



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА**

**ИЗВЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ ДЕЛОВА  
ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЕШТАЈА И ПРАВИЛНОСТИ ПОСЛОВАЊА  
МИНИСТАРСТВА ПРОСВЕТЕ, НАУКЕ И ТЕХНОЛОШКОГ РАЗВОЈА  
ЗА 2014. ГОДИНУ**

Број: 400-1228/2015-03/22  
Београд, децембар 2015. године

## САДРЖАЈ

### ИЗВЕШТАЈ ДРЖАВНЕ РЕВИЗОРСКЕ ИНСТИТУЦИЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

1.	Извештај о ревизији делова Годишњег финансијског извештаја.....	2
2.	Извештај о ревизији правилности пословања у оквиру ревизије делова Годишњег финансијског извештаја.....	4
<b>ПРИЛОГ I</b>	Кључне неправилности и препоруке и мере предузете у поступку ревизије.....	7
<b>ПРИЛОГ II</b>	Напомене уз Извештај о ревизији делова Годишњег финансијског извештаја и правилности пословања Министарства просвете, науке и технолошког развоја за 2014. годину .....	11
<b>ПРИЛОГ III</b>	Изводи из делова Годишњег финансијског извештаја.....	42

**ИЗВЕШТАЈ**  
**ДРЖАВНЕ РЕВИЗОРСКЕ ИНСТИТУЦИЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ**  
**МИНИСТАРСТВО ПРОСВЕТЕ, НАУКЕ И ТЕХНОЛОШКОГ РАЗВОЈА**  
**Београд, Немањина број 22-26**

**1. Извештај о ревизији делова Годишњег финансијског извештаја**

Извршили смо ревизију делова финансијских извештаја Министарства просвете, науке и технолошког развоја за 2014. годину који приказују финансијске информације о расходима за плате, додатке и накнаде запослених (зараде), социјалне доприносе на терет послодавца и трансфере осталим нивоима власти у области универзитетског образовања, као и специјализоване услуге и субвенције јавним нефинансијским предузећима у области основних истраживања, а у оквиру ревизије Завршног рачуна буџета Републике Србије за 2014. годину, у складу са Уставом Републике Србије<sup>1</sup>, Законом о Државној ревизорској институцији<sup>2</sup> и Законом о буџетском систему<sup>3</sup>.

**Одговорност руководства за Годишњи финансијски извештај**

Министар је одговоран за припрему и презентовање Годишњег финансијског извештаја у складу са Законом о буџетском систему<sup>4</sup>, Уредбом о буџетском рачуноводству<sup>5</sup>, Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава и корисника средстава организација обавезног социјалног осигурања<sup>6</sup> и Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем<sup>7</sup>.

Ова одговорност подразумева осмишљавање, успостављање и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и презентовање финансијских извештаја, које не садрже материјално значајне погрешне исказе, било да су настала услед преваре/криминалне радње или грешке.

**Одговорност ревизора**

Наша одговорност је да, на основу извршене ревизије, изразимо мишљење о деловима Годишњег финансијског извештаја. Ревизију смо спровели у складу са Законом о Државној ревизорској институцији<sup>8</sup>, Пословником Државне ревизорске институције и Међународним стандардима врховних ревизорских институција. Ови стандарди налажу да се придржавамо етичких принципа и да планирамо и спроводимо ревизију са циљем да стекнемо разумно уверавање о томе да финансијски извештаји не садрже материјално значајно погрешна исказивања.

Ревизија укључује спровођење поступака у циљу прибављања ревизијских доказа о износима и обелодањивањима датим у финансијским извештајима. Избор поступака је

<sup>1</sup> „Службени гласник РС“, број 98/06

<sup>2</sup> „Службени гласник РС“, бр. 10/05 и 54/07 и 36/10

<sup>3</sup> „Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-испр, 108/13 и 142/14

<sup>4</sup> „Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-испр, 108/13 и 142/14

<sup>5</sup> „Службени гласник РС“, бр. 125/03 и 12/06

<sup>6</sup> „Службени гласник РС“, бр. 51/07 и 14/08 - испр.

<sup>7</sup> „Службени гласник РС“, бр. 103/11, 10/12, 18/12, 95/12, 99/12, 22/13, 48/13, 61/13, 63/13 - испр. и 106/13

<sup>8</sup> „Службени гласник РС“, бр. 10/05 и 54/07 и 36/10

заснован на ревизорском просуђивању, укључујући процену ризика од материјално значајних погрешних исказивања у финансијским извештајима, насталим услед преваре/криминалне радње или грешке. Приликом процене ризика, ревизор разматра интерне контроле које су релевантне за припрему и презентацију финансијских извештаја, у циљу осмишљавања ревизијских поступака који су одговарајући у датим околностима, али не у циљу изражавања мишљења о ефикасности интерне контроле. Ревизија такође укључује оцену адекватности примењених рачуноводствених политика и процена које је користило руководство, као и оцену опште презентације финансијских извештаја.

Сматрамо да су ревизијски докази које смо прикупили довољни и одговарајући да пруже основ за наше мишљење.

### **Основ за изражавање мишљења са резервом о финансијским извештајима**

Пренос средстава за капиталне инвестиције у износу од 2.774.289 хиљада динара, Јединици за управљање Пројектима - „ЈУП Истраживање и развој“ д.о.о, за реализацију пројекта који се односи на капиталне инвестиције, извршен је као расход за специјализоване услуге уместо као издатак за набавку нефинансијске имовине.

### **Мишљење са резервом о финансијским извештајима**

По нашем мишљењу, осим за ефекте које на делове Годишњег финансијског извештаја имају питања наведена у Основу за изражавање мишљења са резервом, делови Годишњег финансијског извештаја Министарства просвете, науке и технолошког развоја, припремљени су по свим материјално значајним питањима у складу са применљивим оквиром финансијског извештавања у Републици Србији.

## **2. Извештај о ревизији правилности пословања у оквиру ревизије делова Годишњег финансијског извештаја**

Извршили смо ревизију правилности пословања Министарства просвете, науке и технолошког развоја за 2014. годину, која обухвата ревизију активности, финансијске трансакције и информације, које су укључене у делове Годишњег финансијског извештаја за 2014. годину.

### **Одговорност руководства за правилност пословања**

Поред одговорности за припрему и презентовање финансијских извештаја, као што је наведено изнад, руководство је такође дужно да обезбеди да активности, финансијске трансакције и информације, исказане у финансијским извештајима буду у складу са прописима који их уређују.

### **Одговорност ревизора**

Поред одговорности да изразимо мишљење о деловима финансијских извештаја, као што је наведено изнад, наша одговорност је и да изразимо мишљења о томе да ли су активности, финансијске трансакције и информације исказане у финансијским извештајима, по свим материјално значајним питањима, у складу са прописима који их уређују. Ова одговорност подразумева спровођење поступака у циљу прибављања ревизијских доказа, да би се утврдило да ли су расходи Министарства просвете, науке и технолошког развоја извршени у складу са намером законодавца. Ови поступци укључују и процену ризика од материјално значајне неусклађености са прописима.

Сматрамо да су ревизијски докази које смо прикупили довољни и одговарајући да пруже основ за наше мишљење.

### **Мишљење о правилности пословања**

По нашем мишљењу, активности, финансијске трансакције и информације приказане у деловима Годишњег финансијског извештаја Министарства просвете, науке и технолошког развоја за 2014. годину, по свим материјално значајним питањима, су у складу са прописима који их уређују.

### **Скретање пажње**

Скрећемо пажњу на Параграф 7.1.1. и Параграф 7.1.3. Прилога II Напомене уз Извештај о ревизији делова Годишњег финансијског извештаја Министарства просвете, науке и технолошког развоја:

1. Сагледавањем података код седам високошколских установа уочено је да:  
- се број наставног и ненаставног особља по нормативу који је прописан Уредбом о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета, разликује од броја запослених наставника и сарадника (стварно стање) по евиденцији високошколске установе, као и од броја наставног особља по акту о акредитацији тих установа.

- код већине ревидираних високошколских установа број запослених ненаставних радника мањи је од норматива утврђеног наведеном Уредбом, на основу којег се врши финансирање ненаставног особља из буџета Републике Србије.

- део наставног особља обавља и научноистраживачки рад на пројектима који се финансирају из буџета Републике Србије и прима одређену врсту накнаде за тај рад, а да нормативима наставних радника на факултету није уређено колико времена од пуног радног времена се односи на образовни рад, а колико на научноистраживачки рад, колико запослени ради за плату за извођење и припрему наставе, а колико на научноистраживачким пројектима и писању уџбеника, приручника и литературе за потребе студената.

2. Министарство је Јединици за управљање Пројектима - „ЈУП Истраживање и развој“ д.о.о, у 2014. години извршило пренос средстава, на име капиталних инвестиционих пројеката, у износу од 2.774.289 хиљада динара, из извора 11 - Примања од иностраних задуживања. Износ од 1.184.480 хиљада динара односи се на реализацију Финансијског уговора (Истраживање и развој у јавном сектору), који су Влада Републике Србије и Европска инвестициона банка закључиле 04.03.2010. године, а износ од 1.589.809 хиљада динара односи се на реализацију Оквирног уговора о зајму између Банке за развој Савета Европе и Републике Србије ЦЕБ 1 - F/P 1711 од 15.10.2010. године и ЦЕБ 2 - F/P 1739 од 04.11.2011. године. По наведеним кредитима у 2014. години из буџета Републике Србије је исплаћено на име камата на повучена средства износ од 137.290 хиљада динара. Од укупно уговорених кредита у износу од 305.000.000 евра до 31.12.2014. године повучено је 111.621.000 евра, а по наведеним уговорима завршетак реализације пројеката је до краја 2015. године.

3. Министарство је донело Одлуку број:451-03-01217/2014-01 од 20.03.2014. године о продужењу Циклуса истраживања 2011-2014. године, за годину дана, иако је чланом 106. Закона о научноистраживачкој делатности прописано да се конкурсом одређује време за остваривање програма, а Конкурсом за предлагање пројеката од 23.05.2010. године је одређено време трајања пројекта до 48 месеци. Наведена одлука је донета на предлог Националног савета за научни и технолошки развој, председника матичних научних одбора, Одбора за акредитацију научноистраживачких организација и Комисије за стицање научних звања.

Кашњење у реализацији пројеката Циклуса истраживања 2011-2014. године је у непосредној вези са спровођењем Програма обезбеђивања и одржавања научноистраживачке опреме и простора за научноистраживачки рад, кога спроводи „ЈУП Истраживање и развој“ д.о.о.

4. Министарство је извршило исплату, Мегатренд универзитету - Факултет за менаџмент у Зајечару, износ од 1.053 хиљада динара у 2014. години, за реализацију пројекта у оквиру Пројектног циклуса 2011-2014. године, иако Факултет за менаџмент у Зајечару није уписан у Регистар научноистраживачких организација и нема акредитацију као научноистраживачка организација, што није у складу са чланом 104. Закона о научноистраживачкој делатности. Факултет је имао акредитацију до 23.06.2012. године. Одбор за акредитацију научноистраживачких организација је донео Одлуку број:021-01-17/75 од 22.01.2013. године, којом се утврђује да Факултет за менаџмент у Зајечару, не испуњава услове за акредитацију. Факултет је упутио Националном савету за научни и

технолошки развој, Жалбу на Решење Одбора за акредитацију научноистраживачких организација број:612-106 од 03.04.2013. године и Допуну жалбе на Решење Одбора за акредитацију научноистраживачких организација број:612-103 од 15.01.2014. године. Због непоступања Националног савета за научни и технолошки развој, Министарство је финансирало научноистраживачке пројекте чији је учесник био Мегатренд универзитет, Факултет за менаџмент.

Наше мишљење не садржи резерву по овом питању.

**Радослав Сретеновић**  
**Генерални државни ревизор**

**Државна ревизорска институција**  
**Макензијева 41**  
**11000 Београд, Србија**  
**децембар 2015. године**

## **ПРИЛОГ I**

### **КЉУЧНЕ НЕПРАВИЛНОСТИ, ПРЕПОРУКЕ И МЕРЕ ПРЕДУЗЕТЕ У ПОСТУПКУ РЕВИЗИЈЕ**



## САДРЖАЈ

1. Кључне неправилности у ревизији делова Годишњег финансијског извештаја..	9
2. Резиме датих препорука у ревизији делова Годишњег финансијског извештаја	9
3. Мере предузете у поступку ревизије делова Годишњег финансијског извештаја .....	9
4. Кључне неправилности у ревизији правилности пословања .....	9
5. Резиме датих препорука у ревизији правилности пословања .....	10

## **1. Кључне неправилности у ревизији делова Годишњег финансијског извештаја**

Пренос средстава у износу од 2.774.289 хиљада динара, Јединици за управљање Пројектима - „ЈУП Истраживање и развој“ д.о.о, намењен за реализацију пројекта који се односи на капиталне инвестиције (Пројект „Ревитализација истраживања и развоја у јавном сектору у Србији“, који укључује модернизацију постојећих истраживачких капацитета и инфраструктуре, формирање новог научног центра, изградњу смештаја за студенте и младе научнике и модернизацију академске рачунарске мреже), представљају нефинансијску имовину Републике Србије, извршен је са економске класификације 424 – Специјализоване услуге уместо са економске класификације 51 – Основна средства, што није у складу са чланом 29. Закона о буџетском систему<sup>9</sup> и чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем<sup>10</sup>. (Параграф 7.1.3.)

## **2. Резиме датих препорука у ревизији делова Годишњег финансијског извештаја**

1) Министарству просвете, науке и технолошког развоја препоручујемо да пренос средстава намењен за капиталне инвестиције извршава у складу са чланом 29. Закона о буџетском систему и чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

## **3. Мере предузете у поступку ревизије делова Годишњег финансијског извештаја**

Пројекат „Набавка ђачких столова и столица за основно и средње образовање, шифра – 13700102“ за који је Министарство извршило пренос средстава у 2007. години, није реализован због чега је ово Министарство 12.06.2015. године, упутило Захтев за повраћај средстава ЈП „Завод за уџбенике и наставна средства“ број:401-00-338/1/2015-08, у износу од 208.185 хиљада динара.

## **4. Кључне неправилности у ревизији правилности пословања**

У наведеним параграфима из Прилога II Напомене уз ревизорски извештај утврђене су следеће кључне неправилности:

1) Министарство није у потпуности успоставило финансијско управљање и контролу у делу који се односи на економске класификације обухваћене ревизијом, а што је имало за последицу:

- Регистар научноистраживачких организација који води Министарство не ажурира се редовно, односно ове информације на интернет страници Министарства нису у потпуности тачне, што није у складу са чланом 62. Закона о научноистраживачкој делатности<sup>11</sup>. (Параграф 7.1.3.)

- Пројекти немају исказану вредност (буџет) што утиче на отежано планирање средстава за пројекте у текућој години и праћење пројеката. (Параграф 7.1.3.)

- Директни материјални трошкови I (ДМТ I) представљају трошкове на нивоу научноистраживачких организација и директно се преносе научноистраживачкој организацији/реализатору пројекта, посебно се евидентирају кроз Програм – Остало,

<sup>9</sup> „Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-испр. 108/13 и 142/14

<sup>10</sup> „Службени гласник РС“, бр. 103/11, 10/12, 18/12, ..... 81/14, 117/14, 128/14 и 131/14

<sup>11</sup> „Службени гласник РС“, бр. 110/2005, 50/2006 – испр. и 18/2010

други програми, који не улазе у вредност пројекта. Због оваквог начина евидентирања расхода отежана је контрола реализације и укупних трошкова пројекта, што утиче на сагледавање резултата пројекта. (Параграф 7.1.3.)

- Називи научноистраживачких организација који се воде код Одсека за имплементацију програмског буџета у области науке, Сектора за науку и Регистра научноистраживачких организације нису усаглашени. (Параграф 7.1.3.)

2) Реализатори истраживања пројектног циклуса 2011-2014 године, нису у потпуности правдали додељена средства. Средства за рад истраживача и директних материјалних трошкова (ДМТ II) у 2014. години, није оправдало 76 научноистраживачке организације у укупном износу од 90.078 хиљада динара, што није у складу са чланом 59. Закона о буџетском систему<sup>12</sup>. (Параграф 7.1.3.)

3) Министарство није затражило повраћај неутрошених средстава од корисника субвенције, Фонда за иновациону делатност у укупном износу од 17.213 хиљада динара, а што није у складу са чланом 59. Закона о буџетском систему. (Параграф 7.1.4.)

## 5. Резиме датих препорука у ревизији правилности пословања

За прву тачку неправилности, одговорним лицима Министарства просвете, науке и технолошког развоја препоручујемо да:

1. успостави финансијско управљање и контролу;
2. Регистар научноистраживачких организација ажурира редовно, односно податке на интернет страници Министарства у складу са Законом о научноистраживачкој делатности;
3. за пројекте који се спроводе кроз програм од општег интереса одреди буџет (износ финансијских средстава);
4. употпуни, ажурира и усагласи базе података са Регистром научноистраживачких организација;

За другу и трећу тачку неправилности, одговорним лицима Министарства просвете, науке и технолошког развоја препоручујемо да:

5. од реализатора истраживања и корисника субвенција затражи повраћај средстава датих у 2014. години, за која нису достављени докази о утрошку.

За скретање пажње, одговорним лицима Министарства просвете, науке и технолошког развоја препоручујемо да:

6. да преиспита нормативе и стандарде броја наставника и сарадника и броја ненаставних радника, имајући у виду да се Уредбом о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета, уређује начин обрачуна средстава за финансирање високошколских установа из буџета Републике Србије;

7. у процесу одабира пројеката за пројектни циклус, преиспита статус научноистраживачке организације у погледу акредитације и уписа у Регистар научноистраживачких организација у складу са Законом о научноистраживачкој делатности.

**На основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији, Министарство просвете, науке и технолошког развоја је дужно да Државној ревизорској институцији поднесе писани извештај о отклањању откривених неправилности у року од 60 дана, почев од наредног дана од дана уручења овог Извештаја.**

<sup>12</sup> „Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-испр, 108/13 и 142/14

**НАПОМЕНЕ УЗ ИЗВЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ ДЕЛОВА ГОДИШЊЕГ  
ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЕШТАЈА И ПРАВИЛНОСТИ ПОСЛОВАЊА  
МИНИСТАРСТВА ПРОСВЕТЕ, НАУКЕ И ТЕХНОЛОШКОГ РАЗВОЈА  
ЗА 2014. ГОДИНУ**

## САДРЖАЈ

1. Основни подаци о субјекту ревизије .....	13
2. Делокруг, организација и одговорна лица субјекта ревизије .....	13
2.1. Делокруг субјекта ревизије.....	13
2.2. Организација субјекта ревизије.....	14
2.3. Одговорна лица субјекта ревизије .....	14
3. Финансијско управљање и контрола .....	14
4. Интерна ревизија .....	16
5. Рачуноводствени и информациони систем .....	17
6. Финансијски извештаји .....	18
7. Извештај о извршењу буџета.....	19
7.1. Текући расходи - конто 400000 .....	19
7.1.1. Плате, додаци и накнаде запослених - 411000 .....	19
7.1.2. Социјални доприноси на терет послодавца – конто 412000 .....	23
7.1.3. Специјализоване услуге – конто 424000.....	24
7.1.4. Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама – 451000 .....	38
7.1.5. Трансфери осталим нивоима власти – конто 463000 .....	40

## **1. Основни подаци о субјекту ревизије**

Субјект ревизије је Министарство просвете, науке и технолошког развоја, Улица Немањина број 22 - 26, матични број 17329235 и порески идентификациони број 102199748. Одговорно лице Министарства просвете, науке и технолошког развоја је министар.

Министарство просвете, науке и технолошког развоја (у даљем тексту: Министарство) образовано је Законом о министарствима<sup>13</sup> за период до 25.04.2014. године и Законом о министарствима<sup>14</sup> за период од 26.04.2014. године.

## **2. Делокруг, организација и одговорна лица субјекта ревизије**

### **2.1. Делокруг субјекта ревизије**

Законом о министарствима<sup>15</sup> је одређено да Министарство просвете, науке и технолошког развоја обавља послове државне управе који се односе на: истраживање, планирање и развој предшколског, основног, средњег и високог образовања и ученичког и студентског стандарда; допунско образовање деце домаћих држављана у иностранству; управни надзор у предшколском, основном, средњем и високом образовању и ученичком и студентском стандарду; учешће у изградњи, опремању и одржавању објеката предшколског, основног, средњег и високог образовања и ученичког и студентског стандарда од интереса за Републику Србију; стручно-педагошки надзор у предшколском, основном и средњем образовању и ученичком стандарду; надзор над стручним радом у вишем образовању; организацију, вредновање рада и надзор над стручним усавршавањем запослених у просвети; нострификацију и еквиваленцију јавних исправа стечених у иностранству; унапређење друштвене бриге о обдареним ученицима и студентима; унапређење друштвене бриге о ученицима и студентима са посебним потребама, стварање услова за приступ и реализацију пројеката из делокруга тог министарства који се финансирају из средстава претприступних фондова Европске уније, донација и других облика развојне помоћи, као и друге послове одређене законом.

Министарство просвете, науке и технолошког развоја обавља послове државне управе који се односе и на: систем, развој и унапређење научноистраживачке делатности у функцији научног, технолошког и привредног развоја; утврђивање и реализацију политике и стратегије научног и технолошког развоја; утврђивање и реализацију програма научних, технолошких и развојних истраживања; усавршавање кадрова за научноистраживачки рад; утврђивање и реализацију иновационе политике; подстицање технопредузетништва, трансфера знања и технологија у привреди; развој и унапређење иновационог система у Републици Србији; прописе у области заштите и промета права интелектуалне својине; развој функционисања система научно-технолошких информација и програма развоја научно-технолошке инфраструктуре; истраживање у области нуклеарне енергије; сигурност нуклеарних објеката; производњу и привремено складиштење радиоактивних материјала, изузев у нуклеарним енергетским постројењима, као и друге послове одређене законом.

---

<sup>13</sup> „Службени гласник РС“, број 76/2013

<sup>14</sup> „Службени гласник РС“, број 44/2014

<sup>15</sup> „Службени гласник РС“, број 76/2013

## 2.2. Организација субјекта ревизије

Организација Министарства уређена је Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству просвете, науке и технолошког развоја број: 110-00-131/2012-02 од 04.12.2012. године на који је Влада дала сагласност Закључком 05 број: 110-8783/2012 од 06.12.2012. године и Правилником о изменама Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству просвете, науке и технолошког развоја број: 110-00-14/2013-02 од 23.01.2013. године на који је Влада дала сагласност Закључком 05 број: 110-937/2013 од 04.02.2013. године и 112-01-90/2013-02 од 16.07.2013. године на који је Влада дала сагласност Закључком 05 број: 110-6079/2013 од 31.07.2013. године.

За обављање послова из делокруга Министарства образоване су:

- Основне унутрашње јединице: Сектор за предшколско и основно образовање и васпитање и образовање одраслих; Сектор за школске управе, стручно-педагошки надзор и средње образовање и васпитање; Сектор за високо образовање, инвестиције, ученички и студентски стандард и јавне набавке; Сектор за развој образовања и међународну просветну и научну сарадњу; Сектор за финансије; Сектор за европске интеграције и развојне и истраживачке програме и пројекте у образовању и науци; Сектор за основна истраживања и развој научно истраживачких кадрова; Сектор за технолошки развој, трансфер технологија и иновациони систем.

- Посебне унутрашње јединице су: Секретаријат Министарства и Кабинет министра.

- Уже унутрашње јединице изван сектора и Секретаријата су: Одељење за инспекцијске послове у установама предшколског, основног, средњег и високог образовања и науке; Одељење за обезбеђивање квалитета научноистраживачког рада и развој научноистраживачке делатности; Група за интерну ревизију

## 2.3. Одговорна лица субјекта ревизије

Чланом 71. Закона о буџетском систему<sup>16</sup>, прописано је да је функционер директног корисника буџетских средстава, одговоран за преузимање обавеза, њихову верификацију, издавање налога за плаћање које треба извршити из средстава органа којим руководи и издавање налога за уплату средстава која припадају буџету (став 1), да је одговоран за закониту, наменску, економичну и ефикасну употребу буџетских апропријација (став 2) и да може пренети поједина овлашћења из става 1. овог члана на друга лица у директном кориснику буџетских средстава (став 3).

Министарством руководи министар, доноси прописе и решења у управним и другим појединачним стварима и одлучује о другим питањима из делокруга министарства.

Министар је одговоран Влади и Народној скупштини за рад министарства и стање у свим областима из делокруга министарства.

Одлуком о избору Владе РС број: 57 од 02.09.2013. године и број: 9 од 27.04.2014. године изабран је министар.

## 3. Финансијско управљање и контрола

Прописи којима је област уређена: Закон о буџетском систему<sup>17</sup> (члан 80 и 81), Правилник о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање,

---

<sup>16</sup> „Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13, 108/13 и 142/14

<sup>17</sup> „Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13, 108/13 и 142/14

функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору<sup>18</sup> (у даљем тексту Правилник).

Финансијско управљање и контрола је систем политика, процедура и активности који успоставља, одржава и ажурира руководство са циљем да се планиране активности и заштита имовине остваре на правилан, економичан и ефикасан начин и да се обезбеди поузданост финансијског извештавања.

Финансијско управљање и контрола обухвата: контролно окружење, управљање ризицима, контролне активности, информисање и комуникације и праћење и процену система.

### **Ревизорска запажања**

Министарство је процесе рада, који су обухваћени Закључком ревизије, уредило следећим актима: Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству просвете, науке и технолошког развоја број: 110-00-131/2012-02 од 04.12.2012. године; Правилником о изменама Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству просвете, науке и технолошког развоја број: 110-00-14/2013-02 од 23.01.2013. године и 112-01-90/2013-02 од 16.07.2013. године; Акт о избору, вредновању и финансирању Програма основних истраживања, Програма истраживања у области технолошког развоја, Програма суфинансирања интегралних и интердисциплинарних истраживања и Програма обезбеђивања и одржавања научноистраживачке опреме и простора за научноистраживачки рад за циклус истраживања у периоду 2011-2014; Одлука о критеријумима на основу којих се врши расподела средстава реализаторима пројектног финансирања Програма основних истраживања, технолошког развоја и интегралних, интердисциплинарних истраживања у 2014. години као четвртој години истраживања; Процедура реализације са Економске класификације 463 – Трансфери осталим нивоима власти на Разделу 25, Глава 25.4, Програм 2005 – Високо образовање, функција 940 – Високо образовање, Програмска активност 0001 – Реализација делатности вишег и високог образовања.

Примена наведених аката тестирана је у оквиру економске класификације: 411 – Плате, додаци и накнаде запослених (зараде), 412 – Социјални доприноси на терет послодавца, 424 – Специјализоване услуге, 451 – Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама и 463 – Трансфери осталим нивоима власти кроз тестирање контрола следећих процеса:

- евидентирање пословних промена по основу извршења буџета (књижење);
- проток документације и начин њене обраде;
- формирање пословне документације (преузимање обавеза, докази о извршеним плаћањима);
- процедуре за извршење и евидентирање буџетских расхода;
- поступке спровођења пројеката кроз реализацију, извештавање и евидентирање;

Организационе јединице, њихов делокруг и међусобни однос, руковођење унутрашњим јединицама, овлашћења и одговорности руководиоца унутрашњих јединица; начин сарадње са другим органима и организацијама, опис послова, ниво потребног знања и вештина за свако радно место уређени су Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места.

У поступку ревизије достављен нам је Годишњи извештај о систему финансијског управљања и контроле Министарства за 2014. годину.

Министарство, према Годишњем извештају о систему финансијског управљања и контроле број: 401-00-0147/2/2015-10 од 30.03.2015. године, има именованог

---

<sup>18</sup> „Службени гласник РС“, бр. 99/11, 106/13



руководиоца задуженог за увођење и развој система финансијског управљања и контроле.

Примена наведених аката којим је уређен систем финансијског управљања и контроле тестирана је у оквиру одабраних рачуноводствених области. У поступку ревизије уочени су одређени пропусти у интерним контролним поступцима који су проузроковали утврђене неправилности, а што је описано у Прилогу II.

### **Закључак**

Министарство није у потпуности успоставило финансијско управљање и контролу у делу који се односи на економске класификације обухваћене ревизијом, а што није у складу са чланом 81. Закона о буџетском систему<sup>19</sup>.

## **4. Интерна ревизија**

Прописи којима је област уређена: Закон о буџетском систему<sup>20</sup>, Правилник о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору<sup>21</sup> (у даљем тексту: Правилник).

Прописана је обавеза корисника јавних средстава да успоставе интерну ревизију. За успостављање и обезбеђење услова за адекватно функционисање интерне ревизије одговоран је руководиоца корисника јавних средстава.

### **Ревизорска запажања**

Интерна ревизија у Министарству просвете, науке и технолошког развоја успостављена је у складу са Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству просвете, науке и технолошког развоја. Послови интерне ревизије обављају се у оквиру Групе за интерну ревизију.

У поступку ревизије достављен је Годишњи извештај о обављеним ревизијама и активностима интерне ревизије у 2014. години. У 2014. години обављено је 26 ревизија.

Министарство је извршило интерну ревизију рачуноводствених група које су део нашег поступка ревизије и то:

- систем финансијског извештавања за период 2013 – 2014. за пројекте које финансира Министарство (Институт за филозофију и друштвену теорију)
- систем обрачуна и исплате накнада и осталих примања истраживачима (Јола институт д.о.о.)
- систем финансијског извештавања за дате субвенције (Центар за промоцију науке, Центар за стрна жита, Фонд за иновациону делатност и Нуклеарни објекти Србије)

### **Закључак**

Министарство просвете, науке и технолошког развоја је успоставило интерну ревизију у складу са Правилником о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору и Законом о буџетском систему<sup>22</sup>.

---

<sup>19</sup> „Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-испр. 108/13 и 142/14

<sup>20</sup> „Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-испр. 108/13 и 142/14

<sup>21</sup> „Службени гласник РС“, бр. 99/11 и 106/13

<sup>22</sup> „Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-испр. 108/13 и 142/14

## 5. Рачуноводствени и информациони систем

Прописи којима је област уређена: Закон о буџетском систему<sup>23</sup>, Уредба о буџетском рачуноводству<sup>24</sup>, Правилник о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем<sup>25</sup>, Правилник о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава и корисника средстава организација обавезног социјалног осигурања<sup>26</sup>.

### Ревизорска запажања

Правилником о организацији рачуноводства број: 401-00-312/1/2009-08 од 22.05.2009. године (у даљем тексту Правилник) уређује се: организација и начин вођења пословних књига, интерни рачуноводствени контролни поступци и процедуре; одређују одговорна лица за спровођење процедура, исправност и састављање исправа о пословним променама и другим догађајима; кретање рачуноводствених исправа и рокови за њихово достављање; усклађивање пословних књига, попис имовине и обавеза; закључивање пословних књига и њихово чување; чување рачуноводствених исправа, финансијских извештаја и извештаја о пословању, као састављање и достављање периодичних и годишњих финансијских извештаја.

Правилником је прописано да се воде помоћне књиге и то:

- индиректних корисника образовања;
- добављача, која обезбеђује детаљне податке о свим обавезама према добављачима (књига улазних фактура);
- обавеза (које су прокњижене у јединственом информационом систему);
- плата која обезбеђује податке из обрачуна за сваког индиректног корисника у образовању;
- трансфера према индиректним корисницима у образовању;
- трансфера за предшколске установе;

Пословне књиге се воде у електронском облику, коришћењем специјализованог рачуноводственог софтвера.

На основу упитника – Проценитељ ИТ сложености, рачуноводствени - информациони систем је оцењен као средње сложен и као такав није захтевао ангажовање стручњака за ИТ ревизију.

Министарство користи и апликацију за аутоматску обраду података – ФМИС, извршење расхода и издатака, која се води у Министарству финансија – Управи за трезор. Дневно се врши ажурирање насталих промена (уплате и исплате) из система ФМИС.

У пословним књигама Министарство је евидентирало пренос средстава ЈП „Завод за уџбенике и наставна средства“ у износу од 208.185 хиљада динара на основу Закључка Владе 05 број: 404-8914/2007 од 25.12.2007. године, за набавку ђачких столова и столица (назив пројекта НИП-а - Набавка ђачких столова и столица за основно и средње образовање, шифра – 13700102). Пренос средстава је извршен 26.12.2007. године из средстава обезбеђених у оквиру економске класификације 551 – Нефинансијска имовина која се финансира из НИП-а. Наведени пројекат није реализован због чега је Министарство просвете, науке и технолошког развоја упутило Захтев за повраћај средстава, ЈП „Завод за уџбенике и наставна средства“ број: 401-00-338/1/2015-08 од 12.06.2015. године.

---

<sup>23</sup> „Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-испр. 108/13 и 142/14

<sup>24</sup> „Службени гласник РС“, бр. 125/03 и 12/06

<sup>25</sup> „Службени гласник РС“, бр. 103/11, 10/12, 18/12, 95/12, 99/12, 22/13, 48/13, 61/13, 63/13, 106/13, 120/13

<sup>26</sup> „Службени гласник РС“, бр. 51/07 и 14/08

У помоћним евиденцијама Министарства није евидентирана курсна разлика која се односи на повучена и конвертована средства ЦЕБ 1, ЦЕБ 2 и ЕИБ, а које су евидентирани у главној књизи у износу од 8.348 хиљада динара.

### **Закључак**

Подаци у помоћним књигама у делу економских класификација које смо обухватили ревизијом нису усаглашени са подацима у главној књизи. Уочена је разлика која се односи на књижење курсних разлика у износу од 8.348 хиљада динара.

У пословним књигама Министарства просвете, науке и технолошког развоја евидентиран је пренос средстава ЈП „Завод за уџбенике и наставна средства“ у износу од 208.185 хиљада динара на основу Закључка Владе 05 број: 404-8914/2007 од 25.12.2007. године, на име пројекта „Набавка ђачких столова и столица за основно и средње образовање, шифра – 13700102“, који није реализован.

### **Препорука**

Препоручује се Министарству просвете, науке и технолошког развоја да усагласи податке у помоћним књигама са главном књигом.

### **Мере предузете у поступку ревизије**

Пројекат „Набавка ђачких столова и столица за основно и средње образовање, шифра – 13700102“ за који је Министарство извршило пренос средстава у 2007. години, није реализован због чега је ово Министарство 12.06.2015. године, упутило Захтев за повраћај средстава ЈП „Завод за уџбенике и наставна средства“ број:401-00-338/1/2015-08, у износу од 208.185 хиљада динара.

## **6. Финансијски извештаји**

Прописи којима је област уређена: Закон о буџетском систему<sup>27</sup>, Уредба о буџетском рачуноводству<sup>28</sup>, Правилник о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем<sup>29</sup>, Правилник о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава и корисника средстава организација обавезног социјалног осигурања<sup>30</sup>.

### **Ревизорска запажања**

Расходи и издаци из финансијских извештаја Министарства просвете, науке и технолошког развоја исказани у оквиру функције 140 – Основно истраживање и функције 940 – Високо образовање, представљају саставни део Завршног рачуна буџета Републике Србије за 2014. годину. У поступку прикупљања доказа, на основу којих се изражава мишљење о овом завршном рачуну, било је потребно извршити и ревизију саставних делова финансијских извештаја Министарства просвете, науке и технолошког развоја.

Избор делова Годишњег финансијског извештаја, извршен је у складу са критеријумима које је Државна ревизорска институција усвојила, а који су засновани на ревизорском просуђивању, укључујући процену ризика материјално значајних погрешних исказа у финансијским извештајима.

У складу са чланом 78. Закона о буџетском систему<sup>20</sup> и чланом 4. став 5. Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја

---

<sup>27</sup> „Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-испр. 108/13 и 142/14

<sup>28</sup> „Службени гласник РС“, бр. 125/03 и 12/06

<sup>29</sup> „Службени гласник РС“, бр. 103/11, 10/12, 18/12, 95/12, 99/12, 22/13, 48/13, 61/13, 63/13, 106/13, 120/13

<sup>30</sup> „Службени гласник РС“, бр. 51/07 и 14/08

корисника буџетских средстава и корисника средстава обавезног социјалног осигурања<sup>21</sup>, Годишњи финансијски извештај за 2014. годину, достављен је Министарству финансија - Управи за трезор, на прописаним обрасцима.

Подаци у помоћним књигама у делу економских класификација које смо обухватили ревизијом нису усаглашени са подацима у главној књизи, што је описано у Параграфу 5.

### **Закључак**

Министарство просвете, науке и технолошког развоја је сачинило Годишњи финансијски извештај за 2014. годину на прописаним обрасцима и доставило Министарству финансија, Управи за трезор 23.03.2015. године.

## **7. Извештај о извршењу буџета**

### **7.1. Текући расходи - конто 400000**

У поступку ревизије саставних делова финансијских извештаја Министарства просвете, науке и технолошког развоја, извршен је увид у расходе у оквиру функције 140 – Основно истраживање и 940 – Високо образовање и то:

у хиљадама динара

Конто	Назив конта	Планирано	Извршено
411	Плате, додаци и накнаде запослених (Зараде)	19.140.063	16.821.729
412	Социјални доприноси на терет послодавца	3.455.624	3.026.550
424	Специјализоване услуге	15.690.488	15.671.371
451	Текуће субвенције осталим јавним нефинансијским предузећима и организацијама	508.688	496.584
463	Трансфери осталим нивоима власти	5.726.767	5.672.278
	Укупно	44.521.630	41.688.512

Ревизија је вршена на бази одабраних узорка у оквиру наведених рачуноводствених области

#### **7.1.1. Плате, додаци и накнаде запослених - 411000**

Прописи којима је област уређена: Закон о буџету Републике Србије<sup>31</sup>, Закон о буџетском систему<sup>32</sup>, Правилник о организацији рачуноводства број 401-00-312/1/2009-08 од 22.05.2009. године, Правилник о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем<sup>33</sup>, Закон о високом образовању<sup>34</sup>, Закон о платама у државним органима и јавним службама<sup>35</sup>, Уредба о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета<sup>36</sup>, Уредба о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама<sup>37</sup>

### **Ревизорска запажања**

Законом о буџету Републике Србије за 2014. годину<sup>38</sup>, планирана су средства за Плате, додатке и накнаде запослених (зараде) – конто 411000 у укупном износу од

<sup>31</sup> „Службени гласник РС“, бр. 110/13, 116/14 и 142/14

<sup>32</sup> „Службени гласник РС“, бр. 54/2009, 73/2010...93/2012, 62/2013, 63/2013-испр, 108/13 и 142/14

<sup>33</sup> „Службени гласник РС“, бр. 103/2011, 10/2012...63/2013-испр, 106/2013, 120/2013, 20/14, 64/14, 81/14, 117/14, 128/14 и 131/14

<sup>34</sup> „Службени гласник РС“, бр. 76/05, 100/07 – аутентично тумачење, 97/08, 44/10, 93/12, 89/13 и 99/14

<sup>35</sup> „Службени гласник РС“, бр. 34/2001, 92/2011, 10/2013, 55/2013, 99/2014

<sup>36</sup> „Службени гласник РС“, бр. 15/02, 100/04, 26/05, 38/07 и 110/07

<sup>37</sup> „Службени гласник РС“, бр. 44/01, 15/02-др.уредба, 30//02 ..... 100/11, 11/12, 124/12 и 08/13

<sup>38</sup> „Службени гласник РС“, бр. 110/13, 116/14 и 142/14

19.140.063 хиљада динара за Министарство просвете, науке и технолошког развоја – раздео 24.4 – Више и универзитетско образовање, функција 940 – Високо образовање. Са овог конта Министарство је исказало расходе у износу од 16.821.729 хиљада динара.

Чланом 59. Закона о високом образовању<sup>39</sup> прописано је да оснивач обезбеђује средства високошколској установи за плате запослених, у складу са законом и колективним уговором. Министарство расподељује финансијска средства из буџета Републике намењена високошколским установама.

Пренос средстава за плате запосленима у установама високог и вишег образовања – индиректним корисницима, врши се Решењем о исплати плата за установе високог и вишег образовања, два пута месечно. Министарство финансира 118 установа високог и вишег образовања.

Уредбом о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета<sup>40</sup> утврђени су нормативи и стандарди наставних и ненаставних радника и начин на који се утврђује норматив потребног броја наставника за извођење наставе на факултету и норматив потребног броја сарадника за извођење вежби.

Средства за плате наставника и сарадника у високом образовању утврђују се као производ броја наставника и сарадника који се финансира факултету, односно признатог броја наставника и сарадника утврђеног на бази норматива, просечног коефицијента сложености за стално запослене и основице за обрачун плата утврђене у складу са важећим прописима. Овако утврђене плате увећавају се за додатке на плату утврђене Законом о платама у државним органима и јавним службама<sup>41</sup>. Чланом 42. Уредбе дефинисано је да овако утврђен износ средстава за плате представља минимални ниво средстава којима држава финансира рад факултета и универзитета.

Ради утврђивања потребних средстава за плате запослених у високошколским установама, Министарство крајем текуће за наредну годину упућује допис високошколским установама са захтевом да Министарству доставе податке о броју и структури наставног и ненаставног особља, броју и структури запослених радника којима се увећава плата по основу руковођења. На основу добијених података Министарство утврђује коефицијент за обрачун плата и број запослених који финансира, посебно за сваку високошколску установу. Утврђени коефицијент представља збир коефицијента за наставно особље и коефицијента за ненаставно особље, као и укупног коефицијента којим је обухваћен минули рад и функционални додаци.

Члан 2. Уредбе о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета<sup>42</sup> уређено је да наставник, односно сарадник у оквиру пуног радног времена припрема и изводи наставу и научноистраживачки, односно уметнички рад у циљу одржавања и повећања квалитета наставе.

Наставно особље, изводи наставу и за те активности прима плату која се финансира из буџета, што је уређено Уредбом о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета<sup>43</sup> и накнаду по основу научноистраживачког рада који се такође финансира из буџета, односно одређених средстава којима се финансирају научноистраживачки пројекти. Увидом у документацију ревидираних факултета уочено је да: у оквиру 40 часовног радног

---

<sup>39</sup> „Службени гласник РС“, бр. 76/2005, 100/2007 – аутентично тумачење, 97/2008, 44/2010, 93/2012, 89/2013, 99/2014

<sup>40</sup> „Службени гласник РС“, бр. 15/02, 100/04, 26/05, 38/07 и 110/07

<sup>41</sup> „Службени гласник РС“, бр. 34/2001, 62/2006 - др. закон, ... 99/2011 - др. закон, 10/2013, 55/2013 и 99/14

<sup>42</sup> „Службени гласник РС“, бр. 15/02, 100/04, 26/05, 38/07 и 110/07

<sup>43</sup> „Службени гласник РС“, бр. 15/02, 100/04, 26/05, 38/07 и 110/07

времена наставника који се бави образовним радом и научноистраживачким радом, није извршена подела радног времена на део који се односи на образовни рад и део који се односи на радно време које ће наставник провести на научноистраживачком пројекту. Наведена подела није прописана Законом о високом образовању<sup>44</sup>, Уредбом о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета<sup>45</sup> и Законом о научноистраживачкој делатности<sup>46</sup>.

Да би правилно био извршен обрачун плате наставног особља, које се финансира из буџета, за обрачун основне плате потребно је имати евиденцију о обављеном послу у складу са нормативима, а за додатке и накнаде плате евиденцију присуства/одсуства са рада. Чланом 5. Уредбе уређено је да наставно особље у оквиру пуног радног времена прима плату за научноистраживачки рад под којим се подразумева учествовање у раду на научноистраживачким и развојним пројектима.

Извршен је увид у документацију за пет високошколских установа/факултета и две високе школе струковних студија:

1. Пољопривредни факултет, Земун
2. Факултет техничких наука, Нови Сад
3. Факултет организационих наука, Београд
4. Медицински факултет, Ниш
5. Правни факултет, Београд
6. Београдска пословна школа
7. Висока пословна школа струковних студија, Нови Сад

Извршена је анализа о броју наставног и ненаставног особља по нормативу који је прописан Уредбом о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета<sup>47</sup>, броју стално запослених наставника и сарадника (стварно стање) по евиденцији високошколске установе, броју наставног и ненаставног особља који се финансира од стране Министарства и подаци о броју наставног особља по акредитацији.

Подаци су приказани кроз следећу табелу:

---

<sup>44</sup> „Службени гласник РС“, бр. 76/05, 100/07 – аутентично тумачење, 97/08, 44/10, 93/12, 89/13 и 99/14

<sup>45</sup> „Службени гласник РС“, бр. 15/02, 100/04, 26/05, 38/07 и 110/07

<sup>46</sup> „Службени гласник РС“, бр. 110/2005, 50/2006 -испр. и 18/2010

<sup>47</sup> „Службени гласник РС“, бр. 15/02, 100/04, 26/05, 38/07 и 110/07

Назив	По обрачуну Министарства						Одлука о акредитацији високошколске установе			
	Наставно особље			Ненаставно особље			Наставно особље			
	Норматив потребног броја наставног особља	Стално запослени наставници и сарадници	Финансиран број наставног особља	Норматив потребног броја ненаставног особља	Стално запослени ненаставни радници	Финансиран број ненаставних радника	Наставник у сталном радном односу	Наставник са непуним радним временом	Сарадник у сталном радном односу	Сарадник са непуним радним временом
Факултет теничких наука, Нови Сад	945,5	860	881,38	284	246	284	336	194	394	49
Факултет организационих наука, Београд, Београд	221,62	179	189,65	87	85	87	93	14	75	0
Пољопривредни факултет, Београд	299,5	328	306,63	228	183	228	205	6	72	0
Медицински факултет, Ниш	292,5	397	318,63	171	146	171	259	6	149	0
Правни факултет, Београд	217	111	137,5	66	72	66	89	9	37	0
Београдска пословна школа, Висока школа струковних студија, Београд	93,57	111	54,36	59	96	83,67				
Висока пословна школа струковних студија, Нови Сад	69,27	80	45,14	40	37	41				

\*подаци у табели приказују број извршилаца



Сагледавањем података код 7 високошколских установа уочено је:

- разлика између стварног броја наставника и сарадника за извођење наставе и норматива потребног броја наставника за реализацију наставног плана и програма, као и броја наставника и сарадника за извођење наставе који се финансирају из буџета Републике Србије.

- код већине ревидираних високошколских установа број запослених ненаставних радника мањи је од норматива утврђеног наведеном Уредбом, на основу којих се врши финансирање ненаставног особља из буџета Републике Србије.

### **Закључак**

Број наставног и ненаставног особља по нормативу који је прописан Уредбом о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета, разликује се од броја запослених наставника и сарадника (стварно стање) по евиденцији високошколске установе, као и од броја наставног особља по акту о акредитацији тих установа.

Код већине ревидираних високошколских установа број запослених ненаставних радника мањи је од норматива утврђеног наведеном Уредбом, на основу којег се врши финансирање ненаставног особља из буџета Републике Србије.

Део наставног особља обавља и научноистраживачки рад на пројектима који се финансирају из буџета Републике Србије и прима одређену врсту накнаде за тај рад, а да нормативима наставних радника на факултету, није уређено колико времена, од пуног радног времена се односи на образовни рад, а колико на научноистраживачки рад, колико запослени ради за плату за извођење и припрему наставе, а колико на научноистраживачким пројектима и писању уџбеника, приручника и литературе за потребе студената.

### **Препорука**

Препоручује се Министарству просвете, науке и технолошког развоја да преиспита нормативе и стандарде броја наставника и сарадника и броја ненаставних радника, имајући у виду да се Уредбом о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета, уређује начин обрачуна средстава за финансирање високошколских установа из буџета Републике Србије.

### **7.1.2. Социјални доприноси на терет послодавца – конто 412000**

Прописи којима је област уређена: Закон о буџету Републике Србије<sup>48</sup>, Закон о буџетском систему<sup>49</sup>, Правилник о организацији рачуноводства број: 401-00-312/1/2009-08 од 22.05.2009. године, Правилник о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем<sup>50</sup>, Закон о високом образовању<sup>51</sup>, Закон о платама у државним органима и јавним службама<sup>52</sup>, Закон о доприносима за обавезно социјално осигурање<sup>53</sup>

<sup>48</sup> „Службени гласник РС“, бр. 110/13, 116/14 и 142/14

<sup>49</sup> „Службени гласник РС“, бр. 54/2009, 73/2010...93/2012, 62/2013, 63/2013-испр, 108/13 и 142/14

<sup>50</sup> „Службени гласник РС“, бр. 103/2011, 10/2012...63/2013-испр, 106/2013, 120/2013, 20/14, 64/14, 81/14, 117/14, 128/14 и 131/14

<sup>51</sup> „Службени гласник РС“, бр. 76/05, 100/07 – аутентично тумачење, 97/08, 44/10, 93/12, 89/13 и 99/14

<sup>52</sup> „Службени гласник РС“, бр. 34/2001, 92/2011, 10/2013, 55/2013 и 99/2014

<sup>53</sup> „Службени гласник РС“, бр. 84/04, 61/05, 62/06, 5/09, 52/11, 101/11, 47/13, 108/13, 57/14, 68/14 - др. закон



### **Ревизорска запажања:**

Законом о буџету Републике Србије за 2014. годину<sup>54</sup>, планирана су средства за Социјалне доприносе на терет послодавца – конто 412000 у укупном износу од 3.455.624 хиљада динара за Министарство просвете, науке и технолошког развоја – раздео 24.4 – Више и универзитетско образовање, функција 940 – Високо образовање. Са овог конта Министарство је исказало расходе у износу од 3.026.550 хиљада динара.

Увидом у Извештај о извршењу буџета РС – Образац 5 - конто 412000 – Социјални доприноси на терет послодавца и Аналитичке картице од 01.01.-31.12.2014. године утврђено је да су подаци усаглашени и да износе 3.026.550 хиљада динара.

Решењем о исплати плата за установе високог и вишег образовања за одређени месец, одобрава се и исплата за социјалне доприносе на терет послодавца.

### **7.1.3. Специјализоване услуге – конто 424000**

Прописи којима је област уређена: Закон о буџету Републике Србије<sup>55</sup>; Закон о буџетском систему<sup>56</sup>; Правилник о организацији рачуноводства број 401-00-312/1/2009-08 од 22.05.2009. године; Правилник о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем<sup>57</sup>; Закон о научноистраживачкој делатности<sup>58</sup>; Закон о иновационој делатности<sup>59</sup>; Акт о избору, вредновању и финансирању Програма основних истраживања, Програма истраживања у области технолошког развоја, Програма суфинансирања интегралних и интердисциплинарних истраживања и Програма обезбеђивања и одржавања научноистраживачке опреме и простора за научноистраживачки рад за циклус истраживања у периоду 2011-2014; Одлука о критеријумима на основу којих се врши расподела средстава реализаторима пројектног финансирања Програма основних истраживања, технолошког развоја и интегралних и интердисциплинарних истраживања у 2014. години као четвртој години истраживања.

### **Ревизорска запажања**

Законом о буџету Републике Србије за 2014. годину<sup>60</sup>, планирана су средства за Специјализоване услуге – конто 424000 у укупном износу од 15.690.488 хиљада динара за Министарство просвете, науке и технолошког развоја – раздео 24, функција 140. На основу одобреног Захтева за промену апропријације број 37554 од 11.12.2014. године, извршена је промена апропријације у износу од 123.090 хиљада динара, на извору 11 – Примања од иностраних задуживања. Са овог конта Министарство је исказало расходе у износу од 15.671.371 хиљада динара.

За остваривање програма од општег интереса, као и за остваривање посебних програма и пројеката, Министарство расписује конкурс. За финансијска средства из буџета Републике намењена реализацији програма од општег интереса, конкуришу под једнаким условима, научноистраживачке организације које су уписане у Регистар научноистраживачких организација, као и истраживачко-развојни центри и иновациони центри који су уписани у Регистар иновационе делатности, у складу са законом којим се уређује иновациона делатност.

<sup>54</sup> „Службени гласник РС“, бр. 110/13, 116/14 и 142/14

<sup>55</sup> „Службени гласник РС“, бр. 110/13, 116/14 и 142/14

<sup>56</sup> „Службени гласник РС“, бр. 54/2009, 73/2010...93/2012, 62/2013, 63/2013-испр, 108/13 и 142/14

<sup>57</sup> „Службени гласник РС“, бр. 103/2011, 10/2012...63/2013-испр, 106/2013, 120/2013, 20/14, 64/14, 81/14, 117/14, 128/14 и 131/14

<sup>58</sup> „Службени гласник РС“, бр. 110/05, 50/06-исп. и 18/10

<sup>59</sup> „Службени гласник РС“, бр. 110/05 и 18/10

<sup>60</sup> „Службени гласник РС“, бр. 110/13, 116/14 и 142/14

Министарство води евиденцију научноистраживачких организација које испуњавају услове за обављање научноистраживачке делатности од општег интереса кроз Регистар научноистраживачких организација. У Регистар научноистраживачких организација, уписују се акредитовани институти, високошколске установе, центри изузетних вредности, Српска академија наука и уметности и институти чији је она оснивач и Матица српска. Регистри су електронске и јавно доступне базе података које води Министарство.

Конкурс за предлагање пројеката у оквиру Програма основних истраживања, Програма истраживања у области технолошког развоја, Програма суфинансирања интегралних и интердисциплинарних истраживања и Програма обезбеђивања и одржавања научноистраживачке опреме и простора за научноистраживачки рад за циклус истраживања у периоду 2011-2014. године објављен је 23.05.2010. године. У делу II Пројектно финансирање, тачка 1. Наведено је да се научноистраживачки пројекти из Програма по основу овог конкурса предлажу за период трајања до 48 месеци.

Чланом 106. Закона о научноистраживачкој делатности прописано је да Министарство расписује конкурс којим се утврђује време за остваривање програма односно пројекта.

Програми се финансирају путем пројектног финансирања које обухвата финансирање научноистраживачког рада истраживача и финансирање директних материјалних трошкова истраживања на пројекту. Средства за финансирање програма од општег интереса за Републику, обезбеђују се у буџету Републике. Министарство расподељује финансијска средства из буџета Републике научноистраживачким организацијама за остваривање програма и контролише њихово наменско коришћење. Уговором који је закључен између научноистраживачке организације и Министарства, уређују се међусобна права и обавезе. Министарство врши надзор над наменским коришћењем средстава и раскида уговор ако утврди ненаменско коришћење буџетских средстава.

Финансирање пројекта обухвата:

- Накнаде за рад истраживача односно сарадника ангажованих на Пројекту, које су регулисане уговором и анексима уговора на годишњем нивоу (накнада се може мењати у току трајања пројекта, у складу са расположивим буџетским средствима). Трансфер средстава се врши према месту запослења истраживача.

- Директни материјални трошкови - ДМТ I односи се на финансирање режијских трошкова реализатора пројектног истраживања по научноистраживачким организацијама (електрична енергија, вода, телефон итд – у складу са Прилогом 4. који је саставни део Акта о избору, вредновању и финансирању Програма основних истраживања, Програма истраживања у области технолошког развоја, Програма суфинансирања интегралних и интердисциплинарних истраживања и Програма обезбеђивања и одржавања н за научноистраживачки рад за циклус истраживања у периоду 2011-2014.) Трансфер средстава се врши Реализаторима истраживања – научноистраживачким организацијама и у складу са расположивим средствима, збирно за све пројекте. Износи су утврђени у висини која уважава научноистраживачки капацитет научноистраживачке организације и према износима обрачунатим и исплаћеним за децембар 2013. године.

- Директни материјални трошкови - ДМТ II за реализацију научноистраживачког рада (трошкови потрошног материјала, ситне опреме, трошкови путовања и сл.). Исплата се врши Реализаторима истраживања – научноистраживачким организацијама и у складу са расположивим буџетским средствима.

Праћење реализације пројекта обавља се на основу годишњег и завршног извештаја.

Тематски скуп о евалуацији пројеката Пројектног циклуса 2011-2014 године и оцени остварених резултата у периоду 2011-2013. године у оквиру Програма основних истраживања, Програма истраживања у области технолошког развоја и Програма суфинансирања интегралних и интердисциплинарних истраживања, одржан је 12. марта 2014. године на Машинском факултету Универзитета у Београду. Учесници скупа, Национални савет за научни и технолошки развој, председници матичних научних одбора, Одбор за акредитацију научноистраживачких организација и Комисија за стицање научних звања донели су Закључак од 12.03.2014. године, којим препоручују Министарству просвете, науке и технолошког развоја да се пројектни циклус продужи за годину дана, с тим што би се финансирани само они пројекти који у 2014. години имају резултате у складу са прописаним критеријумима, односно који су оцењени позитивно од стране матичних научних одбора.

Сходно горе наведеном Закључку о продужењу циклуса 2011-2014 за годину дана, Министарство је донело Одлуку број:451-03-01217/2014-01 од 20.03.2014. године, о продужењу Циклуса истраживања 2011-2014. године за годину дана, иако је чланом 6. Програма основних истраживања, Програма истраживања у области технолошког развоја, Програма суфинансирања интегралних и интердисциплинарних истраживања и Програма обезбеђивања и одржавања научноистраживачке опреме и простора за научноистраживачки рад за циклус истраживања у периоду 2011-2014, предвиђен циклус у трајању од четири године закључно са 31.12.2014. године. Наведена Одлука није у складу са чланом 106. Закона о научноистраживачкој делатности и Конкурсом за предлагање пројеката који је објављен 23.05.2010. године.

На почетку пројектног циклуса 2011. године финансирано је 785 пројеката, а у 2014. години 779 пројеката.

У складу са чланом 23. Закона о научноистраживачкој делатности образују се матични научни одбори као стручна тела за одређене научне области, гране или дисциплине, чија је надлежност да разматра предлоге пројеката за реализацију програма, предлаже министру ранг листу пројеката за финансирање, као и да разматра извештаје о реализацији пројеката (даје оцену). Оцењивање пројеката од стране матичних научних одбора је транспарентно односно доступно преко интернет странице Министарства.

Резултати пројеката исказују се у облику годишњег и завршног извештаја. Матични научни одбори анализирају извештаје и оцењују колико је истраживање успешно, упоређујући планиране и остварене резултате пројекта.

Ради обављања послова вредновања квалитета и ефикасности научноистраживачког рада института, високошколских установа и центара изузетних вредности, образује се Одбор за акредитацију научноистраживачких организација као независно стручно тело које се у свом раду придржава начела стручности, објективности и међународно признатих стандарда и критеријума научноистраживачког рада.

Одбор за акредитацију спроводи поступак акредитације сваке четврте године (редовни поступак), или у краћем року, на захтев научноистраживачке организације, оснивача научноистраживачке организације или Министарства (ванредни поступак), за научноистраживачке организације које су уписане у Регистар научноистраживачких организација. Редовни поступак покреће Министарство најмање 120 дана пре истека рока за који важи акредитација.

У 2014. години акредитација је истекла за 6 научноистраживачких организација са којима је Министарство анексирало уговоре о реализацији и финансирању

научноистраживачког пројекта за наведену годину, а за 14 научноистраживачких организација Министарство није покренуло поступак редовне акредитације у току 2014. године иако им акредитација истиче почетком 2015. године, како је то прописано чланом 19. Закона о научноистраживачкој делатности.

Увидом у Регистар акредитованих факултета и универзитета и финансијску картицу трансферисаних средстава научноистраживачким организацијама, утврђено је да Мегатренд универзитет, Факултет за менаџмент у Зајечару, нема акредитацију за Пројектни циклус 2011-2014. (Одлука број: 021-01-17/75 од 22.01.2013. године коју је донео Одбор за акредитацију научноистраживачких организација, не испуњава услове за акредитацију). Факултету за спровођење пројектних активности кроз Програм основних истраживања и технолошки развој у 2014. години исплаћен је износ од 1.053 хиљада динара. Факултет је имао акредитацију до 23.06.2012. године. Одбор за акредитацију научноистраживачких организација је донео Одлуку број:021-01-17/75 од 22.01.2013. године, којом се утврђује да Факултет за менаџмент у Зајечару, не испуњава услове за акредитацију. Факултет је упутио Националном савету за научни и технолошки развој, Жалбу на Решење Одбора за акредитацију научноистраживачких организација број:612-106 од 03.04.2013. године и Допуну жалбе на Решење Одбора за акредитацију научноистраживачких организација број:612-103 од 15.01.2014. године.

Министарство је доставило Информацију од 21.07.2015. године, којом је образложило да „Национални савет за научни и технолошки развој, на седници одржаној 05.05.2015. године, донео нови Правилник о вредновању научноистраживачког рада и поступку акредитације института, интегрисаних универзитета, факултета и центара изузетних вредности и да је у току процедура његовог објављивања и ступања на снагу. Због кашњења у процедури доношења овог Правилника, Министарство није покренуло редован поступак акредитације, а све у намери да се нови циклус акредитације започне у складу са критеријумима прописаним овим Правилником“.

Правилник о вредновању научноистраживачког рада и поступку акредитације института, интегрисаних универзитета, факултета и центара изузетних вредности<sup>61</sup>, ступио је на снагу 15.08.2015. године, и променио критеријуме за спровођење акредитације научноистраживачких организација у односу на Правилник о вредновању научноистраживачког рада и поступку акредитације научноистраживачких организација<sup>62</sup>.

Министарство води евиденцију о ангажовању истраживача у погледу броја пројеката и истраживач месеци у бази података која се ажурира једном месечно, а по примљеном обавештењу руководиоца пројекта, у складу са чланом 6. Анекса уговора за 2014. годину. База података је на линку и логовање је могуће само са корисничким именом и лозинком које има сваки аналитичар.

Евиденција о руководиоцима пројеката и њиховом ангажовању од 75% временаведеног на пројекту којим руководе, према члану 25. Акта о избору, финансирању и вредовању Програма основних истраживања, технолошког развоја и интегралних и интердисциплинарних истраживања – води се у бази података, а провера је могућа преко линка за претрагу истраживача. Ова претрага омогућава увид у податке за цео пројектни циклус, а подаци који се добијају односе се на: број пројекта, ЈМБГ истраживача, име и презиме истраживача, наставно/научно звање, број истраживач месеци истраживача, као и научноистраживачку организацију ангажовања. Такође, на основу обавештења руководиоца пројеката, Министарство води евиденцију одсутности истраживача кроз месечне корекције у бази података.

<sup>61</sup> „Службени гласник РС“, број 69/15

<sup>62</sup> „Службени гласник РС“, број 90/06

Министарство утврђује цену истраживач месеца за сваког истраживача из пројектног тима на дан закључења уговора о су/финансирању пројекта и може је мењати у току трајања пројекта, у складу са расположивим буџетским средствима.

Средства за финансирање пројекта за пројектни циклус 2011-2014. обезбеђују се за сваку годину истраживања у складу са расположивим средствима буџета Републике Србије - раздео Министарства.

Преглед трансферисаних средстава по научноистраживачким организацијама у 2014. години, дат је у табели која следи:

Редни број	Назив научно-истраживачке организације	Пренети износ средстава по помоћним евиденцијама Министарства	Подаци из базе кроз коју се прати финансијска евиденција реализације пројекта					Разлика између оправданих средстава (за рад истраживача и ДМТ II) и пренетих средстава (8+7-3)
			Рад истраживача и ДМТ 2	Рад истраживача и ДМТ 2	Умањења	Кориговани износ за рад истраживача и ДМТ 2 (4-5-6)	Враћено у буџет	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	Институт за земљиште	24.896	24.896			24.896	25.133	237
2	Институт за технологију нуклеарних и др. минералних сировина	67.376	67.376			67.376	68.617	1.240
3	Институт за савремену историју	39.305	39.305			39.305	39.636	331
4	Институт за примену нуклеарне енергије ИНЕП	49.585	49.667	82		49.585	48.911	-674
5	Институт за проучавање лековитог биља „др Јосиф Панчић“	27.915	27.915			27.915	28.085	170
6	Институт друштвених наука	59.917	59.917			59.917	51.854	-8.063
7	Институт економских наука	39.450	39.574	124		39.450	40.479	1.029
8	Институт за европске студије	23.669	23.669			23.669	23.659	-10
9	Институт за испитивање материјала Србије -ИМС а.д.	31.501	31.501			31.501	32.380	879
10	Институт за архитектуру и урбанизам Србије	33.440	33.440			33.440	33.733	293
11	Рударски институт д.о.о.	1.853	1.853			1.853	1.854	1
12	ПКБ Агроекономик д.о.о.	537	537			537		-537
13	Електротехнички институт "Никола Тесла" а.д.	71.675	71.675			71.675	68.267	-3.408
14	Економски институт а.д.	19.925	19.925			19.925	19.998	73
15	Институт за општу и физичку хемију а.д.	27.888	27.911	23		27.888	28.236	348
16	Институт за мултидисциплинарна истраживања	132.832	132.832			132.832	198.157	65.325
17	Институт "Кирило Савић" а.д.	10.566	10.566			10.566	8.908	-1.658
18	Галеника а.д.- Институт за истраживање и развој	1.753	1.969	217		1.752		-1.753
19	Институт за онкологију и радиологију Србије	43.994	44.444	548		43.897	45.882	1.888
20	ИХИС Научно технолошки парк Земун а.д.	36	36				36	
21	Институт за примену науке у пољопривреди	19.092	19.092			19.092	19.708	616
22	Институт за хигијену и технологију меса	44.744	44.744			44.744	49.289	4.545
23	Институт за водопривреду "Јарослав Черни"	45.310	45.957	647		45.310	43.925	-1.385
24	Истраживачко развојни институт ИРИТЕЛ а.д.	24.654	24.654			24.654	25.226	572
25	Институт за упоредно право	32.829	32.829			32.829	32.882	53
26	Институт за рударство и металургију Бор	69.457	69.457			69.457	69.755	298



Напомене уз Извештај о ревизији делова Годишњег финансијског извештаја и правилности пословања  
Министарства просвете, науке и технолошког развоја за 2014. годину

Редни број	Назив научно-истраживачке организације	Пренети износ средстава по помоћним евиденцијама Министарства	Подаци из базе кроз коју се прати финансијска евиденција реализације пројекта					Разлика између оправданих средстава (за рад истраживача и ДМТ II) и пренетих средстава (8+7-3)
		Рад истраживача и ДМТ 2	Рад истраживача и ДМТ 2	Умањења	Кориговани износ за рад истраживача и ДМТ 2 (4-5-6)	Враћено у буџет	Оправдани износи за рад истраживача и ДМТ 2	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
27	Географски институт "Јован Цвијић" САНУ	41.660	41.660		41.660		42.880	1.220
28	Институт за српски језик САНУ	85.088	85.577	489	85.088		87.841	2.753
29	Музиколошки институт САНУ	18.961	18.961		18.961		19.408	447
30	Византолошки институт САНУ, Београд	16.006	16.006		16.006		16.172	165
31	Археолошки институт	59.376	59.376		58.832	544	57.001	-1.831
32	Етнографски институт САНУ	43.855	44.018	163	43.855		45.540	1.685
33	Институт техничких наука САНУ	42.992	43.161	169	42.992		40.907	-2.086
34	Историјски институт	51.428	51.591	163	51.428		53.118	1.690
35	Институт за проучавање културе Срба	37.656	37.473		37.339	134	36.567	-955
36	Институт ГОША ДОО Београд	18.104	18.104		18.104		18.126	23
37	Иновациони центар напредних технологија	11.169	11.169		11.169		10.456	-713
38	Мегатренд универзитет, Факултет за међународну економију	2.948	2.948		2.948		2.936	-12
39	Балканолошки институт САНУ	49.350	49.554	204	49.350		48.791	-559
40	Институт за новију историју Србије	53.700	53.700		53.700		57.503	3.803
41	Институт за физику	318.479	318.951	472	318.229	250	316.763	-1.466
42	Институт за криминолошка и социолошка истраживања	36.027	36.027		36.027		36.171	144
43	Институт за низијско шумарство и животну средину	31.474	31.474		31.474		31.494	20
44	Истраживачко-развојни институт ЈОЈА д.о.о.	21.802	25.999	4.256	21.743		23.481	1.679
45	Универзитет Сингидунум, Факултет за примењену екологију Футура	3.914	3.914		3.914		3.708	-206
46	Институт за књижевност и уметност	43.588	43.833	245	43.588		42.415	-1.173
47	Факултет за услужни бизнис, Универзитет Educons	982	982		982		759	-223
48	Универзитет Привредна академија у Новом Саду, Факултет за економију и инжењерски менаџмент	1.877	1.877		1.877		1.707	-170
49	Научни институт за прехранбене технологије	85.223	85.218		85.218		85.357	134
50	INIS Techno Experts d.o.o.	15.050	15.050		15.050		15.060	10
51	Институт за политичке студије	60.176	60.176		60.176		60.408	232
52	Факултет за државну управу и администрацију, Универзитет Мегатренд	1.767	1.767		1.767		1.766	
53	Универзитет Educons	10.854	10.854		10.854		14.163	3.309
54	Центар за стрна жита д.о.о. Крагујевац	7.779	7.779		7.779		7.837	58
55	Универзитет Мегатренд, Факултет за компјутерске науке	2.187	2.187		2.187		2.441	255

Напомене уз Извештај о ревизији делова Годишњег финансијског извештаја и правилности пословања  
Министарства просвете, науке и технолошког развоја за 2014. годину

Редни број	Назив научно-истраживачке организације	Пренети износ средстава по помоћним евиденцијама Министарства	Подаци из базе кроз коју се прати финансијска евиденција реализације пројекта					Разлика између оправданих средстава (за рад истраживача и ДМТ II) и пренетих средстава (8+7-3)
		Рад истраживача и ДМТ 2	Рад истраживача и ДМТ 2	Умањења	Кориговани износ за рад истраживача и ДМТ 2 (4-5-6)	Враћено у буџет	Оправдани износи за рад истраживача и ДМТ 2	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
56	Мегатренд универзитет, Факултет за пословне студије	2.615	2.615		2.615		1.719	-896
57	Универзитет Сингидунум	12.295	12.368	73	12.140	155	11.956	-185
58	Научни институт за ветеринарство Србије	24.210	24.210		24.210		24.586	376
59	Институт за биолошка истраживања "Синиша Станковић"	359.181	359.703	585	359.119		366.511	7.330
60	Институт за заштиту биља и животну средину	45.010	45.003		45.003		45.075	65
61	Институт за воћарство Чачак	25.565	25.565		25.565		22.936	-2.629
62	Научни институт за ратарство и повртарство, Нови Сад	159.131	159.131		159.131		159.593	462
63	Универзитет Сингидунум, Факултет за медије и комуникације	2.645	2.685	39	2.645		2.686	41
64	Институт за филозофију и друштвену теорију	29.706	29.706		29.706		27.942	-1.764
65	Мегатренд универзитет, Факултет за менаџмент, Зајечар	921	921		921		532	-389
66	Универзитет Сингидунум, Факултет за економију, финансије и администрацију	5.730	5.730		5.730		5.730	
67	Војнотехнички институт	21.776	8.182		8.182		22.582	806
68	Иновациони центар Хемијског факултета у Београду	38.799	40.675	1.876	38.799		40.412	1.614
69	Универзитет Метрополитен	9.027	9.027		9.027		9.679	651
70	Институт за кукуруз Земун Поље	61.507	61.507		61.507		68.124	6.617
71	Алфа Универзитет Београд	1.486	1.486		1.486		1.401	-86
72	Институт за молекуларну генетику и генетичко инжењерство	115.971	116.135	164	115.971		116.560	588
73	Математички институт САНУ	105.132	105.354	223	105.132		102.715	-2.417
74	Универзитет Мегатренд, Факултет за културу и медије	1.985	1.985		1.985		1.985	1
75	Универзитет Унион и Никола Тесла, Факултет за менаџмент	3.819	3.819		3.819		3.723	-95
76	Институт за економику пољопривреде	32.076	32.247	171	32.076		32.065	-11
77	Београдска банкарска академија Факултет за банкарство, осигурање и финансије	2.704	2.704		2.704		2.832	128
78	Институт за пестициде и заштиту животне средине	45.434	45.434		45.434		45.434	
79	ИМП институт д.о.о.	6.151	6.151		6.151		7.177	1.026
80	Центар за унапређење животињских активности	32.470	32.531	61	32.470		35.287	2.817
81	Imtel комуникације ад	7.369	7.369		7.340	29	6.563	-777
82	Истраживачко развојни центар ALFATEC д.о.о	6.150	6.150		6.150		6.119	-30

Напомене уз Извештај о ревизији делова Годишњег финансијског извештаја и правилности пословања  
Министарства просвете, науке и технолошког развоја за 2014. годину

Редни број	Назив научно-истраживачке организације	Пренети износ средстава по помоћним евиденцијама Министарства	Подаци из базе кроз коју се прати финансијска евиденција реализације пројекта					Разлика између оправданих средстава (за рад истраживача и ДМТ II) и пренетих средстава (8+7-3)
		Рад истраживача и ДМТ 2	Рад истраживача и ДМТ 2	Умањења	Кориговани износ за рад истраживача и ДМТ 2 (4-5-6)	Враћено у буџет	Оправдани износи за рад истраживача и ДМТ 2	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
83	Институт за сточарство	43.470	43.417		43.417		42.208	-1.263
84	Институт за хемију, технологију и металургију	283.818	283.899	82	283.818		288.703	4.885
85	Институт за међународну политику и привреду	41.802	41.802		41.802		43.879	2.077
86	Учитељски факултет на мађарском наставном језику, Универзитет у Новом Саду	3.200	3.200		3.200		3.200	
87	Универзитет одбране у Београду, Војна Академија	6.824	3.371		3.371		4.618	-2.206
88	Иновациони центар Електротехничког факултета д.о.о	21.325	21.325		21.192	133	16.821	-4.371
89	Универзитет Унион, Рачунарски факултет	5.920	5.920		5.920		6.819	899
90	Истраживачко-развојни институт РТ-РК д.о.о за системе засноване на рачунарима Н.С	38.227	38.227		38.227		37.760	-468
91	Правни факултет Универзитета Union	109	380		380		109	
92	Институт за повртарство д.о.о. Смедеревска Паланка	10.349	10.349		10.349		10.384	34
93	Истраживачко развојни центар Sentronis а.д. Ниш	1.745	1.745		1.745		1.986	241
94	Научни институт за ветеринарство - Нови Сад	47.436	47.436		47.436		46.831	-605
95	Иновациони центар технолошко-металуршког факултета	89.027	89.195	272	88.923		89.303	275
96	Астрономска опсерваторија у Београду	58.864	59.887	1.024	58.864		59.234	370
97	Институт за нуклеарне науке Винча	694.144	695.425	1.281	694.144		755.588	61.444
98	Институт за педагошка истраживања	39.819	40.079	260	39.417	402	39.602	185
99	Иновациони центар Машинског факултета у Београду	59.721	59.721		59.721		60.598	877
100	Универзитет Привредна академија у Новом Саду, Стоматолошки факултет у Панчеву	991	991		991		991	
101	Институт за шумарство	42.206	42.206		42.206		42.193	-13
102	Институт за медицинска истраживања	95.600	95.600		95.600		99.283	3.683
103	Институт за крмно биље д.о.о	22.127	22.127		22.127		15.603	-6.524
104	Универзитет Edisons, Факултет за европске правно-политичке студије	1.133	1.133		1.133		1.133	
105	Истраживачко развојни центар за биоинжењеринг БИОИРЦ доо	15.396	15.396		15.396		15.396	1
106	Институт "Михајло Пупин"	155.060	152.660		152.660		153.268	-1.791
107	Универзитет у Београду, Факултет организационих наука	39.321	39.321		39.176	145	38.183	-993
108	Универзитет у Београду,	51.188	51.677	489	51.188		51.094	-94



Напомене уз Извештај о ревизији делова Годишњег финансијског извештаја и правилности пословања  
Министарства просвете, науке и технолошког развоја за 2014. годину

Редни број	Назив научно-истраживачке организације	Пренети износ средстава по помоћним евиденцијама Министарства	Подаци из базе кроз коју се прати финансијска евиденција реализације пројекта					Разлика између оправданих средстава (за рад истраживача и ДМТ II) и пренетих средстава (8+7-3)
		Рад истраживача и ДМТ 2	Рад истраживача и ДМТ 2	Умањења	Кориговани износ за рад истраживача и ДМТ 2 (4-5-6)	Враћено у буџет	Оправдани износи за рад истраживача и ДМТ 2	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Факултет политичких наука							
109	Универзитет у Новом Саду, Факултет техничких наука	333.309	333.635	326	333.309		339.011	5.703
110	Универзитет у Београду, Факултет за физичку хемију	34.382	34.813	431	34.301	81	33.597	-704
111	Универзитет у Београду, Факултет спорта и физичког васпитања	12.145	12.227	82	12.145		12.317	172
112	Универзитет у Нишу, Факултет заштите на раду	13.599	13.599		13.599		13.990	390
113	Универзитет у Београду, Фармацеутски факултет	103.731	103.914	183	103.534	197	102.158	-1.376
114	Универзитет у Београду, Филолошки факултет	43.954	43.954		43.632	322	43.102	-529
115	Универзитет у Београду, Стоматолошки факултет	53.133	53.133		53.053	80	39.997	-13.056
116	Универзитет у Београду, Факултет ветеринарске медицине	68.859	68.847		68.847		68.977	118
117	Универзитет уметности у Београду, Факултет драмских уметности	5.526	5.772	245	5.526		5.291	-236
118	Универзитет у Нишу, Учитељски факултет, Врање	2.347	2.347		2.347		2.349	1
119	Универзитет у Крагујевцу, Учитељски факултет, Ужице	7.420	7.420		7.420		7.428	8
120	Универзитет у Крагујевцу, Факултет педагошких наука Учитељски факултет, Јагодина	5.732	5.732		5.732		5.724	-8
121	Универзитет у Београду, Учитељски факултет	13.729	13.729		13.687	42	13.693	6
122	Универзитет у Новом Саду, Технолошки факултет	116.098	116.550	452	115.718	380	115.650	-68
123	Универзитет у Београду, Правни факултет	26.994	26.994		26.994		26.866	-128
124	Универзитет у Београду, Технички факултет, Бор	32.765	32.765		32.765		32.823	58
125	Универзитет у Новом Саду, Технички факултет Михајло Пупин, Зрењанин	14.830	14.898	67	14.681	149	14.685	3
126	Универзитет у Београду, Хемијски факултет	49.147	49.454	381	49.073		50.424	1.277
127	Универзитет у Новом Саду, Филозофски факултет	111.076	111.076		111.076		113.089	2.014
128	Универзитет у Београду, Шумарски факултет	49.613	49.613		49.302	311	48.504	-798
129	Универзитет у Крагујевцу, Агрономски факултет, Чачак	17.722	17.722		17.641	81	17.638	-3
130	Универзитет у Београду, Архитектонски факултет	35.901	35.923	22	35.634	267	35.857	223
131	Универзитет за Београду, Факултет за специјалну едукацију и рехабилитацију	28.392	28.392		28.392		28.720	327

Напомене уз Извештај о ревизији делова Годишњег финансијског извештаја и правилности пословања  
Министарства просвете, науке и технолошког развоја за 2014. годину

Редни број	Назив научно-истраживачке организације	Пренети износ средстава по помоћним евиденцијама Министарства	Подаци из базе кроз коју се прати финансијска евиденција реализације пројекта					Разлика између оправданих средстава (за рад истраживача и ДМТ II) и пренетих средстава (8+7-3)
		Рад истраживача и ДМТ 2	Рад истраживача и ДМТ 2	Умањења	Кориговани износ за рад истраживача и ДМТ 2 (4-5-6)	Враћено у буџет	Оправдани износи за рад истраживача и ДМТ 2	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
132	Универзитет у Београду, Економски факултет	51.015	51.015		51.015		50.968	-46
133	Универзитет у Крагујевцу, Економски факултет	11.431	11.431		11.431		11.432	
134	Универзитет у Нишу, Економски факултет	18.728	18.728		18.728		18.699	-30
135	Универзитет у Приштини, Економски факултет	1.043	1.043		1.043		1.043	
136	Универзитет у Новом Саду, Економски факултет	11.249	11.249		11.249		11.249	
137	Универзитет у Београду, Факултет музичке уметности	12.988	12.988		12.988		13.014	26
138	Универзитет у Нишу, Филозофски факултет	30.639	30.639		30.639		29.941	-698
139	Универзитет у Новом Саду, Факултет спорта и физичког васпитања	3.851	3.851		3.851		3.638	-213
140	Универзитет у Приштини, Филозофски факултет	15.993	15.993		15.993		15.971	-22
141	Универзитет у Београду, Географски факултет, Београд	28.547	28.547		28.547		28.381	-166
142	Универзитет у Београду, Грађевински факултет	54.194	54.221	28	54.194		54.591	398
143	Универзитет у Нишу, Грађевинско-архитектонски факултет	26.602	26.602		26.602		26.550	-52
144	Универзитет у Новом Саду, Грађевински факултет	5.266	5.266		5.266		5.547	282
145	Универзитет у Нишу, Електронски факултет	82.776	82.776		82.210	566	82.020	-190
146	Универзитет у Београду, Електротехнички факултет	104.783	104.783		104.783		104.059	-724
147	Универзитет у Приштини, Факултет техничких наука	20.228	20.228		20.228		20.723	495
148	Универзитет у Нишу, Технолошки факултет	33.039	33.093	54	33.039		33.045	6
149	Универзитет у Београду, Филозофски факултет	197.089	198.244	1.156	196.045	1.044	196.737	692
150	Универзитет у Крагујевцу, Природно-математички факултет	94.155	94.672	517	94.155		95.322	1.167
151	Универзитет у Приштини, Медицински факултет	3.087	3.087		3.087		2.980	-108
152	Универзитет у Новом Саду, Медицински факултет	64.684	64.684		64.684		63.738	-946
153	Универзитет у Нишу, Медицински факултет	94.358	94.568	211	94.358		107.490	13.132
154	Универзитет у Крагујевцу, Факултет медицинских наука	42.810	42.810		42.810		43.399	589
155	Универзитет у Београду, Медицински факултет	320.710	321.969	1.258	320.710		320.323	-387
156	Универзитет у Новом Саду, Правни факултет	23.965	23.965		23.965		23.964	-2
157	Универзитет у Београду, Рударско-геолошки факултет	103.811	104.054	243	103.811		103.879	69
158	Универзитет у Крагујевцу, Факултет за машинство и грађевинарство	24.240	24.240		24.240		23.446	-794

Напомене уз Извештај о ревизији делова Годишњег финансијског извештаја и правилности пословања  
Министарства просвете, науке и технолошког развоја за 2014. годину

Редни број	Назив научно-истраживачке организације	Пренети износ средстава по помоћним евиденцијама Министарства	Подаци из базе кроз коју се прати финансијска евиденција реализације пројекта					Разлика између оправданих средстава (за рад истраживача и ДМТ II) и пренетих средстава (8+7-3)
		Рад истраживача и ДМТ 2	Рад истраживача и ДМТ 2	Умањења	Кориговани износ за рад истраживача и ДМТ 2 (4-5-6)	Враћено у буџет	Оправдани износи за рад истраживача и ДМТ 2	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
159	Универзитет у Приштини, Природно-математички факултет	8.592	8.592		8.592		8.965	374
160	Универзитет у Новом Саду, Природно-математички факултет	219.909	224.310	4.402	219.909		221.208	1.299
161	Универзитета у Крагујевцу, Факултет инжењерских наука	76.199	76.069	44	76.026		79.123	2.924
162	Универзитет у Београду, Машински факултет	155.656	155.952	297	155.656		157.836	2.180
163	Универзитет у Београду, Технолошко-металуршки факултет	133.678	133.645		133.645		138.401	4.723
164	Универзитет у Београду, Математички факултет	50.106	50.186	88	50.099		48.962	-1.143
165	Универзитет у Крагујевцу, Правни факултет	13.837	13.872	36	13.837		13.881	44
166	Универзитет у Београду, Пољопривредни факултет	133.036	133.003		133.003		133.911	874
167	Универзитет у Београду, Саобраћајни факултет	59.362	59.362		59.362		59.373	12
168	Универзитет у Новом Саду, Пољопривредни факултет	118.497	118.426		118.312	114	115.462	-2.921
169	Криминалистичко полицијска академија	20.438	20.477	39	20.227	211	20.372	145
170	Универзитет у Приштини, Пољопривредни факултет	12.053	12.053		12.053		11.833	-220
171	Универзитет у Нишу, Природно-математички факултет	106.934	107.341	408	106.934		104.565	-2.369
172	Универзитет у Нишу, Факултет спорта и физичког васпитања	15.154	15.154		15.154		14.470	-685
173	Универзитет уметности у Београду, Факултет ликовних уметности	1.196	1.196		1.196		1.608	412
174	Институт за вирусологију, серуме и вакцине ТОРЈАК	25.908	26.071	163	25.908		25.972	64
175	Универзитет у Београду, Биолошки факултет	102.797	102.879	82	102.797		96.997	-5.800
176	Универзитет уметности у Београду	185	185		185			-185
177	Универзитет у Приштини, Учитељски факултет	2.910	2.910		2.910		3.304	394
178	Универзитет у Београду, Факултет безбедности	9.010	9.010		9.010		9.010	
179	Универзитет у Новом Саду, Академија уметности	1.866	1.866		1.866		1.484	-382
180	Универзитет у Приштини, Правни факултет	83	83		83			-83
181	Универзитет у Приштини, Факултет уметности, Звечан	745	745		745		761	17
182	Универзитет у Крагујевцу, Филолошко-уметнички факултет	16.395	16.395		16.384	11	16.228	-156
183	Универзитет у Београду, Православни Богословски факултет	6.770	6.770		6.770		6.777	7

Напомене уз Извештај о ревизији делова Годишњег финансијског извештаја и правилности пословања  
Министарства просвете, науке и технолошког развоја за 2014. годину

Редни број	Назив научно-истраживачке организације	Пренети износ средстава по помоћним евиденцијама Министарства	Подаци из базе кроз коју се прати финансијска евиденција реализације пројекта					Разлика између оправданих средстава (за рад истраживача и ДМТ II) и пренетих средстава (8+7-3)
		Рад истраживача и ДМТ 2	Рад истраживача и ДМТ 2	Умањења	Кориговани износ за рад истраживача и ДМТ 2 (4-5-6)	Враћено у буџет	Оправдани износи за рад истраживача и ДМТ 2	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
184	Универзитет у Нишу, Правни факултет	23.316	23.316		23.302	14	23.289	-13
185	Универзитет у Крагујевцу, Факултет техничких наука у Чачку	20.598	20.598		20.598		21.642	1.044
186	Државни универзитет у Новом Пазару	19.039	19.039		19.039		23.642	4.603
187	Универзитет у Новом Саду, Педагошки факултет	8.244	8.244		8.244		16.234	7.990
188	Универзитет у Нишу, Машински факултет	52.359	52.359		52.156	203	51.806	-351
189	Универзитет у Београду, Физички факултет	66.518	66.518		66.518		68.622	2.104
190	Универзитет у Нишу, Факултет уметности	429	429		120	309	428	309
	<b>Укупно</b>	<b>9.288.859</b>	<b>9.294.324</b>	<b>25.616</b>	<b>9.262.498</b>	<b>6.210</b>	<b>9.442.267</b>	<b>159.617</b>

Уочено је да реализатори истраживања пројектног циклуса 2011-2014 године, у достављеним извештајима, нису у потпуности правдали додељена средства, као и да се не може поуздано утврдити на који период се односи правдање средстава.

Средства за рад истраживача и директни материјални трошкови (ДМТ II) у 2014. години:

- 102 научноистраживачке организације је за 249.695 хиљада динара више оправдало средства у односу на средстава која су им трансферисана
- 12 научноистраживачких организација је оправдало средства у истом износу који је трансферисан
- 76 научноистраживачких организација није оправдало средства у износу од 90.078 хиљада динара.

Министарство је доставило образложење о разлици средстава између уплаћених и оправданих средстава по годишњим извештајима. У допису наведено је следеће:

- поједини руководиоци пројекта у финансијским извештајима не приказују средства која су им умањена решењима Министарства

- када истраживач промени научноистраживачку организацију у току године, у финансијском извештају се појављује научноистраживачка организација у којој је истраживач тренутно запослен али не и претходна научноистраживачка организација, па руководилац пројекта наводи укупан износ који је истраживач примио и уноси га у поље научноистраживачке организације у којој је истраживач тренутно запослен.

- у финансијском извештају поједини руководиоци пројекта не приказују средства која научноистраживачке организације врате у буџет. Када се средства и врате у буџет, не специфицира се на шта се средства тачно односе, већ повраћај изврше у укупном износу (научноистраживачка организација не раздваја средства по пројектима, средстава за стипендије, студијски боравак истраживача у иностранству и др, односно не доставе Министарству обавештење о враћеним средствима по намени)

- без обзира на упутство Министарства да се извештај доставља за период децембар 2013. године – новембар 2014. године, поједине научноистраживачке организације правдају средства за период јануар-децембар 2014. године

- често долази до неслагања између спецификације која приказује појединачно износ средстава по истраживачу, у односу на укупно исказана средства за рад истраживача, због веб апликације која нема могућност аутоматског сабирања

Реализатори пројеката достављају финансијске и наративне извештаје, Министарству за сваку годину истраживања. Министарство је сачинило обрасце који се електронски попуњавају и то за: Извештај о наменском трошењу финансијских средстава и Годишњи извештај о раду на пројекту за текућу годину и предлог програма рада за наредну годину. Наведени обрасци садрже неопходне податке о свим питањима везане за реализацију пројеката.

Научноистраживачким организацијама које учествују у пројектном циклусу, Министарство је 28.10.2015. године, упутило допис, у којем су затражена додатна писана појашњења, ради отклањања неусаглашености и уколико средства нису оправдана, Министарство ће наложити хитан повраћај средстава.

Министарство је Јединици за управљање Пројектима - „ЈУП Истраживање и развој“ д.о.о, у 2014. години извршило пренос средстава, на име капиталних инвестиционих пројеката, у износу од 2.774.289 хиљада динара, из извора 11 - Примања од иностраних задуживања. Износ од 1.184.480 хиљада динара односи се на реализацију Финансијског уговора (Истраживање и развој у јавном сектору), који су Влада Републике Србије и Европска инвестициона банка закључиле 04.03.2010. године, а износ од 1.589.809 хиљада динара односи се на реализацију Оквирног уговора о зајму између Банке за развој Савета Европе и Републике Србије ЦЕБ 1 - F/P 1711 од 15.10.2010. године и ЦЕБ 2 - F/P 1739 од 04.11.2011. године. По наведеним кредитима у 2014. години из буџета Републике Србије је исплаћено, на име камата на повучена средства износ од 137.290 хиљада динара. Од укупно уговорених кредита у износу од 305.000.000 евра до 31.12.2014. године повучено је 111.621.000 евра, а по наведеним уговорима завршетак реализације пројеката је до краја 2015. године.

Пренос средстава у износу од 2.774.289 хиљада динара, намењен за реализацију пројекта који се односи на капиталне инвестиције (Пројект „Ревитализација истраживања и развоја у јавном сектору у Србији“, који укључује модернизацију постојећих истраживачких капацитета и инфраструктуре, формирање новог научног центра, изградњу смештаја за студенте и младе научнике и модернизацију академске рачунарске мреже), представљају нефинансијску имовину Републике Србије, извршен је са економске класификације 424 – Специјализоване услуге уместо са економске класификације 51 – Основна средства.

### **Закључак**

Нисмо били у могућности да сагледамо резултате пројеката у пројектном циклусу 2011-2014 године због одлуке Министарства да се пројектни циклус продужи за годину дана.

Министарство је донело Одлуку број:451-03-01217/2014-01 од 20.03.2014. године о продужењу Циклуса истраживања 2011-2014. године, за годину дана, иако је чланом 106. Закона о научноистраживачкој делатности прописано да се конкурсом одређује време за остваривање програма, а Конкурсом за предлагање пројеката од 23.05.2010. године је одређено време трајања пројекта до 48 месеци. На основу предлога Националног савета за научни и технолошки развој, председника матичних научних одбора, Одбора за

акредитацију научноистраживачких организација и Комисије за стицање научних звања, Министарство је донело Одлуку о продужењу Циклуса истраживања 2011-2014. године, за годину дана.

У 2014. години акредитација је истекла за 6 научноистраживачких организација са којима је Министарство анексирало уговоре о реализацији и финансирању научноистраживачког пројекта за наведену годину, а за 14 научноистраживачких организација Министарство није покренуло поступак акредитације у току 2014. године иако им акредитација истиче почетком 2015. године, како је то прописано чланом 19. Закона о научноистраживачкој делатности. Доношењем Правилника о вредновању научноистраживачког рада и поступку акредитације института, интегрисаних универзитета, факултета и центара изузетних вредности<sup>63</sup>, који је ступио на снагу 15.08.2015. године, и променио критеријуме за спровођење акредитације научноистраживачких организација у односу на Правилник о вредновању научноистраживачког рада и поступку акредитације научноистраживачких организација<sup>64</sup>, Министарство је започело поступак акретитације научноистраживачких организација.

Министарство је извршило исплату, Мегатренд универзитету - Факултет за менаџмент у Зајечару, износ од 1.053 хиљада динара у 2014. години, за реализацију пројекта у оквиру Пројектног циклуса 2011-2014. године, иако Факултет за менаџмент у Зајечару није уписан у Регистар научноистраживачких организација и нема акредитацију као научноистраживачка организација, што није у складу са чланом 104. Закона о научноистраживачкој делатности. Факултету је имао акредитацију до 23.06.2012. године. Одбор за акредитацију научноистраживачких организација је донео Одлуку број:021-01-17/75 од 22.01.2013. године, којом се утврђује да Факултет за менаџмент у Зајечару, не испуњава услове за акредитацију. Факултет је упутио Националном савету за научни и технолошки развој, Жалбу на Решење Одбора за акредитацију научноистраживачких организација број:612-106 од 03.04.2013. године и Допуну жалбе на Решење Одбора за акредитацију научноистраживачких организација број:612-103 од 15.01.2014. године. Због непоступања Националног савета за научни и технолошки развој, Министарство је финансирало научноистраживачке пројекте чији је учесник био Мегатренд универзитет, Факултет за менаџмент.

Регистар научноистраживачких организација који води Министарство не ажурира се редовно, односно информације на инернет страници Министарства, што није у складу са чланом 62. Закона о научноистраживачкој делатности.

Директни материјални трошкови I (ДМТ I) представљају трошкове на нивоу научноистраживачких организација и директно се преносе научноистраживачкој организацији/реализатору пројекта, посебно се евидентирају кроз Програм – Остало, други програми, који не улазе у вредност пројекта. Због оваквог начина евидентирања расхода отежана је контрола реализације и укупних трошкова пројекта, што утиче на сагледавање резултата пројекта.

Пројекти немају исказану вредност (буџет) што утиче на отежано планирање средстава за пројекте у текућој години и праћење пројеката.

Називи научноистраживачких организација који се воде код Одсека за имплементацију програмског буџета у области науке, Сектора за науку и Регистра научноистраживачких организације нису усаглашени.

Реализатори истраживања пројектног циклуса 2011-2014 године, нису у потпуности правдали додељена средства. Средства за рад истраживача и ДМТ II у 2014.

<sup>63</sup> „Службени гласник РС“, број 69/15

<sup>64</sup> „Службени гласник РС“, број 90/06



годину, није оправдало 76 научноистраживачких организација у укупном износу од 90.078 хиљада динара, што није у складу са чланом 59. Закона о буџетском систему.

Увидом у документ „Пројекат истраживање и развој у јавном сектору – Извештај о реализацији пројекта – период од септембра 2010. до фебруара 2015. године“ који је објављен на интернет страници ЈУП Истраживање и развој д.о.о, уочено је да су пројекти реализовани делимично, иако је по основу Финансијског уговора (Истраживање и развој у јавном сектору)<sup>65</sup>, Прилог А, Технички опис, наведено да се подпројекти у овом програму буду завршени до краја 2015. године.

Пренос средстава у износу од 2.774.289 хиљада динара, Јединици за управљање Пројектима - „ЈУП Истраживање и развој“ д.о.о, намењен за реализацију пројекта који се односи на капиталне инвестиције (Пројекат „Ревитализација истраживања и развоја у јавном сектору у Србији“, који укључује модернизацију постојећих истраживачких капацитета и инфраструктуре, формирање новог научног центра, изградњу смештаја за студенте и младе научнике и модернизацију академске рачунарске мреже), представљају нефинансијску имовину Републике Србије, извршен је са економске класификације 424 – Специјализоване услуге уместо са економске класификације 51 – Основна средства, што није у складу са чланом 29. Закона о буџетском систему и чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

### **Препорука**

Препоручује се Министарству просвете, науке и технолошког развоја да:

- у процесу одабира пројеката за пројектни циклус, преиспита статус научноистраживачке организације у погледу акредитације и уписа у Регистар научноистраживачких организација у складу са Законом о научноистраживачкој делатности.

- Регистар научноистраживачких организација ажурира редовно, односно податке на интернет страници Министарства у складу са Законом о научноистраживачкој делатности.

- за пројекте који се спроводе кроз програм од општег интереса одреди буџет (износ финансијских средстава)

- употпуни, ажурира и усагласи базе података са Регистром научноистраживачких организација

- од реализатора истраживања затражи повраћај средстава датих у 2014. години за реализацију пројеката, а за која нису достављени докази о утрошку.

- пренос средстава намењен за капиталне инвестиције извршава у складу са чланом 29. Закона о буџетском систему и чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

### **7.1.4. Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама – 451000**

Прописи којима је област уређена: Закон о буџету Републике Србије<sup>66</sup>, Закон о буџетском систему<sup>67</sup>, Закон о потврђивању финансијског уговора (истраживање и развој у јавном сектору) између Републике Србије и Европске инвестиционе банке<sup>68</sup>, Правилник о

<sup>65</sup> „Службени гласник РС“, број 5/10

<sup>66</sup> „Службени гласник РС“, бр. 110/13, 116/14 и 142/14

<sup>67</sup> „Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-испр, 108/13 и 142/14

<sup>68</sup> „Службени гласник РС - Међународни уговори“, број 5/2010

систему извршења буџета Републике Србије, Правилник о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

### Ревизорска запажања

Законом о буџету Републике Србије за 2014. годину<sup>69</sup>, у оквиру раздела 24 - Министарство просвете, науке и технолошког развоја, функција 140 – Основно истраживање, економска класификација 451000 – Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама планирана су средства у укупном износу од 508.688 хиљада динара.

### Кonto 451191 – Текуће субвенције осталим јавним нефинансијским предузећима и организацијама

Са субаналитичког конта 451191 – Текуће субвенције осталим јавним нефинансијским предузећима и организацијама извршени су расходи у укупном износу од 496.584 хиљада динара.

### Ревизорска запажања

У Извештају о извршењу буџета за период 01.01.2014. до 31.12.2014. године за Министарство просвете, науке и технолошког развоја, функција 140 – Основно истраживање, исказани су расходи по основу Субвенција јавним нефинансијским предузећима и организацијама у укупном износу од 496.584 хиљада динара.

Одлукама о распореду средстава субвенција за финансирање пословања, Министарство је извршило пренос средстава корисницима, а на основу потписаних Уговора о финансирању оперативних трошкова, што је приказано у табели.

у хиљадама динара

Редни број	Назив	Број и датум одлуке о распореду средстава	Број и датум уговора о финансирању оперативних трошкова	Износ
1.	Центар за стрна жита д.о.о. Крагујевац	451-03-1143/2014-09 11.03.2014.	451-03-1143/2014-09-01 12.03.2014.	14.209
2.	ЈП Нуклеарни објекти Србије	451-02-1123/2014-09 10.03.2014.	451-02-1123/2014-09-01 11.03.2014.	194.750
3.	Фонд за иновациону делатност	451-02-1210/2014-09 19.03.2014.	451-02-1210/2014-09-01 20.03.2014.	72.375
4.	ЈУП Истраживање и развој д.о.о.	401-00-264/2014-09 03.03.2014.	401-00-264/2014-09-01 17.03.2014.	135.000
5.	Центар за промоцију науке	451-02-1209/2014-09 19.03.2014.	451-02-1209/2014-09-01 19.03.2014.	80.250
	Укупно			496.584

Уговорима о финансирању оперативних трошкова закључених између Министарства и корисника средстава, одеређена је обавеза достављања годишњих извештаја о наменском трошењу средстава.

У извештајима који су достављени Министарству, а односе се на пренета средства за 2014. годину исказано је следеће:

<sup>69</sup> „Службени гласник РС“, бр. 110/13, 116/14 и 142/14



у хиљадама динара

Редни број	Назив	Број и датум Годишњег извештаја о наменском трошењу средстава буџетске субвенције	Уговорени износ	У извештају приказан износ утрошених средстава	Разлика између уговорених средстава и оправданих средстава
1.	Центар за стрна жита д.о.о. Крагујевац	01-1509/2 од 30.12.2014.	14.209	14.209	0
2.	ЈП Нуклеарни објекти Србије	0007/15 од 14.01.2015.	194.750	194.750	0
3.	Фонд за иновациону делатност	8 15.01.2015	72.375	55.162	17.213
4.	ЈУП Истраживање и развој д.о.о.	Правдање средстава 3777 од 10.12.2014.	135.000	135.000	0
5.	Центар за промоцију науке	Извештај интерног ревизора	80.250	80.250	0
Укупно			496.584	479.371	17.213

У наведеним извештајима исказани су расходи у износу мањем за 17.213 хиљада динара од пренетих средстава у 2014. години, а која се односе на неутрошена средства у тој години од стране Фонда за иновациону делатност.

У члану 1. Уговора о распореду и начину коришћења средстава буџетске субвенције намењених финансирању оперативних трошкова Фонда за иновациону делатност у 2014. години број: 451-02-1210/2014-09-01 од 20.03.2014. године, наведено је да су средства намењена за финансирање оперативних трошкова пословања у 2014. години, као и за плаћање неизмирених обавеза Фонда из 2013. године.

Увидом у Годишњи извештај о наменском трошењу средстава буџетске субвенције број: 8 од 15.01.2015. године, утврђено је да Фонд од укупно опредељених средстава по наведеном уговору није утрошио средства у износу од 17.213 хиљада динара, а Министарство није затражило повраћај истих, што није у складу са чланом 59. Закона о буџетском систему<sup>70</sup>.

### Закључак

Министарство није затражило повраћај неутрошених средстава од корисника субвенције, Фонда за иновациону делатност у укупном износу од 17.213 хиљада динара, а што није у складу са чланом 59. Закона о буџетском систему.

### Препорука

Препоручује се Министарству просвете, науке и технолошког развоја да од корисника субвенције затражи повраћај средстава датих у 2014. години за финансирање оперативних трошкова, а за која нису достављени докази о утрошку.

### 7.1.5. Трансфери осталим нивоима власти – конто 463000

Прописи којима је област уређена: Закон о буџету Републике Србије, Закон о буџетском систему<sup>70</sup>, Правилник о систему извршења буџета Републике Србије, Правилник о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем<sup>71</sup> и Процедура реализације са Економске класификације 463 – Трансфери осталим нивоима власти на Разделу 25, Глава 25.4, Програм 2005 – Високо образовање, функција 940 – Високо образовање, Програмска активност 0001 – Реализација делатности вишег и високог образовања.

<sup>70</sup> „Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-испр, 108/13 и 142/14

<sup>71</sup> „Службени гласник РС“, бр. 103/11, 10/12, 18/12, 95/12, 99/12, 22/13, 48/13, 61/13, 63/13, 106/13, 120/13

### **Ревизорска запажања**

Законом о буџету Републике Србије за 2014. годину<sup>72</sup>, планирана су средства за Трансфере осталим нивоима власти – конто 463000 у укупном износу од 5.726.767 хиљада динара за Министарство просвете, науке и технолошког развоја – глава 24.4, функција 940 - Високо образовање. Са овог конта Министарство просвете, науке и технолошког развоја је исказало расходе у износу од 5.672.278 хиљада динара.

### **Конто 463121 – Текући трансфери за АП Војводина**

Са субаналитичког конта 463121 – Текући трансфери за АП Војводина извршени су расходи у укупном износу од 5.672.278 хиљада динара.

### **Ревизорска запажања**

Трансфер средстава на име финансирања рада установа из области високог образовања, на територији АП Војводине, вршен је на основу прописа и аката којима је уређена наведена област као и Процедуре реализације са Економске класификације 463 – Трансфери осталим нивоима власти на Разделу 25, Глава 25.4, Програм 2005 – Високо образовање, функција 940 – Високо образовање, Програмска активност 0001 – Реализација делатности вишег и високог образовања број: интерно од 21.02.2014. године.

Средства са ове економске класификације по овој Процедуре су намењена за:

1. Плате високошколских установа на територији АП Војводина
2. Финансирање рада Одељења у Бујановцу Економског факултета у Суботици.

Увидом у плаћања у 2014. години са конта 463121 - Текући трансфери за АП Војводина утврђено је да је из средстава буџета укупно извршено 5.672.278 хиљада динара.

### **Закључак**

Трансфери осталим нивоима власти су правилно исказани.

---

<sup>72</sup> „Службени гласник РС“, бр. 110/13, 116/14 и 142/14

**ПРИЛОГ III**

**ИЗВОДИ ИЗ ДЕЛОВА ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЕШТАЈА  
МИНИСТАРСТВА ПРОСВЕТЕ, НАУКЕ И ТЕХНОЛОШКОГ РАЗВОЈА ЗА 2014. ГОДИНУ**

## САДРЖАЈ

1. Извод из Извештаја о извршењу буџета - Образац 5, за Више и универзитетско образовање, функција 940, у делу економских класификација које су ревидиране 44
2. Извод из Извештаја о извршењу буџета - Образац 5, за Основно истраживање, функција 140, у делу економских класификација које су ревидиране ..... 44

Изводи из делова Годишњег финансијског извештаја  
Министарства просвете, науке и технолошког развоја за 2014. годину

Извод из Извештаја о извршењу буџета - Образац 5, за Више и универзитетско образовање, функција 940, у делу економских класификација које су ревидиране

у хиљадама динара

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5173	400000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ (5174 + 5196 + 5241 + 5256 + 5280 + 5293 + 5309 + 5324)	35.216.869	43.324.275	26.663.860	1.612.992	38.405	304.903	1.313.749	13.690.366
5174	410000	РАСХОДИ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (5175 + 5177 + 5181 + 5183 + 5188 + 5190 + 5192 + 5194)	23.184.449	28.450.245	20.010.991	1.105.665	31.075	215.963	98.597	6.987.954
5175	411000	ПЛАТЕ, ДОДАЦИ И НАКНАДЕ ЗАПОСЛЕНИХ (ЗАРАДЕ) (5176)	19.117.063	22.998.660	16.821.729	940.198	780	130.700	84.459	5.020.794
5176	411100	Плате, додаци и накнаде запослених	19.117.063	22.998.660	16.821.729	940.198	780	130.700	84.459	5.020.794
5177	412000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА (од 5178 до 5180)	3.453.624	4.093.904	3.026.550	165.255	31	23.481	12.470	866.117
5178	412100	Допринос за пензијско и инвалидско осигурање	2.202.031	2.626.935	1.929.709	106.564	20	14.385	8.348	567.909
5179	412200	Допринос за здравствено осигурање	1.106.886	1.295.605	970.098	51.737	10	8.079	3.640	262.041
5180	412300	Допринос за незапосленост	144.707	171.364	126.743	6.954	1	1.017	482	36.167
5293	460000	ДОНАЦИЈЕ, ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (5294 + 5297 + 5300 + 5303 + 5306)	5.708.767	6.291.650	5.672.278	2.653			576.003	40.716
5300	463000	ТРАНСФЕРИ ОСТАЛИМ НИВОИМА ВЛАСТИ (5301 + 5302)	5.708.767	5.846.402	5.672.278	458			151.476	22.190
5301	463100	Текући трансфери осталим нивоима власти	5.708.767	5.846.402	5.672.278	458			151.476	22.190

Извод из Извештаја о извршењу буџета - Образац 5, за Основно истраживање, функција 140, у делу економских класификација које су ревидиране

у хиљадама динара

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5173	400000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ (5174 + 5196 + 5241 + 5256 + 5280 + 5293 + 5309 + 5324)	16.663.287	16.481.883	13.477.581				230.013	2.774.289
5196	420000	КОРИШЋЕЊЕ УСЛУГА И РОБА (5197 + 5205 + 5211 + 5220 + 5228 + 5231)	15.880.109	15.732.067	12.727.765				230.013	2.774.289
5220	424000	СПЕЦИЈАЛИЗОВАНЕ УСЛУГЕ (од 5221 до 5227)	15.813.578	15.671.371	12.670.459				226.623	2.774.289
5223	424300	Медицинске услуге		372	372					
5226	424600	Услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге		12.721.146	12.500.313				220.833	
5227	424900	Остале специјализоване услуге		2.949.853	169.774				5.790	2.774.289
5280	450000	СУБВЕНЦИЈЕ (5281 + 5284 + 5287 + 5290)	508.688	496.584	496.584					
5281	451000	СУБВЕНЦИЈЕ ЈАВНИМ НЕФИНАНСИЈСКИМ ПРЕДУЗЕЋИМА И ОРГАНИЗАЦИЈАМА (5282 + 5283)	508.688	496.584	496.584					
5282	451100	Текуће субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама		496.584	496.584					