА:

Препоручује се Министарству да уреди посебним прописом или предложи Влади на усвајање Програм за доделу средстава за наменске кредите и кредите за подстицај производње и извоза, са условима и критеријумима за доделу истих, на основу којих ће формирана радна група вршити одабир пристиглих захтева за доделу средстава, односно предложити који корисници испуњавају услове за доделу средстава наменских кредита и кредита за подстицај производње и извоза.

Препоручује се Министарству да покрене поступак враћања доспелих кредитних средстава у складу са закљученим Уговорима.

(2) Подстицање производње и продаје трактора и прикључних машина за тракторе у Републици Србији

Решењем Министарства финансија Републике Србије број 1/2011-26 од 28. фебруара 2011. године, Комисија за контролу државне помоћи је дозволила државну помоћ произвођачима трактора у Републици Србији на основу Уредбе о условима и начину подстицања производње и продаје трактора и прикључних машина за тракторе у Републици Србији у 2011. години⁴³.

Уредбом о условима и начину подстицања производње и продаје трактора и прикључних машина за тракторе у Републици Србији у 2011. години⁴⁴, уређени су услови и

⁴³ „Службени гласник РС“ број 1/11

⁴⁴ „Службени гласник РС“ број 1/2011, 39/2011, 43/2011 и 96/2011

начин подстицања производње и продаје нових трактора и нових прикључних машина за тракторе произведених у Републици Србији у 2011. години.

Правилником о начину подстицања производње и продаје трактора и прикључних машина за тракторе у Републици Србији у 2011. години⁴⁵, ближе је прописан начин подстицања производње и продаје нових трактора и нових прикључних машина за тракторе у Републици Србији у 2011. години.

Министарство је у току 2011. године пренело укупна средства на име субвенција у висини од 250.000 хиљада динара (конто 621511 – Кредити домаћим нефинансијским јавним институцијама - 232.113 хиљада динара и конто 621811 – Кредити домаћим нефинансијским приватним предузећима - 17.888 хиљада динара), од чега за тракторе 201.750 хиљада динара или 80,7% исплаћених средстава и за прикључне машине 48.250 хиљада динара или 19,3% исплаћених средстава.

Како је дефинисано чланом 3, ставом 2 Уредбе, расподела средстава се врши авансним плаћањем произвођачима трактора и/или прикључних машина у Републици Србији у ратама, сразмерно динамици производње и продаје нових трактора и/или прикључних машина.

Подстицање производње и продаје спроводи се умањењем произвођачке цене новог трактора и/или прикључних машина на дан исплате купопродајне цене (члан 4. Уредбе и члан 3. Правилника). Овим члановима дефинисан је и проценат умањења произвођачке цене у зависности од врсте трактора и/или прикључних машина.

Није јасна одредба члана 3. став 2. Правилника, којом је предвиђено да произвођачи трактора и/или прикључних машина достављају Министарству ценовник у динарима у складу са Уредбом и Правилником, јер исти не садрже одредбе о ценовницима произвођача.

Право куповине нових трактора и/или прикључних машина у складу са чланом 6. Уредбе, имају лица која су уписана у Регистар пољопривредних газдинстава у складу са Законом о пољопривреди и руралном развоју.

Министарство надлежно за послове економије и регионалног развоја се обавезало да полугодишње доставља извештај Влади о утрошку средстава (члан 8. Уредбе).

Исплата прве авансне рате одобрава се на основу поднетог захтева произвођача, до износа правдања утрошка последње авансне рате исплаћене у 2010. години (члан 2. Правилника). Пренос сваке наредне рате врши се до износа правдања утрошка претходно исплаћених средстава (члан 5. Правилника).

Министарство на основу комплетне документације којом се доказује утрошак средстава (фактура, фискални исечак издат купцу, испуњеност услова купца у смислу регистрације, судски оверена изјава за прикључне машине које се не региструју, потписани записник о примопредаји трактора и/или прикључне машине) даје налог за исплату средстава произвођачима трактора и/или прикључних машина у Републици Србији.

Влада је Закључком 05 Број: 42-8318/2011 од 03. новембра 2011. године, прихватила Извештај о коришћењу средстава за подстицање производње и продаје трактора и прикључних машина у Републици Србији у 2011. години од 1. јануара до 30. јуна 2011. године и Закључком 05 Број: 42-2191/2012 од 29. марта 2012. године, Извештај о коришћењу средстава за подстицање производње и продаје трактора и прикључних машина у Републици Србији у 2011. години од 1. јануара до 31. децембра 2011. године.

⁴⁵ „Службени гласник РС“ број 5/2011 и 91/2011

Министарство је доставило Преглед реализације средстава по Уредби за 2011. годину:

Преглед реализације средстава по Уредби о условима и начину подстицања производње и продаје трактора и прикључних машина за тракторе у Републици Србији у 2011. години, по корисницима

у хиљадама динара

Р. б.	Директни корисници	Исплаћена средства последње рате из 2010. год.	Остатак средстава из 2010. године за правдање у 2011. год.	Исплаћена средства у 2011. год.	Укупна средства за правдање у периоду од 01.01.-31.12.2011. год.	Оправдана средства у 2011. години			Број продатих трактора и прикључних машина за тракторе у 2011. за износ оправданих средстава		
						Остатак из 2010. год.	Средства из 2011. год.	Укупно	Правдање остатка из 2010. год.	Правдање из 2011. год.	Укупно
1	2	3	4	5	6=4+5	7	8	9=7+8	10	11	12=10+11
ТРАКТОРИ											
1.	ИМТ	38.400	0	135.400	135.400	0	113.895	113.895	0	424	424
2.	ИМР	14.713	0	65.712	65.712	0	65.397	65.397	0	244	244
3.	Металопреграда	0	0	638	638	0	146	146	0	1	1
Укупно трактори		53.113	0	201.750	201.750	0	179.438	179.438	0	669	669
ПРИКЉУЧНЕ МАШИНЕ											
1.	Мајевица	10.000	0	31.000	31.000	0	28.119	28.119	0	215	215
2.	ИМТ	7.500	5.948	0	5.948	3.902	0	3.902	68	0	68
3.	Берко	3.250	0	3.250	3.250	0	2.580	2.580	0	10	10
4.	Агриа	2.277	0	14.000	14.000	0	11.622	11.622	0	130	130
5.	Хемтекс	2.500	1.340	0	1.340	1.106	0	1.106	27	0	27
6.	Змај	3.360	3.360	0	3.360	0	0	0	0	0	0
Укупно прикључне машине		28.887	10.648	48.250	58.898	5.008	42.321	47.329	95	355	450
Свега		82.000	10.648	250.000	260.648	5.008	221.759	226.767	95	1.024	1.119

Од укупног износа пренетих средстава у 2011. години достављени су извештаји о утрошку 226.767 хиљада динара, а остала су неутрошена средства у износу од 33.881 хиљада динара. Како је дефинисано чланом 9. Уредбе о условима и начину подстицања производње и продаје трактора и прикључних машина за тракторе у Републици Србији у 2012. години⁴⁶, неутрошена средства која су исплаћена у 2011. години, могу да се користе у 2012. години за намене за које су та средства пренета у 2011. години.

Извршен је увид у документацију на основу које је Министарство вршило пренос средстава произвођачима: захтеве произвођача, решења Министарства о распореду средстава, збирне налоге захтева за креирање преузете обавезе, фактуре произвођача, уговоре, записнике о примопредаји, фискалне исечке, потврде подручне филијале Управе за трезор да је купац уписан у Регистар пољопривредних газдинстава, судски оверене изјаве за прикључне машине које се не региструју, ценовнике понуђача и осталу пратећу документацију.

Произвођачи трактора и/или прикључних машина доставили су Министарству ценовник у динарима, у коме је дефинисано на које цене се зарачунава субвенција и колико износи крајња цена, коју плаћа купац. Цене су исказане по снази и типу трактора.

⁴⁶ „Службени гласник РС“, број 2/12 и 90/12

У ревидираним фактурама субвенција је обрачунавана на произвођачку цену у случајевима када крајњи купац купује директно од произвођача, а у случајевима продаје преко овлашћених дистрибутера, на произвођачку цену која није умањена за одобрени рабат овлашћеном дистрибутеру.

Уредба о условима и начину подстицаја производње и продаје трактора и прикључних машина за тракторе у Републици Србији у 2011. години и Правилник о начину подстицања производње и продаје трактора и прикључних машина за тракторе у Републици Србији у 2011. години нису усаглашени по питању ценовника као битног елемента за контролу примене реализације овог Програма, нити је у њима јасно утврђена произвођачка цена, односно основица на коју се врши обрачун субвенције. У члану 4. Уредбе о условима и начину подстицаја производње и продаје трактора и прикључних машина за тракторе у Републици Србији у 2012. години и члану 3. Правилника о начину подстицања производње и продаје трактора и прикључних машина за тракторе у Републици Србији у 2012. години, ближе је дефинисана цена на коју се врши субвенција.

Поједини уговори су закључени 2010. године по Уредби о условима и начину подстицања производње и продаје трактора и прикључних машина за тракторе у Републици Србији у 2010. години⁴⁷, а трактор је испоручен по Уредби о условима и начину подстицања производње и продаје трактора и прикључних машина за тракторе у Републици Србији у 2011. години⁴⁸. За те тракторе купци су плаћали цену по важећим ценовницима у моменту склапања уговора.

Утврђено је:

Законом о буџету Републике Србије за 2011. годину у оквиру Раздела 20 - Министарство економије и регионалног развоја, функција 410 – Општи економски и комерцијални послови и послови по питању рада, планирано је и исплаћено на име подстицаја производње и продаје трактора и прикључних пољопривредних машина 250.000 хиљада динара произвођачима трактора и прикључних машина, са економске класификације 621000 - Набавка финансијске имовине, уместо са економске класификације 451000 - Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организација, што није у складу са чланом 29. Закона о буџетском систему и чланом 9. став 1. и 3. и чланом 14. и 16. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем, а Законом о буџету за 2012. годину Министарство је за исте намене планирало средства на групи економске класификације 451000 - Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организација.

(3) Подстицање производње трактора у Републици Србији намењених продаји у Републици Српској

Споразумом о сарадњи у области привреде између Републике Србије и Републике Српске од 15. јуна 2009. године, који је закључен између Републике Србије и Републике Српске (Босна и Херцеговина), уређено је да ће у Републици Српској бити продавани трактори произведени у Републици Србији; да се субвенционисана продаја трактора спроводи у Републици Српској: 1) умањењем продајне цене новог трактора за износ од 2 хиљаде евра (Република Србија – хиљаду евра и Република Српска – хиљаду евра) и 2) субвенционисањем каматне стопе за кредите за набавку трактора.

⁴⁷ „Службени гласник РС“, број 3/10 и 5/10

⁴⁸ „Службени гласник РС“, број 5/11 и 91/11

Дана 19.07.2011. године закључен је Анекс Споразума о сарадњи у области привреде између Републике Србије и Републике Српске број 011-00-00123/2010-07/1. Овим Анексом Република Србија се обавезује да потрошачима у Републици Српској у 2011. години стави на располагање до 500 трактора у складу са условима из Споразума.

Решењем Министарства финансија Републике Србије број 135/2011-26 од 25. августа 2011. године, Комисија за контролу државне помоћи је дозволила државну помоћ која ће бити додељена произвођачима трактора у Републици Србији на основу Уредбе о субвенционисању продаје трактора у Републици Српској у 2011. години.

Уредбом о субвенционисању продаје трактора у Републици Српској у 2011. години⁴⁹ уређени су услови и начин подстицања производње трактора у Републици Србији намењених продаји у Републици Српској у 2011. години.

Правилником о условима и начину субвенционисања продаје трактора у Републици Српској у 2011. години ближе су прописани услови и начин подстицања производње трактора у Републици Србији, односно субвенционисања продаје трактора у Републици Српској у 2011. години.

Министарство је у току 2011. године пренело укупна средства на име субвенција у висини од 50.000 хиљада динара (конто 621511 – Кредити домаћим нефинансијским јавним институцијама – 50.000 хиљада динара), од чега Индустији машина и трактора а.д. „у реструктурирању“ Београд (ИМТ) – 40.000 хиљада динара и Индустији мотора Раковица а.д. „у реструктурирању“ Београд (ИМР) – 10.000 хиљада динара.

Како је дефинисано чланом 3. ставом 2. Уредбе расподела средстава се врши авансним плаћањем произвођачима трактора у Републици Србији у ратама, сразмерно динамици продаје нових трактора у Републици Српској.

Субвенционисана продаја трактора у Републици Српској се спроводи умањењем продајне цене новог трактора за износ од 2.000 евра. Република Србија сноси део субвенције и то у износу од 1.000 евра за тракторе продате у Републици Српској у 2011. години (члан 4. Уредбе).

После исплате прве авансне рате произвођачима трактора, пренос сваке наредне рате условљен је утрошком средстава претходне рате (члан 5. Правилника).

Министарство на основу комплетне документације којом се доказује утрошак средстава претходне рате (фактура, отпремница, копија Јединствене царинске исправе (ЈЦИ) и оригинална потврда овлашћеног дистрибутера у Републици Српској о броју продатих трактора) даје налог за исплату средстава на име наредне рате произвођачима трактора у Републици Србији.

Министарство није доставило полугодишњи извештај Влади о коришћењу средстава, јер је Уредба донета у јулу 2011. године.

Влада је Закључком 05 Број: 42-2800/2012 од 19. априла 2012. године, прихватила Извештај о реализацији субвенционисања продаје трактора у Републици Српској у 2011. години.

Министарство је доставило Преглед реализације средстава по Уредби за 2011. годину:

⁴⁹ „Службени гласник РС“, број 61/2011 и 96/2011

Преглед реализације средстава по Уредби о условима и начину подстицања производње и продаје трактора и прикључних машина за тракторе у Републици Србији у 2011. години, по корисницима

у хиљадама динара

Р.б.	Директни корисници	Исплаће на средства последње рате из 2010.	Остатак средстава из 2010. године за правдуње у 2011. години	Исплаћена средства у 2011. години	Укупна средства за правдуње у периоду од 01.01.-31.12.2011.	Оправдана средства у 2011. години			Број продатих трактора и прикључних машина за тракторе у 2011. за износ оправданих средстава		
						Средства из 2010. године	Средства из 2011.	Укупно	Правдање остатка из 2010.	Правдање 2011.	Укупно
1	2	3	4	5	6=4+5	7	8	9=7+8	10	11	12=10+11
1	ИМТ	17.000	0	40.000	40.000	0	5.274	5.274	0	52	52
2	ИМР	10.000	827	10.000	10.827	827	0	827	8	0	8
Укупно		27.000	827	50.000	50.827	827	5.274	6.101	8	52	60

Од укупног износа пренетих средстава у 2011. години према достављеној документацији, која је у поступку ревизије дата на увид, утрошена су средства у износу од 6.101 хиљада динара, а остала су неутрошена средства у износу од 44.726 хиљада динара. Неутрошена средства, пренета у 2011. години, могу се утрошити до 30. јуна 2012. године (како је дефинисано чланом 6. Уредбе и чланом 5. Правилника).

У 2012. години није донета Уредба и Правилник за субвенционисање продаје трактора у Републици Српској.

С обзиром да је фирма „ИМТ“ а.д. у реструктурирању, до 30. јуна 2012. године оправдала укупно износ од 9.173 хиљаде динара, Министарство је 23.08.2012. године упутило допис број 42-00-00004/2012-32, у коме захтева да се изврши повраћај средстава у износу од 30.827 хиљада динара, најкасније до 10. септембра 2012. године, уплатом на жиро рачун Републике Србије, као и да Министарству доставе доказ да су извршили уплату.

Такође, фирма „ИМР“ а.д. у реструктурирању је до 30. јуна 2012. године оправдала укупно износ од 414 хиљада динара, тако да је Министарство и њима упутило допис број 42-00-00004/2012-32/1 дана 23.08.2012. године, у коме захтева да се изврши повраћај средстава у износу од 9.586 хиљада динара, најкасније до 10. септембра 2012. године, уплатом на жиро рачун Републике Србије, као и да Министарству доставе доказ да су извршили уплату.

У поступку ревизије Министарство је 19. октобра 2012. године упутило дописе предузећу "ИМТ" а.д. у реструктурирању- број 42-00-00004/2012-32/1 и предузећу "ИМР" а.д. у реструктурирању-број 42-00-00004/2012-32, којима захтева да се повраћај неоправданих средстава изврши одмах, а најкасније до 05. новембра 2012. године. Наведено је да ће Министарство бити принуђено да, уколико се у предвиђеном року не достави доказ о повраћају средстава, обавести надлежне органе државне управе, како би исти преузели мере из своје надлежности.

Извршен је увид у документацију на основу које је Министарство вршило пренос средстава произвођачима: захтеве произвођача, збирне налоге захтева за креирање преузете обавезе и решења Министарства о распореду средстава, извозне царинске фактуре произвођача, потврде овлашћеног дистрибутера у Републици Српској о броју продатих

трактора, јединствене царинске исправе - ЈЦИ и отпремнице произвођача, а према појединачним годишњим Приказима за произвођаче ИМТ и ИМР.

Утврђено је:

Министарство је дописима број: 42-00-00004/2012-32/1 и број: 42-00-00004/2012-32 од 19.10.2012. године захтевало повраћај неоправданих средстава у укупном износу од 40.413 хиљада динара од предузећа „ИМТ“ а.д. у реструктурирању и од предузећа „ИМР“ а.д. у реструктурирању.

(4) Производња и ремонт шинских возила

Закључком Владе 05 Број: 340-12/2011 од 13. јануара 2011. године, усвојен је Програм о условима и начину подстицања производње и ремонта шинских возила у Републици Србији за 2011. годину, за потребе ЈП “Железнице Србије”, а измене и/или допуне Програма за 2011. годину закључцима 05 Број: 340-854/2011 од 10. фебруара 2011. године; 05 Број: 340-2670/2011 од 07. априла 2011. године; 05 Број: 340-4923/2011 од 23. јуна 2011. године; 05 Број: 340-6450/2011 од 25. августа 2011. године и 05 Број: 340-8574/2011-001 од 17. новембра 2011. године.

У складу са тачком 2. наведеног Закључка Владе, министар надлежан за послове економије и регионалног развоја је Решењем број: 119-01-7/2011-07 од 25. јануара 2011. године образовао Стручну радну групу за разматрање захтева за одобравање средстава и контролу реализације Програма о условима и начину подстицања производње и ремонта шинских возила у Републици Србији за 2011. годину, за потребе ЈП “Железнице Србије”.

Тачком 5. наведеног закључка задужено је Министарство економије и регионалног развоја да прати реализацију програма и шестомесечно доставља извештај Влади.

Како је предвиђено Програмом, Директни корисници подносе захтев за одобравање средстава Министарству економије и регионалног развоја, односно Стручној радној групи за разматрање захтева за одобравање средстава и контролу реализације Програма. Уз захтев за одобравање средстава обавезно је достављање примерка уговора закљученог између Директних корисника и ЈП “Железнице”.

Средства за подстицање производње и ремонта шинских возила у Републици Србији, за потребе ЈП „Железнице Србије“, на основу поднетих захтева директних корисника, на предлог Стручне радне групе, одобравају се решењем министра економије и регионалног развоја, у виду кредита, преко Фонда за развој Републике Србије, уз валутну клаузулу, са каматном стопом од 1% на годишњем нивоу, са роком отплате до 12 месеци и обезбеђењем враћања кредита сопственим соло меницама.

На предлог Стручне радне групе, а сагласно уговорима и анексима уговора закљученим између АД “Железнице Србије” и произвођача и ремонтера шинских возила у Републици Србији, током 2011. године, за реализацију Програма одобрена су и уговорена средства у износу од 1.900.000 хиљада динара, а исплаћена су средства у износу од 1.381.100 хиљада динара (и то са економске класификације 621511-793.800 хиљада динара и економске класификације 621811- 587.300 хиљада динара) у виду кредита преко Фонда за развој Републике Србије.

Министарство економије и регионалног развоја и Фонд за развој Републике Србије закључили су Уговор о комисиону број: 110-00-247/2010-07-01 од 19. јануара 2011. године. Уговором су утврђена међусобна права, обавезе и одговорности у поступку реализације Програма о условима и начину подстицања производње и ремонта шинских возила у

Републици Србији за 2011. годину, за потребе ЈП “Железнице Србије”. За обављање комисионог посла, Фонд за развој неће наплаћивати провизију.

Министарство економије и регионалног развоја је извршило исплату у укупном износу од 1.381.100 хиљада динара за реализацију Пројекта, преко Фонда за развој Републике Србије. Фонд је закључно са 31. децембром 2011. године пренео 1.108.400 хиљада динара произвођачима и ремонтерима шинских возила у Републици Србији, док је разлику у износу од 272.700 хиљада динара пренео 4. јануара 2012. године.

Сагласно начину коришћења средстава из Програма за 2011. годину, произвођачи и ремонтери шинских возила након окончања посла, подносе захтев Министарству да им се одобри бесповратно коришћење кредита. Уз захтеве се прилажу оригинални записници-потврде о реализованим испорукама ремонтраних шинских возила који су потписани од стране ЈП “Железнице Србије” са произвођачима и ремонтерима шинских возила (као прилог уз ову потврду доставља се спецификација по фактурама) и Одлука Управног одбора о отпису потраживања према ЈП “Железнице Србије”. Уколико је наведена документација исправна, Министарство доноси Решење којим одобрава да корисник може бесповратно користити средства кредита из Програма.

На основу Закључка Владе и поднетих захтева, Министарство је произвођачима и ремонтерима шинских возила који су у 2011. години у потпуности испунили уговорене обавезе по Програму за 2010. годину, одобрило да средства, у износу од 1.337.626 хиљада динара користе бесповратно. Реализација Програма о условима и начину подстицања производње и ремонта шинских возила у Републици Србији за 2011. годину, за потребе АД „ЖЕЛЕЗНИЦЕ СРБИЈЕ”, од 1. јануара до 31. децембра 2011. године извршена је преко следећих корисника кредитних средстава:

Ред. бр	Директни корисник	Програм/Уговорено		Укупно исплаћено у периоду јануар-децембар			Укупан број испоручених возних средстава до 31. децембра 2011.	За испоруку у 2012. години	Одобен бесповратни кредит у току 2011. за средства која су исплаћена по Програму из 2010.
		Број возних средстава	Износ средстава						
				2	3	621511			
1.	Фабрика железничких возила „ЖЕЛВОЗ” а.д. Смедерево - у реструктурирању	67	430.000	254.000	54.000	308.000	26	41	300.000
2.	Концерн „ФАБРИКА ВАГОНА КРАЉЕВО” а.д. Краљево - у реструктурирању	370	296.000	296.000		296.000	73	297	253.000
3.	Привредно друштво „ГОША” Фабрика шинских возила” д.о.о. Смедеревска Паланка	18	240.000		128.000	128.000	6	12	223.446
4.	„ТАТРАВАГОНКА БРАТСТВО” д.о.о. Суботица	268	215.000		215.000	215.000	122	146	163.984
5.	„ШИНВОЗ” д.о.о. Зрењанин	29	165.000		108.500	108.500	140		
6.	„МИН ЛОКОМОТИВА” а.д. Ниш у реструктурирању	96	230.000	115.000		115.000	72	24	187.196
7.	„МИН ВАГОНКА” а.д. Ниш у реструктурирању	245	196.000	128.800		128.800	185	60	116.000
8.	„МИП РШВ” д.о.о. Ђуприја	108	87.000		55.500	55.500	71	37	64.000
9.	„ИНТЕР-МЕХАНИКА” д.о.о. Смедерево	51	41.000		26.300	26.300	47	4	30.000
Укупно:		1.252	1.900.000	793.800	587.300	1.381.100	742	621	1.337.626

Закључком 05 Број: 340-6338/2011 од 25. августа 2011. године, Влада је усвојила Извештај о реализацији Програма о условима и начину подстицања производње и ремонта шинских возила у Републици Србији за потребе АД “Железнице Србије”, за период од 1. јануара до 30. јуна 2011. године, а Закључком 05 број: 340-2214/2012, од 29. марта 2012. године, Влада је усвојила Извештај о реализацији Програма о условима и начину подстицања производње и ремонта шинских возила у Републици Србији за потребе АД “Железнице Србије”, од 1. јануара до 31. децембра 2011. године.

Како је наведено у извештају, испоруке преосталих шинских возила из Програма за 2011. годину, биће обухваћене у оквиру извештаја о реализацији Програма за 2012. годину.

У оквиру Програма о условима и начину подстицања производње и ремонта шинских возила у Републици Србији за 2012. годину, који је Влада 19. јануара 2012. године донела Закључком 05 Број: 340-167/2012-002 дефинисано је да ће се бесповратно коришћење кредита са припадајућим трошковима, који су корисницима исплаћивани за исте намене у 2010. и 2011. години одобрити у 2012. години, након достављања потврде „Железнице Србије“ о реализованим испорукама по основу уговора закључених са корисницима. Како је у Програму наведено, у случају измирења дела уговорених обавеза, корисницима се одобрава да средства по одговарајућем програму-кредите са припадајућим трошковима, користе бесповратно, сагласно потврди АД „Железнице Србије“ о извршеним испорукама шинских возила.

Утврђено је:

Произвођачи и ремонтери шинских возила су извршили своју уговорну обавезу, у смислу обима производње, након чега је, на основу Закључка Владе и поднетих захтева, Министарство одобрило да средства у износу од 1.337.626 хиљада динара користе бесповратно.

3.4.1.3. Кредити домаћим физичким лицима и домаћинствима у земљи – конто 621600

Министарство је у 2011. години исказало издатке за дате кредите домаћим физичким лицима и домаћинствима у земљи – на конту 621600 у укупном износу од 3.441.559 хиљада динара.

у хиљадама динара

Ред. број	Функција	Конто 621600		% тестираног
		Извршено	Тестирано	
1	410	3.441.559	3.441.559	100,00
УКУПНО:		3.441.559	3.441.559	100,00

Тестирани су издаци за дате кредите домаћим физичким лицима и домаћинствима у земљи од 3.441.559 хиљада динара, односно 100,00 %.

(1) Кредити физичким лицима у земљи за потребе становања – конто 621611

У оквиру функције 410 – Општи економски и комерцијални послови и послови по питању рада, Министарство економије и регионалног развоја извршило је издатке за Кредите физичким лицима у земљи за потребе становања – конто 621611 у износу од 1.600.000 хиљада динара.

На основу Уредбе о мерама подршке грађевинској индустрији кроз субвенционисање камате за стамбене кредите и дугорочно стамбено кредитирање у 2011. години⁵⁰ (у даљем тексту: Уредба), којом су уређени услови и критеријуми доделе наведених кредита. Чланом 2. став 1. Уредбе прописано је да су средства обезбеђена за ове намене у буџету Републике Србије у износу од 1.854.000 хиљада динара, а у ставу 2. истог члана прописано је да Министарство економије и регионалног развоја преноси средства на рачун Националне корпорације за осигурање стамбених кредита (у даљем тексту: Национална корпорација). У складу са ставом 3. члана 2. Уредбе, Министарство економије и регионалног развоја одобрава коришћење средстава, а Национална корпорација врши исплату одобрених средстава. Корисници кредита су држављани Републике Србије са пребивалиштем на територији Републике Србије, а који испуњавају услове за добијање стамбеног кредита које утврђује банка, услове потребне за осигурање стамбеног кредита код Националне корпорације и услове прописане наведеном Уредбом.

У складу са наведеном уредбом, максимални износ кредита износи највише 100 хиљада евра у динарској противвредности на дан пуштања кредита у течај. Модел дугорочног стамбеног кредитирања дефинисан је тако да учешће износи укупно 25% од цене непокретности, односно траженог износа који представља разлику вредности између непокретности коју већ поседује и нове непокретности. Корисник кредита је у обавези да обезбеди 5% учешћа, а 20% учешћа обезбеђује се из буџета Републике Србије у виду дугорочног стамбеног кредита. Преосталих 75% од цене непокретности, односно траженог износа кредита обезбеђује пословна банка, а осигурава Национална корпорација. Корисник кредита у периоду до највише 25 година отплаћује део кредита добијен од банке и то 75% цене непокретности, односно траженог износа кредита. Средства додељена из буџета Републике Србије, корисник кредита отплаћује после истека периода отплате кредита, а најкасније од 25. до 30. године од пуштања кредита у течај. Рок за отплату средстава из буџета је 60 месеци. Рокови отплате кредита одређују се појединачним уговором о кредиту. Укупан рок отплате кредита не може бити дужи од 30 година. Банка, Национална корпорација и Министарство потписују Уговор о дугорочном финансирању за корисника кредита.

Чланом 7. и 8. Уредбе прописана је каматна стопа за корисника кредита на део кредита који се финансира из буџета Републике Србије на име учешћа од 0% на годишњем нивоу, а на део кредита који обезбеђује банка обрачунава се каматна стопа у складу са актима пословне политике банке.

Банка врши наплату целокупног кредита у складу са плановима отплате који чине саставни део уговора о кредиту, с тим што се повраћај дела средстава датих из буџета Републике Србије на име дугорочног стамбеног кредитирања уплаћује на посебан рачун Републике Србије.

Када се кредит сматра доспелим, односно када га банка прогласи доспелим у целости, банка је дужна да преостала средства уплаћена унапред на име субвенционисања камате, пренесе на рачун Националне корпорације, која та средства уплаћује у буџет Републике Србије.

Банка администрира и води комплетне књиговодствене евиденције о одобреним кредитима у складу са овом Уредбом и после намирења потраживања које банка има према кориснику кредита, а све до тренутка намирења потраживања Републике Србије у целости. Банка је дужна да најкасније до 15. у месецу пошаље Националној корпорацији и

⁵⁰ „Службени гласник РС“, бр. 1/11, 3/11, 12/11 и 87/11

Министарству у писменој форми извештај за претходни месец са информацијама о редовности отплате (редовне и принудне) свих кредита одобрених у складу са Уредбом.

Чланом 18. став 3. Уредбе дефинисано је да Министарство извештај о реализацији коришћења средстава подноси Влади.

Национална корпорација је достављала Министарству економије и регионалног развоја захтеве за повлачење средстава. На основу Уредбе и наведених захтева донета су решења о распореду средстава, којима је одобран пренос средстава Националној корпорацији у траженом износу са конта 621611 – Кредити физичким лицима у земљи за потребе становања.

Средства за реализацију овог програма пренета су Националној корпорацији у периоду од 01.01.2011. године до 31.12.2011. године у укупном износу од 1.600.000 хиљада динара.

Национална корпорација је доставила допис број 28/19 од 20. јануара 2012. године у чијем прилогу се налази списак реализованих кредита по Уредбама о мерама подршке грађевинској индустрији кроз субвенционисање каматне стопе за стамбене кредите и дугорочно стамбено кредитирање из 2009., 2010. и 2011. године са прегледом корисника кредита и подацима који се односе на спровођење наведених Уредби. У наведеном прегледу исказана су учешћа у кредитима дата из средстава буџета Републике Србије у износу од 4.023.670 хиљада динара, субвенционисане камате у износу од 1.062.823 хиљада динара, стање на рачуну Националне корпорације за осигурање стамбених кредита у износу од 108.295 хиљада динара и отплата кредита у износу од 4.788 хиљада динара, што укупно износи 5.190.000 хиљада динара. У помоћним књигама Министарства на конту 111611 – Кредити физичким лицима у земљи за потребе становања, исказана је финансијска имовина са стањем на дан 31.12.2011. године у износу од 5.130.000 хиљада динара. У напоменама наведеног прегледа исказана је разлика у износу од 60.000 хиљада динара коју је у Фонд за развој Републике Србије у 2010. години пренео Националној корпорацији за осигурање стамбених кредита.

У поступку ревизије Национална корпорација за осигурање стамбених кредита доставила је Извештај о реализацији коришћења средстава, у складу са Уредбом о мерама подршке грађевинској индустрији кроз субвенционисање камате за стамбене кредите и дугорочно стамбено кредитирање у 2011. години⁵¹, у којем је наведено да је у 2011. години Национална корпорација за осигурање стамбених кредита исплатила на име субвенционисаних кредита 1.144.396 хиљада динара, на име субвенционисане камате 347.309 хиљада динара, а износ од 108.295 хиљада динара евидентиран као стање на дан 31.12.2011. године на рачуну Националне корпорације за осигурање стамбених кредита представља одобрене кредите по условима Уредбе из 2011. године, а који су исплаћени у 2012. години.

Утврђено је:

Не постоји уговор о регулисању међусобних права и обавеза између Националне корпорације за осигурање стамбених кредита и Министарства економије и регионалног развоја.

Министарство није известило Владу о реализацији Уредбе о мерама подршке грађевинској индустрији кроз субвенционисање камате за стамбене кредите и дугорочно стамбено кредитирање у 2011. години, што није у складу са чланом 18. став 3. Уредбе о мерама подршке грађевинској индустрији кроз субвенционисање камате за стамбене кредите и дугорочно стамбено кредитирање у 2011. години.

⁵¹ „Службени гласник РС“, бр. 1/11, 3/11, 12/11 и 87/11

ПРЕПОРУКА:

Препоручује се Министарству надлежном за опште економске послове и послове по питању рада – функција 410, да поднесе Влади извештај о реализацији коришћења средстава додељених по основу Уредбе о мерама подршке грађевинској индустрији кроз субвенционисање камате за стамбене кредите и дугорочно стамбено кредитирање у 2011. години.

(2) Субвенционисање динарских готовинских кредита за подстицање домаће потражње у 2011. години – конто 621612

У оквиру функције 410 – Општи економски и комерцијални послови и послови по питању рада, Министарство економије и регионалног развоја извршило је издатке за субвенционисање динарских готовинских кредита за подстицање домаће потражње у 2011. години – конто 621612 у износу од 1.841.559 хиљада динара.

Уредбом о условима и критеријумима за субвенционисање динарских готовинских кредита за подстицање домаће потражње у 2010. години уређени су услови и критеријуми за субвенционисање динарских готовинских кредита за подстицање домаће потражње и повећање куповне моћи становништва у Републици Србији у 2010. години⁵².

Субвенционисање ових кредита вршено је кроз субвенционисање каматне стопе која је дефинисана чланом 5. Уредбе, и то:

- за кориснике кредита чија месечна примања не прелазе износ од 30 хиљада динара по одбитку пореза и доприноса у висини од 7,5% фиксно годишње и

- за кориснике кредита чија су месечна примања у распону од 30 хиљада динара до 80 хиљада динара по одбитку пореза и доприноса у висини од 8,95% фиксно годишње.

Кредити се одобравају преко банака у Републици Србији, са роком отплате који не може бити дужи од 36 месеци и почеком од 12 месеци у складу са чланом 4. Уредбе.

Извршен је пренос средстава банкама у укупном износу од 1.841.559 хиљада динара.

Министарство је са банкама закључило уговоре о регулисању међусобних односа у вези субвенционисаних динарских готовинских кредита за подстицање домаће потражње у 2010. години. Уговором и Анексом уговора је дефинисана обавеза банке да Министарству достави у року од осам дана од дана потписивања уговора четири бланко сопствене менице са овлашћењем, које Министарство може употребити за повраћај унапред уплаћене субвенционисане камате за случајеве прецизиране уговором.

Утврђено је:

Министарство није известило Владу о реализацији средстава у складу са чланом 9. Уредбе о условима и критеријумима за субвенционисање динарских готовинских кредита за подстицање домаће потражње и повећање куповне моћи становништва у Републици Србији у 2010. години.

⁵² „Службени гласник РС „ бр 20/10 и 94/10

3.4.1.4. Кредити домаћим нефинансијским приватним предузећима – конто 621800

Министарство је у 2011. години исказало издатке за дате кредите домаћим нефинансијским приватним предузећима – на конту 621800 у укупном износу од 1.214.897 хиљада динара.

у хиљадама динара

Ред. број	Функција	Конто 621800		% тестираног
		Извршено	Тестирано	
1	410	1.114.897	905.188	81,19
2	473	100.000	0	0,00
УКУПНО:		1.214.897	905.188	74,51

Тестирани су издаци за дате кредите домаћим физичким лицима и домаћинствима у земљи од **905.188** хиљада динара, односно **74,51%**.

(1) Подстицање производње и продаје трактора и прикључних машина за тракторе у Републици Србији

У оквиру функције 410 – Општи економски и комерцијални послови и послови по питању рада, Министарство економије и регионалног развоја извршило је издатке за Подстицање производње и продаје трактора и прикључних машина за тракторе у Републици Србији – конто 621811 у износу од 17.819 хиљада динара.

Овај програм је објашњен у оквиру подтачке (2) економска класификација 621511.

(2) Подстицање производње и ремонта шинских возила у Републици Србији

У оквиру функције 410 – Општи економски и комерцијални послови и послови по питању рада, Министарство економије и регионалног развоја извршило је издатке за Подстицање производње и ремонта шинских возила у Републици Србији – конто 621811 у износу од 587.300 хиљада динара.

Овај програм је објашњен у оквиру подтачке (4), економска класификација 621511.

(3) Кредит за опремање образовних установа у Републици Српској, односно кредит за набавку информатичке опреме и услуга

У оквиру функције 410 – Општи економски и комерцијални послови и послови по питању рада, Министарство економије и регионалног развоја извршило је издатке за кредит за опремање образовних установа у Републици Српској, односно кредит за набавку информатичке опреме – конто 621811 у износу од 300.000 хиљада динара.

На основу Споразума о успостављању специјалних паралелних односа између Републике Србије и Републике Српске који је ратификован Законом о потврђивању споразума о успостављању паралелних односа између Републике Србије и Републике Српске⁵³.

Закључком Владе 05 број: 48-1952011-1 од 17.03.2011. године усвојен је Нацрт уговора о кредиту између Владе Републике Србије и Владе Републике Српске, Босна и

⁵³ „Службени гласник РС“ број: 70/07

Херцеговина и Закључком Владе 05 број: 48-6902/2011 од 16.09.2011. године усвојен је Нацрт анекса I Уговора о кредиту између Владе Републике Србије и Владе Републике Српске, Босна и Херцеговина и одобрена средства на име кредита у износу од 1.900.000 хиљада динара, од чега је износ од 300.000 хиљада динара обезбеђен у оквиру раздела 20 – Министарство економије и регионалног развоја, група економске класификације 621 – Набавка финансијске имовине, а износ од 1.600.000 хиљада динара обезбедиће се у буџету Републике Србије за 2012. годину.

У члану 1. Уговора о кредиту између Владе Републике Србије и Владе Републике Српске, Босна и Херцеговина број: 401-00-00290/2011-05/1 од 18.03.2011. године наведено је да Влада Републике Србије даје кредит Влади Републике Српске у износу од 18.900 хиљада евра за финансирање пројекта из области железничког транспорта и области опремања образовних установа у Републици Српској, од чега ће се финансирати 87% вредности уговора за испоруку роба и услуга из Републике Србије у Републику Српску, Босна и Херцеговина. Кредит је дат под условом да се 14.400 хиљада евра употреби за набавку 200 теретних железничких вагона уз рок отплате од 18 година укључујући три године грејс периода и по каматаној стопи од 1% годишње и 4.500 хиљада евра за опремање образовних установа информатичком опремом и информатичким услугама уз рок отплате од осам година, укључујући три године грејс периода по каматној стопи од 1%. Чланом 3. Уговора дефинисано је да сви добављачи средстава, опреме и услуга буду привредни субјекти чије је седиште у Републици Србији. Тачком 7. члана 3. Уговора дефинисана је процедура одобрења посебних уговора закључених са Зајмопримцем, по којима Министарство економије и регионалног развоја даје писмено одобрење посебног уговора са добављачем који је претходно одобрило Министарство финансија Републике Српске.

У члану 4. и 5. Уговора дефинисан је начин, динамика исплате и динамика коришћења кредита, док је тачком 1. подтачка 2) члана 4. Уговора регулисано да ће износ дуга добављачима који се односи на вредност набављене опреме и услуга у складу са условима посебних уговора исплатити Зајмодавац из буџета Републике Србије преко Народне банке Србије.

Чланом 2. Анекса I број: 404-00-250/2011-05/1 од 07.11.2011. године измењен је члан 4. основног Уговора о кредиту тако да ће износ дуга добављачима Зајмодавац, у складу са условима Посебног уговора, исплатити из средстава обезбеђених у буџету Републике Србије и да ће исплата обавеза добављачима бити извршена у динарској противвредности по средњем курсу Народне банке Србије који важи на дан плаћања у односу на вредност исказану у Посебном уговору. Чланом 3. Анекса I измењен је члан 5. основног Уговора тако да је уместо Народне банке Србије наведено Министарство економије и регионалног развоја, а у члану 4. наведеног Анекса I дефинисано је да ће Министарство финансија Републике Српске, Босна и Херцеговина и Министарство финансија Републике Србије закључити споразум о имплементацији који је неопходан за реализацију уговора у року од 30 дана од ступања на снагу Анекса I.

Чланом 3. Споразума о имплементацији између Министарства финансија Републике Србије и Министарства финансија Републике Српске регулисано је да ће плаћање 87% вредности одобрених уговора за набавку железничких вагона, информатичке опреме и информатичких услуга, добављачима – извозницима из Републике Србије, вршити Министарство економије и регионалног развоја Републике Србије, а на основу документа које му доставе добављачи – извозници из Републике Србије и овлашћења датог од стране Министарства финансија Републике Српске да одређени износ „пусти“ одговарајућем извознику из Републике Србије.

Чланом 4. наведеног Споразума о имплементацији регулисано је да ће се реализација наплате кредита евидентирати на посебном рачуну отвореном код Народне банке Републике Србије од стране Министарства финансија – Управе за трезор.

Министарство економије и регионалног развоја је 29.12.2011. године извршило авансну уплату средстава у износу од 300.000 хиљада динара добављачу – извознику „СТ Computers“ д.о.о. (члан Com Trade Group) из Београда, на основу испостављене профактуре број: 0712/2011 од 07.12.2011. године Министарству просвете и културе Републике Српске, Овлашћења за исплату средстава наведеном добављачу – извознику број: 06.08./322-872-1/11 од 07.12.2011. године испостављеног од стране Министарства финансија Републике Српске, а које гласи на износ од 300.000 хиљада динара и Решења о преносу средстава број: 401-00-1835/2011-02 од 12.12.2011. године. У прилогу документације налази се и Уговор о набавци и испоруци информатичке опреме и информатичких услуга број: 05.042/052-210/1 од 26.05.2011. године, Анекс I и Анекс II основног Уговора који су закључени између Министарства просвете и културе Републике Српске и добављача – извозника „СТ Computers“ д.о.о. из Београда.

Профактура број: 0712/2011 од 07.12.2011. године гласи на износ од 3.334 хиљада евра, од чега је износ од 334 хиљаде евра плаћен из средстава које обезбеђује Влада Републике Српске и износ од 2.888 хиљада евра односно износ од 300.000 хиљада динара из средстава обезбеђених у буџету Републике Србије за 2011. годину прерачунато по средњем курсу Народне банке Србије на дан уплате добављачу, а за разлику у износу од 112 хиљада евра обезбедиће се средства у буџету Републике Србије за 2012. годину.

Утврђено је:

Законом о буџету Републике Србије за 2011. годину у оквиру функције 410 - Општи економски послови и послови по питању рада на економској класификацији 621800 - Кредити домаћим нефинансијским приватним предузећима планирано је, и у току 2011. године исплаћен аванс добављачу - извознику „СТ Computers“ д.о.о. из Београда из средстава у оквиру датог кредита Влади Републике Српске за набавку информатичке опреме и услуга у износу од 300.000 хиљада динара уместо са економске класификације 622200 – Кредити страним Владама, што није у складу са одредбама члана 29. Закона о буџетском систему и одредбама члана 9. став 1. и 3. и члана 16. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

На овај начин су мање исказана потраживања од страних Влада на економској класификацији 112211 – Кредити страним Владама за износ од 300.000 хиљада динара.

3.4.1.5. Набавка домаћих акција и осталог капитала – конто 621900

Министарство је у 2011. години исказало издатке за набавку домаћих акција и осталог капитала – на конту 621900 у укупном износу од 7.846.480 хиљада динара.

у хиљадама динара

Ред. број	Функција	Конто 621900		% тестираног
		Извршено	Тестирано	
1	410	6.000,000	6.000,000	100.00
2	473	1.846,480	1.750,000	94.77
УКУПНО:		7.846,480	7.750,000	98.77

Тестирани су издаци за набавку домаћих акција и осталог капитала у износу од 7.750.000 хиљада динара, односно 98,77 %

(1) Улагања од посебног значаја, која су намењена за стварање одговарајућих предуслова за функционисање заједничког привредног друштва

Република Србија и Fiat Group Automobiles S.p.A., закључили су Уговор о инвестиционом улагању број 023-02-1259/2008-04 од дана 29.09.2008. године.

Влада је донела Закључак 05 број: 023-1565/2011 од 17. марта 2011. године, којим је усвојила измене и допуне Уговора о заједничком инвестиционом улагању између Републике Србије, Fiat Group Automobiles S.p.A. и Фиат аутомобили Србија доо број: 023-02-1807/309-04-1/1 од 17.03.2011. године.

Уговором о заједничком инвестиционом улагању између Републике Србије и „Fiat Group Automobiles S.p.A“, Република Србија је преузела обавезу да створи одговарајуће предуслове и да у одређеним роковима обезбеди функционисање заједничког привредног друштва (еколошки предуслови, грађевински радови, замена кровова, комунална инфраструктура у складу са одређеним стандардима).

Законом о буџету Републике Србије за 2011. годину⁵⁴ у оквиру раздела 20 - Министарство економије и регионалног развоја, функција 410, економска класификација 621-набавка домаће финансијске имовине, одобрена су средства поред осталог и за улагања од посебног значаја за „Fiat Group Automobiles S.p.A“.

Министарство економије и регионалног развоја је одобрило пренос средстава предузећу „ФИАТ аутомобили“ Србија д.о.о. у укупном износу од 6.000.000 хиљада динара у складу са наведеним Уговором и решењима о распореду средстава.

Утврђено је:

Тестирани издаци су исплаћени у складу са Уговором о заједничком инвестиционом улагању између Републике Србије, Fiat Group Automobiles S.p.A. и Фиат аутомобили Србија д.о.о. број: 023-02-1807/309-04-1/1 од 17.03.2011. године.

(2) ЈП „Стара планина“, Књажевац, Учешће капитала у домаћим нефинансијским јавним предузећима и институцијама – конто 621911

Програмом пословања ЈП „Стара планина“, Књажевац, за период 1. јануар 2011. – 31. децембар 2011. године, на који је Влада дала сагласност решењем 05 број: 023-591/2011 од 27. јануара 2011. године, Решењем 05 број: 023-591/2011 од 27. јануара 2011. године у Табели 14: Планиране инвестиције у 2011. години, под редним бројем 4 – Изградња смештајних објеката на платоу Јабучко Равниште, планирана су средства у висини од 1.750.000 хиљада динара на економској класификације 621 – Набавка домаће финансијске имовине.

Министарство је исказало у књиговодственој евиденцији (економска класификација 621911 – Учешће капитала у домаћим нефинансијским јавним предузећима и институцијама (за аналитику: 0640П ЈП Стара планина смештајни капацитети), укупно пренета средства у износу од 1.750.000 хиљада динара.

ЈП „Стара планина“, Књажевац, је доставило Министарству Извештај о раду за период 1. јануар 2011. – 31. децембар 2011. године број: 300-18-023-02-182/2012 од 22. марта 2012. године, у коме је наведено у оквиру тачке 5. Финансијски показатељи, подтачка 5.3. Инвестиције: реализација и резервисања за инвестиције започете у 2010. години и настављене у 2011. години, под редним бројем 4 – Изградња смештајних објеката на платоу

⁵⁴ „Службени гласник РС“ број 101/10 и 78/11

Јабучко Равниште од планираних средстава у износу од 2.264.776 хиљада динара (1.750.000 хиљада динара средства из буџета РС, остатак из осталих извора) уговорена су и резервисана сва планирана средства на основу закључених уговора. Министарство је извршило пренос средстава у укупном износу од 1.750.000 хиљада динара.

У делу 3.1. Преглед активности по уговорима, наведеног извештаја дат је попис свих реализованих уговора и уговора у току по одобреном програму (укупно 102 уговора). Није направљен преглед пренетих средстава по овим уговорима за 2010. и 2011. годину, јер су неки од уговора, по којима је вршено плаћање, закључени у 2010. години.

Утврђено је:

ЈП „Стара планина“, Књажевац у прилогу Извештаја о раду за период 1. јануар 2011. – 31. децембар 2011. године број: 300-18-023-02-182/2012 од 22. марта 2012. године, није доставило пратећу документацију, како је то предвиђено Програмом.

ПРЕПОРУКА:

Препоручује се Министарству да обезбеди реализацију пројеката и извештавање о истим од стране јавних предузећа, у складу са усвојеним Програмима.

V ПРЕТХОДНИ ПОСТУПЦИ И КОРЕСПОНДЕНЦИЈА СА СУБЈЕКТОМ РЕВИЗИЈЕ ПРЕ ИЗРАЖАВАЊА МИШЉЕЊА

1. Ради спровођења ревизије Нацрта Закона о завршном рачуну буџета за 2011. годину, Генерални државни ревизор донео је Закључак о спровођењу ревизије Нацрта Закона о завршном рачуну буџета за 2011. годину број: 400-235/2012-01 од 06. фебруара 2012. године.
2. Министарство је одредило овлашћена лица за контакт са тимом Државне ревизорске институције.
3. Ревизија је вршена у Београду у пословном простору Министарства економије и регионалног развоја, улица Булевар Краља Александра број 15, у присуству овлашћених лица Министарства.
4. Нацрт Извештаја о ревизији саставних делова финансијских извештаја Министарства економије и регионалног развоја за 2011. годину број: 400-235/2012-01 достављен је Министарству 06.11.2012. године.
5. Министарство је доставило Приговор на Нацрт Извештаја о ревизији саставних делова финансијских извештаја Министарства економије и регионалног развоја за 2011. годину Пов. број: 81/1/2012 од 19.11.2012. године.
6. Састанак расправе о Нацрту Извештаја о ревизији саставних делова финансијских извештаја Министарства економије и регионалног развоја за 2011. годину одржан је 26. новембра 2012. године у просторијама Министарства финансија и привреде у Београду, ул. Кнеза Милоша бр. 20, о чему је сачињен записник.
7. Предлог Извештаја о ревизији саставних делова финансијских извештаја Министарства економије и регионалног развоја за 2011. годину са Одговором на примедбе на Нацрт Извештаја достављен је 30.11.2012. године.
8. Министарство је благовремено доставило Приговор на Предлог Извештаја о ревизији саставних делова финансијских извештаја Министарства економије и регионалног развоја за 2011. годину Пов. број: 1-81-1/2012 од 11. децембра 2012. године.

9. Одговор на Приговор на Предлог Извештаја о ревизији саставних делова финансијских извештаја Министарства економије и регионалног развоја за 2011. годину, број: 400-4970/2012-02 који је утврдио Савет Државне ревизорске институције 21.12.2012. године, достављен је субјекту ревизије.

VI ПРЕПОРУКЕ

Препоручује се Министарству

1. надлежном за послове туризма, да у Програму о распореду и коришћењу субвенција намењених за развој туризма ближе уреди и прецизира намене, односно расходе и издатке који ће се финансирати из буџета и да у Извештају о реализацији Програма поред исказивања одобрених и пренетих средстава, наведе и коначно утрошена средства по корисницима средстава на основу података из појединачних извештаја и документације коју исти достављају ради правдања средстава. (Тачка 3.1.1.1. подтачка (3))
2. надлежном за послове регионалног развоја да средства неопходна за извршење расхода на име реализације пројеката јединица локалне самоуправе, планира на економској класификацији 463000 – Трансфери и донације другом нивоу власти и да их извршава директним трансферима другом нивоу власти. (Тачка 3.1.1.1. подтачка (4))
3. надлежном за послове запошљавања да у случајевима када се корисници средстава не придржавају уговорених рокова у погледу повраћаја неутрошених средстава, поступа на начин како је то закљученим уговорима предвиђено, односно да своје потраживање према корисницима реализује активирањем средстава обезбеђења (соло менице) које је корисник приложио приликом закључења уговора. (Тачка 3.1.1.1. подтачка (5))
4. надлежном за опште економске послове и послове по питању рада – функција 410, да приликом измене и допуне аката у делу који се односи на опредељена средства на годишњем нивоу, укључи претходно исплаћена средства по том основу. (Тачка 3.4.1.1. подтачка (1))
5. надлежном за послове туризма да обезбеди да корисници средстава извршавају расходе у складу са усвојеним Програмом, сачињавају спецификацију расхода, тако да се недвосмислено може утврдити који су расходи финансирани из средстава Буџета, а који из осталих извора и да сачињавају Извештаје о реализацији у складу са усвојеним Програмом. (Тачка 3.1.1.2. и тачка 3.4.1.5. подтачка (2))
6. надлежном за опште економске послове и послове по питању рада – функција 410, да уреди посебним прописом или предложи Влади на усвајање Програм за доделу средстава за наменске кредите и кредите за подстицај производње и извоза, са условима и критеријумима за доделу истих, на основу којих ће, формирана радна група, вршити одабир пристиглих захтева за доделу средстава, односно предложити који корисници испуњавају услове за доделу средстава наменских кредита и кредита за подстицај производње и извоза и да покрене поступак враћања кредитних средстава доспелих за повраћај у складу са закљученим Уговорима. (Тачка 3.4.1.2. подтачка (1)).
7. надлежном за опште економске послове и послове по питању рада – функција 410, да предложи Влади извештај о реализацији коришћења средстава додељених по основу Уредби о субвенционисању камата и Уредбе о мерама подршке грађевинској индустрији кроз субвенционисање камате за стамбене кредите и дугорочно стамбено кредитирање у 2011. години. (Тачка 3.4.1.1. подтачка (1) и тачка 3.4.1.3. подтачка (1))