



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА**

**ИЗВЕШТАЈ  
О РЕВИЗИЈИ САСТАВНИХ ДЕЛОВА ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЕШТАЈА  
И ПРАВИЛНОСТИ ПОСЛОВАЊА МИНИСТАРСТВА ГРАЂЕВИНАРСТВА И  
УРБАНИЗМА ЗА 2013. ГОДИНУ**

**Број: 400-243/2014-03/234  
Београд, 19. децембар 2014. године**

**С А Д Р Ж А Ј :**

**ИЗВЕШТАЈ  
ДРЖАВНЕ РЕВИЗОРСКЕ ИНСТИТУЦИЈЕ  
РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ**

1. Извештај о ревизији саставних делова Годишњег финансијског извештаја Министарства грађевинарства и урбанизма за 2013. годину .....	2
2. Извештај о ревизији правилности пословања у оквиру ревизије саставних делова Годишњег финансијског извештаја Министарства грађевинарства и урбанизма за 2013. годину .....	4
ПРИЛОГ I Кључни налази и препоруке.....	6
ПРИЛОГ II Напомене уз извештај о ревизији саставних делова Годишњег финансијског извештаја и правилности пословања Министарства грађевинарства и урбанизма за 2013. годину .....	11

**ИЗВЕШТАЈ**  
**ДРЖАВНЕ РЕВИЗОРСКЕ ИНСТИТУЦИЈЕ**  
**РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ**

**МИНИСТАРСТВО ГРАЂЕВИНАРСТВА И УРБАНИЗМА**  
**Београд, Немањина број 22-26**

***1. Извештај о ревизији саставних делова Годишњег финансијског извештаја***

Извршили смо ревизију саставних делова Годишњег финансијског извештаја Министарства грађевинарства и урбанизма за 2013. годину, у складу са Уставом Републике Србије<sup>1</sup>, Законом о Државној ревизорској институцији<sup>2</sup> и Законом о буџетском систему<sup>3</sup>.

Ревидирани су саставни делови Извештаја о извршењу буџета за период од 01.01.2013. године до 31.12.2013. године Министарства грађевинарства и урбанизма, за функцију 620 – Развој заједнице, који приказују финансијске информације о расходима за услуге по уговору, субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама, трансфере осталим нивоима власти и о издацима за зграде и грађевинске објекте, а у оквиру ревизије Завршног рачуна буџета Републике Србије за 2013. годину.

***Одговорност руководства за финансијске извештаје***

Министар је одговоран за припрему и презентовање Годишњег финансијског извештаја у складу са Законом о буџетском систему, Уредбом о буџетском рачуноводству<sup>4</sup>, Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава и корисника средстава организација обавезног социјалног осигурања<sup>5</sup> и Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем<sup>6</sup>. У ову одговорност спада осмишљавање, успостављање и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и презентовање финансијских извештаја које не садрже материјално значајне погрешне исказе, било да су настала услед преваре / криминалне радње или грешке.

***Одговорност ревизора***

Наша одговорност је да, на основу извршене ревизије, изразимо мишљење о саставним деловима годишњег финансијског извештаја.

Ревизију смо извршили у складу са Међународним стандардима врховних ревизорских институција (ISSAI) чија је примена адекватно прилагођена националним прописима. Ови стандарди ревизије захтевају да поступамо у складу са етичким захтевима и да ревизију планирамо и извршимо на начин који омогућава да се, у разумној мери, уверимо да наведени годишњи финансијски извештај не садржи материјално значајне погрешне исказе.

За потребе обављања ревизије саставних делова Годишњег финансијског извештаја Министарства грађевинарства и урбанизма за 2013. годину, коришћени су Међународни

<sup>1</sup> „Службени гласник РС“, бр. 98/06

<sup>2</sup> „Службени гласник РС“, бр. 101/05, 54/07 и 36/10

<sup>3</sup> „Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-испр. и 108/13

<sup>4</sup> „Службени гласник РС“, бр. 125/03 и 12/06

<sup>5</sup> „Службени гласник РС“, бр. 51/07 и 14/08 - испр.

<sup>6</sup> „Службени гласник РС“, бр. 103/11, 10/12, 18/12, 95/12, 99/12, 22/13, 48/13, 61/13, 63/13 – испр. и 106/13

стандарди ревизије (IFAC – Међународна федерација рачуновођа), који се примењују у Републици Србији у смислу члана 2. Закона о рачуноводству и ревизији<sup>7</sup>. Ова могућност је предвиђена и стандардом ISSAI 100 – Основни принципи државне ревизије. У овом случају коришћен је Међународни стандард ревизије 805 – Посебна разматрања – ревизије појединачних финансијских извештаја и одређених елемената, рачуна или ставки финансијских извештаја.

Ревизија укључује спровођење поступака у циљу прибављања ревизијских доказа о износима и обелодањивањима датих у финансијским извештајима. Избор поступака је заснован на ревизорском просуђивању укључујући и процену ризика од материјално значајних погрешних исказа у финансијским извештајима, насталим услед преваре / криминалне радње или грешке. Приликом процене ризика, ревизор разматра интерне контроле које су релевантне за припрему и презентацију финансијских извештаја, у циљу осмишљавања ревизијских поступака који су одговарајући у датим околностима. Ревизија, такође, укључује процену адекватности примењених рачуноводствених политика и процена које је користило руководство, као и оцену опште презентације финансијских извештаја.

Сматрамо да су прибављени ревизијски докази довољни и одговарајући и да обезбеђују основу за ревизијско мишљење.

### ***Основа за изражавање мишљења са резервом за ревизију саставних делова Годишњег финансијског извештаја***

Министарство је обелоданило расходе у износу од 29.311 хиљада динара, који нису извршени и евидентирани са одговарајућих економских класификација.

### ***Мишљење са резервом за ревизију саставних делова Годишњег финансијског извештаја***

**По нашем мишљењу, финансијске информације, осим за ефекте које у саставним деловима Годишњег финансијског извештаја Министарства грађевинарства и урбанизма за 2013. годину имају питања наведена у пасусу Основ за изражавање мишљења са резервом, Годишњи финансијски извештај Министарства грађевинарства и урбанизма за 2013. годину, који приказује расходе за услуге по уговору, субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама, трансфере осталим нивоима власти и издатке за зграде и грађевинске објекте, а у оквиру ревизије Завршног рачуна буџета Републике Србије за 2013. годину, припремљене су по свим материјално значајним питањима у складу са прописаним оквиром финансијског извештавања у Републици Србији.**

Детаљнија објашњења у вези са изражавањем мишљења са резервом за ревизију саставних делова Годишњег финансијског извештаја садржана су у Прилогу I и Прилогу II, који су саставни делови овог Извештаја.

---

<sup>7</sup> „Службени гласник РС“, бр. 46/06, 111/09 и 99/11 – др. закон

## ***2. Извештај о ревизији правилности пословања у оквиру ревизије саставних делова Годишњег финансијског извештаја***

Извршили смо ревизију правилности пословања Министарства грађевинарства и урбанизма за 2013. годину која обухвата активности, финансијске трансакције и информације које су укључене у саставне делове Годишњег финансијског извештаја за 2013. годину.

Ревидирани су саставни делови Извештаја о извршењу буџета за период од 01.01.2013. године до 31.12.2013. године Министарства грађевинарства и урбанизма, за функцију 620 - Развој заједнице, који приказују финансијске информације о расходима за услуге по уговору, субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама, трансфере осталим нивоима власти и о издацима за зграде и грађевинске објекте, а у оквиру ревизије Завршног рачуна буџета Републике Србије за 2013. годину.

### ***Одговорност руководства за правилност пословања***

Поред одговорности за припрему и презентовање саставних делова годишњег финансијског извештаја, руководство је такође дужно да обезбеди да активности, финансијске трансакције и информације, укључене у финансијске извештаје, буду усклађене са прописима који их уређују.

### ***Одговорност ревизора***

Поред одговорности да изразимо мишљење о саставним деловима финансијских извештаја, наша одговорност је и да изразимо мишљење о томе да ли су активности, финансијске трансакције и информације, које су обелодањене у саставним деловима Годишњег финансијског извештаја Министарства грађевинарства и урбанизма за 2013. годину, по свим материјално значајним питањима, у складу са прописима који их уређују. Ова одговорност подразумева вршење поступака у циљу прибављања ревизијских доказа да би се утврдило да ли су расходи и издаци у складу са намером законодавца. Ови поступци укључују и процену ризика материјално значајне неусклађености са прописима.

Сматрамо да су прибављени ревизијски докази довољни и одговарајући и да обезбеђују основу за ревизијско мишљење.

### ***Основа за изражавање мишљења са резервом за ревизију правилности пословања***

Министарство:

- је извршило расходе за накнаде члановима комисија, за 72 запослена у укупном износу од 15.607 хиљада динара, што није у складу са Законом о платама државних службеника и намештеника, Законом о платама у државним органима и јавним службама и Уредбом о накнадама и другим примањима изабраних и постављених лица у државним органима и Законом о буџетском систему;

- је обелоданило расходе у укупном износу од 29.311 хиљада динара које није извршило и евидентирало у складу са Законом о буџетском систему, Уредбом о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем;

- није уредило начин и поступак избора чланова комисија (услове и критеријуме), право и висину накнаде за рад у комисијама, за укупан износ 80.256 хиљада динара;
- је извршило набавку услуга у износу од 792 хиљада динара без спроведеног поступка јавне набавке, што није у складу са Законом о јавним набавкама;
- је ангажовало лица по уговорима о привременим и повременим пословима, уговорима о делу и на одређено време у већем броју од броја прописаног Законом о одређивању максималног броја запослених у Републичкој администрацији.

***Мишљење са резервом за ревизију правилности пословања у оквиру ревизије саставних делова Годишњег финансијског извештаја***

По нашем мишљењу, осим за чињенице наведене у одељку Основ за изражавање мишљења са резервом за ревизију правилности пословања, активности, финансијске трансакције и информације које су приказане у саставним деловима Годишњег финансијског извештаја Министарства грађевинарства и урбанизма за 2013. годину, за функцију 620, у делу који се односи на расходе за услуге по уговору, субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама, трансфере осталим нивоима власти и издатке за зграде и грађевинске објекте, а у оквиру ревизије Завршног рачуна буџета Републике Србије за 2013. годину, су по свим материјално значајним аспектима, у складу са прописима Републике Србије.

Детаљнија објашњења у вези са изражавањем мишљења са резервом за ревизију правилности пословања садржана су у Прилогу I и Прилогу II, који су саставни делови овог Извештаја.

**Генерални државни ревизор**

**Радослав Сретеновић**

**Државна ревизорска институција  
Макензијева 41  
11000 Београд**

**19. децембар 2014. године**

*ПРИЛОГ - I*

**КЉУЧНИ НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ**

**С А Д Р Ж А Ј :**

1. Кључни налази у ревизији саставних делова Годишњег финансијског извештаја .....	8
2. Резиме датих препорука у ревизији саставних делова Годишњег финансијског извештаја .....	8
3. Кључни налази у ревизији правилности пословања .....	8
4. Резиме датих препорука у ревизији правилност пословања .....	9



## 1. Кључни налази у ревизији саставних делова Годишњег финансијског извештаја

У наведеним параграфима из Прилога II Напомене уз ревизорски извештај утврђени су следећи кључни налази:

1) Исплате накнада лицима ангажованим за рад у Министарству на основу уговора о обављању привремених и повремених послова евидентиране су у износу од 29.311 хиљада динара, на економској класификацији 411131 – Плате привремено запослених, уместо на економској класификацији 423599 – Остале стручне услуге, што није у складу са одредбама члана 29. Закона о буџетском систему<sup>8</sup>, члана 9. став 2. Уредбе о буџетском рачуноводству, као и одредбама члана 9. и 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем<sup>9</sup> (Параграф 2.1.1.1.2.8).

## 2. Резиме датих препорука у ревизији саставних делова Годишњег финансијског извештаја

За налазе у ревизији финансијских извештаја, одговорним лицима Министарства препоручујемо да:

За тачку 1)

*Препорука 1: расходе и издатке планира, извршава и евидентира на прописаним економским класификацијама у складу Законом о буџетском систему, Уредбом о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем (Параграф 2.1.1.1.2.8).*

## 3. Кључни налази у ревизији правилности пословања

У наведеним параграфима из Прилога II Напомене уз ревизорски извештај утврђени су следеће кључни налази:

1) Министарство је, у периоду од 01.01.2013. до 20.09.2013. године, извршило исплату за 72 запослена у укупном износу од 15.607 хиљада динара, на име накнаде за рад у комисијама, што није у складу са чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему а у вези са Законом о платама државних службеника и намештеника, Законом о платама у државним органима и јавним службама и Уредбом о накнадама и другим примањима изабраних и постављених лица у државним органима (Параграф 2.1.1.1.1.);

2) Прописима није уређен начин и поступак избора чланова комисија, (услови и критеријуми), право и висина накнаде за рад у комисијама за укупан износ од 80.256 хиљада динара (Параграф 2.1.1.1.1.);

3) Министарство је извршило набавку услуга - унапређење медијског програма, промовисање медијског управљања пројектима и сарадња са средствима јавног информисања и исплатило износ од 520 хиљада динара (792 хиљада динара укупно) на основу закључених Уговора о делу број: 112-04-00001/41-2013-01 од 03.01.2013. године, број: 112-04-00001/92/2013-01 од 15.04.2013. године и број: 112-04-000101/108/2013-01 од

<sup>8</sup> „Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11 и 93/12

<sup>9</sup> „Службени гласник РС“, бр. 103/11, 10/12, 18/12, 95/12 и 99/12

01.06.2013. године, без спроведеног поступка јавне набавке за набавку услуга, што није у складу са чланом 7. Закона о јавним набавкама. (Параграф 2.1.1.1.2.1.);

4) Исплате накнада лицима ангажованим за рад у Министарству на основу уговора о обављању привремено повремених послова евидентиране су у износу од 29.311 хиљада динара, на економској класификацији 411131 – Плате привремено запослених, уместо на економској класификацији 423599 – Остале стручне услуге, што није у складу са чланом 29. Закона о буџетском систему<sup>10</sup>, чланом 9. став 2. Уредбе о буџетском рачуноводству као и члановима 9. и 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем<sup>11</sup> (Параграф 2.1.1.1.2.8.);

5) Министарство је у периоду од јануара до децембра 2013. године, ангажовало лица по уговорима о привременим и повременим пословима, уговорима о делу и на одређено време у већем броју (од 28 до 45 лица) од броја прописаног Законом о одређивању максималног броја запослених у Републичкој администрацији (Параграф 2.1.1.1.2.8.);

6) Министарство није процедурално уредило начин контроле реализације пројеката (Параграф 2.1.1.3.2.);

7) Министарству није достављена Одлука општина оснивача о престанку рада Дирекције за изградњу и развој Колубарског округа погођеног земљотресом, а након извршења Програма о распореду коришћења средстава за обнову Колубарског округа погођеног земљотресом за период јануар-децембар 2013. године, сходно члану 4. став 2. Уговора о поверавању послова, број 401-00-1125/2013-01 од 23.10.2013. године (Параграф 2.1.1.3.3.).

#### **4. Резиме датих препорука у ревизији правилности пословања**

За налазе у ревизији правилности пословања одговорним лицима Министарства препоручујемо да:

За тачку 1)

*Препорука 1: да запосленим лицима у Министарству не врши исплате накнаде за рад у комисијама и радним групама (Параграф 2.1.1.1.1.);*

За тачку 2)

*Препорука 2: да иницира доношење/измену прописа (закона, уредбе, правилника) којима ће уредити начин и поступак избора чланова комисија, (услове и критеријуме), право и висину накнаде за рад у комисијама (Параграф 2.1.1.1.1.);*

За тачку 3)

*Препорука 3: да набавку услуга - унапређење медијског програма, промовисање медијског управљања пројектима и сарадња са средствима јавног информисања спроводи поступак јавне набавке у складу са Законом о јавним набавкама (Параграф 2.1.1.1.2.1.);*

<sup>10</sup> „Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11 и 93/12

<sup>11</sup> „Службени гласник РС“, бр. 103/11, 10/12, 18/12, 95/12 и 99/12

За тачку 4)

*Препорука 4: да расходе и издатке планира, извршава и евидентира на прописаним економском класификацијама у складу са Законом о буџетском систему, Уредбом о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем ( 2.1.1.1.2.8.);*

За тачку 5)

*Препорука 5: да број запослених на одређено време због повећаног обима посла, ангажованих лица по уговорима о делу, уговорима о привременим и повременим пословима, преко омладинске и студентске задруге и лица ангажованих по другим основама, не буде већи од 10% укупног броја запослених како је то прописано чланом 27е Закона о буџетском систему (Параграф 2.1.1.1.2.8.);*

За тачку 6)

*Препорука 6: да процедурално уреде начин контроле реализације пројеката (Параграф 2.1.1.3.2.);*

За тачку 7)

*Препорука 7: да у складу са чланом 4. став 2. Уговора о поверавању послова, број 401-00-1125/2013-01 од 23.10.2013. године, прибави Одлуку општине оснивача о престанку рада Дирекције, односно уколико наведена Одлука није донета предузме активности на доношењу исте (Параграф 2.1.1.3.3.).*

**На основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре је дужно да поднесе Институцији писани извештај о отклањању откривених неправилности у року од 60 дана, почев од наредног дана од дана уручења овог извештаја.**

*ПРИЛОГ - II*

**НАПОМЕНЕ УЗ ИЗВЕШТАЈ  
О РЕВИЗИЈИ САСТАВНИХ ДЕЛОВА ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЕШТАЈА  
И ПРАВИЛНОСТИ ПОСЛОВАЊА МИНИСТАРСТВА ГРАЂЕВИНАРСТВА И  
УРБАНИЗМА ЗА 2013. ГОДИНУ**

## САДРЖАЈ:

1. ОСНОВНИ ПОДАЦИ О СУБЈЕКТУ РЕВИЗИЈЕ .....	13
2. ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЕШТАЈИ МИНИСТАРСТВА ГРАЂЕВИНАРСТВА И УРБАНИЗМА .....	13
2.1. ИЗВЕШТАЈ О ИЗВРШЕЊУ БУЏЕТА .....	13
2.1.1. ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ .....	13
2.1.1.1. Услуге по уговору – конто 423000.....	14
2.1.1.1.1. Накнаде члановима управних, надзорних одбора и комисија – конто 423591 .....	14
2.1.1.1.2. Остале стручне услуге – конто 423599.....	20
2.1.1.1.2.1. Уговори о делу .....	20
2.1.1.1.2.2. Посебни саветници .....	21
2.1.1.1.2.3. Рударско геолошки факултет .....	21
2.1.1.1.2.3.1. Рударско геолошки факултет – израда Студије могућности коришћења обновљивих извора енергије за потребе вишенаменског коришћења на делу Коридора 11 .....	21
2.1.1.1.2.3.2. Рударско геолошки факултет – израда Истраживачке студије коришћења обновљивих геотермалних извора енергије у концепту повећања енергетске ефикасности у зградарству у Републици Србији .....	22
2.1.1.1.2.4. Студија изводљивости за деоницу аутопута Е-763, Обреновац - Љиг .....	22
2.1.1.1.2.5. Енергетски систем „Интегратор“ д.о.о – ЈН 2/2013 .....	23
2.1.1.1.2.6. Јавна набавка израде архитектонског решења модела породичних стамбених објеката – ЈН 4/13 .....	23
2.1.1.1.2.7. Удружење архитеката Србије .....	25
2.1.1.1.2.8. Утврђивање лица ангажованих по уговору о делу, уговору о привременим и повременим пословима, преко омладинске и студентске задруге и лица ангажованих по другим основама .....	25
2.1.1.2. Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама – конто 451000 .....	27
2.1.1.2.1. Текуће субвенције осталим јавним нефинансијским предузећима и организацијама – конто 451191 .....	27
2.1.1.3. Трансфери осталим нивоима власти – конто 463000 .....	28
2.1.1.3.1. Суфинансирање планске документације .....	28
2.1.1.3.2. Пројекти комуналне инфраструктуре .....	31
2.1.1.3.3. Програм о распореду и коришћењу средстава за обнову Колубарског округа погођеног земљотресом за 2013. годину .....	34
2.1.1.4. Зграде и грађевински објекти – конто 511000 .....	36
2.1.1.4.1. Објекти за потребе образовања – конто 511223 .....	39
2.1.1.4.2. Аутопутеви, путеви, мостови, надвожњаци и тунели – конто 511231 .....	40
2.1.1.4.3. Водовод – конто 511241 .....	41
2.1.1.4.4. Канализација – конто 511242 .....	42
2.1.1.4.5. Отворени спортски и рекреациони објекти – конто 511293 .....	42

## 1. Основни подаци о субјекту ревизије

Субјект ревизије је Министарство грађевинарства и урбанизма, Улица Немањина број 22-26, матични број 17840967 и порески идентификациони број 107679531. Одговорно лице Министарства грађевинарства и урбанизма је министар.

Послови за вршење надлежности у области грађевинарства и урбанизма у 2013. години обављани су у складу са чланом 9. Закона о министарствима<sup>12</sup> у оквиру Министарства грађевинарства и урбанизма, у периоду 01.01.2013. године до 31.12.2013. године.

Даном ступања на снагу Закона о министарствима<sup>13</sup>, у складу са чланом 37. Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре преузима од Министарства грађевинарства и урбанизма запослене и постављена лица, као и права, обавезе, предмете, опрему, средства за рад и архиву за вршење надлежности у области грађевинарства и урбанизма.

## 2. Финансијски извештаји Министарства грађевинарства и урбанизма

Финансијски извештаји Министарства грађевинарства и урбанизма, за функцију 620 – Развој заједнице, представљају саставни део Завршног рачуна буџета Републике Србије за 2013. годину. У поступку прикупљања доказа на основу којих се изражава мишљење о овом завршном рачуну било је потребно извршити ревизију саставних делова Годишњег финансијског извештаја Министарства грађевинарства и урбанизма.

Избор саставних делова Годишњег финансијског извештаја извршен је у складу са критеријумима које је Државна ревизорска институција усвојила, а који су засновани на ревизорском просуђивању, укључујући процену ризика материјално значајних погрешних исказа у финансијским извештајима.

Чланом 11. Уредбе о буџетском рачуноводству<sup>14</sup> регулисано је да Главна књига трезора садржи рачуноводствене евиденције за сваког директног и индиректног корисника, као и за организације обавезног социјалног осигурања.

Директни и индиректни корисници буџетских средстава који своје финансијско пословање не обављају преко сопствених рачуна, воде само помоћне књиге и евиденције у складу са чланом 12. став 3. исте уредбе.

У складу са чланом 78. Закона о буџетском систему<sup>15</sup> и чланом 4. став 5. Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава и корисника средстава обавезног социјалног осигурања<sup>16</sup>, Годишњи финансијски извештај Министарства грађевинарства и урбанизма за 2013. годину достављени су Министарству финансија – Управи за трезор, на прописаним обрасцима.

### 2.1. Извештај о извршењу буџета

#### 2.1.1. Текући расходи и издаци

У поступку ревизије саставних делова Годишњег финансијског извештаја Министарства грађевинарства и урбанизма, функција 620 – Развој заједнице, извршен је увид у следеће расходе и издатке:

<sup>12</sup> „Службени гласник РС“, бр. 72/12 и 76/13

<sup>13</sup> „Службени гласник РС“, бр. 44/14

<sup>14</sup> „Службени гласник РС“, бр. 125/03 и 12/06

<sup>15</sup> „Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/2013, 63/2013-испр. и 108/2013

<sup>16</sup> „Службени гласник РС“, бр. 51/07 и 14/08

у хиљадама динара

Редни број	Група	Ф-ја	Економска класиф./конто	Опис	Укупан износ одобрених апропријација	Извршење од 01.01-31.12. 2013. год	Ревидирано	% ревидираног
0	1	2	3	4	5	6	7	8 (7/6)*100
1	423	620	423	Услуге по уговору	141.834	107.492	101.094	94,05
			423591	Накнаде члановима управних, надзорних одбора и комисија		80.256	80.256	100,00
			423599	Остале стручне услуге		20.838	20.838	100,00
			Остала конта	Учешће осталих конта из групе 423, ф-ја 620 која нису ревидирана		6.398	0	0,00
2	451	620	451	Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама	135.000	35.000	35.000	100,00
			451191	Текуће субвенције осталим јавним нефинансијским предузећима и организацијама		35.000	35.000	100,00
3	463	620	463	Трансфери осталим нивоима власти	606.311	294.899	294.899	100,00
			463121	Текући трансфери за АП Војводина		85.871	85.871	100,00
			463131	Текући трансфери нивоу градова		81.895	81.895	100,00
			463132	Наменски трансфери нивоу градова		3.500	3.500	100,00
			463141	Текући трансфери нивоу општина		100.733	100.733	100,00
			463142	Наменски трансфери нивоу општина		22.900	22.900	100,00
4	511	620	511	Зграде и грађевински објекти	502.460	367.625	298.361	81,16
			511223	Објекти за потребе образовања		96.748	96.748	100,00
			511231	Аутопутеви, путеви, мостови, надвожњаци, и тунели		22.110	22.110	100,00
			511241	Водовод		20.340	20.340	100,00
			511242	Канализација		23.925	23.925	100,00
			511293	Отворени спортски и рекреациони објекти		135.238	135.238	100,00
			Остала конта	Учешће осталих конта из групе 511, ф-ја 620 која нису ревидирана		69.264	0	0,00
5			Укупно	1.385.605	805.016	729.354	90,60	

Министарство је припремило, сачинило и обелоданило ревидиране финансијске позиције у Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2013. године до 31.12.2013. године - Образац 5, на основу података из својих помоћних књига и евиденција који су усаглашени са подацима из Главне књиге на начин како је то прописано Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава и корисника средстава организација обавезног социјалног осигурања<sup>17</sup>.

Ревидирани расходи и издаци извршени су у оквиру одређених апропријација из Закона о буџету Републике Србије за 2013. годину.

#### 2.1.1.1. Услуге по уговору – конто 423000

Исказани су расходи за услуге по уговору у укупном износу од 107.492 хиљада динара.

##### 2.1.1.1.1. Накнаде члановима управних, надзорних одбора и комисија – конто 423591

Министарство је на име накнаде члановима управних, надзорних одбора и комисија исказало расходе у укупном износу од 80.256 хиљада динара, односно 52.603 хиљада динара нето.

У поступку ревизије је утврђено да је накнада за рад у комисијама исплаћена за 248 лица од којих је 72 запослено у Министарству, а осталих 176 код другог послодавца или су ангажовани у Министарству на основу уговора о обављању привремено повремених послова, у укупном износу од 95.863 хиљада динара. Исплата накнада лицима запосленим у

<sup>17</sup> „Службени гласник РС“, бр. 51/07 и 14/08-исправка

Министарству која су именована у поједине комисије је извршена са конта 416132 – Накнаде члановима комисија у укупном износу од 15.607 хиљада динара, а исплата осталим ангажованим лицима за рад у комисијама извршена је са конта 423591 – Накнаде члановима управних, надзорних одбора и комисија у износу од 80.256 хиљада динара.

Законом о државним службеницима<sup>18</sup> прописано је да државни службеник има право на плату, накнаде и друга примања према закону којим се уређују плате у државним органима (члан 13).

Законом о платама државних службеника и намештеника<sup>19</sup> прописано је да државни службеници и намештеници остварују право на плату коју чине основна плата (члан 7 до 22) и додаци на основну плату државног службеника (члан 23 до 31), право на накнаду плате (члан 32-36) и право на накнаду трошкова и на друга примања која су уређена посебним колективним уговором за државне органе (члан 37 до 39).

Законом о платама у државним органима и јавним службама<sup>20</sup> прописан је начин утврђивања плата, додатака, накнада и осталих примања изабраних и именованих, постављених и запослених лица у министарствима.

Уредбом о накнадама и другим примањима изабраних и постављених лица у државним органима<sup>21</sup> уређени су услови под којима изабрана лица као и постављена лица чија радна места нису положаји у државним органима остварују право на накнаду трошкова који настају у вези са њиховим радом у државном органу и друга примања, начин остваривања права и висина накнаде трошкова и других примања.

Услед великог броја захтева за ревизијом пројеката у току године (две стотине захтева) и хитности да се пројекти од стратешког значаја (Бор, Коридор 11 и Јужни ток), заврше што пре, а због ограничења броја запослених у државној управи, Министарство је ангажовало и друга запослена лица из Министарства у састав комисија. Наведене околности довеле су до тога да је Министарство именовало 72 запослена лица из Министарства у састав појединих комисија и извршило исплату по том основу у износу од 15.607 хиљада динара, до доношења Интерног упутства односно до 20.09.2013. године.

Министарство је на конту 423591, после донетог Интерног упутства, накнаде исплаћивало само лицима која су одређена решењима, а која нису запослена у Министарству. Свим осталим лицима која су запослена и ангажована за рад у Министарству по било ком основу у комисијама и радним групама, Министарство није, после 20.09.2013. године, вршило исплате.

Ради смањења трошкова по основу плаћања накнада за рад председника и чланова комисија, Законом о буџету за 2014. годину<sup>22</sup>, прописана је потреба уређивања ове области (преиспитивања постојања, мерила, висина накнада за рад председника и чланова комисија).

Министарство је у периоду од 01.01.2013. године до 20.09.2013. године, извршило исплату за 72 запослена у укупном износу од 15.607 хиљада динара, на име накнаде за рад у комисијама (са конта 416132 - Накнаде члановима комисија), што није у складу са чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему, а у вези са Законом о платама државних службеника и намештеника, Законом о платама у државним органима и јавним службама и Уредбом о накнадама и другим примањима изабраних и постављених лица у државним органима.

*Препоручује се одговорним лицима у Министарству да запосленим лицима у Министарству не врши исплате накнаде за рад у комисијама и радним групама.*

<sup>18</sup> „Службени гласник РС“, бр. 79/2005, 81/2005 - испр., 83/2005 - испр., 64/2007, 67/2007 - испр., 116/2008 и 104/2009

<sup>19</sup> „Службени гласник РС“, бр. 62/2006, 63/2006 - испр., 115/2006 - испр., 101/2007, 99/2010 и 108/2013

<sup>20</sup> „Службени гласник РС“, бр. 34/2001, 62/2006 - др. закон, 63/2006 - испр. др. закона, 116/2008 - др. закони, 92/2011, 99/2011 - др. закон, 10/2013 и 55/2013

<sup>21</sup> „Службени гласник РС“, бр. 44/2008 - пречишћен текст и 78/2012

<sup>22</sup> „Службени гласник РС“, бр. 110/2013 и 116/2014



Министар грађевинарства и урбанизма је у 2013. години решењем образовао осам (8) комисија и стручни тим, и то: четири ревизионе комисије за стручну контролу техничке документације – две у Београду и две у Новом Саду, Комисију за утврђивање испуњености услова за израду техничке документације и грађење објеката, Комисију за контролу усклађености урбанистичких планова, Комисију за технички преглед изведених радова, Комисију за утврђивање испуњености услова за признавање важења иностраних исправа за испитивање пожарне отпорности грађевинских производа и Стручни тим за давање предлога о избору модела финансирања и предузимање свих радњи које претходе поступку давања концесија.

Ревизионе комисије и Комисија за утврђивање испуњености услова за израду техничке документације и грађење објеката образоване су на период од шест месеци.

1) На основу члана 131. Закона о планирању и изградњи<sup>23</sup> образована је ревизиона комисија за стручну контролу техничке документације. Трошкове ревизије пројекта сноси инвеститор, а висину трошкова утврђује министар надлежан за послове грађевинарства (члан 132. истог закона).

Министар је Решењем о начину утврђивања висине трошкова стручне контроле техничке документације за објекте из члана 133. Закона о планирању и изградњи, број: 401-00-00058/2012-07 од 02.10.2012. године, утврдио начин обрачунавања висине трошкова стручне контроле техничке документације за објекте из члана 133. Закона о планирању и изградњи од стране Ревизионе комисије за стручну контролу техничке документације.

Ревизиона комисија доставља инвеститору извештај о извршеној стручној контроли са мерама које је инвеститор дужан да примени, у наредним фазама израде техничке документације.

Висина накнада за рад чланова Комисије и других лица која обављају послове за потребе рада Комисије, извештача и координатора за пројекат, утврђена је решењима министра о именовању извештача и висини накнаде и решењима министра о образовању ревизионих комисија:

а) Ревизиона комисија за стручну контролу техничке документације за објекте из члана 133. став 2. тачка 5), 8) и 12) - 18) Закона о планирању и изградњи - Решење о образовању ревизионе комисије, број: 119-01-00060/2012-01 од 02.10.2012. године и 119-01-00087/2013-01 од 08.04.2013. године.

За потребе ове Комисије, у току 2013. године, ангажовано је укупно 89 лица. Решењем о образовању ревизионе комисије утврђена је и висина накнаде лицима за рад у Ревизионој комисији, у распону од 15 до 35 хиљада динара, нето, по одржаној седници.

б) Ревизиона комисија за стручну контролу техничке документације за објекте из члана 133. став 2. тачка 5), 8) и 12)-18) Закона о планирању и изградњи који се у целини граде на територији аутономне покрајине - Решење о образовању ревизионе комисије, број: 119-01-00077/2012-04 од 23.10.2012. године и 119-01-00101/2013-01 од 26.04.2013. године;

За потребе ове Комисије, у току 2013. године, решењем је ангажовано укупно 37 лица. Решењем о образовању ревизионе комисије утврђена је и висина накнаде лицима за рад у Ревизионој комисији кретала се од 15 до 35 хиљада динара, нето, по одржаној седници. Седиште ове Комисије је у Новом Саду.

в) Ревизионе комисије за стручну контролу техничке документације за објекте из члана 133. став 2. тачка 1)-4), 6),7), 9)-11), 19) и 20) Закона о планирању и изградњи - Решење о образовању ревизионе комисије, број: 119-01-00055/2012-04 од 01.10.2012. године и 119-01-00090/2013-04 од 12.04.2013. године;

<sup>23</sup> „Службени гласник РС“, бр. 72/09, 81/09-испр., 64/10-одлука УС, 24/2011, 121/2012, 42/2013-одлука УС, 50/2013- одлука УС и 98/2013-одлука УС

За потребе ове Комисије, у току 2013. године, ангажовано је укупно 72 лица. Решењем о образовању ревизионе комисије утврђена је висина накнаде лицима за рад у Ревизионој комисији и износила је од 15 до 35 хиљада динара, нето, по одржаној седници.

г) Ревизионе комисије за стручну контролу техничке документације за објекте из члана 133. став 2. тачка 1)-4), 6),7), 9)-11), 19) и 20) Закона о планирању и изградњи, који се у целини граде на територији аутономне покрајине - Решење о образовању ревизионе комисије, број: 119-01-00076/2012-04 од 23.10.2012. године и 119-01-00100/2013-01 од 26.04.2013. године, са седиштем у Новом Саду.

За потребе Ревизионе комисије, решењем је ангажовано укупно 40 лица и утврђена је висина накнаде лицима за рад у Ревизионој комисији у распону од 15 до 35 хиљада динара, нето, по одржаној седници.

Министарство је у току 2013. године, за рад ревизионих комисија исплатило нето износ 38.367 хиљада динара.

У 2014. години донет је Правилник о одређивању висине трошкова стручне контроле техничке документације<sup>24</sup>, којим је прописана висина трошкова стручне контроле (ревизије) техничке документације, број 110-00-00089/2013-01 од 28.01.2014. године. Правилником је прописана висина трошкова стручне контроле техничке документације која обухвата накнаде за рад чланова, координатора и извештача стручне контроле.

2) Чланом 150. став 4. Закона о планирању и изградњи прописано је да испуњеност услова за грађење објекта, односно извођење радова из члана 133. став 2. овог закона, утврђује министар надлежан за послове грађевинарства, на предлог стручне комисије коју образује, као и да висину трошкова за утврђивање испуњености услова за грађење објекта односно извођење радова из члана 133. став 2. овог закона утврђује министар надлежан за послове грађевинарства (став 6. истог закона).

Комисија за утврђивање испуњености услова за израду техничке документације и грађење објеката из члана 133. став 2. Закона о планирању и изградњи<sup>25</sup> - Решење о образовању комисије, број: 119-01-00058/2012-04 од 01.10.2012. године и 119-01-00088/2013-04 од 09.04.2013. године;

За потребе ове Комисије, у току 2013. године ангажовано је укупно 51 лице. Решењем о образовању ревизионе комисије утврђена је и висина накнаде лицима за рад у Комисији од 15 до 25 хиљада динара, нето, по одржаној седници.

Задатак Комисије је да разматра захтеве правних лица за утврђивање испуњености услова за израду техничке документације и за грађење објеката из члана 133. став 2. Закона о планирању и изградњи. Комисија је предлагала министру доношење одговарајућих решења у погледу утврђивања испуњености услова у складу са Законом и подзаконским актима. Министарство грађевинарства и урбанизма је у току 2013. године израдило укупно 175 решења у управном поступку.

За рад Комисије, Министарство је извршило плаћање у нето износу од 2.722 хиљада динара.

3) Комисија је образована на основу чланова 33, 35 и 49. Закона о планирању и изградњи и чланова 56, 57. и 58. Правилника о садржини, начину и поступку израде планских докумената<sup>26</sup>.

Комисија за контролу усклађености генералног урбанистичког плана, плана генералне регулације седишта јединице локалне самоуправе и урбанистичког плана који се израђује у обухвату ПППН (план подручја посебне намене) унутар граница проглашеног или

<sup>24</sup> „Службени гласник РС“, бр. 9/2014

<sup>25</sup> „Службени гласник РС“, бр. 72/09, 81/09-испр., 64/10-одлука УС, 24/11, 121/2012, 42/2013-одлука УС, 50/2013- одлука УС и 98/2013- одлука УС

<sup>26</sup> „Службени гласник РС“, број 31/10, 69/10 и 16/11

заштићеног природног добра - Решење о образовању комисије, број: 119-01-00068/2012-05 од 17.10.2012. године;

За потребе ове Комисије, у току 2013. године ангажовано је укупно 24 лица. Решењем о образовању комисије утврђена је висина накнаде лицима за рад у Комисији и износила је од 17 до 20 хиљада динара нето, по одржаној седници комисије.

Комисија обавља контролу усклађености планских докумената после јавног увида. О извршеној контроли усклађености планског документа Комисија је сачињавала извештај.

Министарство је у току 2013. године за рад Комисије за контролу усклађености урбанистичког плана и плана генералне регулације, извршило плаћање у нето износу од 1.187 хиљада динара.

4) На основу члана 155. Закона о планирању и изградњи и одредаба Правилника о садржини и начину вршења техничког прегледа објекта и издавању употребне дозволе<sup>27</sup> решењем министра образоване су комисије за технички преглед објеката за које је грађевинску дозволу донело Министарство по захтевима инвеститора.

Задатак Комисије је да, сагласно Правилнику о садржини и начину вршења техничког прегледа објекта и издавања употребне дозволе<sup>28</sup> утврди да ли је објекат изграђен у складу са решењем о грађевинској дозволи и техничком документацијом која је саставни део решења, као и са техничким прописима и стандардима који се односе на поједине врсте радова, односно материјала, инсталација и опреме; да ли је обезбеђен доказ о квалитету изведених радова, односно уграђеног материјала, инсталација и опреме, издат од стране овлашћених организација, као и други прописани услови.

Висина накнаде за рад лицима у комисији утврђена је решењем министра. Исплата члановима комисије вршена је на основу достављеног записника о извршеном техничком прегледу објекта.

Министарство је у току 2013. године, за рад Комисије за технички преглед, извршило плаћање у нето износу од 9.317 хиљада динара.

5) Комисија за утврђивање испуњености услова за признавање важења иностраних исправа и/или иностраних знакова усаглашености за област техничких прописа којима се уређује испитивање пожарне отпорности грађевинских производа (Комисија)- образована је Решењем о образовању комисије, број: 35-00-00230/2011-07 од 11.03.2013. године, на основу члана 7. Уредбе о начину признавања иностраних исправа и знакова усаглашености, а у сврху признавања сертификата о горивости материјала, фирми „Торесо hvac firestop systems“ д.о.о. Београд.

На основу члана 3. став 2. Уредбе о начину признавања иностраних исправа и знакова усаглашености<sup>29</sup>, на тражење правних или физичких лица, Министарство у чијем делокругу је припрема и доношење техничких прописа којима се уређују захтеви за производе на које се односи инострана исправа, односно знак усаглашености (надлежно министарство), даје мишљење о постојању потврђеног међународног споразума, односно да ли је одређена инострана исправа или знак усаглашености издат у складу са тим споразумом.

Чланом 4. став 3. Уредбе о начину признавања иностраних исправа и знакова усаглашености, подносилац захтева сноси трошкове поступка признавања који обухватају трошкове за рад Комисије за признавање важења иностраних исправа и знакова усаглашености. Ова Комисија је састављена од девет чланова.

Висина накнаде за рад лицима у комисији утврђена је решењем министра.

Министарство је у току 2013. године, извршило исплату накнада члановима Комисије из реда стручњака из области која се односи на техничке прописе (представници

<sup>27</sup> „Службени гласник РС“, бр. 93/11

<sup>28</sup> „Службени гласник РС“, бр. 111/03

<sup>29</sup> „Службени гласник РС“, бр. 98/09

Акредитационог тела Србије, Института за стандардизацију Србије, Института за испитивање материјала и Управе за превентивну заштиту у МУП), именованих за рад у Комисији за утврђивање испуњености услова за признавање важења иностраних исправа и/или иностраних знакова усаглашености за област техничких прописа којима се уређује испитивање пожарне отпорности грађевинских производа, у нето износу од 110 хиљада динара.

б) Стручни тим за давање предлога о избору модела финансирања, вршења процена вредности концесије, израду студије оправданости давања концесије, израду конкурсне документације и предузимање свих других радњи које претходе поступку давања концесија, у складу са чланом 29. Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама,<sup>30</sup> Споразума о економској и техничкој сарадњи у области инфраструктуре између Владе Народне Републике Кине и Владе Републике Србије, члана 192. Закона о општем управном поступку<sup>31</sup> и Закључка Владе 05 број 48-623/2013 од 04.02.2013. године - Решење број 119-01-00116/2013-01 од 15.05.2013. године.

Закључком Владе 05 број: 351-6715/2012 од 04.10.2012. године, задужено је Министарство грађевинарства и урбанизма да координира рад свих учесника у поступку припреме и реализације Пројекта изградње аутопута Е-763 на Коридору 11.

На основу Закључка Владе 05 број: 48-623/2013 од 04.02.2013. године, дата је сагласност да се као модел финансирања за изградњу деоница Београд-Обреновац и Прељина Пожега, аутопута Е-763 на Коридору 11, изабере концесиони модел, у складу са Законом о јавно-приватном партнерству и концесијама. Влада РС је овластила министра грађевинарства и урбанизма да образује стручни тим. Надлежност Стручног тима односи се на изградњу деоница Београд-Обреновац и Прељина-Пожега аутопута Е-763 на Коридору 11. Стручни тим има у саставу 12 лица. Задатак стручног тима је да у претходном поступку изврши потребне анализе и провере, на основу којих припрема нацрт предлога о избору модела финансирања, врши процену вредности концесије, израду студије оправданости давања концесије, израду конкурсне документације и предузима све друге радње које претходе поступку издавања концесије.

Стручни тим, по одржаним седницама и достављеним извештајима о раду за период од 30 дана, добија месечну накнаду за рад која је одређена посебним решењем министра. Висина накнаде за рад у стручном тиму утврђена је од 15 до 50 хиљада динара.

Министарство је у току 2013. године за рад Стручног тима извршило плаћање у нето износу од 900 хиљада динара.

Прегледана документација која је основ за исплату комисија садржи следеће исправе: Извештај о извршеном плаћању, Захтев за плаћање са преузетом обавезом, Решење о преносу средстава (за нето исплате), Спецификацију извршене исплате (нето, бруто), Пореске пријаве о обрачунатом и плаћеном порезу на приходе спортиста и спортских стручњака и на друге приходе - ПП ОПЈ-6 са спецификацијом по општинама, Пријаву о уплати доприноса за више лица по основу уговорене накнаде, односно накнаде по основу уговора о допунском раду и висини те накнаде – М-УНК, или М-УН), Записнике са састанака комисија.

Министар, у складу са Законом о планирању и изградњи, даје сагласности, решења и мишљења, а на основу извештаја, предлога и решења комисија. Комисије се образују у складу са Законом о планирању и изградњи, Правилником о садржини, начину и поступку израде планских докумената<sup>32</sup>, Правилником о садржини и начину вршења техничког прегледа објекта и издавању употребне дозволе, Уредбом о начину признавања иностраних

<sup>30</sup> „Службени гласник РС“, бр. 88/11

<sup>31</sup> „Службени лист СРЈ“, бр. 33/97, 31/01 и „Службени гласник РС“, бр. 30/10

<sup>32</sup> „Службени гласник РС“, бр. 31/10, 69/10 и 16/11

исправа и знакова усаглашености<sup>33</sup> и Закључком Владе 05 број 48-623/2013 од 04.02.2013. године. Наведеним прописима утврђени су задаци и начин рада комисија.

Прописима није уређен начин и поступак избора чланова комисија, (услови и критеријуми), право и висина накнаде за рад у комисијама.

*Препоручује се министарству надлежном за послове грађевинарства да иницира доношење/измену прописа (закона, уредбе, правилника) којима ће уредити начин и поступак избора чланова комисија (услове и критеријуме), право и висину накнаде за рад у комисијама.*

### **2.1.1.1.2. Остале стручне услуге – konto 423599**

Расходи на име осталих стручних услуга исказани су у износу од 20.838 хиљада динара.

#### **2.1.1.1.2.1. Уговори о делу**

Министарство је закључило четири уговора о делу са два лица и током 2013. године исплатило укупно 845 хиљада динара, односно нето износ од 555 хиљада динара.

Ред. број	Број и датум уговора	Период на који се уговор односи	Решење о распореду средстава	Опис посла	у хиљадама динара		
					Извештај о извршеном послу	Укупно исплаћено (брuto)	Укупно исплаћено (нето)
0	1	2	3	4	5	6	7
1	112-04-00012/5/2012-01 од 30.08.2012.	01.08.2012-31.12.2012.	401-00-00025/4/2013-01 од 15.01.2013.	Прикупљање и обрада података потребних за израду извештаја о извршењу буџета	31.12.2012.	53	35
2	112-04-00001/41-2013-01 од 03.01.2013.	01.01.2013. до 28.02.2013.	401-00-00025/9/2013-01 од 04.03.2013.	Предлагање мера за унапређење медијског програма,	28.02.2013.	98	65
					31.01.2013.	98	65
3	112-04-00001/92/2013-01 од 15.04.2013.	01.03.2013. до 31.05.2013.	401-00-00025/15/2013-01 од 19.04.2013.	промовисање медијског управљања пројектима који су усмерени на побољшање послова надлежности Министарства,	31.03.2013.	98	65
			401-00-00025/19/2013-01 од 17.05.2013.	припрема и помоћ у успешнијој сарадњи јавног информисања	30.04.2013.	98	65
			401-00-00025/23/2013-01 од 24.06.2013.		31.05.2013.	100	65
4	112-04-000101/108/2013-01 од 01.06.2013.	01.06.2013. до 31.08.2013.	401-00-00025/35/2013-01 од 30.09.2013.		30.06.2013.	100	65
			401-00-00025/28/2013-01 од 05.08.2013.		31.07.2013.	100	65
			401-00-00025/24/2013-01 од 02.07.2013.		31.08.2013.	100	65
Укупно (2+3+4)						792	520
Укупно (1+2+3+4)						845	555

На основу закључених Уговора о делу ангажована лица су поднела извештаје о извршеном послу.

Министарство је извршило набавку услуга – унапређење медијског програма, промовисање медијског управљања пројектима и сарадња са средствима јавног информисања и исплатило износ од 520 хиљада динара (792 хиљада динара укупно) на основу закључених Уговора о делу број: 112-04-00001/41-2013-01 од 03.01.2013. године, број: 112-04-00001/92/2013-01 од 15.04.2013. године и број: 112-04-000101/108/2013-01 од 01.06.2013. године, без спроведеног поступка јавне набавке за набавку услуга, што није у складу са чланом 7. Закона о јавним набавкама.

<sup>33</sup> „Службени лист СРЈ“, бр. 33/97, 31/01 и „Службени гласник РС“, број 30/10

Препоручује се Министарству да за набавку услуга - унапређење медијског програма, промовисање медијског управљања пројектима и сарадња са средствима јавног информисања спроводи поступак јавне набавке у складу са Законом о јавним набавкама.

#### 2.1.1.1.2.2. Посебни саветници

Одлуком Владе 05 број: 119-7832/2012 од 8.11.2012. године, одређен је број посебних саветника министара и мерила за накнаду за њихов рад. Одлуком је утврђено да министар грађевинарства и урбанизма може имати три посебна саветника.

Министарство је закључило три (3) Уговора о ангажовању посебног саветника, и у 2013. години извршило исплату у укупном износу од 6.275 хиљада динара, односно у нето износу од 4.113 хиљада динара.

у хиљадама динара				
Редни број	Решење о именовању	Број и датум уговора	Предмет уговора	Износ (нето)
1	119-05-00097/2012-01 од 15.11.2012. године	119-05-00097/2012-01 од 15.11.2012. године и Анекс 2 Број 119-05-00097/2012-01 од 06.12.2014. године	Координација и надзор над пројектима инфраструктуре	1.371
2	119-05-00098/2012-01 од 15.11.2012. године	119-05-00098/2012-01 од 15.11.2012. године и Анекс 2 Број 119-05-00098/2012-01 од 06.12.2014. године	Координација и надзор над пројектима високоградње	1.371
3	119-05-00096/2012-01 од 15.11.2012. године	119-05-00096/2012-01 од 15.11.2012. године и Анекс 2 Број 119-05-00096/2012-01 од 06.12.2014. године	Координација са потенцијалним страним инвеститорима	1.371
Укупно исплаћено за посебне саветнике				4.113

#### 2.1.1.1.2.3. Рударско геолошки факултет

##### 2.1.1.1.2.3.1. Рударско геолошки факултет – израда Студије могућности коришћења обновљивих извора енергије за потребе вишенаменског коришћења на делу Коридора 11

Министарство је закључило Уговор број 401-00-216/2012-01 (заводни број Уговора Факултета 14/414 од 24.12.2012. године) са Рударско-геолошким факултетом Универзитета у Београду (у даљем тексту: Факултет). Предмет Уговора је израда Студије могућности коришћења обновљивих извора енергије за потребе вишенаменског коришћења на делу Коридора 11 (Пештерска висораван).

Уговор је закључен на основу усвојене понуде Факултета, број 13/206 од 24.12.2012. године. Рок завршетка радова био је шест месеци од дана уплате авансне ситуације. Вредност Уговора износила је 5.000 хиљада динара без ПДВ-а, где је уговорено да се 2.500 хиљада динара односно 50% плаћа авансно, а 2.500 хиљада динара по предаји студије (окончане ситуације).

Министарство је, на основу Молбе број: 1268 од 07.05.2013. године о продужетку рокова, закључило Анекс Уговора са Факултетом, број: 14-159-13 од 22.05.2013. године (заводни број Факултета), којим је рок завршетка радова одређен 31. децембар 2013. године. Наведено је да теренска истраживања није било могуће започети због великог броја снежних дана и ниских температура.

Министарство је на основу Уговора, број: 401-00-216/2012-01, Рударско-геолошком факултету Универзитета у Београду платило аванс у износу од 3.000 хиљада динара, дана 12.02.2013. године.

Студија могућности коришћења обновљивих извора енергије за потребе вишенаменског коришћења на делу Коридора 11, број 3398 од 18.12.2013. године, завршена је у уговореном року.

Коначан рачун, број: 402/3-13 од 25.12.2013. године у износу од 3.000 хиљада динара са ПДВ-ом, плаћен је у 2014. години.

#### **2.1.1.1.2.3.2. Рударско геолошки факултет – израда Истраживачке студије коришћења обновљивих геотермалних извора енергије у концепту повећања енергетске ефикасности у зградарству у Републици Србији**

Министарство је закључило Уговор 312-01-216/12-01 (заводни број Уговора Факултета 14/299 од 29.11.2012. године) са Рударско-геолошким факултетом Универзитета у Београду (у даљем тексту: Факултет). Предмет Уговора је израда Истраживачке студије коришћења обновљивих геотермалних извора енергије у концепту повећања енергетске ефикасности у зградарству у Републици Србији.

Уговор је закључен на основу усвојене понуде за израду студије Факултета, број: 13/179 од 29.11.2012. године. Рок завршетка радова је 14 месеци од дана уплате авансне ситуације. Вредност Уговора је 10.000 хиљада динара; уговорено је да се 5.000 хиљада динара односно 50% плати авансно, 3.500 хиљада динара односно 35% од укупне уговорене цене у априлу 2013. године и 1.500 хиљада динара односно 15% по предаји студије (окончане ситуације).

Анексом Уговора број: 312-01-00016/2012-01 од 24.02.2014. године, одређен је рок за завршетак радова 1. септембар 2014. године.

Министарство је на основу Уговора, број: 312-01-16/12-01 од 29.11.2012. године и испостављене прве приремене ситуације Рударско-геолошког факултета Универзитета у Београду, извршило плаћање у износу од 4.200 хиљада динара дана 20.05.2013. године.

#### **2.1.1.1.2.4. Студија изводљивости за деоницу аутопута Е-763, Обреновац - Љиг**

Закључком Владе 05 број: 351-2707/2013 од 28.03.2013. године, прихваћен је текст студије изводљивости – Feasibility study for the construction of the motorway Obrenovac-Ljig на основу кога је Министарство закључило два уговора са физичким лицима за израду Студије изводљивости, Уговор 3 број: 350-01-000103/2013-04 од 14.03.2013. године и Уговор 4 број: 350-01-000103/2013-04 од 14.03.2013. године.

Предмет Уговора је израда студије изводљивости за деоницу аутопута Е-763, Обреновац – Љиг, сачињена у складу са Понудом извршиоца. Извршилац посла се обавезао да све неопходне послове везане за израду студије обави према опису и задатаку посла из Понуде, упутствима Наручиоца, све у року од 30 дана од дана потписивања Уговора, а најкасније до 09.04.2013. године.

Уговорена вредност по једном уговору је 1.000 хиљада динара бруто. Уговором се Наручилац обавезао да ће исплатити износ уговорене накнаде у року од 7 дана од дана прихватања Студије изводљивости од стране ЕХИМ банке.

Министарство је Одобрењем за плаћање 3 број: 350-01-00103/2013-04 од 10.09.2013. године, дало сагласност на плаћање обавеза по наведеним уговорима. У Одобрењу је наведено да је Студија изводљивости примљена благовремено и достављена је ЕХИМ bancи, а како се Банка у уговором предвиђеном року од 7 дана није изјаснила, сматра се да је исту прихватила.

Министарство је на основу Уговора 3 број: 350-01-000103/2013-04 и Уговора 4 број: 350-01-000103/2013-04, закључених 14.03.2013. године са оба лица, исплатило 03.10.2013. године нето износ од 1.296 хиљада динара, односно укупан износ од 2.000 хиљада динара.

#### **2.1.1.1.2.5. Енергетски систем „Интегратор“ д.о.о – ЈН 2/2013**

Министарство је донело Одлуку о покретању поступка јавне набавке мале вредности број: 404-02-00031/2013-01 од 21.05.2013. године. Предмет Јавне набавке је израда студије оправданости давања концесије на делу аутопутског правца Е763 од Београда до Пожеге, по општем речнику набавке – саветодавне услуге у области инфраструктуре радова 71311300. Укупна процењена вредност је 2.900 хиљада динара.

Министарство је након спроведеног поступка јавне набавке мале вредности донело Одлуку о додели Уговора, број 404-02-00032/2013-01 од 04.06.2013. године, понуђачу Louis Berger из Београда чија понуда у износу од 2.000 хиљаде динара без ПДВ-а, односно 2.400 хиљада динара са ПДВ-ом је изабрана као најповољнија.

Други понуђач који је учествовао у поступку, Енергетски систем „Интегратор“ доо из Београда, чија је понуђена цена износила 2.773 хиљаде динара без ПДВ-а, односно 3.328 хиљада динара са ПДВ-ом, поднео је Републичкој Комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки Захтев, број: 203/13 од 14.06.2013. године, против Одлуке Министарства о додели Уговора број: 404-02-00032/2013-01 од 04.06.2013. године, због повреда члана 107. а у вези члана 106. Закона о јавним набавкама<sup>34</sup>, на основу којих је понуђач требало да докаже да испуњава додатне услове за учешће у поступку (члан 76. став 2. Закона о јавним набавкама).

Министарство је донело Решење 2број: 4-00-00001/2013-01 од 18.06.2013. године, којим је усвојило Захтев Енергетског система „Интегратор“ доо из Београда и делимично поништило поступак јавне набавке и Одлуку о додели Уговора.

Министарство је 24.06.2013. године упутило фирмама Louis Berger и „Интегратор“ захтев за достављање додатних материјалних доказа наведених у Изјави о поседовању кључних референци запослених. Након достављених прецизних податка и тражених доказа о успешној реализацији пројекта, Министарство је донело Одлуку о додели уговора понуђачу Енергетски систем „Интегратор“ доо из Београда, 05 број: 4-00-00001/2013-01 од 03.07.2013. године и са њим закључило Уговор, број: 404-02-44/2013 од 22.07.2013. године.

Предмет уговора је израда студије оправданости давања концесије на делу аутопутског правца Е763 од Београда до Пожеге, по општем речнику набавке – саветодавне услуге у области инфраструктуре радова 71311300. Посебно се узимао у обзир Јавни интерес давања концесије, процена утицаја давања концесије на животну средину, посебно заштита културних и природних добара и Финансијски ефекти концесије на буџет РС.

Вредност Уговора је 3.328 хиљада динара са ПДВ-ом. Уговорено је авансно плаћање 25%, а остатак од 75% по извршењу услуге у року од 30 дана од дана достављања фактуре.

Министарство је Енергетском систему „Интегратор“ доо из Београда извршило плаћање у износу од 3.328 хиљада динара.

#### **2.1.1.1.2.6. Јавна набавка израде архитектонског решења модела породичних стамбених објеката – ЈН 4/13**

Министарство грађевинарства и урбанизма донело је Одлуку о покретању конкурса за дизајн број 404-02-8/2013-01 од 30.08.2013. године. Предмет јавне набавке су услуге израде идејног архитектонског решења модела породичних стамбених објеката заснованих на архитектонским принципима традиционалног градитељског наслеђа Србије и ознака и општег речника: 71230000 – Организација архитектонских конкурса за нацрте.

<sup>34</sup> „Службени гласник РС“, бр. 124/2012



Јавна набавка спроведена је у оквиру конкурса за дизајн. Укупна процењена вредност је 1.200 хиљада динара. Рок за подношење понуде био је 30 дана од дана објављивања позива, а рок за доделу одлуке 12 дана од дана отварања понуде.

Министарство је објавило Позив за учешће на конкурс за дизајн дана 04.09.2013. године. По врсти конкурс је био отворен, а према начину и предаји рада, анониман. Распис конкурса оглашен је на интернет страницама Министарства, Удружења архитеката Србије и Друштва архитеката Србије. Задатак учесника конкурса је био да предложи одговарајуће моделе стамбених објеката: „Моравска“ кућа, „Шумадијска“ кућа, „Војвођанска“ кућа и кућа „Брвнара“. Рок за предају радова је био 04.10.2013. године. Позивом је предвиђено да ће сваки модел бити награђен: прва награда 70 хиљада динара, друга 50 хиљада динара и трећа 40 хиљада динара. Поред наведених награда, жири може да изабере и одређен број радова за откуп, чија је вредност одређена у износу од 30 хиљада динара. Жири ће доделити прву награду, а има право и прерасподеле осталих награда у оквиру предвиђеног наградног фонда. Жири може доделити и више једнако вредних награда.

Наручилац нема обавезу аганжовања аутора награђених и откупљених радова за израду пројекта, али може да их позове у ту сврху, уколико испуњавају услове прописане Законом, што ће регулисати посебним уговором.

Министарство је донело Решење о образовању жирија, број: 119-01-151/2013-01 од 30.08.2013. године. Чланови жирија су потписали Изјаву о одсуству сукоба интереса.

Записник о отварању конкурсних радова, сачињен је дана 11.10.2013. године с почетком у 15 сати, у Друштву архитеката Србије. Идејно архитектонско решење поднео је 41 учесник и укупно 51 радова и модела. У прилогу Записника налази се Извештај о раду жирија конкурса за дизајн.

Први састанак жирија одржан је 11.10.2013. године, где је жири сваки рад шифрирао радном шифром од 1-41. Извештајем о раду жирија конкурса за дизајн је констатовано коме су додељене награде по основу идејног архитектонског решења.

Министарство је у току 2013. године закључило осам (8) Уговора о откупу ауторског рада и једанаест (11) Уговора о исплати награде и извршило плаћање у нето износу од 700 хиљада динара, односно у укупном износу од 800 хиљада динара.

Редни број	Уговор (број и датум)	Пројекат	Решење о распореду средстава	Нето износ пренетих средстава
1	404-02-62/4/2013-01 од 04.11.2013.	Моравска кућа	401-00-00026/100/2013-01 од 27.11.2013.	30
2	404-02-62/1/2013-01 од 04.11.2013.	Војвођанска кућа	401-00-00026/94/2013-01 од 27.11.2013.	30
3	404-02-62/2/2013-01 од 04.11.2013.	Војвођанска кућа	401-00-00026/95/2013-01 од 27.11.2013.	30
4	404-02-62/7/2013-01 од 04.11.2013.	Кућа брвнара	401-00-00026/96/2013-01 од 27.11.2013.	36
5	404-02-62/5/2013-01 од 04.11.2013.	Шумадијска кућа	401-00-00026/97/2013-01 од 27.11.2013.	30
6	404-02-62/8/2013-01 од 04.11.2013.	Кућа брвнара	401-00-00026/101/2013-01 од 27.11.2013.	30
7	404-02-62/3/2013-01 од 04.11.2013.	Моравска кућа	401-00-00026/99/2013-01 од 27.11.2013.	30
8	404-02-62/6/2013-01 од 04.11.2013.	Шумадијска кућа	401-00-00026/98/2013-01 од 27.11.2013.	30
Укупно по Уговору о откупу				246
1	404-02-61/9/2013-01 од 04.11.2013.	Шумадијска кућа	401-00-00026/85/2013-01 од 27.11.2013.	70
2	404-02-61/12/2013-01 од 04.11.2013.	Кућа брвнара	401-00-00026/93/2013-01 од 27.11.2013.	70
3	404-02-61/8/2013-01 од 04.11.2013.	Моравска кућа	401-00-00026/84/2013-01 од 27.11.2013.	63
4	404-02-61/1/2013-01 од 04.11.2013.	Војвођанска кућа	401-00-00026/83/2013-01 од 27.11.2013.	63
5	404-02-61/11/2013-01 од 04.11.2013.	Шумадијска кућа	401-00-00026/87/2013-01 од 27.11.2013.	50
6	404-02-61/1/2013-01 од 04.11.2013.	Шумадијска кућа	401-00-00026/86/2013-01 од 27.11.2013.	40
7	404-02-61/2/2013-01 од 04.11.2013.	Војвођанска кућа	401-00-00026/89/2013-01 од 27.11.2013.	40
8	404-02-61/5/2013-01 од 04.11.2013.	Војвођанска кућа	401-00-00026/93/2013-01 од 27.11.2013.	17
9	404-02-61/3/2013-01 од 04.11.2013.	Војвођанска кућа	401-00-00026/90/2013-01 од 27.11.2013.	17
10	404-02-61/4/2013-01 од 04.11.2013.	Војвођанска кућа	401-00-00026/91/2013-01 од 27.11.2013.	17
11	404-02-61/6/2013-01 од 04.11.2013.	Војвођанска кућа	401-00-00026/102/2013-01 од 27.11.2013.	7
Укупно по Уговору о исплати награде				454
Укупно за ЈН 04/13				700

#### **2.1.1.1.2.7. Удружење архитеката Србије**

Министарство је за потребе спровођења јавне набавке – конкурса за дизајн, (описана у тачки 2.1.1.1.2.6.) закључило Уговор о пружању услуга, број: 401-00-1159/2013-01 од 19.11.2013. године са Удружењем архитеката Србије.

Стручне услуге за избор архитектонског решења модела породичних стамбених објеката Министарство је планирало у Плану јавних набавки за 2013. годину у износу од 390 хиљада динара.

Министарство је за потребе спровођења стручне услуге прибавило три понуде: Института за архитектуру и урбанизам, број: 1394 од 26.08.2013. године, у износу од 422 хиљада динара; Друштва архитеката Србије, број: 135/13 од 26.08.2013. године у износу од 484 хиљаде динара и Удружења архитеката Србије, број 102/13 од 26.08.2013. године, у износу од 390 хиљада динара.

Министарство је закључило Уговор о пружању услуга, број: 401-00-1159/2013-01 од 19.11.2013. године са Удружењем архитеката Србије. Критеријум избора била је понуда са најнижом ценом.

Предмет овог Уговора је пружање неопходних, стручних услуга како би Наручилац у складу са одредбом 38. Закона о јавним набавкама, спровео конкурс за дизајн и формирао независни жири. Дана 16.10.2013. године Удружења архитеката Србије је сачинило Извештај о раду жирија конкурса за дизајн.

Министарство је Удружењу архитеката Србије пренело средства у укупном износу од 390 хиљада динара.

#### **2.1.1.1.2.8. Утврђивање лица ангажованих по уговору о делу, уговору о привременим и повременим пословима, преко омладинске и студентске задруге и лица ангажованих по другим основама**

Исплате накнада лицима ангажованим за рад у Министарству на основу уговора о обављању привремених и повремених послова евидентиране су у износу од 29.311 хиљада динара, на економској класификацији 411131 – Плате привремено запослених, уместо на економској класификацији 423599 – Остале стручне услуге, што није у складу са чланом 29. Закона о буџетском систему<sup>35</sup>, чланом 9. став 2. Уредбе о буџетском рачуноводству, као и члановима 9. и 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем<sup>36</sup>.

*Препоручује се Министарству да расходе и издатке планира, извршава и евидентира на прописаним економским класификацијама у складу Законом о буџетском систему, Уредбом о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.*

Законом о одређивању максималног броја запослених у републичкој администрацији<sup>37</sup> прописано је да укупан број запослених на одређено време због повећаног обима посла, лица ангажованих по уговору о делу, уговору о привременим и повременим пословима, преко омладинске и студентске задруге и лица ангажованих по другим основама, не може бити већи од 10% броја запослених на неодређено време у републичкој администрацији (члан 3.)

<sup>35</sup> „Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11 и 93/12

<sup>36</sup> „Службени гласник РС“, бр. 103/11, 10/12, 18/12, 95/12 и 99/12

<sup>37</sup> „Службени гласник РС“, бр. 104/09

Одлуком о максималном броју запослених у органима државне управе, јавним агенцијама и организацијама за обавезно социјално осигурање<sup>38</sup> као максималан број запослених на неодређено време за Министарство грађевинарства и урбанизма одређен је број 174.

Према Закону о одређивању максималног броја запослених у републичкој администрацији и Одлуци о максималном броју запослених у органима државне управе, јавним агенцијама и организацијама за обавезно социјално осигурање, у 2013. години било је могуће ангажовати максимално 17 лица по уговорима о делу, привременим и повременим пословима, на одређено време, преко омладинске задруге и слично.

У ревизионом поступку Министарство је сачинило периодичне пресеке броја ангажованих лица по уговорима и лица по решењима на одређено време у 2013. години и то:

Бројно стање запослених на одређено време у Министарству грађевинарства и урбанизма у 2013. години

Редни број	Период ангажовања	Запослени на одређено време (пов.об.посла)	Приправници	Привремени и повремени послови	Уговори о делу	Запослени на одређено време и ангажована лица
0	1	2	3	4	5	7 (2+3+4+5)
1	Јануар	1	1	44	1	47
2	Фебруар	1	1	48	1	51
3	Март	1	1	52	1	55
4	Април	1	1	53	1	56
5	Мај	1	1	58	1	61
6	Јун	1	1	59	1	62
7	Јул	1	1	45	1	48
8	Август	1	1	44	1	47
9	Септембар	1	1	43	0	45
10	Октобар	1	1	44	0	46
11	Новембар	1	1	45	0	47
12	Децембар	1	0	46	0	47

Број запослених на одређено и неодређено време у односу на законом прописани број у Министарству грађевинарства и урбанизма у 2013. години

Редни број	Период ангажовања	Број запослених на неодређено време	Број запослених на одређено време и ангажована лица	Закон о одређивању максималног броја запослених у реп. адм. (Одлука)	Више лица од дозвољених 10%
0	1	2	3	4	5 (3-4)
1	Јануар	92	47	17	30
2	Фебруар	93	51	17	34
3	Март	93	55	17	38
4	Април	92	56	17	39
5	Мај	91	61	17	44
6	Јун	104	62	17	45
7	Јул	107	48	17	31
8	Август	109	47	17	30
9	Септембар	109	45	17	28
10	Октобар	111	46	17	29
11	Новембар	111	47	17	30
12	Децембар	109	47	17	30

Министарство је у периоду од јануара до децембра 2013. године, ангажовало лица по уговорима о привременим и повременим пословима, уговорима о делу и на одређено време у већем броју (од 28 до 45 лица) од броја прописаног Законом о одређивању максималног броја запослених у Републичкој администрацији.

*Препоручује се Министарству да број запослених на одређено време због повећаног обима посла, ангажованих лица по уговорима о делу, уговорима о привременим и повременим пословима, преко омладинске и студентске задруге и лица ангажованих по другим основама,*

<sup>38</sup> „Службени гласник РС“, бр. 109/09...40/14

не буде већи од 10% укупног броја запослених како је то прописано чланом 27е Закона о буџетском систему.

### **2.1.1.2. Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама – конто 451000**

Исказани су расходи на име субвенција приватним предузећима у укупном износу од 35.000 хиљада динара.

#### **2.1.1.2.1. Текуће субвенције осталим јавним нефинансијским предузећима и организацијама – конто 451191**

На име текућих субвенција осталим јавним нефинансијским предузећима и организацијама, у корист Републичке агенције за становање (у даљем тексту: Агенција), исказани су расходи у укупном износу од 35.000 хиљада динара.

Уредбом Владе 05 број 110-506/2013 од 12. фебруара 2013. године, утврђен је Програм о распореду и коришћењу средстава субвенције опредељених за финансирање Агенције за 2013. годину<sup>39</sup> (у даљем тексту: Програм).

Распоред средстава Програма врши се на основу Финансијског плана Агенције за 2013. годину, који је Управни одбор Агенције донео дана 09. јануара 2013. године. Решењем Владе 05 број 400-502/2013-1 од 22. фебруара 2013. године дата је сагласност на Финансијски план Агенције за 2013. годину.

Рад Агенције је усмерен ка стварању услова за реализацију и учешће Агенције у реализацији Програма изградње станова за социјално становање.

Средства која су потребна за рад Агенције у периоду јануар – децембар 2013. године специфицирају се и образлажу по следећим ставкама:

- Плате, додаци и накнаде за запослене;
- Социјални доприноси на терет послодавца
- Накнаде у натури
- Социјална давања запосленима
- Накнаде за превоз
- Стални трошкови, трошкови службених путовања, услуге по уговору, специјализоване услуге, текуће поправке и одржавање, материјал, порези, таксе и казне, машине и опрема и нематеријална имовина.

Министарство је у току 2013. године Агенцији пренело 35.000 хиљада динара.

Агенција је на име неутрошених средстава по Програму из 2012. године, извршила повраћај средстава у износу од 3.086 хиљада динара.

Агенција је на име неутрошених средстава, по Програму из 2013. године, извршила повраћај средстава у износу од 3.685 хиљада динара, на рачун Министарства финансија и привреде број: 840-745128843-36 - остали приходи буџета са позивом на број 97-41601.

Влада је Решењем 05 број: 021-4403/2013 од 18. јуна 2013. године, дала сагласност на Годишњи извештај о раду Агенције за 2012. годину.

Тестирани расходи су правилно исказани.

<sup>39</sup> „Службени гласник РС“, бр. 14/13

### 2.1.1.3. Трансфери осталим нивоима власти – конто 463000

Исказани су расходи на име трансфера осталим нивоима власти у укупном износу од 294.899 хиљада динара.

Редни број	Конто	Опис	Програм израде урбанистичког плана	Програм финансирања/суфинансирања инфраструктуре	Програм за обнову колубарског округа	у хиљадама динара		
						Укупно исплаћено по програму	Повраћај средстава	Укупно
0	1	2	3	4	5	6	7	8 (6-7)
1	463121	Текући трансфери за АП Војводина	8.700	85.835		94.535	8.664	85.871
2	463131	Текући трансфери нивоу градова		85.556		85.556	3.661	81.895
3	463132	Наменски трансфери нивоу градова	3.500			3.500		3.500
4	463141	Текући трансфери нивоу Општина		75.233	25.500	100.733		100.733
5	463142	Наменски трансфери нивоу општина	17.800	5.100		22.900		22.900
Укупно по програмима			30.000	251.724	25.500	307.224	12.325	294.899

#### 2.1.1.3.1. Суфинансирање планске документације

Министарство грађевинарства и урбанизма расписало је конкурс за доделу бесповратних средстава из буџета Републике Србије у 2013. години, за финансирање/суфинансирање израде урбанистичких планова. У конкурсу је наведено ко има право учешћа на конкурс, начин подношења пријаве на конкурс, потребна документација, критеријуми и рокови за спровођење конкурса и начин доношења одлуке о додели средстава.

Министарство је донело Одлуку, број: 401-00-568/2013-05 од 12.08.2013. године, о спровођењу поступка за доделу средстава путем јавног конкурса. Одлуком је уређен поступак и критеријум за доделу буџетских средстава Министарства ради суфинансирања израде урбанистичких планова јединица локалне самоуправе на територији Републике Србије. Израда урбанистичког плана се односи на израду плана регулације и седиште јединица локалне самоуправе и плана регулације за друга насељена места на територији општине, градова, односно града Београда, чија је израда предвиђена просторним планом јединице локалне самоуправе.

Циљ је стварање планског основа, планског уређења простора, правила грађења и коришћења простора на принципима одрживог развоја, ради развоја насељених места и стварање предуслова за реализацију инвестиција у области грађевинарства, индустрије и других привредних грана јединица локалне самоуправе РС.

Право на доделу средстава имале су јединице локалне самоуправе на територији РС које су, у буџету за 2013. годину, обезбедиле део сопствених средстава за израду урбанистичког плана за који конкуришу и које су оправдале раније додељена средства за израду урбанистичких планова. Оне јединице локалне самоуправе које су по било ком основу добиле средства из буџета РС за израду урбанистичких планова, нису имале право да учествују на јавном конкурс, који је Министарство објавило у дневном листу и на интернет страници Министарства. Износ средстава које додели Министарство, на име суфинансирања појединачног урбанистичког плана, није могао прећи износ од 2.000 хиљада динара, односно 50% од цене израде плана.

Уз пријаву на конкурс, на јединственом обрасцу, подносиоци односно јединице локалне самоуправе су достављале: Одлуку јединице локалне самоуправе о изради / усклађивању урбанистичког плана, Оверену фотокопију ПИБ обрасца, Оверену фотокопију депонованих потписа, Изјаву да су подаци наведени у пријави тачни, Изјаву да је уговор о изради урбанистичког плана потписан након спроведеног поступка о ЈН, Оверени извод из

Одлуке о буџету за 2013 уз извод из програма пословања предузећа из које се види да су средства планирана за израду урбанистичког плана.

Одлуком су утврђени критеријуми који се примењују за доделу средстава: приоритетност планског документа, број становника јединице локалне самоуправе, степен развијености локалне самоуправе према важећој Уредби о утврђивању јединствене листе развијености региона и јединица локалне самоуправе за 2012. годину, расположива буџетска средства која јединица локалне самоуправе опредељује на име сопственог учешћа у суфинансирању предметног урбанистичког плана, као и бодовање критеријума и основни рокови за спровођење конкурса.

Решењем Министарства број: 401-00-568/2013-05 од 12.08.2013. године, образована је Комисија за спровођење јавног конкурса, која је имала задатак да спроведе поступак јавног конкурса, размотри пријаве, састави писмени извештај о оцени пријава и састави ранг листу применом критеријума наведених у Одлуци.

Комисија је донела Записник, број: 401-00-568/2013-05 од 05.09.2013. године и Извештај, број: 401-00-568/2013-05 од 05.09.2013. године, о оцени пријава са ранг листом. У Извештају је констатовано да је поднето 99 пријава, од којих је Комисија оценила и рангирала 34 пријаве. Остале пријаве су поднете неблаговремено (34) или нису испуњавале услове (31).

Министарство је донело Одлуку број: 401-00-53/2013-01 од 10.09.2013. године о избору јединица локалне самоуправе којима се одобравају средства за суфинансирање израде урбанистичког плана.

Сагласно Одлуци, Министарство је закључило 34 уговора о финансирању / суфинансирању урбанистичког плана и извршило плаћање у износу од 30.000 хиљада динара.

у хиљадама динара					
Редни број	Кonto	Корисник средстава	Уговор о финан/суфинан. урбанистичког плана	Решење о распореду средстава	Износ
1	463121	Покрајински секретаријат АП Војводина - средства за Темерин	401-00-1097/14/2013-01 од 01.10.2013. године	401-00-00031/14/2013-07 од 01.10.2013. године	500
2	463121	Покрајински секретаријат АП Војводина - средства за Бачки Петровац	401-00-1097/11/2013-01 од 01.10.2013. године	401-00-00031/11/2013-07 од 01.10.2013. године	1.000
3	463121	Покрајински секретаријат АП Војводина - средства за Стара Пазова за насеље Белегиш	401-00-1097/29/2013-01 од 01.10.2013. године	401-00-00031/29/2013-07 од 01.10.2013. године	500
4	463121	Покрајински секретаријат АП Војводина - средства за Стара Пазова за насеље Голубинци	401-00-1097/30/2013-01 од 01.10.2013. године	401-00-00031/30/2013-07 од 01.10.2013. године	500
5	463121	Покрајински секретаријат АП Војводина - средства за Нови Бечеј	401-00-1097/9/2013-01 од 01.10.2013. године	401-00-00031/9/2013-07 од 01.10.2013. године	1.100
6	463121	Општина Сремски Карловци	401-00-1097/23/2013-01 од 01.10.2013. године	401-00-00031/23/2013-07 од 01.10.2013. године	1.000
7	463121	Покрајински секретаријат АП Војводина - средства за Србобран	401-00-1097/4/2013-01 од 01.10.2013. године	401-00-00031/4/2013-07 од 01.10.2013. године	100
8	463121	Покрајински секретаријат АП Војводина - средства за Бачка Топола	401-00-1097/24/2013-01 од 01.10.2013. године	401-00-00031/24/2013-07 од 01.10.2013. године	1.000
9	463121	Покрајински секретаријат АП Војводина - средства за Беочин	401-00-1097/18/2013-01 од 01.10.2013. године	401-00-00031/18/2013-07 од 01.10.2013. године	1.000
10	463121	Покрајински секретаријат АП Војводина - средства за Општину Рума, насеље Павловци	401-00-1097/16/2013-01 од 01.10.2013. године	401-00-00031/16/2013-07 од 01.10.2013. године	500
11	463121	Покрајински секретаријат АП Војводина - средства за Вршац, Лајковац	401-00-1097/28/2013-01 од 01.10.2013. године	401-00-00031/28/2013-07 од 01.10.2013. године	500
12	463121	Покрајински секретаријат АП Војводина - средства за Ковачицу	401-00-1097/13/2013-01 од 01.10.2013. године	401-00-00031/13/2013-07 од 01.10.2013. године	1.000
Укупно 463121 - Текући трансфери за АП Војводина					8.700
13	463132	Ваљево	401-00-1097/19/2013-01 од 01.10.2013. године	401-00-00031/19/2013-07 од 01.10.2013. године	500
14	463132	Чачак (Прелина)	401-00-1097/32/2013-01 од 01.10.2013. године	401-00-00031/32/2013-07 од 01.10.2013. године	750
15	463132	Чачак (Мрчајевци)	401-00-1097/31/2013-01 од 01.10.2013. године	401-00-00031/31/2013-07 од 01.10.2013. године	750
16	463132	Краљево - Маглич	401-00-1097/34/2013-01 од 01.10.2013. године	401-00-00031/34/2013-07 од 01.10.2013. године	500
17	463132	Краљево - Матарушка бања	401-00-1097/33/2013-01 од 01.10.2013. године	401-00-00031/33/2013-07 од 01.10.2013. године	1.000

**Напомене уз Извештај о ревизији саставних делова Годишњег финансијског извештаја  
и правилности пословања Министарства грађевинарства и урбанизма за 2013. годину**

Редни број	Конто	Корисник средстава	Уговор о финан/суфинан. урбанистичког плана од 01.10.2013. године	Решење о распореду средстава од 01.10.2013. године	Износ
Укупно 463132 - Наменски трансфери нивоу градова					3.500
18	463142	Лучани	401-00-1097/15/2013-01 од 01.10.2013. године	401-00-00031/15/2013-07 од 01.10.2013. године	1.142
19	463142	Општина Деспотовац	401-00-1097/5/2013-01 од 01.10.2013. године	401-00-00031/5/2013-07 од 01.10.2013. године	1.100
20	463142	Општина Босилеград	401-00-1097/1/2013-01 од 01.10.2013. године	401-00-00031/1/2013-07 од 01.10.2013. године	898
21	463142	Општина Меровина	401-00-1097/8/2013-01 од 01.10.2013. године	401-00-00031/8/2013-07 од 01.10.2013. године	1.100
22	463142	Општина Мали Зворник	401-00-1097/3/2013-01 од 01.10.2013. године	401-00-00031/3/2013-07 од 01.10.2013. године	1.260
23	463142	Општина Бојник - Бојник и Драговац	401-00-1097/2/2013-01 од 01.10.2013. године	401-00-00031/2/2013-07 од 01.10.2013. године	1.250
24	463142	Општина Ивањица - у границама КО Ивањица, КО Бедина, КО Свештица - део, КО Шуме-део, КО Дубрава-део, КО Прилике -део и КО Радаљево -део	401-00-1097/12/2013-01 од 01.10.2013. године	401-00-00031/12/2013-07 од 01.10.2013. године	1.500
25	463142	Општина Мајданпек - Доњи Милановац	401-00-1097/21/2013-01 од 01.10.2013. године	401-00-00031/21/2013-07 од 01.10.2013. године	660
26	463142	Општина Мајданпек - Мосна	401-00-1097/22/2013-01 од 01.10.2013. године	401-00-00031/22/2013-07 од 01.10.2013. године	540
27	463142	Општина Љиг	401-00-1097/7/2013-01 од 01.10.2013. године	401-00-00031/7/2013-07 од 01.10.2013. године	870
28	463142	Општина Аранђеловац	401-00-1097/10/2013-01 од 01.10.2013. године	401-00-00031/10/2013-07 од 01.10.2013. године	1.000
29	463142	Општина Кнић	401-00-1097/6/2013-01 од 01.10.2013. године	401-00-00031/6/2013-07 од 01.10.2013. године	1.480
30	463142	Општина Лапово	401-00-1097/26/2013-01 од 01.10.2013. године	401-00-00031/26/2013-07 од 01.10.2013. године	1.000
31	463142	Општина Врњачка бања	401-00-1097/25/2013-01 од 01.10.2013. године	401-00-00031/25/2013-07 од 01.10.2013. године	1.000
32	463142	Општина Петровац на Млави	401-00-1097/20/2013-01 од 01.10.2013. године	401-00-00031/20/2013-07 од 01.10.2013. године	1.000
33	463142	Општина Топола - Топола	401-00-1097/17/2013-01 од 01.10.2013. године	401-00-00031/17/2013-07 од 01.10.2013. године	1.500
34	463142	Општина Неготин - насеље Прахово	401-00-1097/27/2013-01 од 01.10.2013. године	401-00-00031/27/2013-07 од 01.10.2013. године	500
Укупно 463142 - Наменски трансфери нивоу општина					17.800
Укупно по Програму					30.000

Уговором који је Министарство закључило са корисницима средстава, корисник се обавезао да по протеку рока од 12 месеци од дана потписивања уговора, а најкасније 15 дана од дана протекла рока, достави Министарству:

1. Извештај о реализацији предмета Уговора и
2. Финансијски извештај о коришћењу средстава са спецификацијом трошкова, како би оправдао наменско и законито коришћење средстава.

Такође је дужан да достави и потврду о примопредаји планског документа потписан између корисника и изабраног планског обрађивача.

Неутрошена средства корисник је дужан да врати у буџет.

У поступку ревизије утврђено је да се у прилогу Захтева за доделу средстава налазе изјаве о оцењивању пријава, попуњена конкурсна пријава (пријава, општи подаци о подносиоцу пријаве, подаци о урбанистичком плану, картон депонованих потписа, изјава о прихватању обавезе јединице локалне самоуправе а која се, између осталог, односи на наменско трошење одобрених средстава), Одлука о изради плана генералне регулације и Одлуке о буџету објављене у Службеном гласнику.

Тестирани расходи су правилно исказани.

### 2.1.1.3.2. Пројекти комуналне инфраструктуре

Министарство је на основу Закона о буџету за 2013. годину и Упутства број: 401-00-553/2013 од 31.07.2013. године, објавило Јавни позив за кандидовање пројеката ради финансирања/суфинансирања уређења и побољшања комуналне инфраструктуре, у чијем прилогу се налази пријавни образац.

Циљ мере била је подршка јединицима локалне самоуправе у стварању повољнијих услова живота становништва као и њихов развој.

Пројекат је био намењен за објекте и системе водовода и канализације на територији локалне самоуправе, локалне саобраћајнице и јавне површине и остале објекте комуналне инфраструктуре.

Кандидати пројекта могли су бити градови, односно јединице локалне самоуправе као и привредна друштва чији је она оснивач.

Као услов на право коришћења средстава имали су подносиоци захтева који су доставили попуњени пријавни образац са потребном документацијом и да за исту намену нису тражили средства из буџета Републике Србије.

Подносилац је био дужан да уз пријавни образац достави:

1. Оверену фотокопију насловне стране пројекта са потврдом о извршеној техничкој контроли и потврду да је главни пројекат саставни део грађевинске дозволе;
2. Оригинал (оверену фотокопију) грађевинске дозволе пројекта или уговор (оверену фотокопију) са извођачем радова на бази документације главног пројекта за који је издата грађевинска дозвола;
3. Изјаву да за исту намену нису користили буџетска средства.

Министарство је Решењем 119-01-00054/2013-01 од 19.02.2013. године и Решењем број: 119-01-00054/1/2013-01 од 27.08.2013. године, образовало Радну групу за преглед захтева са пратећом документацијом за финансирање пројеката комуналне инфраструктуре. Радна група је утврдила критеријуме за расподелу средстава одређених за ове сврхе и то:

1. Финансирање завршетка изградње већ започетих објеката;
2. Финансирање комуналне делатности: снабдевање водом за пиће и пречишћавање и одвод атмосферских и отпадних вода;
3. Суфинансирање изградње објеката из члана 2. став 3. Закона о комуналним делатностима<sup>40</sup> за које је јединица локалне самоуправе обезбедила део средстава;
4. Степен развијености јединица локалне самоуправе.

Задатак радне групе је да изврши преглед достављене документације и утврди да ли су испуњени услови за коришћење средстава пројекта.

Записницима Радне групе од 04.03.2013. године, 24.04.2013. године, 03.09.2013. године, 29.11.2013. године и 04.12.2013. године о разматрању приспелих понуда по јавном позиву, је констатовано:

1. Према Записнику од 04.03.2013. године достављено је 115 захтева са потпуном документацијом и предложено је да се изврши финансирање и суфинансирање 35 пројеката, у укупном износу од 235.000 хиљада динара;
2. Према Записнику од 24.04.2013. године предложено је да се изврши суфинансирање средстава граду Чачку, водоснабдевање месних заједница Видова и Рошци, у износу од 3.579 хиљада динара;
3. Према Записнику од 03.09. 2013. године, достављено је 382 захтева са потпуном документацијом и предложено је финансирање и суфинансирање 31 пројекта, у укупном износу од 196.215 хиљада динара;

<sup>40</sup> „Службени гласник РС“, број 88/2011



4. Према Записнику од 29.11.2013. године, предложено је финансирање и суфинансирање пројекта за општину Топола у износу до 5.100 хиљада динара, као и повраћај утрошених средстава општине Србобран у износу од 619 хиљада динара, добијених за пројекат изградње канализационе мреже у Змај Јовиној улици, а коришћена за пројекат канализационе мреже у Доситејевој улици;

5. Према Записнику од 04.12.2013. године, град Суботица је доставио уредну пријаву по јавном позиву и предложено је да се додели износ од 8.045 хиљада динара, а који се односи на износ враћених неутрошених средстава, одобрених према Записнику од 04.03.2013. године.

Министарство је донело Одлуке: број 119-01-00054-1/2013-01 од 05.03.2013. године, број 401-00-553/1/2013-01 од 05.09.2013. године и број 401-00-53/2013-01 од 05.12.2013. године, о одабиру пројеката и одобрењу средстава за финансирање и суфинансирање уређења и побољшања комуналне инфраструктуре.

Министарство је у току 2013. године, у складу са Одлукама, закључило 38 Уговора о финансирању/суфинансирању пројеката ради уређења и побољшања комуналне инфраструктуре и извршило плаћање у износу од 251.724 хиљада динара:

Редни број	Конто	Корисник средстава	Уговор	Пројекат	у хиљадама динара	
					Решење о распореду средстава	Исплаћена средства
1	463121	Покрајински секретаријат АП Војводина - средства за град Суботица	401-00-00125/2013-01 од 12.03.2013.	Суфинансирање пројекта "Изградња канализационе мреже у Улици Новосадски пут, од Омладинског парка до водоторња, повез до обале у викенд насељу и јужни парк у Викенд насељу"	401-00-00033/8/2013-01 од 21.03.2013.	19.415
2	463121	Покрајински секретаријат АП Војводина - средства за град Суботица	401-00-53-1/2013-01 од 05.12.2013.	Суфинансирање пројекта "Наставак изградње колекторског система фекалне канализације насеља Стари и Нови Жедник"	П -401-1642/2013 од 02.12.2013.	8.045
3	463121	Покрајински секретаријат АП Војводина - средства за општину Бачки Петровац	401-00-00143/2013-01 од 12.03.2013.	Финансирање пројекта "Изградња фекалне канализационе мреже насеља Србобран (Ул. Ј.Ј.Змај)"	401-00-00033/6/2013-01 од 21.03.2013.	5.000
4	463121	Покрајински секретаријат АП Војводина - средства за општину Бачки Петровац	401-00-00144/2013-01 од 12.03.2013.	Суфинансирање пројекта "Изградња прикључних и секундарних водова на канализацију отпадних вода у Месној заједници Маглић."	401-00-00033/4/2013-01 од 21.03.2013.	5.000
5	463121	Покрајински секретаријат АП Војводина - средства за општину Кањижа	401-00-00157/2013-01 од 12.03.2013.	Суфинансирање пројекта "Изградња и опремање бунара на изворишту насеља Мартанош "	401-00-00033/5/2013-01 од 21.03.2013.	5.000
6	463121	Покрајински секретаријат АП Војводина - средства за град Зрењанин	401-00-00165/2013-01 од 12.03.2013.	Суфинансирање пројекта "Изградња црпне станице Центар, потисни цевовод и фекална канализација у Ул.Цара Душана и Краља Петра Првог Карађорђевића"	401-00-00033/2/2013-01 од 21.03.2013.	21.328
7	463121	Покрајински секретаријат АП Војводина - средства за општину Бачка Топола	401-00-00171/2013-01 од 12.03.2013.	Суфинансирање пројекта "Изградња фекалне канализације у Улици Цветној, Шумадјској, 7. јула, Ибарској, Вардарској"	401-00-00033/1/2013-01 од 21.03.2013.	5.000
8	463121	Покрајински секретаријат АП Војводина - средства за општину Нови Бечеј	401-00-00264/2013-01 од 12.03.2013.	Суфинансирање пројекта "Изградња фекалне канализације у Новом Бечеју (Ул. 5. октобар и Петра Драпшина)"	401-00-00033/35/2013-01 од 21.03.2013.	5.047
9	463121	Покрајински секретаријат АП Војводина - средства за општину Стара Пазова	401-00-00205/2013-01 од 12.03.2013.	Суфинансирање пројекта "Канализација употребљених вода у Ул. Пролетерској у насељу Нова Пазова"	401-00-00033/7/2013-01 од 21.03.2013.	7.000
10	463121	Покрајински секретаријат АП Војводина - средства за општину Бачки Петровац	401-00-00281/2013-01 од 12.03.2013.	Суфинансирање пројекта "Фекална канализација Бачког Петровца - Постројење за пречишћавање отпадних вода"	401-00-00033/3/2013-01 од 21.03.2013.	5.000
Укупно за 463121 - Текући трансфери АП Војводина						85.835
11	463131	Град Чачак	401-00-00127/2013-01 од 12.03.2013.	Суфинансирање пројекта "Водоснабдевање месних заједница за Горња Горевница, Вранићи, Соколићи и Милићевци"	401-00-00033/10/2013-01 од 21.03.2013.	13.000
12	463131	Град Чачак	401-00-00128/2013-01	Суфинансирање пројекта "Водоснабдевање месних заједница Видова и Рошци"	401-00-00033/36/2013-	3.579

**Напомене уз Извештај о ревизији саставних делова Годишњег финансијског извештаја  
и правилности пословања Министарства грађевинарства и урбанизма за 2013. годину**

Редни број	Конто	Корисник средстава	Уговор	Пројекат	Решење о распореду средстава	Исплаћена средства
			од 25.04.2013.		01 од 23.05.2013.	
13	463131	Град Чачак	401-00-00129/2013-01 од 12.03.2013.	Суфинансирање пројекта "Везни цевовод од изворишта Гушевац до резервоара П-МП1 у Мрчајевцима"	401-00-00033/13/2013-01 од 21.03.2013.	5.645
14	463131	Град Чачак	401-00-00132/2013-01 од 12.03.2013.	Суфинансирање пројекта "Реконструкција и доградња водоводне мреже у МЗ Доња Горевица"	401-00-00033/9/2013-01 од 21.03.2013.	8.000
15	463131	Град Лесковац - ЈП Дирекција за урбанизам и изградњу	401-00-00168/2013-01 од 12.03.2013.	Суфинансирање главног пројекта водоводне мреже у селима Велико Трњане, Шаиновац и Пресечина	401-00-00033/17/2013-01 од 21.03.2013.	1.200
16	463131	Град Лесковац - ЈП Дирекција за урбанизам и изградњу	401-00-00170/2013-01 од 12.03.2013.	Суфинансирање главног пројекта водоводне мреже у насељу Жабљане	401-00-00033/18/2013-01 од 21.03.2013.	3.275
17	463131	Град Ниш -ЈКП за водовод и канализацију "Наисус".	401-00-176/2013-01 од 12.03.2013.	Суфинансирање пројекта "Изградња колектора за употребљене воде - Поповачки колектор"	401-00-00033/14/2013-01 од 21.03.2013.	14.593
18	463131	Град Чачак	401-00-00181/2013-01 од 12.03.2013.	Суфинансирање пројекта "Изградња фекалне канализације у насељу Горња Треча"	401-00-00033/12/2013-01 од 21.03.2013.	12.317
19	463131	Град Чачак	401-00-00182/2013-01 од 12.03.2013.	Суфинансирање пројекта "Водоснабдевање виших месних заједница , Бјелина, Придворица, Парменац, Риђаге, Паковраће и Међувршје	401-00-00033/11/2013-01 од 21.03.2013.	11.947
20	463131	Град Ужице	401-00-00226/2013-01 од 12.03.2013.	Финансирање пројекта "Главни пројекат водовода Каменица - резервоар Каменица"	401-00-00033/15/2013-01 од 21.03.2013.	6.000
21	463131	Град Ужице	401-00-00228/2013-01 од 12.03.2013.	Суфинансирање пројекта "Главни пројекат водовода Доброво"	401-00-00033/16/2013-01 од 21.03.2013.	6.000
<b>Укупно за 463131 - Текући трансфери нивоу градова</b>						<b>85.556</b>
22	463141	Општина Топола	401-00-00140/2013-01 од 12.03.2013.	Суфинансирање пројекта "Реконструкција изворишта Кречана у Тополи са зонама санитарне заштите"	401-00-00033/19/2013-01 од 21.03.2013.	8.500
23	463141	Општина Нова Варош - Дирекција за грађевинско земљиште и изградњу	401-00-00177/2013-01 од 12.03.2013.	Суфинансирање пројекта "Главни пројекат снабдевања водом МЗ Драглица"	401-00-00033/25/2013-01 од 21.03.2013.	3.000
24	463141	Општина Косјерић	401-00-183/12-01-11 од 12.03.2013.	Финансирање пројекта "Финансирање радова на реконструкцији дела Улице Максима Марковића у Косјерићу"	401-00-00033/30/2013-01 од 21.03.2013.	3.057
25	463141	Општина Косјерић	401-00-00184/2013-01 од 12.03.2013.	Финансирање пројекта "Израда водоводног крака примарног вода Школска башта у Косјерићу"	401-00-00033/32/2013-01 од 21.03.2013.	825
26	463141	Општина Косјерић	401-00-00185/2013-01 од 12.03.2013.	Финансирање пројекта "Изградња водовода у насељу Дивчевићи"	401-00-00033/31/2013-01 од 21.03.2013.	2.718
27	463141	Општина Косјерић	401-00-00187/2013-01 од 12.03.2013.	Финансирање пројекта "Изградња водовода у насељу Брајковићи"	401-00-00033/33/2013-01 од 21.03.2013.	1.512
28	463141	Општина Косјерић	401-00-00189/2013-01 од 12.03.2013.	Финансирање пројекта "Изградња сеоског водовода у Скакавцима са извора Борићи у општини Косјерић"	401-00-00033/29/2013-01 од 21.03.2013.	1.459
29	463141	Општина Богатић - ЈП Дирекција за грађевинско земљиште	401-00-00192/2013-01 од 12.03.2013.	Суфинансирање пројекта "Главни пројекат потисног цевовода од црпне станице "Богатић" до Рецепијента-реке Савенабавка и уградња хидромашинске опреме"	401-00-00033/22/2013-01 од 21.03.2013.	8.746
30	463141	Град Прокупље - ЈКП Градски водовод	401-00-00197/2013-01 од 12.03.2013.	Финансирање пројекта "Реконструкција дела дистрибутивне водоводне мреже града Прокупља Ул. 21.Српске дивизије ( од Ул. Павловића до Ул.9.октобар) Ул. Даринке Несторовић (од Ул.Р.Павловића до Ул.С. Бана) Ул. Цара Лазара (од Ул.Р.Павловића до Ул. Таткове)"	401-00-00033/34/2013-01 од 21.03.2013.	8.800
31	463141	Општина Пријепоље - ЈП	401-00-	Суфинансирање пројекта "Изградња	401-00-	5.732

**Напомене уз Извештај о ревизији саставних делова Годишњег финансијског извештаја и правилности пословања Министарства грађевинарства и урбанизма за 2013. годину**

Редни број	Конто	Корисник средстава	Уговор	Пројекат	Решење о распореду средстава	Исплаћена средства
		комунално предузеће „Лим“	00207/2013-01 од 12.03.2013.	објекта у систему прераде пијаће воде у постројењу Сељашњица"	00033/21/2013-01 од 21.03.2013.	
32	463141	Општина Сјеница - ЈКП „Врела“	401-00-00221/2013-01 од 12.03.2013.	Суфинансирање пројекта "Реконструкција потисног цевовода са пратећом опремом"	401-00-00033/20/2013-01 од 21.03.2013.	9.000
33	463141	Општина Ражањ	401-00-00222/2013-01 од 12.03.2013.	Финансирање пројекта "Санација система хлорисања П.С. "Шетка"	401-00-00033/26/2013-01 од 21.03.2013.	3.410
34	463141	Општина Ражањ	401-00-00224/2013-01 од 12.03.2013.	Суфинансирање пројекта "Изградња цевовода од П.С. "Штека" до новог резервоара V=1000м <sup>3</sup> "	401-00-00033/27/2013-01 од 21.03.2013.	5.000
35	463141	Општина Власотинце	401-00-00256/2013-01 од 12.03.2013.	Суфинансирање пројекта "Секундарна водоводна мрежа за насељено место Ладовица"	401-00-00033/28/2013-01 од 21.03.2013.	4.668
36	463141	Општина Куршумлија - ЈП Дирекција за изградњу, урбанизам, планирање и пројектовање и стамбене послове	401-00-00286/2013-01 од 12.03.2013.	Суфинансирање пројекта "Главни пројекат магистралног цевовода за водоснабдевање од цевовода број 2 у насељу Пантиће према насељу Пепелевац и веза са резервоаром "Самоково" I фаза	401-00-00033/24/2013-01 од 21.03.2013.	4.639
37	463141	Општина Врњачка бања	401-00-00188/2013-01 од 12.03.2013.	Финансирање пројекта "Фекалног колектор извора "Снежник" до АМД-а у Врњачкој Бањи	401-00-00033/23/2013-01 од 21.03.2013.	4.167
Укупно за 463141 - Текући трансфери новоу општина						<b>75.233</b>
38	463142	Општина Топола	401-00-00574/2013-01 од 29.11.2013.	Суфинансирање пројекта "Фекални колектор - Челик Батаљона, Крива бара, Топола"	401-00-00033/37/2013-01 од 29.11.2013.	5.100
Укупно за 463142 - Наменски трансфери нивоу општина						<b>5.100</b>
<b>УКУПНО ПО ПРОЈЕКТУ ЗА КОМУНАЛНУ ИНФРАСТРУКТУРУ</b>						<b>251.724</b>

Уговором је утврђена обавеза корисника да изврши повраћај средстава на рачун Министарства у случају да се пројекат не реализује у предвиђеном року, или не буду потрошена сва опредељена средства.

Министарство није процедурално уредило начин контроле реализације пројеката.

*Препоручује се Министарству да процедурално уреди начин контроле реализације пројеката.*

### **2.1.1.3.3. Програм о распореду и коришћењу средстава за обнову Колубарског округа погођеног земљотресом за 2013. годину**

Закључком Владе 05 број: 401-8857/2013 од 21. октобра 2013. године усвојен је Програм за изградњу и развој Колубарског округа погођеног земљотресом за 2013. годину (у даљем тексту: Програм). Средства за финансирање Програма обезбеђена су Законом о изменама и допунама Закона о буџету за 2013. годину.

Програмом је предвиђено да ће се средства користити за обавезе Дирекције за изградњу и развој Колубарског округа погођеног земљотресом у укупном износу од 25.500 хиљада динара, и то:

1. По завршном рачуну за 2012. годину, које се састоје од испостављених ситуација за изведене радове датих у децембру, а које нису плаћене до краја године, у износу од 1.353 хиљаде динара;
2. Обавезе за завршетак започетих објеката у износу од 7.284 хиљада динара;
3. Трошкови рада Дирекције, на основу Уговора о поверавању послова закљученог између Дирекције и Министарства, а на основу документације, уговора са извођачима радова и оверених ситуација за изведене радове, у износу од 16.863 хиљаде динара.

Програмом су утврђене обавезе за завршетак започетих објеката као и средства за трошкове Дирекције која се односе на зараде 11 запослених радника и минимум осталих трошкова за функционисање Дирекције.

Решењем Владе РС о употреби средстава текуће буџетске резерве 05 број: 401-4350/2013 од 29.05.2013. године, пренета су средства у износу од 5.500 хиљада динара, а која се односе на исплату зарада запосленима у Дирекцији, за период јануар-април 2013. године, како је у Програму и наведено.

Министарство је, у складу са Програмом, закључило Уговор о поверавању послова број 401-00-1125 /2013-01 од 23.10.2013. године са Дирекцијом. Предмет Уговора је поверавање послова Дирекцији за изведене радове и испостављене ситуације за 5 индивидуалних стамбених објеката, за које су дати аванси у претходној 2012. години и радове на објекту МУП Лајковац, а који су завршени у првих 6 месеци 2013. године.

Уговором је утврђено да ће Министарство пренети средства Дирекцији на основу спецификације потребних средстава за испостављене ситуације по уговорима које доставља Дирекција- вредност Уговора за обављање поверених послова укупно износи 20.000 хиљада динара. Дирекција је доставила извештај о извршавању поверених послова и утрошених средстава о реализацији Програма, али не и Одлуку општине оснивача о престанку рада Дирекције, како је то прописано чланом 4. уговора.

Министарство је Дирекцији у току 2013. године пренело 25.500 хиљада динара.

у хиљадама динара						
Ред број	Извођач/ обавезе	Уговор/Закључак/ Решење	Вредност Уговора / исказане обавезе	Опис радова	Број Окончане ситуације / књиговодствени документ	Исплаћена средства у 2013.
1	Трошкови рада Дирекције	Решење о ТБР 05 број 401-4350/2013 од 29.05.2013.	5.500	Зарада запослених у периоду јануар-април 2013. године	12/13 од 29.04.2013.	5.500
Укупно (Решење о распореду средстава број: 401-00-00482/2013-01 од 12.06.2013.)						5.500
1	Обавезе по завршном рачуну	05 број 401-8857/2013 од 21.10.2013.	1.353	Спецификација - Биланс у периоду од 01.01-31.12.2013. године, конто 252111 - Обавезе према добављачима	Завршни рачун за 2012.	1.353
Укупно за обавезе по завршном рачуну за 2012. годину						1.353
1	"Тетра" Ваљево	638/12 од 8.10.2012.	1.881	Санација стамбеног објекта, село Попадић, Мионица	143-40/13 од 18.10.2013.	1.128
2	Трем градња Ваљево	686/12 од 05.11.2012.	1.671	Извођење заштитног потпорног зида као и део радова на довршетку породичне куће у висини типског стамбеног објекта Т-О, Ул. Вишеградска бр. 57, Ваљево	149-40/13 од 29.10.2013.	1.171
3	Трем градња Ваљево	545/12 од 20.28.2012.	1.726	Извођење радова на довршетку породичне куће из села Дупљај, Ваљево	150-40/13 од 29.10.2013.	1.035
4	Хабитат РБ Ваљево	467/12 од 11.07.2012. и Анекс 467-2/12 од 09.10.2012.	1.754	Изградња типског стамбеног објекта Т-Б, Бранковина, Ваљево	153-40/13 од 29.10.2013.	961
5	Керамика Љиг	696/12 од 07.11.2012.	1.541	Изградња типског стамбеног објекта Т-А, Пољанице, Љиг	165-40/13 од 13.11.2013.	925
6	Слап-ино Ваљево	916/11 од 02.12.2011.	2.480	Извођење грађевинских и грађевинско-занатских радова на завршетку мокрог чвора, израду сенгруб јаме и цистерне за воду на школском објекту ОШ „Миле Дубљевић“ ИО у селу Ратковац, општина Лајковац	49-40/13 од 11.04.2013.	295
7	Слап-ино Ваљево	340/11 од 27.05.2011.	10.998	Санација и реконструкција кровне конструкције и покривача, као и претварања таванског простора у канцеларисјки простор на згради МУП-а Лајковац	380-40/12 од 27.12.2012.	1.121
8	Слап-ино Ваљево	992/11 од 30.12.2011.	7.438	Наставак радова на реконструкцији кровне конатрукције и покривача, као и претварања таванског простора у канцеларисјки простор изнад ватрогасних гаража на згради МУП-а Лајковац	152-40/13 од 29.10.2013.	417

**Напомене уз Извештај о ревизији саставних делова Годишњег финансијског извештаја и правилности пословања Министарства грађевинарства и урбанизма за 2013. годину**

Ред број	Извођач/обавезе	Уговор/Закључак/Решење	Вредност Уговора / исказане обавезе	Опис радова	Број Окончане ситуације / књиговодствени документ	Исплаћена средства у 2013.
9	Слап-ино Ваљево	360/12 од 22.05.2012.	2.928	Извођење накнадних и непредвиђених радова на реконструкцији кровне конструкције и покривача, као и претварања простора у канцеларијски простор изнад ватрогасних гаража на згради МУП-а Лајковац	151-40/13 од 29.10.2013.	190
10	Слап-ино Ваљево	Анекс бр. 360-2/12 од 04.06.2012.	813	Наставак радова на реконструкцији кровне конструкције и покривача, као и претварања таванског простора у канцеларијски простор изнад ватрогасних гаража на згради МУП-а Лајковац	369-40/12 од 05.07.2012.	41
Укупно за обавезе за завршетак започетих објеката						7.284
1	Трошкови рада Дирекције	05 број 401-8857/2013 од 21.10.2013.	16.863	Накнаде за ангажовање Дирекције		11.363
Укупно (Решење о распореду средстава број: 401-00-00528/2013-01 од 23.10.2013.)						20.000
Укупно по Програму						25.500

Министарству није достављена Одлука општина оснивача о престанку рада Дирекције за изградњу и развој Колубарског округа погођеног земљотресом, а након извршења Програма о распореду коришћења средстава за обнову Колубарског округа погођеног земљотресом за период јануар-децембар 2013. године, сходно члану 4. став 2. Уговора о поверавању послова, број 401-00-1125/2013-01 од 23.10.2013. године.

*Препоручује се Министарству да, у складу са чланом 4. став 2. Уговора о поверавању послова, број 401-00-1125/2013-01 од 23.10.2013. године, прибави Одлуку општина оснивача о престанку рада Дирекције, односно уколико наведена Одлука није донета предузме активности на доношењу исте.*

#### 2.1.1.4. Зграде и грађевински објекти – конто 511000

Министарство је исказало издатке за Зграде и грађевинске објекте – конто 511000 у износу од 367.625 хиљада динара.

#### Преглед планираних, извршених и тестираних издатака у 2013. години

Ред. број	Конто	Опис	Укупан износ одобрене апропријације	у хиљадама динара		
				Исплаћено у 2013. години	Ревидирани износ	% Ревидираног
1	2	3	4	5	6	7(6/5)*100
1	511223	Објекти за потребе образовања		96.748	96.748	100
2	511231	Аутопутеви, путеви, мостови, надвожњаци и тунели		10.682	22.110	100
				11.428		
3	511241	Водовод		20.340	20.340	100
4	511242	Канализација		23.925	23.925	100
5	511293	Отворени спортски и рекреациони објекти		135.238	135.238	100
6	Укупно 5112	Изградња зграда и објеката		298.361	298.361	100
7	Укупно 5112	Остала конта 511219 / 511221 / 511222 / 511226 / 511294 и 511451		69.264	0	0
8	Укупно подстицаји грађ.инд. 5112	Закон о подстицању грађевинске индустрије Републике Србије у условима економске кризе		356.197	356.197	100
9	Укупно 511	Зграде и грађевински објекти	442.260	367.625	298.361	81.16

Издаци за Зграде и грађевинске објекте – конто 511000 исказани су у износу од 367.625 хиљада динара.

Издаци за зграде и грађевинске објекте, у износу од 356.197 хиљада динара, се односе на средства буџета која су пренета Фонду за развој Републике Србије у складу са Законом о подстицању грађевинске индустрије Републике Србије у условима економске кризе<sup>41</sup>.

Законом о подстицању грађевинске индустрије Републике Србије у условима економске кризе (у даљем тексту: Закон), прописани су услови и начин реализације пројеката за изградњу, реконструкцију, односно адаптацију објеката високоградње и нискоградње, врста поступка која се примењује за избор пројектанта, вршиоца техничке контроле, извођача радова, вршиоца стручног надзора и вршиоца техничког прегледа, ради подстицања грађевинске индустрије Републике Србије у условима економске кризе.

На основу Закона донета је Уредба о начину предлагања пројеката чија је реализација у функцији подстицања грађевинске индустрије Републике Србије и о праћењу динамике финансирања тих пројеката.<sup>42</sup>

Уредбом о начину предлагања пројеката чија је реализација у функцији подстицања грађевинске индустрије Републике Србије и о праћењу динамике финансирања тих пројеката (у даљем тексту: Уредба) уређен је начин предлагања пројеката чија је реализација у функцији подстицања грађевинске индустрије Републике Србије. Уредбом су одређени пројекти који ће се реализовати – пројекти се односе на изградњу (реконструкција, адаптација, санација) школа, обданишта, болница и других здравствених установа, спортских објеката, станоградњу, изградњу аутопутева и других државних путева, институција културе и других објеката од јавног значаја, као и начин праћења динамике финансирања тих пројеката.

Финансијска средства за реализацију пројеката су обезбеђена:

- из буџета Републике Србије, из буџета аутономне покрајине, из буџета јединице локалне самоуправе и

- из кредита пословних банака преко Фонда за развој, који се задужује код банке која финансира изабрани пројекат, као корисник кредита, у висини од 80% од вредности пројекта и преноси та средства извођачима радова који су изабрани од стране овлашћених предлагача.

Као овлашћени предлагачи пројеката одређена су:

- Надлежна министарства, за пројекте који се финансирају 100% из буџета Републике Србије;

- Фонд за капитална улагања Аутономне покрајине Војводине, за пројекте који се финансирају 50% из буџета Републике Србије и 50% из буџета Аутономне покрајине Војводине и

- Јединице локалне самоуправе на чијој се територији реализују ти пројекти, за пројекте који се финансирају 50% из буџета Републике Србије и 50% из буџета јединице локалне самоуправе.

Влада Републике Србије образовала је Радну групу чији је задатак био да разматра и утврђује предлоге за избор пројеката чија је реализација у функцији подстицања грађевинске индустрије Републике Србије.

Уредбом о критеријумима за одређивање понуђача који могу учествовати у реализацији пројеката прописаних Законом о подстицању грађевинске индустрије Републике Србије у условима економске кризе, утврђени су критеријуми за одређивање понуђача који могу учествовати у реализацији пројеката. Сходно члану 4. Уредбе, наручилац у поступак јавне набавке позива најмање десет понуђача, односно најмање пет понуђача ако је предмет јавне набавке израда техничке документације, који испуњавају услове и критеријуме из

<sup>41</sup> „Службени гласник РС“, бр. 45/10, 99/11, 121/12 и 124/12

<sup>42</sup> „Службени гласник РС“, бр. 50/10, 60/10, 64/10 и 91/10

члана 3. ове Уредбе, односно поред обавезних услова за учешће у поступку јавне набавке прописаних чланом 44. Закона о јавним набавкама<sup>43</sup>, понуђач мора бити уписан у централни регистар понуђача и мора да испуни посебне критеријуме, у зависности од предмета јавне набавке, прописане овом уредбом.

Министар грађевинарства и урбанизма је донео Решење о образовању Посебне радне групе за контролу захтева за плаћање пројеката чији је предлагач Фонд за капитална улагања АП Војводине, односно јединица локалне самоуправе, број 119-01-87/2012-01 од 11.10.2012. године.

Финансијска средства за реализацију пројеката обезбеђена у буџету Републике Србије, у буџету аутономне покрајине, у буџету јединице локалне самоуправе и из кредита банака, преносила су се Фонду за развој Републике Србије.

Овлашћени предлагач чији се пројекат реализује закључивао је уговор о комисионим пословима са Фондом. Овлашћени предлагач достављао је Министарству (у том периоду надлежно Министарство животне средине и просторног планирања) захтев за плаћање на Обрасцу број 2, документацију о реализацији пројекта (уговор, анексе уговора, авансну, привремене и окончану ситуацију, потписане од стране надзорног органа, банкарске гаранције). Министарство је контролисало захтеве за плаћање, уговоре о комисиону, уговоре са извођачима радова и другу документацију и достављало је Комисионару (Фонду за развој Републике Србије), ради плаћања.

Овлашћени предлагач одговоран је за преузимање обавеза, издавање налога за плаћање и извршавање издатака намењених спровођењу пројеката, сходно члану 5. став 5. Уредбе о начину предлагања пројеката чија је реализација у функцији подстицања грађевинске индустрије Србије и о праћењу динамике финансирања тих пројеката<sup>44</sup>.

Уговором о комисиону, Комисионар преноси средства на основу захтева за плаћање, на рачун извођача радова, добављача, односно пружаоца услуга са којима је Комитент (овлашћени предлагач) закључио уговоре, из средстава благовремено уплаћених од стране Комитента Министарства животне средине и просторног планирања и Банке. Пренос средстава Комисионар је вршио у складу са динамиком уплате новчаних средства на његов рачун, најкасније наредног дана од дана преноса.

Фонд за развој Републике Србије води базу података о одобреним и реализованим плаћањима по изворима средстава. Отворен је посебан подрачун за ову намену, број 840-21724-43.

Укупна средства за отплату кредита врши Комисионар пословним банкама које учествују у реализацији Програма ванредне подршке грађевинској индустрији (80% вредности пројекта), у складу са чланом 5. Уговора о Комисиону. Средства се преносе на рачун Комисионара, а обезбеђују се из средстава буџета Републике Србије – са раздела Министарства финансија – јавни дуг и овлашћеног предлагача (Фонд за капитална улагања АПВ или јединице локалне самоуправе) у односу 50%:50%.

У складу са чланом 8. Уредбе о начину предлагања пројеката чија је реализација у функцији подстицања грађевинске индустрије Србије и о праћењу динамике финансирања тих пројеката,<sup>45</sup> Фонд за развој Републике Србије прати динамику трошења средстава намењених за реализацију пројеката и о томе најмање једном у три месеца извештава Владу. Фонд за развој Републике Србије је доставио Влади Републике Србије Извештај о реализацији Уредбе о начину предлагања пројеката чија је реализација у функцији подстицања грађевинске индустрије Србије и о праћењу динамике финансирања тих пројеката.

<sup>43</sup> „Службени гласник РС“, бр. 116/08

<sup>44</sup> „Службени гласник РС“, бр. 50/10, 60/10, 64/10 и 91/10

<sup>45</sup> „Службени гласник РС“, бр. 50/10, 60/10, 64/10 и 91/10

У складу са чланом 8. став 2. Уредбе, Фонд за развој Републике Србије доставља Министарству финансија – Сектору за буџетску инспекцију и ревизију, најкасније до 31. јануара текуће године извештај о начину трошења средстава намењених за реализацију пројеката за претходну годину, ради контроле наменске употребе средстава.

Фонд је доставио Министарству финансија – Сектору за буџетску инспекцију, Извештај о трошењу средстава намењених за реализацију пројеката за 2013. годину, број 02-75 од 13.01.2014. године. Према подацима из Извештаја-Преглед бесповратних средстава пуштених по пројектима за подстицање грађевинске индустрије у периоду 01.01.2013. године до 31.12.2013. године износ средстава је 356.641 хиљада динара. Разлика од 444 хиљада динара је повраћај погрешно уплаћених средстава (са економске класификације 511242 – Канализација пренето је Фонду 03.04.2013. године, а повраћај погрешно уплаћених средстава на рачун Министарства је извршен дана 08.05.2013. године – Форма Антика д.о.о. и дана 31.07.2013. године – Љуба инвест).

Министарство грађевинарства и урбанизма је пренело у 2013. години из буџета Фонду за развој износ од 356.197 хиљада динара.

#### **2.1.1.4.1. Објекти за потребе образовања – конто 511223**

Издаци за Објекте за потребе образовања – конто 511223 исказани су у износу од 96.748 хиљада динара.

Преглед извршених плаћања Министарства грађевинарства и урбанизма у 2013. години по пројектима:

Редни број	Комисионар	Пројекат	у хиљадама динара
			Плаћен износ у 2013. години - до 10% укупне вредности пројекта
1	Фонд за развој РС	Изградња вртића у Валеу	19.594
2	Фонд за развој РС	Полигон за обуку возача и приступне саобраћајнице у кругу Техничке школе у Зрењанину	543
3	Фонд за развој РС	Изградња дечијег обданишта у Прокупљу	8.000
4	Фонд за развој РС	Фасада О.Ш. „Доситеј Обрадовић“ у Пожаревцу	1.378
5	Фонд за развој РС	Изградња физкултурне сале ОШ у Савином селу	3.204
6	Фонд за развој РС	Изградња физкултурне сале у Мољу	2.303
7	Фонд за развој РС	Изградња централне кухиње вртића „Радосно детињство“ у Новом Саду	333
8	Фонд за развој РС	Изградња централне кухиње вртића „Радосно детињство“ у Новом Саду	33.348
9	Фонд за развој РС	Изградња О.Ш. „Петар Кочић“ у Ђурђеву	2.398
10	Фонд за развој РС	Изградња физкултурне сале у селу Коњух	1.081
11	Фонд за развој РС	Изградња централне кухиње вртића „Радосно детињство“ у Новом Саду	25
12	Фонд за развој РС	Реконструкција обданишта у Ади	474
13	Фонд за развој РС	Реконструкција школе и сале у Јерменовцима	530
14	Фонд за развој РС	Наставак изградње школске зграде и спортске сале у Чуругу, завршетак финансирања	3.839
15	Фонд за развој РС	Пројектовање и изградња стамбено пословног комплекса Колонија у Крагујевцу	6.178
16	Фонд за развој РС	Изградња ОШ у Лесковцу	1.720
17	Фонд за развој РС	Замена прозора у школи у Малом Иђошу	589
18	Фонд за развој РС	Изградња школског објекта у Крушевцу	1.614
19	Фонд за развој РС	Побољшање енергетске ефикасности у ОШ у Чоки	464
20	Фонд за развој РС	Побољшање енергетске ефикасности у ОШ у Чоки	1.452
21	Фонд за развој РС	Изградња физкултурне сале ОШ у Великој Плани	2.000
22	Фонд за развој РС	Изградња дечије установе „Алиса у земљи чуда“ у Зрењанину	5.681
23		Укупно	96.748

Закључком Владе Републике Србије 05 Број: 351-5941/2010-1 од 19.08.2010. године, 05 Број: 351-6469/2010-1 од 09.09.2010. године, 05 Број: 351-7433/2010-1 од 14.10.2010. године и 05 Број: 351-8384/2010-1 од 12.11.2010. године, утврђено је да наведени пројекти испуњавају услове за реализацију у складу са Законом о подстицању грађевинске индустрије Републике Србије у условима економске кризе.



Финансирање радова врши се у складу са Уредбом о начину предлагања пројеката чија је реализација у функцији подстицања грађевинске индустрије Републике Србије и о праћењу динамике финансирања тих пројеката<sup>46</sup>.

Министарство је издатке за пројекат Изградња стамбено пословног комплекса Колонија у Крагујевцу у износу од 6.178 хиљада динара, евидентирало на конту Објекти за потребе образовања – 511223 уместо на одговарајућем субаналитичком конту (остали стамбени простор и/или канцеларијске зграде и пословни простор).

#### 2.1.1.4.2. Аутопутеви, путеви, мостови, надвожњаци и тунели – конто 511231

Издаци за аутопутеве, путеве, мостове, надвожњаке и тунеле исказани су у износу од 22.110 хиљада динара.

у хиљадама динара			
Редни број	Комисионар / Корисник средстава	Пројекат	Износ
1	Фонд за развој РС за суфинансирање пројекта	Уређење централног трга у Врањској Бањи	1.387
2	Фонд за развој РС за суфинансирање пројекта	Санација улица у Бору	3.704
3	Фонд за развој РС за суфинансирање пројекта	Партерно уређење Змајева	1.791
4	Фонд за развој РС за суфинансирање пројекта	Реконструкција улица у Рачи	3.800
5	Фонд за развој РС за суфинансирање пројекта	Укупно*	10.682
6	Компанија „Градитељ“ из Кикинде	Извођење грађевинских радова на изради прилаза споменику мађарским жртвама – Жабалъ	11.428
7	Укупно на 511231:		22.110

\*Издатак у укупном износу од 10.682 хиљада динара односи се на средства буџета која су пренета Фонду за развој Републике Србије у складу са Законом о подстицању грађевинске индустрије Републике Србије у условима економске кризе<sup>47</sup>.

• Извођење грађевинских радова на изради прилаза споменику мађарским жртвама из 1944. године са приступним саобраћајницама у Чуругу – општина Жабалъ

Министарство за извођење радова на изради прилаза споменику мађарским жртвама из 1944. године са приступним саобраћајницама у Чуругу - општина Жабалъ, првобитно није планирало средства за ову набавку и намене. У Допуни Плана јавних набавки за 2013. годину, број 404-02-00015/1-2013-01 од 07.05.2013. године, додата је, на конту 511, позиција: Извођење грађевинских радова на изради прилаза споменику мађарским жртвама из 1944. године са приступним саобраћајницама у Чуругу – општина Жабалъ, чија је процењена вредност 10.000 хиљада динара.

Средства су обезбеђена Решењем Владе Републике Србије о употреби средстава текуће буџетске резерве 05 Број: 401-3522/2013 од 23. априла 2013. године, а на захтев Министарства грађевинарства и урбанизма од 18.04.2013. године.

Министарство грађевинарства и урбанизма је поднело Управи за јавне набавке Захтев за мишљење о основаности примене преговарачког поступка, 2Број: 404-02-25/2013-01 од 07.05.2013. године, односно за основаност примене члана 36. став 1. тачка 3. Закона о јавним набавкама<sup>48</sup>.

Управа за јавне набавке је под бројем 011-00-337/2013 од 07.05.2014. године, доставила Мишљење да су испуњени услови за примену преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда у складу са чланом 36. став 1. тачка 3. Закона. Приликом спровођења преговарачког поступка без објављивања позива за подношење

<sup>46</sup> „Службени гласник РС“, бр. 50/10, 60/10, 64/10, 91/10

<sup>47</sup> „Службени гласник РС“, бр. 45/10 и 99/2011

<sup>48</sup> „Службени гласник РС“, бр. 124/2012

понуда по основу хитности, наручилац је дужан да обезбеди ефективну конкуренцију, сагласно члану 36. став 8. Закона.

Министарство грађевинарства и урбанизма донело је Одлуку о покретању преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда, број 404-02-27/2013 од 09.05.2013. Број јавне набавке 01/2013.

У позиву за подношење понуда, један од додатних услова који мора бити испуњен је и услов да се понуђач не налази у поступку стечаја или ликвидације, односно претходном стечајном поступку.

Позив за подношење понуда послат је на адресу три фирме. Примљене су две понуде. У прилогу понуде фирме „Градитељ“ а.д. из Кикинде, поред остале неопходне документације, се налази и Решење Агенције за привредне регистре из којег се види да је над фирмом „Градитељ“ а.д. Кикинда обустављен стечајни поступак као и Решење Привредног суда у Зрењанину од 13.02.2013. године о обустави стечајног поступка (фирма је поднела План реорганизације).

Министарство је закључило Уговор са „Градитељ“ а.д. Кикинда, број 404-02-30/2013-01 од 14.05.2013. године. Предмет уговора је израда прилаза споменику мађарским жртвама из 1944. године са приступним саобраћајницама у Чуругу- општина Жабаљ. Према општем речнику набавки: 45212314 Радови на изградњи историјских споменика или спомен – кућа. Укупна уговорена цена је 9.523 хиљада динара без ПДВ-а.

Уговорени су услови и начин плаћања, средства обезбеђења (банкарске гаранције), рок за извођење радова: у цену су урачунати и трошкови транспорта. Плаћање је 50% авансно, а остатак у износу од 50% по извршењу посла у року од 30 дана од дана достављања фактуре и правдања уплаћеног аванса, достављањем финансијског извештаја о наменски утрошеним средствима. Рок за извршење предвиђених радова је 30.05.2013. године.

Извођач радова је испоставио:

- Авансну ситуацију број 1002 од 17.05.2013. године у износу од 5.714 хиљада динара (аванс 50%) која је плаћена 05.06.2013. године на основу Решења о распореду средстава, потписаног од стране министра, број 401-00-00036/63/2013-07 од 20.05.2013. године;

- Окончану ситуацију за радове на спомен стази и постаменту у Чуругу, број 1005 од 08.07.2013. године у износу од 5.714 хиљада динара, која је плаћена 24.07.2013. године на основу Решења о распореду средстава које је потписао министар, број 401-00-00036/75/2013-07 од 15.07.2013. године.

Министарство је фирми „Градитељ“ а.д. из Кикинде пренело 11.428 хиљада динара. Тестирани издаци правилно су исказани.

#### **2.1.1.4.3. Водовод – конто 511241**

Издаци за водовод исказани су у износу од 20.340 хиљада динара.

Преглед ревидираних издатака

у хиљадама динара

Редни број	Комисионар	Пројекат	Уговор о комисиону	Одобрен износ	Исплаћен износ у 2013. години - 10% укупне вредности пројекта
0	1	2	3	4	5
1	Фонд за развој РС за суфинансирање пројекта	Реконструкција дела централног парка у Врњачкој бањи	401-00-2146/10-07-181 од 19.05.2011. године	50.000	5.000
2	Фонд за развој РС за суфинансирање пројекта	Снабдевање водом северних села града Панчева деоница Панчево-Скробара-Качарево	401-00-2146/10-08-216 од 19.05.2011. године	82.102	7.906
3	Фонд за развој РС за суфинансирање пројекта	Реконструкција водоводне мреже у насељеном месту Качарево	401-00-01822/10-08 од 29.12.2010. године	87.898	7.434
Укупно					20.340

Закључком Владе Републике Србије 05 Број: 351-5846/2010-1 од 12.08.2010. године, Број: 351-8384/2010-1 од 12.11.2010. године и Број: 351-2617/2011 од 01.04.2011. године утврђено је да наведени пројекти испуњавају услове за реализацију у складу са Законом о подстицању грађевинске индустрије Републике Србије у условима економске кризе.

#### 2.1.1.4.4. Канализација – конто 511242

Издаци за канализацију исказани су у износу од 23.925 хиљада динара.

у хиљадама динара					
Редни број	Комисионар	Пројекат	Уговор о комисиону	Одобрен износ	Плаћен износ у 2013. години - до 10% укупне вредности пројекта
0	1	2	3	4	5
1	Фонд за развој РС за суфинансирање пројекта	Комунално опремање индустријске зоне север у Лесковцу	401-00-2146/10-07-151	50.000	1.661
2	Фонд за развој РС за суфинансирање пројекта	Изградња мреже фекалне канализације у Неготину	401-00-2146/10-07-233	16.533	1.635
3	Фонд за развој РС за суфинансирање пројекта	Кишни колектор у Пожаревцу	401-00-2146/10-07-212	24.987	2.466
4	Фонд за развој РС за суфинансирање пројекта	Фекални колектор у Пожаревцу	401-00-2146/10-07-214	56.933	3.314
5	Фонд за развој РС за суфинансирање пројекта	Изградња везе главног фекалног колектора у Сурчину	401-00-1891/10-07-214	136.880	3.310
6	Фонд за развој РС за суфинансирање пројекта	Прикупљање и препумпавање фекалних вода у Сурчину	401-00-2083/10-07 од 26.11.2010. године	165.200	6.866
7	Фонд за развој РС за суфинансирање пројекта	Изградња дечијег обданишта у Сјеници	401-00-2146/10-07-227 од 24.08.2011. године	46.732	4.673
		Укупно			23.925

Закључком Владе Републике Србије 05 Број: 351-7645/2011-01, Број: 351-5941/2010 од 19.08.2010. године, Број: 351-8384/2010-1 од 12.11.2010. године и Број: 351-5004/2011 од 30.06.2011. године, утврђено је да наведени пројекти испуњавају услове за реализацију у складу са Законом о подстицању грађевинске индустрије Републике Србије у условима економске кризе.

#### 2.1.1.4.5. Отворени спортски и рекреациони објекти – конто 511293

Издаци за отворене спортске и рекреационе објекте исказани су у износу од 135.238 хиљада динара.

у хиљадама динара					
Редни број	Комисионар	Пројекат	Уговор о комисиону	Одобрен износ	Плаћен износ у 2013. години - до 10% укупне вредности пројекта
0	1	2	3	4	5
1	Фонд за развој РС за суфинансирање пројекта	Фудбалски стадион у Чачку	401-00-2146/10-07-200	262.500	26.250
2	Фонд за развој РС за суфинансирање пројекта	Доградња хале спортова у Параћину (грејање и климатизација)	401-00-2146/10-07-231	9.280	27
3	Фонд за развој РС за суфинансирање пројекта	Затворени градски базен у Пироту	401-00-2146/10-07-179 од 08.02.2011. г.	569.769	24.052
4	Фонд за развој РС за суфинансирање пројекта	Опремање Моравског парка спортским садржајима у Ћуприји	401-00-2146/10-07-220	14.798	1.478
5	Фонд за развој РС за суфинансирање пројекта	Завршетак спортске хале у Димитровграду	401-00-2146/10-07-232	8.000	767
6	Фонд за развој РС за суфинансирање пројекта	Реконструкција стадиона у Новом Пазару	401-00-2146/10-07-158	200.000	1.100
7	Фонд за развој РС за суфинансирање пројекта	Базени у Ћуприји	401-00-2146/10-07-219	45.000	4.019
8	Фонд за развој РС за суфинансирање пројекта	Градски стадион у Зајечару	401-00-2146/10-07-222	180.000	9.708
9	Фонд за развој РС за суфинансирање пројекта	Спортска сала у Бачкој Паланци	401-00-2146/10-07-20	29.000	2.881

**Напомене уз Извештај о ревизији саставних делова Годишњег финансијског извештаја  
и правилности пословања Министарства грађевинарства и урбанизма за 2013. годину**

Редни број	Комисионар	Пројекат	Уговор о комисиону	Одобен износ	Плаћен износ у 2013. години - до 10% укупне вредности пројекта
10	Фонд за развој РС за суфинансирање пројекта	Изградња спортске хале у Сенти	401-00-2146/10-07-113	208.200	6.327
11	Фонд за развој РС за суфинансирање пројекта	Градски стадион у Зајечару	401-00-2146/10-07-222 од 22.06.2011. г.	180.000	2.749
12	Фонд за развој РС за суфинансирање пројекта	Хала спортова у Параћину	401-00-2146/10-07-122 од 21.12.2010. г.	45.756	2.852
13	Фонд за развој РС за суфинансирање пројекта	Изградња спорског центра Опово	401-00-2146/10-07-84 од 09.12.2010. г.	19.480	1.136
14	Фонд за развој РС за суфинансирање пројекта	Градски стадион Крушевац	401-00-2146/10-07-187 од 18.02.2011. г.	150.000	839
15	Фонд за развој РС за суфинансирање пројекта	Изградња спортске дворане у Краљеву	401-00-2146/10-07-141 од 24.12.2010. г.	450.000	44.984
16	Фонд за развој РС за суфинансирање пројекта	Спортска хала Руски Крстур	401-00-2146/10-07-54 од 08.12.2010. г.	65.743	99
17	Фонд за развој РС за суфинансирање пројекта	Изградња базена у Српској Црњи	401-00-2146/10-07-68 од 09.12.2010. г.	59.701	5.970
Укупно					135.238

Закључком Владе Републике Србије 05 Број: 351-5846/2010 од 12.08.2010. године, Број: 351-5941/2010-01 од 19.08.2010. године, Број: 351-6469/2010-01 од 09.09.2010. године, Број: 351-6834/2011-01, Број: 351-6098/2011-01 од 14.10.2010. године, Број: 351-7433/2010-01 од 14.10.2010. године, Број: 351-8521/2011 и Број: 351-7965/2011 од 20.10.2011. године утврђено је да наведени пројекти испуњавају услове за реализацију у складу са Законом о подстицању грађевинске индустрије Републике Србије у условима економске кризе.