



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА**

**ИЗВЕШТАЈ  
О РЕВИЗИЈИ ФИНАНСИЈСКИХ ИЗВЕШТАЈА  
ЗАВРШНОГ РАЧУНА БУЏЕТА И ПРАВИЛНОСТИ ПОСЛОВАЊА  
ОПШТИНЕ БАЧКИ ПЕТРОВАЦ ЗА 2011. ГОДИНУ**

**Број: 400-2486 /2012-01  
Београд, 19.новембар 2012. године**

Садржај:

I ИЗВЕШТАЈ ГЕНЕРАЛНОГ ДРЖАВНОГ РЕВИЗОРА.....	4
II НАПОМЕНЕ УЗ РЕВИЗОРСКИ ИЗВЕШТАЈ .....	12
1. Основни подаци о субјекту ревизије.....	12
2. Преглед извршених контрола у 2011. години .....	13
3. Систем интерних контрола и интерна ревизија .....	13
4. Финансијски извештаји завршног рачуна.....	20
4.1. Извештај о извршењу буџета.....	20
4.1.1. Припрема и доношење буџета.....	20
4.1.2. Приходи.....	24
4.1.3. Примања .....	32
4.1.4. Расходи .....	33
4.1.4.1. Плате, додаци и накнаде запослених .....	33
4.1.4.2. Социјални доприноси на терет послодавца .....	37
4.1.4.3. Накнаде у натури .....	39
4.1.4.4. Социјална давања запосленима .....	39
4.1.4.5. Накнада трошкова за запослене.....	39
4.1.4.6. Награде запосленима и остали посебни расходи .....	40
4.1.4.7. Посланички додатак.....	41
4.1.4.8. Стални трошкови.....	41
4.1.4.9. Трошкови путовања .....	44
4.1.4.10. Услуге по уговору .....	46
4.1.4.11. Специјализоване услуге .....	50
4.1.4.12. Текуће поправке и одржавање .....	52
4.1.4.13. Материјал .....	53
4.1.4.14. Отплате домаћих камата.....	55
4.1.4.15. Пратећи трошкови задуживања .....	55
4.1.4.16. Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама .....	55
4.1.4.17. Трансфери осталим нивоима власти.....	56
4.1.4.18. Накнаде за социјалну заштиту из буџета.....	58
4.1.4.19. Дотације невладиним организацијама.....	59
4.1.4.20. Порези, обавезне таксе, казне и пенали .....	60
4.1.4.21. Новчане казне и пенали по решењу судова .....	61
4.1.4.22. Накнада штете за повреде или штету насталу услед елементарних непогода или других природних узрока .....	61

4.1.5. Издаци .....	61
4.1.5.1. Зграде и грађевински објекти.....	61
4.1.5.2. Машине и опрема .....	62
4.1.5.3. Нематеријална имовина.....	63
4.1.5.4. Земљиште.....	63
4.1.5.5. Издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине.....	63
4.1.6. Набавке.....	63
4.2. Биланс прихода и расхода .....	75
4.2.1. Приходи и примања.....	75
4.2.2. Расходи и издаци .....	75
4.2.3. Резултат пословања .....	75
4.3. Биланс стања.....	76
4.3.1. Попис имовине и обавезе.....	76
4.3.2. Актива.....	83
4.3.3. Пасива.....	89
4.4. Остали делови финансијских извештаја .....	91
4.5. Потенцијалне обавезе.....	92
III РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА.....	93

## **I ИЗВЕШТАЈ ГЕНЕРАЛНОГ ДРЖАВНОГ РЕВИЗОРА**

Извршили смо ревизију финансијских извештаја завршног рачуна буџета општине Бачки Петровац за 2011. годину кога чине: Биланс стања – Образац 1, Биланс прихода и расхода – Образац 2, Извештај о капиталним издацима и примањима – Образац 3, Извештај о новчаним токовима – Образац 4, Извештај о извршењу буџета – Образац 5 и пратећи извештаји као и ревизију правилности пословања. Ревизију су извршила овлашћена лица Државне ревизорске институције.

### **Правни основ**

На основу Закона о Државној ревизорској институцији<sup>1</sup>, у складу са Пословником Државне ревизорске институције<sup>2</sup> и Програмом ревизије Државне ревизорске институције за 2012. годину, извршена је ревизија финансијских извештаја завршног рачуна буџета и правилности пословања општине Бачки Петровац за 2011. годину.

### **Предмет ревизије**

Предмет ревизије су финансијски извештаји завршног рачуна буџета општине Бачки Петровац за 2011. годину као и ревизија правилности пословања, сагласно Закључку Државне ревизорске институције о спровођењу ревизије број: 400-2486/2012-01 од 20.03.2012.године.

### **Циљ ревизије**

Циљ ревизије је да се, на основу прикупљених адекватних и довољних доказа, изрази мишљење о истинитости и објективности финансијских извештаја, као и мишљење о томе да ли су трансакције извршене у складу са важећим прописима, датим овлашћењима и за планиране сврхе.

### **Поступак ревизије**

За потребе обављања ревизије финансијских извештаја за 2011. годину општине Бачки Петровац коришћени су Међународни стандарди ревизије (IFAC – Међународна федерација рачуновођа) и Међународни стандарди врховних ревизорских институција (ISSAI). Ти стандарди захтевају да поступамо у складу са етичким захтевима и да ревизију планирамо и извршимо на начин који омогућава да се, у разумној мери, уверимо да финансијски извештаји не садрже материјално значајне погрешне исказе.

Ревизија укључује спровођење поступака у циљу прибављања ревизијских доказа којима се потврђују исказани подаци, као и обелодањивање података у финансијским извештајима. Избор поступака је заснован на ревизоровом просуђивању, укључујући и процену ризика од материјално значајних погрешних исказа у финансијским извештајима, било услед криминалне радње или грешке. Приликом процене ризика, ревизор разматра и интерне контроле које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извештаја, у циљу осмишљавања

---

<sup>1</sup> „Службени гласник Републике Србије“, број 10/2005, 54/2007 и 36/2010

<sup>2</sup> „Службени гласник Републике Србије“, број 9/2009

ревизијских поступака који су одговарајући у датим околностима. Ревизија такође укључује процену адекватности примењених рачуноводствених политика и значајних процена извршених од стране руководства, као и оцену целокупне презентације финансијских извештаја. Ревизија укључује и спровођење поступака у циљу прибављања ревизијских доказа о томе да ли су приказани расходи и издаци, приходи и примања извршени у складу са намером законодавца, односно у складу са прописима у Републици Србији. Ти поступци укључују процену ризика постојања материјално значајне неусклађености.

### **Одговорност руководства за састављање финансијских извештаја**

На основу члана 7. Закона о буџетском систему<sup>3</sup> и члана 130. Статута општине Бачки Петровац<sup>4</sup>, Председник општине је одговоран за извршење буџета.

На основу члана 6. Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у Општинској управи општине Бачки Петровац<sup>5</sup> Одељење за буџет, финансије и пореску администрацију саставља консолидоване периодичне и годишње извештаје, а на основу члана 16. Правилника о организацији буџетског рачуноводства<sup>6</sup> начелник Одељења за буџет, финансије и пореску администрацију је одговоран за припрему, подношење и објављивање финансијских извештаја. На основу члана 4. Одлуке о буџету општине Бачки Петровац за 2011. годину, за извршење ове Одлуке одговоран је Председник општине, а на основу члана 6. исте одлуке за законито и наменско коришћење средстава „поред функционера односно руководиоца директних и индиректних корисника буџетских средстава, одговоран је и начелник Општинске управе и руководиоца органа надлежног за финансије“. Према члану 71. Закона о буџетском систему руководиоци директних и индиректних корисника буџетских средстава одговорни су за преузимање обавеза, њихову верификацију, издавање налога за плаћање које треба извршити из средстава органа којима руководе и издавање налога за уплату средстава која припадају буџету.

### **Одговорност ревизора**

Наша одговорност је да, на основу ревизије коју смо извршили, изразимо мишљење о финансијским извештајима завршног рачуна буџета општине Бачки Петровац за 2011. годину. Поред одговорности да изразимо мишљење о финансијским извештајима општине Бачки Петровац за 2011. годину, наша одговорност укључује и изражавање мишљења да ли су активности, трансакције и информације, које су обелодањене у финансијским извештајима, по свим материјално значајним аспектима у складу са Одлуком о буџету општине Бачки Петровац за 2011. годину<sup>7</sup>, као и прописима у Републици Србији. Сматрамо да су прибављени ревизијски докази довољни и одговарајући и обезбеђују основу за наше ревизорско мишљење.

---

<sup>3</sup> „Службени гласник Републике Србије“, број 54/2009, 73/2010 и 101/2010

<sup>4</sup> „Службени лист општине Бачки Петровац“, број 11/2008, 4/2009 и 4/2011

<sup>5</sup> Сагласност Општинског већа број: 016-4/7-2009, 016-4/125-2009 и 016-4/168-2009

<sup>6</sup> Доносилац Начелник Општинске управе број: 016-2/68-2006 од 1.3.2006. године

<sup>7</sup> „Службени лист општине Бачки Петровац“, број 12/2009 и 9/2011

## Основ за изражавање мишљења :

1. Како је објашњено у тачки 3. Напомена уз ревизорски извештај, општина Бачки Петровац није успоставила систем финансијског управљања и контроле у складу са чланом 81. Закона о буџетском систему и Правилником о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање и функционисање система финансијског управљања и контроле у јавном сектору.

Општина Бачки Петровац није израдила стратегију управљања ризиком што није у складу са чланом 6. и чланом 11. Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање и функционисање система финансијског управљања и контроле у јавном сектору.

Директни корисници буџетских средстава нису успоставили и организовали интерну ревизију у складу са чланом 82. Закона о буџетском систему и Правилником о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање интерне ревизије у јавном сектору.

Општина Бачки Петровац није ускладила облик организовања „Дирекције за грађевинско земљиште, путну привреду и комуналне делатности“ и „Информативног центра“ чији је оснивач, са чланом 2. и 3. Закона о јавним предузећима и обављању делатности од општег интереса који прописује да делатности од општег интереса обављају јавна предузећа.

2. Како је објашњено у тачки 4.1.1. Напомена уз ревизорски извештај, Одлука о буџету општине Бачки Петровац за 2011.годину не садржи сопствене приходе нити је исказан буџетски односно фискални суфицит односно дефицит, што је супротно члану 22., 28. и 30. Закона о буџетском систему.

Општина Бачки Петровац је планирала расходе у износу од 101.604 хиљада динара (22,7% укупних расхода и издатака) применом конта која нису адекватна статусу корисника јавних средстава, што је супротно члану 29. Закона о буџетском систему и Списку директних и индиректних корисника буџета Републике Србије, односно буџета локалне власти, корисника средстава ООСО, као и других корисника јавних средстава који су укључени у систем консолидованог рачуна трезора.

3. Како је објашњено у тачки 4.1.2. Напомена уз ревизорски извештај, општина Бачки Петровац није утврђивала ни наплаћивала локалне комуналне таксе у 2011.години по основу седам тарифа утврђених Одлуком о локалним комуналним таксама.

Општинско веће општине Бачки Петровац је, дана 03.03.2011.године, донело Одлуку о делимичном ослобађању од плаћања комуналне таксе за 2011.годину, што је супротно члану 7. Закона о финансирању локалне самоуправе који прописује да Скупштина општине једном годишње, у поступку утврђивања буџета доноси одлуку којом се одређује начин и мерила за одређивање висине локалних такси.

Приход од закупнина за станове у државној својини који је у 2011. години остварен у износу од 518 хиљада динара није уплаћиван на прописани уплатни рачун, што је супротно члану 3. Правилника о условима и начину вођења рачуна за уплату јавних прихода и распоред

средстава са тих рачуна, који прописује да се средства за чију су уплату прописани рачуни уплаћују у буџет локалне власти искључиво преко тих уплатних рачуна.

Општина Бачки Петровац је остваривала приходе по основу административних такси супротно члану 9. Закона о финансирању локалне самоуправе.

Општина Бачки Петровац није остварила приход од учешћа у добити јавних предузећа чији је оснивач, јер јавна предузећа која су остварила добит нису уплатила најмање 50% остварене добити, што је супротно члану 21. Закона о јавним предузећима и обављању делатности од општег интереса који прописује да се на основу одлуке о расподели добити коју доноси управни одбор јавног предузећа уз сагласност оснивача, део добити усмерава оснивачу и уплаћује на рачун прописан за уплату јавних прихода.

**4.** Како је објашњено у тачки 4.1.4.1. и 4.1.4.2. Напомена уз ревизорски извештај, општина Бачки Петровац је, са стањем на дан 31.12.2011.године, запослила и ангажовала на одређено време за 117,0% већи број лица у односу на прописани лимит у члану 3. Закона о одређивању максималног броја запослених у локалној администрацији који прописује да укупан број запослених на одређено време и лица ангажованих по уговорима о делу, уговору о привременим и повременим пословима, преко омладинске и студентске задруге и лица ангажованих по другим основама не може бити већи од 10% броја запослених на неодређено време у локалној администрацији.

Општина Бачки Петровац је обрачунала и исплатила плате, додатке и накнаде изабраним, постављеним и запосленим лицима више за 6.251 хиљаду динара по основу месечне стимулације у висини од 30%, што је супротно члану 5. Закона о платама у државним органима и јавним службама и члану 56. став 3. Закона о буџетском систему. Општина Бачки Петровац је обрачунала и исплатила доприносе за социјално осигурање на терет послодавца више за 1.119 хиљада динара, колико износе обрачунати и плаћени доприноси за социјално осигурање на терет послодавца на износ обрачунатог и исплаћеног додатка на плату по основу месечне стимулације у висини од 30%.

**5.** Како је објашњено у тачки 4.1.4.8., 4.1.4.11. и 4.1.4.13. Напомена уз ревизорски извештај, Општинска управа Бачки Петровац је извршила расходе за сталне трошкове, специјализоване услуге и материјал у износима који су већи од планираних у укупном износу од 2.027 хиљада динара, што је супротно члану 5. став 10. и члану 54. став 1. Закона о буџетском систему, који прописује да обавезе које преузимају директни, односно индиректни корисници буџетских средстава морају одговарати апропријацији која им је одобрена за ту намену у тој буџетској години.

**6.** Како је објашњено у тачки 4.1.4.1., 4.1.4.2., 4.1.4.8, 4.1.4.9., 4.1.4.10., 4.1.4.11., 4.1.4.12., 4.1.4.13. и 4.1.4.17. Напомена уз ревизорски извештај, општина Бачки Петровац је расходе и издатке у износу од 56.179,5 хиљада динара, од чега су плате, додаци и накнаде 20.387 хиљада динара, социјални доприноси на терет послодавца 3.649 хиљада динара, стални трошкови 301 хиљаде динара, трошкови путовања 50 хиљада динара, услуге по уговору 122,5 хиљада динара,

специјализоване услуге 23.359 хиљада динара, трансфери осталим нивоима власти 8.311 хиљада динара евидентирала без валидне рачуноводствене документације, што је супротно члану 58. Закона о буџетском систему и члану 16. Уредбе о буџетском систему.

**7.** Како је објашњено у тачки 4.1.4.16. и 4.1.4.17. Напомена уз ревизорски извештај, општина Бачки Петровац је пренела Дирекцији за грађевинско земљиште, путну привреду и комуналну делатност и евидентирала као субвенције, средства буџета у износу од 50.881 хиљаду динара без валидне рачуноводствене документације, а месним заједницама је пренела и евидентирала као текуће трансфере осталим нивоима власти, средства самодоприноса у износу од 29.548 хиљада динара без валидне рачуноводствене документације, што је супротно члану 58. Закона о буџетском систему.

**8.** Како је објашњено у тачки 4.1.4.10. и 4.1.4.11. Напомена уз ревизорски извештај, општина Бачки Петровац је неправилно евидентирала расходе и издатке у износу од 39.912 хиљада динара, што је супротно члану 29. Закона о буџетском систему и члану 9. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

**9.** Како је објашњено у тачки 4.1.4.9. Напомена уз ревизорски извештај, општина Бачки Петровац је вршила исплату аконтација и трошкова службених путовања у иностранство по коначном обрачуну, готовински преко благајне, у износу динарске противвредности обрачунатих трошкова, према продајном курсу НБС, што је супротно члану 36. Закона о девизном пословању који прописује да корисници буџетских средстава локалне власти, девизно пословање обављају преко девизних рачуна код Народне банке.

**10.** Како је објашњено у тачки 4.1.4.10. Напомена уз ревизорски извештај, општина Бачки Петровац је утрошила и евидентирала расходе по основу административних услуга у износу од 469 хиљада динара на основу уговора о делу који су закључени супротно члану 199. Закона о раду и на тај начин поступили супротно члану 58. Закона о буџетском систему и члану 16. Уредбе о буџетском рачуноводству. Општина Бачки Петровац је пренела и евидентирала расходе за административне услуга у износу од 265 хиљада динара на основу уговора о делу, које је закључила Предшколска установа „Včielka“ супротно члану 199. Закона о раду и на тај начин поступила супротно члану 58. Закона о буџетском систему и члану 16. Уредбе о буџетском рачуноводству.

**11.** Како је објашњено у тачки 4.1.4.10. и 4.1.4.12. Напомена уз ревизорски извештај, општина Бачки Петровац је, по основу божићног додатка и поклона запосленима извршила расходе за репрезентацију, административни материјал и материјал за посебне намене у укупном износу од 410 хиљада динара што је супротно члану 13. Закона о буџету Републике Србије за 2011. годину и члану 48. Анекса Посебног колективног уговора за државне органе.



**12.** Како је објашњено у тачки 4.1.6. Напомена уз ревизорски извештај, општина Бачки Петровац је распоредила лице за обављање послова јавних набавки које не поседује сертификат за службеника за јавне набавке што није у складу са чланом 97. став 2. Закона о јавним набавкама. Општина Бачки Петровац није донела План јавних набавки за 2011. годину.

Прегледом презентованих докумената утврђено је да је општина Бачки Петровац:

- без донетог Плана јавних набавки покренула девет поступака јавних набавки и преузела обавезу за набављена добра, услуге и радове у укупној вредности од 112.637 хиљада динара без ПДВ, што је супротно члану 27. Закона о јавним набавкама, члану 3. Правилника о поступку јавне набавке мале вредности и члану 57. Закона о буџетском систему,

- није припремила конкурсну документацију, што је супротно члану 30. Закона о јавним набавкама и члану 5. став 3. Правилника о поступку јавне набавке мале вредности (четири поступка),

- није саставила писмени извештај о стручној оцени понуда, што је супротно члану 80. став 1. Закона о јавним набавкама и члану 12. став 1. Правилника о поступку јавне набавке мале вредности (пет поступака),

- није сачинила и доставила понуђачима Записник о отварању понуда, што је супротно члану 77. Закона о јавним набавкама и члану 11. став 5. Правилника о поступку јавне набавке мале вредности (седам поступака),

- није закључила Уговор о јавној набавци, што је супротно члану 82. став 1. Закона о јавним набавкама и члану 13. став 1. Правилника о поступку јавне набавке мале вредности (два поступка),

- закључила је уговор о јавној набавци пре истека рока за подношење захтева за заштиту права из члана 107. став 4. Закона о јавним набавкама (четири поступка),

- није доставила „Службеном гласнику Републике Србије“ ради објављивања обавештење о закљученом уговору, што је супротно члану 74. Закона о јавним набавкама и члану 14. став 1. Правилника о поступку јавне набавке мале вредности (четири поступка),

- са кашњењем од девет дана, доставила обавештење о избору најповољније понуде ради објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“ и на Порталу јавних набавки, што је супротно члану 24. став 2. Закона о јавним набавкама (један поступак),

- са кашњењем од 21 дан, доставила Управи за јавне набавке извештај о додели уговора у преговарачком поступку, што је супротно члану 24. став 4. Закона о јавним набавкама (један поступак),

- закључивањем два анекса Уговора о извођењу радова са извођачем „Хидрограђевинар“ а.д Сремска Митровица, повећала је вредност уговорених радова за 10.588,5 хиљада динара без ПДВ, што је 75,2% у односу на основни уговор и тиме поступила супротно члану 24. став 1. тачка 7. Закона о јавним набавкама који прописује да се укупна вредност свих додатних услуга или радова може са првобитним извођачем радова уговорити у износу који није већи од 25% од укупне вредности првобитно закљученог уговора.

- определила се за преговарачки поступак без претходног објављивања јавног позива иако за то није имала услова и позвала само једног понуђача што је супротно основним начелима

јавних набавки утврђених чланом 8., 9., 10. и 11. Закона о јавним набавкама (начела економичности и ефикасности, начела обезбеђивања конкуренције међу понуђачима, начела транспарентности и начела једнакости понуђача) и члану 57. Закона о буџетском систему.

- закључила уговор о јавној набавци радова у износу од 4.709 хиљада динара без спровођења поступка јавне набавке што је супротно члану 20. Закона о јавним набавкама и члану 57. Закона о буџетском систему,

- закључила Уговор о извођењу радова у вредности од 11.276 хиљада динара супротно начелу једнакости понуђача, у преговарачком поступку без јавног објављивања за који, према оцени Управе за јавне набавке, није било основа и тиме поступила супротно члану 11. Закона о буџетском систему и члану 57. Закона о буџетском систему,

- извршила набавку добара и услуга без спровођења поступака јавне набавке у износу од 5.766 хиљада динара, што је супротно члану 20. Закона о јавним набавкама и члану 57. Закона о буџетском систему.

- није достављала Управи за јавне набавке обавезне тромесечне Извештаје о закљученим уговорима и поступцима јавних набавки, што је супротно члану 94. Закона о јавним набавкама.

**13.** Како је објашњено у тачки 4.2.3. Напомена уз ревизорски извештај, општина Бачки Петровац није исказала потраживање нити је извршен повраћај неутрошених средстава буџета од стране корисника буџетских средстава у износу од 6.635 хиљада динара, што је супротно члану 59. Закона о буџетском систему који прописује да, по истеку фискалне године, директни и индиректни корисници буџетских средстава врате у буџет средства која су им пренета у складу са актом о буџету, а нису утрошена.

**14.** Како је објашњено у тачки 4.3.1. Напомена уз ревизорски извештај, општина Бачки Петровац није пописала 69,4% књиговодствено евидентираних вредности имовине и обавеза и тиме поступила супротно члану 18. Уредбе о буџетском рачуноводству.

Општина Бачки Петровац је организовала попис имовине и обавеза не придржавајући се одредби интерног општег акта којим је ближе уредила попис и тиме поступила супротно члану 4. Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивању књиговодственог стања са стварним стањем. Општина Бачки Петровац није извршила попис имовине и обавеза посебно за сваку билансну позицију нити унела у пописне листе комплетне податке о имовини сагласно члану 9. Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивању књиговодственог стања са стварним стањем.

Општина Бачки Петровац је сачинила Извештај о извршеном попису који не омогућава целовито сагледавање стварног стања имовине и обавеза утврђеног пописом јер не садржи комплетне податке прописане чланом 13. Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.

Општина Бачки Петровац не води помоћну књигу стамбених зграда што је супротно Уредби о евиденцији и попису непокретности и других средстава у државној својини и

Правилнику о номенклатури нематеријалних улагања и основних средстава са стопама амортизације.

**15.** Како је објашњено у тачки 4.3.2. Напомена уз ревизорски извештај, у Билансу стања на дан 31.12.2011.године, општина Бачки Петровац није усагласила, у износу од 262 хиљада динара, вредност нефинансијске имовине у сталним средствима која је у активи исказана у износу од 832.117 хиљада динара и извора нефинансијске имовине у сталним средствима који су у пасиви исказани у износу од 831.854 хиљада динара.

Општине Бачки Петровац није у својим пословним књигама евидентирала вредност капитала јавних предузећа чији је оснивач, чиме је исказала вредност финансијске имовине мање за 62.581 хиљаду динара.

Општина Бачки Петровац није пописала потраживања нити је путем извода отворених ставки усагласила стање исказано у пословним књигама општине у износу од 322 хиљаде динара (шире објашњено у делу 4.3.1.-Попис).

Општина Бачки Петровац је у Билансу стања на дан 31.12.2011.године исказала потраживања по основу продаје у активи мање за 620 хиљада динара, а разграничене приходе и примања у пасиви мање за исти износ.

### ***МИШЉЕЊЕ***

*По нашем мишљењу, осим за ефекте које на финансијске извештаје имају квалификације наведене у тачкама 2 до 15 Основа за изражавање мишљења, финансијски извештаји завршног рачуна општине Бачки Петровац за 2011.годину, по свим материјално значајним аспектима, дају истинит и објективан приказ стања имовине и обавеза, исказаних прихода и примања и расхода и издатака на дан 31.12.2011.године.*

*По нашем мишљењу, осим за чињенице наведене у тачкама 2 до 15 Основа за изражавање мишљења, активности, трансакције и информације које су приказане у финансијским извештајима завршног рачуна буџета Општине Бачки Петровац за 2011.годину су, са свим материјално значајним аспектима, у складу са прописима у Републици Србији.*

*У Београду, 19. новембар 2012.године*

*Генерални државни ревизор  
Радослав Сретеновић*

## II НАПОМЕНЕ УЗ РЕВИЗОРСКИ ИЗВЕШТАЈ

### 1. Основни подаци о субјекту ревизије

Општина Бачки Петровац се налази у Јужнобачком округу Аутономне Покрајине Војводине у Републици Србији и простире се на површини од 158 км<sup>2</sup>. Према попису из 2011. године општина Бачки Петровац има 13.302 становника што је за 1.379 лица мање у односу на попис из 2002. године.

Општина Бачки Петровац је конституисана и функционише као јединица локалне самоуправе сагласно Уставу Републике Србије<sup>8</sup>, Закону о територијалној организацији<sup>9</sup> и Закону о локалној самоуправи<sup>10</sup>.

На основу Закона о локалној самоуправи донет је Статут општине Бачки Петровац<sup>11</sup>, а на основу Закона и Статута донет је Пословник Скупштине општине Бачки Петровац<sup>12</sup>. Статутом општине Бачки Петровац утврђено је да територију општине чине насељена места: Бачки Петровац, Гложан, Кулпин и Маглић.

Органи Општине су: Скупштина општине, Општинско веће, Председник општине и Општинска управа.

Председник општине и Општинско веће су извршни органи општине.

За вршење управних послова у оквиру права и дужности општине и стручних послова за потребе Скупштине општине, Председника општине и Општинског већа образована је Општинска управа. Унутрашња организација Општинске управе је дефинисана Одлуком о организацији Општинске управе општине Бачки Петровац<sup>13</sup>.

Чланом 16. и 18. Статута општине Бачки Петровац утврђене су надлежности у складу са Уставом и законом које обухватају изворне и поверене послове.

Општина Бачки Петровац има својство правног лица и своје надлежности финансира приходима и примањима које остварује сагласно Закону о финансирању локалне самоуправе. Општина Бачки Петровац користи, управља и располаже државном имовином сагласно Закону о средствима у својини Републике Србије<sup>14</sup> (који је престао да важи 5. октобра 2011. године).

Чланом 7. Закона о буџетском систему прописано је да за извршење буџета локалне власти надлежни извршни орган одговара Скупштини. Надлежни извршни орган општине Бачки Петровац је утврђен чланом 79. Статута општине Бачки Петровац који прописује да је Председник општине наредбодавац за извршење буџета општине Бачки Петровац. Председник општине одлучује о употреби текуће и сталне буџетске резерве. Рачун извршења буџета општине Бачки Петровац је 840-81640-36 и отворен је као подрачун у оквиру Консолидованог рачуна трезора општине Бачки Петровац. Седиште општине је у Бачком Петровцу, Коларова број 6.

<sup>8</sup> „Службени гласник Републике Србије“, број 98/2006

<sup>9</sup> „Службени гласник Републике Србије“, број 129/2007

<sup>10</sup> „Службени гласник Републике Србије“, број 129/2007

<sup>11</sup> „Службени лист општине Бачки Петровац“, број 11/2008, 4/2009 и 4/2011

<sup>12</sup> „Службени лист општине Бачки Петровац“, број 2/2009

<sup>13</sup> „Службени лист општине Бачки Петровац“, број 11/2008 и 5/2009

<sup>14</sup> „Службени гласник Републике Србије“, број 53/1995, 3/1996-исправка, 54/1996, 32/1997 и 101/2005-други закон,

## 2. Преглед извршених контрола у 2011. години

У општини Бачки Петровац, у 2011. години нису вршене контроле директних и индиректних корисника буџетских средстава.

У поступку ревизије утврдили смо да у 2011. години Скупштина општине Бачки Петровац није разматрала нити усвојила извештај екстерне ревизије који је, сагласно члану 79. Закона о буџетском систему, саставни део Завршног рачуна.

## 3. Систем интерних контрола и интерна ревизија

### • Систем интерних контрола

Чланом 81. Закона о буџетском систему прописано је да корисници јавних средстава успостављају финансијско управљање и контролу путем политика, процедура и активности како би обезбедили разумно уверавање да ће своје циљеве остварити кроз пословање у складу са важећим прописима, поузданим финансијским извештајима, ефикасним коришћењем средстава и заштитом средстава и података.

За успостављање финансијског управљања и контроле примењују се ИНТОСАИ стандарди интерне контроле за јавни сектор (INTOSAI Guidelines for Internal Control Standards for the Public Sector) који обухватају и интегрисани оквир интерне контроле који је дефинисала Комисија спонзорских организација (COSO-The Committee of Sponsoring Organizations of the TreadWay Commission) са пет међусобно повезаних елемената: контролно окружење, управљање ризицима, контролне активности, информисање и комуникација и праћење и процена система.

### • Контролно окружење

Испитивање контролног окружења у циљу процењивања личног и професионалног интегритета руководства општине и запослених и њиховог става према интерним контролама извршили смо помоћу инспекције донетих општинских аката и њихове примене, путем упитника и путем интервјуа.

Скупштина општине Бачки Петровац је 2005. године усвојила Кодекс понашања функционера локалне самоуправе. Општина Бачки Петровац је донела Стратешки план развоја општине Бачки Петровац за период од 2009. до 2015. године. Општина Бачки Петровац је донела и следећа документа којима је утврдила своја стратешка опредељења у појединим областима: Стратегију развоја социјалне заштите општине Бачки Петровац 2008.-2012. године, Локални акциони план за младе 2009.-2012. године, Локални план управљања отпадом 2011.-2021. године и Локални акциони план за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица 2009.-2013. године. Од стратешки важних докумената општина Бачки Петровац није донела Просторни план општине иако је, према Уговору о усклађивању Просторног плана општине Бачки Петровац са Законом о планирању и изградњи број:016-1/218-2010 од 23.11.2010. године, закљученим са ЈП „Завод за урбанизам Војводине“ Нови Сад тај документ требао бити завршен до априла 2011. године.

Општина Бачки Петровац није донела нити ускладила Просторни план општине Бачки Петровац иако је та обавеза уређена Законом о планирању и изградњи<sup>15</sup>, који у члану 215. и 216. обавезује јединице локалне самоуправе да израде Просторни план, односно да га ускладе са важећим законским одредбама у року од 18 месеци од доношења Закона о планирању и изградњи односно до марта 2011. године.

*Препоручује се одговорним лицима општине Бачки Петровац да израде и донесу Просторни план сагласно обавези прописаној Законом о планирању и изградњи.*

Општина Бачки Петровац врши своје надлежности сагласно следећим основним актима: Статуту општине Бачки Петровац<sup>16</sup>, Пословнику Скупштине општине Бачки Петровац<sup>17</sup> и Пословнику Општинског већа општине Бачки Петровац<sup>18</sup>. Према одредбама члана 2. Закона о буџетском систему директни корисници буџетских средстава локалних власти су органи и службе локалне власти и у општини Бачки Петровац то су: Скупштина, Општинско веће, Председник општине, Општинска управа и Општинско јавно правобранилаштво. Индиректни корисници буџетских средстава су: Дирекција за грађевинско земљиште, путну привреду и комуналне делатности, Фонд за развој пољопривреде, Предшколска установа „Včielka“, Библиотека „Štefan Homola“, „Словачко војвођанско позориште“, Установа „Информативни центар“, Туристичка организација и четири месне заједнице.

Увидом у акта о оснивању утврдили смо да Дирекција за грађевинско земљиште, путну привреду и комуналне делатности и Установа „Информативни центар“ нису усагласиле своја акта о оснивању са важећим прописима.

Дирекција за грађевинско земљиште, путну привреду и комуналне делатности је основана Одлуком о оснивању<sup>19</sup> коју је Скупштина општине Бачки Петровац донела 19.7.1996.године и која је мењана 2006.године само у делу промене седишта. Одлуком о оснивању и Статутом Дирекције за грађевинско земљиште, путну привреду и комуналне делатности је наведена делатност која се односи на управљање грађевинским земљиштем, путну привреду и комуналне делатности. Чланом 2. Закона о јавним предузећима и обављању делатности од општег интереса<sup>20</sup>, који је донет 25.7.2000.године, наведене делатности спадају у делатности од општег интереса које, на основу члана 3. истог закона, обављају јавна предузећа. Оснивачи правних лица која обављају делатност од општег интереса су, на основу члана 31., у року од шест месеци требали да ускладе оснивачка акта са одредбама Закона о јавним предузећима и обављању делатности од општег интереса.

На основу изјава одговорних лица, предлог акта о усклађивању облика организовања Дирекције за грађевинско земљиште, путну привреду и комуналне делатности са Законом о

<sup>15</sup> „Службени гласник Републике Србије“, број 72/2009, 81/2009-исп, 64/2010-одлука УС и 24/2011

<sup>16</sup> „Службени лист општине Бачки Петровац“, број 11/2008, 4/2009 и 4/2011

<sup>17</sup> „Службени лист општине Бачки Петровац“, број 2/2009

<sup>18</sup> „Службени лист општине Бачки Петровац“, број 1/2009

<sup>19</sup> „Службени лист општине Бачки Петровац“, број 5/1996 и 5/2006

<sup>20</sup> „Службени гласник Републике Србије“, број 25/2000, 25/2002, 107/2005, 108/2005-исп., 123/2007-др.закон

јавним предузећима и обављању делатности од општег интереса <sup>21</sup> је припреман али није достављен Скупштини општине на разматрање и доношење.

**Општина Бачки Петровац није ускладила облик организовања Дирекције за грађевинско земљиште, путну привреду и комуналне делатности са чланом 3. Закона о јавним предузећима и обављању делатности од општег интереса који прописује да делатности од општег интереса обављају јавна предузећа.**

***Препоручује се одговорним лицима општине Бачки Петровац да ускладе облик организовања Дирекције за грађевинско земљиште са Законом о јавним предузећима и обављању делатности од општег интереса.***

У поступку ревизије утврдили смо да општина Бачки Петровац није извршила усклађивање аката о оснивању установе „Информативни центар“ Бачки Петровац (која је основана пре 45 година) са важећим прописима који уређују обављање делатности јавног информисања. Чланом 2. Закона о јавним предузећима и обављању делатности од општег интереса прописано је да у делатности од општег интереса спада информисање, а чланом 3. истог закона да делатност од општег интереса обављају јавна предузећа. Скупштина општине Бачки Петровац је, дана 17.12.2007.године, са намером усклађивања са Законом о јавним предузећима и обављању делатности од општег интереса, донела Одлуку о оснивању јавног предузећа за информативну делатност „Радио Бачки Петровац“<sup>22</sup>, Решење о именовању чланова Управног одбора и Решење о давању сагласности на Статут ЈП за информативну делатност „Радио Бачки Петровац“.

На основу изјава одговорних лица функционисање јавног предузећа није заживело сагласно донетим актима јер „Информативни центар“ Бачки Петровац суштински и даље функционише као установа. Неуређеност у начину организовања огледа се у паралелном правном постојању установе и јавног предузећа. Установа обавља делатност информисања са отвореним подрачуном у Управи за трезор којој и доставља завршни рачун урађен применом прописа за буџетски систем. Јавно предузеће је основано и регистровано у Агенцији за привредне регистре као јавно гласило са матичним бројем 20366753, има отворен рачун код пословне банке НЛБ-Континентал ад Нови Сад и доставља завршни рачун који је израђен применом прописа за привредна друштва Агенцији за привредне регистре. **Фактички постоји само једно правно лице које је истовремено регистровано и организовано у две различите правне форме, и као установа и као јавно предузеће.** У поступку ревизије утврдили смо да усклађивање са Законом о јавним предузећима и обављању делатности од општег интереса није окончано јер новоосновано јавно предузеће није могло да добије дозволу за емитовање програма. Републичка радиодифузна агенција је, у свом допису од 16.10.2010. године, навела да не постоји законска могућност преноса дозволе за емитовање програма на новоформирано предузеће и упутила оснивача да изврши промену правне форме установе у јавно предузеће, сагласно Закону о привредним друштвима.

<sup>21</sup> „Службени лист Републике Србије“, број 25/2000, 25/2002, 107/2005, 108/2005-исп. и 123/2007-др.закон

<sup>22</sup> „Службени лист општине Бачки Петровац“, 10/2007

Општина Бачки Петровац, као оснивач и ЈП за информативну делатност „Радио Бачки Петровац“ су поступили супротно члану 2. и 3. Закона о јавним предузећима и обављању делатности од општег интереса јер нису организовали обављање делатности информисања у складу са важећим законским и другим прописима.

*Препоручује се одговорним лицима општине Бачки Петровац да у целини спроведу усклађивање облика организовања установе „Радио Бачки Петровац“ са Законом о јавним предузећима и обављању делатности од општег интереса.*

Општинска управа је, Одлуком о организацији Општинске управе општине Бачки Петровац<sup>23</sup>, образована као јединствен орган са три одељења и две службе и то:

- Одељење за општу управу, друштвене службе и опште заједничке послове,
- Одељење за привреду, урбанизам, комунално-стамбене и инспекције послове,
- Одељење за буџет, финансије и пореску администрацију,
- Служба за скупштинске послове и прописе и
- Служба председника општине и Општинског већа.

У оквиру Службе председника општине и Општинског већа систематизована су радна места за три помоћника председника. Укупан број радних места је 47 са укупно 53 извршиоца.

- *Управљање ризицима*

Управљање ризицима подразумева идентификовање потенцијалних пословних догађаја и ситуација које могу угрозити постављене циљеве корисника јавних средстава. Правилник о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање и функционисање система финансијског управљања и контроле у јавном сектору<sup>24</sup> (даље Правилник о интерним контролама) у члану 6., прописује обавезу корисника јавних средстава да усвоје стратегију управљања ризиком која се ажурира сваке три године као и у случају да се контролно окружење значајније измени. Контроле које служе за свођење ризика на прихватљив ниво морају бити анализирани и ажурирани најмање једном годишње.

**У поступку ревизије уверили смо се да општина Бачки Петровац није израдила стратегију управљања ризиком што није у складу са чланом 6. и чланом 11. Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање и функционисање система финансијског управљања и контроле у јавном сектору.**

- *Контролне активности*

Одредбама члана 16. став 9. Уредбе о буџетском рачуноводству, утврђена је обавеза буџета локалних власти као и директних и индиректних корисника буџета да интерним општим актом дефинишу организацију рачуноводственог система, интерне рачуноводствене контролне поступке, лица која су одговорна за законитост, исправност и састављање исправе о пословној промени и другом догађају, кретање рачуноводствених исправа као и рокове за њихово достављање. Функције ових лица се не могу поклапати.

Одредбе члана 7. Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање и функционисање система финансијског управљања и контроле у јавном сектору

<sup>23</sup> „Службени лист општине Бачки Петровац“, број 12/2008 и 5/2009

<sup>24</sup> „Службени гласник Републике Србије“, број 82/2007



(даље: Правилник о интерним контролама) прописују да контрола обухвата писане политике и процедуре и њихову примену како би ризици за постизање циљева били сведени на прихватљив ниво. Финансијско управљање и контрола обухвата све финансијске и нефинансијске процесе и активности у пословању корисника јавних средстава и спроводи се у свим организационим деловима и на свим нивоима.

Одредбама члана 11. Правилника о интерним контролама прописана је одговорност руководиоца корисника јавних средстава за успостављање система финансијског управљања и контроле која подразумева доношење не само Правилника о буџетском рачуноводству већ и других интерних аката (правилника, методологија, процедура, упутстава и друго у писаном облику) која су неопходна за уређење свих области у оквиру пословних потреба сваког конкретног корисника јавних средстава.

Начелник Општинске управе је 1.3.2006. године донео Правилник о организацији буџетског рачуноводства, који у члану 5. прописује да је основа за вођење буџетског рачуноводства готовинска основа, у члану 16. да је начелник одељења одговоран за организацију вођења пословних књига, припрему, подношење и објављивање финансијских извештаја, а у члану 38. да ће се усклађивање са изменама и допунама прописа о буџетском рачуноводству вршити у року од 30 дана од дана објављивања у службеним гласилима. На основу члана 3. Правилника о организацији буџетског рачуноводства, Одељење за буџет, финансије и пореску администрацију је надлежно за обављање послова буџетског рачуноводства за директне кориснике општине.

**Правилник о организацији буџетског рачуноводства није мењан нити допуњаван нити су неким другим интерним актом обухваћене измене и допуне прописа о буџетском рачуноводству.**

***Препоручује се одговорним лицима општине Бачки Петровац да интерним општим актом уреде своје пословање у складу са чланом 7. Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање и функционисање система финансијског управљања и контроле у јавном сектору који прописује које писане политике и процедуре треба да успостави корисник буџетских средстава.***

**Сагледавајући организацију вођења буџетског рачуноводства утврдили смо следеће:**

Општина Бачки Петровац није општим актом уредила ток и поступке ауторизације, одобравања, поделу дужности и остале контролне поступке у процесу извршења буџета. Увидом у поступак подношења, одобравања и реализовања захтева директних и индиректних корисника током извршења буџета утврдили смо да се обавља на следећи начин:

**Захтеви индиректних корисника** буџетских средстава се достављају директно Одељењу за буџет на обрасцима ЗП - Захтев за плаћање и трансфер и ИП - Захтев за исплату плата, додатака и накнада запослених, са печатом и потписом одговорног лица корисника и приложеном документацијом из које проистиче правни основ и намена трошења средстава. Одељење за буџет, финансије и пореску администрацију контролише да ли су у складу са Одлуком о буџету, да ли је документација исправна са формалне, рачунске и суштинске стране. Одељење за буџет, финансије и пореску администрацију обавља контролу захтева свих

индиректних корисника буџетских средстава без обзира што постоје одељења у оквиру Општинске управе која су надлежна за јавне службе (култура, социјала, образовање..) односно комуналне делатности које по природи својих надлежности треба да прате своје индиректне кориснике како у поступку припреме финансијских планова који се укључују у буџет тако и у поступку извршења односно реализације финансијских планова.

**Локални орган управе надлежан за финансије не утврђује износе квота што је супротно члану 53. Закона о буџетском систему који прописује да се плаћања могу вршити до висине расхода и издатака односно квота које, за тромесечни или краћи период, одреди локални орган управе надлежан за финансије.**

Лице у Одељењу за буџет, финансије и пореску администрацију које врши контролу захтева не оверава својим потписом да је заиста и извршило ту контролу већ се захтев са попуњеним налогом за пренос доставља Председнику општине на потписивање.

Описана процедура се односи на индиректне кориснике којима се средства преносе путем административних трансфера као и на трансфере другим нивоима власти, субвенције и дотације. **Органи општине као директни корисници** не подносе обрасце захтева већ је Одељење за буџет, финансије и пореску администрацију надлежно да за директне кориснике непосредно прима рачуноводствену документацију путем књиге рачуна која се формира на писарници општине.

Увидом у решења о овлашћењу за располагање средствима на рачунима који се воде у Управи за трезор, утврдили смо да је Председник општине једини овлашћен за располагање средствима Консолидованог рачуна трезора (КРТ), рачуна извршења буџета као и подрачуна отворених у оквиру КРТ за посебне намене (депозити, донације, пројекти) и то самостално и неограничено. На основу изјава одговорних лица утврдили смо да се у случају одсуства Председника општине, отежано извршавају обавезе, углавном телефонски на основу већ потписаних или бланко потписаних налога за пренос. Достављену документацију и налог за пренос задржава Председник општине код себе до момента када одреди да се обавеза измири. Пренос средстава, на основу усменог налога Председника општине, врши Одељење за буџет, финансије и пореску администрацију.

Чланом 58. Закона о буџетском систему прописано је да се расход и издатак заснива на рачуноводственој документацији као и да пре плаћања обавезе правни основ и износ преузетих обавеза мора бити сачињен и потврђен у писаној форми. **У поступку ревизије утврдили смо да Председник општине не доноси појединачни акт којим одобрава плаћање обавезе која проистиче из валидне рачуноводствене документације.**

**Увидом у рачуноводствени систем уверили смо се да општина није донела интерна општа акта којима се у целости уређује рачуноводствени систем и то:**

- Правилник о начину и поступку преноса неутрошених буџетских средстава на рачун извршења буџета (обавеза на основу члана 59. став 5. Закона о буџетском систему) и
- Правилник о начину коришћења средстава са подрачуна, односно рачуна консолидованог рачуна трезора (обавеза на основу члана 9. став 12. Закона о буџетском систему).

**Препоручује се одговорним лицима општине Бачки Петровац да доношењем интерних општих аката уреде пренос неутрошених буџетских средстава и начин коришћења средстава са подрачуна односно консолидованог рачуна трезора.**

- **Информисање и комуникација**

Општина Бачки Петровац је омогућила својим грађанима да путем web-сајта [www.backipetrovac.rs](http://www.backipetrovac.rs) добију потребне информације о активностима општинских органа током обављања надлежности које су утврђене законским прописима и Статутом општине. Општина Бачки Петровац је омогућила електронско наручивање извода из матичних евиденција. Општински услужни центар непосредно пружа услуге грађанима путем шалтера организованих за сваку област рада која је усмерена ка непосредној комуникацији са грађанима. Општина Бачки Петровац редовно израђује и објављује Информатор о раду Општинске управе Бачки Петровац.

Општинска управа води пословне књиге за све директне кориснике односно органе Општине што је Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији Општинске управе обухваћено у делокругу послова Одељења за буџет, финансије и пореску администрацију.

Сагледавајући информациони систем који је успостављен за вођење буџетског рачуноводства утврдили смо да Одељење за буџет, финансије и пореску администрацију води главну књигу буџета и помоћне књиге добављача, основних средстава и плата, као и помоћне евиденције улазних докумената. Наведене пословне књиге се воде коришћењем софтверског пакета „Саветник“ који је развио Завод за унапређење пословања Београд. Карактеристика овог софтвера је структура која омогућава интегрисање различитих модула према потребама корисника тако да се формирају збирне базе које користи више корисника.

Помоћна евиденција улазних докумената за плаћање се води у оквиру софтверског пакета Саветник (модул „Ликвидатура“). На основу разговора са запосленим лицима у књиговодству и увидом у „Преглед улазних докумената“ који се формира кроз модул „Ликвидатура“, утврдили смо да се не врши евидентирање делимичног измирења обавезе по основу улазних фактура, привремених ситуација и др. У случају делимичног измирења обавезе, референт врши измену књижења које се односи на одређени документ на начин да уместо износа на који гласи документ уноси износ који је плаћен. На тај начин се губи евиденција о укупној обавези из евидентираног документа. Превазилажење тог софтверског проблема, у Одељењу за буџет, решавају додатним, ручно вођеним евиденцијама које нису увек поуздане. **Књижење обавеза по основу улазних докумената у главној књизи се врши тек приликом плаћања на начин да се износ плаћања по одређеном документу, истовремено евидентира и као обавеза те је салдо на картици добављача увек нула.**

У поступку ревизије утврдили смо да се приликом књижења административних трансфера не евидентира конто расхода и издатака коришћењем конта за административни трансфер који почиње са „49“. На основу изјава одговорних лица утврдили смо да се пословне књиге не закључују на крају године као и да је могуће прокњижену пословну промену избрисати уместо да се изврши сторнирање погрешно евидентиране промене и књижење исправне како би се пратио ток у евидентирању. Локална пореска администрација користи софтвер који је израдила

фирма „Мега компјутерс“ ад Београд. У Одељењу за буџет се воде и друге помоћне евиденције у ексел табелама (донације, наменски трансфери, промет на рачунима за посебне намене и др.).

**Препоручује се одговорним лицима општине Бачки Петровац да обезбеде софтвер који обезбеђује податке о неизмиреним обавезама, не дозвољава брисање унетих пословних промена и приступ закључаним подацима.**

**Препоручује се одговорним лицима општине Бачки Петровац да процедуре извршења буџета уреде посебним упутством којим би ближе регулисали начин и поступак извршења буџета, буџетско рачуноводство и извештавање, контролу финансијских трансакција за главну књигу и садржину и форму образаца у складу са Законом о буџетском систему и Уредбом о буџетском рачуноводству.**

- **Интерна ревизија**

На основу Закона о буџетском систему и Правилника о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање интерне ревизије у јавном сектору<sup>25</sup>, утврђена је обавеза директних корисника буџетских средстава да успоставе и организују интерну ревизију најкасније до 31.12.2007.године.

**Директни корисници буџетских средстава нису успоставили и организовали интерну ревизију што је супротно члану 35. Правилника о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање интерне ревизије у јавном сектору.**

**Препоручује се одговорним лицима општине Бачки Петровац да успоставе и организују интерну ревизију .**

#### **4. Финансијски извештаји завршног рачуна**

##### **4.1. Извештај о извршењу буџета**

У Извештају о извршењу буџета општине Бачки Петровац, за период од 1.1.2011. до 31.12.2011.године, исказани су укупно остварени текући приходи и примања од продаје нефинансијске имовине у износу од 394.346 хиљада динара и укупно извршени текући расходи и издаци за нефинансијску имовину у износу од 466.369 хиљада динара по нивоима финансирања и то из: Републике, Аутономне Покрајине, општине, ООСО, донација и осталих извора. Исказан је буџетски дефицит у износу од 72.023 хиљаде динара.

##### **4.1.1. Припрема и доношење буџета**

На основу члана 40. и 41. Закона о буџетском систему и Меморандума о буџету и економској и фискалној политици за 2011.годину, са пројекцијама за 2012. и 2013.годину који је усвојила Влада РС 20.августа 2010.године, Одељење за буџет, финансије и пореску администрацију Општинске управе Бачки Петровац је сачинило Упутство за припрему Нацрта буџета општине Бачки Петровац за 2011.годину и доставило га непосредно индиректним корисницима буџетских средстава 29.септембра 2010.године. Рок за достављање предлога финансијских планова у складу са Упутством био је 20.октобар 2010.године. Увидом у Упутство

<sup>25</sup> „Службени гласник Републике Србије“, број 82/2007

уверили смо се да садржи основне смернице које су потребне за припрему предлога финансијских планова. Увидом у достављене финансијске планове уверили смо се да су корисници попуњавали табеларне прегледе, а само неки су и писаним образложењем објашњавали предложене позиције. **Предлоге финансијских планова за 2011. годину нису уопште доставили следећи индиректни буџетски корисници: месне заједнице и Дирекција за грађевинско земљиште, путну привреду и комуналне делатности.**

**Општина Бачки Петровац је израдила нацрт Одлуке о буџету за 2011. годину супротно члану 40. став 2. тачка 4., члану 41. став 3. и члану 37. став 2. тачка 2. Закона о буџетском систему који прописују да Упутство за припрему буџета садржи обим средстава који може да садржи предлог финансијског плана, да су индиректни буџетски корисници обавезни да припреме предлоге финансијских планова на основу смерница које се односе на буџет локалне власти који обухватају детаљно писано образложење расхода и издатака као и извора финансирања.**

*Препоручује се одговорним лицима општине Бачки Петровац да нацрт Одлуке о буџету израђују на основу предлога финансијских планова свих корисника буџетских средстава који садрже расходе и издатке исказане по буџетској класификацији у обиму који је утврђен у Упутству за припрему буџета као и детаљно писано образложење о планираним позицијама.*

Нацрт Одлуке о буџету за 2011. годину је припреман у периоду од 1. новембра до 20. децембра 2010. године, уз скоро искључиво ангажовање запослених у Одељењу за буџет, финансије и пореску администрацију и представника извршне власти.

*Препоручује се одговорним лицима општине Бачки Петровац да, у поступку израде нацрта Одлуке о буџету, захтевају од надлежних одељења активно укључивање у процес припреме предлога финансијских планова индиректних корисника буџетских средстава за које су, у буџетском смислу, одговорни.*

Припремљени Нацрт Одлуке о буџету је достављен Општинском већу који је на 62. седници, одржаној дана 13.12.2010. године донео Предлог Одлуке о буџету општине који је упућен Скупштини на усвајање. Одлука о буџету општине Бачки Петровац за 2011. годину<sup>26</sup> је донета 28. децембра 2010. године.

Према донетој Одлуци, планирани приходи и примања са пренетим неутрошеним средствима из ранијих година износе 466.150 хиљада динара и у целости се односе на приходе буџета јер приходи корисника из додатних извора нису исказани. Највеће учешће у укупним приходима и примањима чине приходи на доходак, добит и капиталне добитке који су планирани у износу 116.150 хиљада динара (33,0%) и трансферна средства од других нивоа власти планирана у износу од 140.000 хиљада динара (20,5%).

**Одлука о буџету општине Бачки Петровац за 2011. годину не садржи у општем делу укупне приходе и примања јер нису исказани сопствени приходи буџетских корисника нити је исказан буџетски односно фискални суфицит односно дефицит. Општина Бачки Петровац је на тај начин поступила супротно члану 22., 28. и 30. Закона о буџетском систему**

<sup>26</sup> „Службени лист општине Бачки Петровац“, број 12/2010

који прописују да се као сопствени приходи буџетских корисника у акту о буџету исказују јавна средства и приходи које корисници остваре својом активношћу, односно продајом роба и вршењем услуга, у складу са законом и да се у општем делу буџета исказује буџетски односно фискални суфицит односно дефицит.

*Препоручује се одговорним лицима општине Бачки Петровац да Одлуком о буџету Општине планирају сопствене приходе корисника буџетских средстава и исказују буџетски односно фискални дефицит или суфицит.*

Сопствени приходи, иако нису планирани, распоређени су по корисницима и наменама у износу од 23.009 хиљада динара што је 5,1% од укупних средстава за финансирање расхода и издатака планираних у члану 3. Одлуке о буџету општине Бачки Петровац за 2011.годину. Финансирање расхода и издатака из средстава буџета планирано је у износу од 466.150 хиљада динара тако да је износ расхода и издатака који се финансира из свих извора 489.159 хиљада динара. У оквиру планираних текућих расхода су и планирана средства текуће буџетске резерве у износу од 3.000 хиљада динара (0,64% укупних прихода и примања), која се користе за финансирање непланираних или недовољно планираних расхода и издатака на основу Решења о употреби средстава текуће буџетске резерве, које доноси председник општине. Текућа буџетска резерва је планирана у складу са чланом 69. Закона о буџетском систему који прописује да се текућа буџетска резерва опредељује највише до 1,5% укупних прихода и примања од продаје нефинансијске имовине.

Одлука о буџету општине Бачки Петровац за 2011.годину је мењана доношењем Одлуке о ребалансу буџета општине Бачки Петровац за 2011.годину на 39. Седници Скупштине општине од 13.децембра 2011.године<sup>27</sup>.

У следећој табели се даје упоредни преглед планираних прихода и примања Одлуком о буџету и Одлуком о ребалансу као и учешће појединих врста прихода и примања у укупно планираним приходима и примањима.

у хиљадама динара

Ек. клас.	Врсте прихода и примања	Одлука 2011.	% учешћа	Ребаланс	% учешћа	% корекције
321	Пренета неутрошена средства	100.000	21,5%	77.350	17,3%	77,4%
711	Порез на доходак, добит и капиталне добитке	116.150	24,9%	142.113	31,7%	122,4%
713	Порез на имовину	27.150	5,8%	32.010	7,1%	117,9%
714	Порези на добра и услуге	12.210	2,6%	13.004	2,9%	106,5%
716	Други порези	3.000	0,6%	3.000	0,7%	100,0%

<sup>27</sup> „Службени лист општинаа Бачки Петровац“, број 8/2011

732	Донације од међународних организација	1.000	0,2%	789	0,2%	78,9%
733	Трансфери од других нивоа власти	140.000	30,0%	107.924	24,1%	77,1%
741	Приходи од имовине	34.760	7,5%	39.810	8,9%	114,5%
742	Приходи од продаје добара и услуга	26.680	5,7%	26.700	6,0%	100,1%
743	Новчане казне и одузета имовинска корист	2.200	0,5%	2.200	0,5%	100,0%
745	Мешовити и неодређени приходи	2.500	0,5%	2.500	0,6%	100,0%
777	Меморандумске ставке	500	0,1%	500	0,1%	100,0%
	<b>Укупно приходи и примања:</b>	<b>466.150</b>	<b>100,0%</b>	<b>447.900</b>	<b>100,0%</b>	<b>96,1%</b>

Одлуком о ребалансу буџета општине Бачки Петровац за 2011.годину од 13.децембра 2011.године, планирани приходи и примања са пренетим неутрошеним средствима износе 447.900 хиљада динара што је за 18.250 хиљада динара мање (3,9%) у односу на приходе и примања утврђене Одлуком о буџету општине Бачки Петровац за 2011.годину од 28.децембра 2010.године. Ребалансом су повећани планирани приходи од пореза на доходак, добит и капиталне добитке за 25.963 хиљаде динара, порез на имовину за 4.860 хиљада динара, као и приходи од имовине за 5.050 хиљада динара. Очекивани трансфери од других нивоа власти су ребалансом умањени за 32.076 хиљада динара што је мање за значајних 22,9%.

Расподела планираних прихода у Ребалансу по корисницима и наменама извршена је након поновног сагледавања потреба корисника и утврђивања приоритета. Увидом у садржај Одлуке о ребалансу утврдили смо да нису исказани сопствени приходи корисника ни у општем делу код планирања прихода и примања нити у посебном делу код распоређивања средстава по корисницима и наменама. Одлуком о ребалансу су планирана средства текуће буџетске резерве у износу од 538 хиљада динара.

Расходи су распоређени по корисницима у оквиру четири раздела чији су носиоци органи општине: Скупштина општине, Председник општине и Општинско веће, Општинска управа и Општинско јавно правобранилаштво.

**У поступку ревизије утврдили смо следеће неправилности приликом распоређивања расхода по корисницима и наменама:**

1. У оквиру раздела 3., глава 18., функција 830, планирано је финансирање ЈП „Информативни центар“ применом групе конта од 411 до 483, у укупном износу од 6.499 хиљада динара. Како је објашњено у тачки 3. овог Извештаја, општина Бачки Петровац, као оснивач, није у целости спровела усклађивање облика организовања установе „Информативни центар“ са

важећим прописима који прописују да јавно информисање обавља јавно предузеће. Према Правилнику о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем расходи за јавна предузећа се планирају на економској класификацији 451- Субвенције.

2. У оквиру раздела 3., глава 19., функција 620, планирано је финансирање Дирекције за грађевинско земљиште, путну привреду и комуналне делатности применом групе конта 451–Субвенције у износу од 59.500 хиљада динара. Дирекција за грађевинско земљиште, путну привреду и комуналне делатности се налази на Списку директних и индиректних корисника буџетских средстава општине Бачки Петровац чији се расходи планирају у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем применом конта који класификују расходе крајњег корисника.

3. У оквиру глава 3.21., 3.22., 3.23. и 3.24. планирано је финансирање месних заједница применом конта 463–Трансфери осталим нивоима власти у укупном износу од 35.605 хиљада динара. Месне заједнице се налазе на Списку директних и индиректних корисника буџетских средстава општине Бачки Петровац чији се расходи планирају у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем применом конта који класификују расходе крајњег корисника.

Општина Бачки Петровац је планирала расходе у износу од 101.604 хиљада динара (22,7% укупних расхода и издатака) применом конта која нису адекватна статусу корисника јавних средстава, што је супротно члану 29. Закона о буџетском систему и Списку директних и индиректних корисника буџета Републике Србије, односно буџета локалне власти, корисника средстава ООСО, као и других корисника јавних средстава који су укључени у систем консолидованог рачуна трезора.

*Препоручује се одговорним лицима општине Бачки Петровац да планирање расхода и издатака по корисницима и наменама врше у складу са класификацијама прописаним Законом о буџетском систему.*

#### 4.1.2. Приходи

Остварени приходи буџета општине Бачки Петровац у 2011. години износе 418.933 хиљаде динара што је 93,5% у односу на план и обухватају: нераспоређени приход из ранијих година у износу од 77.350 хиљада динара и приходе буџета у износу од 341.583 хиљаде динара.

у хиљадама динара

Ек. клас.	Извори прихода и примања	Ребаланс	Остварење	% (4/3)	Учешће
1	2	3	4	5	6
321	Нераспоређени вишак прихода из ранијих година	77.350	77.350	100,0%	18,5%
<b>711</b>	<b>ПОРЕЗ НА ДОХОДАК, ДОБИТ И КАПИТАЛНЕ ДОБИТКЕ</b>	<b>142.113</b>	<b>145.536</b>	102,4%	34,7%
71111	Порез на зараде	83.000	82.292	99,1%	19,6%
71112	Порез на приход од самосталних делатности	7.500	8.071	107,6%	1,9%
71114	Порез на приходе од имовине(непок.,пољоп.,шумар.,земљиште)	4.600	3.562	77,4%	0,9%
711161	Порез на приход од осигурања	3	2	66,7%	0,0%



*Извештај о ревизији финансијских извештаја завршног рачуна буџета и правилности пословања општине Бачки  
Петровац за 2011. годину*

71118	Самодопринос	31.000	31.817	102,6%	7,6%
71119	Порез на друге приходе	16.010	19.792	123,6%	4,7%
<b>712</b>	<b>Порез на фонд зарада</b>	<b>0</b>	<b>-967</b>		-0,2%
712112	Порез на фонд зарада осталих запослених	0	-967		-0,2%
<b>713</b>	<b>ПОРЕЗИ НА ИМОВИНУ</b>	<b>32.010</b>	<b>31.735</b>	99,1%	7,6%
71312	Порез на имовину	14.000	15.560	111,1%	3,7%
71331	Порез на наслеђе и поклон	1.000	1.097	109,7%	0,3%
71342	Порез на капиталне трансакције(пренос апсолутних права)	17.000	15.077	88,7%	3,6%
71361	Порез на акције на име и уделе	10	1	10,0%	0,0%
<b>714</b>	<b>ПОРЕЗИ НА ДОБРА И УСЛУГЕ</b>	<b>13.004</b>	<b>11.233</b>	86,4%	2,7%
71442	Комунална такса за држање муз.уређаја	20		0,0%	0,0%
71443	Комунална такса за коришћење рекламних паноа	500	330	66,0%	0,1%
71444	Средства за противпожарну заштиту(6% од наплаћ.премије осиг.)	50	0	0,0%	0,0%
714513	Комунална такса за држање моторних, друмских и прикљ.возила	2.700	2.653	98,3%	0,6%
714514	Годишња накнада за моторна возила, тракторе и прикљ.возила	3.000	2.711	90,4%	0,6%
714543	Накнада за промену намене пољопривредног земљишта	1.500	1.018	67,9%	0,2%
714547	Накнада за загађивање животне средине(1% од предрач.вредности инвестиције)	1.200	1.028	85,7%	0,2%
714552	Боравишна такса	15	10	66,7%	0,0%
714562	Посебна накнада за заштиту и унапређење животне средине	4.000	3.464	86,6%	0,8%
714572	Комунална такса за држање средстава за игру	10	14	140,0%	0,0%
714575	Комунална такса за коришћење витрина ради излагања	9	5	55,6%	0,0%
<b>716</b>	<b>ДРУГИ ПОРЕЗИ</b>	<b>3.000</b>	<b>2.960</b>	98,7%	0,7%
71611	Комунална такса на фирму	3.000	2.960	98,7%	0,7%
<b>732</b>	<b>Донације од међународних организација</b>	<b>789</b>	<b>789</b>	100,0%	0,2%
732151	Текуће донације од међународних организација	789	789	100,0%	0,2%
<b>733</b>	<b>ТРАНСФЕРИ ОД ДРУГИХ НИВОА ВЛАСТИ</b>	<b>107.924</b>	<b>87.986</b>	81,5%	21,0%
733154	Текући наменски трансфери од РС у корист нивоа општина	1.683	0	0,0%	0,0%
733156	Текући наменски трансфери од АПВ у корист нивоа општина	16.331	17.398	106,5%	4,2%
733158	Текући трансф. од других нивоа власти(из буџета РС)	59.560	59.560	100,0%	14,2%
733252	Капитални трансфери од других нивоа власти	30.350	11.028	36,3%	2,6%
<b>741</b>	<b>ПРИХОДИ ОД ИМОВИНЕ</b>	<b>39.810</b>	<b>36.805</b>	<b>92,5%</b>	8,8%
741151	Приходи буџета општине од камата на средства КРТ	2.000	1.279	64,0%	0,3%
741531	Комунална такса за коришћење простора на јавним површинама	300	328	109,3%	0,1%
741533	Комунална такса за коришћење слободних површина за кампове, постављање шатора или друге облике привременог коришћења	10	0	0,0%	0,0%
741522	Средства остварена од давања у закуп пољопривр. земљ.	32.000	29.476	92,1%	7,0%
741534	Накнада за коришћење грађевинског земљишта	5.500	5.722	104,0%	1,4%
<b>742</b>	<b>ПРИХОДИ ОД ПРОДАЈЕ ДОБАРА И УСЛУГА</b>	<b>26.700</b>	<b>21.563</b>	<b>80,8%</b>	5,1%
742152	Приходи од давања у закуп непокретности у државној својини	100	5	5,0%	0,0%

*Извештај о ревизији финансијских извештаја завршног рачуна буџета и правилности пословања општине Бачки Петровац за 2011. годину*

742154	Накнада за конверзију права коришћења у право својине у корист нивоа општина	100	56	56,0%	0,0%
742251	Општинске административне таксе	1.500	1.384	92,3%	0,3%
742253	Накнада за уређивање грађевинског земљишта	25.000	20.118	80,5%	4,8%
<b>743</b>	<b>НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ОДУЗЕТА ИМОВИНСКА КОРИСТ</b>	<b>2.200</b>	<b>1.874</b>	<b>85,2%</b>	<b>0,4%</b>
743324	Приходи од новчаних казни за саобраћајне прекршаје	2.000	1.697	84,9%	0,4%
743351	Приходи од новчаних казни за прекршаје прописане актом општине	200	177	88,5%	0,0%
<b>745</b>	<b>МЕШОВИТИ И НЕОДРЕЂЕНИ ПРИХОДИ</b>	<b>2.500</b>	<b>1.580</b>	<b>63,2%</b>	<b>0,4%</b>
745151	Остали приходи у корист нивоа општина	2.500	1.580	63,2%	0,4%
<b>772</b>	<b>МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ</b>	<b>500</b>	<b>489</b>	<b>97,8%</b>	<b>0,1%</b>
772114	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	500	489	97,8%	0,1%
	<b>УКУПНО ПРИХОДИ</b>	<b>447.900</b>	<b>418.933</b>	<b>93,5%</b>	<b>100,0%</b>

У структури остварених прихода, посматрано према економској класификацији, највеће учешће имају приходи од пореза на доходак, добит и капиталне добитке остварени у износу од 145.536 хиљада динара (34,7%), трансфери од других нивоа власти остварени у износу од 87.986 хиљада динара (21,0%), приходи од имовине остварени у износу од 36.805 хиљада динара (8,8%), порез на имовину остварен у износу од 31.735 хиљада динара (7,6%) док је износ нераспоређеног вишка прихода из ранијих година 77.350 хиљада динара (18,5%).

Увидом у остварење планираних прихода из свих извора, утврдили смо да су капитални трансфери од других нивоа власти остварени су у износу од 11.028 хиљада динара што је 36,3% у односу на план. Значајно одступање остварених у односу на планиране капиталне трансфере од других нивоа власти указује да планирање није вршено на бази реалних процена.

• **Изворни приходи**

Изворне приходе буџета општине Бачки Петровац утврђује, наплаћује и контролише Одељење за буџет, финансије и пореску администрацију, на основу члана 11. Одлуке о организацији Општинске управе општине Бачки Петровац, почев од октобра 2009.године. У следећој табели дат је преглед стања потраживања по основу изворних јавних прихода и износ наплаћених прихода у 2011.години:

Врста јавних прихода	Стање потраживања на дан 01.01.2011. године	Број издатих решења у 2011.г.	Обавеза по издатим решењима за 2011.г.	Наплаћени јавни приходи		Инд. (7:6)	Стање потраживања са каматом на дан 31.12.2011. године	Број послатих опомена	Број принудних наплатата
				2010.г.	2011.г.				
Порез на земљиште	1.804	34	1.777	1.286	1.695	131,8	1.254		
Самодопринос из прихода пољопривреде и шумарства	11.593	4.214	6.753	5.581	5.466	97,9	15.618		

*Извештај о ревизији финансијских извештаја завршног рачуна буџета и правилности пословања општине Бачки  
Петровац за 2011. годину*

Самодопринос из прихода лица која се баве самосталном делатношћу	7.434	477	3.435	1.482	1.814	122,4	9.574		
Порез на имовину од физичких лица	4.318	3.691	7.741	4.326	6.352	146,8	6.878		
Порез на имовину од правних лица	14.377	63	9.278	6.574	9.207	140,1	14.785		
Порез на акције на име и уделе	638		0	9	0	0,0	513		
Комунална такса за коришћење рекламних panoа	478	49	384	418	329	78,7	582		
Посебна накнада за заштиту и унапређење животне средине	1.958	5.274	3.953	2.833	3.463	122,2	2.983		
Комунална такса за држање средстава за игру ("забавне игре")	105	5	19	14	14	100,0	135		
Комунална такса за коришћење витрина	2	1	4	6	5	83,3	-1		
Комунална такса за истицање фирме на пословном простору	8.454	587	3.535	2.904	2.959	101,9	9.841		
Комунална такса за коришћење простора на јавним површинама	3.673	40	562	498	327	65,7	4.705		
Накнада за коришћење грађевинског земљишта	14.273	6.819	5.580	5.045	5.721	113,4	17.225		
<b>Укупно:</b>	<b>69.107</b>	<b>21.254</b>	<b>43.021</b>	<b>30.976</b>	<b>37.352</b>	<b>120,6</b>	<b>84.092</b>	<b>233</b>	<b>0</b>

На основу података у приказаној табели, укупно задужење пореских обвезника по основу локалних јавних прихода које је доспело за наплату у 2011.години износи 112.116 хиљада динара и састоји се од почетног стања у износу од 69.107 хиљада динара и задужења у 2011.години у износу од 43.021 хиљаде динара. У 2011. години је наплаћено 37.352 хиљаде динара што је 33,3% укупно доспелих обавеза. Стање потраживања, са каматом на дан 31.12.2011.године, износи 84.092 хиљаде динара што је 21,7% више у односу на стање потраживања на дан 01.01.2011.године. На основу изјава одговорних лица у почетном стању су неизмирене обавезе пореских обвезника које су преузете из базе података Републичке Пореске управе који више нису активни али не постоји инструкција за њихово брисање из базе података, иако је извесно да се потраживање никада неће наплатити. Током марта 2011.године послато је 233 опомене што је допринело повећању наплате у 2011.години за 20,6%.

### **1. Локалне комуналне таксе**

Локалне комуналне таксе за 2011.годину су наплаћиване на основу Одлуке о локалним таксама<sup>28</sup> која садржи тринаест тарифа локалних комуналних такси. На основу наведене Одлуке, општина Бачки Петровац је у 2011.години остварила приходе по следећим тарифама:

- комунална такса за истицање фирме у износу од 2.960 хиљада динара,
- комунална такса за држање моторних, друмских и прикључних возила, осим за пољопривредна возила и машине у износу од 2.653 хиљаде динара,
- комунална такса за коришћење витрина ради излагања робе ван пословних просторија у износу од 5 хиљада динара,
- комунална такса за коришћење простора на јавним површинама или испред пословног простора у пословне сврхе у износу од 328 хиљада динара,
- комунална такса за држање апарата за забавне игре у износу од 14 хиљада динара,
- комунална такса за постављање и коришћење рекламних паноа на јавној површини у износу од 330 хиљада динара.

**Општина Бачки Петровац није утврђивала ни наплаћивала локалне комуналне таксе у 2011.години по основу следећих тарифа: такса за истицање и исписивање фирме ван пословног простора на објектима и просторима који припадају општини, такса за држање и коришћење чамаца и спавова на води, такса за држање ресторана и других угоститељских објеката на води, такса за приређивање музичког програма у угоститељским објектима, такса за коришћење слободних површина за кампове, шаторе или друге објекте за привремено коришћење, такса за коришћење обале у пословне и било које друге сврхе и такса за заузеће јавне површине грађевинским материјалом и за извођење грађевинских радова.**

***Препоручује се одговорним лицима општине Бачки Петровац да комуналне таксе утврђује и наплаћује у складу са Одлуком о локалним комуналним таксама.***

Општинско веће општине Бачки Петровац је, на основу члана 87. тачка 12. Статута општине Бачки Петровац и члана 14. Одлуке о локалним комуналним таксама, донело Одлуку о

<sup>28</sup> „Службени лист општине Бачки Петровац“, број 2/2007 и 14/2008

делимичном ослобађању од плаћања комуналне таксе за 2011.годину<sup>29</sup> дана 3.3.2011.године. Наведеном Одлуком су обвезници тарифних бројева 7., 9. и 10. ослобођени плаћања комуналних такси којима су задужени за 2010.годину, у процентима од 45,0% до 89,0%. Наведени тарифни бројеви се односе на коришћење простора на јавним површинама, приређивање музичког програма у угоститељским објектима и коришћење рекламних паноа.

**Општинско веће општине Бачки Петровац је, дана 03.03.2011.године, донело Одлуку о делимичном ослобађању од плаћања комуналне таксе за 2011.годину, што је супротно члану 7. Закона о финансирању локалне самоуправе који прописује да Скупштина општине једном годишње, у поступку утврђивања буџета доноси одлуку којом се одређује начин и мерила за одређивање висине локалних такси.**

*Препоручује се одговорним лицима општине Бачки Петровац да у вршењу својих надлежности поступају сагласно Закону о финансирању локалне самоуправе.*

## **2. Самодопринос**

Самодопринос је уведен и наплаћује се у свим насељеним местима општине Бачки Петровац. Укупно остварени приходи од самодоприноса износе 31.817 хиљада динара што је 7,6% прихода буџета општине у 2011.години. Одлуке су донете непосредним писменим изјашњавањем грађана. У току ревизије смо утврдили да је поднета Иницијатива за оцену уставности и законитости Одлуке о увођењу самодоприноса за подручје Месне заједнице Гложан за период 01.01.2010.до 31.12.2014.године. Поступак пред Уставним судом је у току.

У делу овог извештаја у тачки 4.1.1. – Припрема и доношење буџета, наведена је неправилност у делу планирања извршења буџета из средстава самодоприноса преко економске класификације 463-Трансфери осталим нивоима власти. **Ова позиција је извршавана на начин да се недељно врши пренос наплаћеног самодоприноса на посебан рачун месне заједнице без подношења захтева и документације којом се правда наменско трошење самодоприноса.**

## **3. Накнада за уређивање грађевинског земљишта**

Накнада за уређивање грађевинског земљишта за изградњу стамбеног и пословног простора утврђивана је и наплаћивана на основу Одлуке о грађевинском земљишту<sup>30</sup> која је донета 1996.године на основу Закона о грађевинском земљишту<sup>31</sup> који је престао да важи 13.05.2003.године.

*Препоручује се одговорним лицима општине Бачки Петровац да ускладе акта која примењује у извршавању својих надлежности са прописима који су на снази.*

У току 2011.године наплаћено је 20.118 хиљада динара по основу уговора који су закључени током 2008. и 2009. године на рок од 36 месеци.

## **4. Накнада за коришћење грађевинског земљишта**

Накнада за коришћење грађевинског земљишта утврђивана је и наплаћивана на основу Одлуке о грађевинском земљишту и Одлуке о висини накнаде за коришћење

<sup>29</sup> „Службени лист општине Бачки Петровац“, број 2/2011

<sup>30</sup> „Службени лист општине Бачки Петровац“, број 5/1996

<sup>31</sup> „Службени гласник Републике Србије“, број 44/1995 и 16/1997

грађевинског земљишта у 2011. години<sup>32</sup>. Обавеза плаћања накнаде настаје даном стицања права власништва, права коришћења или закупа простора, односно грађевинског земљишта. Обвезник накнаде дужан је да пријави настанак обавезе плаћања накнаде. Утврђивање обавезе и контролу наплате накнаде врши Одељење за буџет, финансије и пореску администрацију које је у 2011. години издало 6.819 решења и наплатило 5.721 хиљаду динара.

##### **5. Приходи од давања у закуп непокретности**

Приход од давања у закуп непокретности утврђиван је и наплаћиван на основу Одлуке о располагању непокретностима у државној својини<sup>33</sup> којом је прописано да се непокретности у државној својини које се налазе на територији општине Бачки Петровац (зграде, станови, пословне просторије, други грађевински објекти и шумско, пољопривредно и грађевинско земљиште) могу давати у закуп на одређено време уз накнаду или без накнаде. Овом Одлуком је прописано да се непокретности на којима је носилац права коришћења јавно предузеће, установа или друга организација чији је оснивач општина Бачки Петровац, издају у закуп на основу уговора о закупу кога потписује овлашћено лице наведених правних лица. У току 2011. године остварени приходи буџета по овом основу износе 5 хиљада динара. Увидом у консолидовани Извештај о извршењу буџета за 2011. годину утврдили смо да је приход од продаје добара и услуга или закупа од стране тржишних организација из осталих извора (конто 742152) остварен у износу од 2.661 хиљада динаре, од чега је приход од издавања у закуп станова остварен у износу од 518 хиљада динара. Општина Бачки Петровац је управљање становима (27 станова) пренела, доношењем Одлуке о преносу управљања на становима у својини Републике Србије на којима општина Бачки Петровац има право коришћења, са јавног предузећа за комуналне и стамбене послове „Прогрес“ Бачки Петровац на Дирекцију за грађевинско земљиште, путну привреду и комуналне делатности општине Бачки Петровац<sup>34</sup>. На основу наведене Одлуке, приход од закупнина за станове у државној имовини је уплаћиван на подрачун Дирекције за грађевинско земљиште.

**У поступку ревизије смо утврдили да приход од закупнина за станове у државној својини који је у 2011. години остварен у износу од 518 хиљада динара није уплаћиван на прописани уплатни рачун, што је супротно члану 3. Правилника о условима и начину вођења рачуна за уплату јавних прихода и распоред средстава са тих рачуна, који прописује да се средства за чију су уплату прописани рачуни уплаћују у буџет локалне власти искључиво преко тих уплатних рачуна.**

***Препоручује се одговорним лицима општине Бачки Петровац да обезбеде примену бруто принципа који подразумева уплату свих јавних прихода у буџет преко прописаних уплатних рачуна.***

##### **6. Посебна накнада за заштиту и унапређење животне средине**

Посебна накнада за заштиту и унапређење животне средине утврђивана је и наплаћивана на основу Одлуке о накнади за заштиту и унапређење животне средине на територији општине

<sup>32</sup> „Службени лист општине Бачки Петровац“, број 12/2010

<sup>33</sup> „Службени лист општине Бачки Петровац“, број 4/2005

<sup>34</sup> Акт Општинског већа број 016-4/36-2011 од 23. фебруара 2011. године

Бачки Петровац<sup>35</sup>. Обвезници плаћања ове накнаде су правна и физичка лица која су власници или корисници стамбеног односно пословног простора. Правна лица су обвезници ове накнаде за највише 1000 м<sup>2</sup>. На основу члана 5. Одлуке о накнади за заштиту и унапређење животне средине на територији општине Бачки Петровац од плаћања ове накнаде ослобођена су физичка лица која испуњавају прописане услове као и правна лица која се у потпуности или делимично финансирају из буџета општине. Утврђивање обавезе и контролу наплате накнаде врши Одељење за буџет, финансије и пореску администрацију које је у 2011. години издало 5.274 решења. Остварени приходи по овом основу износе 3.464 хиљаде динара.

#### **7. Општинске административне таксе**

Утврђивање и наплата општинских административних такси прописана је Одлуком о општинским административним таксама и накнадама за услуге које врши Општинска управа<sup>36</sup> донетом 2005. године. Остварени приходи по овом основу у 2011. години износе 1.384 хиљаде динара. Увидом у наведену Одлуку уверили смо се да су, у оквиру тарифног броја 4., прописане административне таксе за списе и радње из области личног стања грађана, као што су издавање извода из матичних књига на домаћем и иностраном обрасцу, накнадни уписи у матичне књиге, издавање уверења из матичних књига и др. Чланом 9. Закона о финансирању локалне самоуправе који је ступио на снагу 27.07.2006. године, јединица локалне самоуправе не може увести локалну административну таксу за списе и радње из надлежности органа за које је законом којим се уређују републичке административне таксе прописано плаћање републичких административних такси. Закон о републичким административним таксама<sup>37</sup> у тарифном броју 219. прописује републичку административну таксу за списе и радње у вези са матичним књигама.

**Општина Бачки Петровац је остваривала приходе по основу административних такси супротно члану 9. Закона о финансирању локалне самоуправе.**

*Препоручујемо одговорним лицима општине Бачки Петровац да Одлуку о општинским административним таксама и накнадама за услуге које врши Општинска управа усклади са Законом о финансирању локалне самоуправе.*

#### **8. Део добити јавног предузећа према одлуци Управног одбора јавног предузећа у корист нивоа општине**

Мешовити и неодређени приходи буџета остварени су у износу од 1.580 хиљада динара што је 63,2% у односу на план. Увидом у правни основ остваривања ових прихода утврдили смо да не обухватају приходе од учешћа у добити јавних предузећа чији је оснивач општина, а то су ЈКП „Прогрес“ Бачки Петровац и КСП „Комуналац“ Маглић. На основу презентованих података Одељења за привреду, урбанизам, комунално стамбене послове и инспекцију утврдили смо да су јавна предузећа остварила добит у 2010. години у износу од 1.009 хиљада динара и да нису уплатили део остварене добити у буџет општине Бачки Петровац. Наведена обавеза је прописана чланом 21. Закона о јавним предузећима и обављању делатности од општег интереса<sup>38</sup>. Одлуком

<sup>35</sup> „Службени лист општине Бачки Петровац“ број 7/2010

<sup>36</sup> „Службени лист општине Бачки Петровац“ број 4/2005

<sup>37</sup> „Службени гласник Републике Србије“, број 43/2003, 61/2005, 5/2009, 54/2009, 50/2011 и 70/2011

<sup>38</sup> „Службени гласник Републике Србије“, број 34/2001, 62/2006, 63/2006 и 116/2008

о буџету општине Бачки Петровац за 2011.годину није ближе регулисана обавеза јавних предузећа да део остварене добити уплаћују на уплатни рачун јавних прихода.

**Општина Бачки Петровац није остварила приход од учешћа у добити јавних предузећа чији је оснивач, јер јавна предузећа која су остварила добит нису уплатила део остварене добити, што је супротно члану 21. Закона о јавним предузећима и обављању делатности од општег интереса који прописује да се на основу одлуке о расподели добити коју доноси управни одбор јавног предузећа уз сагласност оснивача, део добити усмерава оснивачу и уплаћује на рачун прописан за уплату јавних прихода.**

*Препоручује се одговорним лицима општине Бачки Петровац да Одлуком о буџету општине ближе уреде рокове и висину учешћа оснивача у оствареној добити јавних предузећа, да прате доношење Одлука Управних одбора јавних предузећа о распоређивању добити и воде рачуна о благовременој уплати утврђеног дела добити на одговарајући уплатни рачун јавног прихода у буџет општине.*

- **Трансфери**

Трансфери од других нивоа власти у 2011.години износе 87.986 хиљада динара, а састоје се од:

- текућих наменских трансфера од АП Војводине у корист нивоа општина у износу од 17.398 хиљада динара за израду пројекта за изградњу Православне цркве у МЗ Маглић, уређивање канала за одводњавање, превоз ученика и студената и рефундацију трошкова боравка за дете трећег односно четвртог реда рођења,

- текућих ненаменских трансфера од АП Војводине у износу од 59.560 хиљада динара,

- капиталних наменских трансфера од АП Војводине у износу 11.028 хиљада динара за рекултивацију и ревитализацију напуштених копова, израду просторног плана и планова детаљне регулације, проширење капацитета бизнис инкубатора, израду техничке документације и др.

У поступку ревизије утврдили смо да приход општине Бачки Петровац, који није уплаћен преко уплатних рачуна јавних прихода износи 338 хиљада динара. Наведени приход је остварен на подрачуну 840-18447400-49 – Општина Бачки Петровац – Донације, који је отворен у оквиру КРТ-а. Наведени приход је исказан у консолидованом Извештају о извршењу на конту 744151 – Текући добровољни трансфери од физичких и правних лица.

*Препоручује се одговорним лицима општине Бачки Петровац да обезбеде примену бруто принципа који подразумева уплату свих јавних прихода у буџет преко прописаних уплатних рачуна.*

#### **4.1.3. Примања**

Примања од задуживања нису планирана, а остварена су у износу од 5.000 хиљада динара као примања „Дирекције за грађевинско земљиште, путну привреду и комуналне делатности“ Бачки Петровац, као индиректног корисника буџетских средстава. Увидом у Уговор о наменском зајму између „Дирекције за грађевинско земљиште, путну привреду и комуналне делатности“ и Д.О.О. „Аква терм инвест“ Бачки Петровац, закљученим 20.09.2011.године, у висини од 5.000



хиљада динара, са роком враћања до 30.11.2011.године, уверили смо се да је закључен супротно прописима који регулишу задуживање корисника буџетских средстава.

**Индијектни корисник буџетских средстава „Дирекција за грађевинско земљиште, путну привреду и комуналне делатности“ Бачки Петровац је закључио уговор о зајму у износу од 5.000 хиљада динара, супротно члану 35. Закона о јавном дугу<sup>39</sup> који прописује искључиво овлашћење локалних власти за задуживање.**

***Препоручује се одговорним лицима општине Бачки Петровац да обезбеде праћење пословних активности јавних предузећа које су од значаја за планирање и извршење буџета општине Бачки Петровац.***

#### **4.1.4. Расходи**

Одлуком о буџету Општине Бачки Петровац за 2011. годину планирани су расходи у износу од 437.518 хиљада динара и односе се само на расходе који се финансирају из средстава буџета јер Одлуком о буџету Општине Бачки Петровац нису планирани расходи који се финансирају из додатних прихода корисника. У Извештају о извршењу су садржани укупни расходи из свих извора јер су преузети подаци из завршних рачуна индијектних корисника о расходима који су финансирани из свих извора.

Укупно извршени расходи износе 413.614 хиљада динара и састоје се од:

- извршења расхода из средстава буџета у износу од 403.988 хиљада динара и
- извршења расхода из додатних средстава корисника у износу од 9.626 хиљада динара.

##### **4.1.4.1. Плате, додаци и накнаде запослених – конто 411000**

Обрачун и исплату плата, додатака и накнада запослених код корисника јавних средстава регулишу следећи прописи: Закон о платама у државним органима и јавним службама<sup>40</sup>, Закон о јавним предузећима и обављању делатности од општег интереса као и други, посебни закони којима се уређују поједине области (образовање, култура и др.), затим Уредба о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима<sup>41</sup> (даље: Уредба о коефицијентима у државним органима), Уредба о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама<sup>42</sup>, Закључак Владе Републике Србије 05 број 120-4162/2008 од 9.10.2008.године, Закључак Владе Републике Србије 05 број 121-2983/2011 од 14.априла 2011.године и Закључак Владе Републике Србије 05 број 120-8189/2011 од 1.новембра 2011.године.

Осим наведених, општина Бачки Петровац је у 2011.години приликом обрачуна и исплате плата, додатака и накнада примењивала следеће прописе: Одлуку о буџету општине Бачки Петровац за 2011.годину, Одлуку о радноправном статусу председника општине Бачки Петровац<sup>43</sup>, Одлуку о радноправном статусу председника Скупштине општине Бачки Петровац<sup>44</sup>, Одлуку

<sup>39</sup> „Службени гласник Републике Србије“, број 61/2005 и 107/2009

<sup>40</sup> „Службени гласник Републике Србије“, број 34/2001, 62/2006, 63/2006 и 116/2008

<sup>41</sup> „Службени гласник Републике Србије“, број 44/2008-пречишћен текст

<sup>42</sup> „Службени гласник Републике Србије“, број 44/2001... и 91/2010

<sup>43</sup> „Службени лист општине Бачки Петровац“, број 9/2004

о радноправном статусу заменика председника Скупштине општине Бачки Петровац<sup>45</sup> и Одлуку о радноправном статусу заменика председника општине Бачки Петровац<sup>46</sup>. Закон о раду<sup>47</sup> као системски закон, примењивао се у случајевима када посебним законима није ближе регулисан обрачун и исплата плата, додатака и накнада корисника јавних средстава.

У поступку ревизије смо извршили увид у персонална досијеа у Служби скупштине општине у којој се обављају послови из области радних односа односно персоналних досијеа. Увидом у решења која доноси Начелник Општинске управе о утврђивању коефицијента за обрачун плата, уверили смо се да Начелник Општинске управе сваке године доноси ново решење и то искључиво због утврђивања додатка по основу минулог рада за протеклу годину. Начелник доноси решења и за изабрана и постављена лица што није у складу са Статутом општине Бачки Петровац који у члану 46. прописује да **Комисија за кадровска питања и радне односе „одлучује у првом степену о правима по основу рада лица која бира или именује Скупштина“**. У Служби Скупштине општине у опису послова на радном месту: **Скупштински послови, представке, предлози и персонални послови је наведено да се у Служби Скупштине општине обављају послови из области рада и радних односа односно персоналних досијеа запослених у Општинској управи као и изабраних, именованих и постављених лица.**

У поступку ревизије утврдили смо да је, на дан 31.12.2011.године, из буџета финансирана плата за 131 запослено лице. Директни корисници су запошљавали 50 лица, а индиректни 81 лице, од чега је у Предшколској установи „Včielka“ из буџета финансирано 54 лица, у установама културе 9 лица, у месним заједницама 7 лица, у Дирекцији за грађевинско земљиште 4 лица, у Установи „Информативни центар“ 5 лица и у Туристичкој организацији 2 лица.

Анализирајући примену Закона о одређивању максималног броја запослених у локалној администрацији<sup>48</sup> утврдили смо да је број запослених лица на неодређено време усаглашен са ограничењима која су утврђена наведеним Законом и да број лица чија се плата финансира из буџета износи 62 од могућих 65 запослених на неодређено време.

Члан 3. Закона о одређивању максималног броја запослених у локалној администрацији прописује да укупан број запослених на одређено време због повећања обима посла, лица ангажованих по уговору о делу, уговору о привременим и повременим пословима, преко омладинске и студентске задруге и лица ангажованих по другим основама не може бити већи од 10% броја запослених на неодређено време у локалној администрацији. Увидом у Регистар запослених који се води код Управе за трезор утврдили смо да је на дан 31.12.2011.године било ангажовано 19 лица на одређено време што је 13 лица више у односу на законско ограничење. У наредној табели дата је структура запослених по корисницима буџетских средстава у општини Бачки Петровац на дан 31.12.2011.године:

<sup>44</sup> „Службени лист општине Бачки Петровац“, број 2/2005

<sup>45</sup> „Службени лист општине Бачки Петровац“, број 2/2005

<sup>46</sup> „Службени лист општине Бачки Петровац“, број 2/2005

<sup>47</sup> „Службени гласник Републике Србије“, број 24/2005, 61/2005 и 54/2009

<sup>48</sup> „Службени гласник Републике Србије“, број 104/2009

*Извештај о ревизији финансијских извештаја завршног рачуна буџета и правилности пословања општине Бачки Петровац за 2011. годину*

Ред. бр.	Назив корисника буџетских средстава:	Укупно запослених:	Максималан број запослених на неодређено време:	Број запослених на неодређено време (улазе у макс.број)	Прекорачење (5-4)	На одређено време	По уговору о ППП	По уговору о делу	Преко омладинске задруге	Укупно по другом основу (7-10)	Ограничење	Прекорачење	Прекорачење %	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	
1	Општинска управа	45		38		7		9		16	4	12	300%	
2	Месне заједнице	7		7						0	1	-1		
3	Дирекција за грађевинско земљиште, путну привреду и комуналне делатности	4		3		1				1	0	1		
4	Библиотека "Штефан Хомола"	5		5						0	1	-1		
5	Словачко војвођанско позориште	4		3		1				1	0	1		
6	Информативни центар "Бачки Петровац"	5		5						0	1	-1		
7	Туристичка организација	2		1		1				1	0	1		
	<b>Укупно:</b>	<b>72</b>		<b>65</b>		<b>0</b>	<b>10</b>	<b>0</b>	<b>9</b>	<b>0</b>	<b>19</b>	<b>6</b>	<b>13</b>	<b>217%</b>

Општина Бачки Петровац је, са стањем на дан 31.12.2011.године, запослила и ангажовала на одређено време број лица који је већи за 117,0% у односу на прописани лимит у члану 3. Закона о одређивању максималног броја запослених у локалној администрацији.

*Препоручује се одговорним лицима општине Бачки Петровац да ускладе број ангажованих лица на одређено време са лимитом утврђеним Законом о одређивању максималног броја запослених у локалној администрацији.*

Утрошена средства буџета за плате, додатке и накнаде износе 61.956 хиљада динара, од чега се на директне кориснике односи 28.649 хиљада динара, а на индиректне 33.307 хиљада динара. Тестиране су плате, додаци и накнаде запослених из средстава буџета у износу од 49.036 хиљада динара што је 79,1% укупно утрошених средстава за плате.

у хиљадама динара

Ред. бр.	Назив корисника	Извештај о извршењу буџета	Износ расхода ревидираног субјекта	Износ тестираног узорка код корисника	Учешће тестираног узорка у укупним расходима	Учешће тестираног узорка у расходима директног корисника
1	2	3	4	5	6=(5/3)* 100	7=(5/4)* 100
1.	Директни корисници		28.649	28.649	46,2	100,0
2.	Предшколска установа "Včielka"		20.387	20.387	32,9	100,0
		61.956	49.036	49.036	79,1	100

• **Директни корисници буџетских средстава општине Бачки Петровац**

Обрачун плата за директне кориснике буџетских средстава општине Бачки Петровац врши Одељење за буџет, финансије и пореску администрацију. У поступку ревизије извршили смо увид у рекапитулације, пореске пријаве ОД и ОПЈ, платне спискове за плате исплаћене у 2011. години и обрачунске листе за више запослених са различитим звањима.

Увидом у извршене обрачуне утврдили смо да се обрачун и исплата плата врши применом основица које су утврђене Закључком Владе Републике Србије 05 број 120-4162/2008 од 9.10.2008. године, Закључком Владе Републике Србије 05 број 121-2983/2011 од 14. априла 2011. године (почев од плате за април 2011. године) а од плате за октобар применом основице утврђене Закључком Владе Републике Србије 05 број 120-8189/2011 од 1. новембра 2011. године.

У поступку ревизије извршили смо увид у Решење Општинског већа општине Бачки Петровац број **016-4/59-2009 од 23. фебруара 2009. године**, којим је прописан начин утврђивања плата изабраних, именованих, постављених и запослених лица у Општинској управи општине Бачки Петровац и уверили се да су утврђени коефицијенти сагласни са коефицијентима који су утврђени Уредбом о коефицијентима у државним органима. **На основу Решења о одређивању месечне стимулације број 016-1/55-2008 од 7. фебруара 2008. године, које је донео Председник општине, утврдили смо да су плате изабраних, постављених и запослених лица увећаване за стимулативни део од 30% почев од плате за март 2008. године.**

На основу презентованих података укупан износ стимулативног дела који је обрачунат и исплаћен у 2011. години износи 6.251 хиљаду динара а по директним корисницима:

- Скупштина општине.....190 хиљада динара
- Председник општине и Општинско веће.....812 хиљада динара
- Општинска управа.....5.059 хиљада динара и
- Општинско јавно правобранилаштво.....190 хиљада динара.

**Општина Бачки Петровац је обрачунала и исплатила плате, додатке и накнаде изабраним, постављеним и запосленим лицима више за 6.251 хиљаду динара, колико износи обрачунати и исплаћени додатак на плату по основу месечне стимулације у висини од 30%, што је супротно члану 5. Закона о платама у државним органима и јавним службама као и члану 56. Закона о буџетском систему.**

Увидом у начин евидентирања расхода за плате, додатке и накнаде утврдили смо да општина Бачки Петровац није извршила евидентирање плата, додатака и накнада запослених у складу са чланом 9. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем<sup>49</sup> јер је, у оквиру плата по основу цене рада (конто 411111), у својим пословним књигама исказала и додатке на плату као што је додатак на плату за минули рад, додатак за рад на дан државног и верског празника, додатак за годишњи одмор, додатак за плаћено одсуство и друго.

<sup>49</sup> „Службени гласник Републике Србије“, број 20/2007, 37/2007, 50/2007 – испр, 63/2007, 25/2008, 50/2008, 3/2009, 26/2009, 37/2009, 64/2009, 110/2009, 11/2010, 31/2010, 40/2010, 53/2010, 101/2010 и 10/2011)

**Препоручује се одговорним лицима општине Бачки Петровац да евидентирање плата, додатка и накнада запослених врше у складу са чланом 9. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем .**

• **Предшколска установа „Včielka“**

Предшколска установа „Včielka“ је у 2011. години обрачунала и исплатила плате, додатке и накнаде у износу од 26.740 хиљада динара, које су финансиране из буџета општине у износу од 20.387 хиљада динара, а преостала средства у износу од 6.353 хиљаде динара су обезбеђена из осталих извора (трансфери Министарства просвете, Покрајинског секретаријата за социјалну политику и демографију и уплата родитеља). Председник општине је, Решењем о одређивању коефицијената за обрачун плата запослених у јавним службама које се финансирају из буџета општине Бачки Петровац број 016-1-54-2008 од 5.2.2008.године и број 016-1-54-2-2008 од 18.4.2008.године, утврдио коефицијенте на основу којих је вршен обрачун плата запослених у установи. Коефицијенти који су утврђени наведеним решењима су сагласни са чланом 3а Уредбе о коефицијентима у јавним службама. Предшколска установа је примењивала основицу утврђену Закључцима Владе РС. Директор установе је за сваки месец доносио решење о праву на стимулацију у висини од 30%, која се исплаћивала из сопствених извора. Увидом у рачуноводствену документацију коју је Предшколска установа прилагала уз Захтев за исплату плата, утврдили смо да се документација, која је достављена као прилог захтеву, састоји од рекапитулације и платног списка за део плате који се финансира из буџета. На основу изјава одговорних лица уверили смо се да се у установи раде два обрачуна, од којих се један доставља Одељењу за буџет за пренос дела средстава за плате које се финансирају из буџета и други који се односи на укупну плату која се финансира из буџета и из сопствених прихода. На основу наведеног уверили смо се да се обрачун и обрасци на основу којих се врши исплата и евидентирање плата у пословним књигама установе разликују од документације која се налази у Одељењу за буџет, финансије и пореску администрацију.

**Општина Бачки Петровац је Предшколској установи „Včielka“ пренела и евидентирала средства буџета намењена за исплату плата у износу од 20.387 хиљада динара без валидне рачуноводствене документације, што је супротно члану 58. Закона о буџетском систему и члану 16. Уредбе о буџетском рачуноводству.**

**Препоручује се одговорним лицима општине Бачки Петровац да, као оснивач Предшколске установе „Včielka“, обезбеде да се пренос средстава врше на основу валидне рачуноводствене документације.**

**4.1.4.2. Социјални доприноси на терет послодавца – конто 412000**

Укупно утрошена средства буџета за социјалне доприносе на терет послодавца износе 11.228 хиљада динара, од чега су директни корисници утрошили 5.128 хиљада динара, а индиректни 6.100 хиљада динара.

Тестирани су социјални доприноси на терет послодавца у износу од 8.777 хиљада динара што је 78,2% утрошених средстава буџета за ове намене.

у хиљадама динара

Ред. бр.	Назив корисника	Извештај о извршењу	Износ расхода ревидираног субјекта	Износ тестираног узорка код корисника	Учешће тестираног узорка у укупним расходима	Учешће тестираног узорка у расходима директног корисника
1	2	3	4	5	$6=(5/3)*100$	$7=(5/4)*100$
1.	Директни корисници		5.128	5.128	45,7	100,0
2.	Предшколска установа "Včielka"		3.649	3.649	32,5	100,0
		11.228	8.777	8.777	78,2	100

• **Директни корисници буџетских средстава општине Бачки Петровац**

Директни корисници буџетских средстава су утрошили 5.128 хиљада динара за социјалне доприносе на терет послодавца. Социјални доприноси су обрачунати применом стопа прописаних чланом 44. Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање<sup>50</sup> на укупно исплаћене плате, додатке и накнаде укључујући и износ исплаћеног стимулативног дела у висини од 30 %, како је објашњено у тачки 4.1.4.1. овог извештаја.

**Општина Бачки Петровац је обрачунала и исплатила доприносе за социјално осигурање на терет послодавца више за 1.119 хиљада динара, колико износе обрачунати и плаћени доприноси за социјално осигурање на терет послодавца на износ обрачаног и исплаћеног додатка на плату по основу месечне стимулације у висини од 30% што је супротно члану 56. Закона о буџетском систему.**

*Препоручује се одговорним лицима општине Бачки Петровац да плате, додатке и накнаде и социјалне доприносе на терет послодавца обрачунавају и исплаћују на основу важећих прописа.*

• **Предшколска установа „Včielka“**

Предшколска установа „Včielka“ је у 2011.години обрачунала и исплатила социјалне доприносе на терет послодавца у износу од 4.785 хиљада динара. Из буџета општине је пренето 3.649 хиљада динара, а преостала средства су обезбеђена из средстава Министарства просвете, Покрајинског секретаријата за социјалну политику и демографију и уплата родитеља. Како је објашњено у тачки 4.1.4.1. овог Извештаја, приликом подношења захтева за пренос средстава за плате, Установа је прилагала некомплетну документацију (рекапитулације и платне спискове само за део плата који се финансира из општинског буџета) и која не представља валидну рачуноводствену документацију за књижење.

<sup>50</sup> „Службени гласник Републике Србије“, број 84/2004, 61/2005, 62/2006, 5/2009, 52/2011

Општина Бачки Петровац је Предшколској установи „Včielka“ пренела и евидентирала средства буџета намењена за исплату социјалних доприноса на терет запослених у износу од 3.649 хиљада динара без валидне рачуноводствене документације, што је супротно члану 58. Закона о буџетском систему и члану 16. Уредбе о буџетском рачуноводству.

*Препоручује се одговорним лицима општине Бачки Петровац да, као оснивач Предшколске установе „Včielka“, обезбеде да се пренос средстава врши на основу валидне рачуноводствене документације.*

#### **4.1.4.3. Накнаде у природи – конто 413000**

Укупно утрошена средства за накнаде у природи износе 197 хиљада динара, од чега је из буџета утрошено 119 хиљада динара, а из осталих извора 78 хиљада динара. Од утрошених средстава буџета укупан износ од 119 хиљада динара се односи на директне кориснике. Тестирани су расходи за накнаде у природи код директних корисника у износу од 119 хиљада динара што је 100% утрошених средстава буџета за ове намене, а односе се на набавку новогодишњих поклона за децу запослених у износу од 69 хиљада динара и за децу којој су обезбеђени поклони посредством Црвеног крста у износу од 50 хиљада динара. *Утврђено је да су ови расходи правилно евидентирани и исказани.*

#### **4.1.4.4. Социјална давања запосленима – конто 414000**

Укупни расходи за социјална давања запосленима (породиљска боловања, отпремнине и помоћ у лечењу) износе 2.459 хиљада динара, од чега је из буџета утрошено 682 хиљаде динара, а из додатних средстава корисника 1.777 хиљада динара. Од утрошених средстава буџета на директне кориснике се односи 597 хиљада динара, а на индиректне кориснике 85 хиљада динара. Тестирани су расходи директних корисника у износу од 341 хиљаде динара што је 57,1% утрошених средстава за ове намене и то: породиљско боловање у износу од 177 хиљада динара и отпремнине приликом одласка у пензију у износу од 164 хиљаде динара. *Утврђено је да су, у тестираном узорку, ови расходи правилно евидентирани и исказани.*

#### **4.1.4.5. Накнада трошкова за запослене – конто 415000**

Укупно утрошена средства за накнаде трошкова за запослене износе 1.558 хиљада динара, од чега је из буџета утрошено 1.355 хиљада динара, а из додатних средстава корисника 203 хиљаде динара. Од укупно утрошених средстава за накнаду трошкова за запослене из буџета, директни корисници су утрошили 647 хиљада динара, а индиректни 708 хиљада динара. Директни корисници су утрошили средства буџета искључиво за накнаду трошкова превоза на посао и са посла. Тестирани су расходи за накнаду трошкова за запослене код директних корисника у износу од 431 хиљаде динара што је 66,6% утрошених средстава буџета за ове намене.

Чланом 118. Закона о раду регулисано је да запослени има право на накнаду трошкова у складу са општим актом и уговором о раду, а чланом 3. Уредбе о накнади трошкова и

отпремнини државних службеника и намештеника<sup>51</sup> (која се на основу члана 53. сходно примењује на јединице локалне самоуправе), регулисано је да се запосленом накнађују трошкови превоза за долазак на рад и за одлазак са рада.

Општина Бачки Петровац утврђује право и врши исплату накнада трошкова превоза за долазак на рад и одлазак са рада, у готовини, у висини цене превозне карте у јавном саобраћају за дане присуства на послу. Порез на доходак грађана на износ преко неопорезивог дела се правилно обрачунава и плаћа.

**Општина Бачки Петровац није посебним актом уредила критеријуме на основу којих запослени остварују право на накнаду трошкова превоза.**

***Препоручује се одговорним лицима општине Бачки Петровац да општим актом уреде критеријуме и начин остваривања права запослених на накнаду трошкова за долазак на посао и одлазак са посла.***

#### **4.1.4.6. Награде запосленима и остали посебни расходи**

Укупно утрошена средства за награде запосленима и остале посебне расходе износе 15.909 хиљада динара, од чега је из буџета утрошено 15.821 хиљада динара, а из додатних средстава корисника 88 хиљада динара. Од утрошених средстава буџета директни корисници су утрошили 15.215 хиљада динара, а индиректни 606 хиљада динара. Ови расходи код директних корисника обухватају исплату јубиларних награда за 7 запослених лица у органима општине (339 хиљада), за исплату награде општине Бачки Петровац за 2011.годину (57 хиљада динара) и накнаде члановима комисија и радних тела које образује Скупштина и извршни орган (14.819 хиљада динара).

Накнада члановима комисија и радних тела које образује Скупштина и извршни орган у износу од 14.819 хиљада динара је обрачуната и исплаћена председнику и члановима Комисија за спровођење поступка комасације земљишта у општини Бачки Петровац за к.о. Кулпин и к.о.Бачки Петровац. Скупштина општине Бачки Петровац је донела Решења о именовању председника и чланова Комисија за спровођење поступка комасације замљишта у општини Бачки Петровац-к.о. Кулпин<sup>52</sup> и Решење о именовању председника и чланова Комисија за спровођење поступка комасације замљишта у општини Бачки Петровац-к.о. Бачки Петровац.<sup>53</sup>

Комисије за спровођење поступка комасације замљишта су донеле Правилнике о накнадама за рад председника и заменика, чланова комисије и њихових заменика, на пословима комасације земљишта у општини Бачки Петровац за к.о.Кулпин и к.о. Бачки Петровац на који је сагласност дала Скупштина општине Бачки Петровац<sup>54</sup>. Обрачун и исплата утврђене накнаде је вршена на основу захтева који је председник Комисије за спровођење поступка комасације замљишта достављао Одељењу за буџет, финансије и пореску администрацију. **Увидом у поступак обрачуна ових накнада утврдили смо да је обрачун правилно извршен јер је**

<sup>51</sup> „Службени гласник Републике Србије“, број 98/2007-пречишћен текст

<sup>52</sup> „Службени лист општине Бачки Петровац“, број 13/2009

<sup>53</sup> „Службени лист општине Бачки Петровац“, број 03/2010

<sup>54</sup> „Службени лист општине Бачки Петровац“, број 3/2010 и 7/2010



претходно утврђен радни статус лица које је ангажовано за рад у радном телу. Приликом књиговодственог евидентирања, укупно утрошена средства су евидентирана на конту 416000 (награде запосленима и остали посебни расходи), што је супротно члану 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски система који прописује да се накнада лицима за рад у радним телима који нису запослени у органима, службама и организацијама општине евидентира као расход за остале стручне услуге.

*Препоручује се одговорним лицима општине Бачки Петровац да обрачун и евидентирање накнада за рад чланова радних тела врши на основу Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.*

#### **4.1.4.7. Посланички додатак**

Укупно утрошена средства за одборничке додатке износе 1.003 хиљаде динара. Тестирани су расходи за одборничке додатке у износу од 629 хиљада динара што је 62,8% укупно утрошених средстава за ове намене.

Критеријуми и мерила за утврђивање накнада и других примања одборника регулисани су Одлуком о накнадама, путним трошковима и другим примањима одборника Скупштине општине, чланова Општинског већа и чланова радних тела Скупштине општине, Општинског већа и Председника општине Бачки Петровац<sup>55</sup>. Наведеним актом је утврђена накнада одборницима за присуствовање седници Скупштине у износу од нето 2.000 хиљаде динара. *Утврђено је да су, у тестираном узорку, ови расходи правилно евидентирани и исказани.*

#### **4.1.4.8. Стални трошкови – конто 421000**

Укупно утрошена средства за сталне трошкове износе 29.277 хиљада динара, од чега је из буџета утрошено 24.485 хиљада динара, а из додатних средстава корисника 4.792 хиљаде динара. Од укупно утрошених средстава буџета, директни корисници су утрошили 8.661 хиљаду динара, а индиректни 15.824 хиљаде динара.

Тестирани су расходи за сталне трошкове код директних корисника у износу од 3.859 хиљада динара, што је 44,5% утрошених средстава буџета за ове намене.

У поступку ревизије утврдили смо да су стални трошкови Општинске управе планирани у буџету за 2011.годину у износу од 6.630 хиљада динара, а извршени у износу од 7.460 хиљада динара што је 12,5% више у односу на план.

**Општина Бачки Петровац је, за сталне трошкове Општинске управе, утрошила 830 хиљада динара више него што је планирано, што је супротно члану 5. став 10. и члану 54. став 1. Закона о буџетском систему, који прописује да обавезе које преузимају директни, односно индиректни корисници буџетских средстава морају одговарати апропријацији која им је одобрена за ту намену у тој буџетској години.**

<sup>55</sup> “Службени лист општине Бачки Петровац“, број 5/2005 и 15/2008

**Препоручује се одговорним лицима општине Бачки Петровац да буџет извршавају у складу са чланом 5. став 10. и чланом 54. став 1. Закона о буџетском систему.**

• **Трошкови платног промета и банкарских услуга (конто-4211)**

Утрошена средства буџета за трошкове платног промета и банкарских услуга износе 2.589 хиљада динара, од чега су директни корисници утрошили 2.066 хиљада динара, а индиректни 523 хиљаде динара. Тестирани су расходи за трошкове платног промета код директних корисника у износу су од 671 хиљаде динара што је 32,5% утрошених средстава за ове намене. *Утврђено је да су, у тестираном узорку, ови расходи правилно евидентирани и исказани.*

• **Енергетске услуге (конто-4212)**

Утрошена средства буџета за енергетске услуге износе 14.138 хиљада динара, од чега су директни корисници утрошили 2.941 хиљаду динара, а индиректни 11.197 хиљада динара. Тестирани су расходи енергетских услуга код директних корисника у износу од 1.829 хиљада динара што је 62,2% утрошених средстава за ове намене. Наведени износ је утрошен за плаћање електричне енергије и природног гаса према испостављеним рачунима од стране „Електровојводине“ д.о.о Нови Сад и ДП “Нови Сад–гас“ Нови Сад. *Утврђено је да су, у тестираном узорку, ови расходи правилно евидентирани и исказани.*

• **Комуналне услуге (конто-4213)**

Утрошена средства буџета за комуналне услуге износе 2.642 хиљаде динара, од чега су директни корисници утрошили 184 хиљаде динара, а индиректни 2.458 хиљада динара. Тестирани су расходи комуналних услуга код директних корисника у износу од 92 хиљаде динара што је 50,0% утрошених средстава за ове намене. Наведени износ је утрошен за плаћање комуналних услуга водовода и канализације и одвоза отпада које обавља ЈКП „Прогрес“ Бачки Петровац. *Утврђено је да су, у тестираном узорку, ови расходи правилно евидентирани и исказани.*

• **Услуге комуникација (конто-4214)**

Утрошена средства буџета за услуге комуникација износе 2.616 хиљада динара, од чега су директни корисници утрошили 1.902 хиљаде динара, а индиректни 714 хиљада динара. Тестирани су расходи за услуге комуникација код директних корисника у износу од 729 хиљада динара, што је 37,0% утрошених средстава за ове намене. У оквиру трошкова за услуге комуникација директни корисници су за трошкове фиксних телефона потрошили 661 хиљаду динара, за трошкове интернета 385 хиљада динара, за трошкове мобилних телефона 473 хиљаде динара и за поштанске трошкове 383 хиљаде динара.

Општинско веће општине Бачки Петровац донело је Решење о коришћењу и накнади трошкова службених мобилних телефона, број:016-4/87-2011. Право на коришћење службених мобилних телефона имају изабрана, постављена и запослена лица општине Бачки Петровац. У члану 3. овог решења дефинисано је право на субвенционисање трошкова коришћења мобилних телефона. Уколико лице утроши више од одобреног износа, прекорачење потрошње се обуставља од плате. *Утврђено је да су, у тестираном узорку, ови расходи правилно евидентирани и исказани.*

- **Трошкови осигурања (конто-4215)**

Утрошена средства буџета за трошкове осигурања износе 1.368 хиљада динара, од чега су директни корисници утрошили 829 хиљада динара, а индиректни 539 хиљада динара. Тестирани су расходи за трошкове осигурања код директних корисника у износу од 237 хиљада динара што је 28,6% утрошених средстава буџета за ове намене. Осигурање зграда, возила, опреме и запослених у случају несреће на раду се остварује преко ДДОР ад Нови Сад. *Утврђено је да су, у тестираном узорку, ови расходи правилно евидентирани и исказани.*

- **Трошкови закупа имовине и опреме (конто-4216)**

Утрошена средства буџета за трошкове закупа имовине и опреме износе 821 хиљаду динара, од чега су директни корисници утрошили 433 хиљаде динара, а индиректни 388 хиљада динара. Тестирани су расходи за трошкове закупа имовине и опреме код директних корисника у износу од 157 хиљада динара што је 36,2% утрошених средстава буџета за ове намене.

У оквиру ових расхода тестирали смо трошкове закупа некретнина од физичких лица. Општина Бачки Петровац је за потребе обезбеђења услова за обављање рада и за потребе смештаја Комисије за комасацију закупила просторије у насељеним местима Кулпин и Бачки Петровац од физичких лица. Увидом у Уговор о закупу, закљученим дана 11.08.2010. године, између физичког лица (закуподавац) и Комисије за спровођење поступка комасације у к.о. Кулпин (закупац), утврдили смо да је предмет закупа некретнина укупне површине 200м<sup>2</sup>, са роком закупа на неодређено време и износом месечне закупнине од 300 ЕУР. Уговор је потписала председница Комисије за спровођење поступка комасације у к.о. Кулпин. У поступку ревизије није нам презентован документ донет од стране Скупштине општине Бачки Петровац, која је образовала Комисију за спровођење комасације у к.о. Кулпин. и к.о. Бачки Петровац, којим се одобрава закуп некретнина и даје овлашћење за потписивање Уговора о закупу. Порез на приход од непокретности није обрачунат нити плаћен.

**Општина Бачки Петровац је пренела и евидентирала 433 хиљаде динара за плаћање трошкова закупа некретнина од физичких лица за потребе рада Комисија за комасацију к.о. Кулпин и к.о. Бачки Петровац без правног основа, што је супротно члану 56. став 3. Закона о буџетском систему.**

**Општина Бачки Петровац није обрачунала нити уплатила, на прописани уплатни рачун, порез на приходе од непокретности, што је супротно члану 99. став 1. тачка 4. и члану 101. Закона о порезу на доходак грађана<sup>56</sup>.**

*Препоручује се одговорним лицима општине Бачки Петровац да расходе извршавају у складу са Законом о буџетском систему.*

- **Остали непоменути трошкови (конто-4219)**

Утрошена средства буџета за остале непоменути трошкове закупа имовине и опреме износе 311 хиљада динара, од чега су директни корисници утрошили 306 хиљада динара, а индиректни 5 хиљада динара. Тестирани су расходи у износу од 301 хиљаде динара што је 96,8% укупно утрошених средстава за ове намене.

<sup>56</sup> „Службени гласник Републике Србије“, број 24/2001...50/2011

МЗ Бачки Петровац је општини Бачки Петровац испоставила рачун број: 1/2011 од 19.01.2011.године за „рефундацију трошкова извођења електричних и осталих радова и молерско фарбарских радова на адаптацији просторија за комасацију у Врбари“ у износу од 301 хиљаде динара. У прилогу наведене фактуре дата је Понуда број 52/10 од 27.12.2010. године коју је дало “Speed Trade“ Бачка Паланка на 123 хиљаде динара и рачун број 01/2011 године од 10.01.2011.године (без овереног радног налога), који је испоставила СЗГР “Сикора“ Бачки Петровац на 178 хиљада динара. На основу описане документације, општина Бачки Петровац је из буџета пренела МЗ Бачки Петровац средства у износу од 301 хиљаде динара и евидентирала их у разделу 2. глава 2. Фонд за заштиту и унапређење пољопривредног земљишта, економска класификација 421- Стални трошкови. МЗ Бачки Петровац је носилац права коришћења некретнине која је наведена у испостављеном рачуну. У поступку ревизије се нисмо могли уверити да су наведени радови заиста и урађени као и да ли је Годишњим програмом заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта општине Бачки Петровац за 2011. годину<sup>57</sup> планирано да се средства од коришћења пољопривредног земљишта, која се воде као средства Фонда за заштиту и унапређење пољопривредног земљишта, троше за наведене намене.

**Општина Бачки Петровац је пренела и евидентирала, као остале непоменуте трошкове, средства у износу од 301 хиљаде динара без валидне рачуноводствене документације, што је супротно члану 58. Закона о буџетском систему и члану 16. Уредбе о буџетском рачуноводству.**

**Општина Бачки Петровац је исказала остале непоменуте трошкове више за 301 хиљаду динара, а текуће поправке и одржавање зграда и грађевинских објеката мање за исти износ.**

*Препоручујемо одговорним лицима општине Бачки Петровац да расходе извршавају на основу валидне рачуноводствене документације и евидентирају их у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.*

#### **4.1.4.9.Трошкови путовања – конто 422000**

Укупно утрошена средства за трошкове путовања износе 6.867 хиљада динара, од чега је из буџета утрошено 5.012 хиљада динара, а из додатних средстава корисника 1.855 хиљада динара. Од укупно утрошених средстава буџета на директне кориснике се односи 4.351 хиљада динара, а на индиректне кориснике 661 хиљада динара.

Тестирани су расходи за трошкове путовања код директних корисника у износу од 2.044 хиљаде динара што је 47,0% утрошених средстава за ове намене.

- **Трошкови службених путовања у земљи (конто 4221)**

Утрошена средства буџета за трошкове службених путовања у земљи износе 777 хиљада динара, од чега се на директне кориснике односи 583 хиљаде динара, а на индиректне 194 хиљаде динара. Тестирани су расходи за трошкове службених путовања у земљи код директних корисника у износу од 50 хиљада динара. Председник општине је усмено наложио да се дневница

<sup>57</sup> “Службени лист општине Бачки Петровац“, број 8а/2011

за службено путовање у земљи исплаћује у висини неопорезивог износа, утврђеног чланом 18. Закона о порезу на доходак грађана. У поступку ревизије утврдили смо да се дневнице исплаћују изузетно и то само службеном возачу и да се трошкови службених путовања у земљи односе на трошкове превоза (јавни превоз, путарина) и на остале трошкове у вези са службеним путовањем, као што је накнада за употребу сопственог возила у службене сврхе. Увидом у налоге за службено путовање утврдили смо да не садрже податке прописане чланом 5. Уредбе о накнади трошкова и отпремнини државних службеника и намештеника<sup>58</sup> (која се, на основу члана 53, сходно примењује и у органима локалне самоуправе) и то:

- циљ путовања,

- врста превозног средства,

- писмено одобрење овлашћеног лица за употребу сопственог возила са наведеним разлозима хитности односно потреби службеног путовања и регистарским бројем возила и

- приликом обрачуна трошкова није наведен датум поласка и датум повратка с путовања, нити је подносилац рачуна потписао налог као потврду да је путовање извршено и да је примио готовину из благајне.

**Општина Бачки Петровац је извршила исплату накнада трошкова службених путовања у земљи у износу од 50 хиљада динара без валидне рачуноводствене документације, што је супротно члану 58. Закона о буџетском систему и члану 16. Уредбе о буџетском рачуноводству.**

*Препоручује се одговорним лицима општине Бачки Петровац да накнаду трошкова службених путовања у земљи врше на основу валидне рачуноводствене документације.*

• **Трошкови службених путовања у иностранство (конто-4222)**

Утрошена средства буџета за трошкове службених путовања у иностранство износе 585 хиљада динара, од чега се на директне кориснике односи 180 хиљада динара, а на индиректне 405 хиљада динара. Тестирани су расходи за трошкове службених путовања у иностранство код директних корисника у износу од 124 хиљаде динара.

Исплата аконтација и исплата по коначним обрачунима трошкова службених путовања у иностранство вршена је у динарима, у висини динарске противвредности према продајном курсу Народне банке Србије, уз приложену документацију којом се доказује износ обрачунате накнаде. У поступку ревизије утврдили смо да се, након службених путовања у иностранство, не достављају писмени извештаји, што је супротно члану 30. Уредбе о накнади трошкова и отпремнини државних службеника и намештеника<sup>59</sup>, који прописује да се обрачун путних трошкова доставља са писаним извештајем кога је оверио надлежни наредбодавац у року од седам дана од дана обављеног путовања. Увидом у решења председника Општине о упућивању запосленог на службени пут у иностранство из јула и октобра месеца 2011. године, утврдили смо да се у преамбули, као правни основ, наводи Уредба о издацима за службена путовања и селидбе у иностранство који се савезним органима признају у материјалне трошкове, која је престала да

<sup>58</sup> „Службени гласник Републике Србије“, број 98/2007

<sup>59</sup> „Службени лист Републике Србије“, број 98/2007

важи 29.09.2007.године када је донета важећа Уредба о накнади трошкова и отпремнини државних службеника и намештеника.

Општина Бачки Петровац је вршила исплату аконтација и трошкова службених путовања у иностранство по коначном обрачуну готовински у динарској противвредности према продајном курсу Народне банке Србије, што је супротно члану 36. Закона о девизном пословању<sup>60</sup> који прописује да корисници буџетских средстава локалне власти девизно пословање обављају преко девизних рачуна код Народне банке и Упутству за спровођење Одлуке о условима и начину обављања платног промета са иностранством<sup>61</sup> које, тачкама 35. и 36., утврђује да се трошкови службеног путовања обрачунавају и исплаћују у девизама.

*Препоручујемо одговорним лицима општине Бачки Петровац да исплате аконтација и исплате по коначном обрачуну трошкова службених путовања у иностранство врше у девизама, преко девизних рачуна код НБС односно откупом девиза код НБС, као и да се обрачун трошкова доставља са писаним извештајем кога је оверио надлежни наредбодавац у року од седам дана од дана обављеног путовања.*

- **Трошкови путовања ученика (конто-4224)**

Утрошена средства буџета за трошкове путовања ученика износе 3.515 хиљада динара. Тестирани су расходи за трошкове путовања ученика у износу од 1.870 хиљада динара што је 53,2% утрошених средстава за ове намене.

Скупштина општине Бачки Петровац је донела Одлуку о поверавању обављања комуналне делатности јавног превоза путника у градском саобраћају<sup>62</sup> на основу које се јавни превоз поверава ДП “Дунавпревоз-Путнички саобраћај“ Бачка Паланка. На основу Решења о регресирању аутобуских путних карата ученика средњих школа и студената за период 01.02. до 30.06.2011.године број:016-4/275-2010 од 20.децембра 2010.године и Решења о регресирању аутобуских путних карата ученика средњих школа и студената за период 01.09. до 31.12.2011.године број: 016-4/172-2011 од 05.09.2011.године ученицима средњих школа и студентима са пребивалиштем у општини Бачки Петровац се регресирају трошкови путовања у износу од 25% од цене месечне карте. Увидом у фактуру превозника утврђено је да се уз исту доставља списак издатих месечних карата. *Утврђено је да су, у тестираном узорку, ови расходи правилно евидентирани и исказани.*

#### **4.1.4.10.Услуге по уговору – конто 423000**

Укупно утрошена средства за услуге по уговору износе 26.450 хиљада динара, од чега је из буџета утрошено 16.355 хиљада динара, а из додатних средстава корисника 10.095 хиљада динара. Од утрошених средстава буџета на директне кориснике се односи 9.382 хиљаде динара, а на индиректне кориснике 6.937 хиљада динара.

<sup>60</sup> „Службени лист Републике Србије“, број 62/2006 и 31/2011

<sup>61</sup> „Службени гласник РС“ број 24/07, 3/08...38/10

<sup>62</sup> „Службени лист општине Бачки Петровац“, број 6/2005

Тестирани су расходи за услуге по уговору код директних корисника у износу од 4.734 хиљаде динара што је 50,5% укупно утрошених средстава буџета за ове намене.

- **Административне услуге (конто-4231)**

Утрошена средства буџета за административне услуге износе 3.576 хиљада динара, од чега се на директне кориснике односи 3.000 хиљада динара, а на индиректне кориснике 576 хиљада динара. Тестирани су расходи у износу од 1.947 хиљада динара што је 64,9% утрошених средстава буџета за ове намене.

На основу Одлуке о радноправном статусу председника Скупштине општине Бачки Петровац, број:011-142/2008-02 и Одлуке о радноправном статусу заменика председника Скупштине општине Бачки Петровац број:011-143/2008-02, које је донела Скупштина општине Бачки Петровац, дана 23.12.2008.године, утврђено је да председник Скупштине и заменик председника Скупштине нису у радном односу и да имају право на месечну накнаду за рад која се утврђује применом основице за изабрана лица и коефицијента 2,32 и 1,86. На име накнаде за обављање послова у 2011.години председнику Скупштине и заменику председника Скупштине исплаћено је 667 хиљада динара.

Председник општине и начелник Општинске управе су, у 2011.години, закључили 21 уговор о делу за обављање одређених послова, за које је исплаћена накнада у износу од 1.280 хиљада динара. Увидом у наведене уговоре о делу, утврдили смо да је седам уговора, у износу од 469 хиљада динара, закључено супротно члану 199. Закона о раду јер је уговорено обављање послова који су систематизовани у Општинској управи.( замена запосленог који је на боловању или повећан обим посла).

**Општина Бачки Петровац је утрошила и евидентирала расходе по основу административних услуга у износу од 469 хиљада динара на основу уговора о делу који су закључени супротно члану 199. Закона о раду и на тај начин поступили супротно члану 56. став 3. Закона о буџетском систему.**

У поступку ревизије утврдили смо да су Предшколској установи „Včielka“, пренета средства за исплату накнаде по основу уговора о делу за обављање послова шефа рачуноводства, у износу од 265 хиљада динара.

**Општина Бачки Петровац је пренела и евидентирала расходе за административне услуга у износу од 265 хиљада динара на основу уговора о делу, које је закључила Предшколска установа „Včielka“ супротно члану 199. Закона о раду и на тај начин поступила супротно члану 56. став 3. Закона о буџетском систему.**

*Препоручује се одговорним лицима општине Бачки Петровац да преузимају и извршавају обавезе у складу са Законом о буџетском систему.*

- **Компјутерске услуге (конто-4232)**

Утрошена средства буџета за компјутерске услуге износе 1.357 хиљада динара, од чега се на директне кориснике односи 1.187 хиљада динара а на индиректне кориснике 170 хиљада динара. Тестирани су расходи у износу од 980 хиљада динара што је 82,6% утрошених средстава за ове намене.

На основу Уговора број:491/1-09 од 13.марта 2009.године са Институтом „Михајло Пупин“ Београд, Уговора број: 194/08 од 12.11.2008.године са „Mega Computer Engineering“ Београд и Уговора са Заводом за унапређење пословања Београд за одржавање софтверских пакета за потребе финансија, пореске администрације, писарнице и вођења матичних евиденција утрошено је 1.187 хиљада динара. *Утврђено је да су, у тестираном узорку, ови расходи правилно евидентирани и исказани.*

- **Услуге информисања (конто-4234)**

Утрошена средства буџета за услуге информисања износе 2.764 хиљаде динара, од чега се на директне кориснике односи 622 хиљаде динара, а на индиректне кориснике 2.142 хиљаде динара. Директни корисници су на овом конту евидентирали утрошена средства буџета за услуге штампања публикација у износу од 45 хиљада динара, за штампање каталога, флајера и визит карата у износу од 107 хиљада динара, за емитовање огласа у износу од 287 хиљада динара, за објављивање тендера у износу од 67 хиљада динара и за остале медијске услуге у износу од 116 хиљада динара. Тестирани су расходи за услуге информисања у износу од 182 хиљаде динара код директних корисника што је 29,3% утрошених средстава за ове намене. *Утврђено је да су, у тестираном узорку, ови расходи правилно евидентирани и исказани.*

- **Стручне услуге (конто-4235)**

Утрошена средства буџета за обављање стручних услуга износе 4.270 хиљада динара, од чега се на директне кориснике односи 1.825 хиљада динара а на индиректне кориснике 2.445 хиљада динара. Директни корисници су на овом конту евидентирали утрошена средства за правно заступање пред судовима у износу од 122 хиљаде динара, остале правне услуге у износу од 105 хиљада динара, услуге финансијског саветника у износу од 500 хиљада динара и остале стручне услуге у износу од 1.098 хиљада динара. Тестирани су расходи за стручне услуге код директних корисника у износу од 727 хиљада динара што је 39,5% утрошених средстава за ове намене.

На основу члана 2.става 2. Одлуке о накнадама, путним трошковима и другим примањима одборника Скупштине општине, чланова Општинског већа и чланова радних тела Скупштине општине, Општинског већа и Председника општине Бачки Петровац утврђена је накнада члановима Општинског већа за присуство седници у износу од две хиљаде динара нето по седници. По наведеном основу утрошено је 500 хиљада динара и евидентирано на конту 423541-Услуге финансијских саветника. **Увидом у обрачунате и исплаћене накнаде члановима Општинског већа, утврдили смо да су правилно обрачунате и исплаћене, али неправилно евидентирани, на нивоу субаналитике, као услуге финансијских саветника (конто 423541) уместо као остале стручне услуге (конто 423599).**

На основу рачуна број:954 од 19.07.2011.године (коначна ситуација) по основу Уговора 03 број: 95-3/09 од 12.12.2009. године, Републичком геодетском заводу је плаћено вршење надзора над геодетско техничким радовима у оквиру комасације за к.о Маглић у износу од 399 хиљада динара, што је преостали износ за уплату за укупну вредност надзора у износу од 1.182 хиљаде динара. На овом конту је евидентирана исплата предузећу „Еврогеоматика“ д.о.о Београд на основу Решења Председника општине број:404-6/2010-05 од 19.01.2011.године, којим се



одобрава наведеном привредном друштву накнада трошкова насталих по основу заштите права (такса 60 хиљада динара и трошкови заступања 62,5 хиљада динара), а позивајући се на захтев који је поднела „Еврогеоматика“ д.о.о Београд. У поступку ревизије није нам стављена на увид рачуноводствена документација за плаћање ових расхода (фактура, уговор, ситуација и сл.).

**Општина Бачки Петровац је пренела и евидентирала расходе за стручне услуге у износу од 122,5 хиљада динара без валидне рачуноводствене документације, што је супротно члану 58. Закона о буџетском систему и члану 16. Уредбе о буџетском рачуноводству.**

*Препоручује се одговорним лицима општине Бачки Петровац да преузимају и извршавају обавезе на основу валидне рачуноводствене документације.*

- **Угоститељске услуге (конто-4236)**

Утрошена средства буџета за угоститељске услуге износе 594 хиљаде динара, од чега се на директне кориснике односи 342 хиљаде динара, а на индиректне 252 хиљаде динара.

Тестирани су расходи за угоститељске услуге који су евидентирани у разделу 1. глава 02. – Фонд за заштиту и унапређење пољопривредног земљишта у износу од 299 хиљада динара што је 87,4 % укупно утрошених средстава за ове намене. Рачуноводствена документација се састоји од рачуна за угоститељске услуге (са фискалним исечком) који су оверени од стране Председника општине. Општина Бачки Петровац није донела општи акт којим би детаљно уредила право, начин и услове трошења средстава буџета за ове намене.

*Препоручујемо одговорним лицима општине Бачки Петровац да општим актом уреде право, начин и услове преузимања обавеза и трошења средстава буџета за плаћање угоститељских услуга.*

- **Репрезентација (конто-4237)**

Утрошена средства буџета за репрезентацију износе 2.559 хиљада динара, од чега се на директне кориснике односи 2.051 хиљада динара, а на индиректне 508 хиљада динара.

Тестирани су расходи за репрезентацију директних корисника у износу од 468 хиљада динара што је 22,8 % укупно утрошених средстава за ове намене.

На овом конту су евидентирана утрошена средства у износу од 265 хиљада динара по основу Решења Општинског већа број: 016-4/242-2011-2 од 22.12.2011.године, којим се одобрава божићни додатак за 53 запослена лица у Општинској управи износу од 5 хиљада динара по особи (за куповину у малопродајном објекту „Univerexport“ у Бачком Петровцу).

**Општина Бачки Петровац је утрошила 265 хиљада динара за божићне додатке запосленима и евидентирала их као расходе за репрезентацију, чиме је поступила супротно члану 13. Закона о буџету Републике Србије за 2011.годину<sup>63</sup>, члану 48. Анекса Посебног колективног уговора за државне органе и члану 56. став 3. Закона о буџетском систему.**

*Препоручујемо одговорним лицима општине Бачки Петровац да трошење средстава буџета врше у складу са важећим прописима.*

<sup>63</sup> „Службени гласник Републике Србије“ број 101/2010 и 78/2011

• **Остале опште услуге (конто-4239)**

Утрошена средства буџета за остале опште услуге износе 1.050 хиљада динара, од чега се на директне кориснике односи 233 хиљаде динара, а на индиректне 817 хиљада динара. Тестирани су расходи за остале опште услуге директних корисника у износу од 111 хиљада динара што је 47,7 % укупно утрошених средстава за ове намене.

На основу решења Општинског већа број:016-4/198-2011 од 21. септембра 2011. године одобрена су средства у износу од 50 хиљада динара Добровољном ватрогасном друштву ради финансирања извођења грађевинских радова на реконструкцији капије Ватрогасног дома у Бачком Петровцу. Наведена средства су пренета Добровољном ватрогасном друштву и евидентирана у разделу 2., глава 1. Председник општине, економска класификација 4239-Остале опште услуге. Сагласно члану 29. Закона о буџетском систему и члану 9. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану наведена средства је требало евидентирати на економској класификацији 481-Дотације невладиним организацијама.

**Општина Бачки Петровац је исказала трошкове осталих општих услуга више за 50 хиљада динара, а дотације невладиним организацијама мање за исти износ.**

*Препоручујемо одговорним лицима општине Бачки Петровац да евидентирање расхода врше у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.*

**4.1.4.11. Специјализоване услуге – конто 424000**

Укупно утрошена средства за специјализоване услуге износе 135.725 хиљада динара, од чега се на директне кориснике односи 110.652 хиљаде динара а на индиректне кориснике 25.073 хиљаде динара. Директни корисници су утрошили средства за:

- услуге образовања, културе и спорта у износу од 2.592 хиљаде динара,
- медицинске услуге у износу од 334 хиљаде динара,
- услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге у износу од 28.280 хиљада динара и
- остале специјализоване услуге у износу од 79.446 хиљада динара.

Тестирани су расходи за специјализоване услуге у износу од 82.165 хиљада динара што је 74,2% утрошених средстава за ову намену и то код Општинске управе у износу од 1.648 хиљада динара и код Фонда за заштиту и унапређење пољопривредног земљишта у износу 80.517 хиљада динара.

Увидом у Извештај о извршењу одлуке о буџету општине Бачки Петровац у 2011. години од 14. маја 2012. године утврђено је да су трошкови специјализованих услуга у Општинској управи општине Бачки Петровац планирани у буџету за 2011. годину у износу од 3.450 хиљада динара, а извршени у износу од 4.377 хиљада динара (126,9% од плана), односно за 927 хиљада динара извршење је веће од плана.

**Општина Бачки Петровац је, за специјализоване услуге, утрошила 927 хиљада динара више него што је планирано, што је супротно члану 5. став 10. и члану 54. став 1. Закона о буџетском систему.**

**Препоручује се одговорним лицима општине Бачки Петровац да буџет извршавају у складу са чланом 5. став 10. и чланом 54. став 1. Закона о буџетском систему.**

• **Услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге (конто-4246)**

Укупно утрошена средства за услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге износе 31.684 хиљаде динара, од чега се на директне кориснике односи 28.280 хиљада динара (89,3%), а на индиректне кориснике 3.404 хиљаде динара (10,7%).

Тестирани су расходи код Фонда за заштиту и унапређење пољопривредног земљишта у износу од 16.840 хиљада динара што је 59,5% утрошених средстава за ову намену.

Као расход за услуге очувања животне средине, науке и геодетских услуга, евидентирана су плаћања према предузећу за геомеханику „MapSoft“ д.о.о. Београд, које је за општину Бачки Петровац у току 2011. године изводило геотехничке радове у поступку спровођења комасација у насељеним местима Маглић, Кулпин и Бачки Петровац, на основу Уговора о извођењу геодетско техничких радова број 404-2/2009-05 од 10.02.2009. године, 016-1/201-2010 од 05.11.2010. године и 016-1/33-2011 од 10.02.2011. године. Предузеће „MapSoft“ д.о.о. Београд је испоставило рачуне у укупном износу од 16.840 хиљада динара и приложило привремене ситуације које нису оверене од стране надзорног органа, Републичког геодетског завода Београд, како је предвиђено закљученим Уговорима.

**Општина Бачки Петровац је извршила расходе за услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге у износу од 16.840 хиљада динара без валидне рачуноводствене документације, што је супротно члану 58. Закона о буџетском систему и члану 16. Уредбе о буџетском рачуноводству.**

• **Остале специјализоване услуге (конто-4249)**

Укупно утрошена средства за остале специјализоване услуге износе 85.513 хиљада динара од чега на директне кориснике се односи 79.446 хиљада динара (92,9%), а на индиректне кориснике 6.067 хиљада динара (7,1%). Тестирани су расходи за остале специјализоване услуге у износу од 63.621 хиљаде динара што је 80,1% утрошених средстава за ову намену.

Општина Бачки Петровац је, у 2011. години, утрошила 20.759 хиљада динара за радове на уређењу каналске мреже (измуљавање канала слив: „Деспотово-Силбаш“) у к.о. Маглић. Извођач радова „Хидрограђевинар“ а.д. Сремска Митровица је испоставила ситуације: бр.1 од 7.4.2011. године у износу од 10.875 хиљада динара, бр. 2 од 30.4.2011. године. у износу од 6.365 хиљада динара и бр.3 од 30.4.2011. године у износу од 3.519 хиљада динара. Ситуација бр.3 од 30.4.2011.г. у износу од 3.519 хиљада динара није оверена од стране инвеститора. Наведене ситуације су плаћене у 2011. години.

ЈП „Завод за урбанизам Војводине“ Нови Сад је испоставио рачуне за услугу израде Плана генералне регулације за насељено место Бачки Петровац и за услугу усклађивања Просторног плана општине Бачки Петровац, у укупном износу од 3.000 динара. Рачуни су плаћени иако нису оверени од стране овлашћених лица општине Бачки Петровац која би својим потписом потврдила да су ове услуге стварно изведене.

**Општина Бачки Петровац је пренела и евидентирала расходе за остале специјализоване услуге у износу од 6.519 хиљада динара без валидне рачуноводствене**

документације, што је супротно члану 58. Закона о буџетском систему и члану 16. Уредбе о буџетском рачуноводству.

*Препоручујемо одговорним лицима општине Бачки Петровац да расходе извршавају на основу валидне рачуноводствене документације.*

У поступку ревизије смо утврдили да су на овом конту евидентирана плаћања извођачу радова „Пут–Инвест“ д.о.о Сремска Каменица за радове на ојачању коловозне конструкције атарских путева у к.о. Маглић, у укупном износу од 39.862 хиљаде динара. На основу прилога уз наведене ситуације утврђено је да су извршени радови на ојачању коловозне конструкције атарских путева у к.о. Маглић, атарског пута Југ 5 и атарског пута Север 5. радови који се третирају као инвестициони радови.

Општина Бачки Петровац је исказала расходе за остале специјализоване услуге више за 39.862 хиљаде динара, а издатке за капитално одржавање зграда и објеката мање за исти износ што је супротно члану 14. и 15. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

*Препоручујемо одговорним лицима општине да књижење врше у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем*

#### **4.1.4.12. Текуће поправке и одржавање – конто 425000**

Укупно утрошена средства за текуће поправке и одржавање износе 13.683 хиљаде динара, од чега је из буџета утрошено 10.605 хиљада динара а из додатних средстава корисника 3.033 хиљаде динара. Од укупно утрошених средстава из буџета на директне кориснике се односи 1.436 хиљада динара а на индиректне кориснике 9.169 хиљада динара. Тестирани су расходи текућих поправки и одржавања код директних корисника, у износу од 639 хиљада динара што је 44,5% утрошених средстава за ове намене.

##### **• Текуће поправке и одржавање зграда и објеката(конто 4251)**

Утрошена средства буџета за текуће поправке и одржавање зграда и објеката износе 8.813 хиљада динара од чега се на директне кориснике односи 486 хиљада динара а на индиректне кориснике 8.327 хиљада динара. Тестирали смо расходе за текуће поправке и одржавање зграда и објеката директних корисника у износу од 214 хиљада динара што је 44,0% утрошених средстава за ове намене.

Увидом у фактуре ЈКП „Прогрес“ Бачки Петровац, СЗР “Абрахам“ Бачки Петровац и „Speed Trade“ доо Бачка Паланка у укупном износу од 154 хиљаде динара, утврдили смо да не постоји потпис лица одговорних за пословну трансакцију и контролу законитости и исправности рачуноводствене исправе.

Општина Бачки Петровац је пренела и евидентирала расходе за текуће поправке и одржавање у износу од 154 хиљаде динара без валидне рачуноводствене документације, што је супротно члану 58. Закона о буџетском систему и члану 16. Уредбе о буџетском рачуноводству.

*Препоручујемо одговорним лицима општине Бачки Петровац да расходе извршавају на основу валидне рачуноводствене документације.*

- **Текуће поправке и одржавање опреме (конто-4252)**

Утрошена средства буџета за текуће поправке и одржавање опреме износе 1.792 хиљаде динара, од чега се на директне кориснике односи 950 хиљада динара а на индиректне 842 хиљаде динара. Тестирани су расходи за текуће поправке и одржавање код директних корисника у износу од 425 хиљада динара што је 50,5% утрошених средстава за ове намене. Тестирани су расходи за поправке и одржавање путничких возила. *Утврђено је да су, у тестираном узорку, ови расходи правилно евидентирани и исказани.*

#### **4.1.4.13. Материјал-конто 426000**

Укупно утрошена средства за материјал износе 13.101 хиљада динара, од чега је из буџета утрошено 8.973 хиљаде динара а из додатних средстава корисника 4.128 хиљада динара. Од утрошених средстава из буџета на директне кориснике се односи 4.059 хиљада динара, а на индиректне кориснике 4.914 хиљада динара.

Директи корисници су утрошили средства за набавку: административног материјала у износу од 1.251 хиљаде динара (31,0%), материјала за образовање и усавршавање запослених 353 хиљаде динара (8,7%), материјала за саобраћај 850 хиљада динара (20,9%), материјала за очување животне средине и науку 13 хиљада динара (0,3%), материјала за одржавање хигијене и угоститељство 450 хиљада динара (11,0%) и материјала за посебне намене у износу од 1.142 хиљаде динара (28,1%).

Тестирани су расходи материјала код директних корисника у износу од 1.239 хиљада динара што је 30,5% утрошених средстава за ове намене.

Увидом у Извештај о извршењу одлуке о буџету општине Бачки Петровац у 2011. години од 14. маја 2012. године утврђено је да су трошкови материјала у Општинској управи општине Бачки Петровац планирани у буџету за 2011. годину у износу од 2.500 хиљада динара а извршени су у износу од 2.770 хиљада динара (110,8% од плана), односно за 270 хиљада динара извршење је веће од плана.

**Општина Бачки Петровац је за материјал утрошила 270 хиљада динара више него што је планирала, и тако поступила супротно члану 5. став 10. и члану 54. став 1. Закона о буџетском систему.**

*Препоручује се одговорним лицима у општини Бачки Петровац, да буџет извршавају сагласно члану 5. став 10. и члану 54. став 1. Закона о буџетском систему.*

- **Административни материјал (конто 4261)**

Утрошена средства буџета за административни материјал износе 1.602 хиљаде динара, од чега су директни корисници утрошили 1.251 хиљаду динара а индиректни корисници 351 хиљаду динара. Тестирани су расходи за административни материјал код директних корисника у износу од 634 хиљаде динара што је 50,7% утрошених средстава за ове намене.

Општина Бачки Петровац је за набавку образаца за матичне књиге од Народне банке-Завода за израду новчаница утрошила 194 хиљаде динара, а за набавку канцеларијског материјала од добављача „Универзал“ доо Нови Сад 249 хиљада динара. На основу решења Председника број: 016-1/57-2011 од 07.03.2011. године, свим запосленим женама код директних и индиректних буџетских корисника је, поводом међународног празника „Дан жена“, одобрена

куповина у малопродајном објекту „Univerexport“ у Бачком Петровцу у износу од 2 хиљаде динара по особи.

Општина Бачки Петровац је утрошила 85 хиљада динара за плаћање фактура за набављену робу на име поклона запосленим женама поводом међународног празника „Дан жена“ и евидентирала их као расход за административни материјал, што је супротно члану 13. Закона о буџету Републике Србије за 2011.годину, члану 48. Анекса Посебног колективног уговора за државне органе и члану 56. став 3. Закона о буџетском систему.

*Препоручујемо одговорним лицима општине Бачки Петровац да трошење средстава буџета врије у складу са важећим прописима.*

- **Материјали за образовање и усавршавање запослених(конто-4263)**

Утрошена средства буџета за материјал за образовање и усавршавање запослених износе 721 хиљаду динара, од чега су директни корисници утрошили 353 хиљаде динара а индиректни 368 хиљада динара. Тестирани су расходи материјала за образовање и усавршавање запослених код Општинске управе у износу од 249 хиљада динара што је 70,5% утрошених средстава за ове намене. Тестирани су трошкови претплата на електронске прописе („Параграф лекс“, ИПЦ), стручне часописе и за дневну штампу. *Утврђено је да су, у тестираном узорку, ови расходи правилно евидентирани и исказани.*

- **Материјал за саобраћај (конто 4264)**

Утрошена средства буџета за материјал за саобраћај износе 965 хиљада динара, од чега су директни корисници утрошили 850 хиљада динара а индиректни 115 хиљада динара. Тестирани су расходи за материјал за саобраћај код директних корисника у износу од 182 хиљаде динара што је 21,4% укупних расхода за ове намене.

Директни корисници су у 2011.години утрошили 850 хиљада динара за набавку горива за службене аутомобиле („Пежо 406“, „Шкода Фабија“и „Застава корал“). Општина Бачки Петровац није спровела поступак јавне набавке, што је наведено у тачки 4.1.6. Набавке.

**На основу презентоване документације смо утврдили:**

- гориво се плаћа готовином, која се из благајне рефундира подносиоцу готовинског рачуна за гориво, уз који је приложен фискални исечак (добављачи: „Нис“ ад Нови Сад, „Бапекс Петрол“ Бачки Петровац, „Лукоил Србија“ад Нови Београд),
- на поднетим рачунима није назначен број регистарске таблице аутомобила у који је точено гориво нити су потписани и оверени од стране одговорних лица за контролу и одобравање плаћања и
- евиденција утрошеног горива по возилу није устројена.

Општина Бачки Петровац је пренела и евидентирала расходе за материјал за саобраћају у износу од 850 хиљада динара без валидне рачуноводствене документације, што је супротно члану 58. Закона о буџетском систему и члану 16. Уредбе о буџетском рачуноводству.

*Препоручујемо одговорним лицима општине Бачки Петровац да расходе извршавају на основу валидне рачуноводствене документације и да устроје евиденцију утрошка горива по возилу.*

• **Материјал за одржавање хигијене и угоститељство (конто 4268)**

Утрошена средства буџета за материјал за одржавање хигијене и угоститељство износе 3.186 хиљада динара, од чега су директни корисници буџета утрошили 450 хиљада динара а индиректни 2.736 хиљада динара. Тестирани су расходи за материјал за одржавање хигијене и угоститељство у износу од 138 хиљада динара код Општинске управе што је 30,7% утрошених средстава за ове намене. *Утврђено је да су, у тестираном узорку, ови расходи правилно евидентирани и исказани.*

• **Материјал за посебне намене (конто-4269)**

Утрошена средства буџета за материјал за посебне намене износе 1.439 хиљада динара, од чега су директни корисници утрошили 1.142 хиљаде динара, а индиректни 297 хиљада динара.

На основу презентоване документације утврдили смо да су средства буџета у износу од 60 хиљада динара утрошена за божићни додатак (одобрена куповина у малопродајном објекту „Univerexport“ у Бачком Петровцу) за три запослена лица у Општинској управи и девет запослених лица индиректних корисника буџетских средстава.

**Општина Бачки Петровац је утрошила 60 хиљада динара за плаћање фактура за набављену робу на име божићног додатка запосленима и евидентирала их као расходе за материјал за посебне намене, чиме је поступила супротно члану 13. Закона о буџету Републике Србије за 2011.годину, члану 48. Анекса Посебног колективног уговора за државне органе и члану 56. став 3. Закона о буџетском систему.**

*Препоручујемо одговорним лицима општине Бачки Петровац да преузимање обавеза и плаћање из буџета врше у складу са важећим прописима.*

**4.1.4.14. Отплате домаћих камата – конто 441000**

Утрошена средства буџета за отплату камата домаћим пословним банкама износе 5.358 хиљада динара, од чега се на директне кориснике односи 5.334 хиљаде динара а на индиректне 24 хиљаде динара. Општина Бачки Петровац је утрошила 5.334 хиљаде динара за отплату камата по основу два дугорочна кредита по Уговорима број: 016-1/280-2006 од 06.11.2006.године и 016-1/167-2009 од 06.08.2009.године закљученим са „Intesa bank“ a.d Beograd. *Утврђено је да су ови расходи правилно евидентирани и исказани.*

**4.1.4.15. Пратећи трошкови задуживања - конто 444000**

Утрошена средства буџета за пратеће трошкове задуживања износе 7.092 хиљаде динара и односе се негативну курсну разлику која проистиче из уговора по кредитима описаним у тачки 4.1.4.14 овог Извештаја. *Утврђено је да су ови расходи правилно евидентирани и исказани.*

**4.1.4.16. Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама – конто 451000**

Утрошена средства буџета за субвенције износе 4.875 хиљада динара, од чега се на текуће субвенције односи 2.725 хиљада динара а на капиталне 2.150 хиљада динара.

• **Текуће субвенције (конто 4511)**

Утрошена средства буџета за текуће субвенције износе 2.725 хиљада динара, од чега се на директне кориснике односи 1.460 хиљада динара а на индиректне 1.265 хиљада динара.

Општинска управа је утрошила 1.460 хиљада динара по основу текућих субвенција за измирење обавеза према ДП „Нови Сад-Гас“ Нови Сад, на основу закљученог Протокола број 016-1/156-2009 од 9.7.2009. године, за измирење обавеза за гасификацију насељених места у општини Бачки Петровац. *Утврђено је да су ови расходи правилно евидентирани и исказани.*

- **Капиталне субвенције (конто 4512)**

Утрошена средства буџета за капиталне субвенције износе 2.150 хиљада динара. Општина Бачки Петровац је утрошила 1.000 хиљада динара за радове на реконструкцији објекта Пословног и иновационог центра Бачки Петровац. *Утврђено је да су ови расходи правилно евидентирани и исказани.*

Како је шире објашњено у тачкама 4.1.1. и 4.1.2. овог извештаја, финансирање Дирекције за грађевинско земљиште, путну привреду и комуналну делатност је неправилно планирано применом економске класификације 451- Субвенције, а извршавано је преносом средстава на основу усменог захтева без достављања рачуноводствене документације. Пренета средства у 2011. години износе 50.881 хиљада динара и у главној књизи буџета су евидентирана на конту 451000. **Наведена средства су пренета и евидентирана без достављања захтева односно рачуноводствене документације.**

**Општина Бачки Петровац је пренела Дирекцији за грађевинско земљиште, путну привреду и комуналну делатност и евидентирала као субвенције, средства буџета у износу од 50.881 хиљаду динара без валидне рачуноводствене документације, што је супротно члану 58. Закона о буџетском систему.**

***Препоручује се одговорним лицима општине Бачки Петровац да расходе и издатке буџета извршавају на основу валидне рачуноводствене документације.***

На основу завршног рачуна Дирекције за грађевинско земљиште, путну привреду и комуналне делатности у консолидованом извештају, су евидентирана на контима стварне потрошње.

#### **4.1.4.17. Трансфери осталим нивоима власти – конто 463000**

Укупно утрошена средства буџета за трансфере осталим нивоима власти износе 29.383 хиљаде динара, од чега се на текуће трансфере односи 28.763 хиљаде динара а на капиталне 620 хиљада динара.

Текући трансфери осталим нивоима власти износе 28.763 хиљаде динара и утрошени су за финансирање основног образовања у износу од 20.848 хиљада динара, средњег образовања у износу од 5.886 хиљада динара, социјалне заштите у износу од 599 хиљада динара и за здравство у износу од 1.430 хиљада динара.

Финансирање основног и средњег образовања уређено је Законом о основама система образовања и васпитања<sup>64</sup>, према коме је јединица локалне самоуправе у обавези да финансира материјалне и друге трошкове остваривања делатности образовања, укључујући и текуће одржавање, изградњу и капитално одржавање основних и средњих школа, као и опремање школа и друге текуће расходе, осим оних за које се средства обезбеђују у буџету Републике. Тестирали

<sup>64</sup> „Службени гласник Републике Србије“, број 72/2009 и 52/2011



смо текуће трансфере осталим нивоима власти који се односе на основно образовање у износу од 17.839 хиљада динара и на средње образовање у износу од 4.581 хиљаде динара, што је 83,8% утрошених средстава буџета за ове намене. На основу презентоване документације утврдили смо да је пренос средстава школама вршен на основу поднетих захтева и приложене документације којом се правда наменско трошење средстава, изузев за део материјалних трошкова који се преносе у висини **5,5% од масе средстава за плате** запослених у четири основне школе ( 5.224 хиљаде динара) и у Гимназији (1.737 хиљада динара). Пренос средстава је вршен на основу захтева уз који је приложен извод из обрачуна плате за претходни месец.

**Општина Бачки Петровац је пренела и евидентирала текуће трансфере осталим нивоима власти у области образовања у износу од 6.961 хиљаде динара без валидне рачуноводствене документације што је супротно члану 58. Закона о буџетском систему и члану 16. Уредбе о буџетском рачуноводству.**

*Препоручујемо одговорним лицима општине Бачки Петровац да расходе извршавају на основу валидне рачуноводствене документације.*

У области социјалне заштите путем текућих трансфера осталим нивоима власти финансирано је обављање одређених надлежности Центра за социјални рад Бачки Петровац у складу са Законом о социјалној заштити и обезбеђивању социјалне сигурности грађана<sup>65</sup>. Тестирани су расходи за текуће трансфере осталим нивоима власти у износу од 414 хиљада динара што је 69,1% утрошених средстава буџета за трансфере осталим нивоима власти у области социјалне заштите. *Утврђено је да су, у тестираном узорку, ови расходи правилно евидентирани и исказани.*

У области здравствене заштите тестирани су расходи за текуће трансфере у износу од 928 хиљада динара што је 64,8% укупно утрошених средстава за трансфере осталим нивоима власти у области здравствене заштите. Закључком Општинског већа број:016-4/47-2011. од 03.03.2011.године усвојен је захтев Дома здравља „Бачки Петровац“ да се „за финансирање Уговора о пословној сарадњи Дома здравља „Бачки Петровац“ и Института за кардиоваскуларне болести у Сремској Каменици издвоји износ од 135 хиљада динара на месечном нивоу“. У поступку ревизије утврдили смо да је пренос средстава, у укупном износу од 1.350 хиљада динара, извршен без валидне рачуноводствене документације на основу које се може утврдити да је уговорена услуга стварно извршена (фактуре Института за кардиоваскуларне болести у Сремској Каменици, извештаји лекара специјалисте или нека друга документа).

**Општина Бачки Петровац је пренела и евидентирала текуће трансфере осталим нивоима власти у области здравства у износу од 1.350 хиљада динара без валидне рачуноводствене документације, што је супротно члану 58. Закона о буџетском систему и члану 16. Уредбе о буџетском рачуноводству.**

*Препоручујемо одговорним лицима општине Бачки Петровац да расходе извршавају на основу валидне рачуноводствене документације.*

---

<sup>65</sup> “Службени гласник Републике Србије“, број 36/1991, 33/1993, 67/1993,46/1994, 52/1996, 29/2001, 84/2007 и 15/2005

Како је шире објашњено у тачкама 4.1.1. и 4.1.2. овог извештаја, финансирање месних заједница је неправилно планирано применом економске класификације 463- трансфери осталим нивоима власти, а извршавано је недељним преносом остварених средстава самодоприноса на подрачуне самодоприноса, без достављања захтева и рачуноводствене документације којом месне заједнице треба да правдају наменско трошење средстава. Пренета средства самодоприноса у 2011. години износе 29.548 хиљада динара и у главној књизи буџета су евидентирана на конту 463 а **на основу завршних рачуна месних заједница, у консолидованом извештају, су евидентирана на контима стварне потрошње.**

**Општина Бачки Петровац је пренела месним заједницама и евидентирала као текуће трансфере осталим нивоима власти, средства самодоприноса у износу од 29.548 хиљада динара без валидне рачуноводствене документације, што је супротно члану 58. Закона о буџетском систему.**

**Препоручује се одговорним лицима општине Бачки Петровац да расходе и издатке из буџета извршавају на основу валидне рачуноводствене документације.**

#### **4.1.4.18. Накнаде за социјалну заштиту из буџета-конто 472000**

Укупно утрошена средства за накнаде за социјалну заштиту из буџета износе 6.515 хиљада динара, од чега на директне кориснике се односи 6.316 хиљада динара ( 96,9%) а на индиректне кориснике 199 хиљада динара (3,1%).

Накнаде за социјалну заштиту из буџета се односе на: накнаде из буџета за децу и породицу у износу од 4.325 хиљада динара (68,5%), накнаде из буџета за становање и живот 1.045 хиљада динара (16,5%), накнаде из буџета за образовање, културу, науку и спорт 196 хиљада динара (3,1%), накнаде из буџета у случају смрти 42 хиљаде динара (0,7%) и остале накнаде из буџета у износу од 708 хиљада динара(11,2%).

- **Накнаде из буџета за децу и породицу ( конто-4723)**

Утрошена средства за накнаду за децу и породицу износе 4.325 хиљада динара и односе се на:

- исплату родитељског додатка за прво дете на основу Одлуке о материјалној помоћи породици са децом<sup>66</sup> у висини која за 2011. годину износи 150 еура у динарској противвредности и
- учешће општине у трошковима продуженог боравка деце у основним школама на територији општине Бачки Петровац сагласно Одлуци о учешћу општине у трошковима продуженог боравка деце у основним школама на територији општине Бачки Петровац<sup>67</sup>.

Правни основ за доношење Одлуке о материјалној помоћи породици са децом садржан је у члану 9. став 4. Закона о финансијској подршци породици са децом<sup>68</sup>, који прописује да општина може, ако је обезбедила средства, утврдити и друга права као и већи обим права од права утврђених овим Законом.

<sup>66</sup> „Службени лист општине Бачки Петровац“, број 10/2006

<sup>67</sup> „Службени лист општине Бачки Петровац“, број 10/2007

<sup>68</sup> „Службени гласник Републике Србије“, број 16/2002, 115/2005 и 107/2009

У поступку ревизије утврђено је да су накнаде из буџета за децу и породицу правилно евидентирани и исказани.

- **Накнаде из буџета за становање и живот (конто-4728)**

Утрошена средства буџета за становање и живот износе 1.045 хиљада динара и односе се на:

- субвенционисање комуналних услуга грађанима општине Бачки Петровац који задовољавају критеријуме утврђене чланом 2. Одлуке о условима и поступку субвенционисања накнаде за комуналне услуге.<sup>69</sup> За субвенционисање комуналних услуга општина Бачки Петровац је у 2011. години утрошила 220 хиљада динара.

- програм социјалне заштите, помоћ у кући старим и другим лицима без породичног старања, која су неспособна за самозбрињавање. Остваривање услова за коришћење права дефинисани су Одлуком о додатним правима и облицима социјалне заштите грађана у општини Бачки Петровац<sup>70</sup>. За остваривање ове врсте социјалне заштите општина Бачки Петровац је у 2011. години издвојила 735 хиљада динара.

- финансирање трошкова смештаја деце у прихватилишту са прихватном станицом “Сигурна кућа“. За ову намену у 2011. години утрошено је 90 хиљада динара.

У поступку ревизије утврђено је да су накнаде из буџета за становање и живот правилно евидентирани и исказани.

- **Остале накнаде из буџета (конто-4729)**

Утрошена средства за остале накнаде из буџета износе 708 хиљада динара. Наведена средства су исплаћена у сврху једнократних помоћи на основу решења Председника општине (108 хиљада динара) и на основу решења директора Центра за социјални рад општине Бачки Петровац (600 хиљада динара). Право на једнократну новчану помоћ је утврђено на основу члана 4., 5., и 6. Одлуке о додатним правима и облицима социјалне заштите грађана у општини Бачки Петровац. Једнократна помоћ се исплаћивала за неопходну медицинску терапију, лекарске прегледе, набавке личних карти и пасоша, на премошћивање периода до остваривања права на новчану помоћ и сл. Утврђено је да су ови расходи правилно евидентирани и исказани.

#### **4.1.4.19. Дотације невладиним организацијама – конто 481000**

Укупно утрошена средства за дотације невладиним организацијама износе 17.797 хиљада динара, од чега је из буџета утрошено 16.854 хиљаде динара а из додатних средстава корисника 943 хиљаде динара. Од утрошених средстава буџета на директне кориснике се односи 9.186 хиљада динара а на индиректне 7.668 хиљада динара. Увидом у намену утрошених средстава директних корисника утврдили смо да су утрошена за финансирање: спортских организација у износу од 3.804 хиљаде динара (41,4%), осталих удружења грађана 4.070 хиљада динара (44,3%), верских заједница 470 хиљада динара (5,1%), Црвог крста 342 хиљаде динара (3,7%), политичких странака 327 хиљада динара (3,6%) и осталих непрофитних институција у износу од 173 хиљаде динара (1,9%).

<sup>69</sup> „Службени лист општине Бачки Петровац“, број 1/2007

<sup>70</sup> „Службени лист општине Бачки Петровац“, број 4/2005

За финансирање спортских клубова општина Бачки Петровац је у 2011 години издвојила 3.804 хиљаде динара. Начин финансирања је дефинисан Правилником о критеријумима и мерилима за финансирање годишњих програма и активности спортских друштава, организација и појединаца са територије општине Бачки Петровац.<sup>71</sup> У члану 2. наведеног Правилника дефинисано је да Председник општине расписује конкурс за доделу буџетских средстава за финансирање годишњих програма рада и активности спортских друштава и појединаца, а поступак оцењивања програма подносилаца спроводи Општинска комисија за спорт. Конкурс за доделу дотација из буџета општине Бачки Петровац организацијама и појединцима из области спорта расписан је 13.јануара 2011.године. Конкурс је објављен на сајту општине Бачки Петровац [www.backipetrovac.rs](http://www.backipetrovac.rs). Планирање и расподела средстава буџета за ове намене за 2011.годину, у складу са наведеним Правилником и објављеним конкурсом, извршена је доношењем Решења о расподели средстава намењених спорту<sup>72</sup> Општинског већа те доношењем Решења о изменама и допунама Решења о расподели средстава намењених спорту<sup>73</sup>. Средства у буџету општине Бачки Петровац намењена физичкој култури обезбеђена су у разделу 3., глава 17., економска класификација 481-Дотације спортским удружењима у износу од 3.830 хиљада динара, а реализована су са 99,3% у износу од 3.804 хиљаде динара.

За финансирање делатности осталих удружења грађана општина Бачки Петровац је у 2011. години издвојила 4.070 хиљада динара. Начин финансирања је дефинисан Правилником о начину и поступку остваривања права на доделу средстава из буџета општине Бачки Петровац за област културе.<sup>74</sup> Правилником је уређен начин и поступак остваривања права организација и удружења из области културе за доделу буџетских средстава- дотација за програме и пројекте из области културе од изузетног значаја за општину Бачки Петровац. У складу са наведеним Правилником, а после спроведеног јавног конкурса, Општинско веће је донело Решење о расподели средстава намењених области културе<sup>75</sup> и Решење о изменама и допунама Решења о расподели средстава намењених области културе<sup>76</sup>. *Утврђено је да су, у тестираном узорку, ови расходи правилно евидентирани и исказани.*

#### **4.1.4.20. Порези, обавезне таксе, казне и пенали – конто 482000**

Укупно утрошена средства за порезе, обавезне таксе, казне и пенале износе 2.659 хиљада динара, од чега је из буџета утрошено 2.627 хиљада динара а из додатних средстава корисника 32 хиљаде динара. Директни корисници су утрошили 149 хиљада динара на име обавезних такси код регистрације возила и покрајинских такси плаћених на име полагања стручних испита. *Утврђено је да су ови расходи правилно евидентирани и исказани.*

<sup>71</sup> „Службени лист општине Бачки Петровац“, број 3/2006

<sup>72</sup> „Службени лист општине Бачки Петровац“, број 3/2011

<sup>73</sup> „Службени лист општине Бачки Петровац“, број 10/2011

<sup>74</sup> „Службени лист општине Бачки Петровац“, број 3/2006

<sup>75</sup> „Службени лист општине Бачки Петровац“, број 3/2011

<sup>76</sup> „Службени лист општине Бачки Петровац“, број 10/2011

#### **4.1.4.21. Новчане казне и пенали по решењу судова –конто 483000**

Укупно утрошена средства за новчане казне и пенале по решењу судова износе 1.224 хиљаде динара, од чега су директни корисници утрошили 67 хиљада динара за накнаду штете физичком лицу на основу судског поравнања, а индиректни корисник (Информативни центар) је утрошио 1.177 хиљада динара по правоснажном решењу суда. *Утврђено је да су ови расходи правилно евидентирани и исказани.*

#### **4.1.4.22. Накнада штете за повреде или штету насталу услед елементарних непогода или других природних узрока – конто 484000**

Укупно утрошена средства за накнаде штете за повреде или штету нанету од стране државних органа износе 141 хиљаду динара. Од утрошених средстава буџета на директне кориснике се односи 121 хиљада динара а на индиректне 20 хиљада динара. На овом конту је евидентирана употреба сталне буџетске резерве, по основу решења Председника општине, за накнаду штете физичким лицима на имовини насталој услед пожара. *Утврђено је да су ови расходи правилно евидентирани и исказани.*

#### **4.1.5. Издаци**

Укупно утрошена средства издатака за нефинансијску имовину износе 52.755 хиљада динара, од чега је из буџета утрошено 30.388 хиљада динара а из осталих извора 22.367 хиљада динара. Од утрошених средстава буџета на директне кориснике се односи 3.053 хиљаде динара (10,0%) а на индиректне кориснике 27.355 хиљада динара (90,0%).

#### **4.1.5.1. Зграде и грађевински објекти- конто 511000**

Укупно утрошена средства буџета за зграде и грађевинске објекте износе 23.984 хиљаде динара, од чега се на директне кориснике односи 202 хиљаде динара а на индиректне кориснике 23.782 хиљаде динара. Тестирани су издаци за зграде и грађевинске објекте у износу од 21.290 хиљада динара што је 88,8 % утрошених средстава буџета за ове намене.

- **Изградња зграда и објеката (конто 5112)**

Утрошена средства буџета за изградњу зграда и објеката, која износе 13.622 хиљаде динара, исказана су у завршним рачунима индиректних корисника буџетских средстава. Тестирани су расходи код индиректних корисника за изградњу зграда и грађевинских објеката у износу од 11.130 хиљада динара (81,7%) и то:

-Дирекција за грађевинско земљиште, путну привреду и комуналне делатности је за изградњу водовдне мреже у индустријској зони утрошила 1.572 хиљаде динара (извођач радова : ЈКП „Прогрес“ Бачки Петровац), за изградњу високонапонске мреже у индустријској зони 2.000 хиљаде динара (извођач радова: „Електровојводина“ д.о.о Нови Сад ће по уговору број 93/2011 од 23.03.2011.године изграђени објекат евидентирати у својим пословним књигама) и за изградњу бицикличке стазе 100 хиљада динара,

-Месна заједница Маглић је за изградњу канализације утрошила 3.283 хиљаде динара, а за рекултивацију језера 2.981 хиљаду динара,

- Месна заједница Бачки Петровац је утрошила 1.194 хиљаде динара за изградњу трибина на спортским теренима у Врбари.

*Утврђено је да су, у тестираном узорку, ови расходи правилно евидентирани и исказани.*

- **Капитално одржавање зграда и грађевинских објеката (конто-5113)**

Утрошена средства буџета за капитално одржавање зграда и грађевинских објеката износе 9.648 хиљада динара, од чега су директни корисници за ове намене утрошили 202 хиљаде динара а индиректни 9.446 хиљада динара. Ревизијом издатака код индиректних корисника (92,5% од укупно исказаних издатака за ове намене) обухваћени су издаци које је Дирекција за грађевинско земљиште, путну привреду и комуналне делатности извршила при проширењу саобраћајнице код пута за Aquapark у износу 8.928 хиљада динара (извођач радова „Пут инвест“ д.о.о Сремска Каменица). *Утврђено је да су, у тестираном узорку, ови издаци правилно евидентирани и исказани.*

- **Пројектно планирање (конто 5114)**

Утрошена средства буџета за пројектно планирање износе 714 хиљада динара и у целости се односе на индиректне кориснике. Дирекција за грађевинско земљиште, путну привреду и комуналне делатности је исказала издатке за пројектно планирање у износу од 426 хиљада динара ( пројекат ојачања коловозне конструкције пута од Бачког Петровца до Кулпина), а Месна заједница Гложан је исказала ове издатке у износу од 229 хиљада динара (пројектно техничка документација за санацију одлагалишта чврстог комуналног отпада у насељу). *Утврђено је да су, у тестираном узорку, ови издаци правилно евидентирани и исказани.*

#### **4.1.5.2.Машине и опрема-конто 512000**

Укупно утрошена средства за машине и опрему износе 4.526 хиљада динара, од чега је из буџета утрошено 3.797 хиљада динара а из додатних средстава корисника 729 хиљада динара. Од утрошених средстава буџета на директне кориснике се односи 2.851 хиљада динара а на индиректне 946 хиљада динара. Тестирани су издаци за машине и опрему у износу од 1.703 хиљаде динара што је 44,8% утрошених средстава буџета за ове намене.

- **Опрема за саобраћај (конто-5121)**

Утрошена средства буџета за опрему за саобраћај износе 397 хиљада динара, колико је утрошено за набавку пет мотора „Yamasaki“ за потребе пољочуварске службе. Наведена средства су евидентирана у оквиру раздела 1.глава 2. Фонд за заштиту и унапређење пољопривредног земљишта. Пољочуварске услуге у општини Бачки Петровац обавља предузеће „Progard securitas“ Београд на основу уговора закљученог на основу спроведене јавне набавке у 2010.години. Опрема потребна за рад пољочувара остаје у власништву општине и пољочуварима се даје на коришћење путем реверса. *Утврђено је да су ови издаци правилно евидентирани и исказани.*

- **Административна опрема (конто–5122)**

Утрошена средства буџета за административну опрему износе 2.168 хиљада динара. Директни корисници су за ове намене утрошили 1.843 хиљаде динара а индиректни корисници 325 хиљада динара. Тестирани су издаци Општинске управе Бачки Петровац у износу од 658

хиљада динара (35,7%) за набавку рачунарске опреме, канцеларијског намештаја, апарата за фиксну и мобилну телефонију и фотографске опреме. *Утврђено је да су, у тестираном узорку, ови издаци правилно евидентирани и исказани.*

- **Опрема за заштиту животне средине (конто-5124)**

Утрошена средства буџета за опрему за заштиту животне средине износе 424 хиљаде динара, колико је утрошено за набавку контејнера од „Arcus“ д.о.о Нови Сад, у оквиру акције „Очистимо Србију“. *Утврђено је да су ови издаци правилно евидентирани и исказани.*

#### **4.1.5.3. Нематеријална имовина**

Укупно утрошена средства за нематеријалну имовину износе 671 хиљаду динара, од чега је из буџета утрошено 377 хиљада динара, а из додатних средстава корисника 294 хиљаде динара. Директни корисници за ове намене нису користили средства. Утрошена средства буџета у износу од 377 хиљада динара се односе на набавку софтвера у Информативном центру у износу од 80 хиљада динара и набавку књига за Библиотеку „Штефан Хомола“ Бачки Петровац у износу од 297 хиљада динара. *Утврђено је да су, у тестираном узорку, ови издаци правилно евидентирани и исказани.*

#### **4.1.5.4. Земљиште – конто 541000**

Укупно утрошена средства буџета за куповину земљишта износе 2.230 хиљада динара. Дирекција за грађевинско земљиште, путну привреду и комуналне делатности општине Бачки Петровац је у 2011. години утрошила 2.230 хиљада динара за откуп грађевинског земљишта од четири физичка лица, у циљу обезбеђења услова за спровођење плана формирања индустријске зоне, омогућавања изградње пута до Аквапарка и проширења депоније. *Утврђено је да су ови расходи правилно евидентирани и исказани.*

#### **4.1.5.5. Издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине**

Укупно утрошена средства за издатке за отплату главнице кредита у 2011. години износе 7.229 хиљада динара. Средства су исплаћена на основу плана отплате кредита сачињеног од стране „Banca Intesa“ ад Београд од 30.11.2011. године и на основу налога за пренос средстава потписаних од стране наредбодавца буџета–председника општине Бачки Петровац. *Утврђено је да су ови расходи правилно евидентирани и исказани.*

#### **4.1.6. Набавке**

Чланом 27. Закона о јавним набавкама<sup>77</sup>, прописано је да се поступак јавне набавке може покренути уколико је „набавка предвиђена у годишњем плану набавки и ако су за ту набавку предвиђена средства у буџету“. У поступку ревизије смо утврдили да Општина Бачки Петровац није донела План набавки за 2011. годину.

Чланом 6. Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у Општинској управи општине Бачки Петровац, прописано је да се у Одељењу за буџет, финансије и пореску администрацију обављају послови јавних набавки, а чланом 28. истог Правилника да

<sup>77</sup> „Службени гласник Републике Србије“, бр. 116/2008

руководилац Одељења за буџет, финансије и пореску администрацију организује и обезбеђује законито и ефикасно вршење послова из делокруга одељења. Наведеним Правилником у Одељењу за буџет, финансије и пореску администрацију, систематизовано је радно место за имовинско-правне послове и јавне набавке на које је распоређено лице које не поседује сертификат за службеника за јавне набавке.

**Општина Бачки Петровац није донела План јавних набавки за 2011.годину што је супротно члану 27. Закона о јавним набавкама и члану 57. Закона о буџетском систему.**

**Општина Бачки Петровац је распоредила лице за обављање послова јавних набавки које не поседује сертификат за службеника за јавне набавке што није у складу са чланом 97. став 2. Закона о јавним набавкама.**

*Препоручује се одговорним лицима општине Бачки Петровац да донесу План јавних набавки и омогуће прибављање сертификата за службеника за јавне набавке .*

Општина Бачки Петровац је спровела девет поступака јавних набавки од којих су четири поступка јавне набавке мале вредности, један отворени поступак и четири преговарачка поступка без објављивања јавног позива.

- **Јавне набавке мале вредности**

- 1) Јавна набавка мале вредности број: 404-4/2011-05 - набавка добара**

Председник Општине је, Одлуком број:016-1/91-2011 од 14.04.2011.године, покренуо поступак јавне набавке мале вредности за набавку добара (18 комада жичаних контејнера за пет амбалажу и пет комада лимених контејнера за селекцију отпада), а Решењем број:016-1/92-2011 од 14.04.2011.године је образовао Комисију за јавну набавку. Процењена вредност набавке је 500 хиљада динара. Комисија за јавне набавке је приспеле понуде понуђача: „Arcus“ д.о.о Нови Сад, „Varius“ д.о.о Београд и „In formo“ д.о.о Нови Сад отворила и о томе сачинила Записник о отварању понуда број: 404-4/11-05 од 12.05.2011.године. Председник Општине је донео Одлуку о избору најповољније понуде број:016-1/94-2011 од 12.05.2011. године, по којој је „Arcus“ д.о.о Нови Сад доставио понуду са најнижом ценом. „Arcus“ д.о.о Нови Сад је испоставио фактуру број:013105/11 од 31.5.2011.године на износ од 424 хиљаде динара без ПДВ, која је плаћена 02.06.2011.године. Прегледом презентованих докумената утврђено је да је општина Бачки Петровац:

- покренула поступак јавне набавке без донетог Плана јавних набавки, што је супротно члану 27. Закона о јавним набавкама, члану 3. Правилника о поступку јавне набавке мале вредности<sup>78</sup> и члану 57. Закона о буџетском систему,

- није припремила конкурсну документацију, што је супротно члану 30. Закона о јавним набавкама и члану 5. став 3. Правилника о поступку јавне набавке мале вредности,

- није саставила писани извештај о стручној оцени понуда, што је супротно члану 80. став 1. Закона о јавним набавкама и члану 12. став 1. Правилника о поступку јавне набавке мале вредности,

<sup>78</sup> „Службени гласник Републике Србије“, број 50/2009



- није доставила понуђачима Записник о отварању понуда, што је супротно члану 77. Закона о јавним набавкама и члану 11. став 5. Правилника о поступку јавне набавке мале вредности,

- није, након окончаног поступка јавне набавке, закључила Уговор о јавној набавци, што је супротно члану 82. став 1. Закона о јавним набавкама и члану 13. став 1. Правилника о поступку јавне набавке мале вредности,

## **2) Јавна набавка мале вредности број: 404-5/2011-05 - набавка добара**

Председник Општине је, Одлуком број:016-1/119-2011 од 08.06.2011.године, покренуо поступак јавне набавке мале вредности за набавку добара ( пет мотора радне запремине до 50  $\text{cm}^3$  за потребе пољочуварске службе), а Решењем број:016-1/120-2011 од 08.06.2011.године, образовао је Комисију за јавну набавку. Процењена вредност набавке је 500 хиљада динара. Комисија за јавне набавке је приспеле понуде понуђача: „Sky team“ д.о.о Темерин, „Станојев Мотоспорт“ д.о.о Товаришево и „Speed trade“ д.о.о Бачка Паланка отворила и о томе сачинила Записник о отварању понуда број:404-5/11-05 од 10.06.2011.године. Председник Општине је донео Одлуку о избору најповољне понуде број:016-1/42-2011 од 27.06.2011. године и закључио Уговор о купопродаји број: 016-1/136-2011 од 30.06.2011.године са „Speed trade“ д.о.о Бачка Паланка у вредности од 336 хиљада динара без ПДВ. „Speed trade“ д.о.о Бачка Паланка је испоставио фактуру број:38/2011 од 07.07.2011. године која је плаћена 13.07.2011.године.

Прегледом презентованих докумената утврђено је да је општина Бачки Петровац:

- покренула поступак јавне набавке без донетог Плана јавних набавки, што је супротно члану 27. Закона о јавним набавкама, члану 3. Правилника о поступку јавне набавке мале вредности и члану 57. Закона о буџетском систему,

- није припремила конкурсну документацију, што је супротно члану 30. Закона о јавним набавкама и члану 5. став 3. Правилника о поступку јавне набавке мале вредности,

- није саставила писани извештај о стручној оцени понуда, што је супротно члану 80. став 1. Закона о јавним набавкама и члану 12. став 1. Правилника о поступку јавне набавке мале вредности,

- Записник о отварању понуда није потписан од стране председника и чланова Комисије за јавне набавке, што је супротно члану 8. Правилника о поступку отварања понуда и обрасцу за вођење записника о отварању понуда<sup>79</sup>,

- није доставила понуђачима Записник о отварању понуда, што је супротно члану 77. Закона о јавним набавкама и члану 11. став 5. Правилника о поступку јавне набавке мале вредности,

- није доставила „Службеном гласнику Републике Србије“ обавештење о закљученом уговору, ради објављивања, што је супротно члану 74. Закона о јавним набавкама и члану 14. став 1. Правилника о поступку јавне набавке мале вредности,

- закључила је уговор о јавној набавци пре истека рока за подношење захтева за заштиту права из члана 107.став 4. Закона о јавним набавкама.

<sup>79</sup> „Службени гласник Републике Србије“, број 50/2009

### **3) Јавна набавка мале вредности број: 404-6/2011-05 - набавка радова**

Дана 17.06.2011.године, закључен је Уговор о међусобним правима и обавезама у оквиру реализације пројекта „Изградња малих спортских терена за младе-мини пич“ између Републике Србије, Министарство омладине и спорта и Општине Бачки Петровац, број 404-02-93/2011-05. У члану 2. Уговора, дефинисано је да је реализација пројекта подељена у две фазе. Прву фазу, која обухвата припремне радове, реализује корисник-Општина Бачки Петровац, а другу, која обухвата финансирање и извођење завршних радова реализује Министарство омладине и спорта. Јавна набавка мале вредности број:404-6/2011-05 покренута је са циљем испуњења обавезе из члана 2.поменутог Уговора.

Председник Општине је, Одлуком број:016-1/140-2011 од 15.06.2011.године покренуо поступак јавне набавке мале вредности за набавку радова (општи грађевински радови на реконструкцији постојећих спортских терена у вишенаменски мини пич терен са вештачком травом у Гложану), а Решењем број:016-1/141-2011 од 15.06.2011.године, образовао је Комисију за јавну набавку. Процењена вредност набавке је 1.200 хиљада динара. У Одлуци о покретању поступка јавне набавке мале вредности, наведено је да су средства обезбеђена у Одлуци о буџету општине Бачки Петровац за 2011.годину, у разделу 3. глава 09.-Основна школа „Ј.М. Драгутин“ Гложан, на економској класификацији 463 –Трансфери другим нивоима власти. Сагласно члану 29. Закона о јавним набавкама, Општина Бачки Петровац може спроводити јавну набавку која се финансира са наведене позиције, уколико јој је дато писмено овлашћење да у име и за рачун школе спроведе поступак јавне набавке која је планирана у Плану јавних набавки ОШ „Ј.М.Драгутин“ Гложан.

Ревизорима су презентоване понуде које су доставили: „Урбанизам Милошево“ д.о.о Ново Милошево, „Атеље“ д.о.о Темерин и „Сикора“ СЗГР Бачки Петровац. Председник Општине је донео Одлуку о избору најповољније понуде број:016-1/142-2011 од 29.06.2011.године на основу које је закључен Уговор о грађењу број:016-1/148-2011 од 11.07.2011.године између СЗГР „Сикора“ Бачки Петровац као извођача и Општине Бачки Петровац и МЗ Гложан као наручиоца. Сагласно члану 3. Закона о јавним набавкама, МЗ Гложан, као индиректни буџетски корисник, је наручилац који преузима обавезу на основу спроведеног поступка јавне набавке која је планирана у Плану јавних набавки и обезбеђених средстава на одговарајућој позицији у буџету. У члану 4. овог Уговора се наводи да ће МЗ Гложан платити аванс у износу од 300 хиљада динара, а Општина остатак до уговореног износа. МЗ Гложан је, закључивањем овог уговора, преузела обавезу плаћања аванса иако није спровела јавну набавку. Прегледом презентованих докумената утврђено је да је општина Бачки Петровац:

- покренула поступак јавне набавке без донетог Плана јавних набавки, што је супротно члану 27. Закона о јавним набавкама, члану 3. Правилника о поступку јавне набавке мале вредности и члану 57. Закона о буџетском систему,

- у Одлуци о покретању поступка јавне набавке навела позицију на којој су средства обезбеђена која се односи на ОШ „Ј.М. Драгутин“ Гложан. Општина Бачки Петровац је спровела поступак јавне набавке која се финансира са наведене позиције без писменог

овлашћење да у име и за рачун школе спроведе поступак јавне набавке и на тај начин поступила супротно члану 29. Закона о јавним набавкама,

- није припремила конкурсну документацију, што је супротно члану 30. Закона о јавним набавкама и члану 5. став 3. Правилника о поступку јавне набавке мале вредности,

- није по пријему понуде на њој означила датум и сат пријема што је супротно члану 61. став 2. Закона о јавним набавкама,

- није сачинила Записник о отварању понуда што је супротно члану 76. Закона о јавним набавкама,

- није саставила писани извештај о стручној оцени понуда, што је супротно члану 80. став 1. Закона о јавним набавкама и члану 12. став 1. Правилника о поступку јавне набавке мале вредности,

- није доставила „Службеном гласнику Републике Србије“ обавештење о закљученом уговору, ради објављивања, што је супротно члану 74. Закона о јавним набавкама и члану 14. став 1. Правилника о поступку јавне набавке мале вредности,

- приликом закључивања уговора као уговорну страну навела и МЗ Гложан као наручиоца, што је супротно члану 3. Закона о јавним набавкама и члану 57. Закона о буџетском систему и

- закључила је уговор о јавној набавци пре истека рока за подношење захтева за заштиту права из члана 107. став 4. Закона о јавним набавкама.

#### **4) Јавна набавка мале вредности број: 404-8/2011-05 набавка добара**

Председник Општине је, Одлуком број 016-1/167-2011 од 28.07.2011. године, покренуо поступак јавне набавке мале вредности за набавку добара (бетонских геодетских белега за к.о. Кулпин), а Решењем број:016-1/168-2011 од 28.07.2011. године образовао је Комисију за јавну набавку. Процењена вредност набавке је 1.500 хиљада динара.

Комисија за јавне набавке сачинила је Записник о отварању понуда број:404-8/2011-05 од 19.08.2011. године у коме наводи да су понуде понуђача: СЗГР „Сикора“ Бачки Петровац, „Градинг“ д.о.о Бачки Петровац и „Декра С“ д.о.о Лединци приспеле 19.08.2011. године у 08:00 часова иако на ковертама у којима су приспеле не постоји печат поште нити деловодни број и време под којим су заведене. Председник Општине је донео Одлуку о избору најповољније понуде број:016-1/183-2011 од 19.08.2011. године по којој ће се набавка бетонских геодетских белега за к.о. Кулпин извршити од СЗГР „Сикора“ Бачки Петровац која је испоручила и фактурисала бетонске белеге у укупној вредности од 1.396,53 хиљаде динара без ПДВ. Прегледом презентованих докумената утврђено је да је општина Бачки Петровац:

- покренула поступак јавне набавке без донетог Плана јавних набавки, што је супротно члану 27. Закона о јавним набавкама, члану 3. Правилника о поступку јавне набавке мале вредности и члану 57. Закона о буџетском систему,

- није припремила конкурсну документацију, што је супротно члану 30. Закона о јавним набавкама и члану 5. став 3. Правилника о поступку јавне набавке мале вредности,

- није по пријему понуде на њој означила датум и сат њеног пријема што је супротно члану 61. став 2. Закона о јавним набавкама,
- није доставила понуђачима Записник о отварању понуда, што је супротно члану 77. Закона о јавним набавкама и члану 11. став 5. Правилника о поступку јавне набавке мале вредности,
- није саставила писани извештај о стручној оцени понуда, што је супротно члану 80. став 1. Закона о јавним набавкама и члану 12. став 1. Правилника о поступку јавне набавке мале вредности,
- није закључила уговор о јавној набавци, што је супротно члану 82. став 1. Закона о јавним набавкама и члану 13. става 1. Правилника о поступку јавне набавке мале вредности.

- **Јавне набавке у отвореном поступку**

- 1) **Јавна набавка у отвореном поступку број: 404-9/2011-05 набавка радова**

Председник општине је, Одлуком број: 16-1/189-2011 од 20.09.2011.године, покренуо отворени поступак јавне набавке радова (ојачање коловозне конструкције атарских путева – изградњу отресишта к.о. Гложан, општина Бачки Петровац), а Решењем број 016-1/190-2011 од 20.09.2011.године образовао је Комисију за јавну набавку. Процењена вредност набавке је 5.500 хиљада динара. Јавни позив објављен је у „Службеном гласнику Републике Србије“ број 76. од 12.10.2011.године.

Комисија за јавне набавке је сачинила Записник о отварању понуда број:404-9/2011-05 од 11.11.2011.године. Комисија за јавне набавке је сачинила Извештај о стручној оцени понуда број: 404-9/2011-05 од дана 28.02.2011.године. Председник Општине је донео Одлуку о избору најповољније понуде број:016-1/220-2011 од 14.11.2011.године по којој је економски најповољнија понуда понуђача СЗГР „Сикора“ Бачки Петровац у износу од 3.580 хиљада динара без ПДВ и роком извођења радова 20 радних дана. Председник општине закључио је, дана 08.12.2011.године, Уговор о извођењу радова (без деловодног броја) са СЗГР „Сикора“ Бачки Петровац. Прегледом презентованих докумената утврђено је да је општина Бачки Петровац:

- покренула поступак јавне набавке без донетог Плана јавних набавки, што је супротно члану 27. Закона о јавним набавкама и члану 57. Закона о буџетском систему,
- није доставила „Службеном гласнику Републике Србије“ обавештење о закљученом уговору, ради објављивања, што је супротно члану 74. Закона о јавним набавкама.

- **Јавне набавке –преговарачки поступак без објављивања јавног позива**

- 1) **Јавна набавка број: 404-1/2011-05 набавка радова**

Председник општине је, Одлуком број 016-1/28- 2011 од 07.02.2011.године, покренуо поступак јавне набавке радова (уређење каналске мреже у к.о. Маглић, општина Бачки Петровац), а Решењем број 016-1/29-2011 од 07.02.2011.године је образовао Комисију за јавну набавку. У Одлуци о покретању преговарачког поступака без објављивања јавног позива

наведено је да се „преговарачки поступак спроводи на основу члана 24. став 1. тачка 4. Закона о јавним набавкама, јер догађаји нису могли да се предвиде и да се поступак обави у отвореном поступку“, а израда каналске мреже је хитна “због високог нивоа површинских вода, тзв. водолежа што би у многоне онемогућило спровођење пролећних пољопривредних радова и нанело штету пољопривреди“. Претходно је Председник општине донео Решење о проглашењу постојања елементарне непогоде на територији општине Бачки Петровац због постојања поплава услед обимних атмосферских падавина и високих подземних вода које су проузроковале штету већег обима на пољопривредним усевима, број 016-4/146-2010 од 29.07.2010.године. Ово решење није објављено у „Службеном листу Бачки Петровац“.

На основу позива за прикупљање понуде је доставило четири понуђача. Податке о приспелим понудама ревизори су утврдили на основу Записника о отварању понуда, оригинали понуда не налазе се у предмету јавних набавки достављеним ревизорима на увид. На основу дописа број:404-1-5/2011 од 24.03.2011.године, утврђено је да је Комисија за јавне набавке општине доставила оригиналне понуде Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки.

Комисија за јавне набавке је сачинила Записник о отварању понуда број:404-1/2011-05, дана од 23.02.2011.године, који није потписан од стране присутног представника понуђача „Сомборпутеви“ а.д. Сомбор, а није образложен разлог изостанка потписа овог понуђача. Комисија за јавну набавку је, дана 28.02.2011.године, Председнику општине доставила Извештај о стручној оцени понуда, у коме је понуда понуђача „Хидрограђевинар“ а.д. Сремска Митровица у износу од 14.074 хиљаде динара, са роком извођења радова од 25 радних дана, оцењена као најповољнија.

Председник Општине је донео Одлуку о избору најповољније понуде број:016-1/54-2011 од 03.03.2011.године и закључио Уговор о извођењу радова са „Хидрограђевинар“ а.д. Сремска Митровица, број 016-1/61-2011 од 09.03.2011.године по коме је вредност уговорених радова 14.074 хиљаде динара без ПДВ. Дана 07.04.2011.године, Председник Општине је закључио Анекс I Уговора број 016-1/61-2011, којим је по основу додатних радова увећана вредност уговора за 3.518,5 хиљада динара без ПДВ (25% основног уговора), а рок за извођење радова продужен је са 25 на 50 календарских дана. Другим анексом Уговора о извођењу радова који је Председник општине закључио са извођачем радова, дана 8.10.2011.године уговорени су радови у вредности од 7.070 хиљада динара без спровођења поступка јавне набавке.

Комисија за јавне набавке је, са кашњењем од 21 дан, доставила Извештај о додељеном уговору Управи за јавне набавке, дана 24.03.2011.године. Управа за јавне набавке је, дописом број 404-02-208/11 од 04.04.2011.године, тражила допуну дописа са додатним објашњењима у вези околности хитности набавке што је општина Бачки Петровац доставила 08.04.2011.године.

Понуђач „Дунав“ а.д. Бачка Паланка је, дана 28.02.2011.године, послао допис упозорења Председнику општине и Комисији за јавне набавке општине Бачки Петровац, којим упозорава на произвољно вредновање различитих рокова извршења од 30 и 25 дана.

Комисија за јавне набавке општине Бачки Петровац је, дописом број:04-1/2011-05-4 од 01.03.2011.године, одговорила понуђачу „Дунав“ а.д. Бачка Паланка да у спроведеном

преговарачком поступку није повређен ни један члан Закона о јавним набавкама. „Дунав“ а.д. Бачка Паланка је, дана 11.03.2011.године, упутио Захтев за заштиту права у поступку јавне набавке за уређење каналске мреже у к.о.Маглић, наручиоцу општини Бачки Петровац, који је иста одбила Решењем председника општине број 404-1/2011-05 од 16.03. 2011.године.

Понуђач „Дунав“ а.д. Бачка Паланка упутио је захтев Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки чијим је Решењем број 4-00-274/2011 од 28.06.2011.године у целини поништен преговарачки поступак без објављивања јавног позива јавне набавке радова–уређење каналске мреже у ко.Маглић јер је „наручилац својим поступањем приликом израде конкурсне документације и начином на који је описао елеменат рок извршења „оне могућио да се предметни поступак јавне набавке објективно и за све понуђаче на равноправан начин спроведе“. Наручилац је био дужан да поступи по наводима Републичке комисије, сходно члану 118. став 1. Закона о јавним набавкама. У одговору на захтев Републичке комисије за заштиту права да се поништи уговор, Председник Општине је навео да је извођач радова у потпуности испунио своје уговорне обавезе. Закључењем Другог анекса Уговора о извођењу радова, дана 8.10.2011.године на износ од 7.070 хиљада динара, Председник општине је поступио супротно Решењу Републичке комисије за заштиту права. Прегледом презентованих докумената утврђено је да је општина Бачки Петровац:

- покренула поступак јавне набавке без донетог Плана јавних набавки, што је супротно члану 27. Закона о јавним набавкама и члану 57. Закона о буџетском систему,

- са кашњењем од девет дана доставила обавештење о избору најповољније понуде ради објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“ и на Порталу јавних набавки, што је супротно члану 24. став 2. Закона о јавним набавкама.

- са кашњењем од 21 дан доставила Управи за јавне набавке извештај о додели уговора у преговарачком поступку, што је супротно члану 24. став 4. Закона о јавним набавкама,

- закључивањем два анекса Уговора о извођењу радова са извођачем „Хидрограђевинар“ а.д Сремска Митровица, повећала је вредност уговорених радова за 10.588,5 хиљада динара без ПДВ, што је 75,2% у односу на основни уговор и тиме поступила супротно члану 24. став 1. тачка 7. Закона о јавним набавкама, који прописује да се укупна вредност свих додатних услуга или радова може са првобитним извођачем радова уговорити у износу који није већи од 25% од укупне вредности првобитно закљученог уговора.

## **2) Јавна набавка у преговарачком поступку без објављивања јавног позива број: 404-2/2011-05**

Председник општине Бачки Петровац је, Одлуком број:016-1/37-2011 од 14.02.2011.године, покренуо поступак јавне набавке радова на ојачању коловозне конструкције атарског пута у радни пут за „Аqua park“ у Бачком Петровцу, а Решењем број:016-1/38-2011 од 14.02.2011.године образовао је Комисију за јавну набавку. Процењена вредност јавне набавке је 7.500 хиљада динара. Председник општине је у Одлуци о покретању преговарачког поступака без

објављивања јавног позива као разлоге за примену овог поступка навео: “хитност израде коловозне конструкције због захтева страног инвеститора да се што пре отпочне са радовима.“ У тачки 6. Одлуке наводи да се преговарачки поступак спроводи на основу члана 24. став 1. тачка 4. Закона о јавним набавкама „јер догађаји нису могли да се предвиде и да се поступак обави у отвореном поступку“. Средства за финансирање ове набавке су обезбеђена у разделу 3. глава 19. Дирекција за грађевинско земљиште, путну привреду и комуналну делатност, на позицији 133., економска класификација 451- Субвенције.

У презентованој документацији не налази се ниједан докуменат који упућује да је страни инвеститор временски одредио рок до кога општина Бачки Петровац треба да уреди инфраструктуру, између осталог да ојача коловозне конструкције атарског пута и исто поставио као услов за реализацију ове инвестиције.

Позив за прикупљање понуда за јавну набавку број:404-2/2011, Комисија за јавну набавку упутила је само понуђачу „Пут – Инвест“ д.о.о Сремска Каменица. Комисија за јавне набавке је сачинила Записник о отварању понуда број: 404-2/11-05 од 24.02.2011.године у коме је наведено да је приспела понуда „Пут-инвест“ д.о.о Сремска Каменица. Председник општине је, дана 03.03.2011.године, донео Одлуку о избору најповољније понуде и закључио Уговор о извођењу радова број:016-1/59-2011 од 08.03.2011.године на основу кога су уговорени радови у вредности од 7.533 хиљада динара без ПДВ.

Радови који су предмет ове јавне набавке су изведени и фактурисани од стране „Пут – Инвест“ д.о.о Сремска Каменица окончаном (и једином) ситуацијом дана 25.03.2011.године. Вредност фактурисаних радова износи 7.566 хиљада динара без ПДВ.

Средства за плаћање ових радова су пренета Дирекцији за грађевинско земљиште, путну привреду и комуналну делатност која је извршила пренос средстава извођачу по основу Уговора о преузимању дуга од 28.03.2011.године између Општине Бачки Петровац, Дирекције за грађевинско земљиште, путну привреду и комуналну делатност и „Пут-инвест“ д.о.о Сремска Каменица. Прегледом презентованих докумената утврђено је да је општина Бачки Петровац:

- покренула поступак јавне набавке без донетог Плана јавних набавки, што је супротно члану 27. Закона о јавним набавкама и члану 57. Закона о буџетском систему,

- определила се за преговарачки поступак без претходног објављивања јавног позива иако за то није имала услова и позвала само једног понуђача што је супротно основним начелима јавних набавки утврђених чланом 8., 9., 10. и 11. Закона о јавним набавкама (начела економичности и ефикасности, начела обезбеђивања конкуренције међу понуђачима, начела транспарентности и начела једнакости понуђача) и члану 57. Закона о буџетском систему,

- у Одлуци о покретању поступка јавне набавке наведена је позиција на којој су средства обезбеђена која се односи на Дирекцију за грађевинско земљиште, путну привреду и комуналну делатност. Општина Бачки Петровац је спровела поступак јавне набавке која се финансира са наведене позиције без овлашћења да, у име и за рачун Дирекције за грађевинско земљиште, путну привреду и комуналну делатност, спроведе поступак јавне набавке и на тај начин поступила супротно члану 29. Закона о јавним набавкама,

- Записник о отварању понуда није потписан од стране председника комисије, нити од стране њена два члана, а потписан је од стране представника понуђача, што је супротно члану 8. Правилника о поступку отварања понуда и обрасцу за вођење записника о отварању понуда,

- није саставила писани извештај о стручној оцени понуда, што је супротно члану 80. став 1. Закона о јавним набавкама,

- није доставила Управи за јавне набавке извештај о додели уговора у преговарачком поступку, што је супротно члану 24. став 4. Закона о јавним набавкама,

- закључила је уговор о јавној набавци пре истека рока за подношење захтева за заштиту права из члана 107. став 4. Закона о јавним набавкама.

### **3) Јавна набавка у преговарачком поступку без објављивања јавног позива број: 404-3/2011-05**

Председник општине Бачки Петровац је, Одлуком број:016-1/62-2011 од 10.03.2011.године покренуо поступак јавне набавке додатних радова на ојачању коловозне конструкције атарских путева у к.о.Маглић, општина Бачки Петровац, а Решењем број:016-1/63-2011 од 10.03.2011.године образовао је Комисију за јавну набавку.

У Одлуци о покретању јавне набавке као разлог за примену преговарачког поступка без објављивања јавног позива, наведен је члан 24. став 1. тачка 7. Закона о јавним набавкама, који прописује поступак набавке додатних услуга и радова. Општина Бачки Петровац је у 2010.години спровела отворени поступак јавне набавке радова на ојачању коловозне конструкције атарских путева у к.о. Маглић број:404-4/2010-05 и закључила Уговор о извођењу радова број:016-1/234-2010 од 09.12.2010.године у вредности од 48.012 хиљада динара. У преговарачком поступку без објављивања јавног позива број: 404-3/2011-05, Општине Бачки Петровац и „Пут-Инвест“ д.о.о.Сремска Каменица закључили су Анекс уговора о извођењу радова број:016-1/66-2011 од 28.03.2011.године у вредности од 12.003 хиљаде динара без ПДВ, што је 25% вредности радова уговорених основним Уговором. Врста, количина и цена радова утврђене су према Понуди Извођача број 822 од 06.09.2010.године, с обзиром да наручилац није припремио конкурсну документацију .

У поступку ревизије утврдили смо да је извођач радова испоставио пет привремених ситуација, а окончаном ситуацијом утврдио укупну вредност изведених радова у износу од 64.723 хиљаде динара, што је 4.708 хиљада динара више него што је укупно уговорено. У поступку ревизије смо, на основу презентоване документације, утврдили да је Председник општине закључио Анекс II Уговора о извођењу радова број:016-1/195-2011 од 28.08.2011.године на 4.709 хиљада динара са „Пут-Инвест“ д.о.о.Сремска Каменица без спровођења било каквог поступка јавне набавке. Прегледом презентованих докумената утврђено је да је општина Бачки Петровац:

- покренула поступак јавне набавке без донетог Плана јавних набавки, што је супротно члану 27. Закона о јавним набавкама и члану 57. Закона о буџетском систему,



- закључила уговор о јавној набавци радова у износу од 4.709 хиљада динара без спровођења поступка јавне набавке што је супротно члану 20. Закона о јавним набавкама и члану 56. Закона о буџетском систему,

- није доставила „Службеном гласнику Републике Србије“ ради објављивања Обавештење о избору најповољније понуде, што је супротно члану 24. став 2. Закона о јавним набавкама,

- није доставила „Службеном гласнику Републике Србије“ ради објављивања Обавештење о закљученом уговору, што је супротно члану 74. Закона о јавним набавкама,

- закључила уговор о јавној набавци пре истека рока за подношење захтева за заштиту права из члана 107. став 4. Закона о јавним набавкама.

#### 4) Јавна набавка у преговарачком поступку без објављивања јавног позива број:404-7/2011-05

Председник општине Бачки Петровац је, Одлуком број:016-1/154-2011 од 15.07.2011. године, покренуо поступак јавне набавке радова на појачаном одржавању раскрснице на државном путу II реда Р-102 на км 52+367,82 у Бачком Петровцу, а Решењем број 016-1/155-2011 од 15.07.2011.године је образовао Комисију за јавну набавку. У Одлуци о покретању јавне набавке као разлоге за примену преговарачког поступка без објављивања јавног позива наводи се хитност обављања радова ради наставка започете изградње Аквапарка у Бачком Петровцу јер се „каснило са добијањем дозвола за израду идејног пројекта“.

Средства за финансирање ове набавке су обезбеђена у разделу 3. глава 19. Дирекција за грађевинско земљиште, путну привреду и комуналну делатност, на позицији 133, економска класификација 451- Субвенције.

Комисија за јавне набавке је сачинила Записник о отварању понуда број:404-7/2011-05-1 од 10.08.2011.године у коме је констатовано да је понуђач „Пут – Инвест“ д.о.о Сремска Каменица на отварању понуда имао представника, а понуђач „Devlas Group“ доо Нови Сад није имао представника. Увидом у списак и садржај аката у предмету који се односе на ову јавну набавку, утврдили смо да предмет не садржи понуду „Devlas Group“ доо Нови Сад. Комисија за јавне набавке је сачинила Извештај о стручној оцени понуда број 404-7/2011-05 од 10.08.2011.године у коме је констатовала да је најповољнија понуда понуђача „Пут – Инвест“ д.о.о Сремска Каменица. Председник општине је донео Одлуку о избору најповољније понуде број:016-1/179-2011 од 10.08.2011.године. Председник општине је закључио Уговор број:404-7/2011-05 од 25.08.2011.године у вредности од 9.027 хиљада динара без ПДВ.

Обавештење о додели уговора је достављено „Службеном гласнику Републике Србије“ ради објављивања 11.08.2011.године. Извештај о додели уговора број:404-7-1/2011-05 од 17.08.2011.године Комисија за јавне набавке је доставила Управи за јавне набавке Београд дана 22.08.2011.године. Управа за јавне набавке је дописом број:404-02-577/11 од 15.09.2011.године, тражила додатну документацију ради оцене хитности спровођења поступка јавне набавке, односно ради оцене оправданости спровођења преговарачког поступка без објављивања јавног позива сходно члану 24. став 1. тачка 4. Закона о јавним набавкама. На основу допуне Извештаја,

Управа за јавне набавке је дописом број: 404-02-577/11 од 10.10.2011.године обавестила Председника општине да није било основа за спровођење преговарачког поступка јер је од наступања ванредне околности (04.04.2011.године) до покретања поступка (15.07.2011.године) и отварања понуда и избора најповољније понуде (10.08.2011.године) протекло доста времена, те да је било могуће спровести редован поступак јавне набавке. Председник општине Бачки Петровац је, на основу Понуде за додатне радове број 852 од 26.09.2011.године, са извођачем радова закључио Анекс уговора о извођењу радова број:404-7-1/2011-05 од 04.10.2011.године у вредности од 2.249 хиљада динара без ПДВ (25% од вредности радова у Основном уговору). Прегледом презентованих докумената утврђено је да је општина Бачки Петровац:

- покренула поступак јавне набавке без донетог Плана јавних набавки, што је супротно члану 27. Закона о јавним набавкама и члану 57. Закона о буџетском систему,

- закључила Уговор о извођењу радова у вредности од 11.276 хиљада динара супротно начелу једнакости понуђача, у преговарачком поступку без јавног објављивања за који, према оцени Управе за јавне набавке, није било основа и тиме поступила супротно члану 11. Закона о буџетском систему и члану 57. Закона о буџетском систему,

- са кашњењем од 9 дана доставила Управи за јавне набавке Извештај о додели уговора у преговарачком поступку што је супротно члану 24. став 4. Закона о јавним набавкама.

• **Набавка добара и услуга без спровођења поступака јавне набавке**

У поступку ревизије утврдили смо да су од одређених добављача извршене набавке добара и услуга без спровођења поступака јавне набавке, а вредност набављених добара и услуга прелази лимит до којег не постоји обавеза спровођења поступка јавне набавке.

Ред. бр.	Назив добављача:	Вредност набавке:	Предмет набавке:
1.	ОД „Геопанонија“	944	Геодетско технички радови
2.	ОД „Геопанонија“	865	Припремеза авио снимање-комасација Куплин
3.	„Lobing пројект“	557	Прој.тех.док.атарских путева –комасација Маглић
4.	„Lobing пројект“	680	Пројектна документација отресишта -Гложан
5.	„ДДОР“ а.д. Нови Сад	773	Осигурање
6.	СЗТР“Паник аутосервис“	399	Сервис возила
7.	Универзал	698	Канцеларијски материјал
8.	Више добављача	850	Гориво за возила
	<b>УКУПНО</b>	<b>5.766</b>	

Општина Бачки Петровац је извршила набавку добара и услуга без спровођења поступака јавне набавке у износу од 5.766 хиљада динара, што је супротно члану 20. Закона о јавним набавкама и члану 56. Закона о буџетском систему.

- **Извештавање о јавним набавкама**

На основу члана 94. Закона о јавним набавкама и Правилника о начину вођења евиденције о јавним набавкама<sup>80</sup>, наручилац је дужан да у календарској години Управи за јавне набавке доставља тромесечни извештај о закљученим уговорима о јавним набавкама и поступцима јавних набавки, најкасније до 10. у месецу који следи по истеку тромесечја.

**Општина Бачки Петровац није, у 2011. години, достављала Управи за јавне набавке обавезне тромесечне Извештаје о закљученим уговорима и поступцима јавних набавки, што је супротно члану 94. Закона о јавним набавкама.**

На основу описаних неправилности приликом спровођења односно неспровођења прописаних поступака у вези јавних набавки дајемо **јединствену препоруку** која гласи:

*Препоручујемо одговорним лицима општине Бачки Петровац да јавне набавке добара, услуга и радова обављају применом свих процедура предвиђених законским и другим прописима како би показали посвећеност начелима која су Законом о јавним набавкама утврђена и то: начелу економичности и ефикасности употребе јавних средстава, конкуренције међу понуђачима, транспарентности поступка и једнакости понуђача.*

## **4.2. Биланс прихода и расхода**

У Билансу прихода и расхода у периоду од 1.1.2011.године до 31.12.2011.године исказани су остварени текући приходи и примања од продаје нефинансијске имовине у износу од 394.346 хиљада динара и извршени текући расходи и издаци за нефинансијску имовину у износу од 466.369 хиљада динара. Исказани резултат пословања је буџетски дефицит у износу од 72.023 хиљаде динара.

### **4.2.1. Приходи и примања**

Остварени текући приходи и примања исказани су у Билансу прихода и расхода у износу од 394.346 хиљада динара, од чега се на текуће приходе односи 394.341 хиљада динара а примања од продаје нефинансијске имовине износе 5 хиљада динара.

### **4.2.2. Расходи и издаци**

Извршени расходи и издаци буџета Општине Бачки Петровац извршени су у износу од 466.369 хиљада динара, од чега се на текуће расходе односи 413.614 хиљада динара, а на издатке за нефинансијску имовину 52.755 хиљада динара.

### **4.2.3. Резултат пословања**

У Билансу прихода и расхода у периоду од 1.јануара до 31.децембра 2011.године исказан је буџетски дефицит у износу од 72.023 хиљаде динара као разлика између текућих прихода и примања од продаје нефинансијске имовине и текућих расхода и издатака за нефинансијску

<sup>80</sup> „Службени гласник Републике Србије“ број 50/2009

имовину. Буџетски дефицит у износу од 72.023 хиљаде динара је утврђен као укупан резултат кога чини дефицит средстава из буџета у износу од 64.535 хиљада динара и дефицит средстава из додатних прихода корисника у износу од 7.488 хиљада динара.

Буџетски дефицит је коригован на следећи начин:

- умањен је за део нераспоређеног вишка прихода и примања из ранијих година који је коришћен за покриће расхода и издатака текуће године у износу од 7.915 хиљада динара,
- умањен је за део пренетих неутрошених средстава из ранијих година коришћених за покриће расхода и издатака текуће године у износу од 85.323 хиљаде динара и
- увећан је за утрошена средства текућих прихода и примања од продаје нефинансијске имовине за отплату обавеза по кредитима у износу од 7.229 хиљада динара.

На основу извршених кориговања утврђен је фискални суфицит у износу од 13.986 хиљада динара.

### 4.3. Биланс стања

У поступку ревизије података исказаних у Билансу стања на дан 31.12.2011.године извршена је провера почетног стања. Провера је извршена поређењем података исказаних у Билансу стања на дан 31.12.2011.године у колони 4. износ из претходне године са подацима исказаним у Билансу стања на дан 31.12.2010.године.

Утврђено је да је почетно стање у Билансу стања на дан 31.12.2011.године правилно пренето из Биланса стања на дан 31.12.2010.године. Нисмо вршили ревизију финансијских извештаја буџета општине Бачки Петровац за 2010.годину па се не можемо изјаснити о тачности података исказаних у почетном стању.

#### 4.3.1. Попис имовине и обавезе

Чланом 18.став 2. Уредбе о буџетском рачуноводству утврђена је обавеза корисника буџетских средстава да изврше усклађивање стања имовине и обавеза у књиговодственој евиденцији са стварним стањем, односно да изврше попис имовине и обавеза на крају буџетске године, са стањем на дан 31.12. године за коју се врши попис.

Прописи који се примењују приликом пописа су: Уредба о буџетском рачуноводству, Уредба о евиденцији и попису непокретности и других средстава у државној својини<sup>81</sup>, Правилник о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем<sup>82</sup> као и интерни општи акти који доносе буџетски корисници.

Начелник Општинске управе је ближе уредио попис имовине и обавеза следећим интерним општим актима:

- Правилником о организацији буџетског рачуноводства од 01.03.2006.године и
- Правилником о организацији и спровођењу пописа имовине и обавеза и усклађивању књиговодственог стања са стварним стањем од 15.11.2007.године (**даље: Правилник о попису**).

<sup>81</sup> „Службени гласник Републике Србије“, број 27/1996

<sup>82</sup> „Службени гласник Републике Србије“, број 106/2006

На основу члана 8. Правилника о попису, одговорност за спровођење пописа сноси начелник Општинске управе, а на основу члана 6., начелник Општинске управе је био у обавези да образује комисију за попис најкасније до 20.12.2011.године. Начелник Општинске управе је донео Решење о попису и образовању комисије за попис дана 03.02.2012.године што је 46 дана кашњења. На основу члана 9. Правилника о попису, начелник Општинске управе или лице које он овласти је дужно да састави Упутство за обављање пописа и достави га пописним комисијама до 25.12.године за коју се ради попис. Начелник Општинске управе је донео Упутство за рад комисија за попис без датума и без деловодног броја. На основу члана 12. Правилника о попису, пописна комисија је била дужна да сачини план рада који, између осталог, садржи: датум почетка пописа, рок до којег се има обавити натурални попис, рок за уношење у пописне листе књиговодственог стања, рок за обрачун вредности имовине у пописним листама, време потребно за испитивање узрока насталих вишкова и мањкова и др. Према изјавама одговорних лица пописна комисија није сачинила план рада.

**Општина Бачки Петровац је организовала попис имовине и обавеза не придржавајући се одредби интерног општег акта којим је ближе уредила попис и тиме поступила супротно члану 4. Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивању књиговодственог стања са стварним стањем.**

Решењем о попису именована је Комисија за попис са обавезом да попише: основна средства, новчана средства и готовинске еквиваленте, краткорочна и дугорочна потраживања и финансијске пласмане, краткорочне и дугорочне обавезе и имовину у власништву других правних лица.

Увидом у пописне листе утврдили смо да садрже инвентарни број, организациону јединицу где се средство налази, назив средства, стање по попису и коментар (предлог за расход или пренос без накнаде), а не садрже податке које је, на основу члана 9. тачка 3. до 6. Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивању књиговодственог стања са стварним стањем, обавезно унети у пописну листу и то: књиговодствено натурално стање, натуралне разлике између стања утврђеног пописом и књиговодственог стања, јединичне цене пописане имовине и вредносно обрачунавање пописане имовине. Приликом пописа имовине и обавеза нису сачињене пописне листе посебно за сваку билансну позицију већ су заједно пописане пословне зграде, земљиште, опрема и компјутерски софтвер.

Комисија за попис је, дана 31.03.2012.године, сачинила Извештај о извршеном попису основних средстава, ситног инвентара и опреме Општинске управе Бачки Петровац број 016-2/15-2012. Извештај садржи листу предложене опреме за расход са образложењем као и предлог за искњижавање опреме која се без накнаде уступа комуналним предузећима на даље коришћење и старање, а не садржи елементе прописане чланом 13. Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивању књиговодственог стања са стварним стањем и то: стварно и књиговодствено стање имовине и обавеза, разлике између стварног стања утврђеног пописом и књиговодственог стања, узроке неслагања између стварног стања утврђеног пописом и књиговодственог стања, предлоге за ликвидацију утврђених разлика, начин књижења, примедбе

и објашњења лица која рукују, односно која су задужена материјалним и новчаним вредностима о утврђеним разликама, као и друге примедбе и предлоге комисије за попис.

**Општина Бачки Петровац није извршила попис имовине и обавеза посебно за сваку билансну позицију нити унела у пописне листе комплетне податке о имовини сагласно члану 9. Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивању књиговодственог стања са стварним стањем.**

**Општина Бачки Петровац је сачинила Извештај о извршеном попису који не омогућава целовито сагледавање стварног стања имовине и обавеза утврђеног пописом јер не садржи комплетне податке прописане чланом 13. Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.**

*Препоручујемо одговорним лицима општине Бачки Петровац да попис имовине и обавеза врше у складу са чланом 4., 9. и 13. Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем, као и својим интерним општим актима.*

- **Попис зграда и грађевинских објеката**

Попис зграда и грађевинских објеката није извршен на посебним пописним листама према аналитичким контима на којима су евидентирани у књиговодству нити садржи опис стања имовине и податке о цени и вредности имовине, сагласно члану 9. Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.

**Општина Бачки Петровац није извршила попис зграда и грађевинских објеката на начин прописан чланом 9. Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем и тако поступила супротно члану 18. Уредбе о буџетском рачуноводству.**

Увидом у аналитичку евиденцију зграда и грађевинских објеката у помоћној књизи основних средстава уверили смо се да садржи: назив, организациону јединицу, конто, инвентарски број и податке о књиговодственој вредности. На основу члана 3. Уредбе о евиденцији и попису непокретности и других средстава у државној својини<sup>83</sup>, евиденција непокретности обухвата податке о врсти непокретности, месту где се налази, површини, структури, катастарској парцели, исправе о својини, основу коришћења, извору финансирања и књиговодствену ревалоризовану вредност (уколико постоји основ за ревалоризацију).

**У помоћној књизи основних средстава, зграде и грађевински објекти су евидентирани супротно члану 3. Уредби о евиденцији и попису непокретности и других средстава у државној својини.**

*Препоручује се одговорним лицима општине Бачки Петровац да евиденцију зграда и грађевинских објеката и осталих непокретности организују и воде у складу са важећим прописима.*

У поступку ревизије уверили смо се да је књиговодствено стање зграда и грађевинских објеката у помоћној књизи основних средстава Општинске управе мање у односу на стање исказано у главној књизи за 3.505 хиљада динара ( набавна вредност 8.719 хиљада динара,

<sup>83</sup> „Службени гласник Републике Србије“, број 27/1996

исправка вредности 5.214 хиљада динара ). Наведена вредност је вредност стамбених зграда, која је евидентирана у главној књизи Општинске управе, а није евидентирана у помоћној књизи основних средстава Општинске управе. Аналитичка евиденција стамбених зграда се води у ванбилансној активи Дирекције за грађевинско земљиште, путну привреду и комуналне делатности, која је извршила попис стамбених зграда.

**Увидом у Извештај о утврђеним чињеницама везаним за службене станове у општини Бачки Петровац са предлогом мера поводом истих, број:016-4/130-2009 од 31.08.2009.године који је сачинила Комисија за утврђивање чињеница везаних за службене станове (основана актом Општинског већа број:016-4/124-2009 од 7.05.2009.године) утврдили смо да:**

- општина Бачки Петровац располаже са 27 службених станова о којима се евиденција води у Дирекцији за грађевинско земљиште, путну привреду и комуналне делатности и

- службени станови се издају у закуп на основу Одлуке о коришћењу станова за службене потребе<sup>84</sup>, а приход од закупнина остварује Дирекција за грађевинско земљиште, путну привреду и комуналне делатности.(шире објашњено у тачки 4.1.2. - Приходи)

**Општина Бачки Петровац не води помоћну књигу стамбених зграда, што је супротно члану 14. Уредбе о буџетском рачуноводству.**

***Препоручује се одговорним лицима општине Бачки Петровац да устроје аналитичку евиденцију стамбених зграда.***

**• Попис земљишта**

Попис земљишта није извршен на посебним пописним листама према аналитичком конту на коме је евидентиран. У пословним књигама општине Бачки Петровац на аналитичкој картици 014112-Грађевинско земљиште евидентирано је грађевинско земљиште у вредности од 298 хиљада динара.Увидом у евиденцију која се води у помоћној књизи утврдили смо да се наведена вредност односи на пет парцела укупне површине 55а 91 м<sup>2</sup>.

Увидом у листове непокретности Републичког геодетског завода–Службе за катастар непокретности Бачки Петровац од 03.07.2012.године, које се односи на к.о. Маглић и к.о. Гложан за које је поступак комасације окончан, утврдили смо да је у наведеним катастарским општинама уписана укупна површина земљишта од 326ха 19а 91м<sup>2</sup> и то:

- јавно грађевинско земљиште 51ха 41а 32 м<sup>2</sup>,
- земљиште у грађевинском подручју 91ха 98а 76м<sup>2</sup>,
- пољопривредно земљиште 148ха 40а 43м<sup>2</sup>,
- шумско земљиште 19ха 26а 1м<sup>2</sup> и
- остало земљиште 15ха 13а 39м<sup>2</sup>.

Увидом у изводе из земљишних књига које води Основни суд у Новом Саду, Судска јединица Бачки Петровац, а који се односе на к.о. Кулпин и к.о. Бачки Петровац за које је поступак комасације у току, утврдили смо да је у наведеним катастарским општинама уписана укупна површина земљишта од 139ха 40а 68м<sup>2</sup>.

<sup>84</sup>„Службени лист општине Бачки Петровац“, број 6/1995, 6а/1996, 4/1998

Наведено земљиште се, према подацима из листова непокретности и извода из земљишних књига, користи као општински путеви, некатегорисани путеви, улице, тргови и као земљиште на коме су изграђени објекти за различите намене (образовање, спорт, стамбени простор).

Општина Бачки Петровац није, у својим пословним књигама, евидентирала земљиште укупне површине од 465 ха 60а 9м<sup>2</sup>.

*Препоручује се одговорним лицима општине Бачки Петровац да, у сусрет примени одредаба Закона о јавној својини, интензивирају активности на идентификовању, вредновању и евидентирању имовине која се у катастарским и земљишним књигама води као имовина на којој су носиоци права коришћења корисници јавних средстава у општини Бачки Петровац.*

- **Попис опреме и ситног инвентара**

**У поступку ревизије пописа опреме и ситног инвентара утврдили смо да је:**

- извршено усаглашавање стања у помоћним књигама са стањем у главној књизи када се посматра опрема и ситан инвентар у целости, али да се приликом упоређивања наведених евиденција по појединачним контима појављује разлика. Утврдили смо да се евиденција у помоћним књигама и у главној књизи води применом различитих контних планова. Образложење које нам је дато се односи на немогућност софтверских измена унетог контног плана у програм „Филова ОС“ који се користи за вођење евиденције у помоћној књизи основних средстава.

- општина Бачки Петровац је током јуна 2012.године, на захтев ревизора, извршила попис 29 уметничких слика које се налазе у просторијама зграде општине Бачки Петровац које нису биле евидентирание ни натурално ни вредносно, нити су у редовном попису пописане. Комисија за попис је предложила ангажовање стручних лица ради процене вредности пописаних уметничких слика.

*Препоручује се одговорним лицима општине Бачки Петровац да обезбеде апликативни софтвер који омогућава усклађивање са изменама прописа као и да изврше процену вредности уметничких слика које су ванредно пописане ради евидентирања у пословним књигама.*

Начелник Општинске управе Бачки Петровац је донео решење број: 016-2/16-2012 од 31.03.2012.године којим прихвата у целости Извештај о попису, укључујући и предлог за расхоровање опреме која је функционално дотрајала и предлог за пренос основних средстава која се налазе на коришћењу код других корисника јавних средстава, без накнаде. Предложена опрема за расход дата је у следећој табели:

у хиљадама динара



Конто	Назив:	Набавна вредност	Исправка вредности	Садашња вредност
011221	Канцеларијска опрема	65	35	30
011222	Административна опрема	314	263	51
022121	Ситан инвентар у употреби	54	54	-
<b>Укупно:</b>		<b>433</b>	<b>352</b>	<b>81</b>

Налогом за књижење број 269 од 31.12.2011. године прокњижен је расход рачунарске и канцеларијске опреме.

С обзиром да се поједине врсте основних средстава налазе на коришћењу код корисника јавних средстава (ЈКП „Прогрес“ Бачки Петровац, ЈКП „Комуналац“ Маглић, „Глоаквалис“ д.о.о Гложан, ПУ „Včielka“ Бачки Петровац, ОШ „Јан Чајак“ Бачки Петровац и ОШ „Јозеф Марчок Драгутин“ Гложан), а евидентирани су у главној књизи Општинске управе и углавном су набављена из средстава донација, Комисија за попис је предложила да се иста средства пренесу стварним корисницима без накнаде и то:

у хиљадама динара

Конто	Назив:	Набавна вредност	Исправка вредности	Садашња вредност
011221	Канцеларијска опрема	5	5	0
011241	Опрема за заштиту животне средине - контејнери	423	38	385
011293	Непокретна опрема	39	35	4
011261	Опрема за образовање	150	98	52
011222	Административна опрема	16	13	3
022121	Ситан инвентар у употреби	5	5	0
<b>Укупно:</b>		<b>638</b>	<b>194</b>	<b>444</b>

Налогом за књижење број 271 од 31.12.2011.године прокњижен је пренос основних средстава без накнаде на основу решења број: 016-2/16-2012 од 31.03.2012.године, које је донео Начелник Општинске управе приликом усвајања Извештаја о попису.

**• Попис новчаних средстава и готовинских еквивалената, краткорочних и дугорочних потраживања, финансијских пласмана и краткорочних и дугорочних обавеза и имовине у власништву других правних лица**

Начелник Општинске управе је именовано Комисију за попис са обавезом да попише: основна средства, новчана средства и готовинске еквиваленте, краткорочна и дугорочна потраживања и финансијске пласмане, краткорочне и дугорочне обавезе и имовину у власништву других правних лица. Увидом о пописне листе и Извештај о попису уверили смо се да попис новчаних средстава и готовинских еквивалената, краткорочних и дугорочних потраживања, финансијских пласмана, краткорочних и дугорочних обавеза и имовине других правних лица није извршен. Упоредни преглед стања имовине и обавеза у главној књизи буџета и стања имовине и обавеза утврђеног пописом даје се у следећој табели:

у хиљадама динара

Конто	НАЗИВ ИМОВИНЕ И ОБАВЕЗА	Књиговодствено стање	Стање по попису	Непописана имовина и обавезе	% Непописане имовине и обавеза
011000	Некретнине и опрема	63.873	63.873	0	0,0%
014000	Земљиште	298	298	0	0,0%
015000	Нефинансијска имовина у припреми	16.142	0	16.142	100,0%
016000	Нематеријална имовина	953	0	953	100,0%
111000	Дугорочна домаћа финансијска имовина	72	0	72	100,0%
121000	Новчана средства, племенити метали и хартије од вредности	7.035	0	7.035	100,0%
122000	Краткорочна потраживања	322	0	322	100,0%
123000	Краткорочни пласмани	548	0	548	100,0%
<b>УКУПНО имовина</b>		<b>89.243</b>	<b>64.171</b>	<b>25.072</b>	<b>28,1%</b>
211000	Домаће дугорочне обавезе	80.810	0	80.810	100,0%
241000	Обавезе по основу отплата камата и пратећих трошкова задуживања	15.317	0	15.317	100,0%
252000	Обавезе према добављачима	23.958	0	23.958	100,0%
254000	Обавезе из односа буџета и буџетских корисника	207	0	207	100,0%
<b>УКУПНО обавезе</b>		<b>120.292</b>	<b>0</b>	<b>120.292</b>	<b>100,0%</b>
<b>УКУПНО имовина и обавезе</b>		<b>209.535</b>	<b>64.171</b>	<b>145.364</b>	<b>69,4%</b>

На основу података у табели следи да 69,4% односно 145.364 хиљада динара књиговодствено евидентиране вредности имовине и обавеза није био предмет пописа што значи да није утврђено стварно стање имовине и обавеза нити су обезбеђени тачни и поуздани подаци ради израде финансијских извештаја. На основу изјава одговорних лица, попис потраживања и обавеза се годинама није обављао нити је као припремна радња код пописа вршено усаглашавање књиговодствених стања у пословним књигама путем извода отворених ставки.

**Општина Бачки Петровац није пописала 69,4% односно 145.364 хиљада динара књиговодствено евидентиране вредности имовине и обавеза и тиме поступила супротно члану 18. Уредбе о буџетском рачуноводству.**

**Препоручује се одговорним лицима општине Бачки Петровац да спроведу годишњи попис имовине и обавезе у складу са важећим прописима.**

#### 4.3.2. Актива

Укупна актива исказана у Билансу стања износи 1.020.907 хиљада динара и састоји се од нефинансијске имовине у износу од 847.128 хиљада динара (83,0%) и финансијске имовине у износу од 173.779 хиљада динара (17,0%).

Нефинансијска имовина обухвата нефинансијску имовину у сталним средствима у износу од 847.127 хиљада динара и нефинансијску имовину у залихама у износу од 1 хиљаде динара.

• **Нефинансијска имовина у сталним средствима** на дан 31.12.2011.године исказана је у садашњој вредности у износу од 847.127 хиљада динара са набавном вредношћу од 1.164.693 хиљаде динара и исправком вредности од 317.566 хиљада динара.

Нефинансијску имовину у сталним средствима чине: зграде и грађевински објекти, опрема и остале некретнине и опрема у износу од 407.314 хиљада динара (48,1%), земљиште 41.744 хиљада динара (4,9%), нефинансијска имовина у припреми и аванси 388.904 хиљаде динара (45,9%) и нематеријална имовина у износу од 9.165 хиљада динара (1,1%).

Преглед промена на нефинансијској имовини у сталним средствима у 2011.години, дат је у следећој табели:

у хиљадама динара

	набавна вредност	исправка вредности	садашња вредност
Стање 01.01.2011.	1.087.652	303.823	783.829
Стање 31.12.2011.	1.163.193	316.066	847.127
Разлика:	75.541	12.243	63.298

Садашња вредност нефинансијске имовина у сталним средствима је у 2011.години повећана за 63.298 хиљада динара услед следећих пословних промена:

- повећања набавне вредности за 75.541 хиљаду динара као резултат нових набавки у износу од 94.327 хиљада динара и отуђивања и расходања у износу од 18.786 хиљада динара.

Нове набавке се односе на улагања у зграде и грађевинске објекте, опрему и у остале некретнине и опрему у износу од 50.002 хиљаде динара, природну имовину 2.230 хиљада динара, нефинансијску имовину у припреми 40.497 хиљада динара као и на дате авансе и нематеријалну имовину у износу од 1.598 хиљада динара,

- повећања исправке вредности у износу од 12.243 хиљаде динара као резултат обрачуна амортизације (правилно обрачуната и евидентирана) у износу од 17.706 хиљада динара и искњижавања по основу отуђивања и расходања у износу од 5.463 хиљаде динара.

Анализом повезаности исказаних издатака за нефинансијску имовину (класа 5) у односу на промене на нефинансијској имовини (класа 0) утврдили смо да је имовина повећана за 40.572 хиљаде динара више него што су исказани издаци на класи 5 јер је:

- Општинска управа исказала вредност имовине у односу на издатке више за 1.532 хиљаде динара (набавка извршена у 2011.години, а плаћање извршено у 2012.години и донације у натури),

- Предшколска установа „Včielka“ Бачки Петровац исказала вредност имовине у односу на издатке више за 1.326 хиљада динара (набавка извршена у 2011.години, а плаћање у 2012.години),

- Библиотека „Štefan Homola“ Бачки Петровац исказала вредност имовине у односу на издатке више за 470 хиљада динара (донације у натури);

- Словачко војвођанско позориште Бачки Петровац исказало вредност имовине у односу на издатке више за 564 хиљаде динара (набавка извршена у 2011.години, а плаћање обавеза према добављачу СЗГР „Сикора“ Бачки Петровац за адаптацију зграде позоришта извршено од стране Фонда за развој Републике Србије),

- Дирекција за грађевинско земљиште, путну привреду и комуналне делатности Бачки Петровац исказала вредност имовине у односу на издатке више за 23.669 хиљада динара (капитално одржавање локалних путева у МЗ Гложан у износу од 8.068 хиљада динара финансирао Фонд за капитална улагања АП Војводине, пренета основна средства без накнаде и то: станови из Фонда за солидарну стамбену изградњу у износу од 7.176 хиљада динара и из ЈКП „Прогрес“ Бачки Петровац у износу од 5.528 хиљада динара, изградња водоводне мреже и платоа испред Дома културе у Бачком Петровцу те део издатака за изградњу бицикличке стазе, у износу од 2.897 хиљада динара плаћени су у 2012. години у износу од 981 хиљаде динара, а износ од 1.916 хиљада динара до дана ревизије није измирен),

-МЗ Бачки Петровац исказала вредност имовине у односу на издатке више за 164 хиљаде динара (набавка прикључака на канализацију спортских објеката у Врбари извршена у 2011.години, а плаћање у 2012.години),

-МЗ Маглић исказала вредност имовине у односу на издатке више за 985 хиљада динара (набавка у 2011.години а плаћање извршено од стране Фонда за капитална улагања АП Војводине) и

-МЗ Гложан исказала вредност имовине у односу на издатке више за 11.862 хиљаде динара (набавка у 2011.години а плаћање у извршено од стране Фонда за капитална улагања АП Војводине).

• **Нефинансијска имовина у припреми и аванси**

Нефинансијска имовина у припреми и аванси исказани су у износу од 388.904 хиљаде динара што је 45,9% вредности укупне нефинансијске имовине. У поступку ревизије утврдили смо да су на овој билансној позицији исказана улагања месних заједница у комуналну инфраструктуру у укупном износу од 336.965 хиљада динара, а у пословним књигама општине и Дирекције за грађевинско земљиште исказано је 51.939 хиљада динара. У поступку ревизије утврдили смо да су нефинансијску имовину у припреми исказали:

- МЗ Маглић, по основу улагања у изградњу канализационе мреже и изградњу цркве, у износу од 181.351 хиљаде динара,

- МЗ Гложан, по основу улагања у изградњу канализационе мреже и пречистач отпадних вода који се граде на основу Генералног уговора број 02-07-1 од 04.07.2002.године са извођачем „Биро Нептун“ за пројектовање, инжењеринг и изградњу Чуруг, у износу од 62.011 хиљада динара и

- МЗ Бачки Петровац, по основу улагања у изградњу спортске хале у склопу школе и у пројектну документацију, у износу од 93.603 хиљаде динара.

У поступку ревизије утврдили смо да су одређена улагања у нефинансијску имовину окончана (спортска хала и пројектна документација), а да у пословним књигама нису евидентирана као имовина у употреби.

*Препоручује се одговорним лицима општине Бачки Петровац да, сагласно члану 18. Уредбе о буџетском рачуноводству, утврде степен довршености улагања у нефинансијску имовину и да улагање које је завршено евидентирају као имовину у употреби.*

У поступку ревизије смо утврдили да није усаглашена вредност нефинансијске имовине у сталним средствима у класи 0 са изворима у пасиви у оквиру класе 3, за укупно 262 хиљаде динара.

**Општина Бачки Петровац није усагласила, у износу од 262 хиљаде динара, вредност нефинансијске имовине у сталним средствима која је у активи исказана у износу од 832.117 хиљада динара и извора нефинансијске имовине у сталним средствима који су у пасиви исказани у износу од 831.854 хиљаде динара.**

*Препоручујемо одговорним лицима општине Бачки Петровац да у пословним књигама успоставе равнотежу између имовине и извора.*

• **Финансијска имовина**

Финансијска имовина (класа 1) је у Билансу стања исказана у износу од 173.779 хиљада динара и обухвата:

-дугорочну домаћу финансијску имовину у износу од 88 хиљада динара,

-новчана средства, племените метале, хартије од вредности, потраживања и краткорочне пласмане у износу од 26.409 хиљада динара и

- активна временска разграничења у износу од 147.282 хиљаде динара

У односу на почетно стање, на дан 1.1.2011.године, финансијска имовина је повећана за 10.179 хиљада динара.

**Дугорочна домаћа финансијска имовина** је исказана у износу од 88 хиљада динара и обухвата:

- дугорочне домаће хартије од вредности, изузев акција у износу од 3 хиљаде динара,

- домаће акције и остали капитал у износу од 85 хиљада динара, од чега је 70 хиљада динара исказано на рачуну извршења буџета, а 15 хиљада динара се односи на индиректног корисника МЗ Бачки Петровац. Општина Бачки Петровац је евидентирала учешће у основном капиталу у износу од 70 хиљада динара по основу уплате оснивачких улога који се односе на привредна друштва:

- „Пословни и иновациони центар“ д.о.о Бачки Петровац (26.10.2009.године уплаћен износ од 17 хиљада динара) и

- „Регионална развојна агенција Бачка“ д.о.о Нови Сад ( 22.12.2010.године уплаћен износ од 53 хиљаде динара).

МЗ Бачки Петровац је „Агенцији за регионални развој АРР“ д.о.о Нови Сад (матични број 20106972), дана 09.03.2006.године, на име оснивачког улога, уплатила 11 хиљада динара, а 26.10.2009.године „Пословном и иновационом центру“ д.о.о Бачки Петровац на име оснивачког улога је уплатила 5 хиљада динара. У 2011. години није повећана имовина општине Бачки Петровац по основу акција и осталог капитала.

У поступку ревизије утврдили смо да не постоји равнотежа између дугорочне финансијске имовине (категорија 11) исказане у износу од 88 хиљада динара и извора средстава у оквиру класе 3 ( 311400-финансијска имовина) исказаних у износу од 70 хиљада динара. Разлика између средстава и извора износи 18 хиљада динара и исказана је у пословним књигама општине Бачки Петровац у износу од 3 хиљаде динара и МЗ Бачки Петровац у износу од 15 хиљада динара.

**Општина Бачки Петровац није успоставила равнотежу између дугорочне финансијске имовине у активи и извора у пасиви, у износу од 18 хиљада динара.**

***Препоручује се одговорним лицима општине Бачки Петровац да успоставе равнотежу између дугорочне финансијске имовине у активи и извора у пасиви.***

У поступку ревизије утврдили смо да је финансијска имовина у Билансу стања исказана мање за учешће у капиталу јавних предузећа чији је општина Бачки Петровац оснивач, а који немају статус индиректног корисника буџетских средстава. Увидом у годишње финансијске извештаје јавних предузећа на дан 31.12.2010.године (Биланс стања, позиција АОП 102- Основни капитал) утврдили смо вредност капитала јавних предузећа у укупном износу од 62.581 хиљаде динара и то:

- ЈКП "Прогрес" Бачки Петровац са основним капиталом од 57.330 хиљада динара и

- ЈКП "Комуналац" Бачки Петровац са основним капиталом од 5.251 хиљаде динара.

**Општине Бачки Петровац није у својим пословним књигама евидентирала вредност капитала јавних предузећа чији је оснивач, чиме је исказала вредност финансијске имовине мање за 62.581 хиљаду динара.**

***Препоручује се одговорним лицима општине Бачки Петровац да у пословним књигама евидентирају учешће у капиталу јавних предузећа чији је оснивач.***

**Новчана средства, племенити метали, хартије од вредности, потраживања и краткорочни пласмани** (категорија 12) исказана су у износу од **26.409** хиљада динара и обухватају позиције:

- **Новчана средства, племенити метали и хартије од вредности** су исказане у износу од 19.213 хиљада динара а чине их средства на жиро и текућим рачунима у износу од 18.983 хиљаде динара и издвојена новчана средстава у износу од 230 хиљада динара. Увидом у Преглед података о промету и стању на рачуну трезора 207, на дан 31.12.2011.године, утврдили смо да је на консолидованом рачуну трезора општине Бачки Петровац (број: 840-505) исказано стање у износу од 24.647 хиљада динара. У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2011.године, новчана средства су исказана у износу од 18.983 хиљаде динара што је мање за 5.664 хиљаде динара. На основу изјава одговорних лица утврдили смо да је стање новчаних средстава исказано мање **јер консолидацијом нису обухваћена стања на следећим подрачунима**: СО Бачки Петровац—средства за избеглице у износу од 3.359 хиљада динара, Општинска управа–Општинска изборна комисија у износу од 7 хиљада динара, Општинска управа–депозити од лицитација у износу од 2.293 хиљаде динара и Туристичка организација општине Бачки Петровац–наменски подрачун за јавне радове у износу од 5 хиљада динара.

**Општина Бачки Петровац је, у Билансу стања на дан 31.12.2011.године, исказала стање новчаних средстава за 5.664 хиљаде динара мање него што је стање на консолидованом рачуну трезора општине Бачки Петровац.**

**Препоручује се одговорним лицима општине Бачки Петровац да, у поступку израде консолидованог Биланса стања, обухвате стања свих подрачуна консолидованог рачуна трезора општине Бачки Петровац.**

Издвојена новчана средства (конто 1212) исказана у износу од 230 хиљада динара се односе на МЗ Маглић. На основу разговора са одговорним лицем у МЗ Маглић, утврдили смо да су на овом конту евидентирана средства за финансирање дотација удружењима грађана у МЗ Маглић која се годинама исказују у Билансу стања услед неправилног књижења. У току ревизије нисмо добили прецизније податке о томе када је грешка у књижењу настала.

**Потраживања по основу продаје и друга потраживања** исказана су у износу од 3.606 хиљада динара. Потраживања буџета општине Бачки Петровац по овом основу износе 322 хиљаде динара, а односе се на невраћене позајмице које је општина Бачки Петровац уплатила: АД “Хложани“ Гложан у износу од 200 хиљада динара, дана 05.03.2003.године, ДГП “7.јул“ Бачки Петровац у износу од 58 хиљада динара, дана 15.10.2004. године и Установи „Информативни центар“ Бачки Петровац ради пререгистрације, 64 хиљаде динара, дана 20.12.2007.године. Наведена потраживања нису усаглашена нити је покушана наплата.

**Општина Бачки Петровац није путем извода отворених ставки усагласила стање потраживања, исказано у пословним књигама у износу од 322 хиљаде динара.**

**Препоручује се одговорним лицима општине Бачки Петровац да својим дужницима пошаљу изводе отворених ставки ради усаглашавања, како би подаци у пословним књигама на основу којих се саставља завршни рачун били тачни и потврђени.**

Индијектни корисници су исказали потраживања по основу продаје и друга потраживања у износу од 3.284 хиљаде динара и то:

- „Дирекција за грађевинско земљиште, путну привреду и комуналне делатности“ исказала је потраживања по основу закупа станова за службене потребе у износу од 630 хиљада динара,

- „Словачко Војвођанско позориште“ исказало је потраживања по основу закупа пословног простора у износу од 458 хиљада динара,

- Установа „Информативни центар“ исказала је потраживања по основу маркетиншких услуга у износу од 367 хиљада динара,

- МЗ Гложан исказала је потраживања у износу од 1.766 хиљада динара од „Биро Нептун инжењеринг“ Нови Сад по фактури број 1/2011 од 27.06.2011.године по основу закупа пословног простора,

- Туристичка организација исказала је потраживање у износу од 35 хиљада динара за обављене туристичке услуге купцу „Топола транс“ Бачка Топола и

- МЗ Кулпин исказала је потраживање по основу закупа пословног простора у износу од 28 хиљада динара.

У поступку ревизије утврдили смо да су потраживања у Билансу стања исказана мање за 620 хиљада динара колико износи потраживање општине Бачки Петровац од Општинског суда Нови Сад, Републичког геодетског завода и Управе за трезор, по основу закључених уговора о коришћењу и одржавању пословног простора и учешћу у заједничким трошковима. Испостављене фактуре нису евидентирани у главној књизи већ само у помоћној књизи.

**Општина Бачки Петровац је у Билансу стања на дан 31.12.2011.године исказала потраживања по основу продаје у активи мање за 620 хиљада динара, а разграничене приходе и примања у пасиви мање за исти износ.**

*Препоручује се одговорним лицима општине Бачки Петровац да ускладе помоћне књиге и евиденције са главном књигом.*

Сагледавањем завршних књижења утврдили смо да није евидентирано потраживање по основу повраћаја неутрошених средстава буџета код корисника буџетских средстава.

У поступку ревизије утврдили смо да није исказано потраживање нити извршен повраћај неутрошених средстава буџета од стране корисника буџетских средстава у износу од 6.635 хиљада динара што је супротно члану 59. Закона о буџетском систему који прописује да, по истеку фискалне године, директни и индијектни корисници буџетских средстава врате у буџет средства која су им пренета у складу са актом о буџету, а нису утрошена. Поступак и начин утврђивања и враћања неутрошених средстава прописује локални орган управе надлежан за финансије.

*Препоручује се општини Бачки Петровац да уреди начин утврђивања износа и поступак враћања неутрошених средстава буџета која су пренета корисницима у складу са Одлуком о буџету Општине Бачки Петровац, а нису утрошена у току буџетске године.*

- *Краткорочни пласмани су исказани у износу од 3.590 хиљада динара и обухватају:*



- краткорочне кредите у износу од 548 хиљада динара, који се односе на преостали дуг по основу зајма за огрев, зимницу и уџбенике који је Општинска управа Бачки Петровац одобрила запосленима 31.08.2005.године у укупном износу од 1.096 хиљада динара. До краја 2005.године запослени су вратили 548 хиљада динара.

***Препоручује се одговорним лицима општине Бачки Петровац да обаве потребне радње ради наплате преосталог потраживања од запослених по основу одобреног зајма за огрев, зимницу и уџбенике од 31.8.2005.године.***

- дате авансе, депозите и кауције у износу од 1.985 хиљада динара, који се односе на дате авансе у износу од 1.128 хиљада динара, које је Дирекција за грађевинско земљиште, путну привреду и комуналне делатности 2004.године, дала предузећима: „Коопвел“ д.о.о Бачки Петровац ( 940 хиљада динара), “Рожапутеви“ Темерин (108 хиљада динара), “7.јул“ Бачки Петровац (53 хиљаде динара) и ДД „Петровец“ Бачки .Петровац (27 хиљада динара). Наведена предузећа су угашена, осим ДД „Петровац“ који је пререгистрован у друштво са ограниченом одговорношћу. МЗ Маглић је на овој позицији евидентирала износ од 570 хиљада динара, од чега се 500 хиљада динара односи на аванс плаћен ДП „Татран“ Бачки Петровац, дана 3.6.2006.године. Наведено предузеће је отишло у стечај, а потраживање је пријављено према стечајном дужнику 29.1.2008.године. Дати аванс од 70 хиљада динара је неидентификован и појављује се у пословним књигама МЗ Маглић пре 2004.године. Предшколска установа „Včielka“ је 30.12.2011.године уплатила аванс за робу у износу од 285 хиљада динара, а Словачко Војвођанско позориште је евидентирало 2 хиљаде динара на овој позицији.

**Општина Бачки Петровац није извршила анализу наплативости потраживања по основу датих аванса како би утврдила степен наплативости потраживања, а у случајевима застарелости или покретања судског спора извршила адекватна прекњижавања у циљу исказивања реалних билансних позиција.**

***Препоручује се одговорним лицима општине Бачки Петровац да изврше анализу наплативости потраживања по основу датих аванса, обезбеде потребну документацију и донесу акта на основу којих би се у билансима исказали реални износи потраживања.***

- остале краткорочне пласмане у износу од 1.057 хиљада динара, који су исказани у пословним књигама МЗ Гложан као потраживање за више плаћен ПДВ у 2009.години.

***Активна временска разграничења*** су исказана у износу од 147.282 хиљаде динара, од којих се 120.085 хиљада динара односи на активна временска разграничења буџета општине Бачки Петровац (80.810 хиљада динара за отплату главнице по основу одобрених кредита од банке „Banca Intesa“ ад Београд, 15.317 хиљада динара за обрачунату камату по основу ових кредита, 23.958 хиљада динара је обавеза према добављачима буџета општине Бачки Петровац), а 27.197 хиљада динара се односи на индиректне кориснике.

### **4.3.3. Пасива**

Укупна пасива исказана у Билансу стања износи 1.020.907 хиљада динара и састоји се од обавеза у износу од 151.380 хиљада динара (14,8%) и капитала и утврђивања резултата пословања у износу од 869.527 хиљада динара (85,2%).

- **Обавезе**

Укупно исказане обавезе износе 151.380 хиљада динара и односе се на домаће дугорочне обавезе у износу од 80.810 хиљада динара, краткорочне обавезе у износу од 450 хиљада динара, обавезе по основу расхода за запослене у износу од 2.745 хиљада динара, обавезе по основу осталих расхода изузев расхода за запослене у износу од 15.393 хиљаде динара, обавезе из пословања у износу од 48.339 хиљада динара и пасивна временска разграничења у износу од 3.643 хиљаде динара.

- *Домаће дугорочне обавезе* (конто-2114) су исказане у износу од 80.810 хиљада динара и односе се на обавезу општине Бачки Петровац према:

- „Banca Intesa“ ад Београд по основу Уговора о кредиту: број 016-1/280-2006 од 06.11.2006.године, којим је одобрен наменски кредит за финансирања изградње канализационе мреже у општини Бачки Петровац у износу од 632.511 еур. Обавезе по овом уговору су исказане у износу од 34.583 хиљаде динара.

- „Banca Intesa“ ад Београд по основу Уговора о кредиту: број 016-1/167-2009 од 06.08.2009.године, којим је одобрен наменски кредит за финансирање изградње канализационе мреже (друга фаза) у општини Бачки Петровац у износу од 537.312 еур. Обавезе по овом уговору су исказане у износу од 46.227 хиљада динара.

У поступку ревизије нам је презентован Извод отворених ставки на дан 31.12.2011.године који је општини Бачки Петровац, као дужнику, доставила „Banca Intesa“ ад Београд ради међусобног усаглашавања стања у пословним књигама. Према подацима датим у Изводу отворених ставки, „Banca Intesa“ ад Београд је исказала потраживање по основу дугорочног кредита у укупном износу од 96.615 хиљада динара, а по основу доспеле неплаћене камате у износу од 1.496 хиљада динара. Како је шире објашњено у делу 4.3.1. Попис, општина Бачки Петровац није пописала дугорочне обавезе нити је извршила књиговодствено усаглашавање по добијеним изводима отворених ставки од својих поверилаца.

**Општина Бачки Петровац није усагласила стање дугорочних обавеза у својим пословним књигама, које је исказано у износу од 80.810 хиљада динара, са стањем у пословним књигама банке кредитора које је исказано у износу од 96.615 хиљада динара и тиме поступила супротно члану 18. Уредбе о буџетском рачуноводству.**

***Препоручује се одговорним лицима општине Бачки Петровац да изврше усаглашавање стања обавеза по основу дугорочних кредита од домаћих пословних банака.***

- *Краткорочне обавезе* (конто-2214), у износу од 450 хиљада динара, су обавезе које су исказане у пословним књигама МЗ Маглић.

- *Обавезе по основу расхода за запослене* (конто-2300) износе 2.745 хиљада динара и односе се на обавезе за плате, накнаде и додатке и социјалне доприносе на терет послодавца за децембар 2011. године за запослене у Предшколској установи „Včielka“ из Бачког Петровца

- *Обавезе по основу осталих расхода изузев расхода за запослене* (конто-2411) износе 15.393 хиљаде динара и односе се на обавезе буџета општине Бачки Петровац по основу камата по дугорочним кредитима које су исказане у износу од 15.317 хиљада динара. Обавеза за камату на основу Уговора о кредиту: број 016-1/280-2006 од 06.11.2006.године, који је закључен са

„Banca Intesa“ ад Београд износи 9.506 хиљада динара. Обавеза за камату на основу Уговора о кредиту: број 016-1/167-2009 од 06.08.2009.године, који је закључен са „Banca Intesa“ ад Београд износи 5.810 хиљада динара. Како је објашњено код дугорочних обавеза (конто 2114), општина Бачки Петровац није извршила књиговодствено усаглашавање са „Banca Intesa“ ад Београд.

- *Обавезе из пословања* ( конто-2500) су исказане у износу од 48.339 хиљада динара, од чега су обавезе према добављачима исказане у износу од 47.853 хиљаде динара. Обавезе према добављачима се односе на обавезе директних корисника у износу од 23.958 хиљада динара и на обавезе индиректних корисника буџетских средстава у износу од 23.895 хиљада динара.

- *Пасивна временска разграничења* (конто 2910) исказана су у износу од 3.643 хиљаде динара и у целости се односе на индиректне кориснике буџетских средстава који су у својим пословним књигама евидентирали обрачунате ненаплаћене приходе (3.326 хиљада динара), разграничене плаћене расходе и издатке (285 хиљада динара) и остала пасивна разграничења (32 хиљаде динара).

- **Капитал**

Укупни капитал на дан 31.12.2011.године исказан је у износу од 853.751 хиљада динара, од чега се на директне кориснике односи 83.618 хиљада динара а на индиректне кориснике 770.133 хиљаде динара и чини га:

- Нефинансијска имовина у сталним средствима (конто 3111) у износу од 831.854 хиљаде динара,

- Нефинансијска имовина у залихама (конто 3112) у износу од 1 хиљаде динара,

- Финансијска имовина (конто 3114) у износу од 70 хиљада динара,

- Извори новчаних средстава (конто 3115) у износу од 2.147 хиљада динара,

- Пренета неутрошена средства из ранијих година (конто 3117) у износу од 1.237 хиљада динара и

- Остали сопствени извори ( конто 3119) у износу од 18.442 хиљаде динара.

У Билансу стања исказан је вишак прихода и примања-суфицит у износу од 13.986 хиљада динара и нераспоређени вишак прихода и примања из ранијих година у износу од 1.790 хиљада динара.

#### 4.4. Остали делови финансијских извештаја

Општина Бачки Петровац је приликом израде Завршног рачуна за 2011.годину, у складу са важећим прописима припремила, осим Биланса стања, Биланса прихода и расхода, Извештаја о извршењу буџета и следеће извештаје:

1. Извештај о капиталним издацима и примањима-Образац 3.,
2. Извештај о новчаним токовима-Образац 4.,
3. Образложење одступања између одобрених средстава и извршења
4. Извештај о примљеним донацијама и задужењу на домаћем и страном тржишту новца и капитала и извршеним отплатама дугова,
5. Извештај о коришћењу средстава из текуће и сталне буџетске резерве.

- **Извештај о коришћењу средстава из текуће и сталне буџетске резерве**

Одлуком о буџету општине Бачки Петровац за 2011.годину планирана је текућа буџетска резерва у износу од 3.000 хиљада динара, а употребљена је у износу од 2.729 хиљада динара. Током 2011.године, Председник општине је донео једанаест решења о употреби средстава текуће буџетске резерве на основу којих су повећане апропријације које су планиране за следеће намене:

- субвенције (конто 451) у износу од 1.938 хиљада динара,
- трансфери осталим нивоима власти (конто 463) у износу од 480 хиљада динара,
- специјализоване услуге (конто 424) у износу од 100 хиљада динара,
- новчане казне и пенали по решењу судова (конто 483) у износу од 68 хиљада динара,
- зграде и грађевински објекти (конто 511) у износу од 63 хиљаде динара и
- нематеријална имовина (конто 515) у износу од 80 хиљада динара.

Решења о употреби текуће буџетске резерве су објављена у „Службеном листу општине Бачки Петровац“, изузев решења број: 016-4/10-2011 од 27.01.2011.године, којим се у разделу 3., глава 01., економска класификација 451- Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама на позицији 44. повећава планирана апропријација за 1.260 хиљада динара. Наведена средства су утрошена за исплату дуга у вези гасификације насељених места по основу Протокола број 016-1/156-2009 од 9.7.2009.године, који је сачињен између Општине Бачки Петровац и ЈКП „Прогрес“ Бачки Петровац преносом на рачун ДП „Нови Сад –Гас“ Нови Сад.

Одлуком о буџету општине Бачки Петровац за 2011.годину планирана је стална буџетска резерва у износу од 1.000 хиљада динара. Председник општине је донео два Решења о употреби средстава сталне буџетске резерве у износу од 121 хиљаде динара, за санирање последица пожара, чије је трошење евидентирано у оквиру раздела 2., глава 02., економска класификација 484111- Накнада штете за повреде или штету насталу услед елементарних непогода. *Средства текуће и сталне буџетске резерве распоређивана су и коришћена у складу са Законом о буџетском систему.*

#### **4.5. Потенцијалне обавезе**

Према презентованим подацима Општинског јавног правобранилаштва општине Бачки Петровац, на дан 29.6.2012. године, против општине Бачки Петровац се воде три парнична поступка, које су покренула физичка лица за накнаду материјалне и нематеријалне штете због уједа паса, телесних повреда и оштећења возила. Потенцијалне обавезе општине Бачки Петровац у парничним предметима износе 836 хиљада динара. Општина Бачки Петровац води ванпарничне поступке ради развргнућа имовинске заједнице и решавања више имовинско правних односа, а у извршном поступку су предмети ради иселења из службених станова. Општина Бачки Петровац је стечајни поверилац по основу поднетих стечајних пријава за потраживања у укупном износу од 5.279 хиљада динара од предузећа- стечајних дужника: „Обнова“ ад Бачки Петровац (290 хиљада динара), „Кооператива“ ад Бачки Петровац (888 хиљада динара), „ Кристал“ доо Бачки Петровац (3.267 хиљада динара), „Долине“ ад Гложан (39 хиљада динара) и „Инокс“ д.о.о Бачки Петровац (795 хиљада динара). Стечајни суд је признао наведена потраживања, уврстио их у трећи исплатни ред, а „пошто није било средстава исплата није извршена“. У току ревизије смо добили обавештење од Општинског јавног правобраниоца да су сви стечајни поступци окончани осим за „Долине“ ад Гложан.

### III РЕЗИМЕ ДАТИХ ПРЕПОРУКА

*Препоручујемо одговорним лицима општине Бачки Петровац да:*

- 1. успоставе финансијско управљање и контролу као и да успоставе и организују интерну ревизију,*
- 2. изврше усклађивање облика организовања Дирекције за грађевинско земљиште, путну привреду и комуналне делатности и Информативног центра, са Законом о јавним предузећима и обављању делатности од општег интереса,*
- 3. донесу интерна општа акта која уређују пренос неутрошених буџетских средстава и начин коришћења средстава са подрачуна односно консолидованог рачуна трезора,*
- 4. у Одлуци о буџету, у општем и посебном делу, планирају укупне приходе и примања и укупне расходе и издатке као и буџетски и фискални суфицит или дефицит,*
- 6. Одлуку о буџету израђују на основу достављених предлога финансијских планова свих корисника буџетских средстава са детаљно образложеним позицијама, у обиму који је утврђен Упутством за припрему буџета,*
- 7. Одлуку о општинским административним таксама и накнадама за услуге које врши Општинска управа ускладе са Законом о финансирању локалне самоуправе,*
- 8. врше надзор над пословним активностима јавних предузећа које су од значаја за планирање и извршење буџета општине,*
- 9. ускладе број запослених и ангажованих лица на одређено време са лимитом утврђеним Законом о одређивању максималног броја запослених у локалној администрацији,*
- 10. расходе и издатке планирају у складу са прописаним буџетским класификацијама и да их извршавају на основу валидне рачуноводствене документације,*
- 11. исплате трошкова службених путовања у иностранство врше у девизама преко девизних рачуна код НБС, односно откупом девиза, на основу обрачуна путних трошкова који се доставља са писменим извештајем о путовању,*
- 12. донесу План јавних набавки и омогуће прибављање сертификата за службеника за јавне набавке,*
- 13. јавне набавке обављају применом свих процедура предвиђених законским и другим прописима,*
- 14. изврше припремне радње како би годишњи попис имовине и обавеза обавили у складу са Правилником о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем, као и својим интерним општим актима,*
- 15. у пословним књигама успоставе равнотежу између имовине и извора.*

Јединствени број КБС:

НАЗИВ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА:

СЕДИШТЕ:

МАТИЧНИ БРОЈ:

ПИБ:

БРОЈ ПОДРАЧУНА:

НАЗИВ НАДЛЕЖНОГ ДИРЕКТНОГ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА:

(Попуњава само индиректни корисник буџетских средстава)

Датум:  (ДД.ММ.ГГГГ.)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ из претходне године (почетно стање)	Износ текуће године		
				Бруто	Исправка вредности	Нето (5 – 6)
1	2	3	4	5	6	7
		<b>АКТИВА</b>				
1001	000000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (1002 + 1020)	796.051	1.166.654	319.526	847.128
1002	010000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У СТАЛНИМ СРЕДСТВИМА (1003 + 1007 + 1009 + 1011 + 1015 + 1018)	796.049	1.164.693	317.566	847.127
1003	011000	НЕКРЕТНИНЕ И ОПРЕМА (од 1004 до 1006)	396.435	722.735	315.421	407.314
1004	011100	Зграде и грађевински објекти	367.256	662.374	276.896	385.478
1005	011200	Опрема	28.893	59.915	38.324	21.591
1006	011300	Остале некретнине и опрема	286	446	201	245
1007	012000	КУЛТИВИСАНА ИМОВИНА (1008)	0	0	0	0
1008	012100	Култивисана имовина				0
1009	013000	ДРАГОЦЕНОСТИ (1010)	0	0	0	0
1010	013100	Драгоцености				0
1011	014000	ПРИРОДНА ИМОВИНА (од 1012 до 1014)	39.514	41.744	0	41.744
1012	014100	Земљиште	39.514	41.744		41.744
1013	014200	Подземна блага				0
1014	014300	Шуме и воде				0

*Извештај о ревизији финансијских извештаја завршног рачуна буџета и правилности пословања општине Бачки  
Петровац за 2011. годину*

<b>1015</b>	<b>015000</b>	<b>НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У ПРИПРЕМИ И АВАНСИ (1016 + 1017)</b>	351.807	390.404	1.500	388.904
1016	015100	Нефинансијска имовина у припреми	346.230	375.393	1.500	373.893
1017	015200	Аванси за нефинансијску имовину	5.577	15.011		15.011
<b>1018</b>	<b>016000</b>	<b>НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (1019)</b>	8.293	9.810	645	9.165
1019	016100	Нематеријала имовина	8.293	9.810	645	9.165
<b>1020</b>	<b>020000</b>	<b>НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У ЗАЛИХАМА (1021 + 1025)</b>	2	1.961	1.960	1
<b>1021</b>	<b>021000</b>	<b>ЗАЛИХЕ (од 1022 до 1024)</b>	0	0	0	0
1022	021100	Робне резерве				0
1023	021200	Залихе производње				0
1024	021300	Роба за даљу продају				0
<b>1025</b>	<b>022000</b>	<b>ЗАЛИХЕ СИТНОГ ИНВЕНТАРА И ПОТРОШНОГ МАТЕРИЈАЛА (1026 + 1027)</b>	2	1.961	1.960	1
1026	022100	Залихе ситног инвентара	2	1.961	1.960	1
1027	022200	Залихе потрошног материјала				0
<b>1028</b>	<b>100000</b>	<b>ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (1029 + 1049 + 1067)</b>	163.600	173.779	0	173.779
<b>1029</b>	<b>110000</b>	<b>ДУГОРОЧНА ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (1030 + 1040)</b>	290	88	0	88
<b>1030</b>	<b>111000</b>	<b>ДУГОРОЧНА ДОМАЋА ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (од 1031 до 1039)</b>	290	88	0	88
1031	111100	Дугорочне домаће хартије од вредности, изузев акција	3	3		3
1032	111200	Кредити осталим нивоима власти				0
1033	111300	Кредити домаћим јавним финансијским институцијама				0
1034	111400	Кредити домаћим пословним банкама				0
1035	111500	Кредити домаћим јавним нефинансијским институцијама				0
1036	111600	Кредити физичким лицима и домаћинствима у земљи	202			0
1037	111700	Кредити домаћим невладиним организацијама				0
1038	111800	Кредити домаћим нефинансијским приватним предузећима				0
1039	111900	Домаће акције и остали капитал	85	85		85
<b>1040</b>	<b>112000</b>	<b>ДУГОРОЧНА ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (од 1041 до 1048)</b>	0	0	0	0
1041	112100	Дугорочне стране хартије од вредности, изузев акција				0
1042	112200	Кредити страним владама				0
1043	112300	Кредити међународним организацијама				0

*Извештај о ревизији финансијских извештаја завршног рачуна буџета и правилности пословања општине Бачки  
Петровац за 2011. годину*

1044	112400	Кредити страним пословним банкама				0
1045	112500	Кредити страним нефинансијским институцијама				0
1046	112600	Кредити страним невладиним организацијама				0
1047	112700	Стране акције и остали капитал				0
1048	112800	Страни финансијски деривати				0
<b>1049</b>	<b>120000</b>	<b>НОВЧАНА СРЕДСТВА, ПЛЕМЕНИТИ МЕТАЛИ, ХАРТИЈЕ ОД ВРЕДНОСТИ, ПОТРАЖИВАЊА И КРАТКОРОЧНИ ПЛАСМАНИ (1050 + 1060 + 1062)</b>	101.251	26.409	0	26.409
<b>1050</b>	<b>121000</b>	<b>НОВЧАНА СРЕДСТВА, ПЛЕМЕНИТИ МЕТАЛИ, ХАРТИЈЕ ОД ВРЕДНОСТИ (од 1051 до 1059)</b>	93.801	19.213	0	19.213
1051	121100	Жиро и текући рачуни	93.801	18.983		18.983
1052	121200	Издвојена новчана средства и акредитиви		230		230
1053	121300	Благајна				0
1054	121400	Девизни рачун				0
1055	121500	Девизни акредитиви				0
1056	121600	Девизна благајна				0
1057	121700	Остала новчана средства				0
1058	121800	Племенити метали				0
1059	121900	Хартије од вредности				0
<b>1060</b>	<b>122000</b>	<b>КРАТКОРОЧНА ПОТРАЖИВАЊА (1061)</b>	3.700	3.606	0	3.606
1061	122100	Потраживања по основу продаје и друга потраживања	3.700	3.606		3.606
<b>1062</b>	<b>123000</b>	<b>КРАТКОРОЧНИ ПЛАСМАНИ (од 1063 до 1066)</b>	3.750	3.590	0	3.590
1063	123100	Краткорочни кредити	548	548		548
1064	123200	Дати аванси, депозити и кауције	1.702	1.985		1.985
1065	123300	Хартије од вредности намењене продаји				0
1066	123900	Остали краткорочни пласмани	1.500	1.057		1.057
<b>1067</b>	<b>130000</b>	<b>АКТИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (1068)</b>	62.059	147.282	0	147.282
<b>1068</b>	<b>131000</b>	<b>АКТИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (од 1069 до 1071)</b>	62.059	147.282	0	147.282
1069	131100	Разграничени расходи до једне године	772			0
1070	131200	Обрачунати неплаћени расходи и издаци	61.287	147.282		147.282
1071	131300	Остала активна временска разграничења				0
1072		<b>УКУПНА АКТИВА (1001 + 1028)</b>	959.651	1.340.433	319.526	1.020.907
<b>1073</b>	<b>351000</b>	<b>ВАНБИЛАНСНА АКТИВА</b>		4.041		4.041



*Извештај о ревизији финансијских извештаја завршног рачуна буџета и правилности пословања општине Бачки  
Петровац за 2011. годину*

Озна ка ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходн а година	Текућа година
1	2	3	4	5
		<b>ПАСИВА</b>		
<b>1074</b>	<b>200000</b>	<b>ОБАВЕЗЕ (1075 + 1095 + 1114 + 1169 + 1194 + 1208)</b>	120.385	151.380
<b>1075</b>	<b>210000</b>	<b>ДУГОРОЧНЕ ОБАВЕЗЕ (1076 + 1086 + 1093)</b>	89.089	80.810
<b>1076</b>	<b>211000</b>	<b>ДОМАЋЕ ДУГОРОЧНЕ ОБАВЕЗЕ (од 1077 до 1085)</b>	89.089	80.810
1077	211100	Обавезе по основу емитованих хартија од вредности, изузев акција		
1078	211200	Обавезе по основу дугорочних кредита од осталих нивоа власти		
1079	211300	Обавезе по основу дугорочних кредита од домаћих јавних финансијских		
1080	211400	Обавезе по основу дугорочних кредита од домаћих пословних банака	89.089	80.810
1081	211500	Обавезе по основу дугорочних кредита од осталих домаћих кредитора		
1082	211600	Обавезе по основу дугорочних кредита од домаћинстава у земљи		
1083	211700	Дугорочне обавезе по основу домаћих финансијских деривата		
1084	211800	Дугорочне обавезе по основу домаћих меница		
1085	211900	Дугорочне обавезе за финансијске лизинге		
<b>1086</b>	<b>212000</b>	<b>СТРАНЕ ДУГОРОЧНЕ ОБАВЕЗЕ (од 1087 до 1092)</b>	0	0
1087	212100	Дугорочне стране обавезе по основу емитованих хартија од вредности, изузев		
1088	212200	Обавезе по основу дугорочних кредита од страних влада		
1089	212300	Обавезе по основу дугорочних кредита од мултилатералних институција		
1090	212400	Обавезе по основу дугорочних кредита од страних пословних банака		
1091	212500	Обавезе по основу дугорочних кредита од осталих страних кредитора		
1092	212600	Дугорочне обавезе по основу страних финансијских деривата		
<b>1093</b>	<b>213000</b>	<b>ДУГОРОЧНЕ ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ГАРАНЦИЈА (1094)</b>	0	0
1094	213100	Дугорочне обавезе по основу гаранција		
<b>1095</b>	<b>220000</b>	<b>КРАТКОРОЧНЕ ОБАВЕЗЕ (1096 + 1105 + 1112)</b>	450	450
<b>1096</b>	<b>221000</b>	<b>КРАТКОРОЧНЕ ДОМАЋЕ ОБАВЕЗЕ (од 1097 до 1104)</b>	450	450
1097	221100	Краткорочне домаће обавезе по основу емитованих хартија од вредности, изузев		
1098	221200	Обавезе по основу краткорочних кредита од осталих нивоа власти		
1099	221300	Обавезе по основу краткорочних кредита од домаћих јавних финансијских		
1100	221400	Обавезе по основу краткорочних кредита од домаћих пословних банака	450	450
1101	221500	Обавезе по основу краткорочних кредита од осталих домаћих кредитора		
1102	221600	Обавезе по основу краткорочних кредита од домаћинстава у земљи		
1103	221700	Краткорочне обавезе по основу домаћих финансијских деривата		
1104	221800	Краткорочне обавезе по основу домаћих меница		
<b>1105</b>	<b>222000</b>	<b>КРАТКОРОЧНЕ СТРАНЕ ОБАВЕЗЕ (од 1106 до 1111)</b>	0	0
1106	222100	Краткорочне стране обавезе по основу емитованих хартија од вредности, изузев		
1107	222200	Обавезе по основу краткорочних кредита од страних влада		
1108	222300	Обавезе по основу краткорочних кредита од мултилатералних институција		
1109	222400	Обавезе по основу краткорочних кредита од страних пословних банака		
1110	222500	Обавезе по основу краткорочних кредита од осталих страних кредитора		
1111	222600	Краткорочне обавезе по основу страних финансијских деривата		
<b>1112</b>	<b>223000</b>	<b>КРАТКОРОЧНЕ ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ГАРАНЦИЈА (1113)</b>	0	0
1113	223100	Краткорочне обавезе по основу гаранција		
<b>1114</b>	<b>230000</b>	<b>ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ РАСХОДА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (1115 + 1121 + 1127 +</b>	2.483	2.745

*Извештај о ревизији финансијских извештаја завршног рачуна буџета и правилности пословања општине Бачки  
Петровац за 2011. годину*

<b>1115</b>	<b>231000</b>	<b>ОБАВЕЗЕ ЗА ПЛАТЕ И ДОДАТКЕ (од 1116 до 1120)</b>	<b>2.106</b>	<b>2.328</b>
1116	231100	Обавезе за нето плате и додатке	1.518	1.680
1117	231200	Обавезе по основу пореза на плате и додатке	211	231
1118	231300	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање на плате и	232	256
1119	231400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање на плате и додатке	129	143
1120	231500	Обавезе по основу доприноса за незапосленост на плате и додатке	16	18
<b>1121</b>	<b>232000</b>	<b>ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ НАКНАДА ЗАПОСЛЕНИМА (од 1122 до 1126)</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
1122	232100	Обавезе по основу нето накнада запосленима		
1123	232200	Обавезе по основу пореза на плате за накнаде запосленима		
1124	232300	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за накнаде		
1125	232400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за накнаде запосленима		
1126	232500	Обавезе по основу доприноса за незапосленост за накнаде запосленима		
<b>1127</b>	<b>233000</b>	<b>ОБАВЕЗЕ ЗА НАГРАДЕ И ОСТАЛЕ ПОСЕБНЕ РАСХОДЕ (од 1128 до 1132)</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
1128	233100	Обавезе по основу нето исплата награда и осталих посебних расхода		
1129	233200	Обавезе по основу пореза на награде и остале посебне расходе		
1130	233300	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за награде и		
1131	233400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за награде и остале		
1132	233500	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за награде и остале		
<b>1133</b>	<b>234000</b>	<b>ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ СОЦИЈАЛНИХ ДОПРИНОСА НА ТЕРЕТ</b>	<b>377</b>	<b>417</b>
1134	234100	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање на терет	232	256
1135	234200	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање на терет послодавца	129	143
1136	234300	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености на терет послодавца	16	18
<b>1137</b>	<b>235000</b>	<b>ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ НАКНАДА У НАТУРИ (од 1138 до 1142)</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
1138	235100	Обавезе по основу нето накнада у природи		
1139	235200	Обавезе по основу пореза на накнаде у природи		
1140	235300	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за накнаде у		
1141	235400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за накнаде у природи		
1142	235500	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за накнаде у природи		
<b>1143</b>	<b>236000</b>	<b>ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ СОЦИЈАЛНЕ ПОМОЋИ ЗАПОСЛЕНИМА (од</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
1144	236100	Обавезе по основу нето исплата социјалне помоћи запосленима		
1145	236200	Обавезе по основу пореза на социјалну помоћ запосленима		
1146	236300	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за социјалну		
1147	236400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за социјалну помоћ		
1148	236500	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за социјалну помоћ		
<b>1149</b>	<b>237000</b>	<b>СЛУЖБЕНА ПУТОВАЊА И УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 1150 до 1156)</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
1150	237100	Обавезе по основу нето исплата за службена путовања		
1151	237200	Обавезе по основу пореза на исплате за службена путовања		
1152	237300	Обавезе по основу нето исплата за услуге по уговору		
1153	237400	Обавезе по основу пореза на исплате за услуге по уговору		
1154	237500	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за услуге по		
1155	237600	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за услуге по уговору		
1156	237700	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за услуге по уговору		
<b>1157</b>	<b>238000</b>	<b>ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ПОСЛАНИЧКИХ ДОДАТАКА (од 1158 до 1162)</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
1158	238100	Обавезе за нето исплаћени посланички додатак		
1159	238200	Обавезе по основу пореза на исплаћени посланички додатак		
1160	238300	Обавезе по основу доприноса за пензијско осигурање за посланички додатак		
1161	238400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за посланички додатак		

*Извештај о ревизији финансијских извештаја завршног рачуна буџета и правилности пословања општине Бачки  
Петровац за 2011. годину*

1162	238500	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за посланички додатак		
<b>1163</b>	<b>239000</b>	<b>ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ СУДИЈСКИХ ДОДАТАКА (од 1164 до 1168)</b>	0	0
1164	239100	Обавезе за нето исплаћени судијски додатак		
1165	239200	Обавезе по основу пореза на исплаћени судијски додатак		
1166	239300	Обавезе по основу доприноса за пензијско осигурање за судијски додатак		
1167	239400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за судијски додатак		
1168	239500	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за судијски додатак		
<b>1169</b>	<b>240000</b>	<b>ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ОСТАЛИХ РАСХОДА, ИЗУЗЕВ РАСХОДА ЗА</b>	72	15.393
<b>1170</b>	<b>241000</b>	<b>ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ОТПЛАТЕ КАМАТА И ПРАТЕЋИХ ТРОШКОВА</b>	0	15.317
1171	241100	Обавезе по основу отплате домаћих камата		15.317
1172	241200	Обавезе по основу отплате страних камата		
1173	241300	Обавезе по основу отплате камата по гаранцијама		
1174	241400	Обавезе по основу пратећих трошкова задуживања		
<b>1175</b>	<b>242000</b>	<b>ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ СУБВЕНЦИЈА(од 1176 до 1179)</b>	0	0
1176	242100	Обавезе по основу субвенција нефинансијским предузећима		
1177	242200	Обавезе по основу субвенција приватним финансијским предузећима		
1178	242300	Обавезе по основу субвенција јавним финансијским установама		
1179	242400	Обавезе по основу субвенција приватним предузећима		
<b>1180</b>	<b>243000</b>	<b>ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ДОНАЦИЈА, ДОТАЦИЈА И ТРАНСФЕРА (од 1181</b>	0	0
1181	243100	Обавезе по основу донација страним владама		
1182	243200	Обавезе по основу дотација међународним организацијама		
1183	243300	Обавезе по основу трансфера осталим нивоима власти		
1184	243400	Обавезе по основу дотација организацијама обавезног социјалног осигурања		
<b>1185</b>	<b>244000</b>	<b>ОБАВЕЗЕ ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ ( 1186 + 1187)</b>	0	0
1186	244100	Обавезе по основу права из социјалног осигурања код организација обавезног		
1187	244200	Обавезе по основу социјалне помоћи из буџета		
<b>1188</b>	<b>245000</b>	<b>ОБАВЕЗЕ ЗА ОСТАЛЕ РАСХОДЕ (од 1189 до 1193)</b>	72	76
1189	245100	Обавезе по основу дотација невладиним организацијама	22	24
1190	245200	Обавезе за остале порезе, обавезне таксе и казне	50	52
1191	245300	Обавезе по основу казни и пенала по решењима судова		
1192	245400	Обавезе по основу накнаде штете за повреде и штете услед елементарних		
1193	245500	Обавезе по основу накнаде штете или повреда нанетих од стране државних		
<b>1194</b>	<b>250000</b>	<b>ОБАВЕЗЕ ИЗ ПОСЛОВАЊА (1195+ 1199 + 1202 + 1204)</b>	24.467	48.339
<b>1195</b>	<b>251000</b>	<b>ПРИМЉЕНИ АВАНСИ, ДЕПОЗИТИ И КАУЦИЈЕ (од 1196 до 1198)</b>	0	0
1196	251100	Примљени аванси		
1197	251200	Примљени депозити		
1198	251300	Примљене кауције		
<b>1199</b>	<b>252000</b>	<b>ОБАВЕЗЕ ПРЕМА ДОБАВЉАЧИМА (1200 + 1201)</b>	24.188	47.853
1200	252100	Добављачи у земљи	24.188	47.853
1201	252200	Добављачи у иностранству		
<b>1202</b>	<b>253000</b>	<b>ОБАВЕЗЕ ЗА ИЗДАТЕ ЧЕКОВЕ И ОБВЕЗНИЦЕ (1203)</b>	0	0
1203	253100	Обавезе за издате чекове и обвезнице		
<b>1204</b>	<b>254000</b>	<b>ОСТАЛЕ ОБАВЕЗЕ (1205 до 1207)</b>	279	486
1205	254100	Обавезе из односа буџета и буџетских корисника	279	486
1206	254200	Остале обавезе буџета		
1207	254900	Остале обавезе из пословања		

Извештај о ревизији финансијских извештаја завршног рачуна буџета и правилности пословања општине Бачки  
Петровац за 2011. годину

Страна 8

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
1208	290000	ПАСИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (1209)	3.824	3.643
1209	291000	ПАСИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (од 1210 до 1213)	3.824	3.643
1210	291100	Разграничени приходи и примања	501	
1211	291200	Разграничени плаћени расходи и издаци	1.742	285
1212	291300	Обрачунати ненаплаћени приходи и примања	1.555	3.326
1213	291900	Остала пасивна временска разграничења	26	32
1214	300000	КАПИТАЛ, УТВРЂИВАЊЕ РЕЗУЛТАТА ПОСЛОВАЊА И ВАНБИЛАНСНА ЕВИДЕНЦИЈА (1215 + 1225 - 1226 + 1227 - 1228 + 1229 - 1230)	839.266	869.527
1215	310000	КАПИТАЛ (1216)	797.477	853.751
1216	311000	КАПИТАЛ (1217 + 1218 - 1219 + 1220 + 1221 - 1222 + 1223 + 1224)	797.477	853.751
1217	311100	Нефинансијска имовина у сталним средствима	783.563	831.854
1218	311200	Нефинансијска имовина у залихама	2	1
1219	311300	Исправка вредности сопствених извора нефинансијске имовине, у сталним средствима, за набавке из кредита	1.050	
1220	311400	Финансијска имовина	70	70
1221	311500	Извори новчаних средстава	2.169	2.147
1222	311600	Утрошена средства текућих прихода и примања од продаје нефинансијске имовине у току једне године	9.080	
1223	311700	Пренета неутрошена средства из ранијих година	159	1.237
1224	311900	Остали сопствени извори	21.644	18.442
1225	321121	Вишак прихода и примања – суфицит	35.636	13.986
1226	321122	Мањак прихода и примања – дефицит		
1227	321311	Нераспоређени вишак прихода и примања из ранијих година	6.153	1.790
1228	321312	Дефицит из ранијих година		
		<b>ПРОМЕНЕ У ВРЕДНОСТИ И ОБИМУ</b>		
1229		<b>ПОЗИТИВНЕ ПРОМЕНЕ У ВРЕДНОСТИ И ОБИМУ (1231 + 1233 - 1232 - 1234)</b>		
1230		<b>НЕГАТИВНЕ ПРОМЕНЕ У ВРЕДНОСТИ И ОБИМУ (1232 + 1234 - 1231 - 1233)</b>		
1231	330000	ДОБИТИ КОЈЕ СУ РЕЗУЛТАТ ПРОМЕНЕ ВРЕДНОСТИ - ПОТРАЖНИ САЛДО		
1232	330000	ДОБИТИ КОЈЕ СУ РЕЗУЛТАТ ПРОМЕНЕ ВРЕДНОСТИ - ДУГОВНИ САЛДО		
1233	340000	ДРУГЕ ПРОМЕНЕ У ОБИМУ - ПОТРАЖНИ САЛДО		
1234	340000	ДРУГЕ ПРОМЕНЕ У ОБИМУ - ДУГОВНИ САЛДО		
1235		УКУПНА ПАСИВА (1074 + 1214)	959.651	1.020.907
1236	352000	ВАНБИЛАНСНА ПАСИВА		4.041

Датум, 14.05.2012. . године

Лице одговорно за  
попуњавање обрасца  
*Начелник*



Наредбодавац  
*[Signature]*



5020	714400	Порези на појединачне услуге		330			330			
5021	714500	Порези, таксе и накнаде на употребу добара, на дозволу да се добра употребљавају или делатности обављају		10.903			10.903			
5022	714600	Други порези на добра и услуге								
<b>5023</b>	<b>715000</b>	<b>ПОРЕЗ НА МЕЂУНАРОДНУ ТРГОВИНУ И ТРАНСАКЦИЈЕ (од 5024 до 5029)</b>								
5024	715100	Царине и друге увозне дажбине								
5025	715200	Порези на извоз								
5026	715300	Добит извозних или увозних монопола								
5027	715400	Добит по основу разлике између куповног и продајног девизног курса								
5028	715500	Порези на продају или куповину девиза								
5029	715600	Други порези на међународну трговину и трансакције								
<b>5030</b>	<b>716000</b>	<b>ДРУГИ ПОРЕЗИ (5031 + 5032)</b>		<b>2.960</b>			<b>2.960</b>			
5031	716100	Други порези које искључиво плаћају предузећа, односно предузетници		2.960			2.960			
5032	716200	Други порези које плаћају остала лица или који се не могу идентификовати								
<b>5033</b>	<b>717000</b>	<b>АКЦИЗЕ (од 5034 до 5039)</b>								
5034	717100	Акцизе на деривате нафте								
5035	717200	Акцизе на дуванске прерађевине								
5036	717300	Акцизе на алкохолна пића								
5037	717400	Акцизе на освежавајућа безалкохолна пића								
5038	717500	Акциза на кафу								
5039	717600	Друге акцизе								
<b>5040</b>	<b>719000</b>	<b>ЈЕДНОКРАТНИ ПОРЕЗ НА ЕКСТРА ПРОФИТ И ЕКСТРА ИМОВИНУ СТЕЧЕНУ КОРИШЋЕЊЕМ ПОСЕБНИХ ПОГОДНОСТИ (од 5041 до 5046)</b>								
5041	719100	Порез на доходак, добит и капиталну добит на терет физичких лица								
5042	719200	Порез на доходак, добит и капиталну добит на терет предузећа и осталих правних лица								

5043	719300	Порез на доходак, добит и капиталну добит нераспоредив између физичких и правних лица								
5044	719400	Остали једнократни порези на имовину								
5045	719500	Остали порези које плаћају искључиво предузећа и предузетници								
5046	719600	Остали порези које плаћају друга или неидентификована лица								
<b>5047</b>	<b>720000</b>	<b>СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ (5048 + 5053)</b>								
<b>5048</b>	<b>721000</b>	<b>ДОПРИНОСИ ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ (од 5049 до 5052)</b>								
5049	721100	Доприноси за социјално осигурање на терет запослених								
5050	721200	Доприноси за социјално осигурање на терет послодавца								
5051	721300	Доприноси за социјално осигурање лица која обављају самосталну делатност и незапослених лица								
5052	721400	Доприноси за социјално осигурање који се не могу разврстати								
<b>5053</b>	<b>722000</b>	<b>ОСТАЛИ СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ (од 5054 до 5056)</b>								
5054	722100	Социјални доприноси на терет осигураника								
5055	722200	Социјални доприноси на терет послодаваца								
5056	722300	Импутирани социјални доприноси								
<b>5057</b>	<b>730000</b>	<b>ДОНАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (5058 + 5061 + 5064)</b>		116.082	515	28.876	59.560		26.511	620
<b>5058</b>	<b>731000</b>	<b>ДОНАЦИЈЕ ОД ИНОСТРАНИХ ДРЖАВА (5059 + 5060)</b>		1.190					1.190	
5059	731100	Текуће донације од иностраних држава		823					823	
5060	731200	Капиталне донације од иностраних држава		367					367	
<b>5061</b>	<b>732000</b>	<b>ДОНАЦИЈЕ ОД МЕЂУНАРОДНИХ ОРГАНИЗАЦИЈА (5062 + 5063)</b>		21.835					21.835	
5062	732100	Текуће донације од међународних организација		8.206					8.206	
5063	732200	Капиталне донације од међународних организација		13.629					13.629	
<b>5064</b>	<b>733000</b>	<b>ТРАНСФЕРИ ОД ДРУГИХ НИВОА ВЛАСТИ (5065 + 5066)</b>		93.057	515	28.876	59.560		3.486	620
5065	733100	Текући трансфери од других нивоа власти		81.729	515	17.548	59.560		3.486	620

5066	733200	Капитални трансфери од других нивоа власти		11.328		11.328				
<b>5067</b>	<b>740000</b>	<b>ДРУГИ ПРИХОДИ (5068 + 5075 + 5080 + 5087 + 5090)</b>		<b>82.265</b>			<b>61.821</b>		<b>1.315</b>	<b>19.129</b>
<b>5068</b>	<b>741000</b>	<b>ПРИХОДИ ОД ИМОВИНЕ (од 5069 до 5074)</b>		<b>37.893</b>			<b>36.804</b>		<b>39</b>	<b>1.050</b>
5069	741100	Камате		1.279			1.279			
5070	741200	Дивиденде								
5071	741300	Повлачење прихода од квази корпорација								
5072	741400	Приход од имовине који припада имаоцима полиса осигурања		58					39	19
5073	741500	Закуп непроизведене имовине		36.556			35.525			1.031
5074	741600	Финансијске промене на финансијским лизинзима								
<b>5075</b>	<b>742000</b>	<b>ПРИХОДИ ОД ПРОДАЈЕ ДОБАРА И УСЛУГА (од 5076 до 5079)</b>		<b>26.136</b>			<b>21.563</b>			<b>4.573</b>
5076	742100	Приходи од продаје добара и услуга или закупа од стране тржишних организација		2.722			61			2.661
5077	742200	Таксе и накнаде		22.936			21.502			1.434
5078	742300	Споредне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице		478						478
5079	742400	Импутирани продаје добара и услуга								
<b>5080</b>	<b>743000</b>	<b>НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ОДУЗЕТА ИМОВИНСКА КОРИСТ (од 5081 до 5086)</b>		<b>1.874</b>			<b>1.874</b>			
5081	743100	Приходи од новчаних казни за кривична дела								
5082	743200	Приходи од новчаних казни за привредне преступе								
5083	743300	Приходи од новчаних казни за прекршаје		1.874			1.874			
5084	743400	Приходи од пенала								
5085	743500	Приходи од одузете имовинске користи								
5086	743900	Остале новчане казне, пенали и приходи од одузете имовинске користи								
<b>5087</b>	<b>744000</b>	<b>ДОБРОВОЉНИ ТРАНСФЕРИ ОД ФИЗИЧКИХ И ПРАВНИХ ЛИЦА (5088 + 5089)</b>		<b>1.276</b>					<b>1.276</b>	
5088	744100	Текући добровољни трансфери од физичких и правних лица		1.256					1.256	



5089	744200	Капитални добровољни трансфери од физичких и правних лица		20					20	
<b>5090</b>	<b>745000</b>	<b>МЕШОВИТИ И НЕОДРЕЂЕНИ ПРИХОДИ (5091)</b>		<b>15.086</b>			<b>1.580</b>			<b>13.506</b>
5091	745100	Мешовити и неодређени приходи		15.086			1.580			13.506
<b>5092</b>	<b>770000</b>	<b>МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (5093 + 5095)</b>		<b>2.276</b>	<b>1.399</b>			<b>827</b>		<b>50</b>
<b>5093</b>	<b>771000</b>	<b>МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (5094)</b>		<b>2.220</b>	<b>1.343</b>			<b>827</b>		<b>50</b>
5094	771100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода		2.220	1.343			827		50
<b>5095</b>	<b>772000</b>	<b>МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА ИЗ ПРЕТХОДНЕ ГОДИНЕ (5096)</b>		<b>56</b>	<b>56</b>					
5096	772100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода из претходне године		56	56					
<b>5097</b>	<b>780000</b>	<b>ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (5098)</b>								
<b>5098</b>	<b>781000</b>	<b>ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (5099 + 5100)</b>								
5099	781100	Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу								
5100	781300	Трансфери између организација обавезног социјалног осигурања								
<b>5101</b>	<b>790000</b>	<b>ПРИХОДИ ИЗ БУЏЕТА (5102)</b>								
<b>5102</b>	<b>791000</b>	<b>ПРИХОДИ ИЗ БУЏЕТА (5103)</b>								
5103	791100	Приходи из буџета								
<b>5104</b>	<b>800000</b>	<b>ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5105 + 5112 + 5119 + 5122)</b>		<b>5</b>						<b>5</b>
<b>5105</b>	<b>810000</b>	<b>ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (5106 + 5108 + 5110)</b>		<b>5</b>						<b>5</b>
<b>5106</b>	<b>811000</b>	<b>ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ (5107)</b>		<b>5</b>						<b>5</b>
5107	811100	Примања од продаје непокретности		5						5
<b>5108</b>	<b>812000</b>	<b>ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПОКРЕТНЕ ИМОВИНЕ (5109)</b>								
5109	812100	Примања од продаје покретне имовине								
<b>5110</b>	<b>813000</b>	<b>ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСТАЛИХ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (5111)</b>								
5111	813100	Примања од продаје осталих основних средстава								

5112	820000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗАЛИХА (5113 + 5115 + 5117)								
5113	821000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ РОБНИХ РЕЗЕРВИ (5114)								
5114	821100	Примања од продаје робних резерви								
5115	822000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗАЛИХА ПРОИЗВОДЊЕ (5116)								
5116	822100	Примања од продаје залиха производње								
5117	823000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ РОБЕ ЗА ДАЉУ ПРОДАЈУ (5118)								
5118	823100	Примања од продаје робе за даљу продају								
5119	830000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДРАГОЦЕНОСТИ (5120)								
5120	831000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДРАГОЦЕНОСТИ (5121)								
5121	831100	Примања од продаје драгоцености								
5122	840000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПРИРОДНЕ ИМОВИНЕ (5123 + 5125 + 5127)								
5123	841000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗЕМЉИШТА (5124)								
5124	841100	Примања од продаје земљишта								
5125	842000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПОДЗЕМНИХ БЛАГА (5126)								
5126	842100	Примања од продаје поземних блага								
5127	843000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ШУМА И ВОДА (5128)								
5128	843100	Примања од продаје шума и вода								
5129	900000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5130 + 5149)		5.000						5.000
5130	910000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА (5131 + 5141)		5.000						5.000
5131	911000	ПРИМАЊА ОД ДОМАЋИХ ЗАДУЖИВАЊА (од 5132 до 5140)		5.000						5.000
5132	911100	Примања од емитовања домаћих хартија од вредности, изузев акција								
5133	911200	Примања од задуживања од осталих нивоа власти								
5134	911300	Примања од задуживања од јавних финансијских институција у земљи								

5135	911400	Примања од задужевања од пословних банака у земљи								
5136	911500	Примања од задужевања код осталих поверилаца у земљи		5.000						5.000
5137	911600	Примања од задужевања од домаћинстава у земљи								
5138	911700	Примања од домаћих финансијских деривата								
5139	911800	Примања од домаћих меница								
5140	911900	Исправка унутрашњег дуга								
<b>5141</b>	<b>912000</b>	<b>ПРИМАЊА ОД ИНОСТРАНОГ ЗАДУЖИВАЊА (од 5142 до 5148)</b>								
5142	912100	Примања од емитовања иностраних хартија од вредности, изузев акција								
5143	912200	Примања од задужевања од иностраних држава								
5144	912300	Примања од задужевања од мултилатералних институција								
5145	912400	Примања од задужевања од иностраних пословних банака								
5146	912500	Примања од задужевања од осталих иностраних поверилаца								
5147	912600	Примања од иностраних финансијских деривата								
5148	912900	Исправка спољног дуга								
<b>5149</b>	<b>920000</b>	<b>ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5150 + 5160)</b>								
<b>5150</b>	<b>921000</b>	<b>ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДОМАЋЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 5151 до 5159)</b>								
5151	921100	Примања од продаје домаћих хартија од вредности, изузев акција								
5152	921200	Примања од отплате кредита датих осталим нивоима власти								
5153	921300	Примања од отплате кредита датих домаћим јавним финансијским институцијама								
5154	921400	Примања од отплате кредита домаћим пословним банкама								
5155	921500	Примања од отплате кредита датих домаћим јавним нефинансијским институцијама								
5156	921600	Примања од отплате кредита датих физичким лицима и домаћинствима у земљи								
5157	921700	Примања од отплате кредита датих удружењима грађана у земљи								

5158	921800	Примања од отплате кредита датих нефинансијским приватним предузећима у земљи								
5159	921900	Примања од продаје домаћих акција и осталог капитала								
<b>5160</b>	<b>922000</b>	<b>ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ СТРАНЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 5161 до 5168)</b>								
5161	922100	Примања од продаје страних хартија од вредности, изузев акција								
5162	922200	Примања од отплате кредита датих страним владама								
5163	922300	Примања од отплате кредита датих међународним организацијама								
5164	922400	Примања од отплате кредита датих страним пословним банкама								
5165	922500	Примања од отплате кредита датих страним нефинансијским институцијама								
5166	922600	Примања од отплате кредита датих страним невладиним организацијама								
5167	922700	Примања од продаје страних акција и осталог капитала								
5168	922800	Примања од продаје стране валуте								
<b>5169</b>		<b>УКУПНИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА (5001 + 5129)</b>		<b>399.346</b>	<b>1.914</b>	<b>28.876</b>	<b>311.879</b>	<b>827</b>	<b>27.826</b>	<b>28.024</b>
<b>5170</b>		<b>ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5171 + 5339)</b>		<b>466.369</b>	<b>1.858</b>	<b>20.073</b>	<b>300.522</b>	<b>827</b>	<b>26.624</b>	<b>116.465</b>
<b>5171</b>	<b>400000</b>	<b>ТЕКУЋИ РАСХОДИ (5172 + 5194 + 5239 + 5254 + 5278 + 5291 + 5307 + 5322)</b>		<b>413.614</b>	<b>1.858</b>	<b>10.871</b>	<b>279.036</b>	<b>827</b>	<b>12.756</b>	<b>108.266</b>
<b>5172</b>	<b>410000</b>	<b>РАСХОДИ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (5173 + 5175 + 5179 + 5181 + 5186 + 5188 + 5190 + 5192)</b>		<b>106.518</b>	<b>1.361</b>	<b>19</b>	<b>91.731</b>	<b>827</b>	<b>186</b>	<b>12.394</b>
<b>5173</b>	<b>411000</b>	<b>ПЛАТЕ, ДОДАЦИ И НАКНАДЕ ЗАПОСЛЕНИХ (ЗАРАДЕ) (5174)</b>		<b>72.427</b>	<b>11</b>	<b>19</b>	<b>61.956</b>		<b>42</b>	<b>10.399</b>
5174	411100	Плате, додаци и накнаде запослених		<b>72.427</b>	11	19	61.956		42	10.399
<b>5175</b>	<b>412000</b>	<b>СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА (од 5176 до 5178)</b>		<b>12.965</b>			<b>11.228</b>		<b>6</b>	<b>1.731</b>
5176	412100	Допринос за пензијско и инвалидско осигурање		<b>7.967</b>			6.900		4	1.063
5177	412200	Допринос за здравствено осигурање		<b>4.454</b>			3.858		2	594
5178	412300	Допринос за незапосленост		<b>544</b>			470			74
<b>5179</b>	<b>413000</b>	<b>НАКНАДЕ У НАТУРИ (5180)</b>		<b>197</b>			<b>119</b>		<b>66</b>	<b>12</b>
5180	413100	Накнаде у природи		<b>197</b>			119		66	12

<b>5181</b>	<b>414000</b>	<b>СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА ЗАПОСЛЕНИМА (од 5182 до 5185)</b>		<b>2.459</b>	<b>1.343</b>		<b>249</b>	<b>827</b>	<b>40</b>	
5182	414100	Исплата накнада за време одсуствовања с посла на терет фондова		2.170	1.343			827		
5183	414200	Расходи за образовање деце запослених								
5184	414300	Отпремнине и помоћи		215			215			
5185	414400	Помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом		74			34		40	
<b>5186</b>	<b>415000</b>	<b>НАКНАДА ТРОШКОВА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (5187)</b>		<b>1.558</b>			<b>1.355</b>		<b>2</b>	<b>201</b>
5187	415100	Накнаде трошкова за запослене		1.558			1.355		2	201
<b>5188</b>	<b>416000</b>	<b>НАГРАДЕ ЗАПОСЛЕНИМА И ОСТАЛИ ПОСЕБНИ РАСХОДИ (5189)</b>		<b>15.909</b>	<b>7</b>		<b>15.821</b>		<b>30</b>	<b>51</b>
5189	416100	Награде запосленма и остали посебни расходи		15.909	7		15.821		30	51
<b>5190</b>	<b>417000</b>	<b>ПОСЛАНИЧКИ ДОДАТАК (5191)</b>		<b>1.003</b>			<b>1.003</b>			
5191	417100	Посланички додатак		1.003			1.003			
<b>5192</b>	<b>418000</b>	<b>СУДИЈСКИ ДОДАТАК (5193)</b>								
5193	418100	Судијски додатак								
<b>5194</b>	<b>420000</b>	<b>КОРИШЋЕЊЕ УСЛУГА И РОБА (5195 + 5203 + 5209 + 5218 + 5226 + 5229)</b>		<b>228.814</b>	<b>488</b>	<b>10.037</b>	<b>115.024</b>		<b>10.014</b>	<b>93.251</b>
<b>5195</b>	<b>421000</b>	<b>СТАЛНИ ТРОШКОВИ (од 5196 до 5202)</b>		<b>29.277</b>		<b>566</b>	<b>23.923</b>		<b>1.447</b>	<b>3.341</b>
5196	421100	Трошкови платног промета и банкарских услуга		3.136		4	2.589		251	292
5197	421200	Енергетске услуге		15.250		356	13.782		64	1.048
5198	421300	Комуналне услуге		4.100		56	2.586		232	1.226
5199	421400	Услуге комуникација		3.207			2.616		328	263
5200	421500	Трошкови осигурања		2.052			1.368		513	171
5201	421600	Закуп имовине и опреме		1.221		150	671		59	341
5202	421900	Остали трошкови		311			311			
<b>5203</b>	<b>422000</b>	<b>ТРОШКОВИ ПУТОВАЊА (од 5204 до 5208)</b>		<b>6.867</b>	<b>44</b>	<b>1.411</b>	<b>3.601</b>		<b>1.593</b>	<b>218</b>

*Извештај о ревизији финансијских извештаја завршног рачуна буџета и правилности пословања општине Бачки Петровац за 2011. годину*

5204	422100	Трошкови службених путовања у земљи		1.594	44		777		570	203
5205	422200	Трошкови службених путовања у иностранство		1.618			585		1.023	10
5206	422300	Трошкови путовања у оквиру редовног рада		124			124			
5207	422400	Трошкови путовања ученика		3.515		1.411	2.104			
5208	422900	Остали трошкови транспорта		16			11			5
5209	<b>423000</b>	<b>УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 5210 до 5217)</b>		<b>26.450</b>	<b>312</b>	<b>229</b>	<b>15.785</b>		<b>4.810</b>	<b>5.314</b>
5210	423100	Административне услуге		4.415			3.083		781	551
5211	423200	Компјутерске услуге		1.365			1.357			8
5212	423300	Услуге образовања и усавршавања запослених		313			185		119	9
5213	423400	Услуге информисања		5.412	187	229	2.698		1.318	980
5214	423500	Стручне услуге		9.566			4.270		2.231	3.065
5215	423600	Услуге за домаћинство и угоститељство		879			594			285
5216	423700	Репрезентација		3.279	125		2.548		192	414
5217	423900	Остале опште услуге		1.221			1.050		169	2
5218	<b>424000</b>	<b>СПЕЦИЈАЛИЗОВАНЕ УСЛУГЕ (од 5219 до 5225)</b>		<b>139.481</b>	<b>69</b>	<b>6.060</b>	<b>53.908</b>		<b>528</b>	<b>78.916</b>
5219	424100	Пољопривредне услуге								
5220	424200	Услуге образовања, културе и спорта		5.288		2.192	2.766		325	5
5221	424300	Медицинске услуге		543			383		160	
5222	424400	Услуге одржавања аутопутева		4.592			4.044			548
5223	424500	Услуге одржавања националних паркова и природних површина		9.143			9.143			
5224	424600	Услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге		34.331		563	6.071		41	27.656
5225	424900	Остале специјализоване услуге		85.584	69	3.305	31.501		2	50.707
5226	<b>425000</b>	<b>ТЕКУЋЕ ПОПРАВКЕ И ОДРЖАВАЊЕ (5227 + 5228)</b>		<b>13.638</b>			<b>10.605</b>		<b>200</b>	<b>2.833</b>

5227	425100	Текуће поправке и одржавање зграда и објеката		11.832			8.813		192	2.827
5228	425200	Текуће поправке и одржавање опреме		1.806			1.792		8	6
5229	<b>426000</b>	<b>МАТЕРИЈАЛ (од 5230 до 5238)</b>		<b>13.101</b>	<b>63</b>	<b>1.771</b>	<b>7.202</b>		<b>1.436</b>	<b>2.629</b>
5230	426100	Административни материјал		1.950	5		1.602		277	66
5231	426200	Материјали за пољопривреду		202						202
5232	426300	Материјали за образовање и усавршавање запослених		926			721		113	92
5233	426400	Материјали за саобраћај		1.160			965		43	152
5234	426500	Материјали за очување животне средине и науку		13		13				
5235	426600	Материјали за образовање, културу и спорт		1.119			1.047		72	
5236	426700	Медицински и лабораторијски материјали								
5237	426800	Материјали за одржавање хигијене и угоститељство		6.127	58	1.737	1.449		836	2.047
5238	426900	Материјали за посебне намене		1.604		21	1.418		95	70
5239	<b>430000</b>	<b>АМОРТИЗАЦИЈА И УПОТРЕБА СРЕДСТАВА ЗА РАД (5240 + 5244 + 5246 + 5248 + 5252)</b>		<b>32</b>						<b>32</b>
5240	<b>431000</b>	<b>АМОРТИЗАЦИЈА НЕКРЕТНИНА И ОПРЕМЕ (од 5241 до 5243)</b>		<b>32</b>						<b>32</b>
5241	431100	Амортизација зграда и грађевинских објеката		11						11
5242	431200	Амортизација опреме		20						20
5243	431300	Амортизација осталих некретнина и опреме		1						1
5244	<b>432000</b>	<b>АМОРТИЗАЦИЈА КУЛТИВИСАНЕ ИМОВИНЕ (5245)</b>								
5245	432100	Амортизација култивисане опреме								
5246	<b>433000</b>	<b>УПОТРЕБА ДРАГОЦЕНОСТИ (5247)</b>								
5247	433100	Употреба драгоцености								
5248	<b>434000</b>	<b>УПОТРЕБА ПРИРОДНЕ ИМОВИНЕ (од 5249 до 5251)</b>								
5249	434100	Употреба земљишта								

5250	434200	Употреба подземног блага							
5251	434300	Употреба шума и вода							
5252	<b>435000</b>	<b>АМОРТИЗАЦИЈА НЕМАТЕРИЈАЛНЕ ИМОВИНЕ (5253)</b>							
5253	435100	Амортизација нематеријалне имовине							
5254	<b>440000</b>	<b>ОТПЛАТА КАМАТА И ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (5255 + 5265 + 5272 + 5274)</b>		<b>12.450</b>			<b>12.450</b>		
5255	<b>441000</b>	<b>ОТПЛАТЕ ДОМАЋИХ КАМАТА (од 5256 до 5264)</b>		<b>5.358</b>			<b>5.358</b>		
5256	441100	Отплата камата на домаће хартије од вредности							
5257	441200	Отплата камата осталим нивоима власти							
5258	441300	Отплата камата домаћим јавним финансијским институцијама							
5259	441400	Отплата камата домаћим пословним банкама		<b>5.358</b>			5.358		
5260	441500	Отплата камата осталим домаћим кредиторима							
5261	441600	Отплата камата домаћинствима у земљи							
5262	441700	Отплата камата на домаће финансијске деривате							
5263	441800	Отплата камата на домаће менице							
5264	441900	Финансијске промене на финансијским лизинзима							
5265	<b>442000</b>	<b>ОТПЛАТА СТРАНИХ КАМАТА (од 5266 до 5271)</b>							
5266	442100	Отплата камата на стране хартије од вредности							
5267	442200	Отплата камата страним владама							
5268	442300	Отплата камата мултилатералним институцијама							
5269	442400	Отплата камата страним пословним банкама							
5270	442500	Отплата камата осталим страним кредиторима							
5271	442600	Отплата камата на стране финансијске деривате							
5272	<b>443000</b>	<b>ОТПЛАТА КАМАТА ПО ГАРАНЦИЈАМА (5273)</b>							



5273	443100	Отплата камата по гаранцијама								
5274	<b>444000</b>	<b>ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (од 5275 до 5277)</b>		<b>7.092</b>			<b>7.092</b>			
5275	444100	Негативне курсне разлике		<b>7.081</b>			7.081			
5276	444200	Казне за кашњење		<b>11</b>			11			
5277	444300	Таксе које проистичу из задуживања								
5278	<b>450000</b>	<b>СУБВЕНЦИЈЕ (5279 + 5282 + 5285 + 5288)</b>		<b>4.875</b>			<b>4.875</b>			
5279	<b>451000</b>	<b>СУБВЕНЦИЈЕ ЈАВНИМ НЕФИНАНСИЈСКИМ ПРЕДУЗЕЋИМА И ОРГАНИЗАЦИЈАМА (5280 + 5281)</b>		<b>4.875</b>			<b>4.875</b>			
5280	451100	Текуће субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама		<b>2.725</b>			2.725			
5281	451200	Капиталне субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама		<b>2.150</b>			2.150			
5282	<b>452000</b>	<b>СУБВЕНЦИЈЕ ПРИВАТНИМ ФИНАНСИЈСКИМ ИНСТИТУЦИЈАМА (5283 + 5284)</b>								
5283	452100	Текуће субвенције приватним финансијским институцијама								
5284	452200	Капиталне субвенције приватним финансијским институцијама								
5285	<b>453000</b>	<b>СУБВЕНЦИЈЕ ЈАВНИМ ФИНАНСИЈСКИМ ИНСТИТУЦИЈАМА (5286 + 5287)</b>								
5286	453100	Текуће субвенције јавним финансијским институцијама								
5287	453200	Капиталне субвенције јавним финансијским институцијама								
5288	<b>454000</b>	<b>СУБВЕНЦИЈЕ ПРИВАТНИМ ПРЕДУЗЕЋИМА (5289 + 5290)</b>								
5289	454100	Текуће субвенције приватним предузећима								
5290	454200	Капиталне субвенције приватним предузећима								
5291	<b>460000</b>	<b>ДОНАЦИЈЕ, ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (5292 + 5295 + 5298 + 5301 + 5304)</b>		<b>32.120</b>		<b>350</b>	<b>29.033</b>		<b>381</b>	<b>2.356</b>
5292	<b>461000</b>	<b>ДОНАЦИЈЕ СТРАНИМ ВЛАДАМА (5293 + 5294)</b>								
5293	461100	Текуће донације страним владама								
5294	461200	Капиталне донације страним владама								
5295	<b>462000</b>	<b>ДОТАЦИЈЕ МЕЂУНАРОДНИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА (5296 + 5297)</b>								

5296	462100	Текуће дотације међународним организацијама							
5297	462200	Капиталне дотације међународним организацијама							
5298	<b>463000</b>	<b>ТРАНСФЕРИ ОСТАЛИМ НИВОИМА ВЛАСТИ (5299 + 5300)</b>		<b>29.764</b>		<b>350</b>	<b>29.033</b>		<b>381</b>
5299	463100	Текући трансфери осталим нивоима власти		<b>29.144</b>		350	28.413		381
5300	463200	Капитални трансфери осталим нивоима власти		<b>620</b>			620		
5301	<b>464000</b>	<b>ДОТАЦИЈЕ ОРГАНИЗАЦИЈАМА ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (5302 + 5303)</b>							
5302	464100	Текуће дотације организацијама обавезног социјалног осигурања							
5303	464200	Капиталне дотације организацијама обавезног социјалног осигурања							
5304	<b>465000</b>	<b>ОСТАЛЕ ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (5305 + 5306)</b>		<b>2.356</b>					<b>2.356</b>
5305	465100	Остале текуће дотације и трансфери		<b>1.000</b>					1.000
5306	465200	Остале капиталне дотације и трансфери		<b>1.356</b>					1.356
5307	<b>470000</b>	<b>СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ И СОЦИЈАЛНА ЗАШТИТА (5308 + 5312)</b>		<b>6.964</b>			<b>6.515</b>		<b>449</b>
5308	<b>471000</b>	<b>ПРАВА ИЗ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (ОРГАНИЗАЦИЈЕ ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА) (од 5309 до 5311)</b>							
5309	471100	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима							
5310	471200	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружањоцима услуга							
5311	471900	Трансфери другим организацијама обавезног социјалног осигурања за доприносе за осигурање							
5312	<b>472000</b>	<b>НАКНАДЕ ЗА СОЦИЈАЛНУ ЗАШТИТУ ИЗ БУЏЕТА (од 5313 до 5321)</b>		<b>6.964</b>			<b>6.515</b>		<b>449</b>
5313	472100	Накнаде из буџета у случају болести и инвалидности							
5314	472200	Накнаде из буџета за породилско одсуство							
5315	472300	Накнаде из буџета за децу и породицу		<b>4.939</b>			4.490		449
5316	472400	Накнаде из буџета за случај незапослености							
5317	472500	Старосне и породичне пензије из буџета							
5318	472600	Накнаде из буџета у случају смрти		<b>42</b>			42		

5319	472700	Накнаде из буџета за образовање, културу, науку и спорт		196			196			
5320	472800	Накнаде из буџета за становање и живот		1.045			1.045			
5321	472900	Остале накнаде из буџета		742			742			
5322	<b>480000</b>	<b>ОСТАЛИ РАСХОДИ (5323 + 5326 + 5330 + 5332 + 5335 + 5337)</b>		<b>21.841</b>	<b>9</b>	<b>465</b>	<b>19.408</b>		<b>1.726</b>	<b>233</b>
5323	<b>481000</b>	<b>ДОТАЦИЈЕ НЕВЛАДИНИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА (5324 + 5325)</b>		<b>17.797</b>		<b>465</b>	<b>15.396</b>		<b>1.726</b>	<b>210</b>
5324	481100	Дотације непрофитним организацијама које пружају помоћ домаћинствима		3.261			2.537		724	
5325	481900	Дотације осталим непрофитним институцијама		14.536		465	12.859		1.002	210
5326	<b>482000</b>	<b>ПОРЕЗИ, ОБАВЕЗНЕ ТАКСЕ И КАЗНЕ (од 5327 до 5329)</b>		<b>2.659</b>	<b>9</b>		<b>2.627</b>			<b>23</b>
5327	482100	Остали порези		190			168			22
5328	482200	Обавезне таксе		2.469	9		2.459			1
5329	482300	Новчане казне								
5330	<b>483000</b>	<b>НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ПЕНАЛИ ПО РЕШЕЊУ СУДОВА (5331)</b>		<b>1.244</b>			<b>1.244</b>			
5331	483100	Новчане казне и пенали по решењу судова		1.244			1.244			
5332	<b>484000</b>	<b>НАКНАДА ШТЕТЕ ЗА ПОВРЕДЕ ИЛИ ШТЕТУ НАСТАЛУ УСЛЕД ЕЛЕМЕНТАРНИХ НЕПОГОДА ИЛИ ДРУГИХ ПРИРОДНИХ УЗРОКА (5333 + 5334)</b>		<b>141</b>			<b>141</b>			
5333	484100	Накнада штете за повреде или штету насталу услед елементарних непогода		141			141			
5334	484200	Накнада штете од дивљачи								
5335	<b>485000</b>	<b>НАКНАДА ШТЕТЕ ЗА ПОВРЕДЕ ИЛИ ШТЕТУ НАНЕТУ ОД СТРАНЕ ДРЖАВНИХ ОРГАНА (5336)</b>								
5336	485100	Накнада штете за повреде или штету нанетих од стране државних органа								
5337	<b>489000</b>	<b>РАСХОДИ КОЈИ СЕ ФИНАНСИРАЈУ ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (5338)</b>								
5338	489100	Расходи који се финансирају из средстава за реализацију националног инвестиционог плана								
5339	<b>500000</b>	<b>ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (5340 + 5362 + 5371 + 5374 + 5382)</b>		<b>52.755</b>		<b>9.202</b>	<b>21.486</b>		<b>13.868</b>	<b>8.199</b>

5340	<b>510000</b>	<b>ОСНОВНА СРЕДСТВА (5341 + 5346 + 5356 + 5358 + 5360)</b>		<b>50.525</b>		<b>9.202</b>	<b>19.256</b>		<b>13.868</b>	<b>8.199</b>
5341	<b>511000</b>	<b>ЗГРАДЕ И ГРАЂЕВИНСКИ ОБЈЕКТИ (од 5342 до 5345)</b>		<b>45.328</b>		<b>7.865</b>	<b>16.119</b>		<b>13.146</b>	<b>8.198</b>
5342	511100	Куповина зграда и објеката								
5343	511200	Изградња зграда и објеката		<b>15.194</b>		7.823	5.799			1.572
5344	511300	Капитално одржавање зграда и објеката		<b>29.420</b>		42	9.606		13.146	6.626
5345	511400	Пројектно планирање		<b>714</b>			714			
5346	<b>512000</b>	<b>МАШИНЕ И ОПРЕМА (од 5347 до 5355)</b>		<b>4.526</b>		<b>1.228</b>	<b>2.814</b>		<b>484</b>	
5347	512100	Опрема за саобраћај		<b>397</b>			397			
5348	512200	Административна опрема		<b>2.827</b>		475	1.868		484	
5349	512300	Опрема за пољопривреду								
5350	512400	Опрема за заштиту животне средине		<b>424</b>		424				
5351	512500	Медицинска и лабораторијска опрема								
5352	512600	Опрема за образовање, културу и спорт		<b>329</b>		329				
5353	512700	Опрема за војску								
5354	512800	Опрема за јавну безбедност		<b>362</b>			362			
5355	512900	Опрема за производњу, моторна, непокретна и немоторна опрема		<b>187</b>			187			
5356	<b>513000</b>	<b>ОСТАЛЕ НЕКРЕТНИНЕ И ОПРЕМА (5357)</b>								
5357	513100	Остале некретнине и опрема								
5358	<b>514000</b>	<b>КУЛТИВИСАНА ИМОВИНА (5359)</b>								
5359	514100	Култивисана имовина								
5360	<b>515000</b>	<b>НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (5361)</b>		<b>671</b>		<b>109</b>	<b>323</b>		<b>238</b>	<b>1</b>
5361	515100	Нематеријална имовина		<b>671</b>		109	323		238	1
5362	<b>520000</b>	<b>ЗАЛИХЕ (5363 + 5365 + 5369)</b>								

5363	<b>521000</b>	<b>РОБНЕ РЕЗЕРВЕ (5364)</b>								
5364	521100	Робне резерве								
5365	<b>522000</b>	<b>ЗАЛИХЕ ПРОИЗВОДЊЕ (од 5366 до 5368)</b>								
5366	522100	Залихе материјала								
5367	522200	Залихе недовршене производње								
5368	522300	Залихе готових производа								
5369	<b>523000</b>	<b>ЗАЛИХЕ РОБЕ ЗА ДАЉУ ПРОДАЈУ (5370)</b>								
5370	523100	Залихе робе за даљу продају								
5371	<b>530000</b>	<b>ДРАГОЦЕНОСТИ (5372)</b>								
5372	<b>531000</b>	<b>ДРАГОЦЕНОСТИ (5373)</b>								
5373	531100	Драгоцености								
5374	<b>540000</b>	<b>ПРИРОДНА ИМОВИНА (5375 + 5377 + 5379)</b>			<b>2.230</b>			<b>2.230</b>		
5375	<b>541000</b>	<b>ЗЕМЉИШТЕ (5376)</b>			<b>2.230</b>			<b>2.230</b>		
5376	541100	Земљиште			<b>2.230</b>			2.230		
5377	<b>542000</b>	<b>РУДНА БОГАТСТВА (5378)</b>								
5378	542100	Копови								
5379	<b>543000</b>	<b>ШУМЕ И ВОДЕ (5380 + 5381)</b>								
5380	543100	Шуме								
5381	543200	Воде								
5382	<b>550000</b>	<b>НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА КОЈА СЕ ФИНАНСИРА ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (5383)</b>								
5383	<b>551000</b>	<b>НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА КОЈА СЕ ФИНАНСИРА ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (5384)</b>								
5384	551100	Нефинансијска имовина која се финансира из средстава за реализацију националног инвестиционог плана								

5385	<b>600000</b>	<b>ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ГЛАВНИЦЕ И НАБАВКУ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5386 + 5409)</b>		<b>8.216</b>			<b>8.216</b>			
5386	<b>610000</b>	<b>ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ (5387 + 5397 + 5405 + 5407)</b>		<b>8.216</b>			<b>8.216</b>			
5387	<b>611000</b>	<b>ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ ДОМАЋИМ КРЕДИТОРИМА (од 5388 до 5396)</b>		<b>8.216</b>			<b>8.216</b>			
5388	611100	Отплата главнице на домаће хартије од вредности, изузев акција								
5389	611200	Отплата главнице осталим нивоима власти								
5390	611300	Отплата главнице домаћим јавним финансијским институцијама								
5391	611400	Отплата главнице домаћим пословним банкама		<b>8.216</b>			8.216			
5392	611500	Отплата главнице осталим домаћим кредиторима								
5393	611600	Отплата главнице домаћинствима у земљи								
5394	611700	Отплата главнице на домаће финансијске деривате								
5395	611800	Отплата домаћих меница								
5396	611900	Исправка унутрашњег дуга								
5397	<b>612000</b>	<b>ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ СТРАНИМ КРЕДИТОРИМА (од 5398 до 5404)</b>								
5398	612100	Отплата главнице на стране хартије од вредности, изузев акција								
5399	612200	Отплата главнице страним владама								
5400	612300	Отплата главнице мултилатералним институцијама								
5401	612400	Отплате главнице страним пословним банкама								
5402	612500	Отплате главнице осталим страним кредиторима								
5403	612600	Отплата главнице на стране финансијске деривате								
5404	612900	Исправка спољног дуга								
5405	<b>613000</b>	<b>ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ ПО ГАРАНЦИЈАМА (5406)</b>								
5406	613100	Отплата главнице по гаранцијама								
5407	<b>614000</b>	<b>ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ ЗА ФИНАНСИЈСКИ ЛИЗИНГ (5408)</b>								

5408	614100	Отплата главнице за финансијски лизинг									
5409	<b>620000</b>	<b>НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5410 + 5420 + 5429)</b>									
5410	<b>621000</b>	<b>НАБАВКА ДОМАЋЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 5411 до 5419)</b>									
5411	621100	Набавка домаћих хартија од вредности, изузев акција									
5412	621200	Кредити осталим нивоима власти									
5413	621300	Кредити домаћим јавним финансијским институцијама									
5414	621400	Кредити домаћим пословним банкама									
5415	621500	Кредити домаћим нефинансијским јавним институцијама									
5416	621600	Кредити физичким лицима и домаћинствима у земљи									
5417	621700	Кредити невладиним организацијама у земљи									
5418	621800	Кредити домаћим нефинансијским приватним предузећима									
5419	621900	Набавка домаћих акција и осталог капитала									
5420	<b>622000</b>	<b>НАБАВКА СТРАНЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 5421 до 5428)</b>									
5421	622100	Набавка страних хартија од вредности, изузев акција									
5422	622200	Кредити страним владама									
5423	622300	Кредити међународним организацијама									
5424	622400	Кредити страним пословним банкама									
5425	622500	Кредити страним нефинансијским институцијама									
5426	622600	Кредити страним невладиним организацијама									
5427	622700	Набавка страних акција и осталог капитала									
5428	622800	Куповина стране валуте									
5429	<b>623000</b>	<b>НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ КОЈА СЕ ФИНАНСИРА ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (5430)</b>									
5430	623100	Набавка финансијске имовине која се финансира из средстава за реализацију националног инвестиционог плана									
<b>5431</b>		<b>УКУПНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ (5170 + 5385)</b>		<b>474.585</b>	<b>1.858</b>	<b>20.073</b>	<b>308.738</b>	<b>827</b>	<b>26.624</b>	<b>116.465</b>	

Страна 23

III. УТВРЂИВАЊЕ РАЗЛИКЕ ИЗМЕЂУ ОДОБРЕНИХ СРЕДСТАВА И ИЗВРШЕЊА

Ознака ОП	Број конта	Опис	Планирани приходи и расходи	Остварени приходи и примања и расходи и издаци						
				Укупно (од 6 до 11)	Из буџета				Из донација	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5432		ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5001)		394.346	1.914	28.876	311.879	827	27.826	23.024
5433		ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (5170)		466.369	1.858	20.073	300.522	827	26.624	116.465
5434		Вишак прихода и примања – буџетски суфицит (5432 – 5433) > 0			56	8.803	11.357		1.202	
5435		Мањак прихода и примања – буџетски дефицит (5433 – 5432) > 0		72.023						93.441
5436	900000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5129)		5.000						5.000
5437	600000	ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ГЛАВНИЦЕ И НАБАВКУ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5385)		8.216			8.216			
5438		ВИШАК ПРИМАЊА (5436 – 5437) > 0								5.000
5439		МАЊАК ПРИМАЊА (5437 – 5436) > 0		3.216			8.216			
5440		ВИШАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА (5169 - 5431) > 0			56	8.803	3.141		1.202	
5441		МАЊАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА (5431 - 5169) > 0		75.239						88.441

Датум, 14.05.2012. године

Лице одговорно за  
попуњавање обрасца  
*Начелник*



Наредбодавац  
*[Signature]*