



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА

**ИЗВЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ ЗАВРШНОГ РАЧУНА И ГОДИШЊЕГ
КОНСОЛИДОВАНОГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЕШТАЈА РЕПУБЛИЧКОГ ФОНДА ЗА
ЗДРАВСТВЕНО ОСИГУРАЊЕ ЗА 2013. ГОДИНУ
И ПРАВИЛНОСТИ ПОСЛОВАЊА**

Број: 400-101/2014-05/18
Београд, 24. децембар 2014. године

САДРЖАЈ:

ИЗВЕШТАЈ ДРЖАВНЕ РЕВИЗОРСКЕ ИНСТИТУЦИЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ	2
I Извештај о ревизији Завршног рачуна и Годишњег консолидованог финансијског извештаја	2
II Извештај о правилности пословања	4
ПРИЛОГ I - КЉУЧНИ НАЛАЗИ, ПРЕПОРУКЕ И МЕРЕ ПРЕДУЗЕТЕ У ПОСТУПКУ РЕВИЗИЈЕ	7
ПРИЛОГ II - НАПОМЕНЕ УЗ ИЗВЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ ЗАВРШНОГ РАЧУНА И ГОДИШЊЕГ КОНСОЛИДОВАНОГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЕШТАЈА РЕПУБЛИЧКОГ ФОНДА ЗА ЗДРАВСТВЕНО ОСИГУРАЊЕ ЗА 2013. ГОДИНУ И ПРАВИЛНОСТ ПОСЛОВАЊА	20
ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЕШТАЈИ ЗАВРШНОГ РАЧУНА И ГОДИШЊЕГ КОНСОЛИДОВАНОГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЕШТАЈА РЕПУБЛИЧКОГ ФОНДА ЗА ЗДРАВСТВЕНО ОСИГУРАЊЕ ЗА 2013. ГОДИНУ	128



ИЗВЕШТАЈ ДРЖАВНЕ РЕВИЗОРСКЕ ИНСТИТУЦИЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

РЕПУБЛИЧКИ ФОНД ЗА ЗДРАВСТВЕНО ОСИГУРАЊЕ БЕОГРАД

I Извештај о ревизији Завршног рачуна и Годишњег консолидованог финансијског извештаја

Извршили смо ревизију Завршног рачуна и Годишњег консолидованог финансијског извештаја Републичког фонда за здравствено осигурање у складу са Уставом Републике Србије¹, Законом о Државној ревизорској институцији² и Законом о буџетском систему³. Завршни рачун се састоји од: Биланса стања на дан 31.12.2013. године – Образац 1, Биланса прихода и расхода – Образац 2, Извештаја о капиталним издацима и примањима – Образац 3, Извештаја о новчаним токовима – Образац 4, Извештаја о извршењу буџета – Образац 5 за годину која се завршава на тај дан и осталих пратећих извештаја.

Одговорност руководства за финансијске извештаје

Руководство је одговорно за припрему и презентовање Завршног рачуна и Годишњег консолидованог финансијског извештаја Републичког фонда за здравствено осигурање у складу са Законом о буџетском систему, Уредбом о буџетском рачуноводству⁴, Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава и корисника средстава организација обавезног социјалног осигурања⁵ и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем⁶. Одговорност руководства за припрему и презентацију Завршног рачуна и Годишњег консолидованог финансијског извештаја је утврђена Законом о буџетском систему, Законом о здравственом осигурању⁷ и Статутом Републичког фонда за здравствено осигурање. Ова одговорност подразумева осмишљавање, успостављање и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и презентовање Завршног рачуна и Годишњег консолидованог финансијског извештаја које не садрже материјално значајне погрешне исказе, било да су настала услед преваре/криминалне радње или грешке.

Одговорност ревизора

Наша одговорност је да, на основу извршене ревизије, изразимо мишљење о Завршном рачуну и Годишњем консолидованом финансијском извештају за 2013. годину. Ревизију смо извршили у складу са Законом о Државној ревизорској институцији, Пословником Државне ревизорске институције⁸ и Међународним стандардима врховних ревизорских институција (ISSAI). Ови стандарди ревизије захтевају да поступамо у складу са етичким захтевима и да ревизију планирамо и извршимо на начин који омогућава да се, у разумној мери, уверимо да Завршни рачун и Годишњи консолидовани финансијски извештај не садрже материјално значајне погрешне исказе.

¹ „Службени гласник“, бр. 98/2006

² „Службени гласник“, бр. 101/2005, 54/2007 и 36/2010

³ „Службени гласник РС“, бр. 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013 и 63/2013 - испр.

⁴ „Службени гласник“, бр. 125/2003 и 12/2006

⁵ " Службени гласник РС", бр. 51/2007 и 14/2008 - испр.

⁶ „Службени гласник“, бр. 103/2011, 10/2012, 18/2012, 95/2012, 99/2012, 22/2013, 48/2013, 61/2013, 63/2013 – испр., 106/2013 и 120/2013

⁷ " Службени гласник ", бр. 107/2005, 109/2005 - испр., 57/2011, 110/2012 – одлука УС, 119/2012 и 99/2014

⁸ „Службени гласник“, бр. 9/2009



Ревизија укључује спровођење поступака у циљу прибављања ревизијских доказа о износима и обелодањивањима датим у Завршном рачуну и Годишњем консолидованом финансијском извештају. Избор поступака је заснован на ревизорском просуђивању укључујући и процену ризика од материјално значајних погрешних исказа у Завршном рачуну и Годишњем консолидованом финансијском извештају, насталим услед преваре/криминалне радње или грешке. Приликом процене ризика, ревизор разматра интерне контроле које су релевантне за припрему и презентацију Завршног рачуна и Годишњег консолидованог финансијског извештаја, у циљу осмишљавања ревизијских поступака који су одговарајући у датим околностима. Ревизија, такође, укључује процену адекватности примењених рачуноводствених политика и процена које је користило руководство, као и оцену опште презентације Завршног рачуна и Годишњег консолидованог финансијског извештаја.

Сматрамо да су прибављени ревизијски докази довољни и одговарајући и да обезбеђују основу за ревизијско мишљење са резервом.

Основ за изражавање мишљења са резервом

Републички фонд за здравствено осигурање у 2013. години:

1. није саставио Извештај о извршењу буџета – Образац 5, на прописани начин, јер је приходе наплаћене од Фонда за социјално осигурање војних осигураника за пружене здравствене услуге војним осигураницима и расходе извршене по том основу у износу од 617.871 хиљада динара исказао у колони 6 – приходи / расходи остварени односно извршени из буџета, уместо у колони 9 – приходи/расходи остварени односно извршени из средстава ООСО;
2. није извршио одговарајуће евидентирање примљених новчаних средстава и имовине у износу од 9.584 хиљада динара, јер је:
 - наплаћена средства по основу рефундације расхода трошкова за коришћење заједничких пословних просторија у износу од 5.692 хиљаде динара, евидентирао у корист прихода уместо да је кориговао претходно исплаћене расходе. На овај начин је преценио меморандумске ставке за рефундацију расхода и преценио сталне трошкове, специјализоване услуге и текуће поправке и одржавања у наведеном износу;
 - имовину (непокретности) 7 испостава књижио у пословним књигама а да иста није својина Фонда, што је за последицу имало прецењивање вредности зграда и грађевинских објеката (конто 011100) у износу од 3.892 хиљаде динара и вредности нефинансијске имовине у сталним средствима (конто 311100) за исти износ.
3. није евидентирао 2 пословне зграде / пословне просторије и 1 стамбени објекат, који су у својини Фонда, а који чини 1,35 % пословних зграда/пословних просторија, односно 1,28 % стамбених објеката евидентираних у пословним књигама Републичког фонда за здравствено осигурање.

Више детаља наведено је у Прилогу I овог извештаја – Кључни налази и препоруке.

Мишљење са резервом

По нашем мишљењу, осим за ефекте које на Завршни рачун и Годишњи консолидовани финансијски извештај имају питања наведена у Основу за изражавање мишљења са резервом, Завршни рачун и Годишњи консолидовани финансијски извештај Републичког фонда за



здравствено осигурање су по свим материјално значајним аспектима, припремљени у складу са применљивим оквиром финансијског извештавања.

II Извештај о правилности пословања

Извршили смо ревизију правилности пословања Републичког фонда за здравствено осигурање за 2013. годину која обухвата ревизију активности, финансијске трансакције и информације, које су укључене у Завршни рачун и Годишњи консолидовани финансијски извештај Републичког фонда за здравствено осигурање за 2013. годину.

Одговорност руководства за правилност пословања

Поред одговорности за припрему и презентовање Завршног рачуна и Годишњег консолидованог финансијског извештаја за 2013. годину, описаних у претходном тексту, руководство је такође дужно да обезбеди да активности, финансијске трансакције и информације, укључене у Завршни рачун, буду усклађене са прописима који их уређују.

Одговорност ревизора

Поред одговорности да изразимо мишљење о Завршном рачуну и Годишњем консолидованом финансијском извештају субјекта ревизије за 2013. годину, наша одговорност укључује и изражавање мишљења да ли су активности, трансакције и информације, које су обелодањене у Завршном рачуну за 2013. годину, по свим материјално значајним аспектима у складу са прописима у Републици Србији. Ова одговорност подразумева вршење поступака у циљу прибављања ревизијских доказа да би се утврдило да ли су приходи и примања и расходи и издаци у складу са намером законодавца. Ови поступци укључују и процену ризика материјално значајне неусклађености са прописима.

Сматрамо да су прибављени ревизијски докази довољни и одговарајући и да обезбеђују основу за изражавање мишљења са резервом.

Основ за изражавање мишљења са резервом на правилност пословања

1. Републички фонд за здравствено осигурање је у 2013. години преузео обавезе и извршио расходе најмање у износу од 470.937 хиљада динара који нису у складу са:

- Законом о платама у државним органима и јавним службама⁹, Законом о раду¹⁰, Законом о здравственом осигурању и подзаконским актима донетим на основу ових закона. Преузете обавезе и извршени расходи који нису у складу са наведеним прописима износе најмање 2.607 хиљада динара;
- Законом о јавним набавкама јер је извршио набавку добара и услуга у износу од најмање 468.330 хиљада динара без одговарајућег поступка јавне набавке и без поштовања законских процедура у поступцима јавних набавки.

2. Републички фонд за здравствено осигурање није у потпуности успоставио ефикасан систем интерних контрола што је довело до настанка неправилности код исплате расхода за запослене, расхода за стручно усавршавање запослених, евидентирања меморандумских

⁹ "Службени гласник РС", бр. 34/2001, 62/2006 – др. закон, 63/2006 – испр.др закона, 116/2008 – др. закони, 92/2011, 99/2011 – др. закон, 10/2013 и 55/2013

¹⁰ "Службени гласник РС", бр. 24/2005, 61/2005, 54/2009 и 32/2013



ставки, расхода за сталне трошкове, расхода за специјализоване услуге и расхода за текуће поправке и одржавање.

Више детаља наведено је у Прилогу I овог извештаја – Кључне неправилности и препоруке.

Мишљење са резервом на правилност пословања

По нашем мишљењу, осим за питања наведена у Основу за изражавање мишљења са резервом за ревизију правилности пословања, активности, финансијске трансакције и информације, исказане у Завршном рачуну Републичког фонда за здравствено осигурање за 2013. годину су по свим материјално значајним аспектима, у складу са прописима у Републици Србији који их уређују, датим овлашћењима и за планиране сврхе.

Скретање пажње

Не изражавајући даљу резерву скрећемо пажњу на следеће:

1. Чланови Управног одбора и Надзорног одбора Републичког фонда за здравствено осигурање у 2013. години су истовремено лица изабрана, постављена или именована на функцију у државном органу, органу територијалне аутономије или локалне самоуправе, односно органу овлашћеног предлагача што није у складу са чланом 219. став 5. Закона о здравственом осигурању (*Описано у Напомени 1.3. – Органи Републичког фонда за здравствено осигурање*).
2. На основу Закона о буџету Републике Србије за 2013. годину¹¹, Републичком фонду за здравствено осигурање, пренета су средства за здравствену заштиту лица без сопствених прихода у 2013. години у износу од 563.794 хиљада динара. Овај износ мањи је за 14.818.019 хиљада динара од износа добијеног на основу података о броју осигураника без сопствених прихода из јуна 2012. године применом члана 22. Закона о здравственом осигурању. Извршени расходи за пружене здравствене услуге овим осигураницима у 2013. години износили су 26.707.550 хиљада динара (*Описано у Напомени 5.1.2. – Трансфери од других нивоа власти*).
3. Министарство здравља није сачинило Кадровски план Републичког фонда за здравствено осигурање за 2013. годину већ је проследило позитивно мишљење Министарства финансија и привреде на План динамике попуњавања слободних радних места. Републички фонд за здравствено осигурање је у 2013. години заснивао радни однос са новим лицима на основу Плана динамике попуњавања слободних радних места (*Описано у Напомени 1.4. – Организациона структура и структура запослених у Републичком фонду за здравствено осигурање*).
4. За утврђивање садржаја финансијског плана, садржаја општег и посебног дела финансијског плана и образложења финансијског плана за организације обавезног социјалног осигурања примењује се Правилник о начину утврђивања садржаја финансијског плана организација обавезног социјалног осигурања (студио на снагу 18. јула 2004. године)¹² који није у складу са Законом о буџетском систему у делу садржаја финансијског плана и буџетске класификације за припрему финансијског

¹¹ "Службени гласник РС", бр. 114/2012 и 59/2013

¹² „Службени гласник РС“ бр. 81/2004



плана (Описано у Напомени 4 – Финансијски план Републичког фонда за здравствено осигурање за 2013. годину).

5. Законом о здравственој заштити, Законом о здравственом осигурању као и подзаконским актима донетим на основу њих није прецизно уређено који се расходи сматрају трошковима здравственог осигурања. Због непостојања прецизних критеријума за подмирење којих трошкова се могу користити средства здравственог осигурања долази до проблема у коришћењу ових средстава. Проблеми се између осталог јављају у тумачењу члана 18. став 1. тачка 19) Закона о здравственој заштити. Појам „инвестиционо-текуће одржавање просторија, медицинске и немедицинске опреме и превозних средстава“ није прецизније објашњен ни једним актом донетим на основу Закона о здравственом осигурању.

Додатна чињеница која усложњава проблем утврђивања трошкова здравственог осигурања је и норма из члана 55. Закона о здравственом осигурању. Овим чланом је наведено да се цене здравствених услуга утврђују, поред осталог, и на основу амортизације прописане законом, односно другим прописом.

На овај начин, Закон о здравственом осигурању је на другачији начин уредио извор средстава за „инвестиционо-текуће одржавање просторија, медицинске и немедицинске опреме и превозних средстава“ од Закона о здравственој заштити (6.2.2. Консолидовани текући расходи и издаци за нефинансијску имовину из средстава организација обавезног социјалног осигурања).

6. Према обавештењу Пореске управе, стање дуга обвезника доприноса за здравствено осигурање на дан 31. децембра 2013. године износи 96.596.683 хиљаде динара, од чега је 57.222.348 хиљада динара ненаплативо (Описано у Напомени 5.1.1. – Доприноси за социјално осигурање).

У Београду, 24. децембар 2014. године

Генерални државни ревизор
Радослав Сретеновић



**КЉУЧНИ НАЛАЗИ, ПРЕПОРУКЕ И МЕРЕ ПРЕДУЗЕТЕ У
ПОСТУПКУ РЕВИЗИЈЕ**



Садржај:

1. Кључни налази у ревизији Завршног рачуна и Годишњег консолидованог финансијског извештаја Републичког фонда за здравствено осигурање за 2013. годину.....	9
2. Резиме датих препорука у ревизији Завршног рачуна и Годишњег консолидованог финансијског извештаја Републичког фонда за здравствено осигурање за 2013. годину.....	10
3. Кључни налази у ревизији правилности Завршног рачуна и Годишњег консолидованог финансијског извештаја Републичког фонда за здравствено осигурање за 2013. годину.....	11
4. Резиме датих препорука у ревизији правилности Завршног рачуна и Годишњег консолидованог финансијског извештаја Републичког фонда за здравствено осигурање за 2013. годину.....	15
5. Предузете мере у поступку ревизије.....	18



1. Кључни налази у ревизији Завршног рачуна и Годишњег консолидованог финансијског извештаја Републичког фонда за здравствено осигурање за 2013. годину

Републички фонд за здравствено осигурање у 2013. години:

1. није планирао у складу са одговарајућом економском класификацијом:
 - средства за издавање лекова на рецепт и обезбеђивање медицинских средстава из средстава обавезног здравственог осигурања које представља обављање здравствене делатности ради пружања здравствене заштите. Средства за пружање ових облика здравствене заштите планирао је у посебном делу Финансијског плана за 2013. годину на конту 523000 – Залихе робе за даљу продају што није у складу са чланом 15. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем. *(Описано у Напомени 3.1.3. – Контролне активности),*
 - средства која се преносе здравственим установама - апотекама, за издавање лекова на рецепт и обезбеђивање медицинских средстава из средстава обавезног здравственог осигурања. Ова средства је планирао у посебном делу Финансијског плана за 2013. годину на конту 823000 – Примања од продаје робе за даљу продају што није у складу са чланом 18. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем. *(Описано у Напомени 3.1.3. – Контролне активности).*
2. није саставио Извештај о извршењу буџета – Образац 5 за период од 01.01. – 31.12.2013. године, на прописани начин, јер је приходе наплаћене од Фонда за социјално осигурање војних осигураника за пружене здравствене услуге војним осигураницима, евидентирани на конту 771000 – Меморандумске ставке за рефундацију расхода, и расходе извршене по том основу, евидентирани на конту 471200 – Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга, у износу од 617.871 хиљада динара исказао у колони 6 – приходи/расходи остварени односно извршени из буџета, уместо у колони 9 – приходи/расходи остварени односно извршени из средстава ООСО *(Описано у Напомени 5.1.4 – Меморандумске ставке за рефундацију расхода – конто 771000).*
3. није правилно евидентирао:
 - средства остварена по основу рефундације трошкова за коришћење заједничких пословних просторија у износу од 5.692 хиљаде динара која су у 2013. години претходно књижена као расход. Евидентирао их је на конту Меморандумске ставке за рефундацију расхода – конто 771000 уместо да је кориговао расходе групе конта 421000 – Стални трошкови, 424000 – Специјализоване услуге и 425000 – Текуће поправке и одржавање. *(Описано у Напомени 5.1.4. – Меморандумске ставке за рефундацију расхода – конто 771000);*
 - имовину (непокретности) 7 испостава, јер их је евидентирао у пословним књигама а да иста није својина Фонда и користи се по другим правним основама (коришћење уз накнаду, коришћење без накнаде и коришћење без доказа о основу коришћења или власништва), што је за последицу имало прецењивање вредности зграда и грађевинских објеката (конто 011100) за износ од 3.892 хиљаде динара и вредности нефинансијске имовине у



сталним средствима (конто 311100) у истом износу (*Описано у Напомени 5.7.1. – Зграде и грађевински објекти – конто 011100*).

- није евидентирао у пословним књигама 2 пословне зграде / пословне просторије и 1 стамбени објекат а које представљају имовину Фонда. На овај начин у пословним књигама мање је евидентирано 1,35 % пословних зграда/пословних просторија, односно 1,28 % стамбених објеката евидентираних у пословним књигама Републичког фонда за здравствено осигурање (*Описано у Напомени 5.7.1. – Зграде и грађевински објекти – конто 011100*).

2. Резиме датих препорука у ревизији Завршног рачуна и Годишњег консолидованог финансијског извештаја Републичког фонда за здравствено осигурање за 2013. годину

Препоручује се Републичком фонду за здравствено осигурање:

- да средства за издавање лекова на рецепт и медицинских средстава која се обезбеђују из средстава обавезног социјалног осигурања планира на терет конта 426700 – Медицински и лабораторијски материјали (*Описано у Напомени 3.1.3. – Контролне активности*);
- да средства за издавање лекова на рецепт и медицинских средстава која се обезбеђују из средстава обавезног социјалног осигурања, која примају здравствене установе - апотеке, планира на конту 781000 – Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу (*Описано у Напомени 3.1.3. – Контролне активности*);
- да наплаћена средства у текућој години, која су претходно књижена на терет текућих расхода у истој години, књижи умањењем претходно књиженог расхода (*Описано у Напомени 5.1.4. – Меморандумске ставке за рефундацију расхода – конто 771000*);
- да усклади у својим пословним књигама стање имовине са стварним стањем тј. са стањем имовине за коју поседује доказ о власништву (*Описано у Напомени 5.7.1. – Зграде и грађевински објекти – конто 011100*);
- да у пословним књигама евидентира имовину – непокретности коју није евидентирао, а иста представља својину Фонда (*Описано у Напомени 5.7.1. – Зграде и грађевински објекти - 011100*);
- да евидентирање обавеза према добављачима врши у складу са Уредбом о буџетском рачуноводству и Правилником о рачуноводству Републичког фонда за здравствено осигурање (*Описано у Напомени 5.9.1.1 Обавезе према добављачима – конто 252000*).



3. Кључни налази у ревизији правилности Завршног рачуна и Годишњег консолидованог финансијског извештаја Републичког фонда за здравствено осигурање за 2013. годину

1. Републички фонд за здравствено осигурање је преузео обавезе и извршио расходе са консолидованог рачуна трезора Републике Србије у износу од најмање 470.937 хиљаде динара, а које нису у складу са:

а) Законом о јавним набавкама¹³:

јер је преузео обавезе и извршио расходе за набавку добара и услуга без одговарајућег поступка јавне набавке и без поштовања законских процедура у поступцима јавних набавки најмање у износу од 468.330 хиљада динара, и то:

- за набавку материјала за перитонеумску дијализу закључио је уговор о снабдевању у износу од 405.586 хиљада динара а да набавка овог материјала није планирана Планом јавних набавки за 2013. годину. На овај начин није поступио у складу са чланом 27. Закона о јавним набавкама (*Описано у Напомени 5.4.3.2. – Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга – конто 471200*);
- за набавку здравствених књижица и маркица за оверу здравствених књижица у износу од 48.836 хиљада динара на основу Уговора закључених 2006. и 2007. године без спроведеног поступка јавне набавке, иако нису постојали разлози за изузеће од примене Закона о јавним набавкама (*Описано у Напомени 5.4.2.4. – Материјал – конто 426000*);
- за набавку услуга физичко – техничког обезбеђења пословних објеката у износу од 6.766 хиљаде динара, на основу више Анекса уговора закључених без спроведеног поступка јавне набавке иако за ову услугу нису постојали разлози за изузеће примене овог Закона (*Описано у Напомени 5.4.2.1. – Стални трошкови – конто 421000*);
- за набавку услуга одржавања хигијене у износу од 6.136 хиљада динара на основу уговора који су закључени у преговарачком поступку без објављивања јавног позива за који нису постојали законом предвиђени услови (*Описано у Напомени 5.4.2.1. – Стални трошкови – конто 421000*);
- за набавку услуга и материјала за текуће поправке и одржавање зграда у износу од 525 хиљада динара за које је спровео два поступка јавне набавке мале вредности без поштовања одредби Закона о јавним набавкама (*Описано у Напомени 5.4.2.3. – Текуће поправке и одржавање – конто 425000*);
- за набавку услуга одржавања хигијене у укупном износу од 481 хиљаде динара, без примене Закона о јавним набавкама, иако за ову услугу нису постојали разлози за изузеће примене овог Закона (*Описано у Напомени 5.4.2.1. – Стални трошкови – конто 421000*).

б) Законом о здравственом осигурању:

- јер је у периоду од 01.01. – 29.05.2013. године вршио обрачун накнаде зарада у току привремене неспособности за рад проузроковане болешћу тако што је

¹³ "Службени гласник РС", бр. 116/2008 и "Службени гласник РС", бр. 124/2012



прописану основицу пореза на зараде умањивао за неопорезиви (сразмерни) износ који се изузима из зараде запосленог а који је умањивао за 65% што је за последицу имало исплату накнаде зарада у току привремене неспособности за рад проузроковане болешћу у мањем износу од прописаног (*Описано у Напомени 5.4.3.1. – Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима – конто 471100*);

в) Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама¹⁴:

- јер је преузео обавезе и извршио расходе износу од 2.437 хиљада динара за плату запосленог по основу закљученог уговора о раду за радно место – шефа кабинета за које је Правилником о организацији и систематизацији послова предвиђена нижа стручна спрема у односу на стручну спрему предвиђену чланом 2. тачка 12) Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама (*Описано у Напомени 5.4.1.1. – Плате, додаци и накнаде запослених – конто 411000*).

г) Законом о платама у државним органима и јавним службама,

- јер је обрачунавао додатак на плату за време проведено на раду применом процента минулог рада на основну плату увећану за додатак на плату (прековремени рад) уместо на плату за време проведено на раду, односно на фонд сати оствареног рада, и на тај начин извршио ове расходе у износу већем за 170 хиљада динара, што није у складу са чланом 5. Закона о платама у државним органима и јавним службама и чланом 56. Закона о буџетском систему (*Описано у Напомени 5.4.1.1. – Плате, додаци и накнаде запослених – конто 411000*).

2. Републички фонд за здравствено осигурање није у потпуности успоставио ефикасан систем интерних контрола што је довело до следећих недостатака и неправилности:

а) Везане за Финансијско управљање и контролу:

- Републички фонд за здравствено осигурање није усвојио Стратегију управљања ризиком како је то прописано чланом 6. Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о системима финансијског управљања и контроле у јавном сектору¹⁵ (*Описано у Напомени 3.1.2. – Управљање ризицима*).

б) Везане за контролно окружење

- Упутство за фактурисање здравствених услуга, лекова и медицинских средстава у 2013. години 01 број 450-1101/13 од 4. марта 2013. године није у складу са Правилником о медицинско-техничким помагалима која се обезбеђују из средстава обавезног здравственог осигурања (члан 10.) (*Описано у Напомени 3.1.1. Контролно окружење*).
- Правилником о организацији и систематизацији послова Републичког фонда за здравствено осигурање, између осталог, уређени су услови које сваки запослени треба да испуњава у погледу стручне спреме, односно квалификације, радног искуства и посебних услова за обављање одређених послова. Услов у погледу радног искуства које лице мора имати у тренутку закључења уговора о раду није прецизиран у смислу степена стручне спреме у којој је радно искуство стечено и

¹⁴ " Службени гласник РС", бр. 16/2007, 21/2009, 1/2011 – одлука УС, 83/2011 и 102/2011

¹⁵ „Службени гласник РС“, бр. 99/2011 и 106/2013



врсти послова. Под радним искуством Фонд је признавао искуство које лице стиче током рада на разним пољима, пословима и професијама као и оно које се може стећи кроз стручну праксу током студирања, стажирање, стручног усавршавања, кроз рад на пројектима, кроз разне хонорарне послове, сезонске послове, као и кроз волонтерски рад (*Описано у Напомени 5.4.1.1. – Плате, додаци и накнаде запослених – конто 411000*).

в) Везане за контролне активности:

Републички фонд за здравствено осигурање није спровео одговарајуће контролне поступке јер:

- је преузео обавезе и извршио расходе у износу од 248 хиљада динара на име трошкова стручног усавршавања за запослене који не испуњавају услове у погледу времена проведеног на раду у Фонду, предвиђене чланом 19. Правилника о стручном усавршавању запослених у Републичком фонду за здравствено осигурање (*Описано у Напомени 5.4.2.2. – Услуге по уговору – конто 423000*);
- издати путни налози у Дирекцији Фонда не садрже пређену километражу на релацијама како је то предвиђено чланом 8. Правилника о коришћењу службених возила у Републичком заводу за здравствено осигурање 02 Број: 110-22/10 од 10.02.2010. године и Правилником о изменама и допунама Правилника о коришћењу службених возила у Републичком фонду за здравствено осигурање 02 Број: 110-91/12 од 24.10.2012. године (*Описано у Напомени 5.4.2.4. – Материјал – конто 426000*);
- одређене врсте помагала која су издавана осигураном лицу (инвалидска колица, болнички кревет са трапезом, антидубекс душек) нису обележавана маркицом помагала како је то предвиђено одредбама члана 13. Правилника о медицинско-техничким помагалима која се обезбеђују из средстава обавезног здравственог осигурања (*Описано у Напомени 5.4.3.2. – Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга – конто 471200*);
- изјаве потписане од стране овлашћеног лица добављача не садрже све елементе утврђене Обрасцем ДОБ1 (најчешће садрже сагласност са утврђеним ценама помагала и клаузулу да неће тражити доплату за испоручено помагало) (*Описано у Напомени 5.4.3.2. – Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга – конто 471200*);
- обрасцима Инструкције о начину и поступку спровођења коначног годишњег обрачуна припадајуће накнаде са даваоцима здравствених услуга за 2013. годину није предвиђено умањење обрачунатих материјалних и осталих трошкова када су мањи од уговорених умањених за партиципацију. Због ових недостатака постоји ризик да здравствене установе, чији су уговорени остали материјални трошкови умањени за партиципацију виши од обрачунатих, неосновано наплате од Фонда средства до износа фактурисане партиципације (*Описано у Напомени 3.1.3. – Контролне активности*).
- је из средстава ООСО – односно средстава Републичког фонда планирао финансирање расхода здравствених установа за отплату камата и пратеће трошкове задуживања, остале расходе, издатке за основна средства и отплату главнице (*Описано у Напомени 3.1.3. – Контролне активности*).
- је здравственим установама пренео средства за услуге збрињавања акутног инфаркта миокарда и реваскуларизације миокарда – катетеризације у укупном



износу од 436.582 хиљаде динара. У овим средствима садржана је накнада за рад стручног тима у износу од 119.792 хиљаде динара, а да није постојао посебан уговор закључен између Републичког фонда, односно филијале и здравствене установе о ангажовању запослених у допунском раду. На овај начин није поступио у складу са чланом 53. Правилника о условима, критеријумима и мерилима за закључивање уговора са даваоцима здравствених услуга и за утврђивање накнаде за њихов рад за 2013. годину (*Описано у Напомени 3.1.3. – Контролне активности*).

- је обавештењем 03 број: 121-119/13 од 10. јануара 2013 године обавестио филијале Фонда да ће се на награде обрачунати доприноси за обавезно социјално осигурање што није у складу са чланом 13. став 1. Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање. На основу овог обавештења здравствене установе су:

- обрачунале и исплатиле порез на доходак грађана у већем износу од прописаног за најмање 15.083 хиљаде динара, од износа прописаног Законом о порезу на доходак грађана због погрешно утврђене основице за опорезивање приликом исплате новогодишњих награда;
- обрачунале и исплатиле доприносе на остале награде запосленима у износу од најмање 221.212 хиљада динара, што није у складу са чланом 13. став 1. Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање у коме је утврђено да је основица за доприносе за запослене и за послодавце зарада, односно плата и накнада зараде, односно плате у складу са законом који уређује радне односе, општим актом и уговором о раду, односно решењем надлежног органа (*Описано у Напомени 6.2.2. Консолидовани текући расходи и издаци за нефинансијску имовину из средстава организација обавезног социјалног осигурања*).

- је преносио средства за исплату отпремнине у висини од три просечне зараде у Републици Србији, према последњем објављеном податку, независно од тога шта је за запосленог радника здравствене установе повољније а да важећим актима из области здравственог осигурања и здравствене заштите није утврђена висина отпремнине која се може признати као трошак спровођења здравственог осигурања. (*Описано у Напомени 6.2.2. Консолидовани текући расходи и издаци за нефинансијску имовину из средстава организација обавезног социјалног осигурања*).

г) Републички фонд за здравствено осигурање приликом измене цене генеричког лека у 2012. години, у оквиру истог интернационалног незаштићеног назива (Амлодипин), није снизио тј. ускладио цене осталих генеричких лекова са важеће Листе лекова. Овакво поступање је извршено са позивом на изузетак (угрожено снабдевање тржишта) из члана 11. Правилника о критеријумима, начину и поступку за стављање, односно скидање лекова са Листе лекова који се прописују и издају на терет средстава обавезног здравственог осигурања. Овим правилником и интерним актима Републичког фонда за здравствено осигурање нису уређени критеријуми за оцену угрожености снабдевања тржишта лековима. Због тога постоји ризик од настанка штете за Републички фонд за здравствено осигурање због могућег неоснованог коришћења изузетка приликом одлучивања о ценама лекова у оквиру истог интернационалног незаштићеног назива (*Ближе описано у Напоменама 5.4.3.2. – Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга – konto 471200*).



3. Републички фонд за здравствено осигурање није у 2013. години спровео у целини ниједан од осам покренутих поступака јавних набавки за заједнички материјал за све типове дијализних машина. Поступци су у целини поништени или обустављени због непотпуне конкурсне документације, неједнаког положаја свих понуђача у погледу достављања доказа о испуњености услова утврђених конкурсном документацијом, непотпуне стручне оцене понуда. На овај начин је било отежано снабдевање здравствених установа потребним материјалом за дијализу, што је за последицу имало да здравствене установе исти набављају без уговора, уговора који су закључени у ранијим годинама или да саме спроводе поступке јавних набавки (*Описано у Напомени 6.2.2. Консолидовани текући расходи и издаци за нефинансијску имовину из средстава организација обавезног социјалног осигурања*).
4. Републички фонд за здравствено осигурање је извршио линеарно увећање основног коефицијената:
 - код свих радних места (осим запосленима који обављају послове треће групе са I, II, III ССС) за 1,5 по основу обављања послова припреме подзаконских аката, пројеката, анализе, ревизије, контроле, контроле централне базе података, правног заступања, другостепеног поступка, медицинских послова односно без утврђених критеријума за примену увећања основних коефицијената у распону од 0,5 до 1.5 код радних места код којих се обављају послови који су основ за увећање основних коефицијената;
 - за 20% по основу обављања послова помоћи при остваривању права из здравственог осигурања код свих радних места (осим запосленима који обављају послове портира, телефонисте и физичког радника) без утврђених критеријума за примену увећања основних коефицијената по основу обављања послова помоћи при остваривању права из здравственог осигурања;
 - за 10% по основу координације код свих радних места (осим запосленима који обављају послове треће групе са I, II, III ССС и дактилографа из IV ССС) без утврђених критеријума за примену увећања основних коефицијената по основу координације (*Описано у Напомени 5.4.1.1. – Плате, додаци и накнаде запослених – конто 411000*).

4. Резиме датих препорука у ревизији правилности Завршног рачуна и Годишњег консолидованог финансијског извештаја Републичког фонда за здравствено осигурање за 2013. годину

Препоручује се Републичком фонду за здравствено осигурање:

1. да обавести здравствене установе да предузму мере и затраже повраћај средстава за више исплаћене порезе и доприносе, изврше одговарајуће измене у поднетим пореским пријавама за запослене и да средства остварена повраћајем више исплаћених средстава уплате Републичком фонду (*Описано у Напомени 6.2.2. – Консолидовани текући расходи и издаци за нефинансијску имовину из средстава организација обавезног социјалног осигурања*);
2. да предузме мере којима ће утицати да се поступци јавне набавке за материјал за перитонеумску дијализу покрећу на основу Плана јавних набавки (*Описано у Напомени 5.4.3.2 – Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга – Конто 471200*);



3. да за услуге штампања и дистрибуције маркица здравственог осигурања и образаца здравствених књижица спроведе поступак јавне набавке у складу са одредбама Закона о јавним набавкама (*Описано у Напомени 5.4.2.4. – Материјал – конто 426000*);
4. да преузима обавезе и извршава расходе за набавку услуга физичко – техничког обезбеђења пословних објеката и услуга одржавања хигијене на основу писаног уговора које закључује у одговарајућим поступцима јавних набавки (*Описано у Напомени 5.4.2.1. – Стални трошкови – конто 421000*);
5. да преузима обавезе и извршава расходе за текуће поправке и одржавање зграда и објеката на основу поступка јавне набавке спроведеног у складу са одредбама Закона о јавним набавкама (*Описано у Напомени 5.4.2.3. – Текуће поправке и одржавање – конто 425000*);
6. да обрачун и исплату накнаде за време привремене неспособности за рад проузроковане болешћу врши у висини утврђеној применом чл. 88, 96. и 97. Закона о здравственом осигурању (*Описано у Напомени 5.4.3.1. – Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима – конто 471100*);
7. да Правилником о организацији и ситематизацији послова за свако радно место прецизније одреди потребно радно искуство у степену стручне спреме за конкретно радно место (*Описано у Напомени 5.4.1.1. – Плате, додаци, накнаде запослених – конто 411000*);
8. да усклади интерни акт за фактурисање здравствених услуга, лекова и медицинских средстава са Правилником о медицинско-техничким помагалима која се обезбеђују из средстава обавезног здравственог осигурања (*Описано у Напомени 3.1.1. – Контролно окружење*);
9. да предузме мере и активности да у Финансијском плану Републичког фонда за здравствено осигурање у Посебном делу – Планирани расходи и издаци корисника средстава Републичког фонда, буду планирани расходи за спровођење здравствене заштите (*Описано у Напомени 3.1.3. – Контролне активности*);
10. да уреди критеријуме за оцену угрожености снабдевања тржишта лековима ради смањења ризика настанка штете због могућег неоснованог коришћења изузетка приликом одлучивања о ценама лекова у оквиру истог интернационалног незаштићеног назива (*Ближе описано у Напоменама 5.4.3.2. – Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга – конто 471200*);
11. да издавање помагала, која се издају на налог од стране добављача за помагала врши у складу са Правилником о медицинско-техничким помагалима која се обезбеђују из средстава обавезног здравственог осигурања (*Описано у Напомени 3.1.3. – Контролне активности*);
12. да предузме мере да изјаве овлашћених лица добављача за медицинско – техничка помагала садрже све елементе утврђене Обрасцем ДОБ1 (*Описано у Напомени 5.4.3.2. – Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга – конто 471200*);
13. да предузме мере и активности којима ће обезбедити да се у конкурсној документацији наведу услови који су у складу са Правилником о стандардима материјала за дијализе које се обезбеђују из средстава обавезног здравственог осигурања и да се стручна оцена понуда врши у складу са Законом о јавним набавкама (*Описано у Напомени 6.2.2. – Консолидовани текући расходи и издаци за*



нефинансијску имовину из средстава организација обавезног социјалног осигурања – Услуге дијализе у здравственим установама);

14. да у акту којим се уређују додатни коефицијенти утврди критеријуме за примену увећања основних коефицијената:
 - у распону од 0,5 до 1,5 у складу са одредбом члана 3. тачка 12) подтачка (1) Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама и
 - у распону до 20% по основу обављања послова помоћи при остваривању права из здравственог осигурања у складу са одредбом члана 3. тачка 12) подтачка (3) Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама;
15. да Правилником о организацији и систематизацији послова у Републичком фонду у опису послова радних места наведе тачан опис послова координације који су основ за увећање коефицијената према члану 3. тачка 12) подтачка (5) Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама (*Описано у Напомени 5.4.1.1. – Плате, додаци, накнаде запослених – конто 411000*);
16. да код надлежног министарства покрене иницијативу за доношење кадровског плана за Републички фонд за здравствено осигурање, и заснивање радног односа са новим лицима врши у складу са усвојеним кадровским планом (*Описано у Напомени 1.4. Организациона структура и структура запослених у Републичком фонду за здравствено осигурање*);
17. да код надлежног министарства (или репрезентативних синдиката као овлашћених предлагача и Владе Републике Србије која је надлежна за именовање чланова органа Републичког фонда за здравствено осигурање) покрене иницијативу за покретање поступка предлагања нових чланова Управног и Надзорног одбора који неће истовремено бити и чланови органа овлашћених предлагача уз правичну заступљеност осигураника по полу, старосној доби, стручном образовању и правичну заступљеност филијала (*Описано у Напомени 1.3. – Органи Републичког фонда за здравствено осигурање*);
18. да за члана Надзорног одбора који се именује из реда запослених у Републичком фонду за здравствено осигурање предложи запосленог који није лице именовано на функцију у Фонду (*Описано у Напомени 1.3. – Органи Републичког фонда за здравствено осигурање*);
19. да покрене иницијативу за доношење прописа којим ће министри надлежни за послове здравља и финансија, на основу члана 206. Закона о здравственом осигурању, споразумно уредити обрачунавање, утврђивање и плаћање доприноса за осигуранике из члана 22. Закона о здравственом осигурању (*Описано у Напомени 5.1.2. – Трансфери од других нивоа власти – конто 733000*);
20. да предузме мере како би прецизније уредио намене за која се могу користити средства за спровођење здравствене заштите (*Описано у Напомени 6.2.2. – Консолидовани текући расходи и издаци за нефинансијску имовину из средстава организација обавезног социјалног осигурања*).



5. Предузете мере у поступку ревизије

Републички фонд за здравствено осигурање је у поступку ревизије прихватио и предузео мере и активности за примену следећих препорука:

1. да предузме мере за отклањање узрока неправилних исплата запосленима у здравственим установама ангажованим у оквиру тимова за збрињавање акутног инфаркта миокарда и реваскуларизације миокарда – катетеризације.

Ради отклањања наведене неправилности, Управни одбор Републичког фонда за здравствено осигурање донео је Правилник о изменама и допунама Правилника о уговарању здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања са даваоцима здравствених услуга за 2014. годину¹⁶. Наведеним Правилником брисан је члан 43. који је уређивао „обезбеђивање накнаде, поред накнаде утврђене предрачуном, за одређене врсте здравствених услуга“ (Описано у Напомени 5.4.3.2. – Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга - конто 471200);
2. да обрачун и исплату додатка за време проведено на раду (минули рад) усклади са одредбама Закона о платама у државним органима и јавним службама.

Републички фонд за здравствено осигурање је обрачун и исплату додатка за време проведено на раду (минули рад) у 2014. години ускладио са одредбама Закона о платама у државним органима и јавним службама и као доказ о предузетим мерама доставио је картоне примања запослених (Описано у Напомени 5.4.1.1. – Плате, додаци и накнаде запослених - конто 411000);
3. да приходе остварене пружањем здравствених услуга војним осигураницима и расходе настале по том основу у Извештају о извршењу буџета – Образац 5, исказује у прописаној колони, у складу са Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава и корисника средстава организација обавезног социјалног осигурања.

Републички фонд за здравствено осигурање прихватио је дату препоруку да приходе остварене пружањем здравствених услуга војним осигураницима и расходе настале по том основу у Извештају о извршењу буџета – Образац 5, исказује у прописаној колони у складу са Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава и корисника средстава организација обавезног социјалног осигурања и као доказ о предузетим мерама доставио је Извештај о извршењу буџета за период јануар – јун 2014. године (Описано у Напомени 5.1.4. – Меморандумске ставке за рефундацију расхода – конто 771000);
4. да донесе Стратегију управљања ризиком у складу са чланом 6. Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору.

Републички фонд за здравствено осигурање је прихватио дату препоруку и у поступку ревизије донео Стратегију управљања ризицима 01 број:450-5067/14-2 од 10. октобра 2014. године (Описано у Напомени 3.1.2. – Управљање ризицима);
5. да предузме мере и активности да се приликом спровођења коначног обрачуна са здравственом установом врши умањење уговорене накнаде за износ партиципације исказане у фактурама у свим случајевима.

¹⁶“Службени гласник РС”, број: 71/2014 од 11.07.2014. године



Ради отклањања неправилности Републички фонд за здравствено осигурање је предузео мере и активности и донео Инструкцију о начину и поступку спровођења периодичног обрачуна 03 број: 417-30/14 од 11. јула 2014. године (*Описано у Напомени 3.1.3. – Контролне активности*);

6. да покрене иницијативу код надлежног министарства за усаглашавање Закона о здравственој заштити и Закона о здравственом осигурању.

Републички фонд за здравствено осигурање је предузео мере и као доказ доставио Допис 01 број: 450-5569/14 од 05. новембра 2014. године којим је од надлежног Министарства здравља затражио став о врстама расхода који се финансирају из средстава обавезног здравственог осигурања (*Описано у Напомени 6.2.2. – Консолидовани текући расходи и издаци за нефинансијску имовину из средстава организација обавезног социјалног осигурања – Материјални и остали трошкови здравствених установа*).

7. да услове за обављање послова шефа кабинета, који се односе на школску спрему утврђене Правилником о организацији и систематизацији послова у Републичком фонду усклади са школском спремом утврђеном Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама.

Ради отклањања неправилности Републички фонд за здравствено осигурање је донео Правилник о организацији и систематизацији послова у Републичком фонду 12 број 110 -264/14 од 19. септембра 2014. године којим је услове за обављање послова шефа кабинета, који се односе на школску спрему ускладио са школском спремом утврђеном Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама (*Описано у Напомени 5.4.1.1. – Плате, додаци и накнаде запослених - конто 411000*).

На основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији Републички фонд за здравствено осигурање дужан је да поднесе Институцији писани извештај о отклањању откривених неправилности у року од 90 дана, почев од наредног дана од дана уручења овог извештаја.



**НАПОМЕНЕ УЗ ИЗВЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ ЗАВРШНОГ РАЧУНА И ГОДИШЊЕГ
КОНСОЛИДОВАНОГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЕШТАЈА РЕПУБЛИЧКОГ ФОНДА ЗА
ЗДРАВСТВЕНО ОСИГУРАЊЕ ЗА 2013. ГОДИНУ И ПРАВИЛНОСТИ ПОСЛОВАЊА**



Садржај:

1.	ОСНОВНИ ПОДАЦИ О СУБЈЕКТУ РЕВИЗИЈЕ.....	24
1.1	Спровођење препорука из претходних извештаја.....	24
1.2	Делатност Републичког фонда за здравствено осигурање	29
1.3	Органи Републичког фонда за здравствено осигурање	29
1.4	Организациона структура и структура запослених у Републичком фонду за здравствено осигурање.....	31
2.	РАЧУНОВОДСТВЕНИ СИСТЕМ.....	32
3.	ИНТЕРНА ФИНАНСИЈСКА КОНТРОЛА	33
3.1	Финансијско управљање	34
3.1.1.	Контролно окружење	35
3.1.2.	Управљање ризицима.....	37
3.1.3.	Контролне активности	38
3.1.4.	Информисање и комуникације.....	43
3.1.5.	Праћење и процена система.....	44
3.2	Интерна ревизија	44
4.	ФИНАНСИЈСКИ ПЛАН РЕПУБЛИЧКОГ ФОНДА ЗА ЗДРАВСТВЕНО ОСИГУРАЊЕ ЗА 2013. ГОДИНУ.....	46
5.	ЗАВРШНИ РАЧУН	54
5.1	Текући приходи – конто 700000.....	55
5.1.1.	Доприноси за социјално осигурање – конто 721000	56
5.1.2.	Трансфери од других нивоа власти – конто 733000.....	57
5.1.3.	Други приходи – конто 740000	59
5.1.3.1.	Приходи од продаје добара и услуга - конто 742000	59
5.1.4.	Меморандумске ставке за рефундацију расхода – конто 771000	60
5.1.5.	Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу – конто 780000	62
5.2	Примања од продаје нефинансијске имовине – конто 800000.....	62
5.3	Примања од задуживања и продаје финансијске имовине – конто 900000	63
5.4	Текући расходи – конто 400000	63
5.4.1.	Расходи за запослене – конто 410000	63
5.4.1.1.	Плате, додаци и накнаде запослених- конто 411000.....	63
5.4.1.2.	Социјални доприноси на терет послодавца – конто 412000.....	67
5.4.2.	Коришћење услуга и роба – конто 420000	67
5.4.2.1.	Стални трошкови – 421000.....	68
5.4.2.2.	Услуге по уговору – 423000.....	72
5.4.2.3.	Текуће поправке и одржавање – конто 425000.....	76



5.4.2.4.	Материјал – 426000	78
5.4.3.	Социјално осигурање и социјална заштита – конто 470000.....	81
5.4.3.1.	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима – конто 471100	82
5.4.3.2.	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга – конто 471200	83
5.4.4.	Остали расходи – конто 480000	94
5.4.4.1.	Новчане казне и пенали по решењу судова – конто 483000.....	94
5.5	Издаци за нефинансијску имовину – конто 500000	94
5.5.1.	Зграде и грађевински објекти – конто 511000	95
5.5.2.	Машине и опрема – конто 512000.....	96
5.6	Попис имовине и обавеза.....	97
5.7	Нефинансијска имовина – конто 000000.....	98
5.7.1.	Зграде и грађевински објекти – конто 011100	99
5.7.1.1.	Опрема – конто 011200	100
5.7.2.	Нефинансијска имовина у припреми и аванси – конто 015000.....	100
5.7.3.	Нематеријална имовина – конто 016100	100
5.8	Финансијска имовина – конто 100000.....	100
5.8.1.	Новчана средства, племенити метали, хартије од вредности, потраживања и краткорочни пласмани - конто 120000.....	101
5.8.1.1.	Новчана средства, племенити метали, хартије од вредности – конто 121000	102
5.8.1.2.	Краткорочна потраживања – конто 122000.....	102
5.8.1.3.	Краткорочни пласмани – конто 123000.....	103
5.8.1.3.1	Дати аванси, депозити и кауције – конто 123200	103
5.9	Обавезе – конто 200000.....	104
5.9.1.	Обавезе из пословања – конто 250000.....	104
5.9.1.1.	Обавезе према добављачима – конто 252000.....	105
6.	ГОДИШЊИ КОНСОЛИДОВАНИ ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЕШТАЈ РЕПУБЛИЧКОГ ФОНДА ЗА ЗДРАВСТВЕНО ОСИГУРАЊЕ	106
6.1	Консолидовани извештај Републичког фонда за здравствено осигурање за 2013. годину	106
6.2	Консолидовани извештај Републичког фонда за здравствено осигурање за 2013. годину из средстава организација обавезног социјалног осигурања	109
6.2.1.	Консолидовани текући приходи и примања из средстава организација обавезног социјалног осигурања	109
6.2.2.	Консолидовани текући расходи и издаци за нефинансијску имовину из средстава организација обавезног социјалног осигурања	110
6.2.3.	Консолидовани резултат пословања из средстава организација обавезног социјалног осигурања	121



7.	СИСТЕМ ЈАВНИХ НАБАВКИ.....	122
8.	СУДСКИ СПОРОВИ.....	127



1. ОСНОВНИ ПОДАЦИ О СУБЈЕКТУ РЕВИЗИЈЕ

Субјект ревизије: Републички фонд за здравствено осигурање

Период ревизије: 2013. година

Предмет ревизије: Завршни рачун и Годишњи консолидовани финансијски извештај и правилност пословања

Матични број: 06042945

Порески идентификациони број (ПИБ): 101288707

Регистарски број: 6012578688

Шифра делатности: 8430 обавезно социјално осигурање

1.1 Спровођење препорука из претходних извештаја

Државна ревизорска институција је извршила ревизију Завршног рачуна и правилности пословања Републичког фонда за здравствено осигурање за 2011. годину (Извештај о ревизији Завршног рачуна Републичког фонда за здравствено осигурање за 2011. годину и правилности пословања од 24.12 2012. године) и том приликом, изразила мишљење с резервом. У Извештају о ревизији Завршног рачуна Републичког фонда за здравствено осигурање за 2011. годину и правилности пословања дате су 32 препоруке. Републички фонд за здравствено осигурање је сачинио и дана 22. фебруара 2013. године доставио Одазивни извештај о отклањању неправилности и извршавању препорука из Извештаја о ревизији Завршног рачуна Републичког фонда за здравствено осигурање за 2011. годину и правилности пословања, у коме је навео активности за спровођење датих препорука.

Препорука 1 – је спроведена. Републички фонд за здравствено осигурање је обавестио „Савез самосталних синдиката Србије“ и Уједињени грански синдикат „Независност“ о потреби предлагања нових чланова Управног и Надзорног одбора Републичког фонда, а који нису истовремено чланови органа овлашћених предлагача и Привредну комору Србије о потреби предлагања нових чланова Управног и Надзорног одбора који обављају самосталну делатност и који су чланови Привредне коморе.

Препорука 2 – је спроведена. Републички фонд за здравствено осигурање је донео општи акт којим је утврдио критеријуме у погледу броја извршилаца за образовање унутрашњих јединица, објављују се подаци о броју запослених и радно ангажованих лица на интернет презентацији, израђен је и Министарству здравља достављен предлог Кадровског плана Републичког фонда за 2013. годину и запослени који су били у обавези да имају положен стручни испит исти су положили.

Препорука 3 – је спроведена. У процесу сертификације за увођење стандарда ИСО 9001:2008 Републички фонд за здравствено осигурање је донео процедуре, упутства и инструкције за све пословне процесе из Мапе пословних процеса.

Препорука 4 – је спроведена. У пословним књигама Републичког фонда за здравствено осигурање у 2012. години извршено је прекњижавање за Медифарм у износу од 16.611 хиљада динара.

Препорука 5 – је спроведена. Републички фонд за здравствено осигурање је Упутством за попис имовина и обавеза бр. 404-1672/12-3 од 28.11.2012. године предвидео контролу свих података исказаних у Извештају о извршеном попису имовине и обавеза као и неусаглашених потраживања и обавеза.

Препорука 6 – је спроведена. Републички фонд је евидентирао туђу опрему у употреби и туђа новчана средства у ванбилансној евиденцији.



Препорука 7 – је спроведена. Потраживања од запослених по основу мањка опреме утврђеног пописом за 2010. годину су наплаћена.

Препорука 8 – је спроведена. Инструкцијом о начину и поступку спровођења коначног годишњег обрачуна припадајуће накнаде са даваоцима здравствених услуга за 2012. годину 01 број: 450-251/13 од 23.01.2013. године је предвиђено да је обрачун који је саставила филијала са здравственом установом у складу са актима Републичког фонда, који су донети у складу са законом, коначан обрачун и за филијалу и за здравствену установу. Уколико тако сачињен коначан обрачун здравствена установа не потпише, исти ће бити предмет арбитраже, како је уговором и законом предвиђено у случају неусаглашеног извршавања уговора. Фонд је авансе за услуге примарне, секундарне и терцијарне здравствене заштите настале из више пренетих средстава у односу на признату накнаду при спровођењу коначног годишњег обрачуна за 2012. годину исказао на основу усаглашених (потписаних) коначних обрачуна.

Препорука 9 – је спроведена. Републички фонд је преузете обавезе за услуге примарне, секундарне и терцијарне здравствене заштите за више признату накнаду у односу на пренета средства при спровођењу коначног годишњег обрачуна за 2012. годину исказао на основу усаглашених (потписаних) коначних обрачуна..

Препорука 10 – је спроведена. Дописом 02/1 број: 54-180-40/13 од 11.01.2013. године упућеним надлежном министарству, Републички фонд за здравствено осигурање је поднео иницијативу да министри надлежни за послове здравља и финансија споразумно пропишу акт којим ће се уредити обрачунавање, утврђивање и плаћање доприноса из члана 204. Закона о здравственом осигурању.

Препорука 11 – је делимично спроведена. Републички фонд за здравствено осигурање:

- објављује податке о исплаћеним износима за плате, додатке и накнаде запослених како је прописано чланом 6. став 2. Закона о одређивању максималног броја запослених у републичкој администрацији;
- интерним актом није утврдио критеријуме за примену увећања основних коефицијената према члану 3. тачка 12) подтачка (1) и подтачка (3) Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама;
- акт о организацији и систематизацији послова у Републичком фонду за здравствено осигурање, у опису послова радних места не садржи опис послова чије обављање је основ за увећање коефицијената по основу координације.

Препорука 12 – је спроведена. Влада Републике Србије донела је Уредбу о накнадама и другим примањима запослених у организацијама обавезног социјалног осигурања 05 број: 110-9479/2012-01 од 22.02.2013. године¹⁷.

Препорука 13 – је спроведена. Републички фонд за здравствено осигурање је спровео поступак јавне набавке мале вредности за набавку услуга авионских карата за службена путовања у иностранство за потребе запослених у Републичком фонду за здравствено осигурање, редни број набавке 404-22-203/112-25.

Препорука 14 – спроведена. Управни одбор Републичког фонда за здравствено осигурање донео је Одлуку о критеријумима за именовање и утврђивање накнада за рад члановима сталних и повремених стручних комисија и радних тела Републичког фонда за здравствено осигурање 01/2 број 121-1088/12 од 6. новембра 2012. године. Истом је за критеријуме именовања председника и чланова стручних комисија Републичког фонда утврдио непристрасност и стручност у одређеној области која је предмет рада стручне комисије.

¹⁷ "Сл. Гласник РС, бр., 18/2013



Препорука 15 – је спроведена. Сектор за јавне набавке је Дописом, бр. 08/3 404-147/13 од 23.01.2013. обавестио Сектор за здравствено осигурање и правне послове о обавези спровођења јавне набавке услуга давања стручних мишљења, подршке на пројектима и других сличних специјализованих услуга, као и ради достављања података потребних за израду конкурсне документације.

Препорука 16 – није спроведена. Републички фонд за здравствено осигурање је доставио образложење у вези закључивања Уговора о штампању и дистрибуцији маркица здравственог осигурања са Народном банком Србије – Заводом за израду новчаница и кованог новца – Топчидер и Уговора за штампање и дистрибуцију образаца са ознакама: ЗК (здравствена књижица), ЗП (здравствена потврда) и М образац. У образложењу је навео да је чланом 2. став 1. тачка 1) Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр.39/02, 43/03 и 55/04) прописано да се одредбе овог закона не односе на набавке од организација које се у смислу овог закона сматрају наручиоцем и које су основане за обављање делатности пружања услуга које су предмет јавне набавке. Наведени члан није био примењив на набавку штампања и дистрибуције образаца здравствених књижица, здравствених потврда, М – образаца и маркица здравственог осигурања од Народне банке Србије - Завод за израду новчаница и кованог новца – Топчидер јер је предмет уговора набавка образаца а не услуга.

Препорука 17 – је спроведена. Правилником о условима критеријумима и мерилима за закључивање уговора са даваоцима здравствених услуга за 2013. годину рок за уговарање услуга здравствене заштите је уместо 30 дана одређен на 60 дана како би било омогућено да сви учесници у поступку уговарања испоштује своје рокове. Ради решавања спорова са даваоцима здравствених услуга у вези са спровођењем уговора о пружању здравствене заштите образовањем арбитраже у складу са чланом 184. Закона о здравственом осигурању Републички фонд за здравствено осигурање је упутио Министарству здравља предлог да се то питање прецизније уреди.

Препорука 18 – је спроведена. Проблем код усаглашавања података о извршеној принудној наплати са донетим судским пресудама и решењима о принудној наплати се може јавити из разлога што НБС-Одсек за принудне наплате у Крагујевцу врши принудну наплату са рачуна Републичког фонда, а не доставља му правноснажне и извршне судске пресуде. Дирекција Републичког фонда је обавестила Филијале о обавези достављања правоснажних и извршних судских пресуда, као и поднетих предлога за извршење од стране извршних поверилаца против Републичког фонда као извршног дужника.

Препорука 19 – је спроведена. Тестирањем издатака извршених у 2013. години по уговорима о извођењу грађевинских, грађевинско-занатских и инсталатерских радова на објектима Републичког фонда за здравствено осигурање утврђено је да није било прекорачења рока предвиђеног уговорима.

Препорука 20 – је спроведена. Повраћај средстава у текућој години по записницима надзорника осигурања за утврђене неправилности у коришћењу средстава од стране здравствених установа у претходној години евидентиран је у корист текућих прихода – конто – 745161 - Мешовити и неодређени приходи у корист Републичког фонда за здравствено осигурање.

Препорука 21 – је делимично спроведена. Министарство финансија – Управа за трезор је дописом број: 422-502/2013-02- II од 29.05.2013. године обавестила Републички фонд за здравствено осигурање о миграцији девизних подрачуна отворених код НБС у Управу за



трезор и то подрачуна за обезбеђење плаћања за девизна средства и подрачуна пренетих девизних средстава за готовинске исплате.

Републички фонд је наставио да пословање у оквиру послова из своје надлежности обавља преко девизног рачуна отвореног у Комерцијалној банци.

Препорука 22 – је спроведена. Републички фонд за здравствено осигурање је у Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2012. до 31.12.2012. године – Образац 5. исказао планирана средства у колони 4 Обрасца у складу са Финансијским планом за 2012. годину.

Препорука 23 – је делимично спроведена. Републички фонд за здравствено осигурање није у Извештају о извршењу финансијског плана Републичког фонда за здравствено осигурање за 2012. годину исказао извршење посебног дела финансијског плана кога чине средства за приходе и примања и расходе и издатке корисника средстава обавезног социјалног осигурања по изворима финансирања већ само у односу на извор финансирања од ООСО.

Препорука 24 – је спроведена. Сектор за контролу Републичког фонда је дописом од 03.01.2013. године, обавестио све Филијале да, у складу са чланом 59. Закона о буџетском систему, одлукама које гласе на умањење средстава не може утврђивати обавеза плаћања на рате. Закључком Владе Републике Србије 05 Број: 400-5002/2013 од 18.06.2013. године дата је сагласност да корисници средстава Републичког фонда – здравствене установе из Плана мреже здравствених установа повраћај више пренетих средстава, за извршена плаћања у претходном периоду која су утврђена у поступку контроле, изврше у току 2013. године у више рата.

Препорука 25 – је спроведена. У уговорима са здравственим установама за 2013. годину наведено је да је здравствена установа као исплатилац плата уговорених радника чије се плате финансирају из средстава обавезног здравственог осигурања, одговорна да расходе за плате извршава у складу са прописима којима се регулише обрачун и исплата плата за здравствене установе. Чланом 18. Правилника о контроли спровођења закључених уговора са даваоцима здравствених услуга¹⁸ прописано је да, ако се у поступку контроле утврди да је учињен прекршај предвиђен казним одредбама Закона, одговорно лице које овласти директор Републичког фонда односно директор Филијале, подноси захтев за покретање прекршајног поступка.

Препорука 26 – је спроведена. Републички фонд за здравствено осигурање је саставио годишњи консолидовани финансијски извештај – Образац 5 на начин који је прописан Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава и корисника средстава организација обавезног социјалног осигурања.

Препорука 27 – је делимично спроведена. Пренета средства апотекама/домовима здравља који у саставу имају апотеку за лекове и помагала издате на рецепт осигураним лицима Републички фонд не исказује у корист трансфера између буџетских корисника на истом нивоу. Упућена је иницијатива Министарству здравља за пререгистрацију претежне делатности апотека и испуњавањем услова по иницијативи упућеној Министарству здравља, поступиће се у складу са препоруком.

Препорука 28 – је спроведена. Републички фонд за здравствено осигурање је поступајући по датој препоруци у току 2013. године вршио контролу исправности спровођења Уговора о снабдевању осигураних лица лековима и појединим помагалима за 2012. годину као и Уговора за 2013. годину за период јануар – април код 62 апотеке / домова здравља који у свом саставу имају апотеку.

¹⁸ "Сл. гласник РС", бр. 68/2006 и "Сл. гласник РС", бр. 72/2013)



У поступку контроле исправности спровођења уговора утврђена је неправилност у износу од 3.341.255 хиљада динара. Закључком Владе Србије 05 број 420-305/2014 од 17. јануара 2014. године дата је сагласност да апотеке изврше повраћај средстава Републичком фонду за здравствено осигурање у 10 месечних рата и то износ од 3.167.933 хиљада динара по основу одобреног бонитета и каса сконта и износ од 173.322 хиљаде динара по основу ненаменског трошења средстава.

Републички фонд за здравствено осигурање је дописом 01 број: 450-639/13 обавестио Министарство здравља о покретању иницијативе за извршење пререгистрације апотека тако да њихова претежна делатност буде фармацеутска делатност.

Препорука 29 – је спроведена. Дирекција Републичког фонда је за потребе контроле наменске употребе средстава здравственог осигурања у извештајном периоду преко података исказаних у Извештају о извршењу буџета – Образац 5, израдила Инструкцију за израду завршног рачуна у којој је прецизно дефинисан начин контролисања података које су апотеке и здравствене установе које у свом саставу имају апотеку исказале у обрасцима Извештаја о извршењу буџета.

Препорука 30 – је делимично спроведена. Републички фонд је по датој препоруци да донесе процедуру и уреди материјално рачуноводство за лекове и медицинска средства која издаје на терет средстава обавезног здравственог осигурања као свеобухватне евиденције о финансијским трансакцијама, укључујући стање и промене на имовини, потраживањима, обавезама, изворима финансирања, расходима и издацима у складу са Уредбом о буџетском рачуноводству и чланом 53. Правилника о условима, критеријумима и мерилима за закључивање уговора са даваоцима здравствених услуга и за утврђивање накнаде за њихов рад¹⁹, упутио иницијативу Министарству здравља за пререгистрацију апотека.

Препорука 31 – је спроведена. У Консолидованом извештају о извршењу буџета за 2012. годину у оквиру средстава од ООСО консолидована су средства од доприноса за обавезно здравствено осигурање, других прихода и примања Републичког фонда за здравствено осигурање са средствима наплаћеним од осигураника у складу са актом Републичког фонда о учешћу осигураних лица у трошковима здравствене заштите.

Препорука 32 – је спроведена. Републички фонд за здравствено осигурање је донео Процедuru за спровођење јавних набавки 07/5 бр. 54-2913/12-109 од 14.08.2013. године, верзија 3, која је везана за увођење ИССО 9001 стандарда, у којој је уређена припрема конкурсне документације тј. одређени су неопходни финансијски, пословни, као и довољни технички и кадровски капацитети које понуђач мора да испуни како би се финансијска средства заштитила од губитака и настанка штете и одређена су средства финансијског обезбеђења примерено процењеној вредности јавне набавке.

¹⁹ "Сл. гласник РС", бр. 125/2012, 9/2013 - испр., 17/2013, 43/2013, 76/2013, 92/2013, 106/2013, 110/2013 и 118/2013

1.2 Делатност Републичког фонда за здравствено осигурање

Републички фонд за здравствено осигурање (у даљем тексту: Фонд) основан је Законом о здравственом осигурању ради остваривања права из обавезног здравственог осигурања и обезбеђивања средстава за обавезно здравствено осигурање. Фонд је правно лице са статусом организације за обавезно социјално осигурање са правима и обавезама утврђеним Законом о здравственом осигурању и Статутом Фонда.

Одредбама члана 212. Закона о здравственом осигурању прописана је делатност Фонда:

Слика 1:



1.3 Органи Републичког фонда за здравствено осигурање

Органи Фонда прописани су одредбама члана 219. став 1. Закона о здравственом осигурању и одредбом члана 13. став 1. Статута Републичког фонда за здравствено осигурање и то су: управни одбор, надзорни одбор и директор.

Одредбама члана 222. Закона о здравственом осигурању прописано је да се Управни одбор Фонда састоји од 21 – ог члана од којих је 14 представника осигураника запослених, по два представника осигураника пензионера, осигураника земљорадника и осигураника који обављају самосталну делатност и један представник удружења инвалида који има својство осигураника у смислу Закона о здравственом осигурању. Чланове Управног одбора именује и разрешава Влада, на предлог: репрезентативних синдиката организованих на нивоу Републике, у складу са законом којим се уређује рад – за представнике из реда осигураника запослених; удружења пензионера организованих на нивоу Републике која имају више од 50.000 регистрованих чланова – за представнике из реда осигураника пензионера; удружења пољопривредника организованих на нивоу Републике која имају више од 50.000 регистрованих чланова – за представнике из реда осигураника земљорадника; Привредна комора Србије – за представнике из реда осигураника који обављају самосталну делатност и удружење инвалида које има највећи број регистрованих чланова – за представника удружења инвалида.



Члан Управног одбора, члан Надзорног одбора, директор и заменик директора, у складу са чланом 219. став 5. Закона о здравственом осигурању, не може бити лице изабрано, постављено или именовано на функцију у државном органу, органу територијалне аутономије или локалне самоуправе, односно органу овлашћеног предлагача из чл. 222. и 225. Закона о здравственом осигурању.

У Фонду од једанаест представника осигураника запослених именованих за чланове Управног одбора на предлог Савеза самосталних синдиката Србије, десет чланова Управног одбора истовремено су и чланови Већа Савеза самосталних синдиката Србије као највишег органа између два конгреса, а од три члана Управног одбора који су именовани на предлог Уједињених гранских синдиката „Независност“ два члана Управног одбора су истовремено и чланови Главног одбора и Извршног одбора Уједињених гранских синдиката „Независност“.

Одредбама члана 225. Закона о здравственом осигурању прописано је да је Надзорни орган Фонда састављен од седам чланова, од којих су три представници осигураника запослених, по један представник осигураника пензионера, осигураника земљорадника и осигураника који обављају самосталну делатност, и један запослени у Републичком фонду, односно у филијали или у Покрајинском фонду. Чланове Надзорног одбора именује и разрешава Влада, на предлог: репрезентативних синдиката организованих на нивоу Републике, у складу са законом којим се уређује рад – за представнике из реда осигураника запослених; удружења пензионера организованих на нивоу Републике која имају више од 50.000 регистрованих чланова – за представнике из реда осигураника пензионера; удружења пољопривредника организованих на нивоу Републике која имају више од 50.000 регистрованих чланова – за представнике из реда осигураника земљорадника; Привредна комора Србије - за представнике из реда осигураника који обављају самосталну делатност, и директора Републичког фонда – за члана из реда запослених у Републичком фонду, односно филијали или у Покрајинском фонду.

Мандат чланова Надзорног одбора траје четири године. Два члана Надзорног одбора именована на предлог Савеза самосталних синдиката Србије истовремено су и чланови Већа Савеза самосталних синдиката Србије као највишег органа између два конгреса, док је члан Надзорног одбора именован на предлог Уједињених гранских синдиката „Независност“ истовремено и члан Главног одбора Уједињених гранских синдиката „Независност“.

Два члана Управног одбора и један члан Надзорног одбора, као представници осигураника који обављају самосталну делатност, именована на предлог Привредне коморе Србије, јесу адвокати који нису чланови Привредне коморе као овлашћеног предлагача.

Надлежност директора Фонда уређена је одредбама члана 227. Закона о здравственом осигурању и чланом 23. Статута Фонда и обухвата организовање рада и пословања у Фонду и одговорност за законитост рада у Фонду, представљање и заступање Фонда, извршавање одлука Управног одбора Фонда, доношење аката о организацији и систематизацији запослених у Фонду уз сагласност Управног одбора, руковођење радом запослених у Фонду, именовање директора филијала Фонда и вршењу других послова у складу са Законом и Статутом Фонда.

Директор Филијале за град Београд, који у обављању послова врши јавну функцију у складу са чланом 215. став 6. Закона о здравственом осигурању, јесте и члан Надзорног одбора, што није у складу са чланом 219. став 5. и чланом 225. Закона о здравственом осигурању којима је прописано, између осталог, да члан Надзорног одбора из реда запослених у Републичком фонду за здравствено осигурање не може бити лице именовано на функцију код овлашћеног предлагача.



Препоручује се Републичком фонду за здравствено осигурање да:

- код надлежног министарства (или репрезентативних синдиката као овлашћених предлагача и Владе Републике Србије која је надлежна за именовање чланова органа Републичког фонда за здравствено осигурање) покрене иницијативу за покретање поступка предлагања нових чланова Управног и Надзорног одбора који неће истовремено бити и чланови органа овлашћених предлагача уз правичну заступљеност осигураника по полу, старосној доби, стручном образовању и правичну заступљеност филијала;
- за члана Надзорног одбора који се именује из реда запослених у Републичком фонду за здравствено осигурање предложи запосленог који није лице именовано на функцију у Фонду.

1.4 Организациона структура и структура запослених у Републичком фонду за здравствено осигурање

Републички фонд за здравствено осигурање је донео Упутство о начелима за унутрашњу организацију и систематизацију послова у Републичком фонду за здравствено осигурање 02/11 бр. 110-113/12 од 29.11.2012. године. Упутством су утврђена начела за унутрашњу организацију и систематизацију послова у Фонду, врсте и услови за образовање унутрашњих организационих јединица као и начин израде Правилника о организацији и систематизацији послова у Фонду.

Правилником о организацији и систематизацији послова у Републичком фонду за здравствено осигурање 02/11 бр. 110-30/12 од 03.04.2012. године и 02/2 бр. 110-356/13 од 19.12.2013. године ближе је уређена организација послова и систематизација послова и радних места. У циљу ефикасног и рационалног обављања делатности као и доступности права осигураницима у складу са Законом о здравственом осигурању и Статутом, Фонд је образовао следеће организационе јединице:

- Дирекција Републичког фонда;
- Покрајински фонд за здравствено осигурање;
- 31 филијала Републичког фонда;
- испоставе филијала Републичког фонда и
- истурени шалтери Филијала Републичког фонда.

Одредбама члана 229. Закона о здравственом осигурању прописано је да стручне, административне и финансијске послове у вези са радом и пословањем Републичког фонда и спровођењем здравственог осигурања врше запослени у Републичком фонду. Саставни део Правилника о организацији и систематизацији послова у Фонду чини и Посебан део о унутрашњој организацији организационих јединица и систематизацији послова са детаљним описом послова по организационом јединицама, дефинисаном одговорношћу за законито и стручно обављање послова, условима које сваки запослени треба да испуњава у погледу школске спреме и степена стручне спреме односно квалификације, радног искуства и посебних услова за рад на одређеним пословима. Распоређивање запослених на послове и поверавање обављања одређених послова врши се према одређеним називима послова. Сви послови у Републичком фонду класификовани су на руководне послове, стручне послове и пратеће и помоћне послове.

Законом о буџету Републике Србије за 2013. годину прописано је да се у организацијама за обавезно социјално осигурање радни однос са новим лицима може засновати на основу кадровског плана који сачињава надлежно министарство. Кадровски план за 2013. годину није сачињен од стране министарства надлежног за послове здравља.



Министарство здравља је Фонду проследило позитивно мишљење Министарства финансија и привреда на План динамике попуњавања слободних радних места у Републичком фонду за здравствено осигурање на основу којег је он заснивао радни однос са новим лицима.

Одредбама члана 3. Закона о одређивању максималног броја запослених у републичкој администрацији²⁰ је прописано да укупан број запослених на одређено време због повећаног обима посла, лица ангажована по уговору о делу, уговора о привременем и повременим пословима, преко омладинске и студенске задруге и лица ангажована по другим основама, не може бити већи од 10% броја запослених на неодређено време у републичкој администрацији.

Одлуком о максималном броју запослених у органима државне управе, јавним агенцијама и организацијама за обавезно социјално осигурање одређено је да Републички фонд за здравствено осигурање може да има максимално 2.257 запослених на неодређено време.

У поступку ревизије је утврђено да Републички фонд за здравствено осигурање на дан 31.12.2013. године има 2.180 запослених на неодређено време, 292 запослених на одређено време због повећаног обима посла, 49 запослених по уговору о привременим и повременим пословима, 3 запослена по уговору о делу и 290 запослених по другој врсти уговора. Максималан број запослених дозвољен чланом 3. Закона о одређивању максималног броја запослених у републичкој администрацији у Фонду је 226. У тај број нису укључена лица ангажована за рад у лекарским комисијама као стручно-медицинским органима у поступку остваривања права по основу обавезног здравственог осигурања.

Препоручује се Републичком фонду за здравствено осигурање да код надлежног министарства покрене иницијативу за доношење кадровског плана за Републички фонд за здравствено осигурање, и заснивање радног односа са новим лицима врши у складу са усвојеним кадровским планом.

2. Рачуноводствени систем

Одредбама члана 16. став 9. Уредбе о буџетском рачуноводству прописано је да корисници буџетских средстава и организације обавезног социјалног осигурања, као и корисници средстава Републичког фонда за здравствено осигурање, интерним општим актом дефинишу:

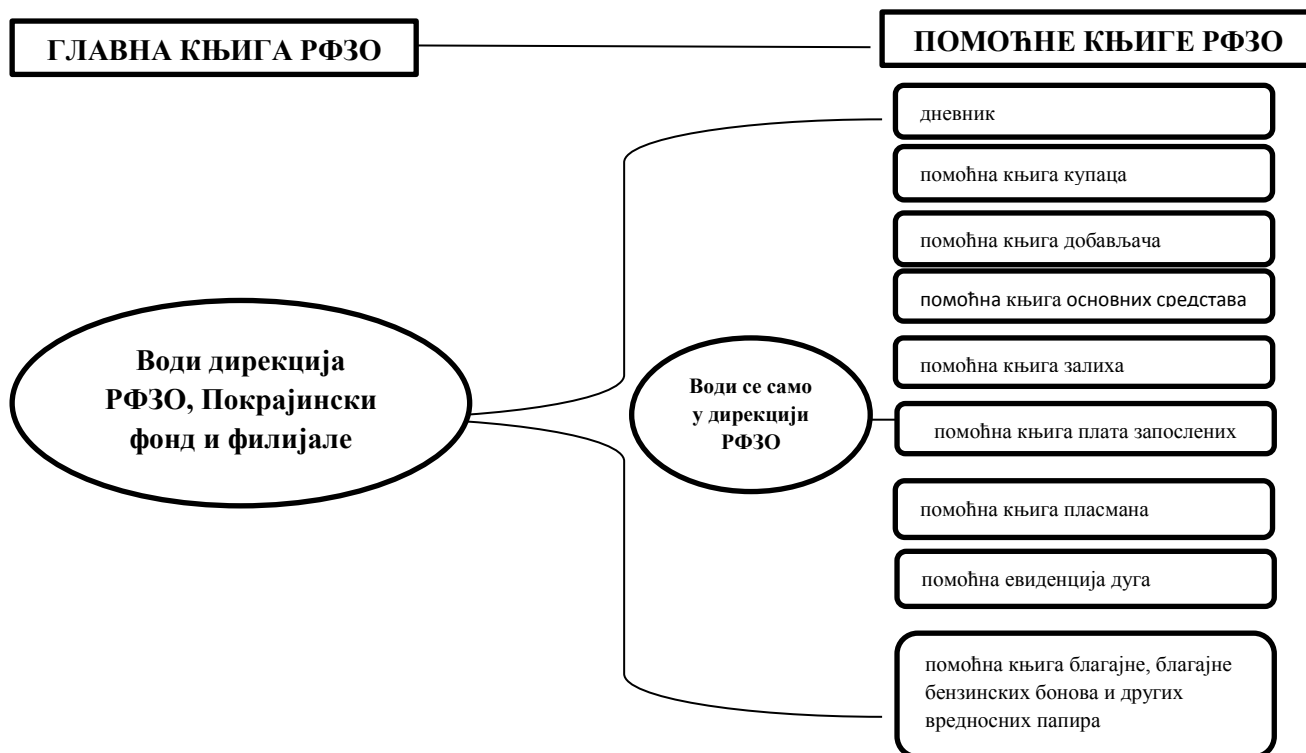
- организацију рачуноводственог система;
- интерне рачуноводствене контролне поступке;
- лица која су одговорна за законитост, исправност и састављање исправа о пословној промени и другом догађају и
- кретање рачуноводствених исправа као и рокове за њихово достављање.

Управни одбор Републичког фонда за здравствено осигурање је донео Правилник о рачуноводству Републичког завода за здравствено осигурање 01 број: 403-193/08 од 14. маја 2008. године као и два Правилника о изменама правилника о рачуноводству Републичког завода за здравствено осигурање 01/2 број: 403-193/08-1 од 18. децембра 2008. године и 01/2 број: 403-26/12 од 27. јанура 2012. године који су се примењивали у 2013. години. Правилником је уређена организација рачуноводственог система, интерни рачуноводствени контролни поступци, лица која су одговорна за законитост, исправност и састављање исправа о пословној промени и другом догађају, кретању рачуноводствених исправа и рокови њиховог достављања, евидентирање рачуноводствених исправа, вођење пословних промена, састављање финансијских извештаја, обавеза улагања у нефинансијску имовину, попис имовине и обавеза, обрачун амортизације и ревалоризације нефинансијске имовине.

²⁰ „Сл. гласник РС“, бр. 104/2009



Организација рачуноводственог система Републичког фонда за здравствено осигурање је дата у наредном дијаграму:



Правилником о рачуноводству Републички фонд за здравствено осигурање је уредио да је основ за вођење рачуноводства готовинска основа и да се финансијски извештаји припремају на принципима готовинске основе.

Фонд води пословне књиге по систему двојног рачуноводства, уредно, хронолошки и ажурно у складу са структуром конта која је прописана Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем и Контном плану Фонда којим су утврђена конта на седмом и нижем нивоу. Пословне књиге фонда воде се у електронском облику у дирекцији Фонда, Покрајинском фонду и филијалама Фонда. Све рачуноводствене промене у Фонду се евидентирају у складу са стандардима Фонда. Рачуноводствени софтвер који се користи за вођење пословних књига у електронском облику обезбеђује чување података о свим прокњиженим трансакцијама, немогућност мењања налога за књижење и брисање прокњижених налога као и функционисање интерних рачуноводствених контрола.

3. Интерна финансијска контрола

Интерна финансијска контрола представља скуп политика и процедура које руководство успоставља у циљу економичног, ефикасног и ефективног испуњавања циљева субјекта ревизије, поштовања спољашњих правила и политика управљања, заштите имовине и података, спречавања и препознавања превара и грешака, очувања квалитета рачуноводствених евиденција и правовременог пружања поузданих финансијских и управљачких информација.

Одредбама члана 80. Закона о буџетском систему прописано је да интерна контрола у јавном сектору код корисника јавних средстава обухвата:

- финансијско управљање и контролу;
- интерну ревизију и



- хармонизацију и координацију финансијског управљања и контроле и интерне ревизије коју обавља Министарство финансија – Централна јединица за хармонизацију.

За успостављање финансијског управљања и контроле примењују се опште прихваћени ИНТОСАИ стандарди интерне контроле за јавни сектор (INTOSAI Guidelines for Internal Control Standards for the Public Sector), који обухватају и интегрисани оквир интерне контроле који је дефинисала Комисија спонзорских организација – COSO (The Committee of Sponsoring Organizations of the Treadway Commission), не укључујући функцију интерне ревизије, са пет међусобно повезаних елемената:

- контролно окружење;
- управљање ризицима;
- контролне активности;
- информисање и комуникација и
- праћење и процена система.

Систем за финансијско управљање и контроле успоставља се у свим организационим јединицама јавног сектора и на свим нивоима унутар организације без обзира на њену величину и број запослених, а спроводе га руководиоци и сви запослени. Систем обухвата сва средства укључујући и средства Европске уније. Свака организација обликује властити систем у складу са својим потребама и постојећим окружењем.

Републички фонд за здравствено осигурање је као корисник јавних средстава законски обавезан да успостави финансијско управљање и контролу .

3.1 Финансијско управљање

Републички фонд за здравствено осигурање је пројекат имплементације ИСО 9001:2008 и ИСО 27001:2005 започео у 2011. години. У процесу имплементације наведених стандарда документовани су сви процеси неопходни за пружање услуга обезбеђења и спровођења здравственог осигурања и обухвата Политику квалитета, Пословник о квалитету, 24 процедуре и 37 упутстава.

ИСО 9001:2008 специфицира захтеве за систем менаџмента квалитетом када организација треба да покаже своју способност да доследно обезбеђује производ који испуњава захтеве корисника и одговарајућих закона и прописа и има за циљ да повећа задовољење корисника ефективном применом система, укључујући процесе сталног побољшавања система, као и доказивање усаглашености са захтевима корисника и одговарајућих закона и прописа. Сви захтеви овог међународног стандарда су општи и предвиђено је да буду применљиви за све организације, без обзира на њихов тип, величину и производе које испоручују.

ИСО 27001:2005 усваја процесни приступ за увођење, имплементацију, функционисање, мониторинг, анализу, одржавање и побољшање система управљања информационом безбедношћу у организацији (ИСМС- систем управљања информационом безбедношћу). Увођење ИСМС је стратешка одлука за организацију. На пројекат и имплементацију ИСМС у организацији утичу њене потребе и циљеви, захтеви у погледу безбедности, величина и структура организације. ИСМС је пројектован како би обезбедио избор адекватних и пропорционалних контрола безбедности које могу да заштите информациону имовину и пружио поверење заинтересованим странама.

Одредбама члана 13. Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле



у јавном сектору је прописано да руководица јавних средстава извештава министра финансија о адекватности и функционисању успостављеног система финансијског управљања и контроле до 31. марта текуће године за претходну годину подношењем одговора на упитник који припрема Централна јединица за хармонизацију.

Републички фонд за здравствено осигурање је Министарству финансија доставио Годишњи извештај о систему финансијског управљања и контрола за 2013. годину и Годишњи извештај о обављеним ревизијама и активностима интерне ревизије за 2013. годину у складу са чланом 13. Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору.

У поступку ревизије је утврђено да Републички фонд за здравствено осигурање доставља извештаје Министру финансија у складу са чланом 13. Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору.

3.1.1. Контролно окружење

Испитивањем општег квалитета контролног окружења пре свега по питању става и радњи које предузима више руководство утврђено је да је Фонд донео следеће акте:

Стратешки документи: Програм рада, Финансијски план, План јавних набавки и Стратешки план рада;

Општи акти: Статут, Правилник о организацији и систематизацији послова, Пословник Управног одбора, Пословник Надзорног одбора, Кодекс пословне етике и понашања запослених;

Системски документи:

- Политика квалитета;
- Пословник о квалитету;
- Правилник о раду Савета;
- Правилник о раду Тима;
- Процедура за управљање документацијом;
- Процедура за управљање записима;
- Процедура за преиспитивање од стране руководства;
- Процедура за управљање неусаглашеностима, корективне и превентивне мере;
- Процедура за интерну проверу;
- Процедура за мерење задовољства корисника;
- Упутство изглед и садржај документа;
- Упутство за контролу докумената спољног порекла;
- Упутство за регистраторе;
- Упутство за вођење састанка Колегијума и
- Упутство за спровођење поступка анкетања.

Радни документи – Процедуре:

- Циљеви квалитета;
- Процедура за финансирање здравствених услуга;
- Процедура за остваривање права из здравственог осигурања;
- Процедура за уговарања здравствене заштите;
- Процедура за уговарање добровољног здравственог осигурања и уплату премије;



- Процедура за спровођење поступака јавних набавки за потребе здравствене установе;
- Процедура за контролу спровођења уговора закључених између РФЗО и даваоца здравствених услуга;
- Процедура за утврђивање својства осигураног лица и матичну евиденцију;
- Процедуре за одржавање рачунарских мрежа и системско одржавање;
- Процедура за спровођење поступака јавних набавки за потребе РФЗО;
- Процедура за интерну ревизију;
- Процедура за одржавање, извештавање и пружање подршке корисницима информационог система;
- Процедура за развој информационих система;
- Процедура за израду Листе лекова;
- Процедура за спровођење правних послова;
- Процедура за спровођење општих послова;
- Процедура за ликвидацију штета добровољног здравственог осигурања и
- Процедура за медицинска питања, анализу и извештавање.

Упутства:

- Упутство за израду нормативног акта РФЗО
- Упутство за оцену испоручилаца;
- Упутство за упућивање на службени пут у иностранство;
- Упутство за припрему и реализацију конференције за медије;
- Упутство за поступање у случају уложеног ЗЗП;
- Упутство за остваривање права на накнаду зараде за време привремене спречености за рад;
- Упутство за заступање, имовинско правне послове и накнаду штете;
- Упутство за остваривање права на здравствену заштиту;
- Упутство за пружање стручне и правне помоћи;
- Упутство за остваривање права на здравствену заштиту у иностранству;
- Упутство за објављивање капитационих табела и примену капитације;
- Упутство за спровођење коначног годишњег обрачуна припадајуће накнаде даваоцима здравствених услуга;
- Упутство за израду завршног рачуна;
- Упутство о информисању осигураника и сачињавању понуде;
- Упутство за израду финансијског плана РФЗО;
- Упутство о начину и роковима извршавања расхода утврђених финансијском планом у РФЗО;
- Упутство за заснивање и престанак радног односа и радно ангажовање лица ван радног односа у РФЗО;
- Упутство за нормативне послове у области радних односа;
- Упутство за остваривање права запослених у области радних односа;
- Упутство за израду Централне базе податка на терапији лековима октреоид и ланреотид;
- Упутство за израду Централне базе податка на терапији лековима са листе Д-образац лекарског рецепта ЛР-1;
- Упутство за израду Централне базе осигураних лица на терапији леком Rispolet consta inj. поред накнаде утврђене Предрачуном средстава РФЗО;
- Упутство за израду Базе података за потрошњу тест трака;



- Упутство за спровођење послова у писарници;
- Упутство за медицинско анализирање и извештавање;
- Упутство за замену здравствених књижица новим здравственим картицама здравственог осигурања;
- Упутство за увођење нових технологија;
- Упутство за лечење у поступцима биомедицинског потпомогнутог оплођења;
- Упутство за рад са комисијама за одобравање употребе лека;
- Упутство за рад лекарских комисија и
- Упутство за рад комисија РФЗО за одобравање употребе појединих лекова.

У поступку ревизије утврђено је да је увођење ИСО стандарда у Фонду у завршној фази. За имплементацију ИСО стандарда закључен је уговор са "SGS" д.о.о. након спроведеног поступка јавне набавке. Увођењем ИСО стандарда омогућила се стандардизација послова у Фонду.

Фонд је сачинио Стратегију развоја здравственог осигурања у Србији коју је усвојила Влада Републике Србије и која обухвата (1) Појам и развој здравственог осигурања, (2) финансијске предуслове за спровођење и развој здравственог осигурања (3) могућност реформисања система здравствене заштите у улогу Фонда, (4) опште и посебне циљеве стратегије, (5) потребне промену раду Фонда, (6) промене у систему финансирања здравствене заштите, (7) скраћење листа чекања на прегледе и услуге у здравственим установама, (8) допуна и доградња система здравственог осигурања, (9) реформа болница и пројекат дигитална болница, (10) национални програм промоције здравља и здравственог васпитања и образовања, (11) успостављање новог система контроле, (12) унапређење и развој здравствене заштите, (13) национални програм трансплантације органа, (14) повећање ефикасности рада фонда, (15) картица здравственог осигурања (КЗО).

На основу извршене анализе донетих интерних аката, њихове међусобне усклађености, усклађености са законским актима и примене, као и анализе других сегмената контролног окружења, утврђено је да Упутство за фактурисање здравствених услуга, лекова и медицинских средстава у 2013. години 01 број 450-1101/13 од 4. марта 2013. године није у складу са Правилником о медицинско-техничким помагалима која се обезбеђују из средстава обавезног здравственог осигурања (члан 10) (*Више детаља наведено је у Напомени 5.4.3.2.*

Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга – конто 471200 – помагала и направе).

Препоручује се Републичком фонду за здравствено осигурање да усклади интерни акт за фактурисање здравствених услуга, лекова и медицинских средстава са Правилником о медицинско-техничким помагалима која се обезбеђују из средстава обавезног здравственог осигурања.

3.1.2. Управљање ризицима

Правилником о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору у члану 6. прописано је да руководилац корисника јавних средстава усваја стратегију управљања ризиком, која се ажурира сваке три године.

Фонд има дефинисане пословне циљеве у Стратегији развоја здравственог осигурања у Републици Србији, плановима организационих јединица и документима система менаџмента квалитетом ИСО 9001:2008. Дефинисани пословни циљеви су конкретни, мерљиви, остварљиви, реални и временски ограничени. Доступни су на Инфо порталу Фонда тако да су сви запослени упознати са дугорочним и краткорочним циљевима.



Фонд није усвојио Стратегију управљања ризиком и нема сачињен регистар ризика. Ризици су појединачно идентификовани у поступку израде докумената ИСО 9001 и ИСО 27001 као и у Стратешком плану Интерне ревизије РФЗО 2012-2014.

Препоручује се Републичком фонду за здравствено осигурање да донесе Стратегију управљања ризиком у складу са чланом 6. Правилником о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору.

Мере предузете у поступку ревизије на отклањању утврђених неправилности

Републички фонд за здравствено осигурање прихватио је дату препоруку и у поступку ревизије донео је Стратегију управљања ризицима 01 број:450-5067/14-2 од 10. октобра 2014. године.

3.1.3. Контролне активности

У циљу успостављања контролних поступака Републички фонд за здравствено осигурање је донео упутстава, процедуре и инструкције којима су одређени контролни поступци. Најбројнија су упутства, процедуре и инструкције за извршавање основне делатности Фонда, а то су: остваривање права из здравственог осигурања и организовање обављања послова за спровођење осигурања и других припадности.

Правилник о рачуноводству Републичког фонда за здравствено осигурање

Интерни рачуноводствени контролни поступци су ближе уређени Правилником о рачуноводству Републичког фонда за здравствено осигурање. Под овим контролним поступцима се подразумева скуп мера и поступка којима се обезбеђује законитост поузданост и веродостојност рачуноводствених исправа, евиденција, података и финансијских извештаја.

Овим Правилником је извршена подела дужности, односно предвиђено је да исто лице не обавља две или више дужности тако да различита лица предлажу, одобравају, извршавају и евидентирају пословне промене.

Одредбама члана 26. Правилника ближе је уређено да:

- руководилац одељења за финансијске послове, односно запослени који саставља наредбу за исплату или налог за пренос, врши контролу и одговоран је да изврши плаћање и наплате по достављеним рачуноводственим исправама;
- је запослени који врши пренос средстава на основу рачуноводствене исправе, са подрачуна филијале Републичког фонда, Покрајинског фонда, односно републичког фонда одговоран за благовремено и тачно извршавање преноса средстава;
- запослени који је одговоран за пренос средстава, одмах по пријему изврши контролу примљеног извода о стању и променама на подрачуно и да уз извод приложи рачуноводствене исправе на основу којих је извршен пренос средстава.

Правилник о коришћењу службених возила у Републичком фонду за здравствено осигурање

Републички фонд за здравствено осигурање донео је Правилник о коришћењу службених возила у Републичком заводу за здравствено осигурање 02 Број: 110-22/10 од 10.02.2010. године и Правилник о изменама и допунама Правилника о коришћењу службених возила у Републичком фонду за здравствено осигурање 02 Број: 110-91/12 од 24.10.2012. године. Овим Правилником уређено је коришћење службених возила, дужност запосленог



који обавља послове превоза, начин вођења евиденције о путним налозима и о утрошеном гориву, поступак припреме службеног возила за вожњу као и одговорност за коришћење службеног возила.

У поступку ревизије утврђено је да Републички фонд за здравствено осигурање није поштовао напред наведену процедуру, јер издати путни налози у Дирекцији Фонда не садрже пређену километражу на релацијама како је то предвиђено чланом 8. Правилника (*Ближе описано у Напоменама 5.4.2.4. – Материјал – конто 426000*).

Правилник о стручном усавршавању запослених у Републичком фонду за здравствено осигурање

Републички фонд за здравствено осигурање је донео Правилник о стручном усавршавању запослених у Републичком фонду за здравствено осигурање број: 110-18/12 од 14.02.2013. године којим је уредио облике стручног усавршавања запослених у Републичком фонду за здравствено осигурање, планирање стручног усавршавања, права и обавезе запослених за време стручног усавршавања, евиденције у области стручног усавршавања и друга питања од значаја за спровођење стручног усавршавања.

У поступку ревизије је утврђено да Републички фонд за здравствено осигурање није поштовао напред наведену процедуру, јер је на стручно усавршавање за дипломске академске студије – мастер упућивао запослене који не испуњавају услове у погледу година проведених на раду у Фонду како је то предвиђено чланом 19. Правилника (*Ближе описано у Напоменама 5.4.2.2. – Услуге по уговору – конто 423000*).

Правилник о критеријумима, начину и поступку за стављање, односно скидање лекова са Листе лекова који се прописују и издају на терет средстава обавезног здравственог осигурања

Републички фонд за здравствено осигурање је донео Правилник о критеријумима, начину и поступку за стављање, односно скидање лекова са Листе лекова који се прописују и издају на терет средстава обавезног здравственог осигурања. Одредбама чл 10. и 11. наведеног Правилника прописано је да цена сваког наредног генеричког лека за који је поднет Захтев за стављање на Листу лекова, у оквиру истог или сродног фармацеутског облика и исте јачине као лек који се већ налази на важећој Листи лекова, може да износи највише до 90% цене генеричког лека са важеће Листе лекова. У случају стављања наредног генеричког лека на Листу лекова, цене генеричких лекова, односно оригиналног лека са важеће Листе лекова се усклађују са ценом наредног генеричког лека. Генерички и оригинални лекови у оквиру истог ИНН, истог или сродног фармацеутског облика, исте јачине, различитог паковања, истог или различитог произвођача, имају исту цену лека на велико по ДДД, осим у изузетним случајевима када је угрожено снабдевање тржишта.

Републички фонд за здравствено осигурање приликом измене цене генеричког лека у 2012. години, у оквиру истог интернационалног незаштићеног назива (Амлодипин), није снизио тј. ускладио цене осталих генеричких лекова са важеће Листе лекова.

Овакво поступање је извршено са позивом на изузетак (угрожено снабдевање тржишта) из члана 11. Правилника о критеријумима, начину и поступку за стављање, односно скидање лекова са Листе лекова који се прописују и издају на терет средстава обавезног здравственог осигурања.

Овим правилником и интерним актима Републичког фонда за здравствено осигурање нису уређени критеријуми за оцену угрожености снабдевања тржишта лековима. Због тога постоји ризик од настанка штете за Републички фонд за здравствено осигурање због могућег



неоснованог коришћења изузетка приликом одлучивања о ценама лекова у оквиру истог интернационалног незаштићеног назива. (Ближе описано у Напоменама 5.4.3.2. – Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга – конто 471200).

Препоручује се Републичком фонду за здравствено осигурање да уреди критеријуме за оцену уgroжености снабдевања тржишта лековима ради смањења ризика настанка штете због могућег неоснованог коришћења изузетка приликом одлучивања о ценама лекова у оквиру истог интернационалног незаштићеног назива. (Ближе описано у Напоменама 5.4.3.2. – Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга – конто 471200).

Правилник о медицинско-техничким помагалима која се обезбеђују из средстава обавезног здравственог осигурања

Правилником о медицинско-техничким помагалима која се обезбеђују из средстава обавезног здравственог осигурања ближе је уређено остваривање права на медицинско-техничка помагала.

Одредбама члана 13. наведеног Правилника предвиђено је да испоручилац одређене врсте помагала која се издају осигураном лицу обележава маркицом помагала, од којих се један примерак лепи на помагало, а други примерак на образац за прописивање помагала које је издато.

У поступку ревизије је утврђено да одређене врсте помагала која су издавана осигураном лицу (инвалидска колица, болнички кревет са трапезом, антидубекс душек) нису обележавана маркицом како је то предвиђено чланом 13. Правилника о медицинско-техничким помагалима која се обезбеђују из средстава обавезног здравственог осигурања.

Препоручује се Републичком фонду за здравствено осигурање да издавање помагала која се обезбеђују из средстава обавезног здравственог осигурања врши у складу са Правилником о медицинско-техничким помагалима која се обезбеђују из средстава обавезног здравственог осигурања.

Образац – ДОБ1 (Пријава, промена и одјава добављача)

Филијале Фонда су плаћање обавеза за фактурисана медицинско техничка помагала вршиле на основу Обавештења 02 број 54-5267/12 од 29. новембра 2012. године. Овим обавештењем филијалама је достављен Образац – ДОБ1 (Пријава, промена и дјава добављача) који се издаје на основу следеће документације:

1. решења Агенције за привредне регистре о регистрацији добављача као привредног субјекта,
2. решења Министарства здравља да се добављач може бавити производњом, односно прометом медицинских средстава,
3. дозволе Агенције за лекове РС за упис конкретног помагала у Регистар медицинских средстава који води ова Агенција и
4. изјаве потписане од стране овлашћеног лица добављача која садржи следеће: да прихвата услове, рокове, начин, и поступак за обезбеђивање помагала осигураним лицима који је прописан актом Републичког фонда којим је регулисано право на медицинско техничка помагала и да прихвата цене помагала које су утврђене актом Републичког фонда и да ни под којим условима неће тражити доплату за испоручено помагало ни од Републичког фонда, ни од осигураног лица или било ког трећег лица.

Тестирањем издавања медицинско – техничких помагала утврђено је да изјаве потписане од стране овлашћеног лица добављача не садрже све елементе утврђене Обрасцем



ДОБ1 (најчешће садрже сагласност са утврђеним ценама помагала и клаузулу да неће тражити доплату за испоручено помагало).

Препоручује се Републичком фонду за здравствено осигурање да предузме мере да изјаве овлашћених лица добављача за медицинско – техничка помагала садрже све елементе утврђене Обрасцем ДОБ1.

Инструкција о начину и поступку спровођења коначног годишњег обрачуна припадајуће накнаде са даваоцима здравствених услуга за 2013. годину

Републички фонд за здравствено осигурање је донео Инструкцију о начину и поступку спровођења коначног годишњег обрачуна припадајуће накнаде са даваоцима здравствених услуга за 2013. годину²¹ (у даљем тексту Инструкција за коначни обрачун). Овом инструкцијом је ближе уредио обрачун припадајуће накнаде здравственим установама у Плану мреже и здравственим установама ван Плана мреже за 2013. годину.

У делу „Спровођење коначног обрачуна“, између осталог, утврђен је начин обрачуна припадајуће накнаде за уговорене намене, и за материјалне и остале трошкове. Ови трошкови се признају у висини контролисаних вредности исказаних у примљеним фактурама у здравственој установи умањених за материјалне и остале трошкове који су утврђени за стоматолошку здравствену заштиту, а највише до висине уговорених средстава за ову намену.

У делу „Партиципација“ уређено је да се приликом спровођења коначног обрачуна са здравственом установом врши умањење уговорене накнаде за 2013. годину за износ партиципације²² исказане у фактурама. За наплаћени износ партиципације умањују се остали материјални трошкови²³.

У поступку ревизије, утврђено је да појединим обрасцима Инструкције није предвиђено умањење обрачунатих материјалних и осталих трошкова када су мањи од уговорених умањених за партиципацију. Због овога, постоји ризик да здравствене установе, чији су уговорени остали материјални трошкови умањени за партиципацију виши од обрачунатих, неосновано наплате од Фонда средства до износа фактурисане партиципације.

Препоручује се Републичком фонду за здравствено осигурање да предузме мере и активности да се приликом спровођења коначног обрачуна са здравственом установом врши умањење уговорене накнаде за износ партиципације исказане у фактурама у свим случајевима.

Мере предузете у поступку ревизије на отклањању утврђених неправилности

Ради отклањања неправилности Републички фонд за здравствено осигурање је предузео мере и активности и донео Инструкцију о начину и поступку спровођења периодичног обрачуна 03 број: 417-30/14 од 11. јула 2014. године.

²¹ 03 број 450-483/14 од 27.01.2014. године

²² Сагласно одредбама члана 48. став 1. Закона о здравственом осигурању партиципација је новчани износ до пуног износа цене здравствене услуге или цене лека који обезбеђује и плаћа осигурано лице које користи здравствену услугу или лек.

²³ Осим код апотекарских установа где се умањује износ накнаде за лекове на рецепт.



Правилник о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем

У поступку ревизије смо извршили проверу правилности исказивања расхода и издатака садржаних у Финансијском плану Републичког фонда за здравствено осигурање за 2013. годину и утврдили:

- Издавање лекова на рецепт и обезбеђивање медицинских средстава из средстава обавезног здравственог осигурања представља обављање здравствене делатности ради пружања здравствене заштите. Републички фонд за здравствено осигурање је средства за пружање ових облика здравствене заштите планирао у посебном делу Финансијског плана за 2013. годину на конту 523000 – Залихе робе за даљу продају што није у складу са чланом 15. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем. *(Описано у напомени 4. Финансијски план Републичког фонда за здравствено осигурање за 2013. годину)*
- Републички фонд за здравствено осигурање је средства за издавање лекова на рецепт и обезбеђивање медицинских средстава из средстава обавезног здравственог осигурања, која се преносе здравственим установама - апотекама, планирао у посебном делу Финансијског плана за 2013. годину на конту 823000 – Примања од продаје робе за даљу продају што није у складу са чланом 18. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем. *(Описано у напомени 4. Финансијски план Републичког фонда за здравствено осигурање за 2013. годину)*

Препоручује се Републичком фонду за здравствено осигурање:

- *да средства за издавање лекова на рецепт и медицинских средстава која се обезбеђују из средстава обавезног социјалног осигурања планира на терет конта 426700 – Медицински и лабораторијски материјали. (Описано у напомени 4. Финансијски план Републичког фонда за здравствено осигурање за 2013. годину),*
- *да средства за издавање лекова на рецепт и медицинских средстава која се обезбеђују из средстава обавезног социјалног осигурања, која примају здравствене установе - апотеке, планира на конту 781000 – Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу.*

Правилник о условима, критеријумима и мерилима за закључивање уговора са даваоцима здравствених услуга и за утврђивање накнаде за њихов рад за 2013. годину

Одредбама члана 53. Правилника о условима, критеријумима и мерилима за закључивање уговора са даваоцима здравствених услуга и за утврђивање накнаде за њихов рад за 2013. годину прописано је да се здравственој установи, поред накнаде утврђене предрачуном, за наведену врсту здравствених услуга обезбеђује накнада на основу достављене фактуре по осигураном лицу. У ставу 2. истог члана прописано је да се за здравствене услуге, за које се признаје додатна накнада (поред средстава утврђених предрачуном), висина накнаде увећава за вредност рада стручног тима који је ангажован у



допунском раду, а на основу посебног уговора који се закључује између Републичког фонда, односно филијале и здравствене установе.

У поступку ревизије утврђено је да је Републички фонд за здравствено осигурање здравственим установама пренео средства за услуге збрињавања акутног инфаркта миокарда и ревакуларизације миокарда – катетеризације у укупном износу од 436.582 хиљаде динара. У овим средствима садржана је накнада за рад стручног тима у износу од 119.792 хиљаде динара, а да није постојао посебан уговор закључен између Републичког фонда, односно филијале и здравствене установе о ангажовању запослених у допунском раду. На овај начин није поступио у складу са чланом 53. Правилника о условима, критеријумима и мерилима за закључивање уговора са даваоцима здравствених услуга и за утврђивање накнаде за њихов рад за 2013. годину (*Ближе описано у Напоменама 5.4.3.2. – Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга – конто 471200*).

Финансијски план Републичког фонда за здравствено осигурање

У поступку ревизије смо извршили проверу исказивања расхода садржаних у Финансијском плану Републичког фонда за здравствено осигурање за 2013. годину и утврдили:

Републички фонд за здравствено осигурање је из средстава ООСО – односно средстава Републичког фонда планирао финансирање расхода здравствених установа за отплату камата и пратеће трошкове задуживања, остале расходе, издатке за основна средства и отплату главнице.

Наведени трошкови не представљају трошкове везане за здравствену заштиту и не могу се финансирати из средстава Републичког фонда (*Описано у напомени 4 – Финансијски план*).

Препоручује се Републичком фонду за здравствено осигурање да предузме мере и активности да у Финансијском плану Републичког фонда за здравствено осигурање у Посебном делу – Планирани расходи и издаци корисника средстава Републичког фонда, буду планирани расходи за спровођење здравствене заштите (Описано у напомени 4 – Финансијски план).

3.1.4. Информисање и комуникације

Провером ефективности комуникација и доступности информација на свим хијерархијским нивоима утврдили смо да су информације о раду Републичког фонда за здравствено осигурање доступне на сајту www.rfzo.rs. Јавност рада фонда остварује се пружањем информација осигураницима и корисницима у вези са правима из обавезног здравственог осигурања, као и органима и организацијама заинтересованим за рад Фонда. Комуникација са корисницима права и осталим заинтересованим субјектима остварује се путем писама, телефона или електронским путем (мејловима). Одржавањем конференција за новинаре, објављивањем аката у складу са Законом и Статутом, саопштењима за јавност и другим информацијско-телекомуникационим средствима обезбеђује се такође јавност рада Фонда.

Запослени у Фонду се редовно обавештавају о кључним активностима Фонда као и о изменама прописа од значаја за њихово пословање. Информисање се врши путем достављања обавештења, акта Фонда су истакнута на огласној табли, путем Инфо - портала и одржавањем састанака.



Извршена је подела одговорности одлукама о преносу овлашћења директорима филијала, директорима сектора и другим одговорним лицима у извршењу финансијског плана. Приликом измена закона и подзаконских аката филијалама се из дирекције Фонда доставља обавештење о извршеној измени прописа са упутством или инструкцијом за поступање.

Републички фонд за здравствено осигурање има јединствени информацион систем. У систем информација и комуникација уведене су процедуре за умножавање података ради чувања као и процедуре за повраћај података у случају губитка.

3.1.5. Праћење и процена система

Чланом 9. Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору дефинисано је да праћење и процена система обухвата увођење система за надгледање финансијског управљања и контроле проценом адекватности и ефикасности његовог функционисања. Разматрањем активности и трансакција организације у циљу процене квалитета рада у одређеном периоду и процене успешности контрола врши се праћење и процена система. Руководство треба да усмери активности надзора према систему контрола и остварењу мисије организације. Напред наведеним Правилником предвиђено је да се праћење и процена система финансијског управљања и контрола обавља сталним надзором и самопроценом и интерном ревизијом.

3.2 Интерна ревизија

У Републичком фонду за здравствено осигурање интерна ревизија је успостављена у складу са чланом 82. Закона о буџетском систему и Правилником о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору²⁴. Сектор за интерну ревизију је систематизован у оквиру Дирекције Фонда. У свом раду Сектор за интерну ревизију је функционално и организационо независан и директно одговоран директору Фонда. У складу са Правилником о организацији и систематизацији послова у Републичком фонду за здравствено осигурање 02/11 бр. 110-30/12 од 03.04.2012. године и 02/2 бр. 110-356/13 од 19.12.2013. године у Сектору за интерну ревизију систематизовано је 9 радних места са 9 извршиоца.

Утврђено је да интерна ревизија обавља своје функције у складу са Повељом Интерне ревизије којом је уређена сврха и циљ интерне ревизије је, независност у раду, овлашћења и улога интерне ревизије, дужности руководиоца интерне ревизије и интерних ревизора, дужности директора Фонда, поступци у случајевима уочених неправилности и превара као и остваривање сарадње са екстерном ревизијом и Централном јединицом за хармонизацију. Повељом интерне ревизије уређено је да је директор Сектора интерне ревизије непосредно одговоран директору Фонда, уз обавезу да му уредно и благовремено доставља: годишњи извештај о раду интерне ревизије, извештаје о резултатима сваке појединачне ревизије са важним налазима, датим препорукама и предузетим радњама за побољшање пословања организационих јединица Фонда, извештаје о неопходним обукама и стручном усавршавању интерних ревизора као и извештаје о свим случајевима где су интерни ревизори наишли на ограничења.

Фонд је донео Стратешки план рада интерне ревизије у Републичком фонду за здравствено осигурање за период 2012 – 2014 године 14 Број: 54-417/12 дана 27.01.2012. године. Овим стратешким планом су утврђени основни циљеви и задаци интерне ревизије у

²⁴ "Сл. гласник РС", бр. 99/2011 и 106/2013



периоду од 2012. до 2014. године, утврђена су начела и стандарди који ће се примењивати у раду и подручја вршења ревизије.

Годишњи план интерне ревизије за 2013. годину 13 Број: 450-22/13 од 8. јануара 2013. године сачињен је у складу са Повељом интерне ревизије и Стратешким планом интерне ревизије за период 2012 – 2014. године. У вези са обављањем послова ревизије интерни ревизори Фонда имају неограничен приступ руководиоцима, запосленима, средствима и имовини Фонда као и приступ свим информацијама, укључујући и поверљиве, расположивим документима и евиденцијама. Такође могу да захтевају од одговорних лица све неопходне податке, прегледе, мишљења, документе и друге информације које су у вези са ревизијом.

Сврха интерне ревизије огледа се у пружању помоћи органима Фонда у остваривању основних циљева и задатака оценом:

- управљања ризиком од стране руководства;
- усклађености пословања са прописима и интерним актима;
- поузданости и потпуности финансијских и других информација и података;
- ефикасности, ефективности и економичности пословања и
- заштите имовине, информација и документације.

У току 2013. године Интерна ревизија је на основу Годишњег плана интерне ревизије извршила 12 ревизија.

Одељење за интерну ревизију спровело је следеће ревизије:

- система јавних набавки – подсистем јавне набавке за потребе здравствених установа, спроведене у преговарачком поступку без објављивања јавног позива у 2012. години;
- система плата – подсистем утврђивање коефицијената за обрачун плата запослених који обављају послове чији је коефицијент условљен бројем осигураника у филијалама РФЗО-а;
- припреме и доношења Финансијског плана за 2013. годину;
- система расхода – подсистем трошкови спровођења здравственог осигурања за 2012. годину у филијали за Расински округ у Крушевцу;
- система расхода – подсистем трошкови спровођења здравственог осигурања за 2012. годину у филијали за Златиборски округ у Ужицу;
- система расхода – подсистем трошкови спровођења здравственог осигурања за 2012. годину у филијали за Јужно – бачки округ у Новом саду;
- система остваривања права из здравственог осигурања – подсистем остваривања права на накнаду трошкова превоза у вези са коришћењем здравствене заштите у 2012. години у филијали за Мачвански округ у Шапцу;
- система остваривања права из здравственог осигурања – подсистем остваривања права на накнаду трошкова превоза у вези са коришћењем здравствене заштите у 2012. години у филијали за Браничевски округ у Пожаревцу;
- система остваривања права из здравственог осигурања – подсистем остваривања права на накнаду трошкова превоза у вези са коришћењем здравствене заштите у 2012. години у филијали за Јабланички округ у Лесковцу;
- система остваривања права из здравственог осигурања – подсистем остваривања права на накнаду трошкова превоза у вези са коришћењем здравствене заштите у 2012. години у филијали за Северно – Банатски округ у Кикинди;
- система остваривања права из здравственог осигурања – подсистем остваривања права на медицинско-техничка помагала која се прописују на обрасцу за



прописивање, одржавање и ремонт помагала у 2012. години у филијали за Борски округ у Бору и

- система остваривања права из здравственог осигурања – подсистем остваривања права на медицинско-техничка помагала која се прописују на обрасцу за прописивање, одржавање и ремонт помагала у 2012. години у филијали за Северно – Бачки округ са седиштем у Суботици.

У ревизорским извештајима је укупно дато 95 препорука, од чега је 88 препорука спроведено, 7 препорука није спроведено.

У поступку ревизије утврђено је да је у Републичком фонду за здравствено осигурање успостављена интерна ревизија у складу са чланом 82. Закона о буџетском систему и Правилником о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору.

4. Финансијски план Републичког фонда за здравствено осигурање за 2013. годину

Одредбама члана 6. став 3. Закона о буџетском систему, прописано је да финансијски план организације за обавезно социјално осигурање доноси надлежни орган организације за обавезно социјално осигурање уз сагласност Народне скупштине а одредбама члана 28. став 6. Закона је прописано да се Финансијски план организације за обавезно социјално осигурање састоји од општег и посебног дела, утврђен на начин који прописује министар (надлежан за послове финансија). Министар надлежан за послове финансија није до тренутка састављања овог извештаја донео подзаконски акт којим би утврдио начин састављања Финансијског плана организације за обавезно социјално осигурање.

Чланом 106. Закона о буџетском систему (ступио на снагу 25. јула 2009. године) је прописано да ће се прописи на основу овлашћења из овог закона донети у року од годину дана од дана ступања на снагу овог закона и да ће се подзаконски акти донети до дана ступања на снагу овог закона примењивати ако нису у супротности са овим законом, до доношења одговарајућих прописа на основу овог закона.

С обзиром да пропис из члана 28. став 6. Закона о буџетском систему није донет, за утврђивање садржаја финансијског плана, садржаја општег и посебног дела финансијског плана и образложења финансијског плана за организације обавезног социјалног осигурања примењује се Правилник о начину утврђивања садржаја финансијског плана организација обавезног социјалног осигурања (у даљем тексту Правилник о финансијском плану ООСО).

Правилник о финансијском плану ООСО је донет на основу Закона о буџетском систему чија је важност престала 25. јула 2009. године.

Чланом 2. Правилника о финансијском плану прописано је да Финансијски план организације обавезног социјалног осигурања садржи општи део, посебан део и образложење и да се у њему исказују приходи и примања по врстама и расходи и издаци по наменама, у складу са економском класификацијом и класификацијом према рачуноводственим фондовима прописаном Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем²⁵ (наведени пропис је важио до 28. фебруара 2007. године).

Важећим Законом о буџетском систему у члану 29. став 2. прописано је да буџетска класификација обухвата економску класификацију прихода и примања, економску класификацију расхода и издатака, организациону класификацију, функционалну

²⁵ Сл. гласник РС", бр. 92/2002, 64/2003, 125/2003, 58/2004, 63/2004, 85/2004, 99/2004, 117/2004, 137/2004, 140/2004, 21/2005, 36/2005, 51/2005, 54/2005, 104/2005, 112/2005, 11/2006, 27/2006, 51/2006, 79/2006 и 115/2006



класификацију, програмску класификацију и класификацију према изворима финансирања.

Класификација према рачуноводственим фондовима је била утврђена чланом 11. Закона о буџетском систему чија је важност престала 25. јула 2009. године којим је прописано да „исказује примања и издатке према потребама обављања одређених активности или остваривању одређених циљева, у складу са посебним прописима“.

На основу овлашћења из члана 29. став 4. Закона о буџетском систему, министар надлежан за финансије је донео Правилник о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем којим је, у члану 8, прописао да класификација издатака према изворима финансирања исказује примања и издатке према потребама обављања одређених активности или остваривању одређених циљева, у складу са посебним прописима.

Финансијски план Републичког фонда за здравствено осигурање за 2013. годину 01/2 број: 400-41/12, Управни одбор је донео на седници одржаној 28. септембра 2012. године. Народна скупштина Републике Србије дала је сагласност доношењем Одлуке о давању сагласности, која је објављена у " Службеном гласнику РС", број: 114/2012 од 4. децембра 2012. године.

Одлуку о изменама и допунама Финансијског плана Републичког фонда за здравствено осигурање за 2013. годину Управни одбор је донео 08. октобра 2013. године, на коју је Народна скупштина Републике Србије дала сагласност која је објављена у "Службеном гласнику РС", број: 110/2013 од 13. децембра 2013. године.

Финансијски план се састоји од општег, посебног дела и образложења. Општи део финансијског плана чине приходи и примања и расходи и издаци за 2013. годину.

Посебни део финансијског плана чине:

- средства за здравствену заштиту распоређена по наменама за примарну, секундарну и терцијарну здравствену заштиту, остале трошкове здравствене заштите и
- процењени укупни приходи и примања и расходи и издаци корисника средстава обавезног социјалног осигурања, односно корисника средстава Републичког фонда (здравствене установе примарног, секундарног и терцијарног нивоа здравствене заштите које се налазе у Плану мреже, Заводи за јавно здравље, здравствене установе за продужену рехабилитацију, апотеке и здравствене установе ван плана мреже са којим Републички фонд закључује уговоре).

Основ за процену висине прихода и примања и расхода и издатака корисника средстава Републичког фонда за 2013. годину чине: остварени приходи и примања и расходи и издаци у 2011. години, призната накнада по коначном обрачуна за 2011. годину, пројекција прихода и примања, расхода и издатака у 2012. години као и макроекономски параметри добијени од стране Министарства финансија и привреде.

Укупно планирани расходи и издаци корисника средстава Републичког фонда у 2013. години планирани по изворима финансирања износе 266.004.851 хиљаду динара. Највећим делом су планирани из средстава организација обавезног социјалног осигурања, односно Републичког фонда и износе 210.321.250 хиљада динара (79,06%) .



Табела број 1: Структура процењених укупних расхода и издатака корисника средстава Републичког фонда из средстава ООСО

(у хиљадама динара)

Р.Б.	Економска класификација	Опис	Средства ООСО
1	3	4	5
1	410000	Расходи за запослене	114.431.000
2	420000	Коришћење услуга и роба	59.904.078
3	430000	Амортизација и употреба средстава за рад	40
4	440000	Отплата камата и пратећи трошкови задуживања	33.773
5	460000	Донације, дотације и трансфери	708
6	480000	Остали расходи	145.279
7	510000	Основна средства	158.287
8	520000	Залихе	35.647.954
9	610000	Отплата главнице	131
Укупни расходи и издаци:			210.321.250

Чланом 7. Финансијског плана прописано је да директор Републичког фонда за здравствено осигурање може извршити преусмеравање апропријација одобрених на име одређеног расхода и издатка у износу до 5% од вредности апропријације, а изузетно и преко 5% за трошкове здравствене заштите.

У току 2013. године Фонд је донео:

- Одлуку о преусмеравању апропријација за издатке утврђене финансијским планом Републичког фонда за здравствено осигурање за 2013. годину 03 број: 400-106/13 од 19. децембра 2013. године;
- Одлуку о преусмеравању апропријација за издатке утврђене финансијским планом Републичког фонда за здравствено осигурање за 2013. годину 03 број: 400-108/13 од 31. децембра 2013. године.

За утврђивање садржаја финансијског плана, садржаја општег и посебног дела финансијског плана и образложења финансијског плана за организације обавезног социјалног осигурања примењује се Правилник о начину утврђивања садржаја финансијског плана организација обавезног социјалног осигурања (ступио на снагу 18. јула 2004. године) који није у складу са Законом о буџетском систему у делу садржаја финансијског плана и буџетске класификације за припрему финансијског плана. Министар надлежан за послове финансија није до тренутка састављања овог извештаја донео подзаконски акт којим би утврдио начин састављања Финансијског плана организација за обавезно социјално осигурање у року прописаним чланом 106. Закона о буџетском систему (до 25. јула 2010. године). Чланом 106. Закона о буџетском систему (ступио на снагу 25. јула 2009. године) је прописано да ће се подзаконски акти донети до дана ступања на снагу овог закона примењивати ако нису у супротности са овим законом, до доношења одговарајућих прописа на основу овог закона.

Републички фонд за здравствено осигурање је из средстава ООСО – односно средстава Републичког фонда планирао финансирање расхода здравствених установа за отплату камата и пратеће трошкове задуживања, остале расходе, издатке за основна средства и отплату главнице.

Републички фонд за здравствено осигурање у складу са закљученим уговорима о пружању и финансирању здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања за 2013.



годину са здравственим установама врши финансирање здравствених услуга по одређеним наменама.

Наведени трошкови не представљају трошкове везане за здравствену заштиту и не могу се финансирати из средстава Републичког фонда.

Препоручује се Републичком фонду за здравствено осигурање да предузме мере и активности да у Финансијском плану Републичког фонда за здравствено осигурање у Посебном делу – Планирани расходи и издаци корисника средстава Републичког фонда, буду планирани расходи за спровођење здравствене заштите.

523000 – Залихе робе за даљу продају

Право грађана на здравствену заштиту је уређено Законом о здравственом осигурању. Овим законом је уређено да право на здравствену заштиту обухвата и право на лекове и медицинска средства.

Законом о здравственој заштити (члан 3) прописано је да грађани Републике Србије имају право на здравствену заштиту. Чланом 6. наведеног закона је уређено да здравствену службу у Републици чине здравствене установе и други облици здравствене службе, као и здравствени радници, односно здравствени сарадници, који обављају здравствену делатност, у складу са овим законом.

Издавање лекова на рецепт и обезбеђивање медицинских средстава из средстава обавезног здравственог осигурања се врши у здравственим установама – апотекама основаним ради обављања здравствене делатности.

Издавање лекова на рецепт и обезбеђивање медицинских средстава из средстава обавезног здравственог осигурања представља обављање здравствене делатности ради пружања здравствене заштите. Републички фонд за здравствено осигурање је средства за пружање ових облика здравствене заштите планирао у посебном делу Финансијског плана за 2013. годину на конту 523000 – Залихе робе за даљу продају што није у складу са чланом 15. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Препоручује се Републичком фонду за здравствено осигурање да средства за издавање лекова на рецепт и медицинских средстава која се обезбеђују из средстава обавезног социјалног осигурања планира на терет конта 426700 – Медицински и лабораторијски материјали.

823000 – Примања од продаје робе за даљу продају

Републички фонд за здравствено осигурање је у посебном делу Финансијског плана за 2013. годину планирао средства која преноси здравственим установама – апотекама за издавање лекова на рецепт и обезбеђивање медицинских средстава из средстава обавезног здравственог осигурања на конту 823000 – Примања од продаје робе за даљу продају.

Издавање лекова на рецепт и обезбеђивање медицинских средстава из средстава обавезног здравственог осигурања се врши у здравственим установама – апотекама основаним ради обављања здравствене делатности.



Републички фонд је пренос средстава за издавање лекова на рецепт и обезбеђивање медицинских средстава из средстава обавезног здравственог осигурања вршио на основу прописа који уређују здравствену заштиту и осигурање.

Републички фонд за здравствено осигурање је средства за издавање лекова на рецепт и обезбеђивање медицинских средстава из средстава обавезног здравственог осигурања, која се преносе здравственим установама - апотекама, планирао у посебном делу Финансијског плана за 2013. годину на конту 823000 – Примања од продаје робе за даљу продају што није у складу са чланом 18. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Препоручује се Републичком фонду за здравствено осигурање да средства за издавање лекова на рецепт и медицинских средстава која се обезбеђују из средстава обавезног социјалног осигурања, која примају здравствене установе - апотеке, планира на конту 781000 – Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу.

Извршење Финансијског плана Републичког фонда за здравствено осигурање за 2013. годину

Одредбама члана 78. Закона о буџетском систему прописан је календар за подношење годишњих финансијских извештаја. Организације за обавезно социјално осигурање, према члану 78. став. 1. тачка 1) подтачка (3) Закона о буџетском систему, до 30-ог априла доносе одлуку о завршном рачуну и усвајају извештаје о извршењу финансијског плана које подносе Управи за трезор.

Извештај о извршењу финансијског плана Републичког фонда за здравствено осигурање за 2013. годину - Општи део

Приходи и примања

Табела број 2: Текући приходи и примања од продаје нефинансијске имовине

(у хиљадама динара)

Ред. бр.	Економска класификација	Опис	Планирано	Остварено	Разлика	%	
1	2	3	4	5	6	7 (6-5)	8 (6/5)*100
1.	700000	720000	Социјални доприноси	161.100.000	154.642.719	(6.457.281)	95,99
		730000	Донације и трансфери	1.045.048	931.505	(113.543)	89,14
		740000	Други приходи	2.851.911	2.881.338	29.427	101,03
		770000	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	1.180.000	1.030.733	(149.267)	87,35
		780000	Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу	62.163.441	61.722.242	(441.199)	99,29
2.	800000	810000	Примања од продаје основних средстава	3.000	1.259	(1.741)	41,97
3.	900000	920000	Примања од продаје домаће финансијске имовине	600	453	(147)	75,50
Укупни приходи и примања:			228.344.000	221.210.249	(7.133.751)	96,88	

Републички фонд за здравствено осигурање остварио је приходе и примања у износу од 221.210.249 хиљаде динара (96,88%) што је за 7.133.751 хиљаде динара мање од планом процењених прихода и примања.



Приходи од доприноса за здравствено осигурање у 2013. години остварени су у висини од 154.642.719 хиљаде динара и мањи су за 6.457.281 хиљада динара од прихода по том основу процењених Финансијским планом за 2013. годину.

Расходи и издаци

Табела број 3: Текући расходи и издаци за нефинансијску имовину

(у хиљадама динара)

Ред. бр.	Економска класификација	Опис	Финансијски план за 2013. годину	Одлука о преусмеравању апропријације	Планирано	Извршено	Разлика	% извршења	
1	2	3	4	5	6	7	8	9 (7-8)	10(8/7)*100
		410000	Расходи за запослене	3.108.000	294.000	2.814.000	2.774.308	39.692	98,59
		420000	Коришћење услуга и роба	1.013.064	(67.000)	946.064	823.205	122.859	87,01
		440000	Отплата камата и пратећи трошкови задуживања	5.100		5.100	3.185	1.915	62,44
1.	400000	460000	Донације, дотације и трансфери	11.000	2.000	13.000	12.682	318	97,56
		470000	Социјално осигурање и социјална заштита	220.163.185	350.000	220.513.185	214.727.837	5.785.348	97,38
		480000	Остали расходи	234.515		234.515	219.192	15.323	93,47
2.	500000	510000	Основна средства	209.136	9.000	218.136	108.421	109.715	49,70
Укупни расходи и издаци:				224.744.000	722.000	224.744.000	218.668.830	6.075.170	97,30

Републички фонд за здравствено осигурање извршио је расходе и издатке у износу од 218.668.830 хиљада динара (97,30%) што је за 6.075.170 хиљада динара мање од процењених расхода и издатака.

Извештај о извршењу Финансијског плана Републичког фонда за здравствено осигурање за 2013. годину – Посебан део

а) Средства за здравствену заштиту

Процењена средства Финансијским планом Републичког фонда за здравствено осигурање за 2013. годину за расходе за здравствену заштиту износила су 211.747.185 хиљада динара. Одлукама о преусмеравању апропријација за издатке утврђене финансијским планом Републичког фонда за здравствено осигурање 03 број 400-106/13 од 19.12. и 03 број 400-108/13 од 31.12.2013. године ова средства су увећана за 300.000 хиљада динара, тако да су износила 212.047.185 хиљада динара.

Извршени расходи за здравствену заштиту износе 206.600.592 хиљаде динара (97,43%).



Табела број 4: Извршење финансијског плана средстава за здравствену заштиту Републичког фонда за здравствено осигурање за 2013. годину

(у хиљадама динара)

Ред. бр.	Опис	Финансијски план за 2013. годину	Одлуке о преусмеравању апропријације	Планирано	Извршено	% извршења
1	2	3	4	5	6	7(6/5)*100
1.	Расходи примарне здравствене заштите по уговореним наменама за ЗУ	46.673.552	(462.000)	46.211.552	45.126.948	97,65
2.	Расходи секундарне и терцијарне здравствене заштите по уговореним наменама за ЗУ	113.497.097	(544.903)	112.952.194	109.951.658	97,34
3.	Материјал за дијализу	4.089.780	408.000	4.497.780	4.400.148	97,83
4.	Лекови издати на рецепт	29.571.431	1.215.000	30.786.431	30.778.337	99,97
5.	Стоматолошке услуге	5.320.184	(370.000)	4.950.184	4.638.786	93,71
6.	Помагала и направе	3.270.000	(270.000)	3.000.000	2.754.769	91,83
7.	Услуге социјалне заштите	1.009.624	64.100	1.073.724	1.067.644	99,43
8.	Трошкови лечења у иностранству	1.172.000	50.000	1.222.000	1.175.230	96,17
9.	Услуге рехабилитације и рекреације	3.597.800		3.597.800	3.281.637	91,21
10.	Остала права	3.545.717	209.803	3.755.520	3.425.433	91,21
	Укупно:	211.747.185	300.000	212.047.185	206.600.592	97,43

Републички фонд за здравствено осигурање је извршење финансијског плана кога чине средства за здравствену заштиту распоређена по наменама за примарну, секундарну и терцијарну здравствену заштиту приказао у Извештају о финансијском пословању Републичког фонда за здравствено осигурање за 2013. годину.

б) Приходи и примања и расходи и издаци корисника средстава Републичког фонда за здравствено осигурање (здравствених и апотекарских установа)

Републички фонд за здравствено осигурање је у Финансијском плану Републичког фонда за здравствено осигурање за 2013. годину у делу – Посебни део, проценио приходе и примања и расходе и издатке по изворима финансирања корисника средстава Републичког фонда за здравствено осигурање (здравствених и апотекарских установа).

Финансијским планом корисника средстава Републичког фонда за здравствено осигурање (здравствених и апотекарских установа), процењени су укупни приходи и примања у износу од 266.035.743 хиљаде динара, и расходи и издаци у износу од 266.004.851 хиљаде динара.

Табела број 5: Преглед процењених и остварених прихода и примања корисника средстава Републичког фонда за здравствено осигурање

(у хиљадама динара)

Економска класификација	Опис	Планирано	Остварено				Укупно	%
			Из буџета		Из донација	Из осталих извора		
			РС и локалних власти	ОСО				
1	2	3	4	5	6	7	8=4+5+6+7	9=8:3
730000	Донације и трансфери	5.765.989	1.241.093		167.225	205	1.408.523	24,43
740000	Други приходи	20.236.333	10.794	126.191	258.366	13.107.435	13.502.786	66,73



Економска класификација	Опис	Планирано	Остварено				Укупно	%
			Из буџета		Из донација	Из осталих извора		
			РС и локалних власти	ОСО				
1	2	3	4	5	6	7	8=4+5+6+7	9=8:3
770000	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	3.283.113	2.576.767	679.764	0	789	3.257.320	99,21
780000	Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу	172.014.687	239	169.263.418		325	169.263.982	98,40
790000	Приходи из буџета	8.505.246	3.546.590	0	1.602	28	3.548.220	41,72
810000	Примања од продаје основних средстава	52.280	2.603	1.368		35.189	39.160	74,90
820000	Примања од продаје залиха	55.325.307	0	34.152.912	0	12.471.374	46.624.286	84,27
821000	<i>Примања од продаје робних резерви</i>					73.647	73.647	
822000	<i>Примања од продаје залиха производње</i>	369.645	0	0	0	321.506	321.506	86,98
823000	<i>Примања од продаје робе за даљу продају</i>	54.955.662		34.152.912		12.076.221	46.229.133	84,12
831000	Примања од продаје драгоцености	0	0	161.087	0	75.282	236.369	
910000	Примања од задуживања	765.130	8.970			430.613	439.583	57,45
920000	Примања од продаје финансијске имовине	87.658	0	0	0	147.795	147.795	168,60
Свега приходи и примања:		266.035.743	7.387.056	204.384.740	427.193	26.269.035	238.468.024	89,64

Остварени приходи и примања у 2013. години и извршени расходи и издаци корисника средстава Републичког фонда за здравствено осигурање исказани су у Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01. до 31.12.2013. године – Образац 5 здравствених и апотекарских установа.

Остварени приходи и примања у 2013. години износе 238.468.024 хиљада динара. Остварени приходи и примања из средстава организација за обавезно социјално осигурање износе 204.384.740 хиљада динара и чине 85,71% укупно остварених прихода и примања.

Преглед процењених расхода и издатака корисника средстава Републичког фонда за здравствено осигурање (здравствених и апотекарских установа) из Финансијског плана Републичког фонда за здравствено осигурање и извршених расхода и издатака из Извештаја о извршењу буџета у периоду од 01.01. до 31.12.2011. године – Образац 5 – по изворима финансирања дат је у наредној табели.



Табела број 6: Преглед планираних и извршених расхода и издатака корисника средстава Републичког фонда за здравствено осигурање

износи у хиљадама динара

Економска класификација	Опис	Планирано	Извршено					
			Из буџета		Из донација	Из осталих извора	Укупно	%
			РС и локалних власти	ОСО				
1	2	3	4	5	6	7	8=4+5+6+7	9=8:3
410000	Расходи за запослене	129.789.148	3.851.829	113.644.333	58.129	9.541.883	127.096.174	97,93
420000	Коришћење услуга и роба	73.065.173	1.065.262	57.676.427	89.898	5.742.641	64.574.228	88,38
430000	Амортизација и употреба средстава за рад	665.797		50		574.560	574.610	86,30
440000	Отплата камата и пратећи трошкови задуживања	640.080	2.901	11.460	117	99.056	113.534	17,74
460000	Донације, дотације и трансфери	7.499	25	813	13.114	6.887	20.839	277,89
470000	Социјално осигурање и социјална заштита		1				1	
480000	Остали расходи	411.632	63.097	209.573	727	395.063	668.460	162,39
510000	Основна средства	11.392.694	2.381.588	256.353	135.252	1.120.365	3.893.558	34,18
520000	Залихе	48.080.062	9.546	28.940.603		8.162.838	37.112.987	77,19
550000	Нефинансијска имовина која се финансира из средстава НИП-а	22.298					-	-
610000	Издаци за отплату главнице и набавку нефинансијске имовине	1.164.185	3.439	79		120.379	123.897	10,64
620000	Набавка финансијске имовине	766.283				432.086	432.086	56,39
Свега расходи и издаци:		266.004.851	7.377.688	200.739.691	297.237	26.195.758	234.610.374	88,2

Укупно извршени расходи и издаци корисника средстава Републичког фонда за здравствено осигурање износе 234.610.374 хиљада динара.

Извршени расходи и издаци из средстава организација за обавезно социјално осигурање износе 200.739.691 хиљада динара.

У Извештају о финансијском пословању Републичког фонда за здравствено осигурање за 2013. годину дат је преглед планираних и остварених прихода и примања и расхода и издатака у односу на извор финансирања од ОСО.

5. Завршни рачун

Одредбама члана 78. Закона о буџетском систему уређен је поступак припреме, састављања и подношења завршних рачуна организација за обавезно социјално осигурање.

Организације за обавезно социјално осигурање доносе одлуке о завршним рачунима, усвајају извештаје о извршењу финансијских планова и подносе их Управи за трезор до 30. априла текуће године за претходну годину. У истом року, Републички фонд за здравствено



осигурање контролише, савјује податке из годишњих извештаја о извршењу финансијског плана корисника средстава који се налазе у његовој надлежности, консолидује податке, саставља консолидовани годишњи извештај о извршењу финансијског плана и доставља га Управи за трезор.

Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава и корисника средстава организација обавезног социјалног осигурања уређене су врсте финансијских извештаја и састављање завршног рачуна на прописаним обрасцима.

Управни одбор Републичког фонда за здравствено осигурање је на седници одржаној 29.04.2014. године усвојио Одлуку о усвајању завршног рачуна Републичког фонда за здравствено осигурање за 2013. годину.

Републички фонд за здравствено осигурање је Министарству финансија – Управи за трезор доставио Одлуку о усвајању завршног рачуна за 2013. годину, 01/2 број 400-33/14 од 29.04.2014. године, Извештај о извршењу финансијског плана за 2013. годину и Завршни рачун који садржи:

- Образац 1 - Биланс стања на дан 31.12.2013. године,
- Образац 2- Биланс прихода и расхода у периоду од 01.01. до 31.12.2013. године;
- Образац 3 - Извештај о капиталним издацима и примањима у периоду од 01.01. до 31.12.2013. године;
- Образац 4 - Извештај о новчаним токовима у периоду од 01.01. до 31.12.2013. године;
- Образац 5 - Извештај о извршењу буџета у периоду од 01.01. до 31.12.2013. године.

Поред наведених образаца, достављени су и:

- Објашњење великих одступања између одобрених средстава и извршења,
- Извештај о примљеним донацијама и кредитима (домаћим и иностраним) и извршеним отплатама дугова;
- Извештај о коришћењу средстава из текуће и сталне буџетске резерве;
- Извештај о гаранцијама датим у току фискалне године и
- Информација о отпочињању поступка ревизије завршног рачуна Републичког фонда за здравствено осигурање за 2013. годину и правилности пословања.

5.1 Текући приходи – конто 700000

Укупни текући приходи исказани су у Билансу прихода и расхода, у периоду 01.01 – 31.12.2013. године (ОП 2002) у износу од 221.208.537 хиљада динара (у 2012. години 210.984.863 хиљаде динара).

Табела број 7: : Преглед текућих прихода

(у хиљадама динара)

ед. бр.	I Ознака ОП	Конто	Опис	Остварено		Разлика
				у 2012.	у 2013.	
1	2	3	4	5	6	7 (6-5)
1.	2048	721000	Доприноси за социјално осигурање	147.567.402	154.642.719	7.075.317
2.	2064	733000	Трансфери од других нивоа власти	1.213.478	931.505	(281.973)



(у хиљадама динара)

ед. бр.	I Ознака ОП	Конто	Опис	Остварено		Разлика
				у 2012.	у 2013.	
1	2	3	4	5	6	7 (6-5)
3.	2068	741000	Приходи од имовине	204	615	411
4.	2075	742000	Приходи од продаје добара и услуга	1.506.698	1.842.786	336.088
5.	2090	745000	Мешовити и неодређени приходи	1.238.561	1.037.937	(200.624)
6.	2093	771000	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	966.969	1.030.733	63.764
7.	2098	781000	Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу	58.491.551	61.722.242	3.230.691
8.	2002	700000	Текући приходи	210.984.863	221.208.537	10.223.674

У поступку ревизије извршено је тестирање доприноса за социјално осигурање и трансфера од других нивоа власти.

Законом о буџетском систему (члан 26.) прописано је да организацијама за обавезно социјално осигурање припадају следећи јавни приходи и примања, и то: доприноси за обавезно социјално осигурање; донације и трансфери и остали приходи и примања у складу са законом.

Приход Републичког фонда за здравствено осигурање, у складу са чланом 230. Закона о здравственом осигурању, чине средства: доприноса за обавезно здравствено осигурање, премије за добровољно здравствено осигурање које организује и спроводи фонд, од имовине којом располаже фонд, домаћих и иностраних кредита и зајмова и друга средства у складу са законом.

Правилником о условима и начину вођења рачуна за уплату јавних прихода и распоред средстава са тих рачуна²⁶ прописани су услови и начин вођења рачуна за уплату јавних прихода, као подрачуна система консолидованог рачуна трезора Републике и распоред средстава са тих рачуна код Управе за трезор. Одредбама члана 24. овог Правилника прописано је да Управа за трезор обавештава надлежни орган организације обавезног социјалног осигурања о уплатама и распореду јавних прихода, односно доставља извештаје о бруто наплати јавних прихода, извршеним повраћајима и распоређеним и нераспоређеним износима тих прихода најкасније до трећег радног дана у месецу за претходни месец.

Републички фонд за здравствено осигурање вршио је усаглашавања прихода од доприноса за здравствено осигурање са Управом за трезор, као и годишње савјештање са подацима на дан 31. децембар 2013. године.

5.1.1. Доприноси за социјално осигурање – конто 721000

Приходи од доприноса за социјално осигурање остварени су у 2013. години у износу од 154.642.719 хиљада динара. Финансијским планом за 2013. годину, ови приходи процењени су у износу од 161.100.000 хиљада динара.

Одредбом члана 201. Закона о здравственом осигурању прописано је да се средства за финансирање права из обавезног здравственог осигурања обезбеђују уплатом доприноса за обавезно здравствено осигурање и из других извора, у складу са Законом о здравственом

²⁶ Сл. гласник РС", бр. 104/2011, 10/2012, 18/2012, 95/2012, 99/2012, 22/2013, 48/2013, 61/2013 и 106/2013



осигурању и законом којим се уређују доприноси за обавезно социјално осигурање, као и да су средства остварена од доприноса и из других извора приход Републичког фонда за здравствено осигурање.

Законом о доприносима за обавезно социјално осигурање, уређени су: обвезници доприноса, основице, стопе, начин обрачунавања и плаћања доприноса, као и друга питања од значаја за утврђивање и плаћање доприноса за осигурање за случај незапослености. Овим законом је прописано да су средства од доприноса јавни приход под контролом и на располагању организација за обавезно социјално осигурање основаних законима који уређују систем обавезног социјалног осигурања.

Контролу обрачунавања и плаћања доприноса врши Пореска управа у складу са прописима који уређују порески поступак и пореску администрацију. Чланом 71. Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање прописано је да су Пореска управа и организације обавезног социјалног осигурања дужни да међусобно размењују податке о обвезницима доприноса, обвезницима обрачунавања и плаћања доприноса, основицама доприноса, износима задужених и наплаћених доприноса, као и друге службене податке везане за доприносе. Истим чланом је прописано и да је Пореска управа дужна да надлежним организацијама за обавезно социјално осигурање доставља обавештења, односно обрађене податке о утврђеним и наплаћеним доприносима за осигуранике самосталне делатности и осигуранике пољопривреднике, квартално, а најкасније 30 дана од дана истека квартала.

Републички фонд за здравствено осигурање и Пореска управа закључили су Протокол о пословно-техничкој сарадњи 02 број:54-1437/09 од 25. маја 2009. године и Анекс I Протокола о пословно – техничкој сарадњи 02 број: 54-438/12 од 30.01.2012. године.

У току 2013. године Пореска управа је на захтев Републичког фонда за здравствено осигурање достављала податке о стању дуга по основу доприноса за здравствено осигурање по категоријама обвезника. Дописом Пореске управе Број: 000- 433-12-00237/2014 – Г0064 од 22. јануара 2014. године, Фонд је обавештен о стању дуга по основу доприноса за здравствено осигурање на дан 31. децембра 2013. године у износу од 96.596.683 хиљаде динара, од чега је 57.222.348 хиљада динара ненаплативо.

5.1.2. Трансфери од других нивоа власти – конто 733000

Финансијским планом за 2013. годину, трансфери од других нивоа власти процењени су у износу од 1.045.048 хиљада динара. У 2013. години ови приходи остварени су у износу од 931.505 хиљада динара (у 2012. години 1.213.478 хиљада динара).

Трансфере од других нивоа власти чине трансфери од буџета за: здравствену заштиту лица из члана 22. Закона, по основу дуванског динара и за здравствену заштиту лица оболелих од ретких болести.

У поступку ревизије извршено је тестирање трансфера од буџета за здравствену заштиту лица из члана 22. Закона који чине 60,53 % укупних трансфера од других нивоа власти.

Трансфери од буџета за здравствену заштиту лица из члана 22. Закона о здравственом осигурању – конто 7331611

Приходи по основу трансфера од буџета за здравствену заштиту лица из члана 22. Закона о здравственом осигурању остварени су у 2013. години у износу од 563.794 хиљада динара. Финансијским планом за 2013. годину ови приходи процењени су у износу од 615.048 хиљада динара.



Одредбама члана 22. став 1. Закона о здравственом осигурању прописано је да се осигураницима сматрају и лица која припадају групацији становништва која је изложена повећаном ризику обољевања, лица чија је здравствена заштита потребна у вези са спречавањем, сузбијањем, раним откривањем и лечењем болести од већег социјалног значаја, као и лица која су у категорији социјално угроженог становништва, ако не испуњавају услове за стицање својства осигураника или ако права из обавезног здравственог осигурања не остварују као чланови породице осигураника. Ставом 4. истог члана прописано је да се осигураником у смислу Закона сматра и лице коме је надлежни републички орган утврдио статус избеглог, односно прогнаног лица из бивших република СФРЈ, ако су му месечни приходи испод прописаног цензуса за стицање својства осигураника који споразумно прописује министар надлежан за послове здравља и министар надлежан за послове обезбеђивање социјалне заштите грађана и ако има боравиште на територији Републике.

Средства за уплату доприноса за осигуранике из члана 22. Закона о здравственом осигурању, у складу са чланом 204. Закона о здравственом осигурању, обезбеђују се у буџету Републике Србије. Обрачунавање, утврђивање и плаћање доприноса, споразумно прописују министар здравља и министар надлежан за послове финансија (члан 206. Закона).

Основица за уплату доприноса је месечна основица доприноса коју чини износ од 15% просечне месечне зараде у Републици исплаћене по запосленом у претходној години, према објављеном податку републичког органа надлежног за послове статистике (члан 35б. Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање), а стопа по којој се обрачунава и плаћа допринос јесте 12,3 %. Износ месечне основице доприноса сваке године објављује министар надлежан за послове финансија, а служи за обрачун и плаћање доприноса за обавезно здравствено осигурање почев од првог јануара године за коју се доприноси утврђују и плаћају.

Републички фонд за здравствено осигурање је на основу података из матичне евиденције о осигураним лицима по члану 22. Закона о здравственом осигурању са стањем у јуну 2012. године (1.317.482 лица), основице доприноса за обавезно здравствено осигурање по члану 35б. Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање и прописане стопе доприноса од 12,3% извршио процену потребних средстава за здравствену заштиту лица из члана 22. Закона о здравственом осигурању за 2013. годину у износу од 15.381.813 хиљада динара. Извршени расходи за пружене здравствене услуге овим осигураницима у 2013. години износили су 26.707.550 хиљада динара.

Увидом у Закон о буџету Републике Србије за 2013. годину у оквиру раздела 25 Министарства здравља Функција 760 Програм 1804 обезбеђивање обавезног здравственог осигурања за лица без сопствених прихода на економској класификацији 464 – Дотације организацијама обавезног социјалног осигурања утврђено је да су планирана средства за ове намене у износу од 615.048 хиљада динара.

Републички фонд за здравствено осигурање месечно је испостављао Министарству здравља захтеве за пренос средстава за здравствену заштиту лица из члана 22. Закона о здравственом осигурању. У току 2013. године Фонд је остварио приходе од трансфера по овом основу за једанаест месеци, односно 563.794 хиљада динара.

Препоручује се Републичком фонду за здравствено осигурање да покрене иницијативу за доношење прописа којим ће министри надлежни за послове здравља и финансија, на основу члана 206. Закона о здравственом осигурању, споразумно уредити обрачунавање, утврђивање и плаћање доприноса за осигуранике из члана 22. Закона о здравственом осигурању.



5.1.3. Други приходи – конто 740000

Финансијским планом за 2013. годину, други приходи планирани су у износу од 2.851.911 хиљада динара. Фонд је остварио ове приходе у износу од 2.881.338 хиљада динара.

Законом о буџетском систему прописано је да организацијама за обавезно социјално осигурање за финансирање права из социјалног осигурања, између осталог, припадају и јавни приходи и примања као остали приходи и примања у складу са законом (члан 26.).

Одредбама члана 230. Закона о здравственом осигурању уређено је да приходе и примања Фонда чине и средства од имовине којом располаже фонд и друга средства у складу са законом.

5.1.3.1. Приходи од продаје добара и услуга - конто 742000

Финансијским планом за 2013. годину, приходи од продаје добара и услуга планирани су у износу од 1.821.511 хиљада динара. Фонд је остварио ове приходе у износу од 1.842.786 хиљада динара.

Табела број 8: Преглед прихода од продаје добара и услуга

(у хиљадама динара)

Ред. бр.	Ознака ОП	Конто	Опис	Остварено		Разлика
				у 2012.	у 2013.	
1	2	3	4	5	6	7 (6-5)
1.	2076	742100	Приходи од продаје добара и услуга или закупа од стране тржишних организација	10.507	10.539	32
2.	2078	742300	Споредне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице	1.496.191	1.832.247	336.056
3.	2075	742000	Приходи од продаје добара и услуга	1.506.698	1.842.786	336.088

У поступку ревизије извршено је тестирање прихода од споредних продаја добара и услуга које врше државне нетржишне јединице (приходи од обраде захтева за Листу лекова – конто 7423611.

Приходи од обраде захтева за листу лекова – конто 7423611

Законом о здравственом осигурању прописано је да право на здравствену заштиту које се обезбеђује обавезним здравственим осигурањем, између осталог, обухвата и право на лекове (члан 34).

Одредбама члана 43. Закона прописано је да право на лекове обухвата право на лекове са Листе лекова који се прописују на рецепт или издају на налог на терет средстава обавезног здравственог осигурања. Републички фонд доноси општи акт којим се утврђују услови, критеријуми, начин и поступак за стављање лекова на Листу лекова, измене и допуне Листе лекова, односно за скидање лекова са Листе лекова. Носилац дозволе за стављање лека у промет подноси Фонду захтев са потребном документацијом за стављање лека на Листу лекова, измену и допуну Листе лекова, односно скидање лека са Листе лекова и доказ о извршеној уплати таксе коју утврђује Управни одбор Фонда.



Приходе од обраде захтева за листу лекова Републички фонд за здравствено осигурање је у 2013. години остварио на основу Правилника о критеријумима, начину и поступку за стављање, односно скидање лекова са листе лекова који се прописују и издају на терет средстава обавезног здравственог осигурања. Одредбом члана 13. овог правилника уређено је да је подносилац захтева дужан да уз захтев, на име трошкова обраде захтева, на подрачун Републичког фонда изврши уплату износа од 120.000 динара, увећаног за ПДВ. Када захтев за лек садржи лек истог произвођача и истог ИНН који се већ налази на Листи лекова, а допуна се односи на различит фармацеутски облик, јачину лека, односно паковање лека, подносилац захтева дужан је да изврши уплату износа од 60.000 динара увећаног за ПДВ.

Републички фонд за здравствено осигурање је средства остварена по основу обраде захтева за стављање лека на Листу лекова у износу од 23.424 хиљада динара евидентирао на економској класификацији 742300 – Споредне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице.

Накнадни догађаји (од 31. децембра 2013. године до издавања Извештаја о ревизији)

Одлука Управног одбора Републичког фонда за здравствено осигурање о висини таксе за оцену испуњености услова и критеријума за стављање лека на Листу лекова, измену и допуну Листе лекова, односно скидање лека са Листе лекова 01/2 број 450-6380/13 од 27.12.2013. године објављена је у “Службеном гласнику РС“, број: 28/14 од 12.03.2014. године.

Правилником о изменама и допунама правилника о условима и начину вођења рачуна за уплату јавних прихода и распоред средстава са тих рачуна²⁷ отворен је рачун за уплату јавних прихода – таксе у корист Републичког фонда за здравствено осигурање.

5.1.4. Меморандумске ставке за рефундацију расхода – конто 771000

Финансијским планом за 2013. годину, меморандумске ставке за рефундацију расхода планиране су у износу од 1.180.000 хиљада динара. Фонд је ове приходе исказао у износу од 1.030.733 хиљада динара.

Табела број 9: Преглед меморандумских ставки за рефундацију расхода

(у хиљадама динара)

Ред. бр.	Ознака ОП	Конто	Опис	Остварено		Разлика
				у 2012.	у 2013.	
1	2	3	4	5	6	7 (6-5)
1.	2094	771100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	966.969	1.030.733	63.764
2.	2093	771000	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	966.969	1.030.733	63.764

У поступку ревизије извршено је тестирање прихода остварених по основу извршених уплата средстава од Фонда за социјално осигурање војних осигураника за пружене здравствене услуге војним осигураницима, прихода од Министарства здравља остварених по основу рефундације трошкова за коришћење телефона у заједничким пословним

²⁷ "Сл. гласник РС", бр. 106/13 од 05.12.2013. године



просторијама, прихода од Републичког фонда за пензијско инвалидско осигурање по основу рефундације плаћених трошкова за коришћење заједничких пословних просторијама.

У поступку ревизије утврђено је да је Републички фонд за здравствено осигурање:

- приходе наплаћене од Фонда за социјално осигурање војних осигураника за пружене здравствене услуге војним осигураницима у износу од 617.871 хиљада динара, евидентирани на конту 771000 - Меморандумске ставке за рефундацију расхода, исказао у колони 6 - приходи из буџета Републике, уместо у колони 9 – приходи из средстава ООСО Извештаја о извршењу буџета – Образац 5. На овај начин преценио је приходе остварене из буџета Републике за износ од 617.871 хиљаде динара, а потценио приходе од средстава ООСО за исти износ;
- извршене расходе за пружене здравствене услуге војним осигураницима у здравственим установама у износу од 617.871 хиљада динара евидентирани на конту Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга (471200), исказао у колони 6 – расходи извршени из буџета Републике уместо у колони 9 – расходи извршени из средстава ООСО Извештаја о извршењу буџета – Образац 5. На овај начин преценио је расходе из буџета Републике за износ од 617.871 хиљаде динара, а потценио расходе из средстава ООСО за исти износ;
- примљена средства од Министарства здравља у износу од 83 хиљаде динара оставарена по основу рефундације трошкова телефона за децембар 2013. године, која су у 2013. години претходно књижена као расход, евидентирао одобравањем конта 771000 – Меморандумске ставке за рефундацију расхода уместо да је кориговао расходе за телефон, телекс и телефакс. На овај начин преценио је расходе за Телефон, телекс и телефакс – конто 421411 за износ од 83 хиљаде динара и преценио Меморандумске ставке за рефундацију расхода – конто 771000 за исти износ;
- примљена средства од Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање у износу од 5.609 хиљаде динара која се односе на рефундацију плаћених трошкова (услуга заштите имовине, утрошак електричне енергије, централно грејање, водовод и канализација, одржавање лифтова, одношење смећа) у 2013. години, која су у 2013. години претходно књижена као расход, евидентирао одобравањем конта 771000 – Меморандумске ставке за рефундацију расхода уместо да је кориговао извршене расходе за ове намене. На овај начин преценио је расходе за електричну енергију за износ од 1.669 хиљада динара, расходе за услуге водовода и канализације за износ од 468 хиљада динара, расходе за услуге заштите имовине за износ од 611 хиљада динара, расходе за одвоз отпада за износ од 465 хиљада динара, расходе за централно грејање за износ од 2.182 хиљаде динара, допринос за коришћење грађевинског земљишта за износ од 67 хиљада динара, услуге очувања животне средине за износ од 63 хиљада динара, остале услуге и материјале за текуће поправке и одржавање зграда за износ од 39 хиљада динара и текуће поправке и одржавање опреме за јавну безбедност за износ од 45 хиљада динара и преценио Меморандумске ставке за рефундацију расхода – конто 771000 за износ од 5.609 хиљаде динара.

Препоручује се Републичком фонду за здравствено осигурање да:

- *приходе остварене пружањем здравствених услуга војним осигураницима и расходе настале по том основу у Извештају о извршењу буџета – Образац 5, исказује у прописаној колони у складу са Правилником о начину припреме,*



- састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава и корисника средстава организација обавезног социјалног осигурања,
- наплаћена средства у текућој години, која су претходно књижена на терет текућих расхода у истој години, књижи умањењем претходно књиженог расхода.

Мере предузете у поступку ревизије на отклањању утврђених неправилности

Републички фонд за здравствено осигурање је прихватио дату препоруку да приходе остварене пружањем здравствених услуга војним осигураницима и расходе настале по том основу у Извештају о извршењу буџета – Образац 5, исказује у прописаној колони у складу са Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава и корисника средстава организација обавезног социјалног осигурања и као доказ о предузетим мерама доставио је Извештај о извршењу буџета за период јануар – јун 2014. године.

5.1.5. Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу – конто 780000

Финансијским планом за 2013. годину, трансфери између буџетских корисника на истом нивоу планирани су у износу од 62.163.441 хиљаде динара. Фонд је остварио наведене приходе у износу од 61.722.242 хиљаде динара, а састоје се од доприноса за обавезно здравствено осигурање које плаћају Републички фонд за пензијско и инвалидско осигурање и Национална служба за запошљавање као обвезници доприноса, односно обвезници обрачунавања доприноса за обавезно здравствено осигурање.

5.2 Примања од продаје нефинансијске имовине – конто 800000

Финансијским планом за 2013. годину, примања од продаје нефинансијске имовине планирана су у износу од 3.000 хиљаде динара. Фонд је исказао ова примања у износу од 1.259 хиљада динара.

Табела број 10: Преглед остварених примања од продаје нефинансијске имовине

(у хиљадама динара)

Ред. бр.	Ознака ОП	Конто	Опис	Остварено		Разлика
				у 2012.	у 2013.	
1	2	3	4	5	6	7 (6-5)
1.	2107	811100	Примања од продаје непокретности	2.737	1.086	(1.651)
2.	2109	812100	Примања од продаје покретне имовине	108	173	65
3.	2111	813100	Примања од продаје осталих основних средстава	21	0	(21)
4.	2104	800000	Примања од продаје нефинансијске имовине	2.866	1.259	(1.607)



5.3 Примања од задуживања и продаје финансијске имовине – конто 900000

Примања од задуживања и продаје финансијске имовине износе 453 хиљаде динара, а чине их примања од отплате кредита датих физичким лицима и домаћинствима у земљи. Фонд је планирао ова примања у износу од 600 хиљада динара.

У поступку ревизије утврђено је да су примања од отплате кредита датих физичким лицима и домаћинствима у земљи евидентирана у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

5.4 Текући расходи – конто 400000

Укупно извршени текући расходи исказани су у Билансу прихода и расхода у периоду 01.01 – 31.12.2013. године (ОП 2130) у износу од 218.560.417 хиљада динара (у 2012. години 209.595.562 хиљаде динара).

5.4.1. Расходи за запослене – конто 410000

Укупно извршени расходи за запослене исказани су у Билансу прихода и расхода у периоду 01.01 – 31.12.2013. године (ОП 2131) у износу од 2.774.308 хиљада динара (у 2012. години 2.952.407 хиљада динара).

Табела број 11: Преглед расхода за запослене

(у хиљадама динара)

Ред. бр.	Ознака ОП	Конто	Опис	Извршено		Разлика
				у 2012.	у 2013.	
1	2	3	4	5	6	7 (6-5)
1.	2132	411000	Плате, додаци и накнаде запослених	2.363.520	2.185.133	(178.387)
2.	2134	412000	Социјални доприноси на терет послодавца	436.409	392.623	(43.786)
3.	2138	413000	Накнаде у натури	1.889	6.414	4.525
4.	2140	414000	Социјална давања запосленима	74.430	100.797	26.367
5.	2145	415000	Накнаде трошкова за запослене	66.351	74.596	8.245
6.	2417	416000	Награде запосленима и остали посебни расходи	9.808	14.745	4.937
7.	2131	410000	Расходи за запослене	2.952.407	2.774.308	(178.099)

У поступку ревизије извршено је тестирање расхода за плате, додатака и накнада запослених и социјалних доприноса на терет послодавца.

5.4.1.1. Плате, додаци и накнаде запослених- конто 411000

Финансијским планом Републичког фонда за здравствено осигурање за 2013. годину за плате, додатке и накнаде запослених планирана су средства у износу од 2.472.895 хиљада динара. Одлукама о преусмеравању апропријација 03 број: 400-106/13 од 19. децембра 2013. године и 03 број: 400-108/13 од 31. децембра 2013. године извршено је преусмерење средстава са економске класификације 411 – плате, додаци и накнаде запослених у укупном износу од 274.502 хиљада динара, тако да су укупно расположива средства за ове намене износила



2.198.393 хиљаде динара. Фонд је током 2013. године за ове намене извршио расходе у износу од 2.185.133 хиљаде динара.

Плате, додаци и накнаде запослених у Републичком фонду за здравствено осигурање уређени су Законом о платама у државним органима и јавним службама²⁸, Законом о буџету Републике Србије за 2013. годину, Законом о раду, Законом о одређивању максималног броја запослених у републичкој администрацији, Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама, Одлуком о максималном броју запослених у органима државне управе, јавним агенцијама и организацијама за обавезно социјално осигурање²⁹ и Правилником о организацији и систематизацији послова у Републичком фонду за здравствено осигурање.

У поступку ревизије извршено је тестирање правилности расхода за плате, додатке и накнаде запослених у односу на наведени правни оквир.

Закон о платама у државним органима и јавним службама

Одредбама члана 2. Закона о платама у државним органима и јавним службама прописано је да се плате запослених у организацијама обавезног социјалног осигурања, а тиме и плате запослених у Републичком фонду за здравствено осигурање, обрачунавају и исплаћују применом основице за обрачун плата, коефицијента који се множи основицом, додатка на плату и обавеза које запослени плаћа по основу пореза и доприноса за обавезно социјално осигурање из плате.

Основица за обрачун и исплату плата, утврђује се актом Владе Републике Србије. Преглед основица за обрачун и исплату плата утврђених закључцима Владе дат је у наредној табели.

Табела број 12: Номинални износи основица у 2013. години

Група послова	Јануар – Март	Април – Септембар	Октобар – Децембар
Прва група	3.878,51	3.956,08	3.975,86
Друга група	3.678,90	3.752,48	3.771,24
Трећа група	2.554,15	2.605,23	2.618,26

Плате по основу цене рада – конто 411111

Републички фонд за здравствено осигурање је извршио расходе за плате по основу цене рада у износу од 1.681.697 хиљада динара што чини 76,96 % укупно извршених расхода за плате, додатке и накнаде запослених.

Плате по основу цене рада обрачунавају се множењем коефицијента из Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама и основица које су прописане закључцима Владе Републике Србије.

Обрачун плата за запослене у Републичком фонду за здравствено осигурање врши се и у складу са Одлуком о коефицијентима за обрачун и исплату плата у Републичком фонду за здравствено осигурање 03/5 број: 121 – 620/13 од 21. фебруара 2013. године (са изменама и допунама закључно са 01 број: 121 – 620/13 – 2 од 24. октобра 2013. године). Одлуком су

²⁸ "Сл. гласник РС", бр. 34/2001, 62/2006 - др. закон, 63/2006 - испр. др. закона, 116/2008 - др. закони, 92/2011 и 99/2011 – др. закон

²⁹ "Сл. гласник РС", бр. 109/2009, 5/2010, 29/2010, 43/2010, 46/2010, 50/2010, 51/2010, 64/2010, 67/2010, 73/2010, 74/2010, 75/2010, 79/2010, 84/2010, 87/2010, 89/2010, 97/2010, 100/2010, 1/2011, 4/2011, 12/2011, 32/2011, 33/2011, 34/2011, 39/2011, 44/2011, 63/2011, 80/2011, 89/2011, 93/2011, 98/2011, 2/2012, 13/2012, 18/2012, 55/2012, 93/2012, 98/2012, 100/2012, 107/2012, 113/2012, 120/2012, 124/2012, 12/2013, 29/2013, 31/2013, 55/2013, 86/2013, 91/2013, 93/2013, 100/2013, 106/2013, 20/2014 и 40/2014



основни коефицијенти за обрачун и исплату плата запослених у стручним службама Републичког фонда за здравствено осигурање (члан 2. тачка 12) Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама, увећани применом основа за увећање из члана 3. тачка 12 Уредбе, и то на следећи начин:

- свим запосленима, осим запосленима који обављају послове треће групе са I, II и III ССС, извршено је линеарно увећање коефицијената за 1,5 по основу обављања неког од послова припреме подзаконских аката, пројеката, анализе, ревизије, контроле, контроле централне базе података, правног заступања, другостепеног поступка, медицинских послова а да нису утврђени критеријуми за примену увећања основних коефицијената по овом основу у распону од 0,5 до 1.5;
- свим запосленима који обављају послове прве и друге групе (осим запосленима који обављају послове саветника директора) и запосленима који обављају послове треће групе као руководиоци унутрашњих организационих јединица извршено је увећање коефицијената у распону од 5 до 30% по основу руковођења;
- свим запосленима, осим запосленима који обављају послове портира, телефонисте и физичког радника, извршено је линеарно увећање коефицијената за 20% по основу обављања послова помоћи при остваривању права из здравственог осигурања а да нису утврђени критеријуми за примену увећања основних коефицијената по овом основу у распону до 20%;
- свим запосленима, осим запосленима који обављају послове треће групе са I, II, III ССС и дактилографа из IV ССС извршено је увећање коефицијената за 10% по основу координације.

Препоручује се Републичком фонду за здравствено осигурање да:

- 1) *Интерним актом утврди критеријуме за примену увећања основних коефицијената:*
 - *у распону од 0,5 до 1,5 у складу са одредбом члана 3. тачка 12) подтачка (1) Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама,*
 - *у распону до 20% по основу обављања послова помоћи при остваривању права из здравственог осигурања у складу са одредбом члана 3. тачка 12) подтачка (3) Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама;*
- 2) *Правилником о организацији и систематизацији послова у Републичком фонду у опису послова радних места наведе тачан опис послова координације који су основ за увећање коефицијената према члану 3. тачка 12) подтачка (5) Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама.*

Додатак за време проведено на раду (минули рад) – конто 411115

Одредбама члана 5. Закона о платама у државним органима и јавним службама уређено је право запослених на додатак на плату. Наведеним чланом је прописано да запослени има право на додатак на плату за време проведено у радном односу (минули рад) у висини од 0,4 % од основице, за сваку пуну годину рада остварену у радном односу. Основицу за обрачун додатка на плату чини основна плата утврђена овим законом.

Републички фонд за здравствено осигурање је приликом обрачуна плата запосленима додатак на плату за време проведено у радном односу у висини од 0,4 % применио на основицу и рад дужи од радног времена (прековремени рад).

У поступку ревизије утврђено је да је Републички фонд за здравствено осигурање у 2013. години обрачунавао додатак на плату за време проведено на раду применом процента



минулог рада на основну плату увећану за додатак на плату (прековремени рад) уместо на плату за време проведено на раду, односно на фонд сати оствареног рада, и на тај начин извршио ове расходе у износу већем за 170 хиљада динара, што није у складу са чланом 5. Закона о платама у државним органима и јавним службама и чланом 56. Закона о буџетском систему.

Препоручује се Републичком фонду за здравствено осигурање да обрачун и исплату додатка за време проведено на раду (минули рад) усклади са одредбама Закона о платама у државним органима и јавним службама.

Мере предузете у поступку ревизије на отклањању утврђених неправилности

Републички фонд за здравствено осигурање је у поступку ревизије обрачун и исплату додатка за време проведено на раду (минули рад) у 2014. години ускладио са одредбама Закона о платама у државним органима и јавним службама и као доказ о предузетим мерама доставио је картоне примања запослених.

Утврђивање услова за обављање послова

Правилником о организацији и систематизацији послова у Републичком фонду за здравствено осигурање 02/1 Број: 110-30/12 од 03.04.2012. године, ... и 02/2 бр. 110-356/13 од 19.12.2013. године у Дирекцији Републичког фонда за здравствено осигурање систематизовано је радно место шефа кабинета директора код којег је као посебан услов обављања послова, поред стеченог високог образовања, алтернативно прописана завршена средња стручна спрема што је нижа школска спрема од школске спреме прописане чланом 2. тачка 12) Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама.

У поступку ревизије утврђено је да је Републички фонд за здравствено осигурање преузео обавезе и извршио расходе за плату запосленог у износу од 2.437 хиљада динара, са доприносима на терет послодавца, по основу закљученог уговора о раду који није у складу са Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама, што није у складу са чланом 56. Закона о буџетском систему.

Препоручује се Републичком фонду за здравствено осигурање да услове за обављање послова шефа кабинета, који се односе на школску спремину утврђене Правилником о организацији и систематизацији послова у Републичком фонду усклади са школском спремом утврђеном Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама.

Мере предузете у поступку ревизије на отклањању утврђених неправилности

Ради отклањања неправилности Републички фонд за здравствено осигурање је донео Правилник о организацији и систематизацији послова у Републичком фонду 12 број 110 - 264/14 од 19. септембра 2014. године којим је услове за обављање послова шефа кабинета, који се односе на школску спремину ускладио са школском спремом утврђеном Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама.

Републички фонд за здравствено осигурање је у поступку ревизије раскинуо уговор о раду који није био у складу са Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама и као доказ о предузетим мерама доставио је Споразум о престанку радног односа 02/2 број: 118-171/14 од 03. марта 2014. године.



Правилник о организацији и систематизацији послова у Републичком фонду за здравствено осигурање

Одредбама члана 24. став 2. Закона о раду прописано је да се Правилником о организацији и систематизацији послова утврђују организациони делови код послодавца, врста послова, врста и степен стручне спреме и други посебни услови за рад на пословима.

Правилником о организацији и систематизацији послова Републичког фонда за здравствено осигурање, између осталог, уређени су услови које сваки запослени треба да испуњава у погледу стручне спреме, односно квалификације, радног искуства и посебних услова за обављање одређених послова. Услов у погледу радног искуства које лице мора имати у тренутку закључења уговора о раду није прецизиран у смислу степена стручне спреме у којој је радно искуство стечено и врсти послова. Под радним искуством Фонд је признавао искуство које лице стиче током рада на разним пољима, пословима и професијама као и оно које се може стећи кроз стручну праксу током студирања, стажирање, стручног усавршавања, кроз рад на пројектима, кроз разне хонорарне послове, сезонске послове, као и кроз волонтерски рад.

Препоручује се Републичком фонду за здравствено осигурање да Правилником о организацији и систематизацији послова за свако радно место прецизније одреди потребно радно искуство у степену стручне спреме за конкретно радно место.

5.4.1.2. Социјални доприноси на терет послодавца – конто 412000

Финансијским планом за 2013. годину, за социјалне доприносе на терет послодавца планирана су средства у износу од 457.105 хиљада динара. Републички фонд је извршио ове расходе у износу од 392.623 хиљаде динара.

Правилност извршених социјалних доприноса на терет послодавца је описана у тачки Плате, додаци и накнаде запослених – конто 411000.

5.4.2. Коришћење услуга и роба – конто 420000

Укупно извршени расходи за коришћење услуга и роба исказани су у Билансу прихода и расхода у периоду 01.01 – 31.12.2013. године (ОП 2153) у износу од 823.205 хиљада динара (у 2012. години 860.378 хиљада динара).

Табела број 13: Преглед извршених расхода за коришћење услуга и роба

(у хиљадама динара)

Ред. бр.	Ознака ОП	Конто	Опис	Извршено		Разлика
				у 2012.	у 2013	
1	2	3	4	5	6	7 (6-5)
1.	2154	421000	Стални трошкови	537.711	518.580	(19.131)
2.	2162	422000	Трошкови путовања	14.130	12.350	(1.780)
3.	2168	423000	Услуге по уговору	195.380	166.016	(29.364)
4.	2177	424000	Специјализоване услуге	253	239	(14)
5.	2185	425000	Текуће поправке и одржавање	20.700	16.924	(3.776)



(у хиљадама динара)

Ред. бр.	Ознака ОП	Конто	Опис	Извршено		Разлика
				у 2012.	у 2013.	
6.	2188	426000	Материјал	92.204	109.096	16.892
7.	2153	420000	Коришћење услуга и роба	860.378	823.205	(37.173)

У поступку ревизије извршено је тестирање сталних трошкова, услуга по уговору, текућих поправки и одржавања и материјала.

5.4.2.1. Стални трошкови – 421000

Финансијским планом за 2013. годину, за расходе за сталне трошкове планирана су средства у износу од 560.000 хиљада динара. Одлуком о преусмеравању апропријација 03 број 400-108/13 од 31.12.2013. године, извршено је преусмеравање средстава са економске класификације 421 – Стални трошкови у износу од 10.000 хиљада динара, тако да су укупно расположива средства за ове намене износила 550.000 хиљада динара. Републички фонд је за ове намене у току 2013. године извршио расходе у износу од 518.580 хиљада динара колико су и исказани у Билансу прихода и расхода у периоду 01.01 – 31.12.2013. године (ОП 2154).

Табела број 14: Преглед сталних трошкова

(у хиљадама динара)

Ред. бр.	Ознака ОП	Конто	Опис	Извршено		Разлика
				у 2012.	у 2013.	
1	2	3	4	5	6	7 (6-5)
1.	2155	421100	Трошкови платног промета и банкарских услуга	198.433	219.434	21.001
2.	2156	421200	Енергетске услуге	121.985	125.532	3.547
3.	2157	421300	Комуналне услуге	109.889	79.690	(30.199)
4.	2158	421400	Услуге комуникација	68.612	69.896	1.284
5.	2159	421500	Трошкови осигурања	7.312	9.277	1.965
6.	2160	421600	Закуп имовине и опреме	8.325	9.350	1.025
7.	2161	421900	Остали трошкови	23.155	5.401	(17.754)
8.	2154	421000	Стални трошкови	537.711	518.580	(19.131)

У поступку ревизије тестирани су расходи комуналних услуга (услуга заштите имовине – конто 421323 и услуге чишћења – конто 421325).

Услуга заштите имовине - конто 421323

Републички фонд за здравствено осигурање извршио је расходе за услуге заштите имовине у износу од 34.822 хиљаде динара које чине услуге физичког обезбеђења објеката за Дирекцију и остале организационе јединице Републичког фонда за здравствено осигурање.



У поступку ревизије тестирани су расходи за ове намене извршени по уговорима закљученим са даваоцем услуга “Заштита Сигурност” д.о.о. из Београда.

Републички фонд за здравствено осигурање је у 2013. години спровео поступак јавне набавке мале вредности услуга физичко – техничког обезбеђења пословних објеката Републичког фонда за здравствено осигурање. Набавка услуга је организована у 2 партије са укупном процењеном вредношћу у износу од 14.700 хиљада динара без ПДВ-а. По спроведеном поступку, дана 29.04.2013. године закључени су на две године уговори наведени у следећој табели:

Табела број 15: Преглед закључених уговора

Ред. бр.	Број уговора	Датум уговора	Назив уговора
1	2	3	4
1.	08/3 бр 404-2-7/13-51	29.04.2013. године	Уговор о пружању услуге физичко – техничког обезбеђења пословних објеката Републичког фонда за здравствено осигурање – Партија 1 – Дирекција
2.	08/3 бр. 404-2-7/13-52 од 29.04.2013. године	29.04.2013. године	Уговору о пружању услуге физичко – техничког обезбеђења пословних објеката Републичког фонда за здравствено осигурање – Партија 2 – Филијала за град Београд

Дирекција Фонда је у току 2013. године извршила расходе по овом уговору у износу од 1.931 хиљаде динара, а филијала за град Београд у износу од 3.055 хиљада динара.

У току 2013. године Фонд је закључио четири анекса уговора којима је променио предмет набавке претходно закључених уговора:

- Анекс I Уговора о пружању услуге физичко – техничког обезбеђења пословних објеката Републичког фонда за здравствено осигурање – Партија 1 – Дирекција 08. бр. 404-2-7/13-57 од 07. августа 2013. године,
- Анекс I Уговора о пружању услуге физичко – техничког обезбеђења пословних објеката Републичког фонда за здравствено осигурање – Партија 2 – Филијала за град Београд 08 бр. 404-2-7/13-58 од 07. августа 2013. године,
- Анекс II Уговора о пружању услуге физичко – техничког обезбеђења пословних објеката Републичког фонда за здравствено осигурање – Партија 2 – Филијала за град Београд 08/3 бр. 404-2-7/13-59 од 16 октобра 2013. године и
- Анекс II Уговора о пружању услуге физичко – техничког обезбеђења пословних објеката Републичког фонда за здравствено осигурање – Партија 1 – Дирекција 08/3. бр. 404-2-7/13-60 од 16 октобра 2013. године.

Табела број 16: Преглед предмета набавки по закљученим Анексима уговора

Партија	Предмет набавке утврђен конкурсном документацијом и закљученим уговорима	Предмет набавке након закључења Анекса I уговора	Предмет набавке након закључења Анекса II уговора
1	2	3	4
1.	услуга физичко – техничког обезбеђења пословних објеката	услуга физичко – техничког обезбеђења пословних објеката: Дирекција за период од 29.04.2013.	услуга физичко – техничког обезбеђења пословних објеката: Дирекција за период од 29.04.2013. до



Партнџа	Предмет набавке утврђен конкурсном документацијом и закљученим уговорима	Предмет набавке након закључења Анекса I уговора	Предмет набавке након закључења Анекса II уговора
1	2	3	4
	РФЗО – Дирекција за период од две године	до 13.01.2015. године, филијале у Панчеву и филијале у Шапцу са испоставом у Лозници за период од 01.07. – 20.09.2013. године	22.04.2014. године и услуга физичко – техничког обезбеђења пословних објеката за филијале у Лесковцу, Чачку, Крагујевцу, Нишу са испоставама у Сврљигу и Алексинцу, Панчеву, Шапцу са испоставом у Лозници, Кикинди и Јагодини са испоставом у Свилајнцу и Параћину за период од 29.04.2013. – 22.04.2014. године.
2.	услуга физичко – техничког обезбеђења пословних објеката РФЗО - Филијала за град Београд за период од две године	услуга физичко – техничког обезбеђења пословних објеката Филијала за град Београд за период од 29.04.2013. до 09.01.2015. године и филијале у: Зрењанину за период од 01.07. – 02.08.2013. године и филијале у Крагујевцу, Чачку и Нишу са испоставом у Сврљигу и Алексинцу за период од 01.07. – 20.09.2013. године.	услуга физичко – техничког обезбеђења пословних објеката Филијала за град Београд за период од 29.04.2013. до 20.04.2014. године и Филијале у Лесковцу, Чачку, Крагујевцу, Нишу са испоставама у Сврљигу и Алексинцу, Панчеву, Шапцу са испоставом у Лозници, Кикинди и Јагодини са испоставом у Свилајнцу и Параћину за период од 20.09. до 31.12.2013.

Анексима уговора о пружању услуге физичко – техничког обезбеђења, Фонд је уговорио пружање ових услуга за објекте по филијалама који нису били предмет јавне набавке и за које нису биле достављене понуде у смислу начина, рокова и цене услуге. На овај начин закључио је уговоре о пружању услуга без спроведеног поступка јавне набавке. Укупно извршени расходи по овим Анексима уговора износе 6.766 хиљада динара.

Републички фонд за здравствено осигурање преузео је обавезе за набављене услуге физичко – техничког обезбеђења у износу од 6.766 хиљада динара по Анексима уговора које је закључио без поступка јавне набавке прописаних одредбама члана 31. Закона о јавним набавкама.

У поступку ревизије утврђено је да је Републички фонд за здравствено осигурање преузео обавезе и извршио расходе за услуге физичко – техничког обезбеђења пословних објеката у износу од 6.766 хиљада динара, на основу више Анекса уговора који су закључени без спроведеног поступка јавне набавке прописаних чланом 31. Закона о јавним набавкама и на тај начин није поступио у складу са чл. 56. став 4. и 57. Закона о буџетском систему.

Препоручује се Републичком фонду за здравствено осигурање да преузима обавезе и извршава расходе за набавку услуга физичко – техничког обезбеђења пословних објеката на основу уговора које закључује у одговарајућим поступцима јавних набавки.

Услуге чишћења – конто 421325

Републички фонд за здравствено осигурање извршио је расходе за услуге чишћења у износу од 21.435 хиљаде динара.

Републички фонд за здравствено осигурање је Одлуком 08 број 404-1-2/13-1 од 25.12.2012. године покренуо отворени поступак јавне набавке услуга одржавања хигијене у пословним објектима Републичког фонда за здравствено осигурање, процењене вредности



111.000 хиљада динара (без ПДВ-а) за период од две године. Дана 29.04.2013. године донео је Одлуку о обустави поступка, поводом које је Понуђач „Varnost Fiter“, као представник групе понуђача Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки поднео благовремени Захтев за заштиту права дана 08.05.2013. године.

За услуге чишћења, у периоду од јануара до јуна 2013. године, Републички фонд за здравствено осигурање је преузео обавезе и извршио расходе и то:

- по Уговору о пружању услуге одржавања хигијене у објекту Дирекције Републичког фонда за здравствено осигурање 08/3 број: 404-44/13-20 од 21.01.2013. године, закљученог без спроведеног поступка јавне набавке са предузећем „Coopservice ВМК“ у износу од 49 хиљаде динара и
- по основу испостављених фактура без закљученог уговора у износу од 432 хиљаде динара.

Као образложење неспровођења јавних набавки, Републички фонд за здравствено осигурање је у приговору на Нацрт Извештаја 01 број 400-89/14 од 14. новембра 2014. године навео кашњење у усвајању Финансијског плана и Плана набавке.

Републички фонд за здравствено осигурање је донео Одлуку о покретању преговарачког поступка без објављивања јавног позива 08 бр. 404-1-89/13-1 од 05.08.2013. године за услугу одржавања хигијене у пословним објектима Републичког фонда за здравствено осигурање за период од три месеца, обликован у 29 партија, укупне процењене вредности у износу од 13.950 хиљаде динара без ПДВ-а. Одлуком 08 број 404-1-89/13-18 од 30.08.2013 године обустављен је поступак за партије 4, 5, 6 и 29.

Позивајући се на члан 36. став 1. тачка 3) Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 124/2012), Фонд је закључио следеће уговоре:

- Уговор бр. 66-1/13 од 09.09.2013. године са заједничким понуђачем „Varnost Fiter“ и „Goodhouse“ са седиштем у Београду за П 1,2,3,7,8,9,10,11,13 и 14 и
- Уговор број: 66-2/13 од 09.09.2013. године са понуђачем „Telus“ са седиштем у Београду за П 12,15,16,17,18,19,20,21,22,23,24,25,26,27 и 28.

За обустављен поступак јавне набавке за партије 4,5,6 и 29 са предузећем „Coopservice ВМК“ из Старе Пазове и „Krol Housekeeping“ из Београда као заједничким понуђачима је дана 03.10.2013. године закључен Уговор бр. 77-1/13 о пружању услуге одржавања хигијене, укупне процењене вредности у износу од 5.510 хиљаде динара без ПДВ-а.

У поступку ревизије тестирали су расходи за услуге чишћења извршени током 2013. године по наведеним уговорима у дирекцији и филијалама Републичког фонда.

У поступку ревизије утврђено је да је Републички фонд за здравствено осигурање у 2013. години:

- преузео обавезе и извршио расходе за набавку услуге одржавања хигијене у укупном износу од 481 хиљаде динара, без примене Закона о јавним набавкама, иако за ову услугу нису постојали разлози за изузеће примене овог закона – чл. 7., 122. и 128. Закона о јавним набавкама и на тај начин није поступио у складу са чл. 56 став 4. и 57. Закона о буџетском систему;
- преузео обавезе и извршио расходе за набавку услуге одржавања хигијене у износу од 6.136 хиљада динара на основу уговора које је закључио у преговарачком поступку без објављивања јавног позива за који нису постојали законом предвиђени услови и на тај начин није поступио у складу са чл. 56 став 4. и 57. Закона о буџетском систему.



Препоручује се Републичком фонду за здравствено осигурање да преузима обавезе и извршава расходе за набавку услуга одржавања хигијене на основу уговора које закључује у одговарајућим поступцима јавних набавки.

5.4.2.2. Услуге по уговору – 423000

Финансијским планом за 2013. годину, за услуге по уговору планирана су средства у износу од 175.000 хиљада динара. Републички фонд је за ове намене у току 2013. године извршио расходе у износу од 166.016 хиљада динара колико су и исказани у Билансу прихода и расхода у периоду 01.01 – 31.12.2013. године (ОП 2168).

Табела број 17: Преглед услуга по уговору

(у хиљадама динара)

Ред. бр.	Ознака ОП	Конто	Опис	Извршено		Разлика
				у 2012.	у 2013.	
1	2	3	4	5	6	7 (6-5)
1.	2169	423100	Административне услуге	209	205	(4)
2.	2170	423200	Компјутерске услуге	53.677	41.246	(12.431)
3.	2171	423300	Услуге образовања и усавршавања запослених	3.459	3.128	(331)
4.	2172	423400	Услуге информисања	6.260	6.027	(233)
5.	2173	423500	Стручне услуге	120.573	108.293	(12.280)
6.	2174	423600	Услуге за домаћинство и угоститељство	44	90	46
7.	2175	423700	Репрезентација	4.257	2.809	(1.448)
8.	2176	423900	Остале опште услуге	6.901	4.218	(2.683)
9.	2168	423000	Услуге по уговору	195.380	166.016	(29.364)

Тестирани су расходи компјутерских услуга (услуга одржавања софтвера – конто 423212), расходи услуга за образовања и усавршавања запослених (конто 423311), расходи услуга информисања (услуге рекламе и пропаганде – конто 423431) и расходи стручних услуга (накнада члановима управног и надзорног одбора и комисија – конто 423591).

У поступку ревизије утврђено је да су тестирани расходи за услуге одржавања софтвера и расходи накнада члановима управног и надзорног одбора и комисија правилно исказани.

Услуге образовања и усавршавања запослених - конто 423311

Републички фонд за здравствено осигурање је у току 2013. године извршио расходе за образовање и усавршавање запослених у износу од 2.518 хиљада динара.

Правилником о стручном усавршавању запослених у Републичком фонду за здравствено осигурање (у даљем тексту: Правилник) 02/11 број: 110-18/12 од 14.02.2012. године уређени су облици стручног усавршавања запослених у Републичком фонду за здравствено осигурање, планирање стручног усавршавања, права и обавезе запослених за време стручног усавршавања, евиденције у области стручног усавршавања и друга питања од значаја за спровођење стручног усавршавања.

Чланом 8. Правилника прописано је да се стручно усавршавање запослених спроводи на основу годишњег Плана стручног усавршавања, који на основу предлога директора организационих јединица доноси директор Републичког фонда за здравствено осигурање. Дана 04.07.2013. године директор Фонда донео је План стручног усавршавања запослених у Републичком фонду за здравствено осигурање за 2013. годину 02/1 број: 151-89/13.



Одредбама члана 5. Правилника прописано је да се стручно усавршавање запослених обезбеђује, између осталог упућивањем запослених на специјализације, односно субспецијализације, специјалистичке студије, мастер студије, односно докторске студије.

Одредбама чл. 19. и 20. Правилника прописано је да запослени који има стечено високо образовање на студијама II степена и три године проведених на раду у Фонду, може бити упућен на специјализацију, субспецијализацију, специјалистичке студије, мастер студије, односно докторске студије у земљи, када то налажу потребе посла. Критеријуми за избор запослених на усавршавање су: време проведено на раду, знање страних језика и остварени резултати рада исказани препоруком непосредног руководиоца.

Директор Републичког фонда за здравствено осигурање донео је Одлуку 02/2 број: 151-148/13 од 30.10.2013. године о упућивању 20 запослених на стручно усавршавање – дипломске академске студије – мастер из области менаџмента у систему здравствене заштите на Медицинском факултету и Факултету организационих наука за школску 2013/2014 годину.

Трошкови стручног усавршавања износе 271 хиљаду динара по запосленом, а обухватају трошкове уписа, трошкове годишње школарине и трошкове оцене и одбране мастер рада. Половину наведених трошкова сноси Фонд, док другу половину сноси запослени.

Републички фонд за здравствено осигурање је у 2013. години извршио уплату прве рате школарине Медицинском факултету у укупном износу од 508 хиљада динара.

У поступку ревизије утврђено је да десеторо запослених упућених на стручно усавршавање – дипломске академске студије – мастер из области менаџмента у систему здравствене заштите нема три године проведене на раду у Фонду. Од укупног износа уплаћених средстава, 248 хиљада динара је уплаћено за запослене који не испуњавају услове прописане Правилником.

У поступку ревизије утврђено је да је Републички фонд за здравствено осигурање у 2013. години преузео обавезе и извршио расходе у износу од 248 хиљада динара, на име трошкова стручног усавршавања за запослене који не испуњавају услове у погледу времена проведеног на раду у Републичком фонду предвиђене одредбама члана 19. Правилника о стручном усавршавању запослених у Републичком фонду за здравствено осигурање.

Накнадни догађаји (од 31.12.2013. године до издавања Извештаја о ревизији)

Правилником о изменама и допунама Правилника о стручном усавршавању запослених у Републичком фонду 02/2 број 151-31/14 који је донео директор Фонда дана 19.05.2014. године, запослени у Републичком фонду, који има стечено високо образовање на студијама II степена, може бити упућен на специјализацију, субспецијализацију, специјалистичке студије, мастер студије, односно докторске студије у земљи, када то налажу потребе посла.

Услуге рекламе и пропаганде – konto 423431

Дирекција Републичког фонда за здравствено осигурање је у 2013. години извршила расходе за услуге рекламе и пропаганде у износу од 710 хиљада динара. Расходи су извршени на основу рачуна број: 6-5222 од 24.07.2013. године испостављеног од Новинско-издавачког друштва компанија: „Новости“ а.д. из Београда. Предмет рачуна је услуга убацивања летака за путно осигурање у дневни лист „Новости“, укупне количине од 320 хиљада примерака.



Накнаде члановима управних, надзорних одбора и комисија – конто 423591

Републички фонд за здравствено осигурање извршио је расходе за накнаду члановима Управног и Надзорног одбора и комисија у укупном износу од 98.080 хиљада динара.

Накнаде члановима Управног и Надзорног одбора

Републички фонд за здравствено осигурање је у 2013. години извршио расходе за накнаде члановима Управног и Надзорног одбора у износу од 22.760 хиљада динара, од чега је 21.808 хиљада динара евидентирано на економској класификацији 423591, а 952 хиљаде динара на економској класификацији 416131.

Расходи на име накнаде члановима Управног и Надзорног одбора извршени су у складу са Одлуком о примањима чланова Управног одбора, Надзорног одбора и комисија које именује Управни одбор Републичког фонда за здравствено осигурање 01/2 број 121-1088/12 од 8 јуна 2012. године, коју је донео Управни одбор Републичког фонда за здравствено осигурање, на основу члана 15. Статута Републичког фонда за здравствено осигурање³⁰ („Службени гласник РС“ број: 81/11).

Одлуком о примањима чланова Управног одбора, Надзорног одбора и комисија које именује Управни одбор Републичког фонда за здравствено осигурање 01/2 број 121-1088/12 од 8 јуна 2012. године је утврђено право и висина: месечне накнаде за рад, дневница за присуствовање седницама члановима који имају пребивалиште ван територије града Београда, накнада трошкова превоза за долазак и повратак са седнице, накнада трошкова смештаја и дневнице за службено путовање.

У поступку ревизије утврђено је да је Републички фонд за здравствено осигурање извршио расходе:

- за накнаду за рад члановима Управног и Надзорног одбора 14.288 хиљада динара (са припадајућим порезом и доприносима 21.827 хиљада динара);
- за дневнице за присуствовање седницама – 216 хиљада динара (са припадајућим порезом и доприносима 330 хиљада динара);
- за накнаду трошкова превоза за долазак и повратак са седнице (употреба сопственог возила) – 395 хиљада динара (са припадајућим порезом и доприносима 603 хиљада динара), што укупно износи 14.899 хиљада динара (са припадајућим порезом и доприносима 22.760 хиљада динара).

Накнаде за рад у комисијама

Укупно извршени расходи за накнаде за рад у комисијама износе 75.320 хиљада динара.

а) Централна стручна комисија за лекове

Републички фонд за здравствено осигурање је у 2013. години извршио расходе за накнаде члановима Централне стручне комисије за лекове у износу од 1.067 хиљада динара.

Одредбама члана 43а. Закона о здравственом осигурању прописано је да се у Републичком фонду за здравствено осигурање одлуком Управног одбора образује Централна комисија за лекове ради обављања послова у поступку за стављања лекова на Листу лекова, измену и допуну Листе лекова, односно скидање лекова са Листе лекова. Централна комисија за лекове има 11 чланова из реда истакнутих стручњака у области медицине, стоматологије и

³⁰ "Сл. гласник РС", бр., 81/2011, 57/2012, 89/2012, 1/2013 и 32/2013



фармације, од којих по пет чланова комисије именује министар надлежан за послове здравља и директор Републичког фонда за здравствено осигурање, а једног члана именује заједница медицинских факултета.

Управни одбор Републичког фонда за здравствено осигурање је донео Одлуку о образовању Централне комисије за лекове 01/2 број: 450-3770/13 дана 08.08.2013 године којом је именовано 11 чланова комисије. Овом Одлуком престала је да важи Одлука о образовању Централне стручне комисије за лекове 01/2 број 54-5313/12 од 06.11.2012. године.

Начин рада Централне стручне комисије за лекове, која је образована као стална комисија, уређен је Пословником о раду.

Расходи по основу накнаде за рад чланова Централне стручне комисије за лекове извршени су на основу решења директора Фонда, у складу са Одлуком о примањима чланова Управног одбора, Надзорног одбора и комисија које именује Управни одбор Републичког фонда за здравствено осигурање 01/2 број:121-1088/12 од 08.06.2012. године.

б) Комисија за фармакоекономију

Републички фонд за здравствено осигурање је у 2013. години извршио расходе за накнаде члановима Комисије за фармакоекономију у износу од 225 хиљада динара.

Управни одбор Републичког фонда за здравствено осигурање је дана 06.11.2012. године, на основу члана 221. Закона о здравственом осигурању, донео Одлуку о образовању Комисије за фармакоекономију 01/2 број: 54-5314/12. Одлуком је именовано шест чланова из реда стручњака из области медицине, фармације и права.

Начин рада Комисије за фармакоекономију у поступку давања мишљења по захтевима за стављање, односно скидање са Листе лекова одређеног лека, односно скидање лекова са Листе лекова који се прописују и издају на терет средстава обавезног здравственог осигурања уређен је Пословником о раду Број: 54-5193/11 од 23.12.2011. године.

Расходи за чланове Комисије за фармакоекономију извршени су у складу Одлуком о примањима чланова Управног одбора, Надзорног одбора и комисија које именује Управни одбор Републичког фонда за здравствено осигурање 01/2 број:121-1088/12 од 08.06.2012. године.

в) Саветодавна комисија директора Републичког фонда за здравствено осигурање

Републички фонд за здравствено осигурање је у 2013. години извршио расходе за накнаде члановима Саветодавне комисије директора Републичког фонда за здравствено осигурање у износу од 3.214 хиљада динара.

Саветодавна комисија је образована као помоћно тело у управном поступку у коме директор Републичког фонда за здравствено осигурање решава по жалби осигураних лица о њиховим правима на коришћење здравствене заштите у иностранству и упућивање на лечење у иностранство на терет средстава обавезног здравственог осигурања. Налаз и стручно мишљење комисија даје након увида у списе предмета: жалбу осигураног лица, првостепено решење, медицинску и другу приложену документацију и доказе.

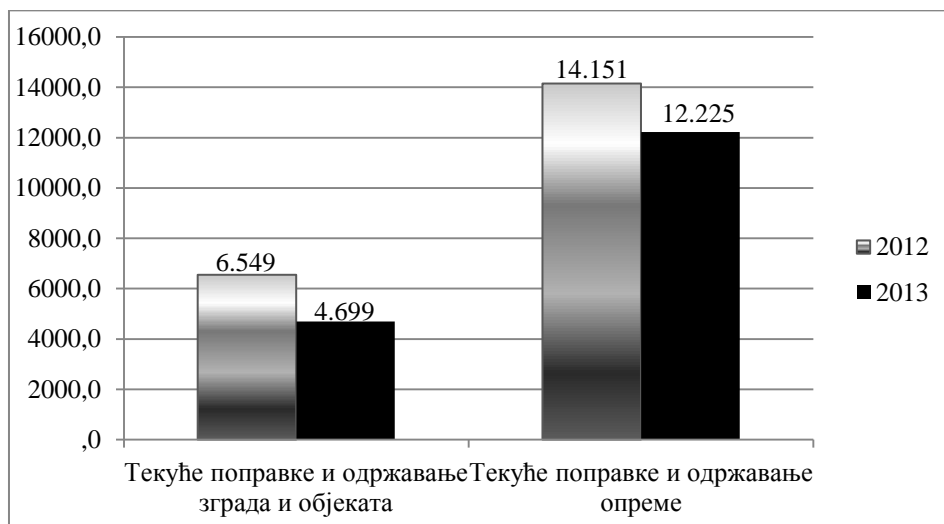
Расходи по основу накнада за рад чланова Саветодавне комисије извршени су у складу са Одлуком о критеријумима за именовање и утврђивање накнаде за рад члановима сталних и повремених стручних комисија и радних тела Републичког фонда за здравствено осигурање 01/2 број: 121-1088/12 коју је донео Управни одбор Републичког фонда за здравствено осигурање дана 6.11.2012. године.



5.4.2.3. Текуће поправке и одржавање – конто 425000

Финансијским планом за 2013. годину, за текуће поправке и одржавање планирана су средства у износу од 30.000 хиљада динара. Републички фонд је за ове намене у току 2013. године извршио расходе у износу од 16.924 хиљаде динара колико су и исказани у Билансу прихода и расхода у периоду 01.01 – 31.12.2013. године (ОП 2168).

Слика број 2: Преглед расхода за текуће поправке и одржавање



Тестирани су расходи за текуће поправке и одржавање зграда и објеката (остале услуге и материјали за текуће поправке и одржавање зграда – конто 425119) и текуће поправке и одржавање опреме (електронска и фотографска опрема – конто 425224).

У поступку ревизије утврђено је да су тестирани расходи за електронску и фотографску опрему правилно исказани.

Остале услуге и материјали за текуће поправке и одржавање зграда – конто 425119

Дирекција

Републички фонд за здравствено осигурање је у току 2013. године извршио расходе за остале услуге и материјале за текуће поправке и одржавање зграда у износу од 2.765 хиљаде динара, од тога у Дирекцији Фонда 1.163 хиљаде динара.

Тестирањем су обухваћени расходи за ове намене извршени по Уговору о одржавању термотехничких инсталација у пословном објекту Дирекције Републичког фонда за здравствено осигурање број: 404-2-6/13-1 закљученим са даваоцем услуга “Traco-Invest“ д.о.о. из Београда.

Републички фонд за здравствено осигурање спровео је поступак јавне набавке мале вредности услуга одржавања термотехничких инсталација у пословном објекту Дирекције Републичког фонда за здравствено осигурање на основу Одлуке 08 бр. 404-2-6/13-1 од 13.02.2013. године. Процењена вредност јавне набавке износи 750 хиљада динара без ПДВ-а. Након спроведеног поступка закључен је уговор са предузећем “Traco-Invest“ д.о. о. из Београда, дана 05.06.2013. године на период од годину дана.

Дирекција Фонда је у току 2013. године извршила расходе по овом уговору у износу од 501 хиљаде динара.

Тестирани расходи су правилно исказани.



Филијала за Браничевски округ - Пожаревац

Филијала за Браничевски округ са седиштем у Пожаревцу (у даљем тексту: Филијала Пожаревац) је у току 2013. године извршила расходе за остале услуге и материјале за текуће поправке и одржавање зграда у износу од 525 хиљаде динара.

Тестирањем су обухваћени расходи за ове намене извршени на основу:

- Уговора о замени столарије – прозора у пословном објекту Филијале Пожаревац закљученим дана 12. децембра 2013. године са понуђачем “Роитех“ д.о.о. из Пожаревца и
- Уговора о извршењу рестаурације уништеног паркета и зида у пословном објекту Филијале Пожаревац број: 021-2139/12-6 закљученим дана 12. децембра 2013. године са понуђачем ТУР “Профи паркет“ из Пожаревца.

Филијала Пожаревац је спровела два поступка јавне набавке мале вредности за замену столарије и за извршење рестаурације уништеног паркета и зида у пословном објекту Филијале Пожаревац. Наведени поступци јавних набавки мале вредности нису спроведени у складу са одредбама Закона о јавним набавкама. Неправилности се огледају у следећем:

а) замени столарије – прозора

- Није објављен позив за подношење понуда на порталу Управе за јавне набавке и на интернет страници наручиоца;
- У позиву за подношење понуда је наведен рок за достављање понуда од 5 дана што је у супротности са чланом 99. Закона о јавним набавкама;
- Не постоји потписана Изјава именованих чланова комисије за јавну набавку којом се потврђује да у предметној набавци нису у сукобу интереса;
- Није израђена конкурсна документација за предметну јавну набавку;
- У Записнику о отварању понуда није наведена понуђена цена, већ датум и време пријема понуде;
- Не постоји доказ да је Записник о отварању понуда достављен свим понуђачима;
- Истог дана, 12. децембра донет је Записник о отварању понуда, Извештај о стручној оцени понуда, Одлука о додели уговора и закључен Уговор са изабраним понуђачем.

б) радови на извршењу рестаурације уништеног паркета и зида

- Није објављен позив за подношење понуда на порталу Управе за јавне набавке и на интернет страници наручиоца;
- У позиву за подношење понуда је наведен рок за достављање понуда од 5 дана што је у супротности са чланом 99. Закона о јавним набавкама;
- Одлука о покретању поступка јавне набавке не садржи редни број јавне набавке, податке о апропријацији у буџету, оквирне датуме у којима ће се спроводити појединачне фазе поступка јавне набавке;
- Не постоји потписана Изјава именованих чланова комисије за јавну набавку којом се потврђује да у предметној набавци нису у сукобу интереса;
- Није израђена конкурсна документација за предметну јавну набавку;
- У Записнику о отварању понуда није наведена понуђена цена, већ датум и време пријема понуде;
- Не постоји доказ да је Записник о отварању понуда достављен свим понуђачима;
- Истог дана, 4. децембра донета је Одлука о покретању поступка, Записник о отварању понуда, Извештај о стручној оцени понуда, пристигле су понуде од понуђача;



- Истог дана 12. децембра донета је Одлука о додели уговора и закључен је Уговор са изабраним понуђачем.

За извршене услуге по закљученим уговорима испостављене су две фактуре.

У поступку ревизије утврђено је да је Републички фонд за здравствено осигурање преузео обавезе и извршио расходе у износу од 525 хиљада динара, за остале услуге и материјал за текуће поправке и одржавање зграда, на основу два Уговора закључена у поступцима јавних набавки који нису спроведени у складу са одредбама Закона о јавним набавкама. На овај начин поступљено је супротно члану 57. Закона о буџетском систему.

Препоручује се Републичком фонду за здравствено осигурање да преузима обавезе и извршава расходе за текуће поправке и одржавање зграда и објеката на основу поступка јавне набавке спроведеног у складу са одредбама Закона о јавним набавкама.

5.4.2.4. Материјал – 426000

Финансијским планом за 2013. годину, за расходе за материјал планирана су средства у износу од 234.264 хиљаде динара. Одлуком о преусмеравању апропријација извршено је преусмерење средстава са економске класификације 426 – материјал у износу од 59.000 хиљада динара, тако да су укупно расположива средства за ове намене износила 175.264 хиљаде динара. Фонд је током 2013. године за ове намене извршио расходе у износу од 109.096 хиљаде динара колико су и исказани у Билансу прихода и расхода у периоду 01.01 – 31.12.2013. године (ОП 2188).

Табела број 18: Преглед расхода за материјал

(у хиљадама динара)

Ред. бр.	Ознака ОП	Конто	Опис	Извршено		Разлика
				у 2012.	у 2013.	
1	2	3	4	5	6	7 (6-5)
1.	2189	426100	Административни материјал	56.855	82.351	25.496
2.	2191	426300	Материјал за образовање и усавршавање запослених	10.369	3.926	(6.443)
3.	2192	426400	Материјали за саобраћај	17.523	13.665	(3.858)
4.	2195	426700	Медицински и лабораторијски материјал	26		(26)
5.	2196	426800	Материјали за одржавање хигијене и угоститељство	2.754	4.144	1.390
6.	2197	426900	Материјали за посебне намене	4.677	5.010	333
7.	2188	426000	Материјал	92.204	109.096	16.892

Тестирани су расходи административног материјала (канцеларијски материјал – конто 426111 и здравствене књижице и маркице за оверу здравстваних књижица – конто 4261111) и расходи материјала за саобраћај (бензин – конто 426411 и дизел гориво - 426412).



Канцеларијски материјал – конто 426111

Републички фонд за здравствено осигурање извршио је расходе за канцеларијски материјал у укупном износу од 81.489 хиљаде динара.

Расходи за канцеларијски материјал обухватају расходе за канцеларијски материјал (конто 426111) у износу од 32.653 хиљаде динара и расходе за здравствене књижице и маркице за оверу здравствених књижица (конто 4261111) у износу од 48.836 хиљаде динара.

а) Канцеларијски материјал – конто 426111

Набавку канцеларијског материјала за потребе свих организационих јединица Републичког фонда за здравствено осигурање планира и спроводи Дирекција Фонда.

Набавка се врши спровођењем отвореног поступка јавне набавке обликованог по партијама. У моделу уговора из конкурсне документације предвиђа се обавеза изабраног понуђача да добра која су предмет уговора испоручује сукцесивно, на основу писменог захтева организационих јединица Наручиоца, по спецификацији добара са тачно одређеним количинама за сваку појединачну наруџбину посебно, као и да свака организациона јединица, након сваке појединачне испоруке добара, по пријему фактуре коју доставља испоручилац, изврши уплату на текући рачун испоручиоца.

У поступку ревизије тестирани су расходи канцеларијског материјала извршени по уговорима које је Дирекција Фонда закључила после два спроведена преговарачка поступка са објављивањем јавног позива и то:

- по Уговору бр. 21-1/13 о куповини канцеларијског материјала за потребе Републичког фонда за здравствено осигурање – Партија 1- папир, од 30.03.2013. године који је закључен са изабраним понуђачем предузеће Gatarić International Group d.o.o., из Крњешеваца, уговорене вредности у износу од 9.421 хиљаде динара,
- по Уговору бр. 21-2/13 о куповини канцеларијског материјала за потребе Републичког фонда за здравствено осигурање – Партија 2- коверте, од 14.05.2013. године који је закључен са изабраним понуђачем предузеће Stylos d.o.o., из Новог Сада, уговорене вредности у износу од 1.024 хиљаде динара,
- по Уговору бр. 7-1/13 о куповини канцеларијског материјала за потребе Републичког фонда за здравствено осигурање – Партија 1- Фасцикле и материјал за одлагање, од 11.02.2013. године који је закључен са изабраним понуђачем предузеће „TG Commerce“ d.o.o., из Новог Сада, уговорене вредности у износу од 3.696 хиљаде динара.

Тестирани расходи су правилно исказани.

б) Здравствене књижице и маркице за оверу здравствених књижица – конто 4261111

Републички фонд за здравствено осигурање је у 2013. години извршио расходе за здравствене књижице и маркице за оверу здравствених књижица у укупном износу од 48.836 хиљада динара.

Расходи су извршени на основу уговора које је Републички завод за здравствено осигурање закључио са Народном банком Србије – Заводом за израду новчаница и кованог новца – Топчидер и то:

- Уговор 01 Број: 033-12/07 дана 19.10.2007. године, чији је предмет штампање и дистрибуција маркица здравственог осигурања у уговореној количини од 10.000 хиљада комада на годишњем нивоу. Уговор је закључен на неодређено време;



- Уговор 01 Број: 031-196/06 дана 01.11.2006. године, чији предмет је штампање и дистрибуција образаца са ознакама: ЗК (здравствена књижица), ЗП (здравствена потврда) и М образац. Чланом 4. Уговора предвиђа се уговорена цена за обрасце ЗК и ЗП у износу од 8,58 динара по комаду у годишњем укупном тиражу од 7.500 хиљада комада и за образац М 10,50 динара у годишњем тиражу од 7.500 хиљада динара, као и могућност корекција ових цена сваки пут када средњи курс за ЕУР код НБС порасте за више од 5% у односу на средњи курс ЕУР код НБС на дан 20.10.2006. године, односно у односу на дан када је последњи пут промењена цена, уз обавезу ЗИН-а да писмено обавести Завод сваки пут када промени цену. Уговор је закључен на неодређено време.

Филијале Републичког фонда за здравствено осигурање су у току 2013. године вршиле сукцесивну набавку образаца са ознакама: ЗК (здравствена књижица), ЗП (здравствена потврда) и маркица здравственог осигурања од Завода за израду новчаница. За сваку појединачну испоруку уговорених образаца Завод је испостављао фактуре по основу којих су вршена плаћања.

Републички фонд за здравствено осигурање је наведене уговоре закључио без спроведеног поступка јавне набавке позивајући се на одредбе члана 2. став 1. тачка 1) Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр.39/02, 43/03 и 55/04) којим је прописано да се одредбе овог закона не односе на набавке од организација које се у смислу овог закона сматрају наручиоцем и које су основане за обављање делатности пружања услуга које су предмет јавне набавке.

Наведени члан није био примењив на набавку штампања и дистрибуције образаца здравствених књижица, здравствених потврда, М – образаца и маркица здравственог осигурања од Народне банке Србије - Завод за израду новчаница и кованог новца – Топчидер јер је предмет уговора набавка образаца а не услуга.

Закон о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 124/12) је ступио на снагу 01. априла 2013. године. Одредбама члана 7. став. 1. тачка 1) прописано је да наручиоци одредбе овог закона не примењују на набавке од лица или организација које се у смислу овог закона сматрају наручиоцем и које су носиоци искључивог права на обављање делатности која је предмет јавне набавке.

У поступку ревизије утврђено је да је Републички фонд за здравствено осигурање у току 2013. године извршио расходе за здравствене књижице и маркице за оверу здравствених књижица у износу од 48.836 хиљада динара на основу Уговора закључених 2006. и 2007. године без спроведених поступака јавне набавке иако нису постојали разлози за изузеће од примене Закона о јавним набавкама.

Препоручује се Републичком фонду за здравствено осигурање да за услуге штампања и дистрибуције маркица здравственог осигурања и образаца здравствених књижица спроведе поступак јавне набавке у складу са одредбама Закона о јавним набавкама.

Материјал за саобраћај (издаци за бензин - 426411 и дизел гориво – конто 426412)

Републички фонд за здравствено осигурање је у 2013. години извршио расходе за бензин и дизел гориво у износу од 13.367 хиљада динара.

Правилником о коришћењу службених возила у Републичком фонду за здравствено осигурање (у даљем тексту: Правилник) 02 Број: 110-22/10 од 10.02.2010. године (са изменама и допунама од 24.10.2012. године) уређени су коришћење службених возила, дужност запосленог који обавља послове превоза, начин вођења евиденције о путним налозима и о



утрошеном гориву, поступак припреме службеног возила за вожњу као и одговорност за коришћење службеног возила.

Фонд је набавку материјала за саобраћај у 2013. години вршио централизовано, од Предузећа НИС ад Нови Сад по основу Уговора Број: број 18-1/13 од 01. априла 2013. године који је закључен на основу спроведеног отвореног поступка јавне набавке у складу са чланом 21. Закона о јавним набавкама.

Директор Фонда је на основу Статута Фонда и Правилника донео Одлуку о стандардима за просечну потрошњу горива службених возила у Републичком фонду за здравствено осигурање 02/12 Број: 404-1001/11-5 дана 11.10.2011. године. Одлуком су прописани стандарди потрошње горива службених возила у Фонду.

Чланом 8. Правилника прописано је да путни налог садржи назив организације, име и презиме корисника, ознаку возила, час поласка возила, почетну километражу, час повратка са назначењем пређених километара, релацију на којој се врши превоз и податке о возачу.

Увидом у документацију у поступку ревизије утврђено је да путни налози издати у Дирекцији не садрже пређену километражу на релацијама како је то предвиђено Правилником.

У поступку ревизије је утврђено да путни налози издати у Дирекцији не садрже податак о пређеној километражи на релацији за коју су издати што није у складу са чланом 8. Правилника о коришћењу службених возила у Републичком фонду за здравствено осигурање.

Мере предузете у поступку ревизије на отклањању утврђених неправилности

Републички фонд за здравствено осигурање је прихватио дату препоруку да рачуноводствену документацију на основу које се извршавају расходи за бензин (путни налог) саставља у складу са чланом 8. Правилника о коришћењу службених возила у Републичком фонду за здравствено осигурање и као доказ о предузетим мерама доставио је попуњене путне налоге из 2014. године.

5.4.3. Социјално осигурање и социјална заштита – конто 470000

Укупно извршени расходи за права из социјалног осигурања исказани су у Билансу прихода и расхода у периоду 01.01. – 31.12.2013. године (ОП 2266) у износу од 214.727.837 хиљада динара (у 2012. години 205.701.836 хиљада динара) и чине их права из социјалног осигурања.

Права из социјалног осигурања (организације обавезног социјалног осигурања) – конто 471000

Финансијским планом за 2013. годину, за права из социјалног осигурања планирана су средства у износу од 220.163.185 хиљада динара.

Расходи за права из социјалног осигурања извршени су у износу од 214.727.837 хиљада динара колико су и исказани у Билансу прихода и расхода у периоду 01.01 – 31.12.2013. године (ОП 2267) и чине их права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима у износу од 8.127.245 хиљада динара и права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга у износу од 206.600.592 хиљаде динара.



5.4.3.1. Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима – konto 471100

Расходи за права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима извршени су у износу од 8.127.245 хиљада динара и састоје се од накнаде зарада у току привремене неспособности за рад у износу од 7.174.402 хиљаде динара и осталих социјалних давања непосредно домаћинствима у износу од 952.843 хиљаде динара.

У поступку ревизије тестиране су накнаде зарада у току привремене неспособности за рад проузроковане болешћу.

Накнаде зарада у току привремене неспособности за рад проузроковане болешћу – konto 471112

Фонд је у пословним књигама исказао расходе за накнаде зарада у току привремене неспособности за рад проузроковане болешћу у износу од 7.174.402 хиљаде динара.

Финансијским планом за 2013. годину, расходи за накнаде зарада у току привремене неспособности за рад проузроковане болешћу планирани су у износу од 7.500.000 хиљада динара. Одлуком о преумеравању апропријације 03 Број: 400-106/13 од 19. децембра 2013. године извршено је преумеравање средстава са економске класификације 471110 у износу од 50.000 хиљада динара, тако да су укупно расположива средства за ове намене износила 7.450.000 хиљада динара.

Одребама члана 74. Закона о здравственом осигурању (у даљем тексту: Закон) дато је право осигураницима и то запосленима, предузетницима, свештеницима и верским службеницима на накнаду зараде за време привремене спречености за рад проузроковане болешћу ако је здравствено стање осигураника, односно члана његове уже породице такво да је спречен за рад из разлога прописаних законом. Чланом 88. истог прописано је да је основ за обрачун накнаде зараде која се исплаћује из средстава обавезног здравственог осигурања за запослене чини просечна зарада коју је осигураник остварио у претходна три месеца пре месеца у којем је наступила привремена спреченост за рад.

Висина накнаде зараде (утврђена чланом 96. Закона) која се обезбеђује из средстава обавезног здравственог осигурања не може бити нижа од минималне зараде утврђене у складу са прописима о раду за месец за који се врши обрачун накнаде зараде, нити виша од 65%, односно 100% највишег основа за накнаду зараде утврђеног у складу са овим законом (члан 97. Закона).

Одредбама члана 15а Закона о порезу на доходак грађана прописано је да се основица пореза на зараде умањује за неопорезиви износ који се изузима из зараде запосленог за лице које ради са пуним радним временом, а под зарадом се у складу са одредбама члана 105. Закона о раду сматрају и накнаде за време привремене спречености за рад, које се исплаћују на терет здравственог осигурања. За лице које ради са непуним радним временом ово умањење сразмерно је радном времену тог лица у односу на пуно радно време.

Остваривање права на накнаду зараде за време привремене спречености за рад проузроковане болешћу осигураника је ближе уређено чл. 81-86. Правилника о начину и поступку остваривања права из обавезног здравственог осигурања

У циљу дефинисања поступка остваривања права на накнаду зараде за време привремене спречености за рад проузроковане болешћу и регулисању активности запослених у овом поступку Републички фонд за здравствено осигурање је донео Упутство за остваривање права на накнаду зараде за време привремене спречености за рад 07/5 Број: 54-2913/12-16 дана 26. јула 2013. године.



У поступку ревизије извршена је провера правилности обрачуна и извршених расхода за накнаде зарада у току привремене неспособности за рад проузроковане болешћу за осигурана лица Фонда.

Утврђено је да је Републички фонд за здравствено осигурање у периоду од 01.01. до 29.05.2013. године вршио обрачун накнаде зарада у току привремене неспособности за рад проузроковане болешћу применом следеће формуле:

$$НС^{31} = ((БС^{32} \times 0,701) + (\text{Неопорезив део} \times 12\%)) : \text{Фонд сати} \times 65\%$$

Применом наведене формуле Фонд је неопорезиви (сразмерни) износ који се изузима из зараде запосленог умањивао за 65%, што није у складу са чланом 15а Закона о порезу на доходак грађана. На овај начин је лицима која остварују боловање у висини 65% основа за накнаду зараде исплаћивао месечни износ нето накнаде мањи за 35% припадајуће пореске олакшице. Осим наведеног, мање је обрачунао и исплатио порез и доприносе.

Табела број 19: Преглед грешака приликом обрачуна и исплате накнаде зараде за боловање:

(износи у динарима)

Период у коме је извршена исплата	Износ пореске олакшице	Стопа пореза	Процент накнаде зараде	Мање обрачунато ³³				
				Нето	Порез	Доприноси на терет запосленог	Доприноси на терет послодавца	Свега
1	2	3	4	5	6	7	8	9=5+6+7+8
Јануар 2013. године	7.822	12%	65%	329	56	84	84	553
Фебруар – Мај 2013. године	8.766	12%		368	63	94	94	619

У периоду 01.01. – 29.05.2013. године извршени су расходи за накнаде зарада у току привремене неспособности за рад проузроковане болешћу у износу од 2.735.097 хиљада динара.

У периоду од 30.05. до 31.12.2013. године Фонд је вршио обрачун накнаде зарада у току привремене неспособности за рад проузроковане болешћу применом следеће формуле:

$$НС = ((БС \times 0,701) \times 65\%) + (\text{Неопорезив део} \times 10\%) : \text{Фонд сати}$$

У поступку ревизије утврђено је да је Републички фонд за здравствено осигурање у периоду 01.01. – 29.05.2013. године, применом неодговарајуће формуле, извршио обрачун и исплату накнада зарада у току привремене неспособности за рад у мањим износима од висине прописане Законом о здравственом осигурању.

Препоручује се Републичком фонду за здравствено осигурање да обрачун и исплату накнаде за време привремене неспособности за рад проузроковане болешћу врши у висини утврђеној применом чл. 88, 96. и 97. Закона о здравственом осигурању.

5.4.3.2. Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга – конто 471200

Расходи за права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга извршени су у износу од 206.600.592 хиљаде динара и састоје се од трошкова

³¹ Нето сатнина

³² Бруто сатнина

³³ За пун фонд сати припадања накнаде у месецу, по лицу



здравствене заштите плаћени непосредно пружаоцима услуга у износу од 199.769.241 хиљаде динара, услуга здравствене заштите у иностранству плаћене непосредно пружаоцима услуга у износу од 1.175.230 хиљада динара и осталих права која се плаћају директно пружаоцима услуга у износу од 5.656.121 хиљаде динара.

Тестирани су расходи за услуге дијализе у кућним условима – конто 471212, фармацеутске услуге и материјали – конто 471213 и расходи за помагала и направе – 471216.

Услуге дијализе – конто 471212

Финансијским планом за 2013. годину, за услуге дијализе планирана су средства у износу од 4.089.780 хиљада динара. Одлукама о преусмеравању апропријација бр. 400-106/13 од 19.12.2013. године и бр. 400-108/13 од 31.12.2013.године, извршено је преусмерење средстава на економску класификацију 471212 – Услуге дијализе у износу од 408.000 хиљада динара тако да су укупно расположива средства износила 4.497.780 хиљаде динара.

Расходи за услуге дијализе у пословним књигама Републичког фонда за здравствено осигурање исказани су у износу од 4.400.148 хиљада динара, а чине их раходи за:

- услугу дијализе у здравственим установама на секундарном и терцијарном нивоу на подручју филијале у износу од 3.363.677 хиљада динара,
- услугу дијализе у кућним условима у износу од 678.637 хиљада динара,
- услугу дијализе у здравственим установама које су ван уговора у износу од 11.899 хиљада динара,
- услугу дијализе у здравственим установама које су ван Плана мреже у износу од 291.296 хиљаде динара,
- рефундацију накнада трошкова за утрошену електричну енергију и воду за осигурана лица која обављају хемодијализу у кућним условима у износу од 52.869 хиљада динара,
- услугу дијализе лечења у иностранству у износу од 1.763 хиљада динара.

Расходе за услуге дијализе Републички фонд за здравствено осигурање је извршио на основу члана 45. Закона о здравственом осигурању којим је прописано да се у остваривању права на здравствену заштиту из обавезног здравственог осигурања из чл. 34. - 43. овог закона осигураним лицима обезбеђује између осталог и преглед и лечење трајне хроничне бубрежне инсуфицијенције код које је индикована дијализа или трансплантација бубрега.

Услуге дијализе у кућним условима

Правилником о начину и поступку остваривања права из обавезног здравственог осигурања је уређено је да се услуга дијализе пружа у здравственој установи и у кућним условима. Чланом 57. овог правилника предвиђено је да се лечење дијализом у кућним условима, односно хемодијализом и перитонеумском дијализом остварује у складу са општим актима Републичког фонда којима се уређују стандарди за дијализе и цене материјала за дијализе које се обезбеђују на терет средстава здравственог осигурања.

Фонд је донео Правилник о стандардима материјала за дијализе које се обезбеђују из средстава обавезног здравственог осигурања³⁴, Правилник о утврђивању цена материјала за дијализе које се обезбеђују из средстава обавезног здравственог осигурања³⁵ и Упутство за

³⁴ "Сл. гласник РС", бр. 88/2012, 41/2013, 36/2014 и 37/2014 - испр.

³⁵ "Сл. гласник РС", бр. 88/2012, 41/2013, 63/2013, 91/2013 и 36/2014



остваривање права на здравствену заштиту. Наведено упутство у делу Лечење дијализом у кућним условима дефинише поступак остваривања права на лечење дијализом.

Републички фонд за здравствено осигурање је током 2013. године извршио расходе за услуге дијализе у кућним условима у износу од 678.637 хиљада динара.

У поступку ревизије тестирани су расходи извршени у филијали за град Београд по Уговору о снабдевању материјалом за перитонеумску дијализу који садржи раствор ајкодекстрина и аминокиселина за период од годину дана број: 8-1/13 дана 07.02.2013. године, укупне вредности 405.586 хиљада динара са ПДВ-ом. Наведени уговор је закључен са добављачем “Phoenix Pharma“ д.о.о. из Београда, након спроведеног преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда.

Приликом спровођења поступка јавне набавке нису испуњени услови за покретање који су прописани чланом 27. Закона о јавним набавкама, односно предметна јавна набавка није предвиђена у плану набавки за 2013. годину.

Републички фонд за здравствено осигурање је закључио уговор о снабдевању материјалом за перитонеумску дијализу у износу од 405.586 хиљада динара а да набавка овог материјала није планирана Планом јавних набавки за 2013. годину. На овај начин није поступио у складу са чланом 27. Закона о јавним набавкама.

Препоручује се Републичком фонду за здравствено осигурање да предузме мере којима ће утицати да се поступци јавне набавке за материјал за перитонеумску дијализу покрећу на основу Плана јавних набавки.

Фармацеутске услуге и материјали – конто 471213

Расходи за фармацеутске услуге и материјал у пословним књигама Републичког фонда за здравствено осигурање су исказани у износу од 30.778.337 хиљада динара.

Финансијским планом за 2013. годину, за ове расходе планирана су средства у износу од 29.571.431 хиљаде динара. Одлуком о преусмеравању апропријација 03 број: 400-108/13 од 31.12.2013. године, извршено је повећање планираних средстава за 1.215.000 хиљада динара тако да су укупно расположива средства износила 30.786.431 хиљада динара.

У поступку ревизије извршили смо проверу правилности утврђивања цене лека приликом стављања новог генеричког лека на Листу лекова.

Утврђивање цене лека је уређено Правилником о критеријумима, начину и поступку за стављање, односно скидање лекова са Листе лекова који се прописују и издају на терет средстава обавезног здравственог осигурања („Службени гласник РС“ број 24/2012 – у даљем тексту Правилник о листи лекова). Листа лекова је саставни део Правилника о листи лекова. Републички фонд је донео Процедуру за израду листе лекова РПР – 0014 којом је дефинисао поступак израде листе лекова, односно активности стављања и скидања лекова са листе лекова, као и утврђивање цене лека на листи лекова.

Правилником о листи лекова, чланом 11, је прописано да на Листи лекова, генерички и оригинални лекови у оквиру истог ИНН³⁶, истог или сродног фармацеутског облика, исте јачине, различитог паковања, истог или различитог произвођача, имају исту цену лека на велико по ДДД³⁷. Овим правилником је прописан и изузетак од наведеног правила у случајевима када је угрожено снабдевање тржишта, односно када на тај начин није могуће

³⁶ Интернационални незаштићени назив

³⁷ Дефинисана дневна доза



обезбедити потребне количине одређеног лека за осигурана лица. Овај изузетак није детаљније уређен овим правилником нити интерним актима Фонда.

Извршили смо поређење цене лекова различитих произвођача у оквиру истог интернационалног незаштићеног назива (ИНН) и утврдили смо да је лек „Amlodipin“ произвођача M.D. Nini d.o.o. у 2013. години имао нижу цену у односу на цене лекова других произвођача.

Табела број 20: Преглед упоређивања цена лекова различитих произвођача у оквиру истог интернационалног незаштићеног назива

ДДД	Произвођач		Разлика (3-2)	% ниже цене (4/3)
	M.D. Nini d.o.o.	Остали произвођачи		
1	2	3	4	5
10 mg	2,81	5,80	2,99	51,55 %
5 mg	4,65	8,40	3,75	44,64 %

Због утврђене разлике у ценама лека „Amlodipin“ извршили смо детаљну проверу поступања Фонда приликом стављања лека „Amlodipin“, произвођача M.D. Nini d.o.o, на листу лекова и измене цене лекова.

M.D. Nini d.o.o. је дана 4. јуна 2012. године, поднео захтев за стављање лека „Amlodipin“ тбл. 20 по 5мг и 20 по 10мг, са предложеним ценама од 210,32 динара односно 261,05 динара по паковању лека.

На основу захтева наведени лекови су стављени на Листу лекова доношењем Правилника о Листи лекова који се прописују и издају на терет средстава обавезног здравственог осигурања, крајем августа 2012. године, која је објављена у „Службеном гласнику РС“, број 83/12.

Цена лека Amlodipin у наведеном Правилнику је износила 167,90 динара, односно 215,80 динара, и била је идентична ценама паралелног лека свих других произвођача, односно носилаца дозволе за лек, који су се налазили на Листи лекова. Лек је стављен на Листу лекова у складу са важећим Правилником о критеријумима, начину и поступку за стављање, односно скидање лека са Листе лекова („Сл.гласник РС“, бр. 24/12).

M.D. Nini d.o.o. је, 26. септембра 2012. године, доставио нови предлог цена за лек „Amlodipin“, и то 95 динара за паковање 20 по 5мг односно 115 динара за паковање 20 по 10мг.

Стручна служба Републичког фонда је, у оквиру припреме наредне Листе лекова, односно измене Листе лекова, а у складу са чланом 25. Правилника о критеријумима, начину и поступку за стављање, односно скидање лека са Листе лекова³⁸, доставила предложену, снижену цену, свим другим носиоцима дозволе за лек Amlodipin, који су се налазили на Листи лекова осим Југоремедији АД која је била у стечају и „Heinrich mask nachf. gmbh.“ која је 100 % у власништву „Pfizer Manufacturing Deutschland GmbH.“ Ниједан од носилаца дозволе није прихватио да снизи цену са објашњењем да не могу снабдети тржиште по тако предложеној сниженој цени.

Предлог Листе лекова, као саставни део Правилника о листи лекова, одобрен је дана 12. децембра 2012. године од стране Централне стручне комисије за лекове.

Правилником о листи лекова који се прописују и издају на терет средстава обавезног здравственог осигурања³⁹ снижена је цена лека „Amlodipin“ произвођача M.D. Nini d.o.o. док

³⁸ („Сл. гласник РС“, број 24/12)

³⁹ („Сл. гласник РС“, бр. 122/2012)



је цена наведеног лекова свих других произвођача остала непромењена. Као разлог оваквог поступања, Фонд је, у приговору на Нацрт Извештаја 01 број 400 – 89/14 од 14. новембра 2014. године, навео:

- да је лек овог произвођача први пут стављен на Листу лекова, а да се ради о есенцијалном леку чији је годишњи промет више милиона паковања,
- да је увидом у податке о промету лека произвођача M.D. Nini d.o.o. у односу на промет лекова истог ИНН-а и истог фармацеутског облика (0,06 % у 2012, односно 0,03% у 2013. години) констатовано да не постоји могућност да наведени произвођач обезбеди потребне количине лекова за осигурана лица Фонда.

У поступку ревизије извршили смо увид у изјаву произвођача M.D. Nini d.o.o. од 03. јануара 2013. године у којој је наведено да је спреман да снабдева тржиште леком „Amlodipin“ у количинама од око 500.000 кутија на месечном нивоу. Наведену изјаву Фонд је добио 13. јануара 2013. године.

Фонд је у 2013. години пренео здравственим установама, на име трошкова набавке лекова у оквиру ИНН –Amlodipin, износ од 1.355.400 хиљада динара.

Табела број 21: Преглед пренетих средстава здравственим установама за лекове у оквиру истог интернационалног незаштићеног назива

(у хиљадама динара)

Назив лека у оквиру АТЦ C08CA01	Цена по ДД за 5 мг	Извршени расходи у 2013. години
1	2	3
AMLOGAL 20 по 5 mg	8,45	14.103
AMLOGAL 20 по 10 mg	5,43	17.980
AMLODIPIN PHARMAS 20 по 5 mg	8,45	28.198
AMLODIPIN PHARMAS 20 по 10 mg	5,43	13.871
AMLODIPIN 20 по 5 mg	8,45	2.269
AMLODIPIN 20 по 10 mg	5,43	757
NORVASC 30 по 5 mg	8,45	490.066
NORVASC 30 по 10 mg	5,43	214.387
ALOPRES 20 по 5 mg	8,45	31.404
ALOPRES 20 по 10 mg	5,43	18.975
ALOPRES 30 по 5 mg	8,45	67.098
ALOPRES 30 по 10 mg	5,43	31.360
AMLODIPIN 20 по 5 mg	4,65	189
AMLODIPIN 20 по 10 mg	2,81	145
MONODIPIN 20 по 5 mg	8,45	43.361
MONODIPIN 20 по 10 mg	5,43	30.644
AMLOPIN 20 по 5 mg	8,45	4.561
AMLOPIN 20 по 10 mg	5,43	2.154
AMLODIPIN 20 по 5 mg	8,45	6.491
AMLODIPIN 20 по 10 mg	5,43	5.418



Назив лека у оквиру АТЦ С08СА01	Цена по ДДД за 5 мг	Извршени расходи у 2013. години
VAZOTAL 20 по 5 mg	8,45	224.442
VAZOTAL 20 по 10 mg	5,43	107.527
Укупно		1.355.400

Републички фонд за здравствено осигурање приликом измене цене генеричког лека у 2012. години, у оквиру истог интернационалног незаштићеног назива (Амлодипин), није снизио тј. ускладио цене осталих генеричких лекова са важеће Листе лекова.

Овакво поступање је извршено са позивом на изузетак (угрожено снабдевање тржишта) из члана 11. Правилника о критеријумима, начину и поступку за стављање, односно скидање лекова са Листе лекова који се прописују и издају на терет средстава обавезног здравственог осигурања.

Овим правилником и интерним актима Републичког фонда за здравствено осигурање нису уређени критеријуми за оцену угрожености снабдевања тржишта лековима. Због тога постоји ризик од настанка штете за Републички фонд за здравствено осигурање због могућег неоснованог коришћења изузетка приликом одлучивања о ценама лекова у оквиру истог интернационалног незаштићеног назива.

Препоручује се Републичком фонду за здравствено осигурање да уреди критеријуме за оцену угрожености снабдевања тржишта лековима ради смањења ризика настанка штете због могућег неоснованог коришћења изузетка приликом одлучивања о ценама лекова у оквиру истог интернационалног незаштићеног назива.

Накнадни догађаји (од 31. децембра 2013. године до издавања Извештаја о ревизији)

Управни одбор Републичког фонда донео је Правилник о листи лекова који се прописују и издају на терет средстава обавезног здравственог осигурања а чији је саставни део Листа лекова („Службени гласник РС“ број: 39 од 09.04.2014. године). Наведеним правилником је отклонио утврђену неправилност и ускладио цене генеричких лекова, у оквиру истог ИНН – Amlodipin, свих произвођача лекова тј. снизио цену лекова осталих произвођача на висину цене лека произвођача M.D. Nini d.o.o.

Секундарна и терцијарна здравствена заштита – конто 471215

Исплата накнаде запосленима за здравствене услуге осим услуга утврђених Предрачуном за 2013. годину

Одредбама члана 177. Закона о здравственом осигурању прописано је да се односи између матичне филијале, односно Републичког фонда и давалаца здравствених услуга, поводом остваривања права осигураних лица на здравствену заштиту, уређују уговором који се закључује на период за који се доноси буџетски меморандум, односно финансијски план Републичког фонда.

Управни одбор Републичког фонда за здравствено осигурање у складу са чл. 179. Закона о здравственом осигурању донео је Правилник о условима, критеријумима и мерилима



за закључивање уговора са даваоцима здравствених услуга и за утврђивање накнаде за њихов рад за 2013. годину („Службени гласник РС“ бр. 125/12...118/13).

Износ планираних средстава за здравствену заштиту из обавезног здравственог осигурања за 2013. годину, за примарну, секундарну и терцијарну здравствену заштиту, утврђен је Финансијским планом Републичког фонда за здравствено осигурање за 2013. годину.

Распоред средстава у облику планиране накнаде за рад давалаца здравствених услуга, утврђен је Предрачуном средстава за 2013. годину.

Поред накнаде утврђене Предрачуном средстава за 2013. годину, здравственој установи се у складу са Правилником о условима, критеријумима и мерилима за закључивање уговора са даваоцима здравствених услуга и за утврђивање накнаде за њихов рад за 2013. годину обезбеђују и накнаде за одређене врсте здравствених услуга које се пружају на секундарном и терцијарном нивоу здравствене заштите.

Чланом 53. наведеног Правилника прописано је да се здравственој установи, поред накнаде утврђене предрачуном, за наведену врсту здравствених услуга обезбеђује накнада на основу достављене фактуре по осигураном лицу. У ставу 2. истог члана прописано је да се за здравствене услуге, за које се признаје додатна накнада (поред средстава утврђених предрачуном), висина накнаде увећава за вредност рада стручног тима који је ангажован у допунском раду, а на основу посебног уговора који се закључује између Републичког фонда, односно филијале и здравствене установе.

Правилником о утврђивању цена и накнада за одређене врсте здравствених услуга које се пружају на секундарном и терцијарном нивоу здравствене заштите⁴⁰ који је донео Управни одбор Републичког фонда утврђене су, између осталог, цене, односно накнаде за коронарографију – катетеризацију у акутном инфаркту миокарда и коронарографију – катетеризације и примарне перкутане коронарне интервенције у акутном инфаркту миокарда (без урачунате цене стента).

Вредност пренетих средстава здравственим установама у 2013. години, за ове намене, дата је у следећој табели.

Табела број 22: Преглед пренетих средстава здравственим установама у 2013. години

Р. Б	Здравствене установе	Врста услуге	Укупно извршено	јед цена	Број услуга (4/5)	Учешће рада у јед. цени	Пренето за рад (6 x 7)	Укупно пренето за рад (Збир 8 по 3У)
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	Клинички центар Србије	Услуге збрињавања акутног инфаркта миокарда	4.519.311	33.726	134	8.282	1.109.826	32.876.586
		Реваскуларизација миокарда - катетеризација	115.394.403	118.232	976	32.548	31.766.760	

⁴⁰ „Сл. гласник РС“, бр. 61/2012, 116/2012, 92/2013 и 96/2013



Р. Б	Здравствене установе	Врста услуге	Укупно извршено	јед цена	Број услуга (4/5)	Учешће рада у јед. цени	Пренето за рад (6 x 7)	Укупно пренето за рад (Збир 8 по 3У)
1	2	3	4	5	6	7	8	9
2	КБЦ Божанијска коса	Услуге збрињавања акутног инфаркта миокарда	1.076.450	33.726	32	8.282	265.033	5.309.959
		Реваскуларизација миокарда - катетеризација	18.318.355	118.232	155	32.548	5.044.926	
3	КБЦ Земун	Услуге збрињавања акутног инфаркта миокарда	303.536	33.726	9	8.282	74.541	10.522.420
		Реваскуларизација миокарда - катетеризација	37.923.436	118.232	321	32.548	10.447.879	
4	КБЦ Звездара	Услуге збрињавања акутног инфаркта миокарда	3.406.346	33.726	101	8.282	836.510	14.539.180
		Реваскуларизација миокарда - катетеризација	49.775.659	118.232	421	32.548	13.702.670	
5	ВМА	Реваскуларизација миокарда - катетеризација	9.813.254	118.232	83	32.548	2.701.477	2.701.477
6	Клинички центар Ниш	Услуге збрињавања акутног инфаркта миокарда	134.905	33.726	4	8.282	33.129	11.782.925
		Реваскуларизација миокарда - катетеризација	42.681.741	118.232	361	32.548	11.749.796	
7	Здравствени центар Ужице	Услуге збрињавања акутног инфаркта миокарда	607.072	33.726	18	8.282	149.081	4.477.953
		Реваскуларизација миокарда - катетеризација	15.724.852	118.232	133	32.548	4.328.872	



Р. Б	Здравствене установе	Врста услуге	Укупно извршено	јед цена	Број услуга (4/5)	Учешће рада у јед. цени	Пренето за рад (6 x 7)	Укупно пренето за рад (Збир 8 по ЗУ)
1	2	3	4	5	6	7	8	9
8	Општа болница Ваљево	Услуге збрињавања акутног инфаркта миокарда	157.786	33.726	5	8.282	41.411	5.118.885
		Реваскуларизација миокарда - катетеризација	18.465.410	118.232	156	32.548	5.077.474	
9	Клинички центар Крагујевац	Услуге збрињавања акутног инфаркта миокарда	168.631	33.726	5	8.282	41.411	4.663.215
		Реваскуларизација миокарда - катетеризација	16.824.189	118.232	142	32.548	4.621.803	
10	Институт за кардиоваскуларне болести Војводине, Сремска Каменица	Услуге збрињавања акутног инфаркта миокарда	2.698.096	33.726	80	8.282	662.582	27.416.964
		Реваскуларизација миокарда - катетеризација	97.186.679	118.232	822	32.548	26.754.382	
11	Општа болница Лесковац	Услуге збрињавања акутног инфаркта миокарда	101.179	33.726	3	8.282	24.847	382.874
		Реваскуларизација миокарда - катетеризација	1.300.552	118.232	11	32.548	358.027	
Укупно:		436.581.841				119.792.437	119.792.437	

Структуру цене здравствених услуга из области кардиологије на основу којих су здравствене установе утврдиле износе за исплату члановима тимова, надлежне филијале Републичког фонда за здравствено осигурање су доставиле здравственим установама са подручја своје територије.



Табела број 23: Преглед структуре цене

(у динарима)

Редни број	Структура цене	Врста услуге			
		Услуга збрињавања акутног инфаркта миокарда		Реваскуларизација миокарда - катетеризација	
		Износ	%	Износ	%
1	2	3	4	5	6
1.	Накнада за рад	8.282	24,56	32.548	27,53
2.	Лекови	6.254	18,54	35.766	30,25
3.	Санитетски и потрошни материјал	18.496	54,84	47.271	39,98
4.	Индијектни трошкови	694	2,06	2.647	2,24
Укупно:		33.726	100	118.232	100

Републички фонд је преносио накнаду за услуге збрињавања акутног инфаркта миокарда и реваскуларизације миокарда – катетеризације у којој је садржана накнада за рад стручног тима, а да није постојао посебан уговор закључен између Републичког фонда, односно филијале и здравствене установе о ангажовању запослених у допунском раду.

Републички фонд за здравствено осигурање је за услуге збрињавања акутног инфаркта миокарда и реваскуларизације миокарда – катетеризације наведеним здравственим установама пренео средства у укупном износу од 436.582 хиљаде динара од чега се на накнаду за рад чланова тимова односи 119.792 хиљаде динара. На овај начин није поступио у складу са чланом 53. Правилника о условима, критеријумима и мерилима за закључивање уговора са даваоцима здравствених услуга и за утврђивање накнаде за њихов рад за 2013. годину.

Препоручује се Републичком фонду за здравствено осигурање да предузме мере за отклањање узрока неправилних исплата запосленима у здравственим установама ангажованим у оквиру тимова за збрињавање акутног инфаркта миокарда и реваскуларизације миокарда – катетеризације.

Мере предузете у поступку ревизије на отклањању утврђених неправилности

Управни одбор Републичког фонда за здравствено осигурање донео је Правилник о изменама Правилника о уговарању здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања са даваоцима здравствених услуга за 2014. годину који је објављен у “Службеном гласнику РС”, бр. 71/2014 од 11.07.2014. године. Наведеним Правилником брисан је члан 43. на основу кога су вршене исплате накнаде здравственим установама за пружене здравствене услуге поред накнаде утврђене предрачуном.

Помагала и направе – конто 471216

Расходи по основу издатих помагала осигураним лицима у пословним књигама Републичког фонда за здравствено осигурање исказани су у износу од 2.754.769 хиљада динара, а чине их расходи по основу издатих помагала у апотекама у износу од 1.753.211 хиљада динара и расходи по основу помагала која се издају на налог од стране добављача за помагала у износу од 1.001.558 хиљада динара.

Финансијским планом за 2013. годину, за ове расходе планирана су средства у износу од 3.270.000 хиљада динара. Одлуком о преусмеравању апропријација, 03 број: 400-108/13 од 31.децембра 2013. године, извршено је преусмерење средстава са економске класификације 471216 – Помагала и направе у износу од 270.000 хиљада динара тако да су укупно расположива средства износила 3.000.000 хиљаде динара.



Расходе по основу издатих помагала осигураним лицима Републички фонд за здравствено осигурање је извршио на основу члана 34. став 1. и 44. Закона о здравственом осигурању којима је прописано да право на здравствену заштиту које се обезбеђује обавезним здравственим осигурањем, између осталог, обухвата и протезе, ортозе и друга помагала за кретање, стајање и седење, помагала за вид, слух, говор, стоматолошке надокнаде, као и друга медицинско-техничка помагала.

Остваривање права на медицинско-техничка помагала ближе је уређено Правилником о медицинско-техничким помагалима која се обезбеђују из средстава обавезног здравственог осигурања (“Сл. Гласник РС”, бр. 52/2012, 62/2012-испр., 73/2012-испр., 1/2013 и 7/2013-испр.) који је донео Управни одбор Републичког фонда.

Одредбама члана 10. Правилника прописано је да се осигураном лицу на основу одговарајућег обрасца, издаје помагало на терет средстава Републичког фонда код ортопедског, оптичког предузећа, апотеке или другог правног субјекта са којим Републички фонд има закључен уговор о испоруци помагала.

Одређене врсте помагала која се издају осигураном лицу испоручилац обележава маркицом помагала, од којих се један примерак лепи на помагало, а други примерак на образац за прописивање помагала које је издато (члана 13.).

У поступку ревизије извршена је провера правилности извршених расхода за помагала и направе која су издата на налог од стране добављача за помагала.

Тестирањем су обухваћени расходи за помагала и направе издата осигураним лицима Фонда извршени у филијалама са седиштем у Београду, Новом Саду, Крагујевцу и Нишу.

Утврђено је да су расходи за помагала и направе у тестираном узорку извршени на основу испостављених рачуна од стране испоручица помагала, без закљученог уговора са истима, како је то прописано чланом 10. Правилника о медицинско-техничким помагалима која се обезбеђују из средстава обавезног здравственог осигурања. Испитивањем узрока утврђене неправилности утврдили смо да су филијале Фонда плаћање обавеза за фактурисана медицинско - техничка помагала вршиле на основу Обавештења 02 број 54-5267/12 од 29. новембра 2012. године. Овим обавештењем филијалама је достављен Образац – ДОБ1 (Пријава, промена и дјава добављача) који се издаје на основу следеће документације:

- решења Агенције за привредне регистре о регистрацији добављача као привредног субјекта,
- решења Министарства здравља да се добављач може бавити производњом, односно прометом медицинских средстава,
- дозволе Агенције за лекове РС за упис конкретног помагала у Регистар медицинских средстава који води ова Агенција и
- изјаве потписане од стране овлашћеног лица добављача која садржи следеће: да прихвата услове, рокове, начин, и поступак за обезбеђивање помагала осигураним лицима који је прописан актом Републичког фонда којим је регулисано право на медицинско техничка помагала и да прихвата цене помагала које су утврђене актом Републичког фонда и да ни под којим условима неће тражити доплату за испоручено помагало ни од Републичког фонда, ни од осигураног лица или било ког трећег лица.

Упутством за фактурисање здравствених услуга, лекова и медицинских средстава у 2013. години 01 број 450-1101/13 од 4. марта 2013. године је уређено да на основу попуњеног Обрасца ДОБ1, добављач за медицинско – техничка помагала испуњава услов да испостави фактуру Републичком фонду. Овим упутством на другачији начин су уређени односи са добављачима за медицинско – техничка помагала у односу на Правилник о медицинско-



техничким помагалима која се обезбеђују из средстава обавезног здравственог осигурања (члан 10).

Тестирањем издавања медицинско – техничких помагала утврђено је да:

- одређене врсте помагала која су издавана осигураном лицу (инвалидска колица, болнички кревет са трапезом, антидубекс душек) нису обележавана маркицом како је то предвиђено чланом 13. Правилника,
- изјаве потписане од стране овлашћеног лица добављача не садрже све елементе утврђене Обрасцем ДОБ1 (најчешће садрже само сагласност са утврђеним ценама помагала и клаузулу да неће тражити доплату за испоручено помагало).

5.4.4. Остали расходи – конто 480000

Остали расходи исказани су у Билансу прихода и расхода у периоду 01.01 – 31.12.2013. године (ОП 2281) у износу од 219.192 хиљаде динара (у 2012. години 68.737 хиљада динара).

Табела број 24: Преглед осталих расхода

(у хиљадама динара)

Ред. бр.	Ознака ОП	Конто	Опис	Извршено		Разлика
				2012. г.	2013 г.	
1	2	3	4	5	6	7 (6-5)
1.	2285	482000	Порези, обавезне таксе и казне	19.961	24.794	4.833
2.	2289	483000	Новчане казне и пенали по решењу судова	46.286	190.592	144.306
3.	2291	484000	Накнада штете за повреде или штету насталу услед елементарних непогода или других природних узрока	40	0	(40)
4.	2294	485000	Накнада штете за повреде или штету нанету од стране држаних органа	2.450	3.806	1.356
	2281	480000	Остали расходи	68.737	219.192	150.455

У поступку ревизије тестирани су расходи за новчане казне и пенали по решењу судова.

5.4.4.1. Новчане казне и пенали по решењу судова – конто 483000

Финансијским планом за 2013. годину, за новчане казне и пенале по решењу судова планирана су средства у износу од 194.815 хиљада динара. Републички фонд је за ове намене у току 2013. године извршио расходе у износу од 190.592 хиљаде динара колико су и исказани у Билансу прихода и расхода у периоду 01.01 – 31.12.2013. године (ОП 2289).

Републички фонд за здравствено осигурање закључио је судско поравнање са Специјалном болницом за хемодијализу “Fresenius medical care” Београд дана 12.09.2013.године на износ од 152.814 хиљаде динара. Овим поравнањем регулисане су обавезе Републичког фонда за здравствено осигурање према Специјалној болници на име дуга по Уговору број 17-1/12 о пружању услуга хемодијализе осигураним лицима, која се обезбеђују на терет обавезног здравственог осигурања закљученог дана 22.02.2012. године.

5.5 Издаци за нефинансијску имовину – конто 500000

Финансијским планом за 2013. годину за издатке за нефинансијску имовину планирана су средства у износу од 209.136 хиљада динара. Издаци за ове намене извршени су у износу од 108.421 хиљаде динара колико су и исказани у Билансу прихода и расхода у периоду 01.01 – 31.12.2012 године (ОП 2298).



Табела број 25: Преглед издатака за нефинансијску имовину

(у хиљадама динара)

Ред. бр.	Ознака ОП	Конто	Опис	Извршено		Разлика
				у 2012.	у 2013.	
1	2	3	4	5	6	7 (6-5)
1.	2300	511	Зграде и грађевински објекти	45.407	23.009	(22.398)
2.	2305	512	Машине и опрема	21.090	82.095	61.005
3.	2319	515	Нематеријална имовина	16.059	3.317	(12.742)
4.	2298	Издаци за нефинансијску имовину		82.556	108.421	25.865

У поступку ревизије извршено је тестирање издатака за зграде и грађевинске објекте и издатака за опрему који су извршени у Дирекцији Републичког фонда за здравствено осигурање.

5.5.1. Зграде и грађевински објекти – конто 511000

Финансијским планом за 2013. годину за издатке за зграде и грађевинске објекте планирана су средства у износу од 63.000 хиљаде динара. Фонд је у 2013. години извршио издатке за ове намене у износу од 23.009 хиљаде динара.

Капитално одржавање пословних зграда и пословног простора - конто 511321

Дирекција Републичког фонда за здравствено осигурање је у току 2013. године извршила издатке за капитално одржавање пословних зграда и пословног простора у износу од 22.984 хиљаде динара.

Тестирањем су обухваћени издаци за капитално одржавање пословних зграда и пословног простора које је Дирекција Републичког фонда за здравствено осигурање извршила на основу следећих уговора:

- Уговору бр.114/3-12 од 02.11.2012. године и Анексу I уговора бр.114/3-12 од 25.01.2013. године закљученог са предузећем „Котак“ д.о.о. Београд. Предмет овог уговора је извођење грађевинско – занатских и инсталатерских радова на санацији пословних објеката Републичког фонда за здравствено осигурање – Партија 3 - Извођење грађевинских, грађевинско-занатских и инсталатерских радова на санацији пословног објекта РФЗО – седиште Филијале Врање, у вредности од 8.589 хиљаде динара без ПДВ-а (10.307 хиљада динара са ПДВ-ом);
- Уговору бр.16-1/13 од 14.03.2013. године закљученог са предузећем „Југоградња“ д.о.о. Београд. Предмет уговора је извођење грађевинских, грађевинско-занатских и инсталатерских радова на пословним објектима РФЗО-а – Филијала Јагодина, испостава Свилајнац – накнадни радови у вредности од 1.204 хиљада динара са ПДВ-ом;
- Уговору бр.107-1/12 од 02.10.2012. године и три Анекса уговора закљученог са предузећем „Југоградња“ д.о.о. Београд. Предмет уговора је извођење грађевинских, грађевинско-занатских и инсталатерских радова на пословним објектима РФЗО-а – Партија 1 Филијала Јагодина (Испоставе: Деспотовац, Свилајнац и Параћин) у укупној вредности од 1.265 хиљада динара са ПДВ-ом;
- Уговору бр. 87-1/12 од 31.08.2012. године закљученог са предузећем „Југоградња“ д.о.о. Београд. Предмет уговора је извођење грађевинских, грађевинско-занатских радова на адаптацији и санацији крова и фасаде на пословним објектима РФЗО-а –



Партија 4, седиште Филијале у Крушевцу у вредности од 168 хиљада динара са ПДВ-ом;

- Уговору бр. 130-1/12 од 10.12.2012. године закљученог са предузећем „Југоградња“ д.о.о. Београд. Предмет уговора је извођење грађевинско-занатских радова на санацији фасаде пословног објекта РФЗО-а – седиште Филијале у Крушевцу – накнадни и непредвиђени радови у вредности од 284 хиљада динара са ПДВ-ом;
- Споразума о заједничком финансирању грађевинско занатских радова на адаптацији пословног простора – филијала Ниш, испостава Алексинац бр. 404-565/13-1 од 15.03.2013. године закљученог са Републичким фондом за пензијско и инвалидско осигурање. Предмет споразума је заједничко учешће у финансирању грађевинско занатских радова на адаптацији пословног простора – филијала Ниш, испостава Алексинац и
- Споразума о заједничком финансирању грађевинско занатских радова на замени спољне столарије на објекту – филијале Сента бр. 404-565/13-2 од 15.03.2013. године закљученог са Републичким фондом за пензијско и инвалидско осигурање. Предмет споразума је заједничко учешће у финансирању грађевинско занатских радова на на замени спољне столарије на објекту – филијале Сента.

У поступку ревизије извршен је увид у уговоре и рачуне (привремене и окончане ситуације, грађевински дневник) на основу којих су извршени издаци по наведеним уговорима у 2013. години.

Тестирани издаци су правилно исказани.

5.5.2. Машине и опрема – конто 51200

Финансијским планом за 2013. годину за издатке за машине и опрему планирана су средства у износу од 116.136 хиљаде динара. Одлуком о преусмеравању апропријација 03 број 400-108/13 од 31.12.2013. године, извршено је преусмеравање средстава на економску класификацију 512 – машине и опрема у укупном износу од 9.000 хиљада динара, тако да су укупно расположива средства за ове намене износила 125.136 хиљада динара.

Фонд је у 2013. години извршио издатке за ове намене у износу од 82.095 хиљаде динара.

У поступку ревизије тестирани су издаци за рачунарску опрему – конто 512221 и електронску и фотографску опрему – конто 512241.

Рачунарска опрема – конто 512221

Дирекција Републичког фонда за здравствено осигурање је у току 2013. године извршила издатке за рачунарску опрему у износу од 52.708 хиљаде динара.

Републички фонд за здравствено осигурање спровео је отворени поступак јавне набавке рачунарске опреме на основу Одлуке о покретању поступка 08 број: 404-1-21/12-1 од 07.02.2013. године. Набавка је организована у 6 партија за набавку рачунарске и мрежне опреме, лиценце, резервни делови и потрошни материјал са укупном процењеном вредношћу у износу од 55.000 хиљада динара. По спроведеном поступку, закључени су следећи уговори:

- Уговор о куповини рачунарске опреме за партију 1 бр. 46-1/13 од 28.06.2013. године, закључен са изабраним понуђачем – предузећем “Saga” д.о.о. из Београда. Предмет уговора је куповина сервера и упсева у вредности од 14.987 хиљада динара без ПДВ-а (17.984 хиљада динара са ПДВ-ом);
- Уговор о куповини рачунарске опреме за партију 2 бр. 46-2/13 од 08.07.2013. године, закључен са изабраним понуђачем – Конзорцијумом : предузећем Oblak tehnologije



д.о.о. из Београда и предузећем Ewe Comp д.о.о. из Београда. Предмет уговора је куповина рачунара у вредности од 9.680 хиљада динара без ПДВ-а (10.454 хиљада динара са ПДВ-ом);

- Уговор о куповини рачунарске опреме за партију 3 бр. 46-3/13 од 02.07.2013. године, закључен са изабраним понуђачем – предузећем “Comtrade It Solutions and Services” д.о.о. из Београда. Предмет уговора је куповина Blade сервера, шасија и storage система у вредности од 16.338 хиљада динара без ПДВ-а (19.605 хиљада динара са ПДВ-ом);
- Уговор о куповини рачунарске опреме за партију 4 бр. 46- 4/13 од 21.06.2013. године, закључен са изабраним понуђачем – предузећем “King Ict” д.о.о. из Београда. Предмет уговора је куповина рутера и свичева у вредности од 3.721 хиљаде динара без ПДВ-а (4.465 хиљада динара са ПДВ-ом) и
- Уговор о куповини рачунарске опреме за партију 6 бр. 46-5/13 од 08.07.2013. године, закључен са изабраним понуђачем – Конзорцијумом : предузећем Oblak tehnologije д.о.о. из Београда и предузећем Ewe Comp д.о.о. из Београда. Предмет уговора је куповина рачунара у вредности од 186 хиљада динара без ПДВ-а.

Тестирани издаци су правилно исказани.

Електронска и фотографска опрема – конто 512241

Дирекција Републичког фонда за здравствено осигурање је током 2013. године извршила издатке за електронску и фотографску опрему у износу од 25.453 хиљаде динара.

Републички фонд за здравствено осигурање је по спроведеном поступку јавне набавке закључио Уговор број 2-1/13 о куповини фотокопир апарата дана 28.12.2012. године и Анекс I уговора број 2-1/13 дана 25.01.2013. године са предузећем Malex-City Copy Service d.o. o. из Београда. Предмет уговора је куповина фотокопир апарата у вредности од 19.294 хиљаде динара без ПДВ-а (23.153 хиљада динара са ПДВ-ом).

Тестирани издаци су правилно исказани.

5.6 Попис имовине и обавеза

Попис имовине и обавеза у Републичком фонду за здравствено осигурање регулисан је:

- Уредбом о буџетском рачуноводству;
- Правилником о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем⁴¹,
- Правилником о рачуноводству Републичког фонда за здравствено осигурање 01 број 403-193/08 од 14.05.2008. године, 01/2 број 403-193/08-1 од 18.12.2008. године и 01/2 број 403-26/12 од 27.01.2012. године и
- Упутством за вршење пописа имовина и обавеза 01 број 404-267/13-2 од 21.11.2013. године.

Уредбом о буџетском рачуноводству прописано је да се усклађивање стања имовине и обавеза у књиговодственој евиденцији корисника буџетских средстава и организација обавезног социјалног осигурања, као и корисника средстава Републичког фонда за здравствено осигурање, са стварним стањем које се уређује пописом, врши на крају буџетске године са стањем на дан 31. децембар текуће године (члан 18. став 2.). Одредбом члана 18. став 4. Уредбе прописано је да су организације обавезног социјалног осигурања и корисници средстава Републичког фонда за здравствено осигурање обавезне да изврше усаглашавање финансијских пласмана, потраживања и обавеза, а одредбом става 5. прописана је обавеза за

⁴¹ “Сл. гласник РС“ бр.. 106/2006



повериоце да својим дужницима доставе попис ненаплаћених потраживања најкасније 25 дана до дана састављања финансијског извештаја.

Правилником о рачуноводству Републичког фонда за здравствено осигурање ближе је уређен попис имовине и обавеза и усаглашавање потраживања и обавеза (члан 25.). Упутством за вршење пописа имовина и обавеза дефинисани су рокови за образовање комисија за попис, почетак пописа, припреме које претходе вршењу пописа, обавезе и задаци пописних комисија и задаци Централне комисије за попис имовине и обавеза у Републичком фонду за здравствено осигурање.

У складу са Решењем о вршењу пописа имовине и обавеза у Републичком фонду за здравствено осигурање 01 број 404-2671/13 од 21.11.2013. године које је донео директор Фонда, образоване су комисије за попис и то:

- на нивоу Фонда: Централна комисија за попис имовине и обавеза;
- у дирекцији Фонда: комисија за попис имовине у дирекцији и комисија за попис обавеза и потраживања евидентираних у пословним књигама дирекције;
- у Покрајинском фонду: комисија за попис имовине у Покрајинском фонду и комисија за попис обавеза и потраживања евидентираних у пословним књигама Покрајинског фонда и
- у филијалама Фонда: комисија за попис имовине у филијали и комисија за попис обавеза и потраживања евидентираних у пословним књигама филијале.

На основу достављених извештаја од стране пописних комисија формираних за организационе делове Републичког фонда Централна пописна комисија је сачинила Извештај о извршеном попису имовине и обавеза са стањем на дан 31.12.2013. године у Републичком фонду за здравствено осигурање 01 број 404-2671/13-51 од 21.03.2014. године.

Управни одбор Републичког фонда за здравствено осигурање је 31.03.2014. године донео Одлуку о усвајању Извештаја о извршеном попису имовине и обавеза са стањем на дан 31.12.2013. године у Републичком фонду за здравствено осигурање 01/2 број 404-641/14, а 29.04.2014. године Одлуку о изменама Одлуке о усвајању Извештаја о извршеном попису имовине и обавеза са стањем на дан 31.12.2013. године у Републичком фонду за здравствено осигурање 01/2 број 404-641/14-1.

У поступку ревизије утврђено је да су у пословним књигама Фонда спроведена одговарајућа књижења у складу са Одлуком о усвајању Извештаја о попису имовине и обавеза са стањем на дан 31. 12. 2013. године.

5.7 Нефинансијска имовина – конто 000000

Стање нефинансијске имовине у Билансу стања на дан 31. децембар 2013. године (ОП 1001) износи 2.725.587 хиљада динара – нето (у 2012. години 2.702.873 хиљаде динара). На одговарајућим контима из категорије капитала (збир нефинансијске имовине у сталним средствима – конто 311100, ОП 1217 и нефинансијске имовине у залихама – конто 311200, ОП 1218) укупно је исказано (у колони 5) 2.725.587 хиљада динара.

Табела број 26: Преглед нефинансијске имовине:

(у хиљадама динара)

Ред. бр.	ОП	Конто	Опис	Исказано				Разлика
				2012.		2013.		
				Нето	Бруто	Исправка вредности	Нето	
1	2	3	4	5	6	7	8 (6-7)	9 (8-5)



(у хиљадама динара)

Ред. бр.	ОП	Конто	Опис	Исказано				Разлика
				2012.		2013.		
				Нето	Бруто	Исправка вредности	Нето	
1	2	3	4	5	6	7	8 (6-7)	9 (8-5)
1.	1003	011000	Некретнине и опрема	2.492.139	4.406.676	1.885.450	2.521.226	29.087
2.	1011	014000	Природна имовина	20.684	20.685		20.685	1
3.	1015	015000	Нефинансијске имовине у припреми и аванса	162.914	153.848		153.848	(9.066)
4.	1018	016000	Нематеријална имовина	27.113	49.412	23.400	26.012	(1.101)
5.	1025	022000	Залихе ситног инвентара и потрошног материјала	23	14.797	10.981	3.816	3.793
6.	1001	000000	Нефинансијска имовина	2.702.873	4.645.418	1.919.831	2.725.587	22.714

5.7.1. Зграде и грађевински објекти – конто 011100

Стање зграда и грађевинских објеката у Билансу стања на дан 31. децембар 2013. године (ОП 1004) износи 2.280.044 хиљаде динара – нето (у 2012. години 2.303.755 хиљада динара) и обухвата остале стамбене зграде (станови) и грађевинске објекте за потребе обављања делатности (пословне зграде).

У поступку ревизије извршена је провера власништва непокретности и начин утврђивања њихове вредности.

Поређењем података исказаних у службама за катастар непокретности Републичког геодетског завода и пословним књигама Републичког фонда утврђена су одређена одступања јер у пословним књигама Републичког фонда:

- није евидентирана имовина (2 пословне зграде /пословна просторија и 1 стамбени објекат) која чини 1,35 % пословних зграда/пословних просторија, односно 1,28 % стамбених објеката евидентираних у пословним књигама Републичког фонда за здравствено осигурање;
- евидентирана је имовина (непокретности) 7 испостава у укупном износу од 3.892 хиљаде динара, без доказа о својини а користи је по другим правним основама (коришћење уз накнаду, коришћење без накнаде и коришћење без доказа о основу коришћења или власништва).

Препоручује се Републичком фонду за здравствено осигурање:

- да у пословним књигама евидентира имовину – непокретности коју није евидентирао, а иста представља својину Фонда,
- да усклади у својим пословним књигама стање имовине са стварним стањем тј. са стањем имовине за коју поседује доказ о власништву.



5.7.1.1. Опрема – конто 011200

Стање опреме у Билансу стања на дан 31. децембар 2013. године (ОП 1005) износи 241.182 хиљаде динара – нето (у 2012. години 188.384 хиљаде динара) и обухвата опрему за саобраћај, административну опрему, опрему за заштиту животне средине, медицинске опреме и опреме за јавну безбедност.

Управни одбор Републичког фонда за здравствено осигурање донео је Одлуку о усвајању Извештаја о попису имовине и обавеза са стањем на дан 31.12.2013. године у Републичком фонду за здравствено осигурање 01/2 број 404-641/14 од 31.03.2014. године и Одлуку о изменама Одлуке о усвајању Извештаја о извршеном попису имовине и обавеза са стањем на дан 31.12.2013. године у Републичком фонду за здравствено осигурање 01/2 број 404-641/14-1 од 29.04.2014. године којом је:

- извршено расхоровање опреме због дотрајалости, техничке застарелости, кварова и ломова, укупне набавне вредности 20.858 хиљада динара, исправке вредности 20.279 хиљада динара и садашње вредности 579 хиљада динара и
- извршено искњижавање из пословних књига на терет капитала опреме чији је мањак утврђен, набавне вредности од 121 хиљаде динара, исправке вредности од 111 хиљаде динара и садашње вредности од 10 хиљаде динара.

Туђа опрема на коришћењу у Републичком фонду за здравствено осигурање

Приликом вршења пописа имовине са стањем на дан 31.12.2013. године у организационим јединицама Републичког фонда за здравствено осигурање пописана је туђа имовина и средства која је евидентирана у ванбилансној евиденцији Фонда у укупном износу од 5.068 хиљада динара.

5.7.2. Нефинансијска имовина у припреми и аванси – конто 015000

Стање нефинансијске имовине у припреми и аванса на дан 31. децембар 2013. године, исказано у Билансу стања (ОП1015) износи 153.848 хиљаде динара (у 2012. години 162.914 хиљаде динара) и састоји се из нефинансијске имовине у припреми у износу од 31.370 хиљада динара и аванса за нефинансијску имовину у износу од 122.478 хиљаде динара.

Нефинансијска имовина у припреми и аванси су правилно исказани.

5.7.3. Нематеријална имовина – конто 016100

Стање нематеријалне имовине на дан 31.12.2013. године, исказано у Билансу стања (ОП 1018) износи 26.012 хиљаде динара (у 2012. години 27.113 хиљаде динара).

Нематеријална имовина обухвата компјутерски софтвер у износу од 24.920 хиљаде динара и књижевна и уметничка дела у износу од 1.092 хиљаде динара.

Нематеријална имовина је правилно исказана.

5.8 Финансијска имовина – конто 100000

Стање финансијске имовине на дан 31. децембар 2013. године (ОП 1028) износи 17.199.433 хиљаде динара нето (у 2012. години 20.007.154 хиљаде динара).



Табела број 27: Преглед финансијске имовине

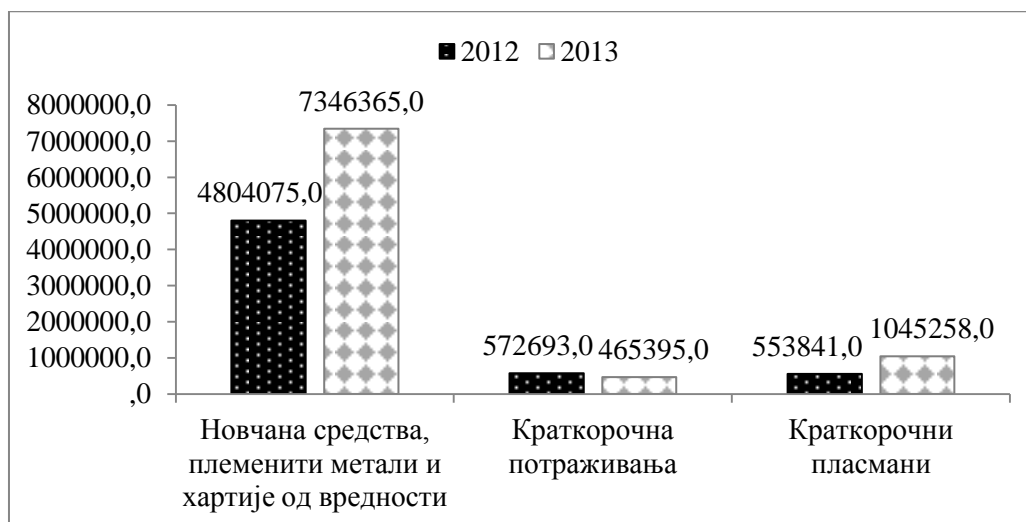
(у хиљадама динара)

Ред. бр.	Ознака ОП	Кonto	Опис	Исказано				Разлика
				2012.		2013.		
				Нето	Бруто	Исправка вредности	Нето	
1	1030	111000	Дугорочна домаћа финансијска имовина	61.812	63.802	1.925	61.877	65
2	1050	121000	Новчана средства, племенити метали, хартије од вредности	4.804.075	7.354.283	7.918	7.346.365	2.542.290
3	1060	122000	Краткорочна потраживања	572.693	465.395		465.395	-107.298
4	1062	123000	Краткорочни пласмани	553.841	1.045.258		1.045.258	491.417
5	1068	131000	Активна временска разграничења	14.014.733	8.280.538		8.280.538	(5.734.195)
6	1028	100000	Финансијска имовина	20.007.154	17.209.276	9.843	17.199.433	(2.807.721)

5.8.1. Новчана средства, племенити метали, хартије од вредности, потраживања и краткорочни пласмани - кonto 120000

Стање новчаних средстава, племенитих метала, хартија од вредности, потраживања и краткорочних пласмана у Билансу стања на дан 31. децембра 2013. године (ОП 1049) износи 8.857.018 хиљада динара (у 2012. години 5.930.609 хиљада динара).

Слика број 3: Преглед новчаних средстава, племенитих метала, хартија од вредности, потраживања и краткорочних пласмана





5.8.1.1. Новчана средства, племенити метали, хартије од вредности – конто 121000

Стање новчаних средстава, племенитих метала, хартија од вредности на дан 31. децембра 2013. године, исказано у Билансу стања (ОП 1050) износи 7.346.365 хиљада динара (у 2012. години 4.804.075 хиљада динара) и састоји се из стања средстава на:

- текућим рачунима у филијалама, Покрајинском Фонду и Дирекцији у износу од 5.364.262 хиљаде динара,
- текућим рачунима сопствених прихода у филијалама и Дирекцији у износу од 13 хиљада динара,
- текућем рачуну добровољног осигурања у износу од 12.593 хиљаде динара,
- девизном рачуну у износу динарске противвредности од 1.969.336 хиљаде динара а чине га девизна средства депонована код Комерцијалне банке.

Стање новчаних средстава у благајни износи 161 хиљада динара и чини вредност неутрошених маркица за здравствене књижице.

5.8.1.2. Краткорочна потраживања – конто 122000

Стање краткорочних потраживања на дан 31. децембра 2013. године, исказано у Билансу стања (ОП 1060) износи 465.395 хиљада динара (у 2012. години 572.693 хиљаде динара).

Табела број 28: Преглед краткорочних потраживања

(у хиљадама динара)

Ред. бр.	Конто	Опис	Стање на дан 31.12.2013.
1	2	3	4
1.	122110	Купци у земљи	85.013
2.	122120	Купци у иностранству	13.305
3.	122140	Потраживања од запослених	18.579
4.	122150	Потраживања од других органа и организација	153.760
5.	122160	Потраживања по основу претплаћених пореза и доприноса	351
6.	122190	Остала потраживања	194.387
7.	122000	Краткорочна потраживања	465.395

У поступку ревизије извршено је тестирање потраживања од купаца у земљи – конто 122111 и остала потраживања од државних органа и организација – конто 122155.

Потраживања од купаца у земљи – конто 122111

Потраживања од купаца у земљи на дан 31.12.2013. године износе 85.013 хиљада динара. Највећи део овог потраживања у износу од 83.709 хиљада динара односи се на потраживање од Фонда за социјално осигурање војних осигураника.

Потраживање од Фонда за социјално осигурање војних осигураника засновано је на потраживањима по основу Уговора о пословно – техничкој сарадњи 01 број54-1621/09 од 10.06.2009. године за пружене здравствене услуге војним осигураницима.

У поступку ревизије утврђено је да се наведени износ потраживања Фонда састоји од потраживања - обрачуна извршених услуга војним осигураницима у здравственим установама



Републичког фонда за здравствено осигурање за октобар и новембар 2013. године. Фонд за социјално осигурање војних осигураника ово потраживање није евидентирао у својим пословним књигама.

Остала потраживања од државних органа и организација – конто 122155

Остала потраживања од државних органа и организација на дан 31.12.2013. године износе 153.760 хиљаде динара. Износ од 153.744 хиљаде динара евидентиран је у Дирекцији Фонда и представља потраживање од Републике Србије – Министарства економије и регионалног развоја. У складу са препоруком Владе Републике Србије дате у закључку 05 бр.023-3777/2008 од 18.09.2008. године, Фонд је по одлуци Управног одбора са Републиком Србијом закључио Уговор о преносу без накнаде на Републику Србију 100% учешћа у основном капиталу “Галеника” АД. По наведеном уговору Република Србија је у обавези да по спровођењу приватизације “Галеника” АД након продаје основног капитала привредног друштва исплати Фонду наведени износ на име судских трошкова које је Фонд имао у поступцима пред Међународним арбитражним већем Међународне трговинске коморе.

У поступку ревизије утврђено је да је Републички фонд за здравствено осигурање извршио усаглашавање потраживања са Министарством финансија и привреде – Управом за трезор у износу од 153.744 хиљаде динара.

5.8.1.3. Краткорочни пласмани – конто 123000

Стање краткорочних пласмана на дан 31. децембра 2013. године, исказано у Билансу стања (ОП 1062) износи 1.045.258 хиљаде динара (у 2012. години 553.841 хиљада динара), а чине га дати аванси, депозити и кауције.

5.8.1.3.1 Дати аванси, депозити и кауције – конто 123200

Стање датих аванса, депозита и кауција на дан 31. децембра 2013. године износи 1.045.258 хиљаде динара, а чине га дати аванси за набавку материјала у износу од 1.149 хиљада динара, аванси за обављање услуга у износу од 1.027.598 хиљада динара, аванси за остале потребе у износу од 16.447 хиљада динара и краткорочни депозити у износу од 65 хиљада динара.

Табела број 29: Преглед датих аванса за обављање услуга:

(у хиљадама динара)

Ред. бр.	Опис	Износ
1	2	3
1.	Аванси према ЗУ у мрежи са којима је закључен уговор	702.355
2.	Аванси према ЗУ ван мреже	4.343
3.	Аванси према осталим правним и физичким лицима	478
4.	Аванси према добављачима за медицинско техничка помагала	23
5.	Аванси према установама социјалне заштите	6
6.	Аванси према заводима за јавно здравље	123
7.	Аванси према установама за специј. рехабилитацију	21.463
8.	Аванси према здравственим установама у иностранству	298.808
Укупно		1.027.598



Највећи део аванса за обављање услуга у износу од 702.355 хиљаде динара исказан је у филијалама Фонда, а чини га аванс дат здравственим установама за услуге здравствене заштите са којима су закључени уговори у складу са Законом о здравственом осигурању и општим актима Републичког фонда за здравствено осигурање. Аванс за обављене здравствене услуге утврђен је коначним обрачуном који спроводи матична филијала.

Инструкцијом за израду завршног рачуна за 2013. годину 01 Број: 400-17/14 од 22.02.2014. године предвиђено је да, уколико је приликом обрачуна припадајуће накнаде даваоцима здравствених услуга за спровођење здравствене заштите за 2013. годину утврђена накнада за рад нижа од вредности извршених услуга исказаних у достављеним фактурама, здравственој установи се оспорава фактурисана вредност изнад обрачуном признате накнаде за рад, а здравствена установа филијали доставља књижно одобрење по коме се спроводе сагласна књижења.

Део аванса за обављање услуга у износу од 298.808 хиљада динара исказан у Дирекцији Фонда односи се на аванс дат здравственим установама у иностранству за упућивање осигураних лица Фонда на лечење у иностранство.

Аванси за остале потребе износе 16.447 хиљада динара, од чега се износ од 16.370 хиљада динара односи на потраживање од Београдске банке А.Д. у стечају.

5.9 Обавезе – конто 200000

Обавезе су исказане у Билансу стања на дан 31.12.2011. године (ОП 1074) у износу од 9.792.186 хиљаде динара (у 2012. години 15.141.391 хиљада динара).

Табела број 30: Преглед обавеза

(у хиљадама динара)

Ред. бр.	Ознака ОП	Конто	Опис	Исказано		Разлика
				у 2012.	у 2013.	
1	2	3	4	5	6	7 (6-5)
1.	1114	230000	Обавезе по основу расхода за запослене	1.926	3.375	1.449
2.	1169	240000	Обавезе по основу осталих расхода, изузев расхода за запослене	266.517	292.340	25.823
3.	1194	250000	Обавезе из пословања	13.623.549	7.863.301	(5.760.248)
4.	1208	290000	Пасивна временска разграничења	1.249.399	1.633.170	383.771
5.	1074	200000	Обавезе	15.141.391	9.792.186	(5.349.205)

5.9.1. Обавезе из пословања – конто 250000

Обавезе из пословања у Билансу стања на дан 31. децембар 2013. године (ОП 1194) износе 7.863.301 хиљада динара (у 2012. години 13.623.549 хиљада динара).



Табела број 31: Преглед обавеза из пословања

(у хиљадама динара)

Ред. бр	Ознака ОП	Конто	Опис	Исказано		Разлика
				у 2012.	у 2013.	
1	2	3	4	5	6	7(6-5)
1.	1195	251000	Примљени аванси, депозити и кауције	2.594	3.741	1.147
2.	1199	252000	Обавезе према добављачима	13.618.383	7.857.307	(5.761.076)
3.	1204	254000	Остале обавезе	2.572	2.253	(319)
4.	1194	250000	Обавезе из пословања	13.623.549	7.863.301	(5.760.248)

5.9.1.1. Обавезе према добављачима – конто 252000

Укупне обавезе према добављачима евидентирани су у износу од 7.857.307 хиљада динара и то: обавезе према добављачима у земљи у износу од 7.855.408 хиљада динара и обавезе према добављачима у иностранству у износу од 1.899 хиљада динара.

Републички фонд за здравствено осигурање исказао је преузете неизвршене обавезе за услуге здравствене заштите у износу од 7.763.958 хиљаде динара за пружене услуге здравствене заштите за 2013. годину од стране здравствених установа и апотека са којима Фонд има закључен Уговор о пружању и финансирању здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања за 2013. годину.

Инструкцијом за израду завршног рачуна за 2013. годину 01 Број: 400-17/14 од 22.02.2014. године предвиђено је да, уколико је обрачуном утврђена накнада за рад изнад вредности извршених услуга исказаних по достављеним фактурама, за висину разлике здравствена установа испоставља књижно задужење којим се вредност извршених услуга исказаних у фактурама доводи на ниво признате накнаде у коначном обрачуна.

Преузете неизвршене обавезе за услуге здравствене заштите настале су по спроведеним коначним обрачунама за пружене услуге здравствене заштите за 2013. годину од стране здравствених установа и апотека и то за:

- примарну здравствену заштиту 43.308 хиљаде динара;
- стоматолошку здравствену заштиту 41.095 хиљаде динара;
- секундарну и терцијарну здравствену заштиту 700.021 хиљада динара;
- здравствене услуге Фонда у износу од 30.211 хиљада динара;
- ортопедска, очна и друга помагала у износу од 244.102 хиљаде динара;
- лекове издате на рецепт и помагала 5.114.085 хиљада динара;
- заводи за заштиту здравља 223.057 хиљада динара;
- установе социјалне заштите 5.897 хиљада динара;
- установе специјализоване рехабилитације 114.189 хиљада динара;
- добављачи примарна здравствена заштита ван уговора 27.442 хиљаде динара;
- добављачи секундарна здравствена заштита ван уговора 304.045 хиљада динара;
- добављачи институти- заводи за трансфузију ван уговора 2.062 хиљаде динара и
- установе ван мреже у износу од 914.444 хиљада динара (део обавеза у износу од 25.701 хиљаде динара није усаглашен са здравственим установама ван Плана мреже, а односе се на установе које пружају услуге дијализе осигураним лицима Фонда).



У поступку ревизије вршена је провера исказаних обавеза Фонда увидом у књиговодствену документацију, провером података исказаних у потврђеним извештајима о усаглашавању обавеза и потраживања и доставом захтева за конфирмацију (потврду) салда добављачима. Фонд у пословним књигама није евидентирао обавезе за децембар 2013. године према добављачима Соорсеvise ВМК Стара Пазова у износу од 728 хиљаде динара.

Утврђено је да Републички фонд за здравствено осигурање није извршио евидентирање обавеза за децембар 2013. године за услуге чишћења у износу од 728 хиљаде динара и на тај начин потценио обавезе према добављачима за 728 хиљаде динара и остала активна временска разграничења у истом износу.

Препоручује се Републичком фонду за здравствено осигурање да евидентирање обавеза према добављачима врши у складу са Уредбом о буџетском рачуноводству и Правилником о рачуноводству Републичког фонда за здравствено осигурање.

6. Годишњи консолидовани финансијски извештај Републичког фонда за здравствено осигурање

Републички фонд за здравствено осигурање саставио је Консолидовани извештај Републичког фонда за здравствено осигурање за 2013. годину који обухвата остварене приходе и примања односно извршене расходе и издатке Републичког фонда за здравствено осигурање и корисника средстава Републичког фонда за здравствено осигурање као и преглед остварених прихода/примања и извршених расхода/издатака који се консолидују и који се не консолидују.

Консолидовани извештај Републичког фонда за здравствено осигурање састављен је на основу података исказаних у Извештајима о извршењу буџета у периоду од 01.01. до 31.12.2013. године (Образац 5) Републичког фонда и корисника средстава Републичког фонда (здравствених и апотекарских установа чији је оснивач Република Србија или локална власт).

Републички фонд за здравствено осигурање је сачинио и Консолидовани образац – Извештај о извршењу буџета у периоду од 01.01.2013. године до 31.12.2013. године – Образац 5 који садржи износ консолидованих остварених прихода и примања и извршених расхода и издатака.

Републички фонд за здравствено осигурање је сачинио Консолидовани извештај Републичког фонда за здравствено осигурање за 2013. годину у складу са Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава и корисника средстава организација обавезног социјалног осигурања.

6.1 Консолидовани извештај Републичког фонда за здравствено осигурање за 2013. годину

Управни одбор Републичког фонда за здравствено осигурање је дана 29. априла 2014. године усвојио Консолидовани извештај Републичког фонда за здравствено осигурање за 2013. годину 01/2 број: 400-35/14. Образложење спроведене консолидације чини саставни део овог извештаја.

Резултат консолидованих прихода и примања и расхода и издатака приказан је у наредној табели.



Табела број 32: Резултат консолидованих прихода и примања и расхода и издатака

(у хиљадама динара)

Р. б.	Опис	Назив	Остварени приходи и примања и извршени расходи и издаци							Укупно	
			Из буџета				Укупно из буџета	Из донација	Из осталих извора		
			Републике	Аутономне покрајине	Општине града	ОСО					
1	2	3	4	5	6	7	8(4+5+6+7)	9	10	11	
1.	Текући приходи и примања од продаје нефинансијске имовине	РФЗО	1.550.292		61.107	219.585.461		221.196.860		12.936	221.209.796
		Здравствене установе	2.444.435	882.339	4.051.312	204.384.740		211.762.826	427.193	25.690.627	237.880.646
		Укупно	3.994.727	882.339	4.112.419	423.970.201		432.959.686	427.193	25.703.563	459.090.442
2.	Текући расходи и издаци за нефинансијске имовине	РФЗО	1.550.292		61.002	217.046.880		218.658.174		10.664	218.668.838
		Здравствене установе	2.543.257	816.066	4.014.926	200.739.612		208.113.861	297.237	25.643.293	234.054.391
		Укупно	4.093.549	816.066	4.075.928	417.786.492		426.772.035	297.237	25.653.957	252.065.911
3.	Вишак прихода и примања - буџетски суфицит	РФЗО			105	2.538.581		2.538.686		2.272	2.540.958
		Здравствене установе		66.273	36.386	3.645.128		3.747.787	129.956	47.334	3.925.077
		Укупно		66.273	36.491	6.183.709		6.286.473	129.956	49.606	6.466.035
4.	Мањак прихода и примања - буџетски дефицит	РФЗО									
		Здравствене установе	98.822					98.822			98.822
		Укупно	98.822					98.822			98.822
5.	Примања од задуживања и продаје финансијске имовине	РФЗО				453		453			453
		Здравствене установе			8.970			8.970		578.408	587.378
		Укупно			8.970		453		9.423		578.408
6.	Набавка финансијске имовине	РФЗО									
		Здравствене установе			3.439	79		3.518		552.465	555.983
		Укупно			3.439	79		3.518	0	552.465	555.983
7.	Вишак примања	РФЗО					453		453		453
		Здравствене установе			5.531			5.531		25.943	31.474
		Укупно			5.531		453		5.984		25.943
8.	Мањак примања	РФЗО									
		Здравствене установе				79		79			79
		Укупно				79		79			79
9.	Текући приходи и примања од продаје нефинансијске имовине који се не консолидују					204.257.181		204.257.181			204.257.181



(у хиљадама динара)

Р. б.	Опис	Назив	Остварени приходи и примања и извршени расходи и издаци							Укупно
			Из буџета				Укупно из буџета	Из донација	Из осталих извора	
			Републике	Аутономне покрајине	Општине града	ОСО				
1	2	3	4	5	6	7	8(4+5+6+7)	9	10	11
10.	Текући приходи и примања од продаје нефинансијске имовине који се консолидују					6.149.314	6.149.314			6.149.314
11.	Текући расходи и издаци за нефинансијске имовине који се не консолидују					215.398.423	213.178.460			213.178.460
12.	Текући расходи и издаци за нефинансијске имовине који се консолидују					14.741.105	14.741.105			14.741.105
13.	Консолидовани текући приходи и примања	РФЗО	1.550.292		61.107	219.585.914	221.197.313		12.936	221.210.249
		Здравствене установе	2.444.435	882.339	4.060.282	6.276.873	13.663.929	427.193	26.269.035	40.360.157
		Укупно	3.994.727	882.339	4.121.389	225.862.787	234.861.242	427.193	26.281.971	261.570.406
14.	Консолидовани текући расходи и издаци	РФЗО	1.550.292		61002	16.389.562	18.000.856		10.664	18.011.520
		Здравствене установе	2.543.257	816.066	4.018.365	200.739.691	208.117.379	297.237	26.195.758	234.610.374
		Укупно	4.093.549	816.066	4.079.367	217.129.253	226.118.235	297.237	26.206.422	252.621.894
15.	Разлика	РФЗО			105	203.196.352	203.196.457		2.272	203.198.729
		Здравствене установе	(98.822)	66.273	41.917	(194.462.818)	(194.453.450)	129.956	73.277	(194.250.217)
		Не консолидовани део								
	Укупно		-98.822	66.273	42.022	8.733.534	8.743.007	129.956	75.549	8.948.512

Укупни консолидовани приходи и примања Републичког фонда за здравствено осигурање и корисника средстава Републичког фонда за здравствено осигурање у периоду јануар – децембар 2013. године износе 261.570.406 хиљаде динара, а чине их:

- средства ОСО у износу од 225.862.787 хиљада динара;
- средства из буџета РС у износу од 3.994.727 хиљада динара;
- средства АП у износу од 882.339 хиљада динара;
- средства града /општине у износу од 4.121.389 хиљада динара;
- донације у износу од 427.193 хиљаде динара;
- остали извори у износу од 26.281.971 хиљада динара.



Укупни консолидовани расходи и издаци Републичког фонда за здравствено осигурање и корисника средстава Републичког фонда за здравствено осигурање износе 252.621.894 хиљаде динара, а чине их извршени расходи и издаци из:

- средстава ООСО у износу од 217.129.253 хиљаде динара;
- средстава из буџета РС у износу од 4.093.549 хиљада динара;
- средстава из буџета АП у износу од 816.066 хиљада динара;
- средстава из буџета града /општине у износу од 4.079.367 хиљада динара;
- донација у износу од 297.237 хиљада динара;
- осталих извора у износу од 26.206.422 хиљаде динара.

6.2 Консолидовани извештај Републичког фонда за здравствено осигурање за 2013. годину из средстава организација обавезног социјалног осигурања

Консолидовани текући приходи и примања из средстава организација обавезног социјалног осигурања износе 225.862.787 хиљаде динара и састоје се од текућих прихода и примања Републичког фонда за здравствено осигурање у износу од 219.585.914 хиљада динара и прихода и примања здравствених установа у износу од 6.276.873 хиљаде динара.

Консолидовани текући расходи и издаци за нефинансијску имовину из средстава организација обавезног социјалног осигурања износе 217.129.253 хиљаде динара и састоје се од расхода и издатака Републичког фонда за здравствено осигурање у износу од 16.389.562 хиљаде динара и расхода и издатака здравствених установа у износу од 200.739.691 хиљаде динара.

Консолидовани резултат пословања из средстава организација обавезног социјалног осигурања износи 8.733.534 хиљаде динара.

6.2.1. Консолидовани текући приходи и примања из средстава организација обавезног социјалног осигурања

Консолидовани текући приходи и примања из средстава организација обавезног социјалног осигурања приказани су у наредној табели.

Табела број 33: Консолидовани текући приходи и примања из средстава ООСО

у хиљадама динара

Ред. бр.	Економска класификација	Опис	Назив	Износ остварених прихода и примања	Приходи и примања који се не консолидују	Износ прихода и примања који се консолидује	
1	2	3	4	5	6	7	8(6-7)
1.	720000	Социјални доприноси	РФЗО	154.642.719		154.642.719	
			Здравствене установе				
			Укупно	154.642.719		154.642.719	
2.	740000	Други приходи	РФЗО	2.868.297		2.868.297	
			Здравствене установе	126.191		126.191	
			Укупно	2.994.488		2.994.488	
3.	770000	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	РФЗО	350.944		350.944	
			Здравствене установе	679.764	679.764		
			Укупно	1.030.708	679.764	350.944	
4.	780000	Трансфери између	РФЗО	62.740.483		62.740.483	



у хиљадама динара

Ред. бр.	Економска класификација	Опис	Назив	Износ остварених прихода и примања	Приходи и примања који се не консолидују	Износ прихода и примања који се консолидује	
1	2	3	4	5	6	7	8(6-7)
		буџетских корисника на истом нивоу	Здравствене установе	169.263.418	169.263.418		
			Укупно	232.003.901	169.263.418	62.740.483	
5.	810000	Примања од продаје основних средства	РФЗО	1.259		1.259	
			Здравствене установе	1.368		1.368	
			Укупно	2.627		2.627	
			РФЗО				
	822000	Примања од продаје залиха производње	Здравствене установе				
			Укупно				
6.	820000		РФЗО				
		823000	Примања од продаје робе за даљу продају	39.283.985	34.152.912	5.131.073	
			Укупно	39.283.985	34.152.912	5.131.073	
			РФЗО				
7.	830000	Примања од продаје драгоцености	Здравствене установе	161.087	161.087		
			Укупно	161.087	161.087		
			РФЗО	453		453	
8.	920000	Примања од продаје домаће финансијске имовине	Здравствене установе				
			Укупно	453		453	
			РФЗО	220.604.155	0	220.604.155	
		Укупно:	Здравствене установе	209.515.813	204.257.181	5.258.632	
			Укупно	430.119.968	204.257.181	225.862.787	

Укупни приходи и примања Републичког фонда за здравствено осигурање и здравствених и апотекарских установа из средстава организација обавезног социјалног осигурања износе 430.119.968 хиљаде динара.

Приходи и примања који се искључују из консолидованог извештаја износе 204.257.181 хиљада динара и састоје се од:

- Меморандумских ставки за рефундацију расхода у износу од 679.764 хиљада динара;
- Трансфера између буџетских корисника на истом нивоу у износу од 169.263.418 хиљада динара;
- Примања од продаје робе за даљу продају у износу од 34.152.912 хиљада динара;
- Примања од продаје драгоцености у износу од 161.087 хиљада динара.

Укупно консолидовани приходи и примања износе 225.862.787 хиљада динара.

6.2.2. Консолидовани текући расходи и издаци за нефинансијску имовину из средстава организација обавезног социјалног осигурања

Укупни текући расходи и издаци Републичког фонда за здравствено осигурање и здравствених установа и апотека из средстава организација обавезног социјалног осигурања износе 430.978.299 хиљаде динара.



Расходи и издаци који се искључују из консолидованог извештаја износе 213.849.046 хиљада динара и састоје се од:

- Социјалних давања запосленима у износу од 670.586 хиљада динара и
- Права из социјалног осигурања (организације обавезног социјалног осигурања) у износу од 213.178.460 хиљада динара.

Укупно исказани текући расходи и издаци након консолидације износе 217.129.253 хиљаде динара.

Консолидовани текући расходи и издаци за нефинансијску имовину износе 217.129.253 хиљаде динара и представљају збир укупних текућих расхода и издатака из средстава Републичког фонда за здравствено осигурање и текућих расхода и издатака здравствених установа који се консолидују.

Табела број 34: Консолидовани текући расходи и издаци за нефинансијску имовину

у хиљадама динара

Ред.бр.	Економска класификација	Опис	Назив	Износ извршених расхода и издатака	Расходи и издаци који се не консолидују	Износ расхода и издатака који се консолидују	
1	2	3	4	5	6	7	8(6-7)
1.	410000	Расходи за запослене	РФЗО	2.713.306			2.713.306
			Здравствене установе	113.644.333	670.586		112.973.747
			Укупно	116.357.639	670.586		115.687.053
2.	420000	Коришћење услуга и роба	РФЗО	822.285			822.285
			Здравствене установе	56.127.050			56.127.050
			Укупно	56.949.335			56.949.335
3.	430000	Амортизација и употреба средстава за рад	РФЗО				
			Здравствене установе	50			50
			Укупно	50			50
4.	440000	Отплата камата и пратећи трошкови задужевања	РФЗО	2.186			2.186
			Здравствене установе	11.460			11.460
			Укупно	13.646			13.646
5.	460000	Донације, дотације и трансфери	РФЗО	12.682			12.682
			Здравствене установе	813			813
			Укупно	13.495			13.495
6.	470000	Социјално осигурање и социјална заштита	РФЗО	227.919.565	213.178.460		14.741.105
			Здравствене установе				
			Укупно	227.919.565	213.178.460		14.741.105
7.	480000	Остали расходи	РФЗО	209.540			209.540
			Здравствене установе	209.573			209.573
			Укупно	419.113			419.113
8.	510000	Основна средства	РФЗО	108.421			108.421
			Здравствене установе	256.353			256.353



у хиљадама динара

Ред.бр.	Економска класификација		Опис	Назив	Износ извршених расхода и издатака	Расходи и издаци који се не консолидују	Износ расхода и издатака који се консолидују
1	2	3	4	5	6	7	8(6-7)
				Укупно	364.774		364.774
				РФЗО			
		522000	Залихе производње	Здравствене установе	35.065		35.065
				Укупно	35.065		35.065
9.	520000			РФЗО			
		523000	Залихе робе за даљу продају	Здравствене установе	28.905.538		28.905.538
				Укупно	28.905.538		28.905.538
				РФЗО			
10.	610000		Отплата главнице	Здравствене установе	79		79
				Укупно	79		79
				РФЗО	231.787.985	213.178.460	18.609.525
			Укупно:	Здравствене установе	199.190.314	670.586	198.519.728
				Укупно	430.978.299	213.849.046	217.129.253

Материјални и остали трошкови здравствених установа

Законом о здравственом осигурању је уређено да је обавезно здравствено осигурање здравствено осигурање којим се запосленима и другим грађанима обухваћеним обавезним здравственим осигурањем обезбеђују право на здравствену заштиту и право на новчане накнаде за случајеве утврђене овим законом (члан 3).

Ради спровођења и обезбеђивања здравствене заштите оснивају се здравствене установе и други облици здравствене службе (члан 6. Закона о здравственој заштити).

Законом о здравственом осигурању, чланом 231. је уређено да се средства Републичког фонда могу користити само за намене одређене законом, и то:

1. за остваривање права осигураних лица из обавезног здравственог осигурања;
2. за унапређивање система здравственог осигурања;
3. за остваривање права осигураних лица из добровољног здравственог осигурања које организује и спроводи Републички фонд;
4. за подмирење трошкова спровођења здравственог осигурања;
5. за друге расходе, у складу са законом.

Републички фонд је, на основу члана 179. Закона о здравственом осигурању, донео Правилник о условима, критеријумима и мерилима за закључивање уговора са даваоцима здравствених услуга и за утврђивање накнаде за њихов рад за 2013. годину (у даљем тексту Правилник о уговарању), којим је уредио:

- услове за закључивање уговора о пружању здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања осигураним лицима за 2013. годину са даваоцима здравствених услуга,



- критеријуме и мерила за утврђивање накнаде за рад даваоца здравствених услуга,
- начин плаћања здравствених услуга и других трошкова у складу са законом,
- поступак коначног обрачуна са даваоцима здравствених услуга и
- друга питања од значаја за закључивање уговора.

Критеријум за утврђивање накнаде за материјалне и остале трошкове, утврђен Правилником о уговарању је накнада утврђена Предрачуном средстава за 2012. годину умањена за износ средстава за отпремнине и јубиларне награде обухваћених Предрачуном средстава за 2012. годину.

У оквиру материјалних и осталих трошкова обрачунати су и исплаћени, између осталог и:

- расходи за текуће поправке и одржавање,
- отпремнине,
- трошкови осигурања,
- закуп имовине и опреме
- награде запосленима и остали посебни расходи,
- трошкови путовања,
- услуге по уговору,
- административни материјал,
- материјал за саобраћај.

Законом о здравственој заштити, Законом о здравственом осигурању као и подзаконским актима донетим на основу њих није прецизно уређено који се расходи сматрају трошковима здравственог осигурања. Због непостојања прецизних критеријума за подмирење којих трошкова се могу користити средства здравственог осигурања долази до проблема у коришћењу ових средстава. Проблеми се између осталог јављају у тумачењу члана 18. став 1. тачка 19) Закона о здравственој заштити. Овим чланом је уређено да Република као општи интерес у здравственој заштити обезбеђује средства за изградњу и опремање здравствених установа у државној својини чији је оснивач Република, које обухвата:

- инвестиционо улагање,
- инвестиционо-текуће одржавање просторија, медицинске и немедицинске опреме и превозних средстава,
- опремање у области интегрисаног здравственог информационог система и
- обезбеђивање средстава за друге обавезе одређене законом и актом о оснивању,

Појам „инвестиционо-текуће одржавање просторија, медицинске и немедицинске опреме и превозних средстава“ није прецизније објашњен ни једним актом донетим на основу Закона о здравственом осигурању.

Додатна чињеница која усложњава проблем утврђивања трошкова здравственог осигурања је и норма из члана 55. Закона о здравственом осигурању. Овим чланом је наведено је да се цене здравствених услуга утврђују, поред осталог, и на основу амортизације прописане законом, односно другим прописом.

На овај начин, Закон о здравственом осигурању је на другачији начин уредио извор средстава за „инвестиционо-текуће одржавање просторија, медицинске и немедицинске опреме и превозних средстава“ од Закона о здравственој заштити.



Препоручује се Републичком фонду за здравственом осигурању да покрене иницијативу код надлежног министарства за усаглашавање Закона о здравственој заштити и Закона о здравственом осигурању.

Мере предузете у поступку ревизије на отклањању утврђених неправилности

Републички фонд за здравствено осигурање је предузео мере и као доказ доставио је Допис 01 број: 450-5569/14 од 05. новембра 2014. године којим је од надлежног Министарства здравља затражио став о врстама расхода који се финансирају из средстава обавезног здравственог осигурања.

Отпремнине

Здравственим установама се у оквиру материјалних и осталих трошкова признају расходи за исплаћене отпремнине.

Право запослених у здравственим установама на исплату отпремнине приликом престанка радног односа уређено је одредбама члана 119. Закона о раду и одредбама члана 107. Посебног колективног уговора за здравствене установе чији је оснивач Република Србија утврђено (у даљем тексту Посебан колективни уговор).

Посебним колективним уговором уређено је да запосленом у здравственој установи припада право на отпремнину при одласку у пензију најмање у висини три просечне плате запосленог у моменту исплате. Даље је уређено да исплаћена отпремнина не може бити нижа од три просечне плате по запосленом код послодавца у моменту исплате, односно три просечне плате по запосленом исплаћене у Републици Србији према последњем објављеном податку републичког органа надлежног за послове статистике, ако је то за запосленог повољније.

Републички фонд за здравствено осигурање је Инструкцијом 03 број 121-983/11 од 29.07. 2011. године обавестио здравствене установе да је висина накнаде која се признаје на терет средстава здравственог осигурања утврђена у висини три просечне зараде по запосленом у републици Србији, према последњем објављеном податку републичког органа надлежног за послове статистике, односно до неопорезивог износа. На овај начин, Републички фонд је ограничио износ појединачне отпремнине на износ утврђен Законом о раду независно од тога што је Посебним колективним уговором дата могућност на исплату већег износа отпремнине уколико је то повољније за запосленог.

Поступање здравствених установа по овој инструкцији је било двојако:

1. Поједине здравствене установе су поступајући по наведеној инструкцији вршиле обрачун и исплату отпремнина приликом одласка у пензију у висини од три просечне плате по запосленом, независно од тога да ли је за запосленог повољнија исплата у висини просечне зараде у здравственој установи или личног просека. На овај начин здравствене установе су обрачунале и исплатиле отпремнину приликом одласка у пензију у мањем износу, што није у складу са одредбама члана 107. Посебног колективног уговора за здравствене установе чији је оснивач Република Србија.
2. Поједине здравствене установе су износ разлике отпремнине, приликом одласка у пензију, између износа пренетих средстава од стране Републичког фонда и износа утврђеног применом Посебног колективног уговора исплаћивале на терет сопствених прихода.



Републички фонд за здравствено осигурање у току 2013. године није вршио пренос примања запослених по основу отпремнине при одласку у пензију у износу утврђеном Посебним колективним уговором за здравствене установе чији је оснивач Република Србија. Пренос средстава за исплату отпремнина при одласку у пензију је вршио увек у висини од три просечне плате по запосленом исплаћене у Републици Србији независно од тога шта је за запосленог радника повољније. Важећим актима из области здравственог осигурања и здравствене заштите није утврђена висина отпремнине која се може признати као трошак спровођења здравственог осигурања.

Препоручује се Републичком фонду за здравствено осигурање да предузме мере како би прецизније уредио намене за која се могу користити средства за спровођење здравствене заштите .

Остале награде запосленима

Законом о буџету Републике Србије за 2013. годину предвиђена је исплата награде за уговорене запослене за 2013. годину, који учествују у пружању здравствене заштите, која је утврђена као право из здравственог осигурања, у нето износу од четири хиљаде динара са припадајућим порезом и доприносима за обавезно социјално осигурање.

Директор Сектора за економске послове Републичког фонда за здравствено осигурање је обавештењем 03 број: 121-119/13 од 10. јануара 2013 године обавестио филијале Фонда да ће средства за награде здравственим установама бити пренета у нето износу од по четири хиљада динара са припадајућим порезом и доприносима за обавезно социјално осигурање, а да се књижење доприноса по основу исплаћених награда у здравственој установи врши на економској класификацији 412000 – Социјални доприноси на терет послодавца.

Чланом 13. став 1. Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање је утврђено да је основица за доприносе за запослене и за послодавце зарада, односно плата и накнада зараде, односно плате у складу са законом који уређује радне односе, општим актом и уговором о раду, односно решењем надлежног органа.

Обавеза обрачуна и уплате доприноса за обавезно социјално осигурање приликом исплате наведене награде није прописана Законом о доприносима за обавезно социјално осигурање.

Републички фонд за здравствено осигурање је у приговору на Нацрт Извештаја 01 број 400-89/14 од 14. новембра 2014. године навео образложење обрачуна доприноса на остале награде. У образложењу је навео да су обавестили филијале Фонда да ће се на награде обрачунати доприноси за обавезно социјално осигурање јер су сматрали да на тај начин примењују члан 15. Закона о буџету Републике Србије за 2013. годину.

Републички фонд за здравствено осигурање је за исплату награда за уговорене запослене здравственим установама пренео средства у укупном износу од 728.516 хиљаде динара.

На основу обавештења Републичког фонда за здравствено осигурање здравствене установе су обрачунале и исплатиле из средстава Фонда награде у нето износу од 433.155 хиљаде динара, порез на доходак грађана у износу од 74.149 хиљада динара и доприносе за обавезно социјално осигурање у износу од 221.212. хиљаде динара. На тај начин здравствене установе су:

- обрачунале и исплатиле порез на доходак грађана у већем износу од прописаног за најмање 15.083 хиљаде динара, од износа прописаног Законом о порезу на доходак грађана због погрешно утврђене основице за опорезивање приликом исплате новогодишњих награда;



- обрачунале и исплатиле доприносе на остале награде запосленима у износу од најмање 221.212 хиљада динара, што није у складу са чланом 13. став 1. Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање у коме је утврђено да је основица за доприносе за запослене и за послодавце зарада, односно плата и накнада зараде, односно плате у складу са законом који уређује радне односе, општим актом и уговором о раду, односно решењем надлежног органа;

Препоручује се Републичком фонду за здравствено осигурање да обавести здравствене установе да предузму мере и затраже повраћај средстава за више исплаћене порезе и доприносе, изврше одговарајуће измене у поднетим пореским пријавама за запослене и да средства остварена повраћајем више исплаћених средстава уплате Републичком фонду.

Услуге дијализе у здравственим установама

Републички фонд за здравствено осигурање је за потребе здравствених установа у 2013. години у складу са одредбама члана 212а Закона о здравственом осигурању и члана 12. став 1. тачка 3) подтачка (3) Уредбе о планирању и врсти роба и услуга за које се спроводе централизоване јавне набавке покренуо осам поступака јавних набавки за набавку материјала за дијализу – заједнички материјал за све типове дијализних машина. Од укупног броја покренутих поступака шест је решењима Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки поништено у целини, два су обустављена одлукама Републичког фонда за здравствено осигурање.

Фонд је такође спровео два поступка јавних набавки за материјал за дијализу који зависи од типа машине који су успешно спроведени.

У следећој табели приказана је хронологија спроведених поступака јавне набавке са разлозима обуставе / поништења.

Табела број 35: Преглед спроведених поступака јавне набавке, разлози обуставе/поништења

Ред. Бр.	Врста поступка ЈН	Датум покретања ЈН	Поништен / Обустављен поступак ЈН	Разлог обуставе / поништење поступка ЈН
1	2	3	4	5
1.	преговарачки поступак без објављивања јавног позива за подношење понуда (чл. 36. ст.1 тачка 3) ЗЈН	30.11.2012.	Поништен у целини Решењем Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки бр: 4-00-2021/2013 од 05.02.2013. године.	Садржински незаконита конкурсна документација која је сачињена у супротности са одредбама ЗЈН.
2.	отворени поступак	27.12.2012.	Поништен у целини Решењем Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки бр: 4-00-175/2013 од 21.03.2013. године.	РФЗО је предузео радње на које не може бити овлашћен, а то је да донесе одлуку о покретању поступка ЈН и решења о образовању комисије за ЈН, чиме су повређени законски услови под којима се поступак јавне набавке може спровести од стране другог наручиоца.



Ред. Бр.	Врста поступка ЈН	Датум покретања ЈН	Поништен / Обустављен поступак ЈН	Разлог обуставе / поништење поступка ЈН
1	2	3	4	5
3.	преговарачки поступак без објављивања јавног позива за подношење понуда (чл. 36. ст.1 тачка 3) ЗЈН	29.01.2013.	Поништен у целини Решењем Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки бр: 4-00-161/2013 од 14.03.2013. године.	РФЗО је одредио непримерен рок (прекратак) за припрему понуда.
4.	преговарачки поступак без објављивања јавног позива за подношење понуда за Партије: 7,9,12,13,15,16 и 19	22.02.2013.	Обустављен поступак Одлуком о обустави поступка РФЗО бр.404-1-30/13-8 од 05.04.2013. године.	Понуде су одбијене као неприхватљиве јер понуђене вредности прелазе вредност понуђене партије; једна понуда је одбијена као неисправна; за партију 16 није стигла ни једна понуда.
5.	преговарачки поступак без објављивања јавног позива за подношење понуда (чл. 36. ст.1 тачка 3) ЗЈН	28.03.2013.	Поништен у целини Решењима Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки бр: 4-00-790/2013 и 4-00-687/2013 од 25.06.2013. године.	РФЗО је незаконито покренуо поступак јавне набавке јер је у Одлуци о покретању поступка и у јавном позиву за подношење понуда истакао да покреће поступак као наручилац, док је у Упутству понуђачима како да сачине понуду навео да јавну набавку спроводи у име здравствених установа.
6.	отворени поступак	07.06.2013.	Поништен у целини Решењем Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки бр: 4-00-1993/2013 од 22.11.2013. године.	Немогућност понуђача да припреме прихватљиве понуде; Услед околности што одредбама конкурсне документације није била јасно назначена количина ни динамика испоруке по здравственим установама предметних добара; Нејасноћа предметне конкурсне документације на околност колики ће број уговора бити закључен, односно на могућност различитих интерпретација да ли ће уговори за сваку партију понаособ бити закључивани са свим или са појединим здравственим установама као назначеним купцима.
7.	преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда (чл. 36. ст.1 тачка 3) ЗЈН	07.08.2013.	Обустављен поступак	Негативно мишљење Управе за јавне набавке бр.404-02-1606/13 од 18.10.2013. године о испуњености услова за примену преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда.
8.	преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда (чл. 36. ст.1 тачка 3) ЗЈН	08.11.2013.	Поништен у целини Решењем Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки бр: 4-00-142/2013 од 12.02.2014. године.	Непостојање законског основа за примену преговарачког поступка (чл. 36. став 1 тачка 3) ЗЈН); Наручилац није припремио конкурсну документацију у складу са одредбама Закона о јавним набавкама.



У поступку ревизије извршена је провера правилности расхода извршених у 2013. години по уговорима које су здравствене установе закључиле на основу централизоване јавне набавке број: 404-3-110/13-101 (рб. 7 табеле) - материјал за дијализу – заједнички материјал за све типове дијализних машина. За наведену јавну набавку Републички фонд је Одлуком бр. 404-191/13-1 од 07.08.2013. године покренуо преговарачки поступак без објављивања позива позивајући се на одредбе члан 36. став 1. тачка 3) Закона о јавним набавкама.

Захтевом од 31.07.2013. године Фонд се обратио Управи за јавне набавке за мишљење о основаности примене преговарачког поступка без објављивања јавног позива за подношење понуда. До добијања негативног мишљења Управе за јавне набавке бр.404-02-1606/13 од 18.10.2013. године, Фонд је спровео поступак јавне набавке и донео одлуке о додели уговора на основу којих су закључени уговори између изабраних понуђача и здравствених установа. Укупна вредност закључених уговора износи 193.265 хиљада динара.

Након добијања негативног мишљења, Фонд је изабраним понуђачима материјала за дијализу, упутио Обавештење број:404-1-91/13-125 дана 01. новембра 2013. године у коме је навео да због негативног мишљења Управе за јавне набавке, није могуће реализовати закључене уговоре, али да ће преузете обавезе за испоручена добра бити измирене.

Имајући у виду да Републички фонд за здравствено осигурање за 2013. годину није у целости спровео ниједан поступак централизоване јавне набавке за материјал за дијализу – заједнички материјал за све типове дијализних машина упутили смо допис здравственим установама које су закључиле уговоре по наведеној јавној набавци.

Дописом је тражено да искажу укупно извршене расходе за материјал за дијализу – заједнички материјал за све типове дијализних машина у 2013. години, са поделом на расходе извршене по закљученим уговорима по наведеној јавној набавци и остале расходе који су извршени по другим уговорима. Преглед здравствених установа дат је у наредној табели:

Табела број 36: Преглед извршених расхода

(у хиљадама динара)

Ред. Бр.	Назив здравствене установе	Вредност уговора (са ПДВ-ом), закључених на основу ЈН 404-3-110/13-101	Вредност извршених расхода по уговорима закључених на основу ЈН 404-3-110/13-101	Вредност извршених расхода за материјал за дијализу у 2013. години по осталим уговорима	Укупно извршено расхода за материјал за дијализу у 2013. години
1	2	3	4	5	6 (4+5)
1	ЗЦ Кладово	748	0*	0*	0*
2	ЗЦ Неготин	1.113	0*	0*	0*
3	ЗЦ Бор	1.865	53	25.272	25.325
4	ЗЦ Др Драгиша Мишовић - Чачак	4.345	3.617	64.155	67.772
5	ЗЦ Крушевац	5.171	4.280	68.638	72.918
6	ОБ Панчево	5.562	5.562	82.186	87.748
7	ОБ Вршац	2.775	1.955	35.878	37.832
8	КЦ Ниш	10.091	6.592	123.497	130.089
9	ОБ Лесковац	5.236	3.031	71.791	74.822
10	ДЗ Куршумлија	1.000	0*	0*	0*
11	ОБ Лозница	9.997	0*	0*	0*



(у хиљадама динара)

Ред. Бр.	Назив здравствене установе	Вредност уговора (са ПДВ-ом), закључених на основу ЈН 404-3-110/13-101	Вредност извршених расхода по уговорима закључених на основу ЈН 404-3-110/13-101	Вредност извршених расхода за материјал за дијализу у 2013. години по осталим уговорима	Укупно извршено расхода за материјал за дијализу у 2013. години
1	2	3	4	5	6 (4+5)
12	ОБ Шабац	5.234	0*	0*	0*
13	ОБ Ђорђе Јовановић - Зрењанин	5.130	2.734	89.287	92.022
14	ОБ Пирот	2.712	2.767	30.037	32.805
15	ЗЦ Косовска Митровица	742	1.385	19.067	20.452
16	ЗЦ Ваљево	4.765	4.091	84.086	88.178
17	ОБ Суботица	3.135	2.247	40.056	42.303
18	ОБ Др Радивој Симоновић - Сомбор	4.105	3.518	72.078	75.596
19	ОБ Пожаревац	4.617	3.686	78.786	82.471
20	КБЦ Драгиша Мишовић - Београд	3.305	3.749	50.944	54.693
21	ДЗ Др Хаџи Јанош - Бачка Топола	482	482	556	1.039
22	ЗЦ Петровац на Млави	1.263	2.636	7.734	10.370
23	ДЗ Тутин	836	701	8.988	9.689
24	ЗЦ Аранђеловац	1.053	854	503	1.357
25	ОБ Сента	549	313	1.317	1.631
26	ДЗ Жагубица	416	143	499	642
27	КЦ Крагујевац	7.895	4.572	103.917	108.489
28	КБЦ Земун	4.464	0*	0*	0*
29	ОБ Врбас	2.955	5.258	49.205	54.463
30	КЦ Војводине	6.066	7.755	116.152	123.907
31	ДЗ Др Младен Стојановић - Бачка Паланка	2.754	2.671	36.393	39.064
32	ДЗ Свилајнац	1.456	57	7.174	7.232
33	ОБ Њуприја	6.072	3.956	105.747	109.704
34	ОБ Свети Лук - Смедерево	4.679	2.785	59.807	62.591
35	ОБ Стефан Високи - Смедеревска Паланка	2.881	4.000	41.604	45.604
36	ЗЦ Зајечар	3.751	2.751	45.420	48.171
37	ЗЦ Студеница - Краљево	4.705	4.705	53.845	58.550
38	ЗЦ Ужице	6.231	9.701	153.606	163.307
39	ОБ Др Алекса Савић - Прокупље	2.373	680	33.787	34.467
40	КЦ Србије	8.149	9.554	70.509	80.063
41	КБЦ Звездара	12.384	12.782	178.501	191.283



(у хиљадама динара)

Ред. Бр.	Назив здравствене установе	Вредност уговора (са ПДВ-ом), закључених на основу ЈН 404-3-110/13-101	Вредност извршених расхода по уговорима закључених на основу ЈН 404-3-110/13-101	Вредност извршених расхода за материјал за дијализу у 2013. години по осталим уговорима	Укупно извршено расхода за материјал за дијализу у 2013. години
1	2	3	4	5	6 (4+5)
42	СБ за ендемску нефропатију - Лазаревац	5.582	5.282	62.658	67.940
43	СБ за интерне болести Младеновац	3.527	3.073	38.780	41.853
44	ДЗ Обреновац	2.261	3.968	28.066	32.034
45	ДЗ Др Милорад Влајковић - Барајево	1.644	1.089	14.818	15.907
46	ОБ Кикинда	3.518	4.259	57.541	61.800
47	ДЗ Др Јован Јовановић Змај - Стара Пазова	2.192	2.547	37.086	39.632
48	ОБ Сремска Митровица	7.525	8.555	70.450	79.004
49	ОБ Мајданпек	800	74	6.563	6.637
50	ОБ Нови Пазар	3.155	3.185	66.351	69.536
УКУПНО:		193.265	157.656	2.393.335	2.550.991

* Здравствене установе нису доставиле тражене податке

Укупни расходи за материјал за дијализу – заједнички материјал за све типове дијализних машина извршени у наведеним здравственим установама у 2013. години износе 2.550.991 хиљада динара. Од тога се 157.656 хиљада динара односи на расходе извршене код 45 здравствених установа (од укупно 50) по уговорима закљученим по наведеној јавној набавци.

Расходе у износу од 2.393.335 хиљада динара здравствене установе су извршиле на основу:

- уговора који су закључени у 2012. години или раније,
- уговора закључених након спроведеног поступка јавне набавке од стране здравствене установе или
- без уговора.

У поступку ревизије утврђено је да Републички фонд за здравствено осигурање није у 2013. години спровео у целини ниједан од осам покренутих поступака јавних набавки за заједнички материјал за све типове дијализних машина.

Поступци су у целини поништени или обустављени због непотпуне конкурсне документације, неједнаког положаја свих понуђача у погледу достављања доказа о испуњености услова утврђених конкурсном документацијом, непотпуне стручне оцене понуда.

На овај начин је било отежано снабдевање здравствених установа потребним материјалом за дијализу, што је за последицу имало да здравствене установе исти набављају без уговора, уговора који су закључени у ранијим годинама или да саме спроводе поступке јавних набавки.

Препоручује се Републичком фонду за здравствено осигурање да предузме мере и активности којима ће обезбедити да се у конкурсној документацији наведу услови који су у



складу са Правилником о стандардима материјала за дијализе које се обезбеђују из средстава обавезног здравственог осигурања и да се стручна оцена понуда врши у складу са Законом о јавним набавкама.

Накнадни догађаји (од 31. децембра 2013. године до издавања Извештаја о ревизији)

Републички фонд за здравствено осигурање је у поступку ревизије, дана 28. марта 2014. године донео Правилник о изменама и допунама правилника о стандардима материјала за дијализе које се обезбеђују из средстава обавезног здравственог осигурања^[1]. Овим правилником су измењени стандарди материјала за хемодијализу. Између осталих измена, повећана је количина физиолошког раствора, 0,9% NaCl за припрему и завршетак ХД третмана са одговарајућим системом за инфузију на два литра.

6.2.3. Консолидовани резултат пословања из средстава организација обавезног социјалног осигурања

Републички фонд за здравствено осигурање и здравствене установе у Консолидованом извештају о извршењу буџета исказали су суфицит из средстава организација за обавезно социјално осигурање (колоне 9) у износу од 8.733.160 хиљада динара.

Консолидовани резултат пословања из средстава организација обавезног социјалног осигурања (ООСО) приказан је у наредној табели.

Табела број 37: Консолидовани резултат пословања из средстава ООСО

(у хиљадама динара)

Редни број	Назив	Опис	Износ
1	2	3	4
1	Консолидовани текући приходи и примања од продаје нефинансијске имовине	РФЗО	219.585.461
		Здравствене установе	6.276.873
		Укупно	225.862.334
2	Консолидовани текући расходи и издаци од нефинансијске имовине	РФЗО	16.389.562
		Здравствене установе	200.739.612
		Укупно	217.129.174
3	Консолидовани суфицит / дефицит	РФЗО	203.195.899
		Здравствене установе	(194.462.739)
		Укупно	8.733.160

Спровођење коначног годишњег обрачуна припадајуће накнаде са даваоцима здравствених услуга за 2013. годину

У складу са одредбама члана 141. Закона о здравственом осигурању, осигурано лице остварује здравствену заштиту у здравственој установи, односно код другог даваоца здравствених услуга, који има седиште на подручју матичне филијале са којим је закључен уговор о пружању здравствене заштите осигураним лицима. Односи између Републичког фонда за здравствено осигурање и даваоца здравствених услуга уређују се уговором, сагласно одредбама члана 177 овог закона.

Уговорима о пружању и финансирању здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања, уређује се утврђивање и обрачун за пружене услуге здравствене заштите. За

^[1] (Службени гласник РС, број 36/2014)



пружене здравствене услуге уговором се утврђује висина накнаде у складу са предрачуном, која садржи и износ планиране партиципације.

Правилником о условима, критеријумима и мерилима за закључивање уговора са даваоцима здравствених услуга и за утврђивање накнаде за њихов рад за 2013. годину, између осталог, ближе је уређен и начин плаћања здравствених услуга. Давалац здравствених услуга обавезан је да филијали достави фактуру у форми коју је утврдио Фонд (члан 72).

Обрачун припадајућих накнада по закљученом уговору у складу са чланом 76. Правилника врши филијала која је закључила уговор са здравственом установом, по истеку календарског тромесечја кумулативно за протекли период од почетка године и по истеку године као коначан годишњи обрачун. Накнада утврђена уговором умањује се за износ наплаћене партиципације исказане у фактури здравствене установе (члан 77).

У поступку ревизије је утврђен недостатак успостављених процедура који је детаљније описан у Напомени 3.1.3. – Контролне активности.

7. Систем јавних набавки

Начин и услови набавки добара, услуга или радова од стране наручиоца током 2013. године уређени су Законом о јавним набавкама донетим дана 22. децембра 2008. године (стари Закон) и Законом о јавним набавкама донетим дана 29. децембра 2012. године – почео да се примењује од 1. априла 2013. године (нови Закон).

Правилником о организацији и систематизацији послова у Републичком фонду за здравствено осигурање послови јавних набавки се обављају у Сектору за јавне набавке у оквиру кога је образовано Одељење за спровођење јавних набавки у здравственим установама и Одељење за спровођење јавних набавки за потребе Републичког фонда.

У циљу утврђивања и дефинисања носиоца активности као и активности које су неопходне за спровођење поступака јавних набавки, у оквиру увођења ИСО стандарда, Фонд је донео две процедуре:

- Процедuru за спровођење јавних набавки за потребе РФЗО и
- Процедuru за спровођење поступака јавних набавки за потребе здравствене установе.

Фонд је на основу члана 221. став 1. тачка 1) Закона о здравственом осигурању донео План набавки Републичког фонда за здравствено осигурање 01/2 Број: 404-1816/12 од 21. децембра 2012. године. Исти је сачињен по економској класификацији и организационим јединицама Фонда.

У току 2013. године Фонд је вршио измене и допуне Плана набавки и то:

- Одлуком о измени и допуни Плана набавки Републичког фонда за здравствено осигурање 01/2 бр: 404-1816/12 од 29.04.2013. године,
- Одлуком о измени и допуни Плана набавки Републичког фонда за здравствено осигурање 01/2 бр: 404-1816/12 од 08.08.2013. године.

У складу са Законом о јавним набавкама Фонд је састављао тромесечне извештаје о закљученим уговорима о јавним набавкама и поступцима јавних набавки и исте достављао Управи за јавне набавке. Преглед кварталних извештаја који су достављени у току 2013. године дат је у следећој табели:



Табела број 38: Преглед кварталних извештаја у 2013. години

(у хиљадама динара)

Ред. бр.	Квартал	Укупна процењена вредност	Вредност закључених уговора по спроведеним поступцима јавних набавки РФЗО-а у 2013. години (Извештај А, Б и Г)		Структура спроведених јавних набавки РФЗО-а у 2013. години (Извештај В)		
			Укупна уговорена вредност (без ПДВ-а)	Укупна уговорена вредност (са ПДВ-ом)	Успешно спроведени	Обустављени	Поништени у целини
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Укупно I квартал	4.187.187	4.122.470	4.448.588	46	9	1
2.	Укупно II квартал	2.143.432	2.066.306	2.234.102	40	/	/
3.	Укупно III квартал	3.422.721	3.276.516	3.295.823	34	/	/
4.	Укупно IV квартал	2.522.328	1.536.129	1.675.083	30	/	/
5.	УКУПНО:	12.275.668	11.001.421	11.653.596	150		

На основу одредби члана 51. став 7. Закона о јавним набавкама Фонд је сачинио и доставио Извештај о извршењу плана набавки за 2013. годину Управи за јавне набавке и Државној ревизорској институцији.

У поступку ревизије извршен је увид и упоређивање Извештаја о извршењу плана набавки за 2013. годину и тромесечних извештаја о закљученим уговорима о јавним набавкама и поступцима јавних набавки у 2013. години. Утврђене су следеће разлике:

- у Извештају о извршењу плана су наведени износи процењене вредности и уговорене вредности за 8 поступака који се не слажу са износима наведеним у тромесечним извештајима;
- у Извештају о извршењу плана у делу који се односи на јавне набавке мале вредности наведено је да је спроведено укупно 19 поступака. Укупан број спроведених поступака јавних набавки мале вредности наведених у тромесечним извештајима је 53. Разлика постоји јер су у тромесечним извештајима наведене и набавке спроведене на основу наруџбеница док исте нису садржане у Извештају о извршењу плана набавки.

Табела број 39: Преглед извршења плана јавних набавки у 2013. години

(у хиљадама динара)

Р. бр.	Квартал	Врста поступка јавне набавке	Подаци о вредности спроведених јавних набавки у 2013. години		Структура спроведених јавних набавки у 2013. години		
			Укупна процењена вредност	Укупна уговорна вредност (без ПДВ-а)	Успешно спроведени	Обустављени	Поништени у целини
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	I квартал 2013.	Јавне набавке у отвореном поступку	692.245	520.849	1	7	
2.		Јавне набавке мале вредности	850	842	1		
3.		Преговачки поступак са објављивањем позива за	40.141	23.346	4	0	



(у хиљадама динара)

Р. бр.	Квартал	Врста поступка јавне набавке	Подаци о вредности спроведених јавних набавки у 2013. години		Структура спроведених јавних набавки у 2013. години		
			Укупна процењена вредност	Укупна уговорна вредност (без ПДВ-а)	Успешно спроведени	Обустављени	Поништени у целини
1	2	3	4	5	6	7	8
		подношење понуда					
4.		Преговачки поступак без објављивања позива за подношење понуда	3.448.961	3.367.529	10	3	
5.		Укупно I квартал	4.182.197	3.912.566	16	10	0
6.	II квартал 2013.	Јавне набавке у отвореном поступку	148.694	109.775	4	3	
7.		Јавне набавке мале вредности	22.350	22.178	5	1	
8.		Преговачки поступак са објављивањем позива за подношење понуда	294.456	264.653	4	2	
9.		Преговачки поступак без објављивања позива за подношење понуда	1.721.890	1.612.666	18	4	
10.		Укупно II квартал	2.187.390	2.009.272	31	10	0
11.	III квартал 2013.	Јавне набавке у отвореном поступку	2.499.989	1.251.679	12	8	
12.		Јавне набавке мале вредности	2.970	1.732	1		
13.		Преговачки поступак са објављивањем позива за подношење понуда	0	0	0		
14.		Преговачки поступак без објављивања позива за подношење понуда	1.331.295	1.205.587	16	4	
15.		Укупно III квартал	3.834.254	2.458.998	29	12	
16.	IV квартал 2013.	Јавне набавке у отвореном поступку	4.690.094	4.314.458	20	4	
17.		Јавне набавке мале вредности	10.262	5.251	12	2	
18.		Преговачки поступак са објављивањем позива за подношење понуда	267.158	267.041	1		
19.		Преговачки поступак без објављивања позива за подношење понуда	997.478	810.261	17	4	
20.		Укупно IV квартал	5.964.992	5.397.011	47	13	0
21.	Укупно Јавне набавке у отвореном поступку 2013. година		8.031.022	6.196.761	37	22	0
22.	Укупно Јавне набавке мале вредности 2013. година		36.432	30.003	19	3	0
23.	Преговачки поступак са објављивањем позива за подношење понуда		601.755	555.040	9	2	0
24.	Преговачки поступак без објављивања позива за подношење понуда		7.499.624	6.996.043	61	15	0



(у хиљадама динара)

Р. бр.	Квартал	Врста поступка јавне набавке	Подаци о вредности спроведених јавних набавки у 2013. години		Структура спроведених јавних набавки у 2013. години		
			Укупна процењена вредност	Укупна уговорна вредност (без ПДВ-а)	Успешни о спроведени	Обустављени	Поништени у целини
1	2	3	4	5	6	7	8
25.	Укупно 2013. година (сви поступци)		16.168.833	13.777.847	123	45	0

Централизоване јавне набавке

Одредбама члана 212а. Закона о здравственом осигурању прописано је да Републички фонд за здравствено осигурање обавља послове централизованих јавних набавки у име и за рачун здравствених установа из Плана мреже здравствених установа које доноси Влада.

Уредбом о планирању и врсти роба и услуга за које се спроводе централизоване јавне набавке (у даљем тексту: Уредба) уређени су услови, начин и поступак планирања потреба здравствених установа из Плана мреже здравствених установа које доноси Влада, одређује се врста роба и услуга за које се спроводе централизоване јавне набавке и које су обухваћене Планом централизованих јавних набавки и уређују друга питања од значаја за планирање, организовање и спровођење централизованих јавних набавки.

Одредбама члана 17. Уредбе прописано је да ће Републички фонд за здравствено осигурање спроводити централизоване јавне набавке за потребе здравствених установа у 2013. години, са којима има закључене уговоре о пружању здравствене заштите, у складу са законом.

Фонд је донео План централизованих јавних набавки за 2013. годину 01/2 број: 404-1859/13 дана 8. августа 2013. године. Планом је утврђена централизована набавка следећих добара и услуга:

- Лекова са листе лекова;
- Уградног материјала;
- Материјала за дијализу;
- Медицинских средстава за једнократну употребу и
- Услуга за потребе осигураних лица РФЗО.

Јавна набавка материјала за дијализу заједнички материјал за све типове дијализних машина

У поступку ревизије извршена је провера правилности извршених расхода за услуге дијализе у здравственој установи по Уговорима који су закључени након спроведене централизоване јавне набавке материјала за дијализу – заједнички материјала за све типове дијализних машина за период од три месеца између изабраних понуђача и здравствених установа.

Наведена централизована јавна набавка је спроведена по преговарачком поступку без објављивања јавног позива позивајући се на одредбе члан 36. став 1. тачка 3) Закона о јавним набавкама. Разлози и околности које оправдавају хитност јавне набавке материјал за дијализу – заједнички материјал за све типове дијализних машина на које се позива Фонд су следећи:



- предмет набавке је дијализни материјал који је неопходан за пружање терапије осигураним лицима којима би живот био угрожен услед несташице наведеног материјала;
- отворени поступак је благовремено покренут, али је обустављен због поднетих Захтева за заштиту права од стране понуђача;
- свакодневни захтеви здравствених установа за обезбеђењем додатних количина предметног материјала.

Увидом у документа која се односе на јавне набавке материјала за дијализу – заједнички материјал за све типове дијализних машина утврђено је да је у току 2013. године Фонд покренуо 8 поступака који су поништени у целини или обустављени од стране Републичке комисије за заштиту права из разлога не поступања Фонда у складу са Законом о јавним набавкама. Имајући у виду напред наведено утврђено је да је за предметну јавну набавку није постојао законски основ и разлози који оправдавају примену преговарачког поступка из члана 36. став 1. тачка 3) Закона о јавним набавкама.

Фонд је по добијању негативног мишљења Управе за јавне набавке обавестио добављаче, са којима су здравствене установе закључиле уговоре, да није у могућности да настави реализацију уговора али да ће настале обавезе, за испоручена добра по предметним Уговорима, бити измирене.

Преглед набавки које нису спроведене у складу са прописима

Републички фонд за здравствено осигурање је у току 2013. године је извршио набавке добара, услуга и радова у поступцима јавних набавки који нису усаглашени са Законом о јавним набавкама зато што:

1. је за набавку горива за службена возила за потребе РФЗО број: 404-1-108/12-175 – отворени поступак, за набавку услуга одржавања софтверских система 08/3 број: 404-1-208/12-98 – отворени поступак, одредио рок за достављање понуда 22 дана од дана објављивања јавног позива у Службеном гласнику РС, што је у супротности са одредбама члана 63. Закона о јавним набавкама;
2. је за набавку канцеларијског материјала за потребе РФЗО-а – преговарачки поступак са објављивањем јавног позива број: 404-4-101/13-14 одредио рок за достављање понуда 7 дана од дана када је позив објављен у Службеном гласнику РС, за набавку канцеларијског материјала за потребе РФЗО – преговарачки поступак са објављивањем јавног позива број: 404-4-101/12-173 одредио рок за достављање понуда 6 дана од дана када је позив објављен у Службеном гласнику РС, што је у супротности са одредбама члана 65. Закона о јавним набавкама;
3. је закључио уговор за услуге одржавања хигијене у објекту Дирекције Фонда број: 404-44/13-20 од 21.01.2013. године са “Coopservice ВМК“ и “Krol Housekeeping”, без примене Закона о јавним набавкама, иако за ову услугу нису постојали разлози за изузеће од примене закона по чл. 7, 122. и 128. Закона о јавним набавкама (*Више детаља у Напомени 5.4.2.1. Стални трошкови– конто 421000*);
4. је закључио уговоре број: 66-1/13 од 09.09.2013. године са заједничким понуђачем „Varnost Fiter“ и „Goodhouse“ и број: 66-2/13 од 09.09.2013. године са понуђачем „Telus“ за услуге одржавања хигијене у пословним објектима РФЗО-а за период од три месеца у преговарачком поступку без објављивања јавног позива за који нису постојали законом предвиђени услови (*Више детаља у Напомени 5.4.2.1. Стални трошкови – конто 421000*);



5. је закључио 4 Анекса уговора за услуге физичко – техничког обезбеђења пословних објеката у Филијалама Фонда без спроведеног поступка јавне набавке прописаних чланом 31. Закона о јавним набавкама (*Више детаља у Напомени 5.4.2.1. Стални трошкови– конто 421000*);

6. је Филијала Пожаревац спровела два поступка јавне набавке мале вредности без поштовања одредби Закона о јавним набавкама (*Више детаља у Напомени 5.4.2.3. Текуће поправке и одржавање – конто 425000*);

7. је спровео преговарачки поступак без објављивања јавног позива за подношење понуда за материјал за дијализу – заједнички материјал за све типове дијализних машина за период од три месеца супротно члану 36. став 1. тачка 3) Закона (*Више детаља у Напомени 6.2.2. Консолидовани текући расходи и издаци за нефинансијску имовину из средстава организација обавезног социјалног осигурања*);

8. је спровео преговарачки поступак без објављивања јавног позива за подношење понуда за материјал за перитонеумску дијализу који садржи раствор ајкодекстрина и аминокиселина за период од годину дан а предметну јавну набавку није предвидео у плану набавки Републичког фонда за здравствено осигурање за 2013. годину, што је у супротности са чланом 27. став 1. Закона о јавним набавкама (*Више детаља у Напомени 5.4.3.2. Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга– конто 471200*);

8. Судски спорови

На дан 31. децембра 2013. године Републички фонд за здравствено осигурање водио је 787 судских спорова. Од укупног броја спорова који су вођени 174 је позитивно решено, 54 је негативно решено, а 559 спорова је у току.

Табела број 40: Преглед судских спорова

Ред. бр.	Статус Фонда у споровима	Број спорова	Вредност предмета спора (износ у хиљадама)
1	2	3	4
1.	РФЗО као тужилац	350	153.887
2.	РФЗО као тужени	437	1.004.224
3.	Укупно активних (на дан 31.12.2013. године)	787	1.158.111

Судски спорови које Фонд води подељени су према врсти предмета спора, односно према правном основу по којем се воде, и то су:

- спорови који се тичу права из здравственог осигурања – 311 спорова;
- спорови који се тичу накнаде штете – 350 спорова;
- радни спорови, односно спорови које запослени воде прозив Фонда као послодавца из различитих основа – 68 спорова;
- спорови који за свој предмет имају неизмирену облигацију – 48 спорова;
- спорови који се тичу утврђења постојања неког правног односа – 10 спорова.



**ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЕШТАЈИ ЗАВРШНОГ РАЧУНА И ГОДИШЊИ
КОНСОЛИДОВАНИ ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЕШТАЈ РЕПУБЛИЧКОГ ФОНДА ЗА
ЗДРАВСТВЕНО ОСИГУРАЊЕ ЗА 2013. ГОДИНУ**



Садржај:

БИЛАНС СТАЊА – ОБРАЗАЦ 1	130
БИЛАНС ПРИХОДА И РАСХОДА – ОБРАЗАЦ 2.....	133
ИЗВЕШТАЈ О КАПИТАЛНИМ ИЗДАЦИМА И ПРИМАЊИМА – ОБРАЗАЦ 3	137
ИЗВЕШТАЈ О НОВЧАНИМ ТОКОВИМА – ОБРАЗАЦ 4	138
ИЗВЕШТАЈ О ИЗВРШЕЊУ БУЏЕТА – ОБРАЗАЦ 5	142
КОНСОЛИДОВАНИ ОБРАЗАЦ - ИЗВЕШТАЈ О ИЗВРШЕЊУ БУЏЕТА – ОБРАЗАЦ 5	153



БИЛАНС СТАЊА

на дан 31.12.2013.

(у хиљадама динара)

АКТИВА						
Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ из претходне године	Износ текуће године		
			(почетно стање)	Бруто	Исправка вредности	Нето (5 – 6)
1	2	3	4	5	6	7
1001	000000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (1002 + 1020)	2.702.873	4.645.418	1.919.831	2.725.587
1002	010000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У СТАЈЛИМ СРЕДСТВИМА (1003 + 1011 + 1015 + 1018)	2.702.850	4.630.621	1.908.850	2.721.771
1003	011000	НЕКРЕТНИНЕ И ОПРЕМА (1004 + 1005)	2.492.139	4.406.676	1.885.450	2.521.226
1004	011100	Зграде и грађевински објекти	2.303.755	3.539.737	1.259.693	2.280.044
1005	011200	Опрема	188.384	866.939	625.757	241.182
1011	014000	ПРИРОДНА ИМОВИНА (1012)	20.684	20.685		20.685
1012	014100	Земљиште	20.684	20.685		20.685
1015	015000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У ПРИПРЕМИ И АВАНСИ (1016 + 1017)	162.914	153.848		153.848
1016	015100	Нефинансијска имовина у припреми	39.920	31.370		31.370
1017	015200	Аванси за нефинансијску имовину	122.994	122.478		122.478
1018	016000	НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (1019)	27.113	49.412	23.400	26.012
1019	016100	Нематеријална имовина	27.113	49.412	23.400	26.012
1020	020000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У ЗАЛИХАМА (1025)	23	14.797	10.981	3.816
1025	022000	ЗАЛИХЕ СИТНОГ ИНВЕНТАРА И ПОТРОШНОГ МАТЕРИЈАЛА (1026)	23	14.797	10.981	3.816
1026	022100	Залихе ситног инвентара	23	14.797	10.981	3.816
1028	100000	ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (1029 + 1049 + 1067)	20.007.154	17.209.276	9.843	17.199.433
1029	110000	ДУГОРОЧНА ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (1030)	61.812	63.802	1.925	61.877
1030	111000	ДУГОРОЧНА ДОМАЋА ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (1039)	61.812	63.802	1.925	61.877
1039	111900	Домаће акције и остали капитал	61.812	63.802	1.925	61.877
1049	120000	НОВЧАНА СРЕДСТВА, ПЛЕМЕНИТИ МЕТАЛИ, ХАРТИЈЕ ОД ВРЕДНОСТИ, ПОТРАЖИВАЊА И КРАТКОРОЧНИ ПЛАСМАНИ (1050+ 1060 + 1062)	5.930.609	8.864.936	7.918	8.857.018
1050	121000	НОВЧАНА СРЕДСТВА, ПЛЕМЕНИТИ МЕТАЛИ, ХАРТИЈЕ ОД ВРЕДНОСТИ (од 1051 до 1059)	4.804.075	7.354.283	7.918	7.346.365
1051	121100	Жиро и текући рачуни	3.505.147	5.376.868		5.376.868
1053	121300	Благајна	80	161		161
1054	121400	Девизни рачун	1.298.848	1.969.336		1.969.336
1059	121900	Хартије од вредности		7.918	7.918	
1060	122000	КРАТКОРОЧНА ПОТРАЖИВАЊА (1061)	572.693	465.395		465.395
1061	122100	Потраживања по основу продаје и друга потраживања	572.693	465.395		465.395



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ из претходне године	Износ текуће године		
			(почетно стање)	Бруто	Исправка вредности	Нето (5 – 6)
1	2	3	4	5	6	7
1068	131000	АКТИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (од 1069 до 1071)	14.014.733	8.280.538		8.280.538
1069	131100	Разграничени расходи до једне године	122.994	122.478		122.478
1070	131200	Обрачунати неплаћени расходи и издаци	13.889.065	8.154.159		8.154.159
1071	131300	Остала активна временска разграничења	2.674	3.901		3.901
1072		УКУПНА АКТИВА (1001 + 1028)	22.710.027	21.854.694	1.929.674	19.925.020
1073	351000	ВАНБИЛАНСНА АКТИВА	8.295	7.758		7.758
ПАСИВА						
Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ			
			Претходна година	Текућа година		
1	2	3	4	5		
1074	200000	ОБАВЕЗЕ (1114 + 1169 + 1194 + 1208)	15.141.391	9.792.186		
1114	230000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ РАСХОДА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (1121 + 1127 + 1133 + 1143 + 1149)	1.926	3.375		
1121	232000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ НАКНАДА ЗАПОСЛЕНИМА (1122 + 1123)	75	107		
1122	232100	Обавезе по основу нето накнада запосленима	70	99		
1123	232200	Обавезе по основу пореза за накнаде запосленима	5	8		
1127	233000	ОБАВЕЗЕ ЗА НАГРАДЕ И ОСТАЛЕ ПОСЕБНЕ РАСХОДЕ (1128 + 1129)	251	79		
1128	233100	Обавезе по основу нето исплата награда и осталих посебних расхода	232	73		
1129	233200	Обавезе по основу пореза на награде и остале посебне расходе	19	6		
1133	234000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ СОЦИЈАЛНИХ ДОПРИНОСА НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА (од 1134 до 1136)	35	48		
1134	234100	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање на терет послодавца	31	34		
1135	234200	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање на терет послодавца	4	12		
1136	234300	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености на терет послодавца		2		
1143	236000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ СОЦИЈАЛНЕ ПОМОЋИ ЗАПОСЛЕНИМА (од 1144 до 1148)	248	1.682		
1144	236100	Обавезе по основу нето исплата социјалне помоћи запосленима		765		
1145	236200	Обавезе по основу пореза на социјалну помоћ запосленима	47	169		
1146	236300	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за социјалну помоћ запосленима	121	471		
1147	236400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за социјалну помоћ запосленима	71	247		
1148	236500	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за социјалну помоћ запосленима	9	30		
1149	237000	СЛУЖБЕНА ПУТОВАЊА И УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 1150 до 1156)	1.317	1.459		
1150	237100	Обавезе по основу нето исплата за службена путовања	43	12		
1152	237300	Обавезе по основу нето исплата за услуге по уговору	310	194		
1153	237400	Обавезе по основу пореза на исплате за услуге по уговору	453	558		
1154	237500	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за услуге по уговору	507	681		
1155	237600	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за услуге по уговору	4	12		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
1156	237700	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за услуге по уговору		2
1169	240000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ОСТАЛИХ РАСХОДА, ИЗУЗЕВ РАСХОДА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (1185 + 1188)	266.517	292.340
1185	244000	ОБАВЕЗЕ ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ (1186)	265.388	290.862
1186	244100	Обавезе по основу права из социјалног осигурања код организација обавезног социјалног осигурања	265.388	290.862
1188	245000	ОБАВЕЗЕ ЗА ОСТАЛЕ РАСХОДЕ (од 1190 до 1192)	1.129	1.478
1190	245200	Обавезе за остале порезе, обавезне таксе и казне	535	1.134
1191	245300	Обавезе по основу казни и пенала по решењима судова	594	340
1192	245400	Обавезе по основу накнаде штете за повреде и штете услед елементарних непогода		4
1194	250000	ОБАВЕЗЕ ИЗ ПОСЛОВАЊА (1195 + 1199 + 1204)	13.623.549	7.863.301
1195	251000	ПРИМЉЕНИ АВАНСИ, ДЕПОЗИТИ И КАУЦИЈЕ (1196)	2.594	3.741
1196	251100	Примљени аванси	2.594	3.741
1199	252000	ОБАВЕЗЕ ПРЕМА ДОБАВЉАЧИМА (1200 + 1201)	13.618.383	7.857.307
1200	252100	Добављачи у земљи	13.596.387	7.855.408
1201	252200	Добављачи у иностранству	21.996	1.899
1204	254000	ОСТАЛЕ ОБАВЕЗЕ (1205 + 1207)	2.572	2.253
1205	254100	Обавезе из односа буџета и буџетских корисника	871	35
1207	254900	Остале обавезе из пословања	1.701	2.218
1208	290000	ПАСИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (1209)	1.249.399	1.633.170
1209	291000	ПАСИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (од 1210 до 1213)	1.249.399	1.633.170
1210	291100	Разграничени приходи и примања	45	
1211	291200	Разграничени плаћени расходи и издаци	676.867	1.167.743
1212	291300	Обрачунати ненаплаћени приходи и примања	556.049	448.754
1213	291900	Остала пасивна временска разграничења	16.438	16.673
1214	300000	КАПИТАЛ, УТВРЂИВАЊЕ РЕЗУЛТАТА ПОСЛОВАЊА И ВАНБИЛАНСНА ЕВИДЕНЦИЈА (1215 + 1225 + 1227)	7.568.636	10.132.834
1215	310000	КАПИТАЛ (1216)	2.848.184	2.871.199
1216	311000	КАПИТАЛ (1217 + 1218 + 1220 + 1221 + 1223)	2.848.184	2.871.199
1217	311100	Нефинансијска имовина у сталним средствима	2.702.850	2.721.771
1218	311200	Нефинансијска имовина у залихама	23	3.816
1220	311400	Финансијска имовина	61.812	61.877
1221	311500	Извори новчаних средстава	932	760
1223	311700	Пренета неутрошена средства из ранијих година	82.567	82.975
1225	321121	Вишак прихода и примања – суфицит	1.369.511	2.551.701
1227	321311	Нераспоређени вишак прихода и примања из ранијих година	3.350.941	4.709.934
1235		УКУПНА ПАСИВА (1074 + 1214)	22.710.027	19.925.020
1236	352000	ВАНБИЛАНСНА ПАСИВА	8.295	7.758



БИЛАНС ПРИХОДА И РАСХОДА

у периоду 01.01.2013. - 31.12.2013.

(у хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2001		ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (2002 + 2104)	210.987.729	221.209.796
2002	700000	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ (2047 + 2057 + 2067 + 2092 + 2097)	210.984.863	221.208.537
2047	720000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ (2048)	147.567.402	154.642.719
2048	721000	ДОПРИНОСИ ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ (од 2049 до 2052)	147.567.402	154.642.719
2049	721100	Доприноси за социјално осигурање на терет запослених	68.164.380	71.091.439
2050	721200	Доприноси за социјално осигурање на терет послодавца	70.652.942	73.788.682
2051	721300	Доприноси за социјално осигурање лица која обављају самосталну делатност и незапослених лица	8.601.314	9.612.632
2052	721400	Доприноси за социјално осигурање који се не могу разврстати	148.766	149.966
2057	730000	ДОНАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (2064)	1.213.478	931.505
2064	733000	ТРАНСФЕРИ ОД ДРУГИХ НИВОА ВЛАСТИ (2065 + 2066)	1.213.478	931.505
2065	733100	Текући трансфери од других нивоа власти	1.213.478	931.505
2067	740000	ДРУГИ ПРИХОДИ (2068 + 2075 + 2090)	2.745.463	2.881.338
2068	741000	ПРИХОДИ ОД ИМОВИНЕ (од 2069 до 2072)	204	615
2069	741100	Кamate		4
2070	741200	Дивиденде	9	12
2072	741400	Приход од имовине који припада имаоцима полиса осигурања	195	599
2075	742000	ПРИХОДИ ОД ПРОДАЈЕ ДОБАРА И УСЛУГА (2076 + 2078)	1.506.698	1.842.786
2076	742100	Приходи од продаје добара и услуга или закупа од стране тржишних организација	10.507	10.539
2078	742300	Споредне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице	1.496.191	1.832.247
2090	745000	МЕШОВИТИ И НЕОДРЕЂЕНИ ПРИХОДИ (2091)	1.238.561	1.037.937
2091	745100	Мешовити и неодређени приходи	1.238.561	1.037.937
2092	770000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (2093)	966.969	1.030.733
2093	771000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (2094)	966.969	1.030.733
2094	771100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	966.969	1.030.733
2097	780000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (2098)	58.491.551	61.722.242
2098	781000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (2100)	58.491.551	61.722.242
2100	781300	Трансфери између организација обавезног социјалног осигурања	58.491.551	61.722.242
2104	800000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (2105)	2.866	1.259
2105	810000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (2106 + 2108 + 2110)	2.866	1.259
2106	811000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ (2107)	2.737	1.086
2107	811100	Примања од продаје непокретности	2.737	1.086
2108	812000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПОКРЕТНЕ ИМОВИНЕ (2109)	108	173
2109	812100	Примања од продаје покретне имовине	108	173
2110	813000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСТАЛИХ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (2111)	21	
2111	813100	Примања од продаје осталих основних средстава	21	



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2129		ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (2130 + 2298)	209.678.118	218.668.838
2130	400000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ (2131 + 2153 + 2198 + 2213 + 2250 + 2266 + 2281)	209.595.562	218.560.417
2131	410000	РАСХОДИ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (2132 + 2134 + 2138 + 2140 + 2145 + 2147)	2.952.407	2.774.308
2132	411000	ПЛАТЕ, ДОДАЦИ И НАКНАДЕ ЗАПОСЛЕНИХ (ЗАРАДЕ) (2133)	2.363.520	2.185.133
2133	411100	Плате, додаци и накнаде запослених	2.363.520	2.185.133
2134	412000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА (од 2135 до 2137)	436.409	392.623
2135	412100	Допринос за пензијско и инвалидско осигурање	268.298	241.506
2136	412200	Допринос за здравствено осигурање	149.838	134.680
2137	412300	Допринос за незапосленост	18.273	16.437
2138	413000	НАКНАДЕ У НАТУРИ (2139)	1.889	6.414
2139	413100	Накнаде у натури	1.889	6.414
2140	414000	СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА ЗАПОСЛЕНИМА (од 2141 до 2144)	74.430	100.797
2141	414100	Исплата накнада за време одсуствовања с посла на терет фондова	66.036	80.492
2143	414300	Отпремнине и помоћи	7.193	17.294
2144	414400	Помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом	1.201	3.011
2145	415000	НАКНАДЕ ТРОШКОВА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (2146)	66.351	74.596
2146	415100	Накнаде трошкова за запослене	66.351	74.596
2147	416000	НАГРАДЕ ЗАПОСЛЕНИМА И ОСТАЛИ ПОСЕБНИ РАСХОДИ (2148)	9.808	14.745
2148	416100	Награде запосленима и остали посебни расходи	9.808	14.745
2153	420000	КОРИШЋЕЊЕ УСЛУГА И РОБА (2154 + 2162 + 2168 + 2177 + 2185 + 2188)	860.378	823.205
2154	421000	СТАЛНИ ТРОШКОВИ (од 2155 до 2161)	537.711	518.580
2155	421100	Трошкови платног промета и банкарских услуга	198.433	219.434
2156	421200	Енергетске услуге	121.985	125.532
2157	421300	Комуналне услуге	109.889	79.690
2158	421400	Услуге комуникација	68.612	69.896
2159	421500	Трошкови осигурања	7.312	9.277
2160	421600	Закуп имовине и опреме	8.325	9.350
2161	421900	Остали трошкови	23.155	5.401
2162	422000	ТРОШКОВИ ПУТОВАЊА (од 2163 до 2167)	14.130	12.350
2163	422100	Трошкови службених путовања у земљи	12.118	11.769
2164	422200	Трошкови службених путовања у иностранство	1.437	275
2165	422300	Трошкови путовања у оквиру редовног рада	343	193
2167	422900	Остали трошкови транспорта	232	113
2168	423000	УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 2169 до 2176)	195.380	166.016
2169	423100	Административне услуге	209	205
2170	423200	Компјутерске услуге	53.677	41.246
2171	423300	Услуге образовања и усавршавања запослених	3.459	3.128
2172	423400	Услуге информисања	6.260	6.027
2173	423500	Стручне услуге	120.573	108.293
2174	423600	Услуге за домаћинство и угоститељство	44	90
2175	423700	Репрезентација	4.257	2.809
2176	423900	Остале опште услуге	6.901	4.218
2177	424000	СПЕЦИЈАЛИЗОВАНЕ УСЛУГЕ (од 2179 до 2184)	253	239
2179	424200	Услуге образовања, културе и спорта		8



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2180	424300	Медицинске услуге	3	4
2183	424600	Услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге	214	202
2184	424900	Остале специјализоване услуге	36	25
2185	425000	ТЕКУЋЕ ПОПРАВКЕ И ОДРЖАВАЊЕ (2186 + 2187)	20.700	16.924
2186	425100	Текуће поправке и одржавање зграда и објеката	6.549	4.699
2187	425200	Текуће поправке и одржавање опреме	14.151	12.225
2188	426000	МАТЕРИЈАЛ (од 2189 до 2197)	92.204	109.096
2189	426100	Административни материјал	56.855	82.351
2191	426300	Материјали за образовање и усавршавање запослених	10.369	3.926
2192	426400	Материјали за саобраћај	17.523	13.665
2195	426700	Медицински и лабораторијски материјали	26	
2196	426800	Материјали за одржавање хигијене и угоститељство	2.754	4.144
2197	426900	Материјали за посебне намене	4.677	5.010
2198	430000	АМОРТИЗАЦИЈА И УПОТРЕБА СРЕДСТАВА ЗА РАД (2199 + 2211)	222	8
2199	431000	АМОРТИЗАЦИЈА НЕКРЕТНИНА И ОПРЕМЕ (од 2200 до 2202)	212	7
2200	431100	Амортизација зграда и грађевинских објеката	80	3
2201	431200	Амортизација опреме	128	4
2202	431300	Амортизација осталих некретнина и опреме	4	
2211	435000	АМОРТИЗАЦИЈА НЕМАТЕРИЈАЛНЕ ИМОВИНЕ (2212)	10	1
2212	435100	Амортизација нематеријалне имовине	10	1
2213	440000	ОТПЛАТА КАМАТА И ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (2214 + 2233)	1.800	3.185
2214	441000	ОТПЛАТА ДОМАЋИХ КАМАТА (2217)	2	2
2217	441300	Отплата камата домаћим јавним финансијским институцијама	2	2
2233	444000	ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (2234 + 2235)	1.798	3.183
2234	444100	Негативне курсне разлике	993	1.834
2235	444200	Казне за кашњење	805	1.349
2250	460000	ДОНАЦИЈЕ, ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (2263)	10.182	12.682
2263	465000	ОСТАЛЕ ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (2264)	10.182	12.682
2264	465100	Остале текуће дотације и трансфери	10.182	12.682
2266	470000	СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ И СОЦИЈАЛНА ЗАШТИТА (2267)	205.701.836	214.727.837
2267	471000	ПРАВА ИЗ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (ОРГАНИЗАЦИЈЕ ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА) (2268 + 2269)	205.701.836	214.727.837
2268	471100	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима	7.922.348	8.127.245
2269	471200	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга	197.779.488	206.600.592
2281	480000	ОСТАЛИ РАСХОДИ (2285 + 2289 + 2291 + 2294)	68.737	219.192
2285	482000	ПОРЕЗИ, ОБАВЕЗНЕ ТАКСЕ И КАЗНЕ (од 2286 до 2288)	19.961	24.794
2286	482100	Остали порези	4.616	11.328
2287	482200	Обавезне таксе	15.340	13.464
2288	482300	Новчане казне	5	2
2289	483000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ПЕНАЛИ ПО РЕШЕЊУ СУДОВА (2290)	46.286	190.592
2290	483100	Новчане казне и пенали по решењу судова	46.286	190.592
2291	484000	НАКНАДА ШТЕТЕ ЗА ПОВРЕДЕ ИЛИ ШТЕТУ НАСТАЛУ УСЛЕД ЕЛЕМЕНТАРНИХ НЕПОГОДА ИЛИ ДРУГИХ ПРИРОДНИХ УЗРОКА (2292)	40	
2292	484100	Накнада штете за повреде или штету услед елементарних непогода	40	
2294	485000	НАКНАДА ШТЕТЕ ЗА ПОВРЕДЕ ИЛИ ШТЕТУ НАНЕТУ ОД СТРАНЕ ДРЖАВНИХ ОРГАНА (2295)	2.450	3.806



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2295	485100	Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа	2.450	3.806
2298	500000	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (2299)	82.556	108.421
2299	510000	ОСНОВНА СРЕДСТВА (2300 + 2305 + 2319)	82.556	108.421
2300	511000	ЗГРАДЕ И ГРАЂЕВИНСКИ ОБЈЕКТИ (2303)	45.407	23.009
2303	511300	Капитално одржавање зграда и објеката	45.407	23.009
2305	512000	МАШИНЕ И ОПРЕМА (од 2307 до 2313)	21.090	82.095
2307	512200	Административна опрема	20.772	81.539
2310	512500	Медицинска и лабораторијска опрема	318	
2313	512800	Опрема за јавну безбедност		556
2319	515000	НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (2320)	16.059	3.317
2320	515100	Нематеријална имовина	16.059	3.317
		УТВРЂИВАЊЕ РЕЗУЛТАТА ПОСЛОВАЊА		
2344		Вишак прихода и примања – буџетски суфицит (2001 - 2129) (ОП 5434)	1.309.611	2.540.958
2346		КОРИГОВАЊЕ ВИШКА, ОДНОСНО МАЊКА ПРИХОДА И ПРИМАЊА (2347 + 2348 + 2349)	59.900	10.743
2347		Део нераспоређеног вишка прихода и примања из ранијих година који је коришћен за покриће расхода и издатака текуће године	59.255	10.521
2348		Део новчаних средстава амортизације који је коришћен за набавку нефинансијске имовине	282	222
2349		Део пренетих неутрошених средстава из ранијих година коришћен за покриће расхода и издатака текуће године	363	
2355	321121	ВИШАК ПРИХОДА И ПРИМАЊА – СУФИЦИТ (2344 + 2346)	1.369.511	2.551.701
2357		ВИШАК ПРИХОДА И ПРИМАЊА – СУФИЦИТ (ЗА ПРЕНОС У НАРЕДНУ ГОДИНУ) (2355)	1.369.511	2.551.701
2359		Нераспоређени део вишка прихода и примања за пренос у наредну годину	1.369.511	2.551.701



ИЗВЕШТАЈ О КАПИТАЛНИМ ИЗДАЦИМА И ПРИМАЊИМА

у периоду 01.01.2013. - 31.12.2013.

(у хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
3001		ПРИМАЊА (3002 + 3027)	3.576	1.712
3002	800000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (3003)	2.866	1.259
3003	810000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (3004 + 3006 + 3008)	2.866	1.259
3004	811000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ (3005)	2.737	1.086
3005	811100	Примања од продаје непокретности	2.737	1.086
3006	812000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПОКРЕТНЕ ИМОВИНЕ (3007)	108	173
3007	812100	Примања од продаје покретне имовине	108	173
3008	813000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСТАЛИХ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (3009)	21	
3009	813100	Примања од продаје осталих основних средстава	21	
3027	900000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (3047)	710	453
3047	920000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (3048)	710	453
3048	921000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДОМАЋЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (3054 + 3057)	710	453
3054	921600	Примања од отплате кредита датих физичким лицима и домаћинствима у земљи	411	453
3057	921900	Примања од продаје домаћих акција и осталог капитала	299	
3067		ИЗДАЦИ (3068)	82.556	108.421
3068	500000	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (3069)	82.556	108.421
3069	510000	ОСНОВНА СРЕДСТВА (3070 + 3075 + 3089)	82.556	108.421
3070	511000	ЗГРАДЕ И ГРАЂЕВИНСКИ ОБЈЕКТИ (3073)	45.407	23.009
3073	511300	Капитално одржавање зграда и објеката	45.407	23.009
3075	512000	МАШИНЕ И ОПРЕМА (од 3077 до 3083)	21.090	82.095
3077	512200	Административна опрема	20.772	81.539
3080	512500	Медицинска и лабораторијска опрема	318	
3083	512800	Опрема за јавну безбедност		556
3089	515000	НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (3090)	16.059	3.317
3090	515100	Нематеријална имовина	16.059	3.317
3161		МАЊАК ПРИМАЊА (3067 – 3001)	78.980	106.709



ИЗВЕШТАЈ О НОВЧАНИМ ТОКОВИМА

у периоду 01.01.2013. - 31.12.2013.

(у хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4001		Н О В Ч А Н И П Р И Л И В И (4002 + 4104 + 4129)	210.988.439	221.210.249
4002	700000	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ (4047 + 4057 + 4067 + 4092 + 4097)	210.984.863	221.208.537
4047	720000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ (4048)	147.567.402	154.642.719
4048	721000	ДОПРИНОСИ ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ (од 4049 до 4052)	147.567.402	154.642.719
4049	721100	Доприноси за социјално осигурање на терет запослених	68.164.380	71.091.439
4050	721200	Доприноси за социјално осигурање на терет послодавца	70.652.942	73.788.682
4051	721300	Доприноси за социјално осигурање лица која обављају самосталну делатност и незапослених лица	8.601.314	9.612.632
4052	721400	Доприноси за социјално осигурање који се не могу разврстати	148.766	149.966
4057	730000	ДОНАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (4064)	1.213.478	931.505
4064	733000	ТРАНСФЕРИ ОД ДРУГИХ НИВОА ВЛАСТИ (4065)	1.213.478	931.505
4065	733100	Текући трансфери од других нивоа власти	1.213.478	931.505
4067	740000	ДРУГИ ПРИХОДИ (4068 + 4075 + 4090)	2.745.463	2.881.338
4068	741000	ПРИХОДИ ОД ИМОВИНЕ (од 4069 до 4074)	204	615
4069	741100	Камате		4
4070	741200	Дивиденде	9	12
4072	741400	Приход од имовине који припада имаоцима полиса осигурања	195	599
4075	742000	ПРИХОДИ ОД ПРОДАЈЕ ДОБАРА И УСЛУГА (4076 + 4078)	1.506.698	1.842.786
4076	742100	Приходи од продаје добара и услуга или закупа од стране тржишних организација	10.507	10.539
4078	742300	Споредне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице	1.496.191	1.832.247
4090	745000	МЕШОВИТИ И НЕОДРЕЂЕНИ ПРИХОДИ (4091)	1.238.561	1.037.937
4091	745100	Мешовити и неодређени приходи	1.238.561	1.037.937
4092	770000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (4093)	966.969	1.030.733
4093	771000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (4094)	966.969	1.030.733
4094	771100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	966.969	1.030.733
4097	780000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (4098)	58.491.551	61.722.242
4098	781000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (4100)	58.491.551	61.722.242
4100	781300	Трансфери између организација обавезног социјалног осигурања	58.491.551	61.722.242
4104	800000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (4105)	2.866	1.259
4105	810000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (4106 + 4108 + 4110)	2.866	1.259
4106	811000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ (4107)	2.737	1.086
4107	811100	Примања од продаје непокретности	2.737	1.086
4108	812000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПОКРЕТНЕ ИМОВИНЕ (4109)	108	173
4109	812100	Примања од продаје покретне имовине	108	173
4110	813000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСТАЛИХ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (4111)	21	
4111	813100	Примања од продаје осталих основних средстава	21	



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4129	900000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (4149)	710	453
4149	920000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (4150)	710	453
4150	921000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДОМАЋЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (4156 + 4159)	710	453
4156	921600	Примања од отплате кредита датих физичким лицима и домаћинствима у земљи	411	453
4159	921900	Примања од продаје домаћих акција и осталог капитала	299	
4169		НОВЧАНИ ОДЛИВИ (4170 + 4338)	209.678.118	218.668.838
4170	400000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ (4171 + 4193 + 4238 + 4253 + 4290 + 4306 + 4321)	209.595.562	218.560.417
4171	410000	РАСХОДИ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (4172 + 4174 + 4178 + 4180 + 4185 + 4187)	2.952.407	2.774.308
4172	411000	ПЛАТЕ, ДОДАЦИ И НАКНАДЕ ЗАПОСЛЕНИХ (ЗАРАДЕ) (4173)	2.363.520	2.185.133
4173	411100	Плате, додаци и накнаде запослених	2.363.520	2.185.133
4174	412000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА (4175 до 4177)	436.409	392.623
4175	412100	Допринос за пензијско и инвалидско осигурање	268.298	241.506
4176	412200	Допринос за здравствено осигурање	149.838	134.680
4177	412300	Допринос за незапосленост	18.273	16.437
4178	413000	НАКНАДЕ У НАТУРИ (4179)	1.889	6.414
4179	413100	Накнаде у натури	1.889	6.414
4180	414000	СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА ЗАПОСЛЕНИМА (од 4181 до 4184)	74.430	100.797
4181	414100	Исплата накнада за време одсуствовања с посла на терет фондова	66.036	80.492
4183	414300	Отпремнине и помоћи	7.193	17.294
4184	414400	Помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом	1.201	3.011
4185	415000	НАКНАДЕ ТРОШКОВА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (4186)	66.351	74.596
4186	415100	Накнаде трошкова за запослене	66.351	74.596
4187	416000	НАГРАДЕ ЗАПОСЛЕНИМА И ОСТАЛИ ПОСЕБНИ РАСХОДИ (4188)	9.808	14.745
4188	416100	Награде запосленима и остали посебни расходи	9.808	14.745
4193	420000	КОРИШЋЕЊЕ УСЛУГА И РОБА (4194 + 4202 + 4208 + 4217 + 4225 + 4228)	860.378	823.205
4194	421000	СТАЛНИ ТРОШКОВИ (од 4195 до 4201)	537.711	518.580
4195	421100	Трошкови платног промета и банкарских услуга	198.433	219.434
4196	421200	Енергетске услуге	121.985	125.532
4197	421300	Комуналне услуге	109.889	79.690
4198	421400	Услуге комуникација	68.612	69.896
4199	421500	Трошкови осигурања	7.312	9.277
4200	421600	Закуп имовине и опреме	8.325	9.350
4201	421900	Остали трошкови	23.155	5.401
4202	422000	ТРОШКОВИ ПУТОВАЊА (од 4203 до 4207)	14.130	12.350
4203	422100	Трошкови службених путовања у земљи	12.118	11.769
4204	422200	Трошкови службених путовања у иностранство	1.437	275
4205	422300	Трошкови путовања у оквиру редовног рада	343	193
4207	422900	Остали трошкови транспорта	232	113
4208	423000	УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 4209 до 4216)	195.380	166.016
4209	423100	Административне услуге	209	205
4210	423200	Компјутерске услуге	53.677	41.246
4211	423300	Услуге образовања и усавршавања запослених	3.459	3.128
4212	423400	Услуге информисања	6.260	6.027



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4213	423500	Стручне услуге	120.573	108.293
4214	423600	Услуге за домаћинство и угоститељство	44	90
4215	423700	Репрезентација	4.257	2.809
4216	423900	Остале опште услуге	6.901	4.218
4217	424000	СПЕЦИЈАЛИЗОВАНЕ УСЛУГЕ (од 4219 до 4224)	253	239
4219	424200	Услуге образовања, културе и спорта		8
4220	424300	Медицинске услуге	3	4
4223	424600	Услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге	214	202
4224	424900	Остале специјализоване услуге	36	25
4225	425000	ТЕКУЋЕ ПОПРАВКЕ И ОДРЖАВАЊЕ (УСЛУГЕ И МАТЕРИЈАЛИ) (4226 + 4227)	20.700	16.924
4226	425100	Текуће поправке и одржавање зграда и објеката	6.549	4.699
4227	425200	Текуће поправке и одржавање опреме	14.151	12.225
4228	426000	МАТЕРИЈАЛ (од 4229 до 4237)	92.204	109.096
4229	426100	Административни материјал	56.855	82.351
4231	426300	Материјали за образовање и усавршавање запослених	10.369	3.926
4232	426400	Материјали за саобраћај	17.523	13.665
4235	426700	Медицински и лабораторијски материјали	26	
4236	426800	Материјали за одржавање хигијене и угоститељство	2.754	4.144
4237	426900	Материјали за посебне намене	4.677	5.010
4238	430000	АМОРТИЗАЦИЈА И УПОТРЕБА СРЕДСТАВА ЗА РАД (4239 + 4251)	222	7
4239	431000	АМОРТИЗАЦИЈА НЕКРЕТНИНА И ОПРЕМЕ (од 4240 до 4242)	212	7
4240	431100	Амортизација зграда и грађевинских објеката	80	3
4241	431200	Амортизација опреме	128	4
4242	431300	Амортизација осталих некретнина и опреме	4	
4251	435000	АМОРТИЗАЦИЈА НЕМАТЕРИЈАЛНЕ ИМОВИНЕ (4252)	10	
4252	435100	Амортизација нематеријалне имовине	10	
4253	440000	ОТПЛАТА КАМАТА И ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (4254 + 4273)	1.800	3.185
4254	441000	ОТПЛАТА ДОМАЋИХ КАМАТА (4257)	2	2
4257	441300	Отплата камата домаћим јавним финансијским институцијама	2	2
4273	444000	ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (4274 + 4275)	1.798	3.183
4274	444100	Негативне курсне разлике	993	1.834
4275	444200	Казне за кашњење	805	1.349
4290	460000	ДОНАЦИЈЕ, ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (4303)	10.182	12.682
4303	465000	ОСТАЛЕ ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (4304)	10.182	12.682
4304	465100	Остале текуће дотације и трансфери	10.182	12.682
4306	470000	СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ И СОЦИЈАЛНА ЗАШТИТА (4307)	205.701.836	214.727.837
4307	471000	ПРАВА ИЗ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (ОРГАНИЗАЦИЈЕ ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА) (4308 + 4309)	205.701.836	214.727.837
4308	471100	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима	7.922.348	8.127.245
4309	471200	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга	197.779.488	206.600.592
4321	480000	ОСТАЛИ РАСХОДИ (4325 + 4329 + 4331 + 4334)	68.737	219.193
4325	482000	ПОРЕЗИ, ОБАВЕЗНЕ ТАКСЕ И КАЗНЕ (од 4326 до 4328)	19.961	24.795
4326	482100	Остали порези	4.616	11.329
4327	482200	Обавезне таксе	15.340	13.464
4328	482300	Новчане казне	5	2
4329	483000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ПЕНАЛИ ПО РЕШЕЊУ СУДОВА (4330)	46.286	190.592
4330	483100	Новчане казне и пенали по решењу судова	46.286	190.592
4331	484000	НАКНАДА ШТЕТЕ ЗА ПОВРЕДЕ ИЛИ ШТЕТУ НАСТАЛУ УСЛЕД ЕЛЕМЕНТАРНИХ НЕПОГОДА ИЛИ ДРУГИХ ПРИРОДНИХ УЗРОКА (4332)	40	
4332	484100	Накнада штете за повреде или штету насталу услед елементарних непогода	40	



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4334	485000	НАКНАДА ШТЕТЕ ЗА ПОВРЕДЕ ИЛИ ШТЕТУ НАНЕТУ ОД СТРАНЕ ДРЖАВНИХ ОРГАНА (4335)	2.450	3.806
4335	485100	Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа	2.450	3.806
4338	500000	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (4339)	82.556	108.421
4339	510000	ОСНОВНА СРЕДСТВА (4340 + 4345 + 4359)	82.556	108.421
4340	511000	ЗГРАДЕ И ГРАЂЕВИНСКИ ОБЈЕКТИ (4343)	45.407	23.009
4343	511300	Капитално одржавање зграда и објеката	45.407	23.009
4345	512000	МАШИНЕ И ОПРЕМА (од 4347 до 4353)	21.090	82.095
4347	512200	Административна опрема	20.772	81.539
4350	512500	Медицинска и лабораторијска опрема	318	
4353	512800	Опрема за јавну безбедност		556
4359	515000	НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (4360)	16.059	3.317
4360	515100	Нематеријална имовина	16.059	3.317
4430		ВИШАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА (4001 – 4169)	1.310.321	2.541.411
4432		САЛДО ГОТОВИНЕ НА ПОЧЕТКУ ГОДИНЕ	3.495.980	4.804.075
4433		КОРИГОВАНИ ПРИЛИВИ ЗА ПРИМЉЕНА СРЕДСТВА У ОБРАЧУНУ (4001 + 4434)	210.992.084	221.217.404
4434		Корекција новчаних прилива за наплаћена средства која се не евидентирају преко класа 700000, 800000 и 900000	3.645	7.155
4435		КОРИГОВАНИ ОДЛИВИ ЗА ИСПЛАЋЕНА СРЕДСТВА У ОБРАЧУНУ (4169 – 4436 + 4437)	209.683.989	218.675.114
4436		Корекција новчаних одлива за износ обрачунате амортизације књижене на терет сопствених прихода	222	8
4437		Корекција новчаних одлива за износ плаћених расхода који се не евидентирају преко класа 400000, 500000 и 600000	6.093	6.284
4438		САЛДО ГОТОВИНЕ НА КРАЈУ ГОДИНЕ (4432 + 4433 – 4435)	4.804.075	7.346.365



ИЗВЕШТАЈ О ИЗВРШЕЊУ БУЏЕТА

у периоду од 01.01.2013. - 31.12.2013. године

I. УКУПНИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА

(у хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода из буџета	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи из буџета				Из донација	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5001		ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5002 + 5104)	228.343.400	221.209.796	1.550.292		61.107	219.585.461		12.936
5002	700000	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ (5047 + 5057 + 5067 + 5092 + 5097)	228.340.400	221.208.537	1.550.292		61.107	219.584.202		12.936
5047	720000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ (5048)	161.100.000	154.642.719				154.642.719		
5048	721000	ДОПРИНОСИ ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ (од 5049 до 5052)	161.100.000	154.642.719				154.642.719		
5049	721100	Доприноси за социјално осигурање на терет запослених	74.131.658	71.091.439				71.091.439		
5050	721200	Доприноси за социјално осигурање на терет послодавца	76.895.277	73.788.682				73.788.682		
5051	721300	Доприноси за социјално осигурање лица која обављају самосталну делатност и незапослених лица	9.873.618	9.612.632				9.612.632		
5052	721400	Доприноси за социјално осигурање који се не могу разврстати	199.447	149.966				149.966		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода из буџета	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи из буџета				Из донација	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5057	730000	ДОНАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (5064)	1.045.048	931.505	931.505					
5064	733000	ТРАНСФЕРИ ОД ДРУГИХ НИВОА ВЛАСТИ (5065)	1.045.048	931.505	931.505					
5065	733100	Текући трансфери од других нивоа власти	1.045.048	931.505	931.505					
5067	740000	ДРУГИ ПРИХОДИ (5068 + 5075 + 5090)	2.851.911	2.881.338			105	2.868.297		12.936
5068	741000	ПРИХОДИ ОД ИМОВИНЕ (од 5069 до 5072)	900	615				611		4
5069	741100	Камате	6	4						4
5070	741200	Дивиденде	17	12				12		
5072	741400	Приход од имовине који припада имаоцима полиса осигурања	877	599				599		
5075	742000	ПРИХОДИ ОД ПРОДАЈЕ ДОБАРА И УСЛУГА (од 5076 до 5078)	1.821.511	1.842.786				1.829.854		12.932
5076	742100	Приходи од продаје добара и услуга или закупа од стране тржишних организација	10.700	10.539						10.539
5077	742200	Таксе и накнаде	7.500							
5078	742300	Споредне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице	1.803.311	1.832.247				1.829.854		2.393
5090	745000	МЕШОВИТИ И НЕОДРЕЂЕНИ ПРИХОДИ (5091)	1.029.500	1.037.937			105	1.037.832		
5091	745100	Мешовити и неодређени приходи	1.029.500	1.037.937			105	1.037.832		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода из буџета	Износ остварених прихода и примања							
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи из буџета				Из донација	Из осталих извора	
					Републике	Аутономне покрајине	Општине	ОСО			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	
5092	770000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (5093)	1.180.000	1.030.733	618.787			61.002	350.944		
5093	771000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (5094)	1.180.000	1.030.733	618.787			61.002	350.944		
5094	771100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	1.180.000	1.030.733	618.787			61.002	350.944		
5097	780000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (5098)	62.163.441	61.722.242					61.722.242		
5098	781000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (5099 + 5100)	62.163.441	61.722.242					61.722.242		
5099	781100	Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу									
5100	781300	Трансфери између организација обавезног социјалног осигурања	62.163.441	61.722.242					61.722.242		
5104	800000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5105)	3.000	1.259					1.259		
5105	810000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (5106 + 5108)	3.000	1.259					1.259		
5106	811000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ (5107)	2.589	1.086					1.086		
5107	811100	Примања од продаје непокретности	2.589	1.086					1.086		
5108	812000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПОКРЕТНЕ ИМОВИНЕ (5109)	411	173					173		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода из буџета	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи из буџета				Из донација	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5109	812100	Примања од продаје покретне имовине	411	173				173		
5129	900000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5149)	600	453				453		
5149	920000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5150)	600	453				453		
5150	921000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДОМАЋЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 5151 до 5159)	600	453				453		
5156	921600	Примања од оплате кредита датих физичким лицима и домаћинствима у земљи	600	453				453		
5169		УКУПНИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА (5001+5129)	228.344.000	221.210.249	1.550.292		61.107	219.585.914		12.936

II. УКУПНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ

(у хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација из буџета	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расход и издаци на терет буџета				Из донација	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5170		ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5171 + 5339)	224.744.000	218.668.838	1.550.292		61.002	217.046.880		10.664



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација из буџета	Укупно (од 6 до 11)	Расход и издаци на терет буџета				Из донација	Из осталих извора
1	2	3	4	5	Републике	Аутономне покрајине	Општине града	ОСО	10	11
5171	400000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ (5172 + 5194 + 5239 + 5254 + 5291 + 5307 + 5322)	224.525.864	218.560.417	1.550.292			61.002	216.938.459	10.664
5172	410000	РАСХОДИ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (5173 + 5175 + 5179 + 5181 + 5186 + 5188)	2.814.000	2.774.308				61.002	2.713.306	
5173	411000	ПЛАТЕ, ДОДАЦИ И НАКНАДЕ ЗАПОСЛЕНИХ (ЗАРАДЕ) (5174)	2.198.393	2.185.133					2.185.133	
					Износ извршених расхода и издатака					
					Расход и издаци на терет буџета					
					Републике	Аутономне покрајине	Општине града	ОСО		
5174	411100	Плате, додаци и накнаде запослених	2.198.393	2.185.133				2.185.133		
5175	412000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА (од 5176 до 5178)	411.107	392.623				392.623		
5176	412100	Допринос за пензијско и инвалидско осигурање	252.869	241.506				241.506		
5177	412200	Допринос за здравствено осигурање	141.027	134.680				134.680		
5178	412300	Допринос за незапосленост	17.211	16.437				16.437		
5179	413000	НАКНАДЕ У НАТУРИ (5180)	8.500	6.414				6.414		
5180	413100	Накнаде у натури	8.500	6.414				6.414		
5181	414000	СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА ЗАПОСЛЕНИМА (од 5182 до 5185)	101.000	100.797				61.002	39.795	
5182	414100	Исплата накнада за време одсуствовања с посла на терет фондова	80.654	80.492				61.002	19.490	
5184	414300	Отпремнине и помоћи	17.329	17.294					17.294	
5185	414400	Помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом	3.017	3.011					3.011	
5186	415000	НАКНАДЕ ТРОШКОВА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (5187)	78.000	74.596					74.596	



Финансијски извештаји Завршног рачуна и годишњег консолидованог финансијског извештаја Републичког фонда за здравствено осигурање за 2013. годину

5187	415100	Накнаде трошкова за запослене	78.000	74.596				74.596				
5188	416000	НАГРАДЕ ЗАПОСЛЕНИМА И ОСТАЛИ ПОСЕБНИ РАСХОДИ (5189)	17.000	14.745				14.745				
5189	416100	Награде запосленима и остали посебни расходи	17.000	14.745				14.745				
5194	420000	КОРИШЋЕЊЕ УСЛУГА И РОБА (5195 + 5203 + 5209 + 5218 + 5226 + 5229)	946.064	823.205	915			822.285		5		
Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација из буџета	Износ извршених расхода и издатака							Из донација	Из осталих извора
				Укупно (од 6 до 11)	Расход и издаци на терет буџета				Из донација	Из осталих извора		
					Републике	Аутономне покрајине	Општине града	ОСО				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11		
5195	421000	СТАЛНИ ТРОШКОВИ (од 5196 до 5202)	550.000	518.580	915			517.663		2		
5196	421100	Трошкови платног промета и банкарских услуга	232.729	219.434				219.433		1		
5197	421200	Енергетске услуге	133.138	125.532				125.532				
5198	421300	Комуналне услуге	84.518	79.690				79.690				
5199	421400	Услуге комуникација	74.131	69.896	915			68.981				
5200	421500	Трошкови осигурања	9.839	9.277				9.277				
5201	421600	Закуп имовине и опреме	9.917	9.350				9.350				
5202	421900	Остали трошкови	5.728	5.401				5.400		1		
5203	422000	ТРОШКОВИ ПУТОВАЊА (од 5204 до 5208)	15.000	12.350				12.350				
5204	422100	Трошкови службених путовања у земљи	14.295	11.769				11.769				
5205	422200	Трошкови службених путовања у иностранство	334	275				275				
5206	422300	Трошкови путовања у оквиру редовног рада	234	193				193				
5208	422900	Остали трошкови транспорта	137	113				113				
5209	423000	УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 5210 до 5217)	175.000	166.016				166.013		3		



Финансијски извештаји Завршног рачуна и годишњег консолидованог финансијског извештаја Републичког фонда за здравствено осигурање за 2013. годину

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација из буџета	Износ извршених расхода и издатака							
				Укупно (од 6 до 11)	Расход и издаци на терет буџета				Из донација	Из осталих извора	
					Републике	Аутономне покрајине	Општине града	ОСО			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	
5210	423100	Административне услуге	216	205				205			
5211	423200	Компјутерске услуге	43.470	41.246				41.246			
5212	423300	Услуге образовања и усавршавања запослених	3.297	3.128				3.128			
5213	423400	Услуге информисања	6.352	6.027				6.027			
5214	423500	Стручне услуге	114.167	108.293				108.293			
5215	423600	Услуге за домаћинство и угоститељство	95	90				90			
5216	423700	Репрезентација	2.961	2.809				2.809			
5217	423900	Остале опште услуге	4.442	4.218				4.215		3	
5218	424000	СПЕЦИЈАЛИЗОВАНЕ УСЛУГЕ (од 5220 до 5225)	800	239				239			
					Износ извршених расхода и издатака						
						Расход и издаци на терет буџета					
						Републике	Аутономне покрајине	Општине града	ОСО		
						6	7	8	9	10	11
5220	424200	Услуге образовања, културе и спорта	27	8				8			
5221	424300	Медицинске услуге	13	4				4			
5224	424600	Услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге	676	202				202			
5225	424900	Остале специјализоване услуге	84	25				25			
5226	425000	ТЕКУЋЕ ПОПРАВКЕ И ОДРЖАВАЊЕ (5227 + 5228)	30.000	16.924				16.924			
5227	425100	Текуће поправке и одржавање зграда и објеката	8.327	4.699				4.699			
5228	425200	Текуће поправке и одржавање опреме	21.673	12.225				12.225			
5229	426000	МАТЕРИЈАЛ (од 5230 до 5238)	175.264	109.096				109.096			
5230	426100	Административни материјал	132.355	82.351				82.351			
5232	426300	Материјали за образовање и усавршавање запослених	6.299	3.926				3.926			
5233	426400	Материјали за саобраћај	21.924	13.665				13.665			
5237	426800	Материјали за одржавање хигијене и	6.648	4.144				4.144			



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација из буџета	Износ извршених расхода и издатака							
				Укупно (од 6 до 11)	Расход и издаци на терет буџета				Из донација	Из осталих извора	
					Републике	Аутономне покрајине	Општине града	ОСО			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	
		угоститељство									
5238	426900	Материјали за посебне намене	8.038	5.010				5.010			
5239	430000	АМОРТИЗАЦИЈА И УПОТРЕБА СРЕДСТАВА ЗА РАД (5240 + 5252)		8						8	
5240	431000	АМОРТИЗАЦИЈА НЕКРЕТНИНА И ОПРЕМЕ (5241 + 5242)		7						7	
5241	431100	Амортизација зграда и грађевинских објеката		3						3	
5242	431200	Амортизација опреме		4						4	
5252	435000	АМОРТИЗАЦИЈА НЕМАТЕРИЈАЛНЕ ИМОВИНЕ (5253)		1						1	
					Износ извршених расхода и издатака						
						Расход и издаци на терет буџета					
						Републике	Аутономне покрајине	Општине града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	
5253	435100	Амортизација нематеријалне имовине		1						1	
5254	440000	ОТПЛАТА КАМАТА И ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (5255 + 5274)	5.100	3.185				2.186		999	
5255	441000	ОТПЛАТА ДОМАЋИХ КАМАТА (од 5258)	100	2				2			
5258	441300	Отплата камата домаћим јавним финансијским институцијама	100	2				2			
5274	444000	ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (5275 + 5276)	5.000	3.183				2.184		999	
5275	444100	Негативне курсне разлике	2.976	1.834				1.834			
5276	444200	Казне за кашњење	2.024	1.349				350		999	
5291	460000	ДОНАЦИЈЕ, ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (5304)	13.000	12.682				12.682			
5304	465000	ОСТАЛЕ ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (5305)	13.000	12.682				12.682			



5305	465100	Остале текуће дотације и трансфери	13.000	12.682				12.682		
5307	470000	СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ И СОЦИЈАЛНА ЗАШТИТА (5308)	220.513.185	214.727.837	1.549.377			213.178.460		
5308	471000	ПРАВА ИЗ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (ОРГАНИЗАЦИЈЕ ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА) (5309 + 5310)	220.513.185	214.727.837	1.549.377			213.178.460		
5309	471100	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима	8.466.000	8.127.245				8.127.245		
5310	471200	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга	212.047.185	206.600.592	1.549.377			205.051.215		
Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација из буџета	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расход и издаци на терет буџета				Из донација	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5322	480000	ОСТАЛИ РАСХОДИ (5326 + 5330 + 5335)	234.515	219.192				209.540		9.652
5326	482000	ПОРЕЗИ, ОБАВЕЗНЕ ТАКСЕ И КАЗНЕ (од 5327 до 5329)	32.500	24.794				15.142		9.652
5327	482100	Остали порези	14.849	11.328				1.676		9.652
5328	482200	Обавезне таксе	17.648	13.464				13.464		
5329	482300	Новчане казне	3	2				2		
5330	483000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ПЕНАЛИ ПО РЕШЕЊУ СУДОВА (5331)	194.815	190.592				190.592		
5331	483100	Новчане казне и пенали по решењу судова	194.815	190.592				190.592		
5335	485000	НАКНАДА ШТЕТЕ ЗА ПОВРЕДЕ ИЛИ ШТЕТУ НАНЕТУ ОД СТРАНЕ ДРЖАВНИХ ОРГАНА (5336)	7.200	3.806				3.806		



5336	485100	Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа	7.200	3.806				3.806		
5339	500000	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (5340)	218.136	108.421				108.421		
5340	510000	ОСНОВНА СРЕДСТВА (5341 + 5346 + 5360)	218.136	108.421				108.421		
5341	511000	ЗГРАДЕ И ГРАЂЕВИНСКИ ОБЈЕКТИ (5344)	63.000	23.009				23.009		
5344	511300	Капитално одржавање зграда и објеката	63.000	23.009				23.009		
5346	512000	МАШИНЕ И ОПРЕМА (5348 + 5354)	125.136	82.095				82.095		
5348	512200	Административна опрема	124.288	81.539				81.539		
5354	512800	Опрема за јавну безбедност	848	556				556		
Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација из буџета	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расход и издаци на терет буџета				Из донација	Из осталих извора
Републике	Аутономне покрајине	Општине града	ОСО							
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5360	515000	НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (5361)	30.000	3.317				3.317		
5361	515100	Нематеријална имовине	30.000	3.317				3.317		
5431		УКУПНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ (5170)	224.744.000	218.668.838	1.550.292		61.002	217.046.880		10.664
III. УТВРЂИВАЊЕ РАЗЛИКЕ ИЗМЕЂУ ОДОБРЕНИХ СРЕДСТАВА И ИЗВРШЕЊА										
(у хиљадама динара)										
Ознака ОП	Број конта	Опис	Планирани приходи и расходи	Остварени приходи и и примања и расходи и издаци						
				Укупно (од 6 до 11)	Из буџета				Из донација	Из осталих



					Републике	Аутономне покрајине	Општине града	ОСО		извора		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11		
5432		ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5001)	228.343.400	221.209.796	1.550.292		61.107	219.585.461		12.936		
5433		ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (5170)	224.744.000	218.668.838	1.550.292		61.002	217.046.880		10.664		
5434		Вишак прихода и примања – буџетски суфицит (5432 - 5433) > 0	3.599.400	2.540.958			105	2.538.581		2.272		
Ознака ОП	Број конта	Опис	Планирани приходи и расходи	Остварени приходи и и примања и расходи и издаци							Из донација	Из осталих извора
				Укупно (од 6 до 11)	Из буџета				Из донација	Из осталих извора		
					Републике	Аутономне покрајине	Општине града	ОСО				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11		
5436	900000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5129)	600	453				453				
5438		ВИШАК ПРИМАЊА (5436 - 5437) > 0	600	453				453				
5440		ВИШАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА (5169 - 5431) > 0	3.600.000	2.541.411			105	2.539.034		2.272		



КОНСОЛИДОВАНИ ОБРАЗАЦ - ИЗВЕШТАЈ О ИЗВРШЕЊУ БУЏЕТА

у периоду од 01.01.2013. - 31.12.2013. године

I. УКУПНИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода из буџета	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи из буџета				Из донација	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5001		ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5002 + 5104)	263.443.379	260.982.575	3.994.727	882.339	4.112.419	225.862.334	427.193	25.703.563
5002	700000	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ (5003 + 5047 + 5057 + 5067 + 5092 + 5097 + 5101)	258.314.053	243.264.427	3.993.540	882.316	4.111.026	220.728.634	427.193	13.121.718
5003	710000	ПОРЕЗИ (5004 + 5008 + 5010 + 5017 + 5023 + 5030 + 5033 + 5040)								
5004	711000	ПОРЕЗ НА ДОХОДАК, ДОБИТ И КАПИТАЛНЕ ДОБИТКЕ (од 5005 до 5007)								
5008	712000	ПОРЕЗ НА ФОНД ЗАРАДА (5009)								
5010	713000	ПОРЕЗ НА ИМОВИНУ (од 5011 до 5016)								
5017	714000	ПОРЕЗ НА ДОБРА И УСЛУГЕ (од 5018 до 5022)								
5023	715000	ПОРЕЗ НА МЕЂУНАРОДНУ ТРГОВИНУ И ТРАНСАКЦИЈЕ (од 5024 до 5029)								



5030	716000	ДРУГИ ПОРЕЗИ (5031 + 5032)								
5033	717000	АКЦИЗЕ (од 5034 до 5039)								
5040	719000	ЈЕДНОКРАТНИ ПОРЕЗ НА ЕКСТРА ПРОФИТ И ЕКСТРА ИМОВИНУ СТЕЧЕНУ КОРИШЋЕЊЕМ ПОСЕБНИХ ПОГОДНОСТИ (од 5041 до 5046)								
5047	720000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ (5048 + 5053)	161.100.000	154.642.719				154.642.719		
5048	721000	ДОПРИНОСИ ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ (од 5049 до 5052)	161.100.000	154.642.719				154.642.719		
5049	721100	Доприноси за социјално осигурање на терет запослених	74.131.658	71.091.439				71.091.439		
5050	721200	Доприноси за социјално осигурање на терет послодавца	76.895.277	73.788.682				73.788.682		
5051	721300	Доприноси за социјално осигурање лица која обављају самосталну делатност и незапослених лица	9.873.618	9.612.632				9.612.632		
5052	721400	Доприноси за социјално осигурање који се не могу разврстати	199.447	149.966				149.966		
5053	722000	ОСТАЛИ СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ (од 5054 до 5056)								
5057	730000	ДОНАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (5058 + 5061 + 5064)	3.316.922	2.340.028	958.123	92.278	1.122.197		167.225	205
5058	731000	ДОНАЦИЈЕ ОД ИНОСТРАНИХ ДРЖАВА (5059 + 5060)	27.649	25.713			6.801		18.912	
5059	731100	Текуће донације од иностраних држава	18.775	17.502			6.801		10.701	



5060	731200	Капиталне донације од иностраних држава	8.874	8.211					8.211	
5061	732000	ДОНАЦИЈЕ ОД МЕЂУНАРОДНИХ ОРГАНИЗАЦИЈА (5062 + 5063)	174.324	153.039			5.199		147.840	
5062	732100	Текуће донације од међународних организација	174.324	153.039			5.199		147.840	
5063	732200	Капиталне донације од међународних организација								
5064	733000	ТРАНСФЕРИ ОД ДРУГИХ НИВОА ВЛАСТИ (5065 + 5066)	3.114.949	2.161.276	958.123	92.278	1.110.197		473	205
5065	733100	Текући трансфери од других нивоа власти	3.072.468	2.123.158	958.123	90.224	1.074.138		473	200
5066	733200	Капитални трансфери од других нивоа власти	42.481	38.118		2.054	36.059			5
5067	740000	ДРУГИ ПРИХОДИ (5068 + 5075 + 5080 + 5087 + 5090)	21.668.383	16.384.124	3.307	2.589	5.003	2.994.488	258.366	13.120.371
5068	741000	ПРИХОДИ ОД ИМОВИНЕ (од 5069 до 5074)	217.030	206.136				862		205.274
5069	741100	Камате	18.644	11.637						11.637
5070	741200	Дивиденде	4.502	4.191				12		4.179
5071	741300	Повлачење прихода од квази корпорација	600							
5072	741400	Приход од имовине који припада имаоцима полиса осигурања	193.284	190.308				850		189.458
5075	742000	ПРИХОДИ ОД ПРОДАЈЕ ДОБАРА И УСЛУГА (од 5076 до 5079)	16.086.633	13.806.165	15		245	1.830.177		11.975.728
5076	742100	Приходи од продаје добара и услуга или закупа од стране тржишних организација	7.626.447	6.148.531			245	303		6.147.983



5077	742200	Таксе и накнаде	8.132	630						630
5078	742300	Споредне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице	8.413.904	7.619.268	15		1.829.874			5.789.379
5079	742400	Импутиране продаје добара и услуга	38.150	37.736						37.736
5080	743000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ОДУЗЕТА ИМОВИНСКА КОРИСТ (од 5081 до 5086)	149.954	181.494						181.494
5081	743100	Приходи од новчаних казни за кривична дела	109.972	121.307						121.307
5082	743200	Приходи од новчаних казни за привредне преступе								
5083	743300	Приходи од новчаних казни за прекршаје	37.766	58.897						58.897
5084	743400	Приходи од пенала	651	222						222
5085	743500	Приходи од одузете имовинске користи								
5086	743900	Остале новчане казне, пенали и приходи од одузете имовинске користи	1.565	1.068						1.068
5087	744000	ДОБРОВОЉНИ ТРАНСФЕРИ ОД ФИЗИЧКИХ И ПРАВНИХ ЛИЦА (5088 + 5089)	3.148.276	241.256		2.550	3.843		228.245	6.618
5088	744100	Текући добровољни трансфери од физичких и правних лица	893.117	202.045		2.550	3.843		189.034	6.618
5089	744200	Капитални добровољни трансфери од физичких и правних лица	2.255.159	39.211					39.211	
5090	745000	МЕШОВИТИ И НЕОДРЕЂЕНИ ПРИХОДИ (5091)	2.066.490	1.949.073	3.292	39	915	1.163.449	30.121	751.257



5091	745100	Мешовити и неодређени приходи	2.066.490	1.949.073	3.292	39	915	1.163.449	30.121	751.257
5092	770000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (5093 + 5095)	1.180.000	3.608.289	619.103		2.637.453	350.944		789
5093	771000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (5094)	1.180.000	3.454.904	619.103		2.484.174	350.944		683
5094	771100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	1.180.000	3.454.904	619.103		2.484.174	350.944		683
5095	772000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА ИЗ ПРЕТХОДНЕ ГОДИНЕ (5096)	212.852	153.385			153.279			106
5096	772100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода из претходне године	212.852	153.385			153.279			106
5097	780000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (5098)	63.339.441	62.741.047	239			62.740.483		325
5098	781000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (5099 + 5100)	63.339.441	62.741.047	239			62.740.483		325
5099	781100	Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу	1.176.000	1.018.805	239			1.018.241		325
5100	781300	Трансфери између организација обавезног социјалног осигурања	62.163.441	61.722.242				61.722.242		
5101	790000	ПРИХОДИ ИЗ БУЏЕТА (5102)	7.709.307	3.548.220	2.412.768	787.449	346.373		1.602	28
5102	791000	ПРИХОДИ ИЗ БУЏЕТА (5103)	7.709.307	3.548.220	2.412.768	787.449	346.373		1.602	28
5103	791100	Приходи из буџета	7.709.307	3.548.220	2.412.768	787.449	346.373		1.602	28



5104	800000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5105 + 5112 + 5119 + 5122)	5.129.326	17.718.148	1.187	23	1.393	5.133.700	12.581.845
5105	810000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (5106 + 5108 + 5110)	41.326	40.419	1.187	23	1.393	2.627	35.189
5106	811000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ (5107)	19.915	19.181	1.187		1.393	2.454	14.147
5107	811100	Примања од продаје непокретности	19.915	19.181	1.187		1.393	2.454	14.147
5108	812000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПОКРЕТНЕ ИМОВИНЕ (5109)	9.169	11.708				173	11.535
5109	812100	Примања од продаје покретне имовине	9.169	11.708				173	11.535
5110	813000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСТАЛИХ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (5111)	12.242	9.530		23			9.507
5111	813100	Примања од продаје осталих основних средстава	12.242	9.530		23			9.507
5112	820000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗАЛИХА (5113 + 5115 + 5117)	5.088.000	17.602.447				5.131.073	12.471.374
5113	821000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ РОБНИХ РЕЗЕРВИ (5114)		73.647					73.647
5114	821100	Примања од продаје робних резерви		73.647					73.647
5115	822000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗАЛИХА ПРОИЗВОДЊЕ (5116)		321.506					321.506
5116	822100	Примања од продаје залиха производње		321.506					321.506
5117	823000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ РОБЕ ЗА ДАЉУ ПРОДАЈУ (5118)	5.088.000	17.207.294				5.131.073	12.076.221
5118	823100	Примања од продаје робе за даљу продају	5.088.000	17.207.294				5.131.073	12.076.221



5119	830000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДРАГОЦЕНОСТИ (5120)		75.282					75.282
5120	831000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДРАГОЦЕНОСТИ (5121)		75.282					75.282
5121	831100	Примања од продаје драгоцености		75.282					75.282
5122	840000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПРИРОДНЕ ИМОВИНЕ (5123 + 5125 + 5127)							
5129	900000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5130 + 5149)	294.804	587.831		8.970	453		578.408
5130	910000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА (5131 + 5141)	191.129	439.583		8.970			430.613
5131	911000	ПРИМАЊА ОД ДОМАЊИХ ЗАДУЖИВАЊА (од 5132 до 5140)	190.796	439.250		8.970			430.280
5132	911100	Примања од емитовања домаћих хартија од вредности, изузев акција							
5133	911200	Примања од задуживања од осталих нивоа власти	9.000	8.970		8.970			
5134	911300	Примања од задуживања од јавних финансијских институција у земљи	45.000						
5135	911400	Примања од задуживања од пословних банака у земљи	132.633	426.117					426.117
5136	911500	Примања од задуживања код осталих поверилаца у земљи	4.163	4.163					4.163
5141	912000	ПРИМАЊА ОД ИНОСТРАНОГ ЗАДУЖИВАЊА (од 5142 до 5148)	333	333					333
5147	912600	Примања од иностраних финансијских деривата	333	333					333



5148	912900	Исправка спољног дуга								
5149	920000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5150 + 5160)	103.675	148.248				453		147.795
5150	921000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДОМАЋЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 5151 до 5159)	103.675	148.248				453		147.795
5156	921600	Примања од отплате кредита датих физичким лицима и домаћинствима у земљи	88.833	133.391				453		132.938
5157	921700	Примања од отплате кредита датих удружењима грађана у земљи								
5158	921800	Примања од отплате кредита датих нефинансијским приватним предузећима у земљи								
5159	921900	Примања од продаје домаћих акција и осталог капитала	14.842	14.857						14.857
5160	922000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ СТРАНЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 5161 до 5168)								
5169		УКУПНИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА (5001 + 5129)	263.738.183	261.570.406	3.994.727	882.339	4.121.389	225.862.787	427.193	26.281.971
5170		ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5171 + 5339)	260.329.607	250.516.534	4.093.549	816.066	4.075.928	215.579.797	297.237	25.653.957
5171	400000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ (5172 + 5194 + 5239 + 5254 + 5278 + 5291 + 5307 + 5322)	206.754.137	209.401.568	2.898.477	182.701	3.513.231	186.274.420	161.985	16.370.754
5172	410000	РАСХОДИ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (5173 + 5175 + 5179 + 5181 + 5186 + 5188 + 5190 + 5192)	121.437.464	129.199.896	874.945	24.016	3.013.870	115.687.053	58.129	9.541.883
5173	411000	ПЛАТЕ, ДОДАЦИ И НАКНАДЕ ЗАПОСЛЕНИХ (ЗАРАДЕ) (5174)	97.572.120	100.980.261	732.603	20.338	338.406	92.779.066	46.671	7.063.177



5174	411100	Плате, додаци и накнаде запослених	97.572.120	100.980.261	732.603	20.338	338.406	92.779.066	46.671	7.063.177
5175	412000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА (од 5176 до 5178)	17.777.703	18.995.928	120.898	3.619	62.868	17.452.373	6.572	1.349.598
5176	412100	Допринос за пензијско и инвалидско осигурање	10.711.432	11.738.883	74.859	2.225	39.322	10.772.544	4.058	845.875
5177	412200	Допринос за здравствено осигурање	6.284.352	6.461.050	40.920	1.240	20.804	5.951.321	2.231	444.534
5178	412300	Допринос за незапосленост	781.919	795.995	5.119	154	2.742	728.508	283	59.189
5179	413000	НАКНАДЕ У НАТУРИ (5180)	609.019	581.162	2.421	22	510	504.488	293	73.428
5180	413100	Накнаде у природи	609.019	581.162	2.421	22	510	504.488	293	73.428
5181	414000	СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА ЗАПОСЛЕНИМА (од 5182 до 5185)	1.069.277	3.632.568	16.714		2.601.444	710.733	930	302.747
5182	414100	Исплата накнада за време одсуствовања с посла на терет фондова	80.654	2.650.996	207		2.596.510	19.490		34.789
5183	414200	Расходи за образовање деце запослених	9.689	9.180			306			8.874
5184	414300	Отпремнине и помоћи	899.549	904.491	16.507		4.628	656.493	930	225.933
5185	414400	Помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом	79.385	67.901				34.750		33.151
5186	415000	НАКНАДЕ ТРОШКОВА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (5187)	2.809.341	3.206.122	1.654	37	6.392	2.758.251	1.847	437.941
5187	415100	Накнаде трошкова за запослене	2.809.341	3.206.122	1.654	37	6.392	2.758.251	1.847	437.941
5188	416000	НАГРАДЕ ЗАПОСЛЕНИМА И ОСТАЛИ ПОСЕБНИ	1.600.005	1.803.855	655		4.250	1.482.142	1.816	314.992



		РАСХОДИ (5189)								
5189	416100	Награде запосленима и остали посебни расходи	1.600.005	1.803.855	655		4.250	1.482.142	1.816	314.992
5190	417000	ПОСЛАНИЧКИ ДОДАТАК (5191)								
5192	418000	СУДИЈСКИ ДОДАТАК (5193)								
5194	420000	КОРИШЋЕЊЕ УСЛУГА И РОБА (5195 + 5203 + 5209 + 5218 + 5226 + 5229)	68.979.608	63.848.056	2.021.791	122.021	471.742	55.399.958	89.898	5.742.646
5195	421000	СТАЛНИ ТРОШКОВИ (од 5196 до 5202)	12.126.552	11.559.733	74.270	414	40.069	10.131.536	2.282	1.311.162
5196	421100	Трошкови платног промета и банкарских услуга	967.621	948.253	2.799	4	1.114	758.552	293	185.491
5197	421200	Енергетске услуге	7.401.642	7.119.864	43.915	317	10.598	6.568.734	67	496.233
5198	421300	Комуналне услуге	1.782.664	1.655.933	7.155	6	16.823	1.479.815		152.134
5199	421400	Услуге комуникација	798.625	734.774	12.884		4.109	541.637	93	176.051
5200	421500	Трошкови осигурања	830.490	766.719	4.578	82	4.824	658.490	2	98.743
5201	421600	Закуп имовине и опреме	186.046	180.949	553		1.649	38.441	1.552	138.754
5202	421900	Остали трошкови	159.464	153.241	2.386	5	952	85.867	275	63.756
5203	422000	ТРОШКОВИ ПУТОВАЊА (од 5204 до 5208)	364.081	322.302	17.319	2.270	609	160.856	9.893	131.355
5204	422100	Трошкови службених путовања у земљи	245.627	218.307	4.752	1.049	459	122.138	3.710	86.199
5205	422200	Трошкови службених путовања у иностранство	64.867	54.006	12.282	985	25	18.250	6.169	16.295



5206	422300	Трошкови путовања у оквиру редовног рада	36.207	34.466	285		72	13.681	14	20.414
5207	422400	Трошкови путовања ученика								
5208	422900	Остали трошкови транспорта	17.380	15.523		236	53	6.787		8.447
5209	423000	УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 5210 до 5217)	3.998.504	3.614.356	61.798	7.332	90.832	2.063.134	41.581	1.349.679
5210	423100	Административне услуге	90.250	83.561	4.924		605	38.435	2.777	36.820
5211	423200	Компјутерске услуге	396.529	353.861	2.065		7.476	268.999	272	75.049
5212	423300	Услуге образовања и усавршавања запослених	509.550	436.391	6.636	423	10.075	248.595	10.685	159.977
5213	423400	Услуге информисања	218.505	169.605	5.813	547	3.461	63.478	3.857	92.449
5214	423500	Стручне услуге	1.100.036	1.020.844	27.113	5.822	43.381	371.038	16.116	557.374
5215	423600	Услуге за домаћинство и угоститељство	765.497	715.814	855		450	679.956	1.153	33.400
5216	423700	Репрезентација	131.947	113.123	839	226	597	3.360	3.061	105.040
5217	423900	Остале опште услуге	786.190	721.157	13.553	314	24.787	389.273	3.660	289.570
5218	424000	СПЕЦИЈАЛИЗОВАНЕ УСЛУГЕ (од 5219 до 5225)	1.087.880	957.943	67.743	3.733	48.496	433.028	5.000	399.943
5219	424100	Пољопривредне услуге	908	896				10		886
5220	424200	Услуге образовања, културе и спорта	13.376	11.809	34		200	1.410	108	10.057
5221	424300	Медицинске услуге	676.183	626.969	7.255	3.733	23.575	298.855	2.835	290.716



5222	424400	Услуге одржавања аутопутева								
5223	424500	Услуге одржавања националних паркова и природних површина	5.831	219				164		55
5224	424600	Услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге	53.605	47.960	17.894		1.542	21.258		7.266
5225	424900	Остале специјализоване услуге	337.977	270.090	42.560		23.179	111.331	2.057	90.963
5226	425000	ТЕКУЋЕ ПОПРАВКЕ И ОДРЖАВАЊЕ (5227 + 5228)	4.506.947	3.594.314	104.995	85.121	171.549	2.608.203	17.724	606.722
5227	425100	Текуће поправке и одржавање зграда и објеката	1.663.961	1.197.909	41.238	38.303	105.135	681.375	14.423	317.435
5228	425200	Текуће поправке и одржавање опреме	2.842.986	2.396.405	63.757	46.818	66.414	1.926.828	3.301	289.287
5229	426000	МАТЕРИЈАЛ (од 5230 до 5238)	46.895.643	43.799.408	1.695.666	23.151	120.187	40.003.201	13.418	1.943.785
5230	426100	Административни материјал	1.307.429	1.073.532	14.867	52	17.602	921.107	1.493	118.411
5231	426200	Материјали за пољопривреду	4.209	3.537	25			2.687		825
5232	426300	Материјали за образовање и усавршавање запослених	91.522	72.297	712		354	45.091	382	25.758
5233	426400	Материјали за саобраћај	1.702.644	1.615.257	15.630	345	9.520	1.479.622	139	110.001
5234	426500	Материјали за очување животне средине и науку	12.823	9.598		1.358	234	3.848	11	4.147
5235	426600	Материјали за образовање, културу и спорт	613	866				215		651
5236	426700	Медицински и лабораторијски материјали	38.693.372	37.945.757	1.622.940	13.504	60.920	35.178.950	8.021	1.061.422
5237	426800	Материјали за одржавање хигијене и угоститељство	3.566.230	3.361.996	12.872		3.472	2.882.609	1.230	461.813



5238	426900	Материјали за посебне намене	1.516.801	1.265.945	28.620	7.892	28.085	1.038.449	2.142	160.757
5239	430000	АМОРТИЗАЦИЈА И УПОТРЕБА СРЕДСТАВА ЗА РАД (5240 + 5244 + 5246 + 5248 + 5252)	484.812	574.618				50		574.568
5240	431000	АМОРТИЗАЦИЈА НЕКРЕТНИНА И ОПРЕМЕ (од 5241 до 5243)	482.195	570.600						570.600
5241	431100	Амортизација зграда и грађевинских објеката	97.859	109.542						109.542
5242	431200	Амортизација опреме	375.473	444.750						444.750
5243	431300	Амортизација осталих некретнина и опреме	8.863	16.308						16.308
5244	432000	АМОРТИЗАЦИЈА КУЛТИВИСАНЕ ИМОВИНЕ (5245)		3						3
5245	432100	Амортизација култивисане имовине		3						3
5246	433000	УПОТРЕБА ДРАГОЦЕНОСТИ (5247)								
5247	433100	Употреба драгоцености								
5248	434000	УПОТРЕБА ПРИРОДНЕ ИМОВИНЕ (од 5249 до 5251)	280	230				50		180
5249	434100	Употреба земљишта	20	20						20
5250	434200	Употреба подземног блага								
5251	434300	Употреба шума и вода	260	210				50		160
5252	435000	АМОРТИЗАЦИЈА НЕМАТЕРИЈАЛНЕ ИМОВИНЕ (5253)	2.337	3.785						3.785



5253	435100	Амортизација нематеријалне имовине	2.337	3.785						3.785
5254	440000	ОТПЛАТА КАМАТА И ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (5255 + 5265 + 5272 + 5274)	107.101	116.719	8	4	2.889	13.646	117	100.055
5255	441000	ОТПЛАТА ДОМАЋИХ КАМАТА (од 5256 до 5264)	36.195	49.195			1.645	3.209		44.341
5256	441100	Отплата камата на домаће хартије од вредности	518	689						689
5257	441200	Отплата камата осталим нивоима власти	21	12.358						12.358
5258	441300	Отплата камата домаћим јавним финансијским институцијама	4.304	3.712				2		3.710
5259	441400	Отплата камата домаћим пословним банкама	13.396	10.396			575	18		9.803
5260	441500	Отплата камата осталим домаћим кредиторима	15.096	19.445			735	3.189		15.521
5261	441600	Отплата камата домаћинствима у земљи	1.500	1.417						1.417
5262	441700	Отплата камата на домаће финансијске деривате								
5263	441800	Отплата камата на домаће менице								
5264	441900	Финансијске промене на финансијским лизинзима	1.360	1.178			335			843
5265	442000	ОТПЛАТА СТРАНИХ КАМАТА (од 5266 до 5271)	970	869						869
5266	442100	Отплата камата на стране хартије од вредности								
5267	442200	Отплата камата страним владама								



5268	442300	Отплата камата мултилатералним институцијама								
5269	442400	Отплата камата страним пословним банкама	970	869						869
5270	442500	Отплата камата осталим страним кредиторима								
5271	442600	Отплата камата на стране финансијске деривате								
5272	443000	ОТПЛАТА КАМАТА ПО ГАРАНЦИЈАМА (5273)								
5273	443100	Отплата камата по гаранцијама								
5274	444000	ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (од 5275 до 5277)	69.936	66.655	8	4	1.244	10.437	117	54.845
5275	444100	Негативне курсне разлике	17.831	16.001	8	4	74	2.041	117	13.757
5276	444200	Казне за кашњење	51.140	49.494			1.057	8.356		40.081
5277	444300	Таксе које проистичу из задуживања	965	1.160			113	40		1.007
5278	450000	СУБВЕНЦИЈЕ (5279 + 5282 + 5285 + 5288)								
5279	451000	СУБВЕНЦИЈЕ ЈАВНИМ НЕФИНАНСИЈСКИМ ПРЕДУЗЕЋИМА И ОРГАНИЗАЦИЈАМА (5280 + 5281)								
5280	451100	Текуће субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама								
5281	451200	Капиталне субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама								



5282	452000	СУБВЕНЦИЈЕ ПРИВАТНИМ ФИНАНСИЈСКИМ ИНСТИТУЦИЈАМА (5283 + 5284)								
5283	452100	Текуће субвенције приватним финансијским институцијама								
5284	452200	Капиталне субвенције приватним финансијским институцијама								
5285	453000	СУБВЕНЦИЈЕ ЈАВНИМ ФИНАНСИЈСКИМ ИНСТИТУЦИЈАМА (5286 + 5287)								
5286	453100	Текуће субвенције јавним финансијским институцијама								
5287	453200	Капиталне субвенције јавним финансијским институцијама								
5288	454000	СУБВЕНЦИЈЕ ПРИВАТНИМ ПРЕДУЗЕЊИМА (5289 + 5290)								
5289	454100	Текуће субвенције приватним предузећима								
5290	454200	Капиталне субвенције приватним предузећима								
5291	460000	ДОНАЦИЈЕ, ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ(5292 + 5295 + 5298 + 5301 + 5304)	34.576	33.521			25	13.495	13.114	6.887
5292	461000	ДОНАЦИЈЕ СТРАНИМ ВЛАДАМА (5293 + 5294)								
5295	462000	ДОТАЦИЈЕ МЕЂУНАРОДНИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА (5296 + 5297)	12.757	12.757					12.757	
5296	462100	Текуће дотације међународним организацијама	12.757	12.757					12.757	
5297	462200	Капиталне дотације међународним организацијама								



5298	463000	ТРАНСФЕРИ ОСТАЛИМ НИВОИМА ВЛАСТИ (5299 + 5300)		25			25		
5299	463100	Текуће трансфери осталим нивоима власти		25			25		
5300	463200	Капиталне трансфери осталим нивоима власти							
5301	464000	ДОТАЦИЈЕ ОРГАНИЗАЦИЈАМА ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (5302 + 5303)	459	308				308	
5302	464100	Текуће дотације организацијама обавезног социјалног осигурања	459	308				308	
5303	464200	Капиталне дотације организацијама обавезног социјалног осигурања							
5304	465000	ОСТАЛЕ ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (5305 + 5306)	21.360	20.431			13.495	49	6.887
5305	465100	Остале текуће дотације и трансфери	21.360	20.431			13.495	49	6.887
5306	465200	Остале капиталне дотације и трансфери							
5307	470000	СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ И СОЦИЈАЛНА ЗАШТИТА (5308 + 5312)	14.792.027	14.741.106			1	14.741.105	
5308	471000	ПРАВА ИЗ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (ОРГАНИЗАЦИЈЕ ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА) (од 5309 до 5311)	14.791.365	14.741.105				14.741.105	
5309	471100	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима	8.466.000	8.127.245				8.127.245	



5310	471200	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга	6.325.365	6.613.860				6.613.860		
5311	471900	Трансфери другим организацијама обавезног социјалног осигурања за доприносе за осигурање								
5312	472000	НАКНАДЕ ЗА СОЦИЈАЛНУ ЗАШТИТУ ИЗ БУЏЕТА (од 5313 до 5321)	662	1			1			
5321	472900	Остале накнаде из буџета	662	1			1			
5322	480000	ОСТАЛИ РАСХОДИ (5323 + 5326 + 5330 + 5332 + 5335 + 5337)	918.549	887.652	1.733	36.660	24.704	419.113	727	404.715
5323	481000	ДОТАЦИЈЕ НЕВЛАДИНИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА (5324 + 5325)	320	322	80		20			222
5324	481100	Дотације непрофитним организацијама које пружају помоћ домаћинствима								
5325	481900	Дотације осталим непрофитним институцијама	320	322	80		20			222
5326	482000	ПОРЕЗИ, ОБАВЕЗНЕ ТАКСЕ И КАЗНЕ (од 5327 до 5329)	404.152	369.920	1.369	26.660	14.031	90.683	727	236.450
5327	482100	Остали порези	196.132	180.134	6	26.660	12.916	30.259	727	109.566
5328	482200	Обавезне таксе	168.988	151.294	1.363		405	56.637		92.889
5329	482300	Новчане казне	39.032	38.492			710	3.787		33.995
5330	483000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ПЕНАЛИ ПО РЕШЕЊУ СУДОВА (5331)	497.651	510.597	284	10.000	10.653	324.285		165.375
5331	483100	Новчане казне и пенали по решењу судова	497.651	510.597	284	10.000	10.653	324.285		165.375



5332	484000	НАКНАДА ШТЕТЕ ЗА ПОВРЕДЕ ИЛИ ШТЕТУ НАСТАЛУ УСЛЕД ЕЛЕМЕНТАРНИХ НЕПОГОДА ИЛИ ДРУГИХ ПРИРОДНИХ УЗРОКА (5333 + 5334)	1.115	1.091						1.091
5333	484100	Накнада штете за повреде или штету насталу услед елементарних непогода	1.115	1.091						1.091
5334	484200	Накнада штете од дивљачи								
5335	485000	НАКНАДА ШТЕТЕ ЗА ПОВРЕДЕ ИЛИ ШТЕТУ НАНЕТУ ОД СТРАНЕ ДРЖАВНИХ ОРГАНА (5336)	15.311	5.722				4.145		1.577
5336	485100	Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа	15.311	5.722				4.145		1.577
5337	489000	РАСХОДИ КОЈИ СЕ ФИНАНСИРАЈУ ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (5338)								
5339	500000	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (5340 + 5362 + 5371 + 5374 + 5382)	53.575.470	41.114.966	1.195.072	633.365	562.697	29.305.377	135.252	9.283.203
5340	510000	ОСНОВНА СРЕДСТВА (5341 + 5346 + 5356 + 5358 + 5360)	12.012.514	4.001.979	1.195.072	633.365	553.151	364.774	135.252	1.120.365
5341	511000	ЗГРАДЕ И ГРАЂЕВИНСКИ ОБЈЕКТИ (од 5342 до 5345)	3.559.073	1.052.659	410.923	215.730	118.226	85.580	25.293	196.907
5342	511100	Куповина зграда и објеката	31.282	7.526	265					7.261



5343	511200	Изградња зграда и објеката	602.364	502.332	219.785	169.925	40.203	450	403	71.566
5344	511300	Капитално одржавање зграда и објеката	2.838.029	499.766	168.987	41.903	75.583	85.130	24.890	103.273
5345	511400	Пројектно планирање	87.398	43.035	21.886	3.902	2.440			14.807
5346	512000	МАШИНЕ И ОПРЕМА (од 5347 до 5355)	8.270.840	2.845.697	781.108	383.613	423.743	265.097	108.631	883.505
5347	512100	Опрема за саобраћај	333.380	285.573	24.150		133.750	1.285	16.596	109.792
5348	512200	Административна опрема	617.832	463.851	31.560	8.218	61.833	118.997	14.233	229.010
5349	512300	Опрема за пољопривреду	491	444						444
5350	512400	Опрема за заштиту животне средине	17.367	15.447			632	206	1.559	13.050
5351	512500	Медицинска и лабораторијска опрема	7.272.131	2.059.223	721.084	375.395	222.532	143.952	75.196	521.064
5352	512600	Опрема за образовање, науку, културу и спорт	580	561	58					503
5353	512700	Опрема за војску								
5354	512800	Опрема за јавну безбедност	7.195	2.000			609	556		835
5355	512900	Опрема за производњу, моторна, непокретна и немоторна опрема	21.864	18.598	4.256		4.387	101	1.047	8.807
5356	513000	ОСТАЛЕ НЕКРЕТНИНЕ И ОПРЕМА (5357)	104.059	73.963	2.747	32.596	7.216	3.360	822	27.222
5357	513100	Остале некретнине и опрема	104.059	73.963	2.747	32.596	7.216	3.360	822	27.222
5358	514000	КУЛТИВИСАНА ИМОВИНА (5359)	192	122						122



5359	514100	Култивисана имовина	192	122						122
5360	515000	НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (5361)	78.350	29.538	294	1.426	3.966	10.737	506	12.609
5361	515100	Нематеријална имовине	78.350	29.538	294	1.426	3.966	10.737	506	12.609
5362	520000	ЗАЛИХЕ (5363 + 5365 + 5369)	41.562.956	37.112.987			9.546	28.940.603		8.162.838
5363	521000	РОБНЕ РЕЗЕРВЕ (5364)								
5365	522000	ЗАЛИХЕ ПРОИЗВОДЊЕ (од 5366 до 5368)	239.393	177.565				35.065		142.500
5366	522100	Залихе материјала	239.288	168.652				35.065		133.587
5367	522200	Залихе недовршене производње	105	104						104
5368	522300	Залихе готових производа		8.809						8.809
5369	523000	ЗАЛИХЕ РОБЕ ЗА ДАЉУ ПРОДАЈУ (5370)	41.323.563	36.935.422			9.546	28.905.538		8.020.338
5370	523100	Залихе робе за даљу продају	41.323.563	36.935.422			9.546	28.905.538		8.020.338
5371	530000	ДРАГОЦЕНОСТИ (5372)								
5372	531000	ДРАГОЦЕНОСТИ (5373)								
5374	540000	ПРИРОДНА ИМОВИНА (5375 + 5377 + 5379)								
5375	541000	ЗЕМЉИШТЕ (5376)								
5377	542000	РУДНА БОГАТСТВА (5378)								



5379	543000	ШУМЕ И ВОДЕ (5380 + 5381)								
5382	550000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА КОЈА СЕ ФИНАНСИРА ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (5383)								
5383	551000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА КОЈА СЕ ФИНАНСИРА ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (5384)								
5384	551100	Нефинансијска имовина која се финансира из средстава за реализацију националног инвестиционог плана								
5385	600000	ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ГЛАВНИЦЕ И НАБАВКУ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5386 + 5409)	225.422	555.983			3.439	79		552.465
5386	610000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ (5387 + 5397 + 5405 + 5407)	134.972	123.897			3.439	79		120.379
5387	611000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ ДОМАЋИМ КРЕДИТОРИМА (од 5388 до 5396)	121.727	109.782			1.650			108.132
5391	611400	Отплата главнице домаћим пословним банкама	63.293	49.878			1.650			48.228
5392	611500	Отплата главнице осталим домаћим кредиторима	58.434	57.064						57.064
5393	611600	Отплата главнице домаћинствима у земљи		2.840						2.840



5397	612000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ СТРАНИМ КРЕДИТОРИМА (од 5398 до 5404)	1.080	1.080					1.080
5401	612400	Отплата главнице страним пословним банкама	1.080	1.080					1.080
5405	613000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ ПО ГАРАНЦИЈАМА (5406)							
5406	613100	Отплата главнице по гаранцијама							
5407	614000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ ЗА ФИНАНСИЈСКИ ЛИЗИНГ (5408)	12.165	13.035		1.789	79		11.167
5408	614100	Отплата главнице за финансијски лизинг	12.165	13.035		1.789	79		11.167
5409	620000	НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5410 + 5420 + 5429)	90.450	432.086					432.086
5410	621000	НАБАВКА ДОМАЋЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 5411 до 5419)	90.450	432.086					432.086
5416	621600	Кредити физичким лицима и домаћинствима у земљи	85.350	119.866					119.866
5419	621900	Набавка домаћих акција и осталог капитала	5.100	312.220					312.220
5420	622000	НАБАВКА СТРАНЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 5421 до 5428)							
5429	623000	НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ КОЈА СЕ ФИНАНСИРА ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (5430)							



5430	623100	Набавка финансијске имовине која се финансира из средстава за реализацију националног инвестиционог плана								
5431		УКУПНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ (5170 + 5385)	260.555.029	252.621.894	4.093.549	816.066	4.079.367	217.129.253	297.237	26.206.422
5432		ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5001)	263.443.379	260.982.575	3.994.727	882.339	4.112.419	225.862.334	427.193	25.703.563
5433		ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (5170)	260.329.607	252.065.911	4.093.549	816.066	4.075.928	217.129.174	297.237	25.653.957
5434		Вишак прихода и примања – буџетски суфицит (5432 - 5433) > 0	3.113.772	8.916.664		66.273	36.491	8.733.160	129.956	49.606
5435		Мањак прихода и примања – буџетски дефицит (5433 - 5432) > 0			98.822					
5436	900000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5129)	294.804	587.831			8.970	453		578.408
5437	600000	ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ГЛАВНИЦЕ И НАБАВКУ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5385)	225.422	555.983			3.439	79		552.465
5438		ВИШАК ПРИМАЊА (5436 - 5437) > 0	69.382	31.848			5.531	374		25.943
5439		МАЊАК ПРИМАЊА (5437 - 5436) > 0								
5440		ВИШАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА (5169 - 5431) > 0	3.183.154	8.948.512		66.273	42.022	8.733.534	129.956	75.549
5441		МАЊАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА (5431 - 5169) > 0			98.822					

