



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА

ИЗВЕШТАЈ
О РЕВИЗИЈИ САСТАВНИХ ДЕЛОВА ФИНАНСИЈСКИХ ИЗВЕШТАЈА МИНИСТАРСТВА
ПРОСВЕТЕ И НАУКЕ ЗА 2011. ГОДИНУ

Број: 400-235/2012-01
Београд, децембар 2012. године

САДРЖАЈ:

I У В О Д	1
1. ПРАВНИ ОСНОВ, ЦИЉ И ПРЕДМЕТ РЕВИЗИЈЕ	1
1.1. ОДГОВОРНОСТ РУКОВОДСТВА ЗА САСТАВЉАЊЕ ФИНАНСИЈСКИХ ИЗВЕШТАЈА	1
1.2. ОДГОВОРНОСТ РЕВИЗОРА	1
1.3. УСАГЛАШЕНОСТ СА СТАНДАРДИМА / ДЕЛОКРУГ РЕВИЗИЈЕ	2
II МИШЉЕЊЕ	3
2. СУБЈЕКТ РЕВИЗИЈЕ, ДЕЛОКРУГ И ОДГОВОРНО ЛИЦЕ СУБЈЕКТА РЕВИЗИЈЕ.	4
III НАПОМЕНЕ УЗ РЕВИЗОРСКИ ИЗВЕШТАЈ	4
3. ТЕКУЋИ РАСХОДИ	5
3.1. СУБВЕНЦИЈЕ ЈАВНИМ НЕФИНАНСИЈСКИМ ПРЕДУЗЕЋИМА И ОРГАНИЗАЦИЈАМА - КОНТО 451000	5
3.2. НАКНАДЕ ЗА СОЦИЈАЛНУ ЗАШТИТУ ИЗ БУЏЕТА - КОНТО 472000.....	8
4. ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	9
4.1. ЗГРАДЕ И ГРАЂЕВИНСКИ ОБЈЕКТИ - КОНТО 511000	9
4.1.1. ИЗГРАДЊА ОБЈЕКТА ЗА ПОТРЕБЕ ОБРАЗОВАЊА – КОНТО 511223	10
4.2. ИЗДАЦИ ЗА НАБАВКУ МАШИНА И ОПРЕМА – КОНТО 512000.....	18
4.2.1. АУТОМОБИЛИ – КОНТО 512111	18
4.2.2. НАБАВКА ОПРЕМЕ ИЗ КРЕДИТА ЕИБ - ОПРЕМА ЗА ОБРАЗОВАЊЕ – КОНТО 512611	18
5. ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ГЛАВНИЦЕ И НАБАВКУ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ ..	21
5.1. КРЕДИТИ СТУДЕНТИМА И УЧЕНИЦИМА - КОНТО 621613	21
IV ПРЕТХОДНИ ПОСТУПЦИ И КОРЕСПОНДЕНЦИЈА СА СУБЈЕКТОМ РЕВИЗИЈЕ ПРЕ ИЗРАЖАВАЊА МИШЉЕЊА	23
V ПРЕПОРУКЕ	23

И У В О Д

Извршили смо ревизију саставних делова финансијских извештаја Министарства просвете и науке у делу који се односи на расходе за субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама, расходе за накнаде за социјалну заштиту из буџета, издатке за нефинансијску имовину и издатке за финансијску имовину, а у оквиру ревизије Нацрта Закона о завршном рачуну буџета РС за 2011. годину.

1. ПРАВНИ ОСНОВ, ЦИЉ И ПРЕДМЕТ РЕВИЗИЈЕ

Правни основ за вршење ревизије је дат у Уставу Републике Србије¹, Закону о Државној ревизорској институцији², Закону о буџетском систему³ и важећим прописима Републике Србије, као и Програму ревизије Државне ревизорске институције за 2011. годину број: 02-2349/2011-02 и Закључку број: 400-235/2012-01 о спровођењу ревизије Нацрта Закона о завршном рачуну буџета Републике Србије за 2011. годину.

Предмет ове ревизије су делови финансијских извештаја Министарства просвете и науке који приказују финансијске информације о расходима за субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама, расходима за накнаде за социјалну заштиту из буџета, издацима за нефинансијску имовину и издацима за финансијску имовину.

Циљ ревизије је био да се изрази мишљење о деловима финансијских извештаја Министарства просвете и науке који приказују финансијске информације о расходима за субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама, расходима за накнаде за социјалну заштиту из буџета, издацима за нефинансијску имовину и издацима за финансијску имовину.

1.1. Одговорност руководства за састављање финансијских извештаја

За тачност података приказаних у овим финансијским извештајима одговоран је Жарко Обрадовић, министар просвете и науке.

Одговорност за састављање ових финансијских извештаја утврђена је сходно одредбама члана 71. Закона о буџетском систему.

1.2. Одговорност ревизора

Наша одговорност је да, на основу извршене ревизије саставних делова финансијских извештаја, изразимо мишљење о наведеним деловима финансијских извештаја Министарства просвете и науке.

Вршили смо ревизију и издали извештај о финансијским извештајима Министарства просвете за 2009. годину, број 400-247/2010-03 од 15. децембра 2010. године.

Саставни делови финансијских извештаја који су предмет овог извештаја засновани су на завршном рачуну који је састављен у складу са прописима важећим у Републици Србији.

¹ „Службени гласник РС“, број 98/06

² „Службени гласник РС“, број 10/05, 54/07 и 36/10

³ „Службени гласник РС“, број 54/09, 73/10, 101/10 и 101/11

1.3. Усаглашеност са стандардима / делокруг ревизије

Државна ревизорска институција је постала члан Међународне организације врховних ревизијских институција 24. новембра 2008. године (International Organization of Supreme Audit Institution, у даљем тексту – INTOSAI) и преузела обавезу да у свом раду користи Међународне стандарде врховних ревизијских институција (International Standards of Supreme Audit Institutions, у даљем тексту – ISSAI). До момента њихове имплементације на начин предвиђен Законом о Државној ревизорској институцији, за потребе обављања ревизије саставних делова финансијских извештаја Министарства просвете и науке коришћени су Међународни стандарди ревизије (IFAC – Међународна федерација рачуновођа), који се примењују у Републици Србији у смислу члана 2. Закона о рачуноводству и ревизији⁴. Ова могућност је предвиђена и стандардом ISSAI 100 – Основни принципи државне ревизије.

У овом случају коришћен је Међународни стандард ревизије 805 – Посебна разматрања – ревизије појединачних финансијских извештаја и одређених елемената, рачуна или ставки финансијских извештаја.

Ревизија укључује спровођење поступака у циљу прибављања ревизијских доказа о износима и обелодањивањима података у финансијским извештајима. Избор поступака заснован је на ревизорском просуђивању, укључујући процену ризика материјално значајних погрешних исказа у финансијским извештајима. Приликом процене ризика, ревизор разматра интерне контроле које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извештаја, у циљу осмишљавања ревизијских поступака који су одговарајући у датим околностима. Ревизија, такође, укључује оцену примењених рачуноводствених политика и процена извршених од стране руководства, као и оцену целокупне презентације финансијских извештаја.

Сматрамо да су ревизијски докази које смо прибавили довољни и адекватни да пруже основу за наше ревизорско мишљење.

⁴ „Службени гласник РС“, број 46/06, 111/09 и 99/11

II МИШЉЕЊЕ

По нашем мишљењу, саставни делови финансијских извештаја Министарства просвете и науке, у делу који се односи на расходе за субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама, расходе за накнаде за социјалну заштиту из буџета, издатке за нефинансијску имовину и издатке за финансијску имовину, а у оквиру ревизије Нацрта Закона о завршном рачуну буџета РС за 2011. годину, по свим материјално значајним аспектима дају истинит и објективан приказ исказаних прихода и примања, расхода и издатака.

По нашем мишљењу, активности, трансакције и информације које су приказане као саставни делови финансијских извештаја Министарства просвете и науке, а у оквиру ревизије Нацрта Закона о завршном рачуну буџета РС за 2011. годину, су по свим материјално значајним аспектима у складу са прописима у Републици Србији.

Генерални државни ревизор

У Београду, децембар 2012. године

Радослав Сретеновић

2. СУБЈЕКТ РЕВИЗИЈЕ, ДЕЛОКРУГ И ОДГОВОРНО ЛИЦЕ СУБЈЕКТА РЕВИЗИЈЕ

Субјект ревизије је Министарство просвете и науке, Немањина 22-26, 11000 Београд. Матични број: 17329235.

Делокруг субјекта ревизије утврђен је Законом о Министарствима („Службени гласник РС“, број 16/11).

Одговорно лице Министарства просвете и науке је Жарко Обрадовић, министар просвете и науке.

III НАПОМЕНЕ УЗ РЕВИЗОРСКИ ИЗВЕШТАЈ

Увод

Министарство финансија Републике Србије је уз допис број: 403-1072/2012-001-003-1 од 18. јуна 2012. године, доставило Државној ревизорској институцији Републике Србије Нацрт Закона о завршном рачуну буџета Републике Србије за 2011. годину, ради израде Извештаја у складу са чланом 79. Закона о буџетском систему⁵. Нацрт Закона о завршном рачуну буџета Републике Србије за 2011. годину, укључује Биланс стања - образац 1, Биланс прихода и расхода – образац 2, Извештај о капиталним издацима и примањима – образац 3, Извештај о новчаним токовима – образац 4, Извештај о извршењу буџета Републике, Извештај о примљеним донацијама, Извештај о примљеним кредитима, домаћим и иностраним, и извршеним отплатама дугова у току 2011. године и Извештај о издатим гаранцијама датим у току 2011. године.

Одговорност за састављање завршног рачуна буџета Републике Србије утврђена је сходно одредбама Закона о буџетском систему.

Овим законом, у члану 78. прописано је да Министарство финансија припрема Нацрт закона о завршном рачуну буџета Републике и подноси га Влади. Влада утврђује предлог који доставља Народној скупштини Републике Србије.

Дужности и одговорности Управе за трезор, као органа управе у саставу Министарства финансија, прописане су у члану 93. поменутог закона, сходно којим ова управа обавља послове буџетског рачуноводства и извештавања.

Финансијски извештаји Министарства просвете и науке представљају саставни део завршног рачуна буџета Републике Србије за 2011. годину. У поступку прикупљања доказа на основу којих се изражава мишљење о овом завршном рачуну било је потребно извршити ревизију и наведених делова финансијских извештаја овог Министарства.

Избор наведених делова финансијских извештаја извршен је у складу са критеријумима које је Државна ревизорска институција усвојила, а који су засновани на ревизорском просуђивању, укључујући процену ризика материјално значајних погрешних исказа у финансијским извештајима.

Чланом 11. Уредбе о буџетском рачуноводству⁶ је уређено да главна књига трезора садржи рачуноводствене евиденције за сваког директног и индиректног корисника као и за организације обавезног социјалног осигурања.

Директни и индиректни корисници буџетских средстава који своје финансијско пословање не обављају преко сопствених рачуна, воде само помоћне књиге и евиденције у складу са чланом 12. став 3. Уредбе.

У складу са чланом 78. Закона о буџетском систему и члана 4. став 5. Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника

⁵ „Службени гласник РС“ број 54/09, 73/10, 101/10, 101/11

⁶ „Службени гласник РС“ број 125/03 и 12/06

буџетских средстава и корисника средстава обавезног социјалног осигурања⁷, Министарство је доставило Управи за трезор годишњи финансијски извештај за 2011. годину, на прописаним обрасцима Биланс стања - образац 1 и Извештај о извршењу буџета - образац 5.

3. ТЕКУЋИ РАСХОДИ

3.1. Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама - конто 451000

Законом о буџету за 2011. годину, Министарству просвете и науке су опредељена средства за субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама у износу од 195.000 хиљада динара. Министарство за науку и технолошки развој је према Закону о министарствима преузело Министарство просвете. До дана преузимања планирана средства утврђена Законом о буџету овог министарства за субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама износила су 38.000 хиљада динара.

Влада Републике Србије је донела Закључак 05 број: 401-573/2011 од 27.01.2011. године којим је усвојен Програм о распореду и коришћењу средстава за субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама за 2011. годину. Према Програму средства су намењена за финансирање дела текуће репродукције - првенствено за зараде и остала примања запослених по Колективном уговору у ЈП „Железнице Србије“ Београд.

Према Програму, средства за субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама за 2011. годину износе 223.000 хиљада динара и намењена су :

- Друштву са ограниченом одговорношћу „ЈУП Истраживање и развој“ д.о.о. одобрава се износ од 80.000 хиљада динара, а распоред и начин коришћења средстава вршиће се у складу са Програмом пословања „ЈУП Истраживање и развој“ д.о.о. за 2011. годину и финансијским уговором закљученим са Министарством за науку и технолошки развој;

- Центру за промоцију науке износ од 96.000 хиљада динара, а распоред и начин коришћења средстава вршиће се у складу са Програмом пословања Центра за 2011. годину и финансијским уговором закљученим са Министарством за науку и технолошки развој;

- Фонду за иновациону делатност износ од 57.000 хиљада динара, а распоред и начин коришћења средстава вршиће се у складу са Програмом пословања Фонда за 2011. годину и финансијским уговором закљученим са Министарством за науку и технолошки развој.

Контролу наменске потрошње средстава вршиће Министарство за науку и технолошки развој тако што ће корисници субвенција, у складу са потписаним финансијским уговорима, бити у обавези да достављају одговарајуће периодичне извештаје и пратећу документацију из којих се може утврдити да ли су средства субвенција коришћена у складу са наменом. У случају да се утврди да се средства субвенције ненаменски троше Министарство ће обуставити даља плаћања и корисници субвенција ће бити у обавези да ненаменски утрошена средства врате.

У 2011. години Министарство просвете и науке је извршило расходе субвенција у укупном износу од 195.000 хиљада динара. Министарство за науку и технолошки развој је исплатило субвенције у укупном износу од 38.000 хиљада динара.

Субвенције су исплаћене :

- Центру за промоцију науке, у износу од: 76.000 хиљада динара (просвета) + 20.000 хиљада динара (наука) ,

⁷ „Службени гласник РС“ број 51/07

- Фонду за иновациону делатност, у износу од 57.000 хиљада динара (просвета),
 - „ЈУП Истраживање и развој“ д.о.о, у износу од 62.000 хиљаде динара (просвета)
- + 18.000 хиљада динара (наука).

Финансијским планом Центра за промоцију науке за 2011. годину број 10/10 од 27.12.2010. године распоређена су финансијска средства центра у укупном износу од 96.000 хиљада динара. Одлуком о усвајању финансијског плана број: 10/10 од 27.12.2010. године Управни одбор је усвојио финансијски план.

Министарство за науку и технолошки развој и Центар за промоцију науке су закључили Уговор о финансирању рада Центра за промоцију науке у 2011. години број: 660-00-19/2011-01 од 01.02.2011. године.

Предмет уговора су међусобна права и обавезе уговорних страна поводом финансирања рада Центра у 2011. години, а у складу са Финансијским планом Центра. Под трошковима центра се подразумевају:

- материјални трошкови пословања,
- зараде, накнаде и исплате ангажованим физичким лицима,
- остали пословни расходи и
- остали издаци везани за пословање.

Чланом 3. је уређено да се Центар обавезује да средства, која уплаћује Министарство, троши у складу са пројекцијама и за намене утврђене планом. Центар се такође обавезује да Министарству доставља извештаје о наменски утрошеним средствима по примљеној уплати Министарства најкасније по истеку 30 дана од дана протекла три месеца од претходне уплате, с тим што ће извештај за последњу уплату у 2011. години доставити најкасније до 31. јануара 2012. године. Саставни део извештаја Центра су подаци да су средства утрошена у складу са наменом, односно у складу са прописима, укључујући и прописе о јавним набавкама.

Чланом 4. Уговора уређена је обавеза Министарства да финансира трошкове Центра у укупном износу од 96.000 хиљада динара, уплатом на текући рачун Центра број: 105-51325-90 („АИК Банка“ а.д. Ниш).

Центар за промоцију науке је доставио Министарству просвете и науке Извештај о наменски утрошеним средствима:

- број: 325/11 од 24.06.2011. године за период од 01.01.2011.-31.05.2011. године,
- број: 466/11 од 05.09.2011. године за период од 01.06.2011.-31.08.2011. године,
- број: 61/12 од 31.01.2012. године за период од 01.09.2011.-31.12.2011. године.

Фонд за иновациону делатност сачинио је Предлог Програма пословања за 2011. годину, којим су распоређена финансијска средства фонда у укупном износу од 57.000 хиљада динара.

Министарство за науку и технолошки развој и Фонд за иновациону делатност су закључили Уговор о распореду и начину коришћења средстава субвенција за пословање Фонда за иновациону делатност у 2011. години број: 401-00-44/2011-01 од 04.03.2011. године.

Предмет уговора је распоред и начин коришћења средстава у износу од 57.000 хиљада динара, која су, као субвенција Републике Србије, наменски одобрена за финансирање пословања Фонда за иновациону делатност у периоду јануар - децембар 2011. године.

Средства субвенције се опредељују за намене сагласно Финансијском плану Фонда за иновациону делатност за 2011. годину, сходно коме се врши њихова оријентациона расподела и усмеравање за следеће намене:

- трошкови материјала, горива, енергије;
- трошкови бруто зарада запослених и накнада запосленима, накнаде за рад органа Фонда, уговори о делу, ауторски уговори и сл;

- остали пословни расходи (трошкови телефона, комуналне услуге, закупнине, разне друге услуге, нематеријални трошкови) и
- електронска опрема (рачунари, лиценце, софтвер, копир апарати, факс уређаји, телефони и телефонске централе).

Чланом 5. уговора обавезује се Фонд за иновациону делатност да средства субвенција троши у складу са пројекцијама и за утврђене намене, уз поштовање позитивних прописа, укључијући и прописе о јавним набавкама, о чему извештава министарство надлежно за научноистраживачку делатност и технолошки развој посредством периодичних извештаја:

- обавезни полугодишњи извештај који се доставља најкасније до 15.07.2011. године;
- обавезни годишњи извештај који се доставља најкасније до 15. 01. 2012. године и
- други периодични извештај који се доставља са садржином и у року који у писменом захтеву одреди министарство надлежно за научноистраживачку делатност и технолошки развој.

Извештаје потписује директор Фонда за иновациону делатност, а уз њих се прилаже пратећа документација из које произилази законито и наменско трошење примљених средстава субвенција, укључујући и финансијску документацију којом се потврђује да су средства субвенције утрошена у складу са наменом утврђеном овим финансијским уговором, односно у складу са прописима.

Фонд за иновациону делатност доставио је Министарству:

- Извештај о наменском трошењу средстава субвенције за првих шест месеци 2011. године број: 200 од 11.07.2011. године за износ од 8.989 хиљада динара;
- Извештај о наменском трошењу средстава субвенције број: 335 од 18.10.2011. године за износ од 12.155 хиљада динара и
- Годишњи извештај о наменском трошењу средстава буџетских субвенција примљених у Фонду за иновациону делатност број: 21 од 16.01.2012. године за износ од 57.000 хиљада динара.

„ЈУП Истраживање и развој“ д.о.о. сачинио је Финансијски план за 2011. годину, у складу са средствима која су планирана Законом о буџету за 2011. годину на размену Министарства за науку и технолошки у износу од 80.000 хиљада динара и средствима по основу потписаних уговора са Универзитетом у Новом Саду која покривају остатак оперативних трошкова.

Министарство за науку и технолошки развој и „ЈУП Истраживање и развој“ д.о.о. су закључили Уговор о финансирању оперативних трошкова „ЈУП Истраживање и развој“ д.о.о. на пословима управљања пројектима ревитализације истраживања и развоја у јавном сектору у Републици Србији у 2011. години број: 404-02-3/2011-01 од 28.01.2011. године. Уговором се уређују међусобна права и обавезе уговорних страна поводом финансирања оперативних трошкова рада и пословања „ЈУП Истраживање и развој“ д.о.о. у периоду јануар - децембар 2011. године, поводом и у вези са управљањем пројектима ревитализације истраживања и развоја у јавном сектору у Републици Србији из средстава Европске инвестиционе банке.

Под оперативним трошковима рада и пословања „ЈУП Истраживање и развој“ д.о.о. подразумевају се:

- материјални трошкови пословања (опрема за обављање делатности, софтвери, канцеларијски материјал, гориво, електрична енергија и сл.);
- зараде, накнаде и исплате ангажованим физичким лицима (трошкови бруто зарада и накнада запослених, накнаде члановима Скупштине друштва, уговори о делу, ауторски уговори и сл.);

- остали пословни трошкови (трошкови телефона, службених путовања, маркетинга, односа са јавношћу, комуналне услуге, закупнине, поштански и други сродни трошкови);

- остали трошкови везани за пословање (припадајуће провизије, таксе, порези).

Чланом 3. Уговора, „ЈУП Истраживање и развој“ д.о.о. се обавезује да подноси писмене захтеве за уплату средстава Министарству, најкасније до 30-ог у месецу за следећи месец. Након примљене уплате у обавези је да Министарству достави потврду о извршеној уплати средстава. Након извршених плаћања обавеза исказаних у захтеву за уплату, „ЈУП Истраживање и развој“ д.о.о. се обавезује да Министарству достави Коначан обрачун о утрошку средстава. Саставни део Коначног обрачуна о утрошеним средствима су копије финансијске документације којом се потврђује да су средства Министарства утрошена у складу са наменом, односно у складу са прописима, укључујући и прописе о јавним набавкама.

Чланом 4. Уговора, уређено је да се Министарство обавезује да финансира трошкове рада и пословања „ЈУП Истраживање и развој“ д.о.о. у укупном износу од 80.000 хиљада динара, уплатом средстава на текући рачун „ЈУП Истраживање и развој“ д.о.о, који је наведен у захтеву за уплату средстава.

„ЈУП Истраживање и развој“ д.о.о. доставио је Министарству:

- Коначни обрачун утрошених средстава број: 01/2011 од 19.04.2011. године на износ од 18.000 хиљада динара;

- Извештај о утрошку средстава број: 1076 од 13.06.2011. године којим се правдају средства по Захтеву број 552 од 08.04.2011. године у износу од 8.000 хиљада динара;

- Коначни обрачун утрошених средстава број: 02/2011 од 07.07.2011. године на износ од 25.000 хиљада динара;

- Извештај о утрошку средстава број: 1691 од 05.09.2011. године којим се правдају средства по Захтеву број 1159 од 22.06.2011. године у износу од 10.000 хиљада динара;

- Коначни обрачун утрошених средстава број: 03/2011 од 18.11.2011. године на износ од 10.000 хиљада динара и

- Извештај о утрошку средстава број: 1698 од 07.09.2011. године којим се правдају средства по Захтеву број 1270 од 08.07.2011. године у износу од 9.000 хиљада динара.

3.2. Накнаде за социјалну заштиту из буџета - конто 472000

Законом о буџету за 2011. годину, Министарству просвете и науке опредељена су средства накнаде за социјалну заштиту из буџета у износу од 5.677.562 хиљаде динара. Министарство за науку и технолошки развој је према Закону о министарствима преузело Министарство просвете. До дана преузимања планирана средства утврђена Законом о буџету овог министарства за субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама износила су 50.544 хиљаде динара.

У 2011. години Министарство просвете и науке је извршило расходе накнада за социјалну заштиту у укупном износу од 5.345.669 хиљада динара.

Накнаде за социјалну заштиту су исплаћене:

- ученичком стандарду на име накнаде из буџета за образовање, културу, науку и спорт у износу од 1.463.791 хиљаде динара (преко школа и домова ученика) и индивидуалне помоћи ученицима (ученичке стипендије) у износу од 471.000 хиљаде динара (преко Универзал банке 465.285 хиљада динара и Републичког фонда за развој научног и уметничког подмлатка 5.715 хиљада динара);

- вишем и универзитетском образовању на име накнаде из буџета за образовање, културу, науку и спорт у износу од 66.420 хиљада динара (преко факултета);

- студентском стандарду на име накнаде из буџета за образовање, културу, науку и спорт у износу од 2.354.119 хиљада динара, индивидуалне помоћи студентима у износу од 823.443 хиљаде динара (преко Универзал банке 766.396 хиљада динара и Републичког фонда за развој научног и уметничког подмлатка 57.046 хиљада динара) и на име исхране и смештаја студената 12.780 хиљада динара (преко Црвеног крста Србије, Здравствено-потпорног удружења студената, Економске школе „Ваљево“ и Јуниор СУР са преноћиштем).

Министарство за науку и технолошки развој је извршило расходе накнада за социјалну заштиту у укупном износу од 50.544 хиљаде динара.

Накнаде за социјалну заштиту су исплаћене за :

- студентске стипендије у износу од 47.413 хиљада динара (преко Поштанске штедионице износ од 41.568 хиљада динара и за порез на остале приходе износ 5.845 хиљада динара) и

- ученичке стипендије у износу од 3.131 хиљаде динара (преко Поштанске штедионице износ од 2.820 хиљада динара и за порез на остале приходе износ 311 хиљада динара).

4. ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ

4.1. Зграде и грађевински објекти - конто 511000

Набавка нефинансијске имовине у Министарству просвете и науке вршена је из три програма и пројекта:

- програм расподеле инвестиционих средстава Министарства просвете и науке – сектор за инвестиције;
- пројекти који се реализују у складу са Законом о стицању грађевинске индустрије Републике Србије у условима економске кризе - према Закључку Владе РС;
- „Програм модернизације школа“ који се финансира средствима зајма Европске инвестиционе банке, у складу са Финансијским уговором FI n° 25.610 („Службени гласник РС“ - Међународни уговори број 08-10 од 29.07.2010. године), у току 2011. године, а у оквиру Компоненте 1.

Укупно извршени издаци за набавку нефинансијске имовине Министарства просвете и науке, у пословним књигама за период 01.01.-31.12.2011. године, исказани су у износу од 1.383.396 хиљада динара.

(у хиљадама динара)

Рб	Глава	Функција	Издаци за набавку нефинансијске имовине - Буџет	Издаци за набавку нефинансијске имовине - Додатни приходи	Укупна средства
1	53	140 - Основно истраживање	0	33.299	33.299
2	53.1	910 - Основно образовање	75.938	504.064	580.002
3	53.2	920 - Средње образовање	62.612	244.684	307.296
4	53.3	960 - Ученички стандард	98.509	0	98.509
5	53.4	940 - Више и универзитетско образовање	165.486	0	165.486
6	53.5	960 - Студентски стандард	186.028	10.449	196.477
7	53.6	980 - образовање неklasификовано на другом месту	2.327	0	2.327
УКУПНО			590.900	792.496	1.383.396

4.1.1. Изградња објеката за потребе образовања – конто 511223

Извршени издаци за зграде и грађевинске објекте Министарства просвете у пословним књигама за период 01.01.-31.12.2011. године, исказан је у укупном износу од 1.383.396 хиљада динара.

Конто 511

(у хиљадама динара)

Рб	Конто	Министарство (средства буџета + додатни издаци)	Индиректни корисници (трансфери - конто 495)	Укупно	Ревидиран износ	% ревидираног износа
5112	Објекти за потребе образовања	531.208	186.210	717.418	526.607	73,40%
5113	Капитално одржавање објекта за потребе образовања	298.942	353.784	652.726	250.320	38,34%
5114	Пројектно планирање	7.156	6.096	13.252	-----	-----
	Укупно	837.306	546.090	1.383.396	776.927	56,16%

Министарство просвете и науке је у складу са Законом о подстицању грађевинске индустрије Републике Србије у условима економске кризе („Службени гласник РС“, број 45/2010), а на основу Закључка Владе Републике Србије 05 број: 351-7433/2010-1 од 14.10.2010. године, утврдило неколико пројеката који испуњавају услове за реализацију пројеката на изградњи, реконструкцији и модернизацији мреже школа на територији Републике Србије. Законом је прописано да се на поступак избора пројектанта, вршиоца техничке контроле, извођача радова, вршиоца стручног надзора и друго, примењује преговарачки поступак без објављивања јавног позива у складу са законом којим се уређују јавне набавке. Наручилац је дужан да упути позив свим предузећима из члана 3. став 2. овог закона, а према критеријумима који ће се утврдити посебним актом Владе. Захтев за заштиту права понуђача и јавног интереса не задржава даље активности наручиоца у поступку јавне набавке из става 1. овог члана. На питања која се односе на услове и начин покретања поступка, као и на друга питања која нису посебно уређена овим законом примењују се одговарајуће одредбе закона којим се уређују јавне набавке (члан 5).

Уредбом о критеријумима за одређивање понуђача који могу учествовати у реализацији пројеката прописаних Законом о подстицању грађевинске индустрије Републике Србије у условима економске кризе („Службени гласник РС“ број 50/2010 и 5/2011), утврђени су критеријуми за одређивање понуђача који могу учествовати у реализацији пројеката прописаних Законом. „Наручилац у поступак јавне набавке позива најмање десет понуђача, односно најмање пет понуђача ако је предмет јавне набавке израда техничке документације, који испуњавају услове и критеријуме из члана 3. ове Уредбе“ (члан 4). С тим што је обавезан услов за учешће, испуњеност услова у поступку јавне набавке прописаних Законом о јавним набавкама („Службени гласник РС“ број 50/2010, 5/2011) и чланом 44. став 2. тачка 1 до 5 и докази из члана 45.

Министарство просвете и науке је Одлуком о расподели средстава за подстицање грађевинске индустрије извршило распоређивње средстава за одобрене пројекте и то у висини од 20%, а на основу Уговора о комисиону са Фондом за развој Републике Србије.

Увидом у документацију на основу које су извршени административни трансфери за изградњу зграда и објеката и капитално одржавање зграда и објеката утврђено је да су извршени у складу са Процедуром планирања, извршења буџета и рачуноводственог евидентирања.

1) Фонд за развој

Република Србија – Министарство просвете и науке (Комитент) и Фонд за развој Републике Србије (Комисионар) закључили су уговоре о комисиону у складу са чланом 5 Уредбе о начину предлагања пројеката чија је реализација у функцији подстицања грађевинске индустрије Републике Србије и о праћењу динамике финансирања тих пројеката („Службени гласник РС“ број 50/10, 60/10, 64/10, 91/10).

Влада Републике Србије је Закључком 05 број: 351-7433/2010-1 од 14.10.2010. извршила избор пројеката који испуњавају услове за реализацију у складу са Законом о подстицању грађевинске индустрије Републике Србије у условима економске кризе („Службени гласник РС“ број 45/10).

За реализацију пројеката Комитент обезбеђује 20% средстава која се преносе на посебан рачун Комисионара, док се остатак од 80% вредности пројекта обезбеђује из кредита пословних банака тако што се Комисионар задужује код банака које учествују у реализацији Програма ванредне подршке грађевинској индустрији у условима светске економске кризе у 2010. години.

Комитент, након провере исправности документације, ради плаћања доставља Комисионару Захтев за плаћање са документацијом, а Комисионар се обавезује да средства пренета од стране Комитента и Банке пренесе на рачун извођача радова/добављача/пружаоца услуга.

Комисионар води базу података о одобреним и реализованим плаћањима по изворима средстава и прати динамику трошења средстава о чему тромесечно извештава Владу, а Министарству финансија – Сектору за буџетску инспекцију и ревизију доставља најкасније до 31. јануара текуће године извештај о начину трошења средстава намењених за реализацију пројеката за претходну годину.

Укупна средства за отплату кредита пословним банкама обезбеђују се из средстава буџета Републике Србије, са раздела Министарства финансија – јавни дуг, у висини 100% кредитног задужења код банке. Отплату кредита вршиће Комисионар, који је обавезан да наредног дана након благовремене уплате средстава на његов рачун од стране Министарства финансија – јавни дуг, пренесе та средства банци.

(у хиљадама динара)

Ред. бр.	Решење о исплати	Уговор о комисиону	Уговор о извођењу радова	Предмет уговора	Закључен са	Вредност уговорених радова са ПДВ-ом	Исплаћен износ (20%)
1	451-02-3869/2011-05 од 18.11.2011.	02-1672 од 04.04.2011.	451-02-2640/2011-05 од 03.08.2011.	Изградња ОШ „Јастребачки партизани“ у Југ Богдановцу - Меровина	„Тончев градња“ доо Сурдулица	44.601	8,920
2	451-02-3868/2011-05 од 18.11.2011.	02-1671 од 04.04.2011.	451-02-2802/2011-05 од 16.08.2011.	Изградња школске зграде у Осоници - Ивањица	„Стандард Инвест Груп“ доо	11.124	1,883
3	451-02-3870/2011-05 од 18.11.2011.	02-1673 од 04.04.2011.	451-02-2638/2011-05 од 03.08.2011.	Изградња физкултурне сале ОШ у Злоту	Милинковић company	24.821	4,964
4	451-02-3871/2011-05 од 18.01.2011.	02-1674 од 04.04.2011.	451-02-2639/2011-05 од 03.08.2011.	Реконструкција и адаптација зграде у ђачки интернат при СШ „Свети Трифун“ у Александровцу	„Грађинг“ доо Александравац	30.879	6,176

5	451-02-4084/2011-05 од 02.12.2011.	02-1675 од 04.04.2011.	451-02-02850/2011-05 од 25.08.2011.	Реконструкција и доградња студентског дома за смештај лица са посебним потребама „Мика Митровић“	„Ратко Митровић“ доо Београд	419.933	54,000
Укупно						531.358	75.943

Тестиран је износ од 75.943 хиљаде динара, односно 100%.

Утврђено је да су тестиране набавке спроведене на основу Закона о јавним набавкама.

а) Изградња објекта ОШ "Јастребачки партизани"

Министарство просвете је закључило уговор за радове број 451-02-2640/2011-05 од 03.08.2011. године.

На основу Закона о подстицању грађевинске индустрије Републике Србије у условима економске кризе („Службени гласник РС“ број 45/10) и чл. 24 Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ број 116/08), наручилац је спровео преговарачки поступак без објављивања јавног позива за јавну набавку радова.

Уговор је закључен са предузећем "Тончев градња" доо Сурдулица у вредности од 37.798 хиљада динара без ПДВ-а, односно 44.601 хиљада динара са ПДВ-ом. Предмет уговора је изградња објекта ОШ "Јастребачки партизани" у Југбогдановцу – Меровина.

Позив за учествовање је упућен према 10 понуђача, дана 06.07.2011. До 21.07.2011. године благовремено су стигле 3 понуде. Поступак преговарања је вођен дана 25.07.2011, а предмет преговора је била понуђена цена. При избору извођача примењен је критеријум најниже понуђене цене.

Извођач се обавезује да ће извести радове у року од 120 дана, од дана увођења у посао. Рок је почео да тече 03.10.2011. године. Уколико не заврши радове у року, извођач је обавезан да плати уговорну казну од 0,2% од вредности набавке за сваки дан кашњења, а највише до 10% од укупне уговорене вредности. Уплату уговорене цене наручилац ће извршити по испостављеним 30-дневним привременим ситуацијама и окончаној ситуацији, у року од 30 дана од пријема оверене ситуације.

Према Редовном извештају о извођењу радова, радови су завршени након 191 дана и о томе постоји Обавештење Министарству од дана 12.04.2012. године.

На основу Решења о исплати број 451-02-3869/2011-05 од дана 18.11.2011. године, Министарство просвете је исплатило Фонду за развој износ од 8.920 хиљада динара (20% од вредности пројекта).

б) Реконструкција и доградња студентског дома – за лица са посебним потребама „Ратко Митровић“ у Београду.

На основу Закона о подстицању грађевинске индустрије Републике Србије у условима економске кризе („Службени гласник РС“ број 45/10) и чл. 24 Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ број 116/08), наручилац је спровео преговарачки поступак без објављивања јавног позива за јавну набавку радова и закључио уговор број: 451-02-02850/2011-05 од 25.08.2011. године, са предузећем „Ратко Митровић – Дедиње“ д.о.о. из Београда. Предмет уговора је реконструкција и доградња студентског дома – за лица са посебним потребама „Ратко Митровић“ у Београду.

Уговор је закључен у износу од 355.875 хиљада динара без ПДВ-а, односно 419.933 хиљада динара са ПДВ-ом.

На основу Решења о исплати број 451-02-4084/2011-05 од дана 02.12.2011. године, Министарство просвете је исплатило Фонду за развој износ од 54.000 хиљада динара (мање од 20% од вредности пројекта).

в) Реконструкција и адаптација зграде у Ђачки интернат при СШ „Свети Трифун“ у Александровцу.

На основу Закона о подстицању грађевинске индустрије Републике Србије у условима економске кризе („Службени гласник РС“ број 45/10) и чл. 24 Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ број 116/08), наручилац је спровео преговарачки поступак без објављивања јавног позива за јавну набавку радова и закључио уговор број: 451-02-2639/2011-05 од 03.08.2011. године, са предузећем „ГРАЂИНГ“ д.о.о. из Александровца.

Предмет уговора је Реконструкција и адаптација зграде у Ђачки интернат при СШ „Свети Трифун“ у Александровцу.

Уговор је закључен у износу од 26.168 хиљада динара без ПДВ-а, односно 30.879 хиљада динара са ПДВ-ом.

На основу Решења о исплати број 451-02-3871/2011-05 од дана 18.01.2011. године Министарство просвете је исплатило Фонду за развој износ од 6.176 хиљада динара (20% од вредности пројекта).

Према Редовном извештају о извођењу радова од 10.12.2011. године, радови су завршени након 90 дана од дана увођења у посао од стране надзорног органа.

2) Изградња зграда и објекта из кредита ЕИБ

Република Србија и Европска инвестициона банка (ЕИБ) закључиле су Уговор о реализацији пројекта "Програм модернизације школа" (Финансијски уговор ФИ н° 25.610, „Службени гласник РС“ – Међународни уговори број 08-10 од 29.07.2010. године).

Укупна вредност пројекта је процењена на 100.000.000 ЕУР, од чега се 50% финансира из средстава зајмопримца (Република Србија), а 50% из кредита ЕИБ. Банка ће исплатити кредит у највише 10 (десет) транши, у износима од по 5.000.000 ЕУР.

Зајмопримац ће користити средства зајма искључиво за финансирање пројекта. Зајмопримац ће набавити опрему, обезбедити услуге и наручити радове за пројекат путем отвореног међународног тендера или друге прихватљиве процедуре за набавку. Укупан пројекат улагања покрива четворогодишњи период (2010. - 2014. године).

Пројекат обухвата три компоненте:

1. Нова изградња / проширење / завршетак 10 основних и 2 средње школе како би се елиминисало више од две смене у школама (очекиван завршетак до 31.12.2012. године),

2. Подржавање стратешког развоја образовног система у Србији (очекиван завршетак до 2013. године),

3. Нова изградња и проширење или рехабилитација / модернизација школа широм Србије (очекиван завршетак између 2012. и 2014. године).

Зајмопримац ће формирати и све време одржавати Јединицу за имплементацију Пројекта (ЈИП). Зајмопримац ће платити све порезе, царине, таксе и друге намете било какве природе, при чему се порез на додатну вредност не укључује у значење пореза, царина, такса и других намета. У складу са чланом 24. Закона о порезу на додатну вредност, зајмопримац има право на ослобођење од плаћања ПДВ-а. Постоје потврде о пореском ослобођењу уз сваку ситуацију.

Приликом плаћања, за прерачун у динаре се користи куповни курс НБС за девизе на дан фактурисања. Плаћања по уговорима се врше уплатом аванса у износу од 25% вредности укупно уговорене цене у року од 15 дана од дана потписивања уговора, а

остатак од 75% вредности укупно уговорене цене по привременим ситуацијама и окончаној ситуацији.

Извођач је у обавези да у року од 15 дана од дана потписивања уговора преда наручиоцу банкарску гаранцију за повраћај аванса, као и банкарску гаранцију за добро извршење посла у износу од 10% од вредности уговора.

За све јавне набавке постоји сагласност Управног одбора Пројекта (ЕИБ) да је тендерска документација исправна. ЕИБ није имала примедби на Записник о отварању понуда, нити на Извештај о стручној оцени понуде.

Министарство просвете и науке Републике Србије је, у оквиру „Програма модернизације школа“ који се финансира средствима зајма Европске инвестиционе банке, у складу са Финансијским уговором FI n° 25.610 („Службени гласник Републике Србије“ - Међународни уговори број 08-10 од 29.07.2010. године), а у оквиру Компоненте 1, спровело 7 јавних набавки у отвореном поступку у току 2011. године.

Укупни издаци за изградњу објеката за потребе образовања исказани су у износу од 602.176 хиљада динара.

Тестиран је износ од 450.664 хиљаде динара, односно 74,84%.

Утврђено је да су тестиране набавке спроведене на основу Закона о јавним набавкама.

(у хиљадама динара)

Примања од инкредита (извор 11), основно и средње образовање - 511					
Основно: програм 2003-05			Средње: програм 2004-04		
РБ	Врста радова	Уговор о извођењу радова број	Извођач радова	Уговорени износ без ПДВ-а у ЕУР	Исплаћени износ у 2011. години у ДИН
1	Извођење грађевинских, грађевинско-занатских и инсталатерских радова на доградњи новог крила "А" ОШ "Коста Трифковић" у Новом Саду	404-02-65/2011-01 од 01.09.2011.	ГП "Бест изградња", Нови Сад	559.174,02	37.432
2	Извођење грађевинских, грађевинско-занатских и инсталатерских радова на завршетку делимично изграђеног објекта средње електротехничке и грађевинске школе "Никола Тесла" у Јагодини	404-02-48/2011-01 од 15.07.2011.	СЗТР "Љуба Инвест", Параћин	755.898,31	49.161
3	Извођење грађевинских, грађевинско-занатских и инсталатерских радова на завршетку делимично изграђеног објекта ОШ "Иво Андрић" у Нишу, Доњи Комрен	404-02-18/2011-01 од 25.02.2011.	ГП "Тончев градња", Сурдулица	1.697.389,11	145.615
4	Извођење грађевинских, грађевинско-занатских и инсталатерских радова на изградњи објекта средње техничке школе у Лапову	451-02-200/2011-01	АД „Црна Трава“ Лесковац	741.685,87	75.005
5	Изградња нове ОШ у насељу Дежева у Новом Пазару	404-02-68/2011-01	„Тончев градња“ Сурдулица	1.998.591,64	58.279
6	Реконструкција ОШ „Рифат Бурчевић Тршо“ у Новом Пазару	404-02-67/2011-01	„Тончев градња“ Сурдулица	899.364,73	37.113
7	Извођење грађевинских, грађевинско-занатских и инсталатерских радова на надоградњи два од четири постојећа крила и санирању равног крова у ОШ „Светозар Марковић Тоза“ у Новом Саду	404-02-66/2011-01	ГП „Бест градња“ Нови Сад	730.896,55	48.059
УКУПНО				7.383.000,23	450.664

а) Извођење радова на ОШ "Коста Трифковић" у Новом Саду

Министарство просвете закључило је уговор за радове број 404-02-65/2011-01 од 01.09.2011. године. Уговор је закључен са ГП "Бест изградња" доо, Нови Сад, по јавној набавци број: 404-02-00019/2011-01. Предмет уговора је извођење грађевинских, грађевинско-занатских и инсталатерских радова на доградњи новог крила "А" ОШ "Коста Трифковић" у Новом Саду.

Провером поступка јавне набавке утврђено је да је након спроведеног отвореног поступка јавне набавке закључен уговор о извођењу радова чија уговорена вредност износи 559.174,02 евра без ПДВ-а.

Конкурсну документацију је доставило 3 понуђача, од којих је као исправна и одговарајућа изабрана понуда понуђача ГП "Бест изградња" доо. Управни одбор пројекта прихватио је предлог Комисије за јавне набавке о избору најбоље понуде.

Рок за завршетак радова је био 120 календарских дана, рачунајући од дана увођења у посао. Уговорени рок се може продужити Анексом уговора. Уколико не заврши радове у року, извођач је обавезан да плати уговорну казну од 0,2% од вредности набавке за сваки дан кашњења, а највише до 10% од укупне уговорене вредности.

Министарство просвете је у 2011. години извршило плаћање у износу од 37.432 хиљаде динара и то:

1. 22.09.2011. године у износу од 14.069 хиљада динара по Предрачуну за аванс број III-919-1393 од 20.09.2011. године (25%);

2. 12.10.2011. године у износу од 1.408 хиљада динара по Првој привременој ситуацији од 07.10.2011. године;

3. 29.11.2011. године у износу од 4.701 хиљаде динара по Другој привременој ситуацији од 21.11.2011. године;

4. 09.12.2011. године у износу од 17.253 хиљаде динара по Трећој привременој ситуацији од 08.12.2011. године.

У току је коначни обрачун трошкова изградње, како би се закључио анекс и исплатила окончана ситуација.

б) Извођење радова на средњој електротехничкој и грађевинској школи "Никола Тесла" у Јагодини.

Министарство просвете закључило је уговор за радове број 404-02-48/2011-01 од 15.07.2011. године. Уговор је закључен са СЗТР "Љуба Инвест", Параћин, по јавној набавци број: 404-02-00001/2011-01. Предмет уговора је извођење грађевинских, грађевинско-занатских и инсталатерских радова на завршетку делимично изграђеног објекта средње електротехничке и грађевинске школе "Никола Тесла" у Јагодини.

Провером поступка јавне набавке утврђено је да је након спроведеног отвореног поступка јавне набавке закључен уговор о извођењу радова чија уговорена вредност износи 755.898,31 евра без ПДВ-а.

Конкурсну документацију је доставило 6 понуђача. Прегледом понуда Комисија је констатовала да је вредност свих понуда виша од износа процењене вредности јавних набавки (650.000,00 ЕУР), а с обзиром на то да је вредност уговора по основу претходних јавних набавки нижа од процењених вредности тих набавки, постојала су расположива средства, па је Комисија предложила закључење уговора са групом понуђача СЗТР "Љуба Инвест" и "Транскоп" доо из Параћина. ЕИБ је прихватила предлог Комисије за јавне набавке о избору најбоље понуде (е-mail од дана 14.06.2011. године).

Постоји обавештење о продужењу рока за доношење одлуке о избору најповољније понуде број 1-121, од дана 16.06.2011. године.

Критеријум за избор најповољније понуде су понуђена цена и рок за извођење радова.

Рок за завршетак радова је био 120 календарских дана, рачунајући од дана увођења у посао. Уговорени рок се може продужити Анексом уговора. Уколико не заврши радове у року, извођач је обавезан да плати уговорну казну од 0,2% од вредности набавке за сваки дан кашњења, а највише до 10% од укупне уговорене вредности.

Министарство просвете је у 2011. години извршило плаћање у износу од 49.161 хиљада динара и то:

1. 08.08.2011. године у износу од 19.169 хиљада динара по Предрачуну за аванс број 256 од 03.08.2011. године (25%);

2. 13.10.2011. године у износу од 10.009 хиљада динара по Првој привременој ситуацији број 21/2011 од 07.10.2011. године;

3. 29.11.2011. године у износу од 10.162 хиљаде динара по Другој привременој ситуацији број 27/2011 од 21.11.2011. године;

4. 08.12.2011. године у износу од 9.821 хиљаде динара по Трећој привременој ситуацији број 31/2011 од 06.12.2011. године.

Очекује се достава анекса и окончане ситуације ради извршења коначног плаћања до износа 868.746,65 еура.

в) Извођење радова на основној школи "Иво Андрић", Доњи Комрен

Министарство просвете закључило је уговор за радове број 404-02-18/2011-01 од 25.02.2011. године. Уговор је закључен са ГП "Тончев градња", Сурдулица, по јавној набавци број: 404-02-00079/2010-01. Предмет уговора је извођење грађевинских, грађевинско-занатских и инсталатерских радова на завршетку делимично изграђеног објекта основне школе "Иво Андрић" у Нишу, издвојено одељење у насељу Бранко Бјеговић - Доњи Комрен.

Провером поступка јавне набавке утврђено је да је након спроведеног отвореног поступка јавне набавке закључен уговор о извођењу радова чија уговорена вредност износи 1.697.389,11 евра без ПДВ-а.

Конкурсну документацију је доставило 8 понуђача. Прегледом понуда Комисија за јавну набавку је констатовала да је вредност свих понуда виша од износа процењене вредности јавне набавке (1.500.000,00 еур). С обзиром на то да је по основу јавне набавке број 404-02-00080/2010-01 Извођење грађевинских, грађевинско - занатских и инсталатерских радова на изградњи објекта средње техничке школе у Лапову остварена уштеда и да постоје расположива средства, Комисија предлаже закључење уговора са "Тончев градњом" доо из Сурдулице. ЕИБ је прихватила предлог Комисије за јавну набавку о избору најбоље понуде (е-mail од дана 31.01.2011. године).

Постоји обавештење о продужењу рока за доношење одлуке о избору најповољније понуде од дана 24.01.2011. године.

Критеријум за избор најповољније понуде су понуђена цена и рок за извођење радова.

Рок за завршетак радова је био 120 календарских дана, рачунајући од дана увођења у посао. Уколико не заврши радове у року, извођач је обавезан да плати уговорну казну од 0,2% од вредности набавке за сваки дан кашњења, а највише до 10% од укупне уговорене вредности. Уговорени рок се може продужити Анексом уговора.

Постоји одлука о измени састава Комисије за јавну набавку број 1-182/2 од 20.12.2010. (замењен је 1 члан).

Министарство просвете је у 2011. години извршило плаћање у износу од 145.615 хиљада динара и то:

1. 22.03.2011. године у износу од 43.545 хиљада динара по Предрачуну за аванс број 002/2011 од 18.03.2011. године (25%);

2. 16.05.2011. године у износу од 11.702 хиљада динара по Првој привременој ситуацији од 09.05.2011. године;

3. 29.06.2011. године у износу од 13.927 хиљада динара по Другој привременој ситуацији од 07.06.2011. године;

4. 08.07.2011. године у износу од 21.074 хиљада динара по Трећој привременој ситуацији од 01.07.2011. године;

5. 10.08.2011. године у износу од 30.611 хиљада динара по Четвртој привременој ситуацији од 03.08.2011. године;

6. 21.09.2011. године у износу од 24.758 хиљада динара по Петој привременој ситуацији од 12.09.2011. године.

Уговор је извршен и исплаћен у целости.

г) Извођење радова на средњој техничкој школи у Лапову

Министарство просвете закључило је уговор за радове број 451-02-200/2011-01 од 24.02.2011. Уговор је закључен са АД "Црна Трава", Лесковац, по јавној набавци број: 404-02-00080/2010-01. Предмет уговора је извођење грађевинских, грађевинско - занатских и инсталатерских радова на изградњи објекта средње техничке школе у Лапову.

Провером поступка јавне набавке утврђено је да је након спроведеног отвореног поступка јавне набавке закључен уговор о извођењу радова чија уговорена вредност износи 741.685,87 ЕУР без ПДВ-а.

Рок за изградњу објекта је 180 дана рачунајући од дана увођења у посао.

Министарство просвете је у 2011. години извршило плаћање у износу од 75.004 хиљаде динара по испостављеном Предрачуну за аванс и Привременим ситуацијама.

Објекат завршен и уговор исплаћен у целости.

д) Изградња нове ОШ у насељу Дежева у Новом Пазару

Министарство просвете је закључило уговор о извођењу радова број 404-02-68/2011-01 од 01.09.2011. године. Уговор је закључен са ГП "Тончев Градња", Сурдулица, а по извршеној јавној набавци број: 404-02-00044/2010-01.

Процењена вредност јавне набавке гласи на износ од 2.500.000 ЕУР, а уговорена вредност износи 1.998.591,94 ЕУР.

Предмет уговора је извођење грађевинских, грађевинско - занатских и инсталатерских радова на изградњи објекта основне школе у насељу Дежева, у Новом Пазару.

Рок за изградњу објекта је 270 дана рачунајући од дана увођења у посао.

Министарство просвете је у 2011. години извршило плаћање у износу од 58.279 хиљада динара по испостављеном Предрачуну за аванс и Привременим ситуацијама.

У току је обрада података за исплату шесте привремене ситуације, као и припрема података за обрачун трошкова изградње.

ђ) Реконструкција ОШ „Рифат Бурчевић Тршо“ у Новом Пазару

Министарство просвете закључило је уговор о извођењу радова број 404-02-67/2011-01 од 01.09.2011. године. Уговор је закључен са ГП "Тончев Градња", Сурдулица, а по извршеној јавној набавци број: 404-02-00020/2010-01.

Процењена вредност јавне набавке гласи на износ од 800.000 ЕУР, а уговорена вредност износи 899.364,73 ЕУР без ПДВ-а.

Предмет уговора је извођење радова на реконструкцији објекта основне школе "Рифат Бурчевић Тршо", у Новом Пазару.

Рок за изградњу објекта је 120 дана рачунајући од дана увођења у посао.

Министарство просвете је у 2011. години извршило плаћање у износу од 37.113 хиљада динара по испостављеном Предрачуну за аванс и Привременим ситуацијама.

У току је обрада података за издавање ППО потврде за шесту привремену ситуацију, као и припрема података за обрачун трошкова изградње.

е) Извођење радова на ОШ „Светозар Марковић Тоза“ у Новом Саду

Министарство просвете закључило је уговор о извођењу радова број 404-02-66/2011-01 од 01.09.2011. године. Уговор је закључен са ГП "Бест градња", Нови Сад, а по извршеној јавној набавци број: 404-02-00022/2010-01. Вредност уговорених радова износи 730.896,55 евра без ПДВ-а. Предмет уговора је извођење грађевинских, грађевинско-занатских и инсталатерских радова на надоградњи два од четири постојећа крила и санирању равног крова у ОШ „Светозар Марковић Тоза“ у Новом Саду.

Рок за изградњу објекта је 120 дана рачунајући од дана увођења у посао.

Министарство просвете је на основу испостављеног Предрачуна за аванс и Привремених ситуација у 2011. години извршило плаћања у укупном износу од 48.059 хиљада динара.

У току је коначни обрачун трошкова изградње како би се закључио Анекс и исплатила окончана ситуација.

4.2. Издаци за набавку машина и опрема – конто 512000

4.2.1. Аутомобили – конто 512111

Укупно исказани издаци Министарства просвете и науке по овом конту износе 5.073 хиљаде динара.

Издатак је тестиран у износу од 5.073 хиљаде динара, односно 100%.

Тестирање је вршено провером спровођења поступка за набавку аутомобила и провером извршених исплата на основу закљученог уговора.

Провером спровођења поступка за набавку аутомобила утврђено је да је Уговор о набавци средстава број 404-02-69/2011-05 од 21.10.2011. године закључен са "Ауто Чачак" д.о.о. Поступак јавне набавке је спроведен у складу са чл. 21 Закона о јавним набавкама - отворени поступак јавне набавке, редни број ОП/Д/04/11.

Предмет уговора је набавка 3 путничка возила марке Škoda Oktavia A5 elegance 1,9 TDI 77 kw. Уговорена вредност је 4.299 хиљада динара без ПДВ-а, односно 5.073 хиљаде динара са ПДВ-ом. Плаћање по овом уговору извршено је након 30 дана од дана испоруке возила, како је и дефинисано Уговором.

Јавни позив је објављен у „Службеном гласнику РС“ број 51 од 13.07.2011. године.

Комисија је констатовала да је конкурсну документацију преузело 13 потенцијалних понуђача.

Утврђено је да су тестирани износи правилно исказани.

Утврђено је да је Министарство спровело поступак јавне набавке аутомобила у складу са Законом о јавним набавкама.

4.2.2. Набавка опреме из кредита ЕИБ - опрема за образовање – конто 512611

Укупни издаци Министарства за набавку опреме за образовање исказани су у износу од 253.000 хиљада динара.

Тестиран је износ од 90.909 хиљада динара, односно 35,93%.

Јавне набавке се реализују у оквиру "Програма модернизације школа" и финансирају се средствима зајма Европске инвестиционе банке (ЕИБ), у складу са

финансијским уговором ФИ н° 25.610 („Службени гласник РС“ - Међународни уговори број 08-10 од 29.07.2010. године).

Средства се преносе на основу обавезе Министарства просвете, као промотера "Програма модернизације школа", настале по основу финансијског уговора закљученог између Републике Србије и ЕИБ ФИ н° 25.610 („Службени гласник РС“ – Међународни уговори број 08-10) и Уговора о набавци добара, а у циљу измирења обавеза за испоручену опрему.

(у хиљадама динара)

Р.бр.	Врста набавке	Уговор о набавци добара	Добављач	Уговорени износ без ПДВ-а у ЕУР	Исплаћени износ у 2011. години у ДИН
1	Набавка школског, канцеларијског, кухињског намештаја, опреме за фискултурну салу и аудио, видео и рачунарске опреме за ОШ "Иво Андрић", издвојено одељење у насељу Бранко Бјеговић - Доњи Комрен у Нишу	404-02-84/2011-01	„СИМПОЛине“ доо, Врање	319.581,00	32.536
2	Набавка школског, канцеларијског, кухињског намештаја, опреме за фискултурну салу и наставно техничких средстава и набавку, испоруку, монтажу и тестирање аудио, видео и рачунарске опреме за средњу техничку школу у Лапову	404-02-91/2011-01	„ГАЈ - Инжењеринг и опремање“ доо, Земун	290.335,00	29.640
3	Набавка школског, канцеларијског и кухињског намештаја за ОШ у Борчи и Калуђерици	404-02-13/2011-01	„ГАЈ - Инжењеринг и опремање“ доо, Земун	286.210,48	28.733
УКУПНО				896.126,48	90.909

а) Набавка опреме за ОШ "Иво Андрић", Доњи Комрен

Министарство просвете је закључило уговор о набавци добара број 404-02-84/2011-01 од 19.09.2011. године. Уговор је закључен са предузећем "СИМПОЛине" доо, Врање, након спроведеног отвореног поступка јавне набавке број 404-02-00022/2011-01, „Службени гласник РС“ број 53 од 20.07.2011. године. Предмет уговора је набавка школског, канцеларијског, кухињског намештаја, опреме за фискултурну салу и аудио, видео и рачунарске опреме за ОШ "Иво Андрић", издвојено одељење у насељу Бранко Бјеговић - Доњи Комрен у Нишу.

Процењена вредност јавне набавке је 340.000 ЕУР без ПДВ-а, а уговорена вредност 319.581 еура без урачунатог ПДВ-а, у динарској противвредности према куповном курсу за девизе Народне банке Србије на дан фактурисања.

Конкурсну документацију је доставило 2 понуђача, од којих је као исправна и одговарајућа изабрана понуда предузећа "СИМПОЛине" доо. Управни одбор пројекта прихватио је предлог Комисије за јавну набавку о избору најбоље понуде. ЕИБ није имала примедбу на тендерску документацију (е-mail од 01.07.2011. године), нити на Записник о отварању понуда и Извештај о оцени (е-mail од 27.08.2011. године).

Динамика плаћања је уговорена тако да се у року од 15 дана од дана потписивања уговора исплати аванс од 60%, а остатак од 40% у року од 15 дана од дана пријема коначне фактуре.

Рок за извршење уговора је 45 дана од дана уплате аванса. Наручилац има право на наплату пенала у висини 0,2% од вредности понуде за сваки дан прекорачења рока, с тим да укупна вредност наплаћених пенала не прелази 5% вредности уговора.

Министарство је у 2011. године извршило плаћања у износу од 32.536 хиљада динара и то:

1. Решењем о исплати број 404-02-84/2/2011-01 од 03.10.2011. године у износу од 19.381 хиљаде динара, по Предрачуну за уговорени аванс број 23/9/2011 од 29.09.2011. године.

2. Решењем о исплати број 404-02-84/4/2011-01 од 08.12.2011. године у износу од 13.154 хиљада динара, по Рачуну број 142 од 06.12.2011. године.

б) Набавка опреме за средњу техничку школу у Лапову

Министарство просвете је закључило уговор о набавци добара број 404-02-91/2011-01 од 06.10.2011. године. Уговор је закључен са предузећем "ГАЈ - Инжењеринг и опремање" доо, Земун, након спроведеног отвореног поступка јавне набавке број 404-02-00045/2011-01, од 16.08.2011. године. Предмет уговора је набавка школског, канцеларијског и кухињског намештаја, опреме за фискултурну салу и наставно-техничких средстава и набавку, испоруку, монтажу и тестирање аудио, видео и рачунарске опреме за средњу техничку школу у Лапову.

Процењена вредност јавне набавке је 240.000 еура без ПДВ-а, а уговорена вредност 290.335 еура, без урачунатог ПДВ-а, у динарској противвредности према куповном курсу за девизе Народне банке Србије на дан фактурисања.

Конкурсну документацију је доставило 3 понуђача, од којих је као исправна и одговарајућа изабрана понуда предузећа "ГАЈ - Инжењеринг и опремање" доо. Управни одбор пројекта прихватио је предлог Комисије за јавну набавку о избору најбоље понуде. ЕИБ није имала примедбу на тендерску документацију (е-mail од 22.08.2011. године), нити на Записник о отварању понуда и Извештај о оцени понуда (е-mail од 27.09.2011. године).

Динамика плаћања је уговорена тако да се у року од 15 дана од дана потписивања уговора исплати аванс од 60%, а остатак од 40% у року од 15 дана од дана пријема коначне фактуре.

Рок за извршење уговора је 45 дана од дана уплате аванса. Наручилац има право на наплату пенала у висини 0,2% од вредности понуде за сваки дан прекорачења рока, с тим да укупна вредност наплаћених пенала не прелази 5% вредности уговора.

Министарство је у 2011. извршило плаћања у износу од 17.378 хиљада динара Решењем о исплати број 404-02-91/2/2011-01 од 24.10.2011. године, по Предрачуну за уговорени аванс број 471 од 18.10.2011. године.

в) Набавка школског, канцеларијског намештаја, опреме за фискултурне сале, аудио, видео и рачунарске опреме по партијама - Партија 1 за две школе у Београду:

- Основна школа «Алекса Шантић» у Калуђерици, Београд;

- Основна школа «Раде Драинац», у Борчи, Београд.

Министарство просвете је закључило уговор о набавци добара број 404-02-13/2011-01 од 08.02.2011. године. Уговор је закључен са предузећем "ГАЈ - Инжењеринг и опремање" доо, Земун, након спроведеног међународног рестриктивног поступка јавне набавке број 404-02-00034/2011-01, од 31.01.2011. године. Предмет уговора је набавка школског, канцеларијског и кухињског намештаја, опреме за фискултурну салу и наставно техничких средстава и набавку, испоруку, монтажу и тестирање аудио, видео и рачунарске опреме за Основну школу «Алекса Шантић» у Калуђерици, Београд и Основну школу «Раде Драинац», у Борчи, Београд. Уговорена вредност опреме износи

286.210,48 ЕУР без урачунаог ПДВ-а, у динарској противвредности према куповном курсу за девизе Народне банке Србије на дан фактурисања.

Писмо заинтересованости за предметну набавку у међународном рестриктивном поступку, Комисији за јавне набавке, доставило је 10 предузећа и конзорцијума, а у ужи избор је ушло 5 предузећа и конзорцијума. У складу са процедурама ЕИБ као најповољнија је изабрана понуда предузећа "ГАЈ - Инжењеринг и опремање" доо Земун. Управни одбор пројекта прихватио је предлог Комисије за јавне набавке о избору најбоље понуде.

Динамика плаћања је уговорена тако да се у року од 15 дана од дана потписивања уговора исплати аванс од 60%, а остатак од 40% у року од 15 дана од дана пријема коначне фактуре.

Рок за извршење уговора је 45 дана од дана уплате аванса. Наручилац има право на наплату пенала у висини 0,2% од вредности понуде за сваки дан прекорачења рока, с тим да укупна вредност наплаћених пенала не прелази 5% вредности уговора.

Министарство је у 2011. године извршило плаћања у износу од 28.733 хиљаде динара. Уговорени аванс је исплаћен Решењем о исплати број 404-02-13/2/2011-01 од 14.03.2011. године, по Предрачуноу за уговорени аванс број 94 од 11.03.2011. године.

5. ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ГЛАВНИЦЕ И НАБАВКУ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ

5.1. Кредити студентима и ученицима - конто 621613

Министарство је у 2011. години на име ученичких и студентских кредита исказало издатке у укупном износу од 909.857 хиљада динара.

Увидом у достављене обрачуне и извршене исплате исказане у књиговодственим евиденцијама Министарства утврђено је да су у току 2011. године исплаћени:

- ученички кредити у износу **19.695** хиљада динара,
- студентски кредити у износу **871.031** хиљаде динара,
- на име провизије банке износ од **19.131** хиљаде динара.

Тестирани су издаци у износу од 909.857 хиљада динара, односно 100%.

Право ученика и студената на ученичке и студентске кредите регулисано је Законом о ученичком и студентском стандарду⁸. Право на ученички кредит имају редовни ученици средњих школа који се школују за дефицитарна занимања. Право се остварује у месечном новчаном износу који одговара половини висине учешћа ученика у цени смештаја и исхране у установи за смештај и исхрану. Износ кредита исплаћује се родитељу, односно старатељу уз обавезу враћања кредита са каматом у складу са условима усклађеним са конкурсом.

Право на студентски кредит имају редовни студенти факултета и виших школа који су по први пут уписали одговарајућу годину студија. Корисник кредита обавезан је да врати исплаћени кредит са каматом у складу са условима утврђеним конкурсом.

Министарство просвете најмање два месеца пре почетка школске године расписује конкурс за доделу ученичких и студентских кредита.

По спроведеном конкурс, Министар просвете је донео Решења о додели студентских и ученичких стипендија и кредита. Наведеним решењима утврђено је да се студентски и ученички кредити исплаћују у 10 месечних рата и да Уговор са корисником кредита закључује Министарство, односно овлашћена банка.

⁸ „Службени гласник РС“, број 81/92, 49/93, 53/93, 67/93, 48/94 и 101/2005-др. закони

Послове везане за кредитирање студената Министарство је поверило Универзал банци а.д. закључивањем Уговора о пружању услуга - банкарске услуге за исплату студентских стипендија и кредита број: 451-02-19/2010-05 од 01.06.2010. године.

Министарство просвете је потписало уговор са Универзал банком а.д. Београд након спроведеног отвореног поступка јавне набавке, а на основу јавног позива за набавку банкарске услуге за исплату студентских стипендија и кредита и обављање дела стручних послова, у складу са чланом 21. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ број 116/08). Министарство се уговором обавезало да банци за сваки дозначен износ за исплату стипендија и кредита исплати провизију у висини од 2,2%, с тим што вредност услуге не може прећи укупан износ од 40.000 хиљада динара. Уговор је закључен на одређено време у трајању од 36 месеци, почев од школске 2010/2011 године. Банка се обавезала да у поступку спровођења конкурса програмира и врши обраду података свих учесника конкурса за доделу и одобравање коришћења кредита, да води евиденције и врши исплате одобрених кредита, као и да врши послове везане за враћање кредита, односно отплату дуга по основу примљеног кредита.

По окончању поступка спровођења конкурса Банка, на основу одлуке Министарства о додели кредита, са сваким корисником, у име и за рачун Министарства, закључује уговор о коришћењу кредита.

Банка је дужна да за сваког корисника кредита води потпуну и ажурну евиденцију о примљеном износу и месечном покрићу кредита и, у складу са закљученим уговором о студентском кредиту, врши обрачун камате, утврђује износ и води евиденцију отплате дуга од момента доспећа кредита за наплату.

У случају када се корисник кредита не придржава уговорне обавезе враћања кредита, односно када не извршава обавезу отплате доспелог дуга, Банка врши опомене, као и утужења по налогу Министарства.

У 2011. години преко Универзал банке исплаћене су студентске стипендије у износу од 871.031 хиљаде динара и провизија у износу од 19.131 хиљаде динара, односно укупно 890.162 хиљаде динара.

Послове исплате ученичких стипендија и кредита Министарство просвете је поверило Универзал банци а.д. закључивањем Уговора о пружању услуга - банкарске услуге за исплату ученичких стипендија и кредита. Уговор је потписан након спроведеног поступка јавне набавке број: 451-02-113/2008-01 од 08.01.2009. године, у складу са чланом 23. став 1. тачка 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ број 39/02, 43/03 и 55/04). Предмет уговора је пружање банкарске услуге за послове исплате ученичких стипендија и кредита. Вредност банкарске провизије је 1% у односу на износ дозначен за исплату стипендија и кредита. Уговор је закључен за период од 48 месеци од дана потписивања.

Уговором који је закључен са корисником кредита - учеником (кога заступа старатељ) утврђено је да обавеза отплате дуга по основу примљеног кредита доспева у року од 12 месеци по истеку последње године редовне наставе школе коју ученик похађа.

У 2011. години исплаћени су ученички кредити преко Универзал банке у износу од 19.695 хиљада динара. Пренос средстава Универзал банци а.д. за исплату ученичких и студентских стипендија вршен је на основу аконтативног обрачуна исплате стипендија који Министарству доставља Универзал банка. Обрачун садржи број корисника којима се врши исплата средстава, потребна средства за исплату стипендија и износ провизије банке.

У поступку ревизије увидом у документацију утврђено је да је Министарство усагласило потраживања - пресек стања сачињен је након сравњења Министарства просвете са Управом за трезор о средствима пренетим преко апропријације - Кредити ученицима и студентима у току 2011. године, Извештаја о усаглашеном стању средстава

за исплату ученичких и студентских кредита и стипендија Министарства просвете и Универзал банке и података Одсека за ученичке и студентске кредите и стипендије.

Утврђено је:

Универзал банка је у 2011. години извршила повраћај средстава на рачун буџета у укупном износу од 262.919 хиљада динара и то по основу:

- **отплате студентских кредита у износу од 224.090 хиљада динара и**
- **неисплаћених сторнираних чекова студентских кредита и стипендија и ученичких стипендија у износу од 38.829 хиљада динара.**

По поднетим захтевима за ослобађање од враћања студентских и ученичких кредита Министар доноси Решење о ослобађању од обавезе враћања кредита које се доставља Универзал банци, Одељењу за рачуноводствене послове и Архиви.

Увидом у документацију Министарства утврђено је да је Министар просвете је у току 2011. године донео решења о ослобађању враћања кредита у укупном износу од 202.779 хиљада динара.

IV ПРЕТХОДНИ ПОСТУПЦИ И КОРЕСПОНДЕНЦИЈА СА СУБЈЕКТОМ РЕВИЗИЈЕ ПРЕ ИЗРАЖАВАЊА МИШЉЕЊА

1. Ради спровођења ревизије Нацрта Закона о завршном рачуну буџета за 2011. годину, Генерални државни ревизор донео је Закључак о спровођењу ревизије Нацрта Закона о завршном рачуну буџета за 2011. годину број: 400-235/2012-01 од 06. фебруара 2012. године.

2. Нацрт извештаја о ревизији саставних делова финансијских извештаја Министарства просвете и науке за 2011. годину број: 400-235/2012-01 од 05. новембра 2012. године, достављен је Министарству просвете и науке дана 06. новембра 2012. године.

3. Министарство просвете и науке, у законом прописаном року, није доставило Приговор на Нацрт извештаја о ревизији саставних делова финансијских извештаја Министарства просвете и науке за 2011. годину.

4. Предлог извештаја о ревизији саставних делова финансијских извештаја Министарства просвете и науке за 2011. годину број: 400-235/2012-01 од 27. новембра 2012. године, достављен је Министарству просвете и науке дана 27. новембра 2012. године.

5. Министарство просвете и науке, у законом прописаном року, није доставило Приговор на Предлог извештаја о ревизији саставних делова финансијских извештаја Министарства просвете и науке за 2011. годину.

V ПРЕПОРУКЕ

Препоручује се Министарству просвете, науке и технолошког развоја да расходе провизије банке које извршава приликом исплате студентских и ученичких кредита планира и извршава са економске апропријације 421121 – Трошкови банкарских услуга у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем („Службени гласник РС“ број 103/2011), (тачка 5.1.).