



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА

ИЗВЕШТАЈ
О РЕВИЗИЈИ САСТАВНИХ ДЕЛОВА ФИНАНСИЈСКИХ ИЗВЕШТАЈА НАРОДНЕ
СКУПШТИНЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ ЗА 2012. ГОДИНУ

Број: 400-277/2013-01
Београд, 24. децембар 2013. године

САДРЖАЈ:

I УВОД	2
1. ПРАВНИ ОСНОВ, ЦИЉ И ПРЕДМЕТ РЕВИЗИЈЕ	2
1.1. ОДГОВОРНОСТ РУКОВОДСТВА ЗА САСТАВЉАЊЕ ФИНАНСИЈСКИХ ИЗВЕШТАЈА	2
1.2. ОДГОВОРНОСТ РЕВИЗОРА	2
1.3. УСАГЛАШЕНОСТ СА СТАНДАРДИМА / ДЕЛОКРУГ РЕВИЗИЈЕ	3
II ОСНОВ ЗА МИШЉЕЊЕ	4
III МИШЉЕЊЕ.....	6
2. СУБЈЕКТ РЕВИЗИЈЕ, ДЕЛОКРУГ И ОДГОВОРНО ЛИЦЕ СУБЈЕКТА РЕВИЗИЈЕ.....	7
IV НАПОМЕНЕ УЗ РЕВИЗОРСКИ ИЗВЕШТАЈ	7
3. ТЕКУЋИ РАСХОДИ – 400000.....	8
3.1.1 Плате, додаци и накнаде запослених - 411000.....	9
3.1.2 Социјални доприноси на терет послодавца - 412000	27
3.1.3 Накнаде у натури - 413000.....	28
3.1.4 Социјална давања запосленима - 414000	30
3.1.5 Накнаде трошкова за запослене - 415000.....	33
3.1.6 Награде запосленима и остали посебни расходи - 416000	38
3.1.7 Посланички додатак - 417000.....	42
V ПРЕДУЗЕТЕ МЕРЕ И АКТИВНОСТИ КОЈЕ СУ, РАДИ ОТКЛАЊАЊА УОЧЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ, СПРОВЕДЕНЕ У ТОКУ РЕВИЗИОНОГ ПОСТУПКА	44
VI ПРЕТХОДНИ ПОСТУПЦИ И КОРЕСПОНДЕНЦИЈА СА СУБЈЕКТОМ РЕВИЗИЈЕ ПРЕ ИЗРАЖАВАЊА МИШЉЕЊА	44
VII ПРЕПОРУКЕ.....	45

И У В О Д

Извршили смо ревизију саставних делова финансијских извештаја Народне скупштине Републике Србије у делу који се односи на плате, додатке и накнаде запослених, социјалне доприносе на терет послодавца, накнаде у натури, социјална давања запосленима, накнаде трошкова за запослене, награде запосленима и остале посебне расходе и посланички додаток, а у оквиру ревизије Завршног рачуна буџета Републике Србије за 2012. годину.

Ревизију су извршила овлашћена лица Државне ревизорске институције.

Ревизија је извршена у Београду, у просторијама Народне скупштине Републике Србије, улица Краља Милана 14, у присуству овлашћених лица Народне скупштине.

1. ПРАВНИ ОСНОВ, ЦИЉ И ПРЕДМЕТ РЕВИЗИЈЕ

Правни основ за вршење ревизије је дат у Уставу Републике Србије¹, Закону о Државној ревизорској институцији², Закону о буџетском систему³ и важећим прописима Републике Србије, као и Програму ревизије Државне ревизорске институције за 2013. годину број: 02-5040/2012-02 од 31.12.2012. године и Закључку о спровођењу ревизије Завршног рачуна буџета Републике Србије за 2012. годину број: 400-277/2013-01 од 12.02.2013. године.

Предмет ове ревизије су делови финансијских извештаја Народне скупштине Републике Србије који приказују финансијске информације о расходима за запослене и за народне посланике.

Циљ ревизије је био да се изрази мишљење о деловима финансијских извештаја Народне скупштине Републике Србије који приказују финансијске информације о расходима који се односе на плате, додатке и накнаде запослених, социјалне доприносе на терет послодавца, накнаде у натури, социјална давања запосленима, накнаде трошкова за запослене, награде запосленима и остале посебне расходе и посланички додаток.

1.1. Одговорност руководства за састављање финансијских извештаја

За тачност података приказаних у финансијским извештајима одговоран је Вељко Одловић, генерални секретар Народне скупштине Републике Србије, именован Одлуком РС број 6 од 27.06.2008. године⁴ и Јана Љубичић, генерални секретар Народне скупштине Републике Србије именована Одлуком РС број 5 од 23.07.2012. године⁵.

Одговорност за састављање финансијских извештаја утврђена је сходно одредбама члана 71. Закона о буџетском систему.

1.2. Одговорност ревизора

Наша одговорност је да, на основу извршене ревизије изразимо мишљење о наведеним деловима финансијских извештаја Народне скупштине Републике Србије за функцију 110 – Извршни и законодавни органи, финансијски и фискални послови и спољни послови и функцију 130 – Опште услуге.

¹ „Службени гласник РС“, бр. 98/06

² „Службени гласник РС“, бр. 10/05 и 54/07

³ „Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11 и 93/12

⁴ „Службени гласник РС“, број: 70/12

⁵ „Службени гласник РС“, број: 64/08

Саставни делови финансијских извештаја који су предмет овог извештаја засновани су на завршном рачуну који је састављен у складу са прописима важећим у Републици Србији.

1.3. Усаглашеност са стандардима / делокруг ревизије

Државна ревизорска институција је постала члан Међународне организације врховних ревизијских институција 24. новембра 2008. године (International Organization of Supreme Audit Institution, у даљем тексту – INTOSAI) и преузела је обавезу да у свом раду користи Међународне стандарде врховних ревизијских институција (International Standards of Supreme Audit Institutions, у даљем тексту – ISSAI). До момента њихове имплементације на начин предвиђен Законом о Државној ревизорској институцији, за потребе обављања ревизије саставних делова финансијских извештаја Министарства економије и регионалног развоја коришћени су Међународни стандарди ревизије (IFAC – Међународна федерација рачуновођа), који се примењују у Републици Србији у смислу члана 2. Закона о рачуноводству и ревизији⁶. Ова могућност је предвиђена и стандардом ISSAI 100 – Основни принципи државне ревизије.

У овом случају коришћен је Међународни стандард ревизије 805 – Посебна разматрања – ревизије појединачних финансијских извештаја и одређених елемената, рачуна или ставки финансијских извештаја.

Ревизија укључује спровођење поступака у циљу прибављања ревизијских доказа о износима и обелодањивањима података у финансијским извештајима. Избор поступака заснован је на ревизорском просуђивању, укључујући процену ризика материјално значајних погрешних исказа у финансијским извештајима. Приликом процене ризика, ревизор разматра интерне контроле које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извештаја, у циљу осмишљавања ревизијских поступака који су одговарајући у датим околностима. Ревизија, такође, укључује оцену примењених рачуноводствених политика и процена извршених од стране руководства, као и оцену целокупне презентације финансијских извештаја.

Сматрамо да су ревизијски докази које смо прибавили довољни и адекватни да пруже основу за наше ревизорско мишљење.

⁶ „Службени гласник РС“, број 46/06

II ОСНОВ ЗА МИШЉЕЊЕ

1. Као што је објашњено у тачки 3.1.1. овог извештаја, Народна скупштина је:
 - утврдила коефицијент за обрачун и исплату плате за два запослена која су засновала радни однос на одређено време на радним местима у звању виши саветник са утврђеним коефицијентом осмог платног разреда, VI платне групе у висини од 5,57, што није у складу са чланом 17. Закона о платама државних службеника и намештеника и чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему.
 - донела Решење 03 број: 112-2256/12 од 30.07.2012. године о пријему запосленог у радни однос на одређено време због повећаног обима посла и распоређивању на радно место разврстано у звање виши саветник за које запослени према Правилнику о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Служби Народне скупштине 03 број: 02-3937/11 од 21.11.2011. године није испуњавао услове у погледу радног искуства у струци у трајању од 7 година, што није у складу са чланом 45. став 1. Закона о државним службеницима.
 - донела решења о напредовању за 7 државних службеника на више извршилачко радно место, без спровођења поступка конкурса, а који нису испуњавали ни услов из акта о систематизацији у погледу радног искуства у струци за рад на радном месту на коме су премештени, с обзиром да су непосредно пре распоређивања, односно премештаја, додатним образовањем стекли степен образовања предвиђен као услов за наведено радно место, те тако нису остварили тражено радно искуство у струци, што није у складу са чланом 45. став 1. и чланом 99. став 3. Закона о државним службеницима.
 - извршила обрачун и исплату додатка за прековремени рад за 28 запослених који су у 2012. години остварили часове прековременог рада изнад законом дозвољеног максимума часова прековременог рада, односно изнад 424 сата у календарској години и по том основу исплатила износ од 1.095 хиљада динара, што није у складу са чланом 27. Закона о платама државних службеника и намештеника и чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему.
 - извршила исплату накнаде за исхрану државним службеницима и намештеницима ангажованим у данима одржавања седница Народне скупштине у укупном износу од 16.100 хиљада динара на основу Одлуке 28 Број: 120-1680/04 од 07.04.2004. године, 28 Број: 120-2696/08 од 28.10.2008. године и 22 Број: 02-2332/12 од 06.08.2012. године, која није у складу са чланом 37. и 39. Закона о платама државних службеника и намештеника, чланом 2. Уредбе о накнади трошкова и отпремнини државних службеника и намештеника и чл. 24. до 28. Посебног колективног уговора за државне органе;
 - извршила исплату једнократне помоћи државним службеницима и намештеницима у укупном износу од 7.953 хиљада динара на основу Одлуке 22 број 120-4374/12 од 21.12.2012. године, која није у складу са чланом 37. и 39. Закона о платама државних службеника и намештеника, чланом 2. Уредбе о накнади трошкова и отпремнини државних службеника и намештеника и чл. 24. до 28. Посебног колективног уговора за државне органе;
 - на име додатка за остварене резултате рада намештеника у 2012. години исплатила 8.544 хиљада динара, односно више за 7.299 хиљада динара од износа обрачунатог на основу платног фонда за четири месеца која су претходила месецу исплате плата за децембар 2011. године, март, јун и

септембар 2012. године у оквиру којих је обрачунат и исплаћен додатак за остварене резултате рада намештеника и који је износио укупно 124.467 хиљада динара, а на основу којег средства обрачуната по стопи од 1% износе 1.245 хиљада динара, што није у складу са чланом 9. Закона о буџету Републике Србије за 2012. годину и чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему.

III МИШЉЕЊЕ

По нашем мишљењу, осим за ефекте које на финансијске извештаје имају питања наведена у тачки 1. поглавља II Основ за мишљење, саставни делови финансијских извештаја Народне скупштине у делу који се односи на расходе за запослене, а у оквиру ревизије Завршног рачуна буџета РС за 2012. годину, дају истинит и објективан приказ исказаних расхода.

По нашем мишљењу, осим за чињенице у тачки 1. поглавља II Основ за мишљење, активности, трансакције и информације које су приказане као саставни делови финансијских извештаја Народне скупштине, а у оквиру ревизије Завршног рачуна буџета РС за 2012. годину су по свим материјално значајним аспектима у складу са прописима у Републици Србији.

Београд, 24. децембар 2013. године

Генерални државни ревизор

Радослав Сретеновић

2. СУБЈЕКТ РЕВИЗИЈЕ, ДЕЛОКРУГ И ОДГОВОРНО ЛИЦЕ СУБЈЕКТА РЕВИЗИЈЕ

Субјект ревизије је Народна скупштина Републике Србије, Краља Милана број 14, чији је матични број: 07017715, а порески идентификациони број је 100279223.

Делокруг субјекта ревизије утврђен је чланом 4. Закона о Народној скупштини⁷ и Одлуком о организацији и раду службе Народне скупштине⁸.

Одговорно лице Народне скупштине Републике Србије је председник Народне скупштине, а у складу са чланом 29. став 2. Закона о Народној Скупштини⁹ и чланом 65. Пословника Народне скупштине¹⁰ одговорно лице за административно – буџетска и мандатно – имунитетска питања је председник одбора у чијој надлежности су ова питања и у складу са тач. 4. и 6. Одлуке о организацији и раду службе Народне скупштине¹¹ одговорно лице је генерални секретар.

IV НАПОМЕНЕ УЗ РЕВИЗОРСКИ ИЗВЕШТАЈ

Министарство финансија и привреде је уз допис број: 403-00-1116/2013-001-003 од 19. јуна 2013. године, доставило Државној ревизорској институцији Републике Србије Нацрт Закона о завршном рачуну буџета Републике Србије за 2012. годину, ради израде Извештаја у складу са чланом 79. Закона о буџетском систему¹².

Одговорност за састављање завршног рачуна буџета Републике Србије утврђена је сходно одредбама Закона о буџетском систему¹³.

Овим законом, у члану 78. прописано је да се припрема Нацрт Закона о завршном рачуну буџета Републике и подноси Влади, која утврђује предлог и доставља га Народној скупштини Републике Србије.

Дужности и одговорности Управе за трезор, као органа управе у саставу Министарства надлежног за област финансија, прописане су у члану 93. поменутог закона, сходно којим ова управа обавља послове буџетског рачуноводства и извештавања.

Финансијски извештаји Народне скупштине Републике Србије за функцију 110 – Извршни и законодавни органи, финансијски и фискални послови и спољни послови и функцију 130 – Опште услуге, представљају саставни део Завршног рачуна буџета Републике Србије за 2012. годину. У поступку прикупљања доказа на основу којих се изражава мишљење о овом завршном рачуну било је потребно извршити ревизију и наведених делова финансијских извештаја.

Избор наведених делова финансијских извештаја извршен је у складу са критеријумима које је Државна ревизорска институција усвојила, а који су засновани на ревизорском просуђивању, укључујући процену ризика материјално значајних погрешних исказа у финансијским извештајима.

Чланом 11. Уредбе о буџетском рачуноводству¹⁴ је регулисано да Главна књига трезора садржи рачуноводствене евиденције за сваког директног и индиректног корисника као и за организације обавезног социјалног осигурања.

⁷ „Службени гласник РС“, број: 09/10

⁸ „Службени гласник РС“, број: 49/11

⁹ „Службени гласник РС“, број: 09/10

¹⁰ „Службени гласник РС“, број: 20/12

¹¹ „Службени гласник РС“, број: 49/11

¹² „Службени гласник РС“ бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11 и 93/12

¹³ „Службени гласник РС“ бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11 и 93/12

Директни и индиректни корисници буџетских средстава који своје финансијско пословање обављају преко сопствених рачуна, воде главну књигу, а директни и индиректни корисници буџетских средстава који своје финансијско пословање не обављају преко сопствених рачуна, воде само помоћне књиге и евиденције у складу са чланом 12. исте Уредбе.

У складу са чланом 78. Закона о буџетском систему¹⁵ и чланом 4. став 5. Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава и корисника средстава обавезног социјалног осигурања¹⁶, Народна скупштина Републике Србије је доставила Управи за трезор годишњи финансијски извештај за 2012. годину, на прописаним обрасцима Биланс стања - образац 1 и Извештај о извршењу буџета - образац 5.

3. ТЕКУЋИ РАСХОДИ – 400000

У поступку ревизије делова финансијских извештаја Народне скупштине Републике Србије за функцију 110 – Извршни и законодавни органи, финансијски и фискални послови и спољни послови и функцију 130 – Опште услуге, извршен је увид у следеће расходе:

у хиљадама динара					
Економска класификација	Опис	Укупан износ апропријација за 2012. годину	Укупно извршено за раздео 1 у периоду 01.01.-31.12.2012. године	Укупно ревидирано за раздео 1 у периоду 01.01.-31.12.2012. године	% ревидираног износа
1	2	3	4	5	6
	Текући расходи - делови финансијских извештаја				
411	Плате, додаци и накнаде запослених	922,176	686,799	686,799	100.00
411100	Плате, додаци и накнаде запослених		686,799	686,799	100.00
412	Социјални доприноси на терет послодавца	167,314	120,877	120,877	100.00
412100	Допринос за пензијско и инвалидско осигурање		74,297	74,297	100.00
412200	Допринос за здравствено осигурање		41,517	41,517	100.00
412300	Допринос за незапосленост		5,063	5,063	100.00
413	Накнаде у натури	3,100	2,398	2,398	100.00
413100	Накнаде у натури		2,398	2,398	100.00
414	Социјална давања запосленима	6,500	1,446	1,446	100.00
414100	Исплата накнада за време одсуствовања с посла на терет фондова		885	885	100.00
414300	Отпремнине и помоћи		73	73	100.00
414400	Помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом		488	488	100.00
415	Накнаде трошкова за запослене	25,000	17,009	17,009	100.00
415100	Накнаде трошкова за запослене		17,009	17,009	100.00
416	Награде запосленима и остали посебни расходи	1,160,512	1,156,632	1,156,632	100.00
416100	Награде запосленима и остали посебни расходи		1,156,632	1,156,632	100.00
417	Посланички додатак	148,787	135,437	135,437	100.00
417100	Посланички додатак		135,437	135,437	100.00
Укупно саставни делови финансијских извештаја - категорија 41		2,433,389	2,120,598	2,120,598	100.00

¹⁴ „Службени гласник РС“ бр.125/03 и 12/06

¹⁵ „Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11 и 93/12

¹⁶ "Службени гласник РС" бр. 51/07 и 14/08

3.1.1 Плате, додаци и накнаде запослених - 411000

Законом о буџету Републике Србије за 2012. годину¹⁷, Народној скупштини су опредељена средства на групи економске класификације 411 – Плате, додаци и накнаде запосленима у укупном износу од 922.176 хиљада динара, од чега у оквиру главе 1.0 – Народна скупштина у износу од 487.120 хиљада динара, а у оквиру главе 1.1 – Народна скупштина - Стручне службе опредељена су средства у укупном износу од 435.056 хиљада динара.

У Обрасцу 5 – Извештај о извршењу буџета за период од 01.01.2012. године до 31.12.2012. године, расходи на име плата, додатака и накнада запосленима исказани су у укупном износу од 686.799 хиљада динара, што је мање за 235.377 хиљада динара.

Тестирани су расходи у износу од 686.799 хиљада динара, односно 100,00%.

Редни број	Економска класификација	О п и с	Раздео 1		Укупно извршено у 2012. години - раздео 1	у хиљадама динара	
			Глава 1.0	Глава 1.1		Ревидирани износи	% Ревидираног
			Функција 110	Функција 130			
0	1	2	3	4	5	6	7
1	411100	Плате, додаци и накнаде запослених	340,744	346,055	686,799	686,799	100.00
	411000	У к у п н о:	340,744	346,055	686,799	686,799	100.00

3.1.1.1 Плате, додаци и накнаде запослених - 411100

На име плата, додатака и накнада за запослене исказани су расходи у укупном износу од 686.799 хиљада динара, од чега је у оквиру главе 1.0 – Народна скупштина исказан износ од 340.744 хиљада динара, а у оквиру главе 1.1 – Народна скупштина - Стручне службе исказан износ од 346.055 хиљада динара.

Тестирани су расходи у износу од 686.799 хиљада динара, односно 100,00%.

Редни број	Економска класификација	О п и с	Раздео 1		Укупно извршено у 2012. години - раздео 1	у хиљадама динара	
			Глава 1.0	Глава 1.1		Ревидирани износи	% Ревидираног
			Функција 110	Функција 130			
0	1	2	3	4	5	6	7
1	411111	Плате по основу цене рада	340,744	345,700	686,444	686,444	100.00
2	411131	Плате привремено запослених		355	355	355	100.00
	411100	У к у п н о:	340,744	346,055	686,799	686,799	100.00

1. Плате по основу цене рада - 411111

Расходи су извршени у укупном износу од 686.799 хиљада динара од чега се износ од 340.744 хиљада динара односи на плате, додатке и накнаде посланика у Народној скупштини, а износ од 346.055 хиљада динара односи на плате, додатке и накнаде државних службеника и намештеника распоређених на радна места у Стручној служби Народне скупштине.

¹⁷ „Службени гласник РС“, бр. 101/11 и 93/12

Народна скупштина је у 2012. години извршила исплату 12 месечних плата. Плате су исплаћене запосленима, посланицима у Народној скупштини за период децембар 2011. до новембра 2012. године.

Обрачунате плате у 2012. години извршене су са економске класификације 411111 – Плате по основу цене рада, на основу документације, података о часовима рада и унетих података у персоналну евиденцију посланика и запослених по свим основама, што није у складу са чланом 29. Закона о буџетском систему¹⁸.

Извршене исплате плата, додатака и накнада запослених и посланика евидентирани су у пословним књигама Народне скупштине на економској класификацији 411111 – Плате по основу цене рада.

1.1. Народни посланици

Народна скупштина је на групи економске класификације 411000 – Плате, додаци и накнаде запослених, Функција 110 – извршни и законодавни органи, финансијски и фискални послови и спољни послови исказала расходе у износу 340.744 хиљада динара. Расходи за плате, додатке и накнаде народних посланика односе се на плате народних посланика на сталном раду, награде посланика који нису на сталном раду, месечне накнаде народних посланика који остварују зараду од самосталне делатности и исплату накнада плате по престанку посланичке функције.

Расходи на овој економској класификацији односе се на народне посланике који су обављали посланичку дужност до 31. маја 2012. године чији је мандат потврђен у Осмом сазиву од 11. јуна 2008. године до 31. маја 2012. године - у даљем тексту: стари сазив и Деветом сазиву од 31. маја 2012. године – у даљем тексту: нови сазив.

Одредбама Закона о примањима народних посланика у Народној скупштини Републике Србије¹⁹ (у даљем тексту: Закон) које се непосредно примењују на народне посланике у погледу регулисања питања у вези са садржином и обимом њихових права у вршењу посланичке дужности нису јасно дефинисана наведена права на основу којих се врши обрачун и исплата истих.

Наиме, у члану 2. Закона прописано је да народни посланици имају право на награду за рад у скупштини, трошкове за вршење посланичке дужности (посланички додатак), бесплатан превоз, дневнице и накнаду трошкова преноћишта, и друге накнаде и остала примања предвиђена овим законом, а у члану 3. прописано је: да народни посланик има право на плату у сталном месечном износу. Истим Законом, поред права на плату предвиђена је и награда за народног посланика, из чега произилази да наведеним законом није јасно разлучено право посланика, односно да ли плата представља једно право народног посланика, а награда друго право.

Осим наведеног, овим законом уређено је да народни посланик има право на посланички додатак за вршење посланичке дужности, у висини од 40% од пуног износа награде посланика, а исти се обрачунава на плату народног посланика, што такође указује на нејасно дефинисане институте плата и награда. У погледу регулисања права на уплату социјалних доприноса, у члану 26. Закона, прописано је да се на награде народних посланика за вршење посланичке дужности плаћају доприноси као на личне дохотке из радног односа, чиме је уведен нови институт „награде за вршење посланичке дужности“.

¹⁸ „Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10 и 101/10

¹⁹ „Службени гласник РС“, бр. 7/91, 22/91, 28/91, 48/91 – др. закон, 68/91, 44/98 – др. закон, 46/98 – др. закон и 34/2001 – др. закон

Плата, награда трошкови за вршење посланичке дужности (посланички додатак) и друге накнаде и остала примања народних посланика, исплаћују се преко текућих рачуна, а за 35 посланика преко благајне у готовини. Готовина се подиже налогом за исплату Народне скупштине са рачуна број 840-3806-59 код Управе за трезор. Народни посланици подижу на благајни Народне скупштине и својим потписом на Списку за исплату на благајни потврђују да су новчани износ примили.

а) Народни посланици на сталном раду

Одредбом члана 42. Закона о народној скупштини²⁰ уређено је да народни посланик има право на плату, накнаде и друга примања у складу са законом и другим актом.

Законом о примањима народних посланика у Народној скупштини Републике Србије²¹ у члану 3. прописано је: да народни посланик, за кога на предлог Одбора за административна и мандатно-имунитетна питања, Народна скупштина одлучи да буде на сталном раду у Народној скупштини и због тога престаје да остварује лични доходак у предузећу, установи или другој организацији или од самосталне делатности, има право на плату у сталном месечном износу (став 1); да народни посланик остварује право на плату у Народној скупштини до истека мандата, уколико не затражи да му у току трајања мандата то право престане (став 2); као и да ближе критеријуме о обиму и врсти радног ангажовања на основу којих се утврђује који народни посланици испуњавају услове да буду на сталном раду у Народној скупштини доноси Одбор за административна и мандатно-имунитетна питања (став 3).

Административни одбор је на седници одржаној 9. фебруара 2004. године донео Одлуку о остваривању права народних посланика на стални рад у Народној скупштини Републике Србије, 28 број: 112-230/04 у којој је у члану 1. предвиђено да на сталном раду Народној скупштини Републике Србије могу бити сви народни посланици од дана потврђивања мандата у Народној скупштини Републике Србије. Чланом 2. исте одлуке је превиђено да народни посланик остварује право на стални рад у Народној скупштини Републике Србије, на лични захтев, а ставом 2. истог члана да народни посланик ово право остварује подношењем захтева.

Одлука Административног одбора није ближе уредила критеријуме о обиму и врсти радног ангажовања на основу којих се утврђује који народни посланици испуњавају услове да буду на сталном раду на начин како је то прописано чланом 3. став 3. Закона о примањима народних посланика у Народној скупштини Републике Србије²².

У складу са чланом 65. став 1. алинеја 1 Пословника Народне скупштине²³, Одбор за административно-буџетска и мандатно-имунитетска питања доноси опште и појединачне акте којима се уређују питања статусног и материјалног положаја, права и дужности народних посланика и функционера које бира Народна скупштина, у складу са законом.

Укупан број народних посланика на сталном раду у старом сазиву је износио 206, а у новом сазиву је износио 198.

²⁰ „Службени гласник РС“, број: 9/10

²¹ „Службени гласник РС“, бр. 7/91, 22/91, 28/91, 48/91 – др. закон, 68/91, 44/98 – др. закон, 46/98 – др. закон и 34/01 – др. закон

²² „Службени гласник РС“, бр. 7/91, 22/91, 28/91, 48/91 – др. закон, 68/91, 44/98 – др. закон, 46/98 – др. закон и 34/01 – др. закон

²³ „Службени гласник РС“, број: 20/12 – пречишћен текст

Тестирање је вршено кроз евиденцију народних посланика, рекапитулацију плата и књижење и извештавање о платама.

Евиденцију народних посланика и персонална досијеа води Одељење за уставно-правни систем и организацију власти систематизовано у оквиру Сектора за законодавство.

Извршен је увид у 29 персоналних досијеа посланика на сталном раду који садржи: решења о сталном раду и друга акта у вези остваривања права на накнаде и остала примања, као и пријаву осигурања и радну књижицу.

Законом о платама у државним органима и јавним службама²⁴, између осталог, је уређен начин утврђивања плата и додатака председника и потпредседника Народне скупштине, председника и заменика председника посланичке групе, председника и заменика председника сталног радног тела Народне скупштине и народног посланика на сталном раду у Народној скупштини. Законом је прописано: да се плата утврђује на основу основице за обрачун плате, коефицијента и додатка на плату (члан 2.); да основицу за обрачун и исплату плата за изабрана лица у Народној скупштини утврђује Административни одбор Народне скупштине, у складу са средствима обезбеђеним у буџету Републике Србије (члан 3. став 2.); да додаток на плату припада за време проведено у радном односу (минули рад) у висини од 0,4% од основице, за сваку пуну годину рада остварену у радном односу (члан 5. став 1. тачка 1) и прописани су коефицијенти за обрачун и исплату плате (члан 7).

Одлуком Административног одбора Народне скупштине Републике Србије о утврђивању основице за обрачун и исплату плате, 28 Број: 120-295/05 од 03.02.2005. године основица за обрачун и исплату плата за изабрана лица износи 12.957,00 динара бруто, односно 8.824,00 динара нето.

Одбор за административно-буџетска и мандатно-имунитетска питања на захтев народног посланика доноси решење да се народни посланик прима у стални рад и истим решењем утврђује коефицијент за обрачун и исплату плате и право на додаток на плату (минули рад) у висини од 0,4% за сваку пуну годину рада остварену у радном односу.

Послове у вези са обрачуном и исплатом плате обавља Одељење за буџетске, финансијско-рачуноводствене и послове јавних набавки, према коефицијенту утврђеном решењем Одбора, а на основу података о радном стажу ради обрачуна минулог рада и евиденције о присутности посланика који су на сталном раду достављених од стране Службе Одбора. У писаном објашњењу бр. Сл. од 16.05.2013. године, наводи се: „да је Служба Административног одбора (сада Одбор за административно-буџетска и мандатно-имунитетска питања) на захтев Сектора за финансијско-рачуноводствене и послове јавних набавки почела од 2008. године да води евиденцију о присуству народних посланика који су на сталном раду у Народној скупштини у форми карнета. Карнет се попуњава на тај начин што сарадник за послове одбора претходно, на основу телефонског разговора са административним секретарима у посланичким групама, прикупља потребне податке које потом уноси у карнет који на крају месеца доставља Одсеку за буџетско рачуноводство ради обрачуна и исплате плате“.

Обрачун плата народних посланика на сталном раду је исти као за државне службенике, а самим тим и проценат пореза и доприноса на терет запосленог и доприноса на терет послодавца (12% порез, 11% доприноси за ПИО, 6,15% доприноси за здравствено осигурање, 0,75% допринос за осигурање од незапослености).

²⁴ „Службени гласник РС“, бр. 34/01, 62/06 – др. закон, 63/06 – испр. др. закона, 116/08 – др. закони, 92/11 и 99/11 – др. закон

Нето износи плата народних посланика у 2012. години исказивани су на исплатним листићима у заокруженом износу, а не у децималном.

Приликом обрачуна плате примењиван је коефицијент за прерачун са нета на бруто 0,681 уместо 0,701, односно на исплатним листићима је неправилно исказан бруто износ плате, додатака и накнада запослених. Поред наведеног бруто износа у исплатним листићима је исказиван и правилан бруто износ које се односи на укупну плату, на основу којег је вршен обрачун и исплата пореза и социјалних доприноса на терет запосленог.

б) Награде народних посланика који нису на сталном раду

Одредбом члана 5. став 1. Закона о примањима народних посланика у Народној скупштини Републике Србије²⁵, прописано је да народни посланик који није на сталном раду у Народној скупштини има право на награду у висини разлике између пуног износа плате народног посланика који је на сталном раду у Народној скупштини и зараде коју остварује у радном односу или пензије.

Одбор за административно-буџетска и мандатно-имунитетска питања на захтев народног посланика доноси решење којим се народном посланику утврђује право на исплату разлике пуног износа плате народног посланика на сталном раду и зараде коју остварује у радном односу или пензије. Истим решењем се утврђује да се обрачун и исплата разлике врши применом коефицијента 8,60, с тим да је народни посланик дужан да Одељењу за буџетске, финансијско-рачуноводствене и послове јавних набавки за сваки месец посебно доставља потврду о висини зараде коју остварује у радном односу или чек пензије.

Права по овом основу у 2012. години остваривало је 9 народних посланика у старом сазиву и 14 народних посланика у новом сазиву.

Исплата награда за народне посланике који остварују право на разлику плате, врши се једном месечно. Сваког месеца посланик доставља потврду којом се потврђује да је запослен код другог послодавца код кога је остварио зараду или пензију у тачно наведеном износу. На основу ове потвде се врши обрачун награде где се од износа плате народног посланика који је на сталном раду у Народној скупштини одузима износ остварене зараде код другог послодавца или пензије, а порез и доприноси на терет запосленог и доприноси на терет послодавца се обрачунавају на разлику плате (12% порез, 11% доприноси за пензијско и инвалидско осигурање, 6,15% доприноси за здравствено осигурање, 0,75% допринос за осигурање од незапослености) или пензије (20% порез и 22% доприноси за пензијско и инвалидско осигурање).

в) Плате народних посланика који остварују зараду од самосталне делатности

Одредбом члана 5. став 3. Закона о примањима народних посланика у Народној скупштини Републике Србије²⁶, прописано је да народни посланик који остварује зараду од самосталне делатности и земљорадник има право на плату у износу који одреди Одбор за административна и мандатно-имунитетна питања, а највише до износа плате народног посланика који је на сталном раду у Скупштини.

²⁵ „Службени гласник РС“, бр. 7/91, 22/91, 28/91, 48/91 – др. закон, 68/91, 44/98 – др. закон, 46/98 – др. закон и 34/01 – др. закон

²⁶ „Службени гласник РС“, бр. 7/91, 22/91, 28/91, 48/91 – др. закон, 68/91, 44/98 – др. закон, 46/98 – др. закон и 34/01 – др. закон

Административни одбор је на седници одржаној 9. јуна 2001. године донео Одлуку о висини накнаде која се исплаћује народним посланицима који остварују зараду од самосталне делатности, 28 број: 120-1716/01 у којој је у члану 1. предвиђено да народни посланици у Народној скупштини Републике Србије, а који остварују зараду од самосталне делатности имају право на месечну накнаду у висини до 80% износа плате народног посланика на сталном раду у Народној скупштини Републике Србије.

Одбор за административно-буџетска и мандатно-имунитетска питања, на захтев народног посланика доноси решења којима се народном посланику утврђује право на исплату месечне накнаде по основу обављања самосталне делатности у висини од 80% од износа плате народног посланика који је на сталном раду у Народној скупштини.

Права по овом основу у 2012. години остваривало је 8 народних посланика у старом сазиву и 8 народних посланика у новом сазиву.

Одбор за административно-буџетска и мандатно-имунитетска питања, донео је за шест народних посланика решења којима је утврђена месечна накнада у висини од 80% од припадајућег коефицијента за функцију на коју су народни посланици изабрани, што није у складу са чланом 1. Одлуке о висини накнаде која се исплаћује народним посланицима који остварују зараду од самосталне делатности, 28 број: 120-1716/01 од 09.06.2001. године,

За шест народних посланика вршен је обрачун и исплата месечне накнаде у висини изнад дозвољеног максималног износа од 80% износа плате народног посланика на сталном раду, односно 80% од коефицијента 8,60, тако што је решењем Одбора месечна накнада утврђена у висини од 80% од припадајућег коефицијента за функцију на коју су народни посланици изабрани.

На наведену накнаду у 2012. години вршен је обрачун и исплата пореза по стопи од 20% и доприноса за пензијско и инвалидско осигурање по стопи од 22%.

У поступку ревизије достављен је Допис 03 Број 400-14/13 од 15.10.2013. године, којим је Народна скупштина обавестила о извршеним и предузетим мерама и активностима на отклањању неправилности, односно да је Одбор за административно-буџетска и мандатно-имунитетска питања донео нова решења за шест народних посланика који остварују зараду по основу обављања самосталне делатности којима су претходна решења стављена ван правне снаге.

г) Накнада плате по престанку посланичке функције

Одредбом члана 43. Закона о народној скупштини²⁷, прописано је да народни посланик остварује плату у Народној скупштини, има право на накнаду плате по престанку посланичке функције у висини плате коју је имао на дан престанка функције, најдуже шест месеци, с тим да се ово право може продужити до стицања права на пензију, али не дуже од шест месеци. Ставом 4. истог члана прописано је да ово право престаје заснивањем радног односа, стицањем права на пензију, као и у случају избора, односно именованја на другу функцију по основу које остварује плату.

Одбор за административно-буџетска и мандатно-имунитетска питања на захтев народног посланика доноси решење којим се народном посланику утврђује право на накнаду плате у висини плате коју је имао на дан престанка функције. Истим решењем се утврђује време коришћена овог права и основ престанка права (6 месеци), тако што је у решењу назначено да право на накнаду плате престаје пре рока од 6 месеци уколико лице

²⁷ „Службени гласник РС“, број: 9/10

заснује радни однос, стекне право на пензију или буде изабран, односно именован на другу функцију по основу које остварује плату.

Права по овом основу у 2012. години у трајању од шест месеци остваривало је 89 народних посланика од којих је једном народном посланику пре истека периода од 6 месеци престало право на исплату накнаде плате због тога што је стекао право на старосну пензију.

1.2 Служба Народне скупштине

Расходи на име плата, додатака и накнада запослених у стручним службама Народне скупштине исказани су у оквиру функције 130 – опште услуге у износу 346.055 хиљада динара и односе се на:

Редни број	Опис	у хиљадама динара		
		Бруто износ исказан у рекапитулацијама плата и обрачунат применом коефицијента 0,681	Нето износ	Бруто износ обрачунат применом коефицијента 0,701
1	Плата по основу цене рада	233,427	158,964	226,767
2	Додатак за време проведено на раду	24,127	16,430	23,439
3	Додатак за рад ноћу	1,177	802	1,143
4	Додатак за рад дужи од пуног радног времена	21,189	14,430	20,584
5	Додатак за остварене резултате рада намештеника - додатак 1	8,795	5,989	8,544
6	Додатак за рад током државних и верских празника	660	449	641
7	Једнократна помоћ - додатак 1	8,186	5,575	7,953
8	Разлика у плати - додатак 2	66	45	64
9	Накнада за исхрану	16,573	11,286	16,100
10	Накнада за коришћење ГО	27,707	18,868	26,917
11	Накна.за држав.и верске празнике	9,728	6,625	9,450
12	Накнада зараде за време привремене спречености за рад до 30 дана услед болести	2,178	1,483	2,116
13	Плаћено одсуство	2,039	1,389	1,981
14	Плате привремено и повремено запослених	365	273	355
	Укупно:	356,217	242,608	346,055

Одредбом члана 68. Закона о Народној скупштини²⁸, прописано је да стручне и друге послове за потребе Народне скупштине обавља Служба Народне скупштине чија се организација и рад уређују одлуком Народне скупштине, на предлог надлежног одбора Народне скупштине. Истим чланом је прописано да о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Служби генерални секретар доноси правилник, уз сагласност надлежног одбора Народне скупштине.

На права и обавезе државних службеника и намештеника у Служби Народне скупштине примењују закони и други прописи који се односе на државне службенике и намештенике у државним органима, општи прописи о раду и посебан колективни уговор за државне органе, како је то прописано чланом 70. Закона о народној скупштини²⁹.

Одлуком о организацији и раду Службе Народне скупштине³⁰ уређена је организација и рад Службе и утврђене су организационе јединице и предвиђено је: да послове Службе обављају државни службеници и намештеници (тачка 8), да се радна места на којима раде државни службеници деле на положаје и извршилачка радна места (тачка 9). Радна места државних службеника на положају према одлуци су шеф кабинета и помоћник генералног секретара.

²⁸ „Службени гласник РС“, број 9/10

²⁹ „Службени гласник РС“, број: 9/10

³⁰ „Службени гласник РС“, број 49/11

Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Служби Народне скупштине 03 број: 02-3937/11 од 21.11.2011. године на који је Административни одбор Народне скупштине дао сагласност Одлуком 28 број: 02-3937/11 од 22.11.2011. године, систематизовано је 205 радних места са 532 извршилаца. Измена и допуна наведеног акта извршена је Правилником о измени и допуни Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Служби Народне скупштине 03 број: 02-3937/11 од 18.12.2012. године, на који је Административни одбор Народне скупштине дао сагласност Одлуком 22 број: 02-3937/11 од 21.12.2012. године.

Укупан број запослених у Служби Народне скупштине на дан 31.12.2012. године износио је 365 запослених. Од чега је 322 на неодређено време, а 43 на одређено време и то:

ОДРЕЂЕНО			НЕОДРЕЂЕНО		Укупно
државни службеници		намештеници	државни службеници	намештеници	
положај	извршилачка радна места				
3	38	2	215	107	365

Тестирање је вршено кроз евиденцију запослених, евиденцију радног времена рекапитулацију плата и књижење и извештавање о платама.

Персоналну евиденцију води Одељење за људске ресурсе систематизовано у оквиру Сектора за опште послове.

Извршен је увид у 78 персоналних досијеа државних службеника и намештеника.

Досије запосленог систематизован је по сегментима и садржи оригинале или оверене фотокопије личних докумената, акта о заснивању радног односа, решења о утврђивању права из радног односа, пријаве осигурања и радне књижице.

Прегледом персоналних досијеа утврђено је да досијеа 22 запослена нису комплетна јер не садрже оригинале или оверене фотокопије личних докумената и то уверење о држављанству и извод из књиге рођених за 17 запослених и уверења о положеном стручном испиту за 4 запослена, као и доказ о стеченој стручној спреми за 1 запосленог.

Ажурирање наведених досијеа извршено је у току ревизије о чему је Служба Народне скупштине актима од 26.04.2013. године и од 21.05.2013. године обавестила Државну ревизорску институцију.

На обрачун плата државних службеника и намештеника распоређених на радна места у оквиру Стручних служби Народне скупштине примењују се одредбе Закона о платама државних службеника и намештеника³¹. У члану 13. Закона утврђени су коефицијенти за положаје и извршилачка радна места и намештенике.

Одредбом члана 10. Закона о буџету за 2012. годину³², прописано је да на основу члана 16. Закона о платама државних службеника и намештеника³³, изузетно у 2012. години, могуће је напредовање државних службеника у виши платни разред највише до 20% укупног броја државних службеника у државном органу. У Служби Народне скупштине 2012. години у виши платни разред је напредовало 48 државних службеника.

За државне службенике и намештенике, односно за 78 запослених извршена је провера решења, односно уговора о раду (платна група-коефицијент), испуњеност услова по радним местима у складу са актом о систематизацији и испуњеност услова у погледу напредовања.

³¹ „Службени гласник РС“, бр. 62/06, 63/06, 115/06, 101/07 и 99/10

³² „Службени гласник РС“, бр. 101/11 и 93/12

³³ „Службени гласник РС“, бр. 62/06, 63/06, 115/06, 101/07 и 99/10

Дневна евиденција о присутности на раду запослених води се по организационим јединицама које на крају текућег месеца податке из евиденције исказују у табеларном прегледу података о часовима рада за обрачун плате (карнет) и исти достављају надлежној служби за обрачун плата. Карнети су потписани од стране одговорног лица које руководи организационом јединицом. Уз карнет се прилаже документација: потврда о наступању привремене спречености за рад, извештај о привременој спречености за рад (дознака за боловање), извештај о прековременом раду, решења о годишњем одмору, плаћеном одсуству и друга документација.

Народна скупштина није правилно утврдила коефицијент за обрачун и исплату плате за два запослена која су на основу Решења бр. 03 број: 112-2312/12 од 30.07.2012. године и 03 број: 112-2756/12 од 13.09.2012. године (исправљен Закључком о исправци Решења, 03 број: 112-2756/12 од 01.10.2012. године) засновала радни однос на одређено време на радним местима у звању виши саветник са утврђеним коефицијентом осмог платног разреда, VI платне групе у висини од 5,57.

Одредбом члана 17. Закона о платама државних службеника и намештеника³⁴ прописано је да државном службенику и намештенику који тек заснива радни однос одређује се коефицијент првог платног разреда платне групе у којој се радно место налази, а чланом 13. став 3. истог закона звање виши саветник разврстано је у VI платну групу у којој коефицијент првог платног разреда износи 3,96.

Народна скупштина је донела решење 03 број: 112-2256/12 од 30.07.2012. године о пријему запосленог у радни однос на одређено време због повећаног обима посла и распоређивању на радно место разврстано у звање виши саветник за које запослени према Правилнику о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Служби Народне скупштине 03 број: 02-3937/11 од 21.11.2011. године није испуњавао услове у погледу радног искуства у струци у трајању од 7 година.

Запослени је приликом заснивања радног односа пружио доказ о претходном радном искуству у струци – Потврда 04/01 од 16.11.2012. године у којој је наведено искуство у трајању од 01.03.2008. године до 30.07.2012. године, односно у трајању од 4 године и 5 месеци, као и Диплому о стеченом високом образовању на Правном факултету у Београду стечену на основу које је утврђено да је од дана дипломирања до дана заснивања радног односа протекло 6 година и 3 месеца.

Одредбом члана 45. Закона о државним службеницима³⁵ прописано је да се као државни службеник може да запосли пунолетан држављанин Србије који има прописану стручну спрему и испуњава остале услове одређене законом, другим прописима и правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места.

Народна скупштина је донела решења о напредовању за 7 државних службеника на више извршилачко радно место, како је приказано у табели:

Редни број	Статус пре напредовања		Статус после напредовања		
	звање	решење о премештају/ распоређивању	звање	стручна спрема стечена додатним образовањем	коефицијент
1	референт	03 бр. 112-1851/12 од 28.06.2012.	млађи саветник почев 01.07.2012.	високо образовање стечено 21.06.2012.	2,03
2	референт до 06.12.2011. а почев од 07.12.2011. сарадник	03 број 112-2757/12 од 12.09.2012. године	саветник почев од 13.09.2012	високо образовање стечено 27.06.2012.	2,53
3	сарадник до 06.12.2011., млађи саветник од 7.12.2011. до 01.08.2012.	03 број 112-2316/12 од 02.08.2012. године	виши саветник почев од 02.08.2012.	високо образовање стечено 14.10.2011.	3,96
4	референт до 16.10.2011., сарадник од 17.10.2011. до 19.07.2012. године	03 број 112-2004/12 од 17.07.2012. године	млађи саветник почев 20.07.2012.	високо образовање стечено 13.07.2012.	2,03

³⁴ „Службени гласник РС“, бр. 62/06, 63/06, 115/06, 101/07 и 99/10

³⁵ „Службени гласник РС“, бр. 79/05, 81/05, 83/05, 64/07, 116/08 и 104/09

5	референт до 06.12.2011.	112-4274/11 од 01.12.2011.	сарадник почев од 07.12.2011.	више образовање стечено 14.10.2009.	1,90
6	референт до 06.12.2011.	112-4379/11 од 28.11.2011.	сарадник почев од 07.12.2011.	више образовање стечено 27.03.2009.	1,90
7	млађи саветник до 06.12.2011.	112-4294/11 од 01.12.2011.	самостални саветник почев почев од 07.12.2011. године		3,16

Запослени су напредовали за више од два звања (под редним бројем од 1, 2, 3, 5, 6. и 7.) или у непосредно више звање (под редним бројем 4.) и исти су премештени без спровођења поступка конкурса иако нису испуњавали ни услов из акта о систематизацији у погледу радног искуства у струци за рад на радном месту на које су премештени, с обзиром да су непосредно пре распоређивања, односно премештаја, додатним образовањем стекли степен образовања предвиђен као услов за наведено радно место, те тако нису остварили тражено радно искуство у струци. Након стицања додатног образовања запослени су премештени на радна места која су непосредно виша од најнижег звања за степен образовања који је стекао додатним образовањем.

Законом о државним службеницима³⁶ у члану 87. прописано је да државни службеник напредује премештајем на непосредно више извршилачко радно место у истом или другом државном органу, а чланом 88. истог закона утврђени су услови за напредовање на више извршилачко радно место. Одредбом члана 99. став 3. Закона прописано је да по завршеном додатном образовању у смислу члана 98. Закона државни службеник се премешта на радно место разврстано у најниже звање за степен образовања који је стекао додатним образовањем.

У поступку ревизије достављен је Допис 03 Број 400-14/13 од 15.10.2013. године, којим је Народна скупштина обавестила да ће предузети мере и активности на отклањању неправилности и да је у току поступак измене појединих одредби Закона о Народној скупштини, којима ће се регулисати статус запослених у Народној скупштини.

б) Додатак за рад дужи од пуног радног времена

Народна скупштина је исказала расход на име исплаћеног додатка за прековремени рад у износу од 20.584 хиљада динара.

Законом о платама државних службеника и намештеника³⁷ у члану 27. прописано је да државни службеник за сваки сат који по налогу претпостављеног ради дуже од пуног радног времена (прековремени рад) има право на сат и по слободно. Ставом 2. истог члана је прописано да се рад дужи од пуног радног времена месечно прерачунава у слободне сате, које државни службеник мора да искористи у току наредног месеца, а ставом 2. да изузетно, уз предходну сагласност запосленог, прековремени рад може бити уведен и у трајању дужем од оног утврђеног општим прописима о раду, најдуже до 20 сати недељно.

Одредбом члана 53. Закона о раду³⁸, прописано је да је на захтев послодавца, запослени дужан да ради дуже од пуног радног времена у случају више силе, изненадног повећања обима посла и у другим случајевима када је неопходно да се у одређеном року заврши посао који није планиран и да прековремени рад не може да траје дуже од осам часова недељно, нити дуже од четири часа дневно по запосленом.

³⁶ „Службени гласник РС“, бр. 79/05, 81/05, 83/05, 64/07, 116/08 и 104/09

³⁷ „Службени гласник РС“, бр. 62/06, 63/06, 115/06, 101/07 и 99/10

³⁸ „Службени гласник РС“ бр. 24/05, 61/05 и 54/09

Из наведених законских одредби произилази да максимални број сати прековременог рада за 53 недеље у 2012. години износи 424 сата по запосленом.

Обрачун и исплата додатка за прековремени рад вршен је на основу решења које се доноси на основу месечне евиденције по запосленом о оствареним часовима прековременог рада. У образложењу решења садржани су разлози због којих запослени не може да користи слободне сате. Уз решење се обрачунској служби доставља Наредба којом се појединачно за сваког запосленог утврђује обавеза рада ван радног времена и наводе послови које је запослени дужан да ради и Извештај о оствареним часовима рада за одговарајући месец који оверава непосредни руководилац запосленог.

Право на исплату додатка по основу 61.424 сата прековременог рада у 2012. години у Служби Народне скупштине остварило је укупно 328 запослених. Број остварених сати прековременог рада по запосленом у 2012. години кретао се од 3 до 1.102 сата.

За 28 запослених извршен је обрачун и исплата додатка за прековремени рад у укупном износу од 1.095 хиљада динара за остварене сате прековременог рада изнад Законом дозвољеног максимума од 424 сата у 2012. години како следи:

Редни број	Укупни сати остварени у 2012. години	Исплаћено у 2012. години	Исплаћено у 2013. години за децембар 2012. године	Укупан износ исплаћен за прековремени рад за 2012. годину	Број сати изнад 424 сата	у хиљадама динара
						Више исплаћено (просечна цена преков.сата *колона 6)
1	2	3	4	5	6	7
1	484	56	8	63	60	8
2	445	93	25	119	21	6
3	526	104	10	114	102	22
4	658	157	8	166	234	59
5	432	136	63	199	8	4
6	581	104	24	128	157	35
7	630	145	26	171	206	56
8	478	83	12	96	54	11
9	452	80	10	90	28	6
10	536	96	12	108	112	23
11	792	164	33	197	368	92
12	1,102	188	33	221	678	136
13	656	86	18	104	232	37
14	893	127	16	143	469	75
15	455	51	8	60	31	4
16	474	55	7	62	50	7
17	553	63	9	72	129	17
18	554	63	9	72	130	17
19	435	78	6	85	11	2
20	518	264	59	323	94	59
21	434	80	11	91	10	2
22	783	148	8	156	359	72
23	600	110	7	117	176	34
24	843	130	5	135	419	67
25	515	82	23	105	91	19
26	596	118	33	150	172	43
27	757	157	23	180	333	79
28	965	170	21	191	541	107
УКУПНО:	17,147	3,188	530	3,719	5,275	1,095

Наведеном исплатом нису прекорачена средства опредељена Законом о буџету Републике Србије за 2012. године³⁹ у оквиру раздела 1 – Народна скупштина на име плата, додатака и накнада запослених.

У поступку ревизије достављен је Допис 03 Број 400-14/13 од 15.10.2013. године, којим је Народна скупштина обавестила да ће предузети мере и активности на отклањању

³⁹ „Службени гласник РС“, бр. 101/11 и 93/12

неправилности и да ће руководство Народне скупштине убудуће путем прерасподеле послова (нпр. увођењем рада по сменама за поједине запослене) водити рачуна да се не прекорачи број часова прековременог рада.

в) Накнада за исхрану

Накнада за исхрану исказана је у износу од 16.100 хиљада динара.

На основу члана 69. Пословника Народне скупштине Републике Србије⁴⁰, Административни одбор на седници одржаној 07. априла 2004. године, донео је Одлуку 28 Број: 120-1680/04, да запосленим лицима у Служби Народне скупштине Републике Србије, у Управи за заједничке послове републичких органа, у Служби обезбеђења Народне скупштине Републике Србије и члановима лекарске екипе, за сваки дан у који Народна скупштина Републике Србије одржава седницу, а у току кога та лица имају одређене радне обавезе, припада накнада за исхрану у вредности од 300,00 динара дневно.

На седници одржаној 28.10.2008. године, Административни одбор Народне скупштине Републике Србије донео Одлуку 28 Број: 120-2696/08, којом се претходна Одлука мења и број „300,00“ динара замењује се бројем „400,00“ динара.

Одбор за административно-буџетска и мандатно-имунитетска питања, на седници одржаној 06.08.2012. године донео је Одлуку 22 Број: 02-2332/12 којом износ од „400,00“ динара замењује износом од „800,00“ динара. Ова Одлука почела је да се примењује од обрачуна и исплате плата за месец август 2012. године.

У 2012. години исплаћена је накнада за исхрану у нето износу од 11.286 хиљада динара.

У рекапитулацијама зарада за Стручне службе Народне скупштине у 2012. години приказани су подаци у вези са исплатом накнаде за исхрану у току рада у укупном бруто износу од 16.573 хиљада динара, који је обрачунат употребом коефицијента 0,681, уместо 0,701, чијом применом обрачунати бруто за наведене расходе износи 16.100 хиљада динара.

Актом Одбора установљено је право накнаде за исхрану, које није прописано чланом 13. Закона о државним службеницима⁴¹, чланом 37. и 39. Закона о платама државних службеника и намештеника⁴², чланом 2. Уредбе о накнади трошкова и отпремнини државних службеника и намештеника⁴³ и чл. 24. до 28. Посебног колективног уговора за државне органе⁴⁴, као прописима који се непосредно примењују на запослене у Стручној служби Народне скупштине, а у вези са остваривањем њихових права као државних службеника у погледу плата, накнада и осталих примања државних службеника и намештеника.

Наведеном исплатом нису прекорачена средства опредељена Законом о буџету Републике Србије за 2012. године⁴⁵ у оквиру раздела 1 – Народна скупштина на име плата, додатака и накнада запослених.

У поступку ревизије достављен је Допис 03 Број 400-14/13 од 15.10.2013. године, којим је Народна скупштина обавестила да ће предузети мере и активности на отклањању неправилности и да је у току поступак измене појединих одредби Закона о Народној скупштини, којима ће се регулисати основ за исплату накнаде за исхрану.

⁴⁰ „Службени гласник РС“, број: 20/12 – пречишћен текст

⁴¹ „Службени гласник РС“, бр. 79/05, 81/05, 83/05, 64/07, 116/08 и 104/09

⁴² „Службени гласник РС“, бр. 62/06, 63/06, 115/06, 101/07 и 99/10

⁴³ „Службени гласник РС“, број 93/07

⁴⁴ „Службени гласник РС“, бр. 95/08 и 86/11

⁴⁵ „Службени гласник РС“, бр. 101/11 и 93/12

г) Једнократна помоћ

Расходи на име једнократне помоћи запосленима у 2012. години извршени су у износу од 7.953 хиљада динара.

На основу члана 65. Пословника Народне скупштине⁴⁶, Одбор за административно-буџетска и мандатно-имунитетска питања у Народној скупштини, на седници одржаној 21. децембра 2012. године, донео је Одлуку 22 број 120-4374/12, да се запосленима у Служби Народне скупштине чији је износ месечне нето плате у месецу октобру 2012. године нижи од износа просечне месечне нето зараде у Републици Србији за месец октобар 2012. године, а према податку Републичког завода за статистику, одобри једнократна новчана помоћ у износу од 25 хиљада динара по запосленом.

Решењем 03 Број:120-4374/12 од 21.12.2012. године, одобрена је исплата у укупном бруто износу од 7.953 хиљада динара (нето 5.575 хиљада динара) за 223 лица, а извршена је 25.12.2012. године.

Просечна нето зарада у Републици Србији за месец октобар према податку Републичког завода за статистику, износила је 41.558,00 динара⁴⁷.

Увидом у платне листе за месец октобар 2012. године утврђено је да су једнократну помоћ добили запослени чији је коефицијент за обрачун плате 1,9 и мањи.

Актом Одбора установљено је право накнаде на једнократну помоћ, које није прописано чланом 13. Закона о државним службеницима⁴⁸, чланом 37. и 39. Закона о платама државних службеника и намештеника⁴⁹, чланом 2. Уредбе о накнади трошкова и отпремнини државних службеника и намештеника⁵⁰ и чл. 24. до 28. Посебног колективног уговора за државне органе⁵¹, као прописима који се непосредно примењују на запослене у Стручној служби Народне скупштине, а у вези са остваривањем њихових права као државних службеника у погледу плата, накнада и осталих примања државних службеника и намештеника.

Наведеном исплатом нису прекорачена средства опредељена Законом о буџету Републике Србије за 2012. године⁵² у оквиру раздела 1 – Народна скупштина на име плата, додатака и накнада запослених.

д) Додатак за остварене резултате рада за намештенике

На име додатка за остварене резултате рада намештеника извршени су расходи у износу од 8.544 хиљада динара.

Чланом 48. Закона о платама државних службеника и намештеника⁵³, прописано је да намештеник има право на додаток за остварене резултате рада једном у три месеца ако је од јануара до марта, од априла до јуна, од јула до септембра или од октобра до децембра остварио натпросечне резултате по обиму и квалитету рада.

⁴⁶ „Службени гласник РС“, број: 20/12 – пречишћен текст

⁴⁷ „Службени гласник РС“, број: 112/12

⁴⁸ „Службени гласник РС“, бр. 79/05, 81/05, 83/05, 64/07, 116/08 и 104/09

⁴⁹ „Службени гласник РС“, бр. 62/06, 63/06, 115/06, 101/07 и 99/10

⁵⁰ „Службени гласник РС“, број 93/07

⁵¹ „Службени гласник РС“, бр. 95/08 и 86/11

⁵² „Службени гласник РС“, бр. 101/11 и 93/12

⁵³ „Службени гласник РС“, бр. 62/06, 63/06, 115/06, 101/07 и 99/10

Додатак за остварене резултате рада може да износи до 50% основне плате намештеника, а исплаћује се уз плату за март, јун, септембар и децембар. О додатку за остварене резултате рада и о његовој висини решењем одлучује руководиоца државног органа, на предлог који даје, после разговора с лицем које је непосредно претпостављено намештенику, руководиоца унутрашње јединице у којој намештеник ради.

Чланом 40. Закона о платама државних службеника и намештеника⁵⁴, прописано је да се основна плата намештеника одређује множењем коефицијента са основицом.

Процент од укупно утврђеног износа средстава за плате намењен за додатак за остварене резултате рада намештеника у државном органу одређен је чланом 9. Закона о буџету Републике Србије за 2012. годину⁵⁵, износи 1% месечног платног фонда за месец који претходи месецу за који се исплаћује плата.

Додатак за остварене резултате рада у 2012. години, Стручне службе Народне скупштине, исплатиле су четири пута и то: у јануару за период од октобра до децембра, у априлу за период од јануара до марта, у јулу за период од априла до јуна и у октобру за период од јула до септембра.

Извршен је увид у обрачун додатка за остварене резултате рада за период јул – септембар, који је исплаћен у октобру 2012. године.

У периоду јул – септембар право на додатак за остварене резултате рада остварило је 108 намештеника, и износи 1.405 хиљада динара нето (брutto 2.064 хиљада динара). За 104 намештеника исплаћен је Додатак 1 који је износио 50% основне плате увећане за минули рад, за три намештеника 30% и за једног намештеника 10%.

Платни фонд који је исплаћен са економске класификације 411 и 412 за август 2012. године износи 32.879 хиљада динара као месец који претходи месецу за који се исплаћује плата, од чега 1% износи 329 хиљада динара, сходно члану 9. Закона о буџету Републике Србије за 2012. годину⁵⁶. Наведени додатак за остварене резултате рада за период јул – септембар, Народна скупштина – Стручна служба је исплатила у износу од 1.998 хиљада динара (1.401 хиљада нето) што је за 1.669 хиљада динара више него што је Законом прописано.

Укупан платни фонд исплаћен са економске класификације 411 и 412 за четири месеца која су претходила месецу исплате плата за децембар 2011. године, март, јун и септембар 2012. године у оквиру којих је обрачунат додатак за остварене резултате рада намештеника износи 124.467 хиљада динара, од чега је 1% 1.245 хиљада динара.

По основу додатка за остварене резултате рада намештеника у 2012. години исплаћено је више средстава у односу на утврђени проценат платног фонда за износ од 7.299 хиљада динара.

На исплатном листићу додатак за остварене резултате рада исказан је као Додатак 1, а обрачун који се примењује за израчунавање додатка за остварене резултате рада, не врши се на основну плату, већ на основну плату која је увећана за додатак за време проведено на раду (минули рад).

У поступку ревизије достављен је Допис 03 Број 400-14/13 од 15.10.2013. године, којим је Народна скупштина обавестила да ће предузети мере и активности на отклањању неправилности и да ће водити рачуна да се убудуће обрачун ових средстава врши у складу са Законом о буџету Републике Србије.

⁵⁴ „Службени гласник РС“, бр. 62/06, 63/06, 115/06, 101/07 и 99/10

⁵⁵ „Службени гласник РС“, бр. 101/11 и 93/12

⁵⁶ „Службени гласник РС“, бр. 101/11 и 93/12

Наведеном исплатом нису прекорачена средства опредељена Законом о буџету Републике Србије за 2012. године⁵⁷ у оквиру раздела 1 – Народна скупштина на име плата, додатака и накнада запослених.

ђ) Функционални додатак

Чланом 52. Закона о платама државних службеника и намештеника⁵⁸ прописано је да државни службеник и намештеник чија би основна плата после 1. јануара 2007. године била мања од плате коју је имао 1. јануара 2007. године (обрачунате без минулог рада), задржава плату коју је имао 1. јануара 2007. године док његова основна плата, применом одредаба овог закона, не достигне плату коју је имао 1. јануара 2007. године.

На исплатном листићу се налази исплата која се зове Функционални додатак. Овај додатак се односи на намештенике који по старим коефицијентима имају већу основну плату него основну плату по новом коефицијенту. Укупан број намештеника који плату примају по старом коефицијенту је три.

Утврђено је:

Одредбама Закона о примањима народних посланика у Народној скупштини Републике Србије⁵⁹ које се непосредно примењују на народне посланике у погледу регулисања питања у вези са садржином и обимом њихових права у вршењу посланичке дужности нису јасно дефинисани институти плата, награда, накнада и посланичког додатка на основу којих народни посланици остварају наведена права

Народна скупштина је у 2012. години извршила и евидентирала расходе у укупном износу од 686.799 хиљада динара на основу документације, података о часовима рада и унетих података у персоналну евиденцију посланика и запослених по свим основама, са економске класификације 411111 – Плате по основу цене рада, што није у складу са чланом 29. Закона о буџетском систему⁶⁰ и чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем⁶¹.

Одлука о остваривању права народних посланика на сталном раду у Народној скупштини Републике Србије, 28 број: 112-230/04 од 09.02.2004. године није усаглашена са Законом о примањима народних посланика у Народној скупштини Републике Србије у погледу утврђивања ближих критеријума о обиму и врсти радног ангажовања на основу којих се утврђује који народни посланици испуњавају услове да буду на сталном раду у Народној скупштини.

За 6 народних посланика вршен је обрачун и исплата месечне накнаде у висини изнад дозвољеног максималног износа од 80% износа плате народног посланика на сталном раду, односно 80% од коефицијента 8,60 тако што је решењем Одбора месечна накнада утврђена у висини од 80% од припадајућег коефицијента за функцију на коју су народни посланици

⁵⁷ „Службени гласник РС“, бр. 101/11 и 93/12

⁵⁸ „Службени гласник РС“, бр. 62/06, 63/06, 115/06, 101/07 и 99/10

⁵⁹ „Службени гласник РС“, бр. 7/91, 22/91, 28/91, 48/91 – др. закон, 68/91, 44/98 – др. закон, 46/98 – др. закон и 34/2001 – др. закон

⁶⁰ „Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11 и 93/12

⁶¹ „Службени гласник РС“, број 20/07, 37/07, 50/07, 63/07, 25/08, 50/08, 3/09, 26/09, 37/09, 64/09, 110/09, 11/10, 31/10, 40/10, 53/10, 101/10, 10/11, 94/11

изабрани, што није у складу са чланом 5. став 1. Закона о примањима народних посланика у Народној скупштини Републике Србије⁶².

Народна скупштина је утврдила коефицијент за обрачун и исплату плате за два запослена која су засновала радни однос на одређено време на радним местима у звању виши саветник са утврђеним коефицијентом осмог платног разреда, VI платне групе у висини од 5,57, што није у складу са чланом 17. Закона о платама државних службеника и намештеника и чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему.

Народна скупштина је донела Решење 03 број: 112-2256/12 од 30.07.2012. године о пријему запосленог у радни однос на одређено време због повећаног обима посла и распоређивању на радно место разврстано у звање виши саветник за које запослени према Правилнику о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Служби Народне скупштине 03 број: 02-3937/11 од 21.11.2011. године није испуњавао услове у погледу радног искуства у струци у трајању од 7 година, што није у складу са чланом 45. став 1. Закона о државним службеницима.

Народна скупштина је донела решења о напредовању за 7 државних службеника на више извршилачко радно место, без спровођења поступка конкурса, а који нису испуњавали ни услов из акта о систематизацији у погледу радног искуства у струци за рад на радном месту на коме су премештени, с обзиром да су непосредно пре распоређивања, односно премештаја, додатним образовањем стекли степен образовања предвиђен као услов за наведено радно место, те тако нису остварили тражено радно искуство у струци, што није у складу са чланом 45. став 1. и чланом 99. став 3. Закона о државним службеницима.

Народна скупштина је извршила обрачун и исплату додатка за прековремени рад за 28 запослених који су у 2012. години остварили часове прековременог рада изнад законом дозвољеног максимума часова прековременог рада, односно изнад 424 сати у календарској години и по том основу исплатила износ од 1.095 хиљада динара, што није у складу са чланом 27. Закона о платама државних службеника и намештеника и чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему⁶³.

Извршена је исплата накнаде за исхрану државним службеницима и намештеницима ангажованим у данима одржавања седница Народне скупштине у укупном износу од 16.100 хиљада динара на основу Одлуке 28 Број: 120-1680/04 од 07. априла 2004. године, 28 Број: 120-2696/08 од 28.10.2008. године и 22 Број: 02-2332/12 од 06.08.2012. године, што није у складу са чланом 13. Закона о државним службеницима⁶⁴, чланом 37. и 39. Закона о платама државних службеника и намештеника⁶⁵, чланом 2. Уредбе о накнади трошкова и отпремнини државних службеника и намештеника⁶⁶ и чл. 24. до 28. Посебног колективног уговора за државне органе⁶⁷.

Извршена је исплата једнократне помоћи државним службеницима и намештеницима у укупном износу од 7.953 хиљада динара на основу Одлуке 22 број 120-4374/12 од 21.12.2012. године, што није у складу са чланом 13. Закона о државним службеницима⁶⁸, чланом 37. и 39. Закона о платама државних службеника и

⁶² „Службени гласник РС“, бр. 7/91, 22/91, 28/91, 48/91 – др. закон, 68/91, 44/98 – др. закон, 46/98 – др. закон и 34/2001 – др. закон

⁶³ „Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11 и 93/12

⁶⁴ „Службени гласник РС“, бр. 79/05, 81/05, 83/05, 64/07, 116/08 и 104/09

⁶⁵ „Службени гласник РС“, бр. 62/06, 63/06, 115/06, 101/07 и 99/10

⁶⁶ „Службени гласник РС“, број 93/07

⁶⁷ „Службени гласник РС“, бр. 95/08 и 86/11

⁶⁸ „Службени гласник РС“, бр. 79/05, 81/05, 83/05, 64/07, 116/08 и 104/09

намештеника⁶⁹, чланом 2. Уредбе о накнади трошкова и отпремнини државних службеника и намештеника⁷⁰ и чл. 24. до 28. Посебног колективног уговора за државне органе⁷¹.

На име додатка за остварене резултате рада намештеника у 2012. години исплаћено је 8.544 хиљада, односно више за 7.299 хиљада динара од износа обрачунаог на основу платног фонда за четири месеца која су претходила месецу исплате плата за децембар 2011. године, март, јун и септембар 2012. године у оквиру којих је обрачунат и исплаћен додаток за остварене резултате рада намештеника и који је износио укупно 124.467 хиљада динара, а на основу којег средства обрачуната по стопи од 1% износе 1.245 хиљада динара, што није у складу са чланом 9. Закона о буџету Републике Србије за 2012. годину⁷², чланом 5б. став 3. Закона о буџетском систему⁷³ и чланом 5б. став 4. Закона о буџетском систему.

ПРЕПОРУКА:

Препоручује се Народној скупштини да покрене поступак измене и допуне Закона о примањима народних посланика у Народној скупштини Републике Србије ради ближег дефинисања института плата, награда, накнада и посланичког додатка, и са тим у вези права народних посланика, као и усаглашавање наведеног закона са другим прописима којима је уређена материја плата (зарад), социјалних доприноса и пореза на доходак грађана.

Препоручује се Народној скупштини да расходе на име плата, додатка и накнада посланика и запослених извршава и евидентира у складу са чланом 29. Закона о буџетском систему и чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Препоручује се Народној скупштини да Одлуку о остваривању права народних посланика на стални рад у Народној скупштини Републике Србије, 28 број: 112-230/04 од 09.02.2004. године усагласи са Законом о примањима народних посланика у Народној скупштини Републике Србије у погледу утврђивања ближих критеријума о обиму и врсти радног ангажовања на основу којих се утврђује који народни посланици испуњавају услове да буду на сталном раду у Народној скупштини.

Препоручује се Народној скупштини да покрене поступак допуне Закона о примањима народних посланика у Народној скупштини Републике Србије у погледу примене члана 5. став 3. којим се регулише остваривање висине плате народних посланика који остварују зараду од самосталне делатности и земљорадник тако што би се утврдила висина плате за ове посланике уколико се налазе на функцији председника, односно заменика председника сталног радног тела и посланичке групе.

Препоручује се Народној скупштини да преиспита напредовања државних службеника, односно донетих решења о утврђивању коефицијената и премештају и изврши њихово усклађивање са важећим законским прописима.

Препоручује се Народној скупштини да часове прековременог рада дозвољава, обрачунава и исплаћује у складу са Законом о платама државних службеника и намештеника и Законом о раду.

⁶⁹ „Службени гласник РС“, бр. 62/06, 63/06, 115/06, 101/07 и 99/10

⁷⁰ „Службени гласник РС“, број 93/07

⁷¹ „Службени гласник РС“, бр. 23/98 и 11/09

⁷² „Службени гласник РС“, бр. 101/11 и 93/12

⁷³ „Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10 и 101/11

Препоручује се Народној скупштини да Одлуке у вези са одређивањем права државних службеника и намештеника у погледу плата, накнада и осталих примања усагласи и доноси у складу са Законом о државним службеницима, Законом о платама државних службеника и намештеника, Уредбом о накнади трошкова и отпремнини државних службеника и намештеника и Посебним колективним уговором за државне органе, као прописима који се непосредно примењују на запослене у Стручној служби Народне скупштине.

Препоручује се Народној скупштини да додатак за остварене резултате рада намештеника обрачунава и исплаћује на основу утврђеног 1% месечног платног фонда за месец који претходи месецу за који се исплаћује плата.

ПРЕДУЗЕТЕ МЕРЕ И АКТИВНОСТИ КОЈЕ СУ, РАДИ ОТКЛАЊАЊА УОЧЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ СПРОВЕДЕНЕ У ТОКУ РЕВИЗИОНОГ ПОСТУПКА

1. У поступку ревизије извршено је ажурирање 22 персонална досијеа тако што су комплетирани оригиналима или овереним фотокопијама личних докумената, уверења о положеном стручном испиту или доказом о стеченој стручној спреми, о чему је Служба Народне Скупштине актима од 26.04.2013. године и од 21.05.2013. године обавестила Државну ревизорску институцију.

2. У поступку ревизије достављен је Допис 03 Број 400-14/13 од 15.10.2013. године, којим је Народна скупштина обавестила о извршеним и предузетим мерама и активностима на отклањању неправилности, односно да је Одбор за административно-буџетска и мандатно-имунитетска питања донео нова решења за шест народних посланика који остварују зараду по основу обављања самосталне делатности којима су претходна решења стављена ван правне снаге.

2. Плате привремено запослених- 411131

Народна скупштина Републике Србије је у 2012. години извршила и евидентирала на економској класификацији 411131 – Плате привремено запослених, расходе на име исплате накнада за три лица ангажована по основу уговора о привременим и повременим пословима у укупном износу од 355 хиљада динара.

Одредбом члана 197. Закона о раду прописано је да послодавац може за обављање послова који су по својој природи такви да не трају дуже од 120 радних дана у календарској години да закључи уговор о обављању привремених и повремених послова са незапосленим лицем, запосленим који ради непуно радно време – до пуног радног времена и корисником старосне пензије.

У прилогу документације о извршеним исплатама по основу уговора о привременим и повременим пословима, налазе се извештаји о раду ангажованих лица и потврда о оствареним радним сатима који су оверени од стране руководиоца.

Утврђено је:

Расходи на име ангажовања лица по основу Уговора о обављању привремених и повремених послова извршени су и евидентирани у износу од 355 хиљада динара на економској класификацији 411131 - Плате привремено запослених, уместо на економској класификацији 423000 - Услуге по уговору, чиме су више исказани расходи за Плате привремено запослених и мање исказани расходи на економској класификацији 423000 –

Услуге по уговору, што није у складу са чланом 29. став 1. и став 2. Закона о буџетском систему⁷⁴ и чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем⁷⁵.

ПРЕПОРУКА:

Препоручује се Народној скупштини да расходе на име ангажовања лица по основу Уговора о обављању привремених и повремених послова извршава и евидентира у складу са чланом 29. Закона о буџетском систему и чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

3.1.2 Социјални доприноси на терет послодавца - 412000

Законом о буџету Републике Србије за 2012. годину⁷⁶, на групи економске класификације 412000 – Социјални доприноси на терет послодавца, Народној Скупштини су опредељена средства у износу од 167.314 хиљада динара.

У Обрасцу 5 – Извештај о извршењу буџета за период од 01.01.2012. године до 31.12.2012. године, расходи на име социјалних доприноса на терет послодавца, исказани су у износу од 120.877 хиљада динара, што је за 46.437 хиљада динара мање од планираних.

Тестирани су расходи у износу од 120.877 хиљада динара, односно 100,00%.

Редни број	Економска класификација	О п и с	Раздео 1		Укупно извршено у 2012. години - раздео 1	Ревидирани износи	% Ревидирано
			Глава 1.0	Глава 1.1			
			Функција 110	Функција 130			
0	1	2	3	4	5	6	7
1	412100	Допринос за пензијско и инвалидско осигурање	36,246	38,051	74,297	74,297	100.00
2	412200	Допринос за здравствено осигурање	20,265	21,252	41,517	41,517	100.00
3	412300	Допринос за незапосленост	2,471	2,592	5,063	5,063	100.00
	412000	У к у п н о:	58,982	61,895	120,877	120,877	100.00

Народна Скупштина је исказала расходе на име социјалних доприноса на терет послодавца у оквиру функције 110 – Извршни и законодавни органи, финансијски и фискални послови и спољни послови у износу од 58.982 хиљада динара и у оквиру функције 130 – Опште услуге исказан је износ од 61.895 хиљада динара.

Извршено је тестирање података о обрачунатим и исплаћеним доприносима за пензијско и инвалидско осигурање на терет послодавца, доприноса за здравствено осигурање и допринос за незапосленост, који су садржани у 12 рекапитулација обрачуна плата, додатака и накнада посланика и запослених и ПП Од – обрасцима, извршеним исплатама које су евидентирани у помоћним књигама.

⁷⁴ „Службени гласник РС“, број 54/09, 73/10 и 101/10

⁷⁵ „Службени гласник РС“, број 20/07, 37/07, 50/07, 63/07, 25/08, 50/08, 3/09, 26/09, 37/09, 64/09, 110/09, 11/10, 31/10, 40/10, 53/10, 101/10, 10/11, 94/11

⁷⁶ „Службени гласник РС“, бр. 101/11 и 93/12

Тестирани подаци нису идентично исказани у рекапитулацијама обрачуна плата, у ПП ОД – обрасцима, извршеним исплатама са подацима евидентираним у помоћним књигама.

Утврђено је:

Тестирани подаци нису идентично исказани у рекапитулацијама обрачуна плата, у ПП ОД – обрасцима, извршеним исплатама са подацима евидентираним у помоћним књигама.

ПРЕПОРУКА:

Препоручује се Народној скупштини да у помоћне књиге евидентира усаглашене податке исказане у рекапитулацијама обрачуна плата, у ПП ОД – обрасцима и извршеним исплатама.

3.1.3 Накнаде у природи - 413000

Законом о буџету Републике Србије за 2012. годину⁷⁷, опредељена су средства Народној Скупштини, на групи економске класификације 413000 – Накнаде у природи, у износу од 3.100 хиљада динара.

У Обрасцу 5 – Извештај о извршењу буџета за период од 01.01.2012. године до 31.12.2012. године, расходи на име накнада у природи, исказани су у износу од 2.398 хиљада динара, што је за 702 хиљаде динара мање од планираних.

Тестирани су расходи у износу од 2.398 хиљада динара, односно 100%.

Редни број	Економска класификација	О п и с	Раздео 1		Укупно извршено у 2012. години - раздео 1	у хиљадама динара	
			Глава 1.0	Глава 1.1		Ревидирани износи	% Ревидираног
			Функција 110	Функција 130			
0	1	2	3	4	5	6	7
1	413100	Накнаде у природи	1,333	1,065	2,398	2,398	100.00
	413000	У к у п и о:	1,333	1,065	2,398	2,398	100.00

3.1.3.1 Накнаде у природи - 413100

Исказани су расходи на име накнада у природи 2.398 хиљада динара, од чега је у оквиру функције 110 – Извршни и законодавни органи, финансијски и фискални послови и спољни послови исказано 1.333 хиљада динара, а у оквиру функције 130 – Опште услуге исказан је износ од 1.065 хиљада динара.

Тестирани су расходи у износу од 2.398 хиљада динара, односно 100,00%.

⁷⁷ „Службени гласник РС“, бр. 101/11 и 93/12

Редни број	Економска класификација	О п и с	Раздео 1		Укупно извршено у 2012. години - раздео 1	Ревидирани износи	% Ревидираног
			Глава 1.0	Глава 1.1			
			Функција 110	Функција 130			
0	1	2	3	4	5	6	7
1	413142	Поклони за децу запослених	564	997	1.561	1.561	100,00
2	413161	Паркирање	769	68	837	837	100,00
	413000	У к у п н о:	1,333	1,065	2,398	2,398	100,00

1. Поклони за децу запослених - 413142

У 2012. години по основу поклона за децу запослених и посланика на сталном раду у Народној Скупштини извршени су расходи у укупном износу од 1.561 хиљада динара, од чега је у оквиру функције 110 – Извршни и законодавни органи, финансијски и фискални послови и спољни послови извршено 564 хиљаде динара, у оквиру функције 130 – Опште услуге извршен је износ од 997 хиљада динара.

Одлуком 03 број: 02-4184/12 од 15.12.2012. године дефинисано је да се поводом Нове 2013. године дарује 210 деце запослених и народних посланика у Народној скупштини, новчаним износом од 6 хиљада динара и слатким пакетом у вредности од 1,7 хиљада динара, што износи 7,7 хиљада динара по детету. Право утврђено овом одлуком односи се на 110 деце запослених у Служби Народне Скупштине и 100 деце народних посланика у Народној скупштини, старости до 10 година живота, навршених у календарској 2012. години.

Средства у износу од 1.206 хиљада динара исплаћена су преко благајне у готовини, од чега је 564 хиљаде динара за 94 деце народних посланика подигнуто са рачуна за готовину број 840-2806-52 код Управе за трезор, а средства у износу од 642 хиљада динара за 107 деце запослених у Срочној служби Народне скупштине подигнуто је са рачуна за готовину број 840-3806-59 код Управе за трезор.

На име набавке 210 слатких пакета 31.12.2012. године исплаћено је 355 хиљада динара добављачу АД „Соко – Нада Штарк“ из Београда по испостављеном рачуну бр. 16 и 16/1 који је примљен у Народној скупштини 17.12.2012. године.

Утврђено је:

Тестирани расходи су правилно исказани.

2. Паркирање - 413161

На име паркирања у 2012. години извршени су расходи у укупном износу од 837 хиљада динара, од чега је у оквиру функције 110 – Извршни и законодавни органи, финансијски и фискални послови и спољни послови извршено 769 хиљада динара, а у оквиру функције 130 – Опште услуге извршен је износ од 68 хиљада динара.

Одлуком о коришћењу простора за паркирање путничких аутомобила народних посланика у јавним гаражама и на паркиралишту „ Паркинг-сервиса“ у Београду од 24. децембра 1996. године коју је донео Административни одбор Народне скупштине Републике Србије предвиђено је да народни посланик има право на бесплатно коришћење места за паркирање путничког аутомобила у јавним гаражама у Београду и то искључиво у дане када борави у Београду у вези са обавезама у Народној скупштини. У одлуци у члану 6. је предвиђено да ће секретар Народне скупштине са предузећем „ Паркинг сервис“ закључити уговор.

За коришћење паркинг простора Народна скупштина је са „Паркинг сервисом“ Београд, закључила:

- Уговор коришћењу паркиралишта „Три листа дувана“ ВЕП „Масарикова“ и ВЕП „Зелени венац“, број: 4437 од 17.09.1996. године којим је уговорено пружање услуга на наведеним паркиралиштима са обавезом Народне скупштине да изради тзв. показне картице за сваког народног посланика. Плаћање по наведеном уговору врши се тако што „Паркинг сервис“ Народној скупштини саког првог месецу за предходни месец испоставља рачун у коме је обрачуната накнада за паркирање као порез и таксе у складу са законом;

- Анекс I 03 број:112-304/03 од 12.02.2003. године који је закључен у вези са основним Уговором бр.4437 од 17.09.1996. године. Предмет анекса уговора је пружање услуга коришћења паркинг места у гаражама: „Обилићев венац“, „Зелени венац“, „Масарикова“ и „Три листа дувана“. У складу са анексом „Паркинг сервис“ је Народној скупштини, као кориснику услуга издао 250 претплатних паркинг картица, с тим да јој сваког првог у месецу за предходни месец испоставља фактуру у којој се накнада за пружене услуге паркирања обрачунава према важећем ценовнику.

- Уговор о коришћењу паркинг простора на објекту подземно паркиралиште „Пионирски парк“, број: 404-6/511-05 од 05-05.2005. године. Предмет уговора је пружање услуга паркирања Народној скупштини, као кориснику услуга у подземном паркиралишту „Пионирски парк“ у периоду од 0 – 24 сата тако што се време коришћења возила евидентира убацивањем претплатне паркинг картице у улазни, односно излазни читач. Чланом 3. Уговора утврђено је да „Паркинг сервис“ у складу са утврђеним ценовником, једном месечно, врши обрачун накнаде за коришћење услуге паркирања и Народној скупштини испоставља фактуру са спецификацијом коришћења паркинг простора.

Тестирање је вршено увидом у документацију на основу које је „Паркинг сервису“ извршено плаћање услуга паркирања. У 2012. години 92 посланика користила су места за паркирање путничког аутомобила. Уплата „Паркинг сервису“ на име накнаде за услуге паркирања вршена је на основу рачуна уз које су приложене спецификације у којима је садржано име и презиме лица које је користило паркинг, број претплатне паркинг картице, регистарски број аутомобила са датумом уласка и изласка путничког аутомобила.

Утврђено је:

Тестирани расходи су правилно исказани.

3.1.4 Социјална давања запосленима - 414000

Законом о буџету Републике Србије за 2012. годину⁷⁸, опредељена су средства Народној Скупштини, на групи економске класификације 414000 – Социјална давања запосленима, у износу од 6.500 хиљада динара.

У Обрасцу 5 – Извештај о извршењу буџета за период од 01.01.2012. године до 31.12.2012. године, расходи на име социјалних давања запосленима, исказани су у износу од 1.446 хиљада динара, што је за 5.054 хиљада динара мање од планираних.

Тестирани су расходи у износу од 1.446 хиљада динара, односно 100,00%.

⁷⁸ „Службени гласник РС“, бр. 101/11 и 93/12

у хиљадама динара

Редни број	Економска класификација	О п и с	Раздео 1		Укупно извршено у 2012. години - раздео 1	Ревидирани износи	% Ревидираног
			Глава 1.0	Глава 1.1			
			Функција 110	Функција 130			
0	1	2	3	4	5	6	7
1	414100	Исплата накнада за време одсуствовања с посла на терет фондова		885	885	885	100.00
2	414300	Отпремнине и помоћи		73	73	73	100.00
3	414400	Помоћ у медицинском лечењу запосленог или члана уже породице и друге помоћи запосленом		488	488	488	100.00
	414000	У к у п н о:	-	1,446	1,446	1,446	100.00

3.1.4.1 Исплата накнада за време одсуствовања с посла на терет фондова - 414100

Народна Скупштина је исказала расходе на име накнада за време одсуствовања с посла на терет фондова у оквиру функције 130 – Опште услуге у износу од 885 хиљада динара.

Тестирани су расходи у износу од 885 хиљада динара, односно 100,00%.

у хиљадама динара

Редни број	Економска класификација	О п и с	Раздео 1		Укупно извршено у 2012. години - раздео 1	Ревидирани износи	% Ревидираног
			Глава 1.0	Глава 1.1			
			Функција 110	Функција 130			
0	1	2	3	4	5	6	7
1	414111	Породиљско боловање		925	925	925	100.00
2	414121	Боловање преко 30 дана		40	40	40	100.00
	414100	У к у п н о:	-	885	885	885	100.00

1. Породиљско боловање и боловање преко 30 дана - 414100

На име боловања у 2012. години извршени су расходи у укупном износу од 885 хиљада динара, а који се односе на породиљско боловање и боловање преко 30 дана.

Законом о платама државних службеника и намештеника утврђено је право државних службеника на накнаду плате за време породиљског одсуства и боловања преко 30 дана. Наведене накнаде исплаћују се са рачуна Извршења буџета Републике Србије, по основу извршене рефундације од стране Фонда за социјалну заштиту и Републичког завода за здравствено осигурање.

У 2012. години Народна скупштина је на име накнаде за породиљско одсуство евидентирала износ од 925 хиљада динара. Након извршених рефундација за накнаде за боловање преко 30 дана у 2012. години више је евидентирано 40 хиљада динара.

Утврђено је:

Рефундирана средства за исплаћене накнаде за породиљско боловање и боловање преко 30 дана у 2012. години нису усаглашена са обрачунатим и исплаћеним накнадама из средстава Народне скупштине.

ПРЕПОРУКА:

Препоручује се Народној скупштини да усаглашава обрачунате и исплаћене накнаде за породично боловање и боловање преко 30 дана, са рефундираним средствима, односно врши умањење исказаних расхода само по основу рефундација које се односе на настале расходе у текућој години.

3.1.4.2 Отпремнине и помоћи - 414300

У оквиру функције 130 – Опште услуге, исказани су расходи на име отпремнина и помоћи у износу од 73 хиљада динара.

Тестирани су расходи у износу од 73 хиљаде динара, односно 100,00%.

Редни број	Економска класификација	О п и с	Раздео 1		Укупно извршено у 2012. години - раздео 1	у хиљадама динара	
			Глава 1.0	Глава 1.1		Ревидирани износи	% Ревидираног
			Функција 110	Функција 130			
0	1	2	3	4	5	6	7
3	414314	Помоћ у случају смрти запосленог или члана уже породице		73	73	73	100.00
	414300	У к у п н о:	-	73	73	73	100.00

1. Помоћ у случају смрти запосленог или члана уже породице - 414314

Расходи на име помоћи у случају смрти запосленог или члана уже породице у износу од 73 хиљаде динара извршени су из средстава обезбеђених у оквиру главе 1.1 – Народна Скупштина – Стручне службе.

У складу са чланом 25. Посебног колективног уговора за државне органе Народна скупштина је исплатила солидарну помоћ у случају смрти запосленог или члана уже породице у износу од 70 хиљада и на име пореза 3 хиљаде динара. Исплата је извршена на основу Решења број 120-3217/12 од 11.10.2012. године, у прилогу којег се налази документација којом се доказује износ погребних услуга.

Утврђено је:

Тестирани расходи по наведеном основу су правилно исказани

3.1.4.3 Помоћ у медицинском лечењу запослених или члана уже породице и друге помоћи запосленом – 414400

Исказани су расходи на име помоћи у медицинском лечењу запослених или члана уже породице и друге помоћи запосленом, за функцију 130 – Опште услуге, у износу од 488 хиљада динара.

Тестирани су расходи у износу од 488 хиљаде динара, односно 100,00%.

у хиљадама динара

Редни број	Економска класификација	О п и с	Раздео 1		Укупно извршено у 2012. години - раздео 1	Ревидирани износи	% Ревидираног
			Глава 1.0	Глава 1.1			
			Функција 110	Функција 130			
0	1	2	3	4	5	6	7
1	414411	Помоћ у медицинском лечењу запосленог или члана уже породице		488	488	488	100.00
	414400	У к у п н о:	-	488	488	488	100.00

1. Помоћ у медицинском лечењу запослених или члана уже породице - 414411

Расходи у износу од 488 хиљада динара извршени су на име помоћи у медицинском лечењу запослених или члана уже породице.

У складу са чланом 25. став 1. тачка 1. Посебног колективног уговора за државне органе Народна скупштина је извршила исплату солидарне помоћ у случају теже и дуже болести за четири запослена.

Исплате су извршене на основу решења Народне скупштине којим је утврђено право на солидарну помоћ ради лечења и медицинске документације (отпусне листе, налази специјалистичких анализа и друго).

Утврђено је:

Тестирани расходи по наведеном основу су правилно исказани.

3.1.5 Накнаде трошкова за запослене - 415000

Законом о буџету Републике Србије за 2012. годину⁷⁹, опредељена су средства Народној Скупштини, на групи економске класификације 415000 – Накнаде трошкова за запослене, у износу од 25.000 хиљада динара.

У Обрасцу 5 – Извештај о извршењу буџета за период од 01.01.2012. године до 31.12.2012. године, расходи на име накнада трошкова за запослене, исказани су у износу од 17.009 хиљада динара, што је за 7.991 хиљада динара мање од планираних.

Тестирани су расходи у износу од 17.009 хиљада динара, односно 100,00%.

у хиљадама динара

Редни број	Економска класификација	О п и с	Раздео 1		Укупно извршено у 2012. години - раздео 1	Ревидирани износи	% Ревидираног
			Глава 1.0	Глава 1.1			
			Функција 110	Функција 130			
0	1	2	3	4	5	6	7
1	415111	Накнада трошкова за одвојен живот од породице	717		717	717	100.00
2	415112	Накнада трошкова за превоз на посао и са посла		13,023	13,023	13,023	100.00

⁷⁹ „Службени гласник РС“, бр. 101/11 и 93/12

3	415113	Накнада трошкова за смештај изабраних, постављених и именованих лица	3,269		3,269	3,269	100.00
	415000	У к у п н о:	3,986	13,023	17,009	17,009	100.00

1. Накнаде трошкова за одвојен живот од породице - 415111

На име одвојеног живота од породице извршени су расходи из средстава обезбеђених у оквиру главе 1.0 – Народна Скупштина у укупном износу од 717 хиљада динара.

Одредбом члана 19. Закона о примањима народних посланика у Народној скупштини Републике Србије⁸⁰ прописано је да народном посланику на сталном раду, који живи одвојено од породице припада накнада трошкова због одвојеног живота од породице у висини 70% од просечне зараде по запосленом у Републици исплаћене у последња три месеца.

Одлуком Административног одбора о посланичкој накнади, 28 број: 120-1105/09-пречишћен текст од 27.03.2009. године, на другачији начин у односу на наведени закон регулисано је ко може да остварује права на накнаду за одвојени живот од породице тако што је у члану 6. став 4. предвиђено да народни посланик који користи право из става 2. овог члана има право на накнаду за одвојени живот од породице у износу 40% просечне месечне зараде по запосленом у привреди Републике Србије према последњем коначном објављеном податку републичког органа надлежног за послове статистике, а ставом 2. предвиђено је да Административни одбор Народне скупштине може да одлучи да се народном посланику који нема пребивалиште у Београду и не користи право на хотелски смештај, на лични захтев, исплати месечна накнада на име закупа стана у Београду, из чега произилази да остваривање овог права не зависи од тога да ли је посланик на сталном раду, већ се оно одобрава у сваком конкретном случају на лични захтев народног посланика.

Одбор за административно-буџетска и мандатно-имунитетска питања на захтев народног посланика доноси решење којим се народном посланику утврђује право на накнаду за одвојени живот од породице у износу од 40% просечне месечне зараде по запосленом у привреди Републике Србије према последњем коначном објављеном податку републичког органа надлежног за послове статистике, на дан исплате.

Обрачун и исплату накнаде по решењу врши Одељење за буџетске, финансијско-рачуноводствене и послове јавних набавки тако што се накнада народном посланику исплаћује у готовом на благајни.

У поступку ревизије остварен је увид у документацију на основу које је Одбор донео решења и која садржи: захтев народног посланика са фотокопијама личне карте, односно пребивалишта за њега и његове чланове породичног домаћинства као и изводи из матичне књиге венчаних, односно рођених.

Право на накнаду за одвојени живот од породице за 2012. годину остварило је 9 народних посланика којима је исплаћено укупно 717 хиљада динара бруто, одосно 647 хиљада динара нето, од чега је за 7 народних посланика на сталном раду у Народној скупштини исплаћено 594 хиљада динара, а за 2 народна посланика који немају статус на сталном раду у Народној скупштини исплаћено је 123 хиљаде динара.

⁸⁰ „Службени гласник РС“, бр. 7/91, 22/91, 28/91, 48/91 – др. закон, 68/91, 44/98 – др. закон, 46/98 – др. закон и 34/2001 – др. закон

Исплата наведеног права извршена је на основу следећих докумената:

Редни број	Статус народног посланика	Број и датум решења о утврђивању права/ датум почетка коришћења права	у хиљадама динара	
			Исплаћено у 2012. години бруто	нето
1	на сталном раду	28 бр. 120-1469/08 од 16.07.2008. почев од 01.08.2008 и 28 бр. 120-1469/08 од 08.04.2009. почев од 06.03.2009. до до 31.05.2012. године	104	96
2	на сталном раду	28 бр. 120-3678/08 од 16.01.2009. почев од 01.01.2009. и 28 бр. 120-3678/08 од 08.04.2009. почев од 06.03.2009. до 31.05.2012. године	104	96
3	на сталном раду	28 бр. 120-3462/08 од 18.12.2008. почев од 15.12.2008. и 22 бр. 120-3462/8 од 08.04.2009. почев од 06.03.2009. до 31.03.2012.	68	64
4	на сталном раду	22 бр. 120-2164/12 од 02.08.2012. почев од 03.08.2012.	74	65
5	на сталном раду	22 бр. 120-2201/12 од 02.08.2012. почев од 01.07.2012. до 28.11.2012.	93	81
6	на сталном раду	22 бр. 120-1955/12 од 30.11.2012. почев од 01.07.2012.	94	83
7	на сталном раду	22 бр. 120-3914/12 од 30.11.2012. почев од 01.09.2012.	57	50
Свега исплаћено за посланике на сталном раду			594	535
1	није на сталном раду	22 бр. 120-3461/12 од 30.11.2012. почев од 01.11.2012.	19	16
2	није на сталном раду	28 бр. 120-1198/08 од 03.07.2008. почев од 11.06.2008. и 28 бр. 120-1198/08 од 08.04.2009.	104	96
Свега исплаћено за посланике који нису на сталном раду			123	112

Решења о утврђивању права на накнаду за одвојени живот од породице за народне посланике који нису на сталном раду у Народној скупштини, Одбор је донео с позивом на Одлуку о посланичкој накнади, 28 број: 120-1105/09 - пречишћен текст од 27.03.2009. године чиме је омогућено да ово право остварују иако оно сагласно одредби члана 19. Закона о примањима народних посланика у Народној скупштини Републике Србије непосредно зависи од тога да ли је народни посланик на сталном раду или не.

У поступку ревизије достављен је Допис 03 Број 400-14/13 од 15.10.2013. године, којим је Народна скупштина обавестила да ће предузети мере и активности на отклањању неправилности и да је у току поступак измене појединих одредби Закона о Народној скупштини, којима ће се решити питање накнада за одвојени живот од породице за посланике који нису на сталном раду у Народној скупштини.

Утврђено је:

Народна скупштина је исплатила 123 хиљаде динара на име накнаде за одвојени живот од породице за два народна посланика који нису на сталном раду у Народној скупштини, на основу решења донетих с позивом на Одлуку о посланичкој накнади, 28 број: 120-1105/09 - пречишћен текст од 27.03.2009. године, а која није усаглашена са чланом 19. Закона о примањима народних посланика у Народној скупштини Републике Србије.

ПРЕПОРУКА:

Препоручује се Народној скупштини да Одлуку о посланичкој накнади, 28 број: 120-1105/09 - пречишћен текст од 27.03.2009. године усагласи са чланом 19. Закона о примањима народних посланика у Народној скупштини Републике Србије.

2. Накнада трошкова за превоз на посао и са посла - 415112

Накнада трошкова превоза за долазак и одлазак са посла у 2012. години извршена је у износу од 13.023 хиљада динара из средстава обезбеђених у оквиру главе 1.1 – Народна Скупштина – Стручне службе.

У складу са Уредбом о накнади трошкова и отпремнини државних службеника и намештеника⁸¹, Народна скупштина исплаћује трошкове превоза за долазак на рад и одлазак са рада у висини цене месечне претплатне карте у градском и приградском саобраћају.

Накнаде трошкова превоза за долазак на рад и одлазак са рада се исплаћује унапред, крајем текућег за наредни месец. Народна скупштина – Стручне службе су у 2012. години исплатили Накнаду трошкова за превоз на посао и са посла за 11 месеци.

Утврђено је:

Тестирани расход накнаде трошкова за превоз на посао и са посла правилно је исказан.

3. Накнаде трошкова за смештај изабраних, постављених и именованих лица - 415113

Трошкови смештаја изабраних, постављених и именованих лица у 2012. години извршени су, из средстава обезбеђених у оквиру главе 1.0 – Народна Скупштина, у износу од 3.269 хиљада динара.

Одредбом члана 16. Закона о примањима народних посланика у Народној скупштини Републике Србије прописано је да народни посланик са станом ван Београда који је на сталном раду у Скупштини, уколико нема обезбеђен службени стан, може закупити одговарајући стан уз накнаду закупнине.

Одлуком Административног одбора о посланичкој накнади, 28 број: 120-1105/09-пречишћен текст од 27.03.2009. године, на другачији начин у односу на наведени закон регулисано је ко може да остварује права на накнаду на име закупа стана, тако што је у члану 6. став 2. предвиђено да Административни одбор Народне скупштине може да одлучи да се народном посланику који нема пребивалиште у Београду и не користи право на хотелски смештај, на лични захтев, исплати месечна накнада на име закупа стана у Београду у укупном износу од 35 хиљада динара у којој су урачунати (сви трошкови коришћења стана-струја, телефон, комуналне услуге ...) из чега произилази да остваривање овог права не зависи од тога да ли је посланик на сталном раду, већ се оно одобрава у сваком конкретном случају на лични захтев народног посланика.

Одбор за административно-буџетска и мандатно-имунитетска питања на захтев народног посланика доноси решење којим се народном посланику утврђује право на накнаду трошкова на име закупа стана у Београду у укупном износу од 35 хиљада динара.

Обрачун и исплату накнаде по решењу врши Одељење за буџетске, финансијско-рачуноводствене и послове јавних набавки тако што се накнада народном посланику исплаћује у готовом на благајни.

У поступку ревизије остварен је увид у документацију на основу које је Одбор донео решење и која садржи: захтев народног посланика са фотокопијама личне карте, односно пребивалишта за њега и његове чланове породичног домаћинства као и изводи из матичне књиге венчаних, односно рођених и уговор о закупу стана.

У Народној скупштини право на накнаду за смештај за 2012. годину остварило је 16 народних посланика којима је исплаћено укупно 3.268 хиљада динара, од чега се износ од 2.343 хиљада динара односи на исплату накнаде смештаја за 10 народних посланика који су на сталном раду у Народној скупштини, а износ од 925 хиљада динара односи се на исплату накнаде смештаја за 6 народних посланика који нису на сталном раду у Народној скупштини.

⁸¹ „Службени гласник РС“, број: 98/07

Исплата наведеног права извршена је на основу следећих докумената:

у хиљадама динара

Редни број	Статус народног посланика	Број и датум решења о утврђивању права/ датум почетка коришћења права	Исплаћено у 2012. години
1	на сталном раду	28 бр. 120-1369/08 од 16.07.2008. почев од 01.07.2008 и 22 бр. 120-2065/12 од 25.09.2012. почев од 31.05.2012.	420
2	на сталном раду	28 бр. 120-3688/08 од 16.01.2009. почев од 01.01.2009. и 22 бр. 120-1939/12 од 02.08.2012. почев од 31.05.2012.	420
3	на сталном раду	28 бр. 120-1955/08 од 22.09.2008. почев од 01.09.2008. и 22 бр. 120-1948/12 од 02.08.2012. почев од 31.05.2012.	420
4	на сталном раду	28 бр. 120-1788/11 од 17.05.2011. почев од 15.04.2011.	175
5	на сталном раду	22 бр. 120-2164/12 од 02.08.2012. почев од 03.08.2012.	138
6	на сталном раду	22 бр. 120-1949/12 од 02.08.2012. почев од 01.07.2012. до 28.11.2012.	175
7	на сталном раду	28 бр. 120-3462/08 од 18.12.2008. почев од 15.12.2008. до 31.03.2012.	105
8	на сталном раду	22 бр. 120-1955/12 од 02.08.2012. почев од 01.07.2012.	210
9	на сталном раду	28 бр. 120-1470/08 од 16.07.2008. почев од 01.08.2008. до 31.05.2012.	175
10	на сталном раду	22 бр. 120-2833/12 од 25.09.2012. почев од 01.09.2012.	105
Свега исплаћено за посланике на сталном раду			2.343
1	није на сталном раду	22 бр. 120-2061/12 од 02.08.2012. почев од 19.07.2012.	190
2	није на сталном раду	22 бр. 120-2542/12 од 31.08.2012. почев од 01.09.2012. до 31.03.2013.	140
3	није на сталном раду	22 бр. 120-2836/12 од 25.09.2012. почев од 01.10. до 31.10.2012.	105
4	није на сталном раду	28 бр. 120-1198/08 од 03.07.2008. почев од 11.06.2008.	175
5	није на сталном раду	28 бр. 120-1833/08 од 22.09.2008. почев од 01.08.2008.	175
6	није на сталном раду	22 бр. 120-2544/12 од 31.08.2012. почев од 01.09.2012.	140
Свега исплаћено за посланике који нису на сталном раду			925

Решења о утврђивању права на накнаду трошкова на име накнаде закупа стана за народне посланике који нису на сталном раду у Народној скупштини, Одбор је донео с позивом на Одлуку о посланичкој накнади, 28 број: 120-1105/09 - пречишћен текст од 27.03.2009. године, чиме је омогућено да ово право остварују иако оно сагласно одредби члана 16. Закона о примањима народних посланика у Народној скупштини Републике Србије непосредно зависи од тога да ли је народни посланик на сталном раду или не.

Чланом 14. Закона о порезу на доходак грађана⁸², прописано је да се зарадом запосленог у смислу овог закона сматрају и примања у облику бонова, новчаних потврда, акција, осим акција стечених у поступку својинске трансформације, или робе, чињењем или пружањем погодности, опраштањем дуга, као и покривањем расхода обвезника новчаном надокнадом или непосредним плаћањем.

Накнада посланицима и одборницима сматра се осталим приходима који по својој природи чине доходак физичког лица, како је то прописано у члану 85. став 1. тачка 7) истог закона.

Народна скупштина у 2012. години није обрачунавала и плаћала порез на исплаћене накнаде за смештај народних посланика који су на сталном раду и који нису на сталном раду.

У поступку ревизије достављен је Допис 03 Број 400-14/13 од 15.10.2013. године, којим је Народна скупштина обавестила да ће предузети мере и активности на отклањању неправилности и да је у току поступак измене појединих одредби Закона о Народној скупштини, којима ће се решити питање накнада за смештај за посланике који нису на сталном раду у Народној скупштини.

Утврђено је:

Народна скупштина је исплатила 925 хиљада динара на име накнаде за смештај за шест народних посланика који нису на сталном раду у Народној скупштини, на основу

⁸² „Службени гласник РС“, бр. 24/01, 80/02, 80/02 - др. закон, 135/04, 62/06, 65/06 - испр., 31/09, 44/09, 18/10, 50/11, 91/11 - одлука УС, 7/12 - усклађени дин. изн. и 93/12, 114/12 - одлука УС

решења донетих с позивом на Одлуку о посланичкој накнади, 28 број: 120-1105/09 - пречишћен текст од 27.03.2009. године, а која није усаглашена са чланом 16. Закона о примањима народних посланика у Народној скупштини Републике Србије.

Народна скупштина у 2012. години није обрачунавала и плаћала порез на исплаћене накнаде за смештај народних посланика који су на сталном раду и који нису на сталном раду.

ПРЕПОРУКА:

Препоручује се Народној скупштини да Одлуку о посланичкој накнади, 28 број: 120-1105/09 - пречишћен текст од 27.03.2009. године усагласи са чланом 16. Закона о примањима народних посланика у Народној скупштини Републике Србије.

Препоручује се Народној скупштини да обрачун и исплату накнаде за смештај народних посланика врши у складу са прописима.

3.1.6 Награде запосленима и остали посебни расходи - 416000

Законом о буџету Републике Србије за 2012. годину⁸³, опредељена су средства Народној Скупштини, на групи економске класификације 416000 – Награде запосленима и остали посебни расходи, у износу од 1.160.612 хиљада динара.

У Обрасцу 5 – Извештај о извршењу буџета за период од 01.01.2012. године до 31.12.2012. године, расходи на име награда запосленима и осталих посебних расхода, исказани су у износу од 1.156.632 хиљада динара, што је за 3.980 хиљада динара мање од планираних.

Тестирани су расходи у износу од 1.156.632 хиљада динара, односно 100,00%.

Редни број	Економска класификација	О п и с	Раздео 1		Укупно извршено у 2012. години - раздео 1	Ревидирани износи	% Ревидираног
			Глава 1.0	Глава 1.1			
			Функција 110	Функција 130			
0	1	2	3	4	5	6	7
1	416100	Награде запосленима и остали посебни расходи		1,156,632	1,156,632	1,156,632	100.00
	416000	У к у п н о:	-	1,156,632	1,156,632	1,156,632	100.00

3.1.6.1 Награде запосленима и остали посебни расходи - 416100

Народна Скупштина је исказала расходе на име награда запосленима и осталих посебних расхода, у оквиру функције 130 – Опште услуге, у износу од 1.156.632 хиљада динара.

Тестирани су расходи у износу од 1.156.632 хиљада динара, односно 100,00%.

⁸³ „Службени гласник РС“, бр. 101/11 и 93/12

у хиљадама динара

Редни број	Економска класификација	О п и с	Раздео 1		Укупно извршено у 2012. години - раздео 1	Ревидирани износи	% Ревидираног
			Глава 1.0	Глава 1.1			
			Функција 110	Функција 130			
0	1	2	3	4	5	6	7
1	416111	Јубиларне награде		763	763	763	100.00
2	416132	Накнаде члановима комисије		1,155,869	1,155,869	1,155,869	100.00
	416000	У к у п н о:	-	1,156,632	1,156,632	1,156,632	100.00

1. Јубиларне награде - 416111

Народна Скупштина је у 2012. години извршила расходе на име јубиларних награда у износу од 763 хиљаде динара, из средстава обезбеђених у оквиру главе 1.1 – Народна Скупштина, функција 130 – Стручне службе.

Одредбама члана 26. Посебног колективног уговора за државне органе, а у вези са чланом 39. Закона о платама државних службеника и намештеника, прописано је да запослени има право на јубиларну награду у висини просечне нето зараде по запосленом у привреди Републике Србије према последњем објављеном податку органа надлежног за послове статистике, с тим што се висина новчане награде увећава за 25% при сваком наредном остварењу тог права. Јубиларном годином сматра се година у којој запослени навршава 10, 20, 30. и 40. година рада проведених у радном односу код послодавца, без обзира на то у ком државном органу је запослени остварио право из радног односа. Чланом 13. став 1. Закона о буџету Републике Србије за 2012. годину⁸⁴ утврђено је да ће се у 2012. години обрачунати и исплатити јубиларна награда запосленима код корисника буџетских средстава који су испунили услове за остварење овог права у 2012. години.

У Народној скупштини право на јубиларну награду за 2012. годину остварило је 12 државних службеника и намештеника. У поступку ревизије остварен је увид у радне књижице запослених за које су донета решења о утврђивању права на јубиларну награду ради утврђивања података о радном стажу оствареном у државном органу.

Расходи на име јубиларне награде извршени су у износу од 763 хиљада динара. Исплата је извршена на основу решења којима је утврђено право запослених на јубиларну награду.

Приликом утврђивања износа јубиларне награде као основица за обрачун примењена је просечна нето зарада по запосленом у Републици Србији из месеца децембра 2011. године у износу од 43.887,00 динара, уместо просечне нето зараде по запосленом у привреди Републике Србије према последњем објављеном податку органа надлежног за послове статистике из децембра 2010. године која износи 37.020,00 динара.

Утврђено је:

Народна скупштина је приликом утврђивања износа јубиларне награде као основицу за обрачун примењивала просечну нето зараду по запосленом у Републици Србији из месеца децембра 2011. године у износу од 43.887,00 динара, уместо просечне нето зараде по запосленом у привреди Републике Србије према последњем објављеном податку органа надлежног за послове статистике из децембра 2010. године која износи 37.020,00 динара, што није у складу са чланом 26. Посебног колективног уговора за државне органе.

⁸⁴ „Службени гласник РС“, број 101/11

ПРЕПОРУКА:

Препоручује се Народној скупштини да обрачун јубиларних награда врши у складу са чланом 26. Посебног колективног уговора за државне органе којим је прописано да запослени има право на јубиларну награду у висини просечне нето зараде по запосленом у привреди Републике Србије према последњем објављеном податку органа надлежног за послове статистике.

2. Накнаде члановима комисије - 416132

Накнаде члановима комисија у 2012. години извршене су из средстава обезбеђених у оквиру главе 1.1 – Народна Скупштина – Стручне службе, функција 130, у износу од 1.155.869 хиљада динара, од чега је на име одржавања председничких и парламентарних избора извршено 1.140.540 хиљада динара, а на име накнада за рад чланова Републичке изборне комисије извршено је 14.786 хиљада динара и на име накнада за рад чланова Жалбене комисије извршено је 543 хиљаде динара.

Пренос средстава Републичкој изборној комисији вршен је на основу Одлуке о распоређивању и коришћењу средстава скупштинског буџета за 2012. годину, у делу који је намењен за финансирање избора за народне посланике, функција 130 – Стручне службе – опште услуге, број: 400-796/12 од 15.03.2012. године, захтева за коришћење средстава текуће буџетске резерве за финансирање избора председника Републике Србије 03 број: 400-1025/12 од 12.04.2012. године, као и захтева за коришћење средстава текуће буџетске резерве за финансирање поновљеног гласања за председника Републике Србије 02 број: 400-1051/12 од 17.05.2012. године. За накнаде члановима комисија у поступку спровођења избора, Републичкој изборној комисији пренета су средства у укупном износу од 1.273.990 хиљада динара. Пренос средстава извршен је на рачун 840-53720-85 – Републичка изборна комисија.

Неутрошена средства у износу од 133.450 хиљада динара Републичка изборна комисија је вратила у буџет Републике 27.07.2012. године.

Пословником Републичке изборне комисије⁸⁵, у члану 39. став 2. предвиђено је да Комисија подноси Народној скупштини финансијски план потребних средстава за редован рад и трошкове спровођења избора и извештај о утрошеним средствима за редован рад и спровођење избора. Наведеним Пословником није уређена садржина Извештаја о утрошеним средствима који ова комисија подноси Народној скупштини, нити је иста уређена процедуром стручних служби Народне скупштине.

У поступку ревизије Народна скупштина је у прилогу дописа 03 број: 400-1021/13 од 17.09.2013. године доставила документацију о утрошку средстава за накнаде члановима Републичке изборне комисије за спровођење избора за народне посланике Народне скупштине, као и за спровођење избора за председника Републике Србије, уместо Извештаја о утрошеним средствима за редован рад и спровођење избора из члана 39. став 2. Пословника Републичке изборне комисије⁸⁶. Није извршена ревизија наведене документације, с обзиром да није вршена ревизија Републичке изборне комисије, као органа за спровођење избора који је самосталан и независан у раду сагласно члану 28. Закона о избору народних посланика⁸⁷ и члану 7. Закона о избору председника Републике⁸⁸.

⁸⁵ „Службени гласник РС“, број 5/12

⁸⁶ „Службени гласник РС“, број 5/12

⁸⁷ „Службени гласник РС“, бр. 35/00, 57/03 - одлука УСРС, 72/03 - др. закон, 75/03 - испр. др. закона, 18/04, 101/05 - др. закон, 85/05 - др. закон, 28/11 - одлука УС, 36/11 и 104/09 - др. закон)

⁸⁸ „Службени гласник РС“, бр. 111/07 и 104/09 – др.закон

Документација садржи: одлуке Републичке изборне комисије на основу којих су исплаћиване накнаде; преглед о пренетим и утрошеним средствима општинских изборних комисија, казнено – поправних завода и Министарства спољних послова за дипломатско – конзуларна представништва и поједине Извештаје општинских изборних комисија, наредбе и решења о исплати средстава за накнаде за редован рад и изборне активности (проширени састав) Републичке изборне комисије, као и наредба о повраћају неутрошених средстава у буџет Републике Србије. Уз документацију која је достављена не налази се ни изјашњење Службе Народне скупштине у вези расхода насталих по основу наведених накнада.

Народна скупштина је у 2012. години извршила 543 хиљаде динара на име накнада за рад чланова Жалбене комисије.

Одлуком Административног одбора 28 број: 02-2740/11 од 27. јула 2011. године образована је Жалбена комисија Народне скупштине од пет чланова. За рад чланова комисије која је у 2012. години одлучивала о жалбама државних службеника на решења којима је одлучено о њиховим правима и дужностима Народна скупштина је исплатила на име накнаде за рад износ од 543 хиљаде динара.

Исплата је извршена на основу решења које се доноси за сваки месец када је члан Жалбене Комисије био ангажован у коме је утврђен сразмеран део месечног износа накнаде за рад за одговарајући месец и број дана ангажовања у том месецу. Висина накнаде за рад утврђена је сагласно одредбама Одлуке Владе о накнади за рад чланова жалбених комисија⁸⁹, којом је у члану 2. предвиђено да се накнада за рад чланова жалбених комисија одређује у месечном износу, да месечни износ накнаде за рад чланова износи 60% основне плате вишег саветника у првом платном разреду, а да се председницима жалбених комисија месечни износ накнаде за рад чланова увећава за 15%. Тачком 3. исте Одлуке предвиђено је да председнику и члану Жалбене комисије месечни износ накнаде припада само ако су током целог месеца ангажовани у раду, а да ако председник и члан жалбене комисије током целог месеца нису ангажовани у раду припада им сразмеран део месечног износа накнаде одређен према броју дана ангажовања.

Исплата је извршена на основу Решења бр: 120-435/12 од 07.03.2012. године (за ангажовање за месец децембар 2011. и ангажовање за месец јануар 2012. године); 120-435/12 од 05.04.2012. године (за ангажовање за месец март 2012. године); 120-435/12 од 30.04.2012. године (за ангажовање за месец април 2012. године); 120-435/12 од 05.06.2012. године (за ангажовање за месец мај 2012. године); 120-435/12 од 04.07.2012. године (за ангажовање за месец јун 2012. године); 120-435/12 од 17.08.2012. године (за ангажовање за месец јул 2012. године) и 120-435/12 од 25.10.2012. године (за ангажовање за месец септембар 2012. године). Уз решење којим се одобрава исплата накнаде за рад налази се Извештај о ангажовању са бројем дана ангажовања у одговарајућем месецу који је оверен од председника Жалбене комисије.

Утврђено је:

Службе Народне скупштине није донела процедуру о начину праћења утрошка средстава за редован рад Републичке изборне комисије и спровођење избора и није дефинисала активности које Служба предузима у вези са правдањем наведених средстава достављеним од стране Републичке изборне комисије.

Расходи извршени на име накнада за рад жалбене комисије правилно су исказани.

⁸⁹ „Службени гласник РС“, број 29/07-пречишћен текст

ПРЕПОРУКА:

Препоручује се Служби Народне скупштине да донесе процедуру којом ће уредити начин праћења утрошка средстава за редован рад Републичке изборне комисије и спровођење избора, као и да дефинише активности које Служба предузима у вези са правдањем наведених средстава достављеним од стране Републичке изборне комисије.

3.1.7 Посланички додатак - 417000

Законом о буџету Републике Србије за 2012. годину⁹⁰, опредељена су средства Народној скупштини, на групи економске класификације 417000 – Посланички додатак, у износу од 148.787 хиљада динара.

У Обрасцу 5 – Извештај о извршењу буџета за период од 01.01.2012. године до 31.12.2012. године, расходи на име посланичког додатка, исказани су у износу од 135.437 хиљада динара, што је за 13.350 хиљада динара мање од планираних.

Тестирани су расходи у износу од 135.437 хиљада динара, односно 100,00%.

Редни број	Економска класификација	О п и с	Раздео 1		Укупно извршено у 2012. години - раздео 1	Ревидирани износи	% Ревидираног
			Глава 1.0	Глава 1.1			
			Функција 110	Функција 130			
0	1	2	3	4	5	6	7
1	417111	Посланички додатак	135,437		135,437	135,437	100.00
	417000	У к у п н о:	135,437	-	135,437	135,437	100.00

1. Посланички додатак - 417111

На име посланичког додатка у 2012. години извршени су расходи из средстава обезбеђених у оквиру главе 1.0 – Народна скупштина, функција 110, у износу од 135.437 хиљада динара.

Одредбом члана 9. Закона о примањима народних посланика у Народној скупштини Републике Србије⁹¹ прописано је да народни посланик има право на посланички додатак у месечном паушалном износу, за вршење посланичке дужности у изборној јединици, у висини од 40% од пуног износа награде посланика, а у члану 4. и 5. истог закона утврђено је право народног посланика на награду у месечном износу чија висина није одређена.

У члану 2. став 1. алинеја 2. Закона о примањима народних посланика у Народној скупштини Републике Србије⁹², прописано је да народни посланици имају право на трошкове за вршење посланичке дужности (посланички додатак).

На овај начин посланички додатак је дефинисан Законом као трошак, односно као право на додатак који је везан за вршење посланичке дужности.

⁹⁰ „Службени гласник РС“, бр. 101/11 и 93/12

⁹¹ „Службени гласник РС“, бр. 7/91, 22/91, 28/91, 48/91 – др. закон, 68/91, 44/98 – др. закон, 46/98 – др. закон и 34/2001 – др. закон

⁹² „Службени гласник РС“, бр. 7/91, 22/91, 28/91, 48/91 – др. закон, 68/91, 44/98 – др. закон, 46/98 – др. закон и 34/2001 – др. закон

Одредбом члана 26. Закона о примањима народних посланика у Народној скупштини Републике Србије⁹³, прописано је да се на награде народних посланика за вршење посланичке дужности плаћају доприноси као на личне дохотке из радног односа.

Законом о доприносима за обавезно социјално осигурање⁹⁴ у члану 12. и 17. уређено је који приходи осигураника подлежу обавези плаћања доприноса за обавезно пензијско и инвалидско осигурање, као и основица која се примењује за обрачун истих. Наиме, законом је, између осталог, прописано да када су у питању изабрана, именована и постављена лица која остварају поред зараде код послодавца код кога су у радном односу и разлику зараде, односно плате за време обављања јавне функције, а који се сматрају обвезницима уплате доприноса, њихову основицу за обрачун доприноса представља разлика зараде, односно плате.

Одредбама чл. 3, 13 до 146 и члана 85. Закона о порезу на доходак грађана⁹⁵, дефинисано је које врсте прихода подлежу порезу на доходак грађана, а чланом 16. и 86. истог закона утврђене су висине стопа пореза зависно од врсте прихода.

У 2012. години посланички додаток остварило је 249 посланика у старом сазиву и 249 посланика у новом сазиву, а један посланик који је био у старом сазиву и који је и у новом сазиву, одрекао се овог права.

Обрачун и исплата наведеног додатка извршена је у укупном нето износу од 89.930 хиљада динара, на који је плаћен порез по стопи од 20% у укупном износу од 21.669 хиљада динара и допринос за пензијско и инвалидско осигурање по стопи од 22% у укупном износу од 23.837 хиљада динара

У поступку ревизије достављен је Допис 03 Број 400-14/13 од 15.10.2013. године, којим је Народна скупштина обавестила да ће предузети мере и активности на отклањању неправилности и да ће се обрачунавати и плаћати порез на све накнаде и примања народних посланика у складу са Законом о порезу на доходак грађана.

Утврђено је:

Народна скупштина је у 2012. години извршила исплату у износу од 135.437 хиљада динара на име посланичког додатка, у који је укључен порез и доприноси обрачунати и плаћени као на друге приходе сагласно Закону о порезу на доходак грађана и Закону о доприносима за обавезно социјално осигурање, иако чланом 2. и 9. Закона о примањима народних посланика у Народној скупштини Републике Србије⁹⁶ није јасно дефинисан институт посланичког додатка на основу којег народни посланици остварају наведено право, односно није јасно дефинисана природа и садржина посланичког додатка.

ПРЕПОРУКА:

Препоручује се Народној скупштини да у Закону о примањима народних посланика у Народној скупштини Републике Србије, јасно дефинише посланички додаток, односно ближе одреди природу и садржину посланичког додатка и утврди његов третман по основу обрачуна пореза и социјалних доприноса.

⁹³ „Службени гласник РС“, бр. 7/91, 22/91, 28/91, 48/91 – др. закон, 68/91, 44/98 – др. закон, 46/98 – др. закон и 34/2001 – др. закон

⁹⁴ „Службени гласник РС“, бр. 84/04, 61/05, 62/06, 5/09, 52/11, 101/11 и 7/12 - усклађени дин. изн.

⁹⁵ „Службени гласник РС“, бр. 24/01, 80/02, 80/02 - др. закон, 135/04, 62/06, 65/06 - испр., 31/09, 44/09, 18/10, 50/11, 91/11 - одлука УС, 7/12 - усклађени дин. изн. и 93/12, 114/12 - одлука УС

⁹⁶ „Службени гласник РС“, бр. 7/91, 22/91, 28/91, 48/91 – др. закон, 68/91, 44/98 – др. закон, 46/98 – др. закон и 34/2001 – др. закон

V ПРЕДУЗЕТЕ МЕРЕ И АКТИВНОСТИ КОЈЕ СУ, РАДИ ОТКЛАЊАЊА УОЧЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ, СПРОВЕДЕНЕ У ТОКУ РЕВИЗИОНОГ ПОСТУПКА

1. У поступку ревизије извршено је ажурирање 22 персонална досијеа тако што су комплетирани оригиналима или овереним фотокопијама личних докумената, уверења о положеном стручном испиту или доказом о стеченој стручној спреми, о чему је Служба Народне Скупштине актима од 26.04.2013. године и од 21.05.2013. године обавестила Државну ревизорску институцију.
2. У поступку ревизије достављен је Допис 03 Број 400-14/13 од 15.10.2013. године, којим је Народна скупштина обавестила о извршеним и предузетим мерама и активностима на отклањању неправилности, односно да је Одбор за административно-буџетска и мандатно-имунитетска питања донео нова решења за шест народних посланика који остварују зараду по основу обављања самосталне делатности којима су претходна решења стављена ван правне снаге.

VI ПРЕТХОДНИ ПОСТУПЦИ И КОРЕСПОНДЕНЦИЈА СА СУБЈЕКТОМ РЕВИЗИЈЕ ПРЕ ИЗРАЖАВАЊА МИШЉЕЊА

1. Ради спровођења ревизије Нацрта Закона о завршном рачуну буџета за 2012. годину, Генерални државни ревизор донео је Закључак о спровођењу ревизије Завршног рачуна буџета за 2012. годину број: 400-277/2013-01 од 12. фебруара 2013. године.
2. Народна скупштина је одредила овлашћена лица за контакт са тимом Државне ревизорске институције.
3. Ревизија је вршена у Београду у просторијама Народне скупштине, улица Краља Милана број 14 у присуству овлашћених лица Народне скупштине.
4. Нацрт извештаја о ревизији саставних делова финансијских извештаја Народне скупштине Републике Србије за 2012. годину, достављен је 08.11.2013. године: Народној скупштини Републике Србије и пређашњем одговорном лицу Славици Ђукић Дејановић.
5. Генерални секретар Вељко Одаловић у својству секретара Народне скупштине до 23.07.2013. године, доставио је Приговор на део Нацрта извештаја саставних делова финансијских извештаја Народне скупштине Републике Србије за 2012. годину, број:400-277/2013-01 од 25.11.2013. године.
6. Састанак расправе одржан је 02.12.2012. године у просторијама Државне ревизорске институције, Макензијева 41.
7. Предлог извештаја о ревизији саставних делова финансијских извештаја Народне скупштине Републике Србије за 2012. годину, достављен је 05.12.2013. године: председнику Народне скупштине, генералном секретару Народне скупштине, као и пређашњим одговорним лицима Славици Ђукић Дејановић и Вељку Одаловићу.

VII ПРЕПОРУКЕ

Препоручује се Народној скупштини и Служби Народне скупштине:

1. да покрене поступак измене и допуне Закона о примањима народних посланика у Народној скупштини Републике Србије ради ближег дефинисања института плата, награда, накнада и посланичког додатка, и са тим у вези утврди права народних посланика, природу и садржину наведених института, као и да регулише висину плате народних посланика који остварују зараду од самосталне делатности или су земљорадници, уколико се налазе на функцији председника, односно заменика председника сталног радног тела и посланичке групе, и изврши усаглашавање наведеног закона са другим прописима којима је уређена материја плата (зарада), социјалних доприноса и пореза на доходак грађана; (Тачка 3.1.1. и тачка 3.1.7. овог извештаја)
2. да расходе на име плата, додатака и накнада посланика и запослених извршава и евидентира у складу са чланом 29. Закона о буџетском систему и чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем; (Тачка 3.1.1. овог извештаја)
3. да Одлуку о остваривању права народних посланика на стални рад у Народној скупштини Републике Србије, 28 број: 112-230/04 од 09.02.2004. године усагласи са Законом о примањима народних посланика у Народној скупштини Републике Србије у погледу утврђивања ближих критеријума о обиму и врсти радног ангажовања на основу којих се утврђује који народни посланици испуњавају услове да буду на сталном раду у Народној скупштини; (Тачка 3.1.1. овог извештаја)
4. да преиспита напредовања државних службеника, односно донетих решења о утврђивању коефицијената и премештају и изврши њихово усклађивање са важећим законским прописима; (Тачка 3.1.1. овог извештаја)
5. да часове прековременог рада дозвољава, обрачунава и исплаћује у складу са Законом о платама државних службеника и намештеника и Законом о раду; (Тачка 3.1.1. овог извештаја)
6. да Одлуке у вези са одређивањем права државних службеника и намештеника у погледу плата, накнада и осталих примања доноси у складу са Законом о државним службеницима, Законом о платама државних службеника и намештеника, Уредбом о накнади трошкова и отпремнини државних службеника и намештеника и Посебним колективним уговором за државне органе, као прописима који се непосредно примењују на запослене у Стручној служби Народне скупштине; (Тачка 3.1.1. овог извештаја)
7. да додаток за остварене резултате рада намештеника обрачунава и исплаћује на основу утврђеног 1% месечног платног фонда за месец који претходи месецу за који се исплаћује плата; (Тачка 3.1.1. овог извештаја)
8. да расходе на име ангажовања лица по основу Уговора о обављању привремених и повремених послова извршава и евидентира у складу са чланом 29. Закона о буџетском систему и чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем; (Тачка 3.1.1. овог извештаја)
9. да у помоћне књиге евидентира усаглашене податке исказане у рекапитулацијама обрачуна плата, у ПП ОД – обрасцима и извршеним исплатама; (Тачка 3.1.2. овог извештаја)

10. да документација о извршеној исплати готовине, извршеним услугама и набављеној роби, садржи у прилогу и извештаје о пријему истих, односно потврду да је готовина расподељена, услуга извршена или роба примљена; (Тачка 3.1.3. овог извештаја)
11. да Одлуку о посланичкој накнади, 28 број: 120-1105/09 - пречишћен текст од 27.03.2009. године усагласи са чланом 16. и 19. Закона о примањима народних посланика у Народној скупштини Републике Србије; (Тачка 3.1.5. овог извештаја)
12. да обрачун и исплату накнаде за смештај народних посланика врши у складу са прописима којима је уређен порез на доходак грађана; (Тачка 3.1.5. овог извештаја)
13. да обрачун јубиларних нагарада врши у складу са чланом 26. Посебног колективног уговора за државне органе којим је прописано да запослени има право на јубиларну награду у висини просечне нето зараде по запосленом у привреди Републике Србије према последњем објављеном податку органа надлежног за послове статистике. (Тачка 3.1.6. овог извештаја)
14. да донесе процедуру којом ће уредити начин праћења утрошка средстава за редован рад Републичке изборне комисије и спровођење избора, као и да дефинише активности које Служба предузима у вези са правдањем наведених средстава достављеним од стране Републичке изборне комисије. (Тачка 3.1.6. овог извештаја)