



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА**

**ИЗВЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ  
ДЕЛОВА ГОДИШЊИХ ФИНАНСИЈСКИХ ИЗВЕШТАЈА  
И ПРАВИЛНОСТИ ПОСЛОВАЊА МИНИСТАРСТВА ЗДРАВЉА И  
БУЏЕТСКОГ ФОНДА ЗА ФИНАНСИРАЊЕ ЦРВЕНОГ КРСТА СРБИЈЕ  
ЗА 2014. ГОДИНУ**

**Број: 400-1230/2015-03/19  
Београд, 03. децембар 2015. године**

**С А Д Р Ж А Ј :**

**ИЗВЕШТАЈ  
ДРЖАВНЕ РЕВИЗОРСКЕ ИНСТИТУЦИЈЕ  
РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ**

1. Извештај о ревизији делова Годишњих финансијских извештаја.....	3
2. Извештај о ревизији правилности пословања у оквиру ревизије делова Годишњих финансијских извештаја.....	4
ПРИЛОГ I Кључне неправилности и препоруке .....	6
ПРИЛОГ II Напомене уз Извештај о ревизији делова Годишњих финансијских извештаја и правилности пословања Министарства здравља и Буџетског фонда за финансирање Црвеног крста Србије за 2014. год.....	11
ПРИЛОГ III Извод из делова Годишњих финансијских извештаја Министарства здравља и Буџетског фонда за финансирање Црвеног крста Србије за 2014. годину.....	40

**ИЗВЕШТАЈ**  
**ДРЖАВНЕ РЕВИЗОРСКЕ ИНСТИТУЦИЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ**

**МИНИСТАРСТВО ЗДРАВЉА И БУЏЕТСКИ ФОНД ЗА ФИНАНСИРАЊЕ**  
**ЦРВЕНОГ КРСТА СРБИЈЕ**  
**Немањина 22-26, Београд**

**1. Извештај о ревизији делова Годишњих финансијских извештаја`**

Извршили смо ревизију делова финансијских извештаја Министарства здравља и Буџетског фонда за финансирање Црвеног крста Србије који приказују финансијске информације о расходима за услуге по уговору (економска класификација 423000) и дотације невладиним организацијама (економска класификација 481000), а у оквиру ревизије Завршног рачуна буџета Републике Србије за 2014. годину, у складу са Уставом Републике Србије<sup>1</sup>, Законом о Државној ревизорској институцији<sup>2</sup> и Законом о буџетском систему<sup>3</sup>. Ове ставке су садржане у Извештајима о извршењу буџета – Образац 5.

**Одговорност руководства за финансијске извештаје**

Руководство Министарства здравља је одговорно за припрему и презентовање Годишњег финансијског извештаја у складу са Законом о буџетском систему<sup>4</sup>, Уредбом о буџетском рачуноводству<sup>5</sup>, Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава и корисника средстава организација обавезног социјалног осигурања<sup>6</sup> и Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем<sup>7</sup>. Одговорност руководства за припрему и презентацију ових финансијских извештаја утврђена је Законом о буџетском систему<sup>8</sup>.

Ова одговорност подразумева осмишљавање, успостављање и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и презентовање финансијских извештаја које не садрже материјално значајне погрешне исказе, било да су настала услед преваре/криминалне радње или грешке.

**Одговорност ревизора**

Наша одговорност је да, на основу извршене ревизије, изразимо мишљење о деловима Годишњих финансијских извештаја Министарства здравља и Буџетског фонда за финансирање Црвеног крста Србије. Ревизију смо спровели у складу са Законом о Државној ревизорској институцији<sup>9</sup>, Пословником Државне ревизорске институције<sup>10</sup> и Међународним стандардима врховних ревизорских институција. Ови стандарди налажу да се придржавамо етичких принципа и да планирамо и спроводимо ревизију са циљем да стекнемо разумно уверавање о томе да финансијски извештај не садржи материјално значајна погрешна исказивања.

<sup>1</sup> „Службени гласник РС“, број: 98/06

<sup>2</sup> „Службени гласник РС“, бр. 101/05, 54/07 и 36/10

<sup>3</sup> „Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 10/11, 93/12, 62/13, 63/13 – испр., 108/13 и 142/14

<sup>4</sup> „Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 10/11, 93/12, 62/13, 63/13 – испр., 108/13 и 142/14

<sup>5</sup> „Службени гласник РС“, бр. 125/03 и 12/06

<sup>6</sup> „Службени гласник РС“, бр. 51/07 и 14/08-испр.

<sup>7</sup> „Службени гласник РС“, бр. 103/11, 10/12, 18/12 ... 117/14, 128/14 и 131/14

<sup>8</sup> „Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 10/11, 93/12, 62/13, 63/13 – испр., 108/13 и 142/14

<sup>9</sup> „Службени гласник РС“ бр. 101/05, 54/07 и 36/10

<sup>10</sup> „Службени гласник РС“ број: 9/09

Ревизија укључује спровођење поступака у циљу прибављања ревизијских доказа о износима и обелодањивањима датих у финансијским извештајима. Избор поступака је заснован на ревизорском просуђивању, укључујући и процену ризика од материјално значајних погрешних исказивања у финансијском извештају, насталом услед преваре/криминалне радње или грешке. Приликом процене ризика, ревизор разматра интерне контроле које су релевантне за припрему и презентацију финансијских извештаја, у циљу осмишљавања ревизијских поступака који су одговарајући у датим околностима. Ревизија, такође, укључује процену адекватности примењених рачуноводствених политика и процена које је користило руководство, као и оцену опште презентације финансијског извештаја.

Сматрамо да су прибављени ревизијски докази довољни и одговарајући да пруже основ за наше мишљење.

### **Основ за изражавање мишљења са резервом**

Министарство здравља је у Годишњем финансијском извештају за 2014. годину у Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01. до 31.12.2014. године исказало расходе више за 512.790 хиљада динара и издатке мање за 43 хиљаде динара у односу на податке исказане у главној књизи Управе за трезор.

Детаљнија објашњења у вези са Основом за изражавање мишљења са резервом садржана су у Прилогу I и Прилогу II, који су саставни део овог извештаја.

### **Мишљење са резервом о финансијским извештајима**

По нашем мишљењу, осим за ефекте које на делове финансијских извештаја имају питања наведена у пасусу Основ за мишљење са резервом, финансијске информације дате у деловима финансијских извештаја за 2014. годину Министарства здравља и Буџетског фонда за финансирање Црвеног крста Србије, припремљене су по свим материјално значајним питањима у складу са применљивим оквиром финансијског извештавања у Републици Србији.

## **2. Извештај о ревизији правилности пословања у оквиру ревизије делова Годишњих финансијских извештаја**

Извршили смо ревизију правилности пословања Министарства здравља и Буџетског фонда за финансирање Црвеног крста Србије за 2014. годину која обухвата ревизију активности, финансијских трансакција и информација, које су укључене у делове Годишњих финансијских извештаја за 2014. годину.

### **Одговорност руководства за правилност пословања**

Поред одговорности за припрему и презентовање финансијских извештаја, као што је наведено изнад, руководство је такође дужно да обезбеди да активности, финансијске трансакције и информације, исказане у финансијским извештајима, буду у складу са прописима који их уређују.

### **Одговорност ревизора**

Поред одговорности да изразимо миљење о деловима Годишњих финансијских извештаја, као што је наведено изнад, наша одговорност је и да изразимо мишљења о томе да

ли су активности, финансијске трансакције и информације, исказане у деловима финансијских извештаја Министарства здравља и Буџетског фонда за финансирање Црвеног крста за 2014. годину, по свим материјално значајним питањима, у складу са прописима који их уређују. Ова одговорност подразумева спровођење поступака у циљу прибављања ревизијских доказа да би се утврдило да ли су приходи и расходи извршени у складу са намером законодавца. Ови поступци укључују и процену ризика материјално значајне неусклађености са прописима.

Сматрамо да су ревизијски докази које смо прикупили довољни и одговарајући да пруже основ за наше мишљење.

### **Основ за изражавање мишљења са резервом за ревизију правилности пословања**

Министарство здравља је исплатило 3.594 хиљада динара за ангажовање физичких лица по основу привремених и повремених послова у трајању дужем од законом прописаног максималног рока (120 радних дана) и за ангажовање лица по уговорима о делу који одговарају опису систематизованих радних места у оквиру Министарства.

Детаљнија објашњења у вези са Основом за изражавање мишљења са резервом о правилности пословања садржана су у Прилогу I и Прилогу II, који су саставни део овог извештаја.

### **Мишљење са резервом о ревизији правилности пословања**

По нашем мишљењу, осим за питања наведена у Основу за изражавање мишљења са резервом за ревизију правилности пословања, активности, финансијске трансакције и информације приказане у деловима финансијских извештаја Министарства здравља и Буџетског фонда за финансирање Црвеног крста Србије за 2014. годину, су по свим материјално значајним питањима, у складу са прописима који их уређују.

**Радослав Сретеновић**  
Генерални државни ревизор

Државна ревизорска институција  
Макензијева 41  
11000 Београд

Београд, децембар 2015. године

## **ПРИЛОГ I**

### **КЉУЧНЕ НЕПРАВИЛНОСТИ И ПРЕПОРУКЕ**

**САДРЖАЈ:**

1. Кључне неправилности у ревизији финансијских извештаја .....	8
2. Резиме датих препорука у ревизији финансијских извештаја.....	8
3. Кључне неправилности у ревизији правилности пословања.....	8
4. Резиме датих препорука у ревизији правилности пословања. ....	9

## 1. Кључне неправилности у ревизији финансијских извештаја

У наведеним параграфима из Прилога II Напомене уз ревизорски извештај утврђене су следеће кључне неправилности:

1. Министарство здравља није пре припреме финансијских извештаја извршило усклађивање евидентираних трансакција и пословних догађаја у својим помоћним књигама и евиденцијама са трансакцијама и пословним догађајима евидентираним у главној књизи коју води Управа за трезор за расходе више за 512.790 хиљада динара и издатке мање за 43 хиљаде динара, што није у складу са Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава и корисника средстава организација обавезног социјалног осигурања<sup>11</sup>. (Параграф 5)

## 2. Резиме датих препорука у ревизији финансијских извештаја

За тачку 1 неправилности у ревизији финансијских извештаја, одговорним лицима Министарства здравља препоручујемо да врши усклађивање евидентираних трансакција и пословних догађаја у својим помоћним књигама и евиденцијама са трансакцијама и пословним догађајима евидентираним у главној књизи коју води Управа за трезор, као и да припрема и саставља финансијске извештаја у складу са Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава и корисника средстава организација обавезног социјалног осигурања<sup>12</sup>.

## 3. Кључне неправилности у ревизији правилности пословања

У наведеним параграфима из Прилога II Напомене уз ревизорски извештај утврђене су следеће кључне неправилности:

1. Министарство здравља је, ради успостављања финансијског управљања и контроле, извршило попис одређених послова, донело писане процедуре и одредило одговорна лица у организацији за спровођење тих послова, али се део послова не обавља у складу са писаним процедурама, односно за неке од послова не постоје писане процедуре (Параграф 3):

- није уредило, интерним актима и посебним процедурама, начин контроле реализације пројеката и програма који се финансирају из донација и кредита, у свим фазама ангажовања лица по уговорима о делу на пројектима, како би се у начину спровођења поступка јавних набавки услуга обезбедило начело конкурентности, у складу са Законом о јавним набавкама<sup>13</sup>; (Параграф 6.2.1 подтачка 4б) 5)

- није процедурама уредило ангажовање лица по уговорима о делу на пројектима који се финансирају из донација и других извора, а која су већ запослена у здравственим установама: није одредило услове и критеријуме за избор лица која ће бити ангажована у појединим тимовима, нити је прецизиран распоред радног времена; (Параграф 6.2.1 подтачка 4б) 5)

2. Министарство здравља је исказало расходе у износу од 3.594 хиљада динара за ангажовање физичких лица који нису извршени у складу са Законом о раду<sup>14</sup>, Законом о

<sup>11</sup> „Службени гласник РС“, бр. 51/07 и 14/08-испр.

<sup>12</sup> „Службени гласник РС“, бр. 51/07 и 14/08-испр.

<sup>13</sup> „Службени гласник РС“, број: 124/12

<sup>14</sup> „Службени гласник РС“, бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13 и 75/14



буџетском систему<sup>15</sup> и Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству здравља број: 110-00-237/2014-17 од 18. 08.2014. године, и то:

- ангажовало је једанаест лица по основу уговора о привременим и повременим пословима за обављање истоврсних послова у трајању дужем од законом прописаног максималног рока трајања привремених и повремених послова (120 радних дана) и по основу ангажовања дужег од прописаног исплатило износ од 1.982 хиљаде динара нето, односно 3.339 хиљада динара бруто, што није у складу са чланом 197. Закона о раду<sup>16</sup> и чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему<sup>17</sup>; (Параграф 6.2.1 подтачка 3)

- накнаде за ангажована физичка лица која обављају рад по уговору о привременим повременим пословима за систематизована радна места утврђена су у висини која је виша од основне плате која је Законом утврђена за звање које одговара пословима и одговарајућем радном месту систематизованим Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству здравља број: 110-00-237/2014-17 од 18.08.2014. године; (Параграф 6.2.1 подтачка 3)

- извршило је расходе у износу од 255 хиљада динара по основу ангажовања 3 лица за обављање послова који одговарају опису систематизованих радних места у оквиру Министарства, што није у складу са чланом 199. Закона о раду<sup>18</sup> и чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему<sup>19</sup>. (Параграф 6.2.1 подтачка 4а))

3. У оквиру Пројекта „Контрола ТБЦ-а кроз спровођење стратегије директно опсервиране терапије“ ангажовање Стручних сарадника за реализацију едукација и посета, надзора над квалитетом стручног рада служби за дијагностику, лечење и праћење туберкулозе и лабораторија за дијагностику туберкулозе, није у складу са задацима који су наведени у решењу о образовању Републичке стручне комисије за туберкулозу. (Параграф 6.2.1 подтачка 4б) 5)

#### **4. Резиме датих препорука у ревизији правилности пословања**

За прву тачку неправилности у ревизији правилности пословања, одговорним лицима Министарства здравља препоручујемо да:

(1) предузме активности на унапређењу система финансијског управљања и контроле ради идентификовања могућих ризика и пропуста у постојећим интерним контролним поступцима и изврши успостављање мера за отклањање истих.

За другу тачку неправилности у ревизији правилности пословања, одговорним лицима Министарства здравља препоручујемо да:

(2) уговоре о привременим и повременим пословима закључује у складу са чланом 197. Закона о раду<sup>20</sup> и да преиспита висину накнада за ангажована лица по основу наведених уговора за систематизована радна места;

(3) уговоре о делу закључује у складу са чланом 199. Закона о раду<sup>21</sup>.

За трећу тачку неправилности у ревизији правилности пословања, одговорним лицима Министарства здравља препоручујемо да:

<sup>15</sup> „Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 10/11, 93/12, 62/13, 63/13 – испр., 108/13 и 142/14

<sup>16</sup> „Службени гласник РС“, бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13 и 75/14

<sup>17</sup> „Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-испр., 108/13 и 142/14

<sup>18</sup> „Службени гласник РС“, бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13 и 75/14

<sup>19</sup> „Службени гласник РС“ бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-испр., 108/13 и 142/14

<sup>20</sup> „Службени гласник РС“, бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13 и 75/14

<sup>21</sup> „Службени гласник РС“, бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13 и 75/14

(4) уреди интерним актима и посебним процедурама начин контроле реализације пројеката и програма који се финансирају из донација и других извора, а посебно да у свим фазама ангажовања лица по уговорима о делу на пројектима обезбеди доступност свим запосленим лекарима и то путем јавног конкурса или спровођењем поступка јавних набавки услуга у складу са Законом о јавним набавкама<sup>22</sup>;

(5) донесе писане процедуре у вези ангажовања лица по уговорима о делу ангажованих по пројектима који се финансирају из донација и других извора, одреди услове и критеријуме за избор лица која ће бити ангажована у појединим тимовима као и право и висину накнаде за лица која су у радном радном односу и у уговорима прецизира у које радно време ће ова лица радити.

**На основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији, Министарство здравља је дужно да Државној ревизорској институцији поднесе писани извештај о отклањању откривених неправилности у року од 60 дана, почев од наредног дана од дана уручења овог Извештаја.**

---

<sup>22</sup> „Службени гласник РС“, број: 124/12

**НАПОМЕНЕ УЗ ИЗВЕШТАЈ  
О РЕВИЗИЈИ ДЕЛОВА ГОДИШЊИХ ФИНАНСИЈСКИХ ИЗВЕШТАЈА И  
ПРАВИЛНОСТИ ПОСЛОВАЊА МИНИСТАРСТВА ЗДРАВЉА И БУЏЕТСКОГ  
ФОНДА ЗА ФИНАНСИРАЊЕ ЦРВЕНОГ КРСТА СРБИЈЕ  
ЗА 2014. ГОДИНУ**

## САДРЖАЈ:

1. ОСНОВНИ ПОДАЦИ О СУБЈЕКТУ РЕВИЗИЈЕ.....	13
2. ДЕЛОКРУГ, ОРГАНИЗАЦИЈА И ОДГОВОРНА ЛИЦА СУБЈЕКТА РЕВИЗИЈЕ.....	13
2.1. ДЕЛОКРУГ СУБЈЕКТА РЕВИЗИЈЕ .....	13
2.2. ОРГАНИЗАЦИЈА СУБЈЕКТА РЕВИЗИЈЕ .....	14
2.3. ОДГОВОРНА ЛИЦА СУБЈЕКТА РЕВИЗИЈЕ.....	14
3. ОБЛАСТ: ФИНАНСИЈСКО УПРАВЉАЊЕ И КОНТРОЛА.....	14
4. ОБЛАСТ: ИНТЕРНА РЕВИЗИЈА.....	15
5. РАЧУНОВОДСТВЕНИ И ИНФОРМАЦИОНИ СИСТЕМ.....	16
6. ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЕШТАЈИ МИНИСТАРСТВА ЗДРАВЉА .....	17
6.1. ТЕКУЋИ РАСХОДИ - КОНТО 400000.....	18
6.2. УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ – КОНТО 423000 .....	19
6.2.1. СТРУЧНЕ УСЛУГЕ-КОНТО 423500 .....	20
6.3. ДОТАЦИЈЕ НЕВЛАДИНИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА-КОНТО 481000.....	37
6.3.1. ДОТАЦИЈЕ НЕПРОФИТНИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА КОЈЕ ПРУЖАЈУ ПОМОЋ ДОМАЋИНСТВИМА – КОНТО 481100 .....	37

## 1. Основни подаци о субјекту ревизије

Субјект ревизије је Министарство здравља, у чијој надлежности се налази Буџетски фонд за финансирање Црвеног крста Србије, Улица Немањина 22-26, Београд, матични број 07000723 и порески идентификациони број 102199551. Одговорно лице Министарства здравља је министар.

## 2. Делокруг, организација и одговорна лица субјекта ревизије

### 2.1. Делокруг субјекта ревизије

Делокруг Министарства здравља утврђен је чланом 15. Закона о министарствима<sup>23</sup>.

Министарство здравља обавља послове државне управе који се односе на: систем здравствене заштите; систем обавезног здравственог осигурања, других облика здравственог осигурања и доприноса за здравствено осигурање; ближе уређивање права из здравственог осигурања; учествовање у припреми и спровођењу међународних споразума о обавезном социјалном осигурању; стварање услова за приступ и реализацију пројеката из делокруга тог министарства који се финансирају из средстава претприступних фондова Европске уније, донација и других облика развојне помоћи; садржај здравствене заштите, очување и унапређење здравља грађана и праћење здравственог стања и здравствених потреба становништва; организацију здравствене заштите; стручно усавршавање и специјализацију здравствених радника; здравствену инспекцију; организацију надзора над стручним радом здравствене службе; обезбеђивање здравствене заштите из јавних прихода; здравствену заштиту странаца; евиденције у области здравства; услове за узимање и пресађивање делова људског тела; производњу и промет лекова, медицинских средстава и помоћних лековитих средстава и инспекцијске послове у тим областима; производњу и промет опојних дрога и прекурсора недозвољених дрога; ископавање и преношење умрлих лица у земљи, преношење умрлих лица из иностранства у земљу и из земље у иностранство; санитарну инспекцију; здравствени и санитарни надзор у области заштите становништва од заразних и незаразних болести, здравствене исправности животних намирница и предмета опште употребе у производњи и промету, јавног снабдевања становништва хигијенски исправном водом за пиће и другим областима одређеним законом; контролу санитарно-хигијенског стања објеката под санитарним надзором и средстава јавног саобраћаја; санитарни надзор над лицима која су законом стављена под здравствени надзор, као и надзор над постројењима, уређајима и опремом која се користи ради обављања делатности под санитарним надзором; утврђивање санитарно-хигијенских и здравствених услова објеката под санитарним надзором у поступцима изградње или реконструкције и редовну контролу над тим објектима; санитарни надзор на државној граници, као и друге послове одређене законом.

Буџетски фонд за финансирање Црвеног крста Србије отворен је као евиденциони рачун у оквиру главне књиге трезора у циљу спровођења програма и активности које произилазе из циљева и задатака Међународног покрета. Средства за спровођење програма који произилазе из циљева и задатака Црвеног крста Србије, као и средства за деловање организације Црвеног крста, обезбеђују се из прихода од игара на срећу који се у оквиру буџета Републике Србије распоређује и издваја за хуманитарне потребе по основу закона којим су регулисане игре на срећу, а преко буџетског фонда за финансирање Црвеног крста Србије.

<sup>23</sup> „Службени гласник РС“, број: 44/14

## 2.2. Организација субјекта ревизије

Организација Министарства здравља уређена је Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству здравља број: 110-00-307/2012-15 од 28.09.2012. године који је престао да важи даном ступања на снагу Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству здравља број: 110-00-237/2014-17 од 18.08.2014. године.

Правилником је уређена организациона структура, утврђене унутрашње организационе јединице (сектори, одељења, одсеци и групе), њихов делокруг и међусобни однос; руковођење унутрашњим јединицама; овлашћења и одговорности руководиоца унутрашњих јединица; начин сарадње са другим органима и организацијама, одређена радна места, називи и описи послова радних места и звања, односно врсте и услови и компетентност за распоређивање на свако радно место.

## 2.3. Одговорна лица субјекта ревизије

Одговорност функционера директног корисника буџетских средстава утврђена је чланом 71. став 1. и 2. Закона о буџетском систему<sup>24</sup>, који прописује да је функционер директног корисника буџетских средстава одговоран за преузимање обавеза, њихову верификацију, издавање налога за плаћање које треба извршити из средстава органа којим руководи и издавање налога за исплату средстава која припадају буџету и одговоран је за закониту, наменску, економичну и ефикасну употребу буџетских апропријација. Ставом 3. истог члана прописано је да функционер директног корисника буџетских средстава може пренети поједина овлашћења из става 1. овог члана на друга лица у директном кориснику буџетских средстава.

Подела одговорности између наредбодавца и рачунопологача прописана је чланом 72. Закона о буџетском систему<sup>25</sup>.

За тачност података приказаних у финансијским извештајима одговоран је министар који је постављен Одлуком о избору Владе Републике Србије<sup>26</sup> број 10 од 27. јула 2012. године и Одлуком о избору Владе Републике Србије<sup>27</sup> број 9 од 27. априла 2014. године.

## 3. Област: Финансијско управљање и контрола

Прописи којима је регулисана област: Закон о буџетском систему<sup>28</sup> (члан 80. и 81.), Правилник о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору<sup>29</sup>.

Финансијско управљање и контрола је систем политика, процедура и активности који успоставља, одржава и ажурира руководство са циљем да се планиране активности и заштита имовине остваре на правилан, економичан и ефикасан начин и да се обезбеди поузданост финансијског извештавања.

### Ревизорска запажања

Министарство здравља је донело Директиву о успостављању финансијског управљања и контроле број 119-01-347-1/2009-07 од 22.01.2010. године. Саставни део директиве су писане процедуре за све послове који се обављају у Министарству. За примену писаних

<sup>24</sup> „Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-испр., 108/13 и 142/14и 142/14

<sup>25</sup> „Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-испр., 108/13 и 142/14и 142/14

<sup>26</sup> „Службени гласник РС“, број: 737/12

<sup>27</sup> „Службени гласник РС“, број: 45/14

<sup>28</sup> „Службени гласник РС“ бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-испр., 108/13 и 142/14

<sup>29</sup> „Службени гласник РС“ бр. 99/11 и 106/13

процедура и њихову контролу, управљање ризицима, међусобно информисање и комуникацију, односно доследно и ефикасно спровођење система финансијског управљања и контроле, одговорни су руководиоци организационих јединица Министарства.

Одлуком број: 119-01-934-1/2014-16 од 03.02.2015. године, именован је руководилац задужен за координацију развоја система финансијског управљања и контроле.

Решењем број: 119-01-934/2014-16 од 03.02.2015. године образована је Радна група за унапређење и развој система финансијског управљања и контроле.

У поступку ревизије достављен је Годишњи извештај о систему финансијског управљања и контроле Министарства за 2014. годину.

Министарство здравља је процесе рада, који су обухваћени Закључком ревизије, уредило следећим актима: Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству здравља број: 110-00-237/2014-17 од 13.09.2014. године, Правилником о организацији буџетског рачуноводства и рачуноводственим политикама број: 110-00-61/2010-06 од 03.03.2010 године и Мапом пословних процеса.

Примена интерних аката (процедура) којима је уређен систем финансијског управљања и контроле тестирана је у оквиру одабраних рачуноводствених области. У поступку ревизије уочени су одређени пропусти у интерним контролним поступцима, који су проузроковали одређене неправилности.

### **Закључак**

Министарство здравља је, ради успостављања финансијског управљања и контроле, извршило попис одређених послова, донело писане процедуре и одредило одговорна лица у организацији за спровођење тих послова, али се део послова не обавља у складу са писаним процедурама, односно за неке од послова не постоје писане процедуре.

### **Препорука**

Препоручује се Министарству здравља да предузме активности на унапређењу система финансијског управљања и контроле ради идентификовања могућих ризика и пропусти у постојећим интерним контролним поступцима и изврши успостављање мера за отклањање истих.

## **4. Област: Интерна ревизија**

Прописи којима је уређена област: Чланом 82. Закона о буџетском систему<sup>30</sup> прописана је обавеза корисника јавних средстава да успоставе интерну ревизију. Заједнички критеријуми за организовање и стандарди и методолошка упутства за поступање интерне ревизије уређени су Правилником о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору<sup>31</sup>. Чланом 3. Правилника о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору<sup>32</sup> прописани су начини успостављања интерне ревизије корисника јавних средстава.

### **Ревизорска запажања**

Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству здравља број: 110-00-237/2014-17 од 18. августа 2014. године, образована је Група за интерну ревизију, као ужа унутрашња јединица, изван свих сектора.

<sup>30</sup> „Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-испр., 108/13 и 142/14

<sup>31</sup> „Службени гласник РС“, бр. 99/11 и 106/13

<sup>32</sup> „Службени гласник РС“, бр. 99/11 и 106/13

У складу са Правилником о заједничким критеријумима за образовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору<sup>33</sup> закључена је Повеља интерне ревизије број: 401-00-2077/2008-07 од 02. 06. 2014. године.

На основу Извештаја о обављеним ревизијама и активностима интерне ревизије за 2014. годину, у Министарству здравља обављене су ревизије система интерне контроле у Сектору за здравствено осигурање и лекове – Одсек за лекове и медицинска средства јануар – децембар 2013. године и ревизија Управе за биомедицину.

У 2014. години нису вршене ревизије из области извршења расхода по основу услуга по уговору и дотација невладиним организацијама.

## 5. Рачуноводствени и информациони систем

Прописи којима је регулисана област: Закон о буџетском систему<sup>34</sup>, Уредба о буџетском рачуноводству<sup>35</sup>, Правилник о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем<sup>36</sup> и Правилник о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава и корисника средстава организација обавезног социјалног осигурања<sup>37</sup>.

### Ревизорска запажања

Правилником о организацији буџетског рачуноводства и рачуноводственим политикама од 29.03.2013. године (у даљем тексту Правилник) Министарство здравља је уредило организацију рачуноводственог система и начин вођења пословних књига, интерне рачуноводствене контролне поступке; начин одређивања лица која су одговорна за законитост, исправност и састављање исправа о пословним променама и другим догађајима; кретање рачуноводствених исправа и рокове за њихово достављање; усклађивање пословних књига, попис имовине и обавеза; закључивање и чување пословних књига; чување рачуноводствених исправа, финансијских извештаја и извештаја о пословању, као састављање и достављање периодичних и годишњих финансијских извештаја.

Помоћне књиге и евиденције које се воде су:

- помоћна евиденција извршених исплата;
- помоћна књига добављача,
- помоћна књига нефинансијске имовине
- помоћна евиденција пословних промена Пројектне јединице и
- помоћна књига потрошње горива.

Министарство здравља, као директни корисник буџета, извршава расходе и издатке кроз систем за извршење буџета – ФМИС.

Чланом 11. Уредбе о буџетском рачуноводству<sup>38</sup> регулисано је да главна књига трезора садржи рачуноводствене евиденције за сваког директног и индиректног корисника, као и за организације обавезног социјалног осигурања.

Директни и индиректни корисници буџетских средстава који своје финансијско пословање не обављају преко сопствених рачуна, воде само помоћне књиге и евиденције у складу са чланом 12. став 3. исте уредбе.

У члану 11. став 5. Закона о буџетском систему<sup>39</sup>, прописано је да трансакције и пословни догађаји евидентирани у пословним књигама директног и индиректног корисника

<sup>33</sup> „Службени гласник РС“, бр. 99/11 и 106/13

<sup>34</sup> „Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-испр., 108/13 и 142/14

<sup>35</sup> „Службени гласник РС“, бр. 125/03 и 12/06

<sup>36</sup> „Службени гласник РС“, бр. 103/11, 10/12, 18/12 ... 117/14, 128/14 и 131/14

<sup>37</sup> „Службени гласник РС“, бр. 51/07, 14/08

<sup>38</sup> „Службени гласник РС“, бр. 125/03 и 12/06

<sup>39</sup> „Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-испр., 108/13 и 142/14



буџетских средстава морају бити ажурни и у складу са трансакцијама и пословним догађајима евидентираним у главној књизи трезора.

Министарство здравља је у својим помоћним евиденцијама и у Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01. до 31.12.2014. године – Образац 5, евидентирало и исказало податке који нису усаглашени са подацима евидентираним у главној књизи Управе за трезор и то:

- за Програм 1803, Пројекат 03, евидентирало је и исказало расходе у оквиру економске класификације 464 - Дотације организацијама обавезног социјалног осигурања више за износ од 512.790 хиљада динара и

- за Програм 2501 – Нефинансијска имовина која се финансира из НИП-а, евидентирало је и исказало издатке у оквиру економске класификације 551000 - Нефинансијска имовина која се финансира из средстава за реализацију националног инвестиционог плана мање за износ од 43 хиљаде динара.

На основу упитника – Проценитељ ИТ сложености, рачуноводствени - информациони систем је оцењен као средње сложен и као такав није захтевао ангажовање стручњака за ИТ ревизију.

### **Закључак**

Министарство здравља није пре припреме финансијских извештаја извршило усклађивање евидентираних трансакција и пословних догађаја у својим помоћним књигама и евиденцијама са трансакцијама и пословним догађајима евидентираним у главној књизи коју води Управа за трезор за расходе више за 512.790 хиљада динара и издатке мање за 43 хиљаде динара, што није у складу са Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава и корисника средстава организација обавезног социјалног осигурања<sup>40</sup>.

### **Препорука**

Препоручује се Министарству здравља да врши усклађивање евидентираних трансакција и пословних догађаја у својим помоћним књигама и евиденцијама са трансакцијама и пословним догађајима евидентираним у главној књизи коју води Управа за трезор, као и да припрема и саставља финансијске извештаје у складу са Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава и корисника средстава организација обавезног социјалног осигурања<sup>41</sup>.

## **6. Финансијски извештаји Министарства здравља**

Прописи којима је регулисана област: Закон о буџетском систему<sup>42</sup>, Уредба о буџетском рачуноводству<sup>43</sup> и Правилник о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем<sup>44</sup>.

Годишњи финансијски извештаји Министарства здравља и Буџетског фонда за финансирање Црвеног крста Србије за функцију 760 – Здравство неклассификовано на другом месту, представљају саставни део Завршног рачуна буџета Републике Србије за 2014. годину. У поступку прикупљања доказа на основу којих се изражава мишљење о овом завршном рачуну било је потребно извршити ревизију делова Годишњег финансијског извештаја Министарства здравља и Буџетског фонда за финансирање Црвеног крста Србије.

<sup>40</sup> „Службени гласник РС“, бр. 51/07 и 14/08-испр.

<sup>41</sup> „Службени гласник РС“, бр. 51/07 и 14/08-испр.

<sup>42</sup> „Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-испр., 108/13 и 142/14

<sup>43</sup> „Службени гласник РС“, бр. 125/03 и 12/06

<sup>44</sup> „Службени гласник РС“, бр. 103/11, 10/12, 18/12 ... 117/14, 128/14, 131/14

Избор делова Годишњег финансијског извештаја извршен је у складу са критеријумима које је Државна ревизорска институција усвојила, а који су засновани на ревизорском просуђивању, укључујући процену ризика материјално значајних погрешних исказа у финансијским извештајима.

### **Ревизорска запажања**

У поступку ревизије делова Годишњег финансијског извештаја Министарства здравља и Буџетског фонда за финансирање Црвеног крста Србије извршен је увид у расходе за услуге по уговору и дотације невладиним организацијама, у оквиру функције 760 – Здравство неklasификовано на другом месту.

Финансијски план Министарства здравља исказан је по програмском моделу буџета. Законом о буџетском систему<sup>45</sup> прописано је да је програмски део буџета саставни део посебног дела буџета који садржи програме и активности корисника буџетских средстава, који се спроводе у циљу ефикасног управљања средствима по предложеним програмима, а који доприносе остварењу стратешких циљева у складу са економском политиком земље (члан 5. тачка 58).

У оквиру Министарства здравља – глава 25 (шифра директног буџетског корисника 11900) главни програми су: 1) Уређење и надзор у области здравства – шифра 1801; 2) Превентивна здравствена заштита – шифра 1802; 3) Унапређење квалитета и услова за лечење – шифра 1803; 4) Обезбеђење обавезног здравственог осигурања за лица без сопствених прихода – шифра 1804.

Министарство здравља је сачинило девет Извештаја о извршењу буџета за период 01.01.–31.12.2014. године (Образац 5) у којима су исказани приходи и расходи евидентирани у оквиру функције 760 – Здравство неklasификовано на другом месту, и то:

- Извештај о извршењу буџета за период 01.01.–31.12.2014. године – Образац 5 за Министарство здравља (шифра директног буџетског корисника 11900) по програмима (1801, 1802, 1803, 1804, 1805, 1806, 2501 и 2601) и

- Извештај о извршењу буџета за период 01.01.–31.12.2014. године – Образац 5 за Буџетски фонд за финансирање Црвеног крста Србије (шифра директног буџетског корисника 50006) по програму 1803.

Извештаји су достављени Министарству финансија, Управи за трезор 31. марта 2015. године.

Министарство здравља је у Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01. до 31.12.2014. године – Образац 5, исказало податке који нису усаглашени са подацима евидентираним у главној књизи Управе за трезор, што је објашњено у оквиру тачке 5. Рачуноводствени и информациони систем.

### **6.1. Текући расходи - конто 400000**

Законом о буџету Републике Србије за 2014. годину<sup>46</sup>, за услуге по уговору - конто 423000 и дотације невладиним организацијама 481000 планирано је по свим програмима/пројектима укупно 788.100 хиљада динара.

Расходи Министарства здравља исказани у Обрасцима 5 – Извештајима о извршењу буџета за период 01.01.–31.12.2014. године (9 извештаја за сваки пројекат посебно и Буџетски фонд за финансирање Црвеног крста Србије) у износу од 719.965 хиљада динара, односе се на услуге по уговору (економска класификација 423000) и дотације невладиним организацијама (економска класификација 481000). Од наведених расхода износ од 420.709

<sup>45</sup> „Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-испр., 108/13 и 142/14

<sup>46</sup> „Службени гласник РС“, бр. 110/13, 116/14 и 142/14

хиљада динара извршен је из прихода буџета (извор финансирања 01), односно 58,43%, износ од 84.294 хиљада динара из средстава донација међународних организација (извор финансирања 06), односно 11,71%, износ од 214.339 хиљаде динара из примања од иностраних задужења (извор финансирања 15), односно 29,77% и износ од 623 хиљаде динара из неутрошених средстава од донација из ранијих година (извор финансирања 11) односно 0,09%.

У поступку ревизије извршен је увид у расходе за услуге по уговору – конто 423599 и дотације невладиним организацијама – конто 481131.

Наведени расходи исказани су у следећим износима:

у хиљадама динара									
Пројекат	Програм	Назив Програма / Пројекта	Извор финансирања	Укупно планирана средства	Извршење	% учешћа			
1	2	3	4	5	6	7 (6/5)*100			
Економска класификација 423									
1801	Уређење и надзор у области здравства		1						
	1801-1	Уређење здравственог система					32.450	26.551	79,77
	1801-2	Надзор и контрола здравствених установа					4.050	3.720	
	1801-3	Санитарни надзор					1.282	130	
	1801-4	Надзор у области лекова и дрога					340	11	
Превентивна здравствена заштита									
1802	1802-6	Спровођење Акционог плана о здравственој заштити Рома	1	30.131	29.328	97,33			
	1802-1	Јавно здравље у функцији Института за јавно здравље Републике Србије „Др Милан Јовановић Батут”	1	7.000	2.092	29,88			
1803	Унапређење квалитета и услова за лечење								
	1803-3	Пројекат Европске инвестиционе банке "Реконструкција клиничких центара (Београд, Крагујевац, Ниш и Нови Сад)"	1	26.200	23.717	90,52			
	1803-6	Пројекат Светске банке ДИЛС (2009-2015)	11	258.585	214.339	82,89			
	1803-7	Контрола ТБЦ-а кроз спровођење стратегије директно опсервиране терапије	6	40.066	39.767	80,61			
			15		12				
	1803-8	Унапређење ХИВ превенције и заштите особа под повећаним ризиком од ХИВ-а 2009 до 2014. година	6	43.636	42.846	91,19			
	1803-9	Праћење рада пројекта за HIV/SIDU и туберкулозу од стране ССМ-а	6	3.100	1.681	73,93			
15			611						
1803-18	Развој здравства Србије 2	11	6.100	0	0				
Укупно 423				452.940	384.805	84,96			
Економска класификација 481000									
1803	Унапређење квалитета и услова за лечење								
	1803-1	Програми Црвеног крста Србије по члану 9. Закона о Црвеном крсту	1	335.160	335.160	100			
Укупно 481				335.160	335.160				
Укупно				788.100	719.965	91,35			

## 6.2. Услуге по уговору – конто 423000

Прописи којима је регулисана област: Закон о буџетском систему<sup>47</sup>, Уредба о буџетском рачуноводству<sup>48</sup>, Правилник о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем<sup>49</sup>, Правилник о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава и корисника средстава организација обавезног социјалног осигурања<sup>50</sup>, Инструкцијом о активностима, мерилима и начину уговарања послова по програмским активностима и пројектима број: 401-00-673/2014-13 од 11.02.2014. године и други прописи којима су уређена права, расходи и издаци буџетских корисника, као и општи и интерни акти.

<sup>47</sup> „Службени гласник РС”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-испр., 108/13 и 142/14

<sup>48</sup> „Службени гласник РС”, бр.125/03 и 12/06

<sup>49</sup> „Службени гласник РС”, бр. 103/11, 10/12, 18/12 ... 117/14, 128/14, 131/14

<sup>50</sup> „Службени гласник РС”, бр. 51/07 и 14/08

### Ревизорска запажања

Законом о буџету Републике Србије за 2014. годину<sup>51</sup> на групи економске класификације 423000 – Услуге по уговору, у оквиру функције 760, Министарству здравља утврђена су средства у укупном износу од 447.100 хиљада динара, а одобрена је апропријација у износу од 452.940 хиљада динара.

У Обрасцу 5 – Извештај о извршењу буџета за период од 01.01.2014. године до 31.12.2014. године, расходи на групи економске класификације 423000 – Услуге по уговору, исказани су у износу од 384.805 хиљада динара.

Поступак ревизије делова Годишњег финансијског извештаја Министарства здравља, финкција 760 - Здравство неklasификовано на другом месту, извршен је на бази узорка у оквиру наведене економске класификације:

у хиљадама динара								
Р. Б.	Назив	Конто	Опис	Закон о буџету за 2014. годину	Износ одобрене апропријације	Извршено	Ревидирано	Број узорка
1	Министарство здравља (11900)	423000	Услуге по уговору	447.100	452.940	384.805	337.827	105
		423500	Стручне услуге			345.808	337.827	105

#### 6.2.1. Стручне услуге-конто 423500

Министарство здравља је исказало расходе на име стручних услуга - конто 423500, у укупном износу од 345.808 хиљада динара.

Расходи за остале стручне услуге - конто 423599, исказани су у укупном износу од 337.827 хиљада динара, од чега се износ од 263.686 хиљада динара односи на исплате по основу 1.210 уговора о ангажовању физичких лица за реализацију следећих програма и пројеката:

у хиљадама динара					
Програм / Пројекат	Назив	Извор финансирања	Број уговора	Број лица	Исплаћен износ
Посебни саветници министра					
1801	Уређење и надзор у области здравства	1	6	6	4.816
Укупно			6	6	4.816
Ауторски уговор					
1803	Унапређење квалитета и услова за лечење	11	1	1	660
1803-0006	Пројекат Светске банке ДИЛС	11	1	1	660
Укупно			1	1	660
Привремени и повремени послови					
1801	Уређење и надзор у области здравства	1	42	25	12.031
1803	Унапређење квалитета и услова за лечење	1	3	3	409
1803-0003	Пројекат Европске инвестиционе банке „Реконструкција клиничких центара (Београд, Крагујевац, Ниш и Нови Сад)“	1	3	3	409
Укупно			45	28	12.440
Уговор о делу					
1801	Уређење и надзор у области здравства	1	4	4	274
1802	Превентивна здравствена заштита	1	72	72	29.328
1802-0006	Спровођење акционог плана о здравственој заштити Рома	1	72	72	29.328
1803	Унапређење квалитета и услова за лечење		1082	217	216.168
1803-0003	Пројекат Европске инвестиционе банке „Реконструкција клиничких центара (Београд, Крагујевац, Ниш и Нови Сад)“	1	9	9	22.797
1803-0006	Пројекат Светске банке ДИЛС	11	825	115	124.435
1803-0007	Контрола ТБЦ-а кроз спровођење стратегије директно опсервиране терапије	6	206	56	32.286
		15			13
1803-0008	Пројекат 1803-0008 - „Унапређење ХИВ превенције и заштите особа под повећаним ризиком од ХИВ-а од 2009. до 2014. године“	6	35	23	34.466
1803-0009	Праћење рада пројеката за HIV/SIDU и туберкулозу од стране ССМ-а	15	7	7	611
		6			1.560
Укупно			1158	293	245.770
Укупно исплаћено			1210	328	263.686

<sup>51</sup> „Службени гласник РС“, бр. 110/13, 116/14 и 142/14

Одредбама члана 27е Закона о буџетском систему<sup>52</sup> прописано је да укупан број запослених на одређено време због повећаног обима посла, лица ангажованих по уговору о делу, уговору о привременим и повременим пословима, преко омладинске и студентске задруге и лица ангажованих по другим основама, код корисника јавних средстава, не може бити већи од 10% укупног броја запослених (став 36). Изузетно, број запослених на одређено време због повећаног обима посла, лица ангажованих по уговору о делу, уговору о привременим и повременим пословима, преко омладинске и студентске задруге и лица ангажованих по другим основама, код корисника јавних средстава може бити већи од 10% укупног броја запослених, уз сагласност тела Владе, на предлог надлежног министарства, односно другог надлежног органа, уз претходно прибављено мишљење министарства.

Одлуком о максималном броју запослених у органима државне управе, јавним агенцијама и организацијама за обавезно социјално осигурање<sup>53</sup> као максималан број запослених на неодређено време за Министарство здравља одређен је број 319.

Према Закону о одређивању максималног броја запослених у републичкој администрацији<sup>54</sup> и Одлуци о максималном броју запослених у органима државне управе, јавним агенцијама и организацијама за обавезно социјално осигурање<sup>55</sup>, у 2014. години било је могуће ангажовати максимално 31 лице по уговорима о делу, привременим и повременим пословима, на одређено време, преко омладинске задруге и слично.

У складу са чланом 4а, став 1, тачка 3 Уредбе о поступку за прибављање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава<sup>56</sup> није потребна сагласност Комисије за ангажовање већег броја лица ради реализације пројеката који се финансирају средствима Европске уније или средствима донација, уколико се накнаде за њихов рад, са припадајућим порезима и доприносима, финансирају из ових извора.

У поступку ревизије утврђена су неслагања са подацима из Регистра запослених, изабраних, постављених и ангажованих лица у јавном сектору, који води Министарство финансија - Управа за трезор. Министарство је доставило образложење од 17. августа 2015. године којим наводи да је до одступања дошло због неуношења датума престанка обављања послова по основу уговора о делу и уговора о обављању привремених и повремених послова, што је довело до понављања имена ангажованих лица током 2014. године, а којима је већ престало ангажовање. Министарство здравља је сачинило периодичне пресеке броја ангажованих лица по уговорима и ангажованих лица по решењима на одређено време у 2014. години и то:

Бројно стање запослених на одређено време по месецима у 2014. години (за све функције/програме)

Ред. Бр.	Период ангажовања	Запослени на одређено време	Привремени и повремени послови	Ангажовани по другој врсти уговора	Уговори о делу	Запослени на одређено време и ангажована лица
1	2	3	4	5	6	7(3+4+5+6)
1	Јануар	7	19	3	235	264
2	Фебруар	8	21	3	247	279
3	Март	8	20	3	253	284
4	Април	1	20	3	244	268
5	Мај	4	15	1	229	249
6	Јун	5	17	2	240	264
7	Јул	5	17	2	168	192
8	Август	5	12	3	161	181
9	Септембар	4	14	3	172	193
10	Октобар	5	14	3	152	174
11	Новембар	5	14	3	145	167
12	Децембар	6	14	3	143	166

<sup>52</sup> „Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13, 108/13 и 142/14

<sup>53</sup> „Службени гласник РС“, број: 109/09, 5/10, 29/10...106/13, 20/14 и 40/14

<sup>54</sup> „Службени гласник РС“, број: 104/09

<sup>55</sup> „Службени гласник РС“, број: 109/09, 5/10, 29/10...106/13, 20/14 и 40/14

<sup>56</sup> „Службени гласник РС“, бр. 113/13, 118/14 и 22/15

Увидом у одабрани узорак, утврђено је да је Министарство здравља у 2014. години ангажовало лица по уговору о делу, уговору о привременим и повременим пословима, преко омладинске и студентске задруге и лица ангажованих по другим основама и на одређено време, у складу са Законом о одређивању максималног броја запослених у републичкој администрацији<sup>57</sup>.

Ангажовање лица вршено је на основу донетих закона о ратификацији Међународних уговора беповратне помоћи и међународних уговора о донацијама, а у вези са Законом о здравственој заштити<sup>58</sup> и то:

- Уговор између Републике Србије и Европске инвестиционе банке (пројекат 1803 - 0003) број: FI no.24.745. и уговор број FI no. 23.761 (CS) SERAPIS од 8.12.2006. године који је ратификован од стране Скупштине Републике Србије<sup>59</sup>;

- Споразум о зајму, пројекат 1803 -0006, "Пружање унапређених локалних услуга", број 75100-YF, од 11.04.2008. године<sup>60</sup>;

- Уговор о беповратној програмској помоћи, закљученог између Глобалног фонда за борбу против АИДС-а, туберкулозе и маларије (пројекат 1803 -0007) и Министарства здравља Републике Србије, SER-910-G06-T од 1.04.2010. године;

- Уговор о донацији број: 500-01-1469/2011-09 потписаног између Министарства здравља Републике Србије и Глобалног фонда (пројекат 1803-0008) под називом "Унапређење националног одговора на ХИВ/АИДС децентрализацијом кључних здравствених услуга", Грант број SER-809-G04-X (датум потписивања уговора 29.09.2011. године);

- Закон о заштити права и слобода националних мањина<sup>61</sup> - Декларација о проглашењу декаде укључивања Рома 2005/2015. године, коју су у Софији у фебруару 2005. године потписале Балканске земље (пројекат 1802 - 0006).

## 1. Уговори о обављању послова посебног саветника министра

На основу члана 27. Закона о државној управи<sup>62</sup>, тачке 4. Одлуке о броју посебних саветника министара и мерилима за накнаду за њихов рад<sup>63</sup> и Одлуке о одређивању коефицијента за обрачун и исплату плате саветника председника Владе и саветника потпредседника Владе<sup>64</sup>, исплаћиване су накнаде за посебне саветнике министра.

Министарство здравља је закључило 6 уговора о обављању послова посебног саветника министра са шест лица у 2014. години (3 у периоду 01.01–27.04.2014. године и 3 након формирања Владе 27.04.2014. године) и по том основу извршило исплату у бруто износу од 4.816 хиљада динара, односно у нето износу од 2.588 хиљада динара, који се односе на следеће уговоре:

Р.Б.	Број и датум уговора	Период на који се уговор односи	Опис послова	Уговорени износ месечне накнаде	у хиљадама динара		
					Укупно исплаћено у 2014. години		
					Бруто	Нето	*Напомена
1	112-01-413/2013-17 од 28.03.2013.	01.04.2013.-27.04.2014.	Праћење спровођења плана нормативне делатности Министарства, координација рада, стручна помоћ у припреми закона и	117	817	510	57 хиљада динара - солидарни

<sup>57</sup> „Службени гласник РС“, број: 68/15

<sup>58</sup> „Службени гласник РС“, бр. 107/05, 72/09 – др. закон, 88/10, 99/10, 57/11, 119/12, 45/13 - др.закон и 93/14

<sup>59</sup> „Службени гласник РС - Међународни уговори број: 83/10

<sup>60</sup> „Службени гласник РС“, број: 121/08

<sup>61</sup> „Службени лист РС“, бр. 72/09 и 97/13 - Одлука УС

<sup>62</sup> „Службени гласник РС“, бр. 79/05, 101/07, 95/10 и 99/14

<sup>63</sup> „Службени гласник РС“, бр. 107/12, 93/13 и 71/14

<sup>64</sup> „Службени гласник РС“, број: 6/07

			других прописа, активности на спровођењу Закона у области права пацијената у остваривању здравствене заштите и припреми подзаконских аката, сарадња са секторима у припреми стручних мишљења за спровођење прописа, координација рада сектора у припреми процедура, праћење организације рада и ажурности Министарства				порез
2	112-01-992/2012-15 од 30.07.2012.	30.07.2012.-28.04.2014.	Послови из области комуникације са медијима, организацију кампања и догађаја, организација министрових протокола и други послови које одреди министар	114	1.010	501	54 хиљаде динара - солидарни порез
3	112-01-991/2012-15 од 30.07.2012.	30.07.2012.-28.04.2014.	Припрема предлога, сачињавања мишљења и вршења полова из области међународне сарадње, а посебно дипломатске контакте из делокруга министарства у земљи и иностранству, координација и остваривање међународне сарадње и други послови које одреди министар	114	1.010	501	54 хиљаде динара - солидарни порез
4	112-01-623/2014-17 од 02.06.2014.	02.06.2014.-....	Послови усклађивања информатичких система у здравственим установама Републике Србије кроз усвојене пројекте	120	873	428	52 хиљаде динара - солидарни порез
5	112-01-942/2014-17 од 04.08.2014.	04.08.2014.-....	Обавља послове из области лекова и медицинских средстава, а посебно: спровођење прописа из области лекова и медицинских средстава, консултације у вези са израдом Предлога закона о измени Закона о лековима и медицинских средстава и друге послове које одреди министар	120	741	429	39 хиљада динара - солидарни порез; 12.000 - 10% нето умањење
6	112-01-1135/2014-17 од 24.09.2014.	24.09.2014.-24.12.2014.	Унапређење здравствене заштите: координација са међународним чиниоцима здравствене политике и здравственог система Републике Србије и друге послове које одреди министар	120	366	218	13 хиљада динара - солидарни порез; 9 хиљада динара - 10% умањења
Укупно					4.816	2.588	

Министарство здравља је на све исплате уговора о делу посебним саветницима умањила износ зарада у складу са Законом о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава<sup>65</sup> у износу од 268 хиљада динара.

## 2. Уговори о ауторском делу

Министарство здравља је у 2014. години на име исплате накнаде по уговору о ауторском делу извршило расходе у укупном бруто износу од 660 хиљада динара.

Закључен је Уговор број: 112-04-1786/7/2010-07 од 24.02.2014. године са једним запосленим лицем са Медицинског факултета у Београду за послове локалног консултанта за истраживање здравља – Консултант за модул здравствене заштите. Уговорена обавеза консултанта је била да у периоду од 01.01. до 30.06.2014. године за потребе Пројекта изврши идентификацију рањивих група, процену и евалуацију грантова. Накнада за наведене послове износи 5.664 евра у динарској противредности на дан исплате у бруто износу.

<sup>65</sup> „Службени гласник РС“, број: 116/14

### 3. Уговори о привременим и повременим пословима

Извршени су расходи на име исплате накнада за 28 ангажованих лица по основу 45 уговора о привременим и повременим пословима у укупном износу од 12.440 хиљада динара.

Законом о раду<sup>66</sup> у члану 197. прописано је да послодавац може за обављање послова који су по својој природи такви да не трају дуже од 120 радних дана у календарској години да закључи уговор о обављању привремених и повремених послова са незапосленим лицем, запосленим који ради непуно радно време – до пуног радног времена и корисником старосне пензије.

Закључивање уговора о привременим и повременим пословима условљено је чињеницом повременим карактера и ограниченог временског трајања послова који могу бити предмет уговора.

Министарство здравља је у оквиру Програма 1801 - Уређење и надзор у области здравства, у 2013. и 2014. години закључило 42 уговора о привременим и повременим пословима са 25 лица (од тога 3 пензионера). Уговори су типски и садрже, поред уговорних страна, врсту посла за коју се лице ангажује, период ангажовања, као и висину месечне накнаде. Исплата накнада ангажованим лицима вршена је месечно. Накнада за уговорене послове на месечном нивоу кретала се у нето износу од 30 до 120 хиљада динара, зависно од врсте уговореног посла, и то за систематизоване послове за које је утврђена максимална плата у износу од 75 хиљада динара.

Уговори који су закључени са лицима за обављање привремених и повремених послова, не садрже податке о стручној спреми са којом се обављају наведени послови.

Увидом у документацију утврђено је да су за тестиране исплате достављени прописани порески обрасци (оверени маркицама Пореске управе) као и обрасци М –УНК (оверен и у Фонду ПИО).

Министарство здравља је на све исплате уговора о привременим и повременим пословима умањило износ зарада у складу са Законом о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава<sup>67</sup>.

По основу закључених уговора о привременим и повременим пословима 11 ангажованих лица обављало је истоврсне послове у трајању дужем од законом прописаног максималног рока трајања привремених и повремених послова, односно 120 радних дана. Накнада за те послове исплаћена је у нето износу од 1.981 хиљаде динара, односно у бруто износу од 3.339 хиљада динара. Уговори су закључени за обављање следећих послова:

<sup>66</sup> „Службени гласник РС“, бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13 и 75/14

<sup>67</sup> „Службени гласник РС“, број: 116/14



**Напомене уз Извештај о ревизији делова Годишњих финансијских извештаја и правилности пословања Министарства здравља и Буџетског фонда за финансирање Црвеног крста Србије за 2014. годину**

Р.Б.	Број и датум уговора	Период на који се уговор односи	Број радних дана по уговору	Укупан број радних дана	Опис послова	Уговорени износ месечне накнаде	у хиљадама динара				
							Исплаћено у 2014.		Исплаћено за прекорачење од 120 радних дана		
							Бруто	Нето	Број радних дана	Бруто	Нето
1	112-05-61/2014-17 од 03.01.2014.	03.01.2014.-27.06.2014.	120	237	Пружање техничке помоћи у коришћењу оперативних система, инсталација нових програма, ажурирање веб сајта Министарства, одржавање рачунарске опреме	60	1.004	597	117	496	295
	112-03-894/2014-17 од 21.07.2014.	21.07.2014.-08.01.2015.	117		Рад на порталу Е-управа са квалификованим дигиталним сертификатом, администрација мрежних сервера, администрација интернет презентације Министарства здравља и Здравственог савета Србије, административирање сервера за електронску пошту и административирање сервера за финансијски софтвер						
2	112-05-1999/2013-17 од 16.12.2013.	16.12.2013.-10.06.2014.	107	226	Учешће у реализацији донација у хуманитарним помоћима у оквиру потписаних споразума о сарадњи у хуманитарној помоћи	42	887	528	106	416	247
	112-05-730/2014-17 од 11.06.2014.	11.06.2014.-25.11.2014.	119		Израђује извештаје и информације министра, прикупља извештаје ради информисања министра, организује састанке, обавља друге послове по налогу шефа кабинета						
3	112-05-1255/2013-17 од 06.09.2013.	06.09.2013.-27.02.2014.	38	242	Аутоматска обрада података о реализацији преноса средстава за набавку медицинске опреме и инвестиције и инвестиционо одржавање здравствених установа на државном нивоу и израде табеларног приказа примљених, решених и нерешених предмета у току месеца	32	759	452	122	383	228
	112-05-183/2014-17 од 28.02.2014.	28.02.2014.-23.08.2014.	112		Преглед и евиденција фактура за трошкове анализе здравствене исправности намирница и предмета опште употребе и припреме решења о преносу средстава по овом основу, као и ангажовање на обради табеларних извештаја Кабинета министра и месечних извештаја о ажурности рада свих сектора и Министарства у целини						
	112-05-1005/2014-17 од 25.08.2014.	25.08.2014.-12.02.2015.	92		Преглед, евиденција и припремање документације и налога за плаћање трошкова здравствене заштите лица која се налазе на издржавању казне затвора и лица којима је изречена мера обавезног психијатријског лечења и чувања						
4	112-05-1116/2013-17 од 26.07.2013.	26.07.2013.-15.01.2014.	8	129	Израда евиденције мобилних телефона, службених возила и евидентирање налога службених путовања и др.	31	350	208	9	24	15
	112-05-62/2014-17 од 16.01.2014.	16.01.2014.-10.07.2014.	121		Пријем и обрада захтева за оправку возила и вођење евиденције о озвршеним оправкама.						
5	112-05-1185/2013-17 од 15.08.2013.	15.08.2013.-04.02.2014.	22	186	Сачињавање базе података о дефицитарним лековима у здравственим установама из Плана мреже, према подацима које Министарству здравља доставља Републички фонд за здравствено осигурање, ради предлагања мера за адекватну снабдевеност здравствених установа лековима и учествовање у ревизији података упоредних цена лекова на основу поређења цена лекова у референтним земљама (Словенија, Хрватска и Италија), као и земљама Европске уније, на основу последњих података објављених у електронском, односно штампаном облику	38	678	403	66	240	143

**Напомене уз Извештај о ревизији саставних делова Годишњег финансијског извештаја и правилности пословања Министарства здравља и Буџетског фонда за финансирање Црвеног крста Србије за 2014. годину**

	112-05-102/2014-17 од 05.02.2014.	05.02.2014.-29.07.2014.	120		Учествоује у ревизији података о упоредивим ценама лекова у референтним државама (Италији, Хрватској и Словенији) и анализи података о упоредним ценама лекова у Румунији						
	112-05-1035/2014-17 од 02.09.2014.	02.09.2014.-31.10.2014.	44		Ревизија података о упоредивим ценама лекова у Словенији, Хрватској, Италији и Румунији, сачињавање базе података упоредивих цена лекова у Словенији, Хрватској, Италији и Румунији и упоредног прегледа цена лекова у Републици Србији и просечних упоредивих цена лекова у наведеним земљама са паритетима цена						
6	112-05-1403/2013-17 од 20.09.2013.	20.09.2013.-13.03.2014.	48	168	Учествовање у провери квалитета рада здравствене службе и прикупљање података о раду комисија за праћење квалитета здравствене заштите	51	724	425	48	207	121
	112-05-317/2014-17 од 14.03.2014.	14.03.2014.-03.09.2014.	120		Спровођење поступка за добијање назива примаријус и предлога закључака Владе у вези са службеним путовањима министра, државних секретара, државних службеника на положају и државних службеника и намештеника						
7	112-05-1625/2013-17 од 30.10.2013.	31.10.2013.-24.04.2014.	76	244	Унос података у електронску базу произвођача лекова, произвођача медицинских средстава, велепродаје лекова и медицинских средстава и промета на мало	51	958	570	124	487	289
	112-05-485/2014-17 од 25.04.2014.	25.04.2014.-13.10.2014.	120		Учешће у припреми дописа за допуну документације у вези са поднетим захтевима за веледрогерију и специјализовану продавницу и попуњавање образаца у вези са пријављеним дефектима квалитета лекова и медицинских средстава						
	112-05-1353/2014-17 од 24.10.2014.	24.10.2014.-21.04.2015.	48		Вођење и ажурирање датотеке велепродаја лекова, датотеке велепродаја медицинских средстава, датотеке специјализованих продавница медицинских средстава, комуникације са странкама и давање општих информација у вези са упутством за ибављање делатности промета на велико лекова и медицинских средстава, као и промета на мало медицинских средстава						
8	112-05-1507/2013-17 од 14.10.2013.	14.10.2013.-04.04.2014.	64	184	Транспоноване правних тековина Европске уније у национално законодавство	51	798	474	64	278	165
	112-05-618/2014-17 од 02.06.2014.	02.06.2014.-17.11.2014.	120		Учествовање на изради прописа о условима за производњу и промет нове хране, као и начину контроле те хране						
9	112-05-1812/2013-17 од 28.11.2013.	28.11.2013.-26.05.2014.	96	215	Ажурирање базе покровитељства, стручних скупова, симпозијума, конгреса и учествовање у сачињавању евиденција угрожених популационих група	32	611	363	95	270	160
	112-05-734/2014-17 од 11.06.2014.	11.06.2014.-25.11.2014.	119		Учествовање у сагледавању социјалних потреба становништва, учествовање у сарадњи са организацијама и удружењима ради утврђивања потреба осетљивих група и учествовање у организацији обележавања значајних датума према календару Светске здравствене организације						
10	112-05-63/2014-17 од 20.01.2014.	20.01.2014.-11.07.2014.	120	227	Административно-технички послови, евидентирање предмета Сектора за правне послове, пријем странака и евиденција састанака	32	563	334	107	265	157
	112-05-881/2014-17 од 14.07.2014.	14.07.2014.-10.12.2014.	107		Израда евиденције мобилних телефона, службених возила и евидентирање налога службених путовања за потребе Сектора за правне послове						
11	112-05-178/2014-17 од 27.02.2014.	27.02.2014.-26.03.2014.	20	215	Праћење прописа Европског законодавства из области здравства, усклађивања домаћих прописа са прописима Европске уније, учешћа у процени могућности имплементације модела који	42	617	364	95	273	161

**Напомене уз Извештај о ревизији саставних делова Годишњег финансијског извештаја и правилности пословања Министарства здравља и Буџетског фонда за финансирање Црвеног крста Србије за 2014. годину**

				постоје у земљама Европске уније, припремање извештаја о спровођењу акционих планова и других докумената у области придруживања Европској унији, учествовања у припреми закона и других прописа у поступку усклађивања са правним тековинама Европске уније							
	112-05-370/2014-17 од 27.03.2014.	27.03.2014.-19.08.2014.	100	Праћење прописа Европског законодавства из области здравства, усклађивања домаћих прописа са прописима Европске уније, учешћа у процени могућности имплементације модела који постоје у земљама Европске уније, припремање извештаја о спровођењу акционих планова и других докумената у области придруживања Европској унији, учествовања у припреми закона и других прописа у поступку усклађивања са правним тековинама Европске уније							
	112-05-993/2014-17 од 20.08.2014.	20.08.2014.-09.02.2015.	95	Припремање Извештаја о напретку Републике Србије у процесу усвајања и спровођења прописа из области здравства, послови на припремању за експланаторне и билатералне скрининге Преговарачких група, којима се врше прегледи и оцене усклађености прописа Републике Србије са правним тековинама Европске уније и њихове имплементације							
	Укупно:								353	3.339	1.981

У прилогу документације о извршеним исплатама по основу уговора о привременим и повременим пословима, налазе се евиденције о присутности на раду оверене од стране лица које руководи организационом јединицом у којој су наведени послови обављани, уз које су приложени извештаји о раду ангажованих лица. Уговори који су закључени са лицима за обављање привремених и повремених послова не садрже податке о стручној спреми са којом се обављају наведени послови.

У оквиру Пројекта 1803-003, Пројекат Европске инвестиционе банке „Реконструкција клиничких центара (Београд, Крагујевац, Ниш и Нови Сад)“, Министарство здравља је ангажовало три лица по основу уговора о привременим и повременим пословима за услуге одржавања хигијене у пословним просторијама.

Р.Б.	Број и датум уговора	Период на који се уговор односи	Опис послова	Уговорени износ накнаде	у хиљадама динара Укупно исплаћено у 2014. години	
					Бруто	Нето
1	112-05-1561/2013-08 од 21.10.2013.	01.10.2013.-31.01.2014.	Услуге одржавања хигијена у пословним просторијама ЈИП-а	560 дин/сат	85	50
2	112-01-182/2014-08 од 04.02.2014.	01.02.2014.-31.05.2014.	Услуге одржавања хигијена у пословним просторијама ЈИП-а	560 дин/сат	160	95
3	112-05-866/2014-08 од 04.06.2014.	01.06.2014.-30.09.2014.	Услуге одржавања хигијена у пословним просторијама ЈИП-а	560 дин/сат	164	97
Укупно					409	242

### Закључак

Министарство здравља је ангажовало једанаест лица по основу уговора о привременим и повременим пословима за обављање истоврсних послова у трајању дужем од законом прописаног максималног рока трајања привремених и повремених послова (120 радних дана) и по основу ангажовања дужег од прописаног исплатило износ од 1.982 хиљаде динара нето, односно 3.339 хиљада динара бруто, што није у складу са чланом 197. Закона о раду<sup>68</sup> и чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему<sup>69</sup>.

Накнаде за ангажована физичка лица која обављају рад по уговору о привременим повременим пословима за систематизована радна места утврђена су у висини која је виша од основне плате која је Законом о платама државних службеника и намештеника<sup>70</sup> утврђена за звање које одговара пословима и одговарајућем радном месту систематизованим Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству здравља број: 110-00-237/2014-17 од 18. 08.2014. године.

### Препорука

Препоручује се Министарству здравља да уговоре о привременим и повременим пословима закључује у складу са чланом 197. Закона о раду<sup>71</sup> и да преиспита висину накнада за ангажована лица по основу наведених уговора за систематизована радна места.

## 4. Уговори о делу

Министарство је на име ангажовања 293 лица по основу 1.158 уговора о делу за обављање одређених послова исказало расходе у износу од 245.770 хиљада динара.

Одредбом члана 199. Закона о раду<sup>72</sup> прописано је да послодавац може са одређеним лицем да закључи уговор о делу, ради обављања послова који су ван делатности послодавца,

<sup>68</sup> „Службени гласник РС“, бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13 и 75/14

<sup>69</sup> „Службени гласник РС“ бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-испр., 108/13 и 142/14

<sup>70</sup> „Службени гласник РС“, бр. 62/06, 63/06-испр., 115/06-испр., 101/07, 99/10, 108/13 и 99/14

<sup>71</sup> „Службени гласник РС“, бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13 и 75/14

а који за предмет имају самосталну поправку или оправак ствари, самостално извршење одређеног физичког или интелектуалног посла.

### а) Уговор о делу – извор 01

На име ангажовања четири лица по основу четири уговора о делу, у оквиру Програма 1801 - Уређење и надзор у области здравства, Министарство је извршило расходе у бруто износу од 274 хиљада динара из извора финансирања 01 - Приходи из буџета и то:

Преглед закључених Уговора о делу

у хиљадама динара

Р.Б.	Број и датум уговора	Период на који се уговор односи	Опис послова	Уговорени износ месечне накнаде	Укупно исплаћено у 2014. години	
					Бруто	Нето
1	112-04-1983/2012-15 од 03.01.2013.	03.01.2013.-31.12.2013.	Одржавање рачунарске опреме, пружање техничке помоћи у коришћењу оперативних система, инсталација нових програма, администрација налога	60	104	57
2	112-04-58/2013-17 од 17.01.2013.	17.01.2013.-31.12.2013.	Учествовање у припреми и изради одлука Здравственог савета, припремање материјала за седнице Здравственог савета и вођење записника, припремање решења за исплату накнаде за рад члановима Здравственог савета и други послови - Члан 150. Закона о здравственој заштити	40	109	60
3	112-04-43/2013-17 од 16.01.2013.	16.01.2013.-31.12.2013.	Припремање документације за Здравствени савет у вези са акредитацијом текућих едукативних програма из области здравства, координација рада Здравственог савета Републике Србије са Комором здравствених установа, припремање информација о капацитетима здравствених установа, припрема материјала за седнице Здравственог савета Републике Србије - Члан 150. Закона о здравственој заштити	50	42	27
Укупно					255	144

Министарство здравља је закључило три уговора о делу којима су обухваћени послови различите сложености из делокруга рада Министарства, који су актом о систематизацији разврстани у различита звања. По том основу је извршена исплата у бруто износу од 255 хиљада динара.

Министарство здравља је у оквиру Програма 1802 - Уређење и надзор у области здравства у складу са закљученим уговорима у току 2014. године извршило расходе у укупном износу од 29.328 хиљада динара за исплату 72 лица - медијатора ангажована за побољшање здравствене заштите ромске популације.

Ангажовање ромских медијатора врши се на основу јавног конкурса који су објављивани у средствима јавног информисања. Министар здравља је донео Одлуку о начину исплате накнаде за рад ромских здравствених медијатора број: 401-00-00276/2010-08 од 27. јануара 2010. године, на основу које се ромским медијаторима исплаћују нето износи од 17 хиљада динара месечно, односно 30 хиљада динара у бруто износу. Ромски медијатори су распоређени по Домовима здравља у Републици Србији. Уговори о делу се закључују појединачно са сваком медијатором. Ромски медијатори сваког месеца достављају извештаје који су типски урађени и представљају месечну евиденцију о броју посета ромским насељима и другим индикаторима. Сваки извештај је потписан од стране овлашћеног лица из Дома здравља. Циљ пројекта је побољшање здравствене заштите ромске популације и унапређење услова животног окружења у ромској заједници.

Активности Пројекта „Имплементација плана о здравственој заштити Рома“ регулисани су: Законом о заштити права и слобода националних мањина<sup>72</sup>; Декларацијом о проглашењу

<sup>72</sup> „Службени гласник РС“, бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13 и 75/14

<sup>73</sup> „Службени гласник РС“, бр. 72/09 и 97/13 - Одлука УС

декаде укључивања Рома 2005/2015. године, коју су у Софији у фебруару 2005. године потписале Балканске земље; Закључком Владе РС од 28.01.2005. године, којим су усвојени Акциони план за интеграцију и давање нових овлашћења Ромима за образовање, здравство, становање и запошљавање.

Имплементација плана подразумева и ангажовање ромских здравствених медијатора, као посредника између ромске заједнице и здравственог система, у циљу превазилажења баријера за остваривање здравствене заштите. Део имплементације плана односи се на подршку Националном савету ромске националне мањине кроз финансирање Пројекта „Постани грађанин“ за прикупљање података потребних за издавање здравствених књижица од стране Републичког завода за здравствено осигурање, ради стицања својства осигураника, односно осигураних лица за припаднике ромске националне мањине.

### Закључак

Министарство здравља је извршило расходе у износу од 255 хиљада динара по основу ангажовања 3 лица за обављање послова који одговарају опису систематизованих радних места у оквиру Министарства, што није у складу са чланом 199. Закона о раду<sup>74</sup> и чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему<sup>75</sup>.

### Препорука

Препоручује се Министарству да уговоре о делу закључује у складу са чланом 199. Закона о раду<sup>76</sup>.

### б) Уговор о делу – извор финансирања 6, 15 и 11

Министарство је у 2014. години исказало расходе у укупном износу од 193.371 хиљаде динара на име ангажовања 201-ог лица по основу 1.073 уговора о делу, и то износ од 68.936 хиљада динара из донација (извор 06 - Донације од међународних организација и 15 - Неутрошена средства донација из ранијих година) и 124.435 хиљада динара из примања од иностраних задуживања (извор 11).

		у хиљадама динара	
1803	Унапређење квалитета и услова за лечење	Извор	Извршење
1803 -0006	Пројекат Светске банке ДИЛС	11	124.435
1803 -0007	Контрола ТБЦ-а кроз спровођење стратегије директно опсервиране терапије	6 и 15	32.299
1803 -0008	Пројекат 1803-0008 - „Унапређење ХИВ превенције и заштите особа под повећаним ризиком од ХИВ-а од 2009. до 2014. године“	6	34.466
1803 -0009	Праћење рада пројеката за HIV/SIDU и туберкулозу од стране ССМ-а	6 и 15	2171
Укупно			193.371

Чланом 4а, став 1, тачка 3. Уредбе о поступку за прибављање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава<sup>77</sup> није потребна сагласност Комисије за ангажовање већег броја лица од 10% ради реализације пројеката који се финансирају средствима Европске уније или средствима донација, уколико се накнаде за њихов рад, са припадајућим порезима и доприносима, финансирају из ових извора.

Лица ангажована по основу уговора, без заснивања радног односа, у случајевима из става 1. тачке 2) и 3) овог члана не улазе у ограничење укупног броја запослених на одређено

<sup>74</sup> „Службени гласник РС“, бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13 и 75/14

<sup>75</sup> „Службени гласник РС“ бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-испр., 108/13 и 142/14

<sup>76</sup> „Службени гласник РС“, бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13 и 75/14

<sup>77</sup> „Службени гласник РС“, бр. 113/13, 21/14, 66/14 и 118/2014

време због повећаног обима посла и лица ангажованих ван радног односа код корисника јавних средстава, прописано чланом 27е став 36. Закона о буџетском систему<sup>78</sup>.

Уговори о делу садрже врсту посла за коју се лице ангажује, период ангажовања, обавезу извршиоца да састави извештај о обављеним пословима, као и висину месечне накнаде.

У поступку ревизије је утврђено да је исплата накнада вршена месечно, на основу Решења о распореду средстава и приложеног Извештаја о раду за одређени месец.

Решења о распореду средстава Министарство је доносило за свако лице појединачно. Решење садржи износ месечне нето накнаде, као и припадајуће порезе и доприносе.

Увидом у узорак утврђено је да су се на годишњем нивоу, нето уговорене накнаде за лица ангажованих на појединим пројектима кретале и до 110 хиљада динара, што је за 120% више од просечне нето зараде у Републици Србији остварене у децембру 2014. године (49.970 динара).

Извештајем о раду ангажовано лице потврђује да је извршило уговорене послове. Изјаве садрже период у току месеца у којем су послови обављани, извршене послове и потпис одговорног лица.

### **(1) Пројекат Европске инвестиционе банке „Реконструкција клиничких центара (Београд, Крагујевац, Ниш и Нови Сад)“**

Министарство здравља је извршило раходе за ангажовање лица по уговорима у износу од 23.206 хиљада динара.

Одлуком број: 021-02-25/07-07 од 01.09.2007. године формирана је Јединица за имплементацију пројекта на период од четири године. Након спроведеног поступка Јавне набавке мале вредности (спроведени су појединачни поступци јавних набавки мале вредности за сваког члана посебно у току 2012. и 2013. године) изабрано је 9 чланова. Рад Јединице за имплементацију продужен је до окончања свих радова на пројектима Одлуком министра здравља број: 021-02-00008/2012-14 од 17.01.2012. године.

Формирана је Јединица за имплементацију пројекта чији су послови и радни задаци дефинисани Финансијским уговорима са ЕИБ-ом. Министарство здравља утврдило је систематизацију радних места Јединице за имплементацију и на основу те систематизације извршен је избор стручњака поступком јавне набавке.

У уговорима о делу утврђене су висине накнаде лицима за рад у Јединици за управљање кадровима у износу од 198 хиљада динара за послове директора и за логистичаре износ до 78 хиљада динара, у зависности од врсте посла.

За наведене уговоре о делу извршено је плаћање пореза и доприноса, а Решење о распореду средстава сачињено је на бруто износ накнаде. Министарство здравља је на све исплате уговора о делу по овом пројекту умањило износ зарада у складу са Законом о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава<sup>79</sup>.

Р.Б.	Број и датум уговора	Период на који се уговор односи	Опис послова	Уговорени износ месечне накнаде	у хиљадама динара Укупно исплаћено у 2014. години			
					Организациона функција	Економска класификација	Бруто	Нето
1	404-02-353-5/2012-19 од 12.12.2012.	12.12.2012. - до краја пројекта	Услуге обављања послова директора ЈИП-а	198	760	423599	3.846	2.376

<sup>78</sup> „Службени гласник РС“ бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-испр., 108/13 и 142/14

<sup>79</sup> „Службени гласник РС“, број: 116/14

2	404-02-353-6/2012-19 од 12.12.2012.	12.12.2012. - 31.07.2014.	Услуге обављања послова заменика директора	174	760	423599	1.480	957
3	404-02-107-7/2012-19 од 24.05.2012.	24.05.2012. - до краја пројекта	Услуге обављања послова помоћника директора за економско- финансијске послове	130	760	423599	2.838	1.560
4	404-02-107-8/2012-19 од 24.05.2012.	24.05.2012. - до краја пројекта	Услуге обављања послова помоћника директора за правне и опште послове	156	760	423599	3.410	1.874
5	404-02-44-6/2013-15 од 27.03.2013.	27.03.2012. - до краја пројекта	Услуге обављања послова помоћника директора за техничке послове и инжењеринг	160	760	423599	3.493	1.920
6	404-02-385-6/2012-19 од 19.12.2012.	19.12.2012. - до краја пројекта	Услуге обављања послова економисте за план и анализу, платни промет и финансије	90	760	423599	1.965	1.080
7	404-02-107-9/2012-19 од 01.06.2012.	01.06.2012. 15.11.2014.	Услуге обављања послова извршиоца за односе са јавношћу	110	760	423599	2.311	1.270
8	404-02-119/6/2013-15 од 20.05.2013	20.05.2013. - до краја пројекта	Услуге обављања послова техничког секретара	80	760	423599	1.747	960
9	404-02-107-11/2012- 19 од 24.05.2012.	24.05.2012. - до краја пројекта	Услуге обављања послова извршиоца за опште послове- логистичара	78	760	423599	1.705	937
10	112-05-1561/2013-08 од 21.10.2013.	01.10.2013. -31.01.2014.	Услуге одржавања хигијена у пословним просторијама ЈИП-а	560 дин/сат	760	423599	85	50
11	112-01-182/2014-08 од 04.02.2014.	01.02.2014. -31.05.2014.	Услуге одржавања хигијена у пословним просторијама ЈИП-а	560 дин/сат	760	423599	160	95
12	112-05-866/2014-08 од 04.06.2014.	01.06.2014. -30.09.2014.	Услуге одржавања хигијена у пословним просторијама ЈИП-а	560 дин/сат	760	423599	164	97
<b>Укупно</b>							<b>23.206</b>	

Главни циљеви овог програма су побољшање услова за рад здравствених установа кроз обезбеђење адекватног простора и набавка неопходне медицинске и друге опреме, чиме ће се побољшати доступност одговарајућих здравствених услуга пацијентима.

## **(2) Пројекат Светске банке ДИЛС**

Министарство здравља је по пројекту Светске банке ДИЛС (Шифра пројекта 1803 - 0006) исплатило 199.236 хиљада динара са извора 11.

Министарство је исказало расходе на име ангажовања 115 физичких лица по основу 825 уговора о делу у бруто износу од 124.435 хиљада. Сва плаћања су вршена преко девизног рачуна са посебном наменом код Raiffeisen banke a.d. Beograd у складу са Споразумом о зајму између Републике Србије и Међународне банке за обнову и развој<sup>80</sup> који је закључен 11. априла 2008. године, број 75100-YF, од 11.04.2008. године за Пројекат “Пружање унапређених услуга на локалном нивоу” (Delivery of Improved Local Services – DILS). Укупна

<sup>80</sup> „Службени гласник РС - Међународни уговори”, број: 121/08



средства пројекта Министарства здравља износе 15.730.000,00 евра. Пројекат је трајао од 10. марта 2009. године (датум ефективности) до 31. марта 2015. године.

Плаћање и ангажовање физичких лица дефинисано је кроз Смернице за избор и запошљавање консултаната од стране зајмопримаца Светске банке. Смерницама су дефинисане процедура и политике Банке за избор, уговарање и надгледање консултаната потребних за пројекте (за избор локалног консултаната за администартирање WAN VNP мреже, спроведен поступак јавне набавке број: RS-DILS-7510YF-CS-IC-12-D.2.1.0/МоН од 16. јула 2012. године).

У уговорима о делу утврђене су висине накнаде лицима за рад у Јединици за пројекте и то за пројектне администраторе у износу од 1.300,00 евра, координаторе 1.200,00 евра, финансије и јавне набавке 1.050,00 евра, асистенте 800,00 евра и млађе сараднике 300,00 евра. Исплата се врши у динарима по средњем курсу на дан исплате.

Процедурама је прецизирано да Банка неће финансирати издатке за консултантске услуге уколико консултанти нису изабрани или уколико услуге нису уговорене у складу с одредбама споразума о зајму и плана набавки које је одобрила Банка.

Министарство здравља је на све исплате уговора о делу по овом пројекту умањило износ зарада у складу са Законом о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава<sup>81</sup>.

### **(3) Контрола ТБЦ-а кроз спровођење стратегије директно опсервиране терапије**

Средства намењена за имплементацију пројекта „Контрола ТБЦ-а кроз спровођење стратегије директно опсервиране терапије“ исказани су на извору 06 - Текуће донације од међународних организација у корист Републике. Уговор о бесповратној програмској помоћи Глобалног фонда и Министарства здравља („Бесповратна помоћ“) број: SER-910-G06-T потисан је 01.04.2010. године за спровођење Програма контроле туберкулозе у Србији. Укупна вредност бесповратне помоћи за 2014. годину износи 66.893 хиљаде динара.

Пројектом управља јединица Министарства здравља, у чијем је саставу приликом формирања ангажовано шест чланова тима са пуним радним временом: менаџер пројекта, помоћник менаџера пројекта, сарадник за финансије, сарадник за набавке, сарадник за мониторинг и евалуацију и административни асистент који су изабрани у поступку јавног конкурса који је објављен у дневном листу „Политика“. Са непуним радним временом ангажовани су председник Републичке Комисије за туберкулозу Министарства здравља, заменик председника, секретар и још три стручњака из ове комисије. Министарство здравља је продужило рад Јединице за управљање пројектом (ЈУП) до 31.03.2015. године Одлуком број: 500-01-302/2014-08 од 14.03.2014. године. У оквиру Пројекта ангажован је и стручни тим, који чине запослена лица која су ангажована по основу уговора о делу.

За накнаде по основу 206 уговора о делу, који су закључени у 2013. и 2014. години са 56 лица извршени су расходи, из извора 06, у укупном износу од 34.717 хиљада динара бруто односно 20.123 хиљада динара нето.

У уговорима о делу утврђене су висине накнаде лицима за рад у Јединици за управљање пројектима у износу од 177 хиљада динара за послове директора ЈИП-а до 89 хиљада динара за послове административног асистента.

Документацију на основу које се врши исплата води Јединица за спровођење пројекта Глобал фонда у оквиру Сектора за међународну сарадњу и координацију пројекта у оквиру Министарства здравља.

Ангажовње по основу уговора о делу стално запослених лекара и другог особља по пројекту на пословима у области дијагностике, лечења и праћења туберкулозе,

<sup>81</sup> „Службени гласник РС“, број: 116/14

микробиолошке дијагностике ТБ, болничке епидемиологије, збрињавања инфекције ХИВ/АИДС-ом, ТБ/ХИВ ко-инфекције, надзора над заразним болестима и едукације и мониторинга, није у складу са задацима који су наведени у решењу о образовању Републичке стручне комисије..

#### **(4) Пројекат „Унапређење ХИВ превенције и заштите особа под повећаним ризиком од ХИВ-а од 2009. до 2014. године“**

За накнаде по основу 35 уговора о делу, који су закључени у 2013. и 2014. години са 23 лица извршени су расходи у укупном износу од 33.134 хиљада динара бруто, односно 18.584 хиљада динара нето, из извора 06.

Закључен је Уговор о бесповратној програмској помоћи Глобалног фонда број: SER-809-G04-N од 29.09.2009. године за спровођење програма „Унапређење ХИВ превенције и заштите особа под повећаним ризиком од ХИВ-а од 2009. до 2014. године“. Износ бесповратне програмске помоћи (донације) износи 5.783.689 евра. Имплементација пројекта планирана је у периоду од јула 2009. године до 30. јуна 2015. године. Укупна вредност донације за 2014. годину износи 193.713 хиљаде динара.

Уговори о делу су закључени у еврима. Исплата накнада се врши у динарској противвредности на дан обрачуна накнаде, најкасније до 25. у месецу за претходни месец. Припадајући порези и доприноси плаћени су из донације. У уговорима о делу утврђене су висине накнаде лицима за рад у Јединици за управљање пројектима (ЈУП).

Чланови тима за Јединицу за управљање пројектима су ангажовани након јавног позива, комисијске процене и одлуке. Приликом формирања (2007) ангажовано је 6 чланова тима и то: директор пројекта, сарадник за финансије, сарадник за праћење и процену, сарадник за набавке, асистент за набавке и програмски асистент. Избор кандидата извршила је посебно формирана Комисија Министарства здравља за избор кандидата, актом Министарства здравља, број: 111-00-1/2007-02 од 5. маја 2007. године.

У периоду до јуна 2014. године пројектна јединица је бројила 13 чланова.

У току 2014. године извршена је исплата за осам супервизора по основу уговора о делу који су изабрани од стране Републичке комисије за борбу против дрога. Ангажовани су стално запослени лекари у Клиничком центру Нови Сад, Специјалној болници за болести зависности у Београду, Клиничком центру Крагујевац и Клиничком центру Ниш.

Циљеви овог пројекта су подизање информисаности и нивоа свести појединца и друштва о ризицима од дрога и целокупног становништва о значају превенције коришћења дрога у Србији; повећање ефикасности свих сегмената и сектора друштва на локалном, регионалном и националном нивоу у превенцији коришћења дрога; рано откривање и рана интервенција, лечење, рехабилитација, социјална реинтеграција и смањење штетних последица злоупотреба дрога.

У току 2014. године на име наведених накнада исплаћено је:

Ред. Број	Број и датум уговора	Период на који се уговор односи	Опис послова	Уговорени износ месечне накнаде	у хиљадама динара	
					Износ	
					Бруто РСД	Нето РСД
1	Бр. 112-04-829/2013-08 од 17.06.2013.	01.07.2013. - 30.06.2014.	Директор пројекта	1.500,00 €	2.207	1.213
2	Бр.112-04-830/2013-08 од 17.06.2013.	01.07.2013. - 30.06.2014.	Сарадник за мониторинг и евалуацију	1.200,00 €	1.766	970
3	БР.112-04-832/2013-08 од 17.06.2013.	01.07.2013. - 30.06.2014.	Сарадник за набавке	1.200,00 €	1.766	970
4	БР.112-04-834/2013-08 од 17.06.2013.	01.07.2013. - 30.06.2014.	Сарадник за финансије	1.200,00 €	1.766	970
5	БР.112-04-835/2013-08 од 17.06.2013.	01.07.2013. - 30.06.2014.	Финансијски асистент	1.000,00 €	1.471	809

**Напомене уз Извештај о ревизији делова Годишњих финансијских извештаја и правилности пословања  
Министарства здравља и Буџетског фонда за финансирање Црвеног крста Србије за 2014. годину**

6	БР.112-04-838/2013-08 од 17.06.2013.	01.07.2013. - 30.06.2014.	Програмски координатор	1.050,00 €	1.545	849
7	БР.112-04-833/2013-08 од 17.06.2013.	01.07.2013. - 30.06.2014.	Асистент за набавке	1.000,00 €	1.471	809
8	БР.112-04-839/2013-08 од 17.06.2013.	01.07.2013. - 30.06.2014.	Програмски специјалиста	1.200,00 €	1.766	970
9	БР.112-04-841/2013-08 од 17.06.2013.	01.07.2013. - 30.06.2014.	ИТ консултант	612,00 €	841	494
10	БР.112-04-836/2013-08 од 17.06.2013.	01.07.2013. - 30.06.2014.	Финансијски асистент	1.000,00 €	1.471	809
11	БР.112-04-840/2013-08 од 17.06.2013.	01.07.2013. - 30.06.2014.	Административни асистент	600,00 €	882	485
12	БР.112-04-837/2013-08 од 17.06.2013.	01.07.2013. - 30.06.2014.	Сарадник за комуникације	1.200,00 €	1.766	970
13	БР.112-04-831/2013-08 од 17.06.2013.	01.07.2013. - 30.06.2014.	Координатор за мониторинг и евалуацију	1.050,00 €	1.545	849
14	БР.112-04-843/2013-08 од 17.06.2013.	01.07.2013. - 30.06.2014.	Послови секретар	500,00 €	735	404
15	БР.112-04-842/2013-08 од 17.06.2013.	01.07.2013. - 30.06.2014.	Стручни сарадник за унапређење комуникације са организацијама цивилног друштва, агенцијама и институцијама	500,00 €	735	404
16	БР.112-04-810/2014-08 од 24.06.2014.	01.07.2014. - 30.06.2015.	Директор пројекта	1.500,00 €	1.615	887
17	БР.112-04-805/2014-08 од 24.06.2014.	01.07.2014. - 31.12.2014.	Сарадник за мониторинг и евалуацију	1.200,00 €	1.029	566
18	БР.112-04-811/2014-08 од 24.06.2014.	01.07.2014. - 30.06.2015.	Сарадник за набавке	1.200,00 €	1.173	710
19	БР.112-04-812/2014-08 од 24.06.2014.	01.07.2014. - 30.06.2015.	Сарадник за финансије	1.200,00 €	1.173	710
20	БР.112-04-800/2014-08 од 24.06.2014.	01.07.2014. - 31.12.2014.	Финансијски асистент	1.000,00 €	936	592
21	БР.112-04-807/2014-08 од 24.06.2014.	01.07.2014. - 31.12.2014.	Програмски координатор	1.050,00 €	671	369
22	БР.112-04-813/2014-08 од 24.06.2014.	01.07.2014. - 31.12.2014.	Асистент за набавке	1.000,00 €	1.076	592
25	БР.112-04-809/2014-08 од 24.06.2014.	01.07.2014. - 31.03.2015.	Финансијски асистент	1.000,00 €	936	592
26	БР.112-04-806/2014-08 од 24.06.2014.	01.07.2014. - 30.09.2014.	Административни асистент	600,00 €	646	355
28	БР.112-04-804/2014-08 од 24.06.2014.	01.07.2014. - 31.12.2014.	Координатор за мониторинг и евалуацију	1.050,00 €	1.130	621
29	БР.112-04-814/2014-08 од 24.06.2014.	01.07.2013. - 31.12.2014.	ИТ консултант	612,00 €	457	289
30	БР.112-04-805/2014-08 од 24.06.2014.	01.07.2013. - 30.06.2014.	Стручни сарадник за унапређење комуникације са организацијама цивилног друштва, агенцијама и институцијама	500,00 €	321	176
31	БР.112-04-167/2013-08/1 од 15.07.2013.	15.07.2013. - 30.06.2014.	Стручни супервизор за област супституционе терапије	Укупна уговорена сума је 200 €	27	17
32	БР.112-04-169/2013-08/1 од 15.07.2013.	15.07.2013. - 30.06.2014.	Стручни супервизор за област супституционе терапије	Укупна уговорена сума 200 €	27	17
33	БР.112-04-173/2013-08/1 од 15.07.2013.	15.07.2013. - 30.06.2014.	Стручни супервизор за област супституционе терапије	Укупна уговорена сума 200 €	36	23
34	БР.112-04-167/2013-08/1 од 15.07.2013.	15.07.2013. - 30.06.2014.	Стручни супервизор за област супституционе терапије	Укупна уговорена сума 200 €	36	23
35	БР.112-04-171/2013-08/1 од 15.07.2013.	15.07.2013. - 30.06.2014.	Стручни супервизор за област супституционе терапије	Укупна уговорена сума 200 €	27	17
36	БР.112-04-172/2013-08/1 од 15.07.2013.	15.07.2013. - 30.06.2014.	Стручни супервизор за област супституционе терапије	Укупна уговорена сума 200 €	27	17
37	БР.112-04-166/2013-08/1 од 15.07.2013.	15.07.2013. - 30.06.2014.	Стручни супервизор за област супституционе терапије	Укупна уговорена сума 200 €	27	17
38	БР.112-04-170/2013-08/1 од 15.07.2013.	15.07.2013. - 30.06.2014.	Стручни супервизор за област супституционе терапије	Укупна уговорена сума 200 €	27	17
Укупно					33.130	18.582

## **(5) Праћење рада пројеката за HIV/SIDU и туберкулозу од стране ССМ-а**

За накнаде по основу 7 уговора о делу за ангажовање 7 лица у току 2014. године извршени су расходи у укупном износу од 2.171 хиљаде динара бруто (од чега је износ од 1.560 хиљаде динара извршен из извора 06 – Донације од међународних организација, а износ од 611 хиљада динара из извора 15 – Неутрошена средства од донација из претходних година).

Споразум о донацији број: 401-00-2823/2010-07 од 16.08.2010. године, потписан између Министарства здравља и Глобал фонда под називом "Праћење рада пројеката за HIV и туберкулозу у Србији од стране ССМ-а". Сврха пројекта је надзор постојећих и подношење предлога за нове пројекте које финансира Глобални фонд (Рок важења пројекта: 2012-2014).

Пројекат "Праћење рада пројеката за HIV/SIDU и туберкулозу од стране ССМ-а" је намењен финансирању рада Савета за праћење спровођења пројеката Глобалног фонда (ССМ) из области ХИВ/СИДЕ и туберкулозе. Савет за праћење спровођења пројеката Глобалног фонда (ССМ) из области ХИВ/СИДЕ и туберкулозе је мултисекторално тело Владе Републике Србије које за основну улогу има праћење постојећих пројеката који се спроводе у Србији, њихово репрограмирање и подношење нових пројеката на националном нивоу. Циљ пројекта је подршка надзора Савета над пројектима које Глобални фонд спроводи у Србији, обезбеђивање усклађености пројеката са националним стратегијама и програмима у циљу одрживости пројеката. Пројекат потпомаже изградњу капацитета чланова у циљу обављања улоге надзора, писања пројеката који се подносе Глобалном фонду и сарадње са релевантним институцијама и националним телима, као и омогућавања потпуног и једнаког учешћа представника различитих сектора у Савету. Такође, пројекат има за циљ усаглашавање министарства са обавезама и дужностима као и препорукама Глобалног фонда у циљу што ефикаснијег деловања у областима за које је надлежан, и како би на што адекватнији начин обезбедила одрживост основних пројектних активности.

### **Закључак**

У оквиру Пројекта „Контрола ТБЦ-а кроз спровођење стратегије директно опсервиране терапије“ ангажоване Стручних сарадника за реализацију едукација и посета, надзора над квалитетом стручног рада служби за дијагностику, лечење и праћење туберкулозе и лабораторија за дијагностику туберкулозе, није у складу са задацима који су наведени у решењу о образовању Републичке стручне комисије за туберкулозу.

Министарство није уредило, интерним актима и посебним процедурама, начин контроле реализације пројеката и програма који се финансирају из донација и кредита, у свим фазама ангажовања лица по уговорима о делу на пројектима, како би се у начину спровођења поступка јавних набавки услуга обезбедило начело конкурентности, у складу са Законом о јавним набавкама<sup>82</sup>.

Министарство није процедурама уредило ангажовање лица по уговорима о делу на пројектима који се финансирају из донација и других извора, а која су већ запослена у здравственим установама: није одредило услове и критеријуме за избор лица која ће бити ангажована у појединим тимовима, нити је прецизиран распоред радног времена.

### **Препорука**

Препоручује се Министарству здравља да:

- уреди интерним актима и посебним процедурама начин контроле реализације пројеката и програма који се финансирају из донација и других извора, а посебно да у свим фазама ангажовања лица по уговорима о делу на пројектима обезбеди доступност свим

<sup>82</sup> „Службени гласник РС“, број: 124/12

запосленим лекарима и то путем јавног конкурса или спровођењем поступка јавних набавки услуга у складу са Законом о јавним набавкама<sup>83</sup> и

- донесе писане процедуре у вези ангажовања лица по уговорима о делу ангажованих на пројектима који се финансирају из донација и других извора, одреди услове и критеријуме за избор лица која ће бити ангажована у појединим тимовима као и право и висину накнаде за лица која су у радном односу и у уговорима прецизира у које радно време ће ова лица радити.

### **6.3. Дотације невладиним организацијама-конто 481000**

Прописи којима је регулисана област: Закон о буџету Републике Србије за 2014. годину<sup>84</sup>, Закон о буџетском систему<sup>85</sup>, Закон о Црвеном крсту Србије<sup>86</sup>, Закон о играма на срећу<sup>87</sup>, Уредба о буџетском рачуноводству<sup>88</sup>, Правилник о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем<sup>89</sup>, Правилник о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава и корисника средстава организација обавезног социјалног осигурања<sup>90</sup>, Правилник о организацији буџетског рачуноводства и раачуноводственим политикама од 29. марта 2013 године, Инструкција о активностима, мерилима и начину уговарања послова по програмским активностима и пројектима број: 401-00-673/2014-13 од 11.02.2014. године и други прописи којима су уређена права, расходи буџетских корисника, као и општи и интерни акти.

#### **Ревизорска запажања**

Законом о буџету Републике Србије за 2014. годину<sup>91</sup>, глава 25.2 – Буџетски фонд за финансирање Црвеног крста Србије, планирана су средства за Дотације невладиним организацијама – конто 481000, у оквиру функције 760, у износу од 335.160 хиљада динара за финансирање програмске активности „Програми Црвеног крста Србије по члану 9. Закона о Црвеном крсту“. У Извештају о извршењу буџета за период од 01.01. до 31.12.2014. године – Образац 5, исказани су расходи на име финансирања активности Црвеног крста Србије у износу од 335.160 хиљада динара.

#### **6.3.1. Дотације непрофитним организацијама које пружају помоћ домаћинствима – конто 481100**

Министарство здравља је на име дотација непрофитним организацијама које пружају помоћ домаћинствима исказало расходе у укупном износу од 335.160 хиљада динара, са економске класификације 481131 – Дотације Црвеном крсту Србије, у оквиру Програма Црвеног крста Србије по члану 9. Закона о Црвеном крсту Србије<sup>92</sup>, Подршка невладиним организацијама, из извора 01.

<sup>83</sup> „Службени гласник РС“, број: 124/12

<sup>84</sup> „Службени гласник РС“, бр. 110/13, 116/14 I 142/14

<sup>85</sup> „Службени гласник РС“ бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-испр.,108/13 и 142/14

<sup>86</sup> „Службени гласник РС“, број: 107/05

<sup>87</sup> „Службени гласник РС“, бр. 88/11 и 93/12-др. закон

<sup>88</sup> „Службени гласник РС“, бр.125/03 и 12/06

<sup>89</sup> „Службени гласник РС“, бр. 103/11, 10/12, 18/12 ... 117/14, 128/14 и 131/14

<sup>90</sup> „Службени гласник РС“, бр. 51/07 и 14/08

<sup>91</sup> „Службени гласник РС“, бр. 110/13, 116/14 и 142/14

<sup>92</sup> „Службени гласник РС“, број: 107/05

Пројекат „Јавна овлашћења поверена Црвеном крсту Србије“ (Шифра 1803-04)

у хиљадама динара

Назив	Кonto	Опис	Закон о буџету за 2014. годину	Износ одобрене апропријације	Извршено	Ревидирано	Број узорка
Буџетски фонд за финансирање Црвеног крста Србије (50006)	481000	Дотације невладиним организацијама	335.160	335.160	335.160	335.160	104
	481100	Дотације непрофитним организацијама које пружају помоћ домаћинствима			335.160	335.160	104

Црвени крст је хуманитарна, независна, непрофитна и добровољна организација основана за територију Србије која врши јавна овлашћења утврђена законом и обавља друге послове од јавног интереса, у складу са ратификованим међународним уговором, законом и другим прописима и општим актима, која при њиховом вршењу има положај организације која помаже надлежним органима у хуманитарној области.

Црвени крст Србије спроводи здравствену заштиту од општег интереса која обухвата активности у складу са Инструкцијом о активностима, мерилима и начину уговарања послова по програмским активностима и пројектима број: 401-00-673/2014-13 од 11.02.2014. године, Законом о Црвеном крсту Србије<sup>93</sup> и Законом о играма на срећу<sup>94</sup>.

Активности Црвеног крста Србије из Програма су: програми и активности који произлазе из циљева и задатака Међународног покрета; солидарност међу људима и различити облици међусобне помоћи; заступа, шири и спроводи идеје, Основне принципе и друге хуманитарне вредности Међународног покрета; доноси план и спроводи програм припреме за деловање у несрећама у сарадњи и уз координацију са надлежним државним органима; спроводи програме помоћи деци, хендикепираним, старим и немоћним лицима у сарадњи са донаторима и надлежним државним органима и органима територијалне аутономије и локалне самоуправе; организује и спроводи акције заштите и унапређења стања животне околине и шири знања становништва о мерама за очување здраве природне средине у циљу заштите и унапређивања стања животне околине и спречавања настанка нежељених последица; заступа идеје добровољног рада у корист угрожених лица, региструје и спроводи обуку волонтера за рад у Црвеном крсту Србије; организује и учествује, у сарадњи са здравственим установама, у активностима промоције здравља, у спровођењу активности за унапређење здравља појединих групација становништва и превенцију болести од већег социјално-медицинског значаја.

Министарство здравља и Црвени крст Србије потписали су Уговор број: 401-00-00748/2014-13 од 18.02.2014. године о Спровођењу и финансирању програмске активности „Програми Црвеног крста Србије по члану 9. Закона о Црвеном крсту Србије“ у 2014. години. У складу са уговореном обавезом, Министарство здравља је у 2014. години, Црвеном крсту Србије исплатило 335.160 хиљада динара, кроз 12 месечних рата.

Трансфер средстава је извршен на основу месечних профактура Црвеног крста Србије, Захтева за трансфер средстава и Решења о распореду средстава. Пренос се врши на основу сагласности Сектора за јавно здравље и програмску здравствену заштиту Министарства здравља. По пријему средстава Црвени крст Србије доставља Извештај и профактуру о пријему и расподели средстава.

Средства која Црвени крст Србије прима по основу Закона о играма на срећу<sup>95</sup> распоређују се на све нивое организовања у Црвеном крсту. Расподела средстава врши се на основу Правилника о расподели средстава по Закону о Црвеном крсту Србије<sup>96</sup> број: 4758/1

<sup>93</sup> „Службени гласник РС“, број: 107/05

<sup>94</sup> „Службени гласник РС“, бр. 88/11 и 93/12-др.закон

<sup>95</sup> „Службени гласник РС“, бр. 88/11 и 93/12-др.закон

<sup>96</sup> „Службени гласник РС“, број: 107/05

од 28.12.2007. године и Закону о играма на срећу<sup>97</sup> који је усвојио Управни одбор Црвеног крста Србије.

Црвени крст доставља Министарству здравља наративне и финансијске извештаје, као и попуњене обрасце за извештавање о спроведеним активностима сагласно Инструкцији које је донело министарство. Финансијски извештаји се достављају на кварталном и годишњем нивоу док се наративни извештаји достављају на шестомесечном и годишњем нивоу. Завршни наративни и финансијски Извештаји се достављају најкасније до 31. јануара наредне године. За активности које се према уговору изврше непотпуно и неквалитетно, уговорена средства се сразмерно умањују.

Финансијски извештај Црвеног крста Србије за 2014. годину

Р.Б.	Програми Црвеног крста	Програм	у хиљадама динара	
			Планирано	Остварено
1	Здравствена превентивна делатност	4001/2990000	335.160	31.391
2	Промоција и омасовљавање давалаштва крви	4005/2990000		27.003
3	Прва помоћ и реалистично приказивање повреда стања и оболења	4003/2990000		11.759
4	Подмладак и омладина	5001/2990000		22.704
5	Социјална делатност	7001/2990000		90.723
6	Припреме и деловање у несрећама	6001/2990000		15.491
7	Служба тражења	8001/2990000		8.197
8	Ширење знања о међународном хуманитарном праву (Дифузија)	3002/2990000		13.099
9	Организација и развој	2001/2990000		76.215
10	Међународна сарадња	3001/2990000		9.767
11	Развој послово-финансијског система	2003/2990000		11.746
12	Дистрибутивни систем Црвеног крста Србије	11002/2990000		17.065
Укупно			335.160	335.160

Црвени крст је доставио Годишњи наративни и финансијски извештај за 2014. годину број: 150/1 од 30.01.2015. године за утрошена средства према Уговору о Спровођењу и финансирању програмске активности „Програми Црвеног крста Србије по члану 9. Закона о Црвеном крсту Србије“ у 2014. години.

<sup>97</sup> „Службени гласник РС“, бр. 88/11 и 93/12-др.закон

**ИЗВОД ИЗ ДЕЛОВА ГОДИШЊИХ ФИНАНСИЈСКИХ ИЗВЕШТАЈА  
МИНИСТАРСТВА ЗДРАВЉА И БУЏЕТСКОГ ФОНДА ЗА ФИНАНСИРАЊЕ  
ЦРВЕНОГ КРСТА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ  
ЗА 2014. ГОДИНУ**



**С А Д Р Ж А Ј :**

1. Министарство здравља: Извод из делова Извештаја о извршењу буџета у периоду од 01.01. до 31.12.2014. године – Образац 5 за функцију 760 – Здравство неklasификовано на другом месту, за економске класификације које су ревидиране..... 42
  
2. Буџетски фонд за финансирање Црвеног крста Србије: Извод из делова Извештаја о извршењу буџета у периоду од 01.01. до 31.12.2014. године – Образац 5 за функцију 760 – Здравство неklasификовано на другом месту, за економске класификације које су ревидиране..... 43

**1. Министарство здравља: Извод из делава Извештаја о извршењу буџета у периоду од 01.01. до 31.12.2014. године – Образац 5 за функцију 760 – Здравство неklasификовано на другом месту, за економске класификације које су ревидиране:**

**а) Програм 18001 - Уређење и надзор у области здравства:**

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине /града	ООСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5173	400000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ (5174 + 5196 + 5241 + 5256 + 5280 + 5293 + 5309 + 5324)	0	613.388	613.388	0	0	0	0	0
5196	420000	КОРИШЋЕЊЕ УСЛУГА И РОБА (5197 + 5205 + 5211 + 5220 + 5228 + 5231)	0	144.899	144.899	0	0	0	0	0
5211	423000	УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 5212 до 5219)	0	30.412	30.412	0	0	0	0	0
5216	423500	Стручне услуге		20.590	20.590					

**б) Програм 1802 - Превентивна здравствена заштита**

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине /града	ООСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5173	400000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ (5174 + 5196 + 5241 + 5256 + 5280 + 5293 + 5309 + 5324)	0	1.082.159	1.079.885	0	0	0	2.274	0
5196	420000	КОРИШЋЕЊЕ УСЛУГА И РОБА (5197 + 5205 + 5211 + 5220 + 5228 + 5231)	0	31.420	31.420	0	0	0	0	0
5211	423000	УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 5212 до 5219)	0	31.420	31.420	0	0	0	0	0
5216	423500	Стручне услуге		31.420	31.420					

**в) Програм 1803 - Унапређење квалитета и услова за лечење:**

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине /града	ООСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5173	400000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ (5174 + 5196 + 5241 + 5256 + 5280 + 5293 + 5309 + 5324)	0	4.908.466	3.307.290	0	0	0	232.369	1.368.807
5196	420000	КОРИШЋЕЊЕ УСЛУГА И РОБА (5197 + 5205 + 5211 + 5220 + 5228 + 5231)	0	465.771	133.759	0	0	0	106.023	225.989
5211	423000	УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 5212 до 5219)	0	322.971	23.716	0	0	0	84.916	214.339
5216	423500	Стручне услуге		293.796	23.205				70.174	200.417

**2. Буџетски фонд за финансирање Црвеног крста Србије: Извод из делова Извештаја о извршењу буџета у периоду од 01.01. до 31.12.2014. године – Образац 5 за функцију 760 – Здравство неklasификовано на другом месту, за економске класификације које су ревидиране:**

**а) Програм 1803 - Унапређење квалитета и услова за лечење:**

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине /града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5173	400000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ (5174 + 5196 + 5241 + 5256 + 5280 + 5293 + 5309 + 5324)		335.160	335.160					
5324	480000	ОСТАЛИ РАСХОДИ (5325 + 5328 + 5332 + 5334 + 5337 + 5339)		335.160	335.160					
5325	481000	ДОТАЦИЈЕ НЕВЛАДИНИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА (5326 + 5327)								
5326	481100	Дотације непрофитним организацијама које пружају помоћ домаћинствима		335.160	335.160					