



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА

ИЗВЕШТАЈ
О РЕВИЗИЈИ САСТАВНИХ ДЕЛОВА ФИНАНСИЈСКИХ ИЗВЕШТАЈА МИНИСТАРСТВА
РАДА, ЗАПОШЉАВАЊА И СОЦИЈАЛНЕ ПОЛИТИКЕ ЗА 2012. ГОДИНУ

Број: 400-277/2013-01
Београд, 17. децембар 2013. године

САДРЖАЈ:

I У В О Д	2
1. ПРАВНИ ОСНОВ, ЦИЉ И ПРЕДМЕТ РЕВИЗИЈЕ	2
1.1 Одговорност руководства за састављање финансијских извештаја	2
1.2 Одговорност ревизора	2
1.3 Усаглашеност са стандардима / делокруг ревизије	3
II МИШЉЕЊЕ	4
2. СУБЈЕКТ РЕВИЗИЈЕ, ДЕЛОКРУГ И ОДГОВОРНО ЛИЦЕ СУБЈЕКТА РЕВИЗИЈЕ	5
III НАПОМЕНЕ УЗ РЕВИЗОРСКИ ИЗВЕШТАЈ	5
3. ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ – 400000	6
3.1 Донације, дотације и трансфери – 460000	6
3.1.1 Дотације међународним организацијама – 462000	7
3.1.2 Дотације организацијама обавезног социјалног осигурања – 464000	8
3.1.2.1 Текуће дотације организацијама обавезног социјалног осигурања - 464100	8
3.1.3 Дотације невладиним организацијама – 481000	11
3.1.4 Глава 29.2 - Буџетски фонд за програме заштите и унапређења положаја особа са инвалидитетом	26
3.1.5 Глава 29.3 - Буџетски фонд за програме социјално-хуманитарних организација	31
IV ПРЕДУЗЕТЕ МЕРЕ И АКТИВНОСТИ КОЈЕ СУ, РАДИ ОТКЛАЊАЊА УОЧЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ, СПРОВЕДЕНЕ У ТОКУ РЕВИЗИОНОГ ПОСТУПКА	33
V ПРЕТХОДНИ ПОСТУПЦИ И КОРЕСПОНДЕНЦИЈА СА СУБЈЕКТОМ РЕВИЗИЈЕ ПРЕ ИЗРАЖАВАЊА МИШЉЕЊА	34
VI ПРЕПОРУКЕ	34

И У В О Д

Извршили смо ревизију саставних делова финансијских извештаја Министарства рада, запошљавања и социјалне политике и Министарства економије и регионалног развоја за функцију 412 – Општи послови по питању рада, а у оквиру ревизије Завршног рачуна буџета Републике Србије за 2012. годину.

Ревизију су извршила овлашћена лица Државне ревизорске институције.

Ревизија је извршена у Београду, у просторијама Министарства рада, социјалне политике и запошљавања, улица Немањина 22-26 и улица Македонска 4, у присуству овлашћених лица Министарства.

1. ПРАВНИ ОСНОВ, ЦИЉ И ПРЕДМЕТ РЕВИЗИЈЕ

Правни основ за вршење ревизије је дат у Уставу Републике Србије¹, Закону о Државној ревизорској институцији², Закону о буџетском систему³ и важећим прописима Републике Србије, као и Програму ревизије Државне ревизорске институције за 2013. годину број: 02-5040/2012-02 од 31.12.2012. године и Закључку о спровођењу ревизије Завршног рачуна буџета Републике Србије за 2012. годину број: 400-277/2013-01 од 12.02.2013. године.

Предмет ове ревизије су делови финансијских извештаја Министарства рада, запошљавања и социјалне политике и Министарства економије и регионалног развоја за функцију 412 – Општи послови по питању рада, који приказују финансијске информације о расходима на име дотација међународним организацијама, организацијама обавезног социјалног осигурања и невладиним организацијама.

Циљ ревизије је био да се изрази мишљење о деловима финансијских извештаја Министарства рада, запошљавања и социјалне политике и Министарства економије и регионалног развоја.

1.1 Одговорност руководства за састављање финансијских извештаја

За тачност података приказаних у финансијским извештајима одговоран је Расим Љајић, министар рада и социјалне политике, изабран Одлуком о избору чланова Владе од 07.07.2008. године⁴, Небојша Тирић, министар економије и регионалног развоја, изабран Одлуком о избору чланова Владе од 14.03.2011. године⁵ и Јован Кркобабић, министар рада, запошљавања и социјалне политике, изабран Одлуком о избору чланова Владе од 27.07.2012. године⁶.

Одговорност за састављање финансијских извештаја утврђена је сходно одредбама члана 71. Закона о буџетском систему.

1.2 Одговорност ревизора

Наша одговорност је да на основу извршене ревизије изразимо мишљење о наведеним деловима финансијских извештаја Министарства рада, запошљавања и социјалне политике и

¹ „Службени гласник РС“, бр. 98/06

² „Службени гласник РС“, бр. 101/05, 54/07 и 36/10

³ „Службени гласник РС“, бр. број 54/09, 73/10, 101/10, 101/11 и 93/12

⁴ „Службени гласник РС“, број: 66/08

⁵ „Службени гласник РС“, број: 17/11

⁶ „Службени гласник РС“, број: 73/12

Министарства економије и регионалног развоја за функцију 412 – Општи послови по питању рада.

Извршили само ревизију Годишњег финансијског извештаја Министарства рада и социјалне политике за 2009. годину, о чему смо издали Извештај о ревизији Годишњег финансијског извештаја Министарства рада и социјалне политике за 2009. годину број: 400-248/2010-03 од 15.12.2010. године, а у оквиру ревизије Нацрта закона о завршном рачуну буџета Републике Србије за 2011. годину, извршена је ревизија саставних делова финансијских извештаја Министарства рада и социјалне политике о чему смо издали Извештај о ревизији саставних делова финансијских извештаја Министарства рада и социјалне политике Број: 400-235/2012-01 из децембра 2012. године.

У оквиру ревизије Завршног рачуна буџета Републике Србије за 2008. годину, и ревизије Нацрта закона о завршном рачуну буџета Републике Србије за 2011. годину извршена је ревизија саставних делова финансијских извештаја Министарства економије и регионалног развоја за 2008. и за 2011. годину, о чему смо издали Извештај о ревизији саставних делова финансијских извештаја Министарства економије и регионалног развоја за 2008. годину број: 400-901/09 од 04.11.2009. године и Извештај о ревизији саставних делова финансијских извештаја Министарства економије и регионалног развоја број: 400-235/2012-01 од 21.12.2012. године и вршили смо и ревизију финансијских извештаја Министарства економије и регионалног развоја за 2010. годину о чему смо издали Извештај о ревизији Годишњег финансијског извештаја Министарства економије и регионалног развоја за 2010. годину број: 400-189/2/2011-01 из новембра 2011. године.

Саставни делови финансијских извештаја који су предмет овог извештаја засновани су на завршном рачуну који је састављен у складу са прописима важећим у Републици Србији.

1.3 Усаглашеност са стандардима / делокруг ревизије

Државна ревизорска институција је постала члан Међународне организације врховних ревизијских институција 24. новембра 2008. године (International Organization of Supreme Audit Institution, у даљем тексту – INTOSAI) и преузела је обавезу да у свом раду користи Међународне стандарде врховних ревизијских институција (International Standards of Supreme Audit Institutions, у даљем тексту – ISSAI). До момента њихове имплементације на начин предвиђен Законом о Државној ревизорској институцији, за потребе обављања ревизије саставних делова финансијских извештаја Министарства рада, запошљавања и социјалне политике коришћени су Међународни стандарди ревизије (IFAC – Међународна федерација рачуновођа), који се примењују у Републици Србији у смислу члана 2. Закона о рачуноводству и ревизији⁷. Ова могућност је предвиђена и стандардом ISSAI 100 – Основни принципи државне ревизије.

У овом случају коришћен је Међународни стандард ревизије 805 – Посебна разматрања – ревизије појединачних финансијских извештаја и одређених елемената, рачуна или ставки финансијских извештаја.

Ревизија укључује спровођење поступака у циљу прибављања ревизијских доказа о износивању и обелодањивањима података у финансијским извештајима. Избор поступака заснован је на ревизорском просуђивању, укључујући процену ризика материјално значајних погрешних исказа у финансијским извештајима. Приликом процене ризика, ревизор разматра

⁷ „Службени гласник РС“, број 46/06

интерне контроле које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извештаја, у циљу осмишљавања ревизијских поступака који су одговарајући у датим околностима. Ревизија, такође, укључује оцену примењених рачуноводствених политика и процена извршених од стране руководства, као и оцену целокупне презентације финансијских извештаја.

Сматрамо да су ревизијски докази које смо прибавили довољни и адекватни да пруже основу за наше ревизорско мишљење.

II МИШЉЕЊЕ

По нашем мишљењу, саставни делови финансијских извештаја Министарства рада, запошљавања и социјалне политике, у делу који се односи на расходе за дотације међународним организацијама, организацијама обавезног социјалног осигурања и невладиним организацијама, а у оквиру ревизије Завршног рачуна буџета РС за 2012. годину, по свим материјално значајним аспектима дају истинит и објективан приказ исказаних расхода.

По нашем мишљењу, активности, трансакције и информације које су приказане као саставни делови финансијских извештаја Министарства рада, запошљавања и социјалне политике, а у оквиру ревизије Завршног рачуна буџета РС за 2012. годину су по свим материјално значајним аспектима у складу са прописима у Републици Србији.

Београд, 17. децембар 2013. године

Генерални државни ревизор

Радослав Сретеновић

2. СУБЈЕКТ РЕВИЗИЈЕ, ДЕЛОКРУГ И ОДГОВОРНО ЛИЦЕ СУБЈЕКТА РЕВИЗИЈЕ

Субјект ревизије је Министарство рада, запошљавања и социјалне политике, Немањина број 22-26, чији је матични број 17693697 и порески идентификациони број 105007470.

Делокруг субјекта ревизије уређен је чланом 4. Закона о министарствима⁸. У складу са чланом 36. Закона о министарствима⁹, Министарство рада, запошљавања и социјалне политике преузело је од Министарства економије и регионалног развоја запослене и постављена лица, као и права, обавезе, предмете, опрему, средства за рад и архиву за вршење надлежности у области запошљавања.

Одговорно лице Министарства рада, запошљавања и социјалне политике је министар.

III НАПОМЕНЕ УЗ РЕВИЗОРСКИ ИЗВЕШТАЈ

Министарство финансија и привреде Републике Србије је уз допис број: 403-00-1116/2013-001-003 од 19. јуна 2013. године, доставило Државној ревизорској институцији Републике Србије Нацрт Закона о завршном рачуну буџета Републике Србије за 2012. годину, ради израде Извештаја у складу са чланом 79. Закона о буџетском систему¹⁰.

Одговорност за састављање завршног рачуна буџета Републике Србије утврђена је сходно одредбама Закона о буџетском систему¹¹.

Овим законом, у члану 78. прописано је да се припрема Нацрт Закона о завршном рачуну буџета Републике и подноси Влади, која утврђује предлог и доставља га Народној скупштини Републике Србије.

Дужности и одговорности Управе за трезор, као органа управе у саставу Министарства надлежног за област финансија, прописане су у члану 93. поменутог закона, сходно којим ова управа обавља послове буџетског рачуноводства и извештавања.

Финансијски извештаји Министарства рада, запошљавања и социјалне политике и Министарства економије и регионалног развоја за функцију 412 – Општи послови по питању рада, представљају саставни део завршног рачуна буџета Републике Србије за 2012. годину. У поступку прикупљања доказа на основу којих се изражава мишљење о овом завршном рачуну било је потребно извршити ревизију и наведених делова финансијских извештаја.

Избор наведених делова финансијских извештаја извршен је у складу са критеријумима које је Државна ревизорска институција усвојила, а који су засновани на ревизорском просуђивању, укључујући процену ризика материјално значајних погрешних исказа у финансијским извештајима.

Чланом 11. Уредбе о буџетском рачуноводству¹² регулисано је да Главна књига трезора садржи рачуноводствене евиденције за сваког директног и индиректног корисника као и за организације обавезног социјалног осигурања.

Директни и индиректни корисници буџетских средстава који своје финансијско пословање не обављају преко сопствених рачуна, воде само помоћне књиге и евиденције у складу са чланом 12. став 3. исте уредбе.

⁸ „Службени гласник РС“, број: 72/12

⁹ „Службени гласник РС“, број: 72/12

¹⁰ „Службени гласник РС“ бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11 и 93/12

¹¹ „Службени гласник РС“ бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11 и 93/12

¹² „Службени гласник РС“ бр.125/03...12/06

У складу са чланом 78. Закона о буџетском систему¹³ и чланом 4. став 5. Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава и корисника средстава обавезног социјалног осигурања¹⁴, Министарство је доставило Управи за трезор Годишњи финансијски извештај за 2012. годину, на прописаним обрасцима Биланс стања - образац 1 и Извештај о извршењу буџета - образац 5.

3. ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ – 400000

У поступку ревизије делова финансијских извештаја Министарства рада, запошљавања и социјалне политике и Министарства економије и регионалног развоја за функцију 412 – Општи послови по питању рада, извршен је увид у следеће расходе:

у хиљадама динара

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака	Ревидирани износ	% ревидираних износа
1	2	3	4	5	6	7
5291	46	Донације, дотације и трансфери	33,735,300	32,951,475	32,938,496	99.96
5295	462	Дотације међународним организацијама	35,300	24,289	11,310	46.56
5296	462100	Текуће дотације међународним организацијама	0	24,289	11,310	46.56
5301	464	Дотације организацијама обавезног социјалног осигурања	33,700,000	32,927,186	32,927,186	100.00
5302	464100	Текуће дотације организацијама обавезног социјалног осигурања	0	32,927,186	32,927,186	100.00
5322	48	Остали расходи	963,042	870,739	870,739	100.00
5323	481	Дотације невладиним организацијама	963,042	870,739	870,739	100.00
5324	481100	Дотације непрофитним организацијама које пружају помоћ домаћинствима	0	383,131	383,131	100.00
5325	481900	Дотације осталим непрофитним институцијама	0	487,608	487,608	100.00
5171	4	Текући расходи	34,698,342	33,822,214	33,809,235	99.96

3.1 Донације, дотације и трансфери – 460000

Законом о буџету Републике Србије за 2012. годину¹⁵, опредељена су средства у укупном износу од 33.735.300 хиљада динара на име донација, дотација и трансфера, од чега је износ од 31.255.416 хиљада динара распоређен у оквиру раздела 29 – Министарство рада, запошљавања и социјалне политике за функцију 90 – Социјална заштита не квалификована на другом месту, функцију 410 – Општи економски и комерцијални послови по питању рада и функцију 412 – Општи послови по питању рада, а износ од 3.442.926 хиљада динара у оквиру главе 55а – Министарство економије и регионалног развоја за функцију 412 - Општи послови по питању рада.

У Обрасцу 5 – Извештај о извршењу буџета за период од 01.01.2012. године до 31.12.2012. године, расходи у оквиру категорије економске класификације 46 – Донације, дотације и трансфери исказани су у укупном износу од 33.822.214 хиљада динара, од чега је у оквиру раздела 29 – Министарство рада, запошљавања и социјалне политике исказан износ од 30.329.288 хиљада динара, а за период 01.01. – 26.07.2012. године у оквиру главе 55а – Министарство економије и регионалног развоја исказан је износ од 3.442.926 хиљада динара

Тестирани су расходи у износу од 32.938.496 хиљада динара, односно 99,96%.

¹³ „Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11 и 93/12

¹⁴ "Службени гласник РС" бр. 51/07

¹⁵ „Службени гласник РС“, број: 101/11 и 93/12

у хиљадама динара

Редни број	Економска класификација	О п и с	Глава 29			Глава 55а	Укупно извршено у 2012. години	Ревидирани износи	% Ревидираног
			Ф у н к ц и ј а			Функција			
			90	410	412	412			
0	1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	462000	Дотације међународним организацијама		18,631	5,652	6	24,289	11,310	46.56
2	464000	Дотације организацијама обавезног осигурања	27,002,375		2,481,891	3,442,920	32,927,186	32,927,186	100.00
	460000	У к у п н о:	27,002,375	18,631	2,487,543	3,442,926	32,951,475	32,938,496	99.96

3.1.1 Дотације међународним организацијама – 462000

У финансијским извештајима за 2012. годину, Министарства рада, запошљавања и социјалне политике и Министарства економије и регионалног развоја, исказани су расходи на економској класификацији 462 – Дотације међународним организацијама, у укупном износу од 24.289 хиљада динара, намењени за реализацију пројекта „Подршка за учешће у програмима Заједнице“, у оквиру „Прве компоненте инструмента за претприступну помоћ ЕУ-Подршка транзицији и изградња институција“.

Тестирани су расходи у износу од 11.310 хиљада динара, односно 46,56%.

у хиљадама динара

Редни број	Економска класификација	Назив	Глава 29.0		Глава 55а функција 412	Укупно извршено у 2012. години	Ревидиран износ	% Ревидираног
			Функција 410	Пројекат ИПА 2601/2601-11/01				
0	1	2	3	4	5	6	7	8
1	462121	Текуће дотације за међународне чланарине	18,631			18,631	5,658	30.37
2				5,652	6	5,658	5,652	99.89
У к у п н о:			18,631	5,652	6	24,289	11,310	46.56

1. Текуће дотације за међународне чланарине – 462121

На име текућих дотација за међународне чланарине у оквиру функције 410 и 412 извршени су расходи у укупном износу од 24.289 хиљада динара.

Меморандумом о разумевању између Европске заједнице и Републике Србије, о учешћу Републике Србије у Програму Европске заједнице за запошљавање и социјалну солидарност „Прогрес“ (2007-2013) и Закључком Владе 05 Број: 401-1154/2009-1 од 26.02.2009. године одређен је финансијски допринос Министарства рада, запошљавања и социјалне политике.

Програм „Прогрес“ финансиран је из средстава одобрених за функцију 410, економска класификација 462121 – Текуће дотације за међународне чланарине у износу од 5.658 хиљада динара и за функцију 412, из средстава одобрених у оквиру главног програма 2601 - Прва компонента инструмента за претприступну помоћ ЕУ – Подршка транзицији и изградња институција, у вези реализације програма 2601-11 -Пројекти који се финансирају из ИПА 2011, пројекат 01 - Подршка за учешће у програмима Заједнице, у износу од 5.652 хиљада динара.

Министарство је донело Решење број 120-01-00003/2012-17-390/1 од 23.11.2012. године о преносу средстава у износу од 50 хиљада ЕУР-а, у оквиру функције 410, економска класификација 462121 и Решење о распореду средстава буџета Републике Србије Број 120-01-4/2012-17-3 од 25.10.2012. године о преносу средстава у износу од 50 хиљада ЕУР-а, у оквиру функције 412, главни програм 2601, програм 2601-11, пројекат 01, економске класификације 462121, на име плаћања годишње контрибуције за чланство Републике Србије у програму „Прогрес“.

За програм „Прогрес“ са функције 410 исплаћено је 5.671 хиљада динара 03.12.2012. године и извршен је повраћај средстава у износу од 13 хиљада динара, а са функције 412 исплаћено је 5.652 хиљаде динара 06.11.2012. године и извршен је повраћај у износу од 66 хиљада динара. Плаћање контрибуције извршено преко рачуна Народне банке Европској комисији у износу од 100 хиљада ЕУР.

Утврђено:

Тестирани расходи су правилно исказани.

3.1.2 Дотације организацијама обавезног социјалног осигурања – 464000

У финансијским извештајима за 2012. годину, Министарства рада, запошљавања и социјалне политике и Министарства економије и регионалног развоја, исказани су расходи на економској класификацији 464 – Дотације организацијама обавезног социјалног осигурања, у укупном износу од 32.927.186 хиљада динара, намењени за текуће дотације Републичком фонду пензијског и инвалидског осигурања и Националној служби за запошљавање.

Тестирани су расходи у износу 32.927.186 хиљада динара односно 100%.

Редни број	Економска класификација	О п и с	у хиљадама динара					
			Раздео 29		Раздео 55а	Укупно извршено у 2012. години	Ревидиран и износи	% Ревидираног
			Ф у н к ц и ј а		Функција			
090	412	412						
1	464121	Текуће дотације Републичком фонду за ПИО за осигуранике запослене	12,648,333			12,648,333	12,648,333	100
2	464131	Текуће дотације Републичком фонду за ПИО за осигуранике пољопривреднике	13,413,792			13,413,792	13,413,792	100
3	464141	Текуће дотације Републичком фонду за ПИО за осигуранике самосталних делатности	940,250			940,250	940,250	100
4	464151	Текуће дотације Националној служби за запошљавање		2,481,891	3,442,920	5,924,811	5,924,811	100
	464000	У к у п н о:	27,002,375	2,481,891	3,442,920	32,927,186	32,927,186	100

3.1.2.1 Текуће дотације организацијама обавезног социјалног осигурања - 464100

Финансијским планом Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање за 2012. годину, на који је Народна скупштина Републике Србије дала сагласност Одлуком¹⁶, у оквиру категорије донације, дотације и трансфери, предвиђени су текући трансфери Министарства рада, запошљавања и социјалне политике у корист Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање и то за осигурање:

- осигураника запослених у износу од 13.430.000 хиљада динара,

¹⁶ „Службени гласник РС“, број 93/2012

- осигураника пољопривредника у износу од 13.997.000 хиљада динара и
- осигураника самосталних делатности у износу од 173.000 хиљаде динара.

Исплата дотација је вршена на основу Захтева Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање број 403-38/12 од 04.01.2012. године, којим су планирана средства по месецима и Решења о расподели средстава буџета Републике Србије, којима се одобрава пренос средстава Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање на име исплате за разлику до најниже пензије и за стаж осигурања по посебним прописима. Пренос средстава врши се на основу члана 235. Закона о пензијском и инвалидском осигурању¹⁷.

1. Текуће дотације Републичком фонду за ПИО за осигурање запослених – 464121

Расходи за текуће дотације Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање у 2012. години, за пензије запослених исказани су у укупном износу од 12.648.333 хиљада динара, од чега:

у хиљадама динара		
Редни број	Намена	Износ
1	Исплата по основу обавеза за стаж осигурања по посебним прописима	8,598,333
2	Исплата по основу разлике до најниже пензије	4,050,000
	Укупно:	12,648,333

Дотације Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање на име исплате обавеза за стаж осигурања по посебним прописима су исказане у износу од 8.598.333 хиљаде динара.

2. Текуће дотације Републичком фонду за ПИО за осигуранике пољопривреднике – 464131

Министарство је извршило расходе на име текућих дотација Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање за осигуранике пољопривреднике у укупном износу од 13.413.792 хиљада динара. од чега:

у хиљадама динара		
Редни број	Намена	Износ
1	Исплата по основу обавеза за стаж осигурања по посебним прописима	3,542,958
2	Исплата по основу разлике до најниже пензије	9,870,834
	Укупно:	13,413,792

3. Текуће дотације Републичком фонду за ПИО за осигуранике самосталних делатности – 464141

Расходи за текуће дотације Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање за осигуранике самосталних делатности исказани су у укупном износу од 940.250 хиљада динара, од чега:

у хиљадама динара		
Редни број	Намена	Износ
1	Исплата по основу обавеза за стаж осигурања по посебним прописима	882,500
2	Исплата по основу разлике до најниже пензије	57,750
	Укупно:	940,250

На Картици конта по буџетском кориснику и жиро-рачуну крајњег корисника, економска класификација 464141, евидентиран је износ од 781.667 хиљада динара уместо на

¹⁷ „Службеном гласнику РС“, бр. 34/2003, 85/2005, 5/2009, 107/2009, 101/2010 и 93/2012

економској класификацији 464121, због чега је извршење на економској класификацији 464121 мање исказано, а на економској класификацији 464141 више исказан износ од 781.667 хиљада динара.

4. Текуће дотације Националној служби за запошљавање – 464151

Средства ове апропријације намењена су за активне мере запошљавања и посебну новчану накнаду из „Транзиционог фонда“. Министарство је извршило трансфер средстава Националној служби за запошљавање у укупном износу од 2.481.891 хиљаде динара, од чега:

у хиљадама динара

Редни број	Намена	Износ		Укупно
		Раздео 29	Раздео 55а	
1	За мере активне политике запошљавања	1,480,000	1,920,000	3,400,000
2	За посебне новчане накнаде	1,001,891	1,522,920	2,524,811
	Укупно	2,481,891	3,442,920	5,924,811

Распоред и коришћење средстава врши се у складу са Програмом распореда и коришћења средстава дотација организацијама обавезног социјалног осигурања из буџета Републике Србије за 2012. годину и Програмом распореда и коришћења средстава „Транзиционог фонда“ из буџета Републике Србије за 2012. годину, које усваја Влада.

Законом о буџету РС за 2012. годину¹⁸ на овој економској класификацији у оквиру раздела Министарства економије и регионалног развоја била су обезбеђена средства у висини од 6.100.000 хиљада динара и то:

- за активне мере запошљавања до 26. јула 2012. године, односно до промене надлежности за обављање послова запошљавања од 3.400.000 хиљада динара укупно је утрошено 1.920.000 хиљада динара, чиме је остало расположиво 1.480.000 хиљада динара.

- за посебне новчане накнаде из „Транзиционог фонда“ од обезбеђених 2.700.000 хиљада динара, укупно је утрошено 1.522.920 хиљада динара, чиме је остало неутрошено 1.177.080 хиљада динара.

Законом о министарствима¹⁹ надлежности у области запошљавања пренете су са Министарства економије и регионалног развоја на Министарство рада, запошљавања и социјалне политике. Због тога је Закључком Владе 05 Број: 401-5069/2012 од 16.08.2012. године, усвојен Програм о изменама и допунама Програма распореда и коришћења средстава дотација. Решењем о употреби средстава из текуће буџетске резерве²⁰ 05 Број 401-4808/2012 од 02.08.2012. године неутрошена средства су са раздела Министарства економије и регионалног развоја, пренета на раздео 29 - Министарство рада, запошљавања и социјалне политике.

Исплата средстава је вршена на основу Захтева Националне службе за запошљавање за пренос средстава намењених за реализацију програма активне политике запошљавања, односно исплате посебних новчаних накнада и Решења о расподели и исплати средстава, којим се одобрава пренос средстава Националној служби за запошљавање за те намене.

У складу са Одлуком о утврђивању Програма за решавање вишка запослених у процесу рационализације, реструктурирања и припреме за приватизацију²¹ одобрена су средства за исплату Посебне новчане накнаде запосленима у привредном друштву у процесу реструктурирања који је утврђен као вишак, а коме до испуњавања првог услова за

¹⁸ „Службени гласник РС“, бр. 101/11

¹⁹ „Службени гласник РС“, број 72/12

²⁰ „Службени гласник РС“, број 72/12

²¹ „Службени гласник РС“, бр. 64/05, 89/06, 85/08, 90/08, 15/09, 21/10, 46/10 и 9/11

остваривање права на пензију недостаје до пет година, у складу са прописима о пензијском и инвалидском осигурању. Посебна новчана накнада исплаћује се у ратама, и то: једнократни део посебне новчане накнаде који представља збир шестоструке просечне месечне зараде остварене у привреди Републике, према последњем објављеном податку републичког органа надлежног за послове статистике и исплаћује се у моменту престанка радног односа. Преостали део посебне новчане накнаде, који представља 60% просечне месечне зараде остварене у привреди Републике (утврђен у решењу о отказу уговора о раду) исплаћује се месечно преко Националне службе за запошљавање, до испуњавања првог услова за остваривање права на пензију, на текући рачун корисника посебне новчане накнаде. Наведеним програмом у оквиру раздела 29 - Министарство рада, запошљавања и социјалне политике, одобрено је 1.177.080 хиљада динара, а извршено у износу од 1.001.891 хиљада динара. Влада је Закључком 05 Број 401-904/2013, 12.02.2013. године прихватила Извештај о реализацији Програма распореда и коришћења средстава „Транзиционог фонда“ из буџета РС за 2012. годину.

Финансирање активне политике запошљавања (програми и мере) прописано је Законом о запошљавању и осигурању за случај незапослености²² и Националним акционим плановима запошљавања за 2012. годину.

Мере активне политике запошљавања спроводе се у циљу подстицања привредног раста и развоја, кроз отварање нових радних места, повећање запослености и могућности за запошљавање, уравнотеженији регионални развој, подизање компетентности и оспособљености радне снаге на тржишту рада, даљи развој партнерства и сарадње ради подстицања запошљавања и samozapoшљавања.

Национална служба за запошљавање је доставила, у прилогу дописа број 0012-101/13 од 11.03.2013. године, Извештај о реализацији Програма распореда и коришћења средстава дотација организацијама обавезног социјалног осигурања из буџета Републике Србије за 2012. годину. У прегледу коришћења средстава, наводи се да је реализовано 3.266.028 хиљада динара, што је 96,06% у односу на укупан трансфер из буџета за мере активне политике запошљавања 3.400.000 хиљада динара. Неутрошена средства су у складу са мишљењем Министарства финансија број 401-00-611/2009-06-1 од 14.04.2010. године, враћена на рачун буџета Републике Србије 29.01.2013. године.

Влада је донела Закључак 05 Број: 401-3052/2013, 12.04.2013. године, којим се прихвата Извештај о реализацији Програма распореда средства дотација организацијама обавезног социјалног осигурања из буџета Републике Србије за 2012. годину.

Утврђено је:

Дотације организацијама обавезног социјалног осигурања у тестираном износу правилно су исказане.

3.1.3 Дотације невладиним организацијама – 481000

Законом о буџету Републике Србије за 2012. годину²³, у оквиру раздела 29 – Министарство рада, запошљавања и социјалне политике, главе 29.2 – Буџетски фонд за програме заштите и за унапређења положаја особа са инвалидитетом и главе 29.3 – Буџетски фонд за програме социјално - хуманитарних организација, опредељена су средства на економској класификацији 481000 – Дотације невладиним организацијама у износу од

²² „Службени гласник РС”, бр. 36/09 и 88/10

²³ „Службени гласник РС“, бр.101/11 и 93/12

1.011.043 хиљада динара, а текућа апропријација утврђена је у износу од 963.043 хиљаде динара.

У Обрасцу 5 – Извештај о извршењу буџета за период 01.01. до 31.12.2012. године, за раздео 29 – Министарство рада, запошљавања и социјалне политике исказани су расходи по основу дотација невладиним организацијама у укупном износу од 870.739 хиљада динара,.

Тестирани су расходи у износу 870.739 хиљада динара односно 100%.

у хиљадама динара

Редни број	Економска класификација	Опис	Глава 29.0				Глава 29.2	Глава 29.3	Укупно извршено у 2012. години	Ревидран и износи	% Ревидраног
			Функција				90	90			
			10	40	70	410					
0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1	481131	Дотације Црвеном крсту Србије			383,131				383,131	383,131	100
2	481911	Дотације спортским омладинским организацијама		100					100	100	100
3	481941	Дотације осталим удружењима грађана			58,492		310,493	29,226	398,211	398,211	100
4	481991	Дотације непрофитним институцијама	63,935	15,306		10,056			89,297	89,297	100
	481000	Укупно:	63,935	15,406	441,623	10,056	310,493	29,226	870,739	870,739	100

Министарство је донело Стратегију унапређења положаја особа са инвалидитетом у Републици Србији²⁴, која представља средњорочни план активности свих друштвених актера у Републици Србији. Циљеви Стратегије установљени су за период од 2007-2015. године, са акционим плановима који се доносе за период од две године. Као основ за израду Стратегије, употребљена су решења прокламована усвојеним домаћим и међународним документима.

Средства за Донације невладиним организацијама предвиђена су за реализацију активности путем расписивања Јавног позива намењеног финансирању мањих пројеката невладиних организација. Преносом средстава на невладине организације (неке од њих су акредитоване од стране Министарства рада, запошљавања и социјалне политике) постижу се бољи резултати у локалним заједницама које имају и конкретне циљеве и задатке, и осмишљене активности засноване на потребама локалне заједнице.

1. Функција 10 – Болест и инвалидност

Исказани су расходи на име дотација невладиним организацијама у оквиру функције 10 - Болест и инвалидност, у износу од 63.935 хиљада динара.

У структури укупног износа извршених средстава у 2012. години, део се односи на преузете обавезе из 2011. године у износу од 10.441 хиљаду динара, а други део су обавезе из 2012. године у износу од 53.494 хиљаде динара.

На основу Закона о финансирању удружења бораца ослободилачких ратова Србије²⁵ и Закона о удружењима²⁶, Министарство финансира путем конкурса програмске активности и пројекте удружења борачко инвалидских организација. Средства из буџета Републике Србије се одобравају наменски – у складу са унапред понуђеним и одобреним програмским активностима путем конкурса, који се спроводи у задњем кварталу претходне године за идућу годину или првом кварталу текуће године.

²⁴ „Службени гласник РС“, број 1/07

²⁵ „Службени гласник РС“, број 21/90

²⁶ „Службени гласник РС“, број 51/09

За финансирање програмских активности и рада репрезентативних и осталих удружења у области борачко-инвалидске заштите, заштите цивилних инвалида рата, породица палих бораца и неговања традиција ослободилачких ратова, Министар рада и социјалне политике је донео Упутство о финансирању удружења у области борачко-инвалидске заштите број 110-00-1182/2010-11 од 02.02.2011. године, којим се уређују услови и начин финансирања истих.

Упутством се уређују услови и начин финансирања програмских активности и рада репрезентативних и осталих удружења у области борачко-инвалидске заштите, заштите цивилних инвалида рата, породица палих бораца и неговања традиција ослободилачких ратова Србије из средстава која се обезбеђују у буџету Републике Србије. За финансирање програмских активности и рада репрезентативних удружења опредељује се 70% буџетских средстава, а за финансирање појединачних пројеката 30% буџетских средстава. За редовну програмску делатност удружења која стекну статус репрезентативних, буџетска средства обезбеђују се на годишњем нивоу. Средства се преносе удружењима у 12 месечних рата чији износ зависи од попуњености буџетских средстава. У члану 7. овог Упутства наводи се да Комисија за утрђивање репрезентативности утврђује предлог за стицање статуса репрезентативног удружења, на основу захтева који подноси заинтересовано удружење. Појединачна решења о стицању статуса репрезентативности доноси секретар Министарства. У члану 9. овог Упутства, наводи се да Удружења подносе Комисији Захтев за утврђивање статуса репрезентативног удружења, на основу позива које расписује Министарство сваке треће године. Статус репрезентативности утврђује се на период од три године и репрезентативна удружења уписују се у Регистар репрезентативних удружења које води Министарство. У члану 13. овог Упутства наводи се да су Удружења дужна да наменски користе добијена средства, а у члану 14. да се на захтев Министарства, удружења у обавези да достављају извештаје и друге податке и обавештења везане за њихово финансирање.

Ради унапређења положаја бораца, војних инвалида, цивилних инвалида рата и породица палих бораца у Републици Србији као и неговања традиције ослободилачких ратова Србије, Министарство је упутило Јавни позив 27.01.2012. године²⁷, заинтересованим невладиним организацијама да поднесу предлоге пројеката за финансирање из средстава која су обезбеђена у буџету Републике Србије за 2012. годину. Укупно 65 удружења поднело је 124 предлога пројеката, а одобрено је финансирање 35 пројеката.

На основу члана 15. Закона о министарствима²⁸, Закона о финансирању удружења бораца ослободилачких ратова Србије²⁹, Закона о удружењима³⁰ и члана 12. Упутства о финансирању удружења у области борачко-инвалидске заштите и предлога Комисије за преглед и процену пројеката образоване Решењем број 401-00-84/2012-11 од 16.01.2012. године, донете су Одлуке број: 401-00-84/4/2012-11 и 110-00-391/11/2011-11 од 24.02.2012. године којима се одобравају средства за финансирање пројеката у износу од 51.976 хиљада динара.

²⁷ „Службени гласник РС“, број 6/12

²⁸ „Службени гласник РС“, број 16/11

²⁹ „Службени гласник РС“, број 21/90

³⁰ „Службени гласник РС“, број 51/09

Наведена средства додељена су следећим удружењима за финансирање пројеката у 2012. години:

Редни број	Назив удружења	Називи пројеката	По Одлуци	Анекси Основних уговора од 25.10.2012	Укупно	у хиљадама динара		
						Исплаћено по уговорима у 2012.	Исплаћено по Анексима у 2012. години	Укупно исплаћено у 2012. години
По Одлуци 401-00-84/4/2012-11 од 24.02.2012.								
1	Удружење логораша Јасеновац	Евидентирање и анализа социјалног и материјалног стања ратних ветерана; Посета логораша меморијалним центрима, и полагање венаца на спомен обележја у оквиру организованих комеморација	200		200	200		200
2	Општински одбор савеза удружења бораца НОР-а Општине Бољевац	Адаптација и уређење простора око спомен чесме у Валакоњу	300		300	300		300
3	Савез Цивилних инвалида рата Србије	Психосоцијална рехабилитација цивилних инвалида рата	300		300	300		300
4	Удружење ратне сирочади	Израда социјалне карте деце погинулих бораца ратова од 1990.год.са територије централне и југа Србије	300		300	300		300
5	Савез потомака ратника Србије 1912/1920.год. Окружни одбор Ниш	Ослободилачки и одбрамбени ратови Србије 20 века-Квиз знања	300		300	300		300
6	Удружење ветерана - ратних инвалида од 1990.год РС - Ниш	Више од здравља	300		300	300		300
7	Асоцијација за неговање традиција ЈУВуО	Подела књига посвећених ЈВуО библиотекама Србије	360		360	360		360
8	Организација Ратни ветерани Србије Земун	Обележавање важних датума из историје српског народа	360		360	360		360
9	Републичка асоцијација за неговање традиција Равногорског покрета	«Додела награде "Драгиша Кашиковић";Штампање књиге "У част витезова српске емиграције"- равногорска песмарица"	360		360	360		360
10	Удружење ветерана - ратних инвалида ратова од 90 год Републике Србије - Београд	Помоћ и нега болесним ветеранима	500		500	476		476
11	Удружење Ратних војних инвалида Града Новог Сада	Климатско-бањски опоравак ратних војних инвалида	600		600	600		600
12	Удружење "УБР Ветеран часопис"	Служба СОС телефоном за оболеле од ПТСП синдрома	600		600	600		600
13	Удружење ратних војних инвалида Гацин Хан	Непосредна помоћ ратним војним инвалидима и породицама погинулих бораца из области соц. и здрав.услуга	600		600	600		600
14	Удружење српских ратника Лесковац	Едукација и рехабилитација учесника ратова у нормалне токове друштва	600		600	545		545
15	Савез ратних војних инвалида Србије	Врањска Бања 2012	700	70	770	700	70	770
16	Српско -јеврејско певачко друштво	"Да се никад не заборави, музиком пишемо сећања на Холокауст да се никад не заборави"	700		700	612		612
17	Удружење ратних ветерана 1999 Власотинце	Психолошка ревитализација и ресоцијализација учесника рата 1999 општине Власотинце	720		720	720		720
18	Организација бораца ветерана рата 1991-1999 Републике Србије Лесковац	Едукација и рехабилитација учесника ратова 91-99 у нормалне токове друштва	720		720	720		720
19	Удружење бораца рата од 1990 год Града Београда -Општина Звездара (Удружење ратних ветерана града Београда)	Превенција пострауматског стресног поремећаја	720		720	720		720

Напомене уз Извештај о ревизији саставних делова финансијских извештаја Министарства рада, запошљавања и социјалне политике за 2012. годину

20	Унија ратних ветерана и инвалида Србије	Социјално унапређење положаја борацкоинвалидске популације са освртом на позитивне и негативне законске прописе	1,000	100	1,100	1,000	100	1,100
21	Слободарски покрет Србије	У славу хероја	1,000	200	1,200	1,000	200	1,200
22	Савез потомака ратника Србије од 1912-1920 године	Свечаности и програмске активности савеза у земљи и иностранству 2012	1,000		1,000	875		875
23	Удружење учесника рата 1991-1999 Краљева	Изградња меморијалног спортског терена са основним садржајем у Адсенима-Бубан-Краљево- 5	1,000	497	1,497	1,000	206	1,206
24	Савез удружења ветерана -ратних инвалида ратова од 1990 год Србије	Помоћ ветеранима	1,000	80	1,080	1,000	80	1,080
25	Удружење ратних војних инвалида и породица погинулих бораца Србије	«Подршка оснаживању РВИ и социо-економска инклузија РВИ» и «Рехабилитација РВИ и ППБ Србије кроз рекреативна спортска такмичења»;	1,200	150	1,350	1,200	150	1,350
26	Удружење бораца рата од 1990 године Ваљево	«Др.Предраг Цанић», «Лазар-Традиције 5»	1,500	100	1,600	1,500	100	1,600
27	Републички одбор СУБНОР Србије	«Гласило "БОРАЦ", «Фондација "Драгојло Дудић" 41. Књижевно-публицистички конкурс», «Стручно методолошка подршка и помоћ организацијама субнор-а у реализацији послова и задатака у задовољавању неодложних социјално-здравствених потреба бораца НОР и РВИ»	2,500	468	2,968	2,500	468	2,968
УКУПНО ЗА УДРУЖЕЊА по Одлуци број 401-00-84/4/2012-11 од 24.02.2012. године			19,440	1,665	21,105	19,148	1,374	20,522
По Одлуци 110-00-391/11/2011-11 од 24.02.2012. - РЕПРЕЗЕНТАТИВНА УДРУЖЕЊА								
1	Удружење бораца рата од 1990	Помоћ материјално угроженим члановима УБР*90 Р.Србије; Пројекат комеморативне манифестације и прослава дана удружења УБР '90. Р.Србије; Организација летовања социјално угрожених бораца у кампу УБР-Ветеран центра Ада; Међународна сарадња у 2012. год.; Пројекат помоћи општинским удружењима УБР '90.; Пројекат оснивања нових општинских удружења УБР '90.; Помоћ здравствено угроженим члановима	7,253		7,253	7,253		7,253
2	Републички одбор СУБНОР Србије	Континуирана активност организација Субнор-а у 2012. години на рехабилитацији и унапређењу социјално-здравственог положаја бораца и војних инвалида; Неговање традиција народноослободилачког рата 1941-1945 и свих ослободилачких ратова српског народа и издавачка делатност Субнор-а Србије; Неговање традиција ослободилачких ратова Србије у међународним оквирима, састављен од два подпројекта (међународна сарадња Субнор-а Србије и комеморације у концентрационим и другим логорима; Организовање опоравка бораца и ратних војних инвалида у 2012	4,352		4,352	4,352		4,352
3	Удружење ратних и мирнодопских војних инвалида Србије	Часопис „Војни инвалид“, Организациона и акциона способност као предуслов доприноса удружења рмви србије и општинских удружења рмви остваривању законске заштите и јачању социјалног и материјалног статуса ратних и мирнодопских војних инвалида и корисника породичне инвалиднине; Враћање одузете и наменско коришћење постојеће имовине	7,253	100	7,353	7,253	100	7,353

Напомене уз Извештај о ревизији саставних делова финансијских извештаја Министарства рада, запошљавања и социјалне политике за 2012. годину

		ратних војних инвалида као предуслов ефикаснијег рада и већег доприноса удружења рмви србије јачању социјалног положаја и статуса војних инвалида и корисника породичне инвалидине						
4	Удружење ратних војних инвалида Србије свих ратова	Рехабилитација и бањско-климатски опоравак ратних војних инвалида, њихових породица и чланова породица погинулих бораца	4,352		4,352	4,352		4,352
5	Удружење породица палих бораца рата од 1990 год. Републике Србије	Израда базе података за пале борце из оружаних сукоба од 17.08.1990 год. и рата 1999 године и активности око изградње меморијалног комплекса за пале борце; Опоравак породица палих бораца; Неговање традиција	3,109	300	3,409	3,109	300	3,409
6	Удружење ратних добровољаца 1912-1918 њихових потомака и поштовалаца	Часопис „Добровољачки гласник“ бр. 39 и 40; Програм за унос и евиденцију 40 000 имена добровољаца српске војске 1912-1918; МОНОГРАФИЈА ДОБРОВОЉАЧКОГ ПОКРЕТА књига 2 – том 1, ПОМЕНИК књига 1 том 1	3,109		3,109	3,109		3,109
7	Друштво за неговање традиција ослободилачких ратова Србије до 1918 год.	Комеморативне свечаности у земљи и иностранству у 2012.	1,865		1,865	1,865		1,865
8	Српски четнички покрет	' ОЛГА НИКОЛИЋ "	1,243	116	1,359	1,243	116	1,359
УКУПНО по Одлуци 110-00-391/11/2011-11 од 24.02.2012. - Репрезентативна удружења			32,536	516	33,052	32,536	516	33,052
УКУПНО			51,976	2,181	54,157	51,684	1,890	53,574

Ради реализације наведених пројеката закључени су уговори о финансирању између Министарства и удружења у вредности од 51.976 хиљада динара и анекси основних уговора у вредности од 2.181 хиљада динара.

Укупан износ средстава који је исплаћен за горе наведене пројекте је 53.574 хиљада динара, од чега се износ од 51.684 хиљада динара односи на исплате по основу закључених уговора у складу са Одлукама којима се одобрава финансирање изабраних пројеката број: 401-00-84/4/2012-11 и број: 110-00-391/11/2011-11 од 24.02.2012. године, а износ од 1.890 хиљада динара, односи се на пренос средстава по основу анексираних основних уговора који су закључени 25.10.2012. године са 11 удружења, без донете Одлуке о финансирању.

У поступку ревизије Министарство је доставило доказе о извршеном повраћају средства пренетих по основу наведених уговора, у укупном износу од 2.096 хиљада динара, од чега се износ од 1.890 хиљада динара односи на плаћања изврђена у 2012. години, а износ од 206. Хиљада динара односи се на плаћања извршена у 2013. години.

У току ревизије извршен је увид у документацију Удружења учесника рата 1991-1999 Краљево, Удружења бораца рата од 1990 године-Ваљево, СУБНОР Србије, Удружења бораца рата од 1990. године, Удружења ратних и мирнодопских војних инвалида, Удружења ратних добровољаца 1912-1918 њихових потомака и поштовалаца. Комисија за преглед и процену пројекта донела је предлог избора најбољих пројеката. Министарство је закључило уговоре о финансирању пројеката са удружењима, а удружења преузела обавезу да тај износ користе наменски и доставе наративни и финансијски извештај, о спроведеним активностима најкасније петнаест дана од дана окончања пројекта. У прилогу извештаја о трошењу средстава, наведене организације су доставиле документацију у вези са додељеном помоћи општинским организацијама, помоћи оснивања нових удружења, помоћи материјално и здравствено угроженим члановима, одржавањем међународне сарадње, утрошком средстава на путне налоге и дневнице делегација, организовањем комеморативних скупова и прослава дана удружења, реализацијом пројекта летовања социјално угрожених чланова и њихових породица, израдом часописа „Добровољачки гласник“ и Монографије добровољачког

покрета, набавком канцеларијског и другог потрошног материјала, штампањем часописа, као и у вези са трошковима међународне сарадње.

Утврђено је:

Министарство рада, запошљавања и социјалне политике је упутило захтеве удружењима за повраћај средстава која су пренета по основу 11 анексираних основних уговора, а која су извршила повраћај истих у буџет Републике у укупном износу од 2.096 хиљада динара, од чега се износ од 1.890 хиљада динара односи на плаћања извршена у 2012. години, а износ од 206 хиљада динара односи се на плаћања извршена у 2013. години.

ПРЕДУЗЕТЕ МЕРЕ И АКТИВНОСТИ КОЈЕ СУ, РАДИ ОТКЛАЊАЊА УОЧЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ СПРОВЕДЕНЕ У ТОКУ РЕВИЗИОНОГ ПОСТУПКА

У поступку ревизије достављен је допис Пов Број 9/2013-04-3 од 12.11.2013. године, којим је Министарство рада, запошљавања и социјалне политике обавестило о извршеним и предузетим мерама и активностима на отклањању неправилности, односно о упућеним захтевима за повраћај средстава удружењима, којима су пренета средства у 2012. години по основу анексираних основних уговора у укупном износу од 1.890 хиљада динара. На адресе 11 удружења 08.11.2013. године упућени су следећи захтеви:

- *Удружењу ратних војних инвалида и породица погинулих бораца број: 401-00-46/2013-04/10;*
- *Унији ратних ветерана и инвалида Србије број: 401-00-46/2013-04/9;*
- *Слободарском покрету Србије број: 401-00-46/2013-04/8;*
- *Удружењу бораца рата од 1990. године-Ваљево број: 401-00-46/2013-04/7;*
- *Савезу удружења ветерана-ратних инвалида ратова од 1990. године број: 401-00-46/2013-04/1;*
- *Удружењу ратних и мирнодопских војних инвалида Србије број: 401-00-46/2013-04/2;*
- *Српском четничком покрету број: 401-00-46/2013-04/3;*
- *Удружењу породица палих бораца ратова од 1990. године Републике Србије број: 401-00-46/2013-04/4;*
- *Удружењу учесника рата 1991-1999 Краљево број: 401-00-46/2013-04/5;*
- *СУБНОР-у Србије Р.О. број: 401-00-46/2013-04/6;*
- *Удружењу „Савез ратних војних инвалида Србије“ број: 401-00-46/2013-04/11.*

Поступајући по наведеним захтевима удружења су извршила повраћај средстава у буџет Републике Србије до 15.11.2013. године у укупном износу од 2.096 хиљада динара, од чега се износ од 1.890 хиљада динара односи на плаћања извршена у 2012. години, а износ од 206 хиљада динара односи се на плаћања извршена у 2013. години.

2. Функција 40 – Породица и деца

На име дотација невладиним организацијама исказани су расходи у оквиру функције 40 - Породица и деца у износу од 15.406 хиљада динара.

У структури укупног износа извршених средстава у 2012. години, износ од 1.356 хиљада динара односи се на преузете обавезе из 2011. године, а износ од 14.050 хиљада динара односи се на обавезе из 2012. године.

Наведени расходи настали су по основу меморандума о сарадњи на одређеним пројектима, као партиципација државе у реализацији пројектних активности (подршка развоју услуга на локалном нивоу у сарадњи са Европском агенцијом за реконструкцију), подршка манифестацији „Радост Европе“, дотације Црвеном крсту за помоћ сиромашној деци, пакетиће за новорођену децу, дотације спортским омладинским организацијама, пакетићи за децу ромске националности и сл.) као и средства за Програм Интеграције жртава трговине људима-финансирање текућих трошкова склоништа за одрасла лица.

Министарство путем Јавног позива за подношење захтева и предлога финансирања програма и активности из области заштите породице и деце и социјалне заштите врши избор пројеката које ће финансирати. Комисија коју Решењем образује министар, са задатком да размотри појединачне захтеве организација и удружења и да изврши одабир програма и активности које ће се финансирати. Комисија посебно има у виду ефекте који се постижу спровођењем подржаних пројеката, степеном усклађености са Стратегијом унапређења положаја особа са инвалидитетом у Републици Србији као и промовисање партиципације и одговорности корисника.

Одабир појединачних захтева организација и удружења, односно програма и активности врши се на основу следећих критеријума:

- сврха и планирани циљеви програма и активности;
- могућности обезбеђења других извора финансирања;
- доприноси и ефекти на породицу и децу и усаглашеност са усвојеним стратегијама Владе које се односе на помоћ сиромашнима и заштити породице и деце.

Министарство у својим помоћним евиденцијама за функцију 40 – Породица и деца води евиденцију о додељеним финансијским средствима кроз два облика активности:

- а) Дотације невладиним организација и непрофитним институцијама;
- б) Дечија недеља.

Пренос средстава је извршен са следећих економских класификација, односно у вези са реализацијом следећих облика активности:

Редни број	Облик активности	у хиљадама динара		
		Економска класификација	Извршено	Укупно
1	Дотације невладиним организацијама и непрофитним институцијама	481911 01	100	15.406
		481991 01	8.571	
2	Дечија недеља	481991 02	6.735	

а) Дотације невладиним организација и непрофитним институцијама

Јавни позив за подношење захтева и предлога финансирања програма и активности из области заштите породице и деце и социјалне заштите објављен је 04.01.2012. године и отворен је до 01.12.2012. године. Образац за подношење захтева и предлога пројекта је једнообразан и садржи све податке који су неопходни за правилан избор пристиглих пројеката.

Комисија за избор програма и активности из области заштите породице и деце и социјалне заштите, образована Решењем број: 401-00-52/2012-12 од 09.01.2012. године, донела је одлуке којима се одобравају средства за финансирање изабраних пројеката.

Чланом 7. и 8. Уредбе о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења³¹, прописано је да Одлуку о избору програма којима се из буџета Републике Србије додељују

³¹ „Службени гласник РС“, број: 8/12

средства надлежни орган доноси у року од 30 дана од дана утврђивања листе и да се иста објављује на интернет страници надлежног органа.

Министарство је закључило Уговоре о донаторству којим су удружења преузела обавезу да средства наменски троше за спровођење уговорених активности и о томе доставе извештај у року од 3 дана по реализацији.

У табели која следи приказан је износ средстава по корисницима и њиховим наменама која су извршена у 2012. години:

у хиљадама динара				
Редни број	Економска класификација	НАЗИВ КОРИСНИКА	Намена	Износ
1	481911 01	Дечији рагби клуб «СИНГИДУНУМ» Београд	За помоћ у функционисању клуба деце без родитељског старања	100
2	481991 01	Удружење за едукацију и подршку жена и деце «ДУГА», Београд	За реализацију пројекта «Нисте сами»	950
3		НВО «Центар» Зрењанин	За едукацију самохраних мајки у циљу њихове реактивације и осамостаљивања	480
4		Омладински креативни центар Јагодина	За едукативне радионице намењене мешовитим групама деце опште популације и дце са инвалидитетом	600
5		НВО «Фрам» Зрењанин	За опремање клуба пријатељства у Зрењанину намењеног особама са инвалидитетом	300
6		УГ »Урбан-Ин« Нови Пазар	За студијско путовање у Београд успешних средњошколаца	200
7		УГ «Клуб општине Сечањ»	За штампање пропагандног материјала и радионице намењене жртвама насиља	500
8		УГ «Звончица» Београд	За реализацију «Уметничких радионица за децу оболелу од рака»	200
9		Републичко удружење Србије за помоћ особама са аутизмом, Београд	За реализацију мјузикла «Свуда поћи у Србију дођи»	100
10		УГ «РОМ» Ариље	За помоћ социјално најугроженијим Ромским породицама	50
11		УГ «ВЕРА» Бања Ковиљача	Помоћ деци са сметњама у развоју за логопедски третман	180
12		Саветовалиште против насиља у породици	Покривање дела трошкова Сигурних кућа	200
13		Студентска унија филозофског факултета Нови Сад	Обука младих у вештинама заната	300
14		Омладински клуб општине Рума	Едукација и подршка жртвама пордичног насиља	300
15		НВО Путоказ	Едукација Ромске деце са инвалидитетом	200
16		НВО Село	За креативне радионице за децу из социјално угрожених породица	200
17		Друштво астронома Србије	Помоћ талентованој деци за учешће на Међународној олимпијади из астрономије и физике	300
18		Саветовалиште против насиља у породици	Покривање дела трошкова Сигурних кућа	250
19		«Инклузивни кретаивно едукативни центар ИН»	За формирање Терапијског врта и увођење хортикултуралне терапије за маргин. групе становништва и децу са сметњама у развоју	250
20		Пријатељи деце Србије	За организацију «Дечије недеље» на републичком нивоу	3.011
УКУПНО				8.671

У току ревизије извршен је увид у документацију коју су доставили:

Удружење за едукацију и подршку жена и деце „Дуга“, Решење о образовању Комисије број 401-00-138/2011-12 од 04.01.2012. године и Одлука број 401-00-138-ХVIII/2011-12 од 09.12.2011. године, којом се одобравају средства у износу од 950 хиљада динара као финансијску помоћ за реализацију Пројекта „Нисте сами“.

Омладински креативни центар „Јагодина“, Решење о образовању Комисије број 401-00-52/2012-12 од 09.01.2012. године и Одлука број 401-00-52 /2012-12-1 од 20.02.2012.

године, којом се одобравају средства у износу од 600 хиљада динара као финансијска помоћ за одржавање едукативних радионица за мешовите групе деце опште популације и деце са инвалидитетом.

Удружење грађана „Клуб општине Сечањ“, Решење о образовању Комисије број 401-00-52/2012-12 од 09.01.2012. године и Одлука број 401-00-52 /2012-12-3 од 19.03.2012. године, којом се одобравају средства у износу од 500 хиљада динара као финансијска помоћ за штампање пропагандног материјала и одржавање радионица посвећених едукацији жртава насиља.

У прилогу извештаја о трошењу средстава, наративних и финансијских, који су достављени Министарству, налазе се фотокопије рачуна, ауторских уговора ПП ОПЈ – 2, изводи из банке, табеларни преглед утрошених средстава за хонораре чланова пројектног тима, путни трошкови, едукативни материјал и друга документа.

б) Дечија недеља

Сваке године у првој недељи месеца октобра, ради подстицања и организовања разноврсних културно-образовних, рекреативних и других манифестација посвећених деци и предузимања других мера за унапређење развоја друштвене бриге о деци, организује се „Дечија недеља“.

Чланом 75. Закона о друштвеној бризи о деци³², предвиђено је да се наплаћена средства за време трајања „Дечије недеље“ уплаћују у буџет Републике Србије, а надлежно министарство за друштвену бригу о деци их распоређује организаторима манифестација посвећених деци. Дечија недеља одржана је у периоду од 01. до 07.10.2012. године.

Влада је донела Уредбу о утврђивању посебних износа који се плаћају за време трајања „Дечије недеље“ у 2012. години³³, у којој је наведено да се за време трајања „Дечије недеље“ плаћа посебан износ и то за:

1) сваку продату возну карту у железничком, водном, ваздушном и друмском, међумесном и међународном саобраћају, 40,00 динара

2) сваку поштанску пошиљку у унутрашњем поштанском саобраћају, осим на дописнице Црвеног крста-позивнице добровољним даваоцима крви, пошиљке новина и часописа чији пријем, пренос и уручење обављају јавни поштански оператор и други поштански оператори, у складу са Законом о поштанским услугама³⁴, 10,00 динара

3) сваку продату улазницу за позориште, биоскоп, другу културну манифестацију и спортску приредбу за коју се наплаћују улазнице, 30,00 динара

4) сваку продату грамофонску плочу, музички компакт-диск и видео касету, 20,00 динара.

Средства прикупљена у време трајања „Дечије недеље“ уплаћују се у року од седам дана по завршетку манифестације, на рачун за уплату јавних прихода буџета Републике Србије број 840-716211843-56, у складу са Правилником о условима и начину вођења рачуна за уплату јавних прихода и распоред средстава са тих рачуна³⁵.

На основу Уредбе, донет је Програм активности за време трајања „Дечије недеље“ од 01. до 07.10.2012. године под називом „Растимо као једно - Бољи смо заједно“.

³² „Службени гласник РС“, број 49/92, 29/93, 53/93, 53/93 –др.закон, 67/93, 67/93-др.закон, 28/94, 47/94, 48/94-др.закон, 25/96, 29/01, 16/02-др.закон, 62/03-др.закон, 101/05-др.закон и 18/10-др.закон

³³ „Службени гласник РС“, број 91/12

³⁴ „Службени гласник РС“, број 18/05 и 30/10

³⁵ „Службени гласник РС“, број 104/11, 10/12 и 18/12

Наведеном Уредбом предвиђено је да Министарство рада, запошљавања и социјалне политике, од укупног износа прикупљених средстава, 40% искористи за активности на републичком нивоу, а по добијању извештаја о прикупљеним средствима у свакој општини од Управе за трезор, 60% од укупног износа прикупљених средстава усмерава на посебне подрачуне за породилска права у општинским - градским службама дечије заштите, а све у складу са Програмом.

Програмом активности за време трајања „Дечије недеље“ од 01. до 07.10.2012. године обухваћена су средства у укупном износу од 11.224 хиљада динара, од чега се износ од 2.094 односи на средства прикупљена у периоду 03.10.-09.10. 2011. године, а износ од 9.131 хиљада динара односи се на средства прикупљена у периоду 01.10.-07.10.2012. године. На основу наведеног програма у 2012. години усмераена су средства на посебне подрачуне за породилска права у општинским и градским службама у укупном износу од 6.734 хиљада динара.

Циљеви Дечије недеље су: скретање пажње најшире јавности на права и потребе деце, указивање на одговорност коју породица, школа, држава и њене иснтитуције имају у заштити и остваривању права деце, презентација постигнутих резултата, указивање на примере добре праксе и проблеме у остваривању права деце, подстицање интерресорне и интересекторске сарадње у стварању услова за поштовање права и оптимални развој сваког детета, промоција активног учешћа деце у доношењу одлука које се њих тичу, покретање иницијатива и нових акција које ће доприносити побољшању положаја деце у Србији и остваривању њихових права.

Кампања за социјалну инклузију која је спроведена у 2012. години, „Бољи смо заједно“, има крајњи циљ унапређење знања и разумевања шире јавности о принципима и предностима социјалне инклузије и правима деце са сметњама у развоју.

Програм активности у време трајања Дечије недеље у 2012. години Министарство реализује у сарадњи са Пријатељима деце Србије и мрежом организација Пријатеља деце у Београду и широм Републике Србије, као и са другим организацијама цивилног друштва, удружењима, социјалним, образовним и културним институцијама, уметницима и грађанима. Програм се доставља свим градоначелницима и председницима општина, са апелом да у складу са Римском декларацијом „Градоначелници заштитници деце“, у својим заједницама допринесу садржају, чујности и видљивости Дечије недеље.

Утврђено је:

Комисија за избор програма и активности из области заштите породице и деце и социјалне заштите, образована Решењем број: 401-00-52/2012-12 од 09.01.2012. године, доносила је одлуке којима се одобравају средства за финансирање пројеката изабраних по Јавном позиву за подношење захтева и предлога за финансирање програма и активности, што није у складу са чланом 7. и 8. Уредбе о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења.

ПРЕПОРУКА:

Препоручује се Министарству рада, запошљавања и социјалне политике да одлуке којима се одобравају средства за финансирање пројеката изабраних по Јавном позиву доноси у складу са Уредбом о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења и у складу са чланом 71. Закона о буџетском систему.

3. Функција 70 – Социјална помоћ угроженом становништву неklasификована на другом месту

Из средстава у оквиру функције 70 - Социјална помоћ угроженом становништву неklasификована на другом месту, извршени су расходи на име дотација невладиним организацијама у износу од 441.623 хиљаде динара.

У структури укупног износа извршених средстава у 2012. години, део се односи на преузете обавезе из 2011. године у износу од 34.753 хиљаде динара, а други део су обавезе из 2012. године у износу од 406.870 хиљада динара.

Средства су обезбеђена на основу Уредбе о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења³⁶.

На основу члана 20. и члана 206. Закона о социјалној заштити³⁷ и Закона о буџету Републике Србије за 2012. годину³⁸, министар је донео Програм унапређења социјалне заштите у Републици у 2012. години. Овим Програмом утврђују се мере и активности за подстицање и развој услуга социјалне заштите, побољшање њиховог квалитета и побољшање материјалног статуса најугроженијих категорија становништва. Средства опредељена у буџету Републике Србије обезбеђиваће се у складу са стратешким документима усвојеним од стране Владе Републике, а посебно у складу са: Стратегијом за смањење сиромаштва, Стратегијом развоја социјалне заштите, Стратегијом унапређења положаја особа са инвалидитетом, Националним планом акције за децу, Националном стратегијом о старењу и другим актима.

Средства намењена за финансирање распоређују се локалним самоуправама и невладиним организацијама за унапређење социјалне заштите у локалним самоуправама у складу са Стратегијом развоја социјалне заштите, ради задовољавања потреба грађана у локалним самоуправама за услугама које су идентификоване као локални приоритети без обзира у чијој надлежности је финансирање и невладиним организацијама у циљу побољшања положаја Рома.

Министарство у својим помоћним евиденцијама за функцију 70 – Социјална помоћ угроженом становништву неklasификована на другом месту води евиденцију о финансијским средствима кроз два облика активности:

- а) Дотације осталим удружењима грађана;
- б) Дотације Црвеном крсту.

У табели која следи приказан је износ утрошених средстава по економским класификацијама односно по облику активности.

Редни број	Облик активности	у хиљадама динара		
		Економска класификација	Извршено	Укупно
1	Дотације осталим удружењима грађана	481941 03	58.492	441.623
2	Дотације Црвеном крсту	481131 01	383.131	

³⁶ „Службени гласник РС“, број 8/12

³⁷ „Службени гласник РС“, број 24/11

³⁸ „Службени гласник РС“, бр. 101/11и 93/12

а) Дотације осталим удружењима грађана

Средства за унапређење социјалне заштите у локалним и средства намењена невладиним организацијама додељују се на основу конкурса, а у складу са приоритетима Министарства.

Јавни позив за доделу средстава за финансирање пројеката за развој услуга социјалне заштите Министарство је објавило 08.03. и 28.06.2012. године са циљем развоја услуга социјалне заштите у локалној заједници, са приоритетима унапређења већ успостављених и развој иновативних услуга социјалне заштите за децу и младе, децу са сметњама у развоју, одраслих особа са инвалидитетом и стари. На конкурс од 08.03.2012. године пристигло је 174 пројекта од различитих удружења грађана, а Комисија за избор пројекта, на основу унапред утврђених критеријума и процене независних евалуатора одабрала 24 пројекта, а по Јавном позиву од 28.06.2012. године, пристигло је 33 пројекта од чега је изабрано три. Са носиоцима пројеката закључени су уговори. Решења о распореду средстава донета су на основу Извештаја Комисије за избор пројеката број: 401-00-325/2012/09 од 12.04.2012. године и број: 401-00-77/2012/09 од 19.07.2012. године, уместо Одлуке о избору програма.

Чланом 7. и 8. Уредбе о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења³⁹, прописано је да Одлуку о избору програма којима се из буџета Републике Србије додељују средства надлежни орган доноси у року од 30 дана од дана утврђивања листе и да се иста објављује на интернет страници надлежног органа.

У току ревизије извршен је увид у документацију Панацеа Солутион-Нови Београд за пројекат „Мониторинг и евалуација локалних социјалних услуга“, Социолошко-едукативна и научно експериментална радионица „Скенер“-Београд за пројекат „Подршка и помоћ особама са инвалидитетом и њиховим породицама у побољшању квалитета живота“, Хуманитарна организација „Дечије срце“- Београд за пројекат „Подршка успостављању нових и унапређењу постојећих услуга намењених побољшању положаја и квалитета живота особа са сметњама у развоју смештеним у дому Кулина“ и пројекта „Деинституционализација установе за резиденцијални смештај у Кулини, развој малих домских заједница, хранитељства и локалних услуга за децу са тежим и тешким сметњама у развоју у Нишу, Алексинцу и Неготину“, Асоцијација за промовисање инклузије Србије – АПИ- Београд за пројекат „Становање уз подршку за 11 особа са интелектуалним тешкоћама у Београду“. На основу Извештаја о раду Комисије за избор пројеката број: 401-00-325/2012/09 од 12.04.2012. године, а у складу са закљученим уговорима о реализацији пројеката са организацијама, којим је преузета обавеза да тај износ наменски користе и о томе доставе извештај на средини и на крају периода имплементације. Извештаји о наменском трошењу средстава, наративни и финансијски достављени су Министарству.

б) Дотације Црвеном крсту

На основу Закона о буџету Републике Србије закључен је Споразум између Црвеног крста Србије и Министарства број: 401-00-114/2012 од 24.01.2012. године о реализацији набавке и дистрибуције 10 артикала хране за 72 народне кухиње, за 31.600 корисника за 9 месеци, паковање и дистрибуцију 41.540 породичних пакета хране и пакета хигијене за социјално најугроженије породице у 105 општина у Србији. Анексом 1 Споразума, Министарство се обавезало да ће за реализацију програма народних кухиња обезбедити

³⁹ „Службени гласник РС“, број: 8/12

средства у висини 259.607 хиљада динара као и 126.187 хиљада динара за реализацију програма пакета хране и хигијене.

На Захтев Црвеног крста Србије, а у складу са Споразумом, Министарство врши пренос средстава Решењем о распореду средстава буџета Републике Србије.

Црвеном крсту Србије пренета су средства у траншама у укупном износу од 380.858 хиљада динара. По завршетку пројекта Црвени крст Србије је доставио наративни и финансијски извештај, а неутрошена средства у износу од 4.370 хиљада динара враћена су у буџет Републике Србије 25.12.2012. године.

У прилогу наведеног Извештаја налази се и документација о преносу средстава Црвеном крсту – Прибој, у износу од 1.993 хиљада динара од 17.01.2012. године на основу Уговора број:110-0001166/2011-09/18 од 09.12.2011. године у вези са спровођењем Пројекта „Корак испред – Дневни центар за старе“ додељеног по Јавном позиву од 04.11.2011. године, као и документација у вези са Пројектом „За миран дечији сан“ за који су одобрена средства на основу Уговора број: 401-00-325/2/2012/09 од 17.04.2012. године, додељеног по Јавном позиву од 08.03.2012. године и Извештају комисије о избору пројеката број: 401-00-325/2012/09 од 14.04.2012. године, у износу од 1.498 хиљада динара.

Утврђено је:

Министарство рада, запошљавања и социјалне политике донело је Решења о распореду средстава финансирање пројеката за развој услуга социјалне заштите на основу Извештаја Комисије за избор пројеката број: 401-00-325/2012/09 од 12.04.2012. године и број: 401-00-77/2012/09 од 19.07.2012. године, уместо Одлуке о избору програма, што није у складу са чланом 7. и 8. Уредбе о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења.

ПРЕПОРУКА:

Препоручује се Министарству рада, запошљавања и социјалне политике да одлуке којима се одобравају средства за финансирање пројеката изабраних по Јавном позиву доноси у складу са Уредбом о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења и у складу са чланом 71. Закона о буџетском систему.

4. Функција 410 – Општи економски и комерцијални послови и послови по питању рада

Расходи на име дотације невладиним организацијама исказани су у износу од 16.957 хиљада динара у оквиру функције 410- Општи економски и комерцијални послови и послови по питању рада.

Износ од 10.056 хиљада динара није евидентиран на Образцу ИБ-06-01-03, Картица конта по буџетском кориснику и жиро рачуну крајњег корисника, Управе за трезор, али се налази у Помоћним евиденцијама Министарства рада, запошљавања и социјалне политике. Јединица за поверене послове „Dills“ је Дописом број: службено од 11.02. 2013. године, Министарство финансија, Управу за трезор, обавестила о износу утрошених средстава, која се налазе на рачуну Raiffeisen банке, за 2012. годину, по Пројекту „Пружање унапређених услуга на локалном нивоу“ (заједнички пројекат за три министарства: Министарство рада, запошљавања и социјалне политике, Министарство здравља и Министарство просвете и науке).

У табели која следи приказано је финансирање пројеката:

Редни број	Назив удружења	Назив пројекта	у хиљадама динара	
			Број и датум Одлуке о одобравању средстава	Износ
1	Савез слепих Србије	Рад за добробит слепих и слабовидих Србије-из дана у дан-јануар/јун 2012 године	401-00-1046/2011-15 од 24.01.2012	1,896
2	Савез глувих и наглувих Србије	Свестраном активношћу до инклузије	401-00-1046/2011-15 од 24.01.2012	3,066
3	Форум младих са инвалидитетом Србије	Повећаним учешћем ОСИ до бољег положаја	401-00-1046/2011-15 од 24.01.2012	2,559
4	Савез параплегичара и квадриплегичара Србије	Програмске активности СПИКС за 2012 годину од јануара до јула "ПРАСПИКС 2012"	401-00-1046/2011-15 од 24.01.2012	2,535
У К У П Н О				10,056

Финансирање реализације пројеката у оквиру Конкурса за унапређење положаја особа са инвалидитетом у Републици Србији 2012, а по јавном позиву Министарства, врши се у складу са Законом о буџету Републике Србије за 2012. годину⁴⁰ и Споразумом о зајму међународне банке за обнову и развој и Републике Србије⁴¹, ратификованим дана 29.12.2008. године (Грантови у оквиру ДИЛС Пројекта, Анекс број 6 и Документ оцене изводљивости-Анекс 8). а на основу Закључка Владе 05 Број:119-2463/2009 од 07.05.2009. године и Уговора о девизном рачуну између Raiffeisen банке и Републике Србије.

Уговорни однос почиње 30.01.2012. године и престаје завршетком пројектних активности. Исплата средстава се врши у шест транши што је уговором предвиђено.

У току ревизије извршен је увид у документацију следећих удружења: Савез глувих и наглувих Србије и Савез параплегичара и квадриплегичара Србије. По расписаном Јавном позиву за подношење предлога пројекта за унапређење положаја особа са инвалидитетом у Републици србији у 2012. години од 22.11.2011. године, трочлана Комисија за одабир пројеката која је образована Решењем министра број: 401-00-1046/2011-15 од 22.11.2011. године донела је Одлуку о избору и финансирању пројеката у укупном износу од 129.619 хиљада динарам.

Чланом 7. и 8. Уредбе о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења⁴², прописано је да Одлуку о избору програма којима се из буџета Републике Србије додељују средства надлежни орган доноси у року од 30 дана од дана утврђивања листе и да се иста објављује на интернет страници надлежног органа.

Закључен је Уговор број: 401-00-1046/1/2011-15 од 30.01.2012. године између Министарства и Савеза глувих и наглувих Србије, где је чланом 4. предвиђено да су средства за финансирање реализације пројекта обезбеђена у укупном износу од 15.402 хиљада динара. Чланом 5. Уговора, износ од 12.357 хиљада динара обезбеђује Министарство из буџета, а чланом 9. средства се обезбеђују на основу Споразума о зајму међународне банке за обнову и развој и Републике Србије у износу од 3.045 хиљада динара. Средства су исплаћена у шест транши како је Уговором предвиђено и оправдана извештајем.

⁴⁰ „Службени гласник РС“, бр. 101/11и 93/12

⁴¹ „Службени гласник РС“, број 121/08

⁴² „Службени гласник РС“, број: 8/12

У Уговору број: 401-00-1046/3/2011-15 од 30.01.2012. године, закљученим између Министарства и Савеза параплегицара и квадриплегицара Србије, наведена су средства за финансирање реализације пројекта у укупном износу од 7.925 хиљада динара, од чега је из буџета обезбеђен износ од 5.385 хиљада динара, а из средстава зајма на основу Споразума о зајму међународне банке за обнову и развој и Републике Србије, износ од 2.540 хиљада динара. Пренос средства је извршен у шест транши како је Уговором предвиђено, а у вези са утрошком истих достављен је Извештај.

Утврђено је:

Комисија за одабир пројеката, образована Решењем број: 401-00-1046/2011-15 од 22.11.2011. године, доносила је одлуке којима се одобравају средства за финансирање пројеката изабраних по Јавном позиву за подношење захтева и предлога за финансирање програма и активности из области унапређења положаја особа са инвалидитетом, што није у складу са чланом 7. и 8. Уредбе о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења.

ПРЕПОРУКА:

Препоручује се Министарству рада, запошљавања и социјалне политике да одлуке којима се одобравају средства за финансирање пројеката изабраних по Јавном позиву доноси у складу са Уредбом о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења и у складу са чланом 71. Закона о буџетском систему.

3.1.4 Глава 29.2 - Буџетски фонд за програме заштите и унапређења положаја особа са инвалидитетом

Законом о буџету Републике Србије за 2012. годину⁴³ у оквиру главе 29.2 - Буџетски фонд за програме заштите и унапређења положаја особа са инвалидитетом, за функцију 90 - Социјална заштита неklasификована на другом месту, опредељена су средства на економској класификацији 481000 – Дотације невладиним организацијама у износу од 323.910 хиљада динара.

У Обрасцу 5 – Извештај о извршењу буџета за период 01.01. до 31.12.2012. године, за главу 29.2 - Буџетски фонд за програме заштите и унапређења положаја особа са инвалидитетом, за функцију 90 - Социјална заштита неklasификована на другом месту исказани су расходи по основу дотација невладиним организацијама у износу од 310.493 хиљаде динара.

Тестирани су расходи у износу од 310.493 хиљаде динара, односно 100%.

У структури укупног износа извршених средстава у 2012. години, део се односи на преузете обавезе из 2011. године у износу од 52.084 хиљаде динара, а други део су обавезе из 2012. године у износу од 259.333 хиљаде динара и повраћај средстава од 924 хиљаде динара.

Чланом 5. Закона о играма на срећу⁴⁴ утврђено је да се део средстава који је приход буџета Републике користи за финансирање организација особа са инвалидитетом и других

⁴³ „Службени гласник РС”, бр.101/11 и 93/12

⁴⁴ „Службени гласник РС“ број 88/2011

удружења чији је циљ унапређење социјално-економског и друштвеног положаја особа са инвалидитетом и других лица у стању социјалне потребе. Наведена средства се евидентирају на буџетском фонду који је, по члану 64. Закона о буџетском систему⁴⁵, евиденциони рачун у оквиру главне књиге трезора.

Из наведених средстава финансирају се пројекти у циљу унапређења положаја особа са инвалидитетом и побољшања заштите и унапређења положаја других социјално угрожених група поднетих по јавном позиву, кроз пружање подршке следећим пројектним активностима:

1. Превенција институционализације и деинституционализације:

- Становање уз подршку за особе са инвалидитетом;
- Дневни боравци за особе са инвалидитетом;
- Стимулативни и инклузивни програми намењени деци, одраслим особама и старим особама са инвалидитетом.

2. Побољшање приступачности физичког окружења, односно уклањање архитектонских баријера.

3. Едукације и то:

- Едукације у циљу подизања свести особа са инвалидитетом и шире јавности о особама са инвалидитетом а ради њихове успешније друштвене интеграције;
- Едукације у циљу подизања капацитета удружења особа са инвалидитетом.

Министарство рада, запошљавања и социјалне политике је утврдило приоритете за унапређење положаја особа са инвалидитетом у Републици Србији кроз: развој иновативних сервиса, подршку развоју и реализацији стимулативних и инклузивних програма чији је циљ социјална интеграција и инклузија особа са инвалидитетом, подизање нивоа свести заједнице о особама са инвалидитетом и самих особа са инвалидитетом о правима, положају и потребама у циљу стварања услова за социјалну интеграцију особа са инвалидитетом.

Подржане су акције са циљем уклањања архитектонских баријера за особе са инвалидитетом, у смислу обарања ивичњака, постављања косих рампи на улаз у државне институције, нпр. здравствене установе, школе, вртиће и друге јавне установе и бројне спортске манифестације у којима учествују особе са инвалидитетом, од оних на локалном нивоу, па до подршке учешћа српских параолимпијцима на Параолимпијади. Настављено је постављање звучне сигнализације у неким градовима у Србији, која олакшава самостално кретање слепих и слабовидих особа, представницима савеза и организација особа са инвалидитетом омогућено је учествовање на бројним, за њих значајним, међународним конференцијама и активностима са циљем да се позитивни примери праксе у развијенијим земљама пренесу и у Републику Србију.

Деци са инвалидитетом, посебно ментално недовољно развијеној деци и деци оболелој од шећерне болести омогућени су боравци у разним камповима, рекреативног и едукативног садржаја уз присуство стручних радника задужених за активан рад са децом у природи. Нарочито се подржава принцип инклузивности, како би особе са инвалидитетом биле успешније прихваћене у широј друштвеној заједници, а и са циљем да се шири друштвена заједница упозна са проблемима и потребама ових особа, да их лакше прихвати, по принципу «Сви једнаки-сви различити».

Финансирање програма којим се унапређује положај особа са инвалидитетом кроз удружења, а који су од јавног интереса, обезбеђују из средстава буџета Републике Србије, по расписаном Јавном позиву кроз три облика конкурсних процедура које су дефинисане Правилником о расподели средстава за програме заштите и унапређења особа са

⁴⁵ „Службени гласник РС“, бр. 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012

инвалидитетом и за финансирање установа социјалне заштите⁴⁶. Влада Републике Србије Уредбом о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса које реализују удружења⁴⁷, уредила ближе критеријуме, услове, обим, начин, поступак доделе, као и начин и поступак враћања средстава, уколико се утврди да удружење добијена средства не користи за реализовање одобрених програма.

Као основ за постојање три врсте конкурсних процедура до доношења Уредбе и Правилника, користиле су се одредбе Стратегије унапређења положаја особа са инвалидитетом у Републици Србији⁴⁸, у којој су јасно диференциране области које се односе на развој услуга намењених унапређењу положаја особа са инвалидитетом.

На тај начин издвојила су се и три облика конкурсних процедура.

Комисија за одабир пројеката, образована Решењем број: 401-00-1046/2011-15 од 22.11.2011. године, доносила је одлуке којима се одобравају средства за финансирање пројеката изабраних по Јавном позиву за подношење захтева и предлога за финансирање програма и активности из области унапређења положаја особа са инвалидитетом.

Чланом 7. и 8. Уредбе о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења⁴⁹, прописано је да Одлуку о избору програма којима се из буџета Републике Србије додељују средства надлежни орган доноси у року од 30 дана од дана утврђивања листе и да се иста објављује на интернет страници надлежног органа.

У табели која следи приказан је износ утрошених средстава по економским класификацијама односно по облику конкурса.

у хиљадама динара

Редни број	Опис	Економска класификација	Извршено	Укупно
1	Финансирање редовног рада организација	481941 06	236.772	310.493
2	Посебни пројекти социјално – хуманитарних организација	481941 03	42.879	
3	Пројекти у вези побољшања приступачности физичког окружења	481941 08	30.842	

1. Конкурс који се расписује крајем године за наредну календарску годину и пројекти циклус траје 12 месеци (финансирање редовног рада организација). Пружање непосредне финансијске подршке програмима и услугама које реализује 33 републичка и покрајинска Савеза, који окупљају 526 локалних удружења (22 Савеза реализују активности у 364 локалне организације на територији уже Србије и 11 Савеза реализује активности у 162 локалне организације на територији АП Војводина). (економска класификација 481941 06)

По овом конкурс у финансирање пројеката у 2012. години извршено је у оквиру два пројектна циклуса која су трајала по шест месеци због потребе да се у оквиру четири савеза поред редовних програма и услуга финансираних у складу са Законом о буџету Републике Србије, реализују и иновативни програми и услуге финансирани на основу Споразума о зајму међународне банке за обнову и развој и Републике Србије. Након истека периода од шест месеци, Комисија је била у могућности да процени квалитет услуга и програма који су реализовани из горе наведених средстава и донесе одлуку о њиховом редовном финансирању у следећем пројектном циклусу само из средстава буџета Републике Србије. Сходно томе расписана су два Јавна позива 22.11.2011. и 11.05.2012. године.

⁴⁶„Службени гласник РС“, број 109/12

⁴⁷„Службени гласник РС“, број 8/12

⁴⁸„Службени гласник РС“ број 1/07

⁴⁹„Службени гласник РС“, број: 8/12

За финансирање 32 пројекта по Јавном позиву од 22.11.2011. године, Комисија за одабир пројеката образована Решењем министра број 401-00-1046/2011-15 од 22.11. 2011. године, донела је Одлуку број 401-00-1046/2011-15 од 24.01.2012. године у укупном износу од 129.619 хиљада динара, а по Јавном позиву од 11.05.2012. године, Комисија за одабир пројеката образована Решењем министра број 401-00-552/2012-15 од 11.05. 2012. године, донела је Одлуку број 401-00-552/2012-15 од 27.06.2012. године, у износу од 126.525 хиљада динара. Уплата ових средстава извршена је у шест транши, у складу са приоритетима и до нивоа средстава расположивих на буџетским фондовима и како је чланом 6. овог Уговора предвиђено.

Чланом 14. Уговора предвиђено је редовно извештавање о реализованим активностима и то: периодично на крају сваког тромесечја имплементације пројекта у року од 10 дана по истеку овог периода и завршни извештај о реализацији свих локалних партнера којим се обухвата целокупан период имплементације пројекта у року од 10 дана од завршетка периода имплементације пројекта.

У току ревизије извршен је увид у документацију Савеза глувих и наглувих Србије-Београд, Савеза друштва за помоћ МНРО Србије, Друштва мултиплексклерозе Србије-Београд. Сектору за заштиту особа са инвалидитетом, достављени су периодични и коначани финансијски и наративни извештаји о наменском утрошку средстава, а потом је Сектор за заштиту особа са инвалидитетом интерним дописом обавестио Сектор за економско финансијске послове о реализацији пројекта и потврдио да су средства утрошена у складу са одобреним буџетом. Сектору за заштиту особа са инвалидитетом, достављен је периодичан финансијски и наративни извештај о наменском утрошку средстава.

2. Конкурс који се расписује у првом кварталу текуће године за пројектни циклус који траје до девет месеци, а намењен је свим социјално хуматирним организацијама које су регистроване на територији Републике Србије и финансирају се услуге у заједници. (економска класификација 481941 03)

Образци за писање предлога пројекта су одређени форматом од стране Министарства и самим тим једнообразни.

Комисија за одабир пројеката, образована Решењем министра број 401-00-00382/2012-15 од 27.03. 2012. године, а по расписаном Јавном позиву за подношење предлога пројеката за унапређење положаја особа са инвалидитетом у Републици Србији у 2012. години од 27.03.2012. године, донела је Одлуку број 401-00-00382/2012-15 од 24.05.2012. године, за финансирање 84 пројекта у укупном износу од 52.269 хиљада динара.

Уплата ових средстава извршена је у две транше како је чланом 6. овог Уговора предвиђено, где се Министарство обавезало да ће исплату прве транше извршити на почетку реализације пројекта, док ће исплата друге транше бити извршена након достављања периодичног финансијског и наративног извештаја на крају прве половине имплементације пројекта.

Законом о изменама и допунама Закона о буџету Републике Србије за 2012. годину, Министарству рада, запошљавања и социјалне политике опредељено је мање средстава за Буџетски фонд за програме заштите и унапређење положаја особа са инвалидитетом, него што је било планирано Законом о буџету Републике Србије за 2012. годину. Сагласно наведеном Министарство није било у могућности да изврши уплату друге транше намењену финансирању горе наведених пројеката, о чему су удружења благовремено обавештена.

У току ревизије извршен је увид у документацију Удружење за помоћ МНРО-Ивањица, Друштво за помоћ МНРО-Александровац по Јавном конкурсима од 27.03.2012. године и Удружење за помоћ МНРО-Звездара, Општинско удружење за помоћ деци и

особама са сметњама у развоју-Сјеница по Јавном конкурс у од 30.03.2011. године. Друга транша средства за удружења по Јавном позиву из 2011. године исплаћена су у 2012. години, а удружењима по Јавном позиву из 2012. године друга транша није исплаћена због недостатка средстава. Удружења су доставила извештаје наротивне и финансијске о трошењу средстава.

3. Конкурс који је отворен целе године и омогућава удружењима да подносу предлоге пројеката током целе године, а Комисија у складу са решењем министра је у обавези да заседа најмање једном месечно и донесе одлуку о финансирању пристиглих предлога пројеката. Циљ финансирања ових пројеката је побољшање приступачности физичког окружења, унапређење просторно-техничких услова рада организација особа са инвалидитетом, хуманитарни и други програми. (економска класификација 481941 08)

Комисија за одабир пројеката образована Решењем министра број број 401-00-1214/2011-15 од 27.12. 2012. године, а по расписаном Јавном позиву за подношење предлога пројеката за унапређење положаја особа са инвалидитетом у Републици Србији у 2012. години од 27.12.2011. године, заседала је 6 пута и донела одлуке за финансирање 30 пројеката. Укупан износ средстава исплаћен по овим одлукама је 30.843 хиљаде динара.

Са корисницима средстава закључен је уговор где је чланом 13. Уговора уређено да је корисник средстава дужан да наротивни и финансијски извештај достави Комисији за процену у року од 10 дана од дана завршетка периода имплементације пројекта.

У току ревизије извршен је увид у документацију Хенди центар „Колосеум“ са пројектом Промоција Боси фест-а „Не зови ме посебним“, Удружење грађана „Дом“ са пројектом Клуб за младе „Цврчак“, Савез за церебралну и дечију парализу Србије са пројектом Обезбеђивање грађевинско-техничких стандарда за ОСИ. Сектору за заштиту особа са инвалидитетом, достављен Извештај о наменском утрошку средстава. Извештај се састоји из финансијског (спецификација свих трошкова, фотокопија извода са рачунима) и наротивног дела.

Утврђено је:

Комисија за одабир пројеката, образована Решењем број: 401-00-1046/2011-15 од 22.11.2011. године, доносила је одлуке којима се одобравају средства за финансирање пројеката изабраних по Јавном позиву за подношење захтева и предлога за финансирање програма и активности из области унапређења положаја особа са инвалидитетом, што није у складу са чланом 7. и 8. Уредбе о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења.

ПРЕПОРУКА:

Препоручује се Министарству рада, запошљавања и социјалне политике да одлуке којима се одобравају средства за финансирање пројеката изабраних по Јавном позиву доноси у складу са Уредбом о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења и у складу са чланом 71. Закона о буџетском систему.

3.1.5 Глава 29.3 - Буџетски фонд за програме социјално-хуманитарних организација

Законом о буџету Републике Србије за 2012. годину⁵⁰, у оквиру главе 29.3 – Буџетски фонд за програме социјално-хуманитарних организација, за функцију 90- Социјална заштита неklasификована на другом месту, опредељена су средства на економској класификацији 481000 – Дотације невладиним организацијама у износу од 29.227 хиљада динара.

У Обрасцу 5 – Извештај о извршењу буџета за период 01.01. до 31.12.2012. године, за главу 29.3 – Буџетски фонд за програме социјално-хуманитарних организација, за функцију 90 - Социјална заштита неklasификована на другом месту исказани су расходи по основу дотација невладиним организацијама у износу од 29.226 хиљада динара.

Тестирани су расходи у износу од 29.226 хиљада динара, односно 100%.

Јавни позив за подношење предлога пројеката за унапређење положаја особа са инвалидитетом у Републици Србији у 2012. годину, отворен је целе године и омогућава удружењима да поднесу предлоге пројеката током целе године, а Комисија у складу са решењем министра је у обавези да заседа најмање једном месечно и донесе одлуку о финансирању пристиглих предлога пројеката. Средства овог фонда намењена су искључиво за финансирање удружења чији је циљ унапређење социјално економског и друштвеног положаја лица у стању социјалне потребе.

Комисија за одабир пројеката образована Решењем број: 401-00-1214/2011-15 од 27.12.2011. године, а по Јавном позиву за подношење предлога пројеката за унапређење положаја особа са инвалидитетом у Републици Србији у 2012. години од 27.12.2011. године, донела је одлуке о финансирању 51 пројекта. Укупан износ средстава исплаћен по овим одлукама је 29.226 хиљада динара. У Решењу број: 401-00-1214/2011-15 од 27.12.2011. године о образовању Комисије, није наведено као задатак комисије доношење одлука о финансирању пројеката.

Чланом 7. и 8. Уредбе о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења⁵¹, прописано је да Одлуку о избору програма којима се из буџета Републике Србије додељују средства надлежни орган доноси у року од 30 дана од дана утврђивања листе и да се иста објављује на интернет страници надлежног органа.

Са корисницима средстава закључен је уговор где је чланом 13. Уговора уређено да је корисник средстава дужан да наративни и финансијски извештај достави Комисији за процену у року од 10 дана од дана завршетка периода имплементације пројекта.

У табели која следи дат је преглед корисника средстава :

у хиљадама динара		
Редни број	Корисник средстава	Износ
1	Савез слепих Србије	1,283
2	Савез глувих и наглувих Србије	727
3	Савез дистрофичара Србије	858
4	Савез инвалида рада Србије	60
5	Организација "Из круга"	798
6	Удружење станара Дома за одрасла инвалидна лица Земун	192

⁵⁰ „Службени гласник РС“, бр.101/11 и 93/12

⁵¹ „Службени гласник РС“, број: 8/12

7	Савез друштава Војводине за борбу против шећерне болести	195
8	Национална организација особа са инвалидитетом	2,864
9	Клуб кошаркаша у колицима "Дунав"	243
10	Удружење грађана "Чујемо вас"	651
11	Параолимпијски комитет Србије	200
12	Лига за особе са инвалидитетом Београд	422
13	Удружење грађана "СОЦИЕТАС"	565
14	Удружење грађана "Ти си свет"	500
15	Клуб студентске омладине Ковачица	714
16	Удружење социјалне заштите старих особа	1,006
17	Удружење Покрет за солидарност	851
18	Друштво за ЦДП Северно-бачког округа Суботица	175
19	Одбор за људска права	250
20	Форум младих са инвалидитетом Србије-савез	815
21	Удружење грађана- Центар за регионални развој Љубовија	1,024
22	Клуб седеће одбојке "Серва" Бачка Паланка	497
23	Удружење грађана за културни развој Balka New Wave	726
24	"Друштво Светог Саве" Краљево	100
25	Удружење оболелих од мултиплекслерозе "Западна Бачка" Сомбор	241
26	Удружење грађана за Унапређење квалитета живота	885
27	Независно удружење новинара Србије	270
28	Центар за превенцију ддијабетеса ...АВИЦЕНА	997
29	Општинска организација глувих и наглувих Велика Плана	900
30	Удружење грађана "Хенди Центар Колосеум"	1,363
31	МХД "Мерхамет-Санџак"	468
32	Мрежа ИСП-Мрежа истраживача социјалних прилика	315
33	Савез ампутираца Србије	420
34	Друштво за помоћ угроженим лицима "Солидарност"	1,287
35	Удружење грађана "Омладински клуб општине Жабал"	600
36	Зрењанински покрет за толеранцију	733
37	Удружење грађана "Ултра" Ваљево	440
38	Удружење грађана "СЕЛФ" Београд	520
39	УГ"Омладински клуб општине Житиште"	600
40	Удружење расељених, избеглих и прогнаних лица са КИМ "Опстанак"	200
41	Комитет за помоћ и заштиту	246
42	Савез слепих Србије- општинска организација См.Паланка	72
43	Удружење за подршку група и појединаца	840
44	Друштво за помоћ МНРО Нови Пазар	2,115
УКУПНО		29,226

У току ревизије извршен је увид у документацију организација: Удружење социјалне заштите старих особа „Заједно“ за пројекат „Клуб пензионера“; у оквиру Националне организације особа са инвалидитетом за пројекте : Регионална конференција о укључивању особа са инвалидитетом у главне токове развоја у Југоисточној Европи- I фаза (припрема конфереције), Од стратешког оквира до праксе 3- завршетак нацрта акционих планова за спровођење Стратегије за период 2011-2015.године и лобирање за његово усвајање, Корак ка Европи-учешће на Скупштини ЕДФ-а 2012. у Копенхагену, Регионална конференција о укључивању особа са инвалидитетом у главне токове развоја у Југоисточној Европи- II фаза

(реализација конфереције)) и Удружења за помоћ ментално недовољно развијеним особама из Новог Пазара за пројекат „Постављање паркета, постављање плочица у ходницима, кречење и прикључивање на градску воду и канализацију - Регионални Центар за дневни боравак и радно оспособљавање лица ометених у развоју“

Извештаји о наменском трошењу средстава - наративни и финансијски (фотокопије рачуна, ауторских уговора, уговора о извођењу радова пореских пријава, изводи из банке, табеларни преглед утрошених средстава за хонораре чланова пројектног тима, итд.) достављени су Министарству. Средства су утрошена у складу са утврђеним наменама.

Утврђено је:

Комисија за одабир пројеката, образована Решењем број: 401-00-1214/2011-15 од 27.12.2011. године, доносила је одлуке којима се одобравају средства за финансирање пројеката изабраних по Јавном позиву за подношење захтева и предлога за финансирање програма и активности из области унапређења положаја особа са инвалидитетом, што није у складу са чланом 7. и 8. Уредбе о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења.

ПРЕПОРУКА:

Препоручује се Министарству рада, запошљавања и социјалне политике да одлуке којима се одобравају средства за финансирање пројеката изабраних по Јавном позиву доноси у складу са Уредбом о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења и у складу са чланом 71. Закона о буџетском систему.

IV ПРЕДУЗЕТЕ МЕРЕ И АКТИВНОСТИ КОЈЕ СУ, РАДИ ОТКЛАЊАЊА УОЧЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ, СПРОВЕДЕНЕ У ТОКУ РЕВИЗИОНОГ ПОСТУПКА

1. У поступку ревизије достављен је допис Пов Број 9/2013-04-3 од 12.11.2013. године, којим је Министарство рада, запошљавања и социјалне политике обавестило о извршеним и предузетим мерама и активностима на отклањању неправилности, односно о упућеним захтевима за повраћај средстава удружењима, којима су пренета средства у 2012. години по основу анексираних основних уговора у укупном износу од 1.890 хиљада динара. На адресе 11 удружења 08.11.2013. године упућени су следећи захтеви:

- Удружењу ратних војних инвалида и породица погинулих бораца број: 401-00-46/2013-04/10;
- Унији ратних ветерана и инвалида Србије број: 401-00-46/2013-04/9;
- Слободарском покрету Србије број: 401-00-46/2013-04/8;
- Удружењу бораца рата од 1990. године-Ваљево број: 401-00-46/2013-04/7;
- Савезу удружења ветерана-ратних инвалида ратова од 1990. године број: 401-00-46/2013-04/1;
- Удружењу ратних и мирнодопских војних инвалида Србије број: 401-00-46/2013-04/2;
- Српском четничком покрету број: 401-00-46/2013-04/3;
- Удружењу породица палих бораца ратова од 1990. године Републике Србије број: 401-00-46/2013-04/4;
- Удружењу учесника рата 1991-1999 Краљево број: 401-00-46/2013-04/5;

- СУБНОР-у Србије Р.О. број: 401-00-46/2013-04/6;
- Удружењу „Савез ратних војних инвалида Србије“ број: 401-00-46/2013-04/11.

Поступајући по наведеним захтевима удружења су извршила повраћај средстава у буџет Републике Србије до 15.11.2013. године у укупном износу од 2.096 хиљада динара, од чега се износ од 1.890 хиљада динара односи на плаћања извршена у 2012. години, а износ од 206 хиљада динара односи се на плаћања извршена у 2013. години.

V ПРЕТХОДНИ ПОСТУПЦИ И КОРЕСПОНДЕНЦИЈА СА СУБЈЕКТОМ РЕВИЗИЈЕ ПРЕ ИЗРАЖАВАЊА МИШЉЕЊА

1. Ради спровођења ревизије Нацрта Закона о завршном рачуну буџета за 2012. годину, Генерални државни ревизор донео је Закључак о спровођењу ревизије Завршног рачуна буџета за 2012. годину број: 400-277/2013-01 од 12. фебруара 2013. године.
2. Министарство је одредило овлашћена лица за контакт са тимом Државне ревизорске институције.
3. Ревизија је вршена у Београду у пословном простору Министарства рада, запошљавања и социјалне политике, улица Немањина број 22-26 и улица Македонска број 4, у присуству овлашћених лица Министарства.
4. Нацрт извештаја о ревизији саставних делова финансијских извештаја Министарства рада, запошљавања и социјалне политике за 2012. годину, достављен је: Министарству рада, запошљавања и социјалне политике 11.10.2013. године, пређашњем одговорном лицу Небојши Ћирићу 15.10.2013. године и пређашњем одговорном лицу Расиму Љајићу 11.10.2013. године.
5. Министарство је дописом Пов Број: 9/2013-04 од 24.10.2013. године доставило образложени приговор на Нацрт извештаја о ревизији саставних делова финансијских извештаја Министарства рада, запошљавања и социјалне политике за 2012. годину.
6. Састанци расправе одржани су 05.11. и 08.11.2013. године у просторијама Министарства.
7. Предлог извештаја о ревизији саставних делова финансијских извештаја Министарства рада, запошљавања и социјалне политике за 2012. годину, достављен је: Министарству рада, запошљавања и социјалне политике, пређашњем одговорном лицу Небојши Ћирићу и пређашњем одговорном лицу Расиму Љајићу 21.11.2013. године.
8. Министарство се дописом Пов Број: 9/2013-04-4 од 28.11.2013. године изјаснило да нема примедби на Предлот извештаја о ревизији саставних делова финансијских извештаја Министарства рада, запошљавања и социјалне политике за 2012. годину.

VI ПРЕПОРУКЕ

Препоручује се Министарству надлежном за послове рада, запошљавања и социјалне политике:

1. да одлуке којима се одобравају средства за финансирање пројеката изабраних по Јавном позиву доноси у складу са Уредбом о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења и у складу са чланом 71. Закона о буџетском систему. (Тачка 3.1.3, тачка 3.1.4. и тачка 3.1.5. овог извештаја)